

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 64К (1075) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (г. Москва)»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство экономического развития Российской Федерации и акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (г. Москва)»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД, пункт 3.

Предмет мероприятия

Деятельность акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (до июля 2015 года - акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее - Агентство) по реализации мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Цель мероприятия

Оценить эффективность использования средств, выделенных акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Корпорация) из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Объект мероприятия

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (г. Москва).

Исследуемый период: 2014 год - истекший период 2015 года.

Сроки проведения мероприятия: с октября 2014 года по декабрь 2015 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных документов Корпорации, регламентирующих предоставление Агентством банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 209-ФЗ) финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) может осуществляться, в том числе, путем предоставления государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 740-р (далее - распоряжение № 740-р) в целях оказания гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства создано акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий».

Согласно пункту 3 распоряжения № 740-р и пункту 2 распоряжения Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 11 июня 2014 года № 445-р единственным учредителем Агентства является Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

В 2014 году в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях реализации мер гарантийной

поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций в уставный капитал Агентства направлено 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Учредительные и внутренние документы Агентства для осуществления деятельности по предоставлению банковских гарантий, обеспечивающие обязательства региональных гарантийных организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства по договорам кредита, займа и иных долговых обязательств, в основном разработаны и утверждены в 2014 году.

Счетная палата Российской Федерации в обращении в Правительство Российской Федерации (письмо Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2015 года № 01-1178/05-01) отмечала, что наряду с основными положениями стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 19 февраля 2015 года № 74, отсутствует документ, определяющий конкретные направления гарантийной поддержки МСП в реальном секторе экономики, механизм контроля за реализацией проектов МСП, востребованностью их результатов и возможностями дальнейшего распространения (тиражирования) в отраслях экономики.

Правительством Российской Федерации (поручение от 29 апреля 2015 года № ИШ-П13-2920) было дано поручение Минэкономразвития России, Минфину России и АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» с учетом ранее данных поручений Правительства Российской Федерации повысить эффективность механизма гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В июне 2015 года принят Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» (далее - Указ № 287), которым предусмотрено переименовать акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и установлены основные задачи Корпорации:

- оказание финансовой, инфраструктурной, имущественной, юридической, методологической и иной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства;

- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупок (в годовом объеме) товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации превышает 50 %, и дочерними хозяйственными обществами, более 50 % уставного капитала которых принадлежит указанным юридическим лицам, а также иными заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- осуществление оценки соответствия закупок товаров, работ, услуг требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках;

- обеспечение информационного взаимодействия акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными органами и организациями в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

- подготовка предложений о совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в части, касающейся нормативно-правового регулирования в этой сфере.

Кроме того, в соответствии с Указом № 287 предусмотрено уменьшение доли Российской Федерации в уставном капитале Корпорации за счет осуществления дополнительного выпуска акций и их размещения по закрытой подписке с учетом того, что доля обыкновенных акций этого акционерного общества, находящихся в федеральной собственности, уменьшается со 100 % до не менее чем 50 % акций плюс одна акция от их общего количества.

Также в соответствии с Указом № 287 путем дополнительного размещения по закрытой подписке акций акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предприниматель-

ства» будет осуществлена оплата 100 % акций открытого акционерного общества «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», которые до оплаты будут находиться в доверительном управлении в соответствии с заключенным между акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» договором доверительного управления.

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 156-ФЗ) в Федеральный закон № 209-ФЗ внесены изменения, в том числе: в состав инфраструктуры поддержки субъектов МСП включена Корпорация в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, определены ее основные задачи, приоритетные направления деятельности, функции и особенности управления.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2015 года № 1946-р генеральным директором Корпорации назначен А.А. Браверман.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2015 года № 2040-р назначен совет директоров Корпорации в составе: председатель совета директоров - А.В. Улюкаев, Министр экономического развития Российской Федерации; члены совета директоров: А.А. Браверман - генеральный директор АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», В.А. Дмитриев - председатель Внешэкономбанка, А.С. Калинин - президент общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» и НП «ОПОРА», С.Н. Катырин - Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, А.С. Никитин - генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», С.А. Сагайдак - старший вице-президент Сбербанка России, О.В. Фомичев - статс-секретарь - заместитель Министра экономического развития Российской Федерации, Н.Н. Черкасова - старший вице-президент, директор департамента обслуживания клиентов малого бизнеса ВТБ 24, А.Н. Шохин - Президент Российского союза промышленников и предпринимателей.

Согласно частям 1 и 4 статьи 7 Федерального закона № 156-ФЗ в устав акционерного общества «Небанковская депозитно-кредитная организация

«Агентство кредитных гарантий» внесены изменения в части его переименования в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». Содержание устава приведено в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона № 156-ФЗ).

В соответствии с частями 4 и 6 статьи 7 Федерального закона № 156-ФЗ Корпорация после внесения изменений в устав обеспечивает исполнение обязательств, принятых на себя Агентством.

Согласно письму Банка России от 3 августа 2015 года № Т1-33-02-55/118948 счет Агентства в Банке России 31 июля 2015 года был закрыт.

Правлением Корпорации принято решение от 27 июля 2015 года № 97/15 об открытии счета в ОАО «Сбербанк России».

Согласно приказу Банка России от 29 июля 2015 года № ОД-1820 лицензия на осуществление банковских операций у Агентства была аннулирована с 23 июля 2015 года.

Таким образом, Агентством утрачен статус кредитной организации, что отражено в инвестиционной декларации Корпорации, утвержденной протоколом заседания совета директоров от 27 июля 2015 года № 11/15.

В соответствии с указанием Банка России от 21 октября 2014 года № 3422-У «О внесении изменений в положение Банка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности» банковским гарантиям Агентства была присвоена I категория качества обеспечения.

В связи с образованием Корпорации решением совета директоров Агентства 28 июля 2015 года в регламент отбора финансовых организаций-партнеров, регламент исполнения банковских гарантий, регламент формирования и использования резервов и регламент предоставления банковских гарантий Агентства были внесены изменения в части замены банковской гарантии на независимую гарантию.

Банком России 2 сентября 2015 года издано письмо № 01-41-1/7654 об отнесении независимой гарантии Корпорации к I категории качества до 1 ноября 2015 года, письмом Банка России от 24 ноября 2015 года № 01-41-1/10019 данное решение продлено до 31 декабря 2015 года.

По информации Минэкономразвития России (письмо от 7 декабря 2015 года № 35560-ОФ/Д05и), Минэкономразвития России обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минфину

России проработать вопрос о предоставлении Корпорации государственной гарантии Российской Федерации в обеспечение условных обязательств по независимым гарантиям в рамках формирования федерального бюджета на 2016 год.

Необходимо отметить, что государственные гарантии Российской Федерации Корпорации в Федеральном законе от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» не предусмотрены.

2. Анализ деятельности Агентства (Корпорации) по организации работы партнерской сети региональных гарантийных организаций и кредитных организаций в целях создания и развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом обеспечения минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства, в части превышения ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации с учетом предоставления гарантийной поддержки)

Общие условия, принципы, порядок аккредитации и принятия решения о заключении с региональными гарантийными организациями соглашений о порядке сотрудничества по предоставлению Агентством (Корпорацией) банковских (независимых) гарантий в интересах субъектов МСП определены регламентом аккредитации региональных гарантийных организаций (утвержден решением совета директоров Агентства от 27 июня 2014 года, с изменениями от 25 июля 2014 года, от 30 сентября 2014 года и от 28 июля 2015 года).

По состоянию на 1 декабря 2015 года Корпорацией заключены соглашения о сотрудничестве с 82 региональными гарантийными организациями (далее - РГО).

За 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года) Агентством (Корпорацией) совместно с РГО были выданы: 1 контргарантия на сумму 0,02 млрд. рублей, 10 синдицированных гарантий на сумму 0,4 млрд. рублей и 108 согарантий на сумму 1,76 млрд. рублей, 38 прямых гарантий Корпорации на сумму 1,14 млрд. рублей на общую сумму 3,32 млрд. рублей, что составляет 20,4 % от общей суммы выданных гарантий за 2014-2015 годы (16,24 млрд. рублей).

С мая 2015 года Агентством (Корпорацией) внедряется новый продукт «Прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством РГО (Согарантия)». Обязательным условием предоставления указанной гарантии является наличие по кредитному договору обеспечения в виде поручи-

тельства РГО. По состоянию на 1 декабря 2015 года Агентством (Корпорацией) предоставлено гарантий в рамках продукта «Согарантия» на сумму 1,76 млрд. рублей, или 11,9 % от суммы выданных гарантий в 2015 году (14,81 млрд. рублей). Доля данного продукта остается низкой, так как он начал внедряться с мая 2015 года.

Корпорация предоставляет гарантийные продукты, ориентированные на обеспечение исполнения субъектами МСП кредитных обязательств с участием РГО: синдицированные гарантии, предоставляемые Корпорацией в пользу банка в целях обеспечения исполнения обязательств субъекта МСП по кредитному договору, обязательным условием выдачи которых является наличие поручительства РГО в структуре обеспечения кредита; контргарантии, предоставляемые Корпорацией в пользу банка в целях обеспечения исполнения обязательств РГО по договору поручительства.

Также Корпорация выдает прямые гарантии, предоставляемые Корпорацией в пользу кредитной организации в целях обеспечения исполнения обязательств субъекта МСП по кредитному договору, и поручительства, согласно которым обязывается перед банком отвечать за исполнение субъектом МСП его обязательства.

За 2014-2015 годы Корпорацией были выданы следующие гарантийные продукты (по состоянию на 1 декабря 2015 года):

	2014 г.		На 1 декабря 2015 г.		Всего	
	количество, шт.	сумма, млрд. руб.	количество, шт.	сумма, млрд. руб.	количество, шт.	сумма, млрд. руб.
Прямая гарантия	207	1,39	2994	12,60	3201	13,99
Контргарантия	1	0,02	-	-	1	0,02
Синдицированная гарантия	4	0,02	6	0,38	10	0,40
Согарантия	-	-	108	1,76	108	1,76
Поручительство	-	-	3	0,07	3	0,07
Итого	212	1,43	3111	14,81	3323	16,24

По состоянию на 1 декабря 2015 года партнерская сеть Корпорации включала 42 банка.

Агентство (Корпорация) в 2015 году, как и в июне-декабре 2014 года, работало не напрямую с предприятиями малого и среднего бизнеса, а через банковскую систему, фактически предоставляя банковские гарантии на основе заявок банков-партнеров.

Крупнейшие по объему взаимодействия банки-партнеры Корпорации (по состоянию на 1 декабря 2015 года): ПАО «Сбербанк России», Банк ВТБ 24 (ПАО), ОАО «Банк Москвы», ПАО «Промсвязьбанк».

Информация о количестве и объеме гарантий, предоставленных Корпорацией в обеспечение кредитов лидирующих банков, а также об отраслях и о целях кредитования, указанных в кредитных договорах, осуществляемых субъектами МСП за счет кредитных ресурсов указанных банков, представлена в таблице:

Отрасли/банки	Всего на 01.12.2015 г.		Основные цели кредитования МСП
	количество выданных гарантий	сумма выданных гарантий, млн. руб.	
Сельское хозяйство	368	3100,73	Пополнение оборотных средств, модернизация тепличных комплексов, приобретение поголовья скота, приобретение с/х оборудования и с/х техники, ремонт транспортных средств, приобретение молокоперерабатывающего оборудования
в том числе ПАО «Сбербанк России»	325	2496,87	
Производство пищевых продуктов	154	2023,77	Открытие кондитерского цеха, приобретение производственного оборудования, ремонт помещения цеха, приобретение упаковки, сырья, пополнение оборотных средств
в том числе: ПАО «Сбербанк России»	91	819,93	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	19	205,86	
ОАО «Банк Москвы»	10	60,50	
ПАО «Промсвязьбанк»	6	100,13	
Строительство	277	1874,73	Приобретение строительного оборудования, финансирование строительных работ, приобретение оборудования для укладки тротуарной плитки, приобретение производственного оборудования, приобретение специализированного автотранспорта, проведение ремонтных работ, строительство малоэтажных домов по федеральным программам, строительно-монтажные работы, строительство и капитальный ремонт здания, строительство магазина
в том числе: ПАО «Сбербанк России»	221	808,12	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	13	138,84	
ПАО «Промсвязьбанк»	6	129,55	
Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	203	1278,82	Пополнение оборотных средств, закупка сырья, строительство производственного цеха, строительство административно-бытового здания, строительство торгового центра
в том числе: ПАО «Сбербанк России»	115	493,55	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	31	270,73	
ОАО «Банк Москвы»	15	46,29	
ПАО «Промсвязьбанк»	17	154,07	

Отрасли/банки	Всего на 01.12.2015 г.		Основные цели кредитования МСП
	количество выданных гарантий	сумма выданных гарантий, млн. руб.	
Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	534	814,13	Пополнение оборотных средств, приобретение оборудования для автосервиса, приобретение сырья, приобретение оборудования для производства комбикорма, строительство социально-бытового комплекса, приобретение холодильного оборудования, приобретение кондитерского оборудования, приобретение оборудования для парикмахерской, приобретение каркасных павильонов для сдачи в аренду
в том числе:			
ПАО «Сбербанк России»	468	459,61	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	13	120,96	
ОАО «Банк Москвы»	16	107,13	
ПАО «Промсвязьбанк»	7	26,75	
Деятельность сухопутного транспорта (грузовые и пассажирские перевозки)	609	614,52	Приобретение имущества (автотранспорта, спецтехники, оборудования, недвижимости), ремонт и реконструкция помещения автобазы, приобретение грузового транспортного средства, ремонт транспортных средств, строительство ангара, покупка автотранспорта, строительство автостоянки, строительство гаражей
в том числе:			
ПАО «Сбербанк России»	562	437,46	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	15	49,40	
ОАО «Банк Москвы»	7	29,02	
Операции с недвижимостью	107	1300,35	Приобретение объекта коммерческой недвижимости, приобретение нежилого помещения, приобретение технологического и инженерного оборудования, приобретение недвижимости
в том числе:			
ПАО «Сбербанк России»	62	453,55	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	11	107,23	
ОАО «Банк Москвы»	5	23,00	
ПАО «Промсвязьбанк»	8	39,60	
Производство одежды, выделка и крашение меха	40	421,60	Пополнение оборотных средств, приобретение сырья (ткани, нитки, фурнитура), приобретение оборудования
в том числе:			
ПАО «Сбербанк России»	20	97,88	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	8	241,07	
ПАО «Промсвязьбанк»	7	16,48	
Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	52	432,50	Пополнение оборотных средств, закупка сырья, строительство производственного цеха, приобретение производственного оборудования
в том числе:			
ПАО «Сбербанк России»	34	91,85	
Банк ВТБ 24 (ПАО)	3	33,83	
ПАО «Промсвязьбанк»	6	78,79	

Наибольшее количество гарантий и наибольший объем гарантий Корпорации для финансирования проектов субъектов МСП приходится на ПАО «Сбербанк России». Так, количество гарантий, предоставленных в обеспе-

чение кредитов ПАО «Сбербанк России» субъектам МСП по отрасли «сельское хозяйство» составляет 88,3 % от общего количества гарантий и 80,5 % от общей суммы гарантий по данной отрасли; по отрасли «производство пищевых продуктов» - 59,1 % и 40,5 %, соответственно; по отрасли «строительство» - 79,8 % и 43,1 %; по отрасли «деятельность сухопутного транспорта» - 92,3 % и 71,2 %; по отрасли «операции с недвижимостью» - 58 % и 35 процентов.

Количество и объем гарантий Корпорации по проектам субъектов МСП, для финансирования которых привлекались кредиты Банка ВТБ 24 (ПАО), ОАО «Банк Москвы», ПАО «Промсвязьбанк», занимают меньшую долю (от 3,0 % до 18,2 %) в общих указанных показателях по отраслям.

Несмотря на проводимую Агентством (Корпорацией) работу, процентные ставки по большинству банковских кредитов субъектам МСП остаются высокими относительно ключевой ставки Банка России.

В соответствии с регламентом отбора финансовых организаций-партнеров Корпорации на банки-партнеры возложены обязательства по установлению процентной ставки по кредиту, обеспеченному банковской гарантией/поручительством Корпорации, ниже действующих в банке на дату выдачи кредита процентных ставок по кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства без оформления в качестве обеспечения банковской гарантии/поручительства Корпорации.

В целях подтверждения выполнения указанного требования Корпорации банки-партнеры на ежеквартальной основе предоставляют в Корпорацию подтверждение предоставления преференций по кредитам субъектов МСП, обеспеченным банковской гарантией/поручительством Корпорации.

Корпорацией проводится мониторинг банков-партнеров по предоставлению преференций заемщикам - субъектам МСП путем запроса от банков-партнеров соответствующей информации, подтверждающей преференции субъектам МСП, привлекающим в качестве обеспечения по кредитам гарантию Корпорации.

По полученной Корпорацией официальной информации банков-партнеров размер преференций в IV квартале 2015 года по кредитным ставкам находился в диапазоне от 0,5 до 3,0 % годовых.

Таким образом, у крупнейших по объему взаимодействия банков-партнеров Корпорации процентные ставки по выданным кредитам под гарантии Корпорации составили: ПАО «Сбербанк России» по кредитам на срок до 3 лет - от 13,9 % до 27,61 % годовых, по кредитам на срок 3 года и

выше - от 10 % до 26,5 % годовых; ВТБ 24 (ПАО) по кредитам на срок до 3 лет - от 13 % до 21,4 % годовых, по кредитам на срок 3 года и выше - от 13,25 % до 23,5 % годовых; ОАО «Банк Москвы» по кредитам на срок до 3 лет - от 13,7 % до 24,2 % годовых, по кредитам на срок 3 года и выше - от 13,1 % до 26,9 % годовых; ПАО «Промсвязьбанк» по кредитам на срок до 3 лет - от 10 % до 23,5 % годовых, по кредитам на срок 3 года и выше - от 11,8 % до 16,9 % годовых.

Необходимо отметить, что полученные от банков-партнеров данные о преференциях носят информационный характер.

При кредитовании МСП каждый банк применяет индивидуальный подход к определению уровня кредитного риска и ценовых условий. Возможность применения ценовых преференций по кредитной сделке зависит от показателей финансовой деятельности заемщика, качества обслуживания заемщиком кредитов банков, предлагаемого ликвидного обеспечения, что потенциально расширяет доступ к кредитным ресурсам.

В 2014-2015 годах не наблюдалось значимых изменений в уровне процентных ставок по выдаваемым субъектам МСП кредитам, гарантируемым Корпорацией.

3. Оценка деятельности Агентства (Корпорации) по предоставлению и исполнению банковских гарантий, обеспечивающих обязательства региональных гарантийных организаций, вытекающие из договоров поручительства перед кредитными организациями, и субъектов малого и среднего предпринимательства, вытекающие из договоров кредита, займа и иных долговых обязательств

3.1. Анализ критериев отбора организаций, являющихся субъектами МСП, при предоставлении гарантийной поддержки (с учетом приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой)

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 4023-6 ГД «О проекте федерального закона № 448266-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Правительству Российской Федерации при реализации Агентством мер гарантийной поддержки малого и среднего пред-

принимательства было рекомендовано исходить из приоритетности предоставления гарантийной поддержки товаропроизводителям, в том числе сельскохозяйственным товаропроизводителям (включая крестьянские (фермерские) хозяйства), занимающимся производством сельскохозяйственной продукции, ее первичной и последующей (промышленной) переработкой.

Советом директоров Агентства в июне 2015 года (протокол от 16 июля 2015 года № 7/15) внесены изменения в регламент отбора финансовых организаций-партнеров, в соответствии с которыми приоритетными направлениями гарантийной поддержки Агентства (Корпорации) субъектов МСП, работающих с предприятиями АПК, являются следующие направления: сельское хозяйство (в том числе производство сельскохозяйственной продукции), строительство, обрабатывающее производство (в том числе производство пищевых продуктов), транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, производство и реализация импортозамещающей продукции.

Регионами приоритетного развития МСП являются: Крым и г. Севастополь, Дальний Восток, Северный Кавказ, моногорода.

Критерии отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки установлены регламентом предоставления банковских гарантий.

Анализ критериев отбора организаций при предоставлении гарантийной поддержки показал, что Корпорацией применяются критерии, аналогичные применяемым к заемщикам - субъектам МСП при предоставлении гарантий в рамках системы государственной гарантийной поддержки, в том числе: соответствие категории субъектов малого и среднего предпринимательства, установленной Федеральным законом № 209-ФЗ; отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам перед бюджетами всех уровней; отсутствие процедур и угроз несостоятельности (банкротства), фактов нарушения порядка возврата кредитов в предыдущие периоды деятельности и другие.

Кроме того, перечень критериев дополнен следующими: заемщик не должен иметь в составе участников (акционеров) лиц (физических, юридических), являющихся участниками (акционерами) заемщиков, в связи с обязательствами которых ранее была предоставлена банковская гарантия и которые допустили нарушение порядка возврата кредита, а также заемщик не должен находиться в стадии ликвидации, реорганизации.

В 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) в Корпорацию поступили 4669 заявок субъектов МСП на предоставление гарантий на общую сумму 41,7 млрд. рублей, из которых одобрены 3817 заявок на общую сумму 24,0 млрд. рублей.

Корпорацией в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) приняты 314 отрицательных решений по заявкам субъектов МСП на предоставление гарантий на общую сумму 5,5 млрд. рублей. Основными причинами отклонения указанных заявок являлись неудовлетворительное финансовое положение заемщика (143 заявки, или 45,5 % от общего количества отклоненных заявок), негативная информация в отношении деловой репутации заемщика (138 заявок, или 43,6 % от общего количества отклоненных заявок) и несоответствие целевого использования кредита требованиям Агентства (Корпорации) (33 заявки, или 10,5 % от общего количества отклоненных заявок).

Кроме того, в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) 282 заявки находились на рассмотрении в Корпорации, 363 заявки были отклонены на стадии их рассмотрения в связи с отказом от гарантии заемщиком или банком (282 заявки) и несоответствием поданных заявок установленным требованиям (81 заявка).

Информация о поступлении заявок и выдаче гарантий в 2014-2015 годах (по состоянию на 1 декабря 2015 года) приведена в таблице:

Период	Количество поступивших заявок	Количество утвержденных Корпорацией заявок	Количество выданных Корпорацией гарантий
Июль 2014 г.	4	4	3
Август 2014 г.	18	12	9
Сентябрь 2014 г.	43	29	14
Октябрь 2014 г.	62	42	33
Ноябрь 2014 г.	75	53	41
Декабрь 2014 г.	237	192	112
Январь 2015 г.	70	43	48
Февраль 2015 г.	168	124	107
Март 2015 г.	364	233	209
Апрель 2015 г.	577	402	339
Май 2015 г.	446	334	284
Июнь 2015 г.	592	670	437
Итого на 1 июля 2015 г.	2656	2138	1636
Июль 2015 г.	541	484	389

Период	Количество поступивших заявок	Количество утвержденных Корпорацией заявок	Количество выданных Корпорацией гарантий
Август 2015 г.	511	447	413
Сентябрь 2015 г.	533	466	463
Итого на 1 октября 2015 г.	4241	3535	2901
Октябрь 2015 г.	458	357	269
Ноябрь 2015 г.	409	257	153
Итого	5108	4149	3323

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р был утвержден План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест (далее - План мероприятий).

Согласно Плану мероприятий предусмотрено предоставление Агентством (Корпорацией) гарантий субъектам МСП: в 2014 году - 990 гарантий, в 2015 году - 2690 гарантий, в 2016 году - 4360 гарантий, в 2017 году - 5840 гарантий, в 2018 году - 6390 гарантий (нарастающим итогом).

По состоянию на 1 декабря 2015 года (нарастающим итогом) Агентством (Корпорацией) было выдано и вступило в силу 3323 гарантии на общую сумму 16,24 млрд. рублей, или 123,5 % от установленного Планом мероприятий на 1 января 2016 года (2690 гарантий), в том числе: 3201 прямая гарантия на общую сумму 13,99 млрд. рублей, 1 контргарантия на сумму 22 млн. рублей, 10 синдицированных гарантий на общую сумму 0,4 млрд. рублей, 108 согарантий на общую сумму 1,76 млрд. рублей и 3 поручительства на общую сумму 65 млн. рублей.

Общая сумма выданных кредитов по гарантиям, вступившим в силу за 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года) составила 36,5 млрд. рублей, в том числе: за 2014 год - 3,6 млрд. рублей; за I полугодие 2015 года - 15,1 млрд. рублей; с 1 июля 2015 года по 1 декабря 2015 года - 17,8 млрд. рублей.

При этом необходимо отметить, что, по данным Росстата и Федеральной налоговой службы, по состоянию на 1 декабря 2015 года количество субъектов МСП составляло 5668433 единицы, в том числе: субъектов среднего предпринимательства - 13672 единицы, субъектов малого предпринимательства - 235579 единиц, субъектов микробизнеса - 868201 единица, индивидуальных предпринимателей - 3550981 единица.

Информация о выданных и вступивших силу гарантиях в 2014-2015 годах (нарастающим итогом) субъектам МСП в разрезе отраслей (по состоянию на 1 декабря 2015 года) приведена в таблице:

Отраслевая структура предоставленных гарантий по кодам ОКВЭД	Количество выданных гарантий, шт.	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	Процент от общей суммы
01. Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях	368	3100,8	19,10
02. Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	13	25,7	0,16
05. Рыболовство, рыбоводство и предоставление услуг в этих областях	2	2,12	0,01
11. Добыча сырой нефти, природного газа и предоставление услуг в этих областях	1	1,86	0,01
15. Производство пищевых продуктов, включая напитки	154	2023,8	12,46
17. Текстильное производство	26	185,0	1,14
18. Производство одежды; выделка и крашение меха	40	421,6	2,60
19. Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	3	7,4	0,05
20. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	42	97,0	0,60
21. Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	20	168,6	1,04
22. Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации	22	84,2	0,52
23. Производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов	1	49,8	0,31
24. Химическое производство	19	205,2	1,26
25. Производство резиновых и пластмассовых изделий	55	432,0	2,66
26. Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	42	253,2	1,56
27. Metallургическое производство	8	25,1	0,15
28. Производство готовых металлических изделий	42	254,5	1,57
29. Производство машин и оборудования	35	224,8	1,38
30. Производство офисного оборудования и вычислительной техники	1	5,0	0,03
31. Производство электрических машин и электрооборудования	18	166,1	1,02
32. Производство электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи	3	10,9	0,07
33. Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов	4	60,5	0,37
34. Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов	8	50,8	0,31
35. Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	3	16,1	0,10
36. Производство мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки	52	432,5	2,66
37. Обработка вторичного сырья	13	41,7	0,26

Отраслевая структура предоставленных гарантий по кодам ОКВЭД	Количество выданных гарантий, шт.	Сумма выданных гарантий, млн. руб.	Процент от общей суммы
40. Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды	11	56,1	0,35
45. Строительство	277	1874,7	11,55
50. Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт	149	188,3	1,16
51. Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	203	1278,8	7,88
52. Розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	534	814,1	5,01
55. Деятельность гостиниц и ресторанов	70	161,1	0,99
60. Деятельность сухопутного транспорта	609	614,5	3,78
61. Деятельность водного транспорта	3	7,5	0,05
62. Деятельность воздушного транспорта	5	3,1	0,02
63. Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность	65	234,4	1,44
64. Связь	12	275,7	1,70
65. Финансовое посредничество	8	157,3	0,97
70. Операции с недвижимым имуществом	107	1300,4	8,01
71. Аренда машин и оборудования без оператора; прокат бытовых изделий и предметов личного пользования	17	87,8	0,54
72. Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий	17	55,2	0,34
73. Научные исследования и разработки	3	3,7	0,02
74. Предоставление прочих видов услуг	90	350,2	2,16
80. Образование	2	5,2	0,03
85. Здравоохранение и предоставление социальных услуг	46	186,1	1,15
90. Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность	8	27,4	0,17
91. Деятельность общественных объединений	2	3,15	0,02
92. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта	20	114,3	0,70
93. Предоставление персональных услуг	69	91,8	0,57
95. Предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства	1	0,23	0,003
Итого	3323	16237,0	100,0

По сумме предоставленных гарантий в 2014-2015 годах наибольшее количество приходилось: по коду ОКВЭД 01 «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» - 3100,8 млн. рублей, или 19,1 % от общей суммы выданных гарантий (16237,0 млн. рублей), по коду ОКВЭД 15 «Производство пищевых продуктов, включая напитки» -

2023,8 млн. рублей, или 12,46 % от общей суммы выданных гарантий, по коду ОКВЭД 45 «Строительство» - 1874,7 млн. рублей, или 11,55 % от общей суммы выданных гарантий, по коду ОКВЭД 70 «Операции с недвижимым имуществом» - 1300,4 млн. рублей, или 8,01 % от общей суммы выданных гарантий и по коду ОКВЭД 51 «Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» - 1278,8 млн. рублей, или 7,88 % от общей суммы выданных гарантий.

По отрасли «Связь» выдано 12 гарантий на сумму 275,7 млн. рублей, или 1,70 % от общей суммы гарантий, по отраслям «Деятельность сухопутного транспорта» выдано 609 гарантий на сумму 614,5 млн. рублей, или 3,78 % от общей суммы гарантий, «Деятельность водного транспорта» - 3 гарантии на сумму 7,5 млн. рублей, или 0,05 % от общей суммы гарантий, «Деятельность воздушного транспорта» - 5 гарантий на сумму 3,1 млн. рублей, или 0,02 %, «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» - 11 гарантий на сумму 56,1 млн. рублей, или 0,35 процента.

Наибольшее количество гарантий выдано субъектам МСП г. Москвы (143 гарантии на сумму 948,3 млн. рублей и 3 поручительства на сумму 65 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 465736 единиц, Московской области (146 гарантий на сумму 1209,6 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 268068 единиц, Краснодарского края (142 гарантии на сумму 576,6 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 282299 единиц, Республики Башкортостан (114 гарантий на сумму 429,0 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 127019 единиц, Иркутской области (115 гарантий на сумму 529,8 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 90255 единиц, Ростовской области (98 гарантий на сумму 397,1 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 190823 единицы, Республики Татарстан (91 гарантия на сумму 386,1 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 136242 единицы, Ставропольского края (88 гарантий на сумму 1185,7 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 109598 единиц, Свердловской области (81 гарантия на сумму 426,6 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 189512 единиц, г. Санкт-Петербурга (82 гарантии на сумму 613,4 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 324825 единиц, Челябинской области (75 гарантий на сумму 328,9 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 125606 единиц,

Пермского края (68 гарантий на сумму 203,8 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 105455 единиц и Липецкой области (61 гарантия на сумму 547,6 млн. рублей) при общем количестве субъектов МСП в регионе 43078 единиц.

Информация Корпорации о количестве, объеме гарантий и количестве МСП, которым Корпорацией были выданы гарантии, в разрезе регионов приоритетного развития МСП (по состоянию на 1 декабря 2015 года) (нарастающим итогом) представлена в таблице:

Регион приоритетного развития МСП	Количество субъектов МСП в регионе	На 1 июля 2015 г.			На 1 декабря 2015 г.		
		количество субъектов МСП - получателей гарантий, ед.	количество предоставленных гарантий, шт.	объем предоставленных гарантий, млн. руб.	количество субъектов МСП - получателей гарантий, ед.	количество предоставленных гарантий, шт.	объем предоставленных гарантий, млн. руб.
Дальневосточный федеральный округ	277526	37	39	79,4	102	105	187,1
Северо-Кавказский федеральный округ	279251	60	65	186,2	121	127	1247,5
Республика Крым	34354	12	12	44,75	27	27	120,9
г. Севастополь	12381	2	3	4,5	3	4	5,6
Моногорода		126	126	278,6	329	329	858,8
Итого		237	245	593,5	582	592	2419,8

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2015 года субъектам МСП приоритетных регионов Российской Федерации было предоставлено 592 гарантии, или 17,8 % от общего объема выданных и вступивших в силу гарантий (3323 гарантии).

По объему предоставления гарантий (2,42 млрд. рублей) регионы приоритетного развития составляют 14,9 % от общего объема выданных гарантий (16,24 млрд. рублей).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы отдельные показатели деятельности 8 субъектов МСП различных регионов Российской Федерации, которым были предоставлены кредиты в 2014 году (выборочно), работающих в сферах: овощеводство; производство строительных конструкций, автозапчастей, кондитерских изделий; оптовая и розничная торговля; деятельность ресторанов и кафе, что представлено в таблице:

Субъект МСП (наименование, основной вид деятельности, цель кредитования, банк-партнер)	Объем гарантийной поддержки, млн. руб.	Дата выдачи гарантии	Объем кредитных ресурсов	Основные финансовые показатели на момент выдачи гарантии, тыс. руб.			Основные финансовые показатели по данным последнего мониторинга финансового состояния субъекта МСП, тыс. руб.			Сумма уплаченных налогов, руб.	
				среднемесячная выручка	среднемесячная чистая прибыль	собственный капитал	среднемесячная выручка	среднемесячная чистая прибыль	собственный капитал	в 2013 г.	в 2014 г.
										всего	всего
ООО «Агролидер-Плюс» (Республика Бурятия) 01.12.1 Овощеводство Для вложения во внеоборотные активы и пополнение оборотных средств ПАО «Сбербанк России»	47,6	13.05.15	152,0	2371	398	12265	3111	37	320	744453	388965
ООО «Восток» (Воронежская область) 28.1 Производство строительных металлических конструкций и изделий Пополнение оборотных средств ПАО «Транскапиталбанк»	6,0	14.04.15	12,0	14790	240	18200	14040	330	20760	7327037	3547438
ООО «Упак Ареал» (Саратовская область) 22.22 Полиграфическая деятельность, не включенная в другие группировки Пополнение оборотных средств, приобретение сырья и материалов для производства печатной продукции ПАО «Промсвязьбанк»	17,0	26.02.15	42,0	13600	350	9880	33040	250	12580	2633745	4937747
ООО «ГК Рост Трейд» (Московская область) 33.30 Монтаж приборов контроля и регулирования технологических процессов Пополнение оборотных средств ПАО «Промсвязьбанк»	25,0	22.04.15	50,0	19928	255	10322	9608	124	11755	3173897	3786710
ООО «НПО Инженерные системы» (Ставропольский край) 45.31 Производство электро-монтажных работ Пополнение оборотных средств для исполнения контрактов ПАО Банк «ФК Открытие»	76,05	28.04.15	151,5	66500	2330	146200	27410	100	146500	11566408	27513994

Субъект МСП (наименование, основной вид деятельности, цель кредитования, банк-партнер)	Объем гарантийной поддержки, млн. руб.	Дата выдачи гарантии	Объем кредитных ресурсов	Основные финансовые показатели на момент выдачи гарантии, тыс. руб.			Основные финансовые показатели по данным последнего мониторинга финансового состояния субъекта МСП, тыс. руб.			Сумма уплаченных налогов, руб.	
				среднемесячная выручка	среднемесячная чистая прибыль	собственный капитал	среднемесячная выручка	среднемесячная чистая прибыль	собственный капитал	в 2013 г.	в 2014 г.
										всего	всего
ООО «Давыл» (Республика Татарстан) 55.30 Деятельность ресторанов и кафе Открытие нового ресторана ПАО «Промсвязьбанк»	3,0	25.08.14	18,0	5319	1225	30412	5149	1275	15928	551507	372952
ООО «ЛКЗ» (Московская область) 51.65.3 Оптовая торговля подъемно-транспортными машинами и оборудованием Финансирование/ рефинансирование затрат по строительству Луховицкого кранового завода, в т.ч. погашение ссудной задолженности ЗАО «ЮниКредитБанк» по соглашению №16/00251/13 ПАО «Сбербанк России»	105,0	30.06.14	210,0	0	0	1000	5051	-23645	19336	308176	856750
ИП Давлетшина Ляйсан Искандеровна (Республика Башкортостан) 15.84.2 Производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий Приобретение оборудования для расширения ассортимента и пополнение оборотных средств ПАО «Сбербанк России»	26,27	15.04.15	62,57	13470	*	100765	13555	-	-	-	-

* Не указывается в декларации.

Анализ основных финансовых показателей субъектов МСП, которым предоставлены гарантии АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» показал следующее.

ООО «Агролидер-Плюс», Республика Бурятия, основной вид деятельности: овощеводство.

Проведенный анализ динамики основных финансовых показателей ООО «Агролидер-Плюс» с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» показал, что среднемесячная выручка выросла на 31,2 % (740 тыс. рублей) до 3111 тыс. рублей, при этом среднемесячная чистая

прибыль сократилась на 90,7 %, с 398 тыс. рублей до 37 тыс. рублей, собственный капитал предприятия снизился на 97,4 % (11945 тыс. рублей) до 320 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «Агролидер-Плюс», в 2014 году сократилась на 47,8 % (355,5 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 389,0 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» из трех анализируемых основных финансовых показателей ООО «Агролидер-Плюс» два показателя (среднемесячная чистая прибыль и собственный капитал предприятия) значительно снизились (на 90,7 % и 97,4 %, соответственно). Объем налоговых поступлений ООО «Агролидер-Плюс» в республиканский бюджет в 2014 году снизился на 47,8 % по сравнению с 2013 годом.

ООО «Восток», Воронежская область, основной вид деятельности: производство строительных металлических конструкций и изделий.

Анализ динамики основных финансовых показателей ООО «Восток» с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» показал, что несмотря на незначительное снижение среднемесячной выручки предприятия на 5,1 %, с 14790 тыс. рублей до 14040 тыс. рублей, рост среднемесячной чистой прибыли в анализируемом периоде составил 37,5 % (90 тыс. рублей), с 240 тыс. рублей до 330 тыс. рублей. Собственный капитал ООО «Восток» увеличился на 14,1 % (2560 тыс. рублей) до 20760 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «Восток», в 2014 году сократилась на 51,6 % (3779,6 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 3547,4 тыс. рублей.

С момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» наблюдается улучшение двух основных финансовых показателей ООО «Восток»: среднемесячной чистой прибыли и собственного капитала предприятия на 37,5 % и 14,1 %, соответственно. Объем налоговых поступлений ООО «Восток» в областной бюджет в 2014 году снизился на 51,6 % по сравнению с 2013 годом.

ООО «Упак Ареал», Саратовская область, основной вид деятельности: полиграфическая деятельность.

Проведенный анализ динамики основных финансовых показателей ООО «Упак Ареал» с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» показал, что среднемесячная выручка увеличилась практически в 2,4 раза (19440 тыс. рублей) до 33040 тыс. рублей, рост собственного ка-

питала составил 28,6 % (2700 тыс. рублей), при этом среднемесячная чистая прибыль сократилась на 37,5 %, с 350 тыс. рублей до 250 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «Упак Ареал», в 2014 году выросла на 87,5 % (2304,0 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 4937,7 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» среднемесячная чистая прибыль ООО «Упак Ареал» сократилась почти на треть, несмотря на значительный рост среднемесячной выручки (на 143 %) и увеличение собственного капитала предприятия (на 27,3 %). Объем налоговых поступлений ООО «Упак Ареал» в бюджет области в 2014 году вырос на 87,5 % по сравнению с 2013 годом.

ООО «ГК Рост Трейд», Московская область, основной вид деятельности: монтаж приборов контроля и регулирования технологических процессов.

Анализ динамики основных финансовых показателей ООО «ГК Рост Трейд» с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» показал, что несмотря на увеличение собственного капитала предприятия на 13,9 % (1433 тыс. рублей) до 11755 тыс. рублей, среднемесячная выручка сократилась более чем на 50 %, с 19928 тыс. рублей до 9608 тыс. рублей, снижение среднемесячной чистой прибыли в анализируемом периоде составило 51,4 % (131 тыс. рублей) до 124 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «ГК Рост Трейд», в 2014 году выросла на 19,3 % (612,8 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 3786,7 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» наблюдается значительное ухудшение двух основных финансовых показателей ООО «ГК Рост Трейд»: среднемесячная выручка и среднемесячная чистая прибыль предприятия снизились на 51,7 % и 51,4 %, соответственно. Объем налоговых поступлений ООО «ГК Рост Трейд» в областной бюджет в 2014 году вырос на 19,3 % по сравнению с 2013 годом.

ООО «НПО Инженерные системы», Ставропольский край, основной вид деятельности: производство электромонтажных работ.

Проведенный анализ динамики основных финансовых показателей ООО «НПО Инженерные системы» с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» показал, что среднемесячная выручка снизилась на 58,8 % (39090 тыс. рублей) до 27410 тыс. рублей, среднемесячная чистая прибыль сократилась на 95,7 %, с 2330 тыс. рублей до 100 тыс. рублей, собственный капитал предприятия увеличился на 0,2 % до 146500 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «НПО Инженерные системы», в 2014 году выросла на 137,9 % (15947,6 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 27514,0 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантий АО «Корпорация «МСП» из трех анализируемых основных финансовых показателей ООО «НПО Инженерные системы» два показателя (среднемесячная выручка и среднемесячная чистая прибыль) значительно снизились (на 58,8 % и 95,7 %, соответственно). Рост объема налоговых поступлений ООО «НПО Инженерные системы» в краевой бюджет в 2014 году составил 137,9 % по сравнению с 2013 годом.

ИП Давлетшина Ляйсан Искандеровна, Республика Башкортостан, основной вид деятельности: производство шоколада и сахаристых кондитерских изделий.

С момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» среднемесячная выручка предприятия выросла на 0,6 % (85 тыс. рублей), с 13470 тыс. рублей до 13555 тыс. рублей.

ООО «Давыл», Республика Татарстан, основной вид деятельности: деятельность ресторанов и кафе.

Анализ динамики основных финансовых показателей ООО «Давыл» с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» показал, что отмечается сокращение собственного капитала ООО «Давыл» на 47,6 % (14484 тыс. рублей) до 15928 тыс. рублей, а также незначительное снижение среднемесячной выручки предприятия на 3,2 %, с 5319 тыс. рублей до 5149 тыс. рублей. При этом в анализируемом периоде среднемесячная чистая прибыль увеличилась на 4,1 % (50 тыс. рублей), с 1225 тыс. рублей до 1275 тыс. рублей.

Сумма налогов, уплаченных ООО «Давыл», в 2014 году сократилась на 32,4 % (178,6 тыс. рублей) по сравнению с 2013 годом и составила 373,0 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» наблюдается улучшение только одного основного финансового показателя ООО «Давыл» - среднемесячной чистой прибыли на 4,1 %. Объем налоговых поступлений ООО «Давыл» в республиканский бюджет в 2014 году сократился на 32,4 % по сравнению с 2013 годом.

ООО «ЛКЗ», Московская область, основной вид деятельности: оптовая торговля подъемно-транспортными машинами и оборудованием.

Анализ динамики основных финансовых показателей ООО «ЛКЗ» с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» показал, что не-

смотря на рост среднемесячной выручки предприятия с 0 рублей до 5051 тыс. рублей и собственного капитала ООО «ЛКЗ» в 19,3 раза (на 18336 тыс. рублей), с 1000 тыс. рублей до 19336 тыс. рублей, по итогам деятельности предприятие показало убыток в размере 23645 тыс. рублей.

Сумма уплаченных ООО «ЛКЗ» налогов в 2014 году по сравнению с 2013 годом выросла в 2,8 раза (на 548,6 тыс. рублей), с 308,2 тыс. рублей до 856,8 тыс. рублей.

Таким образом, с момента предоставления гарантии АО «Корпорация «МСП» наблюдается улучшение двух основных финансовых показателей ООО «ЛКЗ»: среднемесячной выручки предприятия и собственного капитала предприятия. Объем налоговых поступлений ООО «ЛКЗ» в областной бюджет в 2014 году вырос в 2,8 раза по сравнению с 2013 годом.

Таким образом, при анализе одного из основных показателей деятельности субъектов МСП - выручки от реализации продукции - установлено, что у 4 из 8 субъектов МСП отмечался рост, у 4 субъектов МСП отмечалось снижение указанного показателя, сумма налогов, уплаченных субъектами МСП, по 3 субъектам МСП из 7 сократилась, по 4 - повысилась, что свидетельствует о несущественном влиянии гарантий Агентства (Корпорации) на результаты деятельности по анализируемым субъектам МСП.

В 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) объем выданных гарантий и поручительств составил 14,81 млрд. рублей, или 23,5 % соответствующего показателя «Объем выданных гарантий и поручительств по кредитам (гарантиям) субъектам МСП» (63,0 млрд. рублей), установленного основными положениями стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 74 (далее - приказ Минэкономразвития России № 74).

Результативность работы Агентства (Корпорации) за период с июня 2014 года по декабрь 2015 года остается невысокой в части достижения вышеуказанного показателя.

Имеются риски невыполнения показателей объема выданных гарантий: в 2015 году - 63,0 млрд. рублей, в 2016 году - 66,1 млрд. рублей, в 2017 году - 74,2 млрд. рублей, установленных приказом Минэкономразвития России № 74.

Средняя сумма выданных Агентством гарантий по итогам 2014 года составила 6,7 млн. рублей, на 1 июля 2015 года средняя сумма выданных Агентством (Корпорацией) гарантий составила 4,7 млн. рублей, на

1 декабря 2015 года средняя сумма выданных Корпорацией гарантий составила 4,9 млн. рублей, что свидетельствует о сохранении тенденции краткосрочного кредитования субъектов МСП.

3.2. Анализ уровней (величин) процентных ставок по кредитам, выдаваемым кредитными организациями субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках системы гарантийной поддержки, реализуемой Агентством

Информация об уровне процентных ставок по выданным гарантиям (по состоянию на 1 декабря 2015 года) представлена в таблице:

	Срок кредита	Сумма кредита, руб.	Процентная ставка по кредиту (годовых), %
АКБ «Абсолют Банк» (ОАО)	до 3-х лет	460000000,0	17,6 - 19,5
	от 3-х лет и выше	496200000,0	16,9 - 18,4
АКБ «Инвестторгбанк» (ОАО) (г. Москва)	до 3-х лет	7000000,0	25,0
	от 3-х лет и выше	37800000,0	20,5 - 22,5
АО «ГЕНБАНК» (г. Москва)	до 3-х лет	31000000,0	17,0 - 21,0
	от 3-х лет и выше	10000000,0	23,0
АО «ИнвестКапиталБанк» (г. Уфа)	от 3-х лет и выше	244000000,0	15,0 - 25,0
Банк «Возрождение» (ПАО) (г. Москва)	до 3-х лет	604780000,0	13,25 - 22,5
	от 3-х лет и выше	592295000,0	12,0 - 24,0
ВТБ 24 (ПАО) (г. Москва)	до 3-х лет	952590000,0	13,0 - 21,4
	от 3-х лет и выше	2969824032,59	13,25 - 23,5
ОАО «Банк «Санкт-Петербург» (г. Санкт-Петербург)	до 3-х лет	158000000,0	15,75 - 22,03
	от 3-х лет и выше	440000000,0	17,5
ОАО «Банк Москвы» (г. Москва)	до 3-х лет	244450001,0	13,7 - 24,2
	от 3-х лет и выше	1062855908,17	13,1 - 26,9
ОАО «Банк Оренбург» (г. Оренбург)	до 3-х лет	150000000,0	19,0
	от 3-х лет и выше	560000000,0	13,0 - 14,0
ОАО «Банк СГБ» (г. Вологда)	до 3-х лет	170500000,0	18,0 - 21,0
ОАО «НБД-Банк» (г. Нижний Новгород)	до 3-х лет	113280000,0	18,0 - 22,0
	от 3-х лет и выше	89500000,0	13,25 - 22,0
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	до 3-х лет	1189475156,0	16,67 - 23,0
	от 3-х лет и выше	310319000,0	16,75 - 27,1
ПАО «Сбербанк России» (г. Москва)	до 3-х лет	6401079353,13	13,9 - 27,61
	от 3-х лет и выше	11534934519,20	10,0 - 26,5
ОАО «АК БАРС» БАНК (г. Казань)	от 3-х лет и выше	160352161,07	13,25 - 18,0

	Срок кредита	Сумма кредита, руб.	Процентная ставка по кредиту (годовых), %
ОАО «УРАЛСИБ» (г. Москва)	до 3-х лет	207816000,0	13,25 - 24,1
	от 3-х лет и выше	33299505,0	13,25 - 19,0
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	до 3-х лет	656879925,0	16,4 - 25,7
	от 3-х лет и выше	338270000,0	12,0 - 23,0
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	от 3-х лет и выше	770000000,0	15,54 - 18,86
ОАО МСП Банк (г. Москва)	до 3-х лет	130000000,0	12,75
ОАО ТКБ (г. Москва)	до 3-х лет	291826180,0	12,0 - 22,0
	от 3-х лет и выше	1121000000,0	10,9 - 18,3
ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва)	до 3-х лет	1317169667,0	10,0 - 23,5
	от 3-х лет и выше	731274078,26	11,8 - 16,9
ПАО «Ханты-Мансийский банк Открытие» (г. Москва)	до 3-х лет	23000000,0	25,0
	от 3-х лет и выше	123270000,0	13,25 - 23,0
ПАО «Банк Зенит» (г. Москва)	до 3-х лет	70000000,0	18,5
	от 3-х лет и выше	109000000,0	13,25 - 15,0
РНКБ (ОАО) (г. Москва, все филиалы - Респ. Крым)	до 3-х лет	118000000,0	15,5 - 24,0
	от 3-х лет и выше	29500000,0	20,5 - 22,9
Система Лизинг 24 ЗАО (г. Москва)	до 3-х лет	6420702,56	23,0
	от 3-х лет и выше	70974651,93	22,5 - 24,0
ОАО «Транскапиталбанк» (г. Москва)	от 3-х лет и выше	137000000,0	13,25 - 15,0
ООО КБ «Кубань Кредит» (г. Краснодар)	до 3-х лет	90000000,0	17,0
ПАО «Бинбанк» (г. Москва)	от 3-х лет и выше	12122760,0	13,0
ЗАО «КБ «ЛОКО-Банк» (г. Москва)	от 3-х лет и выше	16294000,0	11,75 - 14,0
ЗАО АКБ «Новикомбанк» (г. Москва)	от 3-х лет и выше	135000000,0	14,5 - 15,0
КБ «Финансовый стандарт» (г. Москва)	до 3-х лет	10000000,0	10,75
ОАО «АИКБ» «Татфондбанк» (г. Казань)	от 3-х лет и выше	60000000,0	14,25
ОАО «АЛЬФА-БАНК» (г. Москва)	до 3-х лет	178619173,0	14,3 - 30,0
ОАО «Запсибкомбанк» (г. Тюмень)	до 3-х лет	6300000,0	15,5 - 20,5
	от 3-х лет и выше	6000000,0	23,0

В 2015 году процентные ставки по кредитам, выданным банками-партнерами под гарантии Агентства (Корпорации) на срок до 3 лет, составили от 10 % до 30 % годовых (в 2014 году - от 12,3 % до 27 % годовых), по кредитам на срок 3 года и выше - от 10 % до 27,1 % годовых (в 2014 году - от 12,5 % до 28 % годовых).

В 2015 году процентные ставки по большинству предоставленных субъектам МСП кредитов остаются высокими.

В целях минимизации процентной ставки по кредитам, выдаваемым субъектам малого и среднего предпринимательства с учетом предоставления гарантийной поддержки, Агентством (Корпорацией) совместно с Минэкономразвития России и Банком России разработана программа стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Программа).

Целью Программы является предоставление кредитных средств малым и средним предприятиям на льготных условиях для приобретения основных средств, модернизации и реконструкции производства, запуска новых проектов, а также пополнения оборотного капитала путем применения механизма предоставления Банком России кредитным организациям кредитов, обеспеченных поручительствами Агентства (рефинансирование).

Получателями кредитов в рамках Программы являются субъекты малого и среднего предпринимательства, соответствующие требованиям Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с учетом ограничений, установленных частями 3 и 4 статьи 14 указанного Федерального закона.

Базовыми условиями Программы установлено, что полная стоимость инвестиционного проекта для участия в ней должна составлять не менее 50 млн. рублей и не более 1 млрд. рублей.

Размер процентной ставки для конечного заемщика составит 10 % и 11 %, соответственно, в зависимости от категории субъекта малого и среднего предпринимательства.

Средства, предоставляемые в рамках инвестиционных кредитов, могут быть направлены на покрытие капитальных затрат (не менее 70 % от совокупной величины инвестиционных кредитов), а также текущих расходов, связанных с реализацией сопутствующих мероприятий (не более 30 % от совокупной величины инвестиционных кредитов).

В целях доступа банков к участию в Программе в качестве основного критерия отбора банков определено, что размер собственных средств (капитала) банка превышает 100 млрд. рублей либо банк имеет территориальное подразделение в Республике Крым и/или на территории г. Севастополя и предоставляет кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным в Республике Крым и/или в г. Севастополе.

В соответствии с порядком отбора банков для участия в реализации Программы решение об отборе банков и заключении генерального соглашения об участии в Программе принимает совет директоров Агентства.

По состоянию на 15 декабря 2015 года заключены генеральные соглашения об участии в Программе с: ПАО «Россельхозбанк», ПАО «Промсвязьбанк», Банк ГПБ (АО), РНКБ (ПАО), ПАО «Росбанк», ПАО «Альфа-Банк», ПАО Банк «ФК Открытие», ВТБ 24 (ПАО), Банк ВТБ (ПАО).

По состоянию на 15 декабря 2015 года Корпорацией было предоставлено единственное поручительство Банку России (договор поручительства Корпорации с Банком России от 7 декабря № 3526-1000/001) на сумму 80 млн. рублей в рамках выдачи Банком ВТБ (ПАО) кредита (процентная ставка - 10 % годовых) на сумму 300,0 млн. рублей ООО «Винсантель» (г. Уфа, Республика Башкортостан) для финансирования строительства многофункционального центра общей площадью 36,5 тыс. кв. м, включающего в себя офисные и складские помещения, фитнес-центр, парковку.

3.3. Анализ исполнения Агентством (Корпорацией) обязательств по предоставленным банковским гарантиям

Согласно информации Агентства (Корпорации) (письма от 20 февраля 2015 года № 271, от 29 июля 2015 года № 01-01-05/814 и от 30 ноября 2015 года № 01-01-05/1237) в 2014 и в 2015 годах (по состоянию на 14 декабря 2015 года) в Агентство (Корпорацию) не поступали требования по исполнению обязательств по ранее выданным банковским гарантиям. В связи с этим Агентство (Корпорация) обязательств по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

4. Анализ деятельности Агентства (Корпорации) по выявлению рисков кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, классификации рисков, оценки рисков, определению факторов риска, разработке предложений по управлению рисками заемщиков - субъектов малого и среднего предпринимательства

Действующие в Корпорации механизмы управления рисками и их минимизации отражены во внутренних нормативных документах департамента управления рисками и в документах других подразделений, участвующих в процессе предоставления гарантий и размещения денежных средств.

В Корпорации разработана политика управления рисками акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (утверждена решением совета директоров Агентства от

29 августа 2014 года) (далее - политика управления рисками), которая определяет цель и задачи управления рисками, классификацию рисков, участников процесса управления рисками и их функции.

Согласно Политике управления рисками основным риском деятельности Агентства является риск возникновения у Агентства убытков вследствие неисполнения, несвоевременного либо неполного исполнения должником (контрагентом) финансовых обязательств перед Агентством согласно условиям соответствующих договоров (соглашений) (кредитный риск).

Для оценки кредитного риска в соответствии с регламентом проведения мониторинга контрагентов по предоставленным банковским гарантиям (утвержден правлением Агентства 13 ноября 2014 года) применяется методика оценки финансового состояния контрагента (утверждена правлением Агентства 19 ноября 2014 года) (далее - методика), устанавливающая типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов. В соответствии с разделом 2 методики «Последовательность действий при проведении анализа финансово-хозяйственной деятельности заемщика», с целью управления кредитным риском по крупным гарантиям, установлено требование по подготовке заключений по рискам по заявкам на предоставление гарантий. Вышеуказанные заключения содержат итоги оценки принципалов (на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности), проводимой с целью снижения рисков, возникающих вследствие возможного невыполнения ими своих обязательств перед Агентством.

В Корпорации действует требование по подготовке заключений риск-менеджмента для всех заявок на предоставление гарантий малого и среднего сегмента, выносимых на рассмотрение коллегиальных органов Корпорации. Указанные заключения содержат итоги оценки принципалов (на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности), а также информацию о размере резерва в соответствии с действующими нормативными актами Банка России и соответствующими им внутренними нормативными документами Корпорации. При определении размера резервирования Корпорация использует как механизм индивидуального резервирования (на основе профессиональных суждений по отдельным гарантиям), так и механизмы резервирования для портфелей однородных условных обязательств кредитного характера.

В целях управления кредитным риском, возникающим при размещении денежных средств Корпорации, риск-менеджментом ежемесячно оценивается финансовое положение всех допущенных к участию в аукционах по размещению денежных средств банков согласно методике оценки

финансовой устойчивости банков-партнеров АО «Корпорация «МСП». В целях соблюдения принципа прозрачности и информирования о принимаемых рисках департаментом по управлению рисками подготавливаются отчет об итогах мониторинга финансового состояния банков-партнеров и отчет об изменении основных показателей рисков у аккредитованных банков и подверженности Корпорации различным видам риска.

Необходимо отметить, что Корпорация в 2015 году, как и в июне-декабре 2014 года, работала не напрямую с предприятиями малого и среднего бизнеса, а через банковскую систему, и для оценки кредитного риска применяло методику, устанавливающую типовые для банковской системы требования к глубине анализа принципалов.

5. Анализ использования средств, выделенных Агентству (Корпорации) из федерального бюджета на реализацию мер гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оценка деятельности Агентства (Корпорации) по управлению финансовыми активами

Как было указано выше, по состоянию на 1 декабря 2015 года из выделенных средств федерального бюджета (50000,0 млн. рублей) с момента образования Агентством в 2014-2015 годах было выдано 3323 гарантии субъектам малого и среднего предпринимательства в объеме 16237,0 млн. рублей.

Решением совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года (протокол № 13-п) размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии был снижен до 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии.

Размер дохода, полученного Агентством в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей, а за 2015 год (по состоянию на 1 декабря 2015 года) - 110,1 млн. рублей, что в 5,5 раза больше, чем за июнь-декабрь 2014 года (19,9 млн. рублей).

Фактические расходы на содержание Агентства с учетом капитальных затрат за июнь-декабрь 2014 года составили 204,6 млн. рублей, или 46,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (437,9 млн. рублей).

Фактические расходы на содержание Агентства (Корпорации) с учетом капитальных затрат в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) составили 490,4 млн. рублей, или 58,7 % расходов, предусмотренных утвер-

жденной сметой расходов на содержание и капитальные затраты Агентства (Корпорации) (835,1 млн. рублей).

Сведения о расходовании средств на содержание Агентства (Корпорации) с учетом капитальных затрат в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование статей	Утвержденная смета на 2015 г.	Исполнение сметы на 01.12.2015 г.	Исполнено, %
Текущие расходы	720119,61	453607,42	62,99
в том числе:			
оплата труда	318840,00	251660,51	78,93
начисления на оплату труда и другие выплаты	100346,40	49613,90	49,44
расходы на страхование жизни и медицинское страхование сотрудников Агентства	3180,02	650,06	20,44
административно-хозяйственные расходы	261450,46	135648,19	51,88
расходы по обеспечению деятельности Агентства (функционирования платежной, операционной, информационно-аналитической систем и обслуживание информационно-телекоммуникационных систем)	36302,73	16034,76	44,17
Капитальные затраты	115024,49	36835,92	32,02
в том числе:			
капитальные вложения в основные фонды	52051,77	3340,46	6,4
в том числе:			
капитальные вложения в области строительства (реконструкции) и материально-технического обеспечения деятельности	19582,8	195,42	1,00
капитальные вложения в области информатизации	29483,0	1759,04	5,97
капитальные вложения, связанные с обеспечением безопасности и охраны объектов Агентства	2986,00	1386,00	46,42
капитальные вложения в нематериальные активы (приобретение нематериальных активов для сферы информатизации)	2000,00	0,00	0,00
другие затраты капитального характера (приобретение лицензий, сертификатов, прав использования программных продуктов)	60972,72	33495,46	54,94
Итого	835144,1	490443,34	58,73

Наибольший объем использованных средств (251,7 млн. рублей, или 55,4 % от общей суммы текущих расходов (453,6 млн. рублей) и 51,3 % от общей суммы расходов (490,4 млн. рублей), составляют расходы на оплату труда.

В 2015 году низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области строительства (реконструкции) и материально-технического обеспечения деятельности» - 1,0 % от установленного планового показателя (19582,8 тыс. рублей) в связи с тем, что закупочные процедуры по приобретению автомобилей плани-

руются в декабре 2015 года в объеме 19387,3 тыс. рублей; «Капитальные вложения в области информатизации» - 5,97 % от установленного планового показателя (29483,0 тыс. рублей) в связи с тем, что закупка вычислительной техники планируется также в декабре 2015 года в объеме 18960,4 тыс. рублей, ожидаемое недоиспользование средств составит 8764,0 тыс. рублей, или 29,7 процента.

В 2015 году отмечается низкое фактическое исполнение сметы расходов, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования и необоснованности запланированных расходов.

Приказом Агентства от 10 ноября 2014 года № 74/к было утверждено штатное расписание в количестве 63 единиц. В структуру Агентства входили 8 департаментов, 5 служб, 1 управление. Согласно указанному штатному расписанию ежемесячные выплаты по установленным окладам сотрудникам Корпорации составляют 13645,00 тыс. рублей.

Решением совета директоров Корпорации (протокол от 21 октября 2015 года № 1) были утверждены изменения в организационную структуру и штатное расписание Корпорации.

С учетом указанных изменений по состоянию на 1 декабря 2015 года штатным расписанием предусмотрено 216 штатных единиц, при этом фактическая численность работников Корпорации составляет 174 работника.

Фактическая численность Корпорации за 5 месяцев увеличилась на 111 человек (с 63 человек по состоянию на 1 июля 2015 года до 174 человек по состоянию на 1 декабря 2015 года).

В структуру Корпорации входят следующие самостоятельные подразделения: 9 дирекций, 8 департаментов, 5 служб, 2 управления, аппарат корпоративного секретаря.

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2015 года по сравнению с 1 июля 2015 года увеличилось количество дополнительных функциональных структурных подразделений: образовалось 9 дирекций и 1 управление по оказанию поддержки субъектам МСП.

Согласно штатному расписанию Корпорации, утвержденному решением Совета директоров Корпорации (протокол от 21 октября 2015 года № 1), ежемесячные выплаты по установленным окладам сотрудникам Корпорации составляют 47175,0 тыс. рублей. Так, оклад генерального директора составляет 1000,0 тыс. рублей в месяц, оклад руководителя группы советников генерального директора - 550,0 тыс. рублей, советников генерального директора (штатная численность - 14 единиц) - по 500,0 тыс. рублей, директоров и руководителей департаментов и дирекций Корпо-

рации, начальников служб Корпорации - от 140,0 до 300,0 тыс. рублей, ведущего специалиста в управлении - 130,0 тыс. рублей, специалиста 1 категории в управлении - 120,0 тыс. рублей.

В июле 2015 года на счет Корпорации в ОАО «Сбербанк России» были перечислены остатки средств Агентства в общей сумме 7,5 млрд. рублей.

Согласно договору банковского счета от 28 июля 2015 года с ОАО «Сбербанк России» условия начисления процентов на остатки денежных средств на счете до 100,0 тыс. рублей - 0,0 % годовых, от 100,0 тыс. рублей до 1,0 млн. рублей - 0,25 % годовых, от 1,0 до 10,0 млн. рублей - 0,5 % годовых, от 10,0 до 100,0 млн. рублей - 1 % годовых, от 100,0 млн. рублей и выше - 2 % годовых.

Согласно пункту 5.2 договора банковского счета от 28 июля 2015 года ОАО «Сбербанк России» в одностороннем порядке вводит новые тарифы, вносит изменения и/или отменяет действующие тарифы, устанавливает и изменяет условия начисления процентов на остатки денежных средств на счете (включая ставки, период и порядок расчета процентов) или прекращает начисление процентов на остатки денежных средств на счете.

На основании писем ОАО «Сбербанк России» устанавливались дополнительные условия начисления процентов на остатки денежных средств на счете Корпорации, а именно: в случае поддержания Корпорацией неснижаемого остатка (от 13000,0 тыс. рублей до 6961847,3 тыс. рублей) в течение от 1 до 3 дней ОАО «Сбербанк России» начислял на сумму неснижаемого остатка проценты в течение периода поддержания неснижаемого остатка в размере от 6 до 9,7 % годовых.

Размер процентных ставок составил в июле 2015 года 1 % годовых (начислено процентов на остатки средств в сумме 3,0 тыс. рублей), в августе - от 0,5 % до 9,7 % годовых (начислено процентов на остатки средств в сумме 6795,5 тыс. рублей), в сентябре - от 0,5 % до 9,05 % годовых (начислено процентов на остатки средств в сумме 1845,6 тыс. рублей), в октябре - от 0,5 % до 9,7 % годовых (начислено процентов на остатки средств в сумме 108,4 тыс. рублей), в ноябре - от 0,5 % до 9,35 % годовых (начислено процентов на остатки средств в сумме 30,6 тыс. рублей). Общая сумма процентных доходов Корпорации по остаткам денежных средств на счете в ОАО «Сбербанк России» составила 8783,1 тыс. рублей.

Согласно дополнительному соглашению от 6 ноября 2015 года к договору банковского счета от 28 июля 2015 года с ОАО «Сбербанк России» был изменен срок действия договора с бессрочного на срочный - до 31 декабря 2015 года.

Корпорация продолжала осуществлять инвестирование временно свободных денежных средств согласно инвестиционным декларациям, утвержденным решениями совета директоров Агентства от 7 июля 2014 года, 2 октября 2014 года, 18 ноября 2014 года и от 20 мая 2015 года, в следующие виды активов:

- банковские депозиты, номинированные в валюте Российской Федерации (при условии соблюдения требований к банкам, установленных декларацией) и/или в депозиты Центрального банка Российской Федерации;
- облигации федерального займа, эмитированные Министерством финансов Российской Федерации, обращающиеся на рынке ценных бумаг или специально выпущенные для размещения средств институциональных инвесторов, а также при их первичном размещении, если условиями выпуска ценных бумаг предусмотрено обращение на организованном рынке ценных бумаг или они специально выпущены для размещения средств институциональных инвесторов, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, размещенных на банковских депозитах, составил 38765,0 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года - 40112,0 млн. рублей, на 1 июля 2015 года - 41351,0 млн. рублей, на 1 октября 2015 года - 41887,9 млн. рублей, на 1 ноября 2015 года - 42209,0 млн. рублей, на 1 декабря 2015 года - 42704,0 млн. рублей.

Сроки размещения средств на банковские депозиты в 2014 году составляли от 3 до 91 дня.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в июле-декабре 2014 года составила 10,95 % годовых.

Основные итоги размещения средств с июня по декабрь 2014 года на банковские депозиты в разбивке по банкам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Банк	Размещено	Количество договоров депозита	Возвращено	Объем размещенных средств на конец года	Средневзвешенная ставка, % годовых	Сумма полученных процентов
ОАО «Сбербанк России» (г. Москва)	41797583,0	9	37848500,0	3949083,0	10,59	526785,49
Банк ВТБ 24 (ПАО) (г. Москва)	50664000,0	7	38024000,0	12640000,0	10,76	601484,55
ГПБ ОАО (г. Москва)	25198500,0	5	25198500,0	0,0	9,40	391514,48
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	19126000,0	5	12828000,0	6298000,0	11,84	164204,30

Банк	Размещено	Количество договоров депозита	Возвращено	Объем размещенных средств на конец года	Средневзвешенная ставка, % годовых	Сумма полученных процентов
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	25000,0	1	25000,0	0,0	10,40	21,37
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	6360000,0	1	0,0	6360000,0	13,88	51024,82
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	6290000,0	1	0,0	6290000,0	14,06	50881,79
ПАО Росбанк (г. Москва)	3227916,0	1	0,0	3227916,0	13,50	25071,62
Итого	152688999,0	30	113924000,0	38764999,0	10,95	1810988,42

За 2014 год от размещения временно свободных средств на банковских депозитах Агентством фактически было получено процентных доходов в сумме 1811,0 млн. рублей.

Основные итоги размещения средств за январь-ноябрь 2015 года (по состоянию на 1 декабря 2015 года) на банковские депозиты в разбивке по банкам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Банк	Размещено на начало периода	Размещено всего	Количество договоров депозита	Возвращено	Средневзвешенная процентная ставка, % годовых	Объем размещенных средств на 1 декабря 2015 г.	Сумма полученных процентов
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	0,0	78719323,0	23	78719323,0	11,61	0,0	327084,3
АКБ «Банк Москвы» (ОАО) (г. Москва)	6290000,0	82531720,0	38	83465361,0	11,47	5356359,0	553738,8
Банк России	0,0	34074000,0	26	34074000,0	10,50	0,0	24626,1
ОАО «Банк ВТБ» (г. Санкт-Петербург)	6298000,0	79631545,0	31	82316045,0	11,52	3613500,0	507073,3
Банк ВТБ 24 (ПАО)	12640000,0	71732287,0	26	84372287,0	12,06	0,0	807776,2
ГПБ ОАО (г. Москва)	0,0	1948728,0	10	1948728,0	12,42	0,0	20950,8
ОАО МКБ (г. Москва)	0,0	23991000,0	8	19191000,0	11,04	4800000,0	175493,6
ПАО «Промсвязьбанк» (г. Москва)	0,0	18019139,0	8	10766135,0	11,11	7253004,0	110716,0
ПАО Росбанк (г. Москва)	3227916,0	1889250,0	2	5117166,0	16,0	0,0	98412,5

Банк	Размещено на начало периода	Размещено всего	Количество договоров депозита	Возвращено	Средневзвешенная процентная ставка, % годовых	Объем размещенных средств на 1 декабря 2015 г.	Сумма полученных процентов
ОАО «Россельхозбанк» (г. Москва)	0,0	21923135,0	7	13596000,0	10,93	8327135,0	177055,0
ПАО «Сбербанк России» (г. Москва)	3949083,0	13976000,0	14	17925083,0	20,16	0,0	699734,3
ОАО Банк «ФК Открытие» (г. Москва)	6360000,0	90773862,0	22	83779962,0	12,09	13354000,0	1403748,6
АО «ЮниКредит Банк» (г. Москва)	0,0	5000000,0	1	5000000,0	19,25	0,0	92294,5
Итого	38764999,0	524209989,0	216	520271090,0	11,89	42703998,0	4998704,0

Сроки размещения средств на банковские депозиты в январе-ноябре 2015 года составляли от 1 до 90 дней.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в январе-ноябре 2015 года составила 11,89 % годовых (в I полугодии 2015 года - 13,53 % годовых).

Доход Агентства (Корпорации) от размещения в 2015 году временно свободных средств на банковских депозитах по состоянию на 1 декабря 2015 года составил 4998,7 млн. рублей, что в 2,8 раза больше, чем за июль-декабрь 2014 года (1811,0 млн. рублей), что связано с увеличением объемов средств, размещаемых на депозитах (со 152,7 млрд. рублей в июле-декабре 2014 года до 524,2 млрд. рублей в январе-ноябре 2015 года).

В январе-ноябре 2015 года средства на банковские депозиты были размещены в 13 банках (в июле-декабре 2014 года средства размещались в 8 банках).

В соответствии с инвестиционной декларацией Агентство придерживается консервативной политики, формируя портфель облигаций федерального займа (далее - ОФЗ). Дюрация сформированного портфеля ОФЗ не должна превышать 5 лет. Все приобретаемые облигации классифицируются как долговые обязательства, удерживаемые до погашения (инвестиционный портфель). Облигации, находящиеся в инвестиционном портфеле, не подлежат ежедневной переоценке в соответствии с ежедневно складывающимися на бирже рыночными ценами и учитываются по цене покупки до момента их продажи или погашения. Таким образом, инвестиционный

портфель не позволяет фиксировать убытки от падения цены облигации, но и не позволяет фиксировать прибыль в случае роста цены облигации.

По состоянию на 1 декабря 2015 года объем средств, направленных на приобретение государственных ценных бумаг (облигации 6 выпусков облигаций федеральных займов с постоянным купонным доходом), составлял 12,8 млрд. рублей, в том числе:

Дата покупки	Серия	Дата погашения	Количество ценных бумаг, шт.	Номинал, руб.	Доходность на дату приобретения, % годовых	Балансовая стоимость на дату приобретения, тыс. руб.
11.07.2014	ОФЗ 25082	11.05.2016	1025000	1025000	7,99	993497,93
11.07.2014	ОФЗ 26212	19.01.2028	1085000	1085000	8,70	958367,28
16.07.2014	ОФЗ 26214	27.05.2020	3472720	3472720	8,47	3170878,55
16.07.2014	ОФЗ 26215	16.08.2023	2642000	2642000	8,54	2415562,92
16.07.2014	ОФЗ 26216	15.05.2019	5289097	5289097	8,54	4945924,33
29.08.2014	ОФЗ 26206	14.06.2017	305000	305000	9,60	290379,22
Итого			13818817	13818817		12774610,24

При этом купонный доход, перечисленный из федерального бюджета Агентству по обслуживанию указанных ОФЗ, составил в 2014 году 459,8 млн. рублей, в I полугодии 2015 года - 546,8 млн. рублей, за январь-ноябрь 2015 года - 933,3 млн. рублей.

В соответствии с инвестиционными декларациями Агентства максимальная доля в инвестиционном портфеле облигаций федерального займа должна составлять не более 30 %. В августе 2014 года объем вложений в ОФЗ вплотную приблизился к установленному пороговому значению.

В 2015 году продажа находящихся в портфеле Агентства (Корпорации) государственных ценных бумаг и приобретение новых гособлигаций Агентством не осуществлялись.

В процессе покупки Агентством государственных ценных бумаг доходность приобретения ОФЗ постепенно возросла, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа 2014 года (период покупки Агентством ОФЗ - июль-август 2014 года).

При этом уровень инфляции за январь-ноябрь 2015 года составил 11,7 %. Таким образом, средства Агентства, вложенные в гособлигации, не защищены от инфляции и обесцениваются.

Дюрация сформированного Агентством портфеля ОФЗ не превышает срока, установленного в инвестиционных декларациях Агентства (5 лет).

Таким образом, консервативная политика формирования портфеля облигаций федерального займа не позволяет Корпорации оперативно реагировать на изменения на финансовых и фондовых рынках, вкладывая временно свободные средства в другие активы, что создает риски инфляционного обесценения вложенных средств.

В целях гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета был осуществлен взнос в объеме 50,0 млрд. рублей в уставный капитал Агентства.

Информация о размере собственного капитала приведена в таблице:

	(млрд. руб.)			
	На 1 сентября 2015 г.	На 1 октября 2015 г.	На 1 ноября 2015 г.	На 1 декабря 2015 г.
Собственный капитал Корпорации, всего	53,8	53,9	54,3	54,6
в том числе: базовый капитал	51,3	51,3	51,3	51,3
из него: уставный капитал	50,0	50,0	50,0	50,0
часть резервного фонда, сформированного за счет прибыли предыдущих лет	0,1	0,1	0,1	0,1
прибыль предшествующих лет, подтвержденная аудиторами	1,2	1,2	1,2	1,2
дополнительный капитал: прибыль текущего года	2,5	2,6	3,0	3,3

За период с 1 сентября 2015 года по 1 декабря 2015 года размер собственного капитала Корпорации увеличился на 0,8 млрд. рублей, или на 1,5 процента.

Необходимо отметить, что базовый капитал, в составе которого учитываются уставный капитал, часть резервного фонда, сформированного за счет прибыли предыдущих лет, и прибыль предшествующих лет, подтвержденная аудиторами, в указанный период не изменялся. Рост размера собственного капитала в указанный период обусловлен ростом размера дополнительного капитала с 2,5 млрд. рублей на 1 сентября 2015 года до 3,3 млрд. рублей, или на 17,9 %, в котором учитывается прибыль текущего года, сложившаяся из полученных в 2015 году доходов (6,0 млрд. рублей), уменьшенных на объем произведенных расходов на содержание и капитальные затраты Корпорации (0,5 млрд. рублей) и на объем отчислений в резерв по выданным Корпорацией гарантиям (2,2 млрд. рублей).

**6. Анализ системы внутреннего контроля Агентства (Корпорации)
в целях оценки степени ее соответствия задачам деятельности
Агентства (Корпорации), осуществление мероприятий
по противодействию коррупции**

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» и нормативными актами Банка России, в том числе требованиями положения Банка России от 16 декабря 2003 года № 242-П «Об организации внутреннего контроля в кредитных организациях и банковских группах», в Корпорации функционирует система внутреннего контроля - совокупность системы органов и направлений внутреннего контроля, обеспечивающая соблюдение порядка осуществления и достижения целей, установленных законодательными актами Российской Федерации, учредительными и внутренними документами Корпорации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными актами Банка России, полномочиями, определенными уставом и внутренними регулирующими документами Корпорации, внутренний контроль осуществляют органы, службы и сотрудники, образующие систему органов внутреннего контроля Корпорации: общее собрание акционеров Корпорации, совет директоров, правление, председатель правления и его заместители, ревизионная комиссия, главный бухгалтер и его заместители, подразделения и служащие, осуществляющие внутренний контроль в соответствии с полномочиями, определяемыми внутренними документами Корпорации (служба внутреннего аудита, служба внутреннего контроля, ответственный сотрудник по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма).

В 2015 году службой внутреннего аудита Корпорации в соответствии с планом проверок на 2015 год, утвержденным советом директоров, проведены 2 проверки - «Проверка соответствия фактических условий предоставленных банковских гарантий/контргарантий условиям, одобренным кредитным комитетом/правлением» и «Аудит организации закупочной деятельности».

Проведена внеплановая проверка обоснованности отказов в предоставлении банковских гарантий.

По результатам проверок службой внутреннего аудита не установлено факторов, указывающих на повышенные риски в рамках функционирования системы внутреннего контроля по проверяемым направлениям и областям.

Отчеты о выполнении плана проверок 2015 года и о принятых мерах по выполнению рекомендаций службы внутреннего аудита и устранению выявленных нарушений представлены руководителем службы внутреннего аудита совету директоров 20 мая 2015 года и 7 июля 2015 года.

В целях снижения рисков, а также борьбы с коррупцией в Агентстве приказом по Агентству № 76 от 25 декабря 2014 года было образовано специальное подразделение для работы по противодействию коррупции и мошенничеству.

В Корпорации утверждены внутренние нормативные документы по противодействию коррупции и мошенничеству, в том числе: антикоррупционная политика Корпорации (протокол заседания совета директоров от 25 августа 2015 года № 13/15); политика корпоративного управления, раскрытия информации и корпоративной этики Корпорации (протокол заседания совета директоров от 25 августа 2015 года № 13/15); порядок предотвращения конфликтов интересов Корпорации (протокол заседания совета директоров от 25 августа 2015 года № 13/15); порядок уведомления представителя работодателя о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов работника Агентства, и положение о подарках и знаках делового гостеприимства Агентства (приказ Агентства от 12 декабря 2014 года № 71/1); декларация о конфликте интересов (протокол заседания правления от 11 марта 2015 года № 26/15); план мероприятий по противодействию коррупции в Агентстве (приказ Агентства от 25 ноября 2014 года № 65/1); перечень должностей Корпорации, при назначении на которые и при замещении которых работники Корпорации обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (приказ Корпорации от 23 ноября 2015 года № 104); порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приказ Корпорации от 23 ноября 2015 года № 105).

Выводы

1. В 2014 году в соответствии с частью 4 статьи 10 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в целях реализации мер гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства и формирования национальной системы гарантийных организаций в уставный капи-

тал Агентства направлено 50,0 млрд. рублей бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» акционерное общество «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» переименовано в акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» и Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 156-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» внесены изменения в состав инфраструктуры поддержки субъектов МСП, в которую включена Корпорация в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства, определены ее основные задачи, приоритетные направления деятельности, функции и особенности управления.

2. Согласно приказу Банка России от 29 июля 2015 года № ОД-1820 лицензия на осуществление банковских операций у Агентства была аннулирована с 23 июля 2015 года, таким образом, Агентством утрачен статус кредитной организации.

В связи с отсутствием статуса кредитной организации Корпорация вместо банковских гарантий выдает только независимые гарантии, которые в соответствии с письмом Банка России от 2 сентября 2015 года № 01-41-1/7654 отнесены к I категории качества до 1 ноября 2015 года. Письмом Банка России от 24 ноября 2015 года № 01-41-1/10019 данное решение продлено до 31 декабря 2015 года.

По информации Минэкономразвития России (письмо от 7 декабря 2015 года № 35560-ОФ/Д05и), Министерство обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минфину России проработать вопрос о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации Корпорации в обеспечение условных обязательств по независимым гарантиям в рамках формирования федерального бюджета на 2016 год.

Необходимо отметить, что государственные гарантии Российской Федерации Корпорации в Федеральном законе от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» не предусмотрены.

3. Правлением Корпорации принято решение от 27 июля 2015 года № 97/15 об открытии счета в ОАО «Сбербанк России» и в июле 2015 года в ОАО «Сбербанк России» перечислены остатки средств Агентства в общей сумме 7,5 млрд. рублей.

Согласно условиям договора банковского счета от 28 июля 2015 года ОАО «Сбербанк России» начисляет проценты исходя из среднехронологического остатка денежных средств на счете Корпорации, применяя стандартные условия начисления процентов. Так, при остатке 100,0 млн. рублей и выше - 2 % годовых.

Следует отметить, что ОАО «Сбербанк России» в июле-ноябре 2015 года также начисляло проценты на остатки средств Корпорации по процентным ставкам, превышающим условия начисления процентов на остатки денежных средств на счете. Размер процентных ставок составил в июле от 6,0 % до 9,7 % годовых, в августе - от 8,4 % до 9,2 % годовых, в сентябре - от 8,4 % до 9,7 % годовых и в октябре - от 7,78 % до 9,35 % годовых.

Общая сумма процентных доходов Корпорации по остаткам денежных средств на счете в ОАО «Сбербанк России» составила 8783,1 тыс. рублей.

На основании дополнительного соглашения с ОАО «Сбербанк России» и писем ОАО «Сбербанк России» устанавливались дополнительные условия начисления процентов на остатки денежных средств на счете Корпорации, а именно: в случае поддержания Корпорацией неснижаемого остатка (от 13000,0 тыс. рублей до 6961847,3 тыс. рублей) в течение от 1 до 3 дней ОАО «Сбербанк России» начисляло на сумму неснижаемого остатка проценты в течение периода поддержания неснижаемого остатка в размере от 6 до 9,7 % годовых.

Согласно дополнительным соглашениям от 6 ноября 2015 года к договору банковского счета от 28 июля 2015 года с ОАО «Сбербанк России» был изменен срок действия договора с бессрочного на срочный - до 31 декабря 2015 года.

4. Приоритетными направлениями оказания гарантийной поддержки являются следующие отрасли: сельское хозяйство (в том числе производство сельскохозяйственной продукции), строительство, обрабатывающее производство (в том числе производство пищевых продуктов), транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, производство и реализация импортозамещающей продукции. Регионами приоритетного развития МСП являются: Республика Крым и г. Севастополь, Дальний Восток, Северный Кавказ, моногорода.

По сумме предоставленных гарантий в 2014-2015 годах наибольшее количество приходилось по коду ОКВЭД 01 «Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях» - 3100,8 млн. рублей, или 19,1 % от общей суммы выданных гарантий (16237,0 млн. рублей), по коду ОКВЭД 15 «Производство пищевых продуктов, включая напитки» - 2023,8 млн. рублей, или 12,46 % от общей суммы выданных гарантий, по коду ОКВЭД 45 «Строительство» - 1874,7 млн. рублей, или 11,55 % от общей суммы выданных гарантий, по коду ОКВЭД 70 «Операции с недвижимым имуществом» - 1300,4 млн. рублей, или 8,01 % от общей суммы выданных гарантий и по коду ОКВЭД 51 «Оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» - 1278,8 млн. рублей, или 7,88 % от общей суммы выданных гарантий.

По отрасли «Связь» выдано 12 гарантий на сумму 275,7 млн. рублей, или 1,7 % от общей суммы гарантий, по отраслям: «Деятельность сухопутного транспорта» выдано 609 гарантий на сумму 614,5 млн. рублей, или 3,78 % от общей суммы гарантий, «Деятельность водного транспорта» - 3 гарантии на сумму 7,5 млн. рублей, или 0,05 % от общей суммы гарантий, «Деятельность воздушного транспорта» - 5 гарантий на сумму 3,1 млн. рублей, или 0,02 %, «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды» - 11 гарантий на сумму 56,1 млн. рублей, или 0,35 процента.

Приоритетные направления предоставления гарантийной поддержки в отдельных отраслях занимают незначительный удельный вес в общем объеме гарантий.

По состоянию на 1 декабря 2015 года субъектам МСП приоритетных регионов Российской Федерации (Крым и г. Севастополь, Дальний Восток, Северный Кавказ, моногорода) было предоставлено 592 гарантии, или 17,8 % от общего объема выданных и вступивших в силу гарантий (3323 гарантии).

5. Корпорацией заключены соглашения о сотрудничестве с 82 региональными гарантийными организациями.

Необходимо отметить, что по состоянию на 1 января 2015 года, по данным Росстата и Федеральной налоговой службы, количество субъектов МСП составляло 5668433 единицы, в том числе: субъектов среднего предпринимательства - 13672 единицы, субъектов малого предпринимательства - 235579 единиц, субъектов микробизнеса - 1868201 единица, индивидуальных предпринимателей - 3550981 единица.

За 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года) Корпорацией были выданы: в 2014 году - 212 гарантий на сумму 1,43 млрд. рублей, в 2015 году - 3111 гарантий на сумму 14,81 млрд. рублей.

Общая сумма выданных кредитов по гарантиям, вступившим в силу за 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года), составила 36,5 млрд. рублей, в том числе: за 2014 год - 3,6 млрд. рублей; за I полугодие 2015 года - 15,1 млрд. рублей; за июль-декабрь 2015 года - 17,8 млрд. рублей.

За 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года) Агентством (Корпорацией) совместно с региональными гарантийными организациями были выданы: 1 контргарантия на сумму 0,02 млрд. рублей, 10 синдицированных гарантий на общую сумму 0,4 млрд. рублей и 108 согарантий на общую сумму 1,76 млрд. рублей, 38 прямых гарантий Корпорации на общую сумму 1,14 млрд. рублей.

С мая 2015 года Агентством (Корпорацией) внедряется новый продукт «Прямая гарантия, выдаваемая совместно с поручительством РГО (Согарантия)». Обязательным условием предоставления указанной гарантии является наличие по кредитному договору обеспечения в виде поручительства РГО. По состоянию на 1 декабря 2015 года Агентством (Корпорацией) предоставлено гарантий в рамках продукта «Согарантия» на сумму 1,76 млрд. рублей, или 11,9 % от суммы выданных гарантий в 2015 году (14,81 млрд. рублей). Доля данного продукта остается низкой, так как он начал внедряться с мая 2015 года.

6. По информации Корпорации, от банков-партнеров размер преференций в IV квартале 2015 года по кредитным ставкам находится в основном в пределах от 0,5 до 3,0 % годовых для субъектов МСП.

В 2014-2015 годах не наблюдалось значимых изменений в уровне процентных ставок по выдаваемым субъектам МСП кредитам, гарантируемым Агентством (Корпорацией).

В 2015 году процентные ставки по кредитам, выданным банками-партнерами под гарантии Корпорации на срок до 3 лет, составили от 10 % до 30 % годовых (в 2014 году - от 12,3 % до 27 % годовых), по кредитам на срок 3 года и выше - от 10 % до 27,1 % годовых (в 2014 году - от 12,5 % до 28 % годовых).

В 2015 году процентные ставки по большинству предоставленных субъектам МСП кредитов остаются высокими.

7. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической поли-

тике» распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 года № 1250-р был утвержден План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, которым предусмотрено предоставление Корпорацией гарантий (целевой индикатор) по состоянию на 1 января 2016 года в количестве 2690 гарантий. Агентством (Корпорацией) было выдано 3323 гарантии, или 123,5 % от целевого индикатора, установленного Планом мероприятий.

Агентство (Корпорация) в 2015 году, как и в июне-декабре 2014 года, работало не напрямую с предприятиями малого и среднего бизнеса, а через банковскую систему, фактически предоставляя банковские гарантии на основе заявок банков-партнеров.

Крупнейшие по объему взаимодействия банки-партнеры Корпорации по состоянию на 1 декабря 2015 года: ПАО «Сбербанк России», Банк ВТБ 24 (ПАО), ОАО «Банк Москвы», ПАО «Промсвязьбанк».

Наибольшее количество гарантий и наибольший объем гарантий Корпорации для финансирования проектов субъектов МСП приходится на ПАО «Сбербанк России».

Так, количество гарантий, предоставленных в обеспечение кредитов ПАО «Сбербанк России» субъектам МСП по отрасли «сельское хозяйство» составляет 88,3 % от общего количества гарантий и 80,5 % от общей суммы гарантий по данной отрасли; по отрасли «производство пищевых продуктов» - 59,1 % и 40,5 %, соответственно; по отрасли «строительство» - 79,8 % и 43,1 %; по отрасли «деятельность сухопутного транспорта» - 92,3 % и 71,2 %; по отрасли «операции с недвижимостью» - 58 % и 35 процентов.

Количество и объем гарантий Корпорации по проектам субъектов МСП, для финансирования которых привлекались кредиты Банка ВТБ 24 (ПАО), ОАО «Банк Москвы», ПАО «Промсвязьбанк», занимают меньшую долю (от 3,0 % до 18,2 %) в общих указанных показателях по отраслям.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы отдельные показатели деятельности 8 субъектов МСП различных регионов Российской Федерации, которым были предоставлены кредиты в 2014 году (выборочно), работающих в сферах: овощеводство; производство строительных конструкций, автозапчастей, кондитерских изделий; оптовая и розничная торговля; деятельность ресторанов и кафе.

При анализе одного из основных показателей деятельности субъектов МСП (выручки от реализации продукции), установлено, что у 4 из

8 субъектов МСП отмечался рост выручки от реализации, а у 4 субъектов МСП отмечалось снижение указанного показателя; сумма налогов, уплаченных субъектами МСП, по 3 субъектам МСП из 7 сократилась, по 4 - повысилась, что свидетельствует о несущественном влиянии гарантий Агентства (Корпорации) на результаты деятельности по анализируемым субъектам МСП.

За 2014-2015 годы (по состоянию на 1 декабря 2015 года) Агентством (Корпорацией) совместно с РГО были выданы: 1 контргарантия на сумму 0,02 млрд. рублей, 10 синдицированных гарантий на сумму 0,4 млрд. рублей и 108 согарантий на сумму 1,76 млрд. рублей, 38 прямых гарантий Корпорации на сумму 1,14 млрд. рублей, всего на общую сумму 3,32 млрд. рублей, что составляет 20,4 % от общей суммы выданных гарантий за 2014-2015 годы (16,24 млрд. рублей).

Таким образом, Корпорации в части предоставления гарантийной поддержки субъектам МСП целесообразно активизировать взаимодействие с региональными гарантийными организациями, а также активизировать работу по осуществлению контроля за реализацией проектов МСП и востребованностью их результатов для дальнейшего распространения в различных отраслях.

8. Сохраняется тенденция краткосрочного кредитования субъектов МСП.

Средняя сумма выданных Агентством гарантий по итогам 2014 года составила 6,7 млн. рублей, на 1 июля 2015 года средняя сумма выданных Агентством (Корпорацией) гарантий составила 4,7 млн. рублей, на 1 декабря 2015 года средняя сумма выданных Корпорацией гарантий составила 4,9 млн. рублей, что свидетельствует о сохранении тенденции краткосрочного кредитования субъектов МСП.

9. В 2014-2015 годах в Агентство (Корпорацию) не поступало требований по исполнению обязательств по ранее выданным банковским гарантиям. В связи с этим Агентство (Корпорация) обязательств по предоставленным банковским гарантиям не исполняло.

10. Решением совета директоров Агентства от 30 сентября 2014 года размер вознаграждения Агентства за предоставление гарантии составлял 1,25 % годовых от суммы гарантии за весь период действия гарантии.

Размер дохода, полученного Агентством (Корпорацией) в 2014 году от предоставления гарантий, составил 19,9 млн. рублей, за 2015 год (по состоянию на 1 декабря 2015 года) - 110,1 млн. рублей, что в 5,5 раза больше, чем за июнь-декабрь 2014 года.

11. Фактические расходы на содержание Агентства (Корпорации) с учетом капитальных затрат в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) составили 490,4 млн. рублей, или 58,7 % расходов, предусмотренных утвержденной сметой расходов Агентства (Корпорации) (835,1 млн. рублей).

В 2015 году низкое фактическое исполнение сметы расходов отмечается по статьям: «Капитальные вложения в области строительства (реконструкции) и материально-технического обеспечения деятельности» - 1,0 % от установленного планового показателя (19582,8 тыс. рублей) в связи с тем, что закупочные процедуры по приобретению автомобилей планируются в декабре 2015 года в объеме 19387,3 тыс. рублей; «Капитальные вложения в области информатизации» - 5,97 % от установленного планового показателя (29483,0 тыс. рублей) в связи с тем, что закупочная процедура по покупке вычислительной техники планируется также в декабре 2015 года в объеме 18960,4 тыс. рублей, ожидаемое недоиспользование средств составит 8764,0 тыс. рублей, или 29,7 процента.

В 2015 году отмечается низкое фактическое исполнение сметы расходов, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования и необоснованности запланированных расходов.

12. По состоянию на 31 декабря 2014 года объем средств, размещенных на банковских депозитах, составил 38765,0 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года - 40112,0 млн. рублей, на 1 июля 2015 года - 41351,0 млн. рублей, на 1 октября 2015 года - 41887,9 млн. рублей, на 1 ноября 2015 года - 42209,0 млн. рублей, на 1 декабря 2015 года - 42704,0 млн. рублей.

Средневзвешенная процентная ставка размещения средств на банковские депозиты в июле-декабре 2014 года составила 10,95 % годовых, в январе-ноябре 2015 года - 11,89 % годовых (в I полугодии 2015 года - 13,53 процента).

Сроки размещения средств на банковские депозиты в январе-ноябре 2015 года составляли от 1 до 90 дней.

Доход, полученный от размещения в 2014 году средств на банковские депозиты, составил 1811,0 млн. рублей, в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) - 4998,7 млн. рублей, или в 2,8 раза больше, чем в 2014 году.

13. В соответствии с инвестиционными декларациями Агентства в 2014 году Агентство осуществило приобретение государственных ценных бумаг (ОФЗ) на сумму 12,8 млрд. рублей.

В 2015 году продажа находящихся в портфеле Агентства (Корпорации) государственных ценных бумаг и приобретение новых гособлигаций Агентством (Корпорацией) не осуществлялись.

При этом купонный доход, перечисленный из федерального бюджета Агентству (Корпорации) по обслуживанию указанных ОФЗ, составил в 2014 году 459,8 млн. рублей, в I полугодии 2015 года - 546,8 млн. рублей, за январь-ноябрь 2015 года - 933,3 млн. рублей.

В процессе покупки Агентством государственных ценных бумаг доходность приобретения ОФЗ постепенно возросла, увеличившись, в частности, по среднесрочным ОФЗ с 7,99 % годовых в первой половине июля 2014 года до 9,6 % годовых на конец августа 2014 года (период покупки Агентством ОФЗ - июль-август 2014 года). При этом уровень инфляции за январь-октябрь 2015 года составил 11,2 %. Таким образом, средства Агентства (Корпорации), вложенные в гособлигации, не защищены от инфляции и обесцениваются.

Таким образом, консервативная политика формирования портфеля облигаций федерального займа не позволяет Агентству (Корпорации) оперативно реагировать на изменения на финансовых и фондовых рынках, вкладывая временно свободные средства в другие активы, что создает риски инфляционного обесценения вложенных средств.

14. В целях гарантийной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет средств федерального бюджета был осуществлен взнос в объеме 50,0 млрд. рублей в уставный капитал Агентства (Корпорации). При этом по состоянию на 1 декабря 2015 года размер собственного капитала составил 54,6 млрд. рублей.

Результативность работы Агентства (Корпорации) за период с июня 2014 года по декабрь 2015 года оставалась невысокой для реализации основных положений стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2020 года, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 74. Так, в 2015 году (по состоянию на 1 декабря 2015 года) объем выданных гарантий составил 14,81 млрд. рублей, или 23,5 % показателя, установленного приказом Минэкономразвития России № 74 (63,0 млрд. рублей).

Имеются риски невыполнения показателей объема выданных гарантий в 2015 году на 63,0 млрд. рублей, в 2016 году - 66,1 млрд. рублей,

в 2017 году - 74,2 млрд. рублей, установленных приказом Минэкономразвития России № 74.

Предложения

1. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации и акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА