

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 февраля 2016 года № 8К (1083) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования государственных ресурсов для реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния в 2014-2015 годах»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству юстиции Российской Федерации.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка использования государственных ресурсов
для реализации федеральных полномочий
по государственной регистрации актов гражданского состояния
в 2014-2015 годах»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.5.8).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативно-правовое регулирование вопросов финансового обеспечения и исполнения федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния; исполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, переданных субъектам Российской Федерации; финансовая и статистическая отчетность об исполнении полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, расходов бюджетов Российской Федерации на эти цели в 2014-2015 годах и использования собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство юстиции Российской Федерации (г. Москва);

правительство Белгородской области (г. Белгород, с выездом в муниципальные образования на территории Белгородской области (выборочно).

Срок проведения контрольного мероприятия: декабрь 2015 года - февраль 2016 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Дать оценку состояния нормативно-правового регулирования вопросов финансового обеспечения и реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

2. Оценить полноту исполнения переданных федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и достаточность средств, полученных субъектами Российской Федерации на эти цели.

Проверяемый период деятельности: 2014-2015 годы.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министерство юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, и функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через свои территориальные органы, а также руководит деятельностью федеральных государственных учреждений и организаций, созданных в установленном законодательством Российской Федерации порядке для реализации задач в установленной сфере деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 определена структура Минюста России, установлена предельная численность работников центрального аппарата, зарубежного аппарата и территориальных органов Минюста России (без персонала по охране и обслуживанию зданий) в количестве 669,4 и 2839 единиц, соответственно, а также утверждено Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации (далее - Положение о Минюсте России).

Юридический адрес Минюста России: ул. Житная, д. 14, стр. 1, г. Москва.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Дать оценку состояния нормативно-правового регулирования вопросов финансового обеспечения и реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния

Законодательство об актах гражданского состояния состоит из Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее - Федеральный закон № 143-ФЗ), основывающегося на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, а также принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 143-ФЗ государственной регистрации подлежат следующие акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ установлено, что государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы ЗАГС).

Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются (далее - переданные полномочия) органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2005 года № 159 утверждены Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для выполнения федеральных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее - Правила предоставления субвенций).

Распределение субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии с Методикой распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации

актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 513.

Расчет объема субвенции субъектам Российской Федерации определялся как произведение следующих показателей:

количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий за отчетный период, определенных по форме отчетности к приказу Минфина России от 13 июля 2006 года № 93н;

средний коэффициент сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, который определяется в соответствии с Порядком определения среднего коэффициента сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния в субъекте Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 12 октября 2009 года № 345;

средний норматив финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие), который определяется в соответствии с Порядком определения среднего норматива финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния для субъекта Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 4 марта 2014 года № 28.

В 2014 и 2015 годах предоставление бюджетных ассигнований из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществлялось в составе единой субвенции в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 17 августа 2013 года № 1456-р «Об утверждении перечня субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2014-2016 годы» и от 15 июля 2014 года № 1309-р «Об утверждении перечня субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2015-2018 годы».

Формирование и предоставление из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации осуществляется на основании правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года № 275 (далее - Правила формирования и предоставления единой субвенции).

Проверкой установлено, что Правила формирования и предоставления единой субвенции и Правила предоставления субвенций имеют положения, противоречащие ряду нормативных правовых актов:

- пунктом 4 Правил предоставления субвенций предусмотрено, что при наличии потребности не использованный в текущем финансовом году остаток субвенций в соответствии с решением Минюста России может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому указанная норма применяется только к субсидиям и иным межбюджетным трансфертам;

- пунктом 14 Правил формирования и предоставления единой субвенции (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1456) установлена возможность, при необходимости, перераспределения органами государственной власти субъекта Российской Федерации объемов расходов бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации. Однако пунктом 6 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ определено, что средства на реализацию полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Необходимо отметить, что в соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции субъектам Российской Федерации, главными распорядителями средств федерального бюджета в части предоставления из федерального бюджета единой субвенции, в составе которой учитывается субвенция на переданные полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния, являлись Минрегион России в 2014 году и Минфин России с 2015 года (пункт 6 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции).

Минюст России как уполномоченный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния и по контролю и надзору за выполнением переданных полномочий, осуществляет только распределение субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния между субъектами Российской Федерации при составлении проекта федерального бюджета (пункт 5 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции).

Непосредственно решение о размере единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации принимается Минфином России (с 2015 года).

Не являясь главным распорядителем бюджетных средств в части единой субвенции, Минюст России утратил возможность воздействия на уровень финансовой обеспеченности переданных полномочий, что является фактором, влияющим на уровень финансового обеспечения бюджетов субъектов Российской Федерации в целом.

Так, проведенное в 2015 году Минфином России уменьшение бюджетных ассигнований в рамках единой субвенции на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния не учитывало реальных потребностей субъектов Российской Федерации в финансовом обеспечении переданных полномочий и привело к увеличению расходов субъектов Российской Федерации на эти цели.

Кроме того, в 2014-2015 годах Минрегионом России и Минфином России как главными распорядителями средств федерального бюджета сверка с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации для проведения расчетов распределения субвенции на осуществление переданных полномочий не проводилась, что также влияет на определение объема предоставляемой субвенции на выполнение переданных полномочий.

Таким образом, проведенный анализ нормативно-правового регулирования финансового обеспечения федеральных полномочий посредством предоставления единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусматривающего закрепление полномочий по формированию, распределению и контролю за расходованием средств субвенции за Минюстом России одновременно с закреплением за Минфином России полномочий по предоставлению и контролю за расходованием средств субвенций, не позволяет принимать оптимальные решения, направленные на обеспечение достаточного финансирования переданных полномочий, что оказывает отрицательное влияние на сбалансированность бюджетов субъектов.

До настоящего времени Минфином России форма квартальной и годовой отчетности о расходовании субвенций на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденная приказом Минфина России от 13 июля 2006 года № 93н (далее - отчет по форме № 93н), не приведена в соответствие с действующей бюджетной классификацией Российской Фе-

дерации, утвержденной приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, что привело к представлению рядом финансовых органов субъектов Российской Федерации отчета по форме № 93н за 2014 год с неверно указанными кодами бюджетной классификации Российской Федерации.

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования на исполнение переданных субъектам Российской Федерации полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в составе единой субвенции были утверждены и распределены федеральными законами от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (приложения №№ 8, 34) и от 1 января 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (приложения №№ 8, 35).

Бюджетные ассигнования единой субвенции утверждались с распределением по субъектам Российской Федерации и в 2014 году выделялись в рамках государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 307). В 2015 году бюджетные ассигнования единой субвенции предусмотрены в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 310).

Целевые показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 2256-р.

В целях оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, во исполнение пункта 12 Правил формирования и предоставления единой субвенции, приказом Минюста России от 22 июля 2014 года № 160 утвержден Порядок оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

На основании пункта 2.1 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ приказом Минюста России от 29 ноября 2011 года № 412 утвержден Административный регламент предоставления государственной услуги по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации (далее - Административный регламент предоставления государственной услуги).

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ Минюст России как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, осуществляет контроль за расходованием субвенций из федерального бюджета на реализацию полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Государственную функцию по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния Минюст России осуществляет в порядке, установленном Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденным приказом Минюста России от 20 ноября 2012 года № 212 (далее - Административный регламент по осуществлению контроля и надзора).

Пунктом 55 Административного регламента по осуществлению контроля и надзора предусмотрено, что при проведении проверки уполномоченное лицо проводит опрос (анкетирование) населения об удовлетворенности услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Однако порядок проведения такого опроса (анкетирования), нормы по количеству опрошенных, репрезентативности выборки граждан при проведении одной проверки, методика обработки результатов такого опроса данным регламентом не определены. Это не соответствует нормам подпункта «в» пункта 12 и подпункта «б» пункта 20 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, которыми установлено, что в административном регламенте должны быть указаны требования к порядку выполнения административных процедур (действий), а также содержание каждого административного действия.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ состояния нормативных правовых актов Белгородской области, органов местного само-

управления Белгородской области (городского округа, муниципального района, двух сельских поселений) и иных документов, регламентирующих осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В целях организации деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния и осуществлению контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния распоряжением губернатора Белгородской области от 17 февраля 2010 года № 77-р в структуре органов исполнительной власти Белгородской области образованно управление записи актов гражданского состояния Белгородской области (далее - управление ЗАГС Белгородской области). Источники финансирования - субвенция из федерального бюджета, средства бюджета Белгородской области.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ законом Белгородской области от 27 ноября 2003 года № 102 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее - закон Белгородской области № 102) полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния делегированы органам местного самоуправления Белгородской области (городским округам, муниципальным районам, городским и сельским поселениям).

Таким образом, в проверяемом периоде переданные полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Белгородской области осуществляли 3 управления ЗАГС городских округов, 19 отделов ЗАГС муниципальных районов, а также 269 органов местного самоуправления городских и сельских поселений (далее - органы ЗАГС Белгородской области). Источники финансирования - субвенция из федерального бюджета, средства бюджета Белгородской области и бюджетов муниципальных образований.

Методика распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление делегированных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния и методика расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений на осуществление делегированных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния утверждены приложениями № 1 и № 2 к закону Белгородской области № 102.

Органами законодательной и исполнительной власти Белгородской области приняты нормативные правовые акты, соответствующие законодательству Российской Федерации и обеспечивающие надлежащее исполнение субъектом Российской Федерации переданных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния.

2. Оценить полноту исполнения переданных федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и достаточность средств, полученных субъектами Российской Федерации на эти цели

Анализ исполнения переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, а также организации контроля за их исполнением

Исполнение переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния субъектами Российской Федерации осуществлялось в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги.

Согласно данным статистической отчетности «Сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния в органах, ее осуществляющих» по форме № 26, утвержденной приказом Минюста России от 28 августа 2008 года № 189 (далее - форма № 26), количество органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния (включая органы ЗАГС исполнительной власти субъекта Российской Федерации) по состоянию на 1 октября 2015 года составляло 6493 единицы, или на 782 единицы меньше, чем на 1 января 2015 года, в том числе:

- органы ЗАГС - 2640 единиц, или на 15 единиц меньше, чем на 1 января 2015 года, из них органов:

исполнительной власти субъекта Российской Федерации - 85 единиц, или на 1 единицу больше, чем на 1 января 2015 года;

входящих в структуру органа ЗАГС исполнительной власти субъекта Российской Федерации - 1516 единиц, или на 6 единиц больше, чем на 1 января 2015 года;

входящих в структуру органов местного самоуправления - 1039 единиц, или на 22 единицы меньше, чем на 1 января 2015 года;

- органы местного самоуправления сельских поселений - 3853 единицы, или на 767 единиц меньше, чем на 1 января 2015 года.

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации, количество многофункциональных центров, уполномоченных про-

изводить государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее - МФЦ) по состоянию на 1 января 2016 года составляет 303 единицы, или на 255 единиц больше, чем на 1 января 2015 года, в том числе: Пермский край - 269 единиц; Воронежская область - 2 единицы; Тюменская область - 3 единицы; г. Москва - 29 единиц.

Количество МФЦ, принимающих заявления на государственную регистрацию актов гражданского состояния, на 1 января 2016 года составило 2465 единиц, или на 1160 единиц больше, чем на 1 января 2015 года, что составляет 91,8 % от общего количества МФЦ (2684 единицы).

По данным субъектов Российской Федерации, численность работников органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния по состоянию на 1 октября 2015 года (по штату) составляла 16871,5 человека, или на 993,5 человека меньше, чем на 1 января 2015 года, в том числе: государственных служащих - 6937 человек, или на 46 человек меньше, чем на 1 января 2015 года; муниципальных служащих - 7390 человек, или на 866 человек меньше, чем на 1 января 2015 года; обслуживающего персонала - 2544,5 человека, или на 75,5 человека меньше, чем на 1 января 2015 года.

Численность работников МФЦ, уполномоченных производить государственную регистрацию актов гражданского состояния, по состоянию на 1 января 2016 года составляет 809 человек, или на 665 человек больше, чем на 1 января 2015 года, а работников МФЦ, принимающих заявления на государственную регистрацию актов гражданского состояния, - 22633 человека, или на 12601 человека больше, чем на 1 января 2015 года.

Количество зарегистрированных актов гражданского состояния (с учетом Республики Крым и г. Севастополя) за 2014 год составляет 6193185 актов, или на 31453 акта больше, чем за 2013 год, по состоянию на 1 октября 2015 года - 4540431 акт.

Количество иных юридически значимых действий, совершенных органами, уполномоченными производить государственную регистрацию актов гражданского состояния (с учетом Республики Крым и г. Севастополя), за 2014 год составляет 11643880 действий, или на 139172 действия больше, чем за 2013 год, на 1 октября 2015 года - 9341070 действий.

По результатам анализа отмечается сокращение количества органов, уполномоченных производить государственную регистрацию актов гражданского состояния, и увеличение количества МФЦ, сокращение численности работников органов, уполномоченных производить государствен-

ную регистрацию актов гражданского состояния, и увеличение численности работников МФЦ.

В Белгородской области по состоянию на 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 года количество МФЦ увеличилось на 19 единиц, численность работников увеличилась на 21 человека, при этом численность работников органов ЗАГС уменьшилась на 7 человек, а количество органов ЗАГС не изменилось.

В проверяемом периоде исполнение Минюстом России государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния осуществлялось в соответствии с Административным регламентом по осуществлению контроля и надзора.

В ходе анализа организации контроля за исполнением переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, а также эффективностью деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния установлено.

Согласно данным статистической отчетности «Сведения о контроле и надзоре в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» по форме № 25, утвержденной приказом Минюста России от 28 августа 2008 года № 189 (далее - форма № 25), в 2014 году территориальными органами Минюста России:

- проведено 2245 проверок органов ЗАГС, в ходе которых опрошено 13219 человек, из них число удовлетворенных услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния составило 13177 человек, или 99,7 % от общего количества опрошенных;

- внесено 248 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, или 11,0 % от общего количества проведенных проверок.

Согласно данным формы № 25 за январь-июнь 2015 года территориальными органами Минюста России проведено 950 проверок органов ЗАГС, в ходе которых опрошено 7605 человек, из них число удовлетворенных услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния составило 7585 человек, или 99,7 % от общего количества опрошенных.

Внесено 83 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, или 8,7 % от общего количества проведенных проверок.

Необходимо отметить, что в 2014 году проверки органов ЗАГС в ряде субъектов Российской Федерации не проводились: в республиках Алтай, Тыва, Хакасия и Брянской области.

Наименьшее количество проверок органов ЗАГС в 2014 году проведено в г. Москве и Еврейской автономной области (по 1 проверке); в Республике Калмыкия и Камчатском крае (по 2 проверки); в Республике Северная Осетия - Алания, Ленинградской, Мурманской, Ульяновской областях (по 3 проверки). Наибольшее количество проверок: в Республике Татарстан (336), Республике Дагестан (225), Оренбургской области (179 проверок).

В нарушение пункта 55 Административного регламента по осуществлению контроля и надзора при проведении проверок в 2014 году в республиках Дагестан, Калмыкия, а также г. Москве, Чукотском автономном округе опрос (анкетирование) населения об удовлетворенности услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния граждан не проводился. В Кабардино-Балкарской Республике при проведении 33 проверок было опрошено всего 25 человек, в Калининградской области при проведении 8 проверок было опрошено 6 человек, т.е. опрос проводился не во все проверках.

В связи с тем, что Административным регламентом по осуществлению контроля и надзора норма по количеству опрошенных граждан при проведении одной проверки не определена, число опрошенных граждан на одну проверку в 2014 году составило в среднем 5,9 человека, и варьировалось от 0 (республики Дагестан, Калмыкия, г. Москва, Чукотский автономный округ) до 29,4 человека (Архангельская область и Ненецкий автономный округ), что не позволяет считать результаты таких опросов объективными и репрезентативными.

Необходимо отметить, что при проведении, например, Социологического исследования уровня удовлетворенности граждан качеством государственных услуг в 2014 году, проведенного Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, общая база исследования составила 17,1 тыс. респондентов (не менее 200 в субъекте Российской Федерации), которые обращались за государственными (муниципальными) услугами в 77 субъектах Российской Федерации, а всего было опрошено 30 тысяч граждан, при этом услугу по регистрации актов гражданского состояния оценили более 7,1 % респондентов.

Показатель уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственной услуги по регистрации актов гражданского состоя-

ния по результатам этого исследования составил 93,6 % от числа респондентов, обратившихся за получением услуг в 2014 году, или на 6,1 процентного пункта меньше, чем показатель «Уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», установленный Минюстом России по результатам опроса в 2014 году.

На основании пункта 12 Правил формирования и предоставления единой субвенции Минюстом России проводилась оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2014 год.

Согласно пункту 2 Порядка оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденного приказом Минюста России от 22 июля 2014 года № 160, такая оценка проводится департаментом по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой Минюста России. Однако в положении о департаменте по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой, утвержденном приказом Минюста России от 26 августа 2011 года № 298, данное полномочие департамента не отражено.

Пунктом 3 указанного Порядка определено, что при оценке используются следующие целевые показатели эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 года № 2256-р:

количество зарегистрированных актов гражданского состояния;

количество совершенных юридически значимых действий;

доля предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, внесенных территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, в общем количестве проведенных проверок за отчетный период (далее - доля предписаний об устранении нарушений);

уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (процент числа опрошенных) (далее - уровень удовлетворенности населения).

Во исполнение пункта 8 Правил формирования и предоставления единой субвенции значения целевых показателей эффективности деятельности ор-

ганов ЗАГС на 2014-2016 годы установлены приказом Минюста России от 20 февраля 2014 года № 22 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2014-2016 годы» (далее - приказ Минюста России от 20 февраля 2014 года № 22).

Не утверждены значения целевых показателей на 2014 год по Республике Крым и г. Севастополю, оценка эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния этих субъектов Минюстом России не проводилась.

Результаты анализа сведений о фактически достигнутых показателях, представленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации за 2014 год по форме, утвержденной приказом Минюста России от 4 февраля 2014 года № 13 (далее - форма № 13), и информации, размещенной на официальном сайте Минюста России, приведены в таблице:

Наименование целевого показателя	Значения целевых показателей			
	утвержденные значения на 2014 г.	достигнутые значения	отклонение	выполнение, %
Количество зарегистрированных актов гражданского состояния, ед.	5991000	6149279	158279	102,6
из них в Белгородской области	61000	63561	2561	104,2
Количество совершенных юридически значимых действий, ед.	11085000	11832990	747990	106,7
из них в Белгородской области	96000	104095	8095	108,4
Доля предписаний об устранении нарушений законодательства, внесенных территориальными органами Минюста России (% в общем количестве проверок)	50,0	11,0	не превышен	100,0
в том числе в Белгородской области	50,0	1,2	не превышен	100,0
Уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (% от числа опрошенных)	70,0	99,7	29,7	142,4
в том числе в Белгородской области	70,0	100,0	30,0	142,9

Анализ данных показал, что в 2014 году показатель «Количество зарегистрированных актов гражданского состояния» в целом по Российской Федерации выполнен на 102,6 %, показатель «Количество совершенных юридически значимых действий» - на 106,7 процента.

Однако, по данным формы № 26, фактическое значение показателя «Количество совершенных юридически значимых действий» без учета Респуб-

лики Крым и г. Севастополя составило 11541533 действия (11643880 действий - 102347 действий), что на 291457 действий меньше, чем учтено в анализе (11832990 действий) по форме № 13.

Таким образом, по данным проверки, фактически достигнутое значение целевого показателя «Количество совершенных юридически значимых действий» составило 11541533 действия, а выполнение указанного показателя составляет 104,1 %, или меньше на 2,6 процентного пункта, чем указано в оценке, проведенной Минюстом России на основании формы № 13, что свидетельствует о завышенной оценке данного показателя.

По данным Минюста России, за 2014 год значения по следующим целевым показателям:

«Количество зарегистрированных актов гражданского состояния» - не достигнуты в 23 субъектах (в республиках: Ингушетия; Кабардино-Балкарской, Калмыкия, Удмуртской, Чеченской; Алтайским краем; областях: Амурской, Архангельской, Брянской, Волгоградской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Магаданской, Мурманской, Новгородской, Пензенской, Псковской, Смоленской, Тверской, Тульской; Еврейской автономной области; Ненецком автономном округе);

«Количество совершенных юридически значимых действий» - не достигнуты в 11 субъектах (в республиках: Ингушетия, Карачаево-Черкесской, Мордовия, Удмуртской; в областях: Амурской, Ленинградской, Мурманской, Псковской, Тюменской, Ярославской; Чукотском автономном округе);

«Доля предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, внесенных территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации, в общем количестве проведенных проверок за отчетный период» - не превысило 50 % в 77 субъектах. В 5 субъектах Российской Федерации фактически достигнутые значения по данному целевому показателю превысили установленный размер и составили в Камчатском и Пермском краях - 100,0 %, Кабардино-Балкарской Республике - 90,9 %, Республике Башкортостан - 89,3 %, Краснодарском крае - 56,3 процента;

«Уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (% от числа опрошенных)» в среднем составляет 99,7 %, или на 29,7 процентного пункта больше, чем плановое значение (70,0 процента).

Необходимо отметить, что в ряде субъектов Российской Федерации территориальными органами Минюста России проверки органов ЗАГС в 2014 году не проводились (в республиках Алтай, Тыва, Хакасия и Брян-

ской области), в большинстве субъектов их число было незначительным (1-2 проверки), и в ряде субъектов Российской Федерации при проведении проверок вообще не проводился опрос об удовлетворенности населения государственными услугами. Это свидетельствует о том, что для объективной оценки уровня удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в 2014 году собранных сведений было недостаточно.

В государственную программу Российской Федерации «Юстиция», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 312 (далее - госпрограмма «Юстиция»), включен показатель, достижение которого предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - показатель 17 «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

В действующей редакции госпрограммы «Юстиция» (приложение № 1) значения данного показателя на 2014 и 2015 годы по подпрограмме 1 «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций» (далее - подпрограмма 1) установлены 70,0 % и 75,0 %, соответственно, что соответствует значениям показателя «Уровень удовлетворенности населения услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (% от числа опрошенных)», утвержденным приказом Минюста России от 20 февраля 2014 года № 22.

Фактическое значение показателя 17 «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» по отчету о реализации госпрограммы «Юстиция» за 2014 год также составляет 99,7 %, или на 29,7 процентного пункта больше, чем плановое значение (70,0 процента).

Исходя из установленных в ходе проверки фактов проведения незначительного количества проверок в ряде субъектов Российской Федерации (либо их непроведения), а также отсутствия проведения опроса респондентов об удовлетворенности услугами (либо проведения его среди незначительного количества граждан), достоверность сведений о перевыполнении показателя «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» подпрограммы 1 госпрограммы «Юстиция» не подтверждается.

Таким образом, контроль за достижением органами государственной власти субъектов Российской Федерации значений целевых показателей,

предусмотренный пунктом 9 Правил формирования и предоставления единой субвенции, осуществлялся Минюстом России не на должном уровне.

Согласно пункту 13 Правил формирования и предоставления единой субвенции в случае недостижения органами государственной власти субъекта Российской Федерации значений целевых показателей руководитель уполномоченного федерального органа исполнительной власти вправе вносить в установленном порядке в Правительство Российской Федерации для внесения Президенту Российской Федерации предложения об отрешении от должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) за ненадлежащее исполнение полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В проверенном периоде указанные предложения Минюстом России не направлялись.

Анализ статистической и финансовой отчетности о расходах бюджета субъектов Российской Федерации, источником которых является субвенция из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния

В 2014-2015 годах бюджетные ассигнования для предоставления субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее - субвенция на регистрацию актов гражданского состояния) формировались и предоставлялись в составе единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации. Полномочия по осуществлению регистрационных действий в проверяемом периоде были переданы 85 субъектам Российской Федерации.

Объем средств единой субвенций на 2014 год и ее распределение по субъектам Российской Федерации установлены в таблице 15 приложения 34 Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в сумме 10332770,9 тыс. рублей, на 2015 год установлены в таблице 14 приложения 35 Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О феде-

ральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 9380184,2 тыс. рублей (с изменениями).

В рамках единой субвенции субвенция на регистрацию актов гражданского состояния на 2014 год предусмотрена в размере 7255803,7 тыс. рублей, на 2015 год - 6597012,4 тыс. рублей (с учетом изменений).

Перечисление единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялось на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, с последующим перечислением в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Динамика планирования расходов субвенции и количества зарегистрированных актов гражданского состояния и иных юридически значимых действий, принятых в расчетах субвенции на регистрацию актов гражданского состояния, на период 2013-2015 годов представлена в таблице:

Предусмотрено федеральным законом о бюджете	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Изменения					
				2014 г. к 2013 г.		2015 г. к 2014 г.		2015 г. к 2013 г.	
				абсолютное	%	абсолютное	%	абсолютное	%
Объем субвенции, тыс. руб.	6769317	7255803,7	7330013,8 (6597012,4)*	486486,7	107,2	74210,1 (-658791,3)*	101,0 (90,9)*	560696,8 (-172304,6)*	108,3 (97,5)*
Количество действий, принятых в расчет, ед.	13829795	14297791	14207338	467996	103,4	-90453	99,4	377543	102,7

* Предусмотрено на 2015 год с учетом сокращения.

Объем субвенции на регистрацию актов гражданского состояния, предусмотренный на 2014 год, в сумме 7255803,7 тыс. рублей по сравнению с 2013 годом увеличен на 486486,7 тыс. рублей, или на 7,2 %, а количество действий, принятое в расчетах на 2014 год в количестве 14297791 единицы, по сравнению с 2013 годом увеличилось на 467996 действий, или на 3,4 процента.

При формировании субвенции на регистрацию актов гражданского состояния на 2015 год в сумме 7330013,8 тыс. рублей бюджетные ассигнования по сравнению с 2014 годом увеличены на 74210,1 тыс. рублей, или на 1,0 %, при этом количество действий, принятое в расчетах, уменьшилось на 90453 единицы, или на 0,6 %. С учетом изменений субвенция на регистрацию актов гражданского состояния на 2015 год по сравнению с 2014 годом уменьшена на 658791,3 тыс. рублей, а по сравнению с 2013 годом, несмотря на принятые решения об индексации оплаты труда и расходов на

услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, уменьшена на 172304,6 тыс. рублей, или на 2,5 процента.

При составлении проектов федеральных законов о федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов и на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях для предоставления субвенции на регистрацию актов гражданского состояния Минюстом России не заявлялась.

В ходе анализа сводного отчета по форме № 93н и сведений по форме № 26 за 2014 год установлены следующие отклонения.

Количество иных юридически значимых действий, совершенных органами, уполномоченными производить государственную регистрацию актов гражданского состояния, в отчете по форме № 93н составляют 8093012 единиц, или на 3550868 единиц меньше, чем в форме № 26 (11643880 единиц).

Причиной сложившейся ситуации является то, что в графе 7 отчета по форме № 93н отражено количество юридически значимых действий только по четырем пунктам из десяти, предусмотренных формой № 26:

- выдано повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;
- выдано справок из архива;
- рассмотрено заявлений о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;
- проставлено штампов «апостиль».

Вместе с тем данные формы № 93н принимаются для расчета размера и распределения субвенции на регистрацию актов гражданского состояния, по сведениям данной формы отчетности определяется показатель «Количество актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами ЗАГС».

При этом при расчете размера среднего коэффициента сложности актов гражданского состояния и юридически значимых действий, совершаемых органами ЗАГС субъектов Российской Федерации, в соответствии с приказом Минюста России от 12 октября 2009 года № 345 используются данные статистической отчетности по форме № 26. Кроме того, в отчете по форме № 26 также учтены показатели по Республике Крым и г. Севастополю.

Отсутствие единообразного подхода к учету сведений о количестве совершаемых органами ЗАГС иных юридически значимых действий в статистической отчетности по форме № 26 и финансовой отчетности по форме № 93н свидетельствует о некорректности расчетов при формировании и распределении субвенции на регистрацию актов гражданского состояния.

В 2015 году в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на регистрацию актов гражданского состояния был сокращен на 10 % и составил 6597012,4 тыс. рублей, или 90,9 % от объема субвенции на 2014 год.

В связи с изменением в 2015 году объема субвенции на регистрацию актов гражданского состояния Минюст России запросил у субъектов Российской Федерации информацию о дополнительной потребности в средствах федерального бюджета на эти цели, которая составила 1533760,8 тыс. рублей, или 23,2 % от размера субвенции на 2015 год. Наибольший удельный вес дополнительной потребности (более 70,0 % от общей суммы) составила потребность на выплаты по оплате труда. Заявленная дополнительная потребность Минфином России не была поддержана.

Согласно отчету по форме № 93н за 2013 год расходы субвенции на регистрацию актов гражданского состояния исполнены в сумме 6727117,8 тыс. рублей, или 99,4 % от суммы, полученной из федерального бюджета. Неисполненный остаток субвенции на 1 января 2014 года составил 42199,2 тыс. рублей, или 0,6 процента.

Согласно отчету по форме № 93н за 2014 год в рамках единой субвенции были предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенции на регистрацию актов гражданского состояния в объеме 7255803,7 тыс. рублей. В результате перераспределения субъектами Российской Федерации средств в рамках единой субвенции объем субвенции на регистрацию актов гражданского состояния увеличился на 29934,9 тыс. рублей и составил 7285738,6 тыс. рублей.

Расходы субвенции на регистрацию актов гражданского состояния исполнены в сумме 7251869,4 тыс. рублей, или 99,5 % от суммы поступивших средств, что на 524751,6 тыс. рублей больше, чем в 2013 году. Неиспользованный остаток субвенции на регистрацию актов гражданского состояния на 1 января 2015 года составил 33869,2 тыс. рублей, или 0,5 % (в 39 субъектах Российской Федерации). Необходимо отметить, что за 2014 год неиспользованный остаток субвенции на сумму свыше 1000,0 тыс. рублей образовался в 11 субъектах Российской Федерации из 85 (13 %), наибольший размер неиспользованных средств установлен в Республике Хакасия - 6,6 % и Пермском крае - 4,9 % от поступивших средств субвенции.

За 2015 год годовые отчеты по форме № 93н на момент проведения проверки в Минюст России представлены не были. Вместе с тем согласно

информации, представленной субъектами Российской Федерации в Счетную палату Российской Федерации, расходы субвенции на регистрацию актов гражданского состояния за 2015 год составили 6506393,2 тыс. рублей (98,6 % от суммы субвенции на эти цели).

Согласно информации, представленной субъектами Российской Федерации, в проверяемом периоде сверх доведенного объема средств субвенции на регистрацию актов гражданского состояния субъектами Российской Федерации выделялись дополнительные средства из бюджетов на финансирование переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния (далее - собственные расходы).

В 2014 году собственные расходы осуществляли 59 субъектов Российской Федерации (69,4 %) в общем объеме 1862986,0 тыс. рублей (25,7 % от суммы произведенных расходов за счет субвенции на регистрацию актов гражданского состояния), в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 1289984,8 тыс. рублей, или 69,2 % от общего объема собственных расходов на эти цели.

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации, показал, что за 2014 год в 4 субъектах Российской Федерации собственные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на выполнение переданных полномочий превышали объемы средств субвенции на регистрацию актов гражданского состояния, предоставленные из федерального бюджета:

в Московской области собственные расходы составили 523752,7 тыс. рублей, что 1,8 раза больше средств, выделенных в рамках субвенции, из которых 416792,3 тыс. рублей (91,0 %) направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

в Чукотском автономном округе собственные расходы составили 9171,1 тыс. рублей, что 1,5 раза больше средств, выделенных в рамках субвенции, из которых 9145,2 тыс. рублей (99,7 %) направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

в Ямало-Ненецком автономном округе собственные расходы составили 82011,0 тыс. рублей, что 1,4 раза больше средств, выделенных в рамках субвенции, из которых 70001,0 тыс. рублей (85,4 %) направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

в Тюменской области собственные расходы составили 102929,4 тыс. рублей, что 1,1 раза больше средств, выделенных в рамках субвенции, из которых 68787,5 тыс. рублей (67 %) направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

В 2015 году собственные расходы осуществляли 58 субъектов Российской Федерации (68,2 %), при этом они увеличились по сравнению с 2014 годом на 11,7 % и составили 2081662,3 тыс. рублей (или 32,0 % от суммы произведенных расходов за счет субвенции), в том числе собственные расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда выросли на 17,1 % и составили 1511103,7 тыс. рублей, или 72,6 % от общего объема собственных расходов на эти цели.

Проведенный анализ показал, что наибольший удельный вес в рамках субвенции составляют расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда: в 2014 году - 73,8 %, в 2015 году - 78,1 % (на 4,3 процентного пункта больше, чем в 2014 году).

Уменьшение бюджетных ассигнований в 2015 году в рамках единой субвенции на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния по сравнению с 2014 годом на 9,1 % повлекло за собой увеличение собственных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 11,7 %, что в конечном итоге привело к росту дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанное дополнительное выделение субъектами Российской Федерации собственных средств на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в совокупности с перераспределением средств, полученных в рамках единой субвенции, а также ростом расходов на осуществление функций по приему заявлений и регистрации актов гражданского состояния через МФЦ, источником финансирования которых являются собственные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, свидетельствуют о существенном увеличении нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и формируют дополнительные риски по их разбалансированности и закредитованности.

Проведение Минфином России сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на регистрацию актов гражданского состояния осуществлено без учета Правил формирования и предоставления единой субвенции и Методики распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 513, согласно которым был сформирован первоначальный размер субвенции и осуществлено ее распределение по субъектам Российской Федерации, свидетельствует о необоснованном перераспределении бюджетной нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и снижении уровня финансовой обеспеченности переданных полномочий.

В ходе проверки были выявлены нарушения сроков представления отчетности субъектами Российской Федерации. Так, в нарушение пункта 6 Правил предоставления субвенции ежеквартальные отчеты по форме № 93н за 2014-2015 годы 47 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации представили в Минюст России с нарушением установленного срока (не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом), при этом на момент проведения проверки отчеты за 2015 год ни одним из 85 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минюст России в установленный срок не представлены.

Кроме того, Министерство финансов Республики Коми письмом от 15 января 2014 года № 08-11/215 представило в Минюст России отчет по форме № 93н за 2014 год с недостоверными данными на сумму 2660,0 тыс. рублей, (допущена арифметическая ошибка по графе 18 «Прочие расходы»), что привело к искажению данных по графе 18 «Прочие расходы» в сводном отчете по форме № 93н за 2014 год.

В 2014-2015 годах в соответствии с пунктом 10 Правил формирования и предоставления единой субвенции, приказом Минрегиона России от 12 декабря 2013 года № 535 (до 1 января 2015 года) и приказом Минфина России от 11 августа 2015 года № 125н (с 1 января 2015 года) высшие исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации представляли в Минрегион России (до упразднения), Минфин России (с 1 января 2015 года) и Минюст России отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты несоответствия данных о произведенных расходах в отчете о расходах единой субвенции, утвержденном приказом Минрегиона России от 12 декабря 2013 года № 535 (далее - отчет о расходах единой субвенции по форме № 535), и данных о произведенных расходах отчета по форме № 93н. Так, согласно отчету по форме № 93н за 2014 год в Ульяновской области произведено расходов на общую сумму 66880,3 тыс. рублей, согласно отчету о расходах единой субвенции по форме № 535 произведено расходов на сумму 66935,3 тыс. рублей, отклонение составляет 55,0 тыс. рублей, по Ярославской области отклонение составляет 331,7 тыс. рублей (по форме № 93н - 59488,6 тыс. рублей; по форме № 535 - 59820,3 тыс. рублей).

В нарушение пункта 10 Правил формирования и предоставления единой субвенции и пункта 2 приказа Минфина России от 11 августа 2015 года

№ 125н отчеты о расходовании единой субвенции за 2015 год ни одним субъектом Российской Федерации не представлены в Минюст России в установленные сроки (не позднее 25 января года, следующего за отчетным).

В ходе проверки установлено, что в 2014 году представленные субъектами Российской Федерации отчеты о расходах единой субвенции по форме № 535 Минюстом России не анализировались, каких-либо мер в части контроля за расходованием субвенций по указанным отчетам не осуществлялось.

Выявленные в ходе проверки факты нарушения сроков предоставления финансовой отчетности, наличие в отчетах о расходовании средств субвенции арифметических ошибок свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Минюстом России требований пункта 7 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ, согласно которому контроль за расходованием субвенций из федерального бюджета осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (Минюст России).

В проверяемый период передача сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния органами ЗАГС осуществлялась в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона № 143-ФЗ.

В целях официального статистического учета органы записи актов гражданского состояния сообщают сведения о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и расторжения брака в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий официальный статистический учет и формирование официальной статистической информации.

Правила представления указанных сведений утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2013 года № 1049, в соответствии с которыми передаче подлежат сведения о:

- государственной регистрации рождения детей, не достигших возраста одного года;

- государственной регистрации смерти, запись о которой произведена в течение не более одного года с момента смерти;

- государственной регистрации заключения брака;

- государственной регистрации расторжения брака.

В проверяемом периоде органы ЗАГС представляли указанные сведения в территориальные органы Росстата на основании приказа Росстата от 19 июля 2013 года № 216 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за дея-

тельностью в сфере здравоохранения, травматизмом на производстве и естественным движением населения», которым утверждены формы федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению.

По результатам анализа сведений о государственной регистрации рождения, смерти, заключения и расторжения брака, находящихся на официальном сайте Росстата и в статистической отчетности Минюста России по форме № 26 за 2014 год, установлены следующие отклонения:

(единиц)

	Сведения о государственной регистрации			
	рождения	смерти	заключения брака	расторжения брака
Росстат	1942683	1912347	1225985	693730
Минюст России	1951275	1898085	1217149	695200
Отклонение (+/-)	-8592	14262	8836	-1470
Отклонение, %	0,44	0,75	0,72	0,21

Расхождение указанных данных обусловлено отличиями в методологии их формирования и отражения в отчетности, принятой Минюстом России и Росстатом, а именно:

1) органами ЗАГС отчетность по государственной регистрации актов гражданского состояния формируется по дате и месту регистрации самого акта, без учета даты и места наступления события, а органами Росстата отчетность формируется по дате и месту наступления события;

2) сведения о восстановленных записях актов гражданского состояния представлению в территориальные органы Росстата не подлежат, при этом содержатся в отчетности по форме № 26;

3) в части регистрации рождения и смерти в органы статистики подлежат представлению сведения только о государственной регистрации рождения детей, не достигших возраста одного года, и о государственной регистрации смерти, запись о которой произведена в течение не более одного года с момента смерти, при этом в отчетность по форме № 26 включаются все сведения о произведенной государственной регистрации рождения и смерти.

При проведении контрольного мероприятия на территории Белгородской области проведена сверка данных за 2014 год о количестве актовых записей по ряду отделов ЗАГС администраций муниципальных районов и городских округов Белгородской области, содержащихся в форме № 26, с книгами 2 экземпляров актовых записей, хранящимися в архиве управления ЗАГС Белгородской области. Расхождений по количеству записей не установлено.

Кроме органов государственной статистики, в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 143-ФЗ сведения о государственной регистрации рождения и смерти подлежат передаче в орган социальной защиты населения, территориальный орган Федеральной миграционной службы, территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации, орган Фонда социального страхования Российской Федерации, территориальный фонд обязательного медицинского страхования, военные комиссариаты.

Правила передачи органами записи актов гражданского состояния сведений о государственной регистрации рождения и смерти утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1030.

В ряде случаев порядок передачи сведений о регистрации актов гражданского состояния установлен непосредственно положениями Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

Кроме этого, пунктом 5 статьи 12 Федерального закона № 143-ФЗ установлена обязанность органов ЗАГС сообщать и получать по межведомственным запросам органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, необходимые сведения для предоставления данных услуг. Обмен необходимыми сведениями осуществляется в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Данные об общем объеме сведений, переданных органами, уполномоченными производить государственную регистрацию актов гражданского состояния, иным государственным и муниципальным органам и организациям, по состоянию на 1 января 2016 года (в соответствии с информацией, предоставленной субъектами Российской Федерации) приведены в таблице:

(единиц)

Количество актов гражданского состояния, информация о которых передана							
всего		в том числе:					
		по системе межведомственного электронного взаимодействия		в электронном формате с ЭЦП		на бумажном носителе	
2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
34913600	41278394	1491033	1880322	21535755	26124750	11886812	13273322

Анализ представленных данных показал, что в проверяемом периоде объем межведомственного документооборота по предоставлению сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния составил 76192,0 тыс. актов, из которых на бумажном носителе - 25160,1 тыс. актов, или 33,0 % общего объема, что влечет за собой значительные затраты по их подготовке и направлению уполномоченным органам.

Указом Президента Российской Федерации от 15 января 2016 года № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» Правительству Российской Федерации предписано до 1 мая 2016 года внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов, предусматривающих возложение на уполномоченный федеральный орган власти функций по формированию и ведению единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, в том числе сведения о регистрации актов гражданского состояния.

Создание такого ресурса может значительно снизить финансовые, материальные и трудовые затраты по обработке и передаче сведений в уполномоченные органы, а также ускорить процесс получения необходимой информации.

Необходимость внедрения современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов ЗАГС субъектов Российской Федерации при реализации федеральных полномочий на регистрацию актов гражданского состояния определена изменениями, внесенными в декабре 2014 года в статью 7 Федерального закона № 143-ФЗ, в соответствии с которыми установлена необходимость составления записи акта гражданского состояния не только на бумажном носителе, но и в форме электронного документа с последующим ее хранением в информационной системе органа записи актов гражданского состояния по месту ее государственной регистрации и (или) в информационной системе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенцию которого входит организация данной деятельности. Также пунктом 5 указанной статьи определено, что на основе сведений, содержащихся в записях актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, формируются базовые государственные информационные ресурсы.

Разработка и утверждение требований к форматам сведений, вносимых в записи актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, отнесены пунктом 5 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ к компетенции Минюста России. Однако до настоящего момента данные требования в установленном порядке не утверждены.

Более того, создание информационных систем для обработки, хранения и передачи сведений, содержащихся в записях актов гражданского состояния, производится субъектами Российской Федерации самостоятельно, в отсутствие единой концепции построения информационной системы органов регистрации записей актов гражданского состояния, определяющей общие для всех требования к программным и аппаратным средствам, посредством которых осуществляется формирование банка данных записей актов гражданского состояния.

По информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, в проверяемом периоде составление записи акта гражданского состояния в форме электронного документа с последующим ее хранением осуществлялось посредством 3 основных программных средств, в том числе «Находка-ЗАГС» (закуплено 35 единиц), «МАИС ЗАГС» (закуплено 43 единицы), «КСАО-ЗАГС» (закуплено 8 единиц) и 12 других программных средств, разработанных региональными поставщиками. Программные продукты и аппаратное обеспечение приобретались органами ЗАГС субъектов Российской Федерации самостоятельно, источниками финансирования расходов на указанные цели являлись как средства субвенции из федерального бюджета, так и средства бюджетов субъектов и муниципальных образований. В настоящее время, по информации, предоставленной 85 субъектами Российской Федерации, совокупные расходы с момента начала создания информационных систем составили 945335,0 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств субвенции - 411534,9 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 531645,9 тыс. рублей;

за счет средств бюджетов муниципальных образований - 2154,2 тыс. рублей.

Функциональные требования к приобретаемым программным продуктам и аппаратному обеспечению устанавливались каждым субъектом самостоятельно, и, как следствие, на сегодняшний день ряд из указанных программных продуктов имеет различные платформы и алгоритмы формирования, хранения и передачи сведений о записях актов гражданского состояния, что потребует при исполнении требований пункта 5 статьи 7

Федерального закона № 143-ФЗ в части формирования базовых государственных информационных ресурсов на основе сведений, содержащихся в электронных записях актов гражданского состояния, дополнительных расходов, в том числе за счет средств федерального бюджета, на приобретение программно-аппаратных средств, их модернизацию и перевод баз данных в единый формат.

При этом ежегодные совокупные расходы на содержание приобретенных субъектами информационных систем только в 2014 и 2015 годах составили 108681,7 тыс. рублей и 104564,8 тыс. рублей, соответственно.

Анализ использования имущества органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, и расходов на его содержание

Анализ сведений, предоставленных субъектами Российской Федерации, об использовании имущества показал следующее.

Органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, в 2014-2015 годах на всей территории Российской Федерации использовалось на основании договоров аренды 430 объектов недвижимого имущества общей площадью 52592,3 кв. м, на которых размещалось 1378 сотрудников (в среднем по 38,1 кв. м на человека).

Арендодателями недвижимого имущества, в основном, являлись органы местного самоуправления и их подведомственные учреждения, а также хозяйствующие субъекты (организации, индивидуальные предприниматели, физические лица).

Расходы на аренду за счет субвенции из федерального бюджета составили в 2014 году 104307,3 тыс. рублей, в 2015 году - 89249,3 тыс. рублей.

Собственные расходы субъектов Российской Федерации на аренду составили в 2014 году 13970,9 тыс. рублей (13,4 % в сравнении с объемом средств субвенции на эти цели), в 2015 году - 15040,2 тыс. рублей (16,9 процента).

Собственные расходы муниципальных образований на аренду составили в 2014 году 3921,8 тыс. рублей (3,8 % в сравнении с объемом средств субвенции на эти цели), в 2015 году - 2832,5 тыс. рублей (3,2 процента).

Минюстом России не проводится работа по анализу используемого для реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния имущества и обоснованности потребности в арендуемых помещениях с целью оптимизации расходов на указанные

цели, осуществляемых за счет субвенции на регистрацию актов гражданского состояния.

В проверяемом периоде органам ЗАГС 4 субъектов Российской Федерации (Белгородская, Вологодская, Калужская и Томская области) недвижимое имущество, являющееся федеральной собственностью, общей площадью 1246,5 кв. м было предоставлено в безвозмездное пользование. Расходы средств бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований на содержание этого недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, не производились.

В 2014-2015 годах капитальные вложения в объекты недвижимого имущества, предназначенные для органов ЗАГС, были произведены в Камчатском крае, Республике Татарстан, Ленинградской и Самарской областях на капитальное строительство (реконструкцию) 8 объектов и приобретение 1 объекта. Финансирование капитальных вложений в общей сумме 506579,1 тыс. рублей осуществлялось за счет собственных расходов бюджетов указанных субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований.

Проверкой установлено, что в настоящее время отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие нормативы площади при размещении органов ЗАГС. Вместе с тем Федеральным законом № 143-ФЗ предусмотрена возможность предоставления государственной услуги по государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке.

Кроме того, согласно требованиям к помещениям, в которых предоставляется государственная услуга по государственной регистрации актов гражданского состояния, установленным пунктами 48-54 Административного регламента предоставления государственной услуги, местами предоставления государственной услуги являются помещения для приема посетителей, в которых оборудуются места для ожидания, информирования, приема заявителей, а также для государственной регистрации заключения брака в торжественной обстановке.

Однако ни Административный регламент предоставления государственной услуги, ни иные нормативные правовые акты каких-либо норм по площади указанных помещений, в том числе по оборудованию соответствующих помещений для регистрации заключения брака в торжественной обстановке, не содержат. Как следствие, в ряде субъектов при соизмеримом количестве производимых записей актов гражданского состояния объем затрат на содержание имущества существенно отличается.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты, составленные по результатам контрольного мероприятия, подписаны руководителями объектов контрольного мероприятия без возражений и замечаний.

Выводы

1. Анализ нормативно-правового регулирования показал наличие несоответствия нормативных правовых актов, регулирующих сферу реализации федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния:

- пунктом 4 Правил предоставления субвенций предусмотрено, что при наличии потребности не использованный в текущем финансовом году остаток субвенций в соответствии с решением Минюста России может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому указанная норма применяется только к субсидиям и иным межбюджетным трансфертам;

- пунктом 14 Правил формирования и предоставления единой субвенции (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1456) установлена возможность, при необходимости, перераспределения органами государственной власти субъекта Российской Федерации объемов расходов бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, что противоречит норме пункта 6 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ, которым определено, что средства на реализацию полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели;

- Административным регламентом по осуществлению контроля и надзора в части проведения опроса (анкетирования) населения об удовлетворенности услугами в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (пункт 55) не определены нормы по количеству опрошенных, репрезентативности выборки граждан при проведении одной проверки и методика обработки результатов такого опроса, что не соответствует нормам подпункта «в» пункта 12 и подпункта «б» пункта 20 Правил разработки и утверждения административных регламентов исполнения госу-

дарственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, которыми установлено, что в административном регламенте должны быть указаны требования к порядку выполнения административных процедур (действий), а также содержание каждого административного действия.

2. До настоящего времени Минфином России форма квартальной и годовой отчетности о расходовании субвенций на государственную регистрацию актов гражданского состояния, утвержденная приказом Минфина России от 13 июля 2006 года № 93н, не приведена в соответствие с действующей бюджетной классификацией Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, что привело к представлению рядом финансовых органов субъектов Российской Федерации отчета по форме № 93н за 2014 год с неверно указанными кодами бюджетной классификации Российской Федерации.

3. Отсутствие единообразного подхода к учету сведений о количестве совершаемых органами ЗАГС иных юридически значимых действий в статистической отчетности по форме № 26 (учитываются 10 действий) и финансовой отчетности по форме № 93н (учитываются 4 действия) свидетельствует о некорректности расчетов при формировании и распределении субвенции.

4. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации сверх доведенного объема средств субвенции из федерального бюджета на финансирование полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния составили:

в 2014 году - 1862986,0 тыс. рублей (или 25,7 % от суммы расходов за счет субвенции на регистрацию актов гражданского состояния), и осуществлялись 59 субъектами Российской Федерации (69,4 %), в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда было направлено 1289984,8 тыс. рублей, или 69,2 % от общего объема собственных расходов субъектов на эти цели;

в 2015 году - 2081662,3 тыс. рублей, или 32,0 % от суммы произведенных расходов за счет субвенции, и увеличились по сравнению с 2014 годом на 11,7 %, при этом расходы осуществлялись 58 субъектами Российской Федерации (68,2 %), в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда выросли на 17,1 % и составили 1511103,7 тыс. рублей, или 72,6 % от общего объема собственных расходов на эти цели.

Таким образом, уменьшение бюджетных ассигнований из федерального бюджета в 2015 году в рамках единой субвенции на осуществление пе-

переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния по сравнению с 2014 годом на 9,1 % повлекло за собой увеличение собственных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на 11,7 %, что в конечном итоге приводит к росту дефицита бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанное дополнительное выделение субъектами Российской Федерации собственных средств на осуществление переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния в совокупности с перераспределением средств, полученных в рамках единой субвенции, а также ростом расходов на осуществление функций по приему заявлений и регистрации актов гражданского состояния через МФЦ, источником финансирования которых являются собственные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, свидетельствует о существенном увеличении нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и формирует дополнительные риски по их разбалансированности и закредитованности.

Проведение Минфином России сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субвенции на регистрацию актов гражданского состояния осуществлено без учета Правил формирования и предоставления единой субвенции и Методики распределения субвенций из федерального бюджета между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2006 года № 513, согласно которым был сформирован первоначальный размер субвенции и осуществлено ее распределение по субъектам Российской Федерации, свидетельствует о необоснованном перераспределении бюджетной нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации и снижении уровня финансовой обеспеченности переданных полномочий.

Указанные факты, а также проведенный анализ нормативного правового регулирования финансового обеспечения федеральных полномочий посредством предоставления единой субвенции из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния, предусматривающего закрепление полномочий по формированию, распределению и контролю за расходованием средств субвенции за Минюстом России одновременно с закреплением за Минфином России полномочий по предоставлению и контролю за расходованием средств субвенций, не позволяют принимать оптимальные решения, направленные на обеспечение достаточного

финансирования переданных полномочий, что оказывает отрицательное влияние на сбалансированность бюджетов субъектов.

5. В 2014 году представленные субъектами Российской Федерации отчеты о расходах единой субвенции по форме, утвержденной приказом Минрегиона России от 12 декабря 2013 года № 535, Минюстом России не анализировались, и какие-либо меры в части контроля за расходованием субвенций по указанным отчетам не осуществлялись.

6. В нарушение пункта 10 Правил формирования и предоставления единой субвенции и пункта 2 приказа Минфина России от 11 августа 2015 года № 125н отчеты о расходовании единой субвенции за 2015 год ни одним субъектом не представлены в Минюст России в установленные сроки (не позднее 25 января года, следующего за отчетным годом).

7. Выявленные в ходе проверки факты нарушения сроков предоставления финансовой отчетности, наличие в отчетах о расходах средств субвенции арифметических ошибок свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Минюстом России требований пункта 7 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ в части контроля за расходованием субвенций из федерального бюджета как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

8. Контроль за достижением органами государственной власти субъектов Российской Федерации значений целевых показателей, предусмотренный пунктом 9 Правил формирования и предоставления единой субвенции, осуществлялся Минюстом России не на должном уровне. Так, исходя из установленных в ходе проверки фактов проведения незначительного количества проверок в ряде субъектов Российской Федерации (либо их не проведение), а также отсутствия проведения опроса респондентов об удовлетворенности услугами (либо проведение его среди незначительного количества граждан), достоверность сведений о перевыполнении показателя «Удовлетворенность граждан качеством и доступностью государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» подпрограммы 1 госпрограммы «Юстиция» не подтверждается.

9. Расхождение данных в статистической отчетности Минюста России и Росстата (по государственной регистрации актов рождения, смерти, заключения и расторжения брака) обусловлено отличиями в методологии их формирования, принятой Минюстом России, и статистического инструмен-

тария для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере естественного движения населения.

10. Создание единого государственного информационного ресурса, содержащего сведения о государственной регистрации актов гражданского состояния, с организацией разграниченного доступа к данной информации уполномоченных органов может значительно снизить финансовые, материальные и трудовые затраты по передаче этих сведений в уполномоченные органы, а также ускорить процесс получения ими необходимой информации, которая в настоящее время представляется органами ЗАГС уполномоченным органам по запросам, в том числе на бумажном носителе.

11. Минюстом России не выполнены требования пункта 5 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ в части утверждения единых требований к форматам сведений, вносимых в записи актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов.

12. Отсутствие единой концепции построения информационной системы органов регистрации записей актов гражданского состояния, определяющей общие для всех требования к программным и аппаратным средствам, и системы проектного управления мероприятиями по информатизации, привело к тому, что созданные (приобретенные) субъектами Российской Федерации информационные системы имеют различные платформы и алгоритмы формирования, хранения и передачи информации, что потребует при исполнении действующего законодательства в части формирования базовых государственных информационных ресурсов на основе сведений, содержащихся в электронных записях актов гражданского состояния, дополнительных расходов на приобретение программно-аппаратных средств, их модернизацию и перевод баз данных в единый формат. При этом совокупный объем расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов и бюджетов муниципальных образований на указанные цели составил 945335,0 тыс. рублей.

13. Административный регламент предоставления государственной услуги или иные нормативные правовые акты каких-либо норм по площади при размещении органов ЗАГС, в том числе по оборудованию соответствующих помещений для регистрации заключения брака в торжественной обстановке, не содержат. Как следствие, в ряде субъектов при соизмеримом количестве производимых записей актов гражданского состояния объем затрат на содержание имущества существенно отличается.

14. Минюстом России не проводится работа по анализу используемого для реализации переданных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния имущества и обоснованности потребности в арендуемых помещениях с целью оптимизации расходов на указанные цели.

Предложения

1. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству юстиции Российской Федерации и информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную службу государственной статистики.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.В. БЛИНОВА