



Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 декабря 2018 года

Заместитель Председателя Счетной палаты Российской Федерации **В.Е. ЧИСТОВА**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО
МЕРОПРИЯТИЯ «МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
В 2012–2017 ГОДАХ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТОВ (МЕРОПРИЯТИЙ), НАПРАВЛЕННЫХ
НА СТАНОВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Итоги проверки

Счетная палата провела мониторинг использования средств федерального бюджета, направленных на информатизацию субъектов Российской Федерации.

Анализ показал, что регионами проекты в сфере информатизации реализуются с опозданием. Основными причинами сложившейся ситуации стали длительные сроки проведения Минкомсвязью России конкурсного отбора, поздние сроки заключения соглашений и перечисления субсидий субъектам, несвоевременная подготовка нормативных актов.

Всего в период 2012–2017 годов за счет средств федерального бюджета в объеме 3,1 млрд. рублей в 78 регионах был профинансирован ряд проектов, направленных на предоставление госуслуг в электронной форме, в том числе на создание АИС «Контингент», АИС «Транспорт», АИС «ЗАГС» и АИС «Охотничий билет». Кассовое исполнение расходов федерального бюджета за весь период составило 93,6 процента.

Вместе с тем в результате проверки, проведенной в 2017 году по запросу ФСБ России, выявлено отсутствие работоспособности АИС «Контингент», АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» в Республике Ингушетия, а также АИС «Транспорт» – в Вологодской области.

Есть проблемы с достижением показателя результативности использования субсидий, так доля субъектов, которые не выполнили данный показатель, за период с 2015 по 2017 год увеличилась с 3 % до 33,3 %, что указывает на снижение эффективности использования субсидии.

Цели

1. Проанализировать структуру и объем закупок, а также обоснований определения единственного поставщика товаров, работ, услуг.
2. Оценить закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд у единственного поставщика, определенных постановлением или распоряжением Правительства Российской Федерации, за 2015–2017 годы и истекший период 2018 года.

Выводы

Механизм определения единственного поставщика недостаточно прозрачен.

Порядок подготовки актов Правительства Российской Федерации об определении единственного поставщика не установлен.

Применение норм, позволяющих определять актами Правительства Российской Федерации единственных поставщиков, не способствует развитию конкуренции и эффективному использованию средств федерального бюджета и имеет значительные коррупционные риски.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации Минкомсвязи России

- Обеспечить своевременность проведения мероприятий по контролю за соблюдением субъектами Российской Федерации условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета;
- при планировании реализации мероприятий по поддержке региональных проектов и установлении показателей результативности использования субсидий из федерального бюджета проводить анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей результативности их использования и целевых показателей госпрограммы за предыдущие периоды с целью обеспечения равномерного развития информационного общества в регионах;
- учесть недостатки, выявленные в ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия, при определении субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета и показателей результативности их использования в последующие годы.

Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.14.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Использование средств федерального бюджета на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Мониторинг и оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации.

1.1. Анализ нормативных правовых актов, иных документов, регулирующих вопросы реализации проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, и сроков их выполнения.

1.2. Мониторинг реализации соглашений, заключенных Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (с 15 мая 2018 года – Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации) и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации.

1.3. Оценка эффективности реализации региональных проектов (мероприятий) в сфере информационных технологий, софинансируемых за счет субсидии из федерального бюджета, а также анализ достижения целевых показателей результативности.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России, Министерство);
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации (79 субъектов).

Исследуемый период

2012–2017 годы.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия

Январь–декабрь 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Цель 1. Мониторинг и оценка эффективности использования средств федерального бюджета на реализацию проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации

1.1. Реализация мероприятия по поддержке региональных проектов в сфере информационных технологий (далее – мероприятие) осуществляется в рамках подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (далее – госпрограмма). Ответственным исполнителем мероприятия определено Минкомсвязь России.

Согласно паспорту госпрограммы, действовавшему с декабря 2011 года по апрель 2014 года, показателями мероприятия являлись:

- «Доля региональных государственных услуг, по которым обеспечена возможность получения результатов предоставления государственных услуг в электронном виде на региональном портале государственных услуг (далее – РПГУ), в общем количестве региональных государственных услуг»;

- «Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота».

(%)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015–2020 гг.
Доля региональных государственных услуг, по которым обеспечена возможность получения результатов предоставления государственных услуг (функций) в электронном виде на РПГУ, в общем количестве региональных государственных услуг	-	1	6	44	100
Доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме межведомственного документооборота	10	15	20	35	70

В период с мая 2014 года по апрель 2017 года для оценки эффективности мероприятия установлен показатель «Степень дифференциации субъектов по интегральным показателям информационного развития» со следующими целевыми значениями:

(ед.)

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
3,6	2,9	2,6	2,3	2	2	1,9	1,9	1,8	1,8

В период с 15 апреля 2017 года и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия результаты мероприятия отражал показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» со следующими целевыми значениями:

(%)

2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
30	35	40	50	60	70	70	70

Достижение показателем «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» к 2018 году значения не менее 70 % предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

Справочно: мониторинг показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» осуществлялся Росстатом, начиная с июля 2013 года и на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии с действующей методикой – на основе выборочного обследования граждан в возрасте от 15 до 72 лет, с объемом выборки – 137 тыс. человек.

Начиная с 2015 года, показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» предусматривается в качестве показателя результативности использования субсидий в соглашениях с субъектами Российской Федерации (далее – субъекты).

Субсидии предоставлялись в целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), в соответствии с которым одним из основных принципов предоставления государственных и муниципальных услуг является возможность их получения в электронной форме.

Согласно Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Стратегия)¹ обеспечение условий для получения гражданами и организациями государственных услуг в электронном виде определено в качестве одного из основных инструментов реализации политики инновационного развития на региональном уровне.

Основные цели, принципы и направления деятельности по развитию механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде определены в Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде (далее – Концепция)², в соответствии с которой предусмотрена реализация мероприятий по оптимизации процедур предоставления услуг, совершенствованию инфраструктуры электронного взаимодействия и инструментов управления формированием «Электронного правительства».

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года³ предусмотрено

1 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р.

2 Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 года № 2516-р.

3 Утверждены Правительством Российской Федерации 14 мая 2015 года № 2914п-П13.

обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде.

Концепцией региональной информатизации⁴ определены основные цели и направления деятельности по использованию информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) в субъектах до 2018 года, в том числе: повышение качества жизни граждан за счет использования ИКТ, выравнивание уровня развития информационного общества в субъектах.

Финансовое обеспечение реализации проектов (мероприятий), направленных на становление информационного общества в субъектах, осуществлялось путем предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов субсидий, предусмотриваемых в федеральных законах о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (далее – субсидии).

Сведения об объемах субсидий на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Федеральный закон о федеральном бюджете (первоначальный)	Федеральный закон о федеральном бюджете (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Отклонение
1	2	3	4	5 = гр. 4- гр. 2
2012 г.	670000,0	670000,0	670000,0	-
2013 г.	670000,0	0,00	0,0	-670000,0
2014 г.	1306500,0	1215590,4	1155624,8	-150875,2
2015 г.	616170,3	554553,3	554553,3	-61617,0
2016 г.	538522,4	364700,3	364700,3	-173822,1
2017 г.	343000,6	343000,6	343000,6	-
2012–2017 гг.	4144193,3	3147844,6	3087879,0	-1056314,3

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» предусмотрены субсидии в 2012 году в размере 670000,0 тыс. рублей.

⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2769-р.

В 2012 году вследствие несвоевременной подготовки Минкомсвязью России проектов нормативных правовых актов⁵, регламентирующих порядок предоставления субсидий и их распределение, а также позднего проведения конкурсных процедур по отбору субъектов субсидии в сумме 670000,0 тыс. рублей Министерством перечислены в бюджеты субъектов только 26-27 декабря 2012 года. В результате субсидии, предусмотренные на 2012 год, были освоены субъектами только в 2013 году.

Аналогичная ситуация сложилась в 2013 году. В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» предусматривались субсидии в 2013 году в размере 670000,0 тыс. рублей. В виду того, что порядок конкурсного отбора⁶ утвержден Минкомсвязью России в августе 2013 года, конкурсный отбор Министерством был проведен в конце 2013 года (15 октября – 1 ноября) и впоследствии признан несостоявшимся по причине несоответствия предоставленных субъектами документов условиям конкурса. Субсидии, предусмотренные на 2013 год в размере 670000,0 тыс. рублей, были перераспределены на 2014 год.

В соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» субсидии на 2014 год предусмотрены в объеме 1306500,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»⁷ и распоряжением

5 *Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 560 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации», приказ Минкомсвязи России от 30 июля 2012 года № 188 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора на право получения субсидий субъектами Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 13 ноября 2012 года № 25797), приказ Минкомсвязи России от 26 ноября 2012 года № 271 «Об организации проведения конкурсного отбора на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации».*

6 *Приказ Минкомсвязи России от 19 августа 2013 года № 215 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора на право получения субсидий субъектами и методики оценки заявок субъектов по проектам, направленным на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 25 сентября 2013 года).*

7 *Размер субсидии уменьшен на 90909,6 тыс. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований Ростату (пункт 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2191-р).*

Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 года № 2240-р⁸ объем субсидии уменьшен до уровня 1155624,8 тыс. рублей, или 88,5 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 20 апреля 2015 года) на 2015 год утверждены субсидии в размере 554553,30 тыс. рублей (с учетом оптимизации расходов федерального бюджета на 10 %), или 90,0 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

В 2016 году в соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (в редакции от 22 ноября 2016 года) в связи с оптимизацией расходов федерального бюджета размер субсидии составил 364700,30 тыс. рублей, или 67,7 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Распределение субсидий в 2012–2016 годах между субъектами утверждалось распоряжениями Правительства Российской Федерации⁹.

Распределение субсидий в размере 343000,6 тыс. рублей 25 субъектам на 2017 год утверждено Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Субсидии в 2012–2014 годах предоставлялись в соответствии с Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 560 (далее – Правила № 560), и в 2015–2017 годах – в соответствии с Правилами, утвержденными в составе госпрограммы (далее – Правила).

Правилами № 560 определены условия предоставления субсидии (конкурсный отбор субъектов; уровень софинансирования расходного обязательства субъекта за счет субсидий в пределах от 5 % до 50 % расходного обязательства), а также условия участия субъектов в конкурсном отборе (наличие утвержденной региональной программы; наличие нормативного

⁸ Оптимизация бюджетных ассигнований на 10% в целях направления на финансовое обеспечение реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства, рынка труда и социальной поддержке граждан в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

⁹ Распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2012 года № 2431-р, от 18 марта 2014 года № 388-р, от 27 марта 2015 года № 525-р, от 26 марта 2016 года № 515-р.

акта субъекта, предусматривающего выделение соответствующих средств из бюджета субъекта на исполнение расходных обязательств субъекта, связанных с реализацией проектов; размер субсидии, который должен соответствовать установленному уровню софинансирования расходного обязательства субъекта; соответствие указанных проектов перечню приоритетных направлений реализации проектов, определяемых в порядке отбора; срок завершения реализации проекта).

В 2012 году в связи с несвоевременной подготовкой порядка конкурсного отбора¹⁰ Минкомсвязью России соглашения с субъектами были заключены в конце года (20 декабря 2012 года), что не позволило регионам использовать указанную субсидию в 2012 году.

В Правила № 560 внесены изменения¹¹ в части условий предоставления субсидий:

- предельный объем субсидии изменен с 50 до 30 млн. рублей;
- срок завершения реализации проектов перенесен с 30 ноября года до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии;
- предельный срок предоставления отчетов о достижении значений показателей результативности использования субсидии субъектами по окончании реализации проектов изменен с 15 декабря года на «15 дней со дня завершения проекта».

В Правила на 2015–2016 годы внесены следующие изменения:

- субсидии предоставлялись на проекты со сроком завершения не позднее 31 декабря года, при этом объем софинансирования каждого из них за счет средств федерального бюджета составлял не более 10 млн. рублей;
- уровень софинансирования расходного обязательства субъекта за счет субсидии увеличился и установлен от 70 % и до 95 % расходного обязательства субъекта;

¹⁰ Приказы Минкомсвязи России от 30 июля 2012 года № 188 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора на право получения субсидий субъектами Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 13 ноября 2012 года № 25797) и от 26 ноября 2012 года № 271 «Об организации проведения конкурсного отбора на право получения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации».

¹¹ Постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1140 «О внесении изменений в Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации» и от 27 декабря 2012 года № 1440 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2012 года № 560».

- эффективность использования субсидии определяется на основании показателя результативности использования субсидии «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», соответствующего показателю (индикатору) госпрограммы;
- критериями оценки эффективности использования субсидии являются степень достижения значений показателей результативности, определяемая путем сравнения плановых и фактических значений показателей результативности использования субсидии, а также выполнение условий соглашения в части реализации проектов;
- оценка эффективности использования субсидии осуществлялась путем сравнения значений показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, и значений показателей результативности использования субсидии, фактически достигнутых по итогам завершения проектов;
- в случае образования на 1 января следующего года у субъекта экономики средств бюджета субъекта, направленных на финансирование проектов, в размере более 5 % общего объема средств на реализацию проектов в рамках соглашения, такие средства подлежат возврату в федеральный бюджет в размере, соответствующем доле субсидии из федерального бюджета в общем объеме средств на реализацию проектов в рамках соглашения.

Правила на 2017 год (по сравнению с 2016 годом) претерпели следующие изменения¹²:

- отменено положение, в соответствии с которым субсидии предоставлялись в результате конкурсного отбора¹³;
- в качестве критериев отбора субъектов для предоставления субсидии установлены: уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта (далее – уровень РБО); число граждан в субъекте, которые должны быть

¹² В связи с изменениями Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации: от 24 декабря 2016 года № 1472; от 7 апреля 2017 года № 417; от 12 июля 2017 года № 829; от 12 октября 2017 года № 1242; от 11 декабря 2017 года № 1519) в Правила на 2017 год внесены изменения в редакции постановлений Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 года № 203, от 15 ноября 2017 года № 1384, от 17 февраля 2018 года № 160, от 25 сентября 2018 года № 1138.

¹³ В соответствии с пунктом 2.3 протокола у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 27 октября 2016 года № ДК-П13-226пр.

зарегистрированы в единой системе идентификации и аутентификации с 1 января по 31 декабря года предоставления субсидии (далее – плановый показатель ЕСИА, ЕСИА) (значения на 2017 год установлены приложением № 1 к Правилам);

- утверждены значения уровня софинансирования из федерального бюджета расходного обязательства субъекта на 2017 год (от 5 % до 100 %) ¹⁴ в зависимости от уровня РБО субъекта (например, г. Москва – 5 %, Республика Крым и г. Севастополь – 100 %);
- новая методика определения размера субсидии учитывает показатель «0,6» (плановое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» на 2017 год в госпрограмме), уровень РБО и значение планового показателя ЕСИА субъекта.

1.2. В 2012–2014 годах в соответствии с Концепцией предусматривалось развитие Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ) и создание единой системы справочников и классификаторов для государственных информационных систем.

Планом перехода на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде ФОИВ ¹⁵ предусматривалось осуществление Минкомсвязью России методического и организационного обеспечения указанного перехода.

Для граждан, которые не освоили современные компьютерные технологии, предусматривалось сохранение возможности получения государственных и муниципальных услуг через сеть многофункциональных центров (далее – МФЦ), что требовало разворачивания сети МФЦ, реализующих принцип «одного окна», при этом обмен информацией между МФЦ и ведомствами должен осуществляться через систему межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

В целях выполнения указанных задач Минкомсвязью России выбраны следующие приоритетные направления для софинансирования субъектов в 2012 году:

¹⁴ Единый для всех видов субсидий уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации утвержден протоколом у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 27 октября 2016 года № ДК-П13-226пр.

¹⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 года № 1555-р.

1. Обеспечение электронного межведомственного обмена сведениями в органах государственной власти субъектов и органах местного самоуправления, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, в целях исключения требования от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении иных государственных органов или органов местного самоуправления, а также подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях (далее – электронный документооборот СМЭВ).

2. Обеспечение подачи заявлений на получение государственных и муниципальных услуг в электронном виде на ЕПГУ или на региональном портале государственных и муниципальных услуг, в том числе обеспечение получения заявителем информации о ходе предоставления и результатов предоставления государственных услуг в электронном виде (далее – подача заявления на получение услуг на ЕПГУ или РПГУ).

По результатам конкурсного отбора конкурсной комиссией отобрано 22 субъекта для получения субсидии в 2012 году, с которыми соглашения Минкомсвязью России заключены 20 декабря 2012 года.

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъектов по реализации проектов, софинансируемых за счет субсидий, в 2012 году составил 1875800,0 тыс. рублей (приложение № 2 к настоящему отчету) (приложения в Бюллетене не публикуются), из них: за счет средств федерального бюджета – 670000,0 тыс. рублей, или 35,7 %, и за счет средств бюджетов субъектов – 1205800 тыс. рублей, или 64,3 процента.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидии составило 670000,0 тыс. рублей, или 100 %. Неиспользованный остаток субсидии, образовавшийся на 1 января 2013 года, составил 653044,54 тыс. рублей и в отношении которого Минкомсвязью России принято решение о его использовании в 2013 году.

На дату окончания проекта (1 июня 2013 года) фактический объем расходов на реализацию проектов составил 1877869,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 624600,9 тыс. рублей, или 33,3 %, и за счет средств бюджетов субъектов – 1253268,2 тыс. рублей, или 66,7 процента.

Неиспользованный остаток субсидий в размере 45399,0 тыс. рублей перечислен субъектами в доход федерального бюджета.

Приоритетными направлениями реализации проектов на 2013–2014 годы определены следующие:

1. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ посредством внедрения автоматизированной информационной системы (АИС) (далее – внедрение АИС «МФЦ»).

2. Обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (далее – перевод услуг в электронный вид).

Конкурсный отбор на право получения в 2013 году субсидий Минкомсвязью России проводился в конце 2013 года и был признан несостоявшимся. В декабре 2013 года – феврале 2014 года повторно проведен конкурсный отбор, по результатам которого субсидии на 2014 год в размере 1155624,8 тыс. рублей предусмотрены 61 субъекту, соглашения с которыми Минкомсвязью России заключены в период с 25 марта по 2 июня 2014 года.

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъектов по реализации проектов, софинансируемых за счет субсидии, в 2014 году составил 3670403,6 тыс. рублей (приложение № 3 к настоящему отчету), из них: за счет средств федерального бюджета – 1155624,8 тыс. рублей, или 31,5 %, и за счет средств бюджетов субъектов 2514778,8 тыс. рублей, или 68,5 процента.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидии составило 1155624,8 тыс. рублей, или 100 процентов.

Неиспользованный на 1 января 2015 года остаток субсидий составил 144500,0 тыс. рублей, из которых 95700,0 тыс. рублей были подтверждены Минкомсвязью России к использованию на те же цели.

На дату окончания проекта (1 июня 2015 года) фактический объем расходов на реализацию проектов составил 3301872,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 1121608,4 тыс. рублей, или 34,0 %, и за счет средств бюджетов субъектов – 2180263,6 тыс. рублей, или 66,0 процента.

Неиспользованный на 1 июня 2015 года остаток субсидии составил 34016,4 тыс. рублей и перечислен в доход федерального бюджета.

Начиная с 2015 года, приоритетным направлением, на которое предоставлялись субсидии, являлось повышение качества жизни граждан на основе

предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Определение в 2015 и 2016 годах проектов, соответствующих приоритетному направлению, Минкомсвязью России проводилось с помощью анкетирования субъектов¹⁶.

Справочно: в соответствии с Концепцией региональной информатизации и Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде Минкомсвязью России субъектам предложено 12 социально значимых сфер: образование, здравоохранение, социальное обеспечение, труд и занятость, строительство, дорожное хозяйство, ЖКХ, безопасность жизнедеятельности, транспорт, культура, энергетика, сельское хозяйство.

Субъектами были выбраны приоритетные направления: образование, здравоохранение, ЖКХ, транспорт.

По информации Минкомсвязи России, выбор приоритетных направлений основывался на результатах анкетирования субъектов, а также на основе проведенного анализа с целью определения социальной значимости, социального эффекта от реализации проектов, наличия нормативной базы, степени готовности федерального и регионального сегментов к реализации проектов, сроков реализации проектов.

Субсидии предоставлялись в 2015–2016 годах на софинансирование следующих приоритетных проектов:

1. Создание (доработка) в целях предоставления услуг в электронной форме регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (далее – АИС «Контингент»).

Справочно: АИС «Контингент» создавалась в соответствии с Концепцией создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам¹⁷ и Планом мероприятий

¹⁶ Протоколы заседаний Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10 сентября 2014 года № 292пр и от 6 июля 2015 года № П8-288пр.

¹⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2014 года № 2125-р.

«дорожной карты» по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

АИС «Контингент» представляла комплекс информационных систем на федеральном и региональных уровнях и включала: федеральный сегмент – точка сбора всех данных и межведомственных запросов; вузовский сегмент – взаимодействие с вузами; 85 региональных сегментов – взаимодействие с детскими садами, школами, секциями, колледжами.

В соответствии с Концепцией создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам и пунктом 21 Плана мероприятий «дорожной карты» по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (далее – План мероприятий)¹⁸ ввод в промышленную эксплуатацию ГИС «Контингент» определен – декабрь 2016 год».

Вместе с тем приказ Минкомсвязи России от 3 февраля 2017 года № 46 о введении в опытную эксплуатацию федерального сегмента ГИС «Контингент» утвержден с несоблюдением установленного срока (декабрь 2016 года) на 34 дня.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № Пр-2584 проект федерального закона № 1048557-6 «О внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающий создание ГИС «Контингент обучающихся» субъектов и ФИС «Контингент обучающихся», 24 мая 2018 года снят с рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, так как законопроектом должен быть установлен перечень конкретных сведений, содержащихся в ГИС «Контингент обучающихся» субъектов и ФИС «Контингент обучающихся», а также определены лица, которые имеют доступ к таким сведениям, и их ответственность.

2. Создание (доработка) в целях предоставления услуг в электронной форме единой региональной системы по управлению автомобильным

¹⁸ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2015 года № 236-р.

транспортом и городским наземным электрическим транспортом, осуществляющим регулярную перевозку пассажиров и багажа (далее – АИС «Транспорт»).

Справочно: АИС «Транспорт» создавалась в соответствии с Концепцией региональной информатизации, целью которой в сфере транспорта являлись: ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике, повышение доступности транспортных услуг для населения, повышение конкурентоспособности транспортной системы Российской Федерации на мировом рынке транспортных услуг, а также повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Для стандартизации создаваемых региональных систем Минкомсвязью России разработаны Единые функционально-технические требования на создание единой региональной системы по управлению автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, осуществляющим регулярную перевозку пассажиров и багажа¹⁹ в целях: ведения реестров маршрутной сети и графиков движения по маршрутам; контроля текущего местоположения транспортных средств; предоставления населению информации о работе наземного транспорта; получения данных от бортового оборудования, установленного на транспортных средствах; интеграции с внешними информационными системами поставщиками справочных данных и управление доступом к АИС «Транспорт», разграничением информации и доступных функциональных возможностей.

3. Перевод государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния и выдаче охотничьего билета в электронную форму с использованием единых форм предоставления государственных услуг, размещенных на ЕПГУ (далее – АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет»).

Справочно: АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» создавались в соответствии с Концепцией региональной информатизации, целью которой в сфере оказания социальных услуг являлось повышение доступности социального обслуживания населения Российской Федерации.

АИС «ЗАГС» обеспечивала межведомственное взаимодействие при оказании государственных услуг и предоставляет возможность подать заявление

¹⁹ Протокол заседания подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 14 октября 2015 года № 406пр.

на предоставление услуг ЗАГСов (прием и выдача документов о государственной регистрации: заключения брака, расторжения брака, рождения, смерти, усыновления (удочерения).

АИС «Охотбилет» обеспечивала возможность получения и аннулирования охотничьих билетов, а также выбор места получения «бумажного» результата.

В 2015 году победителями конкурсного отбора определены 30 субъектов, с которыми Минкомсвязью России заключены соглашения на реализацию проектов: АИС «Контингент» – с 29 субъектами, АИС «Транспорт» – с 16 субъектами и АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» – с 26 субъектами.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – постановление № 1563) федеральные государственные органы, которым утверждены лимиты бюджетных обязательств на предоставление межбюджетных трансфертов, полномочия по перечислению которых передаются территориальным органам Федерального казначейства, в течение трех недель со дня утверждения перечня²⁰ межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

В соответствии с пунктом 14 постановления № 1563 главным распорядителям бюджетных средств необходимо заключить в двухнедельный срок после принятия акта Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, если иное не предусмотрено соответствующими нормативными правовыми

²⁰ Перечень межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2015 году осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета субъекта, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2745-р.

актами Правительства Российской Федерации, устанавливающими порядок предоставления межбюджетных трансфертов.

Соглашения на 2015 год заключались Минкомсвязью России с субъектами с несоблюдением установленного срока от 60 до 83 дней, а именно:

- соглашения с девятью субъектами заключены 10 июня 2015 года, то есть с несоблюдением установленного срока на 60 дней;
- соглашения с 20 субъектами заключены 11 июня 2015 года, то есть с несоблюдением установленного срока на 61 день;
- соглашение с Республикой Татарстан заключено 3 июля 2015 года с несоблюдением установленного срока на 83 дня.

В соответствии с Правилами предоставление субсидии на реализацию субъектом одного и того же проекта в 2015–2016 годах не предусматривалось.

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъектов по реализации проектов, софинансируемых за счет субсидии, в 2015 году составлял 732377,60 тыс. рублей (приложение № 4 к настоящему отчету), из них: за счет средств федерального бюджета – 554553,30 тыс. рублей, или 75,7 %, и за счет средств бюджетов субъектов – 177824,30 тыс. рублей, или 24,3 процента.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидии составило 522039,10 тыс. рублей, или 94,1 %. Неисполненные бюджетные назначения составили 32514,20 тыс. рублей и сложились в связи с отсутствием потребности у Новгородской области (10024,70 тыс. рублей) и Новосибирской области (10000,00 тыс. рублей) по причине расторжения указанными субъектами государственных контрактов, а также уменьшением потребности со стороны Свердловской области на 4392,50 тыс. рублей по причине образования экономии по результатам закупочных процедур.

Неиспользованный на 1 января 2016 года остаток²¹ субсидий составил 21277,32 тыс. рублей и возвращен в федеральный бюджет.

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции на 1 января 2016 года) не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты,

²¹ По Вологодской области, Республике Татарстан и Тамбовской области.

полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены, в течение первых 15 рабочих дней текущего финансового года.

Неиспользованный остаток субсидий на 1 января 2016 года Вологодской областью возвращен в федеральный бюджет 2 марта 2016 года, то есть с несоблюдением установленного срока на 32 дня.

Фактический объем финансирования проектов в 2015 году составил 686023,48 тыс. рублей, или 93,7% от запланированного объема (732377,60 тыс. рублей) (приложение № 5 к настоящему отчету), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 500761,77 тыс. рублей, или 73,0%, и за счет средств бюджетов субъектов 185261,71 тыс. рублей, или 27,0 процента.

Финансовое обеспечение проектов составило: АИС «Контингент» – 42%, АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» – 34% и АИС «Транспорт» – 24 процента.

В 2016 году победителями определено 25 субъектов, с которыми Минкомсвязью России заключены соглашения на реализацию проектов: АИС «Контингент» – с 20 субъектами, АИС «Транспорт» – с 12 субъектами, АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» – с 18 субъектами.

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъектов по реализации проектов, софинансируемых за счет субсидий, в 2016 году составил 470724,08 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 364700,3 тыс. рублей, или 77,5%, и за счет средств бюджетов субъектов – 106023,78 тыс. рублей, или 22,5% (приложение № 6 к настоящему отчету).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий в 2016 году составило 351548,61 тыс. рублей, или 96,4%. Неисполненные бюджетные назначения составили 13151,69 тыс. рублей и сложились в основном в связи с образованием экономии по результатам проведения закупочных процедур: по Московской области – 5120,00 тыс. рублей, Смоленской области – 3104,00 тыс. рублей и Республике Саха (Якутия) – 1126,17 тыс. рублей.

Неиспользованный на 1 января 2017 года остаток субсидий составил 0,73 тыс. рублей и возвращен в доход федерального бюджета.

Фактический объем финансирования проектов в 2016 году составил 491930,87 тыс. рублей, или 104,5 % от запланированного объема (470724,08 тыс. рублей) (приложение № 7 к настоящему отчету), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 351547,88 тыс. рублей, или 71,5 %, и за счет средств бюджетов субъектов – 140382,99 тыс. рублей, или 28,5 процента.

Финансовое обеспечение проектов в 2016 году составило: АИС «Контингент» – 46 %, АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» – 29 %, АИС «Транспорт» – 25 процентов.

По информации Минкомсвязи России, выбор направления субсидии в 2017 году обусловлен рекомендацией Минфина России, согласно которой финансовую поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий целесообразно направлять на иные приоритетные направления в рамках мероприятия по эксплуатации и развитию «Электронного правительства», а также низким уровнем достижения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» за 2014–2015 годы.

Субсидии в 2017 году предоставлялись на обеспечение достижения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» посредством доработки (создания) информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде, рекомендованных на заседании²² рабочей группы Совета по региональной информатизации Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности и размещенных на сайте Минкомсвязи России в сети Интернет.

Справочно: рекомендованные Минкомсвязью России направления на 2017 год:

- *подключение региональных информационных систем к подсистеме ЕПГУ «Концентратор услуг» для услуг, подлежащих первоочередной оптимизации, предоставляемых органами исполнительной власти субъектов;*
- *интеграция региональных информационных систем, используемых для предоставления в электронной форме записи на прием к врачу и успеваемости учащихся, с ЕСИА;*

²² Протокол от 25 мая 2017 года № ОРД12-01/2017-147.

- интеграция региональных информационных систем с МФЦ, подключение РПГУ и МФЦ к подсистеме ЕПГУ «Единый личный кабинет»;
- доработка (создание) информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме, и модернизация интерактивных форм предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;
- подключение к проекту «Мультирегиональность ЕПГУ» для использования пользовательского интерфейса и сервисов ЕПГУ с целью предоставления государственных и муниципальных услуг в модели «одного окна», сокращения дублирования расходов на развитие «Электронного правительства» и обеспечение единообразного использования фирменного стиля «Государственные услуги» на порталах услуг и популяризационных материалах;
- информирование граждан о преимуществах получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде посредством размещения рекламно-информационных материалов в СМИ.

Параметры, на основании которых были выбраны субъекты на 2017 год, приведены в приложении № 8 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктом 13 Правил субсидии предоставлялись в 2017 году субъектам, в которых необходимо зарегистрировать наибольшее количество граждан в ЕСИА с учетом уровня РБО 2016 года.

При этом для получения субсидии в 2017 году Минкомсвязью России отобраны субъекты с уровнем РБО 2016 года ниже среднего²³, из которых 3 субъектам²⁴ (из 25) субсидия предоставлялась в 2016 году.

В результате анализа данных установлено, что Минкомсвязью России при отборе субъектов на право получения субсидии в 2017 году не учитывались степень достижения и динамика в субъектах показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» за предыдущие периоды.

Так, в соответствии с Методическими указаниями²⁵ Минфина России по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов на 2017 год и на плановый

23 В соответствии с данными Минфина России, средний уровень РБО по Российской Федерации равен «1».

24 Красноярский край, Ставропольский край и Челябинская область.

25 Приложение № 3 к письму Минфина России от 21 июля 2016 года № 16-01-08/42065.

период 2018 и 2019 годов при распределении субсидий бюджетам субъектов, планируемых к предоставлению в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов, необходимо учитывать степень достижения показателей результативности использования субсидий.

В соответствии с предложениями Минкомсвязи России субсидии на 2017 год распределены по 25 субъектам, 4 из которых уже в 2016 году достигли планового значения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (60%), установленного на 2017 год: Владимирская область (62,5%), Воронежская область (64,2%), Республика Башкортостан (61,2%) и Ставропольский край (60,1 процента).

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств субъектов по реализации проектов, софинансируемых за счет субсидии, в 2017 году составлял 454686,2 тыс. рублей (приложение № 9 к настоящему отчету), из них: за счет средств федерального бюджета – 343000,6 тыс. рублей, или 75,4%, и за счет средств бюджетов субъектов – 111685,6 тыс. рублей, или 24,6 процента.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета на предоставление субсидий в 2017 году составило 292420,3 тыс. рублей, или 85,3%. Неисполненные бюджетные обязательства составили 50570,3 тыс. рублей, из них в большей части:

- по Республике Крым – 17233,6 тыс. рублей, или 100,0%, так как мероприятия по популяризации получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде обеспечены за счет средств бюджета Республики Крым;
- по Краснодарскому краю – 21655,2 тыс. рублей, или 83,5%, в связи с образованием экономии по итогам проведения конкурных процедур;
- по Саратовской области – 9621,5 тыс. рублей, или 68,2%, в связи с невыполнением работы исполнителем.

Фактический объем финансирования проектов в 2017 году составил 387181,93 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета 292374,23 тыс. рублей, или 75,5%, и за счет средств бюджетов субъектов – 94807,7 тыс. рублей, или 24,5 процента.

Неиспользованный на 1 января 2018 года остаток субсидии составил 56,1 тыс. рублей и возвращен в доход федерального бюджета в полном объеме.

Объем фактических расходов за счет средств бюджетов субъектов в 2017 году составил 110042,9 тыс. рублей, или 116,1 % от уровня финансирования проектов в соответствии с соглашениями (94807,7 тыс. рублей).

В 2018 году субсидии предусматривались на реализацию проекта по обеспечению достижения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (70 процентов).

Перечень информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде, доработка (создание) которых Минкомсвязью России отнесена к рекомендованным мероприятиям, приведен в приложении № 10 к настоящему отчету.

В 2019 году субсидии планируется направлять на реализацию проектов по автоматизации приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода, так как Минкомсвязь России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» является ответственным исполнителем по приоритетному проекту «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности», в соответствии с которым Минкомсвязью России предложено создание единой информационной среды контрольно-надзорной деятельности, как объединения информационных ресурсов и систем, участвующих в процессах реализации контрольно-надзорных полномочий органами контроля и надзора, а также сформированы интерфейсы взаимодействия инспекторов и проверяемых лиц.

Указанный проект направлен на внесение в единый реестр проверок информации о проверках по приоритетным видам регионального государственного контроля, с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. Его реализация предполагается в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Справочно: данное направление субсидий определено по решению Минкомсвязи России²⁶ в связи с этим положение Указа № 601 в части показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» Контрольным управлением Президента Российской Федерации с 2019 года снято с контроля.

Проектом паспорта госпрограммы²⁷ предусмотрен новый показатель «Доля документов, связанных с проведением проверок, осуществляемых органами исполнительной власти субъекта, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта, по приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), передаваемых в единый реестр проверок с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия» с целевыми значениями на 2019–2021 годы в размере 90 тыс. единиц.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены субсидии в размере 324948,0 тыс. рублей, которые распределены на 2019 год по 23 субъектам.

Следует отметить, что в соответствии с проектом паспорта национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» предусмотрено мероприятие по обеспечению высокотехнологичного надзора в деятельности органов прокуратуры и координация органов правопорядка с использованием цифровых технологий, основанные на данных независимого сквозного учета событий в контрольно-надзорной деятельности («Единый реестр проверок») и в сфере учета преступлений (ГАС «Правовая статистика»).

1.3. Согласно Правилам № 560 оценка результативности предоставления субсидий бюджетам субъектов в 2012–2014 годах производилась в соответствии с порядком отбора по итогам реализации проекта по показателю уровня развития субъектов в сфере становления информационного общества на момент окончания проектов.

Итоговое значение достижения показателей результативности рассчитывалось Минкомсвязью России в соответствии с пунктом 24 Правил

²⁶ Протокол совещания у Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 21 июня 2018 года № 357пр.

²⁷ В составе материалов к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

и Методическими рекомендациями по оценке заявок субъектов на участие в конкурсном отборе на право получения субсидий²⁸ (далее – Методические рекомендации).

В 2012 году в соответствии с Методическими рекомендациями уровень становления информационного общества в субъекте рассчитывался агрегированным способом исходя из целевых показателей проектов, предусмотренных соглашениями (приложения № 11 и № 12 к настоящему отчету):

- «Доля сведений, предоставляемых субъектом ФОИВ»;
- «Доля сведений, получаемых субъектом от ФОИВ»;
- «Доля исполнительных органов, являющихся участниками СМЭВ»;
- «Доля услуг, оказываемых в электронном виде»;
- «Уровень востребованности электронных услуг».

В 2014 году в соответствии с Методическими рекомендациями уровень развития субъекта в сфере становления информационного общества рассчитывался агрегированным способом исходя из целевых показателей проектов, предусмотренных соглашениями (приложения № 13 и № 14 к настоящему отчету):

- «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ посредством внедрения АИС»;
- «Количество пакетов документов на получение услуг через МФЦ»;
- «Обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Таким образом, для расчета уровня становления информационного общества в субъектах в 2012–2014 годах применялись различные показатели (критерии), не увязанные с целевыми показателями и индикаторами госпрограммы, что не обеспечивает возможность проведения анализа их динамики.

В 2012–2014 годах на основании показателей отчетов о расходах бюджетов субъектов Минкомсвязью России произведен расчет результативности использования субсидии, показатели которого отражены в актах

²⁸ Утверждены приказами Минкомсвязи России от 26 ноября 2012 года № 271 и от 19 августа 2013 года № 215.

проверки отчетных документов. Согласно пункту 25 Правил по завершению проекта степень достижения показателя должна составлять не менее чем 90 процентов²⁹.

Значения показателей результативности использования субсидий, предоставленных в 2012 и 2014 годах, представлены в приложениях № 15 и № 16 к настоящему отчету.

Показатели результативности использования субсидий (не менее 90 %) по проектам 2012 года не выполнены 8 субъектами (из 22): Республика Карелия (87,2 %), Республика Саха (Якутия) (87,9 %), Удмуртская Республика (89,5 %), Чеченская Республика (75,4 %), Ставропольский край (88,2 %), Кемеровская область (87,8 %), Смоленская область (89,3 %) и Ханты-Мансийский автономный округ – Югра (88,1 процента).

Основной причиной недостижения результативности использования субсидий в 2012 году указанными субъектами явилось отсутствие утвержденных форматов со стороны Единой системы межведомственного взаимодействия, а также позднее предоставление субсидии Минкомсвязью России.

Показатели результативности использования субсидии (не менее 90 %) по проектам 2014 года не выполнены 7 субъектами (из 61): Республика Ингушетия (61,3 %), Республика Северная Осетия – Алания (88,5 %), Республика Хакасия (84,4 %), Амурская область (72,6 %), Курганская область (59,7 %), Пензенская область (51,4 %) и Свердловская область (73,8 процента).

Причины недостижения показателя результативности использования субсидий, предоставленных в 2014 году, установить не представляется возможным в связи с отсутствием данных в отчетах субъектов и в Минкомсвязи России³⁰.

В отношении субъектов, не выполнивших показатели результативности субсидий в 2012 и 2014 годах, Минкомсвязью России приняты решения об их недопуске к участию в конкурсах на предоставление субсидий в 2013 и 2016 годах соответственно.

²⁹ В случае если по состоянию на дату завершения проекта установленные соглашением значения показателей результативности предоставления субсидии достигнуты субъектом менее чем на 90 %, заявка субъекта на предоставление субсидии в следующем финансовом году не подлежала рассмотрению.

³⁰ Письмо Минкомсвязи России от 17 июля 2018 года № ОП-П8-026-17114.

Критерием оценки эффективности использования субсидии в 2015–2017 годах в соответствии с Правилами являлась степень достижения значимых условий соглашения в части реализации проектов.

На 2015 год по проекту АИС «Контингент» соглашениями предусматривались 8 показателей результативности использования субсидий (приложение № 17 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности использования субсидии по проекту АИС «Контингент» в 2015 году не выполнены 11 субъектами³¹, или 37,9 % от 29 субъектов, участвовавших в реализации проекта, при этом Вологодской областью не достигнуты³² все показатели по проекту (в связи с расторжением государственного контракта).

Кроме того, фактические значения отдельных показателей данного проекта по 9 субъектам³³ превысили плановые значения от 1,5 до 93 раз, что свидетельствует о низком качестве планирования значений показателей результативности использования субсидии.

По проекту АИС «Транспорт» соглашениями на 2015 год предусматривались 3 показателя результативности использования субсидии (приложение № 18 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности субсидий по АИС «Транспорт» в 2015 году не достигнуты 2 субъектами³⁴, или 12,5 % от 16 субъектов, участвовавших в реализации проекта (в связи с расторжением государственного контракта по причине невыполнения исполнителем обязательств).

По проекту АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» соглашениями на 2015 год предусматривались 2 показателя результативности использования субсидий (приложение № 19 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности использования субсидии по АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» в 2015 году не выполнены 3 субъектами³⁵, или 11,5 % от 26 субъектов, участвовавших в реализации проекта.

31 Архангельская область, Вологодская область, Волгоградская область, Владимирская область, Забайкальский край, Магаданская область, Мурманская область, Новгородская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ярославская область, Свердловская область.

32 В связи с невыполнением контрагентом условий государственного контракта.

33 Республика Алтай, Республика Татарстан, Липецкая область, Новосибирская область, Самарская область, Свердловская область, Томская область, Тульская область, Ямало-Ненецкий автономный округ.

34 Новгородская область и Новосибирская область.

35 Архангельская и Мурманская области, Хабаровский край.

На 2016 год по проекту АИС «Контингент» предусматривались три показателя результативности использования субсидий (приложение № 20 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности использования субсидий по проекту АИС «Контингент» в 2016 году не выполнены 10 субъектами³⁶, или 50,0 % от 20 субъектов, участвовавших в реализации проекта.

По проекту АИС «Транспорт» на 2016 год предусматривались три показателя результативности использования субсидий (приложение № 21 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности использования субсидий по АИС «Транспорт» в 2016 году достигнуты всеми 12 субъектами, участвовавшими в реализации проекта.

По проекту АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» на 2016 год предусматривались 2 показателя результативности использования субсидий (приложение № 22 к настоящему отчету).

Плановые значения показателей результативности использования субсидий по АИС «ЗАГС» в 2016 году не выполнили 2 субъекта³⁷, или 11,1 % от 18 субъектов, участвовавших в реализации проекта, по АИС «Охотбилет» – достигнуты всеми 18 субъектами, участвовавшими в реализации данного проекта.

Начиная с 2015 года, в качестве показателя результативности использования субсидий установлен показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», значения которого в соответствии с госпрограммой определены: на 2015 год – 40 %, на 2016 год – 50 процентов.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее – Правила № 999), значения показателей результативности использования

36 Республика Бурятия, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Карелия, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Ненецкий автономный округ, Красноярский край, Калужская область, Московская область.

37 Республика Бурятия, Чукотский автономный округ.

субсидии, предусмотренные соглашениями, должны соответствовать значениям показателей государственных программ Российской Федерации.

Вместе с тем плановые значения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в соответствии с соглашениями:

- на 2015 год 15 субъектам (из 30) установлены на уровне (от 5 % до 40 %) ниже значения показателя, предусмотренного госпрограммой, из которых по 11 субъектам – на уровне ниже фактического значения за 2014 год;
- на 2016 год 10 субъектам (из 25) установлены на уровне (18 % до 60 %) ниже значения показателя, предусмотренного госпрограммой, при этом по 2 субъектам – на уровне ниже фактического значения за 2015 год (приложения №№ 23 и 24 к настоящему отчету).

Согласно отчетам субъектов о расходах за счет субсидии плановые значения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», установленные соглашениями, не выполнены в 2015 году только Ярославской областью и в 2016 году – 3 субъектами³⁸.

Вместе с тем, по данным Росстата, плановые значения показателя, установленные госпрограммой едиными для всех субъектов, не выполнены 20 субъектами³⁹, получившими субсидию в 2015 году, и 18 субъектами⁴⁰, получившими субсидию в 2016 году (приложения №№ 25 и 26 к настоящему отчету).

На 2017 год соглашениями предусмотрены показатели результативности использования субсидий:

- «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (значение установлено на уровне 60 %, что соответствует значению показателя госпрограммы);

³⁸ Республика Карелия, Липецкая область и Чукотский автономный округ.

³⁹ Республика Алтай, Забайкальский край, Пермский край, Волгоградская область, Вологодская область, Воронежская область, Липецкая область, Магаданская область, Мурманская область, Новгородская область, Новосибирская область, Республика Ингушетия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Самарская область, Свердловская область, Тамбовская область, Хабаровский край, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ярославская область.

⁴⁰ Еврейская автономная область, Калининградская область, Карачаево-Черкесская Республика, Красноярский край, Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Ненецкий автономный округ, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Республика Тыва, г. Санкт-Петербург, Смоленская область, Удмуртская Республика, Чукотский автономный округ.

- «Число граждан, зарегистрированных в единой системе идентификации и аутентификации в период с 1 января по 31 декабря года предоставления субсидии» (далее – показатель ЕСИА)⁴¹.

Данные о фактическом значении показателя ЕСИА в субъектах за соответствующий период не имеют статистической оценки, а предоставляются ПАО «Ростелеком» по запросу Минкомсвязи России (просуммированные данные по каждому Центру обслуживания, зарегистрированному в субъекте).

Фактическое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в целом по Российской Федерации в 2017 году составило 64,3 %, при этом 39 субъектов из 85 (или 45,9 %) не достигли плановое значение (приложение № 27 к отчету).

Из 25 субъектов, которым в 2017 году была предусмотрена субсидия, показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» не достигнут в 9 субъектах (36 %): Республике Дагестан (38,3 %), Республике Крым (41,4 %), Чеченской Республике (54 %), Пермском крае (48,4 %), Брянской области (54,4 %), Иркутской области (54,5 %), Кемеровской области (45,7 %), Новосибирской области (51,9 %) и Тверской области (40 процентов).

Следует отметить, что в 2014–2017 годах показатель не выполнялся 24 субъектами (из 85), из которых: 16 субъектами⁴² не выполнялся на протяжении 4 лет, 4 субъектами⁴³ – на протяжении 3 лет и 4 субъектами⁴⁴ – на протяжении 2 лет.

В то же время из указанных 24 субъектов субсидии в 2017–2018 годах 10 субъектам не предусмотрены, что указывает на риск недостижения

41 Учитываются граждане, зарегистрированные в ЕСИА, с соблюдением требований постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2013 года № 33 «Об использовании простой электронной подписи при оказании государственных и муниципальных услуг» (с подтвержденной учетной записью в ЕСИА).

42 Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Костромская область, Орловская область, Рязанская область, Ненецкий автономный округ, Астраханская область, Кировская область, Мурманская область, Новгородская область, Самарская область, Магаданская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

43 Хабаровский край, г. Севастополь, Псковская область, Свердловская область.

44 Ленинградская область, г. Санкт-Петербург, Томская область, Сахалинская область.

данными субъектами⁴⁵ к 2018 году целевого значения показателя, установленного Указом № 601.

По информации Минкомсвязи России, плановое значение ЕСИА на 2017 год определялось как разница между численностью населения в возрасте старше 14 лет (60 %) и количеством учетных записей в ЕСИА за 2015 год (приложение № 28 к настоящему отчету).

В соответствии с Правилами субсидии предоставлялись в 2017 году субъектам, в которых необходимо было зарегистрировать наибольшее количество граждан в ЕСИА с учетом уровня РБО 2016 года, при этом степень выполнения (невыполнения) субъектами показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в предыдущие периоды не учитывалась.

Плановые значения показателя результативности ЕСИА в 2017 году не выполнены 2 субъектами (из 25): Республика Крым и Брянская область. При этом субсидия бюджету Республики Крым была предусмотрена, но не перечислялась, так как проект реализовывался за счет средств бюджета субъекта.

В целом по Российской Федерации плановое значение показателя ЕСИА в 2017 году достигнуто 69 субъектами (из 85, или 81 %), при этом плановое значение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» достигнуто только в 46 субъектах, или 54,1 процента.

Так, в Чеченской Республике и Новосибирской области в 2017 году при росте количества граждан, зарегистрированных в ЕСИА (на 39,6 % и 58,9 % соответственно), отмечена незначительная динамика показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (0,5 % и 1,3 % соответственно).

Из чего следует, что достижение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» не зависит напрямую от достижения показателя ЕСИА (от количества зарегистрированных граждан в ЕСИА).

45 Республика Коми, г. Санкт-Петербург, Магаданская область, Самарская область, Свердловская область, Ленинградская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ.

Таким образом, оказание государственной поддержки субъектам, отобранным на основе показателя ЕСИА, и без учета выполнения субъектами показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в предыдущие периоды влечет риск недостижения субъектами к 2018 году целевого значения показателя, установленного Указом № 601.

По информации субъектов, причинами недостижения показателей результативности использования субсидий в 2017 году явились, в частности:

- территориальная специфика регионов, в том числе информационная неграмотность населения удаленных населенных пунктов;
- высокая развитость и популярность МФЦ у жителей регионов;
- завершение работ по доработке (созданию) информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном виде, а также по информированию граждан о преимуществах получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде только к концу 2017 года.

Анализ деятельности Минкомсвязи России по контролю за соблюдением субъектами условий, целей и порядка предоставления субсидий

Оценка качества отчетов субъектов, предусмотренных соглашениями в 2012–2017 годах, показала, что отчеты не содержали:

- информацию об объемах финансирования проектов в разрезе по источникам финансирования (средства федерального бюджета и бюджета субъекта);
- обоснование причин отклонений фактических значений показателей от значений, установленных в соглашениях;
- сведения о дате, по состоянию на которую формировались.

Установленные в соглашениях на 2015–2017 годы сроки предоставления ежеквартального отчета о достижении значений показателей (не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия) и итоговой отчетности (не позднее 30 января следующего года за годом предоставления субсидии) не соответствуют сроку сбора и предоставления Росстатом информации по показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной

форме» (март года, следующего за отчетным годом)⁴⁶, что влечет представление субъектами отчетов, содержащих недостоверные сведения по данному показателю, и соответственно риск необъективной оценки эффективности использования субсидий.

В соответствии с пунктом 22 Правил высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Минкомсвязь России отчетность в соответствии с соглашением.

Вместе с тем квартальные отчеты за 2017 год в форме электронного документа в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет», подсистеме «Бюджетное планирование» субъектами представлялись в Минкомсвязь России с несоблюдением установленного срока:

- отчеты о достижении значений показателей результативности – с несоблюдением установленного срока от 74 до 122 календарных дней;
- отчеты о расходах бюджетов субъектов – с несоблюдением установленного срока от 1 до 136 календарных дней.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Минкомсвязи России за качеством и своевременностью представления субъектами отчетов.

Кроме того, в соответствии с условиями соглашений на 2012–2014 годы Минкомсвязью России осуществлялся контроль соблюдения субъектами условий предоставления субсидий в форме документарной проверки представляемой субъектами отчетности.

По результатам проведенных Минкомсвязью России проверок отчетных документов выявлены следующие нарушения условий соглашений на 2012–2014 годы.

Часть субсидий за несоблюдение 6 субъектами⁴⁷ обязательств по соглашениям 2012 года (государственные контракты заключались на сроки, превышающие установленный срок реализации проектов) составила 147289,4 тыс. рублей, или 22,0% от предусмотренного объема субсидий,

⁴⁶ Пункт 1.27.6 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р.

⁴⁷ Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Хакасия, Забайкальский край, Самарская область, Свердловская область.

и перечислена в доход федерального бюджета (приложение № 15 к настоящему отчету).

Подлежащая возврату в федеральный бюджет часть субсидий за нарушение обязательств по соглашениям 2014 года (приложение № 16 к настоящему отчету) составила 34745,2 тыс. рублей, или 3,0 % от предусмотренного объема субсидий, в том числе:

- 14814,8 тыс. рублей – в связи с несоблюдением 5 субъектами⁴⁸ условий софинансирования;
- 19930,4 тыс. рублей – в связи с недостижением 3 субъектами⁴⁹ показателей результативности более чем на 30 процентов.

Типовым соглашением⁵⁰ 2012 года предусматривалось, что Министерство должно рассматривать информацию, отчеты и иные документы в течение 10 календарных дней и по результатам проведенной проверки не позднее 5 календарных дней оформлять акт проверки, который подписывается уполномоченными Министерством лицами и направляется получателю не позднее трех календарных дней с момента его подписания.

Минкомсвязью России акты проверки отчетных документов об осуществлении расходов из бюджетов субъектов, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии, предоставленные в 2012 году, по всем субъектам составлены и утверждены Минкомсвязью России 30 сентября 2013 года, то есть с несоблюдением на 87 дней срока, установленного пунктом 4.2 соглашений.

Действующее типовое соглашение⁵¹ не содержит норму, определяющую сроки проверки отчетных документов, что влечет риск длительных сроков проверки Минкомсвязью России отчетных документов и утверждения актов проверки отчетных документов, а также риск несвоевременного возврата

48 Республика Калмыкия, Приморский край, Новгородская область, Рязанская область, Смоленская область.

49 Республика Ингушетия, Курганская область, Пензенская область.

50 Приказ Минкомсвязи России от 9 ноября 2012 года № 263 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, заключаемого между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации».

51 Приказ Минкомсвязи России от 29 октября 2013 года № 325 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации субсидии из федерального бюджета на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, заключаемого между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации».

субъектами в федеральный бюджет субсидий в связи с несоблюдением обязательств, установленных соглашениями. Так, акты проверки отчетных документов за 2014 год, представленные субъектами в установленный срок (до 15 июня 2015 года), утверждены Минкомсвязью России 22 декабря 2015 года, то есть спустя более чем полгода с момента получения отчетных документов.

Акты проверки Минкомсвязью России отчетных документов по оценке эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов содержали информацию только о наличии и своевременности предоставления отчетных документов, анализ причин недостижения субъектами целевых показателей проектов, реализованных за счет субсидий в 2012–2014 годах, не представлен.

В соответствии с условиями соглашений на 2015–2017 годы Минкомсвязью России осуществлялся контроль соблюдения субъектами условий предоставления субсидий в форме документарной проверки представляемой субъектами отчетности, выездной проверки (при необходимости) и тестирования работоспособности созданных или доработанных субъектами информационных систем (при необходимости).

В рамках осуществления контроля в 2012–2015 годах Минкомсвязью России выездные проверки в субъектах не проводились, что создавало риски недостоверности информации в отчетных документах, предоставленных субъектами.

Проверка эффективности осуществления расходов субъектами за счет субсидий, полученных в 2015 году, проводилась Минкомсвязью России в июне 2016 года, что лишило субъекты возможности обеспечить возврат средств в федеральный бюджет в связи с недостижением показателей результативности в установленный срок (до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии) в соответствии с пунктом 16 Правил № 999.

По результатам проведенных Минкомсвязью России проверок выявлены нарушения условий соглашений на 2015 год 19 субъектами, из которых по 3 субъектам⁵² Правительством Российской Федерации принято решение⁵³ о продлении срока устранения нарушений до 1 сентября 2016 года.

52 Республика Ингушетия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра и Архангельская область.

53 Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р.

По итогам проверок 3 субъектов, которым продлен срок устранения нарушений, Минкомсвязью России выявлено, что 2 регионами (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Ингушетия)⁵⁴ нарушения устранены. Архангельской областью показатели достигнуты не в полном объеме, в связи с чем в доход федерального бюджета возвращены средства в размере 3355,57 тыс. рублей.

В связи с выявлением нарушений субъектами условий соглашений на 2015 год в части недостижения показателей результативности Минкомсвязью России приняты решения о возврате 17 субъектами⁵⁵ в доход федерального бюджета средств в размере 13610,27 тыс. рублей (приложение № 29 к настоящему отчету).

15 субъектами⁵⁶ обеспечен возврат средств в доход федерального бюджета в полном объеме (11813,89 тыс. рублей). В отношении двух субъектов⁵⁷ Федеральным казначейством в рамках применения мер бюджетного принуждения взысканы средства в размере 762,73 тыс. рублей.

По запросу ФСБ России Минкомсвязью России в ноябре 2017 года проведены проверки на предмет работоспособности систем, созданных Республикой Ингушетия и Вологодской областью за счет предоставленной в 2015 году субсидии, по результатам которых выявлено отсутствие работоспособности АИС «Контингент», АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» в Республике Ингушетия и АИС «Транспорт» – в Вологодской области, что свидетельствует о том, что Минкомсвязью России ненадлежащем образом в мае 2017 года проведена проверка эффективности использования средств федерального бюджета, перечисленных бюджету Республики Ингушетия в 2015 году.

В рамках мер принуждения Федеральным казначейством взысканы в доход федерального бюджета из бюджета Республики Ингушетия средства в размере 3054,55 тыс. рублей и Вологодской области – 667,35 тыс. рублей.

54 Акты по итогам проведения проверки Минкомсвязью России от 30 декабря 2016 года № НН-П8-196-28911 и от 22 мая 2017 года № НН-П8-123-11888.

55 Республика Алтай, Республика Марий Эл, Забайкальский край, Пермский край, Хабаровский край, Архангельская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Липецкая область, Магаданская область, Мурманская область, Новгородская область, Новосибирская область, Свердловская область, Тамбовская область, Ярославская область.

56 Республика Алтай, Республика Марий Эл, Пермский край, Хабаровский край, Архангельская область, Владимирская область, Волгоградская область, Вологодская область, Липецкая область, Магаданская область, Мурманская область, Новосибирская область, Свердловская область, Тамбовская область, Ярославская область.

57 Забайкальский край, Новгородская область.

В соответствии с пунктом 21 Правил № 999 сведения, необходимые для осуществления мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности (результатов) использования субсидий субъектами и формирования ежегодного отчета о достижении значений показателей результативности (результатов) использования субсидий субъектами, представляются федеральными органами исполнительной власти в Минфин России ежегодно, до 5 июня года, следующего за годом предоставления субсидий.

Минкомсвязью России сведения по достижению показателей результативности использования субъектами субсидии, предоставленной в 2015 году, направлены в Минфин России 7 июня 2016 года, то есть с несоблюдением установленного срока на один рабочий день.

По результатам проведенных Минкомсвязью России проверок выявлены нарушения условий соглашений 2016 года: 11 субъектами не достигнуты плановые значения показателей, из которых Еврейской автономной областью также не обеспечен уровень софинансирования.

В отношении указанных субъектов Минкомсвязью России принято решение о возврате в доход федерального бюджета средств в размере 11436,41 тыс. рублей (приложение № 30 к настоящему отчету).

В доход федерального бюджета 9 субъектами⁵⁸ обеспечен возврат средств в размере 988,32 тыс. рублей. В рамках применения мер бюджетного принуждения Федеральным казначейством из бюджета Еврейской автономной области взысканы средства в размере 2203,93 тыс. рублей. По Карачаево-Черкесской Республике (129,62 тыс. рублей) и Республике Тыва (99,5 тыс. рублей) решения о применении мер бюджетного принуждения Минфином России не принимались.

Проверка эффективности осуществления расходов субъектами за счет субсидии, полученной в 2016 году, проводилась Минкомсвязью России в мае 2017 года, что лишило субъекты возможности обеспечить возврат средств в федеральный бюджет в связи с недостижением показателей результативности в установленный срок (до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии) в соответствии с пунктом 16 Правил № 999.

58 Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Саха (Якутия), Липецкая область, Магаданская область, Московская область, Еврейская автономная область, Чукотский автономный округ.

Экспертные заключения по результатам проверки Минкомсвязью России итоговой отчетности субъектов за 2017 год на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия⁵⁹ отсутствовали. При этом выездные проверки Минкомсвязью России не завершены, акты по результатам документарных проверок соблюдения субъектами условий соглашений 2017 года Минкомсвязью России не оформлены.

Выводы

1. Реализация мероприятия по поддержке региональных проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах, осуществлялась в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» путем предоставления субъектам субсидий из федерального бюджета.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях совершенствования системы государственного управления необходимо обеспечить достижение показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» к 2018 году не менее 70 процентов.

Распределение субсидий по субъектам на 2012–2016 годы осуществлялось по результатам проводимого Минкомсвязью России конкурсного отбора и утверждалось распоряжениями Правительства Российской Федерации.

В связи с несвоевременной подготовкой в 2012 году Минкомсвязью России проектов нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления субсидий, конкурсной отбор субъектов проводился только в декабре 2012 года. Соглашения заключены 20 декабря 2012 года и субсидии перечислены субъектам 26–27 декабря 2012 года, что, в свою очередь, отрицательно повлияло на эффективность реализации проектов. Срок завершения реализации проектов был продлен до 1 июня 2013 года.

Вследствие длительного проведения в 2013 году конкурсных процедур предусмотренные на 2013 год субсидии в размере 670,0 млн. рублей были перераспределены на 2014 год.

59 По состоянию на 2 ноября 2018 года.

Соглашения на 2014 год заключались Минкомсвязью России с субъектами в течение трех месяцев (с марта по июнь 2014 года). Соглашения на 2015 год заключены с несоблюдением установленного срока от 60 до 83 дней.

Таким образом, в период с 2012 по 2015 год длительные сроки проведения конкурсного отбора, поздние сроки заключения соглашений и перечисления субсидий субъектам отрицательно повлияли на эффективность реализации проектов субъектами.

Начиная с 2017 года, конкурсные процедуры по отбору субъектов отменены, распределение субсидий по субъектам утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Всего в проверяемом периоде в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период субсидии предусматривались в размере 3147,8 млн. рублей, в том числе: в 2012 году – 670,0 млн. рублей, в 2014 году – 1215,6 млн. рублей (с учетом перераспределения с 2013 года субсидий в размере 670,0 млн. рублей), в 2015 году – 554,6 млн. рублей, в 2016 году – 364,7 млн. рублей и в 2017 году – 343,0 млн. рублей.

При этом в рамках общего подхода к оптимизации на 10 % расходов федерального бюджета на 2016 год, субсидии по предложению Минкомсвязи России были сокращены порядка на 30 %, что свидетельствует о неприоритетности для Минкомсвязи России расходов на указанные цели.

В соответствии с соглашениями, заключенными Минкомсвязью России с 79 субъектами на 2012–2017 годы, на реализацию региональных проектов по информатизации предусматривались субсидии в размере 3087,9 млн. рублей.

Фактические расходы на реализацию проектов, софинансируемых из федерального бюджета, в 2012–2017 годах составили 6744,8 млн. рублей, в том числе: за счет средств бюджетов субъектов – 3853,9 млн. рублей и за счет субсидий из федерального бюджета – 2890,9 млн. рублей.

Неиспользованные остатки субсидий на момент завершения проектов за период 2012–2017 годов составили 100,7 млн. рублей и возвращены субъектами в федеральный бюджет.

Таким образом, совокупные остатки неиспользованных субсидий за 2012–2017 годы составили 197,0 млн. рублей, или 6,4 процента.

2. В проверяемом периоде Минкомсвязью России субсидии предоставлялись на реализацию проектов, направленных на создание и доработку информационных систем (ИС) в субъектах в целях обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, а именно:

- в 2012 году – на обеспечение электронного документооборота СМЭВ, подачу заявлений на получение услуг на ЕПГУ или РПГУ;
- в 2014 году – на внедрение АИС «МФЦ», перевод услуг в электронный вид;
- в 2015–2016 годах – на создание АИС «Контингент», АИС «Транспорт», АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет»;
- в 2017 году – на доработку региональных информационных систем, в том числе в целях их интеграции с ЕСИА, а также информирование граждан о преимуществах получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

Для оценки эффективности расходов, софинансируемых за счет субсидий, в соглашениях устанавливались показатели результативности использования субсидий по каждому проекту.

Взаимосвязь между показателями результативности использования субсидий, предусмотренными соглашениями на 2012 и 2014 годы, и показателями госпрограммы отсутствовала.

Плановые значения показателей результативности использования субсидий в соглашениях на 2012–2016 годы устанавливались исходя из сложившейся на момент подачи заявки социально-экономической ситуации в регионах.

При этом Минкомсвязью России не осуществлялась надлежащим образом проверка предлагаемых субъектами плановых значений.

Как результат фактические значения ряда показателей по проекту АИС «Контингент» в 2015 году по 9 субъектам превысили плановые значения от 1,5 до 93 раз.

Начиная с 2015 года, в соглашениях в качестве одного из показателей результативности использования субсидий предусматривался показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Плановые значения указанного показателя в соглашениях на 2015–2016 годы предусмотрены ниже уровня, установленного госпрограммой для Российской Федерации в целом (40 % и 50 % соответственно):

- в соглашениях на 2015 год – с 15 субъектами (из 30), при этом по 11 субъектам на уровне ниже фактического значения показателя за 2014 год;
- в соглашениях на 2016 год – с 10 субъектами (из 25), при этом по 2 субъектам на уровне ниже фактического значения показателя за 2015 год.

В 2017 году Минкомсвязью России заключены соглашения с 25 субъектами, 4 субъекта из которых еще до начала реализации проектов достигли установленных на 2017 год значений показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме»: Владимирская область (62,5 %), Воронежская область (64,2 %), Республика Башкортостан (61,2 %) и Ставропольский край (60,1 процента).

Анализ качества и своевременности представления отчетности показал, что субъектами не соблюдались сроки представления в Минкомсвязь России квартальных отчетов за 2017 год (не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия) от 1 до 136 календарных дней.

Сроки представления субъектами в Минкомсвязь России ежеквартального отчета о достижении значений показателей в соглашениях на 2015–2017 годы устанавливались не позднее 15 числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия, и итоговой отчетности – не позднее 30 января, следующего за отчетным годом.

При этом официальная статистическая информация по показателю «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» публикуется в марте следующего за отчетным года.

Таким образом, установленные соглашениями сроки представления отчетности до официального опубликования Росстатом данных по показателю создают предпосылки к представлению субъектами в Минкомсвязь России необъективных отчетных данных.

Необходимо отметить, что в утвержденных приказами Минкомсвязи России формах отчетов о расходах бюджетов субъектов на 2012–2015 годы

отсутствовали требования по отражению причин недостижения установленных показателей результативности и неосвоения средств, что не позволяет провести их анализ.

Также Минкомсвязью России ненадлежащим образом осуществлялся контроль за отражением субъектами причин недостижения плановых значений показателей в отчетных формах за 2016 год.

Контроль за соблюдением субъектами условий предоставления субсидий Минкомсвязью России осуществлялся в виде документарной проверки представляемой субъектами отчетности, а также с 2015 года путем проведения выездных проверок и тестирования информационных систем.

По результатам проведенных Минкомсвязью России проверок отчетных документов субъектами осуществлен возврат в доход федерального бюджета за нарушение обязательств по соглашениям части субсидии в размере 194,8 млн. рублей. В рамках применения мер бюджетного принуждения Федеральным казначейством с субъектов взысканы средства в размере 2,97 млн. рублей.

Вместе с тем мероприятия по контролю за соблюдением субъектами условий соглашений проводились Минкомсвязью России ненадлежащим образом.

Так, по запросу ФСБ России Минкомсвязью России в ноябре 2017 года проведены проверки на предмет работоспособности систем, созданных Республикой Ингушетия и Вологодской областью за счет предоставленных в 2015 году субсидий, по результатам которых выявлено отсутствие работоспособности АИС «Контингент», АИС «ЗАГС» и АИС «Охотбилет» в Республике Ингушетия и АИС «Транспорт» – в Вологодской области.

Однако на основании проведенных ранее проверок отчетов и иных документов Минкомсвязью России установлено выполнение всех условий соглашения:

- Республикой Ингушетия – в части реализации проектов АИС «Контингент» и АИС «ЗАГС» и «Охотбилет» (акт от 22 мая 2017 года № НН-П8-123-11888);
- Вологодской областью – в части проекта АИС «Транспорт» (акт от 26 сентября 2016 года № НН-П8-22336).

Минкомсвязью России экспертные заключения по результатам проверки итоговой отчетности субъектов за 2017 год не оформлены, выездные проверки в отношении соглашений на 2017 год не завершены, акты по результатам проверок, в том числе оценка эффективности использования субъектами субсидий 2017 года на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия, отсутствовали.

3. Оценка эффективности использования субсидий Минкомсвязью России осуществлялась на основании показателей результативности использования субсидий.

Результативность использования субсидий в 2012 году составила 36,4 %, что свидетельствует о низкой эффективности использования средств федерального бюджета.

Доля субъектов, не достигших целевых значений показателей по АИС «Контингент», за период с 2015 по 2016 год увеличилась с 37,9 % до 50 %, что свидетельствует о снижении эффективности использования субсидий в 2015–2016 годах по проекту АИС «Контингент».

Показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», установленный соглашениями, не выполнен:

- в 2015 году – одним субъектом (из 30): Ярославская область (32,4 %);
- в 2016 году – 3 субъектами (из 25): Республика Карелия (30,6 %), Липецкая область (43,8 %), Чукотский автономный округ (22,0 %);
- в 2017 году – 8 субъектами (из 24): Республика Дагестан (38,3 %), Чеченская Республика (54,0 %), Пермский край (48,4 %), Брянская область (54,4 %), Иркутская область (54,5 %), Кемеровская область (45,7 %), Новосибирская область (51,9 %), Тверская область (40,0 процента).

Таким образом, доля субъектов, не выполнивших указанный показатель, за период с 2015 по 2017 год увеличилась с 3 % до 33,3 %, что указывает на снижение эффективности использования субсидий.

Одной из причин невыполнения показателей результативности субсидий является получение государственных и муниципальных услуг населением иными способами, например через МФЦ, в связи с низкой компьютерной грамотностью населения, что указывает на необходимость проведения мероприятий по обучению граждан компьютерной грамотности.

Для оценки результативности использования субсидий на 2017 год наряду с показателем «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» соглашени-ями устанавливался показатель «Число граждан в субъекте, которые должны быть зарегистрированы в единой системе идентификации и аутентификации с 1 января по 31 декабря года предоставления субсидии».

Несмотря на то, что целью реализации проектов, финансируемых за счет субсидий, является обеспечение достижения показателя «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме», соглашения на 2017 год Минкомсвязью России заключались с субъектами, для которых Правилами установлены наибольшие плановые значения показателя ЕСИА, что создает предпосылки к недостижению целевого значения показателя, установленного Указом № 601.

Указанное подтверждается тем фактом, что показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» в целом по Российской Федерации в 2017 году выполнен только 46 субъектами, показатель ЕСИА выполнен 69 субъектами.

Следует отметить, что из числа субъектов, которым в 2017–2018 годах не предусматривались субсидии, 10 субъектами показатель «Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» не выполнялся на протяжении нескольких лет (Республика Коми, г. Санкт-Петербург, Магаданская область, Самарская область, Свердловская область, Ленинградская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ и Чукотский автономный округ).

Указанное свидетельствует о риске недостижения данными субъектами к 2018 году целевого значения показателя, установленного Указом № 601.

Начиная с 2019 года, субсидии планируется предоставлять на реализацию только проекта, направленного на автоматизацию регионального государственного контроля (надзора) в рамках реализации Минкомсвязью России приоритетного проекта «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности».

Указанный проект направлен на внесение в единый реестр проверок информации о проверках по приоритетным видам регионального государственного контроля с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. Его реализация предполагается в рамках

федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

С учетом изложенного Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации предлагается:

- обеспечить своевременное проведение контроля за соблюдением субъектами условий соглашений;
- совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также с органами государственной власти субъектов проработать вопрос реализации мероприятий, направленных на повышение компьютерной грамотности населения;
- учесть выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатки при предоставлении из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов на реализацию проектов в рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.
2. Направить информационное письмо и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты Российской Федерации Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.
3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.