



2021

Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка результативности мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, осуществленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в условиях распространения коронавирусной инфекции»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 14 декабря 2021 года



Ключевые итоги экспертно-аналитического мероприятия

Основная цель (основные цели) мероприятия

Анализ мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции (далее – COVID-19, пандемия, коронавирусная инфекция), включая меры по оптимизации предоставления государственных услуг в сфере занятости, за 2020 год и восемь месяцев 2021 года.

Ключевые результаты мероприятия

Пандемия значительно обострила ситуацию на рынке труда Российской Федерации, что проявилось в росте числа безработных.

Приостановление (ограничение) деятельности организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей, установление особого порядка передвижения лиц и транспортных средств негативно отразились на работе структур бизнеса и спросе на рабочую силу.

Численность безработных по методологии Международной организации труда (далее – МОТ) в 2020 году составила около 4,3 млн человек, а уровень безработицы – 5,8 %.

По поручению Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации были приняты и реализованы дополнительные меры поддержки населения и бизнеса (далее – дополнительные меры), такие как предоставление кредитных и налоговых каникул, мораторий на банкротство, временное трудоустройство граждан, увеличение размера пособия по безработице, выплаты безработным на детей в возрасте до 18 лет, упрощение процедуры регистрации в дистанционном формате в качестве безработного и др. Дополнительные меры финансировались из федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на предоставление государственных услуг (мер) в сфере занятости в 2020 году составили 205,2 млрд рублей, что в 3,5 раза больше расходов 2019 года (доковидный период).

Эффект от дополнительных мер поддержки безработных признали положительным 71,6 % опрошенных получателей пособий, а от мер по содействию занятости и трудоустройству – 64,2 % опрошенных безработных. По мнению 65,7 % респондентов дополнительные меры поддержки оказали позитивное влияние на благосостояние их семей.

В период пандемии основными трендами, влияющими на масштабы и структуру занятости, являлись развитие удаленной занятости и рост самозанятости, а также спрос экономики на рабочую силу, возросший в период восстановления экономики.

Наиболее значимые выводы

Поручения Президента Российской Федерации и соответствующие меры, принятые Правительством Российской Федерации, направленные на поддержку занятости, безработных граждан, а также бизнеса в условиях пандемии были полностью исполнены.

Дополнительные меры в условиях ухудшения макроэкономической ситуации в связи с распространением COVID-19 соответствовали рекомендациям № 205 МОТ и позволили замедлить высвобождение рабочей силы и поддержать доходы населения.

Негативные тенденции на рынке труда в условиях пандемии удалось значительно ослабить не только в результате дополнительных мер, но также в связи с перестройкой кадровой политики, проводимой бизнесом. С начала пандемии в целях сохранения занятости работодатели стали шире использовать режим неполного рабочего времени, удаленную занятость, обеспечивали выплату заработной платы в периоды приостановки работы.

Сдерживанию сокращения занятости способствовало также поведение самих работников, достаточно быстро адаптировавшихся к условиям работы в пандемию.

При отсутствии дополнительных мер распространение коронавирусной инфекции значительно ухудшило бы показатели напряженности на рынке труда и безработицы.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Российской Федерации предлагается поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти (срок – II квартал 2022 года) проработать ряд вопросов, в том числе:

- подготовить предложения о внесении изменений в стратегические документы, содержащие мероприятия в сфере занятости населения, определив в них количественные показатели (индикаторы) результативности мер поддержки занятости, установленные с учетом влияния пандемии и ее последствий на занятость и трудоустройство граждан;

- разработать план содействия занятости и поддержки безработных граждан на весь период сохранения риска распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации;
- при разработке дополнительных мер, направленных на поддержку занятости, рассмотреть возможность учета международного опыта в части поддержки работодателей, применяющих модели временной безработицы и схемы краткосрочной работы.

Минтруду России предложено при разработке стандартов деятельности органов службы занятости по осуществлению полномочий в сфере занятости населения учесть накопленный в регионах опыт по изменению формата работы органов службы занятости населения.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 3.20.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации мер, направленных на поддержку занятости и безработных граждан в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в условиях распространения коронавирусной инфекции.

3. Объект (объекты) экспертно-аналитического мероприятия

3.1. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России).

3.2. Федеральная служба по труду и занятости (далее – Роструд).

3.3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно).

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

С 31 марта по 30 ноября 2021 года.

5. Цель (цели) экспертно-аналитического мероприятия

5.1. Цель 1. Провести анализ мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции.

5.2. Цель 2. Оценить меры, направленные на оптимизацию предоставления государственных услуг в сфере занятости в условиях распространения коронавирусной инфекции, включая деятельность Роструда по прогнозированию и использованию средств федерального бюджета, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан.

6. Исследуемый период

2020 год и истекший период 2021 года, мероприятием может быть охвачен более ранний период.

7. Краткая характеристика сферы предмета экспертно-аналитического мероприятия

С марта 2020 года в Российской Федерации началось распространение коронавирусной инфекции, сопровождавшееся значительными изменениями на рынке труда.

В связи с введением ограничительных мероприятий резко сократился спрос бизнеса на рабочую силу.

Изменение ситуации на рынке труда потребовало принятия дополнительных мер по поддержке бизнеса, занятости и доходов населения.

В период распространения коронавирусной инфекции в 2020 году Президентом Российской Федерации было принято три указа и дано пять поручений¹, касающихся увеличения размеров пособия по безработице, организации занятости, в том числе ее гибких и дистанционных форм.

1. Указы Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» (далее – Указ № 206), от 2 апреля 2020 г. № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ № 239), от 28 апреля 2020 г. № 294 «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее – Указ № 294); поручения Президента Российской Федерации от 28 марта 2020 г. № Пр-586, от 2 апреля 2020 г. № Пр-612, от 15 апреля 2020 г. № Пр-665, от 7 июня 2020 г. № Пр-930, от 8 июля 2020 г. № Пр-1081 (подробная информация по вопросу исполнения Правительством Российской Федерации поручений Президента Российской Федерации по поддержке занятости и безработных граждан представлена в приложении 2 к настоящему отчету).

8. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

8.1. Анализ мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции

Регулирование занятости в предшествующих пандемии 2018–2019 годах осуществлялось в рамках федерального закона², иных нормативных правовых актов, а также документов стратегического планирования³.

Введение ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции повлияло на динамику численности занятых и уровень занятости населения в течение 2020 года, по сравнению с предыдущим годом.

Динамика параметров занятости населения⁴ в 2019 и 2020 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

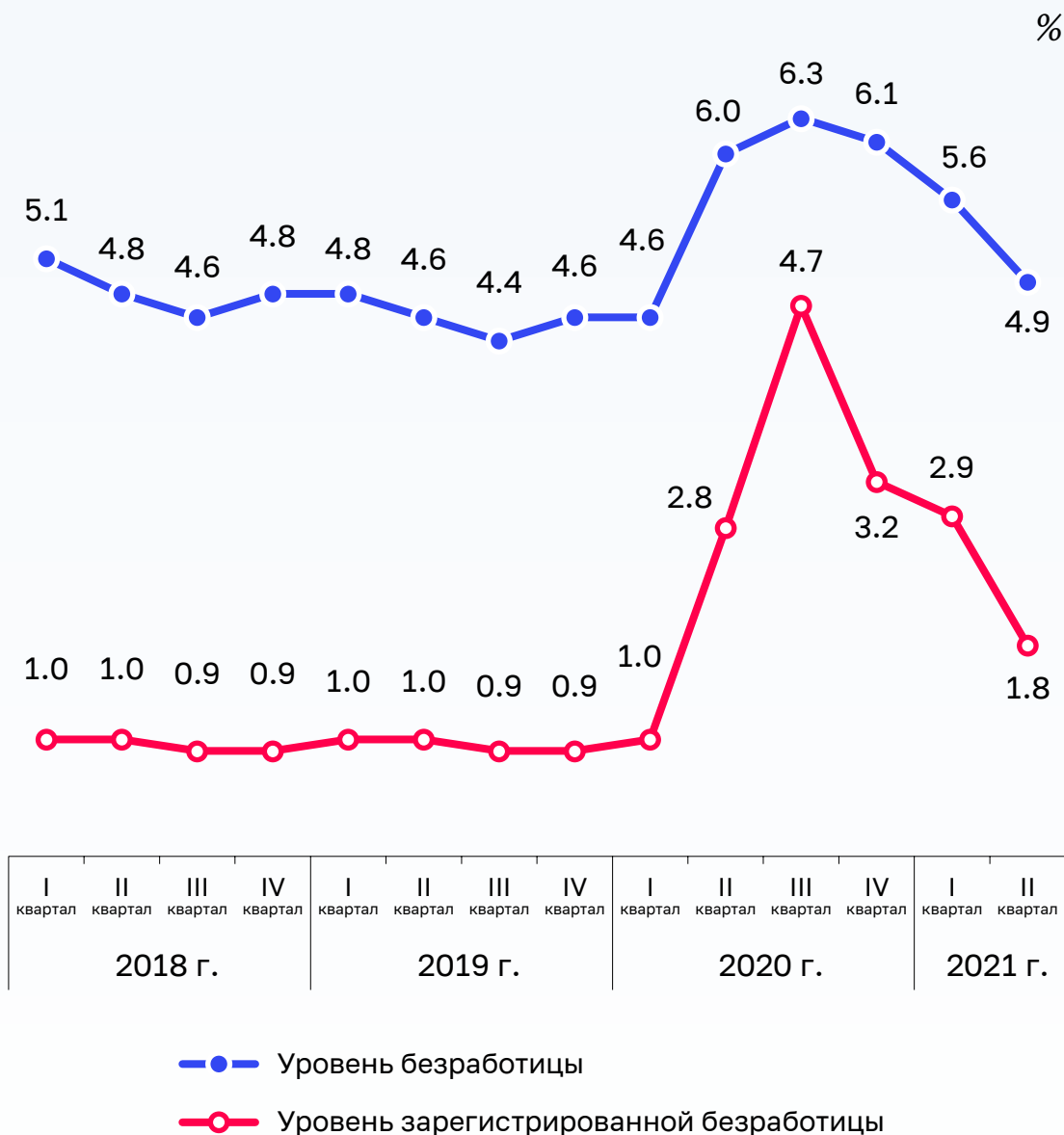
	Годы	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Занятое население, тыс. чел.	2019	71 402	71 637	72 302	72 392
	2020	71 289	70 112	70 402	70 603
Уровень занятости населения, %	2019	59,0	59,2	59,7	59,8
	2020	59,0	58,0	58,3	58,4

Из данных таблицы 1 следует, что если за 2019 год занятое население увеличилось на 1,4 %, а уровень занятости вырос на 0,8 процентного пункта, то в 2020 году занятость снизилась за год более чем на 1 %, а ее уровень сократился на 0,6 процентного пункта.

Динамика показателей безработицы⁵ представлена на рисунке 1.

2. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».
3. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 (далее – Госпрограмма), федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография».
4. Источник: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries
5. Источник: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

Динамика показателей безработицы в 2018–2021 годах

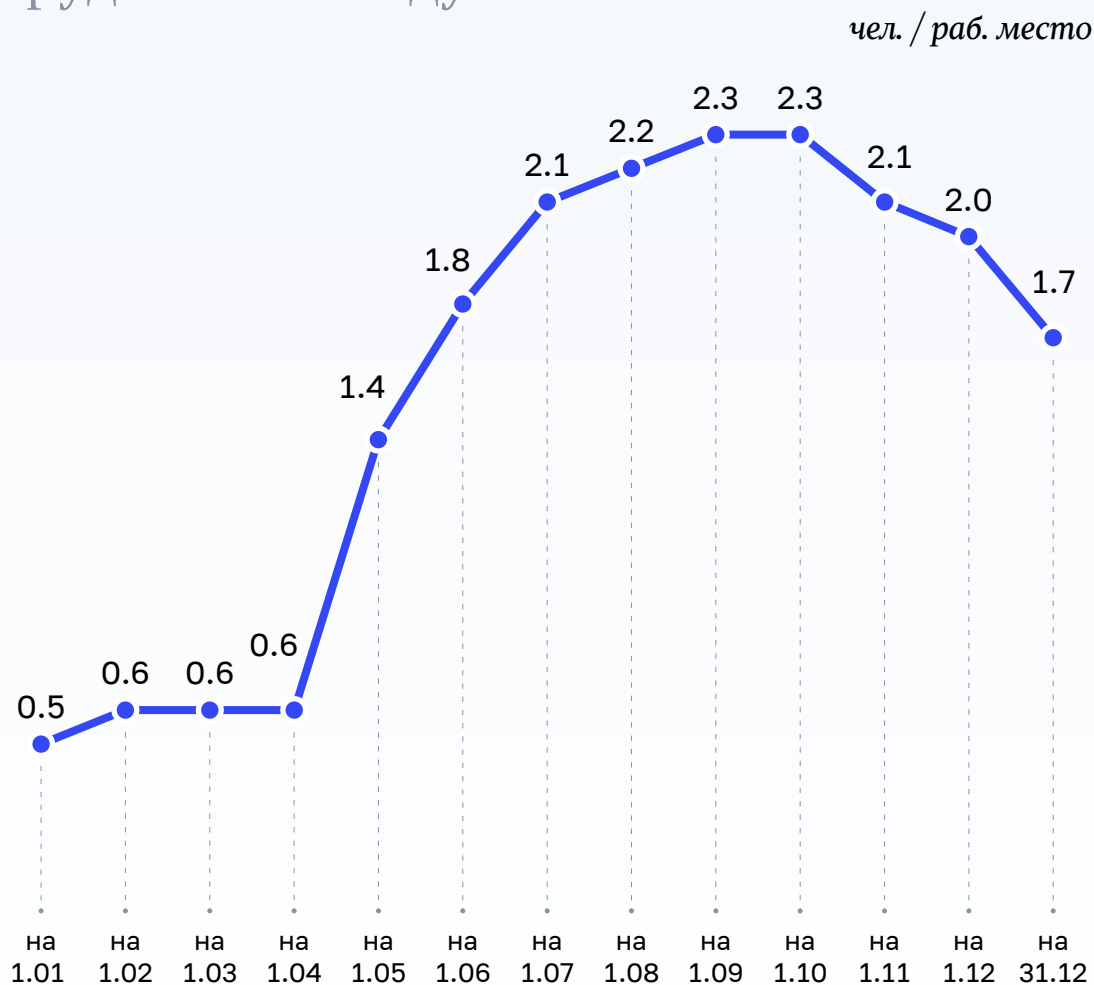


Как видно из рисунка 1, пандемия существенно изменила показатели безработицы, которые на протяжении 2018–2019 годов находились на одном уровне, а с I квартала 2020 года начали существенно повышаться.

Показатель напряженности на рынке труда (количество зарегистрированных безработных на одно заявленное вакантное рабочее место) увеличился с 0,6 в марте 2020 года до 2,3 в августе 2020 года (рисунок 2⁶).

6. Источник: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

Показатель напряженности на рынке труда в 2020 году



Из данных рисунка 2 видно, что в 2020 году в IV квартале, когда наступил спад пандемии, началось снижение напряженности на рынке труда. В связи с пандемией были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы⁷, а также введены ограничительные меры (особый порядок передвижения на соответствующей территории лиц и транспортных средств).

С целью урегулирования отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением коронавирусной инфекции, были внесены соответствующие изменения в законодательство⁸, позволившие субъектам Российской Федерации вводить определенные ограничительные режимы, влияющие в том числе и на трудовые отношения.

7. Указы № 206, № 239, № 294.

8. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Правительством Российской Федерации были приняты новые, дополнительные меры поддержки граждан и бизнеса (таблицы 2 и 3).

Таблица 2. Дополнительные меры поддержки граждан

Виды и наименование мер	Дополнительные расходы (кассовый расход), млн руб.	Охват	Оценка результативности
Выплата пособия по безработице гражданам, уволенным и признанным безработными после 1 марта 2020 года, в размере 12 130 руб. Период действия: апрель – август 2020 года (пять месяцев)	35 117,3	1,2 млн человек	Максимальный размер пособия увеличен на 4,13 тыс. руб. (более 51%) Средний размер максимального пособия по безработице, выплаченного за весь период составил на одного человека – 29,7 тыс. руб., что на 10,33 тыс. руб. больше того, что безработные граждане, получающие пособие в максимальном размере, могли бы получить без установления данной меры поддержки. Средний период выплат – 2,5 месяца.
Увеличение минимального пособия по безработице до 4 500 руб. Период действия: май – август 2020 года (четыре месяца)	39 300,2	2,3 млн человек	Минимальный размер пособия увеличен в три раза. Средний размер минимального пособия по безработице, выплаченного за весь период составил на одного человека 17,2 тыс. руб., что на 11,4 тыс. руб. больше того, что безработные граждане, получающие пособие в минимальном размере, могли бы получить без установления данной меры. Средний период выплат – 3,8 месяца.
Дистанционная регистрация и назначение пособия по безработице*	Нефинансовая мера	5 664 тыс. человек	Упрощение регистрации, 79 % от числа зарегистрированных в качестве безработных граждан регистрировалась дистанционно. Ранее такой меры не предусматривалось.
Увеличение размера пособия по безработице гражданам, имеющим детей на 3000 руб. на каждого несовершеннолетнего ребенка. Период действия: апрель – сентябрь 2020 года (шесть месяцев)	29 932,7	3,7 млн детей (2,1 млн семей)	Размер выплаты на семью с детьми за весь период составил 8,1 тыс. руб., средний период выплат – 2,2 месяца В отсутствие такой меры доходы безработных с детьми сократились бы на 3 тыс. руб. ежемесячно.
Пособие по безработице в максимальном размере (12 130 руб.) для ИП, прекративших деятельность. Период действия: июнь – сентябрь 2020 года (четыре месяца)	1 229,4	42,6 тыс. человек	Размер выплаты за весь период на одного ИП составил 28,9 тыс. руб., средний период выплат – 2,4 месяца В отсутствие такой меры доходы получателей пособий сократились бы на 12,13 тыс. руб. ежемесячно

Виды и наименование мер	Дополнительные расходы (кассовый расход), млн руб.	Охват	Оценка результативности
Продление срока выплаты пособия по безработице на срок до трех месяцев. Ограничение периода продления – до 1 октября 2020 года	50 042,3	1,7 млн человек	Дополнительная мера. Размер выплаты на одного человека за весь период составил 29,2 тыс. руб.
Организация временного трудоустройства и общественных работ** Бессрочно	2 783,6	104,4 тыс. человек	Охват общественными работами превысил запланированный показатель на 29,4 %. Средняя стоимость организации одного рабочего места составила 26,7 тыс. руб.

* Постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2020 г. № 460 «Об утверждении Временных правил регистрации граждан в целях поиска подходящей работы и в качестве безработных, а также осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными».

** Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 980 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 1726-р.

Дополнительные меры поддержки граждан в части занятости были приняты в развитие ранее установленных мер.

Таблица 3. Дополнительные меры поддержки бизнеса

Виды и наименование мер	Дополнительные расходы (кассовый расход), млн руб.	Охват	Оценка результативности
Установление в законодательстве понятия и механизмов удаленной (дистанционной) занятости	Нефинансовая мера		Совершенствование нормативно-правового регулирования трудовых отношений при дистанционной работе
Приостановление вынесения решений о проведении выездных налоговых проверок	Нефинансовая мера		Снижение нагрузки на бизнес в период пандемии
Продление сроков сдачи отчетности	Нефинансовая мера		
Приостановление мер взыскания	Нефинансовая мера		Обеспечена возможность использования налогоплательщиками денежных средств, находящихся на счетах в банках

Виды и наименование мер	Дополнительные расходы (кассовый расход), млн руб.	Охват	Оценка результативности
Не принимались решения о банкротстве	Нефинансовая мера		Обеспечена возможность должников, находящихся в стадии банкротства, продолжать осуществление деятельности
Перенос срока уплаты налогов для субъектов МСП	Нефинансовая мера		Обеспечена возможность использования субъектами МСП денежных средств на сохранение занятости
Перенос срока уплаты страховых взносов для субъектов МСП	Нефинансовая мера		
Мораторий на возбуждение дел о банкротстве на шесть месяцев	Нефинансовая мера		Обеспечена защита должников пострадавших отраслей экономики, отвечающих признакам банкротства, от подачи кредиторами заявлений о банкротстве и от принудительного взыскания в исполнительном производстве
Субсидия субъектам МСП из наиболее пострадавших отраслей экономики из расчета одного МРОТ (12 130 руб.) на одного работника при условии сохранения занятости на уровне не менее 90 % от численности работников в марте 2020 года*. Период действия: апрель – май 2020 года (два месяца)	91 072,3	1,1 млн МСП	Субсидия на один субъект МСП в среднем за весь период выплат составила 82 793,0 руб., средняя численность работников одного субъекта МСП составила три-четыре человека. Сохранена занятость 3,8 млн человек в апреле 2020 года и 3,7 млн человек – в мае 2020 года
Кредитная поддержка наиболее пострадавших отраслей, предусматривающая полное списание задолженности при условии сохранения не менее 90 % коллектива и выплату половины задолженности при сохранении не меньше 80 % работников**	Налоговые расходы. Экономия средств для пострадавших организаций	230 тыс. предприятий	Сохранено около 5,5 млн рабочих мест

* Указы № 239, № 294.

** Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности».

Всего на дополнительные меры поддержки граждан и бизнеса в период пандемии в 2020 году было израсходовано 158 405,5 млн рублей, дополнительными мерами было охвачено 14,8 млн человек, 1,6 млн организаций бизнеса, было сохранено более 9,5 млн рабочих мест⁹.

9. Ежегодный отчет о деятельности Правительства Российской Федерации за 2020 год (<http://government.ru/news/42158/>).

Согласно социологическому опросу, проведенному по запросу Счетной палаты (далее – социологический опрос)¹⁰, эффект от мер поддержки безработных признали положительным 71,6 % опрошенных получателей пособий, а от мер по содействию занятости и трудоустройству – 64,2 % опрошенных.

В период пандемии в 2020 году уровень занятости населения значительно различался по регионам¹¹ (рисунок 3).

Рисунок 3

Уровень занятости населения в регионах в 2020 году



- **Свыше 64 %** – Камчатский край, Магаданская и Сахалинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.
- **От 60 до 64 %** – Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Хабаровский край, Белгородская, Калининградская, Калужская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Самарская и Челябинская области.
- **От 57 до 59,9 %** – Республика Коми, Удмуртская Республика, Краснодарский край, Красноярский край, Приморский край, Амурская, Владимирская, Ивановская, Ленинградская, Липецкая, Омская, Тверская, Тульская, Тюменская и Ярославская области, Еврейская автономная область, Ненецкий автономный округ.
- **От 56 до 56,9 %** – Кабардино-Балкарская Республика, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Чувашская Республика, Забайкальский край, Ставропольский край, Астраханская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кировская, Курская, Новосибирская, Ростовская, Свердловская и Смоленская области, г. Севастополь.
- **От 54,1 до 55,7 %** – Республика Башкортостан, Республика Крым, Республика Марий Эл, Алтайский край, Пермский край, Брянская, Волгоградская, Кемеровская, Костромская, Новгородская, Оренбургская, Пензенская, Тамбовская, Томская и Ульяновская области.
- **От 50,4 до 53,7 %** – Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Архангельская, Орловская, Псковская, Рязанская и Саратовская области.
- **От 43,1 до 50 %** – Республика Адыгея, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Курганская область.

10. Социологический опрос получателей мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, осуществленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в условиях коронавирусной инфекции, проведен в октябре 2021 года по заказу Счетной палаты.

11. Источник: <https://rosstat.gov.ru>

Средний уровень занятости в целом по Российской Федерации в 2020 году составил 58,4%. Выше среднероссийского показатель отмечался в 29 регионах¹², из них наиболее высокий (свыше 64%) – в 8 субъектах Российской Федерации¹³.

Наименьшие значения показателя уровня занятости населения (ниже 50%) установлены в 6 субъектах Российской Федерации¹⁴.

Рост числа граждан, признанных безработными, начался со II квартала 2020 года в регионах всех федеральных округов, за исключением регионов Южного и Северо-Кавказского федерального округа (приложение № 6 к настоящему отчету).

Пособие по безработице, установленное на федеральном уровне в фиксированном размере, не учитывало региональных особенностей, например, размер регионального прожиточного минимума трудоспособного населения и др. В регионах выплата пособия по безработице с апреля по август 2020 года гражданам, уволенным и признанным безработными после 1 марта 2020 года, осуществлялась в увеличенном размере (12 130 рублей). Минимальный размер пособия был увеличен в три раза и составил 4,5 тыс. рублей (таблица 2).

Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации был предоставлен ряд полномочий¹⁵ по разработке и реализации мероприятий по сдерживанию пандемии.

В регионах устанавливались денежные выплаты и другие дополнительные меры поддержки безработных граждан и работодателей, в том числе: поддержка доходов безработных граждан, содействие в поиске работы путем усиления межведомственного взаимодействия центров занятости различных регионов, стимулирование открытия собственного дела, поддержка занятости в организациях различных форм собственности (приложение № 3 к настоящему отчету).

В Москве¹⁶ и Московской области¹⁷ введена региональная компенсационная выплата к пособию по безработице (в г. Москве до 19 500 рублей, в Московской области – до 15 000 рублей), в Республике Хакасия¹⁸ – единовременная выплата безработным, имеющим детей от 16 до 18 лет, в размере 5 000 рублей.

-
12. Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Удмуртская Республика, Камчатский, Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Амурская, Белгородская, Калининградская, Калужская, Ленинградская, Липецкая, Магаданская, Московская, Мурманская, Нижегородская, Омская, Самарская, Сахалинская, Тверская, Тульская, Челябинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ненецкий, Ханты-Мансийский, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа.
 13. Камчатский край, Магаданская и Сахалинская области, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.
 14. Республика Адыгея, Республика Дагестан, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Республика Тыва, Курганская область.
 15. Указ № 239.
 16. Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности».
 17. Постановление Губернатора Московской области от 14 апреля 2020 г. № 181-ПГ «Об утверждении Положения о региональной компенсационной выплате гражданам, потерявшим работу».
 18. Постановление Правительства Республики Хакасия от 13 июля 2020 г. № 370 «О внесении изменений в государственную программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан», утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 г. № 620».

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре размер субсидии безработным гражданам при регистрации в качестве ИП увеличен с 88 до 220 тыс. рублей, установлены выплаты за создание рабочих мест. Данной мерой в 2020 году воспользовались 337 человек, на дополнительные рабочие места трудоустроено 19 человек. Расходы региона составили около 80 млн рублей.

В Сахалинской области безработным, желающим организовать собственное дело, организовывалось обучение, оказывалась помощь в разработке бизнес-плана. Гражданам, защитившим бизнес-план, при регистрации в качестве ИП предоставлялась финансовая помощь в размере 128 тыс. рублей (для отдельных категорий – 192 тыс. рублей).

Правительством г. Москвы¹⁹ восьми предприятиям Всероссийского общества слепых были предоставлены субсидии на сумму 35,9 млн рублей, что позволило сохранить занятость 488 работникам из числа инвалидов.

Параметры занятости в 2020 году формировались в том числе в результате кадровой политики работодателей.

В период пандемии объемы приема и увольнений работников сократились, их интенсивность уменьшилась по сравнению с предыдущим годом (таблица 4)²⁰.

Таблица 4

Год	Численность принятых работников, тыс. чел.	Численность принятых работников в % к списочной численности работников	Численность выбывших работников, тыс. чел.	Численность выбывших работников в % к списочной численности работников	Численность принятых в % к численности выбывших работников
2019	9215,6	27,8	9589,4	28,9	96,1
2020	8398,5	25,4	8789,9	26,6	95,5

Удельный вес работников, выбывших в связи с сокращением численности, в общем числе выбывших, по данным Росстата, в 2020 году несколько снизился по сравнению с 2019 годом и составил 2,5 и 2,6 % соответственно. По сути, это свидетельствует об отказе работодателей в период пандемии от массовых увольнений с целью снижения издержек производства. Подобное поведение отражает понимание руководителями организаций необходимости восстановления кадрового потенциала в постковидный период (обучение, переобучение, повышение квалификации новых

19. В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 20 октября 2020 г. № 1753-ПП «О мерах, направленных на реализацию Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы».

20. Источник: <https://rosstat.gov.ru>

работников и пр.). Этому способствовали также дополнительные меры поддержки бизнеса, включая кредиты на поддержку занятости²¹.

COVID-19 активизировал применение режима неполного рабочего времени. Сведения о численности работников, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя (по организациям без субъектов малого предпринимательства), представлены в таблице 5²².

Таблица 5

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	в среднем за квартал
2019 год, тыс. чел.	58,1	42,0	34,0	57,1	47,8
2020 год, тыс. чел.	52,6	84,8	91,4	55,0	71,0
2020/2019, %	90,5	201,9	268,8	96,3	148,4

Динамика показателей использования рабочего времени совпадает с хронологией введения противоэпидемических ограничений.

Среднее количество часов, отработанных в неделю одним занятым в возрасте 15 лет и старше на основной работе, сократилось, по данным Росстата, с 37,8 часа в 2019 году до 36 часов в 2020 году.

Ограничительные меры, принятые в связи с пандемией, активизировали применение дистанционной занятости или дистанционной (удаленной) работы.

Согласно данным совместного аналитического доклада ВЦИОМ и Social Business Group по состоянию на май 2020 года, доля опрошенных россиян, работающих

-
21. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 685 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409» и от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности», распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 1286-р кредиты на поддержку занятости представляются предприятиям пострадавших отраслей, а также социально ориентированным некоммерческим организациям – как непосредственно на выплату зарплат, так и на рефинансирование или погашение ранее взятого беспроцентного зарплатного кредита. Предприятиям, которые сохраняют не менее 90% сотрудников, кредит будет списан вместе с процентами – всю сумму выплатит государство. Если в штате останется не менее 80% работников, предприниматель должен будет вернуть только половину ссуды и процентов по ней.
22. Источник: <https://rosstat.gov.ru>

удаленно, во время режима самоизоляции из-за коронавируса возросла в восемь раз – с 2 до 16 %²³.

По информации руководителя Минтруда России, в ноябре 2020 года на «удаленке» работало почти 3,7 млн человек (около 6,5 % трудоспособного населения), тогда как год назад в стране официально дистанционно работали 30 тыс. человек, то есть более чем в 100 раз меньше²⁴.

Согласно материалам исследования консалтинговой компании BCG и альянса рекрутинговых сервисов The Network при участии сервиса поиска работы HeadHunter (публикация от 31 марта 2021 года), в России до 60 % опрошенных работников намерены и после пандемии полностью или частично работать из дома удаленно, используя гибкую модель, когда два-три дня в неделю можно работать из дома, а остальное время – в офисе. Лишь 23 % респондентов хотели бы перейти на полностью удаленную работу. Ранее опрос, проведенный сервисом «Работа.ру», показал, что за последний год на дистанционный режим работы хотя бы временно переводились 27 % россиян. К марту 2021 года 5 % работников остаются дома уже целый год (с марта 2020 года), 15 % – совмещают работу из дома с визитами в офис, 55 % – вернулись к обычному режиму²⁵.

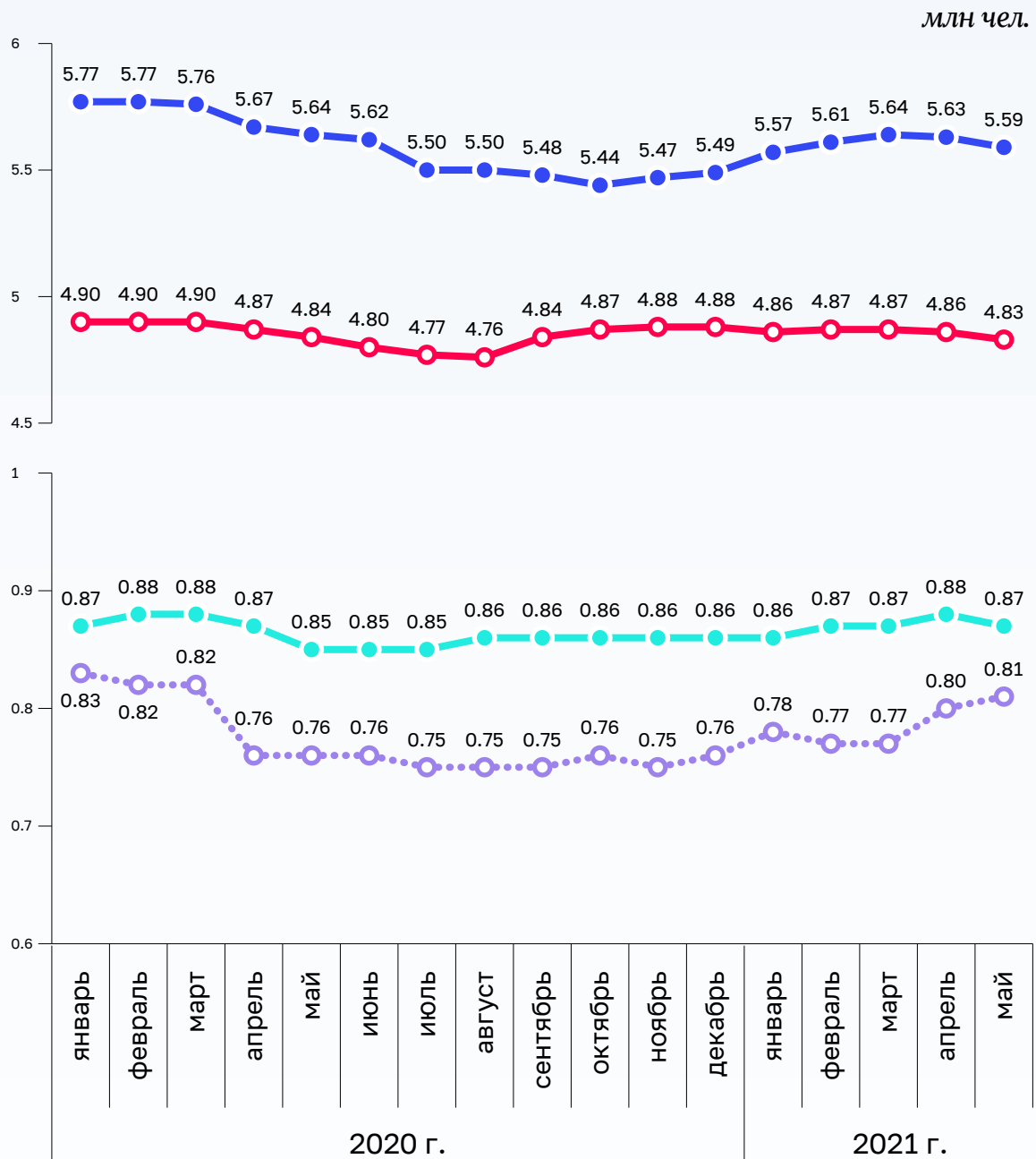
В период пандемии динамика занятости существенно различалась в разрезе видов экономической деятельности (далее – ВЭД, отрасли).

В ряде отраслей²⁶ численность занятых в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, увеличилась. В таких отраслях, как обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха, государственное управление, обеспечение безопасности, социальное обеспечение – численность занятых в пандемию практически не изменилась.

Данные о наиболее пострадавших в пандемию отраслях приведены на рисунке 4²⁷.

-
23. Источник: <https://tass.ru/ekonomika/8478435>. Опрос «ВЦИОМ-Спутник» проведен 30 апреля. В нем приняли участие россияне в возрасте от 18 лет. Метод опроса – телефонное интервью по стратифицированной двухосновной случайной выборке стационарных и мобильных номеров объемом 1,6 тыс. респондентов. Для данной выборки максимальный размер ошибки с вероятностью 95 % не превышает 2,5 %.
24. Источник: <https://iz.ru/1091278/maksim-khodykin/doma-rabotniki-chislo-rossiian-na-udalenne-vyroslo-za-god-v-110-raz>
25. Источник: <https://www.rbc.ru/society/31/03/2021/606378eb9a7947b79f7f658d>
26. Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизация отходов, деятельность по ликвидации загрязнений, научная, техническая и административная деятельность.
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции».

Отрасли, наиболее пострадавшие в пандемию



- Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов
- Образование
- Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений
- Деятельность гостиниц и предприятия общественного питания

Правительством Российской Федерации в период пандемии отдельным наиболее пострадавшим отраслям экономики²⁸ помимо установленных дополнительных мер оказывалась иная поддержка (отсрочка платежей за аренду недвижимости; защита от банкротства; льготный кредит на выплату зарплат; отсрочка и рассрочка по налогам и взносам), что позволило снизить темпы сокращения занятости.

Среднесписочная численность работников крупных организаций²⁹ с начала пандемии устойчиво сокращалась (таблица 6³⁰).

Таблица 6

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
2019 г.	43 770 457	43 763 431	43 705 770	43 750 495
2020 г.	44 285 128	43 652 735	43 102 927	42 980 007
2020 г./2019 г., %	101,2	99,7	98,6	98,2

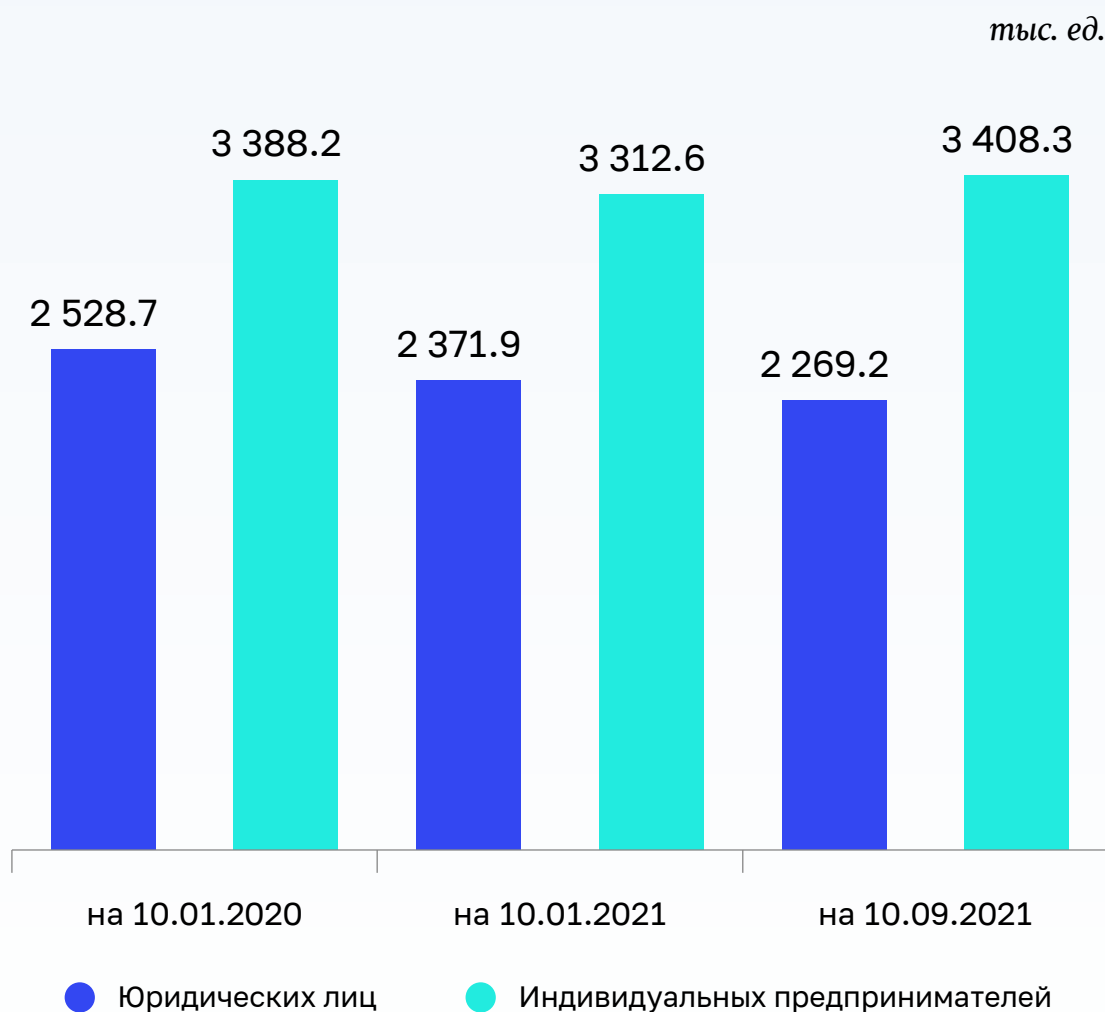
Темпы снижения среднесписочной численности работников крупных организаций в год пандемии несколько замедлились только в IV квартале 2020 года в связи с начавшимся восстановлением экономики.

Дополнительные меры поддержки МСП, направленные на снижение фискальной нагрузки, позволили не допустить резкого банкротства МСП и сокращения работников.

Динамика численности субъектов МСП представлена на рисунке 5³¹.

-
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 434; постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 681 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, стационарных отделений, созданных не в стационарных организациях социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».
29. Среднесписочная численность работников более 250 человек.
30. Источник: <https://rosstat.gov.ru>
31. Источник: <https://rmsp.nalog.ru>

Динамика численности субъектов МСП

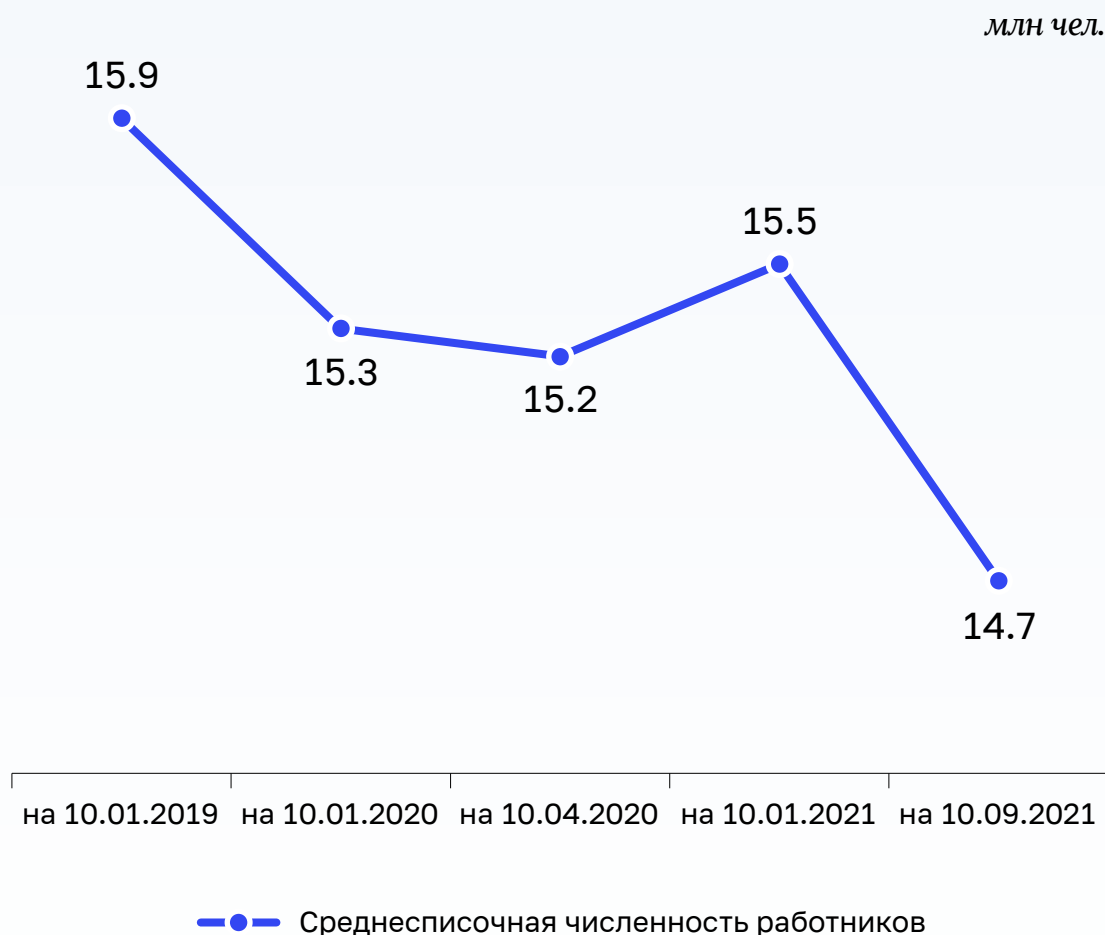


Количество юридических лиц МСП за 2020 год снизилось на 6,3 %, ИП – на 3,2 %. Причем сокращение числа юридических лиц МСП продолжилось в 2021 году, тогда как число ИП начало возрастать.

Динамика среднесписочной численности работников МСП представлена на рисунке 6³².

32. Источник: <https://rmsp.nalog.ru>

Динамика среднесписочной численности работников МСП



Тенденция снижения численности работников МСП началась в 2019 году. Дополнительные меры позволили несколько стабилизировать ситуацию и привели к росту численности работников до 15,5 млн человек к концу 2020 года.

По мнению работодателей, дополнительные меры позволили «частично «обелить» бизнес: многие компании официально оформили часть своих сотрудников для того, чтобы претендовать на большие субсидии и льготы»³³.

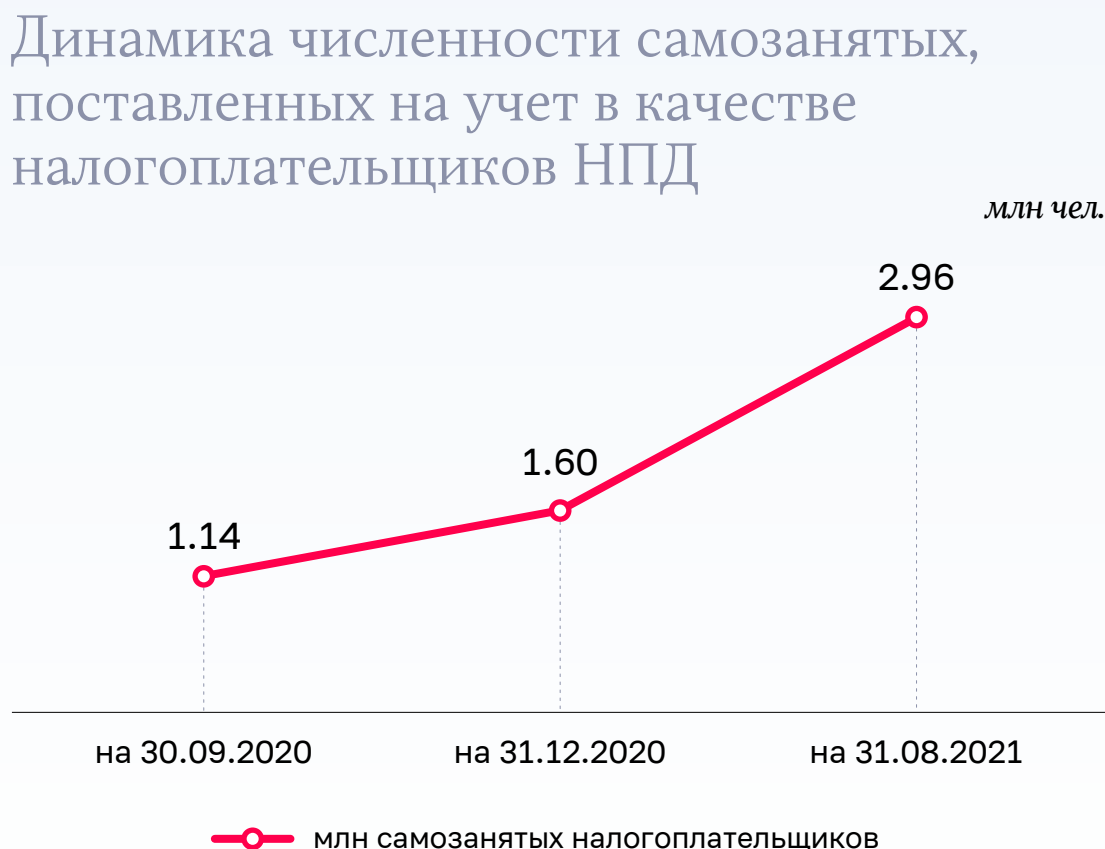
Значительная часть занятого населения (около 20 %) приходится на неформальный сектор (далее – НС), в котором, по данным Росстата, численность занятых снизилась с 14 800 тыс. человек в 2019 году до 14 122 тыс. человек в 2020 году.

33. Источник: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/08/11/836350>

Это явилось результатом проведения противоэпидемических мероприятий, вывода из тени неформально занятых благодаря развитию самозанятости³⁴, активизации социальной поддержки безработных и др.

Динамика численности самозанятых, поставленных на учет в качестве налогоплательщиков налога на профессиональный доход (далее – НПД), представлена на рисунке 7³⁵.

Рисунок 7



Численность зарегистрированных в качестве самозанятых за период с 30 сентября 2020 года по 31 августа 2021 года увеличилась в 2,6 раза.

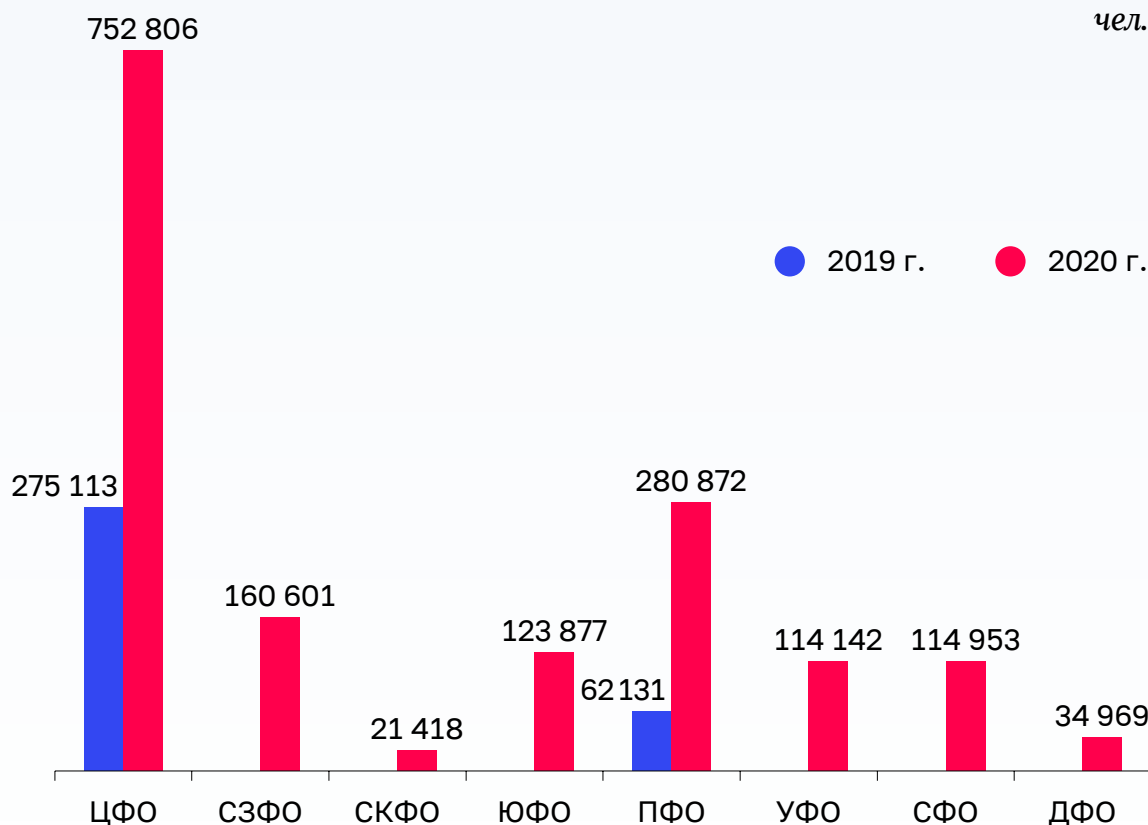
Динамика числа лиц, поставленных на учет в качестве плательщиков налога на профессиональный доход, в федеральных округах за 2019–2020 годы, представлена на рисунке 8³⁶.

34. К самозанятым, в соответствии с пунктом 70 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации относят также физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, получающих доход от физических лиц за оказание им услуг для личных, домашних и (или) иных подобных нужд (присмотр и уход за детьми, больными лицами, лицами, достигшими возраста 80 лет, а также иными лицами, нуждающимися в постоянном постороннем уходе по заключению медицинской организации; репетиторство; уборка жилых помещений, ведение домашнего хозяйства).

35. Источник: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html?t=1634477028819>, <https://rosstat.gov.ru>

36. Источник: <https://www.fedstat.ru/indicator/59926>

Динамика числа лиц, поставленных на учет в качестве плательщиков НПД, в федеральных округах за 2019–2020 годы



Численность самозанятых в 2020 году увеличилась во всех федеральных округах, в том числе за счет участия регионов, не поименованных в Федеральном законе № 422-ФЗ³⁷, которые ввели режим НПД законами субъектов Российской Федерации.

Росту численности самозанятых, несмотря на пандемию и сопутствующие противоэпидемические мероприятия, способствовал ряд факторов. Во-первых, благоприятные условия режима самозанятости, определенные Федеральным законом № 422-ФЗ (освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц, от налога на добавленную стоимость, за исключением отдельных случаев), возможность дистанционного информационного взаимодействия через мобильное приложение «Мой налог», что было особо востребовано в условиях пандемии. Во-вторых, государственная поддержка самозанятых-получателей НПД в 2020 году на федеральном и на региональном уровнях, заинтересовывающая граждан

37. Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ).

в сохранении и развитии собственного бизнеса³⁸. Введение ограничительных мер на ведение бизнеса отразилось на динамике численности безработных граждан (рисунок 9³⁹).

Рисунок 9

Численность безработных



38. Правилами предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 783 предусмотрено предоставление в 2020 году из федерального бюджета субсидий физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, применявшим в 2019 году специальный налоговый режим НПД в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Субсидия перечисляется в размере уплаченной получателем субсидии суммы налога на профессиональный доход за налоговые периоды 2019 года по состоянию на 30 апреля 2020 года на банковскую карту. В соответствии с Федеральным законом № 422-ФЗ самозанятым предоставляется «налоговый капитал». В случае отсутствия у налогоплательщика недоимки по налогу и (или) задолженности по соответствующим пеням, сумма налога, подлежащего уплате с 1 июля по 31 декабря 2020 года, уменьшается на сумму неиспользованного налогового вычета, увеличенного на 12 130 рублей, – то есть на сумму, равную федеральному МРОТ. Кроме того, статьей 14.1 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» на самозанятых – плательщиков НПД распространено право на получение мер поддержки, ранее распространяемых только на малые и средние предприятия.

39. Источник: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

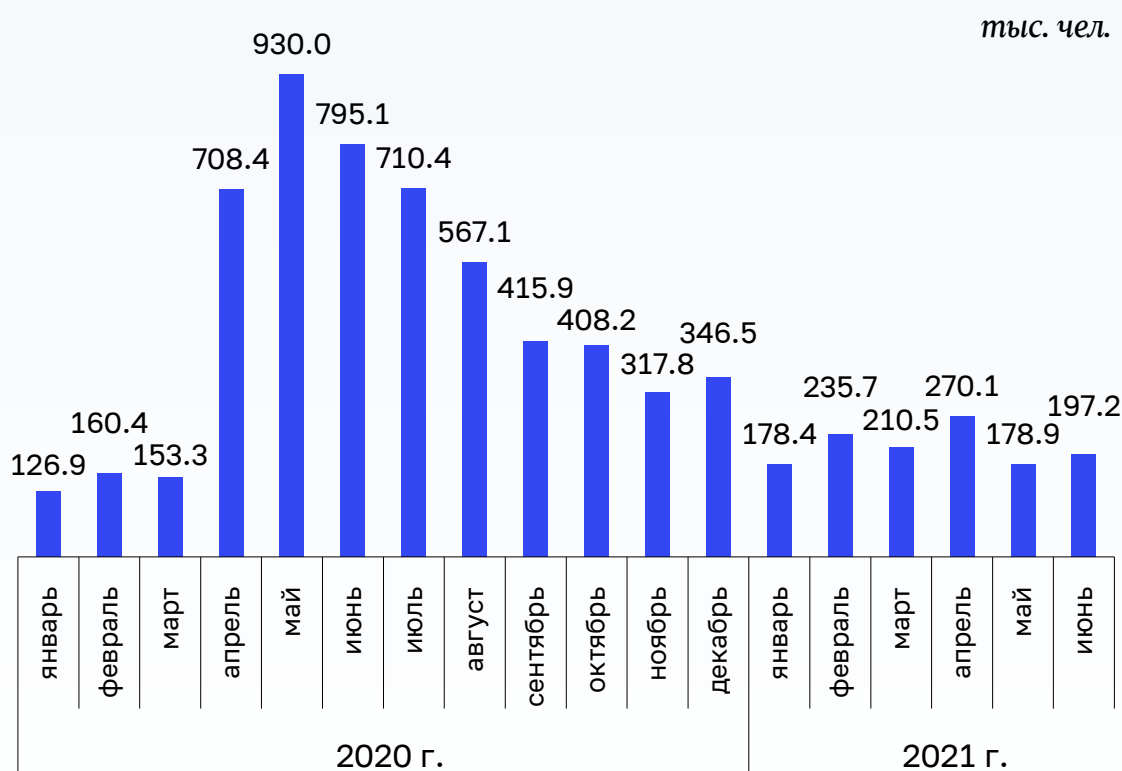
Принятые дополнительные меры⁴⁰, предусматривающие увеличение размеров пособия по безработице, доплату за детей, выплату пособий индивидуальным предпринимателям, продление сроков выплаты пособия⁴¹ позволили повысить социальную защищенность безработных и членов их семей, уровень их доходов в условиях пандемии.

Согласно данным социологического опроса, дополнительные меры поддержки, по мнению 65,7% респондентов, оказали позитивное влияние на благосостояние их семей.

В месяцы принятия решений об увеличении размера пособия по безработице до МРОТ можно предположить, что это мотивировало тех безработных, кто не регистрируется в службе занятости в качестве безработного, а также тех, чья заработная плата меньше, либо равна МРОТ, перейти в статус зарегистрированных безработных (рисунок 10⁴²).

Рисунок 10

Количество граждан, зарегистрированных в качестве безработных



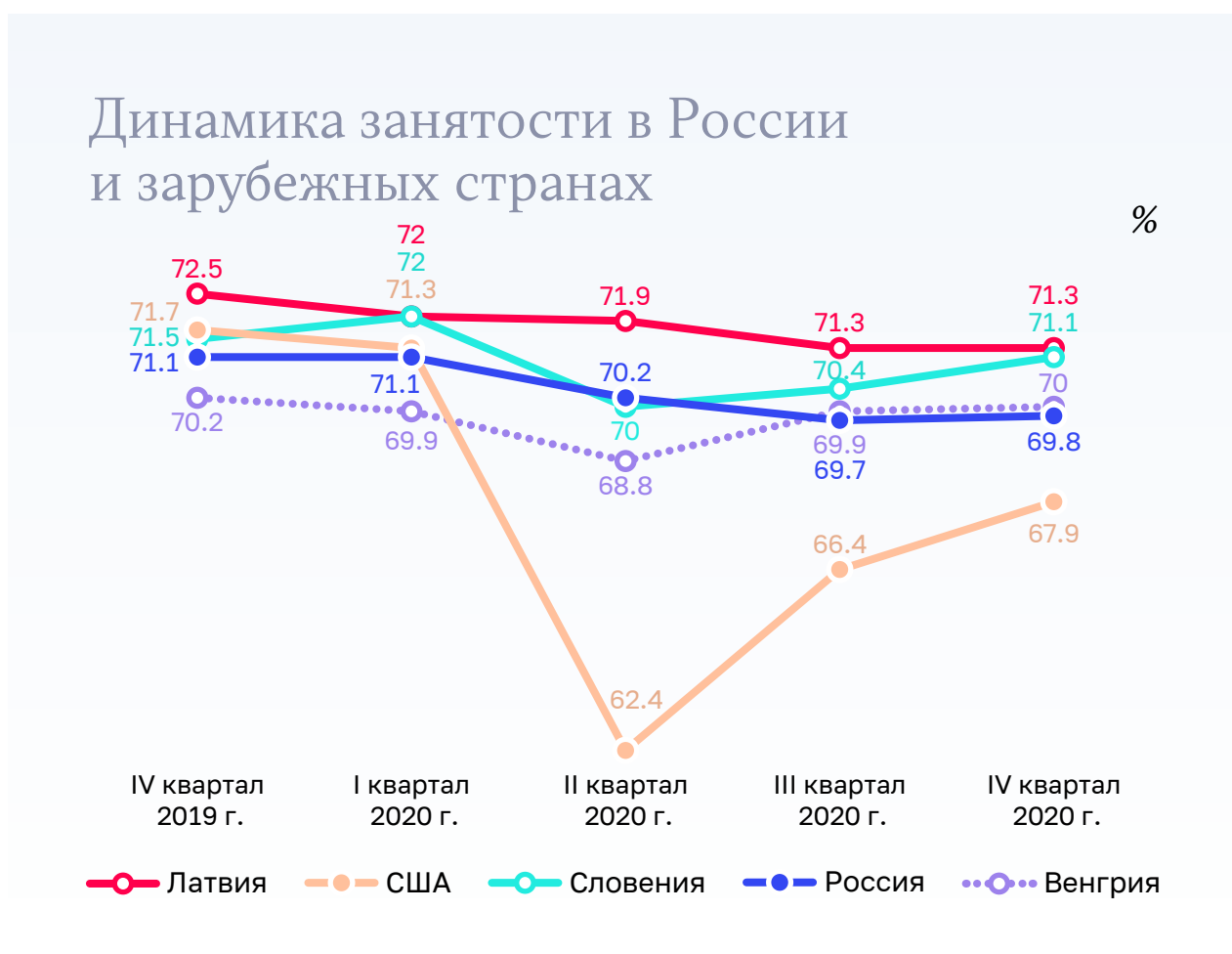
40. Постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год» и от 4 июля 2020 г. № 988 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2020 г. № 346».
41. Минимальная величина пособия по безработице (1500 рублей) на период май – август 2020 года была увеличена в три раза – до 4 500 рублей; всем гражданам, лишившимся работы после 1 марта 2020 года, вставшим на учет в качестве безработного (за исключением уволенных за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством), размер пособия по безработице на апрель – июнь 2020 года был установлен в максимальном размере, соответствующем установленному на 2020 год МРОТ – 12 130 рублей, с доплатой на каждого несовершеннолетнего ребенка по 3 000 рублей.
42. Данные об изменении численности граждан, признанных безработными, указанные в форме № 1-т «Сведения о содействии занятости граждан», за 2020 год (далее – форма № 1-т). Форма № 1-т утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

Улучшение эпидемиологической ситуации и ослабление противоэпидемических мероприятий во второй половине 2020 года способствовало оживлению экономики и отразилось на уровне безработицы в Российской Федерации.

Действия, предпринятые Правительством Российской Федерации, в полной мере соответствовали Рекомендации № 205 МОТ, определяющей стратегический подход к принятию мер в ответ на кризисные ситуации⁴³.

Меры поддержки позволили Российской Федерации смягчить влияние COVID-19 на занятость населения и добиться результатов, сходных с большинством стран ОЭСР. Уровень занятости по отдельным странам ОЭСР, сходный с уровнем занятости Российской Федерации, представлен на рисунке 11⁴⁴.

Рисунок 11



43. Источник: <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public>. Рекомендация 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия (№ 205), принятая подавляющим большинством членом МОТ, подчеркивает, что при осуществлении мер в ответ на кризисные ситуации необходимо соблюдение всех прав человека и верховенства права, в том числе основополагающих принципов и прав в сфере труда, и международных трудовых норм. Рекомендация предлагает стратегический подход к принятию мер в ответ на кризисную ситуацию, в том числе стабилизацию источников средств к существованию и доходов посредством незамедлительных мер в сфере социальной защиты и занятости, содействие стабильной занятости и достойному труду, социальной защите и социальной интеграции, устойчивому развитию. Также: предоставление рекомендательной помощи и поддержки работодателям, с тем, чтобы они принимали действенные меры по выявлению, предотвращению и смягчению рисков пагубных последствий для прав человека и трудовых прав, связанных с их деятельностью, продуктами, услугами или деятельностью, с которой они могут быть непосредственно связаны. А также поощрение социального диалога и коллективных переговоров; расширение потенциальных возможностей правительств, включая региональные и местные органы власти и организации работодателей и работников; принятие мер сообразно обстоятельствам в целях социально-экономической реинтеграции лиц, которые пострадали в условиях кризиса, в том числе посредством программ профессионального обучения, нацеленных на обеспечение возможностей их трудоустройства.

44. Источник: статистика ОЭСР, уровень занятости в России и зарубежных странах, %.

Реализация в России дополнительных мер, в основном соответствующих тем, которые были приняты в большинстве стран, пострадавших от COVID-19, позволила не допустить резкого падения уровня занятости. В то же время результат мог быть успешнее при более полном учете зарубежного опыта сохранения занятости в периоды экономического спада и в чрезвычайных ситуациях.

Например, к числу значимых и широко используемых инструментов в международной практике относятся модели временной безработицы и схемы краткосрочной работы (Short-Time Work – STW)⁴⁵, реализуемые при поддержке государства.

При реализации данных моделей трудовой договор с работником сохраняется. В первом случае работник получает пособие по безработице от службы занятости, которой работодатель сообщает о применении режима временной безработицы. Во втором случае работнику выплачивается заработная плата за счет субсидии, предоставляемой работодателю от государства.

Данные модели привлекательны для работников с точки зрения сохранения трудовых контрактов и связанных с ними социальных пакетов, для работодателей – в связи с сохранением профессионально подготовленных кадров.

Описание моделей представлено в приложении № 4 к настоящему отчету.

Из принятых в 2020 году дополнительных мер в 2021 году прекращено предоставление доплат к пособию по безработице в размере 3 000 рублей на каждого несовершеннолетнего ребенка, выплат пособия по безработице в максимальном размере для ИП, прекративших деятельность, продление срока выплаты пособия по безработице до трех месяцев.

Бизнесу с 2021 года перестали предоставляться такие дополнительные меры, как приостановление мер взыскания, продление сроков сдачи отчетности, мораторий на возбуждение дел о банкротстве и принятие решений о банкротстве.

Учитывая результативность дополнительных мер в период пандемии, а также принимая во внимание отсутствие снижения угрозы роста заболеваемости от коронавируса, в 2021 году продлен ряд мер поддержки граждан и бизнеса, таких как увеличение максимального пособия по безработице до одного МРОТ, дистанционная постановка на учет в службу занятости, предоставление отсрочки (рассрочки) по уплате налогов и взносов, возмещение работодателям расходов на частичную оплату труда принимаемых работников из числа безработных.

Уровень безработицы в том числе за счет продолжения реализации дополнительных мер снизился с 3,7% в декабре 2020 года до 1,4% в июле 2021 года.

В целях недопущения дальнейшего распространения COVID-19, Президентом Российской Федерации⁴⁶ объявлены по всей стране нерабочими дни с 30 октября по 7 ноября 2021 года включительно с сохранением за работниками заработной платы⁴⁷

45. <https://www.eurofound.europa.eu/>; <https://www.weforum.org/>. Термин «схемы краткосрочной работы» определен в материалах регламента Европейской комиссии 2020 года как «государственные программы, позволяющие фирмам, испытывающим экономические трудности, временно сокращать продолжительность рабочего времени сотрудников, предоставляя им поддержку доходов за счет средств государства за неотработанное время».

46. Источник: <http://kremlin.ru/events/president/news/66972>

47. Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 595 «Об установлении нерабочих дней в октябре-ноябре 2021 года».

и одобрены дополнительные меры поддержки бизнеса, предложенные Правительством Российской Федерации, включающие гранты в размере одного МРОТ на работника малому бизнесу из пострадавших отраслей с 15 ноября по 31 декабря 2021 года, претендовать на которые могут организации спорта, гостиничного бизнеса, общепита, образования, культуры, и льготные кредиты предприятиям пострадавших отраслей при условии сохранения занятости.

8.2. Оценка мер, направленных на оптимизацию предоставления государственных услуг в сфере занятости в условиях распространения коронавирусной инфекции, включая деятельность Роструда по прогнозированию и использованию средств федерального бюджета, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан

Государственные услуги (меры поддержки)⁴⁸, предоставляемые службой занятости населения (далее – СЗН, служба) в 2019–2020 годах:

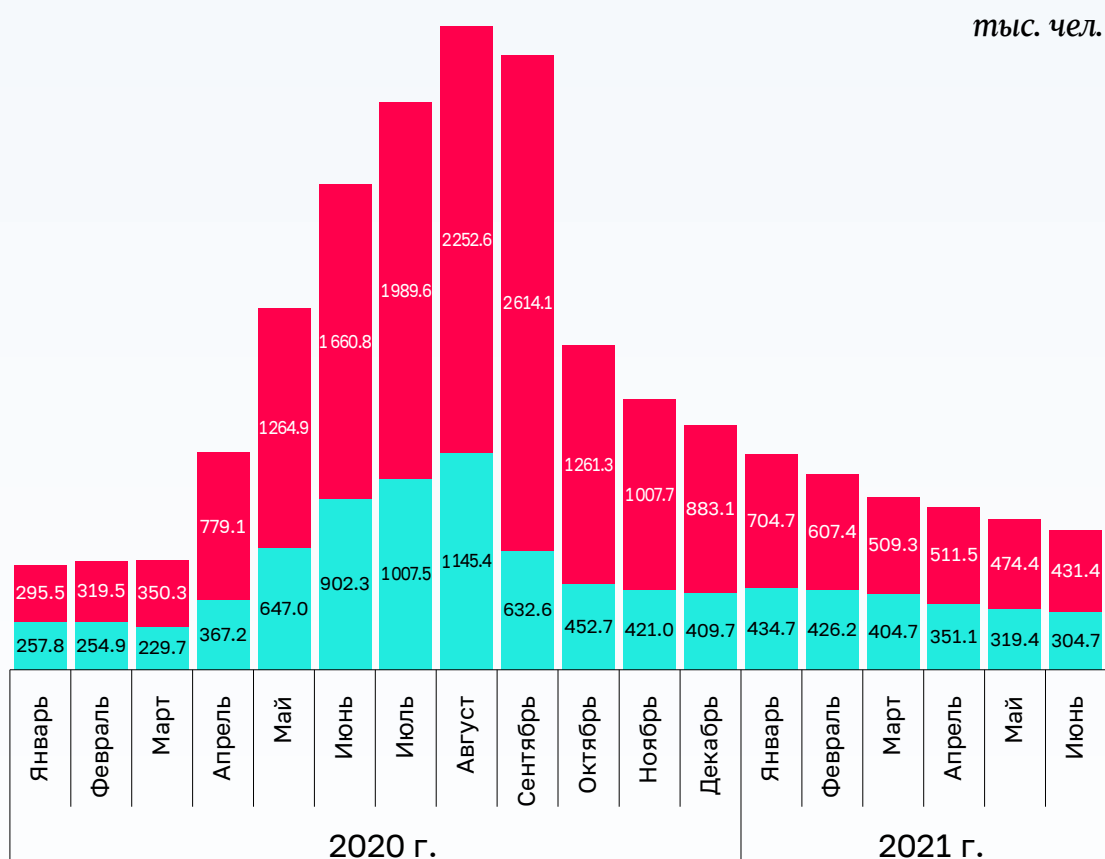
Услуги, оказываемые в сфере занятости в 2019–2020 годах	Содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников
	Назначение и выплата пособия по безработице
	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования
	Психологическая поддержка безработных граждан
	Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности
	Организация проведения оплачиваемых общественных работ
	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 30 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации
	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда
	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов
Содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	

48. Далее – услуги.

Наиболее востребованной услугой СЗН в период пандемии стало назначение и выплата пособия по безработице. Численность граждан, получающих пособие по безработице, представлена на рисунке 12⁴⁹.

Рисунок 12

Количество граждан, получавших пособие по безработице



● количество граждан, получавших размер пособия ниже максимального с 1 апреля 2020

● количество граждан, получавших максимальный размер пособия с 1 апреля 2020

Заметный рост числа получателей пособия по безработице с мая по август 2020 года был связан как с ростом числа безработных, так и с увеличением размера пособия.

Пособия по безработице позволили поддержать не только граждан, утративших работу в связи с пандемией, но и потерявших работу ранее (рисунок 13⁵⁰).

49. Источник: Отчет 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», форма которого утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

50. Источник: <https://rosstat.gov.ru>

Получатели пособий по безработице по категориям

млн чел.

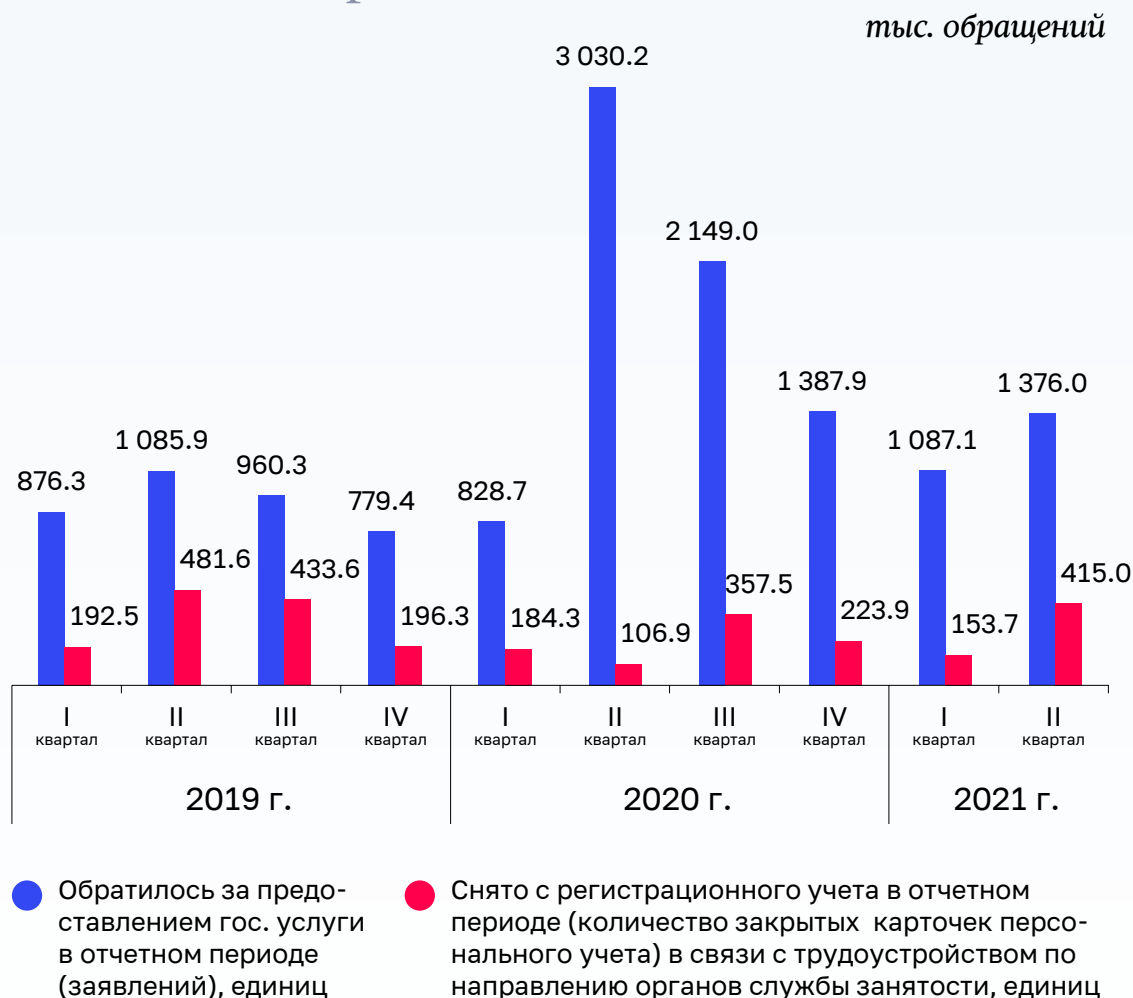


Согласно данным социологического опроса, получатели пособий по безработице оценили полноту предоставления государственной услуги по социальной поддержке безработных на 3,8 балла из пяти возможных; полноту предоставления государственных услуг по содействию занятости и трудоустройству безработных – на 3,6 балла. В совокупности опрошенных получателей пособий по безработице 58 % уже трудоустроены или находятся в стадии трудоустройства, каждый шестой из них (17,4 % от числа таких респондентов) нашел работу с помощью органов службы занятости. Те, кто не смогли трудоустроиться, являясь зарегистрированными безработными, указывали, в основном, на такие причины сложившейся ситуации, как отсутствие вакансий, соответствующих их специальности или квалификации (55,2 %) или низкий размер предлагаемой заработной платы (36,9 %).

Особенностью деятельности СЗН в период пандемии стала возросшая востребованность у населения услуг СЗН, что проявилось в значительном увеличении численности граждан, обратившихся в службу за содействием в поиске подходящей работы (рисунок 14⁵¹).

Рисунок 14

Содействие гражданам в поиске подходящей работы



Как следует из рисунка 14, число обращений с целью поиска подходящей работы в 2020 году увеличилось в 2-3 раза по сравнению с 2019 годом.

При этом численность снятых с регистрационного учета снизилась, например, во II квартале в 4,5 раза по сравнению со II кварталом 2019 года, в III квартале – на 18%. Таким образом, востребованность услуг по содействию в трудоустройстве у граждан была выше возможностей СЗН.

51. Источник: Отчет 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», форма которого утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

Еще одна особенность – рост востребованности услуг СЗН, связанных с психологической поддержкой при потере работы и социальной адаптацией на рынке труда.

Динамика обращений за получением услуг по психологической поддержке безработных граждан представлена на рисунке 15⁵².

Рисунок 15



Динамика обращений за получением услуг по социальной адаптации безработных на рынке труда представлена на рисунке 16⁵³.

52. Источник: Отчет 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», форма которого утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

53. Источник: Отчет 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», форма которого утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда



Из представленных на рисунках 15 и 16 данных, психологическая помощь и помощь в социальной адаптации оказывается в среднем только по каждому второму обращению.

Потребность в психологической и адаптационной поддержке в течение 2020 года возросла у граждан, испытывающих трудности в поиске работы, по мере снятия эпидемических ограничений и оживления экономики. В этот период им требовалась помощь в выявлении основных проблем, препятствующих трудоустройству и профессиональной самореализации, в приспособлении к изменившимся условиям занятости и рынка труда. Однако статистические данные свидетельствуют, что при увеличении потребности, СЗН не активизировала работу в данном направлении. Так, доля оказанных государственных услуг в 2020 году незначительно увеличилась по сравнению с 2019 годом и составила 54,7% (в 2019 году – 53,9%), а за первое полугодие 2021 года – снизилась до 53,4%.

По остальным услугам, предоставляемым СЗН, востребованность населением либо соответствовала доковидному уровню, либо сократилась в связи с введением ограничительных мер, приостановкой ряда производств и пр. (рисунок 17⁵⁴).

54. Источник: Отчет 2-Т «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», форма которого утверждена приказом Росстата от 29 ноября 2019 г. № 724.

Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда



В ходе ЭАМ⁵⁵ установлено, что целевые показатели, характеризующие объемы предоставления государственных услуг в сфере занятости, действующими документами стратегического планирования⁵⁶ не предусмотрены за исключением показателя, характеризующего уровень регистрируемой безработицы.

Не установлены также показатели, характеризующие расширение дистанционной и временной занятости⁵⁷.

Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике⁵⁸, не содержит мероприятий и целевых показателей

55. Экспертно-аналитическое мероприятие.

56. Госпрограмма.

57. Госпрограмма не содержит целевых показателей федерального и регионального уровня на среднесрочную перспективу.

58. Одобрен Правительством Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. протокол № 36, раздел VII (№ П13-60855 от 2 октября 2020 г.) (далее – Общенациональный план).

в сфере занятости и поддержки доходов безработных граждан и членов их семей за пределами 2021 года.

Действия Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части ожидаемых результатов развития предоставления государственных услуг в сфере занятости и поддержки безработных граждан не синхронизированы⁵⁹.

В условиях сохраняющейся напряженной ситуации с распространением коронавирусной инфекции документов стратегического планирования, предусматривающих меры за пределами 2021 года, позволяющих оперативно осуществлять поддержку безработных и обеспечивающих сохранение занятости работников, в том числе занятых в отраслях наиболее пострадавших от последствий пандемии, не установлено⁶⁰.

В 2020 году подходы к предоставлению государственных услуг в сфере занятости были оптимизированы с целью облегчения условий их предоставления населению – путем расширения дистанционных форматов, в том числе организации представления услуг через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) «Госуслуги» (далее – единый портал).

Перечень государственных услуг в сфере занятости, оптимизированных в 2020 году, представлен ниже⁶¹:

Услуги, оптимизированные в 2020 году	Дистанционное назначение пособия по безработице через портал «Работа в России»
	Проактивное уведомление гражданина о возможности получить пособие по безработице при увольнении
	Персонифицированное уведомление граждан о возникновении возможности получения мер социальной поддержки при наступлении жизненной ситуации
	Дистанционный прием заявлений на получение государственной услуги в части содействия в поиске подходящей работы
	Развитие системы электронных сервисов для работников и работодателей «Онлайнинспекция.рф»
	Электронная трудовая книжка
	Дистанционное оформление листов нетрудоспособности
Беззаявительное оформление листов нетрудоспособности, назначение и выплата пособий по временной нетрудоспособности работающим лицам в возрасте 65+	

59. Госпрограмма не содержит показателей развития государственных услуг на среднесрочную перспективу.

60. Общенациональный план содержит мероприятия, действие которых заканчивается в 2021 году.

61. Источник: Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) «Госуслуги».

Признание гражданина безработным и назначение соответствующего пособия стали осуществляться центрами занятости населения дистанционно на основании заявления в электронной форме, поданного гражданином в личный кабинет информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России» (далее – ИАС ОБВ «Работа в России»), либо в личный кабинет на едином портале. При этом все необходимые для принятия решения документы и сведения запрашиваются центрами занятости населения в порядке межведомственного взаимодействия. Действие такого порядка сохраняется до конца 2021 года.

На едином портале реализован сервис проактивного уведомления граждан (в личном кабинете и на электронную почту), уволенных в связи с сокращением численности или штата работников организации. Сервис предоставил гражданам возможность направления жалобы на работодателя в связи с нарушением трудового законодательства при увольнении.

В 2021 году были внесены изменения в законодательство Российской Федерации⁶², направленные на дальнейшую оптимизацию предоставления государственных услуг в сфере занятости⁶³.

Основные направления оптимизации и цифровой трансформации социально значимых государственных и муниципальных услуг в сфере занятости с 2021 года определены Концепцией цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года⁶⁴. Перечень государственных услуг в сфере занятости, оптимизация которых должна быть проведена в 2021 году, представлен ниже:

Услуги, подлежащие оптимизации в 2021 году	Обеспечение взаимодействия работодателей, граждан и органов службы занятости в электронной форме
	Интеграция региональных порталов госуслуг в систему платформы «Работа в России»
	Трансформация деятельности органов службы занятости на федеральном и региональном уровнях, в части введения единых стандартов работы
	Уведомление органов службы занятости работодателем о приеме на работу/отказе в приеме на работу в электронном виде
	Определены работодатели, с 1 января 2022 года размещающие на платформе «Работа в России» информацию о потребности в работниках
	Господдержка при трудоустройстве молодежи в возрасте от 18 до 25 лет
	Привлечение наставников при содействии занятости инвалидов
	Проактивное назначение досрочной пенсии безработным гражданам

62. Федеральный закон от 28 июня 2021 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

63. Вступили в силу с 1 июля 2021 года (за исключением отдельных положений).

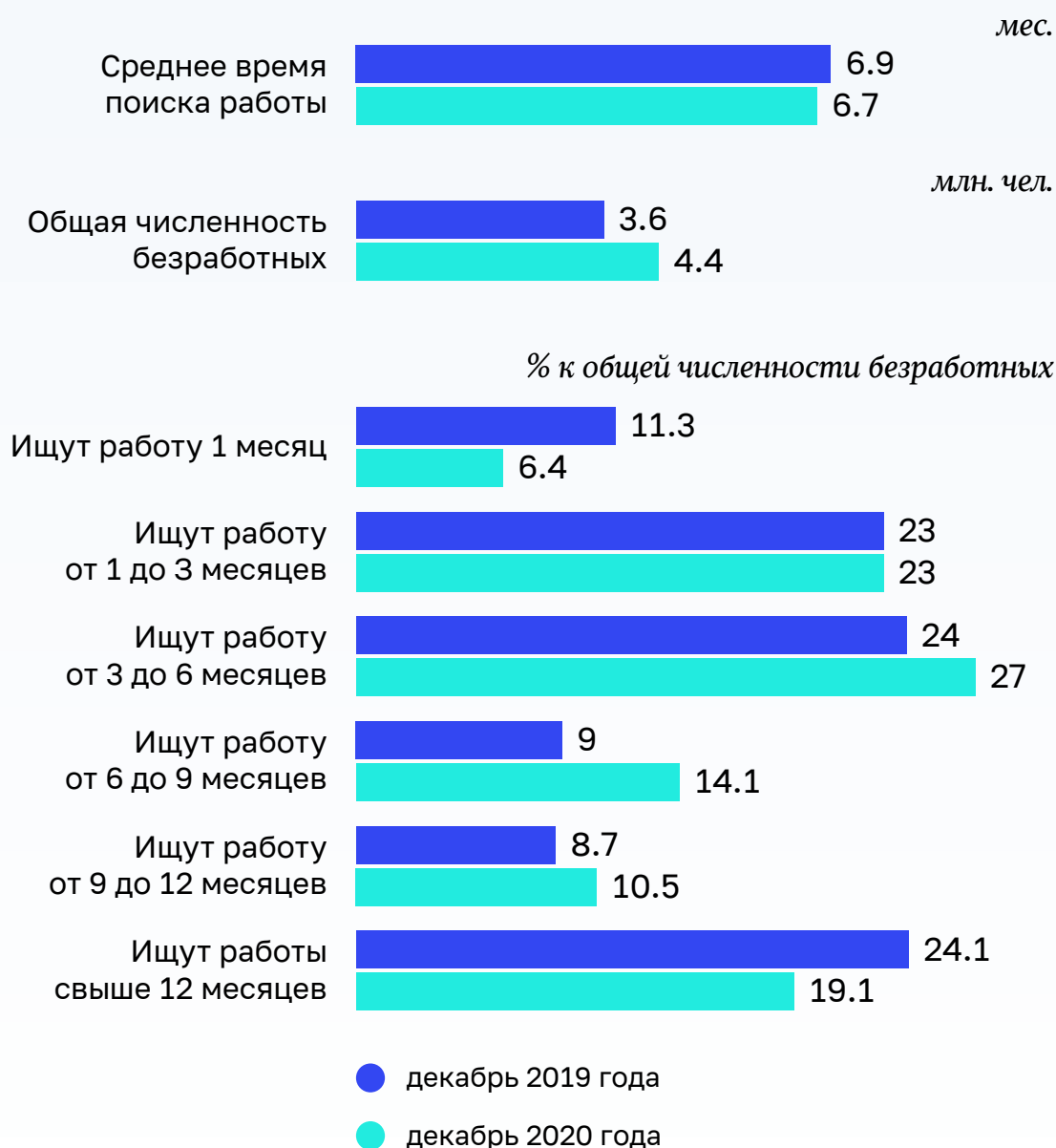
64. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 431-р.

Предполагается преобразование ИАС ОБВ «Работа в России» в единую цифровую платформу⁶⁵. Определены особенности интеграции региональных порталов государственных и муниципальных услуг в единую цифровую платформу.

Внедрение дистанционных форм взаимодействия с населением сопровождалось сокращением времени поиска работы (рисунок 18⁶⁶).

Рисунок 18

Продолжительность поиска работы безработными



65. Единая цифровая платформа в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа).

66. Источник: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries

Несмотря на сокращение средней продолжительности поиска работы с 6,9 месяца в 2019 году до 6,7 месяца в 2020 году, почти четверть безработных ищут работу свыше года.

Учитывая, что в период пандемии СЗН не переформатировала свою работу с учетом уже состоявшейся оптимизации услуг, выразившейся, в основном, в переходе к организации проактивной работы с гражданами, оценить влияние дальнейшей оптимизации не представляется возможным.

Объемы расходов консолидированного бюджета на содействие занятости представлены в таблице 7⁶⁷, подробная информация о расходах федерального бюджета на мероприятия по сохранению занятости и поддержке безработных граждан, включая соответствующие расходы в условиях распространения коронавирусной инфекции, приведена в приложении № 5 к настоящему отчету.

Таблица 7

(млрд руб.)

Наименование	2019 г.		2020 г.		2020/2019, по факту	2021 г. (план)
	план	факт	план	факт		
Средства федерального бюджета, включая средства резервного фонда Правительства Российской Федерации	59,9	58,8	206,9	205,2	рост в 3,5 раза	91,2
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации	0,3	0,2	4,5	4,5	рост в 22,5 раза	20,8
Всего	60,2	59,0	211,4	209,7	рост в 3,5 раза	112,1

В основном средства в 2019 и 2020 годах расходовались не на содействие занятости, поиск работы, переподготовку и переобучение граждан, столкнувшихся с проблемами трудоустройства, а на выплату пособий по безработице. Структура расходов федерального бюджета в 2019–2020 годах представлена в таблице 8⁶⁸.

67. Источник: Отчеты об исполнении федерального бюджета за 2019 и 2020 годы, информация субъектов Российской Федерации.

68. Источник: Отчеты об исполнении федерального бюджета за 2019 и 2020 годы.

Таблица 8

(млрд руб.)

Наименование	2019 г.	2020 г.
Средства федерального бюджета, в том числе средства резервного фонда, всего	58,8	205,2
в том числе:		
Пособия безработным гражданам	52,3	197,2
Дополнительное профобразование лиц в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста (при содействии службы занятости Ворлдскилс)	4,1	3,1
Модернизация платформы «Работа в России»	0,1	0,6
Дополнительные меры, для привлечения трудовых ресурсов	0,4	0,4
Модернизация центров занятости	0,6	0,3
Переобучение работников предприятий	1,2	0,2
Переобучение женщин в период отпуска по уходу за ребенком до трех лет		0,8
Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда		2,8

Как следует из данных таблицы 8, затраты на пособия по безработице в 2019 году составили почти 90 % консолидированного бюджета, в 2020 году – 96,1 %.

Введение в 2020 году дистанционных форм содействия занятости населения потребовало увеличения расходов федерального бюджета на ИАС ОБВ «Работа в России» в шесть раз, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации 0,04 млрд рублей.

Подобное увеличение расходов не смогло повысить результативность трудоустройства граждан через СЗН, поскольку основные конкуренты ИАС ОБВ «Работа в России» – коммерческие сайты, предназначенные для поиска работы, такие как HH.ru (дата основания – 2000 год) и SuperJob.ru (дата основания – 2000 год) – располагают значительно большим объемом информации, как о вакансиях, так и о лицах, ищущих место работы.

Количество и структура информации, размещенной на различных сайтах по состоянию на 3 октября 2021 года, приведена в таблице 9⁶⁹.

69. <https://hh.ru>, <https://trudvsem.ru/>, <https://superjob.ru>

Таблица 9

(тыс. ед.)

Размещено на сайте	Сайт		
	Работа в России	HH.ru	SuperJob.ru
Вакансий	635,6	1 007,4	961,1
Резюме	4 547,6	33 916,9	26 328,9
Зарегистрированных пользователей	11 471,0	26 998,8	н/д

Для отдельных субъектов Российской Федерации сложившаяся в условиях пандемии ситуация в сфере занятости населения послужила драйвером для пересмотра формата работы региональных СЗН.

Так, в Москве началась модернизация городской системы занятости населения. Разработан комплекс мер по восстановлению численности занятого населения, предусматривающий алгоритм предоставления услуг с момента постановки гражданина на учет в качестве безработного.

Структура комплекса мер, разработанного в г. Москве представлена на рисунке 19⁷⁰.

70. Информация госорганов г. Москвы.

Структура комплекса мер, разработанного в г. Москве



В результате синергии баз вакансий за 2020 год и текущий период 2021 года портал HeadHunter представил для московской службы занятости 265 тыс. вакансий, портал Superjob – более 370 тыс. предложений.

С начала 2021 года численность занятого населения в г. Москве выросла более чем на 96,7 тыс. человек и составила 7 150,0 тыс. человек.

Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2021 года составила 96,4 тыс. человек (уровень регистрируемой безработицы – 1,3 % при среднероссийском показателе 3,7 %), на 1 июня 2021 года – 46,3 тыс. человек (0,63 % при среднероссийском показателе 2,1 %).

В Хабаровском крае в 2021 году реализуется проект «Персональный менеджер работодателя», предусматривающий проведение онлайн-собеседований работодателей с соискателями с использованием программного обеспечения Skype. За пять месяцев было привлечено 54 работодателя, проведены онлайн-собеседования с 31 гражданами, 13 из которых включены в кадровый резерв, трудоустроено 3 человека.

Вместе с тем данные социологического опроса свидетельствуют, что при обращении в службу занятости безработные сталкиваются с недостаточным количеством вакансий, сложностью найти работу по специальности и уровню квалификации, техническими сбоями в работе порталов во всех регионах. Данные обстоятельства свидетельствуют о необходимости совершенствования работы служб занятости, в том числе с учетом опыта, имеющегося в регионах.

По данным социологического опроса, при трудоустройстве граждане отмечают необходимость введения материального стимулирования работодателей, принимающих на работу граждан по направлению служб занятости.

В целях стимулирования трудоустройства граждан в 2021 году центр тяжести в предоставлении мер поддержки граждан, потерявших работу, перемещен с выплат пособий по безработице на стимулирование найма, предусматривающее⁷¹ предоставление субсидий работодателям, трудоустраивающим безработных граждан⁷². В сентябре 2021 года условия предоставления данных субсидий расширены⁷³, срок их действия продлен на весь 2021 год.

Результативность перечисленных услуг и их влияние на ситуацию с трудоустройством безработных граждан будет возможно оценить по итогам 2021 года.

С января 2021 года вступили в силу поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации⁷⁴, регулирующие вопрос организации дистанционной работы.

-
71. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 362 «О государственной поддержке в 2021 году юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при трудоустройстве безработных граждан».
 72. Субсидия равна трем минимальным размерам оплаты труда, увеличенным на районный коэффициент, сумме страховых взносов и количеству трудоустроенных граждан.
 73. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2021 г. № 1607 «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий Фондом социального страхования Российской Федерации в 2021 году из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях их стимулирования к трудоустройству безработных граждан».
 74. Федеральный закон от 8 декабря 2020 года № 407-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части регулирования дистанционной и удаленной работы и временного перевода работников на дистанционную работу по инициативе работодателя в исключительных случаях».

Указанные изменения в долгосрочной перспективе могут оказать положительное влияние на уровень занятости женщин с детьми, инвалидов, граждан предпенсионного и пенсионного возраста и маломобильных групп населения. Стратегические документы⁷⁵, определяющие вектор действий в сфере занятости населения, содержат мероприятия, направленные на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан⁷⁶, развитие мобильности трудовых ресурсов, осуществление социальных выплат безработным гражданам. Однако эти документы не учитывают последствия пандемии, не определяют стратегические цели в области занятости населения в долгосрочной перспективе.

Мероприятия в стратегических документах не меняют функционал СЗН, предусматривающий, в основном, выплату пособий по безработице, не ориентированы на повышение трудового потенциала граждан, создание возможностей получения достойной работы, обеспечение социально-экономической реинтеграции безработных граждан, развитие частно-государственного партнерства в сфере занятости населения и защиты от безработицы.

Оптимизация предоставления государственных услуг в сфере занятости в условиях распространения пандемии в сочетании с реализацией дополнительных мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных, способствовали сдерживанию негативных тенденций на рынке труда, поддержке доходов населения и, в определенной степени, оптимизации расходов федерального бюджета.

9. Выводы

9.1. Ограничения на ведение бизнеса, введенные в связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2020 году, в значительной степени повлияли на состояние рынка труда в России.

Резкий рост уровня безработицы произошел в апреле 2020 года – до 5,8 % по сравнению с 4,7 % в марте. Пик безработицы был достигнут в августе – 6,4 %. Осенью началось снижение – в сентябре и октябре уровень безработицы составил 6,3 %, в ноябре – 6,1 %. В декабре 2020 года безработица составила 5,9 %. В 2021 году эта тенденция продолжилась – в июле 2021 года уровень безработицы составил 4,5 %.

Численность безработных в России в 2020 году составила около 4,3 млн человек, что на 24,7 % выше показателя предыдущего года.

По состоянию на конец июня 2021 года число зарегистрированных безработных составило 1,2 млн человек, уровень регистрируемой безработицы – 1,6 %.

75. Госпрограмма, федеральный проект «Содействие занятости» национального проекта «Демография», перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

76. Включая мероприятия автономной некоммерческой организацией «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» по обучению и переобучению безработных граждан с целью последующего трудоустройства.

По сравнению с пиковым значением сентября 2020 года, число зарегистрированных безработных снизилось на 2,5 млн человек, или на 68 %, уровень регистрируемой безработицы – на 3,3 процентного пункта.

9.2. Поручения Президента Российской Федерации и соответствующие меры, принятые Правительством Российской Федерации, направленные на поддержку занятости, безработных граждан, а также бизнеса в условиях пандемии, были полностью исполнены.

Это позволило повысить социальную защищенность безработных и членов их семей, поддержать доходы населения в условиях осложнения возможностей трудоустройства, а также способствовало сохранению рабочих мест.

Средний размер максимального пособия по безработице в 2020 году, выплаченного за весь период (2,5 месяца) составил на одного человека 29,7 тыс. рублей, что на 10,33 тыс. рублей больше того, что безработные граждане, получающие пособие в максимальном размере, могли бы получить без установления данной меры.

Увеличение минимального размера пособия в три раза также оказало существенное влияние на доходы безработных. При отсутствии такой меры безработные получили бы на 11,4 тыс. рублей меньше (средний период выплат – 3,8 месяца).

Размер выплаты на семью с детьми за весь период составил 8,1 тыс. рублей (средний период выплат – 2,2 месяца). При отсутствии такой меры доходы безработных с детьми сократились бы на 3 тыс. рублей ежемесячно.

Влияние дополнительных мер поддержки на благосостояние их семей отметили 65,7 % респондентов безработных. Признали положительным влияние пособий по безработице 71,6 % опрошенных получателей пособий, а влияние мер по содействию занятости и трудоустройству – 64,2 % опрошенных безработных.

Всего дополнительными мерами было охвачено 14,8 млн человек, 1,6 млн организаций бизнеса, было сохранено более 9,5 млн рабочих мест.

9.3. Расходы регионов в 2020 году на поддержку безработных граждан в пандемии выросли более чем в 22 раза.

В отдельных субъектах Российской Федерации дополнительно к федеральным устанавливались денежные выплаты и другие меры поддержки, как для безработных граждан, так и для работодателей.

9.4. В условиях пандемии бизнес изменил подходы к кадровой политике, минимизировав увольнения работников и сохранив рабочие места.

Работодателями активно применялись режимы неполного рабочего времени, а также расширились масштабы удаленной (дистанционной) занятости.

С января 2021 года вступили в силу поправки в Трудовой кодекс Российской Федерации, направленные на регулирование удаленной занятости и создающие основу для расширения занятости женщин с детьми, граждан предпенсионного и пенсионного возраста, инвалидов и маломобильных групп населения.

9.5. Действия, предпринятые Правительством Российской Федерации, соответствовали рекомендациям МОТ по принятию мер в ответ на кризисные ситуации и позволили минимизировать издержки, связанные с ухудшением ситуации на национальном рынке труда.

Меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для поддержки занятости и безработных граждан, носили срочный характер и были реализованы в большинстве своем в 2020 году.

Планы содействия занятости и поддержки безработных граждан на весь период сохранения риска распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации в нормативных актах Правительства Российской Федерации не предусмотрены.

В перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года⁷⁷ не вошли инициативы, связанные с созданием возможностей в сфере занятости и получения достойной заработной платы.

Целевые показатели, характеризующие содействие занятости, расширение дистанционной и временной занятости действующими стратегическими документами не определены, за исключением показателя, характеризующего уровень регистрируемой безработицы.

9.6. Особенности результатов деятельности службы занятости населения в период пандемии стала возросшая востребованность у населения услуг, связанных с психологической поддержкой при потере работы и социальной адаптацией на рынке труда.

9.7. В 2020 году подходы к предоставлению государственных услуг в сфере занятости были оптимизированы с целью облегчения условий их предоставления населению. Это в том числе способствовало сокращению времени поиска работы и безработицы с 6,9 месяца в 2019 году до 6,7 месяца в 2020 году.

В 2021 году были внесены изменения в законодательство Российской Федерации⁷⁸, направленные на продолжение оптимизации предоставления государственных услуг в сфере занятости, предусматривающие в том числе разработку стандартов деятельности органов службы занятости.

9.8. Сложившаяся ситуация с распространением коронавирусной инфекции стимулировала пересмотр формата деятельности служб занятости в субъектах Российской Федерации, предполагающего отказ от формальных подходов к трудоустройству в пользу индивидуальной работы по сопровождаемому трудоустройству. Усиливается межрегиональное взаимодействие между центрами

77. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

78. Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 137-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации».

занятости, внедряются новые технологии организации собеседований работодателей с безработными гражданами, организуется взаимодействие служб занятости с кадровыми интернет-порталами, применяется индивидуальный подход к безработным.

9.9. Дополнительные меры по поддержке занятости и безработных граждан, принятые Правительством Российской Федерации в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, позволили в 2020 году сохранить рабочие места в отраслях, наиболее пострадавших от пандемии, а также консолидировать информацию о профессионально-квалификационном составе граждан, зарегистрированных в СЗН в качестве безработных, что при снятии противозидемических ограничений способствовало развитию экономики.

Данная ситуация позволила достичь показателей, установленных поручениями Президента Российской Федерации, а также Общенациональным планом⁷⁹:

Критерий	Показатель достижения критериев	Результативность
Восстановление до уровня 2019 года численности занятого населения (71 933,1 тыс. человек)*	В августе 2021 года численность занятого населения составила 72 264,9 тыс. человек и превысила уровень 2019 года	достигнуто
Снижение безработицы до уровня 5%**	На 1 августа 2021 года достигнутый уровень безработицы составил 4,7%	достигнуто
Восстановление численности занятых в МСП на уровне I квартала 2020 года (до 15,2 млн человек)**	Численность работников МСП по состоянию на 10 января 2021 года составила 15,5 млн человек	достигнуто

* Подпунктом «в» пункта 1 Перечня поручений по итогам обращения Президента к гражданам России от 8 июля 2020 г. № Пр-1081 поручено обеспечить реализацию мер, направленных на восстановление (до уровня 2019 года) численности занятого населения к IV кварталу 2021 года.

** Общенациональный план.

Общая сумма средств, направленная в 2020 году на выплату пособий безработным гражданам составила 197,2 млрд рублей, кассовое исполнение на 1 января 2021 года составило 99,3 %, что выше среднего уровня исполнения по расходам по всем ГРБС (96,3 %) за 2020 год.

79. Одобрен Правительством Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. протокол № 36, раздел VII (№ П13-60855 от 2 октября 2020 г.).

10. Предложения

10.1. Правительству Российской Федерации предлагается поручить заинтересованным федеральным органам исполнительной власти (срок – II квартал 2022 года) проработать ряд вопросов, в том числе:

- подготовить предложения о внесении изменений в стратегические документы, содержащие мероприятия в сфере занятости населения, определив в них количественные показатели (индикаторы) результативности мер поддержки занятости, установленные с учетом влияния на занятость и трудоустройство граждан пандемии, вызванной распространением коронавирусной инфекции, и ее последствий;
- разработать план содействия занятости и поддержки безработных граждан на весь период сохранения риска распространения коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации;
- при разработке дополнительных мер, направленных на поддержку занятости, рассмотреть возможность учета международного опыта в части поддержки работодателей, применяющих модели временной безработицы и схемы краткосрочной работы.

10.2. Минтруду России предложено (срок – II квартал 2022 года) при разработке стандартов деятельности органов службы занятости по осуществлению полномочий в сфере занятости населения учесть накопленный в регионах опыт по изменению формата работы органов службы занятости населения.

10.3. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

