

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 апреля 2014 года № 20К (966) «О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно со Счетной палатой Красноярского края)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо губернатору Красноярского края Л.В. Кузнецову.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализ ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона (совместно со Счетной палатой Красноярского края)»

Основание для проведения аудита эффективности: пункт 2.6.4.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год, пункт 2.11.3.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет аудита эффективности

Нормативно-правовое и методологическое обеспечение региональной долговой политики, а также прогнозирования социально-экономического развития региона; результаты реализации актов субъекта Российской Федерации, принятых в проверяемой сфере, в том числе на основании рекомендаций федеральных органов власти, и их влияние на качество исполнения бюджета и на социально-экономическое развитие региона; параметры государственного долга субъекта Российской Федерации, расходов на его погашение и обслуживание; показатели исполнения бюджетов и уровня социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Объект аудита эффективности

Правительство Красноярского края (г. Красноярск).

Срок аудита эффективности: с 16 декабря 2013 года по 5 февраля 2014 года.

Цели аудита эффективности

Цель 1. Проанализировать и оценить эффективность долговой политики, проводимой субъектом Российской Федерации.

Цель 2. Проанализировать и оценить влияние долговой политики субъекта Российской Федерации на исполнение бюджета и уровень социально-экономического развития региона.

Проверяемый период деятельности: 2010-2012 годы и 9 месяцев 2013 года.

Результаты аудита эффективности

Цель 1. Анализ и оценка эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем

1.1. Качество нормативно-правовой и методологической базы субъекта Российской Федерации, регламентирующей формирование, использование, управление и оптимизацию государственного долга региона

Органами законодательной и исполнительной власти Красноярского края разработана и утверждена нормативно-правовая база, определяющая основные требования, предъявляемые к государственному долгу Красноярского края, и порядок управления им в рамках бюджетного процесса с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и федерального законодательства, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также приказов Минфина России.

Нормативно-правовая база, регламентирующая формирование и использование государственного долга Красноярского края в проверяемом периоде, была представлена законом Красноярского края от 18 декабря 2008 года № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае», законом Красноярского края от 10 декабря 2009 года № 9-4155 «О краевом бюджете на 2010 год и плановый период 2011-2012 годов», законом Красноярского края от 9 декабря 2010 года № 11-5419 «О краевом бюджете на 2011 год и плановый период 2012-2013 годов», законом Красноярского края от 1 декабря 2011 года № 13-6649 «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов», законом Красноярского края от 11 декабря 2012 года № 3-811 «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годов».

Основные направления долговой политики Красноярского края на 2010, 2011, 2012 годы одобрены в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики и распоряжениями правительства Красноярского края от 14 октября 2009 года № 793-р, от 14 октября 2010 года № 856-р, от 11 октября 2011 года № 834-р, от 9 октября 2012 года № 791-р.

Постановлением совета администрации Красноярского края от 3 июля 2002 года № 238-п «О программе мероприятий органов исполнительной власти края по управлению государственным долгом Красноярского края» утверждена программа мероприятий органов исполнительной власти края по управлению государственным долгом Красноярского края.

Порядок предоставления государственных гарантий Красноярского края регулируется законом Красноярского края от 29 января 2009 года № 8-2839 «О порядке предоставления государственных гарантий Красноярского края».

В целях управления и оптимизации государственного долга принято постановление правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами» на 2014-2016 годы».

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ нормативно-правовой и методологической базы формирования и управления государственным долгом Красноярского края и использования заемных средств краевого бюджета в 2010-2013 годах показал, что в Красноярском крае разработаны и утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления государственных заимствований, предоставления государственных гарантий и других вопросов управления государственным долгом с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также приказов Министерства финансов Российской Федерации.

Основные направления долговой политики Красноярского края разрабатываются как раздел «Основные направления бюджетной и налоговой политики Красноярского края». В Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, указано, что основные направления государственной долговой политики субъекта Российской Федерации должны рассматриваться как стратегический документ регионального уровня. В указанной Программе предложено закрепить в бюджетном законодательстве требование о разработке и одобрении органами государственной власти субъектов Российской Федерации основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации на период не менее трехлетнего бюджетного цикла, о представлении этого документа в законодательный орган одновременно с проектом бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, а также о его соответствии основным показателям проекта бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

1.2. Реализация положений федерального и регионального законодательства в Красноярском крае при принятии решений в проверяемой сфере

Решения о привлечении заимствований в 2010-2013 годах принимались в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 21 июля

2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

Согласно статье 106 Бюджетного кодекса предельный объем заимствований субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

Данные о фактических объемах заимствований Красноярского края к объему средств краевого бюджета, направляемых в текущем году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств в 2010-2012 годах (статья 106 Бюджетного кодекса), представлены в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Объем заимствований края	507,3	9450	17455,4
Объем средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	3060	5983,2	28236
Отношение объема заимствований к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств (статья 106 Бюджетного кодекса), %	16,6	157,9	61,8

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса превышение объема заимствований Красноярского края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств краевого бюджета, по итогам исполнения бюджета за 2011 год составило 57,9 %. При утверждении краевого бюджета на 2011 год ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса, соблюдены.

Согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные об объемах дефицита бюджета Красноярского края, доходах без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений приведены в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Доходы без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	106716,2	112112,4	112724,4
Дефицит бюджета	7098,1*	2923,2	24100,7
Отношение дефицита к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений (статья 92.1 Бюджетного кодекса), %	-	2,6	21,38

* Профицит.

В 2012 году отношение дефицита краевого бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений со-

ставило 21,38 %. Согласно Бюджетному кодексу и Методике проведения оценки результатов, достигнутых субъектами Российской Федерации в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, и динамики данных результатов, утвержденной приказом Минфина России от 26 июля 2013 года № 75-н, такое превышение является допустимым, так как с учетом уменьшения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, положительной разницы между полученными и погашенными бюджетными кредитами, а также поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале отношение дефицита краевого бюджета к годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений составило в 2012 году 5,2 процента.

Частью 2 статьи 107 Бюджетного кодекса установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Данные о фактических предельных объемах государственного долга и объемах дохода бюджета Красноярского края без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	(млн. руб.) 9 мес. 2013 г.
Доходы без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений	106716,2	112112,4	112724,4	74949,9
Государственный долг	11487,3	16917,4	28657,6	44187,6
Отношение объема госдолга края к объему доходов без учета безвозмездных поступлений (статья 107 Бюджетного кодекса), %	10,8	15,1	25,4	-

В 2010-2012 годах фактическое отношение предельного объема государственного долга Красноярского края к годовому объему доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений достигло в 2012 году 25,4 % против 10,8 % в 2010 году, т.е. увеличилось в 2,4 раза.

Согласно статье 111 Бюджетного кодекса объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Данные о фактических объемах расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края и объемах расходов бюджета Красноярского края в 2010-2012 годах, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, приведены в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Расходы краевого бюджета без учета расходов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета	119757,7	138686,9	157690,6
Фактические расходы на обслуживание госдолга края	1177,8	798,7	1311,2
Отношение расходов на обслуживание госдолга к общему объему расходов без учета субвенций (статья 111 Бюджетного кодекса), %	1	0,6	0,8

В 2010-2012 годах норма, установленная статьей 111 Бюджетного кодекса, была Красноярским краем соблюдена.

1.3. Степень участия соответствующих уполномоченных отраслевых и функциональных органов исполнительной власти Красноярского края в разработке и реализации долговой политики региона

Согласно закону Красноярского края от 18 декабря 2008 года № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» управление государственным долгом Красноярского края относится к бюджетным полномочиям министерства финансов Красноярского края.

Министерство финансов Красноярского края осуществляет управление государственным долгом Красноярского края, определяет объем привлечения и объем средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований, обслуживание долговых обязательств края, ведет Государственную долговую книгу.

При подготовке решения о предоставлении государственных гарантий министерство экономики и регионального развития Красноярского края организует взаимодействие с органами исполнительной власти Красноярского края и инвестиционным советом.

Инвестиционный совет создан в соответствии с постановлением правительства Красноярского края от 16 декабря 2008 года № 237-п «О создании инвестиционного совета».

1.4. Наличие и эффективность внутреннего мониторинга и контроля управления государственным долгом субъекта Российской Федерации

В соответствии с законом Красноярского края от 18 декабря 2008 года № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» и постановлением правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года № 501-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Управление государственными финансами на 2014-2016 годы» мониторинг и контроль за состоянием государственного долга Красноярского края, внутренний контроль за управлением государственным долгом, а также мониторинг состояния объема государственного долга и расходов на его обслуживание на предмет соответствия ограничениям, установленным Бюджетным кодексом, осуществлялись министерством финансов Красноярского края.

В целях оптимизации объемов заимствований расходов на обслуживание долга, а также в целях покрытия кассового разрыва, привлечение финансо-

вых ресурсов в виде краткосрочных кредитов осуществлялось с учетом объемов размещения облигаций Красноярского края со сроком погашения 5 лет.

В результате коэффициент отношения расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к расходам его бюджета, за исключением субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поддерживался на относительно невысоком уровне за весь проверяемый период - не более 0,01.

Следует иметь в виду, что в 2014 году условия оперативного управления средствами на едином счете краевого бюджета существенно изменились. В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса (в редакции Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ) с 2014 года не использованные в текущем финансовом году межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

При этом Бюджетным кодексом предусмотрено, что предоставление бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации должно осуществляться на срок, не превышающий 30 дней, при условии возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года (часть 2 статьи 93.6). Кроме того, статьей 12 (часть 5) Федерального закона от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ установлена плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 1/4 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора о предоставлении бюджетного кредита.

В связи с этим министерству финансов Красноярского края целесообразно использовать разные подходы в целях покрытия возможных кассовых разрывов при исполнении краевого бюджета.

1.5. Оценка эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем

Для целей настоящего аудита эффективности применялись «Критерии и показатели оценки эффективности долговой политики, проводимой Красноярским краем, и анализа ее влияния на исполнение бюджета и социально-экономическое развитие региона», являющиеся приложением № 1 к программе контрольного мероприятия, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 6 декабря 2013 года № 50К (941).

В соответствии с указанным документом эффективность долговой политики, проводимой Красноярским краем в 2010-2012 годах и за 9 месяцев 2013 года, оценена по 3 критериям: уровень долговой нагрузки и платежеспособности Красноярского края (критерий 1); качество управления структурой государственного долга Красноярского края (критерий 2); открытость

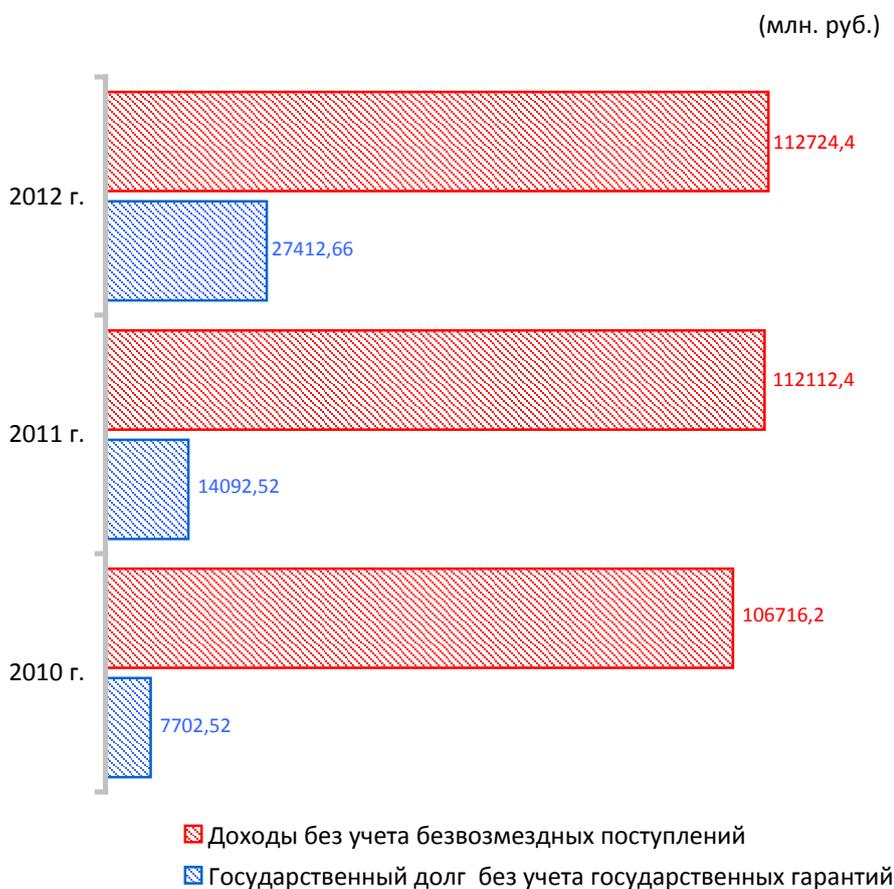
сведений о состоянии государственного долга Красноярского края (критерий 3). Расчеты показателей и критериев оценки эффективности долговой политики Красноярского края содержатся в приложении 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Критерий 1 «Уровень долговой нагрузки и платежеспособности Красноярского края»

В соответствии с методикой, применявшейся при проведении настоящего аудита эффективности, уровень долговой нагрузки и платежеспособности Красноярского края оценивался по 6 показателям.

Показатель 1.1 «Коэффициент долговой нагрузки бюджета Красноярского края (без учета предоставленных гарантий)» позволяет оценивать способность субъекта Российской Федерации осуществлять платежи по своим долговым обязательствам, тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга по сравнению с величиной долга к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Данные о величине государственного долга Красноярского края (без учета долга по предоставленным гарантиям по состоянию на конец отчетного периода) и объеме доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2010-2013 годах представлены на графике:



Темпы роста государственного долга Красноярского края (без учета предоставленных гарантий) составили: в 2011 году по сравнению с 2010 годом - 182,95 %, в 2012 году по сравнению с 2011 годом - 194,5 %, при том, что объемы роста налоговых и неналоговых поступлений составляли за этот же период 105,1 % и 100,5 %, соответственно.

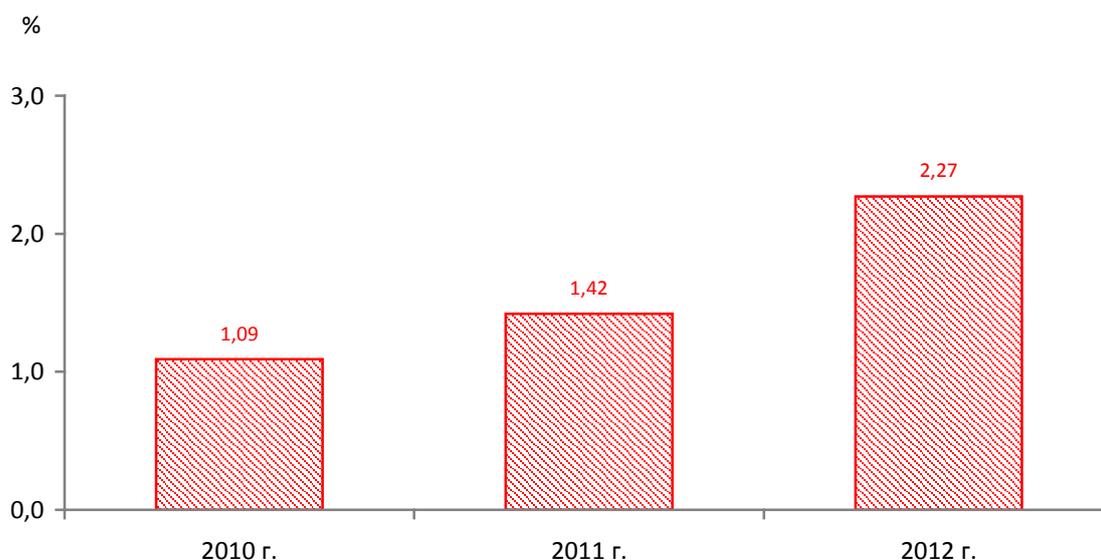
В результате коэффициент долговой нагрузки бюджета Красноярского края (без учета долга по предоставленным гарантиям) увеличился с 1,09 % в 2010 году до 2,27 % в 2012 году.

Показатель 1.2 «Коэффициент долговой нагрузки Красноярского края» отражает величину долговой нагрузки на экономику региона (отношение объема государственного долга к ВРП). Данные о величине ВРП и государственного долга Красноярского края в проверяемом периоде приведены в таблице:

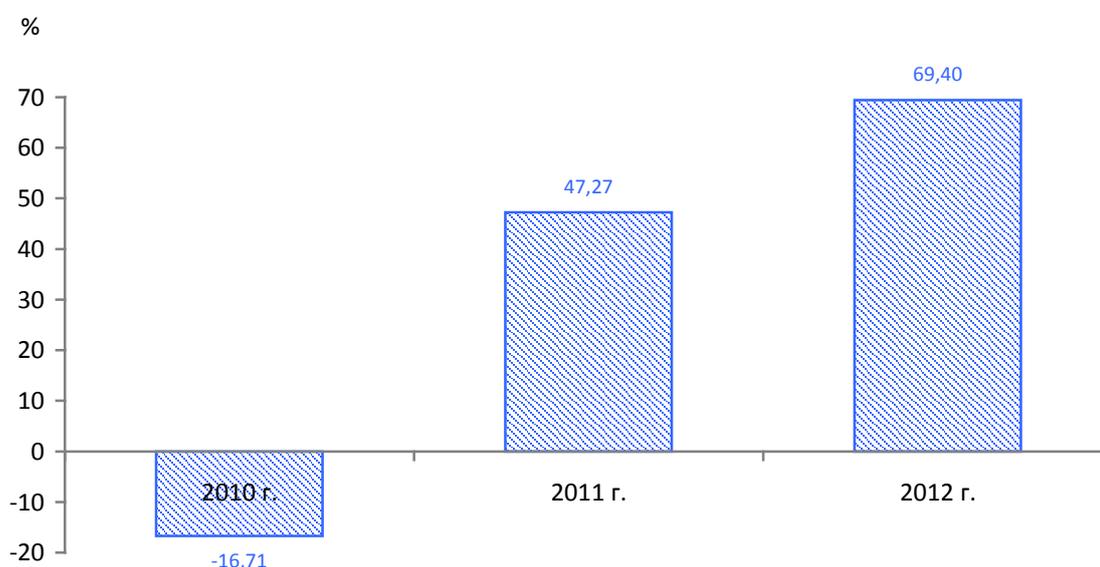
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Валовой региональный продукт, млн. руб.	1055525,04	1188778,09	1264200,00
Темп прироста ВРП, %	40,89	5,99	13,00
Объем государственного долга, млн. руб.	11487,38	16917,44	28657,60
Темп прироста государственного долга, %	-16,71	47,27	69,40
Коэффициент долговой нагрузки Красноярского края, %	1,09	1,42	2,27

Данные таблицы свидетельствуют о том, что темпы прироста государственного долга края в 2011 и 2012 годах значительно опережали темпы прироста ВРП, что привело к увеличению в указанном периоде коэффициента долговой нагрузки Красноярского края: в 2012 году он вырос по сравнению с 2010 годом в 2,1 раза.

Коэффициент долговой нагрузки Красноярского края в 2010-2012 годах представлен на графике:



Показатель 1.3 «Коэффициент изменения долговой нагрузки Красноярского края» отражает темпы прироста государственного долга Красноярского края. Темпы прироста государственного долга Красноярского края с 1 января 2010 по 1 января 2013 годов представлены на графике:



Показатель 1.4 «Отношение дефицита бюджета Красноярского края к валовому региональному продукту» отражен в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Дефицит бюджета	7098,1*	2923,2	24100,7
ВРП	1055525	1188778,1	1264200
Отношение дефицита бюджета к ВРП, %	-	0,26	1,91

* Профицит.

В 2010 году бюджет Красноярского края был исполнен с профицитом. В 2011 году дефицит бюджета края составил 2923,2 млн. рублей и увеличился в 2012 году на 21177,5 млн. рублей, или в 8,2 раза, тогда как темпы прироста ВРП в 2011 году составили 12,6 % и в 2012 году - 6,3 процента.

Отношение дефицита бюджета Красноярского края к ВРП в 2012 году возросло по сравнению с предыдущим годом в 7,3 раза.

Показатель 1.5 «Отношение суммы расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края к валовому региональному продукту» приведен в таблице:

	(млн. руб.)		
	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Расходы на обслуживание государственного долга	1177,8	798,7	1311,2
ВРП	1055525	1188778,1	1264200
Коэффициент, %	0,1	0,07	0,1

Расходы на обслуживание государственного долга по отношению к ВРП составили в 2010 году 0,1 %, в 2011 году - 0,07 %, в 2012 году - 0,1 %.

В проверяемом периоде значение указанного коэффициента находилось в пределах от 0,07 % до 0,1 процента.

Показатель 1.6 «Коэффициент общей платежеспособности Красноярского края» отражает способность края к самостоятельному (без учета субвенций) выполнению первоочередных и социально значимых расходных обязательств за счет бюджетных доходов.

Проверкой установлено, что общий годовой объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Красноярского края покрывал первоочередные и социально значимые расходы: в 2010 году - на 102 %, в 2011 году - на 96 %, в 2012 году - на 84 %, за 9 месяцев 2013 года - на 74 %, данные представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Общий объем налоговых и неналоговых доходов	Первоочередные расходы*	Социально значимые расходы**	Коэффициент***, %
2010 г.	106716,2	17043,3	87706,9	102
2011 г.	112112,4	13435,6	103180,5	96
2012 г.	112724,4	11573,9	122023,7	84
9 мес. 2013 г.	74949,9	12219,1	88569,7	74

* В рамках настоящего аудита эффективности к первоочередным расходам отнесены расходы по КОСГУ 212, 221, 222, 224, 225, 226, 230, 290, 340.

** В рамках настоящего аудита эффективности за социально значимые приняты расходы по КОСГУ 211, 213, 223, 241, 251, 260.

*** Отношение общего годового объема доходов к сумме первоочередных и социально значимых расходов.

По критерию 2 «Качество управления структурой государственного долга Красноярского края» оценка осуществлялась по следующим показателям, приведенным в таблице:

	На 01.01.2010	На 01.01.2011	На 01.01.2012	На 01.01.2013	На 01.10.2013
Государственный долг, млн. руб.	13791,8	11487,3	16917,4	28657,6	44187,6
в том числе:					
кредиты, полученные от кредитных организаций	0	0	0	0	7800,0
% от общего объема	0	0	0	0	17,65
бюджетные кредиты из федерального бюджета	55,3	562,5	1012,52	1502,7	1502,7
% от общего объема	0,4	4,9	5,99	5,24	3,4
государственные ценные бумаги	10200,0	7140,0	13080,0	25910,0	33310,0
% от общего объема	73,96	62,15	77,31	90,42	75,39
государственные гарантии субъекта	3536,6	3784,9	2824,9	1244,9	1574,90
% от общего объема	25,64	32,95	16,7	4,34	3,56
Долг по долгосрочным и (или) среднесрочным заимствованиям, млн. руб.	10255,26	7702,52	14092,52	27412,66	42612,66
% от общего объема	74,36	67,05	83,3	95,66	96,44
Средняя ставка по рыночным долговым обязательствам, %	11,67	11,67	10,58	10,01	7,92
Средняя ставка по бюджетным кредитам, %	2,69	1,94	2,75	4	

Общий объем государственного долга Красноярского края на 1 января 2010 года составлял 13791,8 млн. рублей и уменьшился до 11487,3 млн. рублей, или на 16,7 %, по состоянию на 1 января 2011 года. За 2011 год государственный долг Красноярского края существенно вырос и составлял на 1 января 2012 года 16917,4 млн. рублей, что на 5430 млн. рублей, или на

47,2 %, выше, чем на 1 января 2011 года. По состоянию на 1 января 2013 года государственный долг Красноярского края составлял 28657,6 млн. рублей, что на 11740,2 млн. рублей, или на 67,8 %, выше уровня, сложившегося на 1 января 2012 года. На 1 октября 2013 года государственный долг Красноярского края составлял 44187,6 млн. рублей, что на 15530 млн. рублей, или на 54,2 %, выше, чем 1 января 2013 года.

Общий объем государственного долга Красноярского края за проверяемый период с 1 января 2010 года по 1 октября 2013 года вырос в 3,2 раза.

Структура государственного долга Красноярского края по видам долговых обязательств претерпела в 2010-2012 годах существенные изменения.

По состоянию на 1 января 2010 года 73,96 % долга приходилось на долг по государственным ценным бумагам и 25,64 % - на долг по государственным гарантиям. По состоянию на 1 января 2013 года доля долга по государственным ценным бумагам достигла 90,42 %, тогда как доля долга по государственным гарантиям снизилась до 4,34 %, доля по бюджетным кредитам составила 5,24 процента.

Объемы привлечения заемных средств в бюджет Красноярского края и объемы ассигнований на погашение долговых обязательств Красноярского края, возникших в результате государственных заимствований, по видам долговых обязательств в 2010-2012 годах и за 9 месяцев 2013 года приведены в таблице:

	(млн. руб.)			
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	9 мес. 2013 г.
Привлечение заемных средств				
Бюджетные кредиты, привлеченные в краевой бюджет из федерального бюджета	507,3	450,0	545,4	Не привлекались
Кредиты, полученные от кредитных организаций	0	0	0	13800,0
Государственные ценные бумаги	0	9000,0	16910,0	11000,0
Итого	507,3	9450,0	17455,4	24800,0
Погашение основного долга по долговым обязательствам, возникшим в результате заимствований				
Бюджетные кредиты, привлеченные в краевой бюджет из федерального бюджета	0	0	55,3*	0
Кредиты, полученные от кредитных организаций	-	-	-	6000,0
Государственные ценные бумаги	3060,0	3060,0	4080,0	3600,0
Итого	3060,0	3060,0	4135,3	9600,0

* Погашение основного долга по кредиту, полученному в 2009 году.

Долговые обязательства Красноярского края по бюджетным кредитам

В 2010 году Красноярским краем был получен бюджетный кредит из федерального бюджета на сумму 507,3 млн. рублей на строительство, реконструкцию, капремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального

значения). Процентная ставка по привлеченному в указанном году кредиту составила 1,94 % годовых.

В 2011 году Красноярским краем был получен бюджетный кредит из федерального бюджета на сумму 450,0 млн. рублей на строительство, реконструкцию, капремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения). Процентная ставка по привлеченному в указанном году кредиту составила 2,75 % годовых.

В 2012 году Красноярским краем из федерального бюджета был привлечен бюджетный кредит на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений Красноярского края в сумме 545,4 млн. рублей с процентной ставкой 4 % годовых.

В январе-сентябре 2013 года Красноярским краем бюджетные кредиты не привлекались.

Долговые обязательства Красноярского края по кредитам, полученным от кредитных организаций

В 2010-2012 годах Красноярским краем займы у кредитных организаций не привлекались.

Объемы привлечения за 9 месяцев 2013 года заемных средств по кредитам, предоставленным Красноярскому краю кредитными организациями, приведены в таблице:

	9 мес. 2013 г.		
	количество кредитных договоров	годовая процентная ставка, %	сумма, млн. руб.
ОАО «Сбербанк России»	4	7,906	3000,0
	3	8,8	3000,0
	24	7,9245	6450,0
	1	8,1545	270,0
	1	7,8335	270,0
Восточно-Сибирский филиал ОАО АКБ «Росбанк»	2	7,697	540,0
Филиал ОАО «Банк ВТБ»	1	7,97	270,0
Итого	36		13800,0

За 9 месяцев 2013 года привлечение средств по банковским кредитам составило 13800,0 млн. рублей, погашение - 6000,0 млн. рублей.

По результатам проведенных в январе-сентябре 2013 года аукционов министерством финансов Красноярского края были заключены 36 государственных контрактов, из них:

- 1 - с филиалом ОАО «Банк ВТБ» со сроком погашения 2 августа 2015 года на сумму 270,0 млн. рублей и процентной ставкой 7,97 %;
- 2 - с Восточно-Сибирским филиалом ОАО АКБ «Росбанк» со сроком погашения 2 августа 2015 года на сумму 540,0 млн. рублей и процентной ставкой 7,7 %;
- 33 - с ОАО «Сбербанк России» на общую сумму 12990,0 млн. рублей, в том числе 7 краткосрочных кредитных договоров на привлечение заем-

ных средств на общую сумму 6000 млн. рублей со сроком погашения 25 декабря 2013 года.

Привлеченные финансовые ресурсы в основном направлялись на покрытие кассовых разрывов для обеспечения бесперебойного исполнения краевого бюджета.

Следует отметить, что вышеперечисленные краткосрочные кредиты были погашены в сентябре 2013 года. Государственный долг в Красноярском крае по краткосрочным кредитам по состоянию на 1 октября 2013 года отсутствовал.

Сумма долговых обязательств Красноярского края на 1 октября 2013 года по кредитам, привлеченным от кредитных организаций, составила 7800,0 млн. рублей.

Долговые обязательства Красноярского края по государственным ценным бумагам

В 2011, 2012 годах эмитировано 2 выпуска государственных облигаций Красноярского края на общую сумму 25,9 млрд. рублей. Кроме того, в период 2010-2012 годов по ранее эмитированным облигациям (до 2010 года) осуществлено плановое погашение государственных облигаций на общую сумму 10,2 млрд. рублей.

В декабре 2011 года осуществлено размещение облигаций Красноярского края в объеме 9 млрд. рублей сроком обращения 5 лет, погашение облигаций предусмотрено амортизационными частями: 4 июня 2013 года - 40 % номинальной стоимости (3,6 млрд. рублей); 3 июня 2014 года - 30 % номинальной стоимости (2,7 млрд. рублей); 2 июня 2015 года - 20 % номинальной стоимости (1,8 млрд. рублей); 29 ноября 2016 года - 10 % номинальной стоимости (0,9 млрд. рублей).

По займу предусмотрено 10 купонных периодов длительностью 6 месяцев каждый.

25 октября 2012 года размещены облигации Красноярского края на 16,91 млрд. рублей, срок обращения займа - 5 лет. Погашение облигаций предусмотрено частями: 5,073 млрд. рублей (30 % от номинала) - 23 октября 2014 года; 5,073 млрд. рублей (30 % от номинала) - 22 октября 2015 года; 3,382 млрд. рублей (20 % от номинала) - 20 октября 2016 года; 3,382 млрд. рублей (20 % от номинала) - 19 октября 2017 года. По займу предусмотрено 10 купонных периодов длительностью 6 месяцев каждый. Погашение облигаций предусмотрено частями в период 2014-2017 годов.

25 сентября 2013 года на ММВБ размещены облигации Красноярского края на 11,0 млрд. рублей со сроком обращения 5 лет. Погашение облигаций предусмотрено частями: 21 сентября 2016 года - 30 % номинальной стоимости (3,3 млрд. рублей); 20 сентября 2017 года - 40 % номинальной

стоимости (4,4 млрд. рублей); 19 сентября 2018 года - 30 % номинальной стоимости (3,3 млрд. рублей).

По займу предусмотрено 10 купонных периодов длительностью 6 месяцев каждый. Погашение облигаций предусмотрено частями в период 2016-2018 годов.

В результате государственный долг края по ценным бумагам увеличился с 10,2 млрд. рублей на 1 января 2010 года до 25,9 млрд. рублей на 1 января 2013 года.

На 1 октября 2013 года государственный долг края по ценным бумагам составлял 33,3 млрд. рублей.

Долговые обязательства Красноярского края по предоставленным государственным гарантиям

По состоянию на 1 января 2010 года долговые обязательства по государственным гарантиям Красноярского края составляли 3533,4 млн. рублей. Законами о краевом бюджете на соответствующие финансовые годы было предусмотрено предоставление государственных гарантий в следующих объемах: в 2010 году - 6288,6 млн. рублей, в 2011 году - 5000,0 млн. рублей, в 2012 году - 5000,0 млн. рублей, в 2013 году - 5000,0 млн. рублей. В 2010 году государственные гарантии предоставлялись в рамках реализации антикризисных мер, фактически были предоставлены гарантии на сумму 1859,7 млн. рублей (29,57 % от запланированного объема).

В 2011-2012 годах государственные гарантии Красноярского края не предоставлялись. В период с января по сентябрь 2013 года предоставлена 1 государственная гарантия на сумму 423,4 млн. рублей.

Критерий 3 «Открытость сведений о состоянии государственного долга субъекта Российской Федерации» отражает наличие ежегодной (на начало и конец бюджетного года) публикации информации об объеме, структуре долга, сроках погашения, процентных ставках и стоимости обслуживания государственного долга субъекта Российской Федерации.

В ходе проверки установлено, что информация об объеме, структуре государственного долга, сроках погашения долговых обязательств (бюджетных кредитах, кредитах, полученных от кредитных организаций, ценных бумагах) размещена на официальном сайте министерства финансов Красноярского края.

Проверка показала, что данная информация размещается на сайте министерства финансов Красноярского края в сети Интернет в достаточном объеме, за исключением информации о процентных ставках и стоимости обслуживания государственного долга субъекта Российской Федерации, что соответствует среднему уровню открытости о состоянии государственного долга Красноярского края.

Оценка уровней эффективности долговой политики

Полученные по итогам аудита оценки уровня эффективности долговой политики Красноярского края представлены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	9 мес. 2013 г.
Критерий 1 «Уровень долговой нагрузки и платежеспособности Красноярского края»	высокий	средний	средний	
Критерий 2 «Качество управления структурой государственного долга Красноярского края»	средний	высокий	высокий	высокий
Критерий 3 «Открытость сведений о состоянии государственного долга Красноярского края»	средний	средний	средний	средний

Оценка «средний уровень» по критерию 1 «Уровень долговой нагрузки и платежеспособности Красноярского края» за 2011 и 2012 годы обусловлена ростом коэффициента долговой нагрузки Красноярского края с 1,09 % в 2010 году до 1,42 % в 2011 году и до 2,27 % в 2012 году, увеличением темпов роста государственного долга Красноярского края с 47,27 % в 2011 году до 69,4 % в 2012 году, снижением коэффициента платежеспособности Красноярского края с 1,02 % в 2010 году до 0,96 % и 0,84 % в 2011 и 2012 годах, соответственно.

Относительно оценки «средний уровень» по критерию 2 «Качество управления структурой государственного долга субъекта Российской Федерации» в 2010 году необходимо отметить следующее.

Оценка явилась следствием уменьшения в 2010 году по сравнению с 2009 годом значения коэффициента долгосрочных (среднесрочных) государственных заимствований Красноярского края к общему объему государственного долга края с 74,36 % до 67,05 % и коэффициента ценных бумаг с 73,96 % в 2009 году до 62,15 % в 2010 году, а также увеличением коэффициента доли бюджетных кредитов в структуре государственного долга Красноярского края перед федеральным бюджетом с 0,4 % в 2009 году до 4,9 % в 2010 году.

1.6. Наличие кредитных рейтингов субъекта Российской Федерации

Правительство Красноярского края в целях присвоения и поддержания международных и национальных кредитных рейтингов Красноярского края в 2007 году заключило государственные контракты и соглашения со следующими международными рейтинговыми агентствами: Fitch Ratings Ltd, Moody's Investors Service Ltd и Standard & Poor's International Services.

В Российской Федерации только Красноярскому краю, городам Москве и Санкт-Петербургу присвоены кредитные рейтинги всех трех указанных мировых рейтинговых агентств.

Международным рейтинговым агентством Fitch на начало 2010 и 2011 годов Красноярскому краю был присвоен долгосрочный рейтинг ВВ+/стабильный, на 2012 год - ВВ+/позитивный.

Рейтинговое агентство Moody's присвоило рейтинг - Ba2/стабильный по международной шкале по состоянию на начало 2010 и 2011 годов и на 2012 год.

По состоянию на начало 2010 года краевой долгосрочный рейтинг ВВ+/негативный присвоен агентством Standard & Poor's. В 2011-2012 годах рейтинг был сохранен на уровне ВВ+/стабильный.

Цель 2. Анализ и оценка влияния долговой политики Красноярского края на исполнение бюджета и уровень социально-экономического развития региона

2.1. Оценка влияния региональной долговой политики на исполнение бюджета и уровень социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

Исполнение краевого бюджета за 2010, 2011 и 2012 годы, а также за 9 месяцев 2013 года в части доходов и расходов отражено в таблице:

(млн. руб.)

	Уточненные назначения закона о бюджете	Кассовое исполнение	% исполнения к уточненным назначениям
2010 г.			
Доходы	125570,5	136254,1	108,5
в том числе:			
налоговые и неналоговые	95014,8	105534,0	111,1
безвозмездные поступления	29414,3	29537,9	100,4
Расходы	142763,0	129156,0	90,5
Дефицит (-) / профицит (+)	-17192,4	7098,1	
2011 г.			
Доходы	133446,1	143705,4	107,7
в том числе:			
налоговые и неналоговые	101497,0	111441,1	109,8
безвозмездные поступления	31297,0	31592,9	100,9
Расходы	162574,6	146628,6	90,2
Дефицит (-) / профицит (+)	-29128,6	-2923,2	10,0
2012 г.			
Доходы	139097,4	140499,1	101,0
в том числе:			
налоговые и неналоговые	111677,8	112724,4	100,9
безвозмездные поступления	27419,6	27774,7	101,3
Расходы	180448,4	164599,8	91,2
Дефицит (-) / профицит (+)	-41351,0	-24100,7	58,3
9 мес. 2013 г.			
Доходы	141724,4	92532,9	65,3
в том числе:			
налоговые и неналоговые	121326,9	74949,9	61,8
безвозмездные поступления	20397,5	17583,0	86,2
Расходы	178827,1	113797,0	63,6
Дефицит (-) / профицит (+)	-37102,7	-21264,2	57,3

Доходы краевого бюджета увеличились со 136254,06 млн. рублей в 2010 году до 140499,08 млн. рублей в 2012 году (на 3,1 %), в том числе: по налоговым и неналоговым доходам - с 105533,97 млн. рублей до 112724,36 млн. рублей (на 6,8 %), по безвозмездным поступлениям уменьшились с 29537,89 млн. рублей до 27774,72 млн. рублей (на 6 %). Доля

безвозмездных поступлений в общем объеме доходов в проверяемом периоде составляла: в 2010 году - 21,7 %, в 2011 году - 22 %, в 2012 году - 19,8 %, за 9 месяцев 2013 года - 19 процентов.

По результатам исполнения бюджета за 2010 год сложился профицит в сумме 7098,1 млн. рублей. В 2011 и 2012 годах бюджет Красноярского края был исполнен с дефицитом в суммах 2923,21 млн. рублей и 24100,74 млн. рублей, соответственно. В 2012 году по сравнению с 2011 годом дефицит краевого бюджета увеличился в 8,2 раза.

Следует отметить, что в 2013 году имело место снижение поступлений налога на прибыль организаций в результате введения института консолидированных групп налогоплательщиков. По оценке министерства финансов Красноярского края, потери краевого бюджета в 2013 году составили 6582 млн. рублей.

Расходы краевого бюджета увеличились с 129155,96 млн. рублей в 2010 году до 164599,82 млн. рублей в 2012 году (на 27,4 %). Таким образом, кассовое исполнение по расходам росло более быстрыми темпами по сравнению с поступлениями доходов.

В 2010-2013 годах в условиях опережающего (по сравнению с доходами) роста расходной части краевого бюджета долговая политика края была направлена, прежде всего, на обеспечение финансирования дефицита краевого бюджета путем привлечения ресурсов на российском рынке капитала (облигации, бюджетные кредиты), что привело к увеличению долговой нагрузки.

По информации министерства финансов Красноярского края, в течение проверяемого периода потери доходов бюджета Красноярского края произошли в результате снижения налога на прибыль в связи с изменением ставок вывозных таможенных пошлин и ставок налога на НДС, изменения акцизов на нефтепродукты, а также изменения порядка уплаты (распределения) налога на добычу полезных ископаемых.

На рост долговой нагрузки бюджета края, по информации министерства финансов Красноярского края, повлияла необходимость изыскивать средства в целях софинансирования расходов бюджета в связи с предоставлением в течение финансового года субсидий из федерального бюджета.

Анализ реализации краевых целевых и ведомственных целевых программ Красноярского края за 2010, 2011, 2012 годы и 9 месяцев 2013 года показал следующее.

Доля расходов бюджета Красноярского края на реализацию федеральных целевых программ в общем объеме бюджета Красноярского края составила: 0,21 % - в 2010 году, 1,38 % - в 2011 году, 1,15 % - в 2012 году и 0,21 % - за 9 месяцев 2013 года.

В 2010-2012 годах в Красноярском крае реализовывались 24 ведомственные целевые программы.

Расходы краевого бюджета на финансирование мероприятий ведомственных целевых программ в 2010 году составили 96099,5 млн. рублей (95,3 % от предусмотренного финансирования на 2010 год), или 74,4 % общего объема расходов краевого бюджета, в 2011 году - 112849,5 млн. рублей (95 % от предусмотренного финансирования на 2011 год), или 76,9 % общего объема расходов краевого бюджета, в 2012 году - 131669,2 млн. рублей (94,6 % от предусмотренного финансирования на 2012 год), или 80 % общего объема расходов краевого бюджета.

Разработка и реализация долгосрочных программ осуществлялась в 2010-2012 годах в соответствии с постановлением правительства Красноярского края от 3 декабря 2008 года № 211-п «Об утверждении порядка реализации долгосрочных целевых программ, порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ».

В 2010 году в Красноярском крае реализовывались 37 долгосрочных целевых программ, в том числе 12 - со сроком завершения в 2010 году.

Расходы краевого бюджета на финансирование мероприятий долгосрочных целевых программ в 2010 году составили 14684,4 млн. рублей (96,6 % от предусмотренного финансирования на 2010 год), или 11,4 % общего объема расходов краевого бюджета.

Более 52 % бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края на реализацию долгосрочных целевых программ в 2010 году, приходилось на три программы, из них: «Дорожный фонд Красноярского края» на 2009-2011 годы (31 %), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2010-2012 годы» (11,4 %), «Дети» на 2010-2012 годы (10,3 %), от общего финансирования на эти цели.

В 2011 году в Красноярском крае реализовывались 44 долгосрочные целевые программы, в том числе 11 - со сроком завершения в 2011 году.

Расходы краевого бюджета на финансирование мероприятий долгосрочных целевых программ в 2011 году составили 20923,9 млн. рублей (94,5 % от предусмотренного финансирования на 2011 год, 14,3 % общего объема расходов краевого бюджета), что на 42,5 % больше аналогичного показателя 2010 года.

Около 49 % бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края на реализацию долгосрочных целевых программ в 2011 году, приходилось на четыре программы, из них: «Дорожный фонд Красноярского края» на 2009-2011 годы» (21 % общего объема ассигнований на реализацию долгосрочных целевых программ), «Дети» на 2010-2012 годы (10,7 %), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2010-2012 годы» (10,7 %), «Переселение граждан, прожи-

вающих в городском округе город Норильск и городском поселении город Дудинка Красноярского края, в районы с благоприятными природно-климатическими условиями на территории Российской Федерации» на 2011-2020 годы (6,1 процента).

В 2012 году в Красноярском крае реализовывалась 51 долгосрочная целевая программа.

Расходы краевого бюджета на финансирование мероприятий долгосрочных целевых программ в 2012 году составили 31149,6 млн. рублей (92,7 % от предусмотренного финансирования на 2012 год, 18,9 % общего объема расходов краевого бюджета) и увеличились на 48,9 % по сравнению с 2011 годом.

52,7 % бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края на реализацию долгосрочных целевых программ в 2012 году, приходилось на четыре программы, из них: «Дороги Красноярья» на 2012-2016 годы» (30,8 % от общего финансирования долгосрочных целевых программ в 2012 году), «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Красноярском крае на 2010-2012 годы» (7,7 %), «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры муниципальных образований Красноярского края» на 2010-2012 годы» (7 %), «Дети» на 2010-2012 годы (7,2 % и увеличились на 2,3 процента).

Постановлением правительства Красноярского края от 9 августа 2013 года № 559-р утвержден перечень государственных программ Красноярского края, состоящий из 20 государственных программ (в том числе государственная программа Красноярского края «Управление государственными финансами»).

Оценка влияния региональной долговой политики на исполнение бюджета и уровень социально-экономического развития Красноярского края осуществлялась по 4 критериям, каждый из которых включает в себя тематические показатели.

Оценка по критерию 1 «Эффективность внедрения программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации» осуществлялась с учетом наличия и результативности реализации региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов (план перехода на программно-целевое бюджетирование в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов»), наличия порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ субъекта Российской Федерации и методики оценки эффективности их реализации, наличия методики распределения бюджетных ассигнований по целевым программам субъекта Российской Федерации

Федерации, а также доли средств бюджета субъекта Российской Федерации, распределенных между бюджетными программами с учетом оценок их результативности.

Результаты оценки показателей по критерию 2 «Качество управления и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в условиях проводимой долговой политики» приведены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	9 мес. 2013 г.
Показатель 2.1 «Коэффициент качества (точности) планирования и прогнозирования государственного долга субъекта Российской Федерации»	1,63	1,47	1,20	1,10
Показатель 2.2 «Коэффициент покрытия долговых обязательств субъекта Российской Федерации»	0,17	3,09	4,22	2,58
Показатель 2.3 «Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений»	*	-4,68	23,16	33,54
Показатель 2.4 «Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к расходам его бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»	0,01	0,01	0,01	0,01
Показатель 2.5 «Коэффициент изменения расходов на обслуживание государственного долга»	243 раза	-32,18	64,15	77,56
Показатель 2.6 «Коэффициент просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации»	0,00	0,00	0,00	0,00
Показатель 2.7 «Коэффициент стоимости долговых обязательств субъекта Российской Федерации»	16,41	6,00	4,94	3,24
Показатель 2.8 «Коэффициент кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации»	0,73	1,14	0,88	-
Показатель 2.9. Уровень заимствований субъекта Российской Федерации	0,13	1,58	0,62	0,80
Показатель 2.10 «Доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов бюджета субъекта Российской Федерации»	26,34	26,59	26,49	16,35
Показатель 2.11 «Коэффициент капитальных вложений бюджета субъекта Российской Федерации в основные фонды субъекта Российской Федерации»	26,34	26,59	26,49	16,35
Показатель 2.12 «Коэффициент финансирования социально значимых и первоочередных расходов»	84,13	84,09	84,72	89,32
Показатель 2.13 «Доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам субъекта Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в общем объеме доходов бюджета субъекта Российской Федерации»	14,02	13,53	13,65	13,70
Показатель 2.14 «Качество (точность) прогнозирования доходов бюджета субъекта Российской Федерации»	1,11	1,10	1,01	0,62

* Профицит.

Оценка долговой политики Красноярского края по критерию 3 «Качество управления и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации в условиях проводимой долговой политики» характеризуется:

- ростом в 2010-2012 годах коэффициента покрытия долговых обязательств Красноярского края (отношение суммы привлеченных в течение текущего финансового года долговых обязательств к сумме погашенных

долговых обязательств), который увеличился с 0,17 % в 2010 году до 3,09 % в 2011 году и 4,22 % в 2012 году;

- увеличением коэффициента изменения расходов на обслуживание государственного долга с (-)32,18 % в 2011 году до 64,15 % в 2012 году;

- ростом отношения дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений с -4,68 % в 2011 году до 23,16 % в 2012 году и до 33,54 % на 1 октября 2013 года;

- превышением допустимого уровня заимствований Красноярского края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств краевого бюджета, в 2011 году в 1,58 раза, что не соответствует требованиям, установленным статьей 106 Бюджетного кодекса.

Оценка по критерию 4 «Результативность использования средств бюджета субъекта Российской Федерации (в том числе заемных средств), направленных на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития региона» показала следующее.

Доля расходов бюджета Красноярского края на реализацию федеральных целевых программ в общем объеме расходов бюджета Красноярского края составила: 0,21 % - в 2010 году, 1,38 % - в 2011 году, 1,15 % - в 2012 году и 0,21 % - за 9 месяцев 2013 года.

Доля расходов бюджета Красноярского края на реализацию региональных целевых программ в общем объеме краевого бюджета составила: 11,37 % - в 2010 году, 14,27 % - в 2011 году, 18,92 % - в 2012 году и 14,93 % - за 9 месяцев 2013 года.

2.2. Сводные показатели оценки результатов и рейтинги субъекта Российской Федерации, присвоенные согласно приказам Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552, от 29 июня 2011 года № 73н, от 26 июля 2013 года № 75н

В целях формирования стимулов к повышению качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации Департаментом межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации ежегодно проводится оценка качества управления региональными финансами в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 3 декабря 2010 года № 552 «О порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» (далее - оценка качества).

Оценка качества осуществляется по следующим 6 направлениям управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации: качество бюджетного планирования (по 7 показателям); качество исполнения бюджета (по 7 показателям); качество управления долговыми

обязательствами (по 6 показателям); финансовые взаимоотношения с муниципальными образованиями (по 8 показателям); качество управления государственной собственностью и оказания государственных услуг (по 10 показателям); степень прозрачности бюджетного процесса (по 8 показателям). Кроме того, осуществляется оценка соблюдения субъектами Российской Федерации бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса (по 11 показателям).

Оценка качества осуществляется в баллах и проводится по единым для всех субъектов методологическим принципам на основании данных Федеральной службы государственной статистики, показателей, утвержденных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, данных отчетности об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также материалов и сведений, полученных от финансовых органов субъектов Российской Федерации.

Согласно результатам оценки качества Министерства финансов Российской Федерации в 2010-2012 годах Красноярскому краю была присвоена II степень качества управления региональными финансами (надлежащее качество управления).

2.3. Рейтинги социально-экономического положения субъекта Российской Федерации, присвоенные Министерством регионального развития Российской Федерации

Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р «Об организации и проведении мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации» ежемесячно формируется доклад о ситуации в экономике, финансово-банковской и социальной сферах субъектов Российской Федерации, который базируется на индексах, характеризующих такие сферы экономики регионов, как «Реальный сектор экономики», «Инвестиционная привлекательность», «Бюджетная система», «Доходы и занятость населения», содержит сводный индекс, интегрирующий указанные 4 сферы экономики регионов.

По значению сводного индекса социально-экономического положения региона Красноярский край в 2010-2012 годах находился среди регионов, имевших положение лучше среднероссийского, число которых в группе составляло от 12 до 24 регионов.

По индексам «Реальный сектор экономики» и «Инвестиционная привлекательность» в 2010-2012 годах Красноярский край находился в группе регионов, имевших положение лучше среднероссийского уровня.

По индексу «Бюджетная система» по итогам 2010 года Красноярский край имел положение значительно лучше среднероссийского уровня

(в числе 8 регионов), в 2011-2012 годах край имел положение хуже среднероссийского уровня (число регионов в этой группе составило в 2011 году 57, в 2012 году - 66).

По индексу «Доходы и занятость населения» в 2010-2012 годах положение Красноярского края установлено хуже среднероссийского уровня, (общее число регионов в этой группе составляло в 2010 году 44, в 2011 году - 42, в 2012 году - 45).

2.4. Состояние и тенденции социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в условиях проводимой региональной долговой политики. Анализ факторов, послуживших причиной воздействия на полученный результат, по ключевым показателям и приоритетным направлениям социально-экономического развития субъекта Российской Федерации

Данные, характеризующие уровень социально-экономического развития Красноярского края в 2010-2012 годах, представлены в таблице:

	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	2829,1	2838,4	2846,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. чел.	1458,1	1420,8	1428,8
Валовой региональный продукт, млн. руб.	1055525,0	1188778,1	1264229,0
Индекс физического объема ВРП, %	105,8	105,7	104,2
Индекс промышленного производства, %	107,2	102,8	103,6
Продукция сельского хозяйства, млн. руб.	68203,2	68598,3	69212,1
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %	96,1	101,6	94,9
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. руб.	87265,2	101480,2	125802,7
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», %	105,5	100,7	107,2
Инвестиции в основной капитал по полному кругу организаций, млн. руб.	266909,7	308588,2	376089,8
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, %	110,8	114,9	115,5
Иностранные инвестиции, млн. долл. США	743,0	1276,7	177,0
Оборот розничной торговли, млн. руб.	312290,6	361606,8	423839,4
Оборот общественного питания, млн. руб.	11210,0	13044,3	15686,2
Объем платных услуг населению, млн. руб.	87785,2	96364,9	106583,6
Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря, тыс. чел.	35,0	30,5	24,4
в % к экономически активному населению	2,3	2,0	1,6
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц номинальные, руб.	18261,6	20145,5	22278,4
реальные, %	102,9	101,7	104,1
Среднемесячная начисленная заработная плата 1 работника номинальная, руб.	23254,2	25658,6	28672,4
реальная, %	107,7	102,6	106,0
Средний размер назначенных месячных пенсий на конец года, руб.	8145,2	8887,2	9840,8
Величина прожиточного минимума населения (в среднем на душу населения в месяц), руб.	6417,3	7126,8	7425,6
Доходы консолидированного бюджета, млн. руб.	178352,5	188773,6	176562,7
в % к ВРП	16,9	15,9	14,0
Расходы консолидированного бюджета, млн. руб.	168519,6	193253,2	202398,9
в % к ВРП	16,0	16,3	16,0
Профицит (+)/ дефицит (-) консолидированного бюджета, млн. руб.	9832,9	-4479,6	-25836,2
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США	1237,7	1965,0	1959,1
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года), %	107,9	106,1	106,8

Валовой региональный продукт

В Красноярском крае ВРП на душу населения составил: в 2010 году - 372,8 тыс. рублей на человека, в 2011 году - 413,2 тыс. рублей на человека, в 2012 году - 419,6 тыс. рублей на человека. В среднем по Российской Федерации этот показатель составлял: в 2010 году - 263,8 тыс. рублей на человека, в 2011 году - 316,6 тыс. рублей на человека, в 2012 году - 436,8 тыс. рублей на человека.

Структура экономики Красноярского края характеризуется высоким удельным весом промышленности, доля которой в ВРП по оценке 2012 года составила 52 процента.

Крупные инвестиционные проекты края, реализуемые в сфере добычи полезных ископаемых, энергетике, лесном комплексе, в значительной мере являются основой роста экономики края.

Индекс физического объема ВРП составил: 105,8 % - в 2010 году, 105,7 % - в 2011 году, 104,2 % - в 2012 году и имеет тенденцию к замедлению.

Промышленное производство

Индекс промышленного производства по Красноярскому краю составил: в 2010 году - 107,2 %, в 2011 году - 102,8 %, в 2012 году - 103,6 %. За 9 месяцев 2013 года в промышленном производстве края отмечается рост на уровне 105,2 %. Более высокое значение показателя в промышленном производстве края по сравнению со средним по России обусловлено как сохранением высокого темпа роста в добыче полезных ископаемых (Красноярской край - 114,1 %, Российская Федерация - 101,1 %), так и опережающей динамикой в обрабатывающих производствах (Красноярской край - 104 %, Российская Федерация - 99,7 %) и энергетике (Красноярской край - 103,5 %, Российская Федерация - 99,5 процента).

Основным фактором роста промышленного производства стало увеличение добычи топливно-энергетических полезных ископаемых в результате освоения Ванкорского нефтегазового месторождения: в 2010 году - 12,9 млн. тонн, в 2011 году - 15,2 млн. тонн, в 2012 году - 18,5 млн. тонн нефти.

Развитие добычи металлических руд в 2010-2012 годах было обеспечено преимущественно реализацией проектов золотодобывающих предприятий ЗАО «Полюс», ООО «Соврудник», ЗАО «Васильевский рудник», а также ООО «Новоангарский обогатительный комбинат» по развитию добычи свинцово-цинковой руды. В указанный период добыча золота в крае возросла на 18,5 %, производство свинцово-цинкового концентрата увеличилось в 2,2 раза.

Сельское хозяйство

Индекс производства продукции сельского хозяйства за 2010 год составил 96,1 % к предыдущему году, за 2011 год - 101,6 %, за 2012 год - 94,9 %, за 9 месяцев 2013 года - 94,9 %.

за 9 месяцев 2013 года - 100,8 % по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

Снижение индекса производства продукции сельского хозяйства в 2010 и 2012 годах обусловлено снижением производства продукции растениеводства в связи с неблагоприятными климатическими условиями.

Строительство

Индекс производства объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил: в 2010 году - 105,5 %, в 2011 году - снижение до 100,7 %, в 2012 году - 107,2 процента.

Введено в действие жилых домов общей площадью: в 2010 году - 987,9 тыс. кв. метров, в 2011 году - 1047,1 тыс. кв. метров, в 2012 году - 1076,8 тыс. кв. метров, или с ростом на 2,8 % по сравнению с 2011 годом.

Инвестиции. Основные фонды

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил: в 2010 году - 110,8 %, в 2011 году - 114,9 %, в 2012 году - 115,5 процента.

В период 2010-2012 годов введены в эксплуатацию: мостовой проезд через р. Ангара, третий энергоблок Красноярской ТЭЦ-3, филиал ОАО «Енисейская» ТГК (ТГК13)», а также Богучанская ГЭС.

Объем иностранных инвестиций в экономику Красноярского края характеризуется значительным ростом с 743,0 млн. долл. США в 2010 году до 1276,7 млн. долл. США в 2011 году, или в 1,7 раза, а затем сокращением до 177 млн. долл. США в 2012 году. За 9 месяцев 2013 года в экономику края поступило 3872,2 млн. долл. США иностранных инвестиций. Ведущими странами-инвесторами являлись Кипр (19,9 %), Великобритания (17,6 %) и США (12,9 процента).

Внешнеэкономическая деятельность

Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила: в 2010 году - 88,9 %, в 2011 году - 82,7 %, в 2012 году - 80,9 % и имеет тенденции к снижению. За январь-сентябрь 2013 года внешнеторговый оборот Красноярского края составил 7404,8 млн. долл. США, в том числе: экспорт товаров - 4969,0 млн. долл. США, импорт товаров - 1435,8 млн. долл. США. Положительное сальдо внешней торговли за 9 месяцев 2013 года составило 4533,2 млн. долл. США.

Основными группами экспортных товаров Красноярского края являются цветные металлы и изделия из них, а также продукция химического производства. Это обусловлено тем, что в Красноярском крае расположены крупнейшие в стране предприятия металлургического производства.

В структуре внешней торговли края продолжают доминировать страны дальнего зарубежья. Основными партнерами Красноярского края являются

ся: Швейцария, Франция, США, Китай, Турция, Казахстан, Южная Корея, Финляндия и Япония.

Потребительский рынок

За 9 месяцев 2013 года оборот розничной торговли составил 333824 млн. рублей, что в товарной массе составляет 101,5 % к соответствующему периоду 2012 года, оборот общественного питания - 12284,4 млн. рублей, или 101,7 % к соответствующему периоду 2012 года.

Индекс потребительских цен с начала года (сентябрь 2013 года к декабрю 2012 года) составил 103,8 процента.

Объем платных услуг населению Красноярского края за январь-сентябрь 2013 года составил 78219,9 млн. рублей, или на 3,3 % больше по сравнению с январем-сентябрем 2012 года.

В структуре платных услуг населению наибольшая доля (более 70 %) приходится на услуги связи, бытовые, транспортные и жилищно-коммунальные услуги.

Финансы

В проверяемом периоде имело место сокращение доходов консолидированного бюджета Красноярского края с 178352,5 млн. рублей в 2010 году до 176562,7 млн. рублей в 2012 году. Их доля в ВРП снизилась с 16,9 % в 2010 году до 14 % в 2012 году. Доля в ВРП расходов консолидированного бюджета в 2010-2012 годах осталась без изменений и составила 16 процентов.

Уровень жизни населения. Труд и занятость

В проверяемом периоде наблюдается умеренный рост показателей уровня жизни населения Красноярского края.

Среднедушевые денежные доходы населения в реальном исчислении увеличились на 2,9 % в 2010 году, на 1,7 % - в 2011 году, на 4,1 % - в 2012 году. За 9 месяцев 2013 года номинальные среднедушевые доходы населения составили 21,9 тыс. рублей и выросли на 1,8 % в реальном исчислении по отношению к аналогичному периоду прошлого года.

Численность официально зарегистрированных безработных в проверяемом периоде снизилась до наименьших значений за последние 16 лет и в 2012 году составила 24,4 тыс. человек, или всего 1,6 % от экономически активного населения.

Демография

В Красноярском крае с 2010 года сохраняется положительная динамика демографических показателей. Так, численность населения края на конец 2010 года составляла 2829,1 тыс. человек, 2011 года - 2838,4 тыс. человек, 2012 года - 2846,5 тыс. человек, на конец сентября 2013 года - 2850,6 тыс. человек.

Смертность в 2012 году сократилась до 13 человек на 1000 человек населения, рождаемость увеличилась до 14,5 человека на 1000 человек населения, в результате чего естественный прирост составил 1,5 человека на 1000 человек населения.

Миграционный прирост в 2012 году составил 13,3 человека на 10000 человек населения.

2.5. Результаты оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренной Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825

Оценка Министерством регионального развития Российской Федерации эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2010 и 2011 годы осуществлялась в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (далее - постановление Правительства от 15 апреля 2009 года № 322) в следующих областях: экономическое развитие, здравоохранение и здоровье населения, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, дорожное хозяйство, обеспечение безопасности граждан и организация государственного управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности, охрана окружающей среды.

Кроме того, постановлением Правительства от 15 апреля 2009 года № 322 утверждена форма доклада высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период.

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за 2010 и 2012 годы проводилась Министерством регионального развития Российской Федерации в соответствии с Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства от 15 апреля 2009 года № 322, на основании информации федеральных органов исполнительной власти (Росстат, Минздравсоцразви-

тия России, Минобрнауки России, Минэкономразвития России, Минприроды России, ФСО России, МВД России, Минфина России, Федерального казначейства и др.) и докладов руководителей высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2010 году Красноярский край в общей оценке эффективности по общему уровню занял 53 место, в 2011 году - 46 место.

С 1 января 2013 года вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», которым был утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - Указ № 1199).

По результатам 2012 года в соответствии со статьей 2 Указа № 1199 Председателю Правительства Российской Федерации направлен доклад губернатора Красноярского края о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Красноярского края и их планируемых значениях на 3-летний период (письмо от 29 марта 2012 года № 1-04152).

В соответствии с итоговым рейтингом по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Красноярский край в 2012 году занял 33 место.

Выводы

1. Государственный долг Красноярского края увеличился с 13791,8 млн. рублей по состоянию на 1 января 2010 года до 28657,6 млн. рублей по состоянию на 1 января 2013 года, или в 2,1 раза. Коэффициент долговой нагрузки Красноярского края увеличился с 1,09 % в 2010 году до 2,27 % в 2012 году.

2. Объем доходов бюджета Красноярского края без учета объема безвозмездных поступлений вырос с 106716,2 млн. рублей в 2010 году до 112724,4 млн. рублей в 2012 году, или на 5,63 %. Отношение государственного долга Красноярского края к объему собственных доходов увеличилось с 10,8 % в 2010 году до 25,4 % в 2012 году, или в 2,4 раза.

3. Расходы краевого бюджета без учета расходов, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, увеличились с 119757,7 млн. рублей в 2010 году до 157690,6 млн. рублей в 2012 году, или на 31,7 процента.

Таким образом, темпы роста расходов краевого бюджета превышают темпы роста объемов доходов Красноярского края.

Следует отметить, что в 2011 году годовой объем налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета покрывал первоочередные и социально

значимые расходы Красноярского края на 96 %, в 2012 году - на 84 % и за 9 месяцев 2013 года - на 74 процента.

4. В 2010 году бюджет Красноярского края был исполнен с профицитом в размере 7098,11 млн. рублей, в 2011-2012 годах - с дефицитом, который составил в 2011 году 2923,21 млн. рублей, в 2012 году - 24100,74 млн. рублей и увеличился в 8,2 раза.

5. Ассигнования на погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Красноярского края составили 3060,0 млн. рублей в 2010 году, 3060,0 млн. рублей - в 2011 году и 4135,3 млн. рублей - в 2012 году.

Таким образом, ассигнования на погашение основной суммы долга в 2012 году возросли на 35,1 процента.

6. В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса превышение объема заимствований Красноярского края к объему средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств краевого бюджета, по итогам исполнения бюджета за 2011 год допущено превышение на 57,9 % размера заимствований края. При утверждении краевого бюджета за 2011 год ограничения, установленные статьей 106 Бюджетного кодекса, соблюдены.

7. Расходы на обслуживание государственного долга Красноярского края в проверяемом периоде составили: 1177,8 млн. рублей - в 2010 году, 798,7 млн. рублей - в 2011 году, 1311,2 млн. рублей - в 2012 году и 1330,6 млн. рублей - за 9 месяцев 2013 года.

Таким образом, в 2011 году наблюдается снижение расходов на обслуживание государственного долга Красноярского края на 32,2 % по отношению к 2010 году, в 2012 году - значительное увеличение на 64,2 %. Данная динамика была обусловлена соответствующим изменением объемов государственного долга Красноярского края.

8. Следует отметить, что долговая политика Красноярского края разрабатывается в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики и изложена кратко.

В Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р, указано, что основные направления государственной долговой политики субъекта Российской Федерации должны рассматриваться как стратегический документ регионального уровня.

В указанной Программе предложено закрепить в бюджетном законодательстве требование о разработке и одобрении органами государственной власти субъектов Российской Федерации основных направлений долговой политики субъекта Российской Федерации на период не менее трехлетнего бюджетного цикла, о представлении этого документа в за-

конодательный орган одновременно с проектом бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период, а также о его соответствии основным показателям проекта бюджета субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период.

9. Объем валового регионального продукта на душу населения в Красноярском крае вырос с 372,8 тыс. рублей в 2010 году до 419,6 тыс. рублей в 2012 году. В среднем по Российской Федерации этот показатель составлял: в 2010 году - 263,8 тыс. рублей на человека, в 2011 году - 317,5 тыс. рублей на человека, в 2012 году - 348,6 тыс. рублей на человека. Среднедушевые показатели валового регионального продукта в Красноярском крае в 2011 году на треть превысили среднероссийские показатели.

По итогам 2010 года индекс промышленного производства составил 107,2 %, в 2011 году - 102,8 %, в 2012 году - 103,6 процента.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», вырос с 87265,2 млн. рублей в 2010 году до 125802,7 млн. рублей в 2012 году.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал вырос с 110,8 % в 2010 году до 114,9 % в 2011 году и 115,5 % в 2012 году.

Вместе с тем объем иностранных инвестиций изменялся не равномерно: в 2011 году - вырос на 71,8 % по сравнению с 2010 годом, в 2012 году - уменьшился на 86,1 % по сравнению с 2011 годом.

Внешнеторговый оборот Красноярского края в 2011 году составил 1965,0 млн. долл. США и увеличился на 58,8 % по сравнению с аналогичным показателем 2010 года, в 2012 году - остался практически на уровне 2011 года (1959,1 млн. долл. США).

В 2011 и 2012 годах выросли объемы розничной торговли (15,8 % и 17,2 %), общественного питания (16,4 % и 20,2 %), платных услуг населению (9,8 % и 10,6 процента).

Следует отметить, что в 2010-2011 годах значительно изменялся индекс производства продукции сельского хозяйства: в 2010 году - 96,1 %, в 2011 году - 101,6 %, в 2012 году - 94,9 процента.

Реальные среднедушевые денежные доходы населения в месяц к предыдущему году составили: 102,9 % - в 2010 году, 101,7 % - в 2011 году, 104,1 % - в 2012 году.

За указанные годы среднемесячная начисленная заработная плата одного работника к аналогичному показателю предыдущего года составила: 107,7 % - в 2010 году, 102,6 % - в 2011 году, 106 % - в 2012 году.

Численность официально зарегистрированных безработных на конец декабря сократилась с 35,0 тыс. человек в 2010 году до 24,4 тыс. человек в 2012 году, или на 30,3 процента.

10. В ходе аудита были проанализированы рейтинги, присвоенные Красноярскому краю Министерством финансов Российской Федерации и Министерством регионального развития Российской Федерации.

Министерством финансов Российской Федерации в 2010-2012 годах Красноярскому краю была присвоена II степень качества управления региональными финансами (надлежащее качество управления).

В 2010 году Красноярский край в общей оценке эффективности по общему уровню занял 53 место, в 2011 году - 46 место, в 2012 году - 33 место.

Предложения

Рассмотреть вопрос о разработке мер по реструктуризации имеющихся долговых обязательств субъектов Российской Федерации (замещение кредитов коммерческих банков долгосрочным бюджетным кредитованием и перевод ряда обязательств в разряд дотаций и субсидий из федерального бюджета) для возможного включения в постановления по формированию концепций федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период и по проблемам консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Рекомендации

1. В целях повышения эффективности долговой политики, проводимой субъектом Российской Федерации, рекомендовать правительству Красноярского края:

- разработать основные направления долговой политики Красноярского края с учетом требований, изложенных в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р;

- разработать комплекс мер, направленный на снижение темпов роста государственного долга субъекта Российской Федерации;

- продолжить внедрение программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти Красноярского края, составление и утверждение краевого бюджета;

- принять меры по соблюдению положений статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств;

- рассмотреть вопрос о целесообразности использования в целях финансирования возникающих кассовых разрывов при исполнении бюджета Красноярского края, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации

Федерации, инструмента предоставления кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Красноярского края.

2. Направить информационное письмо по результатам контрольного мероприятия губернатору Л.В. Кузнецову.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Председатель Счетной палаты
Красноярского края**

Т.А. ДАВЫДЕНКО