

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«28» декабря 2016 г.

№ 014-163/13-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» в 2013 – 2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в Правительстве Республики Алтай (г. Горно-Алтайск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай), в Правительстве Карачаево-Черкесской Республики (г. Черкесск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики)
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 декабря 2016 г. № 67К (1142))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.3.1.14, 2.3.1.14.1 – 2.3.1.14.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

законодательные и нормативные правовые акты, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ в рамках федеральных целевых программ, бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального и региональных бюджетов;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и использованию в 2013 – 2015 годах бюджетных средств, направленных на

реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Правительство Республики Алтай (г. Горно-Алтайск), администрации муниципальных образований Республики Алтай (выборочно, при необходимости) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай).

3.3. Правительство Карачаево-Черкесской Республики (г. Черкесск), администрации муниципальных образований Республики Алтай (выборочно, при необходимости) (совместно с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: июль - декабрь 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Проверка соблюдения установленного порядка формирования и целевого использования в 2013 – 2015 годах федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

5.2. Деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации в 2013 – 2015 годах по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах», а также в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 - 2015 годы, при необходимости более ранние периоды.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1

1.1. По вопросу «Проверить соблюдение установленного порядка формирования средств на реализацию мероприятий II этапа ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» Минстроем России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, входящих в перечень сейсмических районов Российской Федерации, при реализации мероприятий региональных программ по сейсмоусилению»

ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 вместо не реализованной в полной мере в период 2002 - 2006 годов ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 г. № 690. Средства федерального бюджета направлялись в рамках ее реализации на сейсмоусиление объектов здравоохранения и образования в 8 регионах Российской Федерации (запланированное финансирование сейсмоусиления жилых домов и объектов инженерной инфраструктуры не проводилось.)

В связи с неэффективностью реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы) распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 1546-р Программа была завершена досрочно.

ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» (далее – ФЦП, Программа) была утверждена в целях создания условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, достижения приемлемого уровня сейсмической безопасности на территориях сейсмических районов Российской Федерации.

Для решения поставленных целей определены задачи Программы, а именно реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусилению объектов, имеющих дефицит сейсмостойкости, сейсмоусиление существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, строительство новых сейсмостойких объектов вместо тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, включая использование современных, в том числе зарубежных, технологий и строительных материалов, применяемых в малоэтажном строительстве; создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень сейсмической безопасности при строительстве на сейсмоопасной территории.

Реализация ФЦП предусмотрена в три этапа: I этап – 2009 - 2012 годы, II этап – 2013 - 2015 годы, III этап – 2016 - 2018 годы. На втором этапе государственным заказчиком-координатором Программы являлся Минрегион России, с апреля 2014 года - Минстрой России в связи с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 г. № 361. В число государственных заказчиков Программы в указанный период входили Минрегион России, Госстрой, а затем Минстрой России.

За первые два этапа реализации ФЦП из 27 утвержденных сейсмоопасных регионов России, имеющих индекс сейсмического риска выше 0,1 % в Программе приняли участие только 15 субъектов Российской Федерации (которые не принимали участие в ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы), что создает риски возникновения более тяжелых последствий в регионах, не вступивших в Программу.

В процессе реализации в ФЦП в 2013 - 2015 годах постановлениями Правительства Российской Федерации шесть раз вносились изменения в целях уточнения расчетных объемов финансирования Программы в целом и по субъектам Российской Федерации, целевых показателей и индикаторов эффективности ее реализации, Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» (Далее – Правила предоставления субсидий).

Согласно обоснованию ФЦП основным принципом ее формирования является программно-целевой метод, обеспечивающий достижение приемлемого уровня устойчивости основных элементов системы жизнеобеспечения в условиях сейсмических рисков конкретных территорий.

Изменения в Правила предоставления субсидий, утвержденные в рамках ФЦП (приложение № 7 к Программе) в части изменений объемов предоставляемых субсидий регионам на 2015 год, целевых показателей, индикаторов, условий предоставления субсидий, а также в части введения порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий в проверяемом периоде постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706 вносились один раз.

При этом абзацем четвертым пункта 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила № 999), предусмотрено, что внесение изменений в Правила предоставления субсидий в течение финансового года допускается в исключительных случаях с соответствующим обоснованием необходимости указанных изменений и оценкой их влияния на социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации. Обоснования внесения изменений в ходе проверки Минстроем России не представлены.

Прогнозируемый объем финансирования мероприятий изменениями, вносимыми в ФЦП в проверяемом периоде, был сокращен (в ценах соответствующих лет) с 79 857,2 млн. рублей до 71 981,4 млн. рублей, или на 9,86 %, в том числе по следующим источникам:

2013 год	2015 год
за счет средств федерального бюджета - 57 718,07 млн. рублей	за счет средств федерального бюджета – 53 636,7 млн. рублей
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 20 053,78 млн. рублей	за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 17 100,68 млн. рублей
за счет средств внебюджетных источников - 2 085,37 млн. рублей	за счет средств внебюджетных источников – 1 244,03 млн. рублей

Динамика изменений, внесенных в распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и объемов финансирования из иных источников на реализацию Программы в разрезе действующих редакций в период 2013-2015 годов, приведены в приложении № 1 к отчету.

2013 год.

Согласно представленной Минстроем России информации упраздненным на основании Указа Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 г. № 612 Минрегионом России, первоначальным государственным заказчиком-координатором Программы, не были переданы в установленном порядке в Минстрой России как правопреемнику отчетно-аналитические и иные материалы, а также принятые акты, в том числе приказы о подтверждении потребности в неиспользованных остатках целевых субсидий прошлых лет (2009 - 2013 годов). Кроме того, согласно представленной информации Минстрой России не участвовал в формировании проекта бюджета на 2013 и 2014 годы в части обоснования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы.

В связи с передачей функций государственного заказчика ФЦП от Минрегиона России Госстрою расходы за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП в 2013 году были утверждены Госстрою в сумме 5 057 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с учетом изменений) на финансирование мероприятий ФЦП были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 5 700 000,0 тыс. рублей, или на 643 000,0 тыс. рублей больше объема, утвержденного ФЦП.

Показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2013 год доведены Минрегиону России письмом Минфина России от 6 декабря 2012 г. № 16-03-06/232, объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств - казначейским уведомлением от 7 декабря 2012 г. № 309/001.

В ходе исполнения федерального бюджета Минрегионом России в бюджетную роспись были внесены изменения в связи с изменением функций государственного заказчика по ФЦП, и бюджетные ассигнования по ЦСР 1008200 в объеме 5 057 000,0 тыс. рублей переданы Госстрою.

Кроме того, Минрегионом России переданы Госстрою остатки по межбюджетным трансфертам (неиспользованные остатки прошлых лет) в рамках ФЦП в сумме 2 885 365,6 тыс. рублей (извещение от 1 ноября 2013 г. № 1).

Кассовые выплаты, произведенные Минрегионом России по ЦСР 1008200 «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации 2009 - 2018 годы» в сумме 53 200,0 тыс. рублей, переданы Госстрою на основании акта приемки-передачи от 17 июля 2013 года.

В соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий ФЦП и дополнительных соглашениях к ним, заключенных Минрегионом России с субъектами Российской Федерации в рамках реализации ФЦП, отсутствует подтверждение переуступки права требования (передачи полномочий государственного заказчика) от Минрегиона России Госстрою.

С 2013 года Минрегиону России не устанавливались предельные объемы финансирования мероприятий ФЦП.

Согласно приложению № 3 к Программе в 2013 году финансирование НИОКР должно осуществляться за счет средств федерального бюджета в сумме 5 000,0 тыс. рублей и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 38 000,0 тыс. рублей.

В связи с внесением изменений в ФЦП бюджетные ассигнования, предусмотренные Минрегиону России на 2013 год в объеме 5000,0 тыс. рублей, переданы Госстрою, в том числе на разработку инструментария и проведение мониторинга обеспечения комплексной сейсмобезопасности в регионах с высоким уровнем сейсмического риска, разработку порядка экономического стимулирования применения инновационных технологий при строительстве систем, обеспечивающих сейсмоусиление зданий и сооружений в сейсмически опасных районах, а также разработку стратегии обеспечения комплексной безопасности зданий и сооружений и развития сейсмостойкого строительства в сейсмических районах Российской Федерации.

Госстроем кассовые расходы на указанные цели не осуществлялись в связи с тем что в 2013 году не были внесены изменения в государственные контракты, заключенные Минрегионом России и исполнителями НИОКР, от 18 ноября 2010 г. № 77, от 19 ноября 2010 г. № 78 и № 79 в части передачи

Госстрою функций заказчика. При этом оплата по указанным контрактам не производилась. Предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 средства бюджетов субъектов Российской Федерации на финансирование НИОКР в 2013 году также не привлекались.

В соответствии с Правилами предоставления субсидии основанием для их получения является заключенное между Минстроем России и регионом соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий Программы (далее – Соглашение о предоставлении субсидий).

В 2013 году на основании заключенных Соглашений о предоставлении субсидий с 14 субъектами Российской Федерации Госстроем России было перечислено в бюджеты Республики Бурятия, Карачаево-Черкесской Республики, Чеченской Республики, Республики Саха (Якутия), Республики Хакасия, Республики Алтай, Камчатского края, Амурской области, Хабаровского края, Кабардино-Балкарской Республики, Сахалинской области, Республики Ингушетия, Республики Тыва, Забайкальского края субсидий из федерального бюджета на общую сумму 5 052,0 млн. рублей. Финансирование мероприятий ФЦП в 2013 году за счет внебюджетных источников не осуществлялось.

Информация об объемах и источниках финансирования по 14 заключенным Соглашениям о предоставлении субсидий приведена в следующей таблице (по данным формы 2 отчетности о ходе реализации ФЦП, представленной Минстроем России в Минрегион России (письмо от 21 января 2014 г. № 409-ВТ/05).

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Предусмотрено паспортом ФЦП	Объем средств по заключенным контрактам (соглашениям)		Фактически привлечено средств		Освоено средств
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	% к объему по соглашениям	
Федеральный бюджет	5 057 000,0	5 057 000,0	100	5 052 000,0	100	2 033 329,4
Средства субъектов РФ	2 441 840,0	2 451 370,0	100,4	1 860 002,5	76	1 209 001,6
Внебюджетные источники	134 520,0	134 520,0	100	25 469,8	19	17 828,9
Всего:	7 633 360,0	7 637 890,0	100	6 937 472,3	90	3 260 159,9

Как видно из таблицы фактически привлечено 76 и 19 % средств субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников предусмотренного объема финансирования в рамках заключенных контрактов.

В ходе проверки Минстроем России не была представлена аналитическая записка о ходе реализации ФЦП в 2013 году.

2014 год

В Федеральном законе от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» объем субсидий на реализацию мероприятий ФЦП составил 4 430 980,5 тыс. рублей.

Общий остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2014 года составил 65,2 % общего объема субсидий, перечисленных из федерального бюджета в 2013 году на реализацию мероприятий ФЦП.

Приказом Минстроем России от 4 марта 2014 г. № 88/пр в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 г. № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» подтверждено наличие потребности субъектов Российской Федерации в использовании в 2014 году на те же цели остатка не использованных в 2013 году субсидий, предоставленных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий ФЦП в общем объеме 3 290 361,6 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток субсидии на 01.01.2014 г	Размер остатка субсидии, подлежащей использованию в 2014 г
1	Республика Бурятия	204 528,7	204 528,7
2	Республика Ингушетия	68,3	68,3
3	Кабардино-Балкарская Республика	86 569,9	85 492,6
4	Карачаево-Черкесская Республика	168 366,7	168 366,7
5	Республика Саха (Якутия)	454 264,4	453 723,3
6	Республика Тыва	636 039,5	636 039,5
7	Республика Хакасия	285 597,1	285 597,1
8	Чеченская Республика	498,8	498,8
9	Забайкальский край	63 403,8	63 403,8
10	Камчатский край	763 711,99	763 711,99
11	Хабаровский край	439 782,7	439 782,7
12	Амурская Область	49 555,9	495 554,9
13	Сахалинская область	139 592,6	139 592,6
	Итого	3 291 979,9	3 290 361,6

В 2014 году на основании заключенных Соглашений о предоставлении субсидий Минстроем России было перечислено в бюджеты 14 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Бурятия, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия–Алания,

Республика Тыва, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Забайкальский край, Камчатский край, Хабаровский край, Амурская область) субсидий на реализацию мероприятий ФЦП по вновь начинаемым объектам в объеме 4 416,83 млн. рублей.

Сведения о произведенных Минстроем России расходах в 2014 году в разрезе подразделов и целевых статей бюджетной классификации и неиспользованных назначениях бюджетных средств по состоянию на 1 января 2015 года приведены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Рз Пр	Наименование	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	Неисполненные назначения
14 03	Прочие межбюджетные трансферты общего характера			
100 82 00	Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	4 439 977,0	4 416 830,3	23 146,7

Пунктом 16 Правил предоставления субсидий (в редакции от 19 сентября 2013 г. № 825) определено, что регион, имеющий право на получение субсидии, представляет ежегодно, до 1 марта, в Минстрой России документацию, подтверждающую выполнение условий предоставления субсидий.

При этом в ходе выборочной проверки установлено, что первичные заявки на предоставление в 2014 году субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП были представлены в следующие сроки: Кабардино-Балкарской Республикой - 17 сентября 2014 г.; Камчатским краем - 26 сентября 2014 г.; Республикой Саха (Якутия) - 30 сентября 2014 г.; Хабаровским краем - 5 сентября 2014 г.; Республикой Хакасия - 18 сентября 2014 г.; Республикой Алтай - 19 сентября 2014 года.

В 2014 году предоставление субсидий из федерального бюджета осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365 (в редакции постановления Правительства от 6 августа 2014 г. № 777) и в соответствии с приказом Минстроя России от 7 ноября 2014 г. № 687/пр.

Сведения об объемах финансирования ФЦП по заключенным Соглашениям о предоставлении субсидий приведены в следующей таблице по данным отчетности о ходе реализации ФЦП, представленной Минстроем России (письмо от 23 января 2015 г. № 1252-ЕС/05) в Минэкономразвития России.

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Предусмотрено по паспорту ФЦП	Объем средств по заключенным соглашениям		Фактически привлечено средств		Освоено средств (% к привлеченным средствам)
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	% к объему по соглашениям	
Федеральный бюджет	4 439 977,0	4 416 830,22	99,5	4 416 830,3 *	100	2 172 377,1 (49,2 %)
Средства субъектов РФ	871 140,0	1 051 300,6	120,7	704 495,9	66,98	465 170,1 (66,0 %)
Внебюджетные источники	102 020,0	0	0	0	0	0
Всего:	5 413 137,0	5 468 130,82	101,0	5 121 326,2	93,7	2 637 547,2 (51,5 %)

* Несоответствие бюджетных назначений по Программе по отношению к кассовым расходам средств Федерального бюджета связано с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 декабря 2014 г. № 486 «О сокращении представления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций), в соответствии с которым Минстроем России предусмотрено сократить в 2014 году предоставление субсидии на реализацию мероприятий ФЦП бюджету Республики Ингушетия на 23 146,7 тыс. рублей в связи с выявлением факта нарушения условий предоставления субсидии на софинансирование строительства объектов, включенных в данную ФЦП по соглашению, заключенному между Госстроем и Правительством Республики Ингушетия от 27 июля 2013 г. № Д02-116/ЕС/ГС/с (ст. 306.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Сведения об источниках финансирования и освоения средств в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий в 2014 году в разрезе регионов представлены в приложении № 2 к отчету.

В нарушение пункта 1 Соглашений о предоставлении субсидий в 2014 году, заключенных Минстроем России и Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Тыва, Хабаровским краем, указанными субъектами Российской Федерации не обеспечено в 2014 году финансирование мероприятий ФЦП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, определенном Соглашениями о предоставлении субсидий, а также обеспечено не в полном объеме финансирование расходных обязательств за счет собственных средств республиками Алтай, Бурятия, Ингушетия, Хакасия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиками, Забайкальским, Камчатским, Хабаровским краями, а также Амурской областью.

Так, в 2014 году финансирование не обеспечено Республикой Алтай в размере 6 348,0 тыс. рублей, Карачаево-Черкесской Республикой - 10 611,9 тыс. рублей.

Общий объем недофинансирования регионами мероприятий ФЦП в 2014 году составил 346 804,6 тыс. рублей.

Кроме того, Минстроем России в нарушение пункта 15 Правил предоставления субсидий не соблюден уровень софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по исполнению мероприятий ФЦП на 2014 - 2015 годы, установленный в объеме 95 %, так уровень софинансирования из федерального бюджета в 2014 году расходных обязательств Республики Алтай составил 91,3 %, Республики Ингушетия - 80,9 %, Карачаево-Черкесской Республики - 99,6 %, Республики Тыва - 91,5 %, Чеченской Республики - 92,1 %, Камчатского края - 94,3%.

Информация о заключенных Соглашениях о предоставлении субсидий и объемах средств, предусмотренных их условиями, а также неиспользованных остатках по состоянию на 1 января 2015 года приведена в следующей таблице.

Наименование субъекта РФ	Соглашение	Финансирование		Остаток на 1.01.2015 г
		Федеральный бюджет	Консолидированный бюджет	
Республика Алтай	от 12.11.2014 № 05-342/С	77 870,0	7 088,2	322,0
Республика Бурятия	от 24.06.2014 № 05-160/С доп. соглашение от 23.12.2014 № 1	247 862,7	57 220,1	17 649,9
Республика Ингушетия	от 12.11.2014 № 05-341/С доп. соглашение от 23.12.2014 № 1	131 262,3	25 950,2	5 080,42
Кабардино-Балкарская Республика	от 23.12.2014 № 05-396/С	226 057,9	0	44 341,22

(тыс. рублей)

Карачаево-Черкесская Республика	от 23.12.2014 № 05-395/С	522 365,5	21 428,1	10 611,9
Республика Саха (Якутия)	от 24.06.2014 № 05-158/С	109 500,0	50 580,0	
Республика Северная Осетия – Алания	от 12.11.2014 № 05-346/С доп. соглашение от 23.12.2014 № 1	834 464,8	162 721,9	
Республика Тыва	от 23.12.2014 № 05-394/С	104 410,0	0	9 760,0
Республика Хакасия	от 12.11.2014 № 05-340/С доп. соглашение от 23.12.2014 № 1	422 610,0	79 013,3	53 736,7
Чеченская Республика	от 12.11.2014 № 05-343/С	87 540,0	7 470,0	0,0
Забайкальский край	от 12.11.2014 № 05-345/С	27 173,0	9 600,0	14 004,14
Камчатский край	от 12.11.2014 № 05-344/С	671 760,0	30 932,7	10 027,3
Хабаровский край	от 25.12.2014 № 05-399/С	5 924,0	0	2 242,55
Амурская область	от 24.06.2014 № 05-159/С	948 030,0	252 491,5	189 108,5
Итого:		4 416 830,3	704 496,00	346 804,6

Основной причиной неосвоения средств регионами в полном объеме явилось заключение Соглашений о предоставлении субсидий в конце финансового года.

Несмотря на неосвоение средств в отдельных субъектах Российской Федерации (Кабардино-Балкарская Республика, Республика Тыва, Хабаровский край) и значительные остатки субсидий по состоянию на конец года, в форме 1-ГП (индикаторы), представленной в Минэкономразвития России письмом Министра России от 27 января 2015 г. № 1556-ЕС/05, отражено выполнение индикаторов и показателей в полном объеме, предусмотренном на 2014 год.

На 2014 год в рамках реализации ФЦП Министром России проведение НИОКР не предусмотрено.

2015 год

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП были утверждены в сумме 5 629 082,5 тыс. рублей и сокращены на сумму 562 908,3 тыс. рублей в результате изменений, внесенных Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ. Бюджетные ассигнования на указанные расходы уменьшены (во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № ДМ-П13-88пр и от 15 января 2015 г. № ДМ-П13-1пр).

Общий остаток неиспользованных субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года составил 2 246 129,9 тыс. рублей, или 51,1% общего объема субсидий, перечисленных из федерального бюджета в 2014 году.

Приказами Министра России от 6 февраля 2015 г. № 72/пр, от 30 апреля 2015 г. № 334/пр подтверждено наличие потребности субъектов Российской Федерации

Федерации в использовании в 2015 году на те же цели остатка неиспользованных субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2014 году на реализацию мероприятий ФЦП, что представлено в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток субсидии на 01.01.2015 г.	Размер остатка субсидии, подлежащей использованию в 2015 году
1	Республика Бурятия	10 222,4	10 222,4
2	Республика Ингушетия	72 546,3	72 546,3
3	Кабардино-Балкарская Республика	226 057,98	226 057,98
4	Карачаево-Черкесская Республика	8 623,4	8 623,4
5	Республика Саха (Якутия)	54 946,7	54 946,7
6	Республика Тыва	104 410,0	104 410,0
7	Республика Хакасия	372 608,5	372 608,5
8	Забайкальский край	27 173,0	27 173,0
9	Камчатский край	441 232,4	441 232,4
10	Хабаровский край	5 924,0	5 924,0
11	Амурская Область	124 246,4	124 246,4
12	Республика Алтай	22 688,1	12 724,8
13	Республика Северная Осетия-Алания	785 413,8	785 413,8
	Итого	2 256 093,2	2 246 129,9

Кроме того, приказами Минстроа России от 26 марта 2015 г. № 214/пр, от 20 марта 2015 г. № 196/пр, от 10 марта 2015 г. № 166/пр, от 3 марта 2015 г. № 148/пр, от 3 марта 2015 г. № 149/пр было подтверждено наличие потребности в использовании в 2015 году остатка неиспользованной субсидии, предоставленной из федерального бюджета в 2013 году бюджетам: Сахалинской области в сумме 10 328,7 тыс. рублей; Республики Саха (Якутия) - 234 592,2 тыс. рублей; Камчатского края - 378 751,7 тыс. рублей; Хабаровского края - 13 768,6 тыс. рублей и 168 779,6 тыс. рублей.

В 2015 году постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706 в Правила предоставления субсидий были внесены изменения в части механизма реализации Программы, предусматривающие предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации начиная с 2015 года посредством отбора субъектов Российской Федерации и утверждена новая методика распределения субсидий между субъектами Российской Федерации, выражающаяся в определении размера субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации исходя из размера бюджетных ассигнований, предусмотренных Минстрою России в текущем финансовом году (за исключением средств, предусмотренных Минстроем России на очередной финансовый год по переходящим объектам), и потребности в средствах федерального бюджета субъекта Российской Федерации для софинансирования объектов капитального строительства с учетом индекса сейсмического риска, численности населения в субъекте Российской Федерации, а также уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации.

Приказом Минстроя России от 15 июля 2015 г. № 502/пр утвержден Порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, в рамках ФЦП (далее - Порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий).

Проверкой представленных Минстроем России заявок субъектов Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета в 2015 году установлено отсутствие сопроводительных писем к заявкам Чеченской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, что не соответствует пункту 3.2 Порядка проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий.

В нарушение пункта 10 Правил предоставления субсидий (в редакции от 14 июля 2015 года), согласно которому для предоставления субсидий субъект Российской Федерации предоставляет заявку до 1 ноября года, предшествующего году предоставления субсидий, заявки на участие в конкурсном отборе субъектов Российской Федерации для получения субсидии из федерального бюджета в 2015 году в рамках ФЦП были поданы в течение июля 2015 года.

Согласно протоколу от 14 августа 2015 г. № 1 заседания конкурсной комиссии по проведению отбора субъектов Российской Федерации для предоставления в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам регионов в Минстрой России было представлено 15 заявок от субъектов Российской Федерации по 65 объектам капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектам капитального строительства муниципальной собственности. При этом общий запрашиваемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из федерального бюджета в 2015 году составлял 5 921 815,02 тыс. рублей.

В результате рассмотрения заявок комиссией было принято решение не учитывать в связи с несоответствием условиям и Правилам предоставления субсидии отдельные объекты, указанные в заявках следующих субъектов Российской Федерации: Амурской области, Забайкальского края, Иркутской области, Камчатского края, Республики Ингушетия, Сахалинской области. Общий запрашиваемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из федерального бюджета в 2015 году указанными субъектами Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП по 11 объектам составлял 1 726 905,9 тыс. рублей.

Также было отмечено, что общий размер субсидий, распределяемый Минстроем России в 2015 году по результатам рассмотрения заявок на реализацию вновь начинаемых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов в рамках ФЦП, составляет 4 137 045,27 тыс. рублей.

Распределение субсидий, предоставляемых в 2015 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий в рамках Программы, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 2015-р.

В 2015 году Минстроем России на основании заключенных с 13 регионами Соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации было перечислено субсидий на общую сумму 4 669 195,73 тыс. рублей (из 5 066 174,2 тыс. рублей, предусмотренных законом о федеральном бюджете на 2015 год), в том числе:

по Соглашениям о предоставлении субсидий с 7 регионами России были перечислены субсидии на реализацию мероприятий Программы по переходящим с 2014 года объектам в бюджеты следующих субъектов Российской Федерации: Карачаево-Черкесской Республики, Республикой Хакасия, Республикой Северная Осетия – Алания, Республикой Саха (Якутия), Камчатским краем, Республикой Ингушетия, Республикой Тыва;

по Соглашениям о предоставлении субсидий с 12 регионами России были перечислены субсидии на реализацию Программы по вновь начинаемым в 2015 году объектам, в бюджеты следующих регионов: Карачаево-Черкесской Республики, Кабардино-Балкарской Республики, Камчатского края, Республики Бурятия, Чеченской Республики, Республики Северная Осетия-Алания, Республики Саха (Якутия), Республики Алтай, Республики Ингушетия, Республики Хакасия, Магаданской области, Сахалинской области.

При этом субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на 2015 год, утвержденные Программой (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706), в объеме (5 629,08 млн. рублей) не соответствовал объему, утвержденному законом о федеральном бюджете (5 066,17 млн. рублей).

Пунктом 10 Правил предоставления субсидий (в редакции от 17 декабря 2014 года) предусматривалось, что в 2016 - 2018 годах субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, субсидия которым не была предоставлена в 2013 - 2015 годах. Редакцией от 14 июля 2015

года данное положение Правил предоставления субсидий было отменено, по сути отменив принцип поэтапной реализации ФЦП.

Сведения об источниках финансирования и освоении средств в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидий представлены в приложении № 3 к отчету.

В нарушение пункта 1 соглашений о предоставлении субсидий в 2015 году, заключенных Минстроем России и Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Северная Осетия - Алания, указанными субъектами Российской Федерации не обеспечено в 2015 году финансирование мероприятий ФЦП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, определенном соглашением, а также не обеспечено в полном объеме финансирование расходных обязательств за счет собственных средств республиками Алтай, Ингушетия, Саха (Якутия), Хакасия, Карачаево-Черкесской Республикой, Камчатским краем и Сахалинской областью.

В 2015 году финансирование не обеспечено Республикой Алтай в размере 3 421,9 тыс. рублей, Карачаево-Черкесской Республикой - 272 702,8 тыс. рублей.

Общий объем недофинансирования регионами мероприятий ФЦП в 2015 году составил 714 071,7 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ в рамках ФЦП в Республике Алтай, проведенного совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай (акт по результатам контрольного мероприятия от 10 августа 2016 г. № км-428/13-03), было установлено следующее.

В нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий в 2015 году и пункта 1 Соглашения от 12 октября 2015 г. № 05-366/С о предоставлении субсидии, заключенного Минстроем России и Республикой Алтай не было соблюдено условие предоставления субсидии о наличии в республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Алтай по финансовому обеспечению мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов в сумме 9 980,5 тыс. рублей.

Так при подписании Соглашения о предоставлении субсидии Правительством Республики Алтай в Минстрой России была представлена выписка из закона о республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год с

указанием средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по сейсмоусилению, в объеме 9 980,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия было установлено, что фактически на момент заключения Соглашения о предоставлении субсидии законом Республики Алтай от 19 декабря 2014 г. № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 23 сентября 2015 г. № 45-РЗ) были утверждены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 9 486,0 тыс. рублей, что на 494,5 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии.

Изменения в республиканский бюджет в части утверждения бюджетных ассигнований соответствующих объему, установленному пунктом 1 Соглашения о предоставлении субсидии в размере 9 980,5 тыс. рублей были внесены Законом Республики Алтай от 16 декабря 2015 г. № 75-РЗ и вступили в силу с 16 декабря 2015 года (или более чем через два месяца).

По факту нарушения условий предоставления субсидии был составлен протокол об административном правонарушении. Судом материалы дела об административном нарушении рассмотрены, наложено административное взыскание в виде штрафа.

Вместе с тем Минстроем России при заключении указанного Соглашения о предоставлении субсидии не было в полной мере исполнено предусмотренное пунктом 7.2 обязательство по осуществлению контроля за исполнением субъектом Российской Федерации условий Соглашения о предоставлении субсидии в части наличия в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации по финансовому обеспечению мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов.

Также в ходе проведения проверки в Республике Алтай были установлены следующие нарушения при предоставлении субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа

государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Однако с января 2013 года по декабрь 2014 года субсидии муниципальным образованиям («Усть-Канский район» и «Улаганский район») из республиканского бюджета Республики Алтай на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на выполнение мероприятий по реконструкции (сейсмоусилению) жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения предоставлялись в отсутствие утвержденного Правительством Республики Алтай порядка и правил их предоставления. Порядок Республики Алтай утвержден постановлением Правительства Республики Алтай 24 декабря 2014 г. № 414.

В нарушении пункта 13 Правил предоставления субсидий субсидия из регионального бюджета была предоставлена бюджету муниципального образования бюджета «Улаганский район» при отсутствии утвержденной муниципальной целевой программы по реализации мероприятий по строительству (сейсоусилению) объектов.

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения о предоставлении субсидий от 31 января 2013 г. № 4-С/13 (Минрегионразвития Республики Алтай и муниципального образования «Улаганский район») муниципальным образованием ежемесячные отчеты по формам КС-2, КС-3, КС-6а за март-ноябрь 2013 года в Минрегионразвития Республики Алтай не предоставлялись, представлен отчет за январь - декабрь 2013 года.

В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения о предоставлении субсидии от 24 июня 2013 г. № 14-С/13 муниципальным образованием ежемесячные отчеты по формам КС-2, КС-3, КС-6а за период с августа по ноябрь 2013 года в Минрегионразвития Республики Алтай не предоставлялись, представлен отчет за январь-декабрь 2013 года.

Кроме того, проверкой выявлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункта 9.3 муниципального контракта от 21 октября 2014 г. № 0377300021714000025-0177536-02, заключенного администрацией муниципального образования «Онгудайский район» и ООО «Строй», на реконструкцию Еловской средней общеобразовательной школы

имени Э.Палкина в с. Ело (с сейсмоусилением несущих конструкций) администрацией муниципального образования «Онгудайский район» не направлено подрядчику ООО «Строй» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в части несоблюдения подрядчиком ООО «Строй» установленных сроков строительства - до 30 сентября 2015 года.

В связи с несоблюдением подрядчиком сроков строительства по состоянию на 1 января 2016 года образовался остаток средств бюджетной субсидии в сумме 931,9 тыс. рублей. Заявка Министерства о потребности Республики Алтай в 2016 году в неиспользованных остатках средств федерального бюджета в сумме 931,9 тыс. рублей отклонена, и остаток субсидии в указанной сумме был возвращен в 2016 году в федеральный бюджет.

В нарушение графика софинансирования мероприятий Программы в 2013 году (приложение № 2 к Соглашению от 23 мая 2013 г. № 63) Минстроем России субсидия перечислена на 89 календарных дней позже установленного срока.

В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования «Акташское сельское поселение» муниципальные контракты с ООО ПМНУ «Котломонтажсервис» (г. Бийск) от 10 июля 2012 г. № 1 на сумму 9 094,1 тыс. рублей и с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» (г. Москва) от 3 августа 2012 г. № 47/12-ГПТ на сумму 57 937,4 тыс. рублей были заключены в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных в муниципальном бюджете ассигнований на 2012 год на проведение мероприятий по реконструкции тепловых и водопроводных сетей в с. Акташ Улаганского района в рамках ФЦП и РЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Республике Алтай на 2010 - 2015 годы». Бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий в общей сумме 90 522,6 тыс. рублей предусмотрены в муниципальном бюджете на 2013 год.

В нарушение части 3⁴ статьи 49, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, строительство по муниципальным контрактам с ООО ПМНУ «Котломонтажсервис» (г. Бийск) от 10 июля 2012 г. № 1 на сумму 9 094,1 тыс. рублей и с ООО «Группа

ПОЛИМЕРТЕПЛО» (г. Москва) от 3 августа 2012 г. № 47/12-ГПТ на сумму 57 937,4 тыс. рублей осуществлялось без утвержденной проектной документации и проведения экспертизы проектной документации.

Администрацией муниципального образования «Турокчакский район» был заключен муниципальный контракт от 17 ноября 2015 г. № 16-021 с ООО «КоксаСибСтрой» на выполнение работ по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района на сумму 63 947,5 тыс. рублей.

По инициативе администрации муниципального образования «Турокчакский район» в связи с увеличением объемов поставки технологического оборудования выявленного при реконструкции работ, технологически, связанных с предметом контракта, но не учтенных проектом цена контракта была увеличена на 841,8 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ поставка технологического оборудования не производилось.

Вместе с тем в период с 23 декабря по 28 декабря 2015 года подрядной организацией ООО «КоксаСибСтрой» вместо поставки технологического оборудования были выполнены работы, меняющие параметры объекта капитального строительства:

работы по тепловым сетям (разработка грунта в отвал экскаваторами, засыпка траншей и котлованов бульдозерами, прокладка трубопроводов в непроходном канале протяженностью 320 метров) на сумму 334,8 тыс. рублей;

работы по наружным электрическим сетям (разработка грунта в отвал экскаваторами, перевозка грузов автомобилями – самосвалами грузоподъемностью 10 тонн, устройство постели при одном кабеле в траншее длиной 240 метров, засыпка траншей и котлованов бульдозерами, уплотнение грунта пневматическими трамбовками, устройство ленточных фундаментов железобетонных при ширине по верху до 1000 мм, пробивка в бетонных стенах и полах толщиной 100 мм отверстий площадью до 500 см²) на сумму 441,2 тыс. рубле;

работы по выгребу грунта в объеме 12 м³ на общую сумму 65,8 тыс. рублей (разработка грунта в отвал экскаваторами с ковшем вместимостью 0,65 м³, разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром 2 м в сухих грунтах объемом 12м³).

Однако в нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в проектную документацию по реконструкции

(сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турачакского района изменения в связи с отклонением параметров объекта капитального строительства, необходимость которого выявилась в процессе реконструкции (сейсмоусиления), не были внесены.

В нарушение части 2 статьи 9, части 1 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ договор от 27 декабря 2013 года на выполнение строительно-монтажных работ и работ по благоустройству территории объекта «Реконструкция республиканской гимназии в г. Горно-Алтайске (1-2 очереди строительства)» на сумму 31 500,0 тыс. рублей заключен ГУКП УКС, исполняющим функции муниципального заказчика, и ООО «Фундаментспецпроект» без проведения конкурентных процедур. В нарушение подпункта 2 пункта 11 Договора подряда журнал производства работ, в котором отражен весь ход фактического производства работ, а также факты и обстоятельства, связанные с производством работ, имеющие значение во взаимоотношениях заказчика и подрядчика - ООО «Фундаментспецпроект», не велся.

В ходе проведения проверки в Карачаево-Черкесской Республике, проведенной совместно с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики (акт по результатам контрольного мероприятия от 31 августа 2016 г. № км-452/13-02) было установлено нарушение абзаца четвертого пункта 6.12 Соглашений о предоставлении субсидий от 6 апреля 2015 г. № 05-97/С и от 12 октября 2015 г. № 05-369/С, выразившееся в предоставлении в 2015 году Карачаево-Черкесской Республике Минстроем России субсидии в сумме 1 303 573,5 тыс. рублей из федерального бюджета бюджету региона без обеспечения Карачаево-Черкесской Республикой соответствия значений показателей, установленных подпрограммой 9 «Повышение устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах на 2015 - 2017 годы» государственной программы «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2017 годы», значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленных названными Соглашениями.

По факту указанного нарушения был составлен протокол об административном правонарушении. Судом материалы дела об административном нарушении рассмотрены, наложено административное взыскание в виде штрафа.

В 2015 году кассовые расходы федерального бюджета по предоставлению субсидий регионам, участвующим в Программе, составили 4 669 195,9 тыс. рублей, или 92,29 % объема, предусмотренного ФЦП. За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации профинансировано 548 883,9 тыс. рублей, или 27,1 % объема, предусмотренного ФЦП, за счет внебюджетных источников - 8 046,4 тыс. рублей, или 5,6 %.

Информация об общих расходах на мероприятия ФЦП, софинансируемых из средств федерального бюджета по заключенным Соглашениям о предоставлении субсидий, приведена в следующей таблице (по данным отчетности о ходе реализации ФЦП, представленной Минстроем России в Минэкономразвития России (письмо от 25 января 2015 г. № 1677-ЕС/05).

(тыс. рублей)

Источник финансирования	Предусмотрен о паспортом ФЦП	Объем средств по заключенным соглашениям		Фактически привлечено средств		Освоено средств (% к привлеченным средствам)
		тыс. рублей	%	тыс. рублей	% к объему по соглашениям	
Федеральный бюджет	5 066 174,2	4 669 195,7	92,29	4 669 195,7	100,0	2 957 364,8 (63,3)
Средства субъектов РФ	2 026 470,0	1 262 955,4	62,3	548 883,9	43,5	587 961,7 (107,1 %)
Внебюджетные источники	144 750,0	0,0	0	8 046,4	-	8 046,4
Всего:	7 237 394,2	5 932 151,4	82	5 226 126,0	88,1	3 553 372,9 (68,0 %)

Средства федерального бюджета, выделенные в полном объеме, были освоены на 63,3 %. Фактически средств бюджетов субъектов Российской Федерации направлено на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 548 883,9 тыс. рублей, или на 43,5 % объема, предусмотренного Соглашениями о предоставлении субсидий, освоение составило 46,5 % объема, предусмотренного соглашениями.

Следует отметить, что за весь второй этап реализации ФЦП только в 2015 году были привлечены внебюджетные источники финансирования реализации мероприятий ФЦП. Непривлечение регионами внебюджетных источников финансирования реализации мероприятий ФЦП привело к образованию дополнительной нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации.

Неисполнение Минстроем России назначений по лимитам бюджетных обязательств по ФЦП на общую сумму 396 978,5 тыс. рублей обусловлено неподтверждением распределенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 2015-р бюджетных ассигнований Республикой Хакасия на сумму 175 813,9 тыс. рублей, Республикой Саха (Якутия) – 213 001,7 тыс. рублей, а также экономией средств на законченном строительстве объекте Камчатской области - 8 162,9 тыс. рублей (КБК 14 03 1085105 522).

Справочно

Письмом от 27 июля 2015 г. № 23128-ОБ/05 Минстроем России в Минэкономразвития России было направлено распределение предельных объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016 - 2018 годы в части, касающейся реализации мероприятий ФЦП.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год и на плановый период на 2017 и 2018 годы» объем бюджетных ассигнований на 2016 год на предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам регионов на реализацию мероприятий ФЦП составил 2 367 772,9 тыс. рублей (из них 236 777,3 тыс. рублей, или 10 % заблокированы), или на 3 222 988,5 тыс. рублей (на 57,6 %) меньше объема, предусмотренного федеральным бюджетом на 2015 год.

Приказом Минстроя России от 12 февраля 2016 г. № 78/пр подтверждено наличие потребности субъектов Российской Федерации в использовании в 2016 году остатков неиспользованных субсидий, предоставленных из федерального бюджета в 2015 году бюджетам субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий ФЦП в размере 770 207,4 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Остаток субсидии на 01.01.2016 г	Размер остатка субсидии, подлежащего использованию в 2016 году
1	Республика Бурятия	22 755,9	22 753,9
2	Кабардино-Балкарская Республика	142 774,4	142 774,4
3	Республика Саха (Якутия)	438 775,3	278 996,99
4	Камчатский край	216 812,4	75 312,4
5	Республика Северная Осетия - Алания	228 878,4	228 878,4
6	Сахалинская область	9 938,4	9 938,4
7	Магаданская область	2 552,99	2 552,99
	Итого	1 062 487,7	770 207,4

Приказом Минстроя России от 2 марта 2016 г. № 123/пр внесено изменение в приказ от 12 февраля 2016 г. № 78/пр в части увеличения размера остатка субсидий, подлежащего использованию в 2016 году до 780 207,4 тыс. рублей за счет увеличения остатка по Камчатскому краю до 85 312,4 тыс. рублей.

Приказами Минстроя России от 20 февраля, 2 марта и 3 марта 2016 г. № 101/пр, 122/пр и 127/пр соответственно:

подтверждено наличие потребности Хабаровского и Камчатского краев в использовании в 2016 году остатков неиспользованных субсидии, предоставленных в 2013 году за счет средств федерального бюджета бюджетам Хабаровского и Камчатского краев на реализацию мероприятий ФЦП соответственно в суммах 85 912,3 тыс. рублей и 80 035,0 тыс. рублей;

подтверждено наличие потребности Камчатского края, Республики Северная Осетия - Алания и Республики Алтай в использовании в 2016 году остатков неиспользованных субсидии, предоставленных в 2014 году за счет средств федерального бюджета бюджетам Камчатского края, Республики Северная Осетия - Алания и Республики Алтай на реализацию мероприятий

ФЦП соответственно в суммах 194 204,9 тыс. рублей, 349 016,9 тыс. рублей и 931,9 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» ФЦП была скорректирована постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2016 г. № 358.

Согласно протоколу от 20 февраля 2016 г. № 150-ПРМ-ЕС заседания Комиссии по проведению отбора субъектов Российской Федерации для предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках ФЦП в Минстрой России на участие в отборе было представлено 9 заявок на завершение ранее начатых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) по 32 объектам капитального строительства на сумму 3 079 988,01 тыс. рублей и 15 заявок на реализацию вновь начинаемых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) 41 объекта на общую сумму 4 033 929,25 тыс. рублей.

При проведении отбора регионов для предоставления в 2016 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий ФЦП данная комиссия исходила из поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № ДМ-П13-8741 ДСП, а также письма Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 16-01-14/77875 об определении бюджетных ассигнований по расходам федерального бюджета по иным направлениям в размере 90 % общего объема, предусмотренного Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год». Таким образом, объем средств, предусмотренный к распределению по ФЦП, в 2016 году составляет 2 130 995,6 тыс. рублей.

Комиссией принято решение не предоставлять в 2016 году субъектам, участвующим в ФЦП, субсидию на вновь начинаемые объекты, а также при распределении средств субсидий в 2016 году исходить из рекомендаций Минэкономразвития России (письмо от 28 декабря 2015 г. № 38299-АЦ/Д14и) об учете при распределении средств федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации итогов реализации мероприятий ФЦП в регионах за предыдущий период (в том числе наличие и объемы дебиторской задолженности и остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных регионам в предыдущие годы, а также учитывать информацию об объектах капитального строительства, введенных в эксплуатацию с нарушением установленных сроков). При этом субъектам Российской Федерации, допустившим образование больших объемов дебиторской задолженности и остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных в предыдущие годы, субсидия в текущем году не предоставлялась.

Необходимо отметить, что до настоящего времени в утвержденных формах отчетности о ходе реализации ФЦП нет графы «Неиспользованные остатки субсидии», а также графы «Дебиторская задолженность», что не

позволяет оценить общий объем средств федерального бюджета, израсходованных субъектами Российской Федерации в истекшем году, а также объем дебиторской задолженности подрядчиков по контрактам на строительство (сейсмоусиление) объектов ФЦП. Кроме того, с учетом рекомендаций Минэкономразвития России (письмо от 28 декабря 2015 г. № 38299-АЦ/Д14и) в формах отчетности о ходе реализации ФЦП целесообразно ввести графу «Объекты капитального строительства, введенные в эксплуатацию с нарушением установленных сроков».

Комиссией принято решение в порядке исключения рассмотреть заявку Магаданской области по объекту «Реконструкция 3-этажного жилого дома по ул. Школьная, д. 3 в п. Ягодное», на реализацию которого предоставляется субсидия в объеме 2 552,99 тыс. рублей, что составляет 2,89 % его общей стоимости.

Комиссией при рассмотрении учтено, что при распределении средств на завершение ранее начатых мероприятий имеется дефицит в объеме 349 923,26 тыс. рублей и принято решение осуществить пропорциональное сокращение запрашиваемых субъектами Российской Федерации средств на завершение ранее начатых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов в рамках ФЦП.

По результатам рассмотрения заявок отказано в предоставлении субсидии 5 субъектам Российской Федерации, допустившим образование больших объемов остатков неиспользованных бюджетных ассигнований, выделенных в предыдущие годы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 796-р утверждено распределение субсидий в общей сумме 2 130 995,6 тыс. рублей, предоставляемых в 2016 году бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий по сейсмоусилению в рамках реализации ФЦП, прошедших в 2016 году в рамках Программы конкурсный отбор.

В соответствии с отчетными данными Минстроя России о результатах реализации ФЦП за 9 месяцев 2016 года заключено 6 Соглашений о предоставлении субсидий с субъектами Российской Федерации на общую сумму 2 130 995,6 тыс. рублей, в том числе с: Республикой Ингушетия на сумму 217 875,78 тыс. рублей (от 23 июня 2016 г. № 05-276/с); Кабардино-Балкарской Республикой – 203 574,75 тыс. рублей (от 27 июня 2016 г. № 05-277/с); Республикой Алтай – 49 227,49 тыс. рублей (от 30 июня 2016 г. № 05-289/с); Магаданской областью – 111 181,31 тыс. рублей (от 7 июля 2016 г. № 05-292/с); Карачаево-Черкесской Республикой – 252 920,58 тыс. рублей (от 11 июля 2016 г. № 05-294/с); Республикой Бурятия – 1 296 215,69 (от 14 июля 2016 г. № 05-305/с).

По итогам III квартала 2016 года суммарные кассовые расходы за счет средств федерального бюджета на предоставление субсидии бюджетам

субъектов Российской Федерации составили 1 535 314,92 тыс. рублей тыс. рублей. За счет средств субъектов Российской Федерации финансирование мероприятий ФЦП не осуществлялось. В III квартале 2016 года в рамках ФЦП Минстроем России осуществлено софинансирование в полном объеме объектов на территории Республики Ингушетия (100 % предусмотренного лимита бюджетных обязательств на первое полугодие 2016 года в соответствии с графиками финансирования заключенных соглашений).

В нарушение пункта 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, только 16 мая 2016 года приказом Минстроя России № 324/пр утверждено Положение об управлении реализацией федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365» (далее – Положение об управлении ФЦП).

В соответствии с пунктом 7 Положения об управлении ФЦП в целях обеспечения процессов планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки мероприятий Программы и ресурсов для их реализации государственными заказчиками по объектам капитального строительства государственной собственности Российской Федерации Минстроем России должен формироваться организационно-финансовый план мероприятий реализации Программы (далее - Организационно-финансовый план) на один календарный год. В нарушение пункта 7 Положения об управлении ФЦП на 2016 год Организационно-финансовый план Минстроем России не формировался.

Согласно механизму реализации ФЦП государственный заказчик-координатор Программы организует текущее управление ее реализацией, координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по подготовке и реализации мероприятий Программы, осуществляет анализ и контроль рационального и эффективного использования ими средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников, а также несет ответственность за обеспечение своевременной и качественной реализации мероприятий Программы и эффективного использования средств, выделяемых на эти цели.

Как показал проведенный анализ, в проверяемом периоде бюджетные ассигнования из федерального бюджета направлялись на реконструкцию (сейсмоусиление) или строительство новых сейсмостойких объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта, как и при реализации ФЦП

«Сейсмотехника территории России» (2002 - 2010 годы). При этом сейсмоусиление имеющихся в регионах сейсмоопасных жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), а также гидросооружений в проверяемом периоде не проводилось.

Так в соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными Минстроем России и регионами в 2014 году на предоставление субсидий для реализации мероприятий ФЦП, в перечень из 47 объектов, представленных субъектами Российской Федерации в заявках, вошло только строительство 5 девятиэтажных 79-квартирных дома в г. Владикавказе Республики Северная Осетия - Алания, строительство 120-квартирного жилого дома в Восточной части г. Кызыла Республики Тыва, строительство 48-квартирного жилого дома в поселке городского типа Амазар Забайкальского края, микрорайон жилой застройки в районе Северо-Восточного шоссе г. Петропавловска-Камчатского (2 очередь) 3 этап, Камчатский край, сейсмоусиление (реконструкция) 18 жилых домов в городе Советская Гавань Хабаровского края, Малоэтажное быстровозводимое жилье, город Тында, мкр. Таежный, Амурской области.

1.2. По вопросу «Проверить целевое использование средств на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», в том числе в рамках осуществления государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг (включая проверку на наличие коррупционных рисков)»

2014 год

Согласно отчетным данным Минстроя России по состоянию на 1 января 2015 года из 47 объектов по 14 субъектам Российской Федерации, получившим субсидии на мероприятия ФЦП, введены в эксплуатацию 7 объектов в 4 регионах. Кроме того, подготовлен на ввод в эксплуатацию - детский сад-ясли № 3, г. Малгобек, Республика Ингушетия, а также находились в высокой степени готовности СОШ на 450 учащихся в г. Закаменске, Закаменского района, Республика Бурятия.

В ходе проведенной проверки Карачаево-Черкесской Республики были установлены факты нарушения требований, установленных частью 2 статьи 34 и частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть внесения изменений в контракт (договор) в части продления сроков выполнения работ по 10 государственным контрактам, заключенным на выполнение работ в рамках ФЦП.

Кроме того, в нарушение условий государственного контракта от 1 декабря 2014 г. № 130841 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Дошкольное образовательное учреждение на 85 мест, аул Каменномост, Карачаевский район, Карачаево-Черкесская Республика»

государственным казенным предприятием КЧР «Дирекция капитального строительства» был произведен не предусмотренный контрактом 30-ти процентный авансовый платеж в сумме 15 553,2 тыс. рублей подрядчику ООО СУМС «Карачаевское».

В нарушение пункта 12.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 февраля 2013 г. № 61, в период с 31 октября 2013 года по 29 июля 2015 года целевые показатели реализации мероприятия по повышению устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах государственной программы КЧР не были утверждены.

2015 год

В соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидий, заключенными на 2015 год Минстроем России с 13 субъектами Российской Федерации, к софинансированию за счет федеральных средств (на общую сумму 4 669 195,7 тыс. рублей) было предусмотрено 70 объектов, из которых 21 объект - переходящий с 2014 года.

По состоянию на 1 января 2016 года:

по 8 переходящим объектам (38 % общего количества) исполнение составило 100 %, по 12 переходящим объектам – 14 - 60 %, на одном объекте (Камчатский край) строительные работы не начинались.

по 13 вновь начинаемым объектам (26 % общего количества) исполнение составило 100 %, по 22 объектам (46 % общего количества) – 7 - 83% и по 14 объектам, (28 % общего количества) строительные работы не начинались.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года не исполнены контракты в следующих субъектах Российской Федерации:

по заключенным в 2014 году в Республике Тыва, Республике Северная Осетия – Алания, Камчатском крае (не исполнены на 74%, 60% и от 40-67% соответственно). В Камчатском крае работы по сейсмоусилению здания общеобразовательной школы № 3 в п. Усть-Камчатске не начинались (расторжение контракта на сумму 12 500,0 тыс. рублей).

по вновь заключенным в 2015 году: по 14 объектам (29 %) контракты заключены только в 2016 году в Республике Саха (Якутия), Республике Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской Республике, в связи с чем строительно-монтажные работы на объектах в 2015 году не начинались.

При этом в отчетности Минстроя России о реализации программных мероприятий за 2015 год указаны сведения о выполнении работ в полном объеме и 100 процентной степени готовности объектов.

Справочно:

По состоянию на 1 октября 2016 года реализация мероприятий по Соглашениям, заключенным Минстроем России с 6 регионами на завершение объектов, переходящих с 2015 года, представлена в следующей таблице.

№ п/п	Мероприятия по строительству (сейсмоусилению)	% *
Республика Ингушетия		
1	Строительство многопрофильного профессионального образовательного учреждения на 360 мест в с.п. Орджоникидзевская	98
2	Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ СОШ № 2 в с.п. Яндаре, ул. Орджоникидзе, 69	
3	Строительство врачебной амбулатории со стационаром на 60 коек в с.п. Галашки	100
4	Строительство многопрофильного образовательного учреждения на 360 мест в г. Малокбек	72
5	Строительство ГКОУ «Основной общеобразовательной школы, с.п. Али-Юрт» на 320 мест	100
6	Строительство школы ГКОУ СОШ №1 в с.п. Троицкое Сунженского муниципального района	100
7	Детский сад на 220 мест в с.п. Верхние Ачалуеи (ул. Горная)	98
8	Строительство средней общеобразовательной школы № 1 на 320 в с.п. Галашки	97
9	Реконструкция (сейсмоусиление) ГКОУ СОШ № 5 в г. Малокбек	100
10	Строительство средней общеобразовательной школы № 3 на 504 мест в г. Малокбек	100
11	Строительство школы на 540 мест в с.п. Н.Ачалуки (Малобекского района)	98
12	Строительство МОУ «Начальная образовательная школа № 17 г. Назрань»	100
Республика Алтай		
13	Строительство средней общеобразовательной школы на 161 учащегося с пристроенным детским садом на 24 места в с. Теленгит-Сортогой Кош-Агачского района	80
Республика Бурятия		
14	Строительство районного Дома культуры на 180 мест в с. Мухоршибирь Мухоршибирского района	62,3
15	Реконструкция школы № 2 по ул. Сухэ-Батора, 5 в г. Улан-Удэ	
Кабардино-Балкарская Республика		
16	Хирургический корпус на 180 мест ЦРБ г. Прохладный	5,7
Карачаево –Черкесская Республика		
17	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 300 мест, ст. Зеленчукская, Зеленчукский муниципальный район	95,9
18	Школа-детский сад, а. Кара-Паго, Абазинский муниципальный район	90,2
19	Строительство дошкольного образовательного учреждения на 200 мест, с. Уччекен	68,6
20	Многоэтажный, многоквартирный жилой дом, г. Черкесск	88,4
Магаданская область		
21	Реконструкция 3-этажного дома по ул. Школьная, д. 3 в п. Ягодное.	4,4

* % готовности объекта на 01.10.2016 г.

Таким образом, в Магаданской области по объекту «Реконструкция 3-этажного дома по ул. Школьная д. 3 в п. Ягодное» степень технической готовности составила лишь 4,4 %, в Кабардино-Балкарской Республике по объекту «Хирургический корпус на 180 мест ЦРБ г. Прохладный» - 5,7 %.

Основной проблемой взаимодействия регионов с Минстроем России являются сроки заключения Соглашений о предоставлении субсидий субъектам Российской Федерации по итогам конкурсного отбора и соответственно позднее перечисление субсидий.

В соответствии с действующим законодательством невозможно объявить конкурсные процедуры (аукционы) на подбор подрядной организации, организации – поставщика оборудования без утвержденных лимитов на финансирование мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ, реконструкции с сейсмоусилением объектов, включенных в ФЦП.

В результате освоение средств начинается в конце финансового года, что создает риски неосвоения средств и, следовательно, неэффективное использование средств федерального бюджета в финансовом году.

В ходе проведения проверки распорядителя средств федерального бюджета - Министерства регионального развития Республики Алтай установлено следующее.

В соответствии с Соглашением от 12 октября 2015 года № 05-366/С о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Алтай на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы», заключенным между Минстроем России и Правительством Республики Алтай и приказом Минстроя России от 3 ноября 2015 г. № 781/пр (с изменениями от 30 декабря 2015 г. № 957) Республике Алтай в 2015 году была перечислена субсидия на софинансирование мероприятия по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района на сумму 66 396,0 тыс. рублей при условии осуществления финансирования мероприятия за счет средств регионального бюджета в сумме 2 994,5 тыс. рублей, а также средств бюджета муниципального образования в сумме 500,0 тыс. рублей.

Минрегионразвития Республики Алтай и муниципальным образованием «Турачакский район» заключено соглашение от 25 ноября 2015 г. № 6-С/15 о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования «Турачакский район» на софинансирование объекта капитального строительства муниципальной собственности в рамках ведомственной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в Республике Алтай на 2013 - 2015 годы» (далее – Соглашение № 6-С/15) в общей сумме 69 390,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в размере 66 396,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета в размере 2 994,5 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений).

Предусмотренные Соглашением № 6-С/15 средства федерального и республиканского бюджетов перечислены Минрегионразвития Республики Алтай муниципальному образованию «Турачакский район» в полном объеме.

Согласно отчету муниципального образования «Турачакский район» об использовании средств республиканского бюджета и средств местного бюджета в 2015 году, выделенных на реализацию указанного выше мероприятия по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района в рамках федеральной целевой программы, общий объем финансирования расходов за ноябрь - декабрь 2015 года составил 69 390,5 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета 66 396,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 2 994,5 тыс. рублей, муниципального образования - 0,0 тыс. рублей. Общий объем выполненных работ по указанному объекту составил в сумме 66 396,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 66 323,4 тыс. рублей, республиканского бюджета - 72,6 тыс. рублей, муниципального бюджета - 0,0 тыс. рублей.

Администрацией муниципального образования «Турочакский район» для выполнения работ по строительству и реконструкции указанной школы был заключен муниципальный контракт с подрядной организацией ООО «КоксаСибСтрой» от 17 ноября 2015 г. № 16-021 (далее – Контракт № 16-021) со сроком исполнения 10 месяцев с момента заключения контракта, с ценой контракта 63 947,5 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением от 28 декабря 2015 г. № 1, цена Контракта № 16-021 составил 64 789,3 тыс. рублей (цена контракта увеличена по предложению заказчика на 841,8 тыс. рублей в связи с увеличением объемов поставки технологического оборудования, а также выявлением при реконструкции работ, технологически связанных с предметом контракта, но не учтенных проектом).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при реализации Контракта № 16-021 муниципальным заказчиком осуществлены приемка и оплата невыполненных работ.

Так, в утвержденном в 2015 году (без даты) сводном сметном расчете стоимости работ по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района по главе 7 «Благоустройство и озеленение территории» предусмотрены расходы на общую сумму 4 530,7 тыс. рублей.

При этом согласно актам выполненных работ (форма КС-2) за период с 23 по 28 декабря 2015 года за счет средств субсидии из федерального бюджета израсходовано на благоустройство и озеленение 5 314,4 тыс. рублей, в том числе:

на работы по благоустройству на сумму 3 063,8 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 40), включая асфальтобетонное покрытие и покрытие бетонной тротуарной плиткой проездов и тротуаров, устройство площадки для отдыха и беговых дорожек (слои щебня, песка, устройство тепло и звукоизоляции засыпной керамзитовой); травяное покрытие площадок (подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона, посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную); бетонное покрытие под контейнеры и покрытие угольных площадок (устройство подстилающих слоев оснований из щебня, устройство бетонной площадки);

на работы по озеленению на сумму 774,2 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 41), включая подготовку посадочных мест для деревьев и кустарников в естественном грунте, посадка деревьев (восемь «берез пушистых, пирамидальных, высотой 1,8 - 2,0 м») и кустарников (426 кустов «сирени кустовой высотой 0,3 - 0,4 м»);

на устройство малых архитектурных форм на сумму 1 476,4 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 42), включая скамью на металлических ножках, урну металлическую, бревно гимнастическое, песочницу с навесом, устройство

ворот распашных и калиток с установкой столбов металлических, установка металлических оград по железобетонным столбам.

Вместе с тем анализ обстоятельств исполнения контрактных обязательств дает основание усомниться в выполнении указанных работ сезонного характера по благоустройству и озеленению территории школы в зимний период времени. Кроме того, в декабре 2015 года ООО «КоксаСибСтрой» на указанном объекте проводились только строительно-монтажные работы.

Об объеме фактически выполненных в декабре 2015 года подрядной организацией ООО «КоксаСибСтрой» строительно-монтажных работ можно судить на основании фотографий, а также по информации Минрегионразвития Республики Алтай и государственного унитарного казенного предприятия Управление капитального строительства Республики Алтай (далее – УКС Республики Алтай), в соответствии с которыми по состоянию на 28 декабря 2015 года подрядчиком были выполнены работы на общую сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате проверки Счетной палаты установлено, что по состоянию на 28 декабря 2015 года выполнение ООО «КоксаСибСтрой» принятых и оплаченных УКС Республики Алтай работ на объекте капитального строительства «Реконструкция (сейсмоусиление) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района» (за период с 18 ноября по 28 декабря 2015 года) на общую сумму 34 789,2 тыс. рублей не подтверждается.

Указанный факт дает основания полагать о возможном причинении ущерба экономическим интересам государства.

Кроме того, в результате контрольного мероприятия установлены и иные нарушения законодательства.

Так, администрацией муниципального образования «Турочакский район» за период с 14 - 28 декабря 2015 года за счет средств субсидии из федерального бюджета в рамках исполнения Контракта № 16-021 произведена оплата оказанных УКС Республики Алтай услуг по строительному контролю на общую сумму 1 606,7 тыс. рублей (платежные поручения от 23 декабря 2015 г. № 645743, от 29 декабря 2015 г. № 675267 и № 675694).

В утвержденном сводном сметном расчете стоимости работ по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района по главе 10 «Содержание службы заказчика. Строительный контроль (2.14%)» расходы на указанные цели определены в сумме 1 129,0 тыс. рублей (в текущих ценах IV квартала 2014 года).

Договор передачи части функций заказчика по строительству общеобразовательной школы с. Кебезень Турочакского района заключен между администрацией муниципального образования «Турочакский район» и УКС РА 14 декабря 2015 года.

Поскольку с 17 ноября по 14 декабря 2015 года между администрацией муниципального образования «Турочакский район» и УКС РА договорные

отношения оформлены не были, а сумма в размере 1 606,7 тыс. рублей перечислена УКС РА в декабре 2015 года за работы, выполненные в период с 18 ноября по 28 декабря 2015 года, имеются основания полагать об отсутствии контроля за строительством со стороны УКС РА, либо его осуществления УКС РА в отсутствие правовых оснований.

Учитывая тот факт, что подрядной организацией в декабре 2015 года строительные работы фактически выполнены на общую сумму 30 000,0 тыс. рублей, расходы УКС РА по оказанию услуг по выполнению строительного контроля должны были составлять 744,0 тыс. рублей (расчетно).

Таким образом, проверкой установлено, что в декабре 2015 года администрацией муниципального образования «Турочакский район» в лице главы администрации В.В.Сарайкина была произведена оплата УКС РА фактически не оказанных услуг по выполнению строительного контроля по Контракту № 16-021 за счет средств субсидии из федерального бюджета на сумму 862,7 тыс. рублей, что дает основания полагать о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам государства.

В соответствии с положительным заключением государственной экспертизы от 28 июля 2015 года, проведенной автономным учреждением Республики Алтай «Государственная экспертиза Республики Алтай», установлено, что на территории школы расположены два существующих здания школы (основное и дополнительное), проектируемое здание котельной (на месте демонтированного ранее за счет средств заказчика) и прочие строения.

В локальной смете № 03-01-01-1д «Демонтаж старой котельной», утвержденной главой администрации муниципального образования «Турочакский район» В.В.Сарайкиным, в разделе 1 «Демонтажные работы» указаны работы на общую сумму 1 263,6 тыс. рублей, в том числе разборка покрытий кровель из листовой стали, разборка деревянных элементов конструкций крыш обрешетки из брусков с прозорами, разборка кирпичных стен, разборка бетонных оснований. Из приведенного следует, что здание старой котельной должно быть демонтировано ранее за счет средств муниципального образования «Турочакский район».

Однако в ходе проверки Счетной палаты предоставлен акт выполненных работ по демонтажу старой котельной от 18 июля 2016 г. № 1 за отчетный период с 9 июня по 18 июля 2016 года на сумму 1 263,7 тыс. рублей, при этом работы по строительству новой котельной, на этом же земельном участке были оплачены заказчиком в декабре 2015 года за счет средств субсидии из федерального бюджета.

7.2. Цель 2

По вопросу «Проверить осуществление Минстроем России функций государственного заказчика-координатора ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических

районах Российской Федерации, достижение запланированных целевых показателей (индикаторов) ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы»

Порядок оценки эффективности использования субсидий, перечень показателей результативности использования субсидий, целевые показатели, индикаторы и их значения установлены ФЦП.

Одним из обязательств субъектов Российской Федерации, установленных Соглашениями о предоставлении субсидий, является достижение целевых показателей, индикаторов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 ФЦП с 1 января 2015 года реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее – Госпрограмма № 10), план реализации которой утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 2236-р.

В нарушение подпункта «д» пункта 4 Правил № 999 целевые показатели результативности использования субсидий, установленные Правилами предоставления субсидий, не соответствуют целевым показателям и индикаторам эффективности реализации ФЦП. При этом целевые показатели и индикаторы госпрограммы № 10 не взаимосвязаны с целевыми показателями и индикаторам ФЦП.

В Госпрограмме № 10, в рамках которой реализуется ФЦП, целевые показатели, индикаторы установлены общие, отдельно для каждого субъекта Российской Федерации показатели не установлены.

Для оценки эффективности реализации ФЦП в 2013 – 2015 годах использовались следующие целевые показатели, индикаторы, установленные в ее паспорте Программы, в том числе:

размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений (показатель исключен постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»);

повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения;

снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений;

общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости¹.

В ходе проведения проверки в Минстрое России установлено, что целевые показатели эффективности использования субсидий, установленные в Соглашениях о предоставлении субсидий, не в полной мере соответствуют целевым показателям, утвержденным ФЦП.

Например, целевой показатель «Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений» указанный в Соглашениях о предоставлении субсидий, не соответствует показателю, утвержденному в ФЦП.

Так, на 2013 год данный показатель в Соглашениях о предоставлении субсидий уменьшен по Республике Алтай на 63 %, Карачаево-Черкесской Республике и Сахалинской области - на 80 %, Республике Саха (Якутия) - на 84 % и по Забайкальскому краю - на 90 %. На 2014 год указанный показатель по Республике Тыва завышен на 55 %, а на 2015 год по Республике Саха (Якутия) и Камчатскому краю завышен на 7 % и 15 % соответственно.

Кроме того, отсутствие отчетов субъектов Российской Федерации об использовании предоставленных в 2013 году субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП не позволяет оценить достижение субъектами Российской Федерации показателя в 2013 году.

Вместе с тем в ходе проведения Счетной палаты Российской Федерации контрольного мероприятия в Республике Алтай Минрегионразвития Республики Алтай был предоставлен отчет за 2013 год (направленный в Минстрой России 27 января 2014 г. № 341), в котором достижение указанного показателя составило 0,167 млрд. рублей (32,4 % установленного Соглашением о предоставлении субсидии). Кроме того, фактическое значение показателя за 2013 год должно соответствовать 1,642 млрд. рублей (объем средств на проведение мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов 164,2 млн. рублей * 10 (коэффициент предотвращенного ущерба при пессимистическом варианте развития сейсмических проявлений).

¹ *Справочно.* Изменен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2016 г. № 358 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» на снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействий разрушительных землетрясений. Предусмотрена оценка показателя в процентном измерении, всего 100%, в том числе по годам: 2016 г. – 20 %, 2017 г. – 35%, 2018 г. – 45 %.

За 2014 год фактическое значение показателя также указано неправильно и должно соответствовать 0,63 млрд. рублей, а не установленному Соглашением о предоставлении субсидии показателю - 0,852 млрд. рублей.

Таким образом, в результате проведенного анализа можно сделать вывод, что оценка данного показателя 2013 – 2014 годах Минстроем России производилась по направленному финансированию на реализацию мероприятий по ФЦП, а не по объему освоенных средств.

Проверкой установлено, что у 50 % субъектов, получивших субсидию на реализацию мероприятий по сейсмоусилению, указанный показатель в Соглашениях о предоставлении субсидий на 2015 год отсутствовал².

Показатель «Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» (далее – ЕИС) в ФЦП на 2013 - 2015 годы всем субъектам Российской Федерации был установлен в объеме 40 %, 60 % и 80 % соответственно.

В 2009 - 2011 годах ОАО «Производственный и научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве» по заданию Минрегиона России в рамках реализации ФЦП за счет средств федерального бюджета в сумме 67 260,0 тыс. рублей была разработана ЕИС «Сейсмобезопасность России» (www.seismorus.ru).

Создание ЕИС «Сейсмобезопасность России» предусматривалось ФЦП в целях предоставления пользователям возможности получения своевременной и достоверной информации и осуществления информационной поддержки принятия решения разного уровня, в том числе по планируемым мероприятиям.

При упразднении Минрегиона России указанная ЕИС Минстрою России не передавалась и в настоящее время им не эксплуатируется.

В ходе проведения проверки установлено, что Минстроем России разработанная в 2009 – 2011 годах в рамках реализации ФЦП единая информационная система «Сейсмобезопасность России» не эксплуатируется.

Соответственно в 2013 – 2016 годах органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических регионах, в формировании и использовании ЕИС участия не принимали и принимать не имели возможности.

Вместе с тем согласно отчетам Минстроя России о ходе реализации ФЦП за 2014 год и 2015 год, направленные в Минэкономразвития России (письма Минстроя России от 23 января 2015 г. № 1252-ЕС\05 и от 25 января 2016 г.

² Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № 706 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» показатель исключен.

№ 1677-ЕС/05) фактические значения показателя «Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения» за 2014 – 2015 годы составили 60 % и 80 %, то есть равные значению, утвержденному ФЦП. Таким образом Минстроем России в отчетах предоставлялась недостоверная информация.

Показатель «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений» всем субъектам Российской Федерации установлен в объеме 12,5 % на каждый год с 2013 по 2015 годы.

Расчет показателя ведется по количеству объектов, в отношении которых проведены мероприятия по сейсмоусилению существующих объектов и (или) строительству новых сейсмических объектов, к общему количеству объектов, требующих первоочередного сейсмоусиления или замены новыми сейсмостойкими объектами.

Вместе с тем согласно ответам субъектов Российской Федерации, представленным на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 2 сентября 2016 г. № ЗИ 13-83/13-03, утвержденный реестр (перечень) объектов, не отвечающих требованиям сейсмоустойчивости, у 5 регионов (Амурской области, Магаданской области, Республики Бурятия, Сахалинской области, Хабаровском крае) отсутствует. Таким образом, определить фактическое значение показателя не представляется возможным.

У 71 % субъектов Российской Федерации в Соглашениях о предоставлении субсидий на 2013 год указанный целевой показатель установлен в размере от 0,07 % до 80 %. Достижение данного целевого показателя установить не представляется возможным в связи с отсутствием в Минстрое России отчетов за 2013 год.

В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2014 год у 84 % субъектов Российской Федерации данный целевой показатель установлен в размере от 0,04 % до 45 %, достижение целевого показателя указано только в отчетах 60 % субъектов Российской Федерации в размере от 0,04 % до 45 %.

В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2015 год у субъектов Российской Федерации указанный целевой показатель установлен в размере от 0,0004 % до 45 %, его достижение указано только в отчетах 30 % субъектов Российской Федерации в размере от 0,02 % до 35 %.

Целевой показатель «Общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости» всем субъектам Российской Федерации установлен на 2013 год в размере 241,41 тыс. кв. метров, на 2014

год в размере – 209,6 тыс. кв. метров, на 2015 год в размере – 264,64 тыс. кв. метров.

В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2013 год целевой показатель предусмотрен только у 20 % субъектов Российской Федерации. Достижение показателя в субъектах не определено в связи с отсутствием в Минстрое России отчетов за 2013 год.

В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2014 год данный целевой показатель предусмотрен только у 64 % субъектов Российской Федерации. В 13 отчетах субъектов Российской Федерации фактическое достижение показателя не установлено.

В Соглашениях о предоставлении субсидий на 2015 год показатель предусмотрен только у 46 % субъектов Российской Федерации, фактическое достижение показателя за 2015 год указано только в отчетах 21 % регионов.

В ходе проведения проверки были установлены нарушения Минстроем России в 2015 году подпункта «б» пункта 12, подпункта «г» пункта 20 Правил предоставления субсидий (соответствующих редакций, действовавших в 2014 и 2015 годах) из федерального бюджета бюджетам Республик Алтай, Бурятия, Ингушетия, Саха (Якутия), Северная Осетия - Алания, Тыва, Хакасия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской и Чеченской Республик, Камчатского края, Магаданской и Сахалинской областей, выразившиеся в установлении в Соглашениях целевых показателей, индикаторов, не соответствующих утвержденным ФЦП.

Информация о целевых показателях, индикаторах, утвержденных ФЦП, установленных в Соглашениях о предоставлении субсидии с регионами, и фактическое их достижение за 2013 – 2015 годы представлены в следующей таблице.

Субъекты Российской Федерации	Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений (млрд. рублей)			Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и ЕИС			Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений (%)			Общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости (тыс. кв. м)		
	ФЦП	Соглаш.	Достиг.	ФЦП	Согл.	Достиг.	ФЦП	Соглаш.	Достиг.	ФЦП	Соглаш.	Достиг.
2013 год: 14 субъектов												
1. Алтай	1,18	0,648	*	40	-	*	12,5	18,9	*	241,41	-	*
2. КЧР	1,68	0,32	-	40	-	-	12,5	80	-	241,41	-	-
3. ЧР	1,04	-	-	40	-	-	12,5	0,07	-	241,41	-	-
4. КБР	1,92	1,83	-	40	-	-	12,5	12,5	-	241,41	-	-
5. Бурятия	6,48	6,8	-	40	-	-	12,5	18,2	-	241,41	4,8	-
6. Саха (Якутия)	8,2	1,297	-	40	-	-	12,5	2,5	-	241,41	-	-
7. Забайкал.	1,01	0,101	-	40	-	-	12,5	-	-	241,41	-	-
8. Хабаровск.	8,09	8,09	-	40	-	-	12,5	3,6	-	241,41	-	-
9. Камчатск.	10,67	10,35	-	40	-	-	12,5	0,64	-	241,41	21,5	-
10. Ингуш.	0,87	-	-	40	-	-	12,5	-	-	241,41	-	-
11. Сахалин.	4,98	8,94	-	40	-	-	12,5	-	-	241,41	-	-
12. Хакасия	2,97	2,97	-	40	-	-	12,5	7,3/7,47	-	241,41	7,73/5,61	-
13. Амурская	14,4	-	-	40	-	-	12,5	-	-	241,41	-	-
14. Тыва	1,57	1,57	-	40	-	-	12,5	3,33	-	241,41	-	-
2014 год: 14 субъектов												

1. Алтай	1,7	0,85	0,852	60	-	-	12,5	45	-	209,6	13,30	-
2. КЧР	8,0	5,54	5,34	60	-	-	12,5	45	45	209,6	3,214	-
3. ЧР	1,5	0,95	1,0	60	-	-	12,5	-	-	209,6	-	-
4. КБР	1,9	2,7	2,7	60	-	-	12,5	12,5	10,11	209,6	2,932	-
5. Бурятия	6,8	3,22	-	60	-	-	12,5	18,2	-	209,6	5,51	-
6. Саха	8,2	1,6	0,55	60	-	-	12,5	-	-	209,6	-	-
7. Забайкальский	1,0	0,5	0,1	60	-	-	12,5	-	-	209,6	-	-
8. Хабаровский	7,9	0,08	-	60	-	-	12,5	0,04	-	209,6	63,91	-
9. Камчатский	10,3	7,13	2,61	60	-	-	12,5	0,63	0,23	209,6	18,0	-
10. Ингушетия	0,8	1,62	-	60	-	-	12,5	28,6	-	209,6	15,3	-
11. Хакасия	3,0	5,56	4,58	60	-	-	12,5	7,3	-	209,6	-	-
12. Амурская обл.	14,4	13,5	12,5	60	-	-	12,5	12,5	-	209,6	-	-
13. Северная Осетия - Алания	-	9,97	-	60	-	-	12,5	100	-	209,6	9,84	-
14. Тыва	1,5	1,14	1,14	60	-	-	12,5	9,8	9,8	209,6	9,8	9,8
2015 год: 13 субъектов												
1. Алтай	-	-	-	60	-	-	12,5	18,18	18,18	264,64	-	-
2. КЧР	-	1,76	1,76	60	-	-	12,5	45,0/35,3	35,3	264,64	9,073	9,073
3. ЧР	-	-	-	60	-	-	12,5	0,22	-	264,64	-	-
4. КБР	-	-	-	60	-	-	12,5	13,3	-	264,64	-	-
5. Бурятия	-	-	-	60	-	-	12,5	12,5	12,5	264,64	-	-
6. Саха (Якутия)	-	0,7	-	60	-	-	12,5	12,5/25	-	264,64	3,32	-
7. Камчатский край	-	1,7	-	60	-	-	12,5	0,15/0,01	0,01	264,64	14,56	4,28
8. Ингушетия	-	1,14	1,14	60	-	-	12,5	5,93/1,82	1,82	264,64	7,45	7,45
9. Магаданская	-	-	-	60	-	-	-	12,5	-	264,64	-	-
10. Сахалинская	-	-	-	60	-	-	12,5	0,0004	-	264,64	-	-
11. Хакасия	-	2,37	-	60	-	-	12,5	7,3	7,3	264,64	22,1	-
12. Северная Осетия - Алания	-	2,08	-	60	-	-	12,5	100/15	-	264,64	37,3	-
13. Тыва	-	1,65	-	60	-	-	12,5	2,1	-	264,64	21,7	-

* Отчеты о ходе реализации ФЦП за 2013 год, по информации Минстроя России, отсутствуют

Как видно из таблицы, по итогам 2014 года из 4 целевых показателей и индикаторов плановые значения не достигнуты практически по всем регионам. По итогам 2015 года плановые целевые показатели и индикаторы достигнуты в 6 регионах, или 46 %.

Проверкой установлено согласно форме № 1-ГП отчетов Минстроя России за 2014 - 2015 годы, направленной Минстроем России в рамках компетенции в Минэкономразвития России (письма от 23 января 2015 г. № 1252-ЕС\05 и от 25 января 2016 г. № 1677-ЕС/05 соответственно), установленные ФЦП показатели:

за 2014 год («Размер предотвращенного ущерба от возможного разрушения жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в результате землетрясений», «Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов систем жизнеобеспечения», «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений», «Общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости») выполнены в полном объеме. Это

при том условии, что средства, выделенные на реализацию Программы, освоены в среднем всего на 59 %;

за 2015 год («Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов систем жизнеобеспечения», «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений», «Общая площадь зданий и сооружений, по которым ликвидирован дефицит сейсмостойкости») выполнены в полном объеме. Это при том условии, что средства, выделенные на реализацию Программы, освоены в среднем на 71 %.

Данный факт свидетельствует как о формальном подходе Минстроя России к установлению целевых индикаторов и показателей ФЦП, так о фактическом искажении результатов реализации мероприятий Программы.

Таким образом, информация о достижении целевых показателей и индикаторов, указанная в отчетах Минстроя России по мероприятиям сейсмоусиления, приводит к невозможности ее использования при оценке эффективности реализации ФЦП.

Исходя из сказанного можно сделать вывод, что оценка эффективности реализации Программы осуществлялась Минстроем России формально и отражает влияние проводимых мероприятий на решение основных проблем.

Контроль за исполнением субъектами Российской Федерации, получавшими субсидии в рамках ФЦП, условий их предоставления в проверяемом периоде осуществлялся в недостаточной мере.

Так, за проверяемый период отделом внутреннего финансового аудита Департамента контроля Минстроя России проведена только одна проверка хода реализации ФЦП в 2015 году в Амурской области.

По результатам проверки выявлен ряд нарушений: превышен нормативный срок строительства на 9 месяцев, нарушен календарный план строительства, условия Соглашения о предоставлении субсидии в части уведомления Минстроя России о невозможности обеспечения установленного уровня софинансирования, отсутствия контроля за ходом реализации мероприятий Программы, ее эффективного использования, соответствия значений показателей, установленных региональными программами, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным Соглашением.

Кроме того, в ходе указанной проверки Минстроем России установлено нарушение статьи 306⁸ Бюджетного кодекса Российской Федерации в части несоблюдения в 2015 году уровня софинансирования мероприятий за счет средств, выделяемых из областного бюджета, на сумму 148 728,5 тыс. рублей.

В связи с чем в соответствии с пунктом 3 приказа Минфина России от 11 августа 2014 г. № 74н «Об утверждении Порядка исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений Счетной палаты Российской Федерации и Федеральной службы финансово-бюджетного надзора» Федеральным казначейством в Минстрой России была направлена информация о взыскании денежных средств из бюджета Амурской области на указанную сумму. В соответствии с указанным приказом из бюджета Амурской области в доход федерального бюджета платежным поручением от 10 ноября 2011 г. № 810268 денежные средства перечислены в сумме 148 728,5 тыс. рублей.

8. Акты в регионах подписаны без замечаний. По замечаниям Минстроя России проведено рабочее совещание.

9. Выводы

1. Общий объем финансирования ФЦП в течение II этапа выполнения мероприятий Программы за счет всех источников за проверяемый период по заключенным Соглашениям о предоставлении субсидий с субъектами Российской Федерации в рамках ФЦП составил 19 038,2 млн. рублей, в том числе в 2013 году - 7 637,9 млн. рублей, или 100 % объема, предусмотренного ФЦП с учетом внесенных изменений в течении 2013 года (в том числе за счет средств регионов - 2 451,4 млн. рублей, или 100,4 %), в 2014 году - 5 468,1 млн. рублей, или 101 % соответственно (в том числе за счет средств регионов - 1 051,3 млн. рублей, или 120,7 %) , в 2015 году - 5 932,2 млн. рублей, или 82 % (в том числе за счет средств регионов - 1 262,96 млн. рублей, или 62,3 %).

Фактически перечислено средств федерального бюджета в виде субсидий на софинансирование мероприятий ФЦП в общей сумме 14 138,0 млн. рублей (или 74,3 %), в том числе: в 2013 году - 5 052,0 млн. рублей, или 100 % объема, предусмотренного Соглашениями о предоставлении субсидий, в 2014 году - 4 416,8 млн. рублей, или 100 %, в 2015 году - 4 669,2 млн. рублей, или 100 %.

Финансирование мероприятий ФЦП за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, участвующих в Программе, по состоянию на 1 января 2014 года составило 1 860,0 млн. рублей, или 36,8 %, на 1 января 2015 года - 704,5 млн. рублей, или 16 %, на 1 января 2016 года – 548,9 млн. рублей, или 11,8 % объема средств федерального бюджета, поступивших в виде софинансирования.

Остаток неиспользованных субсидий, предоставленных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение мероприятий ФЦП по состоянию на 1 января 2014 года составил 3 292,0 млн. рублей (или 65,2 % объема предоставленной субсидии), на 1 января 2015 года - 2 256,1 млн. рублей (или 51,1 %), на 1 января 2016 года - 1 062,5 млн. рублей (или 22,8 %).

2. За первые два этапа реализации ФЦП из 27 утвержденных сейсмоопасных регионов России, имеющих индекс сейсмического риска выше

0,1 %, в Программе приняли участие только 15 субъектов Российской Федерации, которые не принимали участие в ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы).

3. В нарушение пункта 1 соглашений о предоставлении субсидий в 2014 году, заключенных Минстроем России и Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Тыва, Хабаровским краем, указанными субъектами Российской Федерации не обеспечено в 2014 году финансирование мероприятий ФЦП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, определенном соглашением, а также обеспечено не в полном объеме финансирование расходных обязательств за счет собственных средств республиками Алтай, Бурятия, Ингушетия, Хакасия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской республиками, Забайкальским, Камчатским, Хабаровским краями, а также Амурской областью.

Так, в 2014 году финансирование не обеспечено Республикой Алтай в размере 6 348,0 тыс. рублей, Карачаево-Черкесской Республикой - 10 611,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 Соглашений о предоставлении субсидий в 2015 году, заключенных Минстроем России и Кабардино-Балкарской Республикой, Республикой Северная Осетия – Алания, указанными субъектами Российской Федерации не обеспечено в 2015 году финансирование мероприятий ФЦП за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в объеме, определенном соглашением, а также обеспечено не в полном объеме финансирование расходных обязательств за счет собственных средств республиками Алтай, Ингушетия, Саха (Якутия), Хакасия, Карачаево-Черкесской Республикой, Камчатским краем и Сахалинской областью.

В 2015 году финансирование не обеспечено Республикой Алтай в размере 3 421,9 тыс. рублей, Карачаево-Черкесской Республикой - 272 702,8 тыс. рублей.

Общий объем недофинансирования регионами мероприятий ФЦП в 2014 году составил 346 804,6 тыс. рублей, в 2015 году - 714 071,7 тыс. рублей.

4. Минстроем России в нарушение пункта 15 Правил предоставления субсидий не соблюден уровень софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации по исполнению мероприятий ФЦП на 2014 – 2015 годы, установленный в объеме 95 %, так, уровень софинансирования из федерального бюджета в 2014 году расходных обязательств Республики Алтай составил 91,3 %, Республики Ингушетия - 80,9 %, Карачаево-Черкесской Республики – 99,6 %, Республики Тыва – 91,5 %, Чеченской Республики – 92,1 %, Камчатского края – 94,3%.

5. Пунктом 16 Правил предоставления субсидий (в редакции от 19 сентября 2013 г. № 825) определено, что регион, имеющий право на получение субсидии, представляет ежегодно, до 1 марта, в Минстрой России

документацию, подтверждающую выполнение условий предоставления субсидий.

При этом в ходе выборочной проверки установлено, что первичные заявки на предоставление в 2014 году субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП были представлены в следующие сроки: Кабардино-Балкарской Республикой - 17 сентября 2014 г.; Камчатским краем - 26 сентября 2014 г.; Республикой Саха (Якутия) - 30 сентября 2014 г.; Хабаровским краем - 5 сентября 2014 г.; Республикой Хакасия - 18 сентября 2014 г.; Республикой Алтай - 19 сентября 2014 года.

6. Пунктом 10 Правил предоставления субсидий (в редакции от 17 декабря 2014 года) определено, что в 2016 - 2018 годах субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации, субсидия которым не была предоставлена в 2013 - 2015 годах. Редакцией от 14 июля 2015 года данное положение Правил предоставления субсидий было отменено, по сути отменив принцип поэтапной реализации ФЦП.

7. В нарушение пункта 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, только приказом Минстроя России от 16 мая 2016 г. № 324/пр утверждено Положение об управлении реализацией федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 365.

8. В нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил предоставления субсидий в 2015 году и пункта 1 Соглашения от 12 октября 2015 года № 05-366/С о предоставлении субсидии, заключенного Минстроем России и Правительством Республики Алтай, не было соблюдено условие предоставления субсидии о наличии в бюджете Республики Алтай на 2015 год бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств Республики Алтай по финансовому обеспечению мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов в сумме 9 980,5 тыс. рублей.

Так, при подписании названного Соглашения в Минстрой России была представлена выписка из закона о бюджете Республики Алтай на 2015 год с указанием средств, предусмотренных на финансирование мероприятий по сейсмоусилению в объеме 9 980,5 тыс. рублей.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия было установлено, что фактически на момент заключения Соглашения о предоставлении субсидии Законом Республики Алтай от 19 декабря 2014 г. № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции от 23 сентября 2015 г. № 45-РЗ) были утверждены

бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП в сумме 9 486,0 тыс. рублей, что на 494,5 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено Соглашением о предоставлении субсидии.

Изменения в республиканский бюджет в части утверждения бюджетных ассигнований соответствующих объема, установленному в пункте 1 Соглашения, в размере 9 980,5 тыс. рублей были внесены Законом Республики Алтай от 16 декабря 2015 г. № 75-РЗ и вступили в силу с 16 декабря 2015 года (или более чем через два месяца).

9. В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Однако с января 2013 года по декабрь 2014 года субсидии муниципальным образованиям («Усть-Канским-район» и «Улаганский район») из бюджета Республики Алтай на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на выполнение мероприятий по реконструкции (сейсмоусилению) жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения предоставлялись в отсутствие утвержденных Правительством Республики Алтай порядка и правил их предоставления. Порядок Республики Алтай утвержден постановлением Правительства Республики Алтай 24 декабря 2014 г. № 414.

10. В нарушение пункта 13 Правил предоставления субсидий субсидия из регионального бюджета была предоставлена бюджету муниципального образования «Улаганский район» при отсутствии утвержденной муниципальной целевой программы по реализации мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов.

11. В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения от 31 января 2013 г. № 4-С/13 о предоставлении субсидии между Минрегионом Республики Алтай и МО «Улаганский район» муниципальным образованием ежемесячные отчеты по формам КС-2, КС-3, КС-6а за март - ноябрь 2013 года в Минрегион Республики Алтай не представлялись, представлен отчет за январь – декабрь 2013 года. В нарушение пункта 2.2.5 Соглашения от 24 июня 2013 г. № 14-С/13 муниципальным образованием ежемесячные отчеты по формам КС-2, КС-3, КС-6а за период с августа по ноябрь 2013 года в Минрегион Республики Алтай не представлялись, представлен отчет за январь – декабрь 2013 года.

12. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 9.3 муниципального контракта от 21 октября 2014 г. № 0377300021714000025-0177536-02, заключенного администрацией муниципального образования «Онгудайский район» и ООО «Строй», на реконструкцию Еловской средней общеобразовательной школы имени Э. Палкина в с. Ело (с сейсмоусилением несущих конструкций) администрацией муниципального образования «Онгудайский район» не направлено подрядчику ООО «Строй» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в части несоблюдения установленных сроков строительства - до 30 сентября 2015 года.

13. В нарушение графика софинансирования мероприятий Программы в 2013 году (приложение № 2 к Соглашению от 23 мая 2013 г. № 63) Минстроем России субсидия перечислена на 89 календарных дней позже установленного срока.

14. В нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией муниципального образования «Акташское сельское поселение» муниципальные контракты с ООО ПМНУ «Котломонтажсервис» (г. Бийск) от 10 июля 2012 г. № 1 на сумму 9 094,1 тыс. рублей и с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» (г. Москва) от 3 августа 2012 г. № 47/12-ГПТ на сумму 57 937,4 тыс. рублей заключены в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств и утвержденных в муниципальном бюджете ассигнований на 2012 год на проведение мероприятий по реконструкции тепловых и водопроводных сетей в с. Акташ Улаганского района в рамках ФЦП и РЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в Республике Алтай на 2010 – 2015 годы». Бюджетные ассигнования на реализацию указанных мероприятий в общей сумме 90 522,6 тыс. рублей предусмотрены в муниципальном бюджете на 2013 год.

15. В нарушение части 3.4 статьи 49, части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145, строительство по муниципальным контрактам с ООО ПМНУ «Котломонтажсервис» (г. Бийск) от 10 июля 2012 г. № 1 на сумму 9 094,1 тыс. рублей и с ООО «Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО» (г. Москва) от 3 августа 2012 г.

№ 47/12-ГПТ на сумму 57 937,4 тыс. рублей осуществлялось без утвержденной проектной документации и проведения ее экспертизы.

16. В нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в проектную документацию по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турокчакский района изменения в связи с отклонением параметров объекта капитального строительства, необходимость которого выявилась в процессе реконструкции (сейсмоусиления), внесены не были.

Так, администрацией муниципального образования «Турокчакский район» был заключен муниципальный контракт от 17 ноября 2015 г. № 16-021 с ООО «КоксаСибСтрой» на выполнение работ по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турокчакского района на сумму 63 947,5 тыс. рублей.

По инициативе администрации муниципального образования «Турокчакский район» в связи «с увеличением объемов поставки технологического оборудования, выявленного при реконструкции работ, технологически связанных с предметом контракта, но не учтенных проектом» цена контракта была увеличена на 841,8 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ поставка технологического оборудования не производилась.

Вместе с тем в период с 23 декабря по 28 декабря 2015 года подрядной организацией ООО «КоксаСибСтрой» вместо поставки технологического оборудования были выполнены работы, меняющие параметры объекта капитального строительства:

работы по тепловым сетям (разработка грунта в отвал экскаваторами, засыпка траншей и котлованов бульдозерами, прокладка трубопроводов в непроходном канале протяженностью 320 метров) на сумму 334,8 тыс. рублей;

работы по наружным электрическим сетям (разработка грунта в отвал экскаваторами, перевозка грузов автомобилями – самосвалами грузоподъемностью 10 тонн, устройство постели при одном кабеле в траншее длиной 240 метров, засыпка траншей и котлованов бульдозерами, уплотнение грунта пневматическими трамбовками, устройство ленточных фундаментов железобетонных при ширине по верху до 1000 мм, пробивка в бетонных стенах и полах толщиной 100 мм отверстий площадью до 500 см²) на сумму 441,2 тыс. рублей;

работы по выгребу грунта в объеме 12 м³ на общую сумму 65,8 тыс. рублей (разработка грунта в отвал экскаваторами с ковшем вместимостью 0,65 м³, разработка грунта вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с

откосами, устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром 2 м в сухих грунтах объемом 12 м³).

17. В нарушение абзаца четвертого пункта 6.12 соглашений о предоставлении субсидий от 6 апреля 2015 г. № 05-97/С и от 12 октября 2015 г. № 05-369/С Карачаево-Черкесской Республикой не обеспечено соответствие значений показателей, установленных подпрограммой 9 «Повышение устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах на 2015 - 2017 годы» государственной программы Российской Федерации «Развитие строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства в Карачаево-Черкесской Республике на 2014 - 2017 годы», значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашениями о предоставлении субсидии. В 2015 году Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с указанными соглашениями предоставлены субсидии в размере 1 303 573,5 тыс. рублей.

18. До настоящего времени в утвержденных формах отчетности о ходе реализации ФЦП нет графы «Неиспользованные остатки субсидии», а также графы «Дебиторская задолженность», что не позволяет оценить общий объем средств федерального бюджета, израсходованных субъектами Российской Федерации в истекшем году, а также объем дебиторской задолженности подрядчиков по контрактам на строительство (сейсмоусиление) объектов ФЦП. Кроме того, с учетом рекомендаций Минэкономразвития России (письмо от 28 декабря 2015 г. № 38299-АЦ/Д14и) в формах отчетности о ходе реализации ФЦП целесообразно ввести графу «Объекты капитального строительства, введенные в эксплуатацию с нарушением установленных сроков».

19. В проверяемом периоде бюджетные ассигнования из федерального бюджета направлялись на реконструкцию (сейсмоусиление) или строительство новых сейсмостойких объектов здравоохранения, образования, культуры и спорта, как и при реализации ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы). При этом сейсмоусиление имеющихся в регионах сейсмоопасных жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), а также гидросооружений в проверяемом периоде не проводилось.

20. Карачаево-Черкесской Республикой в проверяемом периоде были допущены нарушения, установленные частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, в части внесения необоснованных изменений в контракт, а именно продления сроков выполнения работ по 10 государственным контрактам, заключенным на выполнение работ в рамках ФЦП.

21. В нарушение условий оплаты работ по государственному контракту от 1 декабря 2014 г. № 130841 на выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Дошкольное образовательное учреждение на 85 мест, аул Каменноост, Карачаевский район, Карачаево-Черкесская Республика» государственным казенным предприятием Карачаево-Черкесской Республики «Дирекция капитального строительства» был произведен не предусмотренный контрактом 30 - процентный авансовый платеж в сумме 15 553,2 тыс. рублей подрядчику ООО СУМС «Карачаевское».

22. В нарушение пункта 12.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Карачаево-Черкесской Республики, утвержденного постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28 февраля 2013 г. № 61, в период с 31 октября 2013 года по 29 июля 2015 года целевые показатели реализации мероприятия по повышению устойчивости основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах в государственной программе Карачаево-Черкесской Республики не были утверждены.

23. В соответствии с соглашениями, заключенными на 2015 год Минстроем России и 13 субъектами Российской Федерации, к софинансированию за счет федеральных средств (на общую сумму 4 669 195,7 тыс. рублей) было предусмотрено 70 объектов, из которых 21 объект - переходящий с 2014 года. По состоянию на 1 января 2016 года:

по 8 переходящим объектам (38 % общего количества) исполнение составило 100 %, по 12 переходящим объектам – 14 – 60 %, на одном объекте (Камчатский край) строительные работы не начинались;

по 13 вновь начинаемым объектам (26 % общего количества) исполнение составило 100 %, по 22 объектам (46 % общего количества) – 7 – 83 % и по 14 объектам (28 % общего количества) строительные работы не начинались.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года не исполнены контракты в следующих субъектах Российской Федерации:

по заключенным в 2014 году в Республике Тыва, Республике Северная Осетия – Алания, Камчатском крае не исполнены на 74 %, 60 % и от 40 до 67% соответственно. В Камчатском крае работы по сейсмоусилению здания общеобразовательной школы № 3 в п. Усть-Камчатске не начинались (расторжение контракта на сумму 12 500,0 тыс. рублей);

по вновь заключенным в 2015 году по 14 объектам (29%) контракты заключены только в 2016 году в Республике Саха (Якутия), Республике

Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарской Республике, в связи с чем строительно-монтажные работы на объектах в 2015 году не начинались.

При этом в отчетности Минстроя России о реализации программных мероприятий за 2015 год указаны сведения о выполнении работ в полном объеме и 100-процентной степени готовности объектов.

24. Основной проблемой взаимодействия регионов с Минстроем России являются сроки заключения соглашений на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации по итогам отбора и соответственно позднее перечисление субсидий.

В соответствии с действующим законодательством невозможно объявить конкурсные процедуры (аукционы) на подбор подрядной организации, организации – поставщика оборудования без утвержденных лимитов на финансирование мероприятий по выполнению строительно-монтажных работ, реконструкции с сейсмоусилением объектов, включенных в ФЦП.

В результате освоение средств начинается в конце финансового года, что создает риски неосвоения средств и, следовательно, неэффективное использование средств федерального бюджета в финансовом году.

25. В нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при реализации Контракта № 16-021 муниципальным заказчиком осуществлены приемка и оплата не выполненных работ.

Так, в утвержденном в 2015 году (без даты) сводном сметном расчете стоимости работ по реконструкции (сейсмоусилению) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района по главе 7 «Благоустройство и озеленение территории» предусмотрены расходы на общую сумму 4 530,7 тыс. рублей.

При этом согласно актам выполненных работ (форма КС-2) за период с 23 по 28 декабря 2015 года за счет средств субсидии из федерального бюджета израсходовано на благоустройство и озеленение 5 314,4 тыс. рублей, в том числе:

работы по благоустройству на сумму 3 063,8 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 40), включая асфальтобетонное покрытие и покрытие бетонной тротуарной плиткой проездов и тротуаров, устройство площадки для отдыха и беговых дорожек (слои щебня, песка, устройство тепло- и звукоизоляции засыпной керамзитовой); травяное покрытие площадок (подготовка почвы для устройства партерного и обыкновенного газона, посев газонов партерных, мавританских и обыкновенных вручную); бетонное

покрытие под контейнеры и покрытие угольных площадок (устройство подстилающих слоев оснований из щебня, устройство бетонной площадки);

работы по озеленению на сумму 774,2 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 41), включая подготовку посадочных мест для деревьев и кустарников в естественном грунте, посадку деревьев (8 «берез пушистых, пирамидальных, высотой 1,8 – 2,0 м») и кустарников (426 кустов «сирени кустовой высотой 0,3 – 0,4 м»);

устройство малых архитектурных форм на сумму 1 476,4 тыс. рублей (акт от 28 декабря 2015 г. № 42), включая скамью на металлических ножках, урну металлическую, бревно гимнастическое, песочницу с навесом, устройство ворот распашных и калиток с установкой столбов металлических, установку металлических оград по железобетонным столбам.

Вместе с тем анализ обстоятельств исполнения контрактных обязательств дает основание усомниться в выполнении указанных работ сезонного характера по благоустройству и озеленению территории школы в зимний период времени. Кроме того, в декабре 2015 года ООО «КоксаСибСтрой» на указанном объекте проводились только строительно-монтажные работы.

Об объеме фактически выполненных в декабре 2015 года подрядной организацией ООО «КоксаСибСтрой» строительно-монтажных работ можно судить на основании фотографий и по информации Минрегионразвития Республики Алтай и государственного унитарного казенного предприятия «Управление капитального строительства Республики Алтай» (далее – УКС Республики Алтай), в соответствии с которыми по состоянию на 28 декабря 2015 года подрядчиком были выполнены работы на общую сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, по состоянию на 28 декабря 2015 года выполнение ООО «КоксаСибСтрой» принятых и оплаченных УКС Республики Алтай работ на объекте капитального строительства «Реконструкция (сейсмоусиление) общеобразовательной школы в с. Кебезень Турочакского района» (за период с 18 ноября по 28 декабря 2015 года) на общую сумму 34 789,2 тыс. рублей тыс. рублей не подтверждается.

Указанный факт дает основания полагать о возможном причинении ущерба экономическим интересам государства.

26. В декабре 2015 года администрацией муниципального образования «Турочакский район» в лице главы администрации В.В.Сарайкина была произведена оплата УКС Республики Алтай фактически неоказанных услуг по выполнению строительного контроля по Контракту № 16-021 за счет средств

субсидии из федерального бюджета на сумму 862,7 тыс. рублей, что дает основания полагать о наличии признаков причинения ущерба экономическим интересам государства.

27. В нарушение подпункта «д» пункта 4 Правил № 999 целевые показатели результативности использования субсидий, установленные Правилами предоставления субсидий, не соответствуют целевым показателям и индикаторам эффективности реализации ФЦП. При этом целевые показатели и индикаторы Госпрограммы № 10 не взаимосвязаны с целевыми показателями и индикаторам ФЦП.

28. Разработанная в рамках реализации ФЦП в 2009 – 2011 годы ЕИС «Сейсмобезопасность России» (заказчик - Минрегион России, разработчик и оператор – АО «ПНИИИС») за счет средств федерального бюджета в сумме 67 260,0 тыс. рублей Минстроем России не используется, что не соответствует принципу эффективности.

При этом одним из целевых показателей, индикаторов эффективности реализации ФЦП до настоящего момента является показателем «Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения». Субъекты Российской Федерации в формировании и использовании ЕИС не участвуют.

Однако в отчетах Минстроя России о ходе реализации ФЦП за 2014 год и 2015 год, направленных в Минэкономразвития России (письма Минстроя России от 23 января 2015 г. № 1252-ЕС\05 и от 25 января 2016 г. № 1677-ЕС/05), значения данного целевого показателя, индикатора указаны соответственно 60 % и 80 % (соответствующие полному выполнению показателя), что является недостоверной информацией.

29. Проверкой выявлено несоответствие значений показателей и индикаторов, отраженных в отчетах Минстроя России о ходе реализации ФЦП за 2014 год и 2015 год и отчетах субъектов Российской Федерации, направленных в Минстрой России.

30. Установлены допущенные Минстроем России в 2015 году нарушения подпункта «б» пункта 12, подпункта «г» пункта 20 Правил предоставления субсидий (в соответствующих редакциях) из федерального бюджета бюджетам республик Алтай, Бурятия, Ингушетия, Саха (Якутия), Северная Осетия –

Алания, Тыва, Хакасия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской и Чеченской республик, Камчатского края, Магаданской и Сахалинской областей, выразившиеся в установлении в Соглашениях о предоставлении субсидии целевых показателей, индикаторов, не соответствующих утвержденным ФЦП.

31. Согласно отчетам Минстроя России за 2014 - 2015 годы по форме № 1-ГП, направленной Минстроем России в рамках компетенции в Минэкономразвития России (письма от 23 января 2015 г. № 1252-ЕС\05 и от 25 января 2016 г. № 1677-ЕС/05 соответственно), установленные ФЦП показатели:

за 2014 год выполнены в полном объеме, при том что средства, выделенные на реализацию Программы, освоены регионами в среднем на 59 %;

за 2015 год выполнены в полном объеме, при том что средства, выделенные на реализацию Программы, освоены регионами в среднем на 71%.

Данный факт свидетельствует о формальном подходе к установлению целевых индикаторов и показателей ФЦП и влияет на достоверность отраженных в отчетности показателей.

32. Утвержденные реестры (перечни) объектов, не отвечающих требованиям сейсмоустойчивости, у 5 регионов (Амурской области, Магаданской области, Республики Бурятия, Сахалинской области, Хабаровского края) отсутствуют, что влияет на возможность расчета и достижения целевого показателя «Снижение уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие разрушительных землетрясений», установленного Программой.

33. Контроль за исполнением субъектами Российской Федерации, получавшими субсидии в рамках ФЦП, условий их предоставления в проверяемом периоде осуществлялся в недостаточной мере. За проверяемый период Минстроем России проведена только одна проверка хода реализации ФЦП в 2015 году в Амурской области.

10. Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Главе, Председателю Правительства Республики Алтай, Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

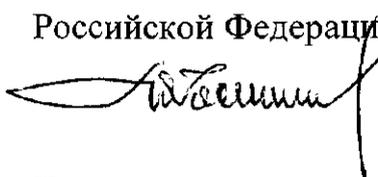
2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаку.

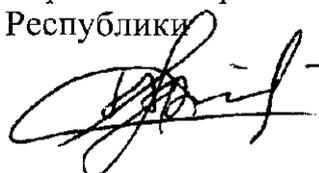
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 2. Динамика изменений, внесенных в распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и объемов финансирования из иных источников на реализацию Программы в разрезе действующих редакций в период 2013-2015 годов на 5 л. в 1 экз.
 3. Сведения об источниках финансирования и освоении средств в рамках заключенных соглашений в 2014 году на 1 л. в 1 экз.
 4. Сведения об источниках финансирования и освоении средств в рамках заключенных соглашений в 2015 году на 1 л. в 1 экз.

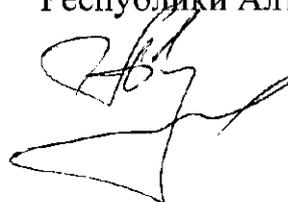
Аудитор
Счетной палаты
Российской Федерации

 Ю.В.Росляк

Председатель
Контрольно-Счетной палаты
Карачаево-Черкесской
Республики

 — К.А.Гочияев

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Алтай

 А.И.Сумачаков