

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 июня 2000 года № 21 (213) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и истекший период 2000 года бюджету Республики Бурятия из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации”:*

*Утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации и Президенту Правительства Республики Бурятия.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и январе-марте 2000 года бюджету Республики Бурятия из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет); на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 442 “О Федеральной программе социально-экономического развития Республики Бурятия” в 1996-2000 годах**

**Основание проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.201.12), программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 3 апреля 2000 года, распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 3 апреля 2000 г. № 110-рк, удостоверение на право проведения проверки от 4 апреля 2000 г. № 13/153.

### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и истекшем периоде 2000 года бюджету республики из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды

прошлых лет); на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления; на финансовую поддержку жизнеобеспечения районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства; на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 442 “О Федеральной программе социально-

экономического развития Республики Бурятия” в 1996-2000 годах.

### **Объекты проверки**

Администрация Республики Бурятия, Министерство финансов республики, Министерство экономики и внешних связей республики, Министерство образования и науки республики, Министерство культуры республики, Государственный комитет республики по жилищно-коммунальному хозяйству, администрация города Улан-Удэ, с использованием данных Управления федерального казначейства Минфина России по республике.

### **Предмет проверки**

Деятельность администрации республики по использованию указанных средств федерального бюджета. Проверка проведена ответственными исполнителями направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты Российской Федерации заместителем начальника инспекции Н. М. Гордеевой (руководитель группы), главным инспектором Т. В. Тюниной, ведущими инспекторами А. С. Дементьевым, В. Н. Ключевым, Н. А. Лозко, А. Д. Семеряжко в период с 10 по 28 апреля 2000 года. Ответственными за использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области, являлись: Президент-Председатель Правительства Республики Бурятия Л. В. Потапов, заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия - министр финансов А. Ю. Налетов.

### **Проверкой установлено**

#### **I. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и в январе-марте 2000 года бюджету Республики Бурятия из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

Министерству финансов Республики в кредитных учреждениях открыто 55 счетов: 10 счетов АКБ “Байкалбанк”, в

том числе основной текущий счет республиканского бюджета № 40201810100000100008, 5 счетов в Бурятском банке Сбербанка России, 8 счетов в КБ “Сибирское ОВК”, 4 счета в АКБ “Мапо-банк”, 6 счетов в банке “Менатеп”, 1 счет в АКБ “Онексим банк”, 1 счет в филиале “Бин-Азия” АКБ БИН, 3 ссудных счета в АКБ “СБС-АГРО”, 1 счет в АКБ “Мосбизнесбанк”, 4 счета в АКБ “Русь-банк”, 1 счет в АКБ “Банк Москвы”, 2 счета в Иркутском филиале АБ “Инкомбанк”, 4 счета в Национальном Банке в г. Улан-Удэ, 1 ссудный счет в АКБ “Росбанк”, 4 старых (девятизначных) счета в КБ “Рато-Банк”, АКБ “Рострабанк” и КБ “Российский кредит” филиал Бакунинский. Финансовые операции проводятся по 12 счетам.

### **Организация бюджетного процесса**

Бюджетная система и бюджетный процесс в Республике осуществляются в соответствии с законом Республики от 24 августа 1999 г. № 238-П “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Бурятия”.

Республиканский бюджет на 1999 год утвержден законом от 14 мая 1999 г. № 175-П “О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год” по расходам в сумме 1446254,7 тыс. рублей, исходя из объема доходов в сумме 346822,0 тыс. рублей и средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР) в сумме 1041000,0 тыс. рублей; с оборотной кассовой наличностью в сумме 12000,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 58432,7 тыс. рублей, или 16,9 % к доходам. Удельный вес трансферта в объеме доходов составил 75,0 процентов.

К защищенным статьям расходов республиканского бюджета, отнесены заработная плата с учетом взносов в государственные внебюджетные фонды, стипендии, питание, приобретение медикаментов, перевязочных средств и медицинского инструментария, обслуживание и погашение внутреннего

долга, затраты на оплату потребления тепловой и электрической энергии.

В структуре расходов текущего республиканского бюджета финансовая помощь бюджетам других уровней составила 44 %, расходы на обслуживание государственного долга - 21 процент.

Финансовая помощь органам местного самоуправления была определена в сумме 610000,0 тыс. рублей, или 58,6 % от прогнозируемой суммы трансферта из ФФПР, и распределялась на Республиканский фонд финансовой поддержки органов местного самоуправления (РФФПОМС) в сумме 491159,0 тыс. рублей и субвенции г. Улан-Удэ, Баунтовскому, Мухоршибирскому, Селенгинскому районам в сумме 118841,0 тыс. рублей. Средства финансовой помощи являлись целевыми и направлялись в первую очередь на финансирование защищенных статей бюджета.

В течение года Народным Хуралом Республики было принято три закона от 23 июня 1999 г. № 225-П, от 25 августа 1999 г. № 256-П и от 28 сентября 1999 г. № 277-П "О внесении изменений и дополнений в закон "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год". В результате вышеуказанных изменений дефицит бюджета был сокращен на 33809,1 тыс. рублей и составил 5,0 % от суммы доходов. Были утверждены размеры дополнительной финансовой помощи бюджетам органов муниципальных образований на погашение задолженности по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета в 1997-1999 годах в общей сумме 222806,0 тыс. рублей, а также определен источник покрытия дефицита бюджета: доходы от размещения ценных бумаг Правительства Республики.

Республиканский бюджет на 2000 год утвержден законом от 24 января 2000 г. № 329-П "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 2000 год" по расходам в сумме 2441216,0 тыс. рублей, по доходам в сумме 847605,1 тыс. рублей, с дефицитом 33732,9 тыс. рублей (4,0 % в объеме доходов). Финансовая помощь из

ФФПР учтена в сумме 1530178,0 тыс. рублей, взаимные расчеты - в сумме 29700,0 тыс. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета установлены кредиты и бюджетные ссуды.

В составе республиканского бюджета утверждены статьи бюджета развития республики, перечень государственных минимальных социальных и финансовых нормативов республики на 2000 год для расчета расходов бюджетов муниципальных образований при определении финансовой помощи, методика расчетов бюджетов муниципальных образований и финансовой помощи из республиканского бюджета, суммы дотаций муниципальным образованиям для выравнивания налогового потенциала, а также суммы субвенций.

Правительству Республики предоставлено право выделять из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований беспроцентные ссуды в пределах финансового года. Срок возврата бюджетных ссуд (кредитов), выданных в 1999 году органам местного самоуправления на нужды ЖКХ, приобретение топлива в сумме 68417,7 тыс. рублей, пролонгирован до 1 июня 2000 года.

Законом установлено, что кассовое исполнение бюджетов муниципальных образований и консолидированных внебюджетных фондов (фонда обязательного медицинского страхования, дорожного фонда, Единого экологического фонда) осуществляется через Управление республиканского казначейства Минфина Республики.

В структуре расходов текущего республиканского бюджета финансовая помощь местным бюджетам составила 50,9 %, или 1135021,0 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание налогового потенциала - 166477,0 тыс. рублей, субвенции на финансирование целевых расходов (заработная плата с начислениями, бесплатные медикаменты, предоставление

льгот по Федеральному закону “О ветеранах”, пособия гражданам, имеющим детей, ЖКХ, если удельный вес ЖКХ в общих расходах бюджета выше среднего по органам местного самоуправления) - 787100,0 тыс. рублей, субвенция г. Улан-Удэ на выполнение функций столицы Республики - 140000,0 тыс. рублей, государственная поддержка завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на возвратной и безвозвратной основе соответственно 2444,0 тыс. рублей и 39000,0 тыс. рублей.

На финансовую поддержку муниципальных образований Республики планировалось направлять 61,2 % от суммы трансферта, полученного из федерального бюджета.

#### **Поступление трансфертов из федерального бюджета и их использование**

В 1999 году в соответствии с показателями, утвержденными Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”, общей суммой ФФПР - 33725762,0 тыс. рублей и долей республики в фонде - 3,0867 %, трансферты Республике предусмотрены в сумме 1041013,1 тыс. рублей.

Исходя из фактического поступления налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет), по отчету об исполнении федерального бюджета на 1 января 2000 года, ФФПР образован в сумме 48762148,8 тыс. рублей, что на 15036386,8 тыс. рублей (44,6 %) больше суммы, предусмотренной Законом “О федеральном бюджете на 1999 год”. Сумма трансфертов, причитающихся Республике, составила 1505141,2 тыс. рублей, или превысила предусмотренную Законом на 464128,1 тыс. рублей (44,6 %), а с учетом задолженности федерального бюджета бюджету Республики по трансферту за 1998 год в сумме 252555,8 тыс. рублей - 1757697,0 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год в бюджет Республики из ФФПР поступило 1303953,9 тыс. рублей, или 125,3 % к сумме, предусмотренной законом “О федеральном бюджете на 1999 год”, в том числе: перечислено ГУФК по денежным реестрам 954818,8 тыс. рублей, или 73,2 %, перечислено ГУФК по реестрам в счет доходов федерального бюджета 78300,0 тыс. рублей, или 6,0 %, зачтена задолженность по ссудам 270835,1 тыс. рублей, или 20,8 процента.

На 1 января 2000 г. задолженность федерального бюджета бюджету Республики по трансферту составила 453743,1 тыс. рублей.

УФК Минфина России по Республике средства перечислялись на текущий счет республиканского бюджета в АКБ “Байкалбанк” № 40201810100000100008 в течение 1-4 банковских дней с момента поступления средств по выписке банка, а при перечислении трансфертов по реестрам ГУФК Минфина России в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории Республики, перечисление средств производилось по мере поступления доходов.

Министерство финансов Республики по согласованию с Правительством Республики разассигновывало полученные средства в течение 1-3 банковских дней. Нижестоящим бюджетам было перечислено в виде трансфертов, субвенций и дополнительной финансовой помощи 1085674,0 тыс. рублей, или 83,3 % средств, полученных из ФФПР, 218279,4 тыс. рублей, или 16,7 % от общей суммы трансфертов из федерального бюджета - в виде текущего финансирования организациям и учреждениям республиканского подчинения, на погашение внутреннего долга Правительства Республики, а также на финансирование инвестиций.

Выборочная проверка платежных документов в Минфине Республики показала, что на финансирование инвестиций было отвлечено 6049,2 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” трансферты

Республике предусмотрены в сумме 1530178,0 тыс. рублей, в том числе для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 50489,0 тыс. рублей, на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства - 39000,0 тыс. рублей. В январе - марте 2000 года из ФФП бюджету Республики было перечислено 410578,0 тыс. рублей, в том числе на выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 10097,0 тыс. рублей. По денежным реестрам ГУФК Минфина России поступило 364578,0 тыс. рублей, по реестрам в счет доходов федерального бюджета - 46000,0 тыс. рублей.

В январе - феврале 2000 г. УФК по Республике перечисляло трансферты на текущий счет республиканского бюджета в АКБ "Байкалбанк". С марта 2000 г. средства, полученные из ФФП зачисляются на специальный лицевой счет в УФК по Республике и с этого счета перечисляются на текущий счет республиканского бюджета или, по распоряжениям Минфина Республики, на счета местных бюджетов. Трансферты были направлены:

- 238510,6 тыс. рублей на заработную плату работникам бюджетных учреждений и начисления на нее;
- 84559,0 тыс. рублей на оплату ГСМ, топлива, тепло- и электроэнергии;
- 22324,8 тыс. рублей организациям республиканского подчинения на финансирование по сметам;
- 10097,0 тыс. рублей на выплату пособий гражданам, имеющим детей;
- 41686,6 тыс. рублей на погашение кредитов банков и процентов по ним;
- 4000,0 тыс. рублей на закупку кормов АО "Птицепром";
- 3400,0 тыс. рублей УКСу Минстроя на финансирование инвестиций;
- 5000,0 тыс. рублей на финансирование реконструкции здания Постпредства в г. Москве;
- 1000,0 тыс. рублей на учредительский взнос в предприятие "Агентство по ипотеке" (Госкомитет РБ по имуществу).

#### **Исполнение консолидированного бюджета Республики и республиканского бюджета**

Консолидированный бюджет Республики по данным годового отчета за 1999 год исполнен по доходам на 111,9 %, в том числе по собственным доходам - на 120,0 процентов. В доходной части бюджета 44,6 % составляют средства, поступившие из федерального бюджета: субвенции в сумме 32000,0 тыс. рублей, средства по взаимным расчетам - 154493,0 тыс. рублей и трансферты из ФФП - 1303953,9 тыс. рублей. Удельный вес

трансфертов в доходах бюджета составил 39,1 процента.

По расходам консолидированный бюджет Республики исполнен на 89,6 % к уточненному плану.

Республиканский бюджет исполнен по доходам на 109,3 % и по расходам (1765255,0 тыс. руб.) - на 102,6 % к плановым показателям с учетом внесенных изменений, с превышением доходов над расходами в сумме 343680,0 тыс. рублей. План по налоговым доходам выполнен на 111,8 %, по неналоговым доходам - на 401,9 %. Финансовая помощь из ФФП в доходах бюджета составила 61,8 процента.

Исполнение расходной части республиканского бюджета характеризуется следующими данными: органы управления профинансированы на 139,5 %; правоохранительная деятельность - на 113,2 %; транспорт, связь - на 100,3 %; промышленность, энергетика и строительство - на 73,1 %; жилищно-коммунальное хозяйство - на 68,7 %; сельское хозяйство и рыболовство - на 81,6 %; образование - на 93,8 %; здравоохранение - на 92,3 %; культура и искусство - на 126,9 %; социальная политика - на 74,7 %; расходы на капитальное строительство - на 102,1%, расходы на приобретение оборудования - на 118,6 процента.

Нижестоящим бюджетам было перечислено 1245142,0 тыс. рублей, что составило 70,5 % в объеме расходов республиканского бюджета.

Защищенные статьи профинансированы на 96,5 % (план - 540323,0 тыс. рублей, факт - 521277,0 тыс. рублей), в том числе: заработная плата с начислениями - на 109,1 %; стипендии - на 99,9 %; продукты питания - на 90,3 %; медикаменты, перевязочные средства и медицинский инвентарий - на 92,3 %; теплоэнергия - на 101,1 %; обслуживание и погашение внутреннего долга - на 88,5 процента.

За 1999 год кредиторская задолженность по заработной плате сократилась в 2,5 раза (с 36806,0 тыс. рублей на 1 января 1999 г. до 14721,0 тыс. рублей на 1 января 2000 г.), кредиторская задолженность по начислениям на заработную плату возросла на 4,2 % (с 17162,0 тыс. рублей до 17880,0 тыс. рублей).

Согласно статье 27 закона о республиканском бюджете на 1999 год Правительству Республики предоставлено право выдавать из республиканского бюджета местным бюджетам беспроцентные ссуды в пределах финансового года на покрытие временных кассовых разрывов.

В 1999 году из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований были выделены ссуды на общую сумму 249122,6 тыс. рублей. На покрытие временных кассовых разрывов выделены ссуды на сумму 217586,6 тыс. рублей, из

них ссуды на сумму 82030,6 тыс. рублей со сроками погашения в 2000 году. Ссуды выделялись на выплату заработной платы, для проведения неотложных работ в жилищно-коммунальном хозяйстве на поддержку сельской торговли, на завоз топлива, пассажирских автоперевозок, погашение задолженности за электроэнергию и поставленное тепло. Погашены ссуды в сумме 125632,3 тыс. рублей. На развитие налогооблагаемой базы (добыча золота) Баунтовского и Северобайкальского районов по распоряжениям Правительства Республики за счет средств "золотого кредита" были выделены беспроцентные ссуды на сумму 31536,0 тыс. рублей со сроком погашения в 2002 году.

Ссуды предприятиям и организациям из республиканского бюджета выделялись на основании закона о республиканском бюджете и распоряжений Правительства Республики. На 1 января 1999 года задолженность предприятий и организаций по ссудам, полученным из республиканского бюджета в 1995-1998 годах, составила 13698,0 тыс. рублей, по процентам за пользование ссудами - 2733,0 тыс. рублей, в том числе задолженность ТОО "Арбат" (с 1996 года) - 17332,0 тыс. рублей.

В 1999 году из республиканского бюджета предприятиям и организациям были выделены ссуды на общую сумму 189047,0 тыс. рублей, в том числе: беспроцентные ссуды на общую сумму 2770,0 тыс. рублей на инвентаризацию земель и покупку племенного скота, а также ссуды под 10-39 % годовых на сезонную добычу золота, сезонную закупку сырья, под 1/3 учетной ставки Центробанка РФ на государственную поддержку экспорта леса на общую сумму 186277,0 тыс. рублей. Проценты за пользование ссудами составили 1529,0 тыс. рублей.

В 1999 году погашены ссуды на сумму 93890,9 тыс. рублей и проценты по ним - 1769,3 тыс. рублей. На 1 января 2000 года остаток непогашенных ссуд составил 109094,0 тыс. рублей, задолженность по процентам - 2493,0 тыс. рублей, пени - 6356,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Республики по данным отчета за I квартал 2000 года исполнен по доходам на 95,2 % к плановым показателям на соответствующий период, в том числе по собственным доходам - на 90,4 процента. В доходной части бюджета 54,3 % составляют средства, поступившие из федерального бюджета: субвенции в сумме 5500,0 тыс. рублей и трансферты из ФФПР - 410578,0 тыс. рублей. Удельный вес трансфертов в доходах бюджета составил 53,6 процента. По расходам

консолидированный бюджет Республики исполнен на 99,4 процента.

Республиканский бюджет исполнен по доходам на 109,4 % и по расходам - на 102,6 % к плановым показателям I квартала, или, соответственно, на 22,8 % и 26,6 % к годовым назначениям, с дефицитом в сумме 60139,0 тыс. рублей. План по налоговым доходам выполнен на 78,6 %, по неналоговым доходам - на 75,2 %. Финансовая помощь из ФФПР в доходах бюджета составила 77,5 процента.

Исполнение расходной части республиканского бюджета характеризуется следующими данными: органы управления профинансированы на 110,9 %; правоохранительная деятельность - на 100,3 %; транспорт, связь - на 26,4 %; промышленность, энергетика и строительство - на 50,7 %; жилищно-коммунальное хозяйство - на 24,1 %; сельское хозяйство и рыболовство - на 51,8 %; образование - на 69,4 %; здравоохранение - на 62,3 %; культура и искусство - на 94,1 %; социальная политика - на 73,4 процента.

В бюджеты муниципальных образований было передано 209226,0 тыс. рублей, что составило 34,7 % в объеме расходов республиканского бюджета.

Защищенные статьи профинансированы на 26,3 % к годовым назначениям, в том числе: заработная плата с начислениями - на 25,8 %; стипендии - на 9,2 %; продукты питания - на 15,0 %; медикаменты, перевязочные средства и медицинский инструментарий - на 11,3 %; теплоэнергия - на 14 %; обслуживание и погашение внутреннего долга - на 34,3 процента.

Задолженность по заработной плате на 1 апреля 2000 года полностью погашена, кредиторская задолженность по начислениям на заработную плату составила 12781,0 тыс. рублей.

Бюджетам муниципальных образований в I квартале 2000 г. из республиканского бюджета были выделены ссуды на приобретение и завоз топлива и ГСМ, осуществление неотложных мероприятий в жилищно-коммунальном хозяйстве, погашение задолженности за тепло- и

электроэнергию, на выплату заработной платы и начислений на нее на общую сумму 206949,9 тыс. рублей со сроками погашения в текущем финансовом году. На 1 апреля погашены ссуды на сумму 1771,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом о республиканском бюджете на 2000 год и распоряжениями Правительства Республики из республиканского бюджета были предоставлены ссуды предприятиям и организациям на общую сумму 43706,9 тыс. рублей со сроками погашения в текущем году, в том числе: ГУП РЛЭК "Забайкаллесозэкспорт" на закупку лесоматериала - 400,0 тыс. рублей под 1/3 учетной ставки Центробанка РФ, Постоянному Представительству Республики Бурятия при Президенте РФ в г. Москве для обеспечения финансирования работ, связанных с капитальным ремонтом здания Постоянного Представительства, - беспроцентный кредит в сумме 25000,0 тыс. рублей, ОАО "Птицепром" - на закупку кормов 1500,0 тыс. рублей, ГК "Агролизинг" - 16806,9 тыс. рублей. Кроме того, на развитие золотодобычи были выделены ссуды под 42 % годовых на общую сумму 1549,0 тыс. рублей со сроком погашения в ноябре 2002 года.

#### **Создание и использование резервного фонда Президента Республики Бурятия**

Резервный фонд Президента Республики создается за счет доходов республиканского бюджета и утверждается при принятии закона о республиканском бюджете. Выделение средств из фонда осуществляется на основании постановлений и распоряжений Правительства Республики, так как Президент Республики является одновременно и Председателем Правительства Республики.

В соответствии с Положением о резервном фонде Президента Республики Бурятия, утвержденным постановлением Правительства Республики от 14 июля 1997 г. № 260, средства фонда могут направляться на оказание единовременной

материальной помощи гражданам, пострадавшим от пожаров и других стихийных бедствий; ветеранам войны и труда, малообеспеченным гражданам; в связи с похоронами заслуженных работников Республики; на приобретение памятных подарков по случаю юбилейных дат выдающимся деятелям науки и культуры; на оказание помощи по производству аварийно-восстановительных работ на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы; на оказание единовременной финансовой помощи учреждениям, организациям и отдельным лицам, на мероприятия, не предусмотренные в республиканском бюджете, на основании смет расходов из расчета не более 200-кратного размера установленной минимальной оплаты труда (в особых случаях - из расчета 300-кратного размера установленной минимальной оплаты труда); на оплату научно-исследовательским институтам за разработки пакетов документов по договорам, заключенным Правительством Республики.

По постановлению Правительства Республики от 22 июля 1998 г. № 258 "О внесении изменений и дополнений в Положение о резервном фонде Президента Республики Бурятия" средства фонда до 400,0 тыс. рублей могут направляться на оказание единовременной помощи бюджетным учреждениям и организациям по итогам встреч Президента Республики с коллективами.

В соответствии с законом о республиканском бюджете на 1999 год резервный фонд был создан в сумме 19265,0 тыс. рублей. На основании Указа Президента Республики от 2 декабря 1999 г. № 274 "Об увеличении расходов текущего республиканского бюджета" за счет дополнительных поступлений доходов в республиканский бюджет фонд был увеличен на 2680,0 тыс. рублей, однако изменения в закон о республиканском бюджете на 1999 год не вносились. Фактически профинансированы расходы на

сумму 24370,5 тыс. рублей, в том числе по обязательствам 1998 года - на сумму 2680,9 тыс. рублей.

В 1999 году средства резервного фонда направлялись, в основном, на оказание помощи организациям по итогам встреч Президента Республики с коллективами, а также - малообеспеченным гражданам.

Кроме того, средства резервного фонда направлялись Представительствам Республики на Дальнем Востоке и Украине (154,3 тыс. рублей и 66,6 тыс. рублей) на погашение кредиторской задолженности; Постоянному Представительству Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации в г. Москве - 1099,2 тыс. рублей (из них - 581,0 тыс. руб. на текущий ремонт здания, 249,1 тыс. руб. - на увеличение расходов по смете), Прокуратуре Республики - 200,0 тыс. рублей; Кяхтинскому пограничному отряду - 10,0 тыс. рублей; Учреждению ОВ 94/2 УИН Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия - 10,0 тыс. рублей; на строительство, ремонт и обустройство храмов, церквей и дацанов 301,0 тыс. рублей; воинской части № 32364 - 13,1 тыс. рублей; Конституционному суду Республики - 135,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом о республиканском бюджете на 2000 год резервный фонд создан в сумме 20000,0 тыс. рублей

На 10 апреля 2000 г. за счет средств резервного фонда профинансированы расходы на сумму 4968,0 тыс. рублей, в том числе на проведение капитального ремонта здания Прокуратуры Республики - 800,0 тыс. рублей, для обеспечения нормального функционирования Улан-Удэнской воспитательной колонии Управлению исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия - 20,0 тыс. рублей, на ремонт церквей и приобретение церковных атрибутов - 36,0 тыс. рублей.

#### **Привлечение кредитов коммерческих банков**

На начало 1999 г. долг республиканского бюджета по кредитам, полученным

Правительством и Министерством финансов Республики в кредитных учреждениях на покрытие кассового разрыва республиканского бюджета, погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и подготовку к зиме, составлял 122132,0 тыс. рублей. В течение 1999 года указанная задолженность полностью погашена, в том числе уплачены проценты за пользование кредитами в сумме 33778,3 тыс. рублей.

В 1999 году Правительству Республики для реструктуризации долга было предоставлено два кредита Бурятским банком Сбербанка России под 50 % годовых на общую сумму 56000,0 тыс. рублей. Министерству финансов Республики АКБ "СБС-Агро-Бурятия" предоставлен кредит в сумме 18647,0 тыс. рублей под 55 % годовых. В 1999 году погашены кредиты на сумму 4895,5 тыс. рублей, и уплачены проценты в сумме 15212,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов, с учетом процентов за пользование ими, на 1 января 2000 года составил 79743,2 тыс. рублей.

В 2000 году Правительству Республики на покрытие кассового разрыва республиканского бюджета и реструктуризацию государственного долга АКБ "Русь Банк" и Бурятским банком Сбербанка России были предоставлены кредиты под 40-48 % годовых на общую сумму 123000,0 тыс. рублей. В течение I квартала 2000 года за пользование кредитами уплачены проценты в сумме 1964,1 тыс. рублей.

#### **Использование валютных средств и средств "золотого кредита"**

Остаток средств валютного фонда на 1 января 1999 года составил 104884,14 доллара США. За 1999 год были получены доходы в сумме 734,19 доллара США. Средства фонда были направлены на формирование уставного капитала ГУП "РЛЭК "Забайкаллесэкспорт" - 4000,0 долларов, Минздраву Республики на приобретение лекарственных препаратов детям с заболеванием крови, эндоскопического оборудования для

онкологического диспансера, комплектующих материалов к рентгеновскому аппарату для республиканского тубдиспансера - 44391,29 доллара, Министерству финансов Республики на приобретение оргтехники - 8500,0 долларов, в фонд развития налоговой системы Республики - 10 % от изысканных сумм - 4300,0 долларов, Министерству экономики Республики на реализацию мероприятий по решению "Проблемы-2000" в информсети Правительства Республики - 32000,0 долларов, Правительству Республики на приобретение оргтехники - 12200,0 долларов. Остаток средств валютного фонда на 1 января 2000 года составил 227,04 долларов США.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 1995 г. № 298-12 Правительству Республики Бурятия в целях привлечения валютных кредитов было выделено из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации 750 кг золота без права вывоза за пределы Российской Федерации.

Правительство Республики обязывалось использовать полученное золото на развитие добычи драгоценных металлов и решение первоочередных социально-экономических проблем Республики.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1999 года № 814 установлены следующие сроки возврата кредита: 100 килограммов - до 31 декабря 2000 г., 275 килограммов - до 31 декабря 2001 года и 375 килограммов - до 31 декабря 2002 года.

На 13 апреля 2000 г. задолженность Правительства Республики Гохрану России по "золотому кредиту" составляет 750 кг, или 182910,0 тыс. рублей (по цене Центрального Банка России 243,88 руб. за 1 грамм).

За период с июня 1995 года Правительством Республики получены доходы от использования средств "золотого кредита" в сумме 28758,9 тыс. рублей.

По оперативным данным на 13 апреля 2000 г. средства по "золотому кредиту" в сумме 200549,0 тыс. рублей размещены следующим образом: на счетах Правительства Республики - 9,0 тыс. рублей; золото на металлическом счете в АКБ "Русь Банк" - 2074,9 тыс. рублей; акции АКБ "Байкалбанк" - 3000,0 тыс. рублей; дебиторская задолженность АКБ "Байкалбанк", республиканского бюджета, золотодобывающих предприятий, Муйской администрации - 195465,1 тыс. рублей.

## **II. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики Бурятия в 1999 году и за январь-апрель 2000 года в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, включая непогашенные ссуды прошлых лет**

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 1 января 1999 года № 394 "О прогнозе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2000 год" определены следующие показатели по изменению фонда заработной платы по Республике: в 1998 году - 3468200,0 тыс. рублей, в 1999 году - 4614500,0 тыс. рублей, в 2000 году - 6573100,0 тыс. рублей при следующих изменениях общей балансовой прибыли по Республике по годам соответственно - минус 700800,0 тыс. рублей, 300000,0 тыс. рублей, 450000,0 тыс. рублей. В 1999 году фонд заработной платы по отношению к фонду 1997 года составил 87 %, в 2000 году прогнозируется его рост до 102 процентов. Прожиточный минимум в среднем на душу населения в месяц в эти годы составлял 438,1 рублей, 960,0 рублей, 1248,0 рублей (2000 год - прогноз). Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в процентах ко всему населению Республики в 1999 году составила 55 %, в 2000 году планируется ее понижение до 50 процентов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы

работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов” и Постановления Правительства России от 3 июня 1999 года № 555 “О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов” Правительством Российской Федерации в лице Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б. Е. Немцова и Правительством Республики в лице Первого заместителя Председателя Правительства В. К. Агалова в июле 1998 года заключено “Соглашение об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики Бурятия за счет средств федерального бюджета”. Срок действия соглашения определен по сроку действия Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495. На момент подписания Соглашения просроченная задолженность Республики по ссудам, полученным в 1997 году, исчислялась суммой 550012,0 тыс. рублей.

21 февраля 2000 года на основании вышеназванных нормативных актов и Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” Правительством Российской Федерации в лице Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. Б. Христенко и Правительством Республики в лице Президента - Председателя Правительства Республики Бурятия Л. В. Потапова заключено “Соглашение о мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики Бурятия”. Срок действия Соглашения определен по сроку действия Постановления Правительства России от 3 июня 1999 года № 555. Ранее подписанное Соглашение в июле 1998 года утратило силу. На момент подписания Соглашения задолженность Республики перед федеральным бюджетом по ссудам исчислялась суммой 99000,4 тыс. рублей.

Названными Соглашениями были определены условия представления средств из федерального бюджета:

реструктуризация существующей задолженности бюджета Республики, выполнение условий Соглашений в части оздоровления финансов, обоснование необходимости заимствований по исполнению бюджета, направление на выплату заработной платы не менее 40 % средств из собственных доходов.

На 1 января 1998 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных Республике из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели в 1997 году, составлял 603944,6 тыс. рублей. В течение 1998 года Республикой из федерального бюджета было получено бюджетных ссуд на общую сумму 85000,0 тыс. рублей, из них 80000,0 тыс. рублей - на заработную плату работникам бюджетной сферы и 5000,0 тыс. рублей - на досрочный завоз продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности. По отчету об исполнении бюджета Республики за 1998 год отражена сумма 80000,0 тыс. рублей - ссуды, полученные на поддержку республиканского бюджета. К концу года вся сумма полученных в 1998 году ссуд погашена. Всего в течение года было погашено задолженности по ссудам, полученным в 1997 и 1998 годах, на общую сумму 249871,4 тыс. рублей. Погашение произведено в счет текущего финансирования трансфертов из федерального бюджета в сумме 119812,8 тыс. рублей, взаимными расчетами в сумме 72400,0 тыс. рублей - в счет дополнительной финансовой поддержки депрессивных регионов, в сумме 57580,0 тыс. рублей - в счет финансирования объектов жилья и социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, в сумме 78,6 тыс. рублей - прочие текущие расходы.

В соответствии со статьей 1 (пункт 4) Федерального закона от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О

Федеральном бюджете на 1998 год» Правительству Российской Федерации разрешено предоставлять отсрочки по погашению ссуд, выданных в 1997 году бюджетам субъектов Российской Федерации на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, со сроком их возврата в 1999 году. По бюджету Республики названным законом отсрочено погашение ссуд на сумму 434073,2 тыс. рублей.

На 1 января 1999 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных Республике из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, составлял 434073,2 тыс. рублей. На это же время задолженность по перечислению причитающегося Республике трансферта из федерального бюджета с учетом переходящей задолженности прошлых лет (162561,6 тыс. рублей) составляла сумму 252555,8 тыс. рублей.

В течение 1999 года из федерального бюджета в бюджет Республики поступили 3 бюджетные ссуды на общую сумму 50000,0 тыс. рублей. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 28 января 1999 года № 01-01-06/10-17 в сумме 20000,0 тыс. рублей, первоначально перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 23 января 1999 года платежным поручением № 1004543 как авансовый трансферт, затем переоформлена в бюджетную ссуду (платежным поручением от 27 января 1999 года № 1001657). Средства ссуды распределены распоряжением Минфина Республики, согласованным с Президентом Республики 28 января 1999 года, в сумме 13700,0 тыс. рублей - 23 муниципальным образованиям и в сумме 6300,0 тыс. рублей - 35 республиканским министерствам и ведомствам. Все средства предусмотрены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям УФК Минфина России по Республике

произведены 28 января 1999 года. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 1 августа 1999 года. Ссуда к установленному сроку не была погашена. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 23 марта 1999 года № 01-01-06/10-17 в сумме 20000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 8 апреля 1999 года. Средства ссуды распределены распоряжением Минфина Республики, согласованным с Президентом Республики 13 апреля 1999 года, в сумме 17500,0 тыс. рублей - 22 муниципальным образованиям и в сумме 2500,0 тыс. рублей - 4 ведомствам (Министерству внутренних дел - 715,6 тыс. рублей, Министерству культуры - 585,8 тыс. рублей, Министерству образования - 215,6 тыс. рублей, Министерству здравоохранения - 983,0 тыс. рублей). Все средства направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям произведены 13 апреля 1999 года. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 1 октября 1999 года. Ссуда к установленному сроку не погашена. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 5 октября 1999 года № 01-01-06/10-468 в сумме 10000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по городу Москве 21 октября 1999 года (мемориальный ордер № 5619/60030), через которое, в соответствии с договором Правительства Республики с ОАО «Черногорнефть» от 20 сентября 1999 года № 2009, заключенным в рамках исполнения распоряжения Правительства России от 21 августа № 1292-р, была произведена оплата нефтепродуктов, поставляемых ОАО «Черногорнефть» агропромышленному комплексу Республики, в порядке проведения расчетов по целевому финансированию. Перечисления средств получателю произведено Министерством финансов Республики платежным

поручением от 18 октября 1999 года № 1. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 20 декабря 1999 года. Ссуда к установленному сроку не погашена.

В течение 1999 года через зачеты в счет финансирования по трансфертам было произведено погашение задолженности по ссудам прошлых лет на общую сумму 270835,1 тыс. рублей. Зачеты произведены на основании приказов Минфина России “О погашении встречной задолженности” по письменным уведомлениям. Кроме этого, погашены бюджетные ссуды на сумму 123237,7 тыс. рублей в счет финансирования содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по состоянию на 1 января 1999 года. Кроме того, сумма 11000,0 тыс. рублей зачтена в счет финансирования Федеральной программы социально-экономического развития Республики. Общая сумма погашения задолженности по ссудам в 1999 году составила 405072,8 тыс. рублей.

Аналогично, как и Минфином России, Минфином Республики проведены зачеты задолженности по ссудам, выданным бюджетам муниципальных образований, в счет текущего финансирования причитающихся им трансфертов.

На 1 января 2000 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, составлял 79000,4 тыс. рублей, из них по соглашениям 1997 года - 29000,4 тыс. рублей, по соглашениям 1999 года - 50000,0 тыс. рублей.

Статьей 71 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” Правительству Российской Федерации в случае необходимости в пределах финансового года предоставлено право выдавать из федерального бюджета органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации беспроцентные

бюджетные ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации в пределах финансового года, и продления срока возврата до 1 июля 2000 года бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году. По бюджету Республики в соответствии с Соглашением от 21 февраля 2000 года (б./н.) срок погашения задолженности по ссудам пролонгирован на сумму 79000,4 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года из федерального бюджета в бюджет Республики поступило ссуд на общую сумму 102000,0 тыс. рублей. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 24 января 2000 года № 01-01-06/10-21 в сумме 20000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 27 января 2000 года. Распоряжением Министерства финансов Республики от 31 января 2000 года № 7 (форма 5), согласованным Президентом Республики, полученная ссуда разассигнована 18 муниципальным образованиям. Все средства направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям произведены 31 января 2000 года. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 1 июля 2000 года. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 23 февраля 2000 года № 01-01-06/10-85 в сумме 22000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 24 февраля 2000 года. По реестру Минфина Республики на перечисление бюджетной ссуды в сумме 22000,0 тыс. рублей от 1 марта 2000 года средства ссуды разассигнованы 20 муниципальным образованиям. Все средства адресованы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям УФК Минфина России по Республике

произведены 2 марта 2000 года. Срок возврата бюджетной ссуды по соглашению установлен 1 сентября 2000 года. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 13 марта 2000 года № 01-01-6/10-138 в сумме 40000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 15 марта 2000 года. По реестру Минфина Республики на перечисление бюджетной ссуды в сумме 40000,0 тыс. рублей от 17 марта 2000 года средства ссуды разассигнованы 16 муниципальным образованиям. Весь объем средств направлен на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям УФК Минфина России по Республике произведены 21 марта 2000 года. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 1 октября 2000 года. Бюджетная ссуда, выделенная бюджету Республики по Соглашению от 21 марта 2000 года № 01-01-6/10-187 в сумме 20000,0 тыс. рублей, перечислена ГУФК Минфина России УФК Минфина России по Республике 22 марта 2000 года. Распределение ссуды согласовано Президентом Республики 24 марта 2000 года. Все средства ссуды направлены 12 муниципальным образованиям. Весь объем средств адресован на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и расчеты по начислениям по фонду заработной платы. Перечисления средств получателям УФК Минфина России по Республике произведены 29 марта 2000 года. Срок возврата бюджетной ссуды по Соглашению установлен 1 октября 2000 года. Управление федерального казначейства Минфина России по Республике провело в 1998 году проверку целевого использования бюджетных ссуд в 9 муниципальных образованиях, в 1999 году - в 21, в 2000 году - в одном муниципальном образовании. В результате проверок выявлено нецелевое использование средств в 1998 году на общую сумму 93,5 тыс. рублей

(Мухоршибирский район - 64,8 тыс. рублей, Иволгинский район - 15,1 тыс. рублей, Баунтовский район - 13,6 тыс. рублей). Средства восстановлены за счет местного бюджета. Во время настоящей проверки использование средств федеральных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями, проверено в администрации города Улан-Удэ (проверена сумма 28033,0 тыс. рублей - ссуды 1999 и 2000 годов), Министерстве культуры Республики (проверена сумма 1276,6 тыс. рублей - по ссудам 1999 года), Министерстве образования и науки Республики (проверена сумма 845,0 тыс. рублей - по ссудам 1999 года). Нарушений в использовании средств не выявлено.

#### **О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы**

В соответствии с Законами Республики "О бюджете Республики Бурятия на 1999 год" и "О бюджете Республики Бурятия на 2000 год" заработная плата и начисления на нее входят в перечень защищенных статей текущих расходов республиканского бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Среднемесячный фонд оплаты труда с начислениями по работникам бюджетной сферы в Республике с 1998 года по апрель 2000 года характеризуется следующими показателями. 1998 год: начало года - 43592,0 тыс. рублей, конец года - 46213,0 тыс. рублей, рост фонда составил 6 % в год; 1999 год, соответственно, 48734,0 тыс. рублей и 51485,0 тыс. рублей, рост - 5,8 %; 2000 год - 72675,0 тыс. рублей, на 1 апреля - 73665 тыс. рублей. Рост фонда заработной платы за три месяца составил 1,4 процента.

На 1 января 1998 года, согласно отчетным данным, задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы Республики составляла 267156,0 тыс. рублей, или 121 % от среднемесячного фонда оплаты труда. При этом задолженность по заработной плате составляла сумму 52871,0 тыс. рублей. На конец года задолженность по

заработной плате с начислениями возросла до 504360,0 тыс. рублей, что составило 421 процент от среднемесячного фонда оплаты труда. Задолженность по заработной плате составляла 194394,0 тыс. рублей. За 1998 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 456928,0 тыс. рублей, по республиканскому бюджету - 85634,0 тыс. рублей, или, соответственно, 59,9 % и 70,8 % к уточненному годовому плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 53,6 %, по республиканскому бюджету - на 58,5 %, по капитальным вложениям - 63,6 % и 111,3 процента. Удельный вес расходов на заработную плату составил по отчету за 1998 год в общих расходах консолидированного бюджета 22,4 %, в расходах республиканского бюджета - 24,4 процента.

На 1 января 1999 года задолженность по заработной плате числилась в сумме 564288,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям на заработную плату - в сумме 319780,0 тыс. рублей. Задолженность по заработной плате числилась по учреждениям системы Минобразования Республики в сумме 232586,0 тыс. рублей, или 41 % от общей суммы задолженности, по учреждениям системы Минздрава Республики - в сумме 128151,0 тыс. рублей, или 22,7 %, по учреждениям системы Минкультуры Республики - 20068,0 тыс. рублей, или 3,5 %, по другим учреждениям - 183393,0 тыс. рублей, или 32,8 процента. По бюджетам муниципальных образований задолженность составляла 510320,0 тыс. рублей, или 90,4 % от общей суммы задолженности по Республике.

За 1999 год расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 976538,0 тыс. рублей, по республиканскому бюджету - 203160,0 тыс. рублей, или, соответственно, 108,8 % и 105,1 % к уточненному плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету на 80,5 %, по республиканскому бюджету - 71,6 процента,

по капитальным вложениям - на 87,9 % и 114,9 %. Удельный вес расходов на заработную плату составил в общих расходах консолидированного бюджета 35 %, в расходах республиканского бюджета - 11,5 процента. На 1 апреля 1999 года задолженность по заработной плате с начислениями составляла 470230,0 тыс. рублей, на 1 июля - 452835,0 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года задолженность составляла 407122,0 тыс. рублей, в том числе по начислениям - 276065,0 тыс. рублей (67,8 процентов от суммы задолженности). На 1 апреля 2000 года задолженность снизилась до 242525,9 тыс. рублей, что составляет 59,6 % от задолженности на начало года. При этом задолженность по зарплате составляет 3789,0 тыс. рублей (3,8 % от среднемесячного фонда оплаты труда с начислениями и 5,2 % от фонда заработной платы без начислений), по начислениям на зарплату - 238763,9 тыс. рублей, или 98,4 % от общей суммы задолженности по зарплате. Задолженность по начислениям на 1 января 2000 года превышала среднемесячные начисления на фонд заработной платы (27980,0 тыс. рублей в месяц) в 8,5 раз, и на 1 апреля она практически сохранилась.

Собственные доходы республиканского бюджета в 1999 году исполнены в сумме 618488,0 тыс. рублей, что составляет 29,3 % от всех доходов республиканского бюджета (2108935,0 тыс. рублей). Собственные доходы бюджета Республики в 1999 году исполнены в сумме 1848654,0 тыс. рублей и составили 55 % от всех доходов бюджета Республики (3339101,0 тыс. рублей).

За январь - апрель 2000 года расходы на заработную плату исполнены по консолидированному бюджету в сумме 402375,0 тыс. рублей, по республиканскому бюджету - 64141,0 тыс. рублей, или, соответственно - 32,3 % и 25,8 % к годовому плану. Общие расходы профинансированы по консолидированному бюджету в сумме 850702,0 тыс. рублей, или на 22 % от плановой годовой суммы, по

республиканскому бюджету - в сумме 603202,0 тыс. рублей, или 26,6 процента, по капитальным вложениям - на 7,7 % и 5,1 %, по прочим расходам - 84,5 % и 282,7 процента. Удельный вес расходов на заработную плату в общих расходах консолидированного бюджета составил 47,3 %, в расходах республиканского бюджета - 10,6 процента.

**III. Использование средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году и истекшем периоде 2000 года бюджету Республики Бурятия на финансирование расходов по содержанию жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления Республики**

Задолженность федерального бюджета бюджету республики по финансированию расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1994-1995 годах, на 1 января 1996 года составляла 5361,6 тыс. рублей (здесь и далее по тексту - в деноминированных рублях).

В 1996-1999 годах в муниципальную собственность органов местного самоуправления республики передано 836,3 тыс. кв. метров общей площади ведомственного жилищного фонда, 40,3 км водопроводов, 1242,8 км электросетей, 75,8 км канализационных сетей, 23,2 км теплосетей, 51 котельная, 156 скважин и 40 объектов социальной сферы.

Для финансирования расходов по содержанию указанных объектов администрация республики представила в Минфин России акты приема-передачи с общей суммой расходов в 1996 году 105795,9 тыс. рублей, в 1997 году - 227102,6 тыс. рублей, в 1998 году - 86157,7 тыс. рублей и в 1999 году - 6512,0 тыс. рублей. В 2000 году передача указанных объектов не производилась, и финансирование не осуществлялось.

Минфин России принял к финансированию расходы в 1996 году на общую сумму 75215,0 тыс. рублей, или 71,1 % от заявленной потребности республики, в

1997 году - 141277,9 тыс. рублей, или 62,2 %, в 1998 году - 72541,0 тыс. рублей, или 87,3 % и в 1999 году - 6124,0 тыс. рублей, или 94,0 процента.

Финансирование указанных расходов из федерального бюджета осуществлялось взаимозачетами и составило в 1996 году - 48010,0 тыс. рублей (63,8 %), в 1997 году - 36983,4 тыс. рублей (26,2 %), в 1998 году - 90185,3 тыс. рублей (124,3 %), в 1999 году - 123237,7 тыс. рублей.

В 1997 году финансирование расходов из федерального бюджета составило 36983,4 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р и приказа Минфина России от 10 октября 1997 г. № 429, Минфин России уведомлением от 1 декабря 1997 г. № 253 провел безденежный зачет на общую сумму 15320,7 тыс. рублей погашения ссуды и процентов за пользование ею, выданной ОАО "Бурятэнерго" по договору № 29 от 16 августа 1995 года под гарантию Правительства Республики Бурятия на сезонную заготовку топлива по состоянию на 1 сентября 1997 года, в счет задолженности федерального бюджета перед бюджетом Республики Бурятия по финансированию расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилищного фонда и объектов социальной сферы. Проведение зачета с федеральным бюджетом подтверждено письмом Минфина России от 10 декабря 1997 г. № 3-Г2-08/303.

Распределение суммы расчета в особом порядке произведено на основании распоряжения Правительства Республики Бурятия от 10 февраля 1998 г. № 120-р в счет финансирования расходов по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства, принятых от ведомств. Органам местного самоуправления 7 районов и 2 городов республики было направлено 14620,7 тыс. рублей на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства перед ОАО "Бурятэнерго" за

потребленную электроэнергию. Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству республики выделено 700,0 тыс. рублей на подготовку к зиме.

Поставка электроэнергии предприятиям жилищно-коммунального хозяйства республики и погашение задолженности за потребленную электроэнергию в сумме 15320,7 тыс. рублей подтверждено уведомлением ОАО "Бурятэнерго" от 15 июня 1998 года.

Заключительными оборотами за 1997 год Минфин России провел зачеты на сумму 12616,0 тыс. рублей и 2006,0 тыс. рублей (уведомления от 30 января 1998 г. № 440 и № 519) в связи с перечислением подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в 1997 году, на финансирование расходов по содержанию жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность. Указанные средства направлены на погашение бюджетных ссуд, в том числе 2006,0 тыс. рублей по уведомлению Минфина России от 30 января 1998 г. № 519 на выплату отпускных работникам образования.

Минфин республики, в соответствии с распределением Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству республики, уведомлениями от 23 марта 1998 года провел зачеты по погашению взаимной задолженности на общую сумму 12616,0 тыс. рублей в 13 районах и 2 городах республики.

Уведомлением от 2 апреля 1998 года № 111 Минфин республики направил 2006,0 тыс. рублей Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству республики на подготовку к зимнему сезону объектов жилищно-коммунального хозяйства, принятых в муниципальную собственность. Уведомлением от 29 января 1998 г. № 441 Минфин России провел взаимозачет задолженности между федеральным бюджетом и бюджетом республики по финансированию расходов на содержание принятого в муниципальную собственность объектов жилищного фонда и объектов социальной сферы в сумме 7040,7 тыс.

рублей, которые направлены на погашение бюджетных ссуд. Проведение зачета подтверждено письмом Минфина России от 24 февраля 1998 г. № 03-02-05.

Распределение средств федерального бюджета по указанному зачету было проведено Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству республики уведомлениями от 23 марта 1998 года в 7 муниципальных образованиях.

В 1998 году финансирование расходов из федерального бюджета составило 90185,3 тыс. рублей.

Минфин России уведомлением от 16 декабря 1998 г. № 365 провел взаимозачет задолженности федерального бюджета бюджету республики по финансированию расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в сумме 54000,0 тыс. рублей, в погашение бюджетных ссуд, в том числе 24428,8 тыс. рублей - по Указу Президента Российской Федерации № 690.

На основании распределения, представленного Комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Республики Бурятия, Минфин республики уведомлениями от 16 декабря 1998 г. № 365 провел зачеты на указанную сумму в 13 муниципальных образованиях.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1424-р и лимита целевого финансирования, утвержденного Минфином России 22 января 1999 года, бюджету республики установлен лимит целевого финансирования расходов на поставку энергоресурсов для предприятий жилищно-коммунального хозяйства в сумме 30000,0 тыс. рублей. Минфин России провел взаимный расчет на сумму 30000,0 тыс. рублей уведомлением от 10 марта 1999 г. № 823 в счет погашения задолженности федерального бюджета по содержанию жилищного фонда и объектов социальной сферы, принятых в муниципальную собственность, и задолженности по платежам в федеральный бюджет предприятий-поставщиков энергоресурсов

ОАО “Бурятэнерго” в счет финансирования поставок электроэнергии Правительству Республики Бурятия.

Исполнение целевого финансирования на 30000,0 тыс. рублей осуществлялось по договору № 328/4-ЭН от 25 апреля 1998 года на поставку и прием электроэнергии от ОАО “Бурятэнерго” Государственному внебюджетному фонду по газификации городов, районов и сельских поселений Забайкалья. Актом отпуска электроэнергии от 20 декабря 1998 года подтверждена поставка 2893,0 тыс. кВт/час электроэнергии. Согласно акту сверки задолженности на 1 октября 1998 года долг Государственного внебюджетного фонда по газификации городов, районов и сельских поселений Забайкалья по указанному договору с ОАО “Бурятэнерго” составлял 30000,0 тыс. рублей. Взаимные расчеты ОАО “Бурятэнерго” с Главным управлением федерального казначейства Минфина России проведены платежным поручением № 134115 от 26 января 1999 года и Государственного внебюджетного фонда по газификации городов, районов и сельских поселений Забайкалья с ОАО “Бурятэнерго” - платежным поручением № 134154 от 27 января 1999 года.

Распределение средств целевого финансирования в республике осуществлялось на основании распоряжения Правительства Республики Бурятия от 31 марта 1999 г. № 300-р, уведомлениями от 31 марта 1999 года сумма взаимного зачета на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы направлена органам местного самоуправления 11 районов и 2 городов республики на взаиморасчеты между ОАО “Бурятэнерго” и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, объектами социальной сферы Республики Бурятия, с учетом фактической задолженности по содержанию указанных объектов. Снятие задолженности предприятий ЖКХ в сумме 30000,0 тыс. рублей

подтверждено уведомлением Энергосбыта ОАО “Бурятэнерго” от 28 июля 1999 года.

Кроме этого, Минфин России профинансировал бюджет республики в сумме 6185,3 тыс. рублей по разделу “Образование” (уведомление от 19 июня 1998 г. № 44) в связи с передачей учреждений общего образования МПС России в ведение органов образования республики. Проведение данного зачета подтверждено письмом Минфина России от 25 декабря 1998 г. № 03-02-05. Минфин республики направил указанные средства на проведение взаимозачета по погашению бюджетных ссуд 3 муниципальным образованиям.

В 1999 году финансирование из федерального бюджета составило 123237,7 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1428-р и приказами Минфина России от 30 сентября 1999 г. № 251 и от 28 октября 1999 г. № 281 “О погашении встречной задолженности”, Минфин России уведомлениями от 30 сентября 1999 года № 283 и от 28 октября 1999 года № 489 провел зачеты на общую сумму 123237,7 тыс. рублей для погашения встречной задолженности по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Республики Бурятия, выданным до 1999 года, в счет средств, причитающихся республике на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления на 1 января 1999 года.

Погашение встречной задолженности подтверждено уведомлениями Минфина России от 11 октября 1999 года и от 16 ноября 1999 года № 03-02-018 на общую сумму 123237,7 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29 декабря 1999 г. № 1209-р произведено распределение средств федерального бюджета,

выделенных на погашение встречной задолженности.

Во исполнение данного распоряжения Минфин республики уведомлениями от 30 ноября 1999 года произвел зачет встречной задолженности по 17 районам и 2 городам республики на общую сумму 94259,9 тыс. рублей. Из них направлено 51171,2 тыс. рублей на погашение задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и на содержание жилищного фонда - 43088,7 тыс. рублей. В республиканский бюджет было распределено 28977,7 тыс. рублей. Указанные средства направлены на восстановление средств республиканского бюджета, за счет которых в течение 1999 года осуществлялось текущее финансирование расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность. Так, Указом Президента Республики Бурятия от 29 июня 1999 г. № 150 была оказана финансовая помощь администрации Кабанского района на финансирование мероприятий по подготовке к зиме в объеме 15000,0 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 22 апреля 1999 г. № 405-р органу местного самоуправления г. Северобайкальск предоставлена бюджетная ссуда в сумме 3200,0 тыс. рублей для погашения задолженности за теплоэнергию перед НГЧ Северобайкальского отделения ВСЖД. Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 4 октября 1999 г. № 961-р органам местного самоуправления Заиграевского, Иволгинского, Кабанского, Кижингинского, Кяхтинского, Тункинского, Хоринского районов выделены целевые бюджетные ссуды на завоз топлива на общую сумму 25247,0 тыс. рублей, из которых исполнено в 1999 году - 10352,6 тыс. рублей, в 2000 году - 1649,0 тыс. рублей, а всего на 1 апреля 2000 года - 12001,6 тыс. рублей. Таким образом, при поступлении средств федерального бюджета по финансированию расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в

муниципальную собственность (зачет в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам), были восстановлены авансовые расходы республиканского бюджета.

Контроль за исполнением распоряжений Правительства Республики Бурятия от 10 февраля 1998 г. № 120-р и от 31 марта 1999 г. № 300-р о распределении средств федерального бюджета по взаимозачетам на сумму 15320,7 тыс. рублей и 30000,0 тыс. рублей соответственно, был возложен на Государственный комитет республики Бурятия по жилищно-коммунальному хозяйству. Согласно актам сверок взаиморасчетов, средства федерального бюджета, выделенные на финансирование расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, направлены на погашение задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства за потребленную электроэнергию перед ОАО "Бурятэнерго". Фактов нецелевого использования указанных средств не выявлено.

Задолженность федерального бюджета бюджету республики по финансированию расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, составляла на 1 января 1997 года 32566,6 тыс. рублей, на 1 января 1998 года - 136861,1 тыс. рублей, на 1 января 1999 года - 119216,8 тыс. рублей и на 1 января 2000 года - 2102,8 тыс. рублей.

По консолидированному бюджету республики жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1996 году на 66,5 %, в 1997 году - на 88,3 %, в 1998 году - на 48,2 %, в 1999 году - на 124,1 % и за I квартал 2000 года - на 105,9 % от годовых назначений.

В целях привлечения дополнительных источников финансирования расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в районах и городах республики введен налог на содержание жилищного фонда и объектов

социальной сферы в размере 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг).

Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета республики составил в 1997 году 6,4 %, в 1998 году - 7,8%, в 1999 году - 6,6 %, и в I квартале 2000 года - 4,0 процента.

Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства республики составляла на 1 января 1997 года - 433900,0 тыс. рублей, на 1 января 1998 года - 463200,0 тыс. рублей, на 1 января 1999 года - 1277400,0 тыс. рублей и на 1 января 2000 года - 1353600,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность - 821900,0 тыс. рублей, 957100,0 тыс. рублей, 2181500,0 тыс. рублей и 2319800,0 тыс. рублей соответственно по годам.

Выборочная проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, проведена в администрациях г. Улан-Удэ и Заиграевском районе республики.

В г. Улан-Удэ Республики Бурятия в ведение органов местного самоуправления в 1996-1999 годах передано 368,6 тыс. кв. метров жилищного фонда, водоканализационных сетей - 489 м, теплосетей и теплотрасс - 2068 м, электрокабелей и электросетей - 6900 м и 11 объектов социальной сферы.

Для финансирования расходов по содержанию указанных объектов администрация города представила в Госкомитет республики по жилищно-коммунальному хозяйству и Минфин республики акты приема-передачи объектов социальной сферы жилищного фонда с общей суммой расходов на их содержание в 1996 году - 15978,1 тыс. рублей, в 1997 году - 64628,9 тыс. рублей, в 1998 году - 20369,6 тыс. рублей и в 1999 году - 3514,9 тыс. рублей.

Принятые к финансированию расходы составили в 1996 году 11360,4 тыс. рублей, или 71,1 % от заявленной потребности города, в 1997 году - 40936,5 тыс. рублей,

или 63,3 %, в 1998 году - 18013,3 тыс. рублей, или 88,4 %, и в 1999 году - 3304,0 тыс. рублей, или 94 процента.

Фактическое финансирование указанных расходов осуществлялось взаимозачетами и составило в 1997 году 14715,9 тыс. рублей, в 1998 году - 35583,2 тыс. рублей, в 1999 году - 23627,0 тыс. рублей, а всего - 73926,1 тыс. рублей.

Полученные средства администрация города направила на увеличение бюджетных назначений Комитету по городскому хозяйству, содержащему переданный жилищный фонд, объекты коммунального назначения и социальной сферы.

По г. Улан-Удэ жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1996 году на 91 %, в 1997 году - на 123,1 %, в 1998 году - на 49,5 %, в 1999 году - на 156,3 % от годовых назначений и в I квартале 2000 года - на 94,8 % от квартального плана. Перевыполнение бюджетных назначений в 1997 и 1999 годах объясняется привлечением кредитов коммерческих банков на топливо, необходимое для работы городского хозяйства в условиях зимы, и частичное погашение задолженности за счет полученных сверхплановых доходов.

Налог на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, поступивший в бюджет города, составил в 1996 году 8,3 % от общего объема доходов бюджета города, в 1997 году - 8,2 %, в 1998 году - 9,3 %, в 1999 году - 10,8 % и в I квартале 2000 года - 4,1 процента.

Дебиторская задолженность предприятий и организаций Комитета по городскому хозяйству на 1 января 2000 года составила 681062,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 1204165,0 тыс. рублей.

В Заиграевском районе республики в ведение органов местного самоуправления в 1996-1999 годах передано 30,7 тыс. кв. метров жилого фонда, 31 км водопроводов, 53,2 км теплосетей, 20,3 км водозаборных и очистных сооружений, 23 канализационных

объекта, 12 котельных, 2 бани и 2 объекта культуры.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов в 1996-1999 годах, администрация района представила в Госкомитет Республики Бурятия по жилищно-коммунальному хозяйству и Министерство финансов РБ акты приема-передачи жилищного фонда и объектов социальной сферы с общей суммой расходов на их содержание 42779,6 тыс. рублей, из них в 1996 году - 3281,0 тыс. рублей, в 1997 году - 36994,0 тыс. рублей, в 1998 году - 1825,6 тыс. рублей и в 1999 году - 679,0 тыс. рублей. Принятые к финансированию расходы составили в 1996 году 2333,0 тыс. рублей, или 71,1 % от заявленной потребности района; в 1997 году - 25158,3 тыс. рублей, или 68,0 %; в 1998 году - 1825,6 тыс. рублей, или 100,0 %; в 1999 году - 638,0 тыс. рублей, или 94,0 процента. Фактическое финансирование указанных расходов осуществлялось взаимозачетами и составило в 1997 году 6963,1 тыс. рублей, в 1998 году - 17504,0 тыс. рублей и в 1999 году - 10861,2 тыс. рублей.

Минфин республики провел зачет задолженности по взаимным расчетам республиканского бюджета с бюджетом района по финансированию, принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилищного фонда, в 1997 году на сумму 6963,1 тыс. рублей, в 1998 году - на сумму 17504,0 тыс. рублей и в 1999 году - на сумму 10861,2 тыс. рублей (в счет погашения бюджетных ссуд).

Полученные средства районная администрация направила на увеличение плана финансирования Заиграевского МУП ЖКХ, содержащего переданный жилищный фонд.

Жилищно-коммунальное хозяйство района профинансировано в 1996 году на 57 %, в 1997 году - на 43,6 %, в 1998 году - на 28,4 %, в 1999 году - на 53,3 % от годового объема и I квартале 2000 года - на 40 % от квартального назначения.

Налог на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, поступивший

в бюджет района, составил в 1996 году 11,2 % от общего объема доходов бюджета района, в 1997 году - 11,9 %, в 1998 году - 15,5 %, в 1999 году - 14,0 % и в I квартале 2000 года - 3,1 процента.

Дебиторская задолженность Заиграевского МУП ЖКХ на 1 января 2000 года составила 76700,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 110500,0 тыс. рублей.

Недофинансирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства района связано с низкой платежеспособностью предприятий, задолженностью населения за оказанные услуги.

#### **IV. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Бурятия в 1999 году и истекшем периоде 2000 года на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности**

Работа по организации досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в Республике Бурятия проводится в соответствии с федеральными законами и соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Бурятия.

В Республике Бурятия в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1994 г. № 338 "О внесении изменений в Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (по условиям поставки и завоза грузов в эти районы), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1992 г. № 267" к приравненным к Крайнему Северу отнесены Баргузинский, Баунтовский, Еравнинский, Курумканский, Муйский, Окинский и Северо-Байкальский районы.

Указом Президента Республики Бурятия от 7 декабря 1999 г. № 277 утвержден Порядок формирования и использования средств регионального фонда

государственной финансовой поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1997 год” от 26 февраля 1997 г. № 28-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 1997 года № 25 “О системе государственной поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1997 году” Республике Бурятия из средств федерального бюджета на 1997 год было выделено 20000,0 тыс. рублей на государственную поддержку завоза нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Севера с ограниченными сроками завоза грузов путем возмещения предприятиям и организациям, расположенным в этих районах, части расходов, связанных с доставкой указанной продукции.

Фактически получено 20000,0 тыс. рублей, в том числе 5000,0 тыс. рублей денежными средствами и 15000,0 тыс. рублей по следующей схеме.

Главное управление федерального казначейства Минфина России платежным поручением от 7 июля 1997 г. № 6254 перечислило через банк “Менатеп” Минфину Республики Бурятия 15000,0 тыс. рублей. Минфин Республики Бурятия платежным поручением № 1 от 7 июля 1997 г. перечислил 15000,0 тыс. рублей через банк “Менатеп” Пенсионному фонду Российской Федерации в погашение задолженности предприятий железнодорожного транспорта Пенсионному фонду Российской Федерации. МПС России в соответствии с договором от 25 июня 1997 г. № ВТЦКБ-36-13 передал Республике Бурятия “Транспортные Контракты” на перевозку нефти, нефтепродуктов и топлива в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на сумму 15000,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Правительственной комиссии по кредитной политике Республики Бурятия (далее

комиссия) от 24 июня и от 23 июля 1997 года средства в сумме 20000,0 тыс. рублей распределены по северным районам для возмещения предприятиям и организациям, расположенным в этих районах, части транспортных расходов по доставке нефти, нефтепродуктов и топлива. (Реестры по перечислению средств имеются в материалах проверки).

В соответствии со статьей 61 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год” распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 1998 года № 1011-р Республике Бурятия был установлен лимит на государственную финансовую поддержку завоза нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в объеме 32700,0 тыс. рублей (возмещение части транспортных расходов на завоз грузов на Север).

Фактически поступило средств в Республику Бурятия 16700,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили на лицевой счет Минфина Республики Бурятия в управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия и распределены согласно протоколам комиссии: от 20 мая 1998 г. - 8000,0 тыс. рублей, от 16 июля 1998 г. - 4000,0 тыс. рублей, от 21 августа 1998 г. - 4000,0 тыс. рублей, от 18 ноября 1998 г. - 700,0 тыс. рублей между районами, отнесенными к Крайнему Северу, с учетом фактически произведенных расходов и представленных документов, подтверждающих факты отгрузки и оприходования продукции (товаров).

В каждом районе решениями глав местного самоуправления определены уполномоченные предприятия по завозу продукции (товаров), нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольствия для снабжения населения, предприятий и организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

Правительству Республики Бурятия, в соответствии с соглашением с Минфином

России от 25 марта 1998 г. № 01-20/10-10 и дополнительным соглашением от 11 августа 1998 г. № 1 к нему, выделена бюджетная ссуда в сумме 16000,0 тыс. рублей на покрытие кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной поддержки досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Из указанной суммы 5000,0 тыс. рублей поступили из Минфина России на лицевой счет Минфина Республики Бурятия в УФК по республике. Решением комиссии от 14 апреля 1998 г. эти средства выделены Баргузинскому району - 500,0 тыс. рублей и Баунтовскому району - 4500,0 тыс. рублей и направлены на закупку и завоз угля - 500,0 тыс. рублей, продовольствия - 4200,0 тыс. рублей, медикаментов - 300,0 тыс. рублей.

Правительство Республики Бурятия заключило договор с ОАО "Сиданко" от 5 августа 1998 г. № 1 на поставку нефтепродуктов. Минфин Республики Бурятия через УФК Минфина России по г. Москве перечислил ОАО "Сиданко" 11000,0 тыс. рублей. Поставка нефтепродуктов осуществлена в северные районы Республики Бурятия на сумму 8400,0 тыс. рублей. В связи с подготовкой к осенне-зимнему периоду и предзабастовочной ситуацией на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства Муйского района и г. Северобайкальска произведен обмен нефтепродуктов на поставку продовольствия для работников ЖКХ Муйского района и г. Северобайкальска на 1400,0 тыс. рублей и угля в г. Северобайкальск на 1200,0 тыс. рублей.

Письмом Минфина России от 12 января 1999 г. № 10-04-03 проведен зачет непогашенной бюджетной ссуды в сумме 16000,0 тыс. рублей в счет перечисленных республике ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" и распоряжением

Правительства Российской Федерации от 28 июля 1998 г. № 1011-р и Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 180-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 1998 год", на частичное возмещение транспортной составляющей расходов на завоз грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.99 г. № 638-р Республике Бурятия на 1999 год утвержден лимит целевых субвенций на государственную финансовую поддержку завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов в сумме 35000,0 тыс. рублей.

Средства перечислены согласно реестрам Главного управления федерального казначейства Минфина России на лицевой счет Минфина Республики Бурятия в управлении федерального казначейства Республики Бурятия.

Поступившие средства распределены согласно протоколам комиссии от 14 мая 1999 г., от 13 июля 1999 г., от 17 августа 1999 г., от 10 сентября 1999 г. между северными районами Республики Бурятия.

Проверками, проведенными органами КРУ Минфина Республики Бурятия в Муйском районе, установлено нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 2000,0 тыс. рублей (950,0 тыс. рублей - выплата заработной платы работникам управления муниципального хозяйства, 300,0 тыс. рублей - ООО "Байкалкомплектсервис" на закупку оборудования, 600,0 тыс. рублей - тресту "НАТС", ЧП "Мясников", Элоян А. Ш. - за промывку скважин, 100,0 тыс. рублей - ЧП "Бессомцин В. В." без указания назначения платежа, 50,0 тыс. рублей - Муйской сельской администрации на подготовку к зиме).

Федеральным законом от 31.12.99 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год" Республике Бурятия предусмотрено 39000,0 тыс. рублей на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и

продовольственных товаров (за исключением подакцизных) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками завоза грузов. По состоянию на 14 апреля поступило в УФК по Республике Бурятия и зачислено на лицевой счет Минфина Республики Бурятия 17000,0 тыс. рублей.

Протоколами заседаний комиссии от 16 марта 2000 г. и от 14 апреля 2000 г. выделено ОАО ПФК "Забайкалинвест" 10000,0 тыс. рублей для закупки и завоза нефтепродуктов для дизельных станций в отдаленные села Баунтовского района; ОАО "Ципиканский продснаб" - 4000,0 тыс. рублей; ОАО "Торкоопторг" - 1000,0 тыс. рублей для закупки и завоза продовольственных товаров для учреждений социальной сферы Баунтовского района; администрации Северобайкальского района - 1400,0 тыс. рублей на закупку и доставку угля и ГСМ; администрации Еравнинского района для расчетов с Дабан-Горхонским угольным разрезом за поставленный уголь для бюджетных организаций - 450,0 тыс. рублей; администрации Курумканского района - 150,0 тыс. рублей для расчетов с транспортными организациями по доставке угля и ГСМ для бюджетных организаций с пристани Усть-Баргузин.

За счет различных источников финансирования в 1998 году завезено в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Республики Бурятия нефтепродуктов 20 тыс. тонн, или 59 % по отношению к уровню предшествующего года, угля - 217,8 тыс. тонн (82,5 %), продовольствия - 11,6 тыс. тонн (86,6 %). В 1999 году завезено нефтепродуктов 29,9 тыс. тонн, или 149,5 % к уровню прошлого года, угля - 198,4 тыс. тонн (91,1 %), продовольствия - 12,6 тыс. тонн (108,6 %).

При наличии задолженности по ранее выданным ссудам продолжается выделение новых кредитов. Так, при задолженности на 1 января 2000 года в сумме 2956,0 тыс. рублей, решением комиссии от 16 марта 2000 г. ОАО "Ципиканский продснаб" выделен кредит на 4000,0 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в г. Северобайкальске установлено: в 1997 году из федерального бюджета выделено 980,0 тыс. рублей, указанная сумма перечислена МУП "Горкоммунэнерго" на возмещение части транспортных расходов по доставке угля.

В 1998 году г. Северобайкальску выделено из федерального бюджета 2932,0 тыс. рублей. Указанные суммы направлены на возмещение части транспортных расходов по доставке угля и нефтепродуктов: МУП "Хлебозавод" - 134,0 тыс. рублей, ОРС НОД-5 - 40,0 тыс. рублей, МУП "ГЖУ" - 300,0 тыс. рублей, ПП "ТКЭ" - 2458,0 тыс. рублей.

Проверкой, проведенной в администрации местного самоуправления Северобайкальского района установлено: в 1998 году Северобайкальскому району выделены средства из федерального бюджета на возмещение транспортных расходов на завоз продукции (товаров) в сумме 3740,2 тыс. рублей, которые поступили через отделение федерального казначейства на счет Муниципального комитета по коммунальному хозяйству, строительству и имуществу. Завезено продукции (товаров) 67,76 тыс. тонн, в том числе: угля - 66,88 тыс. тонн, ГСМ - 0,81 тыс. тонн, муки - 0,07 тыс. тонн. Сумма транспортных расходов составила 3740,2 тыс. рублей.

Согласно протоколам заседаний правительственной комиссии по вопросам финансовой и денежной политики от 14.05.99 г. и от 13.07.99 г.

Северобайкальскому району выделено целевых субвенций на закупку и завоз топлива, нефтепродуктов в сумме 6500,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколами заседаний районной конкурсной комиссии по проведению тендера средства распределены постановлениями главы администрации местного самоуправления Северобайкальского района: № 147 от 21.05.99 г. на сумму 1200,0 тыс. рублей, № 217 от 26.07.99 г. - 3000,0 тыс. рублей, № 251 от 23.08.99 г. - 500,0 тыс. рублей. Во

избежание промежуточных звеньев между производителями и потребителями  
Муниципальный комитет по коммунальному хозяйству, строительству и имуществу определен единственным уполномоченным предприятием по завозу топлива.

Из полученных от Минфина Республики Бурятия средств 6500,0 тыс. рублей направлены на закупку ГСМ и угля: АСТП “Иволга” - 400 тыс. рублей, ОАО “Бурятнефтепродукт” - 600,0 тыс. рублей, АООТ “Нижнеангарский рыбозавод” - 51,9 тыс. рублей, ЗАО “Байкалмост” - 45,5 тыс. рублей, ОАО “БТС” - 2579,7 тыс. рублей, ОАО “ВСПГ” - 64,9 тыс. рублей, подразделениям треста “Запбамстроймеханизация” - 688,0 тыс. рублей, ЧП Боярский - 270,0 тыс. рублей. За счет оставшихся 1800,0 тыс. рублей погашена задолженность перед ГУП “РПК” за поставленные уголь и ГСМ.

В 1999 году получено угля 27231 тонн, в том числе от ЗАО “Байкалмост” - 929 тонн, ОАО “Байкалгео” - 3159 тонн, ОАО “БТС” - 9045 тонн, АООТ “Нижнеангарский рыбозавод” - 1396 тонн, АСТП “Иволга” - 7222 тонн, ЧП Боярский - 2943 тонн, от подразделений треста “Запбамстроймеханизация” - 2317 тонн, ОАО “ВСПГ” - 220 тонн, ГСМ - 178 тонн.

Согласно протоколу заседания правительственной комиссии по вопросам финансовой и денежной политике от 21.08.98 года Северобайкальскому району была выделена бюджетная ссуда на покрытие временного кассового разрыва, возникающего в связи с несовпадением сроков возврата средств в региональный фонд государственной финансовой поддержки завоза товаров в район, в сумме 878,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом заседания районной конкурсной комиссии по проведению тендера средства распределены постановлением главы администрации местного самоуправления Северобайкальского района от 30.12.88 г. № 368 Муниципальному комитету по

коммунальному хозяйству, строительству и имуществу в сумме 878,0 тыс. рублей.

Полученные средства направлены на приобретение ГСМ для предприятий ЖКХ Северобайкальского района. Горюче-смазочные материалы поступили через АО “Бурятнефтепродукт” на сумму 878,0 тыс. рублей.

В 2000 году Северобайкальскому району была выделена бюджетная ссуда из средств регионального фонда государственной финансовой поддержки по завозу продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в сумме 500,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколами заседаний районной конкурсной комиссии по проведению тендера средства распределены постановлением главы администрации местного самоуправления Северобайкальского района от 6.04. 2000 г. № 92 следующим предприятиям: ЭСХПК “Северный” - 100,0 тыс. рублей, Муниципальному комитету ЖКХ - 400,0 тыс. рублей. Муниципальный комитет ЖКХ на основании договоров-поставки произвел предприятиям предоплату: ЧП Боярский И. Н. - 50,0 тыс. рублей за уголь, ОАО “Бурятнефтепродукт” - 150,0 тыс. рублей за ГСМ, ООО “Ротор” - 200,0 тыс. рублей за уголь. ЭСХПК “Северный” полученную ссуду перечислил за уголь.

На основании протоколов заседаний конкурсной районной комиссии о проведении тендера, постановлений главы администрации: от 29.06.88 г. № 181, от 25.06.88 г. № 175, от 20.03.88 г. №. 72 были выделены средства регионального фонда предприятиям Северобайкальского района в сумме 71,0 тыс. рублей, в том числе: Станции по борьбе с болезнями животных - 6,0 тыс. рублей, Северобайкальскому райпо - 50,0 тыс. рублей, Эвенкийскому оленеводческому хозяйству “Улуки” - 15,0 тыс. рублей. Выделенные средства использованы на завоз медикаментов - 6,0 тыс. рублей, продовольствия - 65,0 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ “О федеральном бюджете на 1999 год”

поручалось Правительству Российской Федерации передать с 1 января 1999 года в управление средства федерального бюджета, выделенные в 1994-1995 годах на поддержку досрочного завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и находящиеся в Республике Бурятия в управлении в сумме 89242,0 тыс. рублей, а процентные платежи, начисленные в 1994-1998 годах за пользование бюджетными ссудами в сумме 131214,1 тыс. рублей, - во владение, пользование и распоряжение Правительства Республики Бурятия.

В соответствии с законом Республики Бурятия от 14 мая 1999 г. № 175-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год" (статья 43) передано в управление на 1999 год органам местного самоуправления 214987 тыс. рублей, поступивших в погашение выданных им в 1994-1995 годах бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими.

Возврат средств, выделенных в 1994-1995 годах, производится несвоевременно. Просроченная задолженность заемщиков в региональный фонд составляла по состоянию: на 1.01. 1998 г. 98500,0 тыс. рублей, соответственно на 1.01. 1999 г. - 104000,0 тыс. рублей и на 1.01. 2000 г. - 104700,0 тыс. рублей.

Основными причинами несвоевременного возврата являются неплатежеспособность предприятий-заемщиков, их банкротство и ликвидация.

Из 139 предприятий-должников в местные бюджеты 6 предприятий признаны банкротами (сумма задолженности - 10300,0 тыс. рублей), 17 предприятий прекратили свою деятельность в связи с ликвидацией (8070,0 тыс. рублей). Иницированы судебные иски по 29 предприятиям и вынесены по ним решения Арбитражного суда на общую сумму 18500,0 тыс. рублей. Предъявленные судебные иски ко всем предприятиям-должникам находятся на исполнении в службе судебных приставов.

В качестве кредитора Правительство Республики Бурятия участвует в делах по банкротству 9 предприятий, имеющих задолженность по возврату средств регионального фонда поддержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности на сумму 13800,0 тыс. рублей (ОАО "Шалутский ККЗ", ОАО "Бурятхлебопродукт", ОАО "Бурятобувьторг", ОАО "Северобайкальскторг", ОАО "Забайкальский зверовод", ОАО "Культорг", ОАО ТК "Улан-Удэ", ресторан "Ургы" и ТОО "Бакалея"). По ОАО "Бурятснабсбыт" рассматривается вопрос о передаче в собственность республики имущественных комплексов на сумму 4000,0 тыс. рублей.

В целях взыскания задолженности по 6 предприятиям-должникам (акционерным обществам: Бурятхлебопродукт, Бурятобувьторг, Северобайкальскторг, Забайкальский зверовод, Торговая компания "Улан-Удэ" и ТОО "Бакалея") материалы переданы на взыскание ГУ "Республиканский долговой центр" при Правительстве Республики Бурятия путем реализации дебиторской задолженности Правительства Республики Бурятия.

Госкомимуществом Республики Бурятия совместно с территориальными отделениями в северных районах республики проводится работа по инвентаризации имущества, предоставленного в залог предприятиями-должниками средств регионального фонда госфинподдержки завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности и возможности его использования как государственной муниципальной собственности и последующей оценки возможностей восстановления фонда.

По результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в 1997 году (представление от 27.05.97 г. № 01-442/13), Правительством Республики Бурятия приняты меры по устранению отмеченных недостатков.

Использованные не по целевому назначению в 1995-1996 годах средства госфинподдержки, предоставленные из федерального бюджета для компенсации части транспортных расходов, восстановлены республиканским бюджетом и направлены по назначению: 30000,0 тыс. рублей по состоянию на 9 июля 1997 года; на 4100,0 тыс. рублей профинансированы расходы по возмещению транспортных расходов по завозу нефтепродуктов и топлива в северные районы республики в 1999 году (ст. 26 Закона Республики Бурятия от 14 мая 1999 г. № 175-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год").

**V. Использование средств из федерального бюджета, выделенных Республике Бурятия в 1999 году и истекшем периоде 2000 года на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей**

В Республике Бурятия к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера (далее по тексту - районам Севера), относятся шесть районов: Баунтовский, Баргузинский, Курумканский, Муйский, Северобайкальский и Окинский.

Жилищные субсидии предоставлялись только жителям, выезжающим из трех районов (Баунтовского, Муйского и Северобайкальского районов), поскольку три других района (Баргузинский, Курумканский и Окинский районы) были отнесены к указанным категориям только с 1 июля 1992 года, и их граждане не обладают правом на их получение, поскольку стаж работы в этих районах составляет менее 15 лет.

На 1999 год, согласно статье 62 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год", были распространены установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" условия предоставления,

порядок получения и размер жилищных субсидий за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Севера, распределение их по субъектам Российской Федерации, на территориях которых находятся эти районы.

В соответствии с приложением к Федеральному закону от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ, Республике Бурятия предусматривалось выделить ассигнований из федерального бюджета на указанные выше направления расходов 26600,0 тыс. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 6600,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, статьей 2 этого Закона было предусмотрено использование до 5 процентов средств федерального бюджета, предназначенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Севера, на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из этих районов не ранее 1 января 1992 года и нуждающимся в улучшении жилищных условий.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ Правительство Российской Федерации постановлением от 7 октября 1998 г. № 1163 утвердило Порядок предоставления средств из федерального бюджета указанным категориям граждан.

Согласно этому постановлению, Минэкономики России и Минфин России уточнили объем средств, выделяемых из федерального бюджета на жилищные субсидии гражданам, как выезжающим из районов Севера, так и выехавшим из этих районов не ранее 1 января 1992 года, и нуждающимся в улучшении жилищных условий.

На 1999 год, с учетом указанных изменений, лимит государственных инвестиций на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Севера Республики Бурятия, а также на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа, был уменьшен с 26600,0 тыс. рублей до 25300,0 тыс. рублей, или на 4,9

процента. Кроме того, было дополнительно выделено 200,0 тыс. рублей на жилищные субсидии гражданам, выехавшим из районов Севера республики не ранее 1 января 1992 года, нуждающимся в улучшении жилищных условий по новому месту жительства.

Распределение лимита жилищных субсидий на 1999 год было осуществлено Правительством Республики Бурятия, исходя из первоначального объема - 20000,0 тыс. рублей (приложение № 1 к постановлению Правительства Республики Бурятия от 19 апреля 1999 г. № 148 "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей").

Кроме того, из общей суммы жилищных субсидий было выделено 1000,0 тыс. рублей, или 5,0 % для предоставления жилищных субсидий гражданам, выехавшим из районов Севера Республики Бурятия не ранее 1 января 1992 года.

Перераспределения средств жилищных субсидий после получения от Минэкономки России изменений к доведенным лимитам государственных инвестиций Правительством Республики Бурятия не производились, а осуществлялись Минэкономки Республики Бурятия пропорционально их первоначальному распределению.

Из общей суммы средств федерального бюджета, поступивших в Республику Бурятия, непосредственно на жилищные субсидии было перечислено денежными реестрами Главного управления федерального казначейства Минфина России 18900,0 тыс. рублей и на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 6600,0 тыс. рублей.

Эти средства зачислялись Управлением федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия на лицевой счет Минэкономки Республики Бурятия, открытый в этом управлении.

Для заключения гражданами договоров о купле-продаже (строительстве) жилья Правительство Республики Бурятия, согласно пункту 10 постановления от 19

апреля 1999 г. № 148, предоставило право органам местного самоуправления от своего имени выдавать гражданам соответствующие гарантийные письма.

Документы о выделении гражданам, выезжающим из районов Севера республики, жилищных субсидий представлялись на экспертизу в отдел регулирования государственных программ и капитального строительства Минэкономки Республики Бурятия с целью определения соответствия средней стоимости жилья, представленной органами статистики по соответствующему региону и фактически указанной в заключаемом договоре о купле-продаже (строительстве жилья), а также по другим показателям, установленным федеральными законами при расчете жилищных субсидий.

Основанием для перечисления жилищной субсидии на лицевой счет продавца жилья или застройщика для Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия являлось письмо за подписью Министра экономики и внешних связей Республики Бурятия или его заместителей с расчетами размеров жилищных субсидий, реквизитами получателей-продавцов или застройщиков жилья, заключенных договоров купли-продажи, зарегистрированных в регистрационных палатах Минюста России соответствующих субъектов Российской Федерации, где приобреталась жилье.

По данным Госкомстата Республики Бурятия Минэкономки Республики Бурятия отразило в форме № 1-БЗ за 1999 год объем израсходованных средств федерального бюджета, выделенных на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Севера, в сумме 10800,0 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета, выделенных Республике Бурятия в 1999 году на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из районов Севера, в сумме 18900,0 тыс. рублей на момент настоящей проверки было выделено и перечислено на лицевые счет продавцов жилья или застройщиков жилья 112 жилищных

субсидий на общую сумму 17400,0 тыс. рублей, в том числе 98 субсидий - на приобретение жилья и 14 субсидий - на долевое участия в строительстве жилья.

По состоянию на момент настоящей проверки на лицевом счете Минэкономики Республики Бурятия в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия остались неиспользованными 1500,0 тыс. рублей, или 7,9 % от общей суммы средств, перечисленных в 1999 году Республике Бурятия на жилищные субсидии, из них нераспределенных - 300,0 тыс. рублей.

По данным Минэкономики Республики Бурятия в сумму неиспользованных средств входят: находящиеся в стадии оформления 5 договоров купли-продажи, возвращенные средства выделенной жилищной субсидии (из-за неправильно указанных реквизитов) и неперечисленные средства жилищной субсидии гражданину, выехавшему из районов Севера республики не ранее 1 января 1992 года, на сумму 200,0 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных средств в сумме 300,0 тыс. рублей на предоставление гражданам жилищных субсидий будет рассматриваться Минэкономики Республики Бурятия после перечисления жилищных субсидий указанным выше гражданам.

По данным этого министерства на момент настоящей проверки из районов Севера выехало 92 семьи, или более 80,0 % семей, которым были предоставлены жилищные субсидии за счет средств федерального бюджета 1999 года.

На 1.01.98 г. в очереди на получение жилищных субсидий, для выезжающих из районов Севера республики, состояло 2106 семей, на 1.01.99 - 2709 семей (увеличение на 28,6 % по сравнению с предыдущим периодом) и на 1.01. 2000 - 3236 семей (увеличение на 19,5 % по сравнению с предыдущим периодом и на 53,7 % по сравнению с данными на 1.01.98 г.).

Из общей суммы средств 6600,0 тыс. рублей, выделенных из федерального бюджета на строительство жилья взамен

ветхого в зоне БАМа, 2000,0 тыс. рублей было направлено на строительство общежития гостиничного типа в этой зоне, а 4600,0 тыс. рублей - на покупку жилья на вторичном рынке для граждан, проживающих в ветхом жилом фонде в этой же зоне (без выделения для них жилищных субсидий).

Принимая такое решение, Правительство Республики Бурятия исходило из экономической нецелесообразности расходования указанных средств на новое строительство в зоне БАМа и получило поддержку Минэкономики России в ноябре 1999 года.

Отвлечения средств федерального бюджета на цели, не связанные с предоставлением жилищных субсидий, строительством и приобретением жилья взамен ветхого в зоне БАМа, в ходе настоящей проверки не установлено.

Конкурс среди организаций-застройщиков, которые могли бы осуществлять строительство жилья для указанных категорий граждан в 1999 году и истекшем периоде 2000 года, не проводился, в связи с тем, что Правительство Республики Бурятия не выделяло в централизованном порядке на эти цели средства федерального бюджета, предназначенные на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Севера.

УФК по Республике Бурятия и КРУ Минфина России по Республике Бурятия в проверяемом периоде проводили контрольные мероприятия по целевому использованию средств федерального бюджета на жилищные субсидии, и нарушений в правильности определения размера субсидий не было установлено.

Региональная программа переселения граждан из районов Севера Республики Бурятия на период до 2005 года была согласована Минэкономики Республики Бурятия с Госкомсевером России в октябре 1996 года, однако в законах Республики Бурятия от 14 мая 1999 г. № 175-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год" с

внесенными изменениями и дополнениями и от 24 января 2000 г. № 329-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 2000 год" средств на переселение граждан, выезжающих из районов Севера, или на выделение для них жилищных субсидий не предусматривалось.

На 2000 год, согласно статье 77 Федерального закона от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год", были распространены установленные Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" условия предоставления и порядок получения жилищных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2000 г. № 361-р, из средств федерального бюджета, выделяемых в 2000 году на указанные расходы, Республике Бурятия было выделено 17900,0 тыс. рублей, в том числе на строительство жилья взамен ветхого в зоне БАМа - 4600,0 тыс. рублей.

На момент настоящей проверки Минэкономики России не довело до Республики Бурятия лимиты государственных инвестиций по указанным расходам федерального бюджета, а Минфин России не осуществлял их финансирование.

При контроле выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 27 мая 1997 г. № 01-442/13 по материалам предыдущей проверки в части средств федерального бюджета, выделенных в 1996 году на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Севера Республики Бурятия было установлено следующее.

За счет указанных средств Минфин России погасил задолженность Правительства Республики Бурятия по

бюджетным ссудам, выданным из федерального бюджета на социальные мероприятия.

Расходы на восстановление лимита государственных инвестиций на жилищные субсидии указанным категориям граждан были предусмотрены в пункте 2 статьи 26 Закона Республики Бурятия от 30 января 1997 г. № 455-I "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1997 год" в общем объеме расходов на инвестиции. При утверждении в марте 1997 года Перечня объектов, предлагаемых к финансированию за счет средств республиканского бюджета в 1997 году (по лимитам Правительства Республики Бурятия), были предусмотрены средства на указанную сумму.

В течение августа-декабря 1997 г. 60 продавцам (застройщикам) жилья было перечислено на основании заключенных договоров купли-продажи жилищных субсидий на сумму 6100,0 тыс. рублей и с января по март 1998 года - 9 субсидий на сумму 700,0 тыс. рублей.

Остаток невосстановленных средств федерального бюджета, выделенных Правительству Республики Бурятия в 1996 году и погашенных Минфином России в счет задолженности республики по бюджетным ссудам, выданным на социальные мероприятия, составлял 161,6 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки Правительством Республики Бурятия принято распоряжение от 20 апреля 2000 г. № 350-р о выделении за счет лимитов капитальных вложений Правительства Республики Бурятия на 2000 год невосстановленных средств федерального бюджета в сумме 161,8 тыс. рублей и их перечислении на лицевой счет Минэкономики Республики Бурятия в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия для использования по целевому назначению - на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Севера республики.

**VI. Использование средств федерального бюджета, выделенных Республике Бурятия на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 442 "О федеральной**

**программе социально-экономического  
развития**

**Республики Бурятия” в 1996-1999 годах**

Федеральная программа социально-экономического развития Республики Бурятия разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29 мая 1995 г. № 543 “О дополнительных мерах федеральной поддержки социально-экономического развития Республики Бурятия”. Основой программы послужили Соглашение между Правительством Российской Федерации и Советом Министров Республики Бурятия по экономическим вопросам и ряд других нормативно-правовых документов. Программа включает в себя 11 приоритетных направлений производственной, социальной, экологической сферы и подпрограмму НИОКР. В рамках этих направлений определены к финансированию 196 инвестиционных проектов.

Цель программы заключается в преодолении социально-экономического кризиса в республике, стабилизации и подъеме ее экономики, повышении эффективности общественного производства, достижении устойчивого роста уровня и качества жизни населения за счет мобилизации материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

По оценке специалистов республики внедрение проектов Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия в 1996-1999 годах при финансовой поддержке федеральных и республиканских органов власти позволило достичь определенного экономического эффекта. За счет государственной поддержки приоритетных инвестиционных проектов федеральной программы промышленность республики несколько укрепила и расширила свои позиции на внутреннем и мировом рынках.

Это способствовало повышению занятости населения, увеличению поступлений в доходную часть федерального и республиканского

бюджетов, смягчению социальной напряженности.

Всего на реализацию программы планировалось затратить 20600000,0 тыс. рублей (здесь и далее - деноминированных рублей), в том числе на первом этапе (1996-1997 гг.) - 5450000,0 тыс. рублей, на втором этапе (1998-2000 гг.) - 8640000,0 тыс. рублей и на третьем этапе (2001-2005 гг.) - 6490000,0 тыс. рублей. Из федерального бюджета предполагалось получить 3668700,0 тыс. рублей, в том числе в 1996-1999 годы - 2231800,0 тыс. рублей. На этот период федеральными законами предусматривалось 82800,0 тыс. рублей, или 3,7 %, в том числе по статье “Прочие расходы” - 74000,0 тыс. руб., из них 10000,0 тыс. руб. - учредительный взнос Правительства Российской Федерации. Фактически за 1996-1999 годы Республика Бурятия из федерального бюджета получила 70130,0 тыс. руб., или 3,1 %, в том числе по статье “Прочие расходы” - 70130,0 тыс. руб., или 94,8 %, предусмотренных федеральными законами (74000,0 тыс. рублей).

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1996 год” средства на реализацию программы не предусматривались.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1997 год” за счет целевых средств по оказанию финансовой поддержки регионам Республике Бурятия было предусмотрено 10000,0 тыс. рублей на формирование уставного капитала Фонда реализации федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия.

Фактически, согласно уведомлению Минфина России от 13 июня 1997 г. № 58 за 1997 год, из федерального бюджета поступило в Республику Бурятия на эти цели денежными средствами 4000,0 тыс. рублей, а по остальным средствам, в соответствии с решением руководства Минфина России, в феврале 1998 года проведен взаимозачет между Минфином России и Республикой Бурятия по

бюджетным ссудам, выданным ранее из федерального бюджета, в размере 6000,0 тыс. руб. в счет погашения задолженности по формированию Фонда реализации Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия.

Проведенные путем взаимозачета средства в сумме 6000,0 тыс. рублей Минфином Республики Бурятия своевременно по целевому назначению не перечислены, и на 1 января 2000 года задолженность Фонду реализации Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия по этой причине составила 1900,0 тыс. рублей.

Выделение средств на финансирование программы социально-экономического развития республики в федеральном бюджете 1997 года не предусмотрено.

Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1998 год” на финансирование программы из федерального бюджета предусмотрено 41000,0 тыс. руб., в том числе:

- лимит государственных инвестиций на завершение строительства мостового перехода через р. Уда в объеме 3000,0 тыс. рублей;

- прочие текущие расходы на реализацию программы в объеме 38000,0 тыс. рублей.

Фактически за 1998 год из федерального бюджета поступило в Республику Бурятия 34430,0 тыс. рублей, или 84 %, в том числе на строительство мостового перехода - 300,0 тыс. рублей и по статье “Прочие расходы” - 34130,0 тыс. рублей, или 89,8 % от предусмотренных федеральным законом. Из вышеуказанной суммы денежными средствами Республика Бурятия получила 16000,0 тыс. рублей.

Министерством финансов Республики Бурятия из этой суммы на реализацию программы в 1998 году перечислено 13900,0 тыс. рублей, из них 8000,0 тыс. рублей были зачислены на счет Фонда реализации программы 30 декабря 1998 года, поэтому данные средства были

направлены на финансирование только в 1999 году. Оставшаяся сумма в размере 2100,0 тыс. рублей (16000,0 тыс. рублей - 13900,0 тыс. рублей) была использована Минфином республики на цели, не связанные с выполнением заданий, предусмотренных программой.

Средства в сумме 18130,0 тыс. рублей (34130,0 - 16000,0), предусмотренные на реализацию Программы социально-экономического развития Республики Бурятия в 1998 году, получены путем проведения взаимозачетов по недоимке в федеральный бюджет. С предприятиями и организациями, дислоцируемыми на территории Республики Бурятия, заключены соответствующие договоры, в том числе с: ОАО завод “Электромашина” на 3020,0 тыс. рублей; ОАО “Улан-Удэнский авиационный завод” - 10210,0 тыс. рублей; ОАО “Улан-Удэнский завод Теплоприбор” - 3270,0 тыс. рублей и ОАО “Бурятмебель” - 1630,0 тыс. рублей. Проверкой на местах установлено, что все средства, полученные предприятиями путем проведения взаимозачетов, направлены на финансирование мероприятий, предусмотренных программой. Полученные предприятиями средства были израсходованы в основном на строительство, техническое перевооружение, переоснастку, замену устаревшего оборудования и 700,0 тыс. рублей израсходованы на опытно-конструкторские работы. ОАО “Улан-Удэнский авиационный завод” выделено 10210,0 тыс. рублей, из которых 7800,0 тыс. рублей израсходовано на строительномонтажные работы и на изготовление нестандартного оборудования. На строительномонтажные работы и подготовку к запуску вертолета КА-62 затрачено с 1990 года за счет всех источников более 250000,0 тыс. рублей. Для завершения строительства на заводе корпуса композитов и выполнения шефмонтажных работ по пуску автоклава “Шольц”, т. е. начальной стадии функционирования завода, необходимо 42500,0 тыс. рублей, если завод не получит

в текущем году финансовую поддержку, резко снизится экономическая эффективность вложенных ранее средств.

В 1998 году на реализацию программы социально-экономического развития республики были привлечены и другие средства на сумму 21700,0 тыс. рублей, в том числе: из республиканского бюджета - 7100,0 тыс. рублей и за счет других источников - 14600,0 тыс. рублей. Из собственных средств предприятий и организаций на эти цели было направлено 13400,0 тыс. рублей. Финансирование в 1998 году проектов Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия за счет всех источников позволило реализовать 3 проекта:

- инвестиционный проект “Организация современного производства макаронных изделий”. Реализация проекта позволила закупить оборудование для производства макаронных изделий швейцарской фирмы “Бюллер” на сумму в размере 7800,0 тыс. швейцарских франков, возобновить производство макаронных изделий в республике, то есть сохранить 50 рабочих мест, выпускать в год продукции в размере 46200,0 тыс. руб., ежегодно отчислять в бюджеты в виде налогов 4500,0 тыс. рублей;

- инвестиционный проект “Реконструкция Закаменского пивоваренного завода по организации пастеризованного пива”. По договору лизинга Фондом реализации федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия передан пивоваренному заводу пастеризатор туннельный для пива типа PP1 20/98 фирмы “НИКО Нарулис Миттель-Машинен ГмбХиКо, КР”. В результате реализации проекта сохранено 48 рабочих мест, увеличились отчисления в бюджеты в 1,5 раза. Город Закаменск относится к депрессивным территориям Республики Бурятия, так как градообразующее предприятие города Закаменск - Джидинский волфрамо-молибденовый комбинат - в настоящее время закрыто. В связи с этим реализация данного проекта

позволила снизить социальную напряженность в г. Закаменск;

- инвестиционный проект “Производство мелованного картона”. Закуплена машина для мелования картона и вспомогательное оборудование на сумму 2100,0 тыс. рублей. Реализация проекта позволила вновь создать 75 рабочих мест, производить в год 6300 тонн мелованного картона, ежегодно отчислять в бюджеты 8500,0 тыс. рублей.

Реализация мероприятий и проектов Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия в целом за 1998 год позволила сохранить 111 рабочих мест и вновь создать 75, расширить ассортимент выпускаемой продукции (новые виды макаронных изделий, мелованный картон и др.), улучшить качество продукции, расширить рынок сбыта. Объем выпускаемой продукции достиг 75300,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в целом программа социально-экономического развития в 1998 году про-финансирована всего на 2 % от потребности, в результате не могли быть реализованы 42 проекта.

На 1999 год приложением № 21 к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 1999 год” от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ были распределены ассигнования, предусмотренные федеральным бюджетом на финансирование программ развития регионов, где для Республики Бурятия на эти цели было выделено 26000,0 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год из федерального бюджета поступило в Республику Бурятия денежными средствами 15000,0 тыс. рублей. Остальными средствами в 11000,0 тыс. рублей, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 1999 г. № 369 “О погашении встречной задолженности”, Главное управление Федерального казначейства погасило задолженность, сложившуюся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделенным на финансирование федеральных программ развития регионов, и задолженность по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по

исполнению бюджета Республики Бурятия (уведомление ГУФК от 13.01. 2000 г. № 03-02-018). Финансирование федеральной программы на эту сумму предполагалось произвести из рес-публиканского бюджета, в связи с чем Правительству Республики Бурятия необходимо было выделить на реализацию программы 11000,0 тыс. рублей. Однако на 1 апреля текущего года на счет Фонда реализации Федеральной программы вышеуказанные средства не поступили.

В целом, на 1 апреля текущего года, задолженность Минфина Республики Бурятия Фонду реализации Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия составила 11900,0 тыс. рублей (на 27 апреля 2000 года - 11500,0 тыс. рублей).

В 1999 году из поступивших на счет Фонда реализации Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия 15000,0 тыс. рублей были профинансированы проекты: “Компьютерный центр Бурятии” - в размере 2000,0 тыс. рублей; “Организация производства бисквитов” - в размере 3100,0 тыс. рублей; “Туристический комплекс на берегу озера Байкал” - в размере 2000,0 тыс. рублей; “Производство обуви с учетом национальных традиций” - в размере 2500,0 тыс. рублей; “Заготовка цветной дикой пушнины, дикоросов и лекарственно-технического сырья” в размере 2400,0 тыс. рублей; направлено на прединвестиционную подготовку и экспертизу проектов (подготовка технических заданий и технических условий, подготовка каталогов инвестиционных проектов Республики Бурятия) в размере 1000,0 тыс. рублей и 2000,0 тыс. рублей зарезервировано на реализацию проекта “Строительство мусороперерабатывающего завода в г. Улан-Удэ” в связи с проведением конкурса по выбору исполнителей проекта.

Финансирование в 1999 году мероприятий и проектов Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия за счет всех источников позволило реализовать проекты: “Восстановление и развитие мясного

птицеводства в Республике Бурятия”, “Организация отбора и крупки при хлебопекарном помоле для производства макаронных изделий”, “Строительство комбикормового цеха”, “Разведка и эксплуатация месторождений облицовочных камней на территории Закаменского района”. В результате реализации проектов Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия выпуск готовой продукции в 1999 г. составил 192200,0 тыс. рублей, дополнительные отчисления по налогам в бюджеты всех уровней составили 45000,0 тыс. рублей, сохранено около 1000 рабочих мест, вновь создано более 300 рабочих мест.

Полученные в марте 2000 года денежные средства из федерального бюджета на приобретение оборудования детской многопрофильной больницы в г. Улан-Удэ в сумме 5500,0 тыс. рублей на 27 апреля 2000 года не использованы и находятся на счете УФК РФ по г. Улан-Удэ из-за технических погрешностей проведения конкурса поставщиков медицинского оборудования.

Ход реализации программы мог быть значительно лучше при финансировании проектов и мероприятий программы денежными средствами, а не системой зачетов и погашения задолженности. В течение 1996-1999 годов из полученных на финансирование программы в Республике Бурятия 70100,0 тыс. рублей денежными средствами поступило только 33000,0 тыс. рублей, или 47,0 процентов. Система взаимозачетов и погашение задолженности с последующим выделением средств на программы из бюджета республики приводит к тому, что договора на реализацию можно заключать не с лучшими рентабельными предприятиями и организациями, а только с теми, кто имеет задолженность перед федеральным бюджетом. Все это затягивает строительство, техническое перевооружение и ввод в эксплуатацию объектов, которые призваны играть значительную роль в подъеме социально-экономического развития республики, не позволяет более

экономично использовать средства федерального бюджета, ведет к росту незавершенного производства, объем которого на 1 января 2000 года составил 22700,0 тыс. рублей. Для завершения этих работ и ввода объектов в эксплуатацию требуется за счет всех источников профинансировать на общую сумму 1059800,0 тыс. рублей, из них 469800,0 тыс. рублей - "Организация производства вертолетов Ка-62", 315800,0 тыс. рублей - "Организация производства бисквитов", 132300,0 тыс. рублей - "Строительство детской многопрофильной больницы в г. Улан-Удэ".

На заседаниях Правительства Республики Бурятия ежегодно рассматривается выполнение Федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия за отчетный год и принимаются соответствующие постановления о ходе реализации указанной программы на очередной год. В период подготовки материалов на заседании Правительства Республики Бурятия создаются рабочие группы, в состав которых в обязательном порядке включаются специалисты Министерства финансов Республики Бурятия и Контрольного управления Президента Республики Бурятия. Проверки осуществляются по всем источникам финансирования Программы. В феврале текущего года Министерством финансов Республики Бурятия проведена инвентаризация средств республиканского бюджета, находящихся в управлении Фонда реализации социально-экономического развития Республики Бурятия, и выполнения условий агентского договора.

#### **Выводы**

Задолженность федерального бюджета бюджету Республики по трансфертам из ФФП составила 453743,1 тыс. рублей, в том числе за 1998 год -252555,8 тыс. рублей, за ноябрь-декабрь 1999 года (по предварительным данным) - 201187,3 тыс. рублей. Задолженность Правительства Республики Гохрану России по "золотому

кредиту" составляет 750 килограммов золота, или 182910,0 тыс. рублей.

При недофинансировании защищенных статей имело место отвлечение средств, полученных из ФФП, на финансирование инвестиций и взносы в уставный капитал "Агентства по ипотеке": в 1999 году - 6049,2 тыс. рублей и в I квартале 2000 года - 9400,0 тыс. рублей.

Наличие у Министерства финансов Республики Бурятия пятидесяти пяти банковских счетов затрудняет контроль за использованием бюджетных средств.

В 1999 году расходы из резервного фонда Президента Республики Бурятия были профинансированы в сумме 24370,5 тыс. рублей, что больше суммы, утвержденной в законе "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год" с учетом внесенных изменений и дополнений, на 5105,5 тыс. рублей.

В нарушение Положения о порядке расходования средств резервного фонда Президента Республики Бурятия, утвержденного постановлением Правительства Республики от 14 июля 1997 г. № 260, средства фонда направлялись на финансирование расходов учреждений и организаций, в размерах, значительно превышающих установленные. В 1999 г.

Представительству Республики на Дальнем Востоке было перечислено 154,3 тыс. руб., Представительству Республики на Украине - 66,6 тыс. руб., Постоянному представительству Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации в г. Москве - 1099,2 тыс. рублей (из них 581,0 тыс. руб. - на текущий ремонт здания, 249,1 тыс. руб. - на увеличение расходов по смете), Прокуратуре Республики - 200,0 тыс. рублей; Конституционному суду Республики - 135,0 тыс. рублей. В I квартале 2000 г. Прокуратуре Республики перечислено 800,0 тыс. рублей.

Правительством Республики Бурятия не принимаются должные меры по взысканию просроченной задолженности предприятий и организаций по ссудам,

которая на 1 января 2000 года составила 109094,0 тыс. рублей, по процентам - 2493,0 тыс. рублей, пени - 6356,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 27 закона республики от 14 мая 1999 г. № 175-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год" ссуды бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов на сумму 82030,6 тыс. рублей были выделены со сроками погашения в 2000 году.

Задолженность бюджета республики перед федеральным бюджетом по бюджетным ссудам на 1 января 1999 года составляла 434073,2 тыс. рублей (по ссудам, полученным в 1997 году). В 1999 году и за январь - апрель 2000 года республике было выдано ссуд на сумму 152000,0 тыс. рублей. За этот период погашено ссуд на общую сумму 405072,8 тыс. рублей. На 1 апреля 2000 года общая задолженность бюджета республики в федеральный бюджет по ссудам составляет сумму 181000,4 тыс. рублей, из них по ссудам прошлых лет - 79000,4 тыс. рублей и 102000,0 тыс. рублей - ссуды, полученные в 2000 году. Просроченных ссуд, с учетом пролонгации сроков погашения ссуд прошлых лет, не имеется.

На 1 апреля 2000 года общая сумма задолженности бюджета республики по заработной плате работникам бюджетной сферы с начислениями составляет 242552,9 тыс. рублей. При этом 98,4 % от этой суммы составляет задолженность по отчислениям во внебюджетные фонды. Несвоевременное внесение обязательных отчислений по фонду заработной платы (страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования) привело к общей задолженности Республики в фонды в сумме 238763,9 тыс. рублей (по состоянию на 1 апреля 2000 года), что более чем в 8 раз превышает среднемесячные начисления в фонды.

В 1999 году финансирование расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, составило 123237,7 тыс. рублей, которые направлены на погашение встречной задолженности по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и на покрытие кассовых разрывов при исполнении бюджета Республики Бурятия, выданным до 1999 года.

Задолженность федерального бюджета бюджету республики по финансированию указанных расходов на 1 января 2000 года составила 2102,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства республики составила на 1 января 2000 года - 1353600,0 тыс. рублей; кредиторская задолженность - 2319800,0 тыс. рублей.

При наличии задолженности по ранее выданным ссудам продолжается выделение новых кредитов. Так, при задолженности на 1 января 2000 года в 2956,0 тыс. рублей ОАО "Ципиканский продснаб" решением комиссии от 16 марта 2000 г. выделен кредит на 4000,0 тыс. рублей.

В соответствии с законом Республики Бурятия от 14 мая 1999 г. № 175-II "О республиканском бюджете Республики Бурятия на 1999 год" (статья 43), передано в управление на 1999 год органам местного самоуправления средств 214987 тыс. рублей, поступивших в погашение выданных им в 1994-1995 годах бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также суммы, поступающие в виде платы за пользование ими.

На лицевом счете Минэкономки Республики Бурятия в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия на 18 апреля 2000 года значились неиспользованными 1500,0 тыс. рублей,

или 7,9 % от общей суммы средств, перечисленных в 1999 году Республике Бурятия на жилищные субсидии, из них нераспределенных - 300,0 тыс. рублей.

В законах Республики Бурятия о республиканском бюджете на 1999-2000 годы не предусматривались средства на реализацию Региональной программы переселения граждан из районов Севера Республики Бурятия на период до 2005 года.

На 18 апреля 2000 года не восстановлена часть средств федерального бюджета в сумме 161,6 тыс. рублей, выделенных республике в 1996 году на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

В связи с недостаточным финансированием за счет всех источников федеральная программа социально-экономического развития Республики Бурятия не выполнена.

На реализацию программы из федерального бюджета в 1996-1999 годы предполагалось направить 2231800,0 тыс. рублей. За этот период федеральными законами было предусмотрено на эти цели 82800,0 тыс. рублей, или 3,7 %, в том числе по статье "Прочие расходы" - 74000,0 тыс. рублей. Фактически получено 70130,0 тыс. рублей (94,8 процента).

Полученные Минфином Республики Бурятия в феврале 1998 года 6000,0 тыс. рублей (путем проведенного взаимозачета) и в 1999 году 11000,0 тыс. рублей (путем погашения задолженности) своевременно на реализацию программы социально-экономического развития перечислены не были, и на 27 апреля текущего года эта задолженность составила 11500,0 тыс. рублей. Кроме того, в 1998 году Минфином Республики Бурятия 2100,0 тыс. рублей, из полученных денежных средств на реализацию программы в сумме 16000,0 тыс. рублей, были использованы на цели, не связанные с выполнением заданий, предусмотренных программой. Указанная

зadolженность была погашена в 1999-2000 годах.

### **Предложения Министерству финансов Российской Федерации**

Погасить задолженность бюджету Республики по трансфертам из ФФПР в сумме 453743,1 тыс. рублей и по финансированию расходов на содержание жилищного фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в сумме 2102,8 тыс. рублей.

При расчетах с бюджетом Республики учитывать погашение задолженности Правительства Республики Гохрану России по "золотому кредиту", согласно графику, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 мая 1999 г. № 814.

#### **Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия**

1. Восстановить в республиканский бюджет средства в сумме 15449,2 тыс. рублей, полученные из ФФПР и отвлеченные на финансирование капитальных расходов, и направить их на финансирование текущих расходов республиканского бюджета.

2. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия у Министерства финансов Республики Бурятия пятидесяти пяти банковских счетов. Принять меры к закрытию банковских счетов, по которым нет движения средств.

3. Обеспечить расходование средств резервного фонда Президента Республики Бурятия строго в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Республики от 14 июля 1997 г. № 260.

4. При финансировании расходов из республиканского бюджета руководствоваться статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не допуская нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств.

5. Принять меры к взысканию просроченной задолженности предприятий и организаций по ссудам, составившей на 1 января 2000 г. 109094,0 тыс. рублей, по процентам - 2493,0 тыс. рублей, пени - 6356,0 тыс. рублей. Вопросы оказания финансовой помощи организациям федерального подчинения, хозрасчетным и коммерческим

структурам за счет средств республиканского бюджета рассматривать только при обеспечении финансирования плановых расходов бюджета.

6. При предоставлении из республиканского бюджета ссуд бюджетам муниципальных образований на покрытие временных кассовых разрывов руководствоваться статьей 39 закона республики от 24 января 2000 г. № 329-П “О республиканском бюджете Республики Бурятия на 2000 год”.

7. Обеспечить выполнение Соглашения “Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики Бурятия за счет средств федерального бюджета” в части заключения аналогичных соглашений с администрациями муниципальных образований, своевременного погашения полученных бюджетных ссуд.

8. Принять меры по погашению имеющейся задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы Республики и обязательным отчислениям страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования в общей сумме 242552,9 тыс. рублей.

9. Принять меры к погашению дебиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства республики, которая на 1 января 2000 года составила - 1353600,0 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 2319800,0 тыс. рублей.

10. Прекратить выделение ссуд предприятиям и организациям из федерального фонда Государственной финансовой поддержки завоза продукции на Север при наличии непогашенных ссуд прошлых лет.

11. Установить строгий контроль за использованием средств, переданных в управление органам местного самоуправления в сумме 214987,0 тыс. рублей, поступивших в погашение выданных им в 1994-1995 годах бюджетных ссуд на завоз продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а

также сумм, поступающих в виде платы за пользование ими.

12. Использовать по целевому назначению средства федерального бюджета в сумме 1500,0 тыс. рублей, из перечисленных в 1999 году Республике Бурятия на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, и находящихся на лицевом счете Минэкономики Республики Бурятия в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия.

13. Рекомендовать финансирование Региональной программы переселения граждан из районов Севера Республики Бурятия на период до 2005 года из республиканского бюджета.

14. В соответствии с распоряжением Правительства Республики Бурятия от 20 апреля 2000 г. № 350-р, обеспечить перечисление на лицевой счет Минэкономики Республики Бурятия в Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия части невосстановленных средств федерального бюджета в сумме 161,6 тыс. рублей, выделенных республике в 1996 году на жилищные субсидии гражданам, выезжающим из местностей, приравненных к районам Крайнего Севера.

15. Погасить задолженность республиканского бюджета фонду реализации федеральной программы социально-экономического развития Республики Бурятия в сумме 11500,0 тыс. рублей;

16. Исключить практику отвлечения средств федерального бюджета, полученных на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 442, на цели, не связанные с реализацией программы социально-экономического развития Республики Бурятия.

17. Принять дополнительные меры, направленные на устранение нарушений при проведении конкурсов поставщиков оборудования, и для использования средств федерального бюджета в сумме 5500,0 тыс. рублей по назначению.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**