

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 июня 2011 года № 35К (802) «О промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах мониторинга в рамках контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования государственных средств, выделенных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.2.4.1, 2.2.4.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления и использования государственных средств, направленных на проектирование и строительство объектов саммита в рамках форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» (далее - АТЭС) в г. Владивостоке и социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья; бюджетная, бухгалтерская и статистическая отчетность; платежные и иные первичные документы по вопросам финансирования, использования и освоения средств.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу), Федеральное казначейство (с использованием материалов об исполнении федерального бюджета за 2008-2010 годы и истекший период 2011 года, представленных в рамках Соглашения об информационном взаимодействии между Федеральным казначейством и Счетной палатой Российской Федерации), Федеральное дорожное агентство (по запросу), администрация Приморского края (по запросу), федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству объектов дорожного хозяйства г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе Федерального дорожного агентства» (по запросу), федеральное государственное учреждение «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации» (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с марта по июнь 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья.

Вопросы:

- провести анализ государственного регулирования реализации подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» федеральной целевой программы «Экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480, и социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья;

- установить полноту и своевременность ресурсного обеспечения мероприятий подпрограммы, в том числе ключевых мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, и мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность реализации мероприятий подпрограммы с начала их осуществления.

Вопросы:

- проанализировать фактическое состояние объектов строительства и реконструкции, в том числе ключевых объектов саммита, а также выполнение иных мероприятий подпрограммы;

- проанализировать показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Приморского края и г. Владивостока, выполнение плановых назначений индикаторов эффективности реализации подпрограммы.

Проверяемый период деятельности: 2008-2010 годы и истекший период 2011 года.

Краткая информация о проверяемой сфере формирования и использования государственных средств

Основные государственные ориентиры развития Дальнего Востока и Забайкалья направлены на создание системы специальных преференций и стимулов для региона, обеспечивающих благоприятные условия для ускоренного развития экономики и социальной сферы, закрепления и притока трудоспособного населения. Их основа определена Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р.

Географическое положение Дальнего Востока и Забайкалья, их мощнейшая природно-сырьевая база, природный, научно-технический и военный потенциал являются значимыми для оценки геополитической позиции Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, несмотря на то, что по экономическим и демографическим показателям Российская Федерация уступает США, Европейскому союзу и Китаю. С возрастающей ролью Азиатско-Тихоокеанского региона в мировой экономике увеличивается и значимость Дальнего Востока и Забайкалья как контактной зоны, обеспечивающей внешнеэкономическое, культурное и другие виды межгосударственного сотрудничества.

Территория Дальнего Востока и Забайкалья составляет 6998,7 тыс. кв. км, или 36,1 % территории Российской Федерации, на ее долю приходится 4,5 % населения

страны. В состав Дальневосточного округа входят 11 субъектов Российской Федерации, в том числе Приморский край.

Субъекты Российской Федерации характеризуются неравномерным хозяйственным освоением территории и высокой дифференциацией социально-экономических показателей, что во многом объясняется неоднородностью природно-климатического окружения и ресурсно-сырьевого обеспечения. Главными проблемами, сдерживающими реализацию экономического потенциала региона, являются их экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России, низкая внутренняя транспортная связь территории при ее огромных размерах, очаговый характер расселения с низкой плотностью населения.

С учетом стратегических интересов России на Дальнем Востоке и объективной необходимости кардинального улучшения социально-экономического положения в Дальневосточном регионе общей целью развития г. Владивостока и прибрежных районов Приморского края является формирование в прибрежной зоне Южного Приморья устойчиво и интенсивно развивающейся крупной территориальной агломерации городского типа, сопоставимой по масштабам населения, экономическому, научно-техническому и культурному потенциалам с городскими центрами развития Азиатско-Тихоокеанского региона и Северо-Восточной Азии.

Опорным центром России на Дальнем Востоке, наиболее экономически активным и географически близким к развитым и развивающимся странам - участникам форума АТЭС регионом Российской Федерации, имеющим все потенциальные и конкурентные преимущества позиционировать себя как центр международного сотрудничества и интеграционных процессов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе, являются г. Владивосток и прибрежная зона Южного Приморья.

В 2012 году на о. Русский запланировано проведение 24 ежегодной встречи лидеров государств АТЭС. В качестве основного территориального размещения объектов саммита определены г. Владивосток, о. Русский и бухты с прилегающими территориями.

Однако имеющаяся инфраструктура г. Владивостока не соответствует ни одному из требований к проведению масштабных мероприятий международного характера. Имеются также другие основные системные проблемы, которые существуют в результате противоречий между богатством сырьевой базы и неразвитостью производственной и социальной инфраструктуры, слабым развитием финансовой инфраструктуры и высокой зависимостью от федерального бюджета, наличием благоприятных факторов для вхождения России в экономику Азиатско-Тихоокеанского региона и неразвитостью интеграционных процессов.

В этой связи государством развернута широкомасштабная работа по организации проведения саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке в 2012 году в части реализации мероприятий на развитие регионального топливно-энергетического комплекса, транспорта, связи, водного хозяйства, инженерной инфраструктуры и социальной сферы, а также на обеспечение охраны окружающей среды.

Важно отметить, что одновременно со стратегической и политической задачами государства подготовка к проведению саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году в г. Владивостоке является инструментом инвестиционной политики, использующей это событие в качестве старта для преобразования инфраструктуры г. Владивостока и прибрежной зоны Южного Приморья, перспективой развития территории. Использование и эксплуатация объектов саммита окажет позитивное влияние на экономику и социальную сферу не только Приморского края, но и Дальнего Востока и Забайкалья.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверить реализацию комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС в г. Владивостоке и социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Забайкалья

Государственное регулирование процесса обеспечения комплексного развития г. Владивостока и прибрежной зоны Южного Приморья увязано с обеспечением проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году.

Отношения, возникающие в связи с организацией проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, регулируются Федеральным законом от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ).

Согласно Федеральному закону от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ организация проведения саммита в рамках форума АТЭС осуществляется с 21 ноября 2007 года по 1 января 2012 года.

В целях обеспечения к указанному сроку экономических условий для комплексного развития г. Владивостока и формирования на его основе центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе используется механизм государственно-частного партнерства. Инвестиционные проекты и мероприятия по развитию г. Владивостока предусмотрены к реализации путем объединения усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Приморского края, муниципального образования г. Владивосток, акционерных обществ и частных инвесторов. Важнейшими инструментами реализации проектов и мероприятий являются целевые программы и подпрограммы, выполнение которых проводится в тесной увязке с комплексными проектами общероссийского значения, а также мероприятия, включенные в федеральную адресную инвестиционную программу.

Основные проекты и мероприятия, имеющие целевую направленность социально-экономического развития Приморского края, включены в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480), и подпрограмму «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (далее - подпрограмма).

Подпрограмма в составе ФЦП «Экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480».

Реализация подпрограммы предусмотрена на период с 2008 по 2012 год за счет средств федерального бюджета, бюджетов Приморского края и г. Владивостока и внебюджетных источников.

Администрациями Приморского края и г. Владивостока утверждены аналогичные целевые программы, реализуемые за счет средств своих бюджетов и на условиях заключенных соглашений о предоставлении субсидий из бюджета вышестоящего уровня бюджетной системы Российской Федерации.

В реализации подпрограммы участвуют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении агентства, администрация Приморского края, администрация муниципального образования г. Владивосток и иные юридические лица, финансирующие за счет своих средств строительство объектов саммита.

Схема участников подпрограммы представлена в приложении № 2 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Государственными заказчиками подпрограммы являются:

- Министерство регионального развития Российской Федерации - по объектам, необходимым для проведения мероприятий на международном уровне, объектам коммунальной инфраструктуры, энерго-, теплоснабжения. Кроме того, Минрегион России является координатором подпрограммы и проводит мониторинг хода ее выполнения;
- Министерство обороны Российской Федерации - по мероприятиям, связанным с выводом военных объектов с территорий, отводимых под гражданские нужды, обустройством объектов инфраструктуры Тихоокеанского флота в г. Владивостоке;
- Министерство экономического развития Российской Федерации - по мероприятиям, связанным с подготовкой к проведению саммита в рамках форума АТЭС;
- Федеральное агентство воздушного транспорта - по объектам воздушного транспорта;
- Федеральное дорожное агентство - по объектам автодорожного хозяйства;
- Федеральное агентство морского и речного транспорта - по объектам морского и внутреннего водного транспорта;
- Федеральное агентство связи - по объектам связи и телекоммуникаций;
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта - по мероприятию «Организация интермодальных пассажирских перевозок по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи»;
- Управление делами Президента Российской Федерации - по объекту «Государственная резиденция Российской Федерации».

В целях обеспечения координации и взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, администраций Приморского края и г. Владивостока, а также привлечения внебюджетных инвестиций для реализации мероприятий подпрограммы при Минрегионе России создан координационный совет с участием представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления и бизнес-сообщества.

Текущее управление реализацией подпрограммы осуществляется Минрегионом России, государственными заказчиками, координационным советом и федеральным государственным учреждением «Дальневосточная дирекция Министерства регионального развития Российской Федерации» (далее - ФГУ «Дальневосточная дирекция»). Данное учреждение осуществляет функции по обеспечению координации выполнения проектно-исследовательских работ, проведения экспертизы проектной документации объектов, экспертного и научного сопровождения проектов, а также по контролю за сроками выполнения работ на объектах подпрограммы.

Основные мероприятия организационного, правового, методического и финансового обеспечения по подготовке к саммиту включены в План мероприятий по созданию инфраструктуры, необходимой для проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году, утвержденный Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым от 2 июня 2009 года № Пр-1418.

Реализация подпрограммы осуществляется Правительством Российской Федерации с 2008 года по настоящее время с неоднократным внесением корректировок, связанных с изменениями мероприятий и объемов финансирования, на основании ряда поручений

Правительства Российской Федерации, решений координационного совета и оргкомитета по подготовке и обеспечению представительства России в АТЭС. Изменения в подпрограмму внесены постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2008 года № 286, от 25 августа 2008 года № 644, от 10 января 2009 года № 15, от 28 ноября 2009 года № 965, от 8 декабря 2010 года № 1004.

В рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ внесены изменения в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, а также приняты нормативные правовые акты, устанавливающие организацию проведения саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году и реализацию мероприятий подпрограммы, и в которых учтены особенности:

- осуществления градостроительной деятельности;
- проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов саммита;
- изъятия земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого и иного имущества для размещения объектов саммита;
- установления сервитутов в отношении земельных участков, предназначенных для размещения и (или) эксплуатации объектов саммита;
- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов саммита;
- использования лесов для размещения объектов саммита.

В части осуществления градостроительной деятельности принято следующее.

Значительная часть объектов капитального строительства федерального значения расположена на территории о. Русский. В этой связи распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 1760-р утверждена основная часть проекта планировки территории полуострова Саперный о. Русский. Проектом предусмотрено градостроительное и функциональное планирование территории с конкретной дислокацией и границами зон, режимами их использования, обеспечение инфраструктурой и инженерной защитой в 2 очереди, в том числе:

- 1 очередь - строительство Дальневосточного федерального университета и Приморского океанариума - до 2012 года;
- 2 очередь - строительство университета и объектов Дальневосточного отделения Российской академии наук - до 2025 года.

Отдельные вопросы градостроительной деятельности, решения по которым приняты с учетом положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс), регламентированы статьей 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ, согласно которой:

- допускается подготовка и утверждение документации по планировке территории для размещения объектов саммита при отсутствии документов территориального планирования;
- государственная экспертиза проектной документации объектов саммита и результатов инженерных изысканий, проверка достоверности сметной стоимости объектов саммита, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета, может проводиться также иными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации. При этом порядок представления проектной документации объектов саммита и результатов инженерных изысканий для проведения государственных экспертиз Минрегионом России не установлен, тем самым указанным министерством не выполнены нормы части 13 статьи 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ;

- срок проведения государственной экспертизы проектной документации по объектам саммита и результатов инженерных изысканий с учетом сложности конкретного объекта не может превышать 2 месяца со дня представления заказчиком материалов и документов для проведения экспертиз;

- до выдачи разрешений на строительство подготовительные работы могут проводиться со дня представления проектной документации в целях проведения ее государственной экспертизы. Перечень видов подготовительных работ, которые могут выполняться до выдачи разрешений на строительство объектов саммита и объектов, предусмотренных подпрограммой, утвержден приказом Минрегиона России от 5 июня 2009 года № 204;

- для получения разрешений на строительство линейных объектов и на ввод таких объектов в эксплуатацию представление градостроительных планов земельных участков не требуется. Организация работы по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод в эксплуатацию объектов строительства установлена Минрегионом России приказом от 11 августа 2009 года № 331.

Особенность проведения государственной экологической экспертизы, в том числе повторной, проектной документации объектов саммита и объектов, предусмотренных подпрограммой, заключается в периоде ее проведения, который не может превышать 45 дней после предварительной оплаты заказчиком в полном объеме. Установление указанной особенности регламентировано пунктом 10 статьи 14 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ) и статьей 5 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ.

Особенности изъятия земельных участков и расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для размещения объектов саммита установлены пунктом 2.1 статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Введение данного пункта обусловлено принятием Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ и рядом особенностей правового режима землепользования в г. Владивостоке в связи с подготовкой саммита. Механизм изъятия земельных участков в границах муниципального образования г. Владивостока заключается в упрощении ряда процедур изъятия земельных участков у собственников. Особенности изъятия земельных участков установлены статьей 6 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ, основные из них определяют следующее:

- при проведении рыночной оценки изымаемого участка право постоянного (бессрочного) пользования юридического лица подлежит рыночной оценке как право арендатора земельного участка, переданного в аренду на срок 49 лет;

- право постоянного (бессрочного) пользования и право пожизненного наследуемого владения граждан оценивается как право собственности на указанный земельный участок;

- взамен изымаемых земельных участков граждан, принадлежащих им на праве землепользования и землевладения, предоставляются земельные участки на праве собственности без проведения торгов и без предварительного согласования мест размещения объектов;

- изъятие земельных участков для размещения объектов саммита допускается при отсутствии документов территориального планирования.

Предназначенные для размещения объектов саммита земельные участки предоставляются на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным или муниципальным унитарным предприятиям, государственным или муниципальным учреждениям. Такое право прекращается без их согласия и независимо от оснований, предусмотренных пунктом 2 статьи 45 Земельного кодекса Российской Федерации, по решению уполномо-

ченных органов исполнительной власти Российской Федерации и Приморского края или органа местного самоуправления Владивостокского городского округа.

Перечень объектов недвижимого имущества, подлежащих изъятию путем выкупа для федеральных нужд, утвержден приказом Минрегиона России от 29 июня 2009 года № 242.

Предоставление гражданам жилых помещений взамен изымаемых жилых помещений для размещения объектов саммита осуществляется в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ и статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Особенности установления сервитутов в отношении земельных участков для размещения и эксплуатации объектов саммита установлены статьей 8 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ, согласно которой определены цели установления сервитутов, порядок и условия заключения соглашений об установлении сервитутов. Сервитуты, установленные на срок более чем 1 год, подлежат государственной регистрации прав. Установление сервитутов осуществляется без проведения общественных слушаний, по решению уполномоченных органов исполнительной власти Российской Федерации и Приморского края или органа местного самоуправления Владивостокского городского округа.

Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения объектов саммита установлены статьей 9 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ, согласно которой земельные участки предоставляются в безвозмездное срочное пользование строительным организациям без предварительного согласования мест их размещения и без проведения торгов.

Кроме того, земельные участки для строительства объектов саммита федерального значения, финансирование строительства которых предусмотрено полностью за счет средств юридических лиц, предоставляются указанным юридическим лицам в аренду на 49 лет без предварительного согласования мест размещения, без проведения торгов и с правом передачи строительным организациям своих прав и обязанностей. Для определения размера арендной платы за земельные участки допускается применение кадастровой стоимости участков.

Право государственной или муниципальной собственности на земельные участки, предназначенные для размещения объектов саммита федерального значения, относится к федеральной собственности, краевого значения - к собственности Приморского края, муниципального значения - к собственности Владивостокского городского округа.

Для размещения объектов саммита допускается использование лесов и осуществление рубок лесных насаждений без ограничений, предусмотренных лесным законодательством, за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

Федеральным законом от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ статья 65 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) дополнена частью 22, согласно которой до 1 января 2012 года государственный заказчик, федеральное бюджетное учреждение или бюджетное учреждение субъекта Российской Федерации, муниципальный заказчик вправе разместить заказ на выполнение работ по строительству или реконструкции объектов саммита и объектов, предусмотренных подпрограммой, путем проведения торгов или без проведения торгов в установленных решениями или поручениями Президента Российской Федерации случаях у единственного подрядчика, определяемого распоряжением Правительства Российской Федерации.

В этой связи в соответствии с частью 22 статьи 65 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2009 года № 649-р единственным подрядчиком выполнения работ по строительству объектов Дальневосточного федерального университета и конференц-центра на о. Русский определено ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ».

До введения в действие части 22 статьи 65 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ единственным подрядчиком выполнения работ по строительству мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке определено ОАО «УСК МОСТ».

Определение подрядчика произведено в рамках пункта 17 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, на основании Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 2008 года № 1277 «Об обеспечении реализации мероприятий по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для проведения форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004 «О внесении изменений в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004) и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 975 «Об авансировании договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в отношении объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, включенных в подпрограмму «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» установлено, что в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на реализацию контрактов, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета в соответствующем финансовом году, авансовые платежи могут быть предусмотрены в следующих размерах:

- до 50 % суммы контракта - при заключении контрактов о поставке товаров и выполнении работ;

- до 30 % суммы контракта - при заключении контрактов об оказании услуг.

Кроме того, до 1 января 2011 года была предусмотрена возможность размещения заказа путем проведения аукциона в электронной форме.

Таким образом, в связи с большим объемом предстоящих работ и сжатыми сроками подготовки к проведению саммита государством поставлены задачи максимально облегчить и упростить процедуру реализацию проектов и мероприятий и при этом обеспечить соблюдение законности. С принятием вышеизложенных существенных исключений в законодательстве в части землепользования и строительства объектов саммита участникам подпрограммы и строительным организациям предоставлены преимущественные права и созданы благоприятные условия для реализации мероприятий.

Вместе с тем пробелом в государственном регулировании реализации комплекса мероприятий по подготовке к проведению саммита в рамках форума АТЭС является отсутствие правовой основы и нормативного обеспечения взаимодействия уровней власти и частных инвесторов, формирования системы взаимоотношений между государством и частными инвесторами, обеспечивающей баланс интересов сторон.

Так, норма, согласно которой круг юридических лиц, финансирующих полностью за счет своих средств строительство объектов саммита федерального значения, определяется в порядке, устанавливаемом Минрегионом России, введена только в 2011 году Федеральным законом от 5 апреля 2011 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный

закон «Об организации проведения встречи глав государств и правительств стран - участников форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнившим статью 4 Федерального закона от 8 мая 2009 года № 93-ФЗ частью 2.1.

В настоящее время порядок не утвержден и, согласно информации Минрегиона России, находится в процессе разработки, что является нарушением пунктов 7.1 и 31 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594) в части координации деятельности участников подпрограммы и порядка разработки и реализации федеральных целевых программ.

Проведенный анализ параметров финансового обеспечения подпрограммы в первоначальной и действующей редакции свидетельствует о следующем.

В первоначальной редакции подпрограммы было предусмотрено проведение 15 комплексных мероприятий, направленных на развитие транспорта, связи, инженерной инфраструктуры и социальной сферы, с общим объемом финансирования в сумме 148522,5 млн. рублей, из которых средства федерального бюджета составляли 100000,0 млн. рублей, или 67,3 % общего объема, средства бюджета Приморского края - 10821,0 млн. рублей, или 7,3 %, средства бюджета г. Владивостока - 32,0 млн. рублей, или менее 0,1 %, и средства из внебюджетных источников - 37669,5 млн. рублей, или 25,4 процента.

Параметрами подпрограммы (с уточнениями) предусматривается общий объем финансирования на 2008-2012 годы в сумме 668729,3 млн. рублей (внебюджетные средства в сумме 5853,0 млн. рублей по объекту «Редевелопмент территории 178 завода и Дальзавода» не учтены в итоговых показателях подпрограммы в последней редакции). Общее количество комплексных мероприятий увеличилось до 40.

Сравнительный анализ изменения объемов финансирования подпрограммы представлен в таблице:

(млн. руб.)

	Объем финансирования	
	в первоначальной редакции	в последней редакции
Федеральный бюджет	1000000,0	205514,0
Бюджет Приморского края	10821,0	33593,7
Внебюджетные средства	37669,5	429577,6

Сравнительный анализ предусмотренных первоначальной и действующей редакциями подпрограммы объемов финансирования мероприятий показывает увеличение объемов финансирования в 4,5 раза и расширение направленности мероприятий на развитие топливно-энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры.

Распределение объемов финансирования подпрограммы в разрезе источников и с разбивкой по годам приведено в таблице:

(млн. руб.)

Сроки реализации	Объем финансирования мероприятий				
	средства федерального бюджета	средства бюджета Приморского края	средства бюджета г. Владивостока	внебюджетные средства	всего
Всего за 2008-2012 гг.	205514,0	33593,7	44,0	429577,6	668729,3
в том числе: 2008 г.	12563,3	705,9	0,0	36,3	13305,5

Сроки реализации	Объем финансирования мероприятий				
	средства федерального бюджета	средства бюджета Приморского края	средства бюджета г. Владивостока	внебюджетные средства	всего
2009 г.	62416,9	13522,3	12,0	55254,4	131205,6
2010 г.	76063,6	7475,5	16,0	142537,3	226092,4
2011 г.	52390,7	11875,8	13,4	203016,9	267296,8
2012 г.	2079,5	14,2	2,6	28732,7	30829,0

Анализ структуры ресурсного обеспечения подпрограммы показывает, что средства из внебюджетных источников, в качестве которых предусматриваются в основном собственные средства предприятий, а также софинансирование из бюджетов являются основными. Их доля в общем объеме финансирования составила 63,9 %. Не менее значительный объем финансового обеспечения подпрограммы предусмотрен за счет средств федерального бюджета в размере 31 % общего объема. По сравнению с показателями, утвержденными подпрограммой в первоначальной редакции, объемы за счет указанных источников увеличились в 11,4 и 2,1 раза, соответственно.

Доля средств муниципального образования г. Владивостока составляет менее 0,007 % общего объема финансирования подпрограммы, что свидетельствует о низком уровне участия указанного источника ресурсного обеспечения в реализации подпрограммы.

Финансовые ресурсы на реализацию мероприятий подпрограммы составляют: внебюджетные средства - 63,9 %, федеральный бюджет - 31 %, бюджет Приморского края - 5,1 процента.

В общем объеме финансовых ресурсов затраты на капитальные вложения предусмотрены в размере 99,2 %, прочие расходы - 0,8 процента.

Показатели объемов по видам финансирования подпрограммы с разбивкой по годам представлены в таблице:

Направления финансирования	Объемы финансирования (тыс. руб.)					
	Всего за 2008-2012 гг.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Всего	668729320,0	13305500,0	131205630,0	226092340,0	267296830,0	30829020,0
в том числе: капитальные вложения	663966570,0	11916636,3	74880524,4	82884824,3	63506416,9	1524282,7
прочие расходы	4862750,0	1352600,0	1125960,0	812040,0	972150,0	600000,0

В ходе проверки установлено, что при подготовке и утверждении постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004 допущено несоответствие объемов финансирования подпрограммы, предусмотренных паспортом и приложениями №№ 10, 11, 12, 13 к подпрограмме, на сумму 5853,0 млн. рублей.

Так, согласно приложению № 10 к подпрограмме объемы финансирования в разрезе мероприятий предусмотрены в сумме 668729,3 млн. рублей, а объемы финансирования, указанные в паспорте подпрограммы, и итоговые показатели объемов финансирования согласно приложениям №№ 10, 11, 12, 13 предусмотрены в сумме 662876,3 млн. рублей, что привело к искажению параметров подпрограммы. В общем объеме финансирования подпрограммы не учтены внебюджетные средства по объекту «Редевелопмент территории 178 завода и Дальзавода» со сроком реализации с 2010 по 2012 год в сумме 5853,0 млн. рублей.

В результате чего нарушены требования к содержанию подпрограммы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588).

Объемы финансовых ресурсов подпрограммы на 2008-2011 годы утверждены в сумме 637900300,0 тыс. рублей, или 95,4 % общего объема финансирования. Выполнение основных затрат по капитальным вложениям приходится на 2009-2011 годы. Соответственно, значительный объем финансирования подпрограммы в размере 93,4 % (624594,8 млн. рублей) предусмотрен на указанные периоды, в том числе: на 2009 год - 21 % (131205,6 млн. рублей), на 2010 год - 36,2 % (226092,3 млн. рублей), на 2011 год - 42,8 % (267296,8 млн. рублей).

В подпрограмму включены 40 комплексных мероприятий с общим объемом финансирования в сумме 668729,3 млн. рублей, в рамках которых предусмотрено:

- капитальное строительство 74 объектов с объемом финансирования в сумме 659851,9 млн. рублей;

- выполнение 9 мероприятий, связанных с подготовкой к проведению саммита, с объемом финансирования за счет средств федерального бюджета в сумме 8877,4 млн. рублей.

Строительство отдельных объектов предусмотрено с участием средств федерального, краевого и местного бюджетов, средств частных инвесторов и акционерных обществ, привлекаемых в рамках государственно-частного партнерства.

Информация о количественном составе и объемах финансирования объектов капитального строительства из соответствующих источников представлена в таблице:

Источники финансирования	Количество объектов, ед.	Объем финансирования, млн. руб.
Федеральный бюджет	4	66827,4
Бюджет Приморского края	1	50,0
Внебюджетные средства	18	374412,4
Федеральный, краевой и местный бюджеты	20	102374,9
Федеральный и краевой бюджеты	11	23027,3
Федеральный бюджет и внебюджетные средства	19	69358,5
Краевой бюджет и внебюджетные средства	1	23801,4
Итого	74	659851,9

В зависимости от принадлежности к формам собственности, регистрация которых будет осуществляться после завершения строительства, объекты капитального строительства определены следующим образом: федеральная собственность - 16, краевая собственность - 20, муниципальная собственность - 3, частная и акционерная собственность - 32, краевая и частная собственность - 1, федеральная, краевая и частная собственность - 1, всего - 73.

Подпрограммой не определена форма собственности по объекту «Реконструкция аэропорта г. Владивостока», финансирование которого на общую сумму 14285,1 млн. рублей предусмотрено из федерального бюджета (72 % объема финансирования объекта) и внебюджетных источников (28 процентов).

К федеральной собственности отнесено 16 объектов строительства на общую сумму 124265,0 млн. рублей, из них: объект «Морской фасад г. Владивостока, включая портовые сооружения и портовую инфраструктуру г. Владивостока и о. Русский. Строительство и реконструкция портовых терминалов» с долями софинансирования из федерального бюджета и внебюджетных источников в размерах 91,6 % (4135,9 млн. рублей) и 8,4 % (379,8 млн. рублей), соответственно; государственная резиденция Российской Федерации на полуострове Гамова со стопроцентным финансированием за счет средств из внебюджетных источников (7700,0 млн. рублей). Финансирование из федерального бюджета производится на капитальное строительство 14 объектов, отнесенных к федеральной собственности, на общую сумму 112049,3 млн. рублей, или 54,5 % средств федерального бюджета, предусмотренных подпрограммой.

Предоставление средств федерального бюджета на осуществление строительства объектов, находящихся в государственной собственности Приморского края или муниципальной собственности, осуществляется в виде софинансирования в пределах средств, предусмотренных подпрограммой, и бюджетных назначений на соответствующий год и на основании заключения соглашения между государственными заказчиками и администрацией края.

Из 20 объектов строительства на общую сумму 75210,7 млн. рублей, отнесенных к краевой собственности, строительство 16 объектов предусмотрено подпрограммой за счет средств федерального и краевого бюджетов с долями финансирования в размере 68 % (49193,9 млн. рублей) и 32 % (23347,0 млн. рублей), соответственно. Финансирование в полном объеме предусмотрено: из федерального бюджета - по объекту «Строительство водовода на о. Русский через пролив Босфор Восточный» в сумме 340,0 млн. рублей; из краевого бюджета - по 2 объектам дорожного хозяйства и по объекту «Резиденция в бухте Боярин на о. Русский» на общую сумму 2329,8 млн. рублей.

К объектам муниципальной собственности отнесены 3 объекта строительства (реконструкция автомагистрали общегородского значения, регулируемого движения на участке станция Санаторная - мостовой переход через бухту Золотой Рог; строительство улично-дорожной сети о. Русский; мероприятия по реконструкции морского фасада г. Владивостока и фасадов, выходящих на море и гостевую трассу) с объемом финансирования из федерального, краевого и местного бюджетов на общую сумму 5140,9 млн. рублей. Доля софинансирования каждого из бюджетов составила 91,1 % (4680,0 млн. рублей), 8 % (416,9 млн. рублей), 0,9 % (44,0 млн. рублей), соответственно.

Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс - 3, 4, 5 звезд) общей стоимостью 23801,4 млн. рублей с долями софинансирования в размерах 31,5 %, (7500,0 млн. рублей) из краевого бюджета и 68,5 % (16301,4 млн. рублей) за счет средств из внебюджетных источников относится к краевой и частной собственности.

К федеральной, краевой и частной собственности отнесен объект «Редевелопмент территории 178 завода и Дальзавода» со 100 % объемом финансирования за счет средств из внебюджетных источников в сумме 5853,0 млн. рублей.

Собственностью акционерных обществ и частных инвесторов определены 32 объекта энерго-, теплоснабжения, системы генерации и транспортировки тепло- и электроэнергии, инфраструктуры связи и телекоммуникаций на о. Русский, жилищного строительства и судостроения на общую сумму 411294,9 млн. рублей, или 96 % внебюджетных средств, предусмотренных подпрограммой. Софинансирование из федерального бюджета на общую сумму 16104,9 млн. рублей предусмотрено по 6 объектам энерго-, теплоснабжения и организации интермодальных пассажирских перевозок по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи», отнесенным к акционерной и частной собственности.

Финансирование с использованием средств федерального бюджета строительства и реконструкции объектов, находящихся в собственности негосударственных коммерческих организаций, полученных указанными организациями в результате оплаты Российской Федерацией своих акций, осуществляется на условиях передачи этими организациями в собственность Российской Федерации части своих акций в соответствии с законодательством Российской Федерации. Стройки и объекты подпрограммы, находящиеся в собственности негосударственных коммерческих организаций, включаются в соответствующие инвестиционные программы указанных организаций.

Условия финансирования мероприятий подпрограммы устанавливаются соглашениями между государственными заказчиками, администрацией Приморского края и частными инвесторами, заключаемыми на весь период реализации мероприятий подпрограммы.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы на 2008-2012 годы определялись соответствующими законами о федеральном, краевом бюджетах и бюджете г. Владивостока на очередной финансовый год и плановый период.

Структура бюджетных ассигнований из федерального, краевого и местного бюджетов на реализацию подпрограммы представлена в таблице:

(тыс. руб.)						
Источники финансирования	Всего за 2008-2012 гг.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Федеральный бюджет	206101056,9	12563284,9	63063279,9	76004292,1	52390700,0	2079500,0
Бюджет Приморского края	46999610,0	1159440,0	13767304,0	17526683,0	14546183,0	0,0*
Бюджет г. Владивостока	47740,0	0,0	12000,0	21000,0	13140,0	1600,0
Всего	253148406,9	13722724,9	76842583,9	93551975,1	66950023,0	2081100,0

* В соответствии с законодательством Приморского края краевой бюджет утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год).

Финансирование расходов на капитальные вложения предусмотрено в сумме 248700490,5 тыс. рублей, на прочие расходы (за счет средств федерального бюджета) - 4447916,4 тыс. рублей.

Анализ структуры финансовых ресурсов, предусмотренных подпрограммой, и бюджетных ассигнований из федерального, краевого и местного бюджетов за анализируемый период показал следующее.

Из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов на весь период реализации подпрограммы, бюджетные ассигнования на 2008-2011 годы составили 251067306,9 тыс. рублей, или 99,2 процента.

Расходные обязательства на 2008-2010 годы составили 184117283,9 тыс. рублей, в том числе: федерального бюджета - 151630856,9 тыс. рублей, бюджета Приморского края - 32453427,0 тыс. рублей и бюджета г. Владивостока - 33000,0 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения на 2008-2010 годы больше показателей подпрограммы, источниками финансирования которых являются бюджетные средства (172775500,0 тыс. рублей), на 11341783,9 тыс. рублей. Расхождения образовались в результате включения в расходы очередного года неисполненных краевым и местным бюджетами обязательств, принятых в отчетном финансовом году. Объем указанных средств по краевому бюджету составил 10751397,0 тыс. рублей в 2008-2010 годах, по бюджету г. Владивостока - 3340,0 тыс. рублей в 2010 году. Бюджетные назначения из федерального бюджета превысили показатели подпрограммы на общую сумму 587046,9 тыс. рублей в 2009-2010 годах по результатам корректировки подпрограммы.

Фактическое финансирование мероприятий подпрограммы по состоянию на 1 апреля 2011 года за счет всех источников финансирования составило 374414710,7 тыс. рублей, или 56 % объема финансирования подпрограммы на весь период реализации, и 58,7 % объема финансирования подпрограммы, предусмотренного на 2008-2011 годы.

Информация об исполнении подпрограммы за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 апреля 2011 года (с нарастающим итогом) представлена в таблице:

(тыс. руб.)					
Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2008-2011 гг.		Исполнено по состоянию на 1 апреля 2011 г.	% исполнения к показателям	
	подпрограммой	бюджетными назначениями		подпрограммы	бюджетных назначений
Федеральный бюджет	203434510,0	204021556,9	155725628,0	76,5	76,3
в том числе:					
капитальные вложения	199171760,0	200173640,5	152552832,4	76,6	76,2
прочие расходы	4262750,0	3847916,4	3172795,6	74,4	82,5
Краевой бюджет (капитальные вложения)	33579500,0	46999610,0	21622274,0	64,4	46,0
Местный бюджет (капитальные вложения)	41400,0	46140,0	32760,0	79,1	71,0

Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2008-2011 гг.		Исполнено по состоянию на 1 апреля 2011 г.	% исполнения к показателям	
	подпрограммой	бюджетными назначениями		подпрограммы	бюджетных назначений
Всего из бюджетов	237055410,0	251067306,9	177380662,0	74,8	70,7
в том числе:					
капитальные вложения	232792660,0	247219390,5	174207866,4	74,8	70,5
прочие расходы	4262750,0	3847916,4	3172795,6	74,4	82,5
Внебюджетные источники (капитальные вложения)	400844890,0	-	197034048,7	45,2	-
Всего	637900300,0	251067306,9	374414710,7	58,7	-
в том числе:					
капитальные вложения	633637550,0	247219390,5	371241915,1	58,6	-
прочие расходы	4262750,0	3847916,4	3172795,6	74,4	-

Удельный вес произведенных расходов за счет средств бюджетов составляет 47,4 %, акционерных обществ - 1,1 %, частных инвесторов - 51,5 процента.

Финансирование за счет средств федерального, краевого и местного бюджетов составило 177380662,0 тыс. рублей, или 74,8 % объема финансирования подпрограммы на весь период реализации за счет бюджетных средств, и 70,7 % объема бюджетных назначений, предусмотренных на анализируемый период.

За счет средств из внебюджетных источников с начала реализации подпрограммы профинансировано 197034048,8 тыс. рублей, или 49,5 % объема средств из внебюджетных источников, предусмотренных на 2008-2011 годы.

Заказчиками объектов энерго-, теплоснабжения, отнесенных к муниципальной и акционерной собственности, с общим объемом финансирования в сумме 3984006,3 тыс. рублей являются:

- ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ФСК ЕЭС») с объемом финансирования за счет собственных средств в сумме 2639368,4 тыс. рублей;

- ОАО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» (далее - ОАО «ДВЭУК») с объемом финансирования с использованием собственных средств и средств федерального бюджета в сумме 989445,9 тыс. рублей;

- ОАО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (г. Благовещенск) с объемом финансирования за счет собственных средств в сумме 355192,0 тыс. рублей.

На финансирование объектов газоснабжения и переработки нефтепродуктов, отнесенных к частной собственности, направлено за счет средств инвесторов 188822219,9 тыс. рублей, или 95,8 % общего объема средств из внебюджетных источников с начала реализации подпрограммы. Одним из основных мероприятий подпрограммы является строительство магистрального газопровода Сахалин - Хабаровск - Владивосток с объемом финансирования 248464180,0 тыс. рублей, которое имеет важное значение в развитии газовой промышленности в Дальневосточном регионе. По состоянию на 1 апреля 2011 года профинансировано 178066680,6 тыс. рублей, или 71 % предусмотренных средств.

Софинансирование за счет средств из внебюджетных источников в сумме 4227822,6 тыс. рублей произведено по 2 объектам воздушного транспорта на общую сумму 4107409,0 тыс. рублей, по объекту федеральной собственности «Морской фасад г. Владивостока, включая портовые сооружения и портовую инфраструктуру г. Владивостока и о. Русский. Строительство и реконструкция портовых терминалов» - 114180,0 тыс. рублей и объекту связи и телекоммуникаций - 6233,6 тыс. рублей.

Вместе с тем на 1 апреля 2011 года не начата реализация 6 мероприятий подпрограммы с использованием средств из внебюджетных источников на общую сумму 31125330,0 тыс. рублей, тем самым сохраняется тенденция необеспеченности отдельных мероприятий, финансирование которых предусмотрено за счет средств из внебюджетных источников.

Основными причинами отклонения финансового исполнения подпрограммы являются: длительные процедуры решения вопроса землепользования и проведения аукционов, включение новых мероприятий подпрограммы, позднее открытие финансирования строительства объектов с участием акционерных обществ и частных инвесторов.

Согласно утвержденным отчетам об исполнении федерального бюджета за 2008-2010 годы реализация подпрограммы за счет средств федерального бюджета профинансирована в сумме 150550064,1 тыс. рублей, или 99,7 % объема финансирования подпрограммы (151043810,0 тыс. рублей), и 99,3 % бюджетных назначений (151630856,9 тыс. рублей), подлежащих исполнению в указанный период. Финансирование расходов на капитальные вложения составило 147490901,9 тыс. рублей, или 99,8 % объема финансирования подпрограммы и 99,3 % бюджетных назначений.

Согласно подпрограмме по 3 государственным заказчикам объемы финансирования мероприятий были предусмотрены до 2010 года - Россвязь, Минобороны России и Росжелдор. Исполнение федерального бюджета по указанным заказчикам за 2008-2010 годы составило, соответственно, 99,7 %, 98 %, 100 % объема финансирования мероприятий подпрограммы, реализуемых ими.

В соответствии с заключенными соглашениями между федеральными государственными заказчиками (Минрегионом России, Росавтодором, Росморречфлотом) и администрацией Приморского края перечисленный объем субсидии из федерального бюджета бюджету Приморского края за 2008-2010 годы на строительство объектов краевой и муниципальной собственности составил 43542125,9 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных средств федерального бюджета, в том числе:

- по объектам дорожного хозяйства (Росавтодор) - 28120960,0 тыс. рублей, или 99,9 % предусмотренных средств федерального бюджета, в том числе по 1 объекту муниципальной собственности в сумме 1283100,0 тыс. рублей;

- по объекту «Морской фасад г. Владивостока, включая портовые сооружения и портовую инфраструктуру г. Владивостока и о. Русский. Строительство и реконструкция портовых терминалов» (Росморречфлот) - 3231565,9 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных средств федерального бюджета;

- по объектам, софинансируемым Минрегионом России, - 11993900,0 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных средств, в том числе 1198000,0 тыс. рублей - на мероприятия по реконструкции морского фасада г. Владивостока, реконструкции фасадов, выходящих на море и гостевую трассу;

- на прочие расходы (Росморречфлот) - 195700,0 тыс. рублей, или 100 % предусмотренных средств.

В рамках заключенных соглашений софинансирование из бюджета Приморского края в 2008-2010 годах составило 14275393,4 тыс. рублей, или 65,8 % объема финансирования подпрограммы за счет средств краевого бюджета (21703700,0 тыс. рублей).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 и соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации подпрограммы администрацией Приморского края не исполнены расходные обязательства на сумму 7428306,6 тыс. рублей, в том числе: по соглашениям с Росавтодором - 565489,2 тыс. рублей (7 % объема финансирования подпрограммы), Минрегионом России - 6861567,5 тыс. рублей (50,6 %), Росморречфлотом - 1250,0 тыс. рублей (25 %). Минрегионом России, Росавтодором и Росморречфлотом не осуществлялся на должном уровне контроль за выполнением администрацией Приморского края условий соглашений. Санкции, предусмотренные соглашениями в виде приостановления и прекращения перечисления субсидии в связи с невыполнением условий соглашений, не применялись.

Из бюджета г. Владивостока в 2008-2010 годах профинансировано 29260,0 тыс. рублей, или 104,5 % объема финансирования подпрограммы.

За счет средств из внебюджетных источников в 2008-2010 годах профинансировано 150544414,2 тыс. рублей, или 76 % объема финансирования подпрограммы. В нарушение постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 государственными заказчиками не обеспечено выполнение мероприятий подпрограммы с привлечением средств из внебюджетных источников на общую сумму 47283545,8 тыс. рублей, из них 43319914,4 тыс. рублей - по объектам государственной собственности Приморского края, акционерной и частной собственности, государственным заказчиком которых является Минрегион России.

Информация о выполнении работ по строительству объектов саммита с привлечением средств из внебюджетных источников за 2008-2010 годы представлена в приложении № 3 к отчету.

Финансовое исполнение подпрограммы за I квартал 2011 года составило 54583801,2 тыс. рублей, или 20,4 % объема финансирования подпрограммы на 2011 год. Бюджетные обязательства за счет федерального, краевого и местного бюджетов исполнены в сумме 8094166,6 тыс. рублей, или на 12,1 % от годовых назначений. Исполнение за счет средств из внебюджетных источников в I квартале 2011 года составило 46489634,6 тыс. рублей, или 2,3 % объема финансирования подпрограммы на 2011 год.

Удельный вес произведенных расходов за счет бюджетных средств составил 14,8 %, средств из внебюджетных источников - 85,2 процента.

Согласно отчету Федерального казначейства за I квартал 2011 года кассовое исполнение федерального бюджета по реализации подпрограммы крайне низкое и составило 5175563,9 тыс. рублей, или 9,9 % годовых назначений (52390700,0 тыс. рублей).

Информация о финансировании из федерального бюджета в разрезе государственных заказчиков представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники и направления финансирования	Предусмотрено на 2011 г.		Исполнено за I квартал 2011 г.	% исполнения к показателям	
	подпрограмма	бюджетные назначения		подпрограммы	бюджетных назначений
Россвязь	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Росавиация	3242900,0	3242900,0	6603,1	0,2	0,2
Росавтодор	18696660,0	19296660,0	1718952,3	9,2	8,9
Росморречфлот	1323050,0	723050,0	274951,0	20,8	38,0
Минэкономразвития России	238550,0	100000,0	3465,0	1,5	3,5
Минобороны России	0,0	0,0	0,0		
Минрегион России	28889540,0	29028090,0	3171592,5	11,0	10,9
Росжелдор	0,0	0,0	0,0		
Всего	52390700,0	52390700,0	5175563,9	9,9	9,9

Финансирование расходов на капитальные вложения составило 5068533,4 тыс. рублей, или 9,8 % бюджетных назначений, на прочие расходы - 107030,5 тыс. рублей, или 13,4 процента.

В пределах общего объема назначений, утвержденных бюджетной росписью на 2011 год, по Росавтодору и Минрегиону России утверждены назначения, превышающие объемы финансирования подпрограммы на 600000,0 тыс. рублей и 138550,0 тыс. рублей, соответственно. При этом назначения Росморречфлоту и Минэкономразвития России утверждены меньше объемов финансирования подпрограммы на 600000,0 тыс. рублей и 138550,0 тыс. рублей, соответственно.

Таким образом, бюджетные назначения, предусмотренные Росавтодору и Минрегиону России на общую сумму 738550,0 тыс. рублей, утверждены до внесения соответствующих изменений в подпрограмму. Тем самым не соблюдены нормы статьи 212

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и требования пункта 24 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

В I квартале 2011 года расходы на реализацию подпрограммы из бюджета Приморского края составили 2915102,7 тыс. рублей, или 24,6 % годовых назначений, из бюджета г. Владивостока - 3500,0 тыс. рублей, или 26,1 % годовых назначений.

Цель 2. Проанализировать и оценить эффективность реализации мероприятий с начала их осуществления

По данным, представленным Минрегионом России, Росавтодором, администрацией Приморского края, ФГУ «Дальневосточная дирекция», ФГУ ДСД «Владивосток», проведен анализ использования средств, направленных на проектирование и строительство объектов саммита, и выполнения мероприятий, связанных с реализацией подпрограммы, а также состояния их готовности с начала производства работ.

В рамках подпрограммы производятся работы по строительству 96 объектов, включая подобъекты, в том числе:

- 63 объекта находятся в стадии производства строительно-монтажных работ;
- 18 объектов подпрограммы - в стадии проектно-изыскательских работ;
- 9 объектов подпрограммы - в стадии предпроектных исследований;
- 6 объектов, включая подобъекты, сданы в эксплуатацию, в том числе 4 подобъекта электроснабжения, 1 подобъект системы связи и телекоммуникаций и строительство малоэтажных домов для жителей о. Русский, чье имущество подлежит изъятию для федеральных нужд.

За 2008-2010 годы и I квартал 2011 года государственными заказчиками согласно заключенным контрактам перечислено 360460596,9 тыс. рублей, или 96,3 % средств, направленных из бюджетов и за счет средств из внебюджетных источников заказчикам-застройщикам и генеральным подрядным организациям (374414710,7 тыс. рублей). Удельный вес бюджетных средств в общей сумме перечисления составил 45,3 %, средств из внебюджетных источников - 54,7 %. Объем средств из внебюджетных источников, перечисленных по заключенным контрактам, составил 197034048,7 тыс. рублей.

Объем выполненных работ по проектированию и строительству объектов и реализации мероприятий подпрограммы за 2008-2010 годы и I квартал 2011 года составил 292117400,1 тыс. рублей, или 45,8 % объема финансирования, предусмотренного подпрограммой на указанный период, и 81 % перечисленных средств, в том числе:

- работы, связанные с проектированием и строительством, - 290150635,1 тыс. рублей, или 45,7 % объема финансирования, предусмотренного подпрограммой, и 81,2 % перечисленных средств;
- выполнение мероприятий, произведенных по прочим расходам, - 1966765,0 тыс. рублей, или 46 % и 60,8 %, соответственно.

Информация о выполнении работ по проектированию и строительству по объектам собственности и видам мероприятий за счет капитальных вложений и прочих расходов представлена в таблице:

Объекты собственности и виды мероприятий	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме, %
За счет капитальных вложений, всего	290150635,1	100,0
Объекты федеральной собственности	77259786,5	26,6
Объекты краевой собственности	39559084,7	13,6
Объекты муниципальной собственности	543959,8	0,2
Объекты частной собственности	163399962,7	56,3
Объекты акционерной собственности	6198941,5	2,1

Объекты собственности и виды мероприятий	Сумма, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме, %
Мероприятия по выводу объектов Минобороны России с территории, отводимой под гражданские нужды, обустройство объектов инфраструктуры Тихоокеанского флота в г. Владивостоке	3061749,0	1,1
Мероприятия по развитию системы связи и телекоммуникаций	127150,9	0,1
За счет прочих расходов, всего	1966765,0	100,0
Расходы по управлению подпрограммой	1361786,6	69,3
Мероприятия, связанные с подготовкой к проведению саммита	28321,5	1,4
Мероприятия по выводу объектов Минобороны России с территории, отводимой под гражданские нужды, обустройство объектов инфраструктуры Тихоокеанского флота в г. Владивостоке	272014,0	13,8
Разработка документов по планировке территории о. Русский для строительства объектов саммита	270000,0	13,7
Мероприятия по выкупу объектов недвижимости и земельных участков с целью освобождения территорий под застройку у правомочных собственников	2651,0	0,1
Правовое и информационное сопровождение мероприятий подпрограммы и консультационные услуги	31991,9	1,7
Всего	292117400,1	-

Таким образом, объем неосвоенных заказчиками-застройщиками и подрядными организациями средств на 1 апреля 2011 года составил 68343196,8 тыс. рублей, или 23,4 % общего объема средств, перечисленных по контрактам. Следует указать, что значительный объем неосвоенных средств образовался на 1 января 2011 года и составлял 47634534,3 тыс. рублей, или 15,5 % объема перечисленных средств государственными заказчиками.

Тем самым, государственными заказчиками не обеспечен надлежащий контроль за своевременным освоением перечисленных средств по строительству объектов саммита и выполнению мероприятий и созданы условия для использования целевых средств подрядными организациями в производственном процессе в виде оборотных средств.

Информация об остатках неосвоенных средств по объектам строительства и мероприятиям подпрограммы, закрепленным за федеральными государственными заказчиками, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	На 1.01.2011 г.	На 1.04.2011 г.
По объектам капитального строительства, всего	46359954,5	67076419,3
Росавиация	867020,2	1590002,7
Росавтодор	18388093,4	15704550,3
Росморречфлот	814396,4	801117,2
Минрегион России	25785340,5	48278238,1
Минобороны России	584551,0	584551,0
Росжелдор	-79447,0	117960,0
По мероприятиям, связанным с реализацией подпрограммы, всего	1274579,8	1266777,5
Росавтодор	11495,4	4301,3
Росморречфлот	66000,0	66000,0
Минрегион России	8103,7	7495,5
Минобороны России	1178545,7	1178545,7
Минэкономразвития России	10435,0	10435,0
Итого	47634534,3	68343196,8

Основными причинами неосвоения средств являются несоблюдение заказчиками-застройщиками и подрядными организациями при достаточном финансовом обеспечении графиков производства работ.

Подпрограммой Минрегиону России как государственному заказчику распределенный объем средств на 2008-2011 годы на строительство 9 объектов саммита и выполнение 3 мероприятий предусмотрен в сумме 128294560,0 тыс. рублей, или 20,1 % общего объема финансирования подпрограммы на указанный период. Реализация мероприятий подпрограммы предусмотрена с использованием средств федерального

бюджета в сумме 96925460,0 тыс. рублей, бюджета Приморского края - 14543900,0 тыс. рублей, бюджета г. Владивостока - 10400,0 тыс. рублей, внебюджетных источников - 16814800,0 тыс. рублей.

Ключевым объектом саммита является строительство конференц-центра г. Владивостока. Строительство объекта осуществляется за счет средств федерального бюджета. При утвержденных подпрограммой объемах финансирования в сумме 9338590,0 тыс. рублей с начала производства работ перечислено 6871482,4 тыс. рублей, объем выполненных работ составил 5334779,8 тыс. рублей, остаток неосвоенных средств на 1 апреля 2011 года - 1536702,6 тыс. рублей.

Согласно графику строительства окончание строительства объекта установлено на 30 ноября 2011 года, однако строительная готовность объекта низкая, выполнение работ составляет 57,1 % объема финансирования подпрограммы.

Работы по оформлению земельных участков по указанному объекту завершены. Право безвозмездного срочного пользования ФГУ «Дальневосточная дирекция» земельным участком зарегистрировано Росреестром 16 сентября 2009 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2009 года № 649-р генеральным подрядчиком выполнения работ по строительству объекта определено ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ», с которым ФГУ «Дальневосточная дирекция» заключен государственный контракт от 18 мая 2009 года № ГП-09/05-147. В свою очередь, ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ» выполняет работы по объекту с привлечением 20 субподрядных организаций. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 года № 1033-р сопровождение государственного контракта от 18 мая 2009 года № ГП-09/05-147, мониторинг выполняемых работ, связанных с исполнением контракта и контроль соблюдения условий целевого использования средств осуществляет ОАО «Сберегательный банк Российской Федерации». В настоящее время имеются проблемы с поставкой и качеством материалов и оборудования для выполнения работ по объекту.

Следующим ключевым объектом саммита является строительство Дальневосточного федерального университета, которое осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В строительство объекта включено 13 дополнительных строек и мероприятий. Генеральным подрядчиком, как и по предыдущему объекту, определено ЗАО «КРОКУС ИНТЕРНЭШНЛ».

Из предусмотренных подпрограммой 57183840,0 тыс. рублей с начала производства работ перечислено 40768027,2 тыс. рублей, объем выполненных работ составил 30364868,1 тыс. рублей. Остаток неосвоенных средств на 1 апреля 2011 года значительный и составил 10403159,1 тыс. рублей, или 25,5 % перечисленных средств. Ввод объекта в эксплуатацию по графику строительства предусмотрен 30 декабря 2011 года. Вместе с тем строительная готовность составляет 53,1 %. Причинами сдерживания темпов работ являются необходимость корректировки проектной документации на строительство объекта, в том числе медицинского лечебного и научно-исследовательского центра и учебного корпуса медицинского блока, и несоблюдение условий соглашений субподрядными организациями в части сроков сдачи выполненных работ.

Крайне низкое выполнение работ по строительству театра оперы и балета. Строительство объекта предусмотрено на общую сумму 2042000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1792100,0 тыс. рублей, бюджета Приморского края - 249900,0 тыс. рублей.

Объем выполнения с начала производства работ составил 184339,4 тыс. рублей, или 9 % объема финансирования подпрограммы и 35 % перечисленных средств (526072,0 тыс. рублей).

Уровень технической готовности составил 10 %. По состоянию на 1 апреля 2011 года срок отставания от графика строительства составил 89 дней. Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен в IV квартале 2012 года.

На строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс - 3, 4, 5 звезд) объемы финансирования подпрограммы предусмотрены на общую сумму 23801400,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Приморского края - 7500000,0 тыс. рублей, внебюджетных средств - 16301400,0 тыс. рублей.

Из краевого бюджета перечислено 1922379,0 тыс. рублей, работы выполнены на сумму 1261763,0 тыс. рублей, или 65,6 % перечисленных средств. Внебюджетные средства для строительства объекта не привлекались в связи с отсутствием инвесторов. Технический уровень готовности объекта составил всего 5,3 %. Из 4 земельных участков по указанному объекту оформлен 1 участок.

По данным государственного заказчика ОАО «Наш дом - Приморье», на 1 апреля 2011 года отставание от графика по проектированию объекта составило 180 дней, строительства - 60 дней. Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен в марте 2012 года.

На мероприятия по развитию коммунальной инфраструктуры г. Владивостока за счет средств федерального бюджета произведены проектно-изыскательские работы на общую сумму 280038,0 тыс. рублей, или 100 % объемов финансирования. Минрегионом России функции государственного заказчика по 8 объектам развития коммунальной инфраструктуры г. Владивостока с объемом финансирования подпрограммы в сумме 20010440,0 тыс. рублей переданы администрации Приморского края, в том числе: с использованием средств федерального бюджета - 13360440,0 тыс. рублей, бюджета Приморского края - 6650000,0 тыс. рублей.

Объем выполненных работ с начала производства работ составил 12346535,1 тыс. рублей, или 62,5 % объема финансирования подпрограммы и 79 % перечисленных средств. Неосвоенный остаток средств составил 3273744,9 тыс. рублей. График производства работ соблюдается. Отставание от графика строительства объектов не имеется. Окончание строительства по объектам коммунальной инфраструктуры предусмотрено в ноябре - декабре 2011 года, кроме объекта строительства Уссурийской ТЭЦ - 1 сентября 2012 года.

Строительство и реконструкция объектов энерго-, теплоснабжения (объекты акционерной собственности) осуществляются с использованием средств федерального бюджета в сумме 12256660,0 тыс. рублей и внебюджетных средств - 21014900,0 тыс. рублей, всего - на сумму 33271500,0 тыс. рублей.

Перечислено по заключенным контрактам 10222307,1 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 6238300,8 тыс. рублей, внебюджетных источников - 3984006,3 тыс. рублей. Работы выполнены на общую сумму 6198941,5 тыс. рублей, неосвоенный остаток средств составил 4023365,6 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы на 2008-2011 годы за счет внебюджетных источников на строительство 15 объектов газоснабжения и переработки нефтепродуктов, отнесенных к частной собственности, составляет 347197320,0 тыс. рублей, из них на 2011 год - 175238260,0 тыс. рублей. Объем выполненных работ за 2008-2010 годы и I квартал 2011 года составил 162006258,7 тыс. рублей, или 46,7 % объема финансирования подпрограммой.

В ходе проверки установлено несоблюдение графика производства работ и по другим объектам. График проектирования и строительства основных объектов саммита на 2011 год (далее - график строительства) утвержден Минрегионом России 27 декабря 2010 года.

Так, по объекту «Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения», заказчиком которого является департамент градостроительства Приморского края, отставание от графика проектирования составило 182 дня; по объекту «Строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс - 5 звезд)» (заказчик - ОАО «Наш дом - Приморье») - 180 дней.

Информация об объектах, по которым не соблюдаются установленные графиком строительства сроки, представлена в таблице:

Государственные заказчики, мероприятия подпрограммы	Начало строительства		Окончание строительства	Отставание, дней
	план	факт	план	
Росавтодор				
строительство мостового перехода на о. Русский через пролив Босфор Восточный в г. Владивостоке	11.09.08	15.01.09	31.03.12	92
строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке пос. Новый - полуостров Де-Фриз, Приморский край	23.10.09	03.11.09	30.12.11	13
строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке Седанка - км 23, Приморский край	11.11.09	16.12.09	30.12.11	35
строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке полуостров Де-Фриз - Седанка с низководным мостом (эстакадой), Приморский край	25.11.09.	08.01.10	30.12.11	48
строительство автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка на участке км 23 - бухта Патрокл, Приморский край	11.11.09	01.12.09	30.12.11	18
строительство автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог	30.09.09	01.11.09	31.07.11	60
реконструкция автомобильной дороги аэропорт «Кневичи» (г. Владивосток) - федеральная автодорога Хабаровск - Владивосток М-60 «Уссури»	13.10.09	14.12.09	31.07.11	59
Минрегион России				
строительство театра оперы и балета	30.06.10	01.09.10	28.09.12	89
строительство гостиниц на материковой части г. Владивостока (класс - 5 звезд)	01.02.10	01.03.10	30.12.11	60
Россвязь				
развитие телекоммуникационной инфраструктуры на о. Русский	23.03.09	Не начато	23.09.11	730

По данным Минрегиона России, по состоянию на 1 апреля 2011 года уровень готовности объектов саммита составляет 45,8 %. При утвержденных объемах финансирования подпрограммы на 2008-2011 годы в сумме 637900300,0 тыс. рублей выполнение работ и мероприятий в рамках подпрограммы составило 292117400,1 тыс. рублей.

Информация об уровне готовности объектов строительства и выполнения мероприятий подпрограммы представлена в приложении № 4 к отчету.

Одним из основных факторов, сдерживающих процесс выполнения работ по строительству объектов саммита, является комплекс проблем, связанных с проведением работ по отчуждению земельных участков и объектов недвижимости под строительство объектов саммита.

По данным Минрегиона России, общее количество земельных участков, необходимых для размещения объектов саммита, составляет 1027, в том числе: 138 - признано самовольно занятыми, 889 - подлежат предоставлению, изъятию, прекращению

прав аренды, постоянного бессрочного пользования, оформлению сервитутов. Из самовольно занятых участков освобождено 79 участков. По 600 земельным участкам приняты акты об изъятии, прекращении прав аренды, постоянного бессрочного пользования и установлении сервитутов, из них зарегистрировано право собственности на 333 земельных участка.

Из 1148 подлежащих изъятию объектов недвижимости по 934 объектам приняты акты об изъятии, прекращении прав аренды, постоянного бессрочного пользования, из них на 696 объектов зарегистрированы соответствующие права.

В нарушение установленных графиком строительства сроков не завершён процесс изъятия и оформления прав на 335 (из 471) земельных участков по 4 объектам Росавтодора и 1 объекту Росжелдора.

Информация о состоянии земельных участков, подлежащих изъятию, в разрезе объектов строительства, закрепленных за Росавтодором и Росжелдором, представлена в таблице:

Государственные заказчики, наименование мероприятий	Подлежит изъятию земель	Изъято	Осталось	Предусмотрено графиком
Автомобильная дорога пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл с низководным мостом (эстакадой) Де-Фриз - Седанка				
в том числе:				
по участку № 1 пос. Новый - полуостров Де-Фриз	64	35	29	31.08.10
по участку № 3 пос. Седанка - км 23	35	16	19	31.08.10
по участку № 4 км 23 - бухта Патрокл	73	9	64	31.08.10
Строительство автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог	75	12	63	30.12.10
Строительство подъездной автомобильной дороги к международному пассажирскому терминалу аэропорта «Кневичи»	66	-	66	30.11.10
Реконструкция автомагистрали общегородского значения регулируемого движения на участке станция Санаторная - мостовой переход через бухту Золотой Рог	23	-	23	10.02.11
Организация интермодальных пассажирских перевозок по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи»	135	64	71	01.07.10
Всего	471	136	335	

Сроки производства работ по строительству автомобильной дороги пос. Новый - полуостров Де-Фриз - Седанка - бухта Патрокл на участке полуостров Де-Фриз - Седанка с низководным мостом (эстакадой) (участок № 2) задерживаются в связи с длительной процедурой прохождения экологической экспертизы проектной документации. Кроме того, как и по участку № 3, по данному участку задерживаются сроки выкупа объектов недвижимости и земельных участков, попадающих в зону строительства объекта саммита, в связи с несогласием собственников с выкупной ценой, что приводит к изъятию объектов в судебном порядке. Соответственно, задерживаются сроки сноса объектов. По участку № 4 проектная документация направлена на повторную экспертизу. Подлежит повторной экспертизе проектная документация по строительству автомобильной дороги бухта Патрокл - мостовой переход через бухту Золотой Рог.

Остаются не решенными департаментом градостроительства Приморского края вопросы, связанные с мероприятиями подпрограммы по развитию коммунальной инфраструктуры. Так, по объекту «Реконструкция и развитие системы водоснабжения и канализации в г. Владивостоке» (объекты канализации, реконструкция очистных сооружений Северного планировочного района, строительство очистных сооружений Южного планировочного района и Восточного планировочного района) требуется оформление правоустанавливающих документов на земельные участки, попадающие на земли

Минобороны России. По состоянию на 1 апреля 2011 года департаментом имущественных отношений Минобороны России не принято решение о распоряжении земельными участками, находящимися на территории федерального государственного учреждения специализированного предприятия Минобороны России «Западное».

Федеральным агентством по управлению государственным имуществом и департаментом имущественных отношений Минобороны России не решен вопрос изъятия части участка под строительство очистных сооружений Восточного планировочного района и предоставления участка под строительство очистных сооружений Южного планировочного района.

Анализ показателей исполнения плановых назначений индикаторов эффективности реализации подпрограммы, характеризующих социально-экономическое развитие Приморского края и г. Владивостока, свидетельствует о следующем.

За последние 3 года в Приморском крае наблюдается положительная тенденция экономического роста. Основным фактором положительной динамики показателей социально-экономического развития края является проведение активной инвестиционной политики государства в свете предстоящего саммита в рамках форума АТЭС в 2012 году в г. Владивостоке.

В 2010 году объем валового регионального продукта (далее - ВРП) Приморского края оценивается в сумме 432,7 млрд. рублей, прирост ВРП края в 2010 году составил 8 % (в 2009 году - 1,5 %). Рост обеспечен высокой динамикой индекса услуг связи, транспорта, строительства и торговли. Основным объемом валового регионального продукта приходится на базовые отрасли экономики: промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля и транспорт. Доля ВРП края в общем объеме валового продукта Дальневосточного федерального округа составила 21 %, доля в общем объеме валового продукта Российской Федерации - 1,1 процента.

Вместе с тем фактически сложившийся показатель ВРП в 2010 году ниже на 22,4 млрд. рублей по отношению к плановому значению индикатора (455,1 млрд. рублей), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

Объем ВРП на душу населения в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился в 1,2 раза, с 2008 годом - в 1,4 раза и составил 221,0 тыс. рублей.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2010 году вырос и составил 201057,3 тыс. рублей, или 134,2 % к уровню 2009 года (в 2,6 раза больше, чем в 2008 году). Удельный вес инвестиций за счет собственных средств составил 15 %, привлеченных средств - 85 %, из них за счет средств федерального бюджета - 43 %. По сравнению с 2009 годом объем привлеченных средств возрос в 2 раза, что обусловлено реализацией на территории крупных инвестиционных проектов по строительству объектов саммита. По видам экономической деятельности наибольший удельный вес в общем объеме инвестиций составляют инвестиции в транспорт (51 %), образование (13 %), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (10 процентов).

Внешнеторговый оборот Приморского края в 2010 году составил 6588 млн. долл. США, или 165,8 % к уровню 2009 года. В числе внешнеэкономических партнеров края 90 стран мира. Наибольший объем внешнеторговых операций (87,4 % всего оборота) приходится на КНР (58,7 %), Республику Корея (16,5 %), Японию (10,1 %) и США (2,1 %). Экспорт сложился в размере 1526,1 млн. долл. США и увеличился на 32,4 % к уровню 2009 года, импорт - 5062,5 млн. долл. США и увеличился на 79,5 % к уровню 2009 года.

По итогам 2010 года инфляция зарегистрирована на уровне 7 %, что является наименьшим показателем края с 1992 года.

Численность экономически активного населения в октябре - декабре 2010 года составила 55 % общей численности населения края, что на 2,7 % выше соответствующего периода 2009 года. В 2010 году в крае создано более 12 тыс. новых рабочих мест.

Численность зарегистрированных безработных с 1 января по 31 декабря 2010 года снизилась на 31,6 % и на 1 января 2011 года составила 25,7 тыс. человек. Однако на 1 апреля 2011 года их численность увеличилась и составила 26,6 тыс. человек.

Уровень безработицы в крае на 1 января 2011 года составил 2,35 % численности экономически активного населения, что на 1,2 % меньше, чем на 1 января 2010 года (3,6 процента).

Среднемесячная заработная плата в организациях края выросла на 15 % по сравнению с уровнем 2009 года и достигла 21800 рублей. Средняя заработная плата работников бюджетной сферы составила 20035 рублей с ростом 106 процентов.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в крае составила 16,4 % (в Российской Федерации - 13,1 процента).

Вместе с тем, несмотря на положительную динамику экономического роста, ряд ключевых показателей, характеризующих демографическую ситуацию в крае, отражает снижение отдельных показателей.

Так, численность постоянного населения на 1 января 2011 года составила 1953,5 тыс. человек, или 98,5 % соответствующего периода 2010 года (на 1 января 2010 года - 1981,9 тыс. человек).

Число выбывших увеличилось к соответствующему периоду 2009 года на 16,4 % и составило 31358 человек.

Денежные доходы населения в расчете на душу населения, определяющие уровень благосостояния населения, составили 17263 рубля, по сравнению с 2009 годом выросли на 12,5 %, вместе с тем они ниже показателя в целом по округу (20729 рублей) и по России (18552 рубля).

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты Приморского края и г. Владивостока показывает, что при стабильном росте поступлений налоговых и неналоговых доходов наблюдается тенденция к снижению их доли в структуре краевого и местного бюджетов, одним из факторов которого является увеличение уровня безвозмездных перечислений, в том числе поступлений инвестиций на реализацию мероприятий подпрограммы.

Информация о доле налоговых и неналоговых доходов в структуре бюджета представлена в таблице:

Наименование бюджета	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Консолидированный бюджет края	66,0	47,0	58,0
Краевой бюджет	57,0	37,0	49,0
Бюджет г. Владивостока	75,0	76,0	48,0

Обеспеченность собственными доходами на душу населения за счет консолидированного бюджета в 2010 году составила 49,0 тыс. рублей, или 102,1 % к уровню 2009 года, краевого бюджета - 40,0 тыс. рублей, или 97,6 %, бюджета г. Владивостока - 22,0 тыс. рублей, или 183,3 % процента.

Минрегионом России совместно с государственными заказчиками разработана новая система индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы, характеризующая динамику развития инфраструктурных отраслей г. Владивостока, динамику социально-экономического развития города.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004 утверждено 37 плановых значений индикаторов оценки эффективности, в том числе введено 28 новых индикаторов и уточнены параметры 9 действующих индикаторов.

Сравнительный анализ выполнения значений индикаторов оценки эффективности реализации подпрограммы за 2008-2010 годы и I квартал 2011 года приведен в приложении № 5 к отчету.

При реализации мероприятий подпрограммы не достигнуто 11 из 27 целевых индикаторов, предусмотренных к выполнению в 2010 году. Тем самым в нарушение пункта 7.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, Минрегионом России как государственным заказчиком-координатором не обеспечено их выполнение в соответствии с утвержденными назначениями.

Следует отметить, что подпрограммой в первоначальной редакции было утверждено только 24,3 % общего количества индикаторов оценки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004, что не позволило поэтапно определить реальный уровень достижения результатов ее реализации.

Перечень невыполненных целевых индикаторов представлен в таблице:

Наименование показателя	Отклонения
Количество мест в гостиницах г. Владивостока	На 0,4 тыс. ед., не выполнены 11,1 % плановых значений
Удельный вес площади, оборудованной водопроводом	На 0,5 пункта плановых значений
Удельный вес площади, оборудованной канализацией	На 0,6 пункта плановых значений
Объем выбросов неочищенных сточных вод	На 0,7 тыс. куб. м/сутки, или 0,2 % плановых значений
Пропускная способность аэропорта по пассажиро- и грузопотоку - на 108 пасс., в час пик (двустороннее обслуживание)	9,8 % плановых значений
Число мест стоянки самолетов (в том числе широкофюзеляжных)	На 2 места, или 8 % плановых значений
Объем авиаперевозок на 1,4 тыс. т грузов в год	5,4 % плановых значений
Обеспеченность о. Русский электрической энергией	На 90505,8 тыс. Квт.ч/год, или 67,3 % плановых значений
Суммарный прирост мощности по выработке тепла на 60,8 Гкал/год	72,4 % плановых значений
Объем пассажирских перевозок железнодорожным транспортом по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи»	На 280 тыс. человек, или 100 % плановых значений
Время в пути на пассажирском железнодорожном транспорте по маршруту г. Владивосток - аэропорт «Кневичи»	55 минут, или 100 % плановых значений

По состоянию на 1 января 2011 года выполнение плановых значений индикаторов, характеризующих эффективность реализации подпрограммы, составило всего 40,7 процента.

Подпрограммой не определены плановые значения на 2011 год по 4 из 37 индикаторов, в том числе: протяженность межпоселкового газопровода от газораспределительной станции г. Владивостока до ТЭЦ-1 с отводом на котельную «Северная» г. Владивостока; протяженность газопровода БТК Киринского ГКМ - ГКС Сахалин; объем выработки электроэнергии на о. Попова; пропускная способность пассажирского терминала морского порта г. Владивостока.

В I квартале 2011 года не выполнены плановые значения 26 индикаторов подпрограммы, по 5 индикаторам отсутствует информация о выполнении.

Таким образом, высокий уровень неосвоенных средств государственными заказчиками, заказчиками-застройщиками и подрядными организациями в сумме 47634534,5 тыс. рублей, направленных в 2008-2010 годах на проектирование и строительство объектов саммита, оказал влияние на невыполнение плановых значений индикаторов оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы.

Выводы

1. Из предусмотренного подпрограммой на 2008-2011 годы общего объема финансовых ресурсов на сумму 637900300,0 тыс. рублей фактическое финансирование по состоянию на 1 апреля 2011 года составило 374414710,7 тыс. рублей, или 58,7 % объема финансирования подпрограммы на указанный период.

2. Из направленных на реализацию мероприятий по проектированию и строительству объектов саммита финансовых ресурсов на общую сумму 374414710,7 тыс. рублей фактическое выполнение работ составило 292117400,1 тыс. рублей, или 45,8 % объема финансирования, предусмотренного подпрограммой на 2008-2011 годы, что свидетельствует об отсутствии эффективной системы управления финансовыми ресурсами.

3. Низкий уровень администрирования финансовых ресурсов характеризуется высокими показателями объемов неосвоенных средств (дебиторская задолженность заказчиков) по состоянию на 1 января 2011 года - 47634534,3 тыс. рублей, или 15,5 % общего объема средств, перечисленных по контрактам, на 1 апреля 2011 года - в сумме 68343196,8 тыс. рублей или 23,4 процента.

4. Администрацией Приморского края не исполнены в полном объеме принимаемые нормативные правовые акты в части расходных обязательств на реализацию подпрограммы, в результате условия и требования по объемам софинансирования мероприятий подпрограммы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 и соглашениями с федеральными государственными заказчиками, не выполнены на сумму 7428306,6 тыс. рублей.

5. Основную долю в структуре ресурсного обеспечения подпрограммы составляют средства из внебюджетных источников (63,9 %), однако за период реализации подпрограммы не были разработаны и утверждены механизмы взаимодействия уровней власти и частных инвесторов, не установлена система взаимоотношений между сторонами, обеспечивающая баланс интересов сторон. В результате утвержденные подпрограммой параметры финансового обеспечения за счет средств из внебюджетных источников на 2008-2010 годы не выполнены в сумме 47283545,8 тыс. рублей. Кроме того, по состоянию на 1 апреля 2011 года не начата реализация 6 мероприятий, предусмотренных подпрограммой, с привлечением средств из внебюджетных источников на общую сумму 31125330,0 тыс. рублей, тем самым имеется нестабильность в обеспечении подпрограммы и есть угроза невыполнения указанных мероприятий в предусмотренные сроки и в утвержденных подпрограммой объемах финансирования.

6. Государственными заказчиками недостаточно осуществлялся контроль за соблюдением сроков, установленных графиком проектирования и строительства основных объектов саммита, утвержденным Минрегионом России, в результате на 1 апреля 2011 года отставание от графика по 7 объектам дорожного хозяйства составило до 92 дней, по 4 объектам, государственным заказчиком которых является Минрегион России, - до 182 дней. Графики производства работ по строительству ключевых объектов саммита «Строительство конференц-центра г. Владивостока» и «Строительство Дальневосточного федерального университета» не соблюдаются, выполнение работ по указанным объектам составило, соответственно, 57,1 % и 53,1 % объема финансирования подпрограммы.

7. При отсутствии нормативно-правового обоснования Росавтодору и Минрегиону России утверждены бюджетные назначения из федерального бюджета на I квартал 2011 года на общую сумму 738550,0 тыс. рублей. Тем самым не соблюдены нормы статьи 212 Бюджетного кодекса и требования пункта 24 Порядка разработки, реализации и

оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, в части внесения изменений бюджетных назначений на основании внесенных изменений в подпрограмму.

8. Введенные 28 новых индикаторов и уточненные параметры 9 действующих индикаторов согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 1004 не позволили поэтапно определить реальный уровень достижения результатов реализации подпрограммы, вследствие чего не достигнуто 11 из 27 целевых индикаторов, предусмотренных к выполнению в 2010 году; в I квартале 2011 года не выполнено 26 индикаторов подпрограммы, по 5 индикаторам отсутствует информация о выполнении. Фактически сложившийся показатель валового регионального продукта (432,7 млрд. рублей) в 2010 году ниже на 22,4 млрд. рублей по отношению к плановому значению индикатора (455,1 млрд. рублей), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480. Минрегионом России как государственным заказчиком-координатором не обеспечено их выполнение в соответствии с утвержденными назначениями, что является нарушением пункта 7.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594.

9. Несмотря на положительную динамику экономического роста по ряду показателей за 2010 год, характеризующих демографическую ситуацию Приморского края, отмечается их снижение. Так, уменьшилась численность постоянного населения на 28,4 тыс. человек, увеличилось число выбывших к соответствующему периоду 2009 года на 16,4 %, денежные доходы населения в расчете на душу населения (17263 рубля) ниже показателя в целом по округу (20729 рублей) и по России (18552 рубля). Таким образом, цели создания благоприятных условий для закрепления и притока трудоспособного населения на данном этапе не достигнуты.

Предложения

1. Направить отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Министерство регионального развития Российской Федерации.

2. Направить информацию и отчет о промежуточных результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН