



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» июля 2013 г.

№ ОМ-138/10-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка эффективности и целевого использования государственных средств на реконструкцию гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 8 июля 2013 г. № 32К (923))

#### 1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.2.

Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### 2. Предмет контрольного мероприятия:

государственные капитальные вложения на цели реконструкции гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде» (далее - реконструкция ГТС озера Верхнее);

соблюдение законодательства при размещении заказов на выполнение работ по реконструкции ГТС озера Верхнее;

проектно-сметная и разрешительная документация.

#### 3. Объекты контрольного мероприятия:

1) Министерство регионального развития Российской Федерации (по запросу);

2) Правительство Калининградской области;

3) администрация городского округа «город Калининград»;

4) муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства» городского округа «города Калининград» (по запросу) (далее – МКП «УКС»);

5) территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Калининградской области (по запросу);

6) инспекция архитектурно-строительного надзора Калининградской области (по запросу);

7) Западный проектно-изыскательский институт «Запводпроект» (г. Калининград) (по запросу);

8) общество с ограниченной ответственностью «Балтийская строительная компания» (г. Калининград) (по запросу);

9) общество с ограниченной ответственностью «Балтремстройсеть» (г. Калининград) (по запросу);

**4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 1 апреля по 12 июля 2013 года.**

#### **5. Цели контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Проверить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при определении объемов бюджетных ассигнований на реконструкцию ГТС озера Верхнее.

5.2. Цель 2. Контроль целевого использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета Калининградской области на цели реконструкции ГТС озера Верхнее.

5.3. Цель 3. Выявление коррупционных рисков при размещении заказов на выполнение проектных и строительных работ по реконструкции ГТС озера Верхнее.

**6. Проверяемый период деятельности: 2006 – 2012 годы и другие периоды (при необходимости).**

#### **7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии с Уставом городского округа «Город Калининград» (в ред. решения городского Совета депутатов Калининграда от 12 июля 2007 г. № 257) муниципальное образование «Город Калининград» является

муниципальным образованием, наделенным статусом городского округа Законом Калининградской области от 15 мая 2004 г. № 397 «О наделении муниципального образования «Город Калининград» статусом городского округа».

Город Калининград является административным центром Калининградской области, его статус определяется соответствующими законодательными актами Российской Федерации и Калининградской области.

Высшим должностным лицом городского округа «Город Калининград» является глава городского округа «Город Калининград». Глава городского округа «Город Калининград» возглавляет администрацию городского округа «Город Калининград».

Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления - администрация городского округа «Город Калининград», наделенная полномочиями по решению вопросов местного значения, полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Калининградской области.

На момент проверки должность Главы администрации городского округа «Город Калининград» занимает А.Г.Ярошук.

В соответствии с распоряжением Администрации городского округа «Город Калининград» от 23 апреля 2008 г. № 161-р муниципальным заказчиком по объекту «Реконструкция ГТС озера Верхнее» с 4 июля 2008 года по 11 августа 2008 года являлся Комитет строительства и транспорта (далее – КСиТ).

Комитет архитектуры и строительства (далее – КАИС) Администрации городского округа «Город Калининград» был образован в результате реорганизации путем слияния комитетов КСиТ и КАИГ Администрации городского округа «Город Калининград».

С момента образования до 24 сентября 2008 года руководство КСиТ Администрации городского округа «Город Калининград» осуществлялось Саркисовым П.Г.

Руководство КАИС Администрации городского округа «Город Калининград» осуществлялось:

с 24 сентября 2008 г. по 24 января 2011 г. – заместителем Главы названной Администрации, председателем КАИС Саркисовым П.Г.;

с 26 января 2011 г. по 6 августа 2012 г. – заместителем Главы Администрации городского округа «Город Калининград», председателем КАИС Мельниковым С.В.;

с 7 августа 2012 г. по настоящее время - заместителем Главы Администрации городского округа «Город Калининград», Председателем КАИС Крупиным А.Л.

Юридический и фактический адрес: 236040 г. Калининград, площадь Победы, 1.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

8.1. (Цель 1) Проверить соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов при определении объемов бюджетных ассигнований на реконструкцию ГТС озера Верхнее

Озеро Верхнее в г. Калининграде представляет собой искусственный водоем, созданный в 13 веке. В послевоенные годы произошло обмеление и зарастание озера, значительное обеднение озерной фауны. В то же время озеро является уникальным водным объектом городского ландшафта и важнейшим элементом архитектурного облика города, расположено в центре города и оказывает существенное влияние на микроклимат городской среды, а также является любимым местом отдыха горожан и гостей города.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. № 1353 «О праздновании 60-летия образования Калининградской области и 750-летия основания г. Калининграда» Правительству Российской Федерации поручено утвердить по представлению администрации Калининградской области план основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 60-летия образования Калининградской области и 750-летия основания г. Калининграда.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2004 г. № 1654-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 60-летия образования Калининградской области и 750-летия основания г. Калининград» указанный план основных мероприятий был утвержден. Пунктом 31 названного плана было предусмотрено проведение чистки естественных водоемов города, в том числе озера Верхнее, озера Нижнее, ручья Парковый. Ответственными исполнителями определены МПР России, Росводресурсы, администрация Калининградской области, мэрия г. Калининграда. Срок исполнения 2005 год, объем финансовых средств 6 500,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 3 500,0 тыс. рублей, бюджета Калининградской области – 2 000,0 тыс. рублей и средств бюджета муниципального образования – 1 000,0 тыс. рублей.

На основании указанного распоряжения Правительства Российской Федерации перечень мероприятий и размер средств для их финансирования в 2006 году подлежали уточнению при формировании проекта федерального бюджета исходя из его возможностей.

Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И.И.Клебанов письмом от 29 апреля 2005 г. № А51-2164 обратился к Президенту Российской Федерации с просьбой

о выделении в 2005 – 2006 годах из федерального бюджета дополнительно 500 000,0 тыс. рублей на финансирование работ по реконструкции ГТС и зоны отдыха вокруг озера Верхнее.



В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 августа 2005 г. № Пр-1367 реконструкцию ГТС озера Верхнее надлежало провести в срок до 1 октября 2005 года. Однако в установленные в указанном поручении сроки реконструкция ГТС озера Верхнее не была выполнена.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 г. № 140-р и от 8 февраля 2007 г. № 146-р реконструкция ГТС озера Верхнее в г. Калининграде включена в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 и на 2007 годы, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующий финансовый год.



В 2006 – 2007 годах финансирование объекта «Реконструкция ГТС и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде Калининградской области» осуществлялось в рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП).

В 2008 году во исполнение Правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2008 г. № 155, объем бюджетных ассигнований на финансирование объекта «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде Калининградской области» утвержден приказом Минрегиона России от 18 апреля 2008 г. № 49 «Об утверждении распределения средств федерального бюджета, предоставляемых Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в 2008 году в виде

субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности».

В 2009 – 2012 годах в соответствии с установленными порядками объемы бюджетных инвестиций на продолжение реконструкции ГТС и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации о предоставлении субсидий в соответствующем финансовом году за счет федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Минрегион России, бюджету Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

Таким образом, софинансирование реконструкции гидротехнических сооружений озера Верхнее в 2008 – 2012 годах осуществлялось в виде субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области, при этом субсидии предоставлялись для осуществления капвложений в объекты муниципальной или государственной собственности субъекта Российской Федерации.

В 2005 году средства федерального бюджета на софинансирование указанного объекта не выделялись.

Софинансирование реконструкции ГТС и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде в период 2006 – 2008 годов осуществлялось Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному

хозяйству (далее – Росстрой). В 2009 – 2012 годах главным распорядителем бюджетных средств являлся Минрегион России.

Сведения об объемах софинансирования реконструкции объекта за счет федерального бюджета представлены в следующей таблице.

(тыс. рублей)

Год	Номер и дата нормативного акта	Код главы	Р. ПР	ЦСР	ВР	КОСГУ	Объем ЛБО на год
2006	Распоряжение Правительства РФ от 7 февраля 2006 г. № 140-р	132	1103	1020000	214	251	200 000,0
2007	Распоряжение Правительства РФ от 8 февраля 2007 г. № 146-р	132	1103	1020000	214	251	500 000,0
2008	Приказ Минрегиона РФ от 18 апреля 2008 г. № 49	132	1102	1020102	020	251	400 000,0
2009	Приказ Минрегиона РФ от 8 августа 2009 г. № 650	309	1102	1020102	020	251	180 000,0
2010	Приказ Минрегиона РФ от 17 марта 2010 г. № 141	309	1102	1020102	020	251	180 000,0
2011	Приказ Минрегиона РФ от 24 марта 2011 г. № 202	309	0406	1020102	020	251	280 738,0
2012	Приказ Минрегиона РФ от 24 марта 2011 г. № 202	309	0406	1020102	522	251	849 217,0
	<b>ИТОГО</b>						<b>2 589 955,0</b>

В период 2006 – 2012 годов объемы софинансирования объекта «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде» за счет субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых являлся Минрегион России (Росстрой), составили 2 589 955,0 тыс. рублей.

Согласно отчету Агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области об использовании субсидии остаток неиспользованных средств субсидии на 1 января 2013 года составил 104 305,0 тыс. рублей.

Минрегион России предоставлял средства субсидии бюджету Калининградской области на «Реконструкцию гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде» по целевой статье расходов 102 0102 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований». При этом администрацией городского округа «Город Калининград» указанные средства использованы, в том числе, на реконструкцию гидротехнических сооружений озера Верхнее, относящихся к федеральной собственности, и иных объектов государственной неразграниченной собственности, что привело к нарушению требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н.

Софинансирование реконструкции объекта за счет федерального бюджета осуществлялось на основании следующих соглашений (договоров) о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (далее – Соглашения), заключенных федеральными органами исполнительной власти с Правительством Калининградской области в лице руководителя Агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области:

от 17 апреля 2007 г. № 1103-251/30 (Росстрой);

от 8 мая 2008 г. № 1102-251/51-44 (Росстрой) и соглашением от 15 сентября 2008 г. № 160 об уступке права (требования) и перевода долга с Минрегионом России;

от 19 августа 2009 г. № 457/09 (Минрегион России);

от 23 марта 2010 г. № 43/2010 (Минрегион России);

от 29 апреля 2011 г. № 155 (Минрегион России);

от 23 февраля 2012 г. № 13 (Минрегион России).

Софинансирование из федерального бюджета в 2006 – 2012 годах осуществлено в объеме, предусмотренном условиями соглашений, заключенных с Правительством Калининградской области о предоставлении субсидии на реконструкцию гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озеро Верхнее.

В 2006 – 2008 годах финансирование реконструкции объекта за счет областного и местного бюджетов соглашениями не предусмотрено.

Соглашениями на 2009 – 2012 годы установлена обязанность Калининградской области по финансированию объекта в общем объеме 213 985,6 тыс. рублей. Согласно отчетам Агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области фактическое финансирование реконструкции объекта за счет местного бюджета в указанный период составило 213 627,8 тыс. рублей, или 99,8% от предусмотренных соглашениями объемов.

Предусмотренные указанными соглашениями обязанности Калининградской области по финансированию реконструкции объекта не исполнены в объеме 357,8 тыс. рублей, или 0,2 % от предусмотренных соглашениями объемов.

В приложении № 4 к указанным Соглашениям («Отчетность об исполнении условий соглашения») представлены формы отчетности, в которых приводятся сведения по объекту реконструкции без указания конечных объемов реконструкции (параметров объекта реконструкции, количества реконструируемых или создаваемых объектов и т.п.), что позволяет муниципальному заказчику – Комитету архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» вносить изменения в проектную документацию, увеличивать количество реконструируемых (и вновь возводимых) объектов и сооружений и увеличивать сметную стоимость реконструкции.

Так, если первоначальным рабочим проектом реконструкции по 1-му пусковому комплексу предусматривалось производство работ на 8 объектах, а по 2-му - на 5 объектах, то после корректировки рабочего проекта - по 1-му пусковому комплексу - уже на 10 объектах, а по 2-му пусковому комплексу - на 14 объектах, многие из которых являлись объектами муниципальной собственности (реконструкция улиц) и не имели отношения к предмету реконструкции (аттракцион «Колесо обозрения»).

Указанное увеличение количества объектов реконструкции обусловило увеличение сметной стоимости реконструкции с 902 521,5 тыс. рублей до 1 792 734,1 тыс. рублей, или почти в 2 раза, а контрактных (текущих) цен – с 702 057,7 тыс. рублей до 2 856 701,5 тыс. рублей, или в 4 раза.

Проверкой установлено, что в нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование реконструкции гидротехнических сооружений озера Верхнее Правительство Калининградской области в лице Агентства главного распорядителя средств бюджета Калининградской области в ряде случаев не в полном объеме представляло в Минрегион России предусмотренную условиями соглашений отчетность. В частности, в отчетности за 2009 год отсутствуют справки о стоимости выполненных работ и затрат по объектам капитального строительства (форма № КС-3).

8.2. (Цель 2). Контроль целевого использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета Калининградской области на цели реконструкции ГТС озера Верхнее

В 2006 – 2012 годах главным распорядителем средств бюджета Калининградской области являлось Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области (далее – Агентство).

В 2006 году на проведение работ по реконструкции объекта было выделено 250 000 тыс. рублей, в том числе – за счет средств федерального бюджета – 200 000 тыс. рублей, за счет средств муниципального бюджета – 50 000,0 тыс. рублей.

В 2007-2012 годах для осуществления совместных действий по финансированию строительства объекта «Реконструкция ГТС озера Верхнее»

Агентством было подписано шесть соглашений (от 1 июня 2007 г. № 125/2007, от 11 июля 2008 г. № 148/2008, от 27 октября 2009 г. № 132/2009, от 13 апреля 2010 г. № 39/2010, от 3 мая 2011 г. № 45/2011 и от 16 марта 2012 г. № 169/2012) и дополнительные соглашения к ним на общую сумму 2 631 667,1 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 2 389 955,0 тыс. рублей, местного бюджета – 213 985,6 тыс. рублей и внебюджетных источников – 27 726,5 тыс. рублей.

В 2007 – 2008 годах средства федерального бюджета в виде субсидий поступали в доход бюджета городского округа «Город Калининград» на лицевой счет, предназначенный для учета операций по кассовым поступлениям в местный бюджет и кассовым выплатам из бюджета, открытый комитету по финансам и контролю мэрии города Калининграда в УФК по Калининградской области.

В 2009 – 2012 годах средства федерального бюджета в виде субсидий поступали в доход бюджета городского округа «Город Калининград» на лицевой счет администратора доходов бюджета, предназначенный для отражения операций по администрированию поступлений доходов в бюджет, открытый комитету экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» в УФК по Калининградской области».

В соответствии с Решением окружного Совета депутатов г. Калининграда от 20 декабря 2006 г. № 491 (с изменениями и дополнениями) средства областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из федерального бюджета на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований, учитывались в доходной части бюджета городского округа «Город Калининград». Администратором доходов определен Комитет по финансам и контролю мэрии города Калининграда.

Кассовые расходы бюджета осуществлялись на основании заявок муниципального заказчика (Комитета архитектуры и строительства) с лицевого счета, открытого в УФК по Калининградской области, на расчетный счет

заказчика-застройщика МКП «УКС», открытый в Калининградском ОСБ. Расчеты с подрядными организациями производились МКП «УКС» с указанного расчетного счета.

Всего на цели реконструкции с 2006 по 2012 годы было выделено 2 930 848,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 2 589 955,0 тыс. рублей, или 88,4 процента.

Сведения о фактическом финансировании объекта реконструкции представлены в следующей таблице.

Финансирование по годам строительства	Общий объем финансирования, тыс.руб.	В том числе по источникам, тыс. руб.			Выполнено
		Федеральный бюджет	Привлеченные средства	Бюджет г.Калининграда	
2006	250 000,0	200 000,0	50 000,0	-	235 674,0
2007	548 500,0	500 000,0	48 500,0	-	245 671,9
2008	428 408,0	400 000,0	6 773,0	21 635,0	550 420,7
2009	189 000,0	180 000,0	-	9 000,0	371 367,5
2010	189 474,0	180 000,0	-	9 474,0	189 662,2
2011	328 733,1	280 738,0	-	47 995,1	329 268,2
2012	996 733,6	849 217,0	-	147 516,6	849 465,5
<b>ИТОГО за 2006-2012гг.</b>	<b>2 930 848,7</b>	<b>2 589 955,0</b>	<b>105 273,0</b>	<b>235 620,7</b>	<b>2 771 530,0</b>

За указанный период работы по реконструкции были выполнены в объеме 2 771 530,0 тыс. рублей, или 94,6 % от полученных средств.

Проверка показала, что ежегодно на счетах бюджета городского округа «Город Калининград» оставались неиспользованными остатки средств субсидии, обусловленные, в том числе их поздним предоставлением из федерального бюджета (в 4 кв. текущего финансового года). На конец 2012 года остаток неосвоенного лимита по объекту составлял 104 305,0 тыс. рублей.

Комплекс работ по подготовке исходных данных для проектирования и реконструкции ГТС озера Верхнее осуществлялся в соответствии с вышеуказанными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2004 г. № 1654 и обращением Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И.И.Клебанова.

В целях соблюдения сроков реконструкции, отмеченных в вышеуказанных распоряжении Правительства Российской Федерации и обращении Полномочного представителя Президента Российской Федерации (2005-2006 годы), по заказу заказчика (застройщика) МКП «УКС» ОАО Западный проектно-изыскательский институт «Запводпроект» (далее – ОАО Институт «Запводпроект») была разработана предпроектная документация – обоснование инвестиций реконструкции указанного объекта, которое получило экспертное заключение Управления Главгосэкспертизы России по Калининградской области от 23 декабря 2005 г. № 05/380.



Иные материалы, необходимые для разработки проектной документации были подготовлены по результатам работ (обследование водоемов и сооружений, инженерно-геологические и геологические изыскания,

производство гидрологических расчетов, производство лабораторных работ и т.п.), проведенных ОАО Институт «Заповодпроект» в рамках договора на выполнение проектных работ от 26 декабря 2005 года № 17.



Вышеуказанное обоснование инвестиций явилось основанием для определения объема работ по контракту на реконструкцию ГТС озера Верхнее и его начальной цены.

Подготовка проектной документации по объекту реконструкции ГТС озера Верхнее осуществлялась ОАО Институт «Заповодпроект» на основании следующих договоров с МКП «УКС» и доп. соглашений к нему:

1) договор подряда от 26 декабря 2005 г. №17 на выполнение проектных и изыскательских работ (разработку рабочего проекта).

а) дополнительное соглашение от 19 февраля 2007 г. № 1 на разработку рабочей документации для строительства и реконструкции дополнительных объектов;

б) дополнительное соглашение от 3 декабря 2007 г. № 2 на выполнение комплекса работ по корректировке рабочего проекта.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 3.1 СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе

проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (отмененных, но применяемых до утверждения федеральных строительных нормативных документов, регламентирующих выполнение предпроектных и проектных работ), предусматривающего разработку проектной документации на основе утвержденных обоснований инвестиций в строительство или *иных предпроектных материалов*, в рабочую документацию на реконструкцию ГТС и зоны отдыха вокруг озера Верхнее были внесены изменения на основании Концепции благоустройства прилегающей территории, не являющейся предпроектным материалом.

В результате корректировок указанного проекта, по которым было получено два положительных заключения государственной экспертизы ГУ Калининградской области «Центр проектных экспертиз» (от 9 сентября 2008 г. № 39-1-3-0380-08 и от 12 декабря 2008 г. № 39-1-3-0536-08), сметная стоимость реконструкции увеличилась на 72,8 % от первоначальной стоимости, и составила 1 559 780,6 тыс. рублей (в ценах 2005 года).

Значительное увеличение сметной стоимости обусловлено увеличением количества объектов (на 11 ед.) и внесением в рабочий проект объектов, являющихся муниципальной собственностью и не относящихся к реконструкции гидротехнических сооружений (реконструкция 6-ти улиц, строительство фонтанов, в том числе мультимедийного).



Однако при наличии в указанных заключениях государственной экспертизы ГУ Калининградской области «Центр проектных экспертиз» замечаний об отсутствии обоснования изменения сроков и технологии строительства, повлекшего значительное изменение сметной стоимости строительства, данная корректировка получила положительное заключение экспертизы.

2) муниципальный контракт на выполнение проектных работ от 31 июля 2007 г. № 72а на корректировку рабочего проекта.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат экспертизе.

На основании обращения Председателя КАИС Администрации городского округа «Город Калининград» П.Г.Саркисова с приложением сопоставительной ведомости, в которой были указаны ранее выполненные и исключенные ГУ Калининградской области «Центр проектных экспертиз» при экспертизе корректировки рабочего проекта работы на общую сумму 232 953,5 тыс. рублей, ОАО Институт «Запводпроект» внес изменения в рабочий проект.

Документы, подтверждающие передачу повторно откорректированного рабочего проекта на экспертизу, как и заключение государственной экспертизы установленного образца, в Комитете архитектуры и строительства отсутствовали.

Однако муниципальный заказчик в нарушение части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса без наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, оформленного в соответствии с приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 2 июля 2007 г. № 188 «О требованиях к составу,

содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвердил повторную корректировку рабочей документации на основании письма ГУ Калининградской области «Центр проектных экспертиз» от 12 декабря 2008 г. № 39-1-3-0536-08 «О внесении изменений в экспертное заключение».

В результате указанных изменений общая сметная стоимость увеличилась почти на 15 % и составила 1 792 734,1 тыс. рублей в ценах 3 кв. 2005 года. Указанные изменения утверждены постановлением Администрации городского округа «Гор. Калининград» от 18 сентября 2009 г. № 1666.

В целях размещения заказа на проведение реконструкции указанного объекта в проверяемом периоде было проведено 5 конкурсов и открытых аукционов в электронной форме, в том числе:

19 июня 2006 г. - открытый конкурс на право заключения государственного контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде». На основании части 11 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ конкурс признан несостоявшимся. Муниципальному заказчику предписано заключить муниципальный контракт с единственным участником конкурса ООО «Балтремстройсеть»;

13 октября 2009 г. - открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде» от реки Голубая до фонтана «Детский». На основании части 11 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. Муниципальному заказчику предписано заключить муниципальный контракт с единственным участником аукциона ООО «Балтремстройсеть»;

07 июня 2010 г. - открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству указанного

объекта от фонтана «Детский» до площадки «Шельф» по ул. Пролетарская и берегоукреплению участка озера Верхнее выше моста по ул. Некрасова, участка от ул. Тельмана по ул. Верхнеозёрная до моста ул. Сержантская. На основании части 11 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. Муниципальному заказчику предписано заключить муниципальный контракт с единственным участником аукциона ООО «Балтийская строительная компания» (далее – ООО «БСК»).

В результате не установления муниципальным заказчиком требований к участникам конкурса выполнять аналогичные работы в течение последних пяти лет, конкурс на выполнение работ по реконструкции выиграло ООО «БСК» с уставным капиталом 10 тыс. рублей, которое осуществляло свою деятельность в течение 2 лет. Для выполнения работ ООО «БСК» было привлечено более 20 субподрядных организаций;

20 января 2011 г. - открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по завершению реконструкции указанного объекта. На основании части 11 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. Муниципальному заказчику предписано заключить муниципальный контракт с единственным участником аукциона ООО «БСК»;

от 26 июля 2012 г. - открытый аукцион в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение дополнительных работ по указанному объекту. На основании части 11 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ аукцион признан несостоявшимся. Муниципальному заказчику предписано заключить муниципальный контракт с единственным участником аукциона ООО «БСК».

По итогам проведенных конкурсов на проведение работ по реконструкции ГТС озера Верхнее с их победителями были заключены государственные (муниципальные) контракты, в том числе:

1. Государственный контракт от 4 июля 2006 г. № 247-к между Агентством главного распорядителя средств бюджета Калининградской области, МКП «УКС» и ООО «Балтремстройсеть» со стоимостью работ 702 057,7 тыс. рублей и сроком их окончания – 15 декабря 2007 года и четырнадцать дополнительных соглашений к нему. Дополнительным соглашением от 15 июня 2007 г. № 247-к/4 было изменено название «государственного» контракта на «муниципальный».

Контрольным мероприятием установлено, что в нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», дающей право заказчику изменить цену контракта на десять процентов при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, муниципальный заказчик дополнительным соглашением от 23 июня 2008 г. № 247-к/8 внес изменение в пункт 3.1. контракта, увеличив первоначальную стоимость государственного контракта (702 057,7 тыс. рублей) на 240 082,1 тыс. рублей, или на 34 % от установленной пунктом 3.1. контракта, которая (с учетом дополнительных работ) в действующих ценах 2006-2008 годов составила 942 139,6 тыс. рублей.

Неправомерное изменение контрактной стоимости обусловило выполнение контракта не по твердой цене, как предусмотрено вышеуказанным Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, а в ценах соответствующих лет.

Дополнительным соглашением от 22 апреля 2009 г. № 247-к/13 было внесено очередное изменение общей стоимости работ по Объекту, которая была установлена в сумме 963 523,5 тыс. рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ работы по реконструкции указанного объекта, финансируемые, в основном (до 94%), за счет средств федерального бюджета выполняются для федеральных нужд.

В ходе выполнения работ существенно возросла их стоимость вследствие увеличения количества объектов реконструкции с 13 до 24 объектов, а не их стоимости, что подтверждается региональными индексами изменения стоимости.

Однако муниципальный заказчик в нарушение части 6.2. статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, дающей право государственному заказчику изменять цену государственного контракта на выполнение работ для федеральных нужд, выполнение которого без изменения его цены невозможно вследствие существенного возрастания стоимости подлежащих выполнению работ на основании на основании решения Правительства Российской Федерации, дополнительным соглашением от 30 апреля 2009 г. № 247-к/14 неправомерно на основании решения окружного Совета депутатов г. Калининграда от 29 апреля 2009 г. № 84 увеличил стоимость контракта до 1 117 420,0 тыс. рублей. Необоснованное увеличение контрактной стоимости (с учетом предшествующих повышений) суммарно составило 415 362,3 тыс. рублей, или 59% от первоначально установленной пунктом 3.1. государственного контракта.

2. Муниципальный контракт от 26 октября 2010 г. № 121 на выполнение строительно-монтажных работ по указанному объекту реконструкции от реки Голубая до фонтана «Детский» со стоимостью работ 184 884,3 тыс. рублей и сроком их окончания 20 декабря 2009 года, и двумя дополнительными соглашениями к нему.

3. Муниципальный контракт от 18 июня 2010 г. № 38 с ООО «БСК» на выполнение работ по реконструкции указанного объекта от фонтана «Детский» до площадки «Шельф» и берегоукреплению участка оз. Верхнее выше моста по ул. Некрасова, участка от ул. Тельмана по ул. Верхнеозерная до моста ул. Сержантская со стоимостью работ 187 175,6 тыс. рублей и сроком их окончания 20 декабря 2010 года, и тремя дополнительными соглашениями к нему.

4. Муниципальный контракт от 31 января 2011 г. № 6 с ООО «БСК» на выполнение работ по завершению реконструкции указанного объекта со стоимостью работ 1 206 810,2 тыс. рублей и сроком их окончания 20 декабря 2012 года, и одиннадцатью дополнительными соглашениями к нему. Дополнительным соглашением от 8 июня 2012 г. № 10 к указанному контракту уточнена стоимость комплекса работ на момент их завершения в сумме 1 114 388,1 тыс. рублей.

5. Муниципальный контракт от 9 августа 2012 г. № 2012.93670 с ООО «Балтийская строительная компания», г. Калининград, на выполнение дополнительных работ по указанному объекту со стоимостью работ 160 411,3 тыс. рублей и сроком их окончания 30 октября 2012 года, и дополнительным соглашением к нему от 10 января 2013 г. № 1.

Авторский надзор за реконструкцией ГТС озера Верхнее осуществлялся ОАО институт «Заповодпроект» на основании муниципальных контрактов от 31 июля 2007 г. № 13, от 29 октября 2009 г. № 17 и от 10 февраля 2011 г. № 3.

Проверка стоимости выполненных работ показала следующее.

Агентство главного распорядителя средств бюджета Калининградской области (государственный заказчик) по результатам проведенного 19 июня 2006 года конкурса заключило с МКП «УКС» (заказчиком-застройщиком) и обществом с ограниченной ответственностью «Балтремстройсеть» (генеральным подрядчиком) вышеуказанный государственный контракт от 4 июля 2006 г. № 247-к со стоимостью работ 702 057,7 тыс. рублей и сроком их окончания – 15 декабря 2007 года.

В соответствии с разделом конкурсной документации (Ведомость объемов работ по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера в г. Калининграде») было предусмотрено выполнение следующих работ:

- очистка озера Верхнее и прилегающих к нему водоемов от донных отложений в объеме 570 тыс. м<sup>3</sup> на сумму 212 934,8 тыс. рублей (в ценах III кв. 2005 г.);

- устройство берегоукрепительных сооружений озера Верхнее и

благоустройство прилегающей территории протяженностью 5,78 км на сумму 265 435,56 тыс. рублей (в ценах III кв. 2005 г.);

- реконструкция водосбросных сооружений из озера Верхнее в ручьи Парковый, Литовский и пруд Нижний на сумму 32 175,53 тыс. рублей (в ценах III кв. 2005 г.);

- реконструкция мостов р. Голубая, ул. Тельмана, ул. Некрасова, ул. Сержантская на сумму 41 907,316 тыс. рублей (в ценах III кв. 2005 г.).

С учетом лимитированных затрат стоимость работ была определена в размере 702 302,42 тыс. рублей.

Согласно пункту 1.4.1. «Начальная цена контракта» раздела 1.3. конкурсной документации «Информационная карта конкурса» - общая стоимость работ, подлежащих выполнению, определена в размере 702 302,42 тыс. руб., в т.ч. НДС.

Данная стоимость обоснована расчетом стартовой стоимости по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера в г. Калининграде», в соответствии с которой затраты подрядчика составили 702 302,42 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8.2.4. конкурсной документации цена за единицу выполняемой работы является фиксированной и не подлежит пересмотру или корректировке.

Согласно пункту 3.1 государственного контракта от 4 июля 2006 г. № 247-к, заключенного по результатам проведенного конкурса, общая стоимость выполнения работ по Объекту составляет 702 057,7 тыс. рублей, включая все предусмотренные действующим законодательством налоги и сборы.

Дополнительным соглашением к указанному контракту от 15 июня 2007 г. № 247-к/4 слово «государственный» в названии контракта было заменено на слово «муниципальный». В соответствии с дополнительным соглашением от 5 мая 2008 г. № 247-к/7, муниципальным заказчиком стал Комитет строительства и транспорта администрации городского округа «Город Калининград».

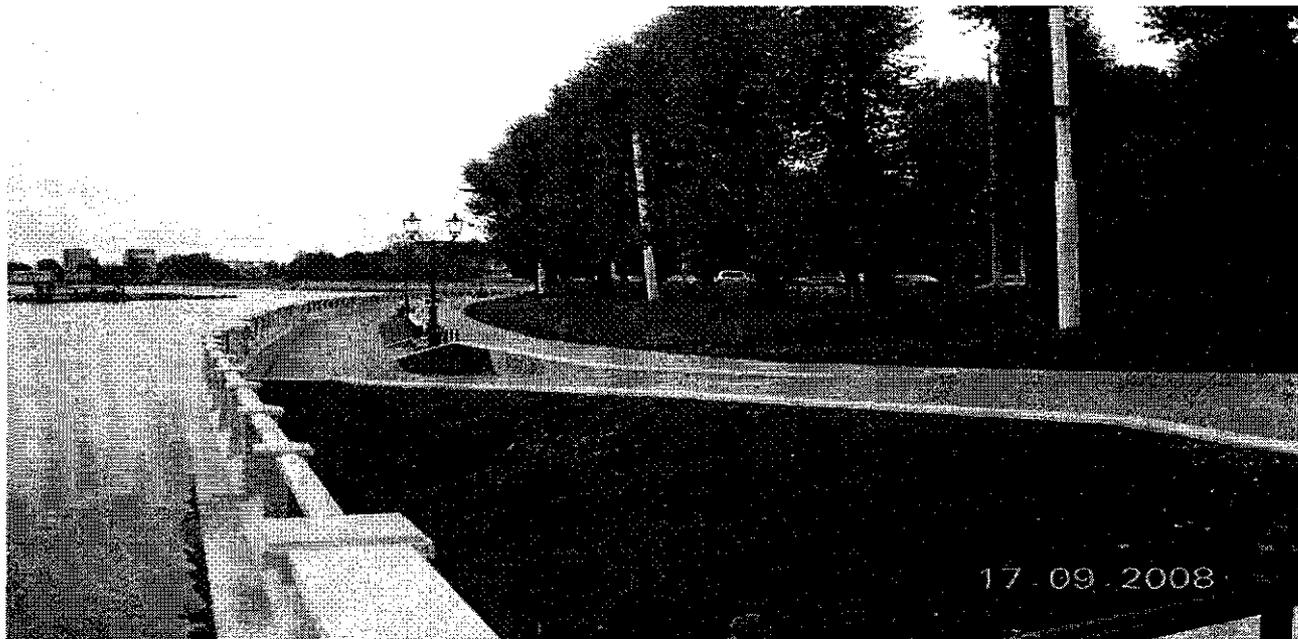
В последующем дополнительным соглашением от 23 июня 2008 г. № 247-к/8в в муниципальный контракт были внесены необоснованные изменения, в соответствии с которыми подрядчик принял обязательство на выполнение дополнительных работ в соответствии с актом на дополнительные работы согласно реестру актов (объем и стоимость которых в дополнительном соглашении не была определена) и общая стоимость выполнения работ по Объекту определена:

- в ценах 3 кв. 2005 г. - 737 160,6 тыс. рублей;
- в действующих ценах 2006-2007-2008 годов по состоянию на 01.05.2008 г. составила 942 139,6 тыс. рублей.

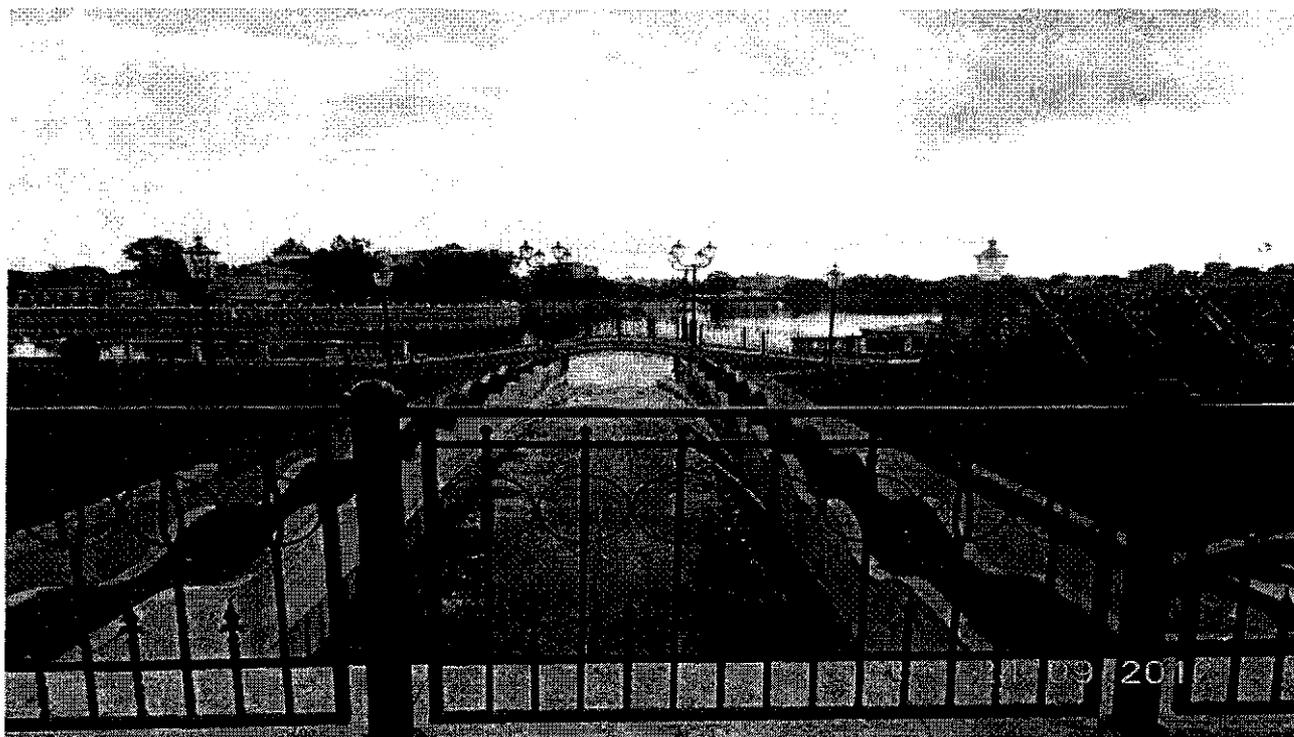
Таким образом, в нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», дающей право заказчику изменить цену контракта на десять процентов при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, цена работ была увеличена на 34% от первоначальной стоимости.

На основании указанных изменений муниципальное казенное предприятие «Управление капитального строительства» (далее – МКП «УКС»), являющееся заказчиком – застройщиком, в нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, согласно которой цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, а оплата выполняемых работ осуществляется по цене, установленной контрактом, оплатил работы, выполненные генеральным подрядчиком ООО «Балтремстройсеть» в 2006-2008 годах, не по цене, установленной государственным контрактом в общей сумме 702 057,7 тыс. рублей, или 724 754,1 тыс. рублей с учетом дополнительных работ, а по проиндексированным в цены соответствующих лет расценкам в общей сумме 942 139,6 тыс. рублей, что на 217 385,6 тыс. рублей превышает контрактную стоимость.

В ходе контрольного мероприятия по объекту реконструкции ГТС озера Верхнее проведен выборочный контрольный осмотр и обмер объекта.



Визуальное освидетельствование в натуре (выборочно) подтверждает наличие предусмотренного проектом комплекса работ по указанной реконструкции гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде.

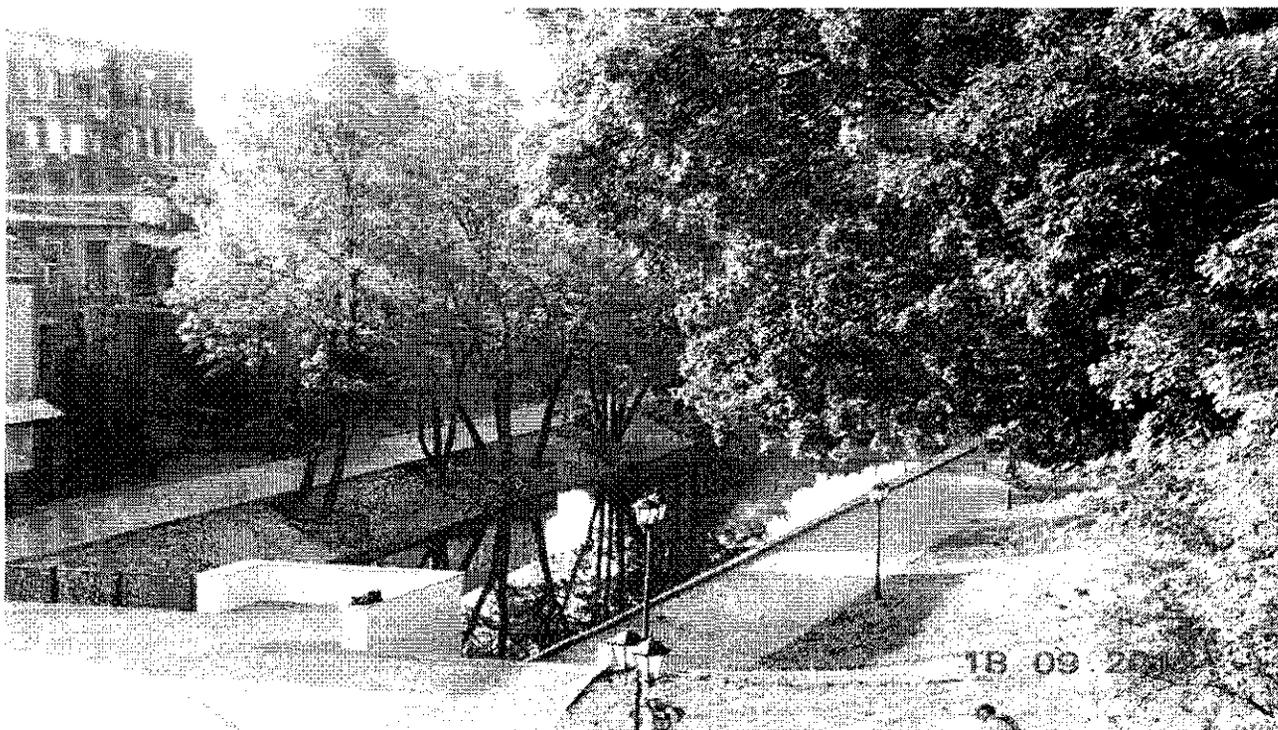


Выборочный контрольный обмер показал следующее.

Водосбросное сооружение из озера Верхнее в пруд Нижний («Каскады замкового пруда»):

- отклонений от утвержденной проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу не установлено, работы по данному объекту выполнены в размере 39 104,4 тыс. рублей;

- не выполнено благоустройство в части озеленения (засев трав) на водосбросном сооружении из озера Верхнее в пруд Нижний («Каскады замкового пруда»). В настоящий момент работы выполняются. Данный вид работ заказчиком – застройщиком не принимался. Работы не оплачивались (остаток неоплаченных работ по объекту – 795,5 тыс. рублей).



Пешеходный мост по ул. Сержантская (мост «Белый»):

- частичное разрушение гранитных плит покрытия на площади 3,5 кв. м на пешеходном мосту по ул. Сержантская (мост «Белый»). По акту выполненных работ формы КС-2 от 20.03.2012 г. № 02-14-1 оплачены работы по гранитному покрытию общей площади 324,3 кв. м в сумме 7 250,5 тыс. рублей. По результатам произведенных обмеров на данном участке длина моста

составила 72,6 м, ширина 3,42 м, площадь гранитного покрытия – 248,3 кв. м. Облицовка опор моста гранитом -76 м2.

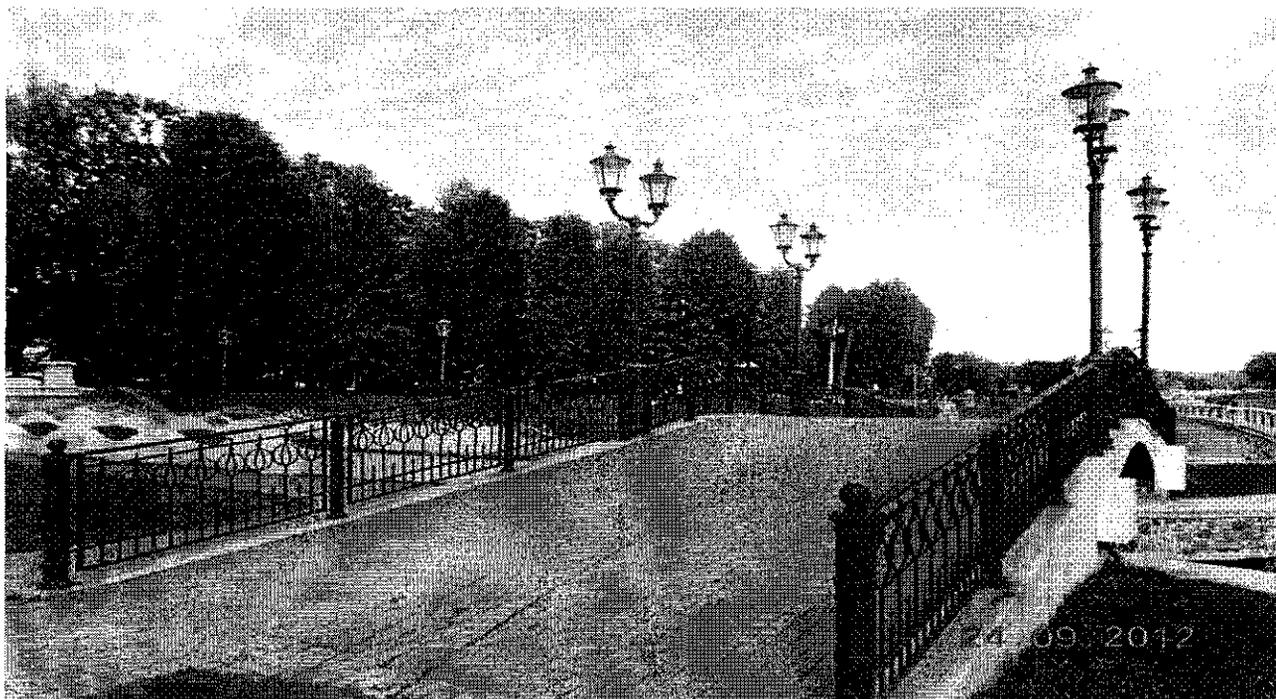
Объект на момент проверки работал в постоянном режиме эксплуатации. Соответствует своему функциональному назначению.

В соответствии со сводным сметным расчетом стоимости реконструкции ГТС озера Верхнее, утвержденным в составе проектно-сметной документации Постановлением главы администрации городского округа «Гор. Калининград» 18 сентября 2009 г. № 1666, на цели реконструкции предусмотрены следующие лимитированные затраты:

- средства на возведение, разборку временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001) – в размере 44 883,02 тыс. рублей;
- возмещение доп. затрат при производстве СМР в зимнее время (ГСН 81-05-01-2001) – в размере 7 272,75 тыс. рублей;



- возмещение затрат, связанных с командированием работников подрядных организаций на стройки - 2 809,44 тыс. рублей;
- средства на покрытие затрат строительных организаций по платежам на добровольное страхование (1%) – в размере 12 972,86 тыс. рублей;
- затраты на подключение объекта капитального строительства к сетям электроснабжения – в размере 1 880,39 тыс. рублей;



- затраты, связанные с платежами за размещение отходов в виде строительного мусора и грунта донных отложений – в размере 55 521,05 тыс. рублей.

Проверка показала, что лимитированные затраты включались в акты приемки выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат КС-3 при их наличии и наличии подтверждающих документов.

Объем лимитированных затрат подрядчиков, компенсированных МКП «УКС», не превысил вышеуказанные лимиты, установленные проектной документацией.

Проверкой соблюдения сроков, определенных проектом организации строительства, установлено следующее.

Реализация откорректированного рабочего проекта на реконструкцию ГТС озера Верхнее осуществлялась в рамках одного государственного и четырех муниципальных контрактов.

Проектом организации строительства (ПОС) в составе откорректированного рабочего проекта по объекту «Реконструкция

гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде», утвержденного приказом КАИС Администрации городского округа «Город Калининград» от 5 августа 2010 года № 205, определена продолжительность реконструкции 47 месяцев и срок ее окончания май – июнь 2010 года.

Изменения в рабочий проект в части сроков реконструкции не вносились.

Строительно-монтажные работы на момент проверки в объеме, предусмотренном проектной документацией, не выполнены.

Несмотря на то, что работы по реконструкции озера Верхнее профинансированы на 94,5 % от сметной стоимости, строительством (реконструкцией) завершены и приняты приемочными комиссиями только три объекта из 24-х объектов, в том числе:

1) по акту выполненных строительно-монтажных работ приемочной комиссией от 30 апреля 2010 г. № б/н принят объект капитального строительства стоимостью 160 552,34 тыс. рублей;

2) по акту приемки законченного строительством объекта от 20 сентября 2012 г. № б/н принят объект капитального строительства стоимостью 83 415,6 тыс. рублей (аттракцион «Колесо обозрения»);

3) по акту приемки законченного строительством объекта от 20 сентября 2012 г. № б/н принят объект капитального строительства стоимостью 83 119,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июня 2013 года Комитетом архитектуры и строительства администрации городского округа «Город Калининград» были выданы три разрешения на ввод объектов в эксплуатацию:

от 5 марта 2011 г. № RU39315000-15 - на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства: «Реконструкция

гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде», 1 этап, расположенного по адресу: Калининградская обл., г. Калининград, Ленинградский р-н, ул. Тельмана;

от 31 октября 2012 г. № RU39315000-171 - на ввод в эксплуатацию реконструированного объекта капитального строительства: «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде», 9 этап – аттракцион «Колесо обозрения», расположенного по адресу: Калининградская обл., г. Калининград, ул. Пролетарская – ул. Верхнеозерная (район у. Тельмана,3);

от 7 ноября 2012 г. № RU39315000-173 - на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства: «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде», 5 этап. Кадастровый номер 39:15:000000:134, расположенного по адресу: Калининградская обл., г. Калининград, ул. Пролетарская – ул. Верхнеозерная.

Следует отметить, что Управлением Федеральной регистрационной службы по Калининградской области осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности на объект – аттракцион «Колесо обозрения», получено свидетельство 39-АБ № 181591 от 29.05.2013 года.

Вместе с тем на основании договора аренды, заключенного между Комитетом муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» и ЗАО «Стройинвестрегион-Калининград» от 3 июня 2013 г. № 647, объект «Аттракцион «Колесо обозрения» при балансовой стоимости 85 894,7 тыс. рублей передан в аренду на 35 лет с необоснованно низкой ежемесячной платой 10,3 тыс. рублей, не подлежащей изменению в течение всего срока аренды объекта.



**8.3. (Цель 3). Выявление коррупционных рисков при размещении заказов на выполнение проектных и строительных работ по реконструкции ГТС озера Верхнее**

В ходе контрольного мероприятия наличие коррупционных признаков не выявлено.

**9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Не поступали.

**10. Выводы:**

1. Основанием для проведения реконструкции гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде явились Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. № 1353 «О праздновании 60-летия образования Калининградской области и 750-летия основания г. Калининграда» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2004 г. № 1654 «Об утверждении Плана основных

мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 60-летия образования Калининградской области и 750-летия основания г. Калининград».

2. Объем средств, использованных на цели реконструкции ГТС озера Верхнее в 2006 - 2012 годах, составил 2 930 848,7 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 2 589 955,0 тыс. рублей, или 88,4 процентов.

3. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 21 декабря 2011 г. N 180н, предусматривающих отражение по целевой статье расходов 102 01 02 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований» расходов на софинансирование за счет средств федерального бюджета объектов капитального строительства собственности муниципальных образований, администрация городского округа «Город Калининград» использовала средства, предоставленные по вышеуказанной целевой статье, в том числе, на реконструкцию гидротехнических сооружений озера Верхнее, относящихся к федеральной собственности, и иных объектов государственной неразграниченной собственности.

4. В нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Калининградской области на софинансирование реконструкции гидротехнических сооружений озера Верхнее Правительство Калининградской области в ряде случаев не в полном объеме представляло в Минрегион России предусмотренную условиями соглашений отчетность.

5. В результате внесения изменений в проектную документацию количество реконструируемых и вновь возводимых объектов увеличилось почти в 2 раза, сметная стоимость реконструкции возросла с 902 521,5 тыс. рублей до 1 792 734,1 тыс. рублей, или почти в 2 раза, а фактическая стоимость

работ (в текущих ценах) выросла с 702 057,7 тыс. рублей до 2 856 701,5 тыс. рублей, или в 4 раза.

6. За указанный период работы по реконструкции были выполнены в объеме 2 771 530,0 тыс. рублей, или 94,6 % от полученных средств.

7. Ежегодно на счетах бюджета городского округа «Город Калининград» оставались неиспользованными остатки средств субсидии, обусловленные, в том числе их поздним предоставлением из федерального бюджета. На конец 2012 года остаток неосвоенного лимита по объекту составлял 104 305,0 тыс. рублей.

8. В нарушение порядка разработки проектной документации, установленного пунктом 3.1 СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений», предусматривающего разработку проектной документации на основе утвержденных обоснований инвестиций в строительство или иных *предпроектных материалов*, в рабочую документацию на реконструкцию указанного объекта были внесены изменения на основании Концепции благоустройства прилегающей территории, не являющейся предпроектным материалом. В результате чего сметная стоимость реконструкции увеличилась на 657 258,5 тыс. рублей (в ценах 2005 года), или на 72,8 % от первоначальной стоимости, и составила 1 559 780,6 тыс. рублей (в ценах 2005 года).

Значительное увеличение сметной стоимости обусловлено увеличением количества реконструируемых объектов (на 11 ед.) и внесением в рабочий проект объектов, являющихся муниципальной собственностью (реконструкция 6-ти улиц, строительство фонтанов, в том числе мультимедийного, и т.п.).

9. Муниципальный заказчик в нарушение части 6 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ дополнительным соглашением от 23 июня

2008 г. № 247-к/8 внес изменение в пункт 3.1. контракта, увеличив его первоначальную стоимость (702 057,7 тыс. рублей) на 240 082,1 тыс. рублей, или на 34 % от установленной пунктом 3.1. контракта, которая в ценах соответствующих лет составила 942 139,6 тыс. рублей.

10. В нарушение части 6.2. статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ муниципальный заказчик дополнительным соглашением от 30 апреля 2009 г. № 247-к/14 на основании решения окружного Совета депутатов г. Калининграда от 29 апреля 2009 г. № 84 неправомерно увеличил стоимость контракта до 1 117 420,0 тыс. рублей. Необоснованное увеличение контрактной стоимости (с учетом предшествующих повышений) суммарно составило 415 362,3 тыс. рублей, или 59% от первоначально установленной пунктом 3.1. государственного контракта.

11. Муниципальный заказчик в нарушение части 1 статьи 49 Градостроительного кодекса без наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, оформленного в соответствии с приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 2 июля 2007 г. № 188 «О требованиях к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», утвердил повторную корректировку рабочей документации на основании письма ГУ Калининградской области «Центр проектных экспертиз» от 12.12.2008 г. № 39-1-3-0536-08 «О внесении изменений в экспертное заключение».

В результате указанных изменений общая сметная стоимость увеличилась на 14,9 % и составила 1 792 734,1 тыс. рублей в ценах 3 кв. 2005 года. Указанные изменения утверждены постановлением Администрации городского округа «Гор. Калининград» от 18.09.2009 г. № 1666.

12. МКП «УКС» в нарушение части 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, согласно которой цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, а оплата выполняемых работ осуществляется по цене, установленной контрактом, оплатил работы, выполненные генеральным подрядчиком ООО «Балтремстройсеть» в 2006-2008 годах, не по цене, установленной государственным контрактом в общей сумме 702 057,7 тыс. рублей, или 724 754,1 тыс. рублей с учетом дополнительных работ, а по проиндексированным в цены соответствующих лет расценкам в общей сумме 942 139,6 тыс. рублей, что на 217 385,6 тыс. рублей превышает контрактную стоимость.

13. В целях размещения заказов на проведение реконструкции указанного объекта в проверяемом периоде было проведено 5 конкурсов и открытых аукционов в электронной форме. В результате не установления муниципальным заказчиком требований к участникам конкурса выполнять аналогичные работы в течение последних пяти лет, конкурс на выполнение работ по реконструкции выиграло ООО «Балтийская Строительная Компания» с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей, которое осуществляло свою деятельность в течение 2 лет. Для выполнения работ ООО «БСК» было привлечено более 20 субподрядных организаций.

14. Комитет муниципального имущества и земельных ресурсов администрации городского округа «Город Калининград» неправомерно по договору от 3 июня 2013 г. № 647 передал ЗАО «Стройинвестрегион-Калининград» в аренду на 35 лет построенный объект «Аттракцион «Колесо обозрения», балансовая стоимость которого составляет 85 894,7 тыс. рублей, с необоснованно низкой ежемесячной платой 10,3 тыс. рублей, не подлежащей изменению в течение всего срока аренды объекта.

15. При финансировании реконструкции озера Верхнее в объеме 94,5 % от сметной стоимости, строительством (реконструкцией) завершены и приняты приемочными комиссиями только три объекта из 24-х объектов, стоимость которых составляет 327 087,7 тыс. рублей, или 11,4 % от фактических затрат на реконструкцию.

**11. Предложения:**

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации Министру регионального развития Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Главе Администрации городского округа «Город Калининград».

3. Направить информационное письмо автору обращения А.В.Караулову.

4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации Генеральному прокурору Российской Федерации.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Приложение:** 1. Перечень законов и иных нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.

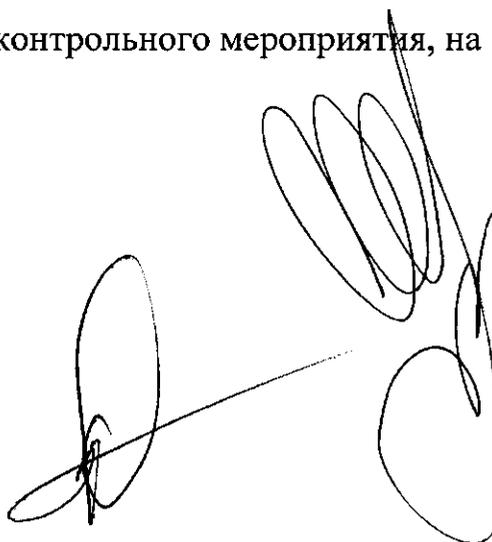
2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор

М.В.Одинцов

Аудитор

А.В.Филипенко

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the right is more complex and stylized, while the one on the left is simpler and more compact. Both are written in a cursive style.



Приложение № 1 к отчету  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 г.  
№ ОМ- \_\_\_\_\_

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов
1.	<b>Конституция Российской Федерации</b>
2.	<b>Кодексы:</b>
	Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
	Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ
	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июня 1998 г. № 145-ФЗ
	Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ
	Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ
	Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ
	Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ
3.	<b>Федеральные законы:</b>
	«О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ;
	«О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 N 402-ФЗ;
	«Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ;
	«Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ;
	«О федеральном бюджете на 2006 год» от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ;
	«О федеральном бюджете на 2007 год» от 19 декабря 2006 г. №238-ФЗ;
	О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 24 июля 2007 г. №198-ФЗ;
	«О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ;
	О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ;
	О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ;
	О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014

	годов» от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ;
	О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ;
	«Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ;
	«О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ;
	«О Счетной палате Российской Федерации» от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ;
	«О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ;
	«О государственной регистрации юридических лиц» от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ;
	«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.
<b>4.</b>	<b>Указы Президента Российской Федерации</b>
	«О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» от 8 апреля 1997 г. № 305.
<b>5.</b>	<b>Постановления Правительства Российской Федерации:</b>
	«О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 26 июня 1995 г. № 594;
	«О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» от 22 мая 2004 г. № 249;
	«Об утверждении Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов» от 27 октября 2006 г. № 631;
	«О продукции, закупаемой для государственных нужд без проведения торгов (конкурсов)» от 26 сентября 1997 г. № 1222;
	«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» от 16 февраля 2008 г. № 87;
	«Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» от 11 октября 2001 г. № 714;
	«О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» от 12 августа 2008 г. № 590;
	«О совершенствовании учета федерального имущества» от 16 июля 2007 г. № 447;
	«Об утверждении Правила предоставления в 2008 году субсидий из

	<p>федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности» от 7 марта 2008 г. № 155;</p>
	<p>«О предоставлении в 2009 году субсидий за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство регионального развития Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов» от 8 августа 2009 г. № 650;</p>
	<p>«О предоставлении в 2010 году субсидий за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство регионального развития Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов» от 17 марта 2010 г. № 141;</p>
	<p>«Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство регионального развития Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые</p>

	программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов; а также утверждено распределение на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство регионального развития Российской Федерации» от 24 марта 2011 г. № 202.
<b>6.</b>	<b>Распоряжения Правительства Российской Федерации:</b>
	«О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона» от 27 февраля 2008 г. № 236-р;
	«Об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2006 год» от 7 февраля 2006 г. № 140-р;
	«Об утверждении перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2007 год» от 8 февраля 2007 г. № 146-р.
<b>7.</b>	<b>Приказы Министерства финансов Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации по проверяемым вопросам.</b>
<b>8.</b>	<b>Законы, Постановления, Приказы и распоряжения Правительства Калининградской области по проверяемым вопросам.</b>
	Закон Калининградской области «О вступлении в действие Устава (Основного Закона) Калининградской области» от 18 января 1996 № 30;
	постановление Правительства Калининградской области «Об утверждении Положения об Агентстве главного распорядителя средств бюджета Калининградской области» от 19 января 2006 г. № 9;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2006 год» от 19 декабря 2005 г. № 705;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2007 год» от 7 декабря 2006 г. № 91;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 10 декабря 2007 г. № 200;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 5 декабря 2008 г. № 302;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» от 30 ноября 2009 г. № 399;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 14 декабря 2010 г. № 525;
	Закон Калининградской области «Об областном бюджете на 2012 год и на

	плановый период 2013 и 2014 годов» от 12 декабря 2011 г. № 64;
	приказ министерства финансов Калининградской области «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2006 год и внесения изменений в нее» от 20 февраля 2006 г. № 22;
	приказ министерства финансов Калининградской области «Об утверждении порядка исполнения сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2007 год и внесения изменений в нее» от 11 января 2007 г. № 1;
	приказ министерства финансов Калининградской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), распорядителей и получателей средств областного бюджета» от 7 декабря 2007 г. № 292;
	приказ министерства финансов Калининградской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), распорядителей и получателей средств областного бюджета» от 18 декабря 2008 г. № 435;
	приказ министерства финансов Калининградской области «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета), распорядителей и получателей средств областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период» от «28» декабря 2011 г. № 637.
<b>9.</b>	<b>Постановления, Приказы и распоряжения Администрации городского округа «Город Калининград»</b>
	постановление мэра города Калининграда «Об определении заказчика-застройщика по реконструкции Верхнего озера в г. Калининграде» муниципальное казенное предприятие города Калининград «Управление капитального строительства» от 6 июля 2005 г. № 3143;
	постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 16 декабря 2011 г. № 2221 «О создании муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства»;
	постановление администрации городского округа «Город Калининград» «О приеме в муниципальную собственность городского округа «Город Калининград» реконструированного объекта «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде» от 4 апреля 2013 г. № 429;
	постановление Главы администрации городского округа «Город

	Калининград» «Об утверждении технико-экономических показателей по объекту «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде» от 12 декабря 2008 г. № 2080;
	приказ Комитета архитектуры и строительства Администрации городского округа «Город Калининград» от 5 августа 2010 года № 205 «Об утверждении откорректированного рабочего проекта по объекту: «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде».

Приложение № 2 к отчету  
от «   » \_\_\_\_\_ 2013 г.  
№ ОМ- \_\_\_\_\_

**Перечень оформленных актов  
по результатам контрольного мероприятия  
«Проверка эффективности и целевого использования государственных средств  
на реконструкцию гидротехнических сооружений и зону отдыха вокруг озера  
Верхнее в городе Калининграде».**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование документа</b>	<b>№ и дата регистрации</b>	<b>Состав испол- нителей</b>
1.	Акт проведения контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целевого использования государственных средств на реконструкцию гидротехнических сооружений и зону отдыха вокруг озера Верхнее в городе Калининграде» на объекте Правительство Калининградской области.	от 10 июня 2013 г. № КМ-423/10-04	А.В.Калинин М.В.Бергерина А.Л.Кучевасов
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Реконструкция гидротехнических сооружений и зоны отдыха вокруг озера Верхнее в г. Калининграде» на объекте Администрация городского округа «Город Калининград»	от 10 июня 2013 г. № КМ-422/10-04	А.В.Калинин М.В.Бергерина А.Л.Кучевасов