



2021

Отчет

о результатах II этапа контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в качестве института развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по реализации задач и достижению результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 26 февраля 2021 года



Данил Шилков

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Цели

Проанализировать организацию деятельности АО «Корпорация МСП» (далее также – Корпорация) как института развития в сфере малого и среднего предпринимательства.

Оценить роль АО «Корпорация МСП» в области координации вопросов оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также масштабы влияния деятельности Корпорации на развитие сектора малого и среднего предпринимательства.

Итоги анализа

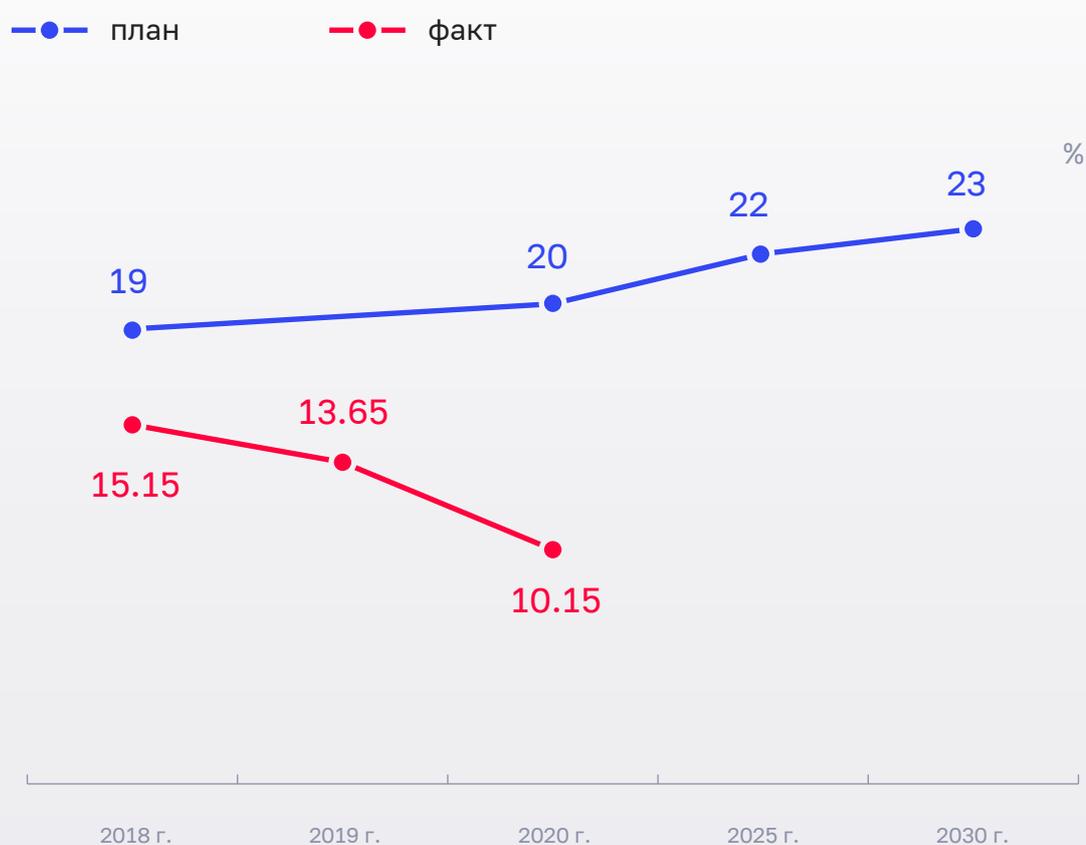
Счетная палата провела масштабную проверку деятельности АО «Корпорация МСП» как института развития в сфере малого и среднего предпринимательства. Проверка включала два этапа: на первом Счетная палата проанализировала нормативно-правовую базу и выполнение среднесрочной программы деятельности Корпорации на 2016–2018 годы, на втором – оценила эффективность Корпорации в целом.

Полученные результаты позволили Счетной палате сделать вывод о незначительном влиянии Корпорации на развитие малого и среднего бизнеса в России.

Всего за период с 2015 по 2020 год (по состоянию на 1 июля 2020 г.) координируемые Корпорацией участники Национальной гарантийной системы (НГС) предоставили поддержку более 34 тыс. субъектов МСП и организаций инфраструктуры на сумму 658,4 млрд рублей. Это обеспечило консолидированный объем финансовой поддержки в размере 1,4 трлн рублей. При этом число субъектов МСП, получивших поддержку в рамках НГС, составило менее 1 % от их среднегодового количества за указанный период, что свидетельствует о локальности этих мер.

Не удалось Корпорации существенно повлиять и на выполнение одного из основных показателей Стратегии развития МСП до 2030 года – «доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Как показал проведенный анализ, его фактическое исполнение не только не соответствует целевым значениям, но и снижается из года в год. Сложившийся тренд формирует риски, что показатели будущих периодов также не будут достигнуты.

Доля кредитов субъектам МСП в общем кредитном портфеле



По мнению Счетной палаты, недостаточная заинтересованность Корпорации в достижении стратегических целей и задач государства в сфере МСП связана с отсутствием утвержденных внутренних документов долгосрочного планирования, включая стратегию развития Корпорации. Кроме того, в краткосрочных и среднесрочных программах деятельности Корпорации установлены легкодостижимые показатели. Так, практически по всем индикаторам ежегодных

и трехлетних программ наблюдается перевыполнение плановых значений, во многих случаях значительное – от 500 до 9 000 %. Такие высокие показатели создают риски некорректной оценки эффективности Корпорации.

Вызывает вопросы зарплатная политика в Корпорации. Так, средняя месячная заработная плата работников (без учета членов правления) составила около 380 тыс. рублей. Это в два раза выше средней зарплаты в сфере финансовой и страховой деятельности по Москве. При этом среднемесячная зарплата членов правления Корпорации составила в проверяемом периоде около 3,3 млн рублей.

Из позитивных изменений в деятельности Корпорации Счетная палата отметила рост отношения портфеля гарантий и поручительств к гарантийному капиталу Корпорации (с 2016 года более чем в полтора раза) и увеличение доли гарантий в структуре ее портфеля (с 27 % в 2018 году до 61 % по итогам трех кварталов 2020 года). При этом с учетом установленных законодательством нормативов Корпорация имеет возможность дальнейшего наращивания обязательств. Однако, несмотря на имеющийся запас финансовой устойчивости, Корпорация снижает свои риски за счет государственного финансирования.

Вывод

АО «Корпорация МСП» пока не оказало существенного влияния на развитие малого и среднего бизнеса в России. В проверенный период основным приоритетом для Корпорации был объем предоставляемых средств субъектам МСП. При этом не уделялось достаточного внимания результативности этой помощи, а сами меры поддержки носили локальный характер.

Предложения Счетной палаты

- провести оценку эффективности предоставляемых Корпорацией мер поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде отложенного эффекта, на основе независимого публичного мониторинга параметров деятельности субъектов МСП, получивших поддержку;
- включить в «дорожную карту» реализации Стратегии развития МСП мероприятия, предусматривающие проведение на системной основе анализа функций институтов развития в сфере МСП и их оптимизации;
- пересмотреть значения целевого индикатора Стратегии развития МСП «доля кредитов субъектам МСП в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», установленные на 2025 и 2030 годы;

- утвердить долгосрочную программу деятельности Корпорации;
- установить ключевые показатели эффективности Корпорации в целях определения размера вознаграждения ее руководящего состава с учетом специфики деятельности Корпорации, в том числе неприменения показателя дивидендной доходности при планировании отрицательного финансового результата.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год (пункт 3.10.0.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год).

2. Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты, распорядительные, методические и иные документы, регламентирующие процессы планирования и использования средств федерального бюджета в целях организации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- деятельность АО «Корпорация «МСП» в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства по реализации задач и осуществлению функций, предусмотренных нормативными правовыми актами, документами стратегического планирования.

3. Цели II этапа контрольного мероприятия

3.1. Цель 1. Проанализировать организацию деятельности АО «Корпорация МСП» как института развития в сфере малого и среднего предпринимательства.

3.2. Цель 2. Оценить роль АО «Корпорация МСП» в области координации вопросов оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также масштабы влияния деятельности АО «Корпорация МСП» на развитие сектора малого и среднего предпринимательства.

4. Объект контрольного мероприятия

АО «Корпорация «МСП».

5. Исследуемый период деятельности

2018–2019 годы и истекший период 2020 года, при необходимости более ранние периоды.

6. Срок проведения контрольного мероприятия

С 15 января 2020 года по 26 февраля 2021 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

АО «Корпорация «МСП» осуществляет деятельность в качестве института развития в сфере МСП¹.

Акционерами Корпорации являются Российская Федерация в лице Росимущества (владеет 71,9626 % пакетом акций) и Государственная корпорация развития «ВЭБ.РФ» (владеет 28,0374 % пакетом акций).

Генеральным директором Корпорации в период со 2 октября 2015 года по 20 декабря 2020 года являлся Браверман Александр Арнольдович. 21 декабря 2020 года на эту должность назначен Исаевич Александр Игоревич².

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Анализ организации деятельности АО «Корпорация «МСП» как института развития в сфере малого и среднего предпринимательства

8.1.1. Основные задачи Корпорации как института развития в сфере МСП связаны с организацией предоставления мер поддержки субъектам МСП, формированием инфраструктуры, обеспечивающей доступ субъектов МСП к финансовым, имущественным, информационным и иным ресурсам³. При этом законодательное определение термина «институт развития» нормативными правовыми актами не установлено.

-
1. В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ, Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Указ № 287).
 2. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 2 октября 2015 г. № 1946-р, от 21 декабря 2020 г. № 3472-р.
 3. В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ и Указом № 287.

Корпорация создана в организационно-правовой форме акционерного общества и является коммерческой организацией, при этом извлечение прибыли не является основной целью ее деятельности.

Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 156-ФЗ⁴ за Корпорацией закреплена координирующая роль в вопросах оказания поддержки субъектам МСП. Федеральный закон № 209-ФЗ дополнен статьями 25.1 «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства» и 25.2 «Особенности управления корпорацией развития малого и среднего предпринимательства».

Положения о введении в Федеральный закон № 209-ФЗ статей 25.1 и 25.2 включены в соответствующий законопроект № 750840-6 при его подготовке ко второму чтению. Таким образом, возможность их экспертизы у Счетной палаты отсутствовала.

При этом указанные поправки фактически изменили концепцию законопроекта.

В 2017 году по предложению Банка России в целях присвоения гарантиям Корпорации первой категории качества Федеральным законом от 27 ноября 2017 г. № 356-ФЗ⁵:

- 1) ограничен перечень разрешенных активов для инвестирования временно свободных средств Корпорации (долговые обязательства Российской Федерации, краткосрочные депозиты в кредитных организациях, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации);
- 2) введено ограничение размера возможных убытков Корпорации в отчетном периоде суммой накопленной нераспределенной прибыли;

-
4. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
 5. «О внесении изменений в статьи 25.1 и 25.2 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Соответствующий проект федерального закона № 203028-7 внесен в Государственную Думу Правительством Российской Федерации 19 июня 2017 года.

3) введены следующие нормативы деятельности Корпорации, ежеквартальное достижение которых проверяется независимым аудитором:

%

	Плановое значение ⁶	Факт 2018 г.				Факт 2019 г.				Факт 2020 г.				Оценка 2020 г.
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
Норматив достаточности собственных средств (капитала)	Не менее 20	55,6	53,5	52,7	45,5	47,1	49,6	45,1	44,8	45,5	43,8	42,2	41,1	
Норматив соотношения собственных средств (капитала) и принятых обязательств	Не менее 25	59,3	57,5	56,5	48,1	49,9	52,8	48,1	47,8	47,5	47,1	45,3	44,1	
Максимальный размер риска на одного контрагента или группу связанных контрагентов	25	14,6	8,1	11,9	14,4	10,6	9,9	10,7	10,7	10,7	10,6	9,5	н/д	
Совокупная величина риска по инсайдерам Корпорации	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	

6. Плановые значения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 г. № 235.

	Плановое значение ⁶	Факт 2018 г.				Факт 2019 г.				Факт 2020 г.				Оценка 2020 г.
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	
Справочно: стоимость чистых активов Корпорации за вычетом размера взносов в уставные капиталы дочерних и иных юридических лиц		72 204	69 075	68 703	68 058	68 077	72 927	67 439	67 257	67 350	67 906	67 972	67 357	

Исходя из фактических значений нормативов, Корпорация на протяжении проверяемого периода обладала значительным запасом финансовой устойчивости и имела возможность дальнейшего наращивания обязательств.

Информация о долгосрочном планировании основных параметров гарантийной поддержки Корпорации и Национальной гарантийной системы (далее – НГС) в целом, начиная с 2014 года, указана в таблице:

млрд руб.

	Показатель	Бизнес-план Агентства ⁷ , совокупные показатели на период 2014–2019 гг.	Пояснительная записка к законопроекту № 203028-7 ⁸ : план на 2016–2020 гг.	Справочно: фактические показатели за 2016–2020 гг. (на 01.10.2020)
Корпорация	Плановый объем гарантий и поручительств	412,4–439,9 (только гарантии)	323,8	364,2

7. АО «Небанковская депозитно-кредитная организация «Агентство кредитных гарантий» (далее – Агентство), созданное в 2014 году в целях реализации мер гарантийной поддержки МСП и формирования национальной системы гарантийных организаций и в 2015 году переименованное в АО «Корпорация «МСП». Бизнес-план Агентства на 2014–2019 годы утвержден распоряжением Росимущества от 11 июня 2014 г. № 445-р.
8. Предусмотренное в пояснительной записке к законопроекту условие достижения показателей о докапитализации Корпорации на цели развития гарантийной поддержки субъектов МСП: в 2017 году – на 9,8 млрд рублей, в 2018 году – на 6,2 млрд рублей – реализовано.

	Показатель	Бизнес-план Агентства, совокупные показатели на период 2014–2019 гг.	Пояснительная записка к законопроекту № 203028-7: план на 2016–2020 гг.	Справочно: фактические показатели за 2016–2020 гг. (на 01.10.2020)
	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов	824,9–879,9	-	492,3
НГС	Плановый объем гарантий и поручительств	722	480,8	678,1
	Объем привлеченных субъектами МСП кредитных ресурсов	1,4	851,7	1 458

В 2017 году ожидаемые прогнозы по привлечению заемного финансирования под гарантии НГС понижены более чем в 1,5 раза⁹ по сравнению с параметрами, отраженными в бизнес-плане Агентства на 2014–2019 годы, несмотря на запланированное увеличение капитала Корпорации в целях оказания гарантийной поддержки на 16 000 млн рублей в 2017–2018 годы (на 1 октября 2020 года указанная часть капитала составила 67 972 млн рублей)¹⁰.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России¹¹ за период с 2015 по 2020 год (по состоянию на 1 июля 2020 года) участники НГС предоставили более 52 тысяч независимых гарантий и поручительств более чем 34 тысячам субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки на общую сумму 658,4 млрд рублей, что обеспечило консолидированный объем финансовой поддержки в размере 1,423 трлн рублей.

9. В ходе разработки законопроекта № 203028-7 Правительством Российской Федерации.
10. Капитал для целей оказания гарантийной поддержки определяется как стоимость чистых активов за вычетом размера осуществленных взносов в уставные капиталы дочерних и иных юридических лиц.
11. От 9 сентября 2020 г. № 586 «Об утверждении Основных положений развития национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года».

По данным ФНС России¹², совокупные доходы организаций и индивидуальных предпринимателей, включенных в Единый реестр субъектов МСП, в период 2016–2019 годов выросли на 4%, составив 73 166,5 млрд рублей в 2016 году, 73 563,3 млрд рублей – в 2017 году, 73 789,9 млрд рублей – в 2018 году, 76 381,1 млрд рублей – в 2019 году.

В то же время общее количество поддержанных за 5,5 лет в рамках НГС субъектов МСП составляет менее одного процента от среднего количества субъектов МСП, которые были включены в указанный реестр на протяжении 2016–2020 годов (около 6 млн субъектов МСП). В связи с незначительной долей получателей поддержки НГС не оказывает существенного влияния на состояние и развитие МСП в Российской Федерации.

Корпорация при утверждении порядка и условий предоставления отдельных мер поддержки решениями совета директоров реализует функции, делегированные ей Федеральным законом № 209-ФЗ¹³.

Корпорация участвует в реализации НП МСП как напрямую, являясь ответственным исполнителем мероприятий, так и опосредованно, в том числе выполняя функции бэк-офиса при подготовке материалов, обосновывающих решения Минэкономразвития России о распределении субсидий кредитным и лизинговым организациям. Также она вовлечена в работу по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере поддержки и развития МСП¹⁴.

Контроль за деятельностью Корпорации со стороны Российской Федерации как основного акционера осуществляется посредством представительства в органах управления и контроля. В реализации прав акционера от имени Российской Федерации помимо Росимущества участвует Минэкономразвития России¹⁵.

-
12. Данные о совокупном доходе субъектов МСП, включенных в МСП в 2017–2020 годах, полученном за год, предшествующий включению в реестр.
Наличие сведений о компании в Едином реестре субъектов МСП является одним из условий для получения мер поддержки для предприятий, которые работают в отраслях, пострадавших от распространения COVID-19. По данным ФНС России, в указанный реестр в 2020 году были дополнительно внесены сведения о 69 тыс. предприятий МСП: 18 тыс. юридических лиц и 51 тыс. индивидуальных предпринимателей, представивших отчетность и сведения о среднесписочной численности работников за 2018 год до 1 апреля 2020 года (августе 2019 года указанные субъекты не были внесены в реестр МСП по причине отсутствия отчетности за 2018 год по состоянию на 1 июля 2019 года).
 13. Части 8, 8.1, 9, 10, 11 пункта 4, пункты 6, 6.1, 10 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ.
 14. Корпорацией обеспечено направление в адрес уполномоченных органов власти предложений о подготовке проектов нормативных правовых и распорядительных актов, которые учтены при принятии в проверяемом периоде: 11 федеральных законов, 32 постановления и 9 распоряжений Правительства Российской Федерации, 9 приказов Минэкономразвития России.
 15. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1870-р утвержден перечень акционерных обществ, в отношении которых права акционера – Российской Федерации осуществляются Росимуществом по согласованию с Минэкономразвития России.

На первом этапе проверки установлено, что Корпорация не имеет возможности реализовать задачу¹⁶ по оказанию имущественной поддержки субъектам МСП в виде передачи в собственность, во владение и (или) в пользование объектов недвижимого имущества (включая земельные участки, в том числе с расположенными на них объектами недвижимого имущества). Корпорация не наделена имуществом (правами на имущество), которым она могла бы распоряжаться в указанных целях. Механизмы реализации задачи в 2020 году не уточнялись.

В силу требований части 5 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ Корпорацией проводится:

- мониторинг оказания федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- мониторинг оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП (далее – организации инфраструктуры), поддержки субъектам МСП.

Далее Корпорация составляет отчет о результатах проведения указанных мониторингов, который включается в состав ежегодного отчета Корпорации об исполнении программы деятельности¹⁷.

Мониторинг проводится Корпорацией в соответствии с правилами¹⁸, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 г. № 1410 (далее – Правила, постановление № 1410). Согласно пункту 4 Правил в числе задач мониторинга – определение качества оказания поддержки субъектам МСП и организациям инфраструктуры, а также эффективности использования субъектами МСП и указанными организациями полученной поддержки.

Подготовка Корпорацией отчета о мониторинге по итогам 2019 года осуществлена с отступлениями от установленных требований, а также без проведения качественной проверки используемой информации:

16. Предусмотренная пунктом 11 части 4 статьи 25.1 Федерального закона 209-ФЗ.

17. Предусмотрен частью 7 статьи 25.2 Федерального закона № 209-ФЗ.

18. Правила проведения акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» мониторинга оказания федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и мониторинга оказания организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

- в отчете о мониторинге не отражены значения показателей результативности оказания поддержки субъектам МСП, которые характеризуют в том числе динамику выручки от реализации товаров (работ, услуг) и динамику создания рабочих мест у субъектов МСП – получателей поддержки за отчетный период, предусмотренные формой, утвержденной постановлением № 1410¹⁹;
- при сопоставлении данных единого реестра организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – единый реестр), ведение которого Корпорация осуществляет с 1 июля 2017 года²⁰ и который является одним из источников информации, используемых Корпорацией при формировании отчета о мониторинге, с информацией об организациях инфраструктуры поддержки, представленной на сайте «Мой бизнес» Минэкономразвития России, установлено, что перечень организаций инфраструктуры в едином реестре является неполным²¹;
- в отчет о мониторинге включены сведения о количестве и параметрах объектов, включенных в перечни государственного имущества и муниципального имущества, в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям, инфраструктуры, а также отчуждения на возмездной основе в собственность субъектов МСП (далее – перечни объектов имущества), при этом в ходе выборочного анализа отчетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении имущественной поддержки субъектам МСП, поступивших в Корпорацию в рамках мониторинга, отчета

-
19. В раздел о показателях результативности оказания поддержки субъектам МСП (раздел V, приложение № 10) отчета о мониторинге, прилагаемого к годовому отчету Корпорации за 2019 год, включена сводная информация о достижении показателей, определенных в соглашениях о предоставлении субсидий на государственную поддержку МСП, заключенных высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации с Минэкономразвития России, при этом искомые показатели отсутствуют. Действовавшим в период подготовки отчета о мониторинге за 2019 год приказом Минэкономразвития России от 1 марта 2017 г. № 91 было предусмотрено представление в Корпорацию органами власти субъектов Российской Федерации информации о количестве рабочих мест, вновь созданных в отчетном году субъектами МСП – получателями поддержки (форма № 4).
20. Размещен на сайте Корпорации и <https://m.corpmsp.ru/StartPage/orgreg.html#OD>. По состоянию на 26 ноября 2020 года включал: 790 записей о действующих организациях (в том числе 69 исключенных); 19 записей о создаваемых организациях; 95 записей о региональных торгово-промышленных палатах.
21. В едином реестре отсутствуют представленные на сайте <https://мойбизнес.пф/centers>: АНО «Вачский центр развития бизнеса», Фонд поддержки и развития предпринимательства Лукояновского района, Промышленный парк «Казанский Силикон», ООО «Дрожжановские недра», ООО «Девелопмент Групп», а также некоторые центры «Мой бизнес» (за исключением шести организаций: центр «Мой бизнес» Фонда развития бизнеса Краснодарского края, Государственное автономное учреждение Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес», Государственное автономное учреждение Волгоградской области «Мой бизнес», Автономная некоммерческая организация «Агентство развития предпринимательства и инвестиций Вологодской области «Мой бизнес», Государственное автономное учреждение Кемеровской области-Кузбасса «Мой бизнес», Фонд «Агентство инвестиционного развития и поддержки предпринимательства ЯНАО «Мой бизнес»), что объясняется Корпорацией заявительным характером предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации сведений в Корпорацию.

о результатах мониторинга за 2019 год установлены расхождения с непосредственно утвержденными в субъектах Российской Федерации перечнями объектов имущества²².

В то же время механизмы контроля за реализацией федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, требований по представлению в Корпорацию информации об оказанной субъектам МСП поддержке и о результатах ее использования²³ нормативными правовыми актами не определены, в связи с чем у Корпорации отсутствуют правовые рычаги для качественной реализации обязанностей по сбору и обобщению информации в рамках мониторинга.

Доклады Минэкономразвития России о состоянии и развитии МСП в Российской Федерации и мерах по его развитию, которые должны включать результаты мониторинга²⁴, отсутствуют в открытом доступе²⁵.

8.1.2. Документом стратегического планирования в сфере развития МСП является Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия)²⁶. Общее управление реализацией Стратегии осуществляет Правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства.

Установлено несоответствие положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2008 г. № 178²⁷ (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 марта 2020 г. № 338) нормам Федерального закона № 209-ФЗ и Стратегии в части наименования правительственной комиссии.

Согласно указанному постановлению, наименование комиссии – Правительственная комиссия по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

-
22. Информация об имуществе, включенном в перечни государственного и муниципального имущества на конец 2019 года, представленная Корпорацией, не соответствует данным раздела 3.2 мониторинга. Выборочный анализ отчетов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по форме № 5.2 показал, что данные мониторинга (в том числе приложение № 7 к отчету) не в полной мере соответствуют данным органов исполнительной власти субъектов РФ (например, по Забайкальскому краю – в том числе в части количества объектов имущества, включенных в региональный перечень, по Калужской области – в части структуры площади объектов, включенных в региональный перечень, по Иркутской области – в части площади объектов имущества, включенных в региональный перечень и предоставленных субъектам МСП и организациям инфраструктуры и т. д.).
23. Часть 2 статьи 151, часть 6 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ.
24. В соответствии с частью 5 статьи 16 и частью 7 статьи 25.2 Федерального закона № 209-ФЗ.
25. Необходимость публикации докладов в средствах массовой информации предусмотрена пунктом 13 статьи 9 Федерального закона № 209-ФЗ.
26. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 2 июня 2016 г. № 1083-р.
27. «О Правительственной комиссии по вопросам развития малого и среднего предпринимательства».

Согласно Стратегии Корпорации отведена роль системного интегратора мер поддержки МСП, в том числе с формированием на базе Корпорации единого центра финансово-кредитной поддержки МСП как массового, так и высокотехнологичного сектора.

В целях повышения эффективности оказания государственной поддержки малым и средним предприятиям и исключения дублирования реализуемых мер в Стратегии запланировано проведение на регулярной основе мероприятий по анализу функций действующих институтов развития, связанных с поддержкой МСП, и подготовке соответствующих предложений по оптимизации указанных функций.

Данная задача на регулярной основе не реализовывалась. Впервые такой анализ был организован Минэкономразвития России на основе поручения Правительства Российской Федерации от 18 июня 2020 г. № ММ-П13-6574. Он был направлен на изучение деятельности институтов развития в целом, в том числе вовлеченных в предоставление поддержки МСП²⁸.

В рамках мероприятия рассмотрен наиболее соответствующий сфере деятельности Корпорации показатель Стратегии «Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Его плановые значения составили: на 2018 год – 19 %, на 2020 год – 20 %, на 2025 год – 22 %, на 2030 год – 23 %.

Расчет, осуществленный на основании данных Банка России²⁹ о кредитах в рублях и иностранной валюте, приведен в таблице:

	Объем кредитов, предоставленных юридическим лицам – резидентам и индивидуальным предпринимателям, млн руб.	Объем кредитов, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, млн руб.	
		млн руб.	% (гр.3/гр.2*100)
2018 г.	45 005 062	6 816 081	15,15
2019 г.	57 310 958	7 824 685	13,65
9 мес. 2020 г.	53 013 673	5 379 622	10,15

28. Результаты к проверке не представлены, согласно письму Минэкономразвития России от 23 ноября 2020 г. № 39207-ТИ/Д13и по состоянию на 23 ноября 2020 года акт находился в стадии формирования.

29. https://www.cbr.ru/statistics/bank_sector/sors/#a_98612
<https://www.cbr.ru/statistics/?tableId=302-17>
<https://www.cbr.ru/statistics/table/?tableId=302-26&dt=20190101>
<https://www.cbr.ru/statistics/table/?tableId=302-27&dt=20190101>

Фактическая доля кредитов МСП в проверяемом периоде не соответствует целевым значениям, заложенным в Стратегию³⁰. Доля кредитов субъектам МСП снижается, в связи с чем отмечаются риски недостижения показателей 2020, 2025 и 2030 годов.

Объем финансовой поддержки, обеспеченной гарантиями и поручительствами непосредственно Корпорации, соответствует около 1,4 % в общем объеме кредитов, предоставленных субъектам МСП в 2018 и 2019 годах.

Установлены факты несвоевременной реализации Корпорацией пункта 2 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии. Пункт предусматривает направление в Правительство Российской Федерации доклада о проведении информационной кампании, нацеленной на освещение деятельности Корпорации и реализуемых мер поддержки³¹. По итогам второго полугодия 2018 года направлено письмо от 31 января 2019 г. № СК-30/781 (на 16 дней позже срока). По итогам первого полугодия 2020 года направлено письмо от 1 декабря 2020 г. № СК-30/12748 (на 139 дней позже срока).

Инструментом достижения национальных целей в сфере развития МСП является НП МСП. Декомпозиция целевых индикаторов НП МСП и входящих в его состав федеральных проектов до Корпорации не предусмотрена.

В 2019–2024 годах предусмотрено участие Корпорации в реализации 37 результатов (253 контрольные точки и 28 отдельных мероприятий)³², федеральных проектов, входящих в НП МСП.

Корпорация обеспечивает реализацию результатов, характеризующих:

- изменение условий предоставления поддержки (в том числе создание новых кредитных продуктов, изменение параметров имущества, предоставляемого на льготных условиях, и т. д.);
- совершенствование информационной инфраструктуры поддержки;
- объемы предоставления поддержки (в том числе лизинговой поддержки, поддержки в отраслевых сегментах);
- параметры потребительского спроса на продукцию МСП (объемы закупок);
- информированность о поддержке (тематические мероприятия, обучение).

30. В то же время показатель является относительным, и его значения зависят от объема обязательств других (помимо субъектов МСП) участников рынка.

31. Один раз в полугодие, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом.

32. Согласно сформированным в ГИИС «Электронный бюджет» редакциям НП МСП (от 4 сентября 2020 г.), федеральных проектов «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» (от 18 августа 2020 г.), «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» (от 4 сентября 2020 г.), «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (от 5 октября 2020 г.), «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (от 21 июля 2020 г.), «Популяризация предпринимательства» (от 21 июля 2020 г.).

Указанные результаты не позволяют оценить эффективность мер поддержки для конечных пользователей в виде влияния на показатели деловой активности субъектов МСП: выручку, налоговые отчисления, масштабы сектора МСП и количество занятых в нем лиц.

В НП МСП отсутствуют актуальные (формируемые на регулярной основе) результаты, которые определяют масштабы мероприятий по привлечению средств иностранных и международных заказчиков и инвесторов. В рамках задачи Корпорации³³ федеральным проектом «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» предусмотрен результат 4.6 «Обеспечена реализация ежегодно не менее 5 компаниями с иностранным участием, локализующими или планирующими локализовать производство на территории Российской Федерации, мероприятий по встраиванию российских субъектов МСП в цепочки поставок в целях повышения уровня локализации производства на территории Российской Федерации, в том числе посредством налаживания делового сотрудничества между российскими субъектами МСП и такими компаниями». Его достижение запланировано Корпорацией только на 2024 год, что не соответствует наименованию данного показателя.

В сентябре 2020 года подготовлены уточненные версии НП МСП и федеральных проектов³⁴, вступившие в силу с 1 января 2021 года³⁵, в которые указанный результат не включен.

8.1.3. Положения Устава Корпорации не приведены в соответствие с действующей редакцией Федерального закона № 209-ФЗ.

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 209-ФЗ федеральными законами от 27 декабря 2018 г. № 537-ФЗ (в пункт 9 части 4 статьи 25.1), от 27 декабря 2019 г. № 474-ФЗ (в пункт 4 части 2 статьи 25.1), от 1 апреля 2020 г. № 83-ФЗ (в пункт 3 части 2 статьи 25.1), от 2 августа 2019 г. № 279-ФЗ (в часть 4 статьи 8 и пункт 15 статьи 9), корреспондирующим образом в пунктах 2.2.1.10, 9.6.19, 2.1.4, 2.1.3, 2.2.1.1, 9.6.22 Устава Корпорации не отражены.

В связи с этим Корпорацией представлено письмо от 30 сентября 2020 г. № АБ-06/10246, адресованное Минэкономразвития России. К нему приложена новая редакция Устава, соответствующая положениям Федерального закона № 209-ФЗ.

-
33. Установлена пунктом 2 части 2 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ по привлечению денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП.
34. На основании параметров Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».
35. Одобрены проектным комитетом по НП МСП, протокол от 29 сентября 2020 г. № 5.

В период проверки проект новой редакции Устава на рассмотрение совета директоров Корпорации не выносился.

Работники Корпорации в проверяемом периоде являлись представителями Корпорации в органах управления и контроля дочерних хозяйственных обществ (некоммерческих организаций):

- АО «МСП Банк» (доля Корпорации – 100 % уставного капитала);
- АНО «Инновационный инжиниринговый центр»³⁶;
- АО «Модернизация Инновации Развитие» (100 % УК);
- АО «РЛК Республики Татарстан» (75 % УК);
- АО «РЛК Республики Башкортостан» (75 % УК);
- АО «РЛК Ярославской области» (75 % УК);
- АО «РЛК Республики Саха (Якутия)» (75 % УК).

Основным внутренним документом, определяющим принципы и общие правила корпоративного управления и раскрытия информации в Корпорации, является Политика корпоративного управления и раскрытия информации акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – Политика)³⁷.

-
36. Корпорация входит в состав учредителей АНО «Инновационный инжиниринговый центр», взнос Корпорации составил 30 млн рублей.
37. Утверждена Советом директоров Корпорации 23 декабря 2016 г., протокол № 24, с изменениями, утвержденными решением Совета директоров от 17 марта 2017 г., протокол № 30. Учитывая, что Российская Федерация не является единственным акционером Корпорации, положение пункта 9.4 Политики, согласно которому «кандидатуры в состав Ревизионной комиссии определяются Правительством Российской Федерации в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»)», не соответствует пункту 4 Положения об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («золотой акции»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 г. № 738 (далее – Положение), согласно которому в акционерных обществах, входящих в специальный перечень, за исключением акционерных обществ, указанных в пункте 3 Положения, позиция акционера – Российской Федерации по выдвижению кандидатов для избрания в ревизионную комиссию акционерного общества определяется решением Правительства Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации либо Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

Значение показателя качества корпоративного управления по итогам 2019 года составило 66 %³⁸.

Корпорацией не обеспечена реализация пункта 16.2.2 Политики, согласно которому документы, материалы и информация, подлежащие раскрытию Корпорацией, размещаются на официальном сайте Корпорации. В проверяемом периоде на сайте Корпорации не размещались сведения о стоимости чистых активов, о выдаче независимой гарантии, которые раскрываются на основании подпунктов «к», «н.2» пункта 7 статьи 7.1 Федерального закона № 129-ФЗ³⁹.

Выявлены случаи неисполнения Корпорацией и ее дочерними обществами требований федеральных законов о полноте и своевременности раскрытия информации в Едином федеральном реестре сведений о фактах деятельности юридических лиц (далее – ЕФРС). Подробная информация приведена в приложении № 5 к отчету.

По итогам I этапа проверки установлено отсутствие утвержденных в установленном порядке внутренних документов долгосрочного планирования деятельности Корпорации (долгосрочной программы деятельности⁴⁰, стратегии развития). На момент завершения проверки указанные документы Советом директоров Корпорации не приняты⁴¹.

Решение Совета директоров Корпорации (протокол от 30 сентября 2019 г. № 81), в соответствии с которым ДПР 2020–2024 должна быть представлена на рассмотрение Совета директоров Корпорации до 1 июня 2020 года, не реализовано⁴².

Согласно протоколу заседания совета директоров от 28 мая 2020 г. № 99 вопрос о рассмотрении проекта ДПР 2020–2024 перенесен на IV квартал 2020 года (в связи с необходимостью корректировки проекта ДПР с учетом принятых мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции).

При проверке устранения недостатков системы управления рисками, выявленных на I этапе мероприятия, установлено следующее.

-
38. Проводится на основе Методики самооценки качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием, утвержденной приказом Росимущества от 22 августа 2014 г. № 306. Результаты оценки рассмотрены Советом директоров Корпорации (протокол от 28 мая 2020 г. № 99).
 39. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
 40. Неисполнение пункта 6 статьи 25.2 Федерального закона № 209-ФЗ.
 41. Разработка стратегии планируется Корпорацией после согласования Правительством Российской Федерации проекта Долгосрочной программы развития Корпорации на период 2020–2024 годов (далее – ДПР 2020–2024).
 42. Проект ДПР 2020–2024 направлен в Минэкономразвития России письмом Корпорации от 22 апреля 2020 г. № АБ-13/3137.

В части влияния нарушений и недостатков в деятельности РГО, в том числе в случае их деакредитации, на деловую репутацию Корпорации

Решением Правления Корпорации от 24 ноября 2020 года (протокол № 742/20) утверждены изменения в Регламент оценки и управления операционным риском акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Регламент). Они предусматривают определение репутационного (в том числе связанного с деятельностью РГО), правового и регуляторного рисков как составляющих операционного риска.

В части рисков, связанных с ростом задолженности получателей гарантийной поддержки и банкротствами должников Корпорации

По состоянию на 30 сентября 2020 года общий объем выплат Корпорации по гарантиям, выданным в период 2016–2020 годов, составил 2,13 млрд рублей. Это сумма составляет 1,8 % от общего объема выданных гарантий и, по мнению Корпорации, свидетельствует об отсутствии необходимости пересмотра применяемой модели оценки рисков (для сравнения, при учреждении Корпорации прогнозировался уровень потерь при дефолтах заемщиков в размере 4,6–5,8 %).

При этом требования к получателям гарантийной поддержки по программам Корпорации в 2020 году снижены и синхронизированы с регуляторными мерами (послаблениями), принятыми в отношении кредитных организаций Банком России, что способствовало расширению объемов финансовой поддержки субъектов МСП⁴³.

8.1.4. Органами управления Корпорации являются: общее собрание акционеров, совет директоров, Правление, генеральный директор.

При совете директоров Корпорации созданы комитеты по стратегии, по кадрам и вознаграждениям, по управлению рисками, по аудиту.

Общественные объединения предпринимателей, субъекты МСП представлены в совете директоров Корпорации в меньшинстве (5 из 11 членов).

В совет директоров с 21 декабря 2020 года входит представитель крупнейшего государственного банка ПАО «Сбербанк России»⁴⁴, участвующего в предоставлении финансово-кредитной поддержки МСП с использованием гарантийного механизма Корпорации.

43. Объем гарантийной поддержки Корпорации за десять месяцев 2020 года составил 74,5 млрд рублей (за 10 месяцев 2019 года – 51,1 млрд рублей), соответствующий объем финансовой поддержки в 2020 году составил 126,2 млрд рублей (на 31 октября 2019 года – 67,1 млрд рублей).

44. До 9 декабря 2020 года в совете директоров Корпорации был представлен ПАО Банк «ФК Открытие».

Вознаграждение членам совета директоров по итогам деятельности Корпорации в 2018–2019 годах не выплачивалось в связи с получением убытка (решение о направлении на указанные цели нераспределенной прибыли не принималось).

По результатам первого этапа проверки отмечено отсутствие в протоколах заседаний ревизионной комиссии Корпорации вопросов о проведении внеочередных проверок, что находит подтверждение и по результатам работы ревизионной комиссии в 2019–2020 годах.

В соответствии с пунктом 6.2 Положения о Ревизионной комиссии Корпорации, утвержденного распоряжением Росимущества от 26 января 2016 г. № 19-р, помимо проведения ежегодных и внеочередных проверок финансово-хозяйственной деятельности общества ревизионная комиссия обязана обеспечить систематический оперативный контроль за вопросами финансово-хозяйственной деятельности общества. Вместе с тем проведение оперативного контроля ревизионной комиссией не организовано.

Согласно пункту 3 статьи 52 Федерального закона № 208-ФЗ⁴⁵ к информации (материалам), подлежащей предоставлению лицам, имеющим право на участие в общем собрании акционеров, при подготовке к проведению общего собрания акционеров общества относится в том числе информация (материалы), предусмотренная уставом общества. Пунктом 3 статьи 11 Федерального закона № 208-ФЗ установлено, что уставом общества регламентируется порядок подготовки и проведения общего собрания акционеров.

В пункте 15.12 Устава Корпорации указано, что ревизионная комиссия предоставляет общему собранию акционеров отчет о проведенной ревизии, а также заключение о соответствии представленных на утверждение бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках действительному состоянию дел с рекомендациями по устранению выявленных недостатков.

Отчет о проведенной ревизии деятельности Корпорации в 2019 году на заседаниях ревизионной комиссии не рассматривался (не предоставлен Корпорацией к проверке в связи с его отсутствием).

Отчеты о проведенной ревизии на рассмотрение годового общего собрания акционеров в 2018, 2019, 2020 годах отсутствуют в составе соответствующих материалов. Это не соответствует пункту 3 статьи 52 Федерального закона № 208-ФЗ, пункту 15.12 Устава Корпорации.

45. Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В период с 1 января 2018 года по 30 июня 2020 года только один из членов ревизионной комиссии Корпорации не являлся государственным служащим и относился к числу независимых экспертов. Вознаграждение, выплаченное ему за работу в составе ревизионной комиссии, в 2019 году составило 179,2 тыс. рублей, в 2020 году – 175 тыс. рублей⁴⁶.

8.2. Оценка роли АО «Корпорация МСП» в области координации вопросов оказания поддержки субъектам МСП, а также масштабов влияния деятельности АО «Корпорация МСП» на развитие сектора МСП

8.2.1. Основные направления деятельности Корпорации заложены в краткосрочных (ежегодных) и среднесрочных (трехлетних) программах ее деятельности.

Они предусматривают систему оценки ее деятельности, которая базируется на выполнении ключевых показателей эффективности⁴⁷ и целевых индикаторов⁴⁸.

Ежегодные программы деятельности Корпорации содержат систему показателей трех видов: отраслевые (характеризуют масштабы деятельности Корпорации в рамках возложенных на нее задач⁴⁹), финансово-экономические (размер дивидендов, рентабельность акционерного капитала, размер доходов Корпорации), директивные (среднегодовой темп снижения операционных расходов, производительность труда).

Кроме того, в рамках системы оценки деятельности руководства Корпорации устанавливаются ежеквартальные КПЭ руководства, которые во многом являются продуктом декомпозиции показателей, заложенных в ежегодных программах деятельности⁵⁰.

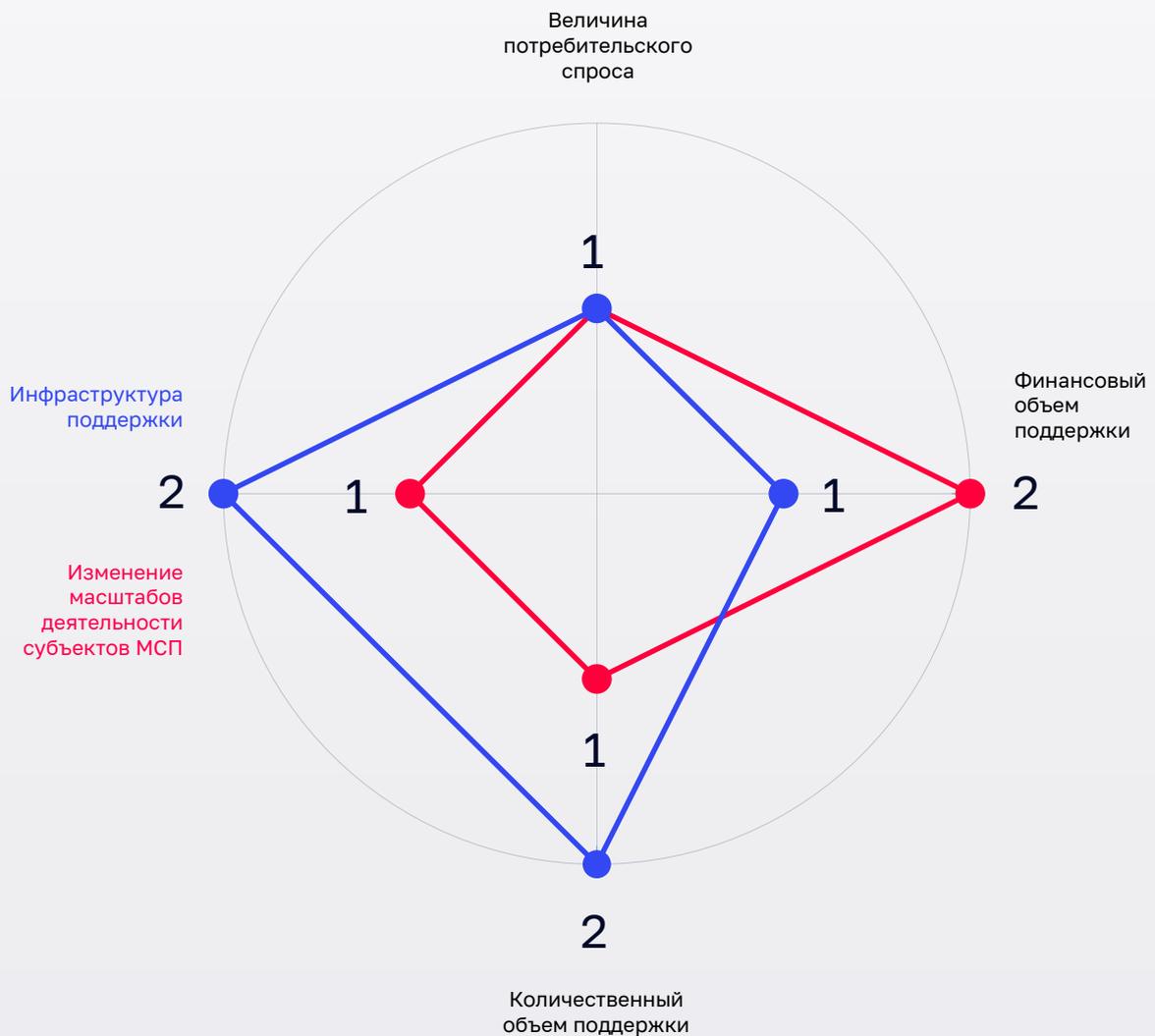
Показатели Корпорации увязаны с основными задачами и функциями, определенными Федеральным законом № 209-ФЗ, Указом № 287. Вместе с тем за рамками указанной системы оценки осталась задача Корпорации по привлечению денежных средств иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП⁵¹.

-
46. Расчет осуществлен на основании Положения о вознаграждениях и компенсациях, выплачиваемых членам Ревизионной комиссии акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», утвержденного решением Общего собрания акционеров Корпорации (годового) от 28 июня 2016 г., протокол № 1 с изменениями, утвержденными решением Общего собрания акционеров Корпорации (внеочередного) 4 марта 2019 г. (протокол № 8).
47. За период 2016–2020 годов для оценки деятельности Корпорации применялось 34 различных показателя (включены в ежегодные программы деятельности).
48. Шесть индикаторов в Программе деятельности Корпорации на 2016–2018 годы и пять индикаторов в Программе деятельности Корпорации на 2019–2021 годы (индикаторы, заложенные в среднесрочных программах).
49. Например, объем выданных гарантий и поручительств в рамках НГС; объем льготной лизинговой поддержки; годовой объем закупок товаров, работ, услуг у субъектов МСП крупнейших заказчиков; число обращений субъектов МСП за услугами АО «Корпорация «МСП»; число субъектов МСП, получивших доступ к сервисам маркетинговой и информационной поддержки МСП и другие.
50. За период 2016–2020 годов для оценки руководства Корпорации использовалось 56 различных КПЭ.
51. Подпункт «б» пункта 2 Указа № 287 и подпункт 2) пункта 2 статьи 25.1 Закона № 209-ФЗ.

Рисунок 1

Распределение индикаторов среднесрочных программ деятельности в зависимости от направления оценки

- Среднесрочная программа 2016–2018 гг.
- Среднесрочная программа 2019–2021 гг.



Анализ целевых индикаторов среднесрочных программ деятельности Корпорации показал, что система индикаторов Программы 2019–2021 (пять индикаторов), как и перечень показателей Программы 2016–2018⁵², охватывает часть направлений деятельности Корпорации, предусмотренных Программой 2019–2021⁵³.

При этом часть показателей, характеризующих данные направления деятельности Корпорации, представлены в виде отдельных мероприятий в составе Программы 2019–2021, а также в составе показателей ежегодных программ и КПЭ руководства Корпорации.

В рамках первого этапа настоящего контрольного мероприятия был проведен подробный анализ отчета о выполнении Программы 2016–2018. По его результатам отмечено, что установленные Программой 2016–2018 целевые индикаторы Корпорацией достигнуты, суммарный итоговый балл оценки целевых индикаторов составил 117. В то же время отмечено, что методики расчета части показателей Программы 2016–2018⁵⁴ не соответствуют смыслу, заложенному в их наименовании, что несет риски неоднозначного трактования достигнутых результатов. В период реализации Программы 2016–2018 как в перечень показателей, так и в методики их расчета вносились изменения, которые меняли подход к оценке достижения целей Программы 2016–2018 и оказывали непосредственное влияние на расчет фактически достигнутых значений показателей.

Предложенные индикаторы оценки реализации среднесрочных программ деятельности 2016–2018 и 2019–2021 напрямую не отражают конечный результат (эффект) от оказания поддержки для субъектов МСП. Они в первую очередь характеризуют масштабы предоставления различных мер поддержки и изменение объемов потребительского спроса.

Исключением является индикатор «Прирост численности занятых у субъектов МСП, получивших поддержку при участии Корпорации», оценить достижение которого будет возможно по итогам 2021 года. Целевое значение показателя по итогам трехлетки (2019–2021 годы) составляет +660 тыс. человек⁵⁵.

-
52. Подробный анализ индикаторов Программы 2016–2018 представлен в отчете по результатам первого этапа настоящего контрольного мероприятия (от 6 июля 2020 г. № ОМ-57/14-01).
 53. Отсутствуют показатели, характеризующие результаты деятельности Корпорации в части оказания имущественной и правовой поддержки, участия в формировании инфраструктуры поддержки субъектов МСП, организации предоставления услуг, мер поддержки и иных продуктов Корпорации и ее дочерних организаций по принципу «одного окна», организации мер поддержки в сельском хозяйстве, туризме, на территориях ДФО и СКФО, в монопрофильных муниципальных образованиях и другие.
 54. Показатели «Среднегодовой прирост доли закупок у субъектов МСП конкретных заказчиков федерального уровня, определенных Правительством Российской Федерации, в отношении которых Корпорацией проводится оценка соответствия» и «Доля субъектов МСП, использующих механизм получения услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ и в электронной форме через порталы услуг и Портал Бизнес-навигатора МСП».
 55. Указанный индикатор рассчитывается как суммарный прирост численности занятых у субъектов МСП, получивших поддержку в рамках НГС, и (или) являющихся поставщиками крупнейших заказчиков, определяемых Правительством Российской Федерации, и (или) пользователей информационно-аналитических систем Корпорации, а также иных информационно-аналитических систем Корпорации и партнеров, за 2018–2019 годы, 2019–2020 годы, 2020–2021 годы.

При этом паспорт НП МСП в редакции на 1 января 2021 года предусматривает убыль занятых в секторе МСП на (-)230 тыс. человек в 2020–2021 годах (базовое значение на 31 декабря 2019 года – 22 200 тыс. человек).

По итогам III квартала 2020 года, то есть более чем за год до запланированного срока, целевое значение индикатора Программы 2019–2021 по числу уникальных пользователей сервисов Портала Бизнес-навигатора МСП, запланированное к концу 2021 года, перевыполнено на 4 %. По количеству субъектов МСП, являющихся поставщиками крупнейших заказчиков, целевое значение достигло 94 %. Указанные факты могут свидетельствовать о недостатках планирования соответствующих целевых значений индикаторов Программы 2019–2021 (рисунок 2).

Согласно отчетам о достижении КПЭ Корпорации и КПЭ руководства Корпорации в 2016–2020 годах, лишь по трем показателям в отдельные периоды наблюдалось невыполнение плановых показателей:

- размер доходов Корпорации⁵⁶;
- объем финансовой поддержки субъектов МСП в рамках программы предоставления субсидий кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным субъектам МСП на реализацию проектов в приоритетных отраслях по льготной ставке⁵⁷;
- реализация на возмездной основе прав использования Бизнес-навигатора МСП и других сервисов Портала Бизнес-навигатора МСП⁵⁸.

При этом практически по всем показателям (КПЭ Корпорации и КПЭ руководства Корпорации) ежеквартально (ежегодно) наблюдалось перевыполнение плановых значений (во многих случаях – значительное: от 534 до 9 185 %), что может свидетельствовать о недостатках планирования соответствующих целевых значений показателей, а также о рисках некорректной оценки эффективности управления обществом, основанной на указанных показателях.

Например, плановое значение показателя «Номенклатура закупок крупнейших заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП (нарастающим итогом), тыс. ед.» на IV квартал 2020 года в размере 438,0 тыс. ед. было достигнуто уже в I квартале 2020 года (447,229 тыс. ед.). Изменения в карту КПЭ в целях увеличения планового значения данного показателя в 2020 году не вносились.

По показателю «Прирост количества субъектов МСП, включенных в реестр субъектов МСП – участников программ партнерства конкретных и отдельных заказчиков федерального уровня, определенных Правительством Российской Федерации» плановое значение на 2016 год было установлено в размере 25 %. Оно было достигнуто

56. Выполнение во II квартале 2018 года – 91 %.

57. Выполнение в I квартале 2019 года 1 %, в III квартале 2019 года – 36 %, в IV квартале и за весь 2019 год – 63 %.

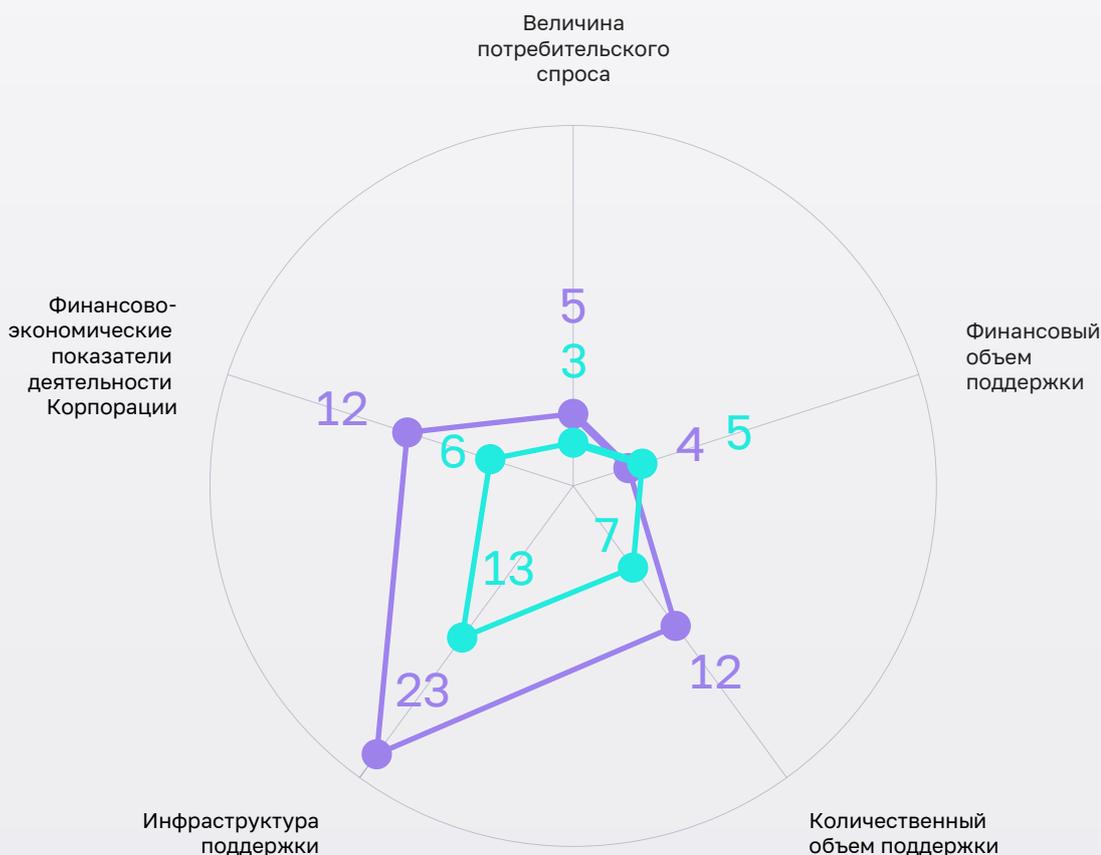
58. Выполнение 0 % в IV квартале 2019 года.

уже по итогам I квартала 2016 года (33,5%). Плановое значение на 2017 год было установлено в размере 25%, которое было достигнуто уже по итогам II квартала (26%).

Рисунок 2

Распределение КПЭ Корпорации (34 показателя) и КПЭ руководства Корпорации (56 показателей) в 2016–2020 годах

- КПЭ ежегодных программ 2016–2020 гг.
- КПЭ руководства Корпорации в 2016–2020 гг.



Наибольшее перевыполнение плановых показателей зафиксировано по следующим показателям:

- рентабельность акционерного капитала: выполнение на 9 185 % во II квартале 2020 года, 8 800 % – в III квартале 2020 года, 2 467 % – в I квартале 2018 года;
- сокращение сроков проведения оценки соответствия проектов планов закупки товаров, работ, услуг, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке, в отношении конкретных заказчиков федерального уровня, определенных Правительством Российской Федерации: выполнение 1429 % во II квартале 2016 года, 2 000 % – в IV квартале 2017 года, 4 000 % – в I квартале 2018 года;
- размер дивидендов: выполнение 11 625 % в 2016 году;
- среднегодовой темп снижения операционных расходов (затрат): 2 685 % в 2017 году;
- общая динамика позитивных упоминаний Корпорации в связи с мерами поддержки и содействия развитию субъектов МСП в федеральных и региональных СМИ: перевыполнение в 6,4 раза в III квартале 2019 года, в 16 раз – в IV квартале 2019 года, в 9,17 раза – во II квартале 2020 года и в 7,33 раза – в III квартале 2020 года;
- динамика посещений (уникальными посетителями) официального сайта Корпорации: перевыполнение в 6,82 раза в I квартале 2017 года, в 5,41 раза – во II квартале 2020 года;
- годовой прирост доли закупок конкретных заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП: выполнение 1517 % в IV квартале 2016 года.

На недостаточную напряженность плановых значений КПЭ Совету директоров Корпорации неоднократно указывал один из его членов⁵⁹, однако это не приводило к рассмотрению вопроса об их корректировке.

В 2020 году у Корпорации была возможность уточнения значений индикаторов среднесрочных программ на 2021 год, а до 2019 года Корпорация могла корректировать индикаторы и КПЭ и на текущий период⁶⁰.

59. Протокол заседания Совета директоров от 31 октября 2016 г. № 23. Протокол Комитета по стратегии при Совете директоров от 20 июля 2020 г. № 65.

60. В соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и оценки результатов выполнения ключевых показателей эффективности в акционерном обществе «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» с 2019 года внесение изменений в значения КПЭ на текущий календарный год не предусмотрено. Требование установлено на основании пункта 10 Методических рекомендаций по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 процентов, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 1388-р, согласно которому при формировании ключевых показателей эффективности обществ следует предусмотреть невозможность корректировки их целевых значений за прошедший и текущий календарные годы.

Требованиями методических рекомендаций по применению ключевых показателей эффективности деятельности хозяйственных обществ, в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации или субъекта Российской Федерации превышает 50 %, и показателей деятельности государственных унитарных предприятий в целях определения размера вознаграждения их руководящего состава, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2019 г. № 1388-р⁶¹, предусмотрено наличие не менее двух финансово-экономических ключевых показателей эффективности (размер дивидендов и рентабельность акционерного капитала). Сумма их веса должна составлять не менее 30 % общего веса всех финансово-экономических ключевых показателей эффективности общества.

В ежегодных программах деятельности Корпорации в 2018–2020 годах предусмотрено, что значительную долю (30 %) в оценке деятельности Корпорации по итогам года составляют КПЭ, которые предусматривают отсутствие выплаты дивидендов и отрицательную (либо близкую к нулю) рентабельность акционерного капитала⁶².

Вместе с тем, учитывая специфику финансово-экономической деятельности Корпорации, совокупность указанных показателей нельзя отнести к параметрам, повышающим эффективность управления обществом.

8.2.2. В ходе анализа эффективности деятельности Корпорации оценивалась результативность реализации задач, установленных в стратегических документах и в соглашениях, связанных с предоставлением средств федерального бюджета. Также проанализированы результаты реализации наиболее значимых функций Корпорации, связанных с гарантийной поддержкой МСП, участием субъектов МСП в закупках компаний с государственным участием. Кроме того, произведен анализ результативности инвестиционной и операционной деятельности Корпорации.

Критерий 1. Участие в реализации задач стратегических документов. Выполнение плана контрольных точек, предусмотренных федеральными проектами (приоритетным проектом) в сфере поддержки МСП

Корпорация в 2019–2020 годах участвовала в реализации НП МСП и входящих в его состав федеральных проектов.

С учетом наименования и характеристик результатов и контрольных точек федеральных проектов Корпорация в 2019–2020 годах достигла 23 результатов (100 % от общего количества результатов, за выполнение которых отвечает Корпорация) и 58 контрольных точек (100 %) в рамках указанных результатов.

61. И действовавших ранее Методических указаний Росимущества от 27 марта 2014 г. по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает 50 %.

62. Показатель рентабельности акционерного капитала регулярно значительно перевыполнялся.

Также достигнуты две контрольные точки (100 %) в рамках иных результатов федеральных проектов.

При этом оценка эффективности для сектора МСП, выполненных Корпорацией в рамках национального проекта МСП контрольных точек, не очевидна. Мероприятия носят локальный характер и отражают непосредственно процессы деятельности Корпорации по выполнению текущих задач и функций, а не проектные мероприятия (не повторяющиеся) в сфере развития МСП, которые имеют конечные временные рамки и просчитанную эффективность.

В 2017–2018 годах Корпорация участвовала в реализации мероприятий приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Согласно отчетам о реализации, Корпорацией в установленный срок достигнуты все 13 контрольных точек.

Критерий 2. Достижение целей предоставления бюджетных средств (взносов в уставный капитал, субсидий), установленных договорами бюджетных инвестиций и соглашениями о предоставлении субсидий

За период 2017–2020 годов Корпорацией было заключено три договора о предоставлении бюджетных инвестиций и одно Соглашение о предоставлении субсидии. Указанными договорами (соглашением) предусмотрено выполнение Корпорацией семи показателей результативности, которые были достигнуты Обществом в полном объеме в установленные сроки (100 %).

Критерий 3. Инвестиционная деятельность. Отношение размера дохода за квартал, полученного от размещения остатков полученных взносов Российской Федерации в уставный капитал (ассигнований федерального бюджета) на депозитах и других видах размещения, к объему временно свободных остатков полученных взносов Российской Федерации в уставный капитал (ассигнований федерального бюджета) по состоянию на конец квартала

Доходность от использования средств рассчитывалась как отношение дохода от использования средств к объему временно свободных средств⁶³.

Для расчета дохода от размещения средств Корпорации учитывались следующие виды доходов: доход от размещения денежных средств в депозиты; купонный доход от ОФЗ; доход от переоценки ценных бумаг (ОФЗ); доход на остаток денежных средств на расчетном счете в ПАО «Сбербанк России».

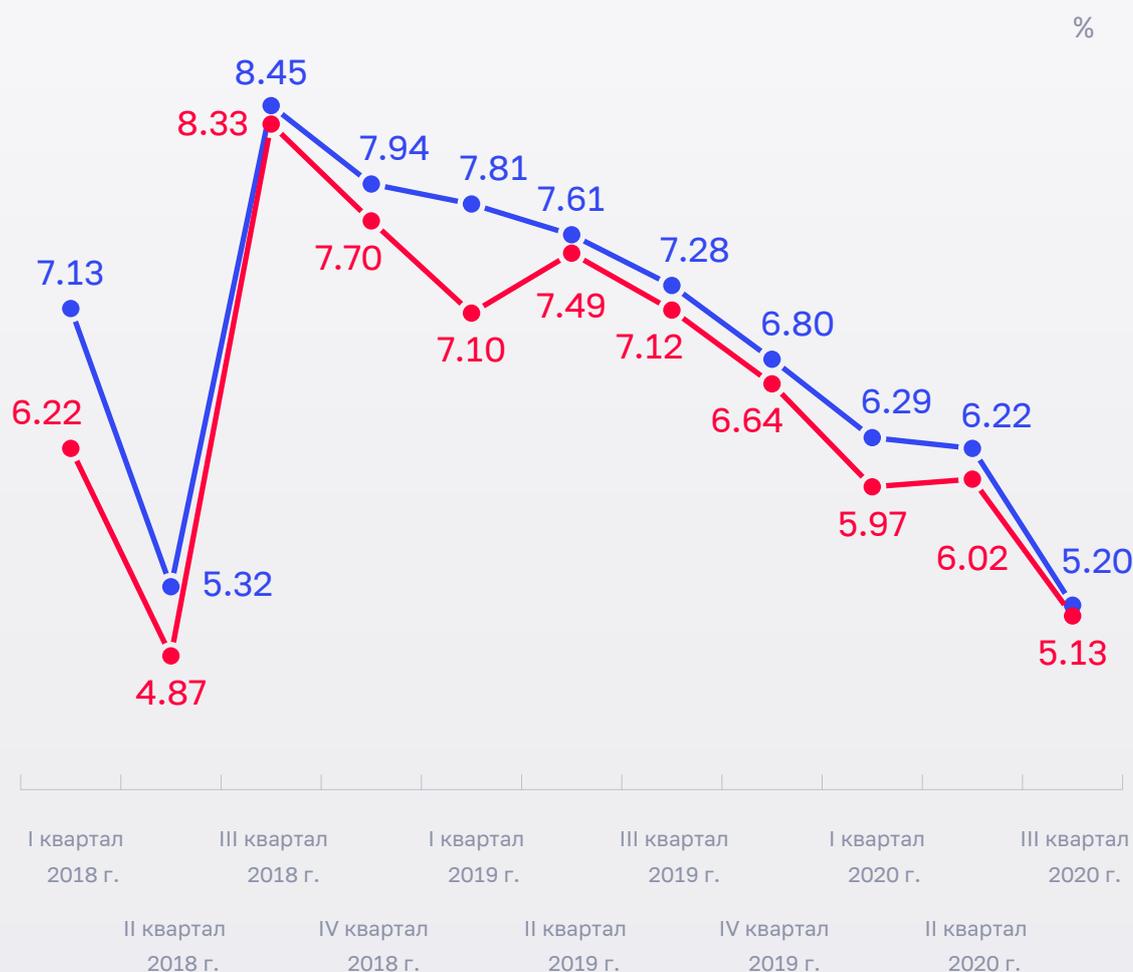
63. С учетом данных из пояснительных записок к отчетам об исполнении финансового и операционного плана Корпорации за 2018 год, 2019 год и девять месяцев 2020 года.

На фоне установленных перед Корпорацией ограничений по видам активов и срокам размещения, динамики ключевой ставки (с 7,25 % на конец I квартала 2018 года до 4,25 % на конец III квартала 2020 года), а также особенностей казначейского сопровождения средств наблюдается снижение доходности использования временно свободных средств Корпорации в период с 1 июля 2018 года по 30 сентября 2020 года с 8,33 до 5,13 %.

Рисунок 3

Годовая процентная доходность Корпорации с 2018 года по III квартал 2020 года

- приведенная годовая доходность (с учетом выпадающего дохода)
- приведенная годовая доходность (без учета выпадающего дохода)

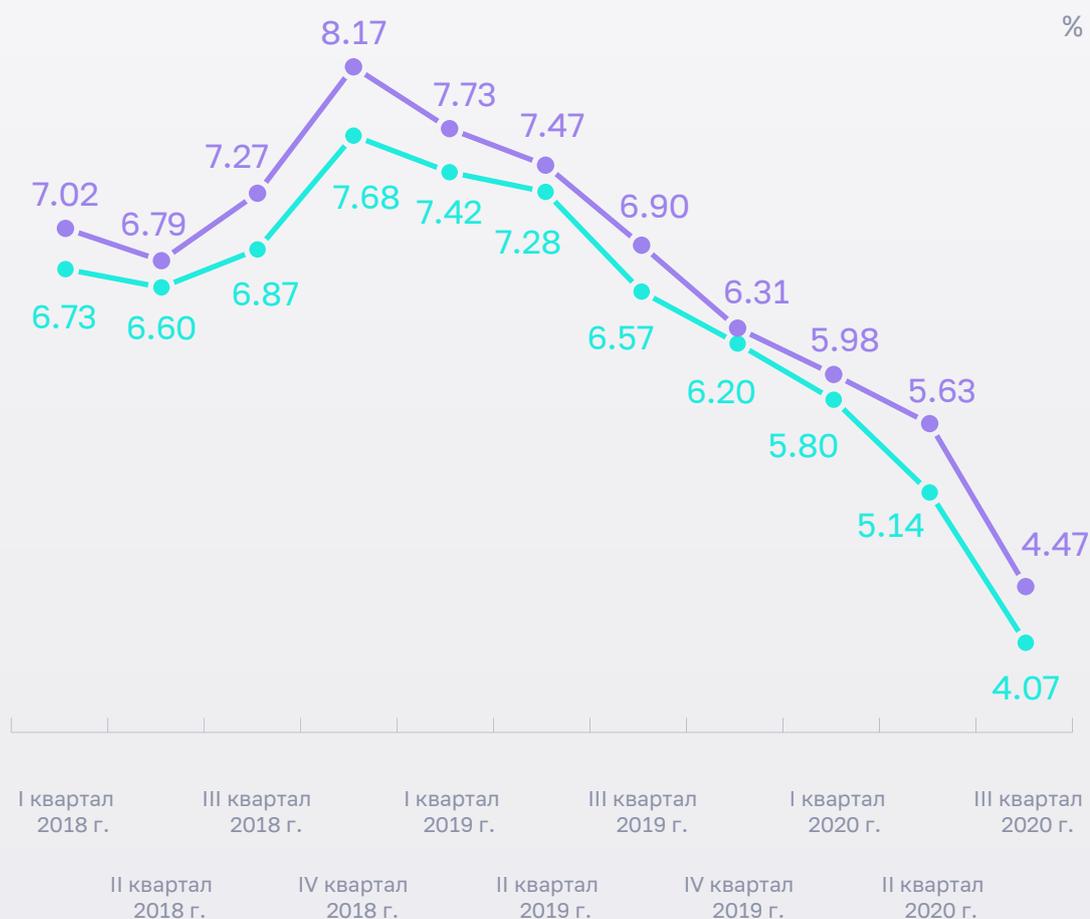


В то же время сравнение ставок размещения денежных средств Корпорацией на депозитах со ставками размещения средств Федеральным казначейством свидетельствует о размещении Корпорацией средств на более выгодных условиях (на протяжении 2018–2020 годов поквартальное отклонение составило от +0,11 до +0,49 %).

Рисунок 4

Сравнение средних ставок депозитов Корпорации и средних ставок размещения депозитов Федеральным казначейством в период с 2018 года по III квартал 2020 года

- средние ставки депозитов Корпорации
- средние ставки размещения депозитов Федеральным казначейством



Критерий 4. Участие субъектов МСП в закупках компаний с государственным участием. Увеличение количества субъектов МСП – поставщиков крупнейших заказчиков в отчетном году

За период 2016–2020 годов (по состоянию на 6 ноября 2020 года), по данным единой информационной системы в сфере закупок, наблюдается следующая динамика прироста количества субъектов МСП – поставщиков крупнейших заказчиков, в том числе новых поставщиков.

Год	Количество субъектов МСП – поставщиков, ед.	Прирост количества субъектов МСП – поставщиков		Количество новых субъектов МСП – поставщиков, ед.	Доля новых субъектов МСП, %	Объем закупок у субъектов МСП, млрд руб.*
		ед.	%			
2016	35 651	-		-	-	1 510,7
2017	47 794	12 143	+34	31 014	64,89	2 021,0
2018	104 837	57 043	+119,4	75 718	72,22	3 058,1
2019	114 916	10 079	+9,6	57 583	50,11	3 593,9
Справочно: 2020 (на 06.11.2020)	100 464	-14 452	-12,6	50 108	42,44	-

* По данным Федерального казначейства и Федеральной налоговой службы.

В период 2016–2019 годов наблюдается ежегодный прирост количества субъектов МСП – поставщиков товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков, а также объемов закупок у субъектов МСП. Максимальный темп прироста поставщиков пришелся на 2018 год.

Стоит отметить наличие внешних факторов, повлиявших на динамику закупок: изменение требований к годовому объему договоров, заключенных заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, с 1 января 2018 года до 15% (ранее – 10%), а также поэтапное расширение в 2017–2018 годах числа заказчиков, на которых распространяются указанные требования⁶⁴.

64. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352.

Критерий 5. Финансовая и гарантийная поддержка субъектов МСП. Отношение портфеля гарантий и поручительств к гарантийному капиталу Корпорации

Информация о динамике отношения портфеля гарантий и поручительств к объему капитала Корпорации, используемого для целей оказания гарантийной поддержки, в 2016–2020 годах представлена в таблице.

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г. (по итогам III квартала)
------------	---------	---------	---------	---------	-------------------------------------

Портфель гарантий и поручительств, млн руб.

Всего,	71 876	118 951	141 459	140 680	150 203
в т. ч.:					
гарантии	23 170	30 396	38 712	63 501	92 186
поручительства	48 706	88 555	102 747	77 178	58 017
Справочно:					
доля гарантий	32%	26%	27%	45%	61%
доля поручительств	68%	74%	73%	55%	39%

Капитал для целей оказания гарантийной поддержки⁶⁴, млн руб.

Всего	54 313	63 011	68 057	67 256	67 972
Справочно:					
чистые активы ⁶⁵	84 313	96 118	104 194	108 393	109 109
вложения в дочерние общества	30 000	33 107	36 137	41 137	41 137

Отношение портфеля гарантий и поручительств к капиталу для целей оказания гарантийной поддержки

Всего	1,32	1,89	2,08	2,09	2,21
--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

65. Капитал для целей оказания гарантийной поддержки определяется как стоимость чистых активов за вычетом размера осуществленных взносов в уставные капиталы дочерних и иных юридических лиц.

66. Чистые активы определяются в размере активов организации за вычетом всех ее обязательств, за исключением доходов будущих периодов, признанных организацией в связи с получением государственной помощи, а также в связи с безвозмездным получением имущества; значение рассчитывается в соответствии с Приказом Минфина России от 28 августа 2014 г. № 84н «Об утверждении Порядка определения стоимости чистых активов».

В период 2016–2020 годов происходило увеличение показателя с 1,32 в 2016 году до 2,21 по итогам III квартала 2020 года.

При этом на фоне введенного с 2020 года субсидирования расходов по исполнению обязательств по независимым гарантиям, предоставленным субъектам МСП, произошло увеличение доли гарантий в структуре портфеля: с 27 % в 2018 году до 45 % по итогам 2019 года и 61 % по итогам трех кварталов 2020 года.

В части повышения объема гарантийной поддержки, оказанной в 2020 году, Корпорацией отмечается рост ее востребованности финансовыми организациями – партнерами на фоне роста рисков кредитования субъектов МСП в условиях последствий распространения новой коронавирусной инфекции. В то же время влияние мероприятий по снятию ограничений и ослаблению требований к заемщикам в 2020 году с позиции обеспечения уровня занятости и прибыльности в секторе МСП Корпорацией не оценивалось.

Информация о динамике объема гарантийной поддержки Корпорации в рамках НГС в период 2016–2020 годов представлена в таблице.

Год	Объем выданных АО «Корпорация «МСП» гарантий и поручительств, млрд руб.			Объем выданных участниками НГС гарантий и поручительств, млрд руб.		
	план	факт	исполнение, %	план	факт	исполнение, %
2016	30	61	203	102	102	100
2017	76	87	114	141	141	100
2018	73	79	108	146	146	100
2019	71	80	113	136	159	117
2020 (на 23.10.20)	70	72	103	139	133	96

Средний размер гарантии Корпорации с 2017 года снизился с 188 млн рублей до 32 млн рублей. Средняя сумма поручительства уменьшилась с 22 млн рублей до 13 млн рублей.

Год	Средний размер гарантии, млн руб.	Средняя сумма поручительства по полной стоимости кредита (далее - ПСК), млн руб.
2016	7	33
2017	188	22
2018	108	24
2019	39	14
2020 (на 23.10.20)	32	13

Согласно концепции, заложенной при учреждении Корпорации (Агентства), гарантийная поддержка Корпорации направлена на случаи, когда размер кредита превышает возможности РГО (по размеру поручительства).

В то же время объем выданных Корпорацией гарантий и поручительств⁶⁷ в разрезе субъектов Российской Федерации, по размеру попадающих в диапазон допустимых для местных РГО, расчетно составил в проверяемом периоде 6 921 обязательство на общую сумму 67 034 млн рублей. Из них 2 031 обязательство на сумму 20 306,45 млн рублей – в 2018 году, 2 691 обязательство на сумму 26 121,77 млн рублей – в 2019 году, 2 199 обязательство на сумму 20 606,16 млн рублей – за девять месяцев 2020 года.

В ходе проверки рассмотрены регионы, в которых размер действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО на протяжении всего проверяемого периода (2018–2019 годы и девять месяцев 2020 года) не достигал минимально допустимого уровня⁶⁸. В отношении 23 таких регионов⁶⁹ установлено, что Корпорацией в течение указанного времени выдано 683 гарантии и поручительства субъектам МСП, которые зарегистрированы на территории соответствующих регионов, на общую сумму 5 586 млн рублей. При этом гарантийная поддержка на сумму 12 539,3 млн рублей на территории соответствующих регионов предоставлена РГО.

67. Без участия РГО.

68. В соответствии с пунктом 5.1 Требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 28 ноября 2016 г. № 763, размер действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО должен превышать ее гарантийный капитал не менее чем в 1,5 раза.

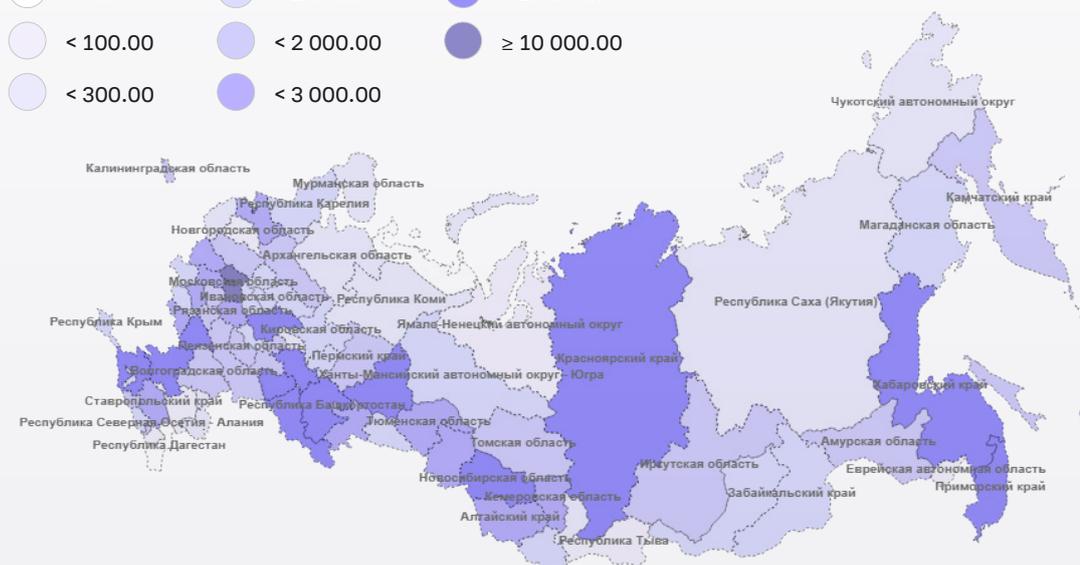
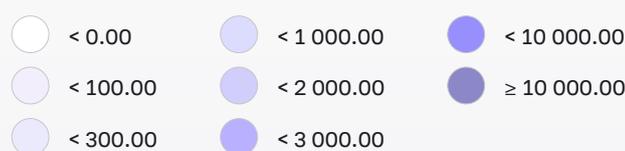
69. Алтайский, Забайкальский, Красноярский края, Брянская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курганская, Липецкая, Новгородская, Псковская, Смоленская, Тульская, Ульяновская области, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Кабардино-Балкарская, Чеченская республики, республики Адыгея, Ингушетия, Коми, Марий Эл, Мордовия.

Рисунок 5

Гарантийная поддержка в разрезе регионов, предоставленная Корпорацией в период 2018–2019 годов и девяти месяцев 2020 года*

Объем гарантий и поручительств

млн руб.



Регион	Объем гарантийной поддержки Корпорации, млн рублей	Доля, %
Всего по Российской Федерации, в т. ч.:	216 458.7	100
г. Москва	44 039.2	20.35
Московская область	20 570.3	9.50
г. Санкт-Петербург	10 957.5	5.06
Республика Татарстан	8 950.3	4.13
Хабаровский край	8 843.4	4.09
Новосибирская область	7 854.4	3.63
Нижегородская область	6 503.3	3.00
Самарская область	6 454.6	2.98
Краснодарский Край	5 133.6	2.37
Приморский край	4 714.8	2.18
Свердловская область	4 704.0	2.17
Ростовская область	4 085.8	1.89
71 субъект Российской Федерации	83 647.5	38.64

* Не охвачены услугами Корпорации Республика Дагестан и Ненецкий автономный округ.

Объем гарантийной поддержки, который предоставлен в проверяемом периоде на территории города Москвы в сумме 44 039,2 млн рублей:

- в части 4 000 млн рублей (9 %) связан с предоставлением Корпорацией в 2019 году поручительства по обязательствам АО «МСП Банк» по кредиту, предоставленному банку Государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» по ставке 6,9 % годовых. Цель – последующее предоставление кредитов субъектам МСП, которые осуществляют деятельность в сфере развития городской экономики и комфортной городской среды на территориях 44 населенных пунктов в определенных сферах деятельности⁷⁰, в соответствии с правилами, утвержденными советом директоров Корпорации⁷¹;
- на 13 277 млн рублей (30 %) сформирован за счет предоставления Корпорацией обеспечения по облигациям специализированных финансовых обществ в рамках двух сделок по секьюритизации кредитов, выданных субъектам МСП, которые организованы МСП Банком в 2018 и 2019 годах.

Указанные поручительства предоставлены до вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона № 209-ФЗ, которая предусматривает квалификацию указанных сделок как предоставление гарантийной поддержки субъектам МСП (пункты 2 и 3 части 1 статьи 17.1).

В соответствии с представленными к проверке реестрами гарантий и поручительств финансирование субъектов МСП с гарантийной поддержкой Корпорации в 2018 году осуществлялось с участием 42 финансово-кредитных организаций, в 2019 году – 64, в 2020 году (на 30 сентября 2020 года) – 57.

70. Включает следующие отрасли и сферы деятельности: жилищно-коммунальное хозяйство (тепло-, водо-, электроснабжение, водоотведение, очистные сооружения); комплексное развитие и благоустройство городской территории; «умный город»; общественный транспорт; вывоз, в том числе механизированным способом, и утилизация твердых коммунальных отходов; благоустройство улично-дорожной сети; городское освещение; создание культурно-досуговой и социальной инфраструктуры; общественное питание, гостинично-ресторанный бизнес; деятельность в сфере розничной торговли. По данным официального сайта АО МСП Банк на 31 марта 2020 года, за счет средств предоставленной «ВЭБ.РФ» кредитной линии МСП Банк выдал кредитов на общую сумму около 2 млрд рублей по средней ставке 8,12% годовых (https://mspbank.ru/media/news/MSP-Bank-sovmestno-s-Korporatsiy-MSP-i-VEB-RF-prodolzhaet-podderzivat-razvitiye-sovremennoy-gorodsk/?sphrase_id=37291).

71. Протокол от 26 ноября 2019 г. № 85.

Основной объем поддержки Корпорации приходится на крупные банки с государственным участием. Около 70 % объема предоставленной в проверяемом периоде гарантийной поддержки приходится на АО МСП Банк (35 %), ПАО Банк ВТБ (11 %), ПАО Банк ФК Открытие (6 %) и ПАО «Сбербанк России» (18 %).

млн руб.

Кредитная организация	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	объем привлеченных финансовых ресурсов	гарантийная поддержка	объем привлеченных финансовых ресурсов	гарантийная поддержка	объем привлеченных финансовых ресурсов	гарантийная поддержка
Всего, в т. ч.:	98 080,66	79 179,20	119 973,54	80 002,45	104 398,62	57 277,03
АО МСП Банк	40 022,65	33 902,64	43 041,26	30 762,13	20 960,92	11 941,43
ПАО «Сбербанк России»	25 536,10	16 012,00	23 990,25	12 208,38	24 610,08	10 307,11
ПАО Банк ВТБ	9 045,07	8 697,77	8 041,02	4 860,36	16 849,21	9 298,56
ПАО Банк ФК Открытие	3 938,77	3 472,77	7 017,38	3 737,88	10 153,16	5 487,51

Наиболее значительный объем гарантийной поддержки обеспечен с участием АО МСП Банк (76 606,2 млн рублей), включая сделки по секьюритизации кредитов, выданных субъектам МСП (на 13 277 млн рублей).

Разброс ставок кредитования по поддерживаемым Корпорацией продуктам составил в 2018 году – от 1 до 13 %; в 2019 году – от 0 до 19 %; в 2020 году – от 0 до 18 %.

В ходе проверки проанализирована информация о количестве отказов в предоставлении независимых гарантий Корпорации по заявкам банков-партнеров⁷².

72. Основания отказа в предоставлении гарантии предусмотрены пунктом 3.3.14.4 Правил взаимодействия банков с акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и включают случаи:
- несоответствия Заемщика требованиям, которые установлены КATALOGом продуктов Корпорации;
 - несоответствия запрошенных в заявке на получение Независимой гарантии и установленных Правилами документах для рассмотрения вопроса о предоставлении Независимой гарантии, направляемых Банком в Корпорацию, условий Независимой гарантии требованиям, которые установлены КATALOGом продуктов Корпорации;
 - выявления информации (сведений) негативного характера в отношении деловой репутации Заемщика/ Группы связанных компаний Заемщика / бенефициарных владельцев Заемщика;
 - невыполнения утвержденных решением Правления Корпорации дополнительных условий предоставления Независимой гарантии в соответствии с подпунктами 3.3.1.1 и 3.3.14.2 Правил;
 - выявления по результатам рассмотрения заявки на получение Независимой гарантии в соответствии с внутренними документами Корпорации, которые устанавливают правила оценки Принципала (Заемщика), и финансируемого Банком под обеспечение Независимой гарантией проекта Принципала высоких рисков неисполнения Принципалом (Заемщиком) обязательства, обеспеченного Независимой гарантией, и (или) обязательств перед Корпорацией.

В 2019 году Корпорацией отклонены 187 заявок 166 субъектов МСП, за девять месяцев 2020 года отклонены 229 заявок 199 субъектов МСП.

Доля отказов за девять месяцев 2020 года составила 13 % (229 из 1770 заявок), снизившись по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (122 из 685 заявок, или 18%), при увеличении общего количества заявок в 2,5 раза.

Установлены факты предоставления Корпорацией поддержки организациям, масштабы деятельности которых несопоставимы с объемами предоставленной гарантийной поддержки. В 2020 году Корпорацией предоставлена поддержка следующим организациям:

млн руб.

Субъект МСП ⁷³	ИНН	Кредитный лимит	Объем гарантийной поддержки
ООО КВС Недвижимость	7802642982	1 410,0	500,0
ООО Пионер-Девелопмент	7704365554	1 850,0	925,0
ООО СЗ Легенда Парк	3662260140	1 917,6	958,8
ООО ЭнергоМин	2624032857	1 515,2	757,6
Всего		6 692,8	3 141,4

По данным Корпорации, кредитование указанных компаний осуществлялось в рамках проектного финансирования, что предполагает создание специальных проектных компаний (SPV), которые осуществляют реализацию инвестиционных проектов. Анализ связей указанных компаний позволил установить принадлежность части из них

73. По данным системы СПАРК-Интерфакс: ООО «КВС. НЕДВИЖИМОСТЬ» (ИНН 7802642982, основной вид деятельности по ОКВЭД 41.20 – Строительство жилых и нежилых зданий) включено в реестр МСП 10 декабря 2017 года (категория субъекта МСП: микропредприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет один человек. Уставный капитал: 10 тыс. рублей. Стоимость чистых активов на 31 декабря 2019 года: 407 тыс. рублей. Объем доходов за 2019 год: 34 310 000 рублей; ООО «ПИОНЕР- ДЕВЕЛОПМЕНТ» (ИНН 7704365554, основной вид деятельности по ОКВЭД 71.12.2 – Деятельность заказчика- застройщика, генерального подрядчика) включено в реестр МСП 1 августа 2016 года (категория субъекта МСП: микропредприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет семь человек. Уставный капитал: 80 млн рублей. Стоимость чистых активов на 31 декабря 2019 года: 74 909 000 рублей. Выручка за 2019 год: 116 072 000 рублей (чистый убыток: 4 438 000 рублей); ООО «СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЙ ЗАСТРОЙЩИК ЛЕГЕНДА ПАРК» (ИНН 3662260140, основной вид деятельности по ОКВЭД 71.12.2 – Деятельность заказчика-застройщика, генерального подрядчика) включено в реестр МСП 10 апреля 2018 года (категория субъекта МСП: микропредприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет два человека. Уставный капитал: 10 тыс. рублей. Стоимость чистых активов на 31 декабря 2019 года: 123 тыс. рублей. Выручка за 2019 год: 218 тыс. рублей; ООО «ЭНЕРГОМИН» (ИНН 2624032857, основной вид деятельности по ОКВЭД 35.11 – Производство электроэнергии) включено в реестр МСП 01.08.2016 (Категория субъекта МСП: Микропредприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет два человека. Уставный капитал: 200 тыс. рублей. Стоимость чистых активов на 31 декабря 2019 года: (-)101 000 рублей (отрицательные чистые активы на протяжении 2017–2019 годов). Чистая прибыль за 2019 год: 4 тыс. рублей.

к группам, которые представляют крупный бизнес. При этом на стадии одобрения заявок Корпорация выявляла масштабы бизнеса компании-заемщика и соответствующий состав групп компаний (заклучения Дирекции управления рисками).

Выборочной проверкой установлено, что в 2018–2020 годах Корпорацией оказывалась финансовая поддержка организациям – субъектам МСП (осуществляющим свою деятельность в строительной области), фактически входящим в группу компаний с единым бенефициаром, совокупный доход которых превышает 2 млрд рублей (по информации ИС СПАРК-Интерфакс).

Наименование организации – получателя поддержки	Размер поддержки, млн руб.	Головная компания/ бенефициар	Кол-во взаимосвязанных компаний (не менее)	Крупнейшие компании группы		
				наименование	доход/ выручка, млн руб.	средне- списочная численность
ООО «КВС. НЕДВИЖИМОСТЬ»	в 2020 г. – 500,0	ООО «УК «СВИНЬИН И ПАРТНЕРЫ»	28	ООО «КВС-СТРОЙ»	в 2019 г. – 6 542,5	323
				ООО «Балтийское морское буксирное агентство»	в 2019 г. – 1 081,7	117
ООО «ПИОНЕР-ДЕВЕЛОПМЕНТ»	в 2020 г. – 925,0	АО «Группа компаний «Пионер»»	40	ООО «СК «Пионер»»	в 2019 г. – 11 353,8	12
				ООО «Современные строительные проекты»*	в 2019 г. – 1 443,3	1
				ООО «Московская реновационная компания «Пионер»	в 2019 г. – 1 639,1	121
				ООО «Петербургская инвестиционная фирма «Пионер»»	в 2019 г. – 2 012,4	26
ООО «Ростов-Девелопмент»	в 2019 г. – 110,5	физическое лицо	32	ООО «Первая строительная компания»	в 2018 г. – 1 692,2; в 2019 г. – 2 198,4	56
				ООО СК «Девелопмент – ЮГ»	в 2018 г. – 1 192,9; в 2019 г. – 1 312,5	101
ООО «Премьер-Инвестстрой»	в 2018 г. – 752,5, в 2019 г. – 188,2	физическое лицо	52	12 крупнейших компаний	в 2017 г. – 2 422,1; в 2018 г. – 2 855,0; в 2019 г. – 2 951,8	195

* Участвует в уставном капитале 26 организаций.

Подобные случаи отмечены и в части организаций иной отраслевой принадлежности.

В 2020 году гарантийную поддержку Корпорации на сумму 1 млрд рублей получило ООО МФ «Урожай»⁷⁴ (обеспеченный кредитный лимит составляет 3 261,5 млн рублей). Собственником 100 % доли в его уставном капитале является ООО «СП УРОЖАЙ»⁷⁵, которое контролирует еще пять организаций (совокупный доход по итогам 2019 года – 2 708,0 млн рублей, общая численность работников – 590 человек).

В общей сложности 20 поручительств на общую сумму 146,9 млн рублей по кредитам ПАО «Промсвязьбанк» на 146,9 млн рублей (со 100 % покрытием) выдано четырем организациям (ООО «АЛЛЕР-АВТО», ООО «ИЗАР-АВТО», ООО «СУРА-МОТОРС-АВТО», ООО «СУРА-МОТОРС-СЕРВИС»). Они контролируются одним физическим лицом, которое, по данным системы СПАРК-Интерфакс, является контролирующим лицом в девяти компаниях с совокупной выручкой 4 060,7 млн рублей и общей численностью сотрудников 255 человек.

Таким образом, в ходе выборочной проверки установлено, что гарантии и поручительства на сумму 3 623,1 млн рублей предоставлены Корпорацией субъектам МСП, обладающим правом на государственную поддержку, но в то же время представляющим интересы крупного бизнеса.

тыс. руб.

Наименование	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Операционные расходы ⁷⁵	2 479 859	4 266 523	4 030 037	4 102 440
Итого капитал ⁷⁶	84 207 072	95 720 856	104 903 496	108 208 533
Отношение ОПЕХ к капиталу, %	2,94	4,46	3,84	3,79

74. ООО Молочные фермы «Урожай» (ИНН 0205005627, основной вид деятельности по ОКВЭД 10.91.1 – Производство готовых кормов (смешанных и несмешанных), кроме муки и гранул из люцерны, для животных, содержащихся на фермах), включено в реестр МСП 01.08.2016 (категория субъекта МСП: среднее предприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет 149 человек. Объем доходов за 2019 год: 654 653 000 рублей.
75. ООО «СП УРОЖАЙ» (ИНН 0205008145, основной вид деятельности по ОКВЭД 01.11.1 – Выращивание зерновых культур), включено в реестр МСП 10.01.2017 (категория субъекта МСП: среднее предприятие). Среднесписочная численность на 31 декабря 2019 года составляет 202 человека. Объем доходов за 2019 год: 1 657 385 000 рублей.
76. В качестве операционных расходов принимается значение по строке «операционные расходы» формы «Отдельный отчет о прибыли или убытке и совокупном доходе».
77. В качестве капитала принимается значение по строке «итого капитала» формы «Отдельный отчет о финансовом положении», который включает в себя уставный капитал и остаток нераспределенной прибыли с учетом финансового результата отчетного года.

Отношение показателя ОРЕХ к капиталу Корпорации в период 2017–2019 годов уменьшается (в связи с ростом капитала, при фактически неизменном уровне операционных расходов). При этом уровень расходов остается выше показателя 2016 года, что в основном связано с вводом в эксплуатацию в 2017 году Бизнес-навигатора МСП.

Одним из показателей деятельности Корпорации, включенным в программу деятельности Корпорации и НП МСП, является показатель увеличения числа объектов, которые включены в перечни государственного имущества и муниципального имущества⁷⁸. Сведения о динамике числа объектов указаны в таблице.

Дата	Кол-во объектов в перечнях имущества, ед.	Темп прироста, %
31.12.2015	28 479	-
31.12.2016	41 494	45,7
31.12.2017	52 117	25,6
31.12.2018	54 139	3,9
31.12.2019	55 294	2,1

Перечень имущества по состоянию на 31 декабря 2019 года по уровням собственности выглядит следующим образом:

- федеральная – 1 016 объектов (в том числе 111 земельных участков);
- региональная – 9 397 объектов (в том числе 635 земельных участков);
- муниципальная – 44 881 объект (в том числе 4 382 земельных участка).

8.2.3. Корпорация составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность в соответствии с российскими и международными стандартами финансовой отчетности (по группе компаний Корпорации). Все аудиторские заключения, прилагаемые к отчетности, безоговорочно положительные. Корпорация составляет управленческую отчетность в виде отчета об исполнении финансового и операционного плана (ежеквартально).

Источниками финансирования расходов Корпорации являются получаемые Корпорацией доходы, в том числе возмездные и безвозмездные поступления из федерального бюджета, а также нераспределенная прибыль.

78. Цель – предоставление указанного имущества во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам МСП и организациям инфраструктуры, а также отчуждение на возмездной основе в собственность субъектов МСП

В соответствии с информацией об исполнении финансового и операционного плана Корпорации, который утвержден советом директоров Корпорации, в 2018 и 2019 годах наблюдалось превышение доходов Корпорации над плановыми показателями на 5 и 2 %, соответственно. При этом за девять месяцев 2020 года фактическая сумма доходов Корпорации составила 5 166 млн рублей, что меньше планового значения на 333 млн рублей (на 6 %).

Основной причиной отклонения показателя за девять месяцев 2020 года является более низкое (515 млн рублей, или 48,6 %) по сравнению с плановым (1 059 млн рублей) освоение субсидии на выплаты по гарантиям (пояснения по данному вопросу приводятся далее). Сводная информация о реализации плана по доходам приводится в таблице.

млн руб.

№ п/п	Показатель	2018 г.		2019 г.		9 мес. 2020 г.	
		план*	факт	план*	факт	план*	факт
1.	Доходы	5 188	5 456	5 059	5 656	5 284	5 166
1.1.	Комиссионный доход	336	388	357	441	402	451
1.1.1	от предоставления гарантий	235	266	279	343	356	403
1.1.2	от предоставления поручительств	101	122	78	98	46	48
1.2.	Доход от размещения денежных средств в ценные бумаги и депозиты	4 830	4 991	4 640	5 106	2 894	3 079
1.2.1	доход от размещения денежных средств в депозиты	3 473	3 635	3 470	3 868	2 347	2 524
1.2.2	купонный доход	1 277	1 238	1 127	1 178	506	509
1.2.3	доход от переоценки ценных бумаг	80	118	44	60	41	46
1.3.	Прочие доходы	21	77	62	108	797	1 121
1.4.	Субсидия на выплаты по гарантиям	-	-	-	-	1191	515

* Первоначальная редакция финансового и операционного плана Корпорации.

В ходе проверки проанализирована информация об основных источниках доходов Корпорации.

В связи с превышением запланированных объемов по выдаче гарантий и поручительств фактический комиссионный доход Корпорации в проверяемом периоде превысил значения, которые предусмотрены финансовыми и операционными

планами Корпорации: на 52 млн рублей (16 %) в 2018 году, на 43 млн рублей (11 %) – в 2019 году, на 48 млн рублей (12 %) – за девять месяцев 2020 года.

На протяжении проверяемого периода стоимость услуг Корпорации составляла от 0,05 до 1 % годовых. Решением Совета директоров Корпорации от 22 апреля 2020 года снижена ставка комиссии за поручительство Корпорации с 0,1 до 0,05 % годовых для кредитов, которые предоставляются в целях поддержки и сохранения занятости («зарплатный кредит») в период кризиса.

Основным источником финансирования текущих расходов Корпорации является доход от размещения денежных средств в ценные бумаги и депозиты, план по которому Корпорацией в проверяемом периоде перевыполнялся. Доход от размещения денежных средств в ценные бумаги и депозиты в 2018 году составил 4 991 млн рублей, в 2019 году – 5 107 млн рублей и за 9 месяцев 2020 года – 3 079 млн рублей.

Возможность использования средств, полученных Корпорацией в 2014–2018 годах в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал и размещенных на счетах Федерального казначейства, возникает у Корпорации после принятия ведомствами, с которыми Корпорацией заключены договоры о предоставлении бюджетных инвестиций (Минэкономразвития России и Росимуществом), решений об использовании Корпорацией остатков целевых средств. В соответствии с пунктом 27 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, такое решение должно быть принято до 1 мая текущего года.

В связи с длительными сроками утверждения ведомствами сведений об операциях с целевыми средствами размер выпадающего дохода Корпорации составил (оценочно) 361 млн рублей, в том числе 166 млн рублей – в 2018 году, 128 млн рублей – в 2019 году, 67 млн рублей – в 2020 году (подробная информация о доходах Корпорации, полученных при инвестировании средств, приводится в приложении № 6 к отчету).

Отмечается рост прочих доходов, предусмотренных финансовыми и операционными планами Корпорации. Как отмечено ранее в таблице, их фактический размер составил 77 млн рублей в 2018 году, 108 млн рублей – в 2019 году, 1 121 млн рублей – по итогам 9 месяцев 2020 года.

В состав прочих доходов включены дивиденды, которые получены в связи с участием в капитале юридических лиц:

млн руб.

Дочернее общество	2018 г.	2019 г.	9 мес. 2020 г.
АО «МСП Банк»	-	-	220
АО «РЛК Республики Татарстан»	1,8	16,4	16,8

Дочернее общество	2018 г.	2019 г.	9 мес. 2020 г.
АО «РЛК Республики Башкортостан»	0,6	13,8	20,2
АО «РЛК Республики Саха (Якутия)»	-	7,7	38
АО «РЛК Ярославской области»	-	9,5	25
Всего:	2,4	47,4	320

На протяжении анализируемого периода отмечается рост доходности участия в уставном капитале дочерних обществ в 133 раза, в основном за счет дивидендов АО «МСП Банк» по итогам деятельности в 2019 году.

Объем прочих доходов Корпорации за девять месяцев 2020 года:

- на 446,9 млн рублей сформирован за счет дохода от лицензионного вознаграждения за предоставление на условиях простой (неисключительной) лицензии права использования программы для ЭВМ «Модернизированный Бизнес-навигатор МСП» и оказания услуг в рамках договора с «ВЭБ.РФ» от 21 мая 2020 г. № 0078-060202⁷⁹;
- на 281,3 млн рублей состоит из восстановленного в доходы резерва по сомнительным долгам в связи с возмещением задолженности АО «КБ Ассоциация» перед Корпорацией по поручительствам в рамках Программы стимулирования кредитования⁸⁰.

Корпорация в 2020 году также получала вознаграждение по договорам, предметом которых являлось:

-
79. Согласно условиям Договора Корпорация обязуется: предоставить «ВЭБ.РФ» на условиях простой (неисключительной) лицензии право использования программы для ЭВМ «Модернизированный Бизнес-навигатор МСП», включая доступ к данным, необходимым для ее работы; оказать услуги по созданию (разработке, внедрению и настройке) на основе модернизированного Бизнес-навигатора МСП геоаналитической системы для реализации задач в сфере городской экономики и создания комфортной городской среды.
80. Банком России 29 июля 2019 года была отозвана лицензия АО КБ «Ассоциация», являвшегося участником Программы стимулирования кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства. Сумма действующих поручительств Корпорации, выданных за АО КБ «Ассоциация» в пользу Банка России на дату отзыва лицензии, составила 493,49 млн рублей. Во исполнение указанных поручительств 5 августа 2019 года Корпорацией осуществлена выплата в пользу Банка России в сумме 493,49 млн рублей.
- В рамках урегулирования задолженности по произведенной Корпорацией выплате между Корпорацией и ООО «Новые инвестиции» заключен договор уступки прав требований, в соответствии с которым Корпорация передает права требования на задолженность АО КБ «Ассоциация» в полном объеме (в размере 493,49 млн рублей), а ООО «Новые инвестиции» оплачивает стоимость указанных прав (в рассрочку – до конца 2021 года). В рамках исполнения данного договора 9 июня 2020 г. ООО «Новые инвестиции» осуществило оплату первого этапа в сумме 281,3 млн рублей, что позволяет Корпорации восстановить в доходы соответствующую часть образованных в 2019 году резервов по сомнительным долгам.

- предоставление права на использование программных продуктов Корпорации, разработанных для подготовки тренеров в целях использования обучающих программ Корпорации, на условиях простой (неисключительной) сублицензии по сублицензионному договору в размере 9,4 млн рублей;
- оказание на основании части 61 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ услуг в рамках содействия крупным заказчикам по организации закупок у субъектов МСП (востребованные услуги: подготовка экспертных заключений по вопросам участия субъектов МСП в закупках, обеспечение участия субъектов МСП в информационных мероприятиях заказчика, поиск потенциальных поставщиков на основании сведений ЕИС и иных источников, проведение анализа сведений и документов о закупках в целях расширения номенклатуры товаров, работ, услуг, закупаемых у субъектов МСП, ежемесячный мониторинг закупок товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков) в сумме 4,4 млн рублей⁸¹.

Корпорация оказывает юридическую поддержку субъектам МСП и, в частности, выполняет функции по обращению в антимонопольный орган и обжалованию в судебном порядке действий (бездействия) заказчиков в интересах субъектов МСП. В связи с этим имеются риски возникновения заинтересованности при рассмотрении Корпорацией обращений субъектов МСП в отношении своих контрагентов.

Справочно: анализ реализации полномочий по обращению в антимонопольный орган и обжалованию в судебном порядке действий (бездействия) заказчиков, которые определены в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в интересах субъектов МСП показал, что указанные полномочия Корпорацией фактически не реализовывались. Причина – отсутствие обращений от субъектов МСП, которые подпадают под действие пунктов 6 и 7 части 4 статьи 25.1 Федерального закона № 209-ФЗ⁸².

-
81. На период проведения контрольного мероприятия заключено 23 договора, предусматривающих оказание услуг на общую сумму 19,002 млн рублей, с ПАО «НК «Роснефть», ОАО «РЖД», ПАО «Ростелеком», ПАО «Транснефть», Государственная компания «Автодор», АК «АЛРОСА» (ПАО), АО «Россельхозбанк», АО «РусГидро – Снабжение», АО «Почта России», ПАО «СИБУР Холдинг», АО «ТД «РЖД», АО «МСП Банк» и другими организациями.
82. Перечень случаев обращения Корпорации в антимонопольный орган и в суд является исчерпывающим и определен пунктами 1, 4-6 части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ. В частности, обжалование действий (бездействия) заказчиков может быть осуществлено Корпорацией в следующих случаях: осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика; предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в ЕИС положения о закупке и без применения положений Закона № 44-ФЗ, предусмотренных частью 8.1 статьи 3, частью 5 статьи 8 Закона № 223-ФЗ, включая нарушение порядка применения указанных положений; неразмещения в ЕИС информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП.

При этом Корпорация организует взаимодействие с заказчиками по обращениям субъектов МСП, которые содержат иные претензии к заказчикам, включая вопросы несоблюдения сроков оплаты, одностороннего отказа от заключения или исполнения договора, нарушения закупочных процедур, нарушения при формировании конкурсной документации и т. п. Из 83 обращений по вопросу несоблюдения сроков оплаты (общая сумма задолженности составляла 1,86 млрд рублей) удовлетворено полностью или частично 69 обращений. Заказчиками оплачено субъектам МСП 876,7 млн рублей, на сумму 916,6 млн рублей достигнуты договоренности о поэтапном погашении задолженности, 11,2 млн рублей включено в состав требований кредиторов в рамках дел о банкротстве.

Расходы Корпорации в 2018 и 2019 годах осуществлялись в соответствии со сметой расходов Корпорации на соответствующий период в составе финансового и операционного плана Корпорации. Плановые показатели по расходам Корпорации исполнены на 88,4 и 99,9 %, соответственно.

млн руб.

№ п/п	Показатель	2018 г.		2019 г.		9 мес. 2020 г.	
		план*	факт	план*	факт	план*	факт
1.	Операционные расходы	5 953	5 262	5 590	5 586	4 634	3 779
1.1.	Резервы по гарантиям/поручительствам	1 638	1 449	1 263	1 198	314	311
1.1.1.	Выплаты по исполнению гарантий и поручительств	1 217	834	2 001	1 706	2 336	871
	в т. ч. использование резерва	1 217	834	2 001	1 706	1 277	355
	в т. ч. использование субсидии					1 059	515
1.2.	Расходы на работы и услуги по основным направлениям деятельности	1 028	943	1 322	1 141	804	649
1.3.	Административные расходы	2 605	2 499	2 577	2 560	2 147	1 895
1.4.	Амортизация	251	119	131	131	106	110
1.5.	Прочие операционные расходы (НДС с безвозмездных операций, создание резервов предстоящих выплат и др.)	431	252	297	555	204	299

Фактические расходы на образование резервов по гарантиям/поручительствам: 1 449 млн рублей в 2018 году, 1 198 млн рублей в 2019 году – оказались меньше плановых показателей на 12 и 5 % соответственно. Средневзвешенная ставка резервирования по совокупному портфелю однородных условных обязательств кредитного характера на 31 декабря 2019 года составила 2,34 %, что меньше аналогичного показателя предыдущего года (средневзвешенная ставка на 31 декабря 2018 года – 2,53 %).

Уменьшение параметров резервирования средств на возможные потери по независимым гарантиям в 2020 году связано с предоставлением Корпорации субсидии в целях исполнения обязательств по гарантиям, предоставленным в целях обеспечения обязательств субъектов МСП по кредитным договорам, заключенным с российскими кредитными организациями в 2019–2024 годах⁸³.

Структура портфеля гарантий и поручительств и величины сформированных по ним резервов Корпорации на 30 сентября 2020 года представлена в таблице:

Структура портфеля	Сумма гарантий и поручительств, млн руб.	Ставка резервирования, %	Сумма резерва, млн руб.
Гарантии	92 186,4	3,39	3 129,6
в т. ч. несубсидируемые гарантии		8,22	
Поручительства по Программе стимулирования кредитования	52 016,7	0,12	62,9
Поручительства по секьюритизации	6 000,0	1,0	60,0
Итого	150 203,1	2,7	3 252,6

Величина сформированных резервов является источником покрытия убытков Корпорации из-за выплат по выданным гарантиям и поручительствам.

Информация об осуществленных в проверяемом периоде выплатах представлена в таблице:

млн руб.

Вид обязательства	2018 г.	2019 г.	9 мес. 2020 г.	Всего
Гарантии	816,3	1 212,2	870,9	2 899,4
Поручительства	17,3	493,5	0	510,8
Итого по периоду	833,6	1 705,7	870,9	3 410,2

Доля выплат Корпорации по поручительствам не превысила 15% в общем объеме выплат в проверяемом периоде. Основная сумма выплат осуществлена Корпорацией в пользу

83. Субсидии, предоставление которых Корпорации в рамках НП МСП, начиная с 2020 года, предусмотрено на основании части 11.10 Федерального закона № 209-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1820 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», г. Москва, в целях исполнения обязательств по гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам».

Банка России в сумме 493,49 млн рублей по поручительствам в рамках Программы стимулирования кредитования за АО КБ «Ассоциация», у которого Банком России 29 июля 2019 года была отозвана лицензия (информация приводится в настоящем отчете).

На 30 сентября 2020 года Корпорация вела работу по взысканию требований на общую сумму 3 412,6 млн рублей. При этом в соответствии с бухгалтерской (финансовой) отчетностью Корпорации за 2018 и 2019 годы в составе прочих доходов отражены доходы в виде возмещения принципалами выплаченных бенефициарам сумм по гарантиям, причитающегося к получению⁸⁴ в размере 833,5 млн и 1 705,6 млн рублей соответственно.

Помимо создания резервов по портфелю выданных гарантий Корпорацией учитывается залоговое обеспечение кредитов, которые предоставляются субъектам МСП. На 30 сентября 2020 года объем обеспечения составляет 213 810,3 млн рублей. Заемщиком в пользу Корпорации предоставляется тот же залог, что и в пользу банка-кредитора. При этом банк-кредитор является предшествующим залогодержателем, а Корпорация – последующим залогодержателем, который получает возмещение, если имеется остаток залоговой стоимости после удовлетворения требований предшествующего залогодержателя.

Фактические расходы на работы и услуги по основным направлениям деятельности в проверяемом периоде не превышали показатели, которые предусмотрены операционными и финансовыми планами.

В структуре указанных расходов основной объем составляют расходы на маркетингово-информационную поддержку, в том числе на проведение маркетинговых исследований, создание и приобретение баз данных, наполнение Бизнес-навигатора МСП.

Фактические расходы составили в 2018 году 634,5 млн рублей (67 %), в 2019 году – 932 млн рублей (82 %), за 9 месяцев 2020 года – 460,5 млн рублей (71 %).

Расходы на информирование и продвижение мер поддержки субъектов МСП, направленные на стимулирование предпринимательской активности, составили в 2018 году 258,8 млн рублей (27 %), в 2019 году – 152 млн рублей (13 %), за 9 месяцев 2020 года – 151 млн рублей (23 %).

Бизнес-навигатор МСП введен эксплуатацию с 1 января 2017 года для реализации функций по осуществлению маркетинговой и информационной поддержки с бесплатным доступом субъектов МСП через личный кабинет на Портале Бизнес-навигатора МСП (www.smbn.ru) к набору сервисов, которые направлены на создание и (или) расширение субъектами МСП бизнеса.

В целом статистика использования модулей (систем) Портала Бизнес-навигатора МСП показывает, что за 2016–2019 годы накопительным итогом его услугами воспользовалось

84. Не предусмотрены финансовыми и операционными планами.

1947,8 тыс. пользователей, а за 9 месяцев 2020 года – 550,3 тыс. пользователей. Происходит рост востребованности системой «Меры поддержки. Проверка контрагента. Поиск закупок», доля которой в общем потоке выросла с 42,6 до 68,3%. Доля пользователей непосредственно системы «Бизнес-навигатор МСП» снизилась с 32,6 до 14,2%.

Расходы Корпорации в 2019–2020 годах в части аудита выполнения значимых действий, а также оценки достоверности (валидности) совершивших значимые действия (зарегистрированными пользователями сервисов Портала Бизнес-навигатора МСП) составили соответственно 8 280,0 тыс. рублей и 8 750,0 тыс. рублей.

В соответствии с квартальным отчетом ПАО «Ростелеком» о действиях пользователей Портала Бизнес-навигатора МСП на III квартал 2020 года нарастающим итогом:

- число субъектов МСП, получивших доступ к сервисам модуля «Производство промышленной продукции», составило 4 086 единиц;
- число субъектов МСП, получивших доступ к сервисам модуля «Городская среда», составило 2 087 единиц.

В ходе мероприятия проведен анализ динамики доли уникальных субъектов МСП, которые получили услуги Корпорации МСП или воспользовались сервисами Портала Бизнес-навигатора МСП, относительно числа субъектов МСП, включенных в Реестр субъектов МСП.

Наименование	2017 г.	2018 г.	2019 г.	По сост. на 20.10.2020
Количество уникальных субъектов МСП*, воспользовавшихся сервисами и получивших иные услуги Корпорации	653 169	700 479	502 568	432 757
Количество уникальных субъектов МСП*, воспользовавшихся сервисами и получивших услуги, за вычетом повторно обратившихся в разные годы	569 476	620 643	455 933	385 130
то же накопительным итогом	569 476	1 190 119	1 646 052	2 031 182
Количество субъектов МСП в Реестре субъектов МСП	5 998 371	6 042 898	5 924 681	5 619 515
Количество субъектов МСП в Реестре (среднее с 01.01.2017 по 20.10.2020)	5 896 366			
Отношение общего числа уникальных субъектов МСП, получивших услуги Корпорации и воспользовавшихся сервисами Портала Бизнес-навигатора (накопительным итогом), к среднему значению количества субъектов МСП, (отношение строки 2.1 к строке 4), %	10	20	28	34
Отношение общего числа уникальных субъектов МСП, получивших услуги Корпорации и воспользовавшихся сервисами Портала Бизнес-навигатора, к количеству субъектов МСП в Реестре (отношение строки 1 к строке 3), %	10,9	11,6	8,5	7,7

* Под уникальными субъектами МСП понимаются получатели-субъекты МСП, впервые обратившиеся за услугами или сервисами Корпорации МСП, исключая повторно обратившихся в период 2016–2020 годов.

Несмотря на увеличение рассматриваемого показателя с 10 % в 2017 году до 34 % в 2020 году (на 20 октября 2020 года), наблюдается снижение темпов его прироста в 2019–2020 годах. Тот же показатель, рассчитанный отдельно по годам (строка 6 таблицы, без учета пересечения повторно обратившихся в разные годы), в 2019–2020 годах имеет тренд к снижению: 8,5 % – в 2019 году, 7,7 % – за 9 месяцев 2020 года⁸⁵. В абсолютном выражении наблюдается снижение количества уникальных субъектов МСП, которые воспользовались сервисами и получили иные услуги в 2019 году, относительно 2018 и 2017 годов.

По итогам первого этапа проверки при проведении анализа выполнения показателей среднесрочной программы деятельности Корпорации за 2016–2018 годы установлено, что наибольшую долю в структуре оказанных Корпорацией услуг составляет услуга по регистрации субъектов МСП на Портале Бизнес-навигатора МСП (39 % всех услуг), которая необходима в том числе для возможности получения других предоставляемых Корпорацией услуг.

В структуре административных расходов основной объем (более 90 %) составили расходы на содержание персонала, социальные выплаты⁸⁶:

млн руб.

Наименование	2017 г.		2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт 9 мес.
Выплаты на содержание персонала и уплата страховых взносов	2163,4	2158,8	2329,0	2279,3	2357,9	2330,8	2431,5	1744,7
Оплата труда персонала, в т. ч. НДФЛ	1668,8	1 666,8	1844,9	1812,0	1857,5	1840,5	1891,0	1346,8
Страховые взносы	346,5	345,0	331,5	317,9	338,3	330,4	377,1	261,9
Социальные расходы и выплаты	148,1	147,0	152,6	149,4	162,1	159,9	163,4	136,0
Среднесписочная численность персонала		238		252		264		271,8
Средняя зарплата в месяц (стр. 1.1 / стр. 2 / кол-во мес.)		0,58		0,59		0,58		0,55

85. На 20 октября 2020 года.

86. Данные по методу начисления в соответствии с финансовыми и операционными планами Корпорации и отчетами об их исполнении.

Среднемесячная заработная плата сотрудников Корпорации в проверяемом периоде (2018–2019 годы и девять месяцев 2020 года) расчетно составила около 0,6 млн рублей (с учетом членов Правления Корпорации)⁸⁷.

В ходе проверки проанализирован расчет выплат наиболее высокооплачиваемым работникам Корпорации – членам Правления. За период с 2017 года по 9 месяцев 2020 года выплаты составили:

млн руб.

Год	Всего начислено за период исполнения обязанностей члена Правления	В т. ч. индивидуальная стимулирующая надбавка (ИСН)	В т. ч. премия за особый личный вклад	В т. ч. премия по итогам КПЭ (за четыре квартала)	В т. ч. бонусы ⁸⁷ членам Правления за предыдущий год
		раздел 6 Положения об оплате труда	раздел 5 Положения об оплате труда	раздел 4 Положения об оплате труда	раздел 8 Положения об оплате труда
2017	470,97	40,13	25,76	185,45	66,27
2018	499,52	36,28	17,97	190,13	75,45
2019	444,80	27,65	16,02	168,66	72,62
9 мес. 2020	282,65	22,72	1,55	120,22	53,82
Итого	1 697,93	126,78	61,29	664,45	268,16

87. Вопрос выплаты вознаграждения работникам Корпорации урегулирован в Положении об оплате труда работников акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», утвержденном Советом директоров Корпорации (Протокол от 6 ноября 2015 г. № 2, с изменениями: протоколы от 29 июля 2016 г. № 16, от 3 октября 2016 г. № 20, от 23 января 2017 г. № 26, от 8 февраля 2017 г. № 27, от 29 июня 2017 г. № 37, от 20 декабря 2018 г. № 67, от 27 февраля 2019 г. № 70, от 30 сентября 2019 г. № 81, от 5 декабря 2019 г. № 86, от 4 февраля 2020 г. № 90), в соответствии с которым помимо заработной платы предусмотрено премирование работников по результатам достижения КПЭ по итогам отчетного квартала, единовременные премии за особый личный вклад работника Корпорации в общие результаты работы (в течение одного календарного квартала может быть выплачена не более чем 15 работникам Корпорации), индивидуальная стимулирующая надбавка (устанавливается в зависимости от результатов оценки деловых качеств работника в размере: 10, 20, 30, 40 или 50 % от должностного оклада, в отношении генерального директора размер надбавки устанавливается решением Совета директоров Корпорации).
88. Вопрос о выплате годовых бонусов членам Правления включается в повестку заседания Совета директоров Корпорации с вопросом об утверждении годового отчета Корпорации при одновременном выполнении условий:
- значение итогового балла по результатам выполнения КПЭ, которые установлены на отчетный год, не менее 90;
 - положительное значение чистой прибыли Корпорации по итогам отчетного года либо непревышение погашаемого за счет нераспределенной прибыли размера планового убытка по итогам отчетного года, который утвержден Советом директоров Корпорации в составе Программы деятельности и финансового и операционного плана Корпорации на данный период.

Общая начисленная сумма оплаты труда членам Правления Корпорации по итогам периода с 2017 года по девять месяцев 2020 года составила 1 697,9 млн рублей, включая премии по итогам кварталов и бонусы по итогам года, которые рассчитаны исходя из фактического выполнения КПЭ.

Среднемесячная заработная плата членов Правления Корпорации в проверяемом периоде (на основе среднесписочной численности указанных работников) расчетно составила 3,2 млн рублей в 2017 году, 3,2 млн рублей – в 2018 году, 3,4 млн рублей – по итогам 2019 года, 3,3 млн рублей – за девять месяцев 2020 года.

В 2020 году согласно смете расходов Корпорации⁸⁹ предусмотрена выплата вознаграждения работникам АО «Корпорация «МСП» по результатам выполнения Программы 2016–2018 в размере 591 млн рублей в соответствии с разделом 7 Положения о системе стимулирования работников акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»⁹⁰. Соответствующий резерв сформирован в бухгалтерском учете Корпорации в период 2016–2018 годов. При этом Советом директоров АО «Корпорация «МСП» (протокол от 24 июля 2020 г. № 102) поддержано предложение Корпорации о переносе выплаты вознаграждения по результатам выполнения Программы 2016–2018 годов на 2021 год.

Средняя месячная зарплата работников Корпорации (без членов Правления), с учетом НДС/Л, составила в 2018–2020 годах около 0,38 млн рублей⁹¹. Для сравнения, среднемесячная заработная плата работников в сфере финансовой и страховой деятельности в Москве⁹² составила в 2018–2020 годах около 0,18 млн рублей.

В ходе закупочной деятельности Корпорации в 2019 году заключено 258 договоров на общую сумму 1 426,4 млн рублей, из них конкурентным способом на сумму 998,9 млн рублей, или 70 %. В 2020 году (по состоянию на 20 ноября 2020 года) заключено 211 договоров на общую сумму 1 593,1 млн рублей, из них конкурентным способом на сумму 1 050,4 млн рублей, или 66 %. Нормативы по закупкам у субъектов МСП Корпорацией соблюдались.

Между Корпорацией и ПАО «Ростелеком» заключен договор от 4 декабря 2020 г. № 207–20–16 на оказание в период с 4 декабря 2020 года по 11 января 2021 года услуг центра обработки данных по предоставлению сервисов информационной безопасности для геоаналитической системы для реализации задач в сфере городской экономики

89. Финансовый и операционный план Корпорации на 2020 год.

90. Утверждено решением Совета директоров Корпорации 29 декабря 2015 г. (протокол № 5), с изменениями, утвержденными решением Совета директоров Корпорации 29 июня 2017 г. (протокол № 37).

91. В 2018 и 2019 году составила 0,37 млн рублей, в 2020 году – 0,40 млн рублей.

92. По данным Мосстата. <https://mosstat.gks.ru/folder/65047>,
<https://mosstat.gks.ru/folder/64641>

и создания комфортной городской среды. Пунктом 4.1 приложения № 1⁹³ к договору установлено, что все услуги должны оказываться 24 часа в сутки, семь дней в неделю. Приложением № 1 к договору предусмотрено семь услуг информационной безопасности.

Согласно отчету ПАО «Ростелеком» от 31 декабря 2020 г. об оказании услуг в первом отчетном периоде (с 4 декабря по 31 декабря 2020 года) две услуги: «Межсетевой экран канального уровня и средство предотвращения атак» и «Межсетевой экран уровня приложений» – находятся в стадии подключения, то есть фактически не оказывались. В указанном отчете отсутствует статистическая информация по основным метрикам данных услуг за первый отчетный период, предусмотренная пунктом 10 Приложения № 1 к договору. Сторонами подписан акт оказанных услуг № 200100011007460 от 31 декабря 2020 г., согласно которому услуги приняты в полном объеме и оплачены.

Указанное нарушение устранено в ходе проверки. На основании претензии от 10 февраля 2021 г. № ЕИ-15/1254 ПАО «Ростелеком» 12 февраля 2021 года возместило Корпорации стоимость неоказанных услуг в размере 1 060 794 рубля⁹⁴.

В целях проверки субъектов МСП в рамках рассмотрения заявок на выдачу гарантий при получении банковских кредитов⁹⁵ Корпорацией у третьей стороны (АО «Межрегиональное бюро кредитной информации») на возмездной основе приобретаются услуги по проверке сведений о физических и юридических лицах, в ходе оказания которых используются данные информационных ресурсов МВД России. Услуги, предусмотренные договорами, включают проверку паспортных данных и адресов регистрации физических лиц. К примеру, совокупная стоимость оказания услуги «Т10 Расширенная проверка паспорта физического лица» в течение 2018–2020 годов составила 494,68 тыс. рублей. Учитывая использование предоставляемых данных в целях предоставления поддержки субъектам МСП, полагаем обоснованной проработку вопроса о получении соответствующих данных на безвозмездной основе.

Убыток Корпорации по итогам деятельности в 2018–2019 годах не превысил плановые значения:

- по итогам 2018 года планировался убыток в размере 1 620 млн рублей⁹⁶. По итогам 2018 года фактический убыток был получен в размере 748 млн рублей, что меньше планового показателя на 872 млн рублей;

93. Техническое задание на оказание услуг центра обработки данных по предоставлению сервисов информационной безопасности для геоаналитической системы для реализации задач в сфере городской экономики и создания комфортной городской среды.

94. Платежное поручение от 12 февраля 2021 г. № 6874.

95. В соответствии с договорами оказания информационно-аналитических услуг от 6 октября 2017 г. № 4116/17-М и от 7 октября 2019 г. № Д-97

96. Предусмотрен директивами Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 9350п-П13.

- по итогам 2019 года планировался убыток в размере 996 млн рублей⁹⁷. Фактическое значение убытка составило 801 млн рублей, что меньше планового показателя на 195 млн рублей.

Чистая прибыль за девять месяцев 2020 года составила 715 млн рублей, превысив плановое значение (134 млн рублей⁹⁸) на 582 млн рублей.

Уставный капитал Корпорации составляет 107 000 млн рублей, разделен на 10 700 000 акций номинальной стоимостью 10 000 рублей и включает в себя инвестиции в дочерние и зависимые общества на сумму 41 136,9 млн рублей.

Показатель рентабельности акционерного капитала перевыполнялся:

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Рентабельность акционерного капитала (ROE), %	-1,63	-0,75	-0,94	-0,75	0,164	0,877

Стоимость 100 % пакета акций, определенная оценочной компанией ООО «Элит-Оценка» по состоянию на 30 сентября 2019 года, составила 100 966,65 млн рублей⁹⁹.

8.2.4. За период 2017–2020 годов из федерального бюджета Корпорации предоставлено 27 515,4 млн рублей (по состоянию на 20 ноября 2020 года), или 86,7 % запланированных объемов, в том числе:

- 27 000,0 млн рублей в виде взносов в уставный капитал (89,6 %),
- 515,4 млн рублей – в виде субсидии (32,5 %).

Взносы в уставный капитал осуществлялись в целях:

- последующего взноса в уставный капитал дочерних лизинговых компаний Корпорации в целях реализации механизма лизинга для субъектов малого предпринимательства – 6 000,0 млн рублей;
- последующего взноса в уставный капитал АО «МСП Банк» (на оказание кредитно-гарантийной поддержки субъектам МСП) – 5 000,0 млн рублей;

97. Директивами Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 10511п-П13 установлен предельный размер убытка по итогам 2019 года не более 998,352 млн рублей.

98. Установлено финансовым и операционным планами Корпорации.

99. В соответствии с отчетом № 629-014001 об оценке стоимости одной обыкновенной именной бездокументарной акции АО «Корпорация «МСП» (дата оценки – 30 сентября 2019 года, дата составления отчета – 30 октября 2019 года, исполнитель – ООО «Элит-Оценка», применен затратный подход).

- реализации мер гарантийной поддержки малого предпринимательства и развития национальной системы гарантийных организаций – 16 000,0 млн рублей (для последующего получения дохода от использования капитала).

В 2019 и 2020 годах законами о федеральном бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в виде взносов в уставный капитал Корпорации в целях последующего осуществления взносов в уставные капиталы российских лизинговых компаний в размере 3 145,0 млн рублей. В связи с решениями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам¹⁰⁰ и проектного комитета по НП МСП¹⁰¹ эти средства перераспределены на иные мероприятия.

По состоянию на 1 ноября 2020 года Корпорацией осуществлены выплаты по предъявленным к исполнению гарантиям за счет средств субсидии на сумму 515,4 млн рублей, что составляет 32,5 % общего объема субсидии, предусмотренной Корпорацией в 2020 году на финансовое обеспечение исполнения обязательств по гарантиям, которые предоставлены субъектам МСП (1 588,0 млн рублей). Это обусловлено реализацией в 2020 году Банком России антикризисных мер, направленных на отсрочку признания кредитными организациями потерь, которые связаны с ухудшением кредитного качества заемщиков, а также смягчением требований к заемщикам¹⁰².

Механизм субсидирования затрат Корпорации на исполнение обязательств по независимым гарантиям, который применяется с 2020 года в соответствии с НП МСП, не предусматривался при принятии Федерального закона от 27 ноября 2017 г. № 356-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 25.2 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Согласно пояснительной записке к соответствующему законопроекту № 203028-7 убытки, которые возникают в результате реализации задач, носящих социальный характер, Корпорация должна была компенсировать посредством получения дохода от использования капитала. Прогнозная прибыль по итогам 2020 года ожидалась в размере 104 млн рублей, а суммарный убыток, полученный Корпорацией по итогам 2017–2019 годов, планировалось полностью покрыть за счет нераспределенной прибыли прошлых лет.

100. Протокол № 4 от 1 апреля 2019 г.

101. Пункт 2 протокола заочного голосования членов проектного комитета от 30 июля 2020 г. № 4.

102. В связи с возможным смещением выплат по гарантиям на более поздние периоды без сокращения совокупного объема выплат в соответствии с выявлением кредитными организациями фактического качества кредитов, которые обеспечены гарантиями, Корпорация направила запрос в Минэкономразвития России от 25 сентября 2020 г. № АБ-04/10006 в целях перераспределения предполагаемого остатка средств субсидии в размере 1 042 млн рублей на 2022 год.

Установлены недостатки соглашения о предоставлении субсидии¹⁰³, заключенного между Корпорацией и Минэкономразвития России. Контрольный срок¹⁰⁴, который указан в пункте 4.3.8.2 Соглашения, не конкретен и не позволяет однозначно оценить его достижение¹⁰⁵.

Показатели результативности, которые предусмотрены договорами о предоставлении бюджетных инвестиций и соглашением о предоставлении субсидии, достигнуты Корпорацией в установленные сроки.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Письмом от 8 декабря 2020 г. № АБ-13/12980 (вх. А-10260 от 8 декабря 2020 г.) АО «Корпорация «МСП» проинформировала Счетную палату Российской Федерации об отсутствии замечаний руководителя объекта контрольного мероприятия по результатам II этапа контрольного мероприятия.

10. Выводы

10.1. Заложенные в рамках НП МСП результаты реализации Корпорацией отдельных задач, а также показатели утверждаемых советом директоров Корпорации среднесрочных и ежегодных программ деятельности измеряются в единицах, которые характеризуют объем предоставленной поддержки, емкость рынков сбыта, параметры инфраструктуры поддержки. За рамками оценки деятельности Корпорации в проверяемом периоде оставалась результативность предоставляемых мер поддержки, включая ее влияние на развитие субъектов МСП.

10.2. За период с 2015 по 2020 год (по состоянию на 1 июля 2020 г.) координируемые Корпорацией участники НГС предоставили более 52 тысяч независимых гарантий и поручительств более чем 34 тысячам субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки на общую сумму 658,4 млрд рублей, что обеспечило консолидированный объем финансовой поддержки в размере 1,423 трлн рублей.

103. Соглашение о предоставлении субсидии Корпорации от 28 мая 2020 г. № 39-11-2020-003.

104. «Не позднее последнего рабочего дня, следующего за отчетным кварталом».

105. Кроме того, в пункте 4.1.5.1 Соглашения указана некорректная ссылка на отсутствующий в Соглашении пункт 4.3.9.2.

В то же время количество поддержанных за 5,5 лет в рамках НГС субъектов МСП составляет менее одного процента от среднегодового количества субъектов МСП, включенных в Единый реестр субъектов МСП. В связи с этим НГС не оказывала существенного влияния на развитие МСП в Российской Федерации.

10.3. В целом по Российской Федерации отмечается недостижение стратегического ориентира в сфере финансовой поддержки МСП в виде показателя Стратегии «Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Его фактическое значение за 2018 год составило 15 % (при плане в 19 %), за 2019 год – 14 %, за 9 месяцев 2020 года – 10 % (при плане на 2020 год в 20 %). Доля кредитов субъектам МСП снижается, в связи с чем имеются риски недостижения показателей 2020, 2025 и 2030 годов (20, 22 и 23 %, соответственно).

Объем финансовой поддержки, обеспеченной гарантиями и поручительствами Корпорации, соответствует около 1,4 % в общем объеме кредитов, предоставленных субъектам МСП в 2018 и 2019 годах.

10.4. Отсутствие утвержденных внутренних документов долгосрочного планирования, включая стратегию развития Корпорации, не позволяет в полной мере обеспечить ее заинтересованность в достижении (реализации) стратегических целей и задач Российской Федерации в сфере МСП. В связи с отсутствием программы деятельности на долгосрочный период Корпорацией не обеспечена реализация части 6 статьи 25.2 Федерального закона № 209-ФЗ.

10.5. Практически по всем показателям (индикаторам) краткосрочных и среднесрочных программ деятельности и КПЭ руководства Корпорации ежеквартально (ежегодно) наблюдалось перевыполнение плановых значений (во многих случаях – значительное: от 534 до 9 185 %). В связи с этим отмечаются риски некорректной оценки эффективности управления Корпорацией, основанной на показателях (индикаторах) программ деятельности Корпорации.

10.6. В соответствии с методическими рекомендациями Правительства Российской Федерации в ежегодных программах деятельности Корпорации в 2018–2020 годах значительную долю (30 %) составляли КПЭ, характеризующие размер дивидендов и рентабельность акционерного капитала Корпорации. Целевые значения указанных показателей предусматривали отсутствие дивидендов и отрицательную (либо близкую к нулю) рентабельность капитала. Учитывая специфику финансово-экономической деятельности Корпорации (право Корпорации планировать и получать отрицательный финансовый результат), указанные показатели не могут быть отнесены к параметрам, которые повышают эффективность управления обществом.

10.7. При проведении анализа эффективности деятельности Корпорации установлено следующее.

10.7.1. Результативность реализации Корпорацией в 2019–2020 годах результатов и контрольных точек НП МСП, отнесенных к зоне ответственности Корпорации,

составила 100 % (23 результата федеральных проектов, входящих в состав НП МСП, и 58 контрольных точек в рамках указанных результатов).

В 2017–2018 годах Корпорацией достигнуты все 13 контрольных точек в рамках реализации мероприятий приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

10.7.2. Подтверждено достижение Корпорацией показателей, которые установлены договорами о предоставлении бюджетных инвестиций и соглашением о предоставлении субсидии, заключенными Корпорацией с Минэкономразвития России.

10.7.3. Отмечено снижение доходности инвестирования средств Корпорации в период с 1 июля 2018 года по 30 сентября 2020 года с 8,33 до 5,13 % на фоне схожей динамики ключевой ставки (с 7,25 % на конец I квартала 2018 года до 4,25 % на конец III квартала 2020 года). При этом денежные средства размещались Корпорацией на более выгодных условиях в сравнении со ставками размещения средств Федеральным казначейством.

10.7.4. Отношение величины операционных расходов Корпорации за отчетный год к размеру капитала на конец отчетного года в период 2017–2019 годов уменьшилось с 4,46 до 3,79 % (в связи с ростом капитала при фактически неизменном уровне операционных расходов), при этом уровень расходов остается выше показателя 2016 года (2,94 %).

Операционные расходы Корпорация осуществляла в пределах сметы расходов на соответствующий период в составе финансового и операционного плана Корпорации, утвержденного Советом директоров.

Основные операционные расходы в проверяемом периоде (2018–2019 годов и 9 месяцев 2020 года) связаны с оплатой труда работников Корпорации (6 354,8 млн рублей), созданием резервов по гарантиям и поручительствам (2 958 млн рублей), вводом в эксплуатацию и последующим развитием Бизнес-навигатора МСП (2 027 млн рублей).

Предоставление Корпорацией с 2020 года субсидии в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов МСП по кредитным договорам позволило значительно снизить затраты на резервирование средств на возможные потери по независимым гарантиям (за 9 месяцев 2020 года сформирован резерв в размере 311 млн рублей, для сравнения в 2018 году – 1 449 млн рублей, в 2019 году – 1 198 млн рублей).

10.7.5. На протяжении проверяемого периода Корпорация наращивала объем обязательств. Отношение портфеля гарантий и поручительств к гарантийному капиталу (без вложений в дочерние общества) Корпорации выросло с 1,32 в 2016 году до 2,21 по итогам III квартала 2020 года.

Произошло увеличение доли гарантий в структуре портфеля Корпорации: с 27 в 2018 году до 61 % по итогам трех кварталов 2020 года, что связано с ростом

востребованности гарантийного механизма финансовыми организациями – партнерами Корпорации на фоне роста рисков кредитования субъектов МСП в условиях последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

Корпорация имеет возможность дальнейшего наращивания обязательств, поскольку обладает значительным запасом по выполнению нормативов, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, в том числе в связи с низким уровнем риска по обязательствам контрагентов. Объем выплат Корпорации по гарантиям, выданным в период 2016–2020 годов, на 30 сентября 2020 года составил 2,13 млрд рублей, или 1,8 % общего объема выданных гарантий (для сравнения, при учреждении Корпорации прогнозировался уровень потерь при дефолтах заемщиков в размере 4,6–5,8 %).

10.7.6. В 2016–2019 годах наблюдается ежегодный прирост количества субъектов МСП – поставщиков товаров, работ, услуг крупнейших заказчиков – показателя, статистику по которому Корпорация формирует в рамках реализации НП МСП. При этом отмечаются внешние факторы, повлиявшие на динамику закупок, связанные с изменениями требований законодательства Российской Федерации о годовом объеме закупок у субъектов МСП отдельными видами юридических лиц.

10.8. Средняя месячная заработная плата работников Корпорации (без учета членов Правления) составила в 2018–2020 годах около 0,38 млн рублей, превысив среднюю заработную плату работников в сфере финансовой и страховой деятельности по Москве в два раза.

10.9. Размер выпадающего дохода Корпорации в связи с длительными сроками подтверждения целевого использования средств, размещенных на счетах Федерального казначейства, ведомствами, с которыми Корпорацией заключены договоры о предоставлении бюджетных инвестиций (Минэкономразвития России и Росимуществом), оценочно составил 361 млн рублей, в том числе 166 млн рублей – в 2018 году, 128 млн рублей – в 2019 году, 67 млн рублей – в 2020 году.

10.10. Предусмотренные Стратегией мероприятия по анализу функций действующих институтов развития, которые связаны с поддержкой МСП, включая Корпорацию, с подготовкой предложений по оптимизации указанных функций в целях повышения эффективности оказания государственной поддержки малым и средним предприятиям и исключения дублирования реализуемых мер, на регулярной основе с 2016 года не проводились.

10.11. В проверяемом периоде Ревизионной комиссией не организован систематический оперативный контроль за вопросами финансово-хозяйственной деятельности общества, предусмотренный Положением о Ревизионной комиссии Корпорации. В Корпорации отсутствует отчет Ревизионной комиссии о проведенной ревизии деятельности Корпорации в 2019 году, формирование которого предусмотрено пунктом 15.12 Устава Корпорации.

10.12. Согласно концепции, заложенной при учреждении Корпорации, гарантийная поддержка Корпорации направлена на случаи, когда размер кредита превышает возможности РГО, деятельность которых Корпорация координирует. При этом отмечается охват услугами Корпорации субъектов МСП, потенциально относящихся к зоне компетенции 23 РГО, которыми не достигался минимально допустимый размер портфеля гарантий и поручительств (превышающий гарантийный капитал РГО в полтора раза). Субъектам МСП, зарегистрированным на территории соответствующих регионов, Корпорацией выдано 683 гарантии и поручительства на общую сумму 5 586 млн рублей.

10.13. Установлена принадлежность некоторых субъектов МСП, получивших гарантийную поддержку Корпорации (в общем объеме 3 623,1 млн рублей), к группам компаний, представляющим крупный бизнес.

10.14. Результаты проведенного Корпорацией в соответствии с частью 5 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ мониторинга предоставления поддержки субъектам МСП по итогам 2019 года не содержат информации о результативности оказанной поддержки, включают неточную информацию об организациях инфраструктуры поддержки МСП, а также о государственном и муниципальном имуществе, предоставляемом субъектам МСП.

10.15. Выявлены случаи неисполнения Корпорацией и ее дочерними обществами требований федеральных законов о полноте и своевременности раскрытия в ЕФРС информации о стоимости чистых активов, результатах обязательного аудита, переоформлении лицензии, выдаче независимых гарантий.

10.16. По установленному в ходе проверки факту приемки и оплаты Корпорацией неоказанных ПАО «Ростелеком» услуг по договору от 4 декабря 2020 г. № 207-20-16 Корпорацией обеспечен возврат исполнителем денежных средств в сумме 1,06 млн рублей.

10.17. Изменения, которые внесены в Федеральный закон № 209-ФЗ федеральными законами от 27 декабря 2018 г. № 537-ФЗ (в пункт 9 части 4 статьи 25.1), от 2 августа 2019 г. № 279-ФЗ (в часть 4 статьи 8 и пункт 15 статьи 9), от 27 декабря 2019 г. № 474-ФЗ (в пункт 4 части 2 статьи 25.1), от 1 апреля 2020 г. № 83-ФЗ (в пункт 3 части 2 статьи 25.1) в Уставе Корпорации не отражены.

10.18. В целях проверки субъектов МСП в рамках рассмотрения заявок на выдачу гарантий при получении банковских кредитов Корпорацией у третьей стороны приобретаются услуги по проверке сведений о физических и юридических лицах, в ходе оказания которых используются данные информационных ресурсов МВД России, доступ к которым на возмездной основе в рамках предоставления поддержки сектору МСП полагаем необоснованным.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представление АО «Корпорация «МСП» с требованиями:

- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Корпорации, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

11.2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации с предложениями:

11.2.1. Поручить Минэкономразвития России рассмотреть следующие вопросы:

- об оценке эффективности предоставляемых Корпорацией мер поддержки для субъектов МСП – потребителей продуктов и услуг Корпорации, в том числе в виде отложенного эффекта, на основе независимого публичного мониторинга параметров деятельности субъектов МСП, которым Корпорацией предоставлены меры поддержки;
- о включении в «дорожную карту» реализации Стратегии мероприятий, предусматривающих на системной основе анализ функций институтов развития в сфере МСП, а также оптимизацию указанных функций;
- о пересмотре значений целевого индикатора Стратегии «доля кредитов субъектам МСП в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», установленных на 2025 и 2030 годы;
- о сокращении предусмотренного пунктом 27 Положения № 1496 срока в части утверждения главными распорядителями бюджетных средств, с которыми Корпорацией заключены договоры о предоставлении бюджетных инвестиций, сведений об операциях с целевыми средствами Корпорации, с участием Минфина России;
- о возможности получения Корпорацией данных информационных ресурсов МВД России на безвозмездной основе.

11.2.2. В рамках реализации Российской Федерацией прав акционера рекомендовать Корпорации принятие мер, обеспечивающих:

- утверждение долгосрочной программы деятельности Корпорации;
- приведение Устава Корпорации в соответствие Федеральному закону № 209-ФЗ;
- установление ключевых показателей эффективности деятельности Корпорации в целях определения размера вознаграждения ее руководящего состава, с учетом специфики деятельности Корпорации, в том числе неприменения показателя дивидендной доходности при планировании отрицательного финансового результата Корпорации.

