

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 2004 года № 15 (385) “О результатах проверки использования государственной собственности и финансовых ресурсов, выделенных в 2002-2003 годах на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна, в Астраханской, Волгоградской и Саратовской областях параллельно со Счетной палатой Азербайджанской Республики”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты руководителю Федерального агентства по рыболовству и председателю Правления Ассоциации “Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)”.*

*Направить письмо Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Счетную палату Азербайджанской Республики.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки использования государственной собственности и финансовых ресурсов, выделенных в 2002-2003 годах на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна, в Астраханской, Волгоградской и Саратовской областях параллельно со Счетной палатой Азербайджанской Республики**

**Основание для проведения проверки:** пункт 3.16 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование государственной собственности и финансовых ресурсов, выделенных в 2002-2003 годах на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна, в Астраханской, Волгоградской и Саратовской областях.

#### **Предмет проверки**

Государственная собственность и финансовые ресурсы, выделенные в 2002-2003 годах на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна, в Астраханской, Волгоградской и Саратовской областях.

#### **Объекты проверки**

ФГУ “Нижеволжрыбвод”; ФГУП “Научно-производственный центр по осетроводству “БИОС” (далее - НПЦ “БИОС”); ФГУ “Бертюльский осетровый рыбоводный завод” (далее - Бертюльский ОРЗ); ФГУ “Сергиевский осетровый рыбоводный завод” (далее - Сергиевский ОРЗ); ФГУ “Лебяжий осетровый рыбоводный завод” (далее - Лебяжий ОРЗ); Саратовское отделение - филиал федерального государственного научного учреждения “Государственный научно-исследовательский институт озерного и речного рыбного хозяйства” (далее - Саратовское отделение ГосНИОРХа); ФГУП “Тепловский рыбопитомник” (далее - Тепловский рыбопитомник); ООО “Фирма “Дора” (далее - фирма “Дора”).

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний.

Перечень нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении № 2.

### **Краткая информация об объектах проверки**

Проверка осуществлена в восьми предприятиях и организациях, использовавших государственную собственность стоимостью 1354,98 млн. рублей, или 66,5 % от ее наличия у всех предприятий Российской Федерации, занимающихся воспроизводством осетровых видов рыб Каспийского бассейна, и финансовые ресурсы, выделенные в 2002-2003 годах из средств федерального бюджета в размере 150,2 млн. рублей, или 63 % от общего объема средств, полученных предприятиями и организациями на эти цели.

Осетровые рыболовные заводы, НПЦ “БИОС” и Саратовское отделение ГосНИОРХа находятся в ведомственном подчинении Госкомрыболовства России, Тепловский рыбобитомник - Минсельхоза России, а фирма “Дора” входит в состав Ассоциации “Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)” (далее - ГКО “Росрыбхоз”).

Основными направлениями деятельности осетровых рыболовных заводов являются заготовка производителей, инкубация икры, выращивание молоди осетровых видов рыб и выпуск (вывоз) ее в естественные водоемы и водохранилища в целях пополнения естественной популяции рыб в Каспийском бассейне, а для НПЦ “БИОС”, Саратовского отделения ГосНИОРХа, Тепловского рыбобитомника и фирмы “Дора” - одним из видов их производственной деятельности.

Каспийский бассейн является самым богатым водоемом по запасам осетровых рыб как по видовому составу, так и по численности и промыслу. Более 70 % осетровых добывается в Каспийском бассейне. В связи с запретом морского рыболовства промысел осетровых ведется только в реках Волге, Урале и Куре, кроме Ирана из-за мелководности его рек.

В связи с гидростроительством на реках бассейна осетровые лишились 80 % своих нерестилищ в Волге, а в Куре, Тереке, иранских реках естественный нерест их почти полностью прекратился.

Строительство осетровых рыболовных заводов на Волге, в Республике Дагестан и Азербайджанской Республике позволило сохранить запасы и уловы ценных промысловых видов рыб. За счет заводской молоди почти полностью формируются запасы белуги, около 60 % осетра и 40 % севрюги.

### **Наличие и использование государственной собственности, находящейся в хозяйственном ведении предприятий и организаций**

Решением проблем воспроизводства и сохранения осетровых видов рыб Каспийского бассейна занимаются 12 предприятий и организаций различных форм собственности четырех регионов Российской Федерации (Республика Дагестан, Астраханская, Волгоградская и Саратовская области). Основную нагрузку в реализации этой проблемы несет Астраханская область, где сосредоточен значительный (не менее 90 %) научно-производственный потенциал.

Осетровые рыболовные заводы и Саратовское отделение ГосНИОРХа являются некоммерческими организациями. Тепловский рыбобитомник, НПЦ “БИОС” и фирма “Дора” в соответствии с их уставами являются коммерческими организациями. Функции учредителя осуществляли Мингосимущество России, Минсельхоз России и Госкомрыболовство России. Все имущество, находящееся у перечисленных предприятий, является федеральной собственностью и закреплено за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, кроме фирмы “Дора”, имеющей частную форму собственности.

В 2002 году стоимость основных производственных фондов предприятий и организаций Каспийского бассейна, участвующих в воспроизводстве осетровых, составляла 881,3 млн. рублей, в том числе по осетровым рыбоводным заводам с учетом НПЦ “БИОС” Астраханской области - 803,2 млн. рублей, или 91,3 % от общей балансовой стоимости.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2002 года № 1611-р была осуществлена переоценка основных производственных фондов и на 1 января 2003 года ее стоимость возросла до 1857,97 млн. рублей, а по предприятиям и организациям Астраханской области - до 1579,1 млн. рублей.

За проверяемый период введен в эксплуатацию цех по выдерживанию личинки осетровых видов рыб на Лебяжьем ОРЗ стоимостью 24,2 млн. рублей; на НПЦ “БИОС” введен цех живых кормов с дафниевыми бассейнами и закончены работы по техническому перевооружению цеха по производству комбикормов стоимостью 26,9 млн. рублей. На ФГУ “Волгоградский осетровый рыбоводный завод” (далее - Волгоградский ОРЗ) введен в действие рыбоводный комплекс с садковой линией на Волжской ГЭС стоимостью 59,5 млн. рублей, цех по производству комбикормов - 4,2 млн. рублей и главная насосная станция - 13,3 млн. рублей.

К концу 2003 года с вводом производственных объектов стоимость основных фондов возросла на 9,6 % и составила 2036,33 млн. рублей, что в 2,3 раза превысило уровень 2002 года (по Астраханской области - в 2 раза). Кроме того, на территории НПЦ “БИОС” с 2001 года ведется строительство объекта по расширению производственной базы сметной стоимостью 6948,5 тыс. рублей (в ценах 1991 года), на котором по состоянию на 1 января 2004 года было освоено 3269,6 тыс. рублей, или 47,1 процента.

В 2002 году НПЦ “БИОС” из средств федерального бюджета было получено 15000 тыс. рублей на строительство цеха живых кормов с дафниевыми бассейнами и ограждение прудов. Из полученных средств 4000 тыс. рублей перечислены Госкомрыболовством России в конце I и III кварталов 2002 года, т.е. несвоевременно. В 2003 году НПЦ “БИОС” на расширение производственной базы средства федерального бюджета не получал. Поэтому приобретенное в 1999-2000 годах импортное оборудование, предназначенное для установки в цехах по выращиванию сеголеток и ремонтного годовика и по производству комбикормов, за счет средств в размере 22862,1 тыс. рублей, выделенных из внебюджетного фонда, не смонтировано. Всего НПЦ “БИОС” на 1 января 2004 года имел незавершенное строительство на сумму 29112,5 тыс. рублей.

За счет ввода в действие указанных цехов и внедрения нового оборудования на других аналогичных заводах Астраханской области стоимость основных производственных фондов с учетом выбытия в 2003 году возросла по сравнению с 2002 годом на 56,9 млн. рублей, или на 3,6 процента.

В нарушение пункта 51 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях в отдельных инвентаризационных карточках ФГУ “Нижеволжрыбвод” (ф. ОС-6 бюд.), представленных к проверке, не указываются характерные признаки объектов: модель, тип, марка, заводской номер, дата выпуска, дата и номер акта ввода основных средств в эксплуатацию, сведения об износе.

Предприятия и организации Каспийского бассейна для воспроизводства осетровых видов рыб располагают 1414,8 га выростных прудов, в том числе в Астраханской области - 1129,4 га (79,8 процента).

Использование прудовой площади в целях воспроизводства осетровых представлено в таблице:

| Наименование предприятий и организаций | Наличная прудовая площадь, га | 2001 г. |                                   |                          | 2002 г. |                                   |                          | 2003 г. |                                   |                          |
|--|-------------------------------|---------|-----------------------------------|--------------------------|---------|-----------------------------------|--------------------------|---------|-----------------------------------|--------------------------|
|  |                               | I цикл  | II цикл (повторное использование) | использование площади, % | I цикл  | II цикл (повторное использование) | использование площади, % | I цикл  | II цикл (повторное использование) | использование площади, % |
| Кизанский ОРЗ                          | 121,0                         | 101,2   | -                                 | 83,6                     | 117,4   | -                                 | 97,0                     | 70,3    | -                                 | 58,1                     |
| Бергюльский ОРЗ                        | 111,4                         | 97,4    | -                                 | 87,4                     | 108,6   | 12,0                              | 97,5                     | 102,6   | 27,4                              | 92,1                     |
| Сергиевский ОРЗ                        | 157,1                         | 157,0   | -                                 | 99,9                     | 156,0   | 12,0                              | 99,3                     | 153,0   | -                                 | 97,4                     |
| Александровский ОРЗ                    | 171,6                         | 155,3   | -                                 | 90,5                     | 72,7    | 90,9                              | 42,4                     | 165,8   | 8,0                               | 96,6                     |
| Житненский ОРЗ                         | 129,0                         | 124,0   | -                                 | 96,1                     | 112,9   | -                                 | 87,5                     | 99,4    | -                                 | 77,1                     |
| Лебяжий ОРЗ                            | 292,3                         | 286,0   | 49,0                              | 97,8                     | 289,6   | 12,0                              | 99,1                     | 196,7   | -                                 | 67,3                     |
| НПЦ "БИОС"                             | 147                           | 58      | -                                 | 39,5                     | 60      | -                                 | 40,8                     | 66      | -                                 | 44,9                     |
| Итого по Астраханской области          | 1129,4                        | 978,9   | 49,0                              | 91                       | 917,2   | 126,9                             | 101,5                    | 853,8   | 35,4                              | 75,6                     |
| Волгоградский ОРЗ                      | 117,9                         | 56,2    | -                                 | 47,7                     | 117,2   | 7,0                               | 99,4                     | 35,6    | -                                 |                          |
| Сулакский ОРЗ                          | 26,0                          | 20,0    | 6,0                               | 76,9                     | 8,0     | -                                 | 30,8                     | 8,0     | -                                 | 30,8                     |
| Саратовское отделение ГосНИОРХа        | 23,5                          | 23,5    | -                                 | 100,0                    | 23,5    | -                                 | 100,0                    | 23,5    | -                                 | 100,0                    |
| Тепловский рыбопитомник                | 32,02                         | 32,02   | -                                 | 100,0                    | 32,02   | -                                 | 100,0                    | 32,02   | -                                 | 100,0                    |
| Фирма "Дора"                           | 86                            | 42      | -                                 | 48,8                     | 50      | -                                 | 58                       | 18      | -                                 | 20,9                     |
| Всего                                  | 1414,8                        | 1152,6  | 55,0                              | 81,5                     | 1147,9  | 133,9                             | 81,1                     | 970,9   | 35,4                              | 68,6                     |

Использование прудов под выращивание молоди осетровых видов рыб в 2002 году осуществлялось в два цикла: в I цикле было задействовано 1147,9 га прудовых площадей, во II (повторном использовании) цикле - 133,9 га, или в 2,4 раза больше, чем в 2001 году. Если в 2001 году повторное использование прудов под выращивание молоди осетровых было только на Лебяжем ОРЗ и Сулакском ОРЗ, то в 2002 году практически на всех осетровых рыбоводных заводах Астраханской и Волгоградской областей, за исключением Кизанского и Житненского ОРЗ. Полностью отсутствовало повторное использование прудов в 2001-2003 годах на осетровых предприятиях и организациях Саратовской области, а также в коммерческих организациях НПЦ "БИОС" и фирме "Дора".

В 2001 году прудовые площади в I цикле были использованы на 81,5 %, в 2002 году - на 81,1 %, а в 2003 году - на 68,6 %. Повторное применение прудовых площадей в 2003 году осуществляли только Александровский ОРЗ и Бергюльский ОРЗ (35,4 га), что составило 26,4 % от площадей, задействованных в 2002 году для этих целей. Основной причиной значительного недоиспользования прудов явилась невозможность осуществить в пределах выделенных квот заготовку производителей осетровых рыб из-за задержки более чем на 4 месяца против обычных ежегодных сроков соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации, которое было принято лишь 30 июня 2003 года.

С внедрением новых технологий, связанных с выращиванием молоди осетровых видов рыб, на осетровых рыбоводных заводах, других предприятиях и организациях Каспийского бассейна формируется ремонтно-маточное стадо, которое создает реальный резерв для их работы. Для сохранения и увеличения продуктивной эксплуатации маточных стад осетровых повсеместно начал использоваться метод доместикиции (прижизненное получение икры). По данным ФГУП "Каспийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства" (далее - КаспНИРХ), на рыбоводных предприятиях Астраханской области уже содержится около 500 доместичированных особей белуги, осетра и севрюги.

ФГУ "Севкаспрыбвод" приказом от 16 апреля 2002 года № 77/Д "О формировании маточного стада осетровых видов рыб" и письмом от 23 апреля 2002 года № 03-06/849

обязало рыболовные заводы обеспечить в более широких масштабах получение икры прижизненным методом у производителей белуги и осетра.

В то же время, как установлено при проверке, в организации этой работы допускаются нарушения. Так, Бертюльский ОРЗ заключил договоры с ООО “Рыбоводная компания “Раскат” от 15 апреля 2002 года № 35-р и от 15 апреля 2003 года № 64-р на продажу производителей осетровых рыб после проведения операции по получению оплодотворенной икры прижизненным методом по цене 70 рублей за 1 кг в 2002 году и 80 рублей в 2003 году. Согласно указанным договорам, за 2002-2003 годы Бертюльским ОРЗ всего было продано ООО “Рыбоводная компания “Раскат” производителей белуги 11 штук и осетра 48 штук общим весом 1464 кг на сумму 107,3 тыс. рублей. При этом потери за счет снижения цены более чем в 3,2 раза составили 273,3 тыс. рублей.

Повышению эффективности использования производителей осетровых могло бы способствовать отнесение их в бухгалтерском учете к основным средствам. Однако в перечне основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 18 мая 2002 года № 45н, производители осетровых видов рыб отсутствуют, что не позволяет организовать более строгий контроль за их использованием и выбытием.

### **Обоснованность, условия и объемы выделения бюджетных средств на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна**

Правовой основой для функционирования осетровых рыболовных заводов, а также предприятий и организаций, осуществляющих воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна в Российской Федерации, служит, прежде всего, Федеральный закон “О животном мире”, в соответствии с которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями разработки и реализации федеральных программ по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания (статья 6).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 860 утверждена федеральная целевая программа “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”, которая содержит подпрограмму “Водные биологические ресурсы и аквакультура”. Целью указанной подпрограммы является сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов и повышение эффективности их использования.

Подпрограмма “Водные биологические ресурсы и аквакультура” предусматривает финансирование рыболовных заводов из средств федерального бюджета на строительство и реконструкцию объектов по воспроизводству рыбных запасов. Так, в 2002 году финансирование из федерального бюджета на эти цели составило 27700 тыс. рублей, в том числе Лебяжьего ОРЗ - 10700 тыс. рублей, НПЦ “БИОС” - 15000 тыс. рублей и Волгоградского ОРЗ - 2000 тыс. рублей. В 2003 году финансирование проверенных предприятий не осуществлялось.

Постановлением Волгоградской областной Думы утверждена областная целевая программа “Сохранение и поддержание запасов осетровых видов рыб и организация товарного осетроводства в Волгоградской области” на 2001-2005 годы. Основной задачей программы является создание и содержание маточного стада и выпуск искусственно выращенной стандартной молоди осетровых видов рыб в объеме 8 млн. штук с промышленным возвратом до 1 тыс. тонн.

Финансирование программы за 2002-2003 годы из областного бюджета составило 1607 тыс. рублей, или 69,9 % к годовым назначениям. Указанные средства были направлены на проектирование и строительство естественного нерестилища осетровых видов рыб, создание ремонтно-маточного стада осетровых и производство рыболовного материала.

Федеральным законом “Об исключительной экономической зоне Российской Федерации” предоставляется преимущественное право использования биоресурсов организациям, осуществляющим морские научные исследования биологического характера и мероприятия по искусственному воспроизводству живых ресурсов (статья 9).

На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2001 года № 1702-р и от 30 июня 2002 года № 879-р Госкомрыболовство России приказами от 10 января 2002 года № 14 и от 10 июля 2003 года № 228 “О ресурсном обеспечении государственного мониторинга, ресурсных исследований и работ по искусственному воспроизводству водных биоресурсов” утвердило квоты на вылов (добычу) водных биологических ресурсов для работ по искусственному воспроизводству осетровых видов рыб на 2002-2003 годы.

В соответствии со статьей 158 (пункт 3) Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомрыболовство России приказами от 16 января 2002 года № 24 и от 3 апреля 2003 года № 124 “Об искусственном воспроизводстве рыбных запасов” довело до учреждений и предприятий задание по выпуску молоди осетровых рыб в естественные водоемы и водохранилища на 2002 год в количестве 59 млн. штук, на 2003 год - 58,7 млн. штук и 2,5 млн. штук личинок. При этом бассейновые управления приказами устанавливали объемы по выпуску молоди на 2002-2003 годы каждому осетровому рыбноводному заводу.

В 2002-2003 годах финансирование затрат на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб осуществлялось в соответствии с Федеральными законами “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” Госкомрыболовством России и ГКО “Росрыбхоз”, согласно заключенным государственным контрактам (договорам).

Осетровым рыбноводным заводам, предприятиям и организациям Каспийского бассейна было выделено средств федерального бюджета по всем видам расходов в размере 238430 тыс. рублей (в 2002 году - 156120,8 тыс. рублей, в 2003 году - 82309,2 тыс. рублей), в том числе по государственным контрактам - 14600 тыс. рублей (в 2002 году - 6450 тыс. рублей, в 2003 году - 8150 тыс. рублей) и в 2002 году получено оборудование на сумму 53382,6 тыс. рублей.

Объемы финансирования по предприятиям и организациям, занимающимся воспроизводством осетровых видов рыб, приведены в таблице:

| Наименование предприятий и организаций    | 2002 г.            |                  | 2003 г.            |                  | 2003 г.<br>в % к<br>2002 г. |
|---|--------------------|------------------|--------------------|------------------|-----------------------------|
|   | федеральный бюджет | областной бюджет | федеральный бюджет | областной бюджет |                             |
| Волгоградский ОРЗ                         | 22831,7            | 100              | 17171              | -                | 75,2                        |
| Александровский ОРЗ                       | 25378,7            | -                | 13421,6            | -                | 117,9                       |
| Сергиевский ОРЗ                           | 12824,3            | -                | 9286,9             | -                | 134,2                       |
| Житнинский ОРЗ                            | 20425,6            | 500              | 6721,1             | -                | 122,4                       |
| Кизанский ОРЗ                             | 13776,5            | -                | 8515,5             | -                | 94,0                        |
| Лебяжий ОРЗ                               | 32409,7            | -                | 9942,7             | -                | 53,1                        |
| Бергюльский ОРЗ                           | 7024,3             | -                | 9100,4             | -                | 131,7                       |
| Итого по осетровым заводам                | 134670,8           | 600              | 74159,2            | -                | 91,2                        |
| НПЦ “БИОС”                                | 18000              | 550              | 4000               | -                | 22,2                        |
| в том числе капстроительство              | 15000              | -                | -                  | -                | -                           |
| Фирма “Дора”                              | 1500               | 2370             | 2000               | 648,8            | 133,3                       |
| Саратовское отделение ГосНИОРХа           | 1200               | -                | 1500               | -                | 125                         |
| Тепловский рыбопитомник                   | 750                | -                | 650                | -                | 86,7                        |
| Итого по предприятиям и организациям      | 21450              | 2920             | 8150               | 648,8            | 38                          |
| Всего по осетровым заводам и предприятиям | 156120,8           | 4227*            | 82309,2            | 1448,8*          | 80,1                        |
| Итого по проверенным предприятиям         | 96540              | 2470             | 53651              | 648,8            | 69,9                        |

\* Включая объемы финансирования из областного бюджета Волгоградской области на строительство нерестилища осетровых видов рыб.

Несмотря на заинтересованность органов власти субъектов Российской Федерации Каспийского бассейна в сохранении осетровых видов рыб, финансирование из региональных бюджетов в 2002-2003 годах было незначительное. Так, за проверяемый период в общих затратах, связанных с воспроизводством и сохранением осетровых видов рыб, доля федерального бюджета составила 97 %, а регионального всего лишь 3 процента.

В нарушение статей 158 (пункт 3) и 159 (пункт 4) Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомрыболовство России и бассейновые управления, утверждая задания по выпуску молоди осетровых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища, не имеют нормативов финансовых затрат, связанных с их выполнением, а следовательно не располагают данными по обоснованной потребности осетровых рыбоводных заводов, предприятий и организаций в средствах на проведение этих работ.

Заготовку производителей осетровых видов рыб предприятия и организации в 2002-2003 годах осуществляли на договорной основе с рыболовецкими колхозами.

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566 НПЦ “БИОС” в 2002 году заключил договор от 26 февраля 2002 года № 15 с колхозом им. Ленина на вылов производителей осетровых рыб в количестве 5 тонн без указания их количества и веса по видам.

В заключенных договорах между осетровыми заводами и рыбодобывающими организациями не указывались объемы, установленные в разрешениях на вылов осетровых видов рыб, а только “освоение квоты заводом”.

Согласно Правилам рыболовства в Каспийском море с впадающими реками, утвержденным приказом Минрыбхоза СССР от 6 апреля 1984 года № 179, предприятия, колхозы и другие организации, занимающиеся добычей рыбы, не должны превышать лимиты, устанавливаемые на вылов рыбы и других объектов водного промысла.

Вместе с тем в 2002 году было допущено превышение квоты на вылов осетровых видов рыб в размере 8,14 тонны (русский осетр). Проверенными предприятиями превышение квоты составило 2,17 тонны, в том числе по вылову русского осетра: НПЦ “БИОС” - 1,052 тонны, Сергиевский ОРЗ - 0,9 тонны и Бертюльский ОРЗ - 0,198 тонны; по вылову белуги: Сергиевский ОРЗ - 0,6 тонны, что явилось нарушением статьи 3 указанных Правил. Однако Госкомрыболовство России телеграммой от 25 июня 2002 года № 1754 разрешило заготовку производителей русского осетра в счет квоты белуги и севрюги, не превышая общих объемов, определенных для воспроизводства. Предприятиями и организациями квота на вылов осетровых в 2002-2003 годах не была освоена в полном объеме.

Освоение квоты на вылов осетровых видов рыб приведено в таблице:

| Виды осетровых рыб | 2002 г. |         |       | 2003 г. |         |      |
|--------------------|---------|---------|-------|---------|---------|------|
|                    | квота   | освоено | %     | квота   | освоено | %    |
| Всего              | 109,4   | 106,05  | 96,9  | 124,9   | 63,74   | 51   |
| из них:            |         |         |       |         |         |      |
| белуга             | 23      | 21,25   | 92,4  | 27,6    | 14,13   | 51,2 |
| осетр              | 39,1    | 47,23   | 120,8 | 48,3    | 30,56   | 63,3 |
| севрюга            | 43,3    | 36,22   | 83,6  | 47      | 18,4    | 39,1 |

В 2002-2003 годах было выпущено молоди осетровых видов рыб в количестве 103,6 млн. штук, или 88 % к установленному заданию (117,7 млн. штук), в том числе в 2002 году - 61,2 млн. штук, или 103,7 %, в 2003 году - 42,4 млн. штук, или 72,3 %. Кроме того, фирма “Дора” выпустила личинок осетровых в количестве 3558 тыс. штук. Однако государственным контрактом от 28 марта 2002 года № 27 между ГКО “Росрыбхоз” и фирмой “Дора” было предусмотрено в 2002 году выпустить молоди осетровых рыб в количестве 500 тыс. штук. Работы, связанные с выпуском личинок осетровых рыб, проводились фирмой “Дора” по программе “Оценка эффективности выпуска искусственно полученных личинок осет-

ровых в районах естественных нерестилищ”, утвержденной КаспНИРХом и согласованной с ФГУ “Нижневожрыбвод”, в счет производственного плана по квотам для целей воспроизводства. При этом в приказ Госкомрыболовства России от 10 января 2002 года № 24 “Об искусственном воспроизводстве рыбных запасов” и государственный контракт от 28 марта 2002 года № 27 изменения не были внесены. На 2003 год фирме “Дора” доведено задание по выпуску 2500 тыс. штук личинок осетровых рыб в рамках экспериментальных работ, проводимых совместно с КаспНИРХом (приказ Госкомрыболовства России от 3 апреля 2003 года № 124 “Об искусственном воспроизводстве рыбных запасов”).

**Полнота, своевременность поступления и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб**

Предусмотренные в федеральных бюджетах на 2002 и 2003 год и выделенные Госкомрыболовством России ФГУ “Нижневожрыбвод” и ФГУ “Севкаспрыбвод” средства федерального бюджета перечислялись последними осетровым рыбноводным заводам в полном объеме и своевременно. В то же время ГКО “Росрыбхоз” допустило в 2003 году задержку на 20 дней в перечислении 1127 тыс. рублей средств федерального бюджета НПЦ “БИОС” по второму этапу за выполненные работы по государственному контракту.

В нарушение статей 220, 221, 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГУ “Нижневожрыбвод” как распорядитель бюджетных средств не доводило Волгоградскому ОРЗ поквартальные уведомления о бюджетных ассигнованиях, не утверждало сметы доходов и расходов из средств федерального бюджета, а уведомления о лимитах федерального бюджета были доведены только в целом на год.

ФГУ “Нижневожрыбвод” на 2002 и 2003 год разработало учетную политику без подробного описания бухгалтерских операций в структуре бюджетного плана счетов, содержащего синтетические и аналитические счета, необходимые для ведения бухгалтерского учета в соответствии с требованиями своевременности, полноты учета и отчетности и ее достоверности, тем самым нарушив приказ Минфина России от 9 декабря 1998 года № 60н “Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету “Учетная политика организации”.

В нарушение пунктов 104 и 165 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях от 30 декабря 1999 года № 107н Волгоградским ОРЗ в 2002 году аналитический учет объемов финансирования расходов федерального бюджета по каждому счету и кассовые расходы по форме 294 не велись.

При проверке выполнения финансирования научно-исследовательских работ установлено, что в 2002-2003 годах не к каждому договору ФГУ “Нижневожрыбвод” прикладывались расчеты договорной цены на создание (передачу) научно-технической продукции, а также не ко всем договорам приложена смета затрат на выполнение работ.

За 2002-2003 годы бассейновыми управлениями ФГУ “Нижневожрыбвод” и ФГУ “Севкаспрыбвод” были получены средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (с учетом остатка на начало года) в размере 59353,6 тыс. рублей, из них осетровыми рыбноводными заводами получены средства от реализации водных биоресурсов, добытых в рыбноводных целях, в размере 31348,8 тыс. рублей, которые также были использованы на цели воспроизводства осетровых рыб.

Доходы и расходы средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2003 году составили 24303,8 тыс. рублей, или на 31 % меньше по сравнению с 2002 годом.

В нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям экономической классификации расходов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 25 мая 1999 года № 38н, в 2002-2003 годах Бертюльским ОРЗ была осуществлена оплата за коммерческое обучение сотрудников в Астраханском госу-



дарственном техническом университете за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, по статье 111040 "Прочие текущие расходы" в размере 99,5 тыс. рублей, или использованы не по целевому назначению.

По состоянию на 1 января 2004 года дебиторская задолженность ФГУ "Нижневольтжрыбвод" по средствам федерального бюджета составляла 115,1 тыс. рублей, ФГУ "Севкаспрыбвод" - 166 тыс. рублей, а кредиторская задолженность отсутствовала.

Данные бухгалтерского баланса об исполнении сметы доходов и расходов за 2002 год (форма 1) по Волгоградскому ОРЗ не соответствуют главной книге, имеется завышение по счетам 01 "Основные средства" на 3388,2 тыс. рублей, 02 "Износ основных средств" - на 497,3 тыс. рублей, 250 "Фонд в основных средствах" - на 3885,6 тыс. рублей, 140 "Расчеты по финансированию из бюджета на расходы учреждения и другие мероприятия" - на 2084,5 тыс. рублей, 143 "Расчеты по финансированию из бюджета на капитальное строительство" - на 4633 тыс. рублей, 178 "Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами" - данные баланса завышены по дебету на 10462,2 тыс. рублей, а по кредиту занижены на 479,3 тыс. рублей, что привело к искажению бухгалтерской отчетности.

### **Эффективность использования государственной собственности и финансовых ресурсов, выделенных в 2002-2003 годах на воспроизводство и сохранение осетровых видов рыб Каспийского бассейна**

В условиях нарушенного естественного размножения осетровых видов рыб основой для их сохранения является искусственное воспроизводство, обеспечивающее в настоящее время формирование популяций осетровых на 60-90 процентов.

При этом доля осетровых рыбозводных заводов и НПЦ "БИОС" Астраханской области в общем выпуске молоди осетровых видов рыб ежегодно составляет от 93 до 97 процентов.

Важнейший показатель, характеризующий эффективность использования прудового фонда, - выход молоди осетровых с 1 га площади пруда - приведен в таблице:

| Наименование предприятий и организаций | Площадь прудов, га | Используемая площадь, га |         |         | Выпуск молоди, включая белорыбицу, тыс. шт. |         |         | Выход молоди, тыс. шт./га |         |         |
|--|--------------------|--------------------------|---------|---------|---|---------|---------|---------------------------|---------|---------|
|  |                    | 2001 г.                  | 2002 г. | 2003 г. | 2001 г.                                     | 2002 г. | 2003 г. | 2001 г.                   | 2002 г. | 2003 г. |
| Кизанский ОРЗ                          | 121                | 101,2                    | 117,4   | 70,3    | 6418  | 6618    | 5002    | 53                        | 54,7    | 41,3    |
| Бертюльский ОРЗ                        | 111,4              | 97,4                     | 120,6   | 130     | 6167  | 5843    | 4342    | 55,3                      | 52,4    | 33,4    |
| Сергиевский ОРЗ                        | 157,1              | 157,0                    | 169,6   | 153     | 8250  | 8693    | 6860    | 52,5                      | 55,3    | 43,7    |
| Александровский ОРЗ                    | 175,3              | 143,2                    | 163,6   | 174,1   | 8881  | 13935   | 10505   | 50,7                      | 79,5    | 59,9    |
| Житненский ОРЗ                         | 129                | 124,0                    | 112,9   | 99,4    | 6681  | 7244    | 6028    | 51,8                      | 56,1    | 46,7    |
| Лебяжий ОРЗ                            | 292,3              | 335,0                    | 301,6   | 196,7   | 15330                                       | 16238   | 8746    | 52                        | 55,5    | 29,9    |
| Итого по заводам Астраханской обл.     | 986,1              | 957,8                    | 985,7   | 823,2   | 51727                                       | 58571   | 41483   | 53,4                      | 54,2    | 50,4    |
| Волгоградский ОРЗ                      | 117,9              | 56,2                     | 124,2   | 35,6    | 1140  | 4133    | 1095    | 9,7                       | 35,1    | 9,3     |
| Всего по заводам                       | 1104               | 1014                     | 1109,9  | 858,8   | 52867                                       | 62704   | 42578   | 47,9                      | 56,8    | 38,6    |

В 2002 году в связи с увеличением по сравнению с 2001 годом зарыбляемой площади нагульных прудов на осетровых рыбозводных заводах с 1014 до 1109,9 га (на 9,5 %) и ростом выпуска молоди осетровых с 52867 до 62704 тыс. штук (на 18,6 %) выход молоди с 1 га вырос с 47,9 до 56,8 тыс. штук (на 18,6 %). Выход молоди с 1 га имеющихся на балансе прудовых площадей в 2003 году по осетровым рыбозводным заводам составил 38,6 тыс. штук, в том числе по Волгоградскому ОРЗ - 9,3 тыс. штук, Лебяжьему ОРЗ - 29,9 тыс. штук, Бертюльскому ОРЗ - 33,4 тыс. штук.

Балансовая мощность осетровых рыбозводных заводов и НПЦ "БИОС" на 1 января 2003 года составила 74 млн. штук в год. Производственные мощности осетровыми рыбозводными заводами и НПЦ "БИОС" в 2002 году были использованы на 89,1 %, в 2003 году - на 62,3 процента.

Для реализации целей восстановления, сохранения и увеличения сырьевых запасов водных биоресурсов в Каспийском бассейне мероприятия по их искусственному воспроизводству приобретают стратегическое значение и актуальность.

По данным КаспНИХРа, в настоящее время естественное воспроизводство осетровых находится в критическом состоянии, а искусственное воспроизводство практически на одном уровне. Показатели естественного и искусственного воспроизводства осетровых приведены в таблице:

(млн. штук)

|                 |         |         |         |         |         |         |         |         |         |         |
|-----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Воспроизводство | 1985 г. | 1986 г. | 1987 г. | 1988 г. | 1989 г. | 1990 г. | 1991 г. | 1992 г. | 1993 г. | 1994 г. |
| Естественное    | 145,4   | 206,3   | 214,1   | 167     | 44,6    | 89,3    | 27,3    | 36,8    | 35,4    | 29,3    |
| Искусственное   | 63,3    | 59,4    | 54,3    | 57      | 64,8    | 59,8    | 58,9    | 67,4    | 57,4    | 61,5    |
| Воспроизводство | 1995 г. | 1996 г. | 1997 г. | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |         |
| Естественное    | 18,8    | 1,9     | 2,1     | 6,3     | 4,9     | 4,1     | 5,2     |         |         |         |
| Искусственное   | 46,4    | 48,2    | 52,6    | 52,2    | 54,4    | 39,8    | 54,1    | 56,6    | 41,2    |         |

Приемная же мощность моря по кормовой базе позволяет увеличить выпуск молоди осетровых прикаспийскими государствами (без Ирана) более чем на 90 млн. штук и довести ее ежегодный выпуск до 150 млн. штук.

Основной причиной невозможности значительного увеличения искусственного воспроизводства осетровых является дефицит половозрелых производителей.

Осетровые рыбодные заводы Каспийского бассейна спроектированы по схеме, которая предусматривает ежегодную заготовку производителей из промысловых уловов, гормональную стимуляцию созревания половых продуктов и краткосрочное подращивание молоди в прудах перед выпуском в естественные водоемы. Схема разового использования производителей была сравнительно эффективна до тех пор, пока обеспечение зрелыми производителями осетровых рыбодных заводов не стало проблематичным.

Сокращение численности естественных популяций осетровых рыб отразилось на количестве и качестве заготавливаемых для рыбодных целей производителей.

В связи с изложенным для повышения эффективности искусственного разведения и сохранения осетровых в 2000 году в существующую биотехнологию были внесены изменения. Осетровые рыбодные заводы, а также предприятия и организации Каспийского бассейна формируют маточное стадо осетровых, применяя метод прижизненного получения потомства (доместикация). Согласно данным КаспНИРХа, с 2001 года объем икры, получаемой с сохранением жизни производителям, составлял 80-90 %. В 2002-2003 годах самки осетра, прооперированные в 1998-1999 годах, созрели повторно, от них была получена икра.

Однако круглогодичное содержание маточного стада приводит к дополнительным финансовым и трудовым затратам.

Согласно данным ФГУ «Севкаспрыбвод», из-за снижения уловов на протяжении уже нескольких лет рыба, предназначенная для воспроизводства, заготавливается без тщательного отбора. Икраяная рыба берется практически вся, кроме особей с большими ранами. Вес производителей ниже установленных нормативов, а следовательно рабочая плодовитость их невысокая ввиду отсутствия качественных производителей. Так, Бергюльским ОРЗ из заготовленных в 2002-2003 годах производителей осетровых видов рыб в количестве 1334 штук для получения молоди осетровых рыб было направлено 669 штук, или 50,3 %, Лебяжьим ОРЗ - соответственно, 3119 и 1532 штуки, или 49,1 %. НПЦ «БИОС» заготовлено производителей в количестве 805 штук, из которых проинъекцировано 340 штук. Для воспроизводства молоди осетровых видов рыб, с учетом остатка, было направлено 64 % заготовленных производителей.

В 2002-2003 годах Бергюльский ОРЗ заключал договоры с рыбоперерабатывающими предприятиями на промышленную переработку части улова, выбракованного, т. е. не

удовлетворяющего рыбоводным требованиям рыб осетровых пород, в интересах получения средств для финансирования работ по воспроизводству осетровых в счет квоты ФГУ “Севкаспрыбвод”. В 2002 году Бертюльский ОРЗ заключил договоры с ОАО “Русская икра” от 7 мая 2002 года б/н и с рыбодобывающей компанией “Посейдон” от 24 июня 2002 года № 58 на поставку части улова осетровых видов рыб в живом виде. Цена за 1 кг передаваемых производителей осетровых в живом виде, согласно договору, составляла 260 рублей. В 2002 году было продано осетровых видов рыб на сумму 776,1 тыс. рублей. Кроме того, ОАО “Русская икра” продано производителей осетровых рыб в живом виде (на тонях) в количестве 46 штук на сумму 118,8 тыс. рублей.

За 2002-2003 годы Бертюльским ОРЗ отловленные производители осетровых видов рыб в живом виде (не пригодные к воспроизводству) или потрошеными тушками (после получения икры) были проданы перерабатывающим предприятиям в размере 8,94 тонны на сумму 618,5 тыс. рублей.

Недостаток производителей осетровых на Лебяжьем ОРЗ пополнялся за счет приобретения их на коммерческой основе по ценам, превышающим заготовительные в 10,2 раза. Так, согласно договору № 11/04 от 24 апреля 2002 года между ООО “КАРОН-ТМ” и Лебяжьем ОРЗ, были предоставлены последнему производители русского осетра взамен непригодной для рыбоводных целей севрюги на следующих условиях: за каждые 540 кг производителей русского осетра (самок) по цене 256 рублей за 1 кг, полученных от ООО “КАРОН-ТМ” для рыбоводных целей, Лебяжий ОРЗ предоставляет 1700 кг непригодной для рыбоводных целей севрюги по цене 102,5 рубля за 1 кг, т. е. за полученного для целей воспроизводства осетра в количестве 585 кг на сумму 149,8 тыс. рублей Лебяжий ОРЗ поставляет 1841,7 кг севрюги на сумму 188,8 тыс. рублей. Оплата за вылов 585 кг икра-ного осетра при заготовке по квоте должна была составить 14,6 тыс. рублей. В результате нескорректированного распределения квот по заготовке осетра для целей воспроизводства Лебяжий ОРЗ только за счет конкретной закупки понес дополнительные затраты в размере 135,1 тыс. рублей.

При отсутствии цен на молодь осетровых видов рыб единственным стоимостным критерием, позволяющим оценить эффективность воспроизводства, является себестоимость выращивания 1 тыс. штук молоди.

Себестоимость выращивания молоди осетровых видов рыб по осетровым рыбоводным заводам и НПЦ “БИОС” в 2002 году к уровню 2001 года снизилась с 1319 до 1238 рублей за 1 тыс. штук, или на 6,1 %, а в 2003 году увеличилась до 1653 рублей, или на 33,5 процента.

В зависимости от объема выпуска молоди и величины производственных затрат себестоимость воспроизводства молоди по заводам в 2002 году колебалась от 760 рублей за 1 тыс. штук на Лебяжьем ОРЗ до 3431 рубля на Волгоградском ОРЗ.

Себестоимость выращивания молоди осетровых видов рыб по предприятиям и осетровым рыбоводным заводам приведена в таблице:

| Наименование предприятий и организаций | 2000 г.                 |  | 2001 г.                 |  | 2002 г.                 |  | 2003 г.                 |  |
|--|-------------------------|--|-------------------------|--|-------------------------|--|-------------------------|--|
|  | Выпуск молоди, тыс. шт. | Себестоимость, руб. за тыс. шт. молоди | Выпуск молоди, тыс. шт. | Себестоимость, руб. за тыс. шт. молоди | Выпуск молоди, тыс. шт. | Себестоимость, руб. за тыс. шт. молоди | Выпуск молоди, тыс. шт. | Себестоимость, руб. за тыс. шт. молоди |
| Кизанский ОРЗ                          | 4020                    | 1453,9                                 | 6418                    | 1149,2                                 | 6618                    | 1415,3                                 | 5002                    | 1702,4                                 |
| Бертюльский ОРЗ                        | 5853                    | 1320,2                                 | 6167                    | 1560,3                                 | 5843                    | 1687,1                                 | 4342                    | 2095,9                                 |
| Сергиевский ОРЗ                        | 4998                    | 712,7                                  | 8250                    | 1170,4                                 | 8693                    | 1234,7                                 | 6860                    | 1353,8                                 |
| Александровский ОРЗ                    | 9418                    | 936,1                                  | 8881                    | 1567,1                                 | 13935                   | 991,7                                  | 10505                   | 1277,6                                 |
| Житненский ОРЗ                         | 2230                    | 1089,7                                 | 6681                    | 1417,9                                 | 7244                    | 1136,7                                 | 6028                    | 1115                                   |
| Лебяжий ОРЗ                            | 12166                   | 322,5                                  | 15330                   | 599,6                                  | 16238                   | 762,3                                  | 8746                    | 1136,8                                 |

|                               |       |        |       |         |       |        |       |         |
|-------------------------------|-------|--------|-------|---------|-------|--------|-------|---------|
| НПЦ "БИОС"                    |       |        | 3000  | 901     | 3238  | 954,9  | 3543  | 1210,6  |
| Итого по Астраханской области | 38690 | 835,1  | 51727 | 1145,2  | 61809 | 1091,8 | 45026 | 1360,9  |
| Волгоградский ОРЗ             | 1802  | 2894,6 | 1140  | 10321,1 | 4133  | 3431,2 | 1095  | 13676,9 |
| Всего                         | 40492 | 926,8  | 55867 | 1319,3  | 65942 | 1238,4 | 46121 | 1653,3  |

За 10 лет осетровыми рыбоводными заводами и НПЦ "БИОС" в целях сохранения природных ресурсов осетровых рыб России выпущено в Каспийский бассейн около 534,9 млн. штук стандартной молоди для пополнения естественной популяции осетровых, в том числе в 2002 году - 60,7 млн. штук, что на 9,6 % выше показателя 2001 года, а в 2003 году - 42,4 млн. штук, что на 30,1 % меньше показателя 2002 года. Кроме того, фирмой "Дора" было выпущено в естественные водоемы и водохранилища личинок осетровых в количестве 6 млн. штук, а Саратовским отделением ГосНИОРХа и Тепловским рыбопитомником - 2,35 млн. штук молоди стерляди.

Несмотря на все возрастающие объемы работ по искусственному воспроизводству и наращивание выпуска молоди осетровых рыб, запасы их в Каспийском бассейне продолжают истощаться.

Ресурсы Каспийского моря используют пять суверенных прикаспийских государств: Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация и Туркменистан.

Сохранение целостности экосистемы Каспийского моря и ее биоразнообразия является главным принципом управления и сохранения рыбных запасов и создает основу для ведения устойчивого рыболовства всеми прикаспийскими государствами.

В создавшихся к настоящему времени новых экономических условиях основными задачами всей рыбной индустрии России являются сохранение сырьевой базы и ее эффективное использование.

Осетровые, кроме стерляди, мигрируют в различные части моря и в реки бассейна (Волга, Урал, Терек, Кура, Сефидруд и др.) для нагула и нереста.

Современное состояние запасов осетровых характеризуется резким сокращением их численности, что нашло отражение в общих допустимых уловах и вылове. Так, на 2000 год общие допустимые уловы осетровых Каспийского бассейна составляли 555 тонн, а на 2004 год - 453 тонн, или меньше на 18,4 %. Добыча осетровых в 1990 году в Каспийском бассейне (без Ирана) составляла 13,7 тыс. тонн, в 1995 году - 2,9 тыс. тонн, в 2001 году - 445,7 тонн, в 2003 году - лишь 317,1 тонн.

Согласно данным ФГУ "Севкаспрыбвод", вылов осетровых по Каспийскому бассейну за 2001-2003 годы приведен в таблице:

| Предприятия, получившие квоту на вылов осетровых | 2001 г. |        |       | 2002 г. |       |      | 2003 г. |       |      |
|--|---------|--------|-------|---------|-------|------|---------|-------|------|
|  | квота   | вылов  | %     | квота   | вылов | %    | квота   | вылов | %    |
| ФГУ "Севкаспрыбвод"                              | 120,73  | 120,22 | 99,6  | 89,9    | 89,8  | 99,9 | 108,3   | 56,14 | 51,8 |
| НПЦ "БИОС"                                       | 13,15   | 12,7   | 96,6  | 5       | 4,9   | 98   | 6,8     | 5,4   | 79,4 |
| КаспНИРХ   | 64,68   | 61     | 94,3  | 112,6   | 107   | 95   | 93,65   | 54,6  | 58,3 |
| Итого квота на воспроизводство и НИР             | 198,56  | 193,9  | 97,7  | 207,5   | 201,8 | 97,3 | 208,75  | 116,2 | 55,7 |
| Промышленная квота                               | 180,9   | 159,51 | 88,2  | 124,6   | 124,5 | 99,9 | 154,4   | 148,9 | 96,4 |
| Итого по Астраханской области                    | 379,46  | 353,39 | 93,1  | 332     | 326,3 | 98,3 | 363,1   | 265,1 | 73   |
| Волгоградская область                            | 13,67   | 13,64  | 99,8  | 9,4     | 4,9   | 52,1 | 11,66   | 10    | 85,8 |
| Республика Дагестан                              | 24,8    | 24,78  | 99,9  | 17,1    | 17,1  | 100  | 21,15   | 19,2  | 90,8 |
| Республика Калмыкия                              | 12,28   | 12,36  | 96,6  | 8,5     | -     | -    | 10,48   | -     | -    |
| Азербайджанская Республика                       | 22,6    | 14,03  | 62,1  | 19,6    | 19,6  | 100  | -       | -     | -    |
| Туркменистан                                     | 27,4    | 27,5   | 100,4 | 23,8    | 4,1   | 17,2 | 23,84   | 22,8  | 95,6 |
| Всего  | 480,21  | 445,7  | 92,8  | 410,4   | 371,9 | 90,6 | 430,25  | 317,1 | 73,7 |

Добыча проходных осетровых в дельте реки Волги с учетом вылова субъектами Российской Федерации и стран ближнего зарубежья в 2002 году снизилась на 16,6 % по сравнению с добычей 2001 года, а в 2003 году - на 14,7 процента.

Начиная с 1988 года, уловы осетра ежегодно сокращались, и к 2003 году вылов его уменьшился в 58,4 раза. Уловы севрюги, начиная с 1989 года (наиболее удачного для промысла), сократились в 34,6 раза, а белуги - в 35,4 раза.

В связи с появлением суверенных государств разрушилась единая система регулирования рыболовства, воспроизводства и охраны на миграционных путях в море и реках Каспийского бассейна.

С 1962 года в Каспийском море полностью прекращен вылов осетровых, сопровождавшийся значительным приловом неполовозрелых осетровых рыб. Промысел переведен в реки на пути нерестовых миграций осетровых, где должны вылавливаться только половозрелые особи. Как показала проверка, около 35-50 % производителей, заготовленных в 2002-2003 годах для целей искусственного воспроизводства, были низкого рыбоводного качества.

В целях сохранения запасов осетровых в современных неблагоприятных условиях рыбохозяйственными организациями производится комплекс работ по совершенствованию правил рыболовства, мелиорации рыбохозяйственных водоемов и сохранению естественного воспроизводства, повышению эффективности заводского разведения осетровых, охране рыбных запасов.

Кроме России, воспроизводством осетровых видов рыб занимаются в Иране 6 рыболовных предприятий, в Азербайджане - 3 рыболовных завода, в Казахстане функционирует 2 осетровых рыболовных завода.

Однако современные масштабы искусственного разведения еще не могут компенсировать уменьшение поступления молоди осетровых рыб от естественного размножения. Промысловый возврат по отдельным видам осетровых колеблется от 0,5 до 1,2 процента.

В ближайшем будущем при снижении нерестовых площадей и уменьшении числа пропускаемых на нерестилища производителей роль искусственного воспроизводства в поддержании запасов должна возрастать.

Согласно данным КаспНИРХа, за 1994-2003 годы суммарный выпуск молоди осетровых в море всеми прикаспийскими государствами составил около 850 млн. штук, в том числе 64,5 % - Российской Федерацией, 20 % - Ираном, 11,4 % - Азербайджаном и 4,1 % - Казахстаном при ежегодном пополнении в среднем на уровне 85 млн. штук.

Всего прикаспийскими государствами в 2002 году было выпущено молоди осетровых видов рыб 102 млн. штук, в 2003 году - 81,4 млн. штук. Доля России в общем выпуске молоди составляла в 2002 году 59,9 %, в 2003 году - 52 %; Азербайджана в 2002-2003 годах - 14,7 %; Казахстана - 6,2 и 8 %; Ирана - 19,2 и 25,3 процента.

Одним из наиболее сложных вопросов в сфере сохранения водных биологических ресурсов Каспийского бассейна остается вопрос охраны осетровых рыб. Браконьерство в отношении осетровых из года в год не уменьшается, а эффективность борьбы с ним не отвечает реальному положению дел. Правовая ответственность за свершенные деяния в отношении незаконного вылова осетровых не адекватна причиняемому ущербу.

На внутреннем рынке объемы браконьерской продукции из осетровых видов рыб превышают их законный вылов.

Государственное регулирование и государственный контроль в области использования, воспроизводства и охраны водных биоресурсов на водных объектах рыбохозяйственного значения в северо-западной части Каспийского бассейна осуществляют государственные инспекции ФГУ "Севкаспрыбвод", а на территории Саратовской и Волгоградской областей - государственные инспекции ФГУ "Нижневожрыбвод". Кроме государственных ин-

спекций бассейновых управлений Госкомрыболовства России, борьбой с браконьерством занимается Пограничная служба ФСБ России, МВД России и МПР России.

Однако разрозненные усилия в отношении охраны водных биоресурсов при их нескоординированности мало результативны. Для достижения наибольшего эффекта по охране осетровых видов рыб Каспийского бассейна требуется незамедлительное принятие решений не только на федеральном, но и на межгосударственном уровнях.

По Астраханской и Волгоградской областям выявлено случаев браконьерства в отношении осетровых видов рыб в 2002 году 910, в 2003 году - 1106. При этом изъято орудий лова: осетровых сетей - 119,5 тыс. км в 2002 году и 58,9 тыс. км в 2003 году; снастей - соответственно, 12,6 и 2,4 тыс. единиц. Кроме того, в 2002 году было выявлено 497 фактов браконьерского приобретения и сбыта продукции и 399 нарушений в 2003 году. За 2002 год было изъято 37,9 тонны осетровых видов рыб и икры 2,1 тонны, за 2003 год - соответственно, 15,5 и 1,9 тонны.

### **5. Состояние ведомственного контроля и устранение недостатков, выявленных органами финансового контроля в ходе предыдущих ревизий и проверок**

За проверяемый период ведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета, в том числе и средств, выделенных на выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища, в проверенных осетровых рыбоводных заводах и предприятиях не осуществлялся.

В 2002-2003 годах КРУ Минфина России в Астраханской и Волгоградской областях и ОФК Минфина России по Астраханской области были проведены проверки целевого использования средств федерального бюджета и средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в ФГУ "Нижевожрыб", Волгоградском ОРЗ, Бертюльском ОРЗ, Сергиевском ОРЗ, Лебяжьем ОРЗ, а также в НПЦ "БИОС".

Выявленные проверками недостатки и нарушения были устранены.

### **Выводы**

**1.** Искусственным воспроизводством и выпуском молоди осетровых видов рыб Каспийского бассейна занимаются 12 предприятий и организаций различных форм собственности, расположенных в Республике Дагестан, Астраханской, Волгоградской и Саратовской областях. Основную нагрузку в реализации этой проблемы несут предприятия Астраханской области, где сосредоточен значительный (не менее 90 %) научно-производственный потенциал.

Осетровые рыбоводные заводы и Саратовское отделение ГосНИОРХа являются некоммерческими организациями и относятся к объектам федеральной собственности. Тепловский рыбопитомник, НПЦ "БИОС" и фирма "Дора" в соответствии с их уставами являются коммерческими организациями.

**2.** Учитывая важность проблемы, финансирование затрат на воспроизводство и сохранение осетровых осуществляется практически только из средств федерального бюджета (97 %).

В 2002-2003 годах осетровыми рыбоводными заводами Астраханской и Волгоградской областей, НПЦ "БИОС", Саратовским отделением ГосНИОРХа, Тепловским рыбопитомником, фирмой "Дора" были получены средства федерального бюджета в размере 238430 тыс. рублей (в 2002 году - 156120,8 тыс. рублей, в 2003 году - 82309,2 тыс. рублей), в том числе по государственным контрактам - 14600 тыс. рублей (в 2002 году - 6450 тыс. рублей, в 2003 году - 8150 тыс. рублей) и в виде оборудования - на 53,4 млн. рублей.

**3.** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 879-р, определившее квоты на вылов осетровых видов рыб для воспроизводства, было издано с опозданием на 3 месяца после начала весенней путины, в период которой осуществляется

добыча производителей осетровых, или с задержкой более 4 месяцев от ранее принимавшихся соответствующих документов. В результате не могла быть пополнена база маточного стада осетровых видов рыб в весеннюю пугину 2003 года, не получено необходимое количество оплодотворенной икры и, как следствие, не выполнено установленное задание по выпуску молоди ценных промысловых видов рыб, что негативно повлияло на финансово-экономические показатели большинства осетровых рыбоводных заводов.

4. За 2002-2003 годы осетровыми рыбоводными заводами и предприятиями и организациями было выпущено молоди осетровых видов рыб в количестве 103,6 млн. штук, или 88 % к установленному заданию (117,7 млн. штук), в том числе в 2002 году - 61,2 млн. штук, или 103,7 %, в 2003 году - 42,4 млн. штук, или 72,3 %. Кроме того, фирма "Дора" осуществила выпуск личинок осетровых в количестве 3558 тыс. штук.

Доля России в общем выпуске молоди прикаспийскими государствами в 2002 году составила 59,9 %, в 2003 году - 52 %; Азербайджана - в 2002 году и 2003 году - 14,7 %; Казахстана - 6,2 и 8 %; Ирана - 19,2 и 25,3 процента.

5. Осетровыми рыбоводными заводами не в полном объеме используются производственные мощности из-за проблем, связанных с заготовкой доброкачественных производителей. Так, в 2000 году мощности осетровых рыбоводных заводов Астраханской области были использованы на 54,7 %, в 2001 году - на 75,5 %, в 2002 году - на 89,1 %, а в 2003 году - только на 62,3 процента.

6. Себестоимость выращивания молоди по осетровым рыбоводным заводам на Каспии в 2002 году составила 1238 рублей за 1 тыс. штук и колебалась от 760 рублей на Лебяжьем ОРЗ до 1687 рублей на Бертюльском ОРЗ. В 2003 году себестоимость по сравнению с 2002 годом возросла на 33,5 %, а по Волгоградскому ОРЗ - в 4 раза.

7. Фирма "Дора" в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 10 января 2002 года № 24 "Об искусственном воспроизводстве рыбных запасов" и государственного контракта от 28 марта 2002 года № 27 вместо установленного задания на выпуск молоди осетровых видов рыб в количестве 0,5 млн. штук выпустило в 2002 году личинки осетровых в количестве 2,65 млн. штук. При этом ГКО "Росрыбхоз" необоснованно произвело оплату в размере 814,4 тыс. рублей за работу, не предусмотренную государственным контрактом.

8. Сокращение численности естественных популяций осетровых рыб отразилось на количестве и качестве заготавливаемых для рыбоводных целей производителей. Последние годы производители осетровых, предназначенные для воспроизводства, заготавливаются без тщательного отбора. Вес производителей и рабочая плодовитость ниже установленных нормативов. В результате в 2002-2003 годах из общего количества выловленных производителей на воспроизводство молоди использовалось всего лишь 50-65 процентов.

Для повышения эффективности искусственного разведения и сохранения осетровых с 2000 года осетровые рыбоводные заводы, а также предприятия и организации Каспийского бассейна начали формировать маточное стадо осетровых, применяя метод прижизненного получения потомства (доместикация). Согласно данным КаспНИРХа, с 2001 года объем икры, получаемый с сохранением жизни производителям, составлял 80-90 %. В 2002-2003 годах самки осетра, прооперированные в 1998-1999 годах, созрели повторно, от них была получена икра.

Однако круглогодичное содержание маточного стада требует дополнительных финансовых и трудовых затрат.

9. Одним из наиболее сложных вопросов в сфере сохранения водных биологических ресурсов Каспийского бассейна остается охрана осетровых рыб.

По Астраханской и Волгоградской областям выявлено случаев браконьерства в отношении осетровых видов рыб в 2002 году 910, в 2003 году - 1106. При этом изъято орудий лова: осетровых сетей - 119,5 тыс. км в 2002 году и 58,9 тыс. км в 2003 году;

снастей - соответственно, 12,6 и 2,4 тыс. единиц. Кроме того, в 2002 году было выявлено 497 фактов браконьерского приобретения и сбыта продукции и 399 аналогичных нарушений в 2003 году. За 2002 год было изъято 37,9 тонны осетровых видов рыб и 2,1 тонны икры, за 2003 год - соответственно, 15,5 и 1,9 тонны. Кроме государственных инспекций бассейновых управлений Госкомрыболовства России борьбой с браконьерством занимается Пограничная служба ФСБ России, МВД России и МПР России. Однако разрозненные усилия по охране водных биоресурсов при их нескоординированности мало результативны. Для достижения наибольшего эффекта по охране осетровых видов рыб Каспийского бассейна требуется незамедлительное принятие решений не только на федеральном, но и на межгосударственном уровнях.

**10.** Бертюльский ОРЗ заключал договоры с ООО “Рыбоводная компания “Раскат” от 15 апреля 2002 года № 35-р и от 15 апреля 2003 года № 64-р на продажу производителей осетровых рыб после проведения операции по получению оплодотворенной икры прижизненным методом по цене 70 рублей за 1 кг в 2002 году и 80 рублей в 2003 году. Согласно указанным договорам, за 2002-2003 годы Бертюльским ОРЗ было продано ООО “Рыбоводная компания “Раскат” производителей белуги 11 штук и осетра - 48 штук общим весом 1464 кг на сумму 107,3 тыс. рублей. При этом потери за счет снижения цены более чем в 3,2 раза составили 273,3 тыс. рублей.

Повышению эффективности использования производителей осетровых видов рыб могло бы способствовать отнесение их в бухгалтерском учете к основным средствам. Однако в перечне основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 18 мая 2002 года № 45н, производители осетровых видов рыб отсутствуют, что не позволяет организовать более строгий контроль за их использованием и выбытием.

**11.** В нарушение статей 158 (пункт 3) и 159 (пункт 4) Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомрыболовство России и бассейновые управления, утверждая задания по выпуску молоди осетровых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища, не имеют нормативов финансовых затрат, связанных с их выполнением, а следовательно не располагают данными по обоснованной потребности осетровых рыбоводных заводов, предприятий и организаций в средствах на проведение этих работ.

**12.** НПЦ “БИОС” с 2001 года ведет строительные работы по расширению своей производственной базы сметной стоимостью 6948,5 тыс. рублей (в ценах 1991 года). На 1 января 2004 года было освоено 3269,6 тыс. рублей, или 47,1 %. В 2003 году НПЦ “БИОС” средства федерального бюджета на строительство указанного объекта не получал.

При этом приобретенное в 1999-2000 годах импортное оборудование на сумму 22862,1 тыс. рублей, предназначенное для установки в цехе по выращиванию сеголеток и ремонтного годовика, не смонтировано. По состоянию на 1 января 2004 года НПЦ “БИОС” в незавершенном строительстве заморожено 29112,5 тыс. рублей.

**13.** В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 31 июля 2001 года № 566 “Об утверждении Правил вылова (добычи) водных биологических ресурсов в научно-исследовательских, контрольных и рыбоводных целях” НПЦ “БИОС” в 2002 году заключил договор от 26 февраля 2002 года № 15 с колхозом им. Ленина на вылов производителей осетровых рыб в количестве 5 тонн без указания их количества и веса по видам.

В заключенных договорах между осетровыми заводами и рыбодобывающими организациями не указывались объемы, установленные в разрешениях на вылов осетровых видов рыб, а только “освоение квоты заводом”.

**14.** В 2002 году осетровыми рыбоводными заводами Астраханской области и НПЦ “БИОС” было допущено превышение квоты на вылов русского осетра в размере 8,14 тонны, что явилось нарушением статьи 3 Правил рыболовства в Каспийском море с впа-



дающими реками, утвержденных приказом Минрыбхоза СССР от 6 апреля 1984 года № 179.

15. В 2002 году из-за недостатка качественных производителей Лебяжий ОРЗ приобрел на коммерческой основе производителей осетра по ценам, превышающим заготовительные в 10,2 раза. При этом расходы, связанные с закупкой осетра для воспроизводства, составили 149,8 тыс. рублей, превысив запланированные затраты на 135,1 тыс. рублей.

16. Бертюльским ОРЗ в нарушение Порядка распределения расходов по соответствующим предметным статьям экономической классификации расходов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 25 мая 1999 года № 38н, за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по статье 111040 "Прочие текущие расходы" были произведены расходы за коммерческое обучение сотрудников в Астраханском государственном техническом университете в 2002 году в размере 34 тыс. рублей, в 2003 году - 65,5 тыс. рублей, или использованы не по целевому назначению.

17. В нарушение пунктов 51, 104 и 165 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях от 30 декабря 1999 года № 107н:

- Волгоградским ОРЗ в 2002 году аналитический учет объемов финансирования расходов федерального бюджета по каждому счету и кассовые расходы по форме 294 не велись;

- ФГУ "Нижневожрыбвод" в отдельных инвентаризационных карточках (ф. ОС-6 бюд.) не были указаны характерные признаки объектов: модель, тип, марка, заводской номер, дата выпуска, дата и номер акта ввода основных средств в эксплуатацию, сведения об износе.

### Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений и недостатков необходимо направить:

1. Представление руководителю Федерального агентства по рыболовству С.В. Ильясову, в котором предлагается:

- обязать бассейновые управления осуществлять надлежащий контроль за выловом осетровых видов рыб, не допуская их перелова по видовому составу;

- ускорить внедрение ресурсосберегающих технологий, таких, как создание собственных маточных стад за счет domestikации производителей и их многократного использования или по принципу "от икры до икры";

- запретить осетровым рыбозаводам продажу domestikцированных осетровых видов рыб, предназначенных для повторного использования в целях воспроизводства;

- исключить закупку осетровых производителей по коммерческим ценам, превышающим установленную заготовительную цену по региону;

- не допускать необоснованной отбраковки производителей на стадии получения икры в процессе выдерживания. Для сохранения целостности экосистемы Каспийского моря и ее биоразнообразия задание на воспроизводство ценных видов рыб доводить по видам осетровых с учетом производственных мощностей и особенностей заводов, а также с учетом ежегодных изменений запасов по видам;

- разработать совместно с другими ведомствами, осуществляющими охрану водных биологических ресурсов в Каспийском бассейне, скоординированные мероприятия по борьбе с браконьерским ловом осетровых видов рыб;

- разработать эффективный механизм обеспечения предприятий и организаций доброкачественными производителями осетровых видов рыб, предназначенными для искусственного воспроизводства, за счет освоения выделяемых квот на вылов (добычу)

водных биологических ресурсов для использования в научно-исследовательских, контрольных целях, а также промышленной переработки;

- уменьшить финансирование ФГУ “Севкаспрыбвод” на 99,5 тыс. рублей, использованных ФГУ “Бертиольский ОРЗ” в 2002-2003 годах по статье 111040 “Прочие текущие расходы” на оплату коммерческого обучения сотрудников, или не по целевому назначению;

- разработать нормативы финансовых затрат, связанных с выполнением устанавливаемых заданий на выпуск молоди осетровых рыб по видам и с учетом особенностей осетровых рыбоводных заводов;

- разработать и осуществить меры по завершению строительства объекта “Расширение производственной базы НПЦ “БИОС” и установке импортного оборудования стоимостью 22862,1 тыс. рублей в целях сокращения объемов незавершенного строительства;

- обязать ФГУ “Волгоградский ОРЗ” выполнить требования приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н “Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях” в части осуществления аналитического учета объемов финансирования и расходов федерального бюджета по форме 294 и в дальнейшем не допускать искажения бухгалтерской отчетности;

- обязать ФГУ “Нижеволжрыбвод” привести инвентаризационные карточки по учету основных средств в соответствие нормам пункта 51 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях;

- рассмотреть вопрос о возможности создания на базе ФГУ “Севкаспрыбвод” единого центра по формированию репродуктивных стад осетровых, что позволит более четко контролировать генетический статус производителей, исключая из рыбоводного процесса особей низкого качества;

- подготовить и внести предложения в Минфин России по внесению изменений в Положение по бухгалтерскому учету “Учет основных средств” в части дополнения перечня основных средств производителями осетровых видов рыб.

**2.** Представление председателю Правления Ассоциации “Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)” В.Д. Глуценко, в котором предлагается:

- обеспечить ООО “Фирма “Дора” в течение 2004 года выпуск молоди осетровых рыб в размере 0,5 млн. штук в соответствии с заключенным контрактом от 25 марта 2002 года № 27 или возврат необоснованно выплаченных средств федерального бюджета в размере 814,4 тыс. рублей;

- не допускать оплату по актам выполненных работ, не предусмотренных соответствующими документами главных распорядителей средств федерального бюджета и заключенными государственными контрактами, без внесения в них изменений;

- своевременно заключать государственные контракты (договоры) с предприятиями и организациями на выпуск молоди осетровых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища;

- не допускать задержек в перечислении средств федерального бюджета, предназначенных за выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища, предприятиям и организациям, согласно представляемым актам выполненных работ;

- осуществлять ведомственный контроль за использованием средств федерального бюджета, выделенных на выпуск молоди ценных промысловых видов рыб в естественные водоемы и водохранилища.

**3.** Письмо Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову.

4. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Счетную палату Азербайджанской Республики.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. В. НАЗАРОВ**