

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 13 (383) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты ректору Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева В.М. Баутину.

Направить письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году

Московской сельскохозяйственной академии им. К. А. Тимирязева

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.2. плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева, внебюджетные средства.

Предмет проверки

Документы, обосновывающие выделение и подтверждающие использование средств федерального бюджета, полученных в 2003 году Московской сельскохозяйственной академией им. К.А. Тимирязева.

Объект проверки

Московская сельскохозяйственная академия им. К.А. Тимирязева.

Сроки проведения проверки: со 2 февраля по 5 марта 2004 года.

Результаты проверки

1. В результате проверки по вопросам программы

контрольного мероприятия выявлено

Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования “Московская сельскохозяйственная академия им. К.А. Тимирязева” (далее - Академия) осуществляет свою деятельность на основании Устава, утвержденного Минсельхозом России 26 ноября 2001 года и зарегистрированного Московской регистрационной палатой 8 января 2002 года за № 66800.

Имущество Академии находится в федеральной собственности и закреплено за ней на праве оперативного управления.

Полномочия учредителя Академии осуществляет Минсельхоз России. Академия имеет государственную аккредитацию и осуществляет образовательную деятельность (учебную, методическую, научно-консультативную) в системе высшего профессионального образования на основе лицензии от 18 апреля 2003 года № 0616, выданной Минобразования России. Академия готовит специалистов для агропромышленного комплекса. Академия в своей структуре имеет Калужский филиал и 4 учхоза в Московской, Саратовской, Тамбовской и Ярославской областях.

Минсельхоз России довел до Академии государственное задание на 2003 год по приему студентов на очную форму обучения за счет средств федерального бюджета в количестве 1108 человек, которое выполнено в полном объеме. Кроме этого, в 2003 году Академия приняла на очное обучение 498 студентов с полным возмещением затрат.

Всего по состоянию на 1 января 2004 года в Академии обучалось 10674 студента, в том числе за счет средств федерального бюджета по очной форме обучения - 4879 человек, с полным возмещением затрат на обучение - 1735 человек, на вечернем отделении - 2274 человека, на заочном отделении - 1786 человек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 года № 1039 в 2003 году в Академии обучалось 178 иностранных студентов, из которых 48 человек - на основании контрактов с полным возмещением на обучение, 130 человек - за счет средств федерального бюджета, из них 94 человека из стран СНГ.

Обучающиеся распределены по следующим специальностям: агрономические - 47 %, экономические - 28,2 %, зоотехнические - 19,6 %, педагогические - 5,2 процента.

По данным деканатов, в 2003 году Академия выпустила 1026 специалистов с высшим образованием (без учета иностранных выпускников), из которых только 238 человек, или 23,2 %, стали работать по специальности, в том числе по агрономической специальности - 130 человек, или 26,2 % от выпускников, по экономической - 49 человек, или 20,7 %, по зоотехнической специальности - 32 человека, или 19,8 %, по прочим специальностям - 27 человек, или 21,2 процента.

Численность профессорско-преподавательского состава Академии по состоянию на 1 января 2004 года составляла 805 человек, в том числе академиков РАСХН - 5, членов-корреспондентов РАСХН - 7, профессоров - 133, доцентов - 275, преподавателей и ассистентов - 385 человек.

Для проведения научно-исследовательских работ и прикладных научных исследований в Академии имеется 3 научных центра и 21 научно-исследовательская лаборатория. В 2003 году по заявкам Минсельхоза России Академия выполнила 10 методических разработок для нужд агропромышленного комплекса. Академия является головной организацией по выполнению ФЦП "Интеграция". Ученые Академии ведут фундаментальные и прикладные научные исследования в области природопользования, воспроизводства плодородия почв, биотехнологий, селекции сельскохозяйственных растений и животных, разработку базовой модели социально-экономических условий и перспектив развития агропромышленного комплекса. Ученые Академии также участвуют в проведении международных исследований.

Научные разработки ученых Академии в 2003 году получили 40 дипломов и медалей, 2 международных патента и 5 патентов России на изобретения. За высокоэффективное информационное обеспечение агропромышленного комплекса

Академия в 2003 году награждена Золотой медалью и дипломом I степени Российской агропромышленной выставки “Золотая осень”.

Для ведения финансово-хозяйственной деятельности Академии открыты следующие лицевые счета: в ОФК Минфина России по САО г. Москвы - № 03082380832 (для учета бюджетных средств) и № 06082380832 (для учета внебюджетных средств); в Сбербанке России г. Москвы - валютный текущий и транзитный счет № 40503840438040100106; в АКБ “ИРС” г. Москвы - валютный текущий и транзитный счет № 40503840100010001039. Для учета средств Калужского филиала Академии в ОФК Минфина России по г. Калуге открыты лицевые счета № 03082127880 и № 06082127880.

Были проверены расчетные операции, осуществляемые Академией через органы федерального казначейства (выписки, платежные документы), договорные документы, записи в главной книге и мемориальных ордерах, уведомления о бюджетных обязательствах, проектно-сметная документация, сметы расходования средств, акты выполненных работ, бухгалтерские, финансовые и статистические формы отчетности.

Фактов непредоставления документов и других препятствий в работе не имелось.

Перечень нормативных документов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, приведен в приложении к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

2. Использование Академией средств федерального бюджета

Санкционирование расходов Академии в 2003 году по средствам федерального бюджета осуществлялось в порядке, утвержденном приказом Минсельхоза России от 10 января 2001 года № 15 (с изменениями и дополнениями, утвержденными приказом Минсельхоза России от 24 мая 2002 года № 515).

В соответствии с указанным порядком Академия представила в Минсельхоз России заявки на 2003 год.

Минсельхоз России довел до Академии уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимиты бюджетных обязательств на 2003 год по разделам:

1400 “Образование” - 170493,6 тыс. рублей, или 76,4 % от поданной бюджетной заявки;

0700 “Промышленность, энергетика, строительство” - 14040 тыс. рублей, или 112,3 % к поданной бюджетной заявке;

0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” - 1198 тыс. рублей (бюджетная заявка не подавалась).

На основании уведомлений об объемах ассигнований Минсельхозом России была утверждена смета доходов и расходов Академии за счет средств федерального бюджета. Смета доходов и расходов Академии по средствам, полученным от сдачи в аренду федеральной собственности, была утверждена Минсельхозом России в объеме 49493,7 тыс. рублей. Фактическое финансирование расходов Академии в 2003 году за счет средств федерального бюджета (включая средства от сдачи в аренду имущества) составило 235225,3 тыс. рублей, или 99,9 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 235216 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Неиспользованный остаток средств в объеме 9,3 тыс. рублей, образовавшийся по состоянию на 1 января 2004 года по разделу 1400 “Образование”, возвращен в федеральный бюджет.

Информация о финансировании расходов Академии в 2003 году за счет средств

федерального бюджета приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Виды расходов	Утверждено лимитов или утверждено по смете	Получено финансирование	Кассовые расходы	Остаток средств
Расходы на образование (раздел 1400, целевая статья расходов 400)	170493,6	170493,6	170484,3	9,3
Расходы за счет средств от аренды имущества (раздел 1400, целевая статья расходов 530)	49493,7	49493,7	49493,7	-
Расходы на государственные капитальные вложения (раздел 0700)	14040,0	14040,0	14040,0	-
Расходы на общепрофессиональные мероприятия (раздел 0800)	1198,0	1068,0	1068,0	-
Итого:	235225,3	235225,3	235216,0	9,3

Расходование средств федерального бюджета производилось в соответствии с полученными лимитами бюджетных обязательств и утвержденными сметами доходов и расходов.

2.1. Использование средств федерального бюджета, выделенных Академии на образование

Финансирование Академии из федерального бюджета по разделу 1400 "Образование", подразделу 1406 "Высшее профессиональное образование", целевой статье расходов 400 "Ведомственные расходы на высшее образование", виду расходов 271 "Высшие учебные заведения" в 2003 году составило 170493,6 тыс. рублей.

Информация о финансировании расходов Академии на образование в 2003 году приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Раздел, подраздел, целевая статья расходов, вид расходов	Код экономической классификации	Доведено лимитов	Фактически профинансировано		Кассовые расходы	Остаток средств
			сумма	в % к итогу		
1400, 1406, 400, 271 - всего		170493,6	170493,6	100	170484,3	9,3
в том числе:						
"Оплата труда гражданских служащих"	110110	53130,2	53130,2	31,2	53130,2	-
"Оплата труда военнослужащих"	110120	2735,6	2735,6	1,6	2735,6	-
"Начисления на фонд оплаты труда"	110200	19020,6	19020,6	11,2	19020,6	-
"Командировки и служебные разъезды"	110400	77,2	77,2	x	77,2	-
"Оплата услуг связи"	110600	400,0	400,0	0,2	400,0	-
"Оплата коммунальных услуг"	110700	49932,9	49932,9	29,3	49926,6	6,3
"Оплата текущего ремонта зданий"	111030	1200,0	1200,0	0,7	1200,0	-
"Прочие текущие расходы"	111040	4384,4	4384,4	2,5	4384,4	-
"Стипендии"	130320	14451,3	14451,3	8,5	14451,3	-
"Прочие трансферты"	130330	2861,4	2861,4	1,6	2861,4	-

“Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования”	240120	15800,0	15800,0	9,3	15800,0	-
“Капитальный ремонт жилого фонда”	240310	1000,0	1000,0	0,5	997,0	3,0
“Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения”	240330	5500,0	5500,0	3,2	5500,0	-

Оплата труда работников Академии осуществлялась за счет средств федерального бюджета, выделенных на оплату труда, а также внебюджетных источников в соответствии с положением об оплате труда, утвержденным Ученым советом Академии, на основе единой тарифной сетки.

Расходы Академии за счет средств федерального бюджета на оплату труда составили 53130,2 тыс. рублей, денежное довольствие военнослужащих - сотрудников кафедры военного обучения - 2735,6 тыс. рублей, начисления на фонд оплаты труда - 19020,6 тыс. рублей.

Расходы Академии на служебные командировки были профинансированы в 2003 году в сумме 77,2 тыс. рублей. Кассовые расходы равны фактическим расходам и сумме полученного финансирования. Указанные средства были израсходованы на командировочные расходы сотрудников военного факультета в июне 2003 года для проведения военных сборов студентов Академии.

Стипендиальное обеспечение и другие формы поддержки студентов осуществляются из фонда социальной поддержки студентов, формируемого в Академии за счет средств федерального и местного бюджетов.

В 2003 году студентам и аспирантам Академии было выплачено из средств федерального бюджета стипендий по статье 130320 “Стипендии” на сумму 11756,6 тыс. рублей. Вместе с тем фактические расходы на выплату стипендий составили 12303,1 тыс. рублей. Разница в 474 тыс. рублей была выплачена за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, и в нарушение доведенных лимитов бюджетных обязательств - со статьи 130330 “Прочие трансферты населению” в объеме 72,5 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Расходы Академии по предметной статье 130330 “Прочие трансферты населению” составили 2403,5 тыс. рублей. В соответствии с приказом по Академии от 16 мая 2000 года № К-6-523 во исполнение Федерального закона “О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот, оставшихся без попечения родителей” (с изменениями и дополнениями) указанным группам студентов выплачено 1047,7 тыс. рублей. Кроме того, по вышеуказанной статье также было выплачено 1283,3 тыс. рублей аспирантам и преподавателям для покупки учебной литературы в соответствии с Федеральным законом “О высшем и послевузовском профессиональном образовании”.

Расходы Академии на оплату коммунальных услуг были профинансированы в 2003 году в сумме 46707,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 46700,9 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2004 года по статье 110721 “Оплата отопления и технологических нужд” в сумме 6,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Расходы были произведены по статьям 110721 “Оплата отопления и технологических нужд” в объеме 26390,8 тыс. рублей, 110722 “Оплата потребления

газа” - 240 тыс. рублей, 110730 “Оплата потребления электрической энергии” - 13324,7 тыс. рублей, 110740 “Оплата водоснабжения” - 5701,7 тыс. рублей, 110770 “Прочие коммунальные услуги” - 1050 тыс. рублей.

Из средств федерального бюджета в 2003 году по статье 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования” Академия была профинансирована в сумме 15380 тыс. рублей. Кассовые расходы были равны сумме финансирования.

Академия была профинансирована по статье 240330 “Капитальный ремонт” из средств федерального бюджета (включая средства, полученные от аренды) в размере 10872,1 тыс. рублей, или 30,7 % от заявленной потребности.

Заключение договоров на текущий и капитальный ремонт осуществлялось на основании решений конкурсной комиссии, которая была создана приказом по Академии № К-5-432 от 9 апреля 2003 года. Вместе с тем оформление конкурсной документации не соответствовало положениям, определенным Федеральным законом “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

По статье 240310 “Капитальный ремонт жилого фонда” Академия была профинансирована в сумме 790 тыс. рублей, кассовые расходы составили 787 тыс. рублей, остаток средств в размере 3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет. За счет указанных средств был произведен капитальный ремонт отопления лестничной клетки и мест общего пользования в общежитиях Академии. В 2003 году расходы Академии на капитальный ремонт нежилых объектов по статье 240330 “Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения” были профинансированы в объеме 5200 тыс. рублей. Академия заключила в 2003 году договоры на проведение работ по капитальному ремонту с шестью строительными подрядными организациями на сумму 6579,9 тыс. рублей. Окончательный расчет производился при представлении подрядчиком надлежащим образом оформленных следующих документов: справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС- 3, с расшифровкой - по форме № КС -2, актов на скрытые работы, счетов на оплату и счетов-фактур.

Выполненные работы были приняты и оплачены в сумме 5200 тыс. рублей, в том числе: ЗАО “К и К” - 698,3 тыс. рублей, ООО “СМУ-4С” - 2087,8 тыс. рублей, ООО “Стройтеплосеть” - 1222,7 тыс. рублей, ООО “Интерстройдивижн” - 659,9 тыс. рублей, ООО “Инжартстрой” - 418,1 тыс. рублей, ООО “Зодиак Мастер” - 113,1 тыс. рублей.

По договору № 02-07 от 14 июля 2003 года, заключенному с ООО “Стройтеплосеть” на сумму 400,1 тыс. рублей, была осуществлена переплата аванса на 3,3 тыс. рублей в результате арифметической ошибки. Указанное нарушение устранено в ходе проверки: по платежному поручению № 18 от 25 февраля 2004 года возвращено 3,3 тыс. рублей на счет Академии.

По статье 111040 “Прочие текущие расходы” было оплачено ОАО “Московский комитет по науке и технологиям” 72 тыс. рублей за участие в научно-практической конференции “Московская наука - проблемы и перспективы” на комфортабельном теплоходе по маршруту Москва - Ярославль - Москва, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

2.2. Использование средств, полученных Академией от арендной платы

Финансирование Академии за счет средств, поступивших от сдачи в аренду

имущества, закрепленного за Академией, производилось по разделу 1400 “Образование”, подразделу 1406 “Высшее профессиональное образование”, целевой статье расходов 530 “Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями”, виду расходов 271 “Высшие учебные заведения” и составило 49493,7 тыс. рублей.

Информация об использовании Академией в 2003 году средств, полученных от арендной платы, приведена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Раздел, подраздел, целевая статья расходов, вид расходов	Код экономической классификации	Доведено лимитов	Фактически профинансировано	Кассовые расходы	Остаток средств
1400, 1406, 530, 271 - всего		49493,7	49493,7	49493,7	-
в том числе:					
“Оплата коммунальных услуг”	110700	7336,2	7336,2	7336,2	-
“Оплата текущего ремонта зданий”	111030	11300,0	11300,0	11300,0	-
“Прочие текущие расходы”	111040	5000,0	5000,0	5000,0	-
“Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования”	240120	20700,0	20700,0	20700,0	-
“Строительство объектов непроизводственного назначения”	240230	275,4	275,4	275,4	-
“Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения”	240330	4882,1	4882,1	4882,1	-

По статье 111030 “Оплата текущего ремонта зданий” Академией было израсходовано 11300 тыс. рублей на текущий ремонт общежития и фасадов двух корпусов учебных зданий Академии.

По договору № 12/08 от 15 мая 2003 года, заключенному с ООО “Зодиак Мастер” на текущий ремонт, Академией было оплачено 113,1 тыс. рублей по предметной статье 240330 “Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда”, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

По статье 111040 “Прочие текущие расходы” профинансировано 5000 тыс. рублей. По договору № 502 от 7 апреля 2003 года, заключенному руководителем спортивно-оздоровительного комплекса Академии В.И. Черновым с ОАО “Московская страховая компания”, последнему была перечислена страховая премия в объеме 15 тыс. рублей. Основания для заключения указанного договора за счет средств федерального бюджета отсутствуют. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Кроме того, по указанной статье были оплачены расходы в сумме 51,75 тыс. рублей, не связанные с содержанием Академии, в том числе 9,2 тыс. рублей - ЗАО “Молодежный” за проживание и завтраки в гостинице гражданки Ирана Д.К. Кучеки, 1,15 тыс. рублей - Координационному центру “Безопасность на транспортном кольце” вступительный и членский взносы, 41,4 тыс. рублей - ООО “Нафтабриз” за услуги по проведению выездных семинаров, что также в соответствии со статьей 289 Бюджетного

кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

По статье 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования” расходы Академии составили 20700 тыс. рублей. Финансирование указанных расходов осуществлялось в соответствии с Перечнем закупаемого оборудования, утвержденным Минсельхозом России. В нарушение статьи 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 по договору, заключенному с ООО “Стройинвестконтур”, авансовый платеж был осуществлен в размере 50 % от стоимости работ.

По статье 240330 “Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда” расходы Академии составили 4882,1 тыс. рублей.

2.3. Использование средств федерального бюджета, выделенных Академии на затраты капитального характера

Финансирование расходов Академии на затраты капитального характера по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Промышленность, архитектура”, целевой статье расходов 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе”, предметной статье 240230 “Строительство объектов непроизводственного назначения, исключая жилищное строительство” составило 14040 тыс. рублей. Кассовые расходы - 14040 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию.

Финансирование за счет средств федерального бюджета осуществлялось в соответствии с Положением по финансированию и кредитованию капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительством Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

Академия из перечисленных ей Минсельхозом России средств 5000 тыс. рублей направила на строительство учебно-лабораторного корпуса агрономического факультета Калужского филиала, которое осуществлялось ООО “Строймонтаж”. Объем выполненных работ подтвержден формой № С-2 “Сведения о ходе строительства важнейших объектов”.

В 2003 году Академией было освоено по г. Москве 9040 тыс. рублей капитальных вложений. Строительство и реконструкцию указанных объектов осуществляло ООО “Восход-Бис” согласно решению конкурсной комиссии от 25 марта 2002 года.

В соответствии с актами выполненных работ ООО “Восход-Бис” на строительство учебного корпуса были направлено 3340 тыс. рублей и на строительство лаборатории искусственного климата - 1500 тыс. рублей.

Объемы выполненных работ на объектах подтверждены формой № КС-2 “Акт о приемке выполненных строительно-монтажных работ” и формой № КС-3 “Справка о стоимости выполненных работ и затрат”.

В соответствии с титульным списком на 2003 год, утвержденным ректором Академии, за счет капитальных вложений было приобретено оборудование для учебного корпуса на сумму 4200 тыс. рублей, в том числе у ООО “Глеб” - на 879,7 тыс. рублей, ЗАО ПСК “Интерьер-Р” - на 2532,7 тыс. рублей, других поставщиков - на 784,6 тыс. рублей.

2.4. Использование средств федерального бюджета, выделенных Академией на проведение общепромышленных мероприятий

Финансирование по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” составило 1068 тыс. рублей, или 89,1 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 1068 тыс. рублей, или 100 % к полученному финансированию.

Бюджетную заявку на финансирование общепромышленных мероприятий Академия не представляла. Основанием для финансирования расходов Академии на вышеуказанные мероприятия явился План проведения мероприятий на 2003 год, утвержденный Минсельхозом России. Указанным Планом предусматривалось провести в Академии общепромышленные мероприятия общей стоимостью 490 тыс. рублей. Однако в нарушение Плана Академия была профинансирована Минсельхозом России в 2003 году на проведение мероприятий в объеме 1068 тыс. рублей. Приказы Минсельхоза России на проведение конкретных мероприятий не издавались, договоры с Академией не заключались. Средства перечислялись на основании смет расходов на проведение отдельных мероприятий, утвержденных Минсельхозом России. При этом поступающие средства не соответствовали срокам проведения мероприятий.

Так, бюджетные средства, полученные в мае-июне, предназначались на мероприятия, намеченные на IV квартал 2003 года. В то же время на мероприятия, намеченные на II квартал, денежные средства поступили только в III квартале. Средства в сумме 398 тыс. рублей, поступившие 23 декабря 2003 года, предназначались для мероприятий, проведенных 1-5 декабря 2003 года.

Средства федерального бюджета, поступившие на проведение общепромышленных мероприятий, расходовались Академией без учета сроков их проведения и на цели, не соответствующие утвержденным сметам расходов. За счет средств, полученных на проведение отраслевых мероприятий, были произведены расходы на издание научных трудов, закупку учебной литературы для центральной научной библиотеки, издание специальной учебной литературы.

Академией при использовании бюджетных средств в объеме 578 тыс. рублей, выделенных на проведение общепромышленных мероприятий, были нарушены условия их получения, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием указанных средств.

3. Использование и управление федеральной собственностью и имуществом, переданными Академией в оперативное управление

Минсельхоз России приказом от 20 июня 1996 года № 179 закрепил за Академией федеральное имущество (здания, сооружения, оборудование).

В нарушение статьи 4 Федерального закона “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” право оперативного управления на недвижимое имущество и сделок с ним в органах юстиции Академией не зарегистрировано (кроме земельных участков).

Минимущество России внесло в реестр и выдало Академии свидетельство от 22 мая 2002 года № 07701630 о внесении в реестр федерального имущества государственного

учреждения, прошедшего процедуру учета федерального имущества, 128 объектов с балансовой стоимостью 571775 тыс. рублей.

В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 в реестр федерального имущества не внесены 185 объектов недвижимости (сооружений) с балансовой стоимостью 83306,6 тыс. рублей. Здание, расположенное по адресу: ул. Тимирязевская, д. 51, стр. 1 (бывшая электростанция) площадью 263,4 кв. м, внесенное в реестр федерального имущества Академии и находящееся на ее балансе, в настоящее время фактически выведено из оперативного управления Академией. Указанное здание эксплуатируется Московским государственным агроинженерным университетом им. В.П. Горячкина без юридического на то обоснования.

В нарушение пункта 4 статьи 27 Федерального закона “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” объекты федеральной собственности, закрепленные за Академией, передавались в аренду без согласия Ученого совета Академии. Утвержденное Академией Положение о порядке сдачи в аренду недвижимости и оборудования, согласно которому сдача на срок до года осуществляется по решению ректората, противоречит указанному Закону.

В 2003 году Академией были заключены и действовали договоры на передачу в аренду объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, со 140 арендаторами.

В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 и распоряжения Мингосимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р заключение договоров аренды на объекты, находящиеся в федеральной собственности, осуществлялось Академией без проведения конкурсов.

В нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 609, 651) и Федерального закона “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” 8 договоров, заключенных Академией на срок более года, государственную регистрацию не проходили и, следовательно, считаются незаключенными.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 13 мая 1992 года № 1185-р “Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в городе Москве” по 25 сдаваемым в аренду объектам недвижимости (сооружениям) рыночная оценка ставок арендной платы не была определена. В результате ставка арендной платы за 1 кв. м открытых бетонных площадок колебалась от 3 до 15 долл. США, по складским помещениям - от 6,3 до 50 долл. США.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 30 апреля 1998 года № 396-р в договорах, заключенных на срок более года, предусмотрен пункт, по которому ставка арендной платы установлена неизменно на весь период действия договора. Таким образом, с учетом действующих цен федеральный бюджет недополучает средства на финансирование Академии.

В нарушение распоряжения Минимущества России от 13 мая 1992 года № 1185-р при заключении некоторых договоров аренды в 2003 году были занижены ставки арендной платы против рыночной величины арендной платы от 2 до 8 раз. В результате в 2003 году Академия недополучила доходов от арендной платы в сумме 27625,57 тыс. рублей.

Расчет потерь Академии за 2003 год от применения заниженных ставок арендной

платы приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Арендатор	Продолжительность действия договора (мес.)	Площадь (кв. м)	Годовая ставка аренды 1 кв. м в у. е.*			Потери бюджета расчетно (тыс. руб.) (гр.7*гр3/12*4* 30 руб.)
			по договору	по рыночной оценке	отклонение (гр.5-гр.6)	
НО Асс. "Агробразование"	5	63	50	150	100	78,75
	5	11	50	150	100	13,75
ООО "Адонис"	12	299	26,67	100	73,33	657,77
	12	173	16,67	100	83,33	432,48
ООО "ВЛ-Энтерпрайзес"	12	153,4	50	233	183	842,17
АКБ "ИРС"	7	2100	1050/35	250	215	7901,25
доп. соглашение	5	2100	2550/85	250	165	4331,25
ОФК по САО г. Москвы	3	2643,51	112,9	220	107,1	2123,39
Поликлиника № 105	12	1123,8	490/16,3	135	118,7	4001,85
ООО "ТД Роспечать"	1	380,8	100	190	90	85,68
ЗАО "Крестьянские ведомости"	7	176,65	135	150	15	46,37
ООО "ТД Роспечать"	1	380,8	100	190	90	85,68
ЗАО "Экватор-28"	12	449,7	490/16,3	100	83,7	1129,2
ООО "Уайтхол-Центр"	12	964,2	29,17	233	203,83	5896
						27625,57

*В расчете 1 у. е. равна 30 рублям.

Вместе с тем необходимо отметить, что при снижении в 2003 году размера площадей, передаваемых в аренду, по сравнению с 2002 годом на 2200 кв. м, или на 8,5 %, арендные платежи увеличились на 13288,1 тыс. рублей, или 36,7 процента.

В соответствии с распоряжением правительства г. Москвы от 27 ноября 2002 года № 1851-РП Московским городским комитетом по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним Минюста России были выданы свидетельства о государственной регистрации права от 2 апреля - 15 мая 2003 года, согласно которым за Академией закреплены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки городской застройки общей площадью 542,62 га. Кроме того, Подольским райисполкомом Московской области Академии было выдано свидетельство от 4 ноября 1993 года № 534 на право бессрочного пользования землей для сельскохозяйственного производства учхоза "Михайловское" площадью 6076 га. На основании указанного свидетельства на право пользования землей Академия передала в аренду для сельскохозяйственного производства 19,5 га земельных угодий, расположенных в районе 46-47 км Калужского шоссе.

Арендная плата устанавливалась на основании расчета по определению упущенной выгоды от товарного производства либо прибыли от реализации и составила от 10 до 12,75 тыс. рублей за 1 га. В 2003 году на бюджетный счет Академии поступили средства от аренды земли в объеме 182 тыс. рублей.

В нарушение статьи 28 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" средства в объеме 60 тыс. рублей от сдачи в аренду земли ООО "Палисад" поступили на внебюджетный счет Академии (п/п от 9 января 2003 года № 1) и использованы на

текущие расходы Академии, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием, указанные средства подлежат возврату в федеральный бюджет.

4. Поступление и использование средств, полученных Академией от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Источники формирования доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Академии и направления их использования определены Уставом Академии, а также генеральным разрешением на открытие счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, выданным Минфином России 30 августа 1999 года, и разрешением Минсельхоза России от 28 сентября 2002 года № 1089.

В смете доходов и расходов по внебюджетным источникам на 2003 год Минсельхозом России были утверждены доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 738038,6 тыс. рублей. Фактически в 2003 году доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 707541,6 тыс. рублей, или 95,9 % от объема, предусмотренного в смете.

В 2003 году от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности были получены следующие доходы:

от платной деятельности, в том числе контрактного обучения студентов дневного, вечернего и заочного отделений, обучения аспирантов и иностранных студентов и аспирантов, - 79005,5 тыс. рублей;

от платных дополнительных образовательных услуг, в том числе от деятельности факультета повышения квалификации руководящих работников и специалистов, центра довузовской подготовки, “ИНТЕРЦЕНТР” (довузовское обучение иностранных студентов), учебно-методического центра “Аудит”, лингвистического образовательного центра, курсов по вождению автомобилей, - 15324,9 тыс. рублей;

доходы от 31 структурного подразделения, не имеющего статус юридического лица, в том числе 9 кафедральных лабораторий, полевой опытной станции, учебно-опытной пасеки, дендрария, МТС, метеорологической обсерватории, конно-спортивного комплекса, спортивно-оздоровительного комплекса и др., - 33861,8 тыс. рублей;

от торговли производимыми товарами - 4518 тыс. рублей;

от выполнения фундаментальных и прикладных научных исследований - 13684,3 тыс. рублей;

от ведения приносящих доход и иных операций, непосредственно не связанных с собственным производством, предусмотренным уставом, - 4868,3 тыс. рублей;

от арендаторов на возмещение эксплуатационных и коммунальных услуг - 12353,7 тыс. рублей;

от оплаты за проживание в общежитиях, в том числе гостиничного типа, - 37657 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 статьи 16 Федерального закона “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” плата за проживание в общежитии была установлена на I квартал 2003 года в размере 50 рублей в месяц, что превышало пятипроцентный размер стипендии.

В 2003 году поступили целевые средства и безвозмездные поступления, в том числе:

плата за содержание детей в детских дошкольных учреждениях - 2035,7 тыс. рублей;

добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, направляемые на затраты текущего характера, в том числе целевые стипендии, - 22292,4 тыс. рублей;

добровольные пожертвования и целевые взносы юридических и физических лиц, направляемые на затраты капитального характера (долевое участие в строительстве двух жилых домов), - 481940 тыс. рублей, в том числе от 280 физических лиц - 455490 тыс. рублей, Минсельхоза России - 20000 тыс. рублей и ОАО "Спецстройжилье XXI век" - 6450 тыс. рублей.

Расходы за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности, в 2003 году составили 197584,6 тыс. рублей, или 98,2 % от полученных доходов, за счет целевых и безвозмездных поступлений - 480178,3 тыс. рублей, или 94,8 %, соответственно.

Использование средств на оплату труда в сумме 90450,3 тыс. рублей производилось на основании Положения об оплате труда, утвержденного Ученым советом Академии 24 июня 2002 года.

Расходы на командировки и служебные разъезды составили за счет предпринимательской деятельности 1836,5 тыс. рублей, за счет целевых средств - 239,7 тыс. рублей.

Оплата транспортных услуг произведена за счет предпринимательской деятельности в сумме 603,3 тыс. рублей и за счет целевых средств на прочие транспортные услуги - 385,2 тыс. рублей.

Оплата коммунальных услуг произведена за счет средств предпринимательской деятельности в сумме 6460 тыс. рублей, в том числе: содержание помещений - 2085,5 тыс. рублей; отопление - 915,7 тыс. рублей; электрическая энергия - 1786,9 тыс. рублей, водоснабжение - 793,1 тыс. рублей, аренда помещений, земли и другого имущества - 317,2 тыс. рублей, прочие коммунальные услуги - 789,2 тыс. рублей; за счет целевых средств - 313,5 тыс. рублей, в том числе: содержание помещений - 20,8 тыс. рублей, водоснабжение - 80 тыс. рублей, аренда помещений - 92,7 тыс. рублей.

Оплата расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы произведена за счет средств предпринимательской деятельности в сумме 789,2 тыс. рублей и за счет целевых средств - 1394 тыс. рублей.

В состав затрат "Прочие текущие расходы" включены расходы, производимые за счет средств от предпринимательской деятельности, в сумме 14993,2 тыс. рублей, в том числе: оплата труда по договорам подряда - 8068,8 тыс. рублей, охрана - 1871,6 тыс. рублей, учебная литература, типографские работы, пожарные системы, проживание студентов в учхозах и практика, программное обеспечение - 5052,8 тыс. рублей; за счет целевых средств - 2248,2 тыс. рублей, в том числе оплата труда по договорам подряда - 506,1 тыс. рублей, прочие расходы - 1742,1 тыс. рублей.

В состав затрат "Прочие трансферты населению" включены расходы, производимые за счет средств предпринимательской деятельности, в сумме 123,8 тыс. рублей, в том числе стипендии докторантам и стажерам - 45,6 тыс. рублей, учебная литература - 78,2 тыс. рублей, и за счет целевых поступлений - 890,7 тыс. рублей, в том числе именные стипендии студентам - 753,3 тыс. рублей, поддержка социально

незащищенных слоев студенчества и литература - 137,4 тыс. рублей.

В состав затрат “Приобретение непромышленного оборудования” включены расходы, производимые за счет средств предпринимательской деятельности, в сумме 486 тыс. рублей, в том числе учебно-лабораторное оборудование - 34,7 тыс. рублей, бытовая и оргтехника - 451,3 тыс. рублей, и за счет целевых средств - 1290 тыс. рублей, в том числе учебно-лабораторное оборудование - 678,6 тыс. рублей, бытовая и оргтехника - 611,4 тыс. рублей.

Расходы на жилищное строительство, производимые за счет целевых средств, составили 452795,2 тыс. рублей.

Распоряжением правительства г. Москвы от 25 июля 2003 года № 1310-РП Академии разрешено осуществлять строительство в 2003-2004 годах двух жилых домов по адресам: г. Москва, Красностуденческий проезд, д. 4, корп. 2 и д. 6.

Академия в 2003 году выполняла функции заказчика-застройщика по строительству жилых домов за счет инвестиций физических и юридических лиц на основании лицензии МСИ 055756 от 30 ноября 2000 года.

Созданная приказом Академии № К-5-1149 от 3 октября 2002 года конкурсная комиссия 12 октября 2002 года признала победителем закрытого конкурса по определению подрядной организации по строительству 22-этажного жилого дома по адресу: г. Москва, Красностуденческий проезд, д. 4 корп. 2 строительную фирму ООО “Восход-Бис” по следующим показателям: стоимость 1 кв. м общей площади жилого дома - 410 у. е., срок - 12,5 месяца, опыт работы в Москве - 30 лет.

Академия заключила договор № 60/1 5 апреля 2002 года с ООО “Восход-Бис” на производство работ сметной стоимостью (в ценах 1984 года) 7160,21 тыс. рублей. При этом сметная стоимость в проектно-сметной документации в действующих ценах установлена не была.

В соответствии с договором долевого участия в строительстве № 1562/37 от 9 декабря 2003 года Минсельхоз России перечислил Академии платежным поручением № 992 от 22 декабря 2003 года на внебюджетный лицевой счет № 06082380832 ОФК по САО г. Москвы бюджетные средства в размере 20 млн. рублей.

По жилому дому по адресу: Красностуденческий проезд, д. 4, корп. 2 в 2003 году выполнены и оплачены строительно-монтажные работы в размере 235855,7 тыс. рублей.

По жилому дому по адресу: Красностуденческий проезд, дом. 6 в 2003 году выполнены и оплачены строительно-монтажные работы в объеме 112546,6 тыс. рублей.

Кроме этого, осуществлены компенсационные выплаты в городской бюджет за два дома в соответствие с распоряжением правительства г. Москвы от 25 июля 2003 года № 1310 в размере 117,5 млн. рублей.

Перечисление средств осуществлялось на основании формы № КС-2 “Акт о приемке выполненных строительно-монтажных работ” и формы № КС-3 “Справка о стоимости выполненных работ и затрат”.

Остаток внебюджетных средств на 1 января 2004 года составил 49252,3 тыс. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности - 16222,7 тыс. рублей и от целевых и безвозмездных поступлений - 33029,4 тыс. рублей.

5. Состояние бухгалтерского учета и отчетности

Бухгалтерский учет в Академии осуществляется в соответствии с Федеральным

законом “О бухгалтерском учете” и Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Бухгалтерский учет в Академии автоматизирован и ведется по программам “Инфин” и “1-С бухгалтерия”.

В Академии утверждена учетная политика, план счетов, а также график документооборота, регламентирующий представление первичных учетных документов в бухгалтерию. Организация бухгалтерского учета основана на мемориально-ордерной системе.

В Академии открыто 75 внутренних лицевых счетов для структурных подразделений, осуществляющих бухгалтерский учет исполнения сметы доходов и расходов по средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

Бухгалтерский учет в Академии по всем ее подразделениям осуществляется центральной бухгалтерией Академии, являющейся ее структурным подразделением, возглавляемым главным бухгалтером. В нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40 лимит кассы в Академии не соблюдается, в отдельные дни остаток средств на конец дня достигал 5 млн. рублей (10 июня 2003 года), то есть превышал лимит в 3 раза.

По состоянию на 1 января 2003 года остаток средств по расчетам с подотчетными лицами составлял 14,7 тыс. рублей, на 1 января 2004 года - 227,1 тыс. рублей и носил текущий характер. Просроченная дебиторская задолженность по подотчетным лицам составляла 11,2 тыс. рублей.

В нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 40 в Академии сроки предоставления авансовых отчетов по командировкам не соблюдались. В нарушение Положения о порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов, утвержденного Банком России 25 июня 1997 года № 62, Академией выдавались денежные средства в рублях на зарубежные командировки подотчетным лицам, которые конвертировали их самостоятельно в валюту страны пребывания. Всего было выплачено указанных средств в сумме 70,6 тыс. рублей.

Отчетность об исполнении федерального бюджета представлялась в составе квартальной и годовой отчетности в УФК Минфина России по САО г. Москвы и Минсельхоз России по установленной форме.

Согласно отчету о движении основных средств (форма 5) по состоянию на 1 января 2004 года на балансе Академии числилось основных средств на сумму 1182034,7 тыс. рублей, в том числе приобретенных за счет средств федерального бюджета и являющихся федеральным имуществом - 1081615,1 тыс. рублей. За счет внебюджетных источников отражено на балансе основных средств на 100419,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей в бюджетных учреждениях по состоянию на 1 января 2004 года на балансе Академии числилась задолженность в размере 57,1 тыс. рублей (похищенное имущество с зооинженерного факультета). По фактам хищений следственными органами возбуждены уголовные дела. Взыскано с виновных лиц 0,2 тыс. рублей. Остаток задолженности, отраженный на 1 января 2004 года по недостачам и хищениям, составлял 933,8 тыс. рублей, вся сумма задолженности - по внебюджетным средствам.

Академией проведена инвентаризация зданий, сооружений, передаточных устройств и материальных ценностей.

По состоянию на 1 января 2003 года и 2004 года кредиторская и дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета (по счетам 153 “Расчеты с поставщиками и заказчиками”, 156 “Расчеты с исполнителями за выполненные работы”, 178 “Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами”) отсутствовала.

В 2003 году по внебюджетным средствам кредиторская задолженность увеличилась в 2 раза и составила 2474,9 тыс. рублей, дебиторская задолженность увеличилась в 2,4 раза и составила 7441,8 тыс. рублей.

В течение 2003 года сумма кредиторской задолженности по капитальному строительству не менялась и по состоянию на 1 января 2004 года составила 4165,2 тыс. рублей, дебиторская задолженность выросла почти в 2 раза и составила 39273,4 тыс. рублей. По средствам федерального бюджета кредиторская и дебиторская задолженности по капитальному строительству отсутствовали.

В Академии создан контрольно-ревизионный отдел на правах структурного подразделения. В течение 2003 года было проведено 3 проверки.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева. С актом ознакомлены ректор В.М. Баутин, проректор по экономической работе Р.Г. Ахметов. Акт подписан без замечаний.

Выводы

1. Расходы Академии за счет средств федерального бюджета в 2003 году были профинансированы в объеме 235225,3 тыс. рублей, в том числе на образование - 170493,6 тыс. рублей, капитальные вложения - 14040 тыс. рублей, общетраслевые мероприятия - 1068 тыс. рублей, за счет средств арендной платы - 49493,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 235216 тыс. рублей, или 99,9 процента. Неиспользованный остаток средств в размере 9,3 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Кроме этого, Академия в 2003 году получила доход от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 707541,6 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 677762,9 тыс. рублей.

2. В 2003 году Академией допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в объеме 962,45 тыс. рублей, в том числе:

2.1. в нарушение условий, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств по разделу 1400 “Образование”, подразделу 1406 “Расходы на высшее профессиональное образование”, целевой статье расходов 400 “Ведомственные расходы на высшее образование”, виду расходов 271 “Высшие учебные заведения” - 257,6 тыс. рублей, из них:

- по предметной статье 130330 “Прочие трансферты населению” были профинансированы расходы на выплату стипендий в сумме 72,5 тыс. рублей;

- по предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” ОАО “Московский комитет по науке и технологиям” за участие в научно-практической конференции “Московская наука - проблемы и перспективы” на комфортабельном теплоходе по маршруту Москва - Ярославль - Москва было уплачено 72 тыс. рублей;

- по предметной статье 240330 “Капитальный ремонт объектов

непроизводственного назначения, исключая капитальный ремонт жилого фонда” ООО “Зодиак Мастер” Академией был оплачен текущий ремонт в размере 113,1 тыс. рублей;

2.2. в нарушение условий, предусмотренных лимитами бюджетных обязательств по разделу 1400 “Образование”, подразделу 1406 “Расходы на высшее профессиональное образование”, целевой статье расходов 530 “Финансирование расходов, осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду имущества, закрепленного за государственными организациями”, виду расходов 271 “Высшие учебные заведения”, расходы составили 66,75 тыс. рублей, из них:

- по предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” была выплачена ОАО “Московская страховая компания” страховая премия за страхование ответственности за вред, причиненный при осуществлении деятельности по оказанию услуг технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, в сумме 15 тыс. рублей;

- по предметной статье 111040 “Прочие текущие расходы” Академией были оплачены расходы, не связанные с содержанием Академии: ЗАО “Молодежный” за проживание и завтраки в гостинице гражданки Ирана Д.К. Кучеки - 9,2 тыс. рублей; Координационному центру “Безопасность на транспортном кольце” за вступительный и членский взносы - 1,15 тыс. рублей; ООО “Нафтабриз” за услуги по проведению выездных семинаров - 41,4 тыс. рублей;

2.3. по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье расходов 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов”, предметной статье 111400 “Прочие текущие расходы” средства в сумме 578 тыс. рублей были израсходованы Академией на проведение общепромышленных мероприятий без учета сроков их проведения и на цели, не соответствующие утвержденным сметам расходов;

2.4. в нарушение статьи 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” средства в объеме 60 тыс. рублей от сдачи в аренду земли ООО “Палисад” поступили на внебюджетный счет Академии и использованы на текущие расходы Академии.

3. Оформление Академией конкурсной документации на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд не соответствует требованиям Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”.

В нарушение приказа Минсельхоза России от 8 июня 2002 года № 606 при проведении закупок оборудования стоимостью менее 2000 минимальных размеров оплаты труда котировки цен у различных поставщиков Академия не запрашивала, договоры не заключала. Оборудование приобреталось по выставленным поставщиками счетам на оплату.

4. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” по дополнительному соглашению № 1 от 2 октября 2003 года к договору по организации выделенной телефонной связи № 19 от 20 августа 2003 года, заключенному с ООО “Стройинвестконтур”, был осуществлен авансовый платеж в размере 50 % от стоимости работ.

5. В нарушение статьи 4 Федерального закона “О государственной регистрации

прав на недвижимое имущество и сделок с ним” право оперативного управления на недвижимое имущество в органах юстиции Академией не зарегистрировано.

6. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” в реестр федерального имущества не внесены 185 объектов недвижимости (сооружений) с балансовой стоимостью 83306,6 тыс. рублей.

Фактически выведено из оперативного управления Академией здание, расположенное по адресу: ул. Тимирязевская, д. 51, стр. 1 (бывшая электростанция) площадью 263,4 кв. м, внесенное в реестр федерального имущества Академии и состоящее на ее балансе. Указанное здание эксплуатируется Московским государственным агроинженерным университетом им. В.П. Горячкина без юридического обоснования.

7. В нарушение статьи 27 Федерального закона “О высшем и послевузовском профессиональном образовании” объекты федеральной собственности, закрепленные за Академией, передавались в аренду без согласия Ученого совета Академии. Утвержденное Академией Положение о порядке сдачи в аренду недвижимости и оборудования, согласно которому сдача на срок до года осуществляется по решению ректората, противоречит вышеназванному Закону.

8. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 “О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества” и распоряжения Мингосимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р заключение договоров аренды на объекты, находящиеся в федеральной собственности, осуществлялось Академией без проведения конкурсов.

9. В нарушение распоряжения Минимущества России от 13 мая 1992 года № 1185-р по 25 сдаваемым в аренду объектам недвижимости (сооружениям) рыночная оценка ставок арендной платы не была определена. Кроме того, при заключении 11 договоров аренды были занижены ставки арендной платы против рыночной оценки. В результате в 2003 году Академия недополучила доходов от арендной платы в сумме 27625,57 тыс. рублей.

10. В нарушение норм Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 609, 651), Федерального закона “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” и распоряжения Минимущества России от 30 апреля 1998 года № 396-р договоры, заключенные Академией с ООО “Адонис”, ООО “ВЛ - Энтерпрайзес”, Акционерным коммерческим банком “ИРС”, ЗАО “Объединенные технологии и лтд.”, Межрегиональной “Ассоциацией пчеловодов СОВАП”, ЗАО “Экватор 28”, ООО “Уайтхол - Центр”, ОФК по Северному административному округу г. Москвы на срок более года, по которым ставка арендной платы установлена неизменно на весь период действия договора, государственную регистрацию не проходили и, следовательно, считаются незаключенными.

11. В нарушение Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного Банком России 22 сентября 1993 года № 40, в Академии не соблюдались сроки представления авансовых отчетов по командировкам, а также не соблюдался установленный в сумме 1,5 млн. рублей лимит остатка средств в кассе на конец дня, достигавший в отдельные дни 5 млн. рублей.

12. В нарушение Положения о порядке покупки и выдачи иностранной валюты

для оплаты командировочных расходов, утвержденного Банком России 25 июня 1997 года № 62, Академией выдавались денежные средства в рублях на зарубежные командировки подотчетным лицам, которые конвертировали их самостоятельно в валюту страны пребывания.

**По результатам контрольного мероприятия
предлагается направить**

1. Представление ректору Московской сельскохозяйственной академии им. К.А. Тимирязева В.М. Баутину для принятия следующих мер:

- перечислить в федеральный бюджет 962,45 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению;

- при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг конкурсную документацию оформлять в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”;

- при проведении закупок продукции стоимостью менее 2000 минимальных размеров оплаты труда проводить ценовые котировки предложений поставщиков в соответствии с приказом Минсельхоза России от 8 июня 2002 года № 606;

- при сдаче в аренду объектов федеральной собственности, закрепленной за Академией, проводить конкурсы в соответствии с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 685 “О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества” и распоряжения Мингосимущества России от 28 июля 1998 года № 774-р;

- при оплате работ и услуг не превышать размер авансовых платежей, установленный Правительством Российской Федерации;

- исключить случаи сдачи в аренду объектов федеральной собственности, закрепленной за Академией, без решения Ученого совета и по ставкам ниже рыночной оценки. Привести Положение о порядке сдачи в аренду недвижимости и оборудования Государственного образовательного учреждения “Московская сельскохозяйственная академия им. К.А. Тимирязева” от 27 марта 2000 года в соответствие с действующим законодательством;

- оформить регистрацию права оперативного управления на недвижимое имущество Академии (кроме земельных участков) в органах юстиции в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним”;

- внести в реестр федерального имущества сооружения, находящиеся на балансе Академии, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества”;

- принять меры по возврату здания, расположенного по адресу: ул. Тимирязевская, д. 52, стр. 1., внесенного в реестр федерального имущества, находящегося в управлении Академией, для использования в собственных нуждах;

- договоры аренды, заключенные на срок более 1 года и не зарегистрированные в

органах юстиции, оформить в соответствии с требованиями норм Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 609, 651), Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” и распоряжения Минимущества России от 30 апреля 1998 года № 396-р;

- устранить допущенные нарушения Порядка ведения кассовых операций, утвержденного Банком России 22 сентября 1993 года № 40, и Положения о порядке покупки и выдачи иностранной валюты для оплаты командировочных расходов, утвержденного Банком России 25 июня 1997 года № 62;

- рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного и гражданского законодательства, а также нецелевое использование средств федерального бюджета.

2. Информационное письмо Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.

3. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ