

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 ноября 2011 года № 57К (824) «О результатах контрольного мероприятия «Анализ и оценка доступности и качества предоставления государственных услуг органами внутренних дел в области лицензирования и осуществления государственного контроля за оборотом оружия, за негосударственной (частной) детективной и охранной деятельностью в 2010 году и истекшем периоде 2011 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Анализ и оценка доступности и качества предоставления государственных услуг органами внутренних дел в области лицензирования и осуществления государственного контроля за оборотом оружия, за негосударственной (частной) детективной и охранной деятельностью в 2010 году и истекшем периоде 2011 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.6.8, 3.6.8.1, 3.6.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие организацию и предоставление государственных услуг органами внутренних дел в сфере лицензирования и осуществления государственного контроля за оборотом оружия, за негосударственной (частной) детективной и охранной деятельностью; распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета; платежные и иные первичные документы, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета; реестры лицензий, регистры бюджетного учета, бюджетная и иная отчетность за 2010 год и истекший период 2011 года.

Объекты контрольного мероприятия

Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (г. Москва); Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области (г. Челябинск).

Срок проведения контрольного мероприятия: в Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (г. Москва) - с 5 сентября по 28 октября 2011 года; в Главном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Челябинской области (г. Челябинск) - с 12 сентября по 7 октября 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определить соответствие нормативных правовых актов, принятых МВД России по вопросам оказания государственных услуг в сферах оборота оружия и лицензирования негосударственной (частной) детективной и охранной деятельности, законодательству Российской Федерации.

Цель 2. Определить полноту и достаточность ресурсного (кадрового, финансового и материально-технического) обеспечения деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы системы МВД России.

Цель 3. Оценить доступность и качество предоставления государственных услуг органами внутренних дел в области лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля за оборотом оружия, негосударственной (частной) детективной и охранной деятельностью.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

На всех исторических этапах развития свободного демократического Российского государства применение разрешительных мер в регулировании оборота оружия и взрывчатых веществ способствовало поддержанию общественного порядка в стране.

Изменения в общественной жизни в начале 90-х, политическая, экономическая нестабильность, возникновение новых форм собственности, рост числа новых субъектов хозяйственной деятельности, стремительное развитие предпринимательства и расширение частного сектора экономики повлекли за собой изменения в системе борьбы с преступностью в России. В период реформ интенсивно развивался институт частной детективной и охранной деятельности.

В настоящее время частной детективной и охранной деятельностью в России занимается более 26 тыс. организаций, численность персонала которых составляет около 668 тыс. человек. На вооружении частных охранников имеется порядка 90 тыс. единиц служебного огнестрельного оружия. Гражданами используется 4843 тыс. единиц огнестрельного оружия и 1452 тыс. газовых пистолетов и револьверов.

Функции по предупреждению последствий несоблюдения требований нормативных актов, регламентирующих порядок оборота оружия, а также по контролю за частной детективной и охранной деятельностью, возложены на органы внутренних дел.

Полномочия МВД России по выработке и реализации государственной политики, нормативного правового регулирования в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, лицензионно-разрешительной работы, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлял Департамент охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Департамент), положение о котором утверждено приказом МВД России от 20 ноября 2004 года № 766.

В связи с проводимой реформой Министерства внутренних дел Российской Федерации указанные функции возложены в настоящее время на Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России (далее - Главное управление), положение о котором утверждено приказом МВД России от 18 июля 2011 года № 849.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 248 и вышеназванному положению Главное управление является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата МВД России и имеет статус подразделения полиции.

Контроль за оборотом оружия, находящегося у физических и юридических лиц, контроль за детективной и охранной деятельностью на территории Челябинской области осуществляли подразделения лицензионно-разрешительной работы ГУ МВД России по Челябинской области.

Результаты контрольного мероприятия

1. Определить соответствие нормативных правовых актов, принятых МВД России по вопросам оказания государственных услуг в сферах оборота оружия и лицензирования негосударственной (частной) детективной и охранной деятельности, законодательству Российской Федерации

Порядок оборота оружия на территории Российской Федерации регулируют федеральные законы от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему» и другие постановления, а также ведомственные нормативные акты.

Федеральный закон «Об оружии» возлагает обязанности по контролю за оборотом оружия на органы внутренних дел. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия отнес к основным направлениям деятельности полиции. Ранее Законом Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции», признанным утратившим силу с 1 марта 2011 года в связи с принятием Федерального закона «О полиции», установлено,

что милиция выдает разрешения на хранение и ношение гражданского оружия, а также контролирует соблюдение правил его оборота.

Вместе с тем органы внутренних дел не осуществляют контроль над оборотом оружия в системе Минобороны России, ФСО России, ФСБ России и других военизированных ведомств.

В системе органов внутренних дел контрольные функции по соблюдению правил оборота оружия возложены, прежде всего, на подразделения лицензионно-разрешительной работы, а также службу участковых уполномоченных милиции, информационные центры и другие службы.

Существенные изменения в российское законодательство об оружии в части усиления государственного контроля, повышения ответственности граждан за неправомерное его использование, ограничения его использования в местах массового пребывания граждан, вступившие в силу с 1 июля 2011 года, внесены Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 398-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам усиления контроля в сфере оборота гражданского оружия», в частности:

- усиливается уголовная и административная ответственность за совершение преступлений и правонарушений, связанных с оборотом гражданского оружия;
- увеличена сумма штрафа за административные правонарушения, связанные с нарушениями правил оборота оружия;
- предусмотрена возможность дисквалификации должностных лиц за грубые нарушения правил оборота оружия до 1 года, для юридических лиц - административное приостановление деятельности до 60 суток;
- запрещено ношение и перевозка в снаряженном состоянии пневматического оружия в границах населенных пунктов, стрельба из него вне специально отведенных помещений и участков местности;
- установлена обязанность граждан Российской Федерации, впервые приобретающих оружие, пройти подготовку и проверку знаний правил безопасного обращения с оружием при первичном получении лицензии на приобретение оружия.

Перечень организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасности обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, а также проверку знания указанных правил и наличия соответствующих навыков утвержден Правительством Российской Федерации только 5 сентября 2011 года постановлением № 731.

Деятельность органов внутренних дел в данной сфере регламентирует Инструкция по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, которая утверждена приказом МВД России от 12 апреля 1999 года № 288 (далее - Инструкция).

В соответствии с Инструкцией контроль за оборотом оружия осуществляется органами внутренних дел при оформлении, выдаче, продлении срока действия и переоформлении лицензий и разрешений, в ходе проверок обеспечения

сохранности оружия ее владельцами, а также при рассмотрении заявлений, жалоб и сообщений граждан, обращений организаций и учреждений.

Согласно пункту 6 статьи 92 Инструкции сотрудники органов внутренних дел при осуществлении контроля за оборотом оружия и патронов имеют право по фактам нарушений установленных правил оборота оружия лицами, ответственными за его сохранность и безопасность использования, либо гражданами выносить письменные предупреждения либо составлять протоколы об административных правонарушениях.

Предоставление данным пунктом объема полномочий сотруднику органов внутренних дел в части определения оснований принятия решения по вынесению письменного предупреждения либо составления протокола и наложения штрафа содержит коррупционные риски.

Следует отметить, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 декабря 2010 года № 398-ФЗ, с 1 июля 2011 года такая форма административного наказания, как предупреждение за нарушения, установленные статьями 20.8, 20.9, 20.10, 20.12, 20.13, 20.14, 20.15, 20.16, в сфере оборота оружия отменена. Только статьей 20.11 за нарушение гражданином установленных сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет сохранено предупреждение или наложение административного штрафа. Несмотря на это в Инструкцию такие изменения не внесены, до настоящего времени коррупционные риски в действиях сотрудников органов внутренних дел по контролю за оборотом оружия присутствуют.

Изменениями, внесенными в 2003 году в Федеральный закон «Об оружии», взимание единовременных сборов за выдачу разрешений на торговлю, хранение и использование гражданского и служебного оружия, коллекционирование или экспонирование, а также на его транспортирование было отменено. Однако, поскольку данные изменения не были внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 1998 года № 574, установившее размеры единовременных сборов за выдачу вышеперечисленных разрешений, органами внутренних дел продолжалось взимание указанных сборов, сумма которых только в 2010 году и I полугодии 2011 года составила 2809,0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде правовой основой частной детективной и охранной деятельности являлись Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», федеральные законы от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии», от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 2002 года № 600 «Об утверждении положения о лицензировании негосударственной (частной) охранной деятельности и положения о лицензировании негосударственной (частной) сыскной деятельности», от 23 июня 2011 года № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детек-

тивной (сыскной) и частной охранной деятельности», приказ МВД России от 19 июня 2006 года № 447 «Об утверждении инструкции об организации работы по лицензированию и осуществлению органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации». Кроме того, существует целый ряд законов и подзаконных актов, в той или иной мере регламентирующих вопросы частной детективной и охранной деятельности.

Согласно вышеупомянутым нормативным актам частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. При этом граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено; действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, на лиц, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, не распространяется (статья 1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

В статье 3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» перечислены виды услуг, которые разрешается предоставлять в целях сыска: сбор сведений по гражданским и уголовным делам; сбор сведений об отдельных лицах при заключении с ними контрактов с их письменного согласия; сбор информации в сфере предпринимательской деятельности; поиск без вести пропавших граждан и утраченного имущества.

Следует отметить, что Законом не предусмотрено применение частными детективами специальных средств и огнестрельного оружия: данное изменение согласно Федеральному закону от 22 декабря 2008 года № 272-ФЗ вступило в силу с 1 января 2010 года.

Однако до настоящего времени действуют Правила применения частными детективами и охранниками специальных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2008 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности».

МВД России во исполнение пункта 3 поручения Правительства Российской Федерации от 22 января 2009 года № СИ-П4-266 разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2008 года № 587», которым исключены положения, связанные с утверждением видов специальных средств, используемых в частной детективной (сыскной) деятельности, а также порядка применения частными детективами специальных средств.

Доработанный проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации только 30 сентября 2011 года.

Для справки: на территории Российской Федерации в 2010 году было зарегистрировано 1718 частных детективов, в I полугодии 2011 года - 1641. Наибольшее количество частных детективов зарегистрировано в Москве (219) и Санкт-Петербурге (111), Московской области (92). В 27 субъектах данную деятельность осуществляют от 1 до 9 человек, в 6 субъектах данная деятельность не осуществляется (Белгородская и Брянская области, Ненецкий и Чукотский автономные округа, республики Ингушетия и Чечня).

В 2010 году аннулировано 72 удостоверения частного детектива, прекращена деятельность 110 организаций, осуществляющих детективную деятельность, в I полугодии 2011 года - 19 и 73, соответственно. Деятельность прекращена в основном в связи с добровольным отказом от лицензии из-за не востребоваемости на рынке услуг.

В проверяемом периоде в Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» внесены изменения, ужесточающие требования, предъявляемые к лицам, обладающим или претендующим на получение правового статуса частного охранника (установлено обязательное требование о наличии профессиональной подготовки граждан, подтвержденной квалификационным экзаменом), расширен перечень оснований, препятствующих получению статуса частного охранника, установлены требования к руководителям частной охранной организации (он должен иметь высшее профессиональное образование и пройти повышение квалификации), а также непосредственно к самим охранным организациям (для охранных организаций предусмотрена единственная организационно-правовая форма в виде общества с ограниченной ответственностью. Уставный капитал частной охранной организации не может быть менее 100 тыс. рублей. В случае оказания (или даже намерения оказывать) услуг по вооруженной охране имущества и (или) услуг по охране объектов с использованием технических средств охраны (в том числе их проектированию, монтажу и обслуживанию) уставный капитал не может быть менее 250 тыс. рублей).

В соответствии с Федеральным законом № 272-ФЗ с 1 июля 2009 года вступили в силу прямые нормы, запрещающие продление срока действия удостоверений частных охранников и детективов без прохождения повышения квалификации.

Вместе с тем до настоящего времени в связи с невыполнением Минобрнауки России требований статьи 15.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» нормативные правовые акты в части установления требований к программам повышения квалификации частных охранников и частных детективов не приняты.

В связи с отсутствием нормативного регулирования порядка прохождения частными детективами и работниками негосударственных структур безопасности повышения квалификации осуществление функций по продлению срока действия удостоверений частных охранников и детективов представляется неисполнимым.

Возникшая ситуация может привести к росту жалоб и обращений со стороны частных охранных организаций.

Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (статьи 15.2 и 15.3) регламентированы требования к образовательным учреждениям, осуществляющим профессиональную подготовку и повышение квалификации частных охранников, и минимальные требования к данной подготовке.

Вместе с тем отсутствие нормативного акта об обязательном представлении негосударственными образовательными учреждениями данных о лицах, прошедших обучение по программам подготовки частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций, с указанием номеров выданных им свидетельств для ведения единого реестра не позволяет подразделениям лицензионно-разрешительной работы осуществлять контроль в области частной детективной и охранной деятельности, в частности, легитимности выданных удостоверений частного охранника.

Необходимо отметить, что информация о лицах, прошедших обучение по программам подготовки частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций, должна учитываться в обязательном порядке в автоматизированной информационно-поисковой системе учета оружия АИПС «Оружие - МВД» в разделе «Субъекты контроля ЛРС». Соответствующая автоматизированная система учета в Минобрнауки России не функционирует.

Организация контроля за оборотом оружия в частных охранных структурах определена Федеральным законом «Об оружии» и изданными в его развитие правительственными и ведомственными нормативными актами МВД России.

Вместе с тем Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 272-ФЗ дополнил, в частности, Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об оружии» положениями, направленными на совершенствование контроля за оборотом оружия, осуществляемого органами внутренних дел (вступившими в силу с 1 января 2010 года). Данный нормативный правовой акт придает законодательный статус ряду положений, имеющих принципиальное значение, которые ранее определялись ведомственным регулированием.

В частности, Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» дополнен новой статьей 11.5 «Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии». В ней к основаниям, влекущим приостановление действия лицензии на осуществление частной охранной деятельности, отнесено нарушение правил оборота оружия, в случае, если такое нарушение повлекло его утрату, хищение либо использование в преступных целях, выразилось в выдаче оружия лицу, не имеющему соответствующего разрешения, а также повлекло нарушение прав, законных интересов, нанесение ущерба здоровью граждан либо иные тяжкие последствия.

Контроль за оборотом оружия является основной частью общего контроля за частной охранной деятельностью, осуществляемой органами внутренних дел. Большинство нарушений, выявляемых ежегодно в деятельности частных охранных предприятий, связано с оборотом оружия.

С целью ужесточения контроля в сфере оборота оружия внесены изменения в нормы упомянутого Закона, устанавливающие дополнительную регламентацию вопросов, связанных с применением оружия и специальных средств при осуществлении профессиональной охранной деятельности.

В частности, установлено, что норма обеспечения служебным огнестрельным оружием определяется с учетом потребности в нем, связанной с оказанием охранных услуг, и не может быть более одной единицы на двух частных охранников.

Также установлено, что частные охранные организации имеют право получать в органах внутренних дел служебное оружие в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона от 22 декабря 2008 года № 272-ФЗ 4 марта 2010 года издано постановление Правительства Российской Федерации № 124 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия», которым определен порядок получения частными охранными организациями служебного оружия во временное пользование, а также предусмотрено внесение единовременной платы за временное пользование этим оружием посредством перечисления соответствующих средств на лицевой счет, открытый органом внутренних дел в территориальном органе Федерального казначейства для осуществления операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

Вместе с тем Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» установил с 1 января 2012 года невозможность расходования органами внутренних дел средств от приносящей доход деятельности.

Предполагается, что средства за временное пользование служебным оружием, полученным в органе внутренних дел, будут поступать в доходную часть федерального бюджета. Однако бюджетной классификацией не предусмотрен код вида доходов для средств, получаемых в качестве платы охранных организаций за временное пользование служебным оружием, полученным в органе внутренних дел.

Законом о детективной и охранной деятельности предусмотрено право контролирующих органов проводить проверку подготовки работников охранных организаций на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия, а также соблюдение правил хранения и ношения служебного оружия.

По правилам части 6 статьи 20 упомянутого Закона проверка наличия, организации хранения и учета лицензиатом огнестрельного оружия, патронов и

специальных средств проводится в соответствии с законодательством Российской Федерации, регламентирующим оборот оружия и специальных средств.

Согласно Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, утвержденной приказом МВД России от 12 апреля 1999 года № 288, сотрудники органов внутренних дел проверяют объекты и места хранения оружия и патронов не реже 1 раза в квартал, а объекты, на которых осуществляется складская деятельность по хранению оружия и патронов, а также организации, осуществляющие торговлю ими, проверяют не реже 1 раза в месяц.

Таким образом, по мнению МВД России, контроль за оборотом оружия находится вне юрисдикции Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которым установлено, что плановые проверки проводятся не чаще, чем 1 раз в 3 года.

Учитывая иное мнение органов прокуратуры (письмо прокуратуры Алтайского края на запрос ГУ МВД России по Алтайскому краю), согласно которому контроль за оборотом оружия в части проверки комнат хранения оружия частных охранных организаций и специализированных магазинов по торговле оружием и боеприпасами является составной частью лицензионного контроля, который подлежит осуществлению в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 294-ФЗ, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом № 99-ФЗ, МВД России следует разрешить возникшие разногласия по данному вопросу на уровне Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Статьей 20 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлена обязательность уведомления прокурора субъекта Российской Федерации о проведении внеплановой проверки.

Вместе с тем по правилам части 6 статьи 19, а также пункта 2 части 10 статьи 19 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» внеплановая выездная проверка лицензиата, проводимая при поступлении в лицензирующий орган обращений и информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований, проводится при согласовании в установленном порядке с органом прокуратуры по месту осуществления лицензируемого вида деятельности.

Применение этих законодательных норм в их системной связи оценивается участниками рынка охранных услуг как коллизионное, и также требует урегулирования в установленном порядке.

Следует отметить, что в настоящее время ряд ведомственных правовых актов не учитывает последних изменений законодательства в сфере оборота оружия и частной детективной и охранной деятельности.

Так, согласно приказу МВД России от 12 апреля 1999 года № 288 проверки знания правил безопасного обращения с оружием проводятся сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы в ходе рассмотрения заявлений граждан Российской Федерации, впервые приобретающих такое оружие.

Вместе с тем статьей 13 Федерального закона «Об оружии» определено, что проверка знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием проводится организациями, определяемыми Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2011 года № 731 утвержден перечень организаций, имеющих право проводить подготовку лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием, а также проверку знания указанных правил и наличия соответствующих навыков, в котором отсутствует МВД России.

Кроме того, приказ МВД России от 12 апреля 1999 года № 288, утвердивший Инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, не учитывает изменений, связанных с введением понятия «оружие ограниченного поражения».

Действующий в настоящее время порядок приема заявлений, рассмотрения и выдачи лицензий и разрешений, установленный вышеупомянутой Инструкцией, не отвечает новым требованиям.

Так, в Инструкции не определены сроки и время исполнения действий по рассмотрению заявлений граждан, оформлению и выдаче лицензий и разрешений, не предусмотрена возможность оказания услуги в электронной форме, не предусмотрена ответственность должностных лиц за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, не определен досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) федерального органа исполнительной власти, исполняющего государственную функцию, а также его должностных лиц и др.

Инструкция об организации работы по лицензированию и осуществлению органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации, утвержденная приказом МВД России от 19 июня 2006 года № 447, не учитывает изменений в части согласования программ обучения, разрабатываемых органами и организациями, осуществляющими подготовку, переподготовку и повышение квалификации охранников (сыщиков).

В настоящее время в сфере контроля за оборотом взрывчатых материалов задействованы несколько федеральных органов исполнительной власти (Ростехнадзор, Минпромторг России, МВД России, Минтранс России, ФСТЭК России).

Реализация органами внутренних дел Российской Федерации функций по выдаче разрешений на приобретение, хранение и перевозку взрывчатых мате-

риалов промышленного назначения осуществлялась в соответствии с Законом Российской Федерации «О милиции»; постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2000 года № 513 «О мерах по усилению государственного контроля за производством, распространением и применением взрывчатых веществ и отходов их производства, а также средств взрывания, порохов промышленного назначения и пиротехнических изделий в Российской Федерации»; Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 927, и рядом других нормативных правовых актов.

Федеральным законом «О полиции», вступившим в силу с 1 марта 2011 года, не предусматривается обязанность полиции по выдаче разрешительных документов в сфере оборота взрывчатых материалов промышленного назначения, а также контроля за их целевым использованием при ввозе на территорию Российской Федерации (предоставлено право только участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении проверок мест производства, хранения, использования и распространения взрывчатых материалов промышленного назначения и пиротехнических изделий IV и V класса (подпункт 22 пункта 1 статьи 13).

Вместе с тем соответствующие положения, предусматривающие выдачу органами внутренних дел разрешительных документов в сфере оборота взрывчатых материалов, сохраняются в постановлении Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 279 «Об утверждении положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения».

Кроме того, ряд ведомственных нормативных правовых актов Ростехнадзора и Минтранса России также содержат положения, касающиеся действий органов внутренних дел в сфере оборота взрывчатых материалов, поэтому работа по приведению нормативных правовых актов, регламентирующих сферу оборота взрывчатых материалов, в соответствие Федеральному закону «О полиции» требует ускорения.

Проведенный анализ действующего законодательства и нормативных правовых актов МВД России свидетельствует о наличии нормативной базы, в достаточной степени регламентирующей сферу оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, а также детально регламентирующей финансовое обеспечение расходов МВД России, связанных с выполнением их полномочий в указанной сфере.

Нормативные правовые акты, принятые МВД России по вопросам организации деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы, не противоречили действующему на тот момент законодательству.

Вместе с тем на настоящий момент в ряд ведомственных нормативных правовых актов не внесены все необходимые корректировки, учитывающие последние изменения законодательства в сфере оборота оружия и частной детективной и охранной деятельности.

2. Определить полноту и достаточность ресурсного (кадрового, финансового и материально-технического) обеспечения деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы системы МВД России

Для организации лицензионно-разрешительной работы и работы по контролю за частной детективной и охранной деятельностью в проверяемом периоде на основании пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 19 июня 2004 года № 927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее - Указ № 927) в составе Министерства создан Департамент охраны общественного порядка и в его составе Лицензионно-разрешительное управление.

В соответствии с пунктом 12 Указа № 927 приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 20 ноября 2004 года № 766, с учетом внесенных в него в последующем изменений и дополнений, утверждена численность, структура и штатное расписание, а также Положение о Департаменте охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Выполнение предусмотренных положением функций в области лицензионно-разрешительной работы в проверяемом периоде было возложено в Департаменте непосредственно на Лицензионно-разрешительное управление со штатной численностью 26 единиц.

Кроме этого, в ведении Департамента находился созданный приказом МВД России от 25 июня 2008 года № 554 Центр обеспечения охраны общественного порядка Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее - Центр), штатная численность которого установлена в количестве 22 единиц, на который возложены функции непосредственного оформления и выдачи лицензий и разрешений, отнесенных к компетенции Департамента, формирования учетных данных на оружие и его владельцев, получивших лицензии и разрешения в Центре, ведения наблюдательных дел на юридических лиц и личных дел на владельцев оружия.

Тем самым, согласно утвержденным штатным расписаниям, в центральном аппарате МВД России общее количество сотрудников, осуществлявших организацию лицензионно-разрешительной работы, составляло 48 единиц. По состоянию на 1 января 2011 года укомплектованность составляла 45 единиц, или 94 % от штатной численности.

В связи с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» и проведением реорганизации МВД России Указом Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 года № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» утверждена структура центрального аппарата МВД России, в состав которого вошло Главное управление по обеспечению общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Приказом МВД России от 16 июня 2011 года № 642 утверждено штатное расписание Главного управления в количестве 52 единиц, в состав которого вошли 2 управления, осуществляющие организацию лицензионно-разрешительной работы.

Фактическая укомплектованность по состоянию на 1 июля 2011 года составляла 35 единиц, или 67,3 % от установленной штатной численности.

Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 были утверждены нормативы штатной численности подразделений милиции общественной безопасности (ОМОН, ППС, ДПС, ГИБДД, ИВС и др.). Однако непосредственно по подразделениям лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью, входящим в состав милиции общественной безопасности, данные нормативы не определены.

Ведомственными нормативными документами нормативы численности указанных подразделений также не устанавливались.

На день проверки в стадии разработки и внутриведомственного обсуждения находились нормативные правовые акты МВД России, регламентирующие служебную нагрузку на 1 штатную единицу и порядок определения в связи с этим оптимальных нормативов штатной численности подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Предложения о внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209 в части определения норматива штатной численности подразделений лицензионно-разрешительной работы подготовлены только в июле 2011 года.

Общая штатная численность сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы органов внутренних дел Российской Федерации, содержащихся за счет бюджетов всех уровней, составляла по состоянию на 1 января 2011 года 5456 единиц, на 1 июля 2011 года - 5255 единиц, а фактическая укомплектованность на указанные даты 5259 и 5082 единицы, соответственно, или 96,3 % и 96,7 % от штатной численности.

Штатная численность сотрудников, осуществляющих лицензионно-разрешительную работу и финансируемых за счет средств федерального бюджета, составляла по состоянию на 1 января 2011 года 2020 единиц, по состоянию на 1 июля 2011 года - 2069 единиц, или 0,3 % от предельной штатной численности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Фактическая укомплектованность на указанные даты составляла 1957 и 2011 единиц, соответственно, или 96,9 % и 97,2 % от штатной численности.

Соотношение численности сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы органов внутренних дел, содержащихся за счет средств федерального бюджета, и сотрудников, содержащихся за счет финансирования из бюджетов субъектов и местных бюджетов, к общей численности составляло, соответственно, 40 % и 60 процентов.

Согласно произведенным Департаментом расчетам для качественного выполнения функции по осуществлению государственного контроля за оборотом гражданского и служебного оружия, частной охранной и детективной деятельностью необходимо 5447 сотрудников.

Таким образом, установленная территориальными органами МВД России по состоянию на 1 июля 2011 года штатная численность в количестве 5255 единиц на 192 единицы, или на 3,5 % ниже оптимальной. Согласно представленным в ходе проверки данным, штатная численность подразделений лицензионно-разрешительной работы по состоянию на 1 октября 2011 года уже составила 4955 единиц, что на 9 %, или на 492 человека, ниже необходимой. Фактическая численность при этом составила 4892 человека.

Приведенные данные свидетельствуют о тенденции снижения штатной численности сотрудников указанных подразделений.

При этом отмечается рост объемов работы по основным направлениям лицензионно-разрешительной работы в целом на 6,9 процента.

Сокращение общей штатной численности приводит к сокращению штатной численности ряда подразделений (групп), осуществляющих лицензионно-разрешительную работу, в территориальном органе на районном уровне до 1 единицы, что, в свою очередь, при возрастающем объеме работы влияет на качество и своевременность предоставления государственных услуг. Кроме того, при штатной численности сотрудников в количестве 1 единицы возникают трудности в части своевременного предоставления услуг при отсутствии сотрудника на рабочем месте (болезнь, отпуск, учеба и др.).

Необходимо отметить, что к проведению лицензионно-разрешительной работы привлекались также сотрудники других служб и подразделений МВД России, содержащихся как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств бюджетов субъектов и местных бюджетов (в 2010 году - 252 человека, в 2011 году - 223 человека).

На содержание подразделений, осуществляющих лицензионно-разрешительную работу и контроль за частной детективной и охранной деятельностью, в 2010 году из федерального бюджета было направлено 724116,5 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 446750,5 тыс. рублей, из которых расходы на выплату денежного содержания составили 75 процентов.

По отношению к общим расходам федерального бюджета на содержание МВД России указанные выше расходы составили: в 2010 году - 0,14 %, в I полугодии 2011 года - 0,18 процента.

Кроме того, на содержание указанных подразделений из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2010 году было затрачено 1276729,9 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 602946,6 тыс. рублей, из которых на выплату денежного содержания направлено 76-79 процентов.

Таким образом, расходы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов превышали расходы из федерального бюджета в 2010 году в 1,7 раза и в I полугодии - в 1,3 раза.

Среднемесячное денежное содержание 1 сотрудника подразделений лицензионно-разрешительной работы в целом по России составляло в 2010-2011 годах 21,0-23,0 тыс. рублей, соответственно, а по субъектам - от 17,0 тыс. рублей

(УВД по Орловской, Ивановской областям) до 76,0 тыс. рублей (УВД Чукотского автономного округа).

Кроме средств федерального бюджета и бюджетов субъектов, на содержание подразделений лицензионно-разрешительной работы использованы денежные средства, полученные от приносящей доход деятельности: в 2010 году - 245,8 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 125,0 тыс. рублей, которые израсходованы на приобретение материально-технических средств.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «Об оружии» за выдачу лицензий и разрешений в сфере оборота оружия с юридических лиц и граждан взимаются единовременные сборы, размеры которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1998 года № 574 «О размерах единовременных сборов, взимаемых за выдачу лицензий, разрешений и сертификатов, предусмотренных Федеральным законом «Об оружии», а также за продление срока их действия».

Статьей 15 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрено, что за предоставление лицензирующим органом лицензии, выдачу дубликата документа, подтверждающего наличие лицензии, переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии, уплачивается государственная пошлина. Порядок, сроки оплаты и размеры государственной пошлины определены Налоговым кодексом Российской Федерации (статьи 333.18 и 333.33 пункты 92 и 112).

Согласно статистической отчетности «Ф-ПД»¹, представляемой подразделениями лицензионно-разрешительной работы, было перечислено в доход федерального бюджета единовременных сборов за выдачу лицензий, разрешений и сертификатов в 2010 году 101530,0 тыс. рублей и за I полугодие 2011 года - 50124,0 тыс. рублей, государственных пошлин по линии лицензионно-разрешительной работы, соответственно, 407947,0 тыс. рублей и 326347,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно данным, отраженным в бюджетном отчете МВД России (форма № 0503127), сумма перечисленных единовременных сборов составляла: в 2010 году - 164078,2 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 89187,0 тыс. рублей, государственных пошлин - соответственно, 526451,2 тыс. рублей и 250390,2 тыс. рублей.

Тем самым, по данным бюджетного отчета, в проверяемом периоде денежных средств поступило в доход федерального бюджета по сравнению с данными статистической отчетности на 147164,6 тыс. рублей больше.

Превышение данных бюджетного отчета по сравнению со статистическими более чем на 16 % свидетельствует о некачественном выполнении полномочий подразделениями лицензионно-разрешительной работы по контролю за размерами фактической оплаты сборов и пошлин.

¹ Приказ МВД России от 20 января 2005 года № 29 «Об утверждении формы статистической отчетности «Ф-ПД»

Кроме того, по рассмотренным делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 20.8-20.16 и 20.25 КоАП в части лицензионно-разрешительной работы, в доход федерального бюджета в 2010 году перечислено 35261,0 тыс. рублей и за I полугодие 2011 года - 23555,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что при оплате единовременного сбора за получение лицензии или разрешения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1998 года № 574 в размере 0,1 МРОТ, т.е. 10 рублей, граждане оплачивают услуги Сбербанка в сумме 30 рублей. Таким образом, коммерческая организация, обслуживая процесс перечисления средств в федеральный бюджет, получает в 3 раза больше средств.

Материально-техническое обеспечение деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы МВД России в проверяемом периоде осуществлялось в соответствии со статьей 36 Закона Российской Федерации от 18 апреля 1991 года № 1026-1 «О милиции» и статьей 48 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

Обеспечение форменным обмундированием и инвентарным вещевым имуществом сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы МВД России составило в 2010 году в среднем по России 83,2 %, в I полугодии 2011 года - 81,7 %. В разрезе подразделений обеспеченность варьировалась от 25 % до 100 процентов.

Оснащенность военным имуществом подразделений лицензионно-разрешительной работы в среднем составила: в 2010 году - 96,4 %, в I полугодии 2011 года - 96 процентов.

Большинство территориальных органов - 56 субъектов - обеспечены военным имуществом в полном соответствии с табелем положенности, однако обеспеченность отдельных подразделений характеризуется низкими показателями - порядка 20 процентов.

Обеспеченность транспортными средствами подразделений лицензионно-разрешительной работы составила: в 2010 году - 94,6 %, в I полугодии 2011 года - 90,9 %, средствами связи - 62,9 % и 63,8 %, соответственно.

Необходимо отметить, что в большинстве регионов России, и, в частности, в Челябинской области, обеспечение подразделений лицензионно-разрешительной работы транспортными средствами осуществлялось только за счет средств субъектов Российской Федерации.

Если средний по России показатель обеспеченности компьютерами составляет около 90 %, то в отдельных регионах он значительно ниже: Ульяновская область (31,4 %), Чеченская Республика (33,0 %), Ярославская область (41,6 %), Республика Татарстан (42 %). Обеспеченность копировальными аппаратами в Алтайском и Приморском краях, Брянской области составляет от 1 до 2,9 %, сканерами - от 2 до 2,7 процента.

В 2010-2011 годах централизованные поставки материально-технических средств в подразделения лицензионно-разрешительной работы не осуществлялись.

Оснащенность указанных подразделений электронной организационной техникой находится на крайне низком уровне, что в определенной степени оказывает влияние как на учет, так и на контроль и качество оказываемых МВД России государственных услуг в области лицензионно-разрешительной деятельности.

Учитывая, что по результатам осуществления юридически значимых действий, связанных с выдачей лицензий, разрешений, а также удостоверений частного охранника, в бюджет в проверяемом периоде перечислено 1088928,6 тыс. рублей, а на выплату денежного содержания сотрудникам подразделений лицензионно-разрешительной работы израсходовано 879055,0 тыс. рублей федерального бюджета, материально-техническое обеспечение указанных подразделений по остаточному принципу не соответствует приоритетам политики Российской Федерации, направленной, в том числе, на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

3. Оценить доступность и качество предоставления государственных услуг органами внутренних дел в области лицензионно-разрешительной работы, государственного контроля за оборотом оружия, негосударственной (частной) детективной и охранной деятельностью

Согласно Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, разграничившей компетенцию должностных лиц органов внутренних дел по осуществлению контрольных функций в сфере оборота оружия и патронов, Департамент имел право выдавать лицензии и разрешения.

Непосредственно оформлял и выдавал лицензии и разрешения, отнесенные к компетенции Департамента, в 2010 году и I квартале 2011 года Центр обеспечения охраны общественного порядка МВД России в соответствии с пунктом 18 положения о Центре, утвержденного приказом МВД России от 25 июня 2008 года № 554.

Согласно представленным данным по состоянию на 1 января 2011 года в Центре на учете состояли 883 владельца. По состоянию на 1 июня 2011 года на учете в Главном управлении состояли 905 владельцев, на 1 октября - 302 владельца. Сокращение количества владельцев, состоящих на учете в Главном управлении, связано с передачей контрольно-наблюдательных дел в подразделения лицензионно-разрешительной работы по месту жительства в соответствии с требованиями положения о Главном управлении и с учетом статуса лиц, подлежащих постановке на учет в Главном управлении.

Следует отметить, что насчитывается 28 наименований лицензий и разрешений, выдаваемых подразделениями лицензионно-разрешительной работы системы МВД России при осуществлении государственного контроля за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, из которых Центром выдавались лицензии и разрешения 13 наименований.

За 2010 год Центром было оформлено и выдано 5763 разрешения и лицензии на оружие, за 6 месяцев 2011 года - 3121 разрешение и лицензия на оружие. Сумма лицензионных сборов составила, соответственно, 42686,0 тыс. рублей и 22851,5 тыс. рублей.

Приказом МВД России от 12 апреля 1999 года № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 814» установлено, что материалы о выдаче лицензий рассматриваются органами внутренних дел в срок до 1 месяца, о выдаче разрешений - до 2 недель со дня подачи заявления.

Вместе с тем проверкой установлены случаи нарушения сроков рассмотрения заявлений и выдачи разрешений на вывоз оружия и патронов следующих юридических лиц:

- ФГУП «Ижевский механический завод» - 3 случая нарушения сроков от 1 до 4 дней;
- Союз биатлонистов России - 3 случая - от 2 до 5 дней;
- Стрелковый союз России - 4 случая - от 4 до 11 дней;
- ЗАО «Новосибирский патронный завод» - 1 случай - 11 дней;
- ООО «Литс ягд унд ваффен» - 1 случай - 8 дней.

Проведенной выборочной проверкой учетных дел владельцев гражданского оружия установлено следующее:

- во многих контрольно-наблюдательных делах (далее - КНД) отсутствуют корешки талона-уведомления с номером и датой регистрации заявления;
- в заявлениях на получение разрешения на приобретение охотничьего нарезного оружия отсутствует информация о пятилетнем стаже владения охотничьим гладкоствольным оружием; наличии охотничьего билета; месте работы и должности;
- в контрольно-наблюдательных делах отсутствуют рапорта участковых уполномоченных милиции о проверке условий хранения оружия по месту жительства (25 КНД);
- оформление разрешений осуществлялось в отдельных случаях с нарушением установленных сроков (от 2 дней до 4 месяцев) (11 разрешений в 6 КНД);
- отсутствуют платежные документы, подтверждающие факт оплаты лицензионных сборов (6 КНД);
- не во всех случаях ранее полученные разрешения (с истекшим сроком действия) были сданы в органы внутренних дел (2 КНД);
- нарушались сроки подачи заявления на перерегистрацию оружия (5 КНД);

- просрочены разрешительные документы на право хранения и ношения оружия от 2 месяцев до 3 лет 2,5 месяца (4 КНД);
- нарушались сроки (2 недели) регистрации приобретенного оружия (от 2 дней до 2 месяцев) (1 КНД).

При этом следует отметить, что санкции, предусмотренные статьей 20.11 КоАП, к нарушителям Закона «Об оружии» не применялись.

Кроме того, проверкой, проведенной в ГУ МВД России по Челябинской области, также установлены факты нарушения установленных сроков оказания государственной услуги по выдаче лицензий на приобретение и разрешений на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом (31 случай на срок от 1 дня до 3 месяцев).

Проверкой установлены случаи выдачи разрешений на ввоз гражданского оружия и патронов к нему на территорию Российской Федерации неустановленного образца: на разрешениях произведена отметка «для сертификации (для идентификации)». Так, это разрешение серии РВЮ № 0040727, выданное ООО «Альянс» на ввоз 120 единиц гладкоствольного охотничьего оружия; разрешение серии РВЮ № 0053768, выданное ООО «Ижевский арсенал» на ввоз 10 единиц охотничьего оружия с нарезным стволом; разрешение серии РВЮ № 0042425, выданное ООО «Ижевский арсенал» на ввоз 59 единиц гладкоствольного охотничьего оружия и т.п.

Внесение в разрешение серии РВЮ нормативно не предусмотренной записи «для идентификации» не только не соответствует пункту 57 Инструкции, но и служит коррупциогенным фактором внешнеэкономической деятельности поставщиков оружия.

Проверкой установлены факты невнесения данных в АИПС «Оружие - МВД» о выданных лицензиях серии ЛГа на приобретение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия и патронов к нему, лицензиях серии ЛНа на приобретение охотничьего нарезного оружия, разрешениях серии РОХа на хранение охотничьего пневматического, огнестрельного оружия; несоответствия данных АИПС «Оружие - МВД» в части количества просроченных разрешительных документов на право хранения и ношения оружия и данных учета Департамента, а также многочисленные технические ошибки при вводе в базу данных информации о датах подачи заявлений на получение разрешений и оформления разрешений серии РВЮ для юридических лиц, что свидетельствует о недобросовестном и небрежном ведении банка данных, а также об отсутствии контроля за формированием и ведением банка данных АИПС «Оружие - МВД» непосредственно в Главном управлении.

Следует отметить, что в статистической отчетности по форме № 1-РС имеющие место факты выдачи Главным управлением лицензий и разрешений, исполненных с превышением установленного срока, не отражены, что является искажением отчетности.

Работа с обращениями граждан - отдельное направление деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, призванное обеспечить защиту конституционных прав, свобод и законных интересов граждан.

Данное направление деятельности регламентировано Инструкцией по работе с обращениями граждан в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 22 сентября 2006 года № 750.

В результате проведенного анализа заявлений и обращений граждан и юридических лиц, поступивших в Департамент и ГУ МВД России по Челябинской области, установлено, что доля письменных обращений, содержащих жалобы на действия непосредственно сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы МВД России, была невелика, порядка 6-10 % общего количества обращений. По тематике это жалобы на превышение срока рассмотрения заявления на продление лицензии, неправомерное аннулирование разрешения на хранение и ношение охотничьего ружья, воспрепятствование в выдаче удостоверения частного охранника, нарушения при изъятии охотничьего оружия, незнание сотрудником правил прохождения проверки частным охранником.

По жалобам на неправомерные действия сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы проводились служебные проверки, в случае подтверждения принимались соответствующие меры (например, из 12 письменных обращений, относящихся к неправомерной деятельности сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы ГУ МВД России по Челябинской области, только 1 нашло свое подтверждение).

Проверкой установлены многочисленные случаи направления Департаментом ответа адресату в срок от 1 до 81 дня, превышающий установленный статьей 12 Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ срок - 30 дней.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» к основным направлениям деятельности полиции отнесен контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

По состоянию на 1 июля 2011 года под контролем лицензионно-разрешительных подразделений полиции находятся 10373 юридических лица, имеющих разрешения на хранение и использование оружия, у которых хранятся 291 тыс. единиц оружия, 1040 юридических лиц, занимающихся торговлей служебным и гражданским оружием, более 4,9 млн. граждан, в пользовании которых находятся почти 6,3 млн. единиц гражданского оружия, из которых 1,4 млн. единиц - оружия самообороны.

В проверяемом периоде МВД России в целом удалось добиться положительной тенденции по снижению количества преступлений, совершенных с использованием оружия, стоящего на учете в подразделениях органов внутренних дел (в 2010 году - на 12,5 %, за 6 месяцев 2011 года - на 13 процентов).

Вместе с тем в 11 субъектах Российской Федерации отмечается рост преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в лицензионно-разрешительных подразделениях полиции. Так, в 2 раза возросло количество таких преступлений в Республике Северная Осетия - Алания, Республике Тыва, в 3 раза - в Чукотском автономном округе.

При росте количества владельцев оружия на 2,1 % количество допущенных ими нарушений установленных правил оборота оружия сократилось на 17,8 процента.

Наметилась тенденция к сокращению количества гражданского оружия, похищенного у граждан оружия по причине несоблюдения ими правил хранения и ношения оружия (-5,3 %, -3,4 процента).

Вместе с тем, в отдельных областях оборота гражданского оружия, прежде всего в области оборота огнестрельного оружия ограниченного поражения, продолжают сохраняться тревожные тенденции, связанные с его неправомерным использованием в хулиганских целях, для совершения тяжких преступлений, в том числе убийств.

Так, за период с 2004 года (массовое поступление огнестрельного оружия ограниченного поражения оружия в продажу) по настоящее время совершено более 2,2 тыс. преступлений, ранено свыше 600 человек, 80 человек погибли.

В целях предупреждения правонарушений, совершаемых с применением оружия, во всех регионах органами внутренних дел организовано проведение мероприятий по добровольной сдаче гражданами хранящегося у них оружия. В проверяемом периоде гражданами сдано 49,8 тыс. единиц различных типов и видов огнестрельного оружия. По решениям местных органов исполнительной власти выплачено населению за сдачу незаконно хранящегося у него оружия 76464,1 тыс. рублей.

В проверяемом периоде за нарушение установленных правил оборота оружия аннулировано 60,9 тыс. лицензий на право приобретения оружия, 235,2 тыс. разрешений на хранение, ношение и использование оружия и взрывчатых веществ; разрешений на хранение и использование оружия и взрывчатых веществ; разрешений на хранение и ношение оружия.

Особым направлением деятельности полиции является контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

В лицензионно-разрешительных подразделениях полиции на настоящий момент зарегистрировано 24,4 тыс. частных охранных организаций (в том числе 5,4 тыс. использующих в своей деятельности служебное оружие), общая численность работников указанных структур составляет 664,1 тыс. человек, под охраной которых находится свыше 518 тыс. объектов различных форм собственности. Для охраны указанных объектов частными охранными организациями используется 97,8 тыс. единиц служебного оружия.

В проверяемом периоде органами внутренних дел проведено 86,8 тыс. проверок частных охранных организаций, в ходе которых зафиксировано 31,2 тыс. нарушений требований нормативных правовых актов, регламентирующих частную охранную деятельность и оборот служебного оружия. По выявленным нарушениям в адрес указанных организаций вынесено 18,8 тыс. письменных предупреждений, к административной ответственности привлечено 21,1 тыс. их работников.

В результате принятых мер прекращена деятельность 3127 частных охранных организаций, допустивших грубые нарушения лицензионных требований и условий, в том числе нарушения законных прав граждан, а также аннулированы удостоверения 57795 частных охранников.

Важнейшим фактором соблюдения законодательства работниками частных охранных структур является их профессиональная подготовка с последующим приемом экзаменов, подтверждающих их квалификацию.

Однако в отдельных регионах до настоящего времени не в полном объеме реализованы меры, связанные с организацией и проведением квалификационных экзаменов у частных охранников.

Так, согласно представленным данным за 2010 год квалификационный экзамен был принят у 608,2 тыс. человек. По состоянию на 1 июля 2011 года прием квалификационных экзаменов организован у 562,7 тыс. граждан, или у 85 % работников, имеющих удостоверение частного охранника. Это свидетельствует об искажении статистической отчетности на местах, поскольку имеются факты отнесения к частным охранникам лиц, в действительности не получившим такого статуса в соответствии со статьей 11.1 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а, значит, имеющиеся у них удостоверения являются либо поддельными, либо выданными до вступления в силу действующей редакции Закона, и, следовательно, нелегитимными.

Министерством внутренних дел Российской Федерации на постоянной основе проводится мониторинг осуществления территориальными органами МВД России лицензирования и государственного контроля оборота оружия и частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

Результаты проведенных проверок свидетельствуют о том, что руководители органов внутренних дел не в полном объеме выполняют возложенные на них обязанности по исполнению законодательства в сфере оборота оружия и частной детективной и охранной деятельности:

- не обеспечивается контроль за представлением оружейными магазинами ежемесячных сведений о проданном оружии;
- не осуществляется контроль за сроком действия лицензий на осуществление образовательной деятельности негосударственных образовательных учреждений;

- при проведении контрольных мероприятий не во всех случаях принимаются меры по выявленным нарушениям (не выносятся письменные предупреждения, не составляются административные протоколы);
- при выявлении нарушений лицензионных требований и условий частными охранными организациями не проводились внеплановые мероприятия государственного контроля;
- не организовано проведение мероприятий лицензионного контроля в отношении частных детективов (сыщиков);
- не организован зональный контроль за территориальными подразделениями лицензионно-разрешительной работы.

Кроме того, установлены серьезные упущения в части контроля за порядком хранения, учета и использования огнестрельного оружия и специальных средств охранно-сыскными структурами. Из-за низкой требовательности руководителей охранных организаций, а также бесконтрольности со стороны руководителей МВД России, ГУВД, УВД понизился уровень обеспечения сохранности оружия на таких объектах. В 2010 году факты утраты оружия были допущены частными охранными структурами, контролируруемыми МВД по Республике Дагестан (6 единиц), ГУВД Москвы (3 единицы), ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области (3 единицы), УВД по Псковской области (2 единицы), и в ряде других областей.

Снижение уровня контроля со стороны руководителей МВД России, ГУВД, УВД подтверждается и проведенными Генпрокуратурой России проверками (представление от 10 июня 2010 года № 73/1-26д-2010).

По результатам рассмотрения представления Генпрокуратуры России в МВД России, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации к различным видам дисциплинарной ответственности привлечены более 200 сотрудников, в том числе 90 руководителей различных уровней.

Ведение банков данных

Проведенный Главным управлением анализ представляемых сведений в федеральные банки данных показывает, что отдельные территориальные подразделения в нарушение пункта 26 Временной инструкции о порядке функционирования автоматизированной информационно-поисковой системы учета оружия «Оружие - МВД» не направляют сведения в банк данных.

В результате имеют место значительные расхождения между представляемыми в банке данных «Субъекты контроля ЛРС» (АИПС «Оружие - МВД») сведениями и данными статистической отчетности формы № 2-РС. Так, количество работников ЧОП, по данным статистической отчетности формы № 2-РС, составляет 664128 человек, по данным АИПС - 480492 человека; количество оружия в ЧОП - 97779 единиц и 38450 единиц, соответственно и т.п.

В результате указанных нарушений значительно затрудняется выполнение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 марта 2011 года № 442-р в части предоставления в электронном виде в Федеральную

налоговую службу сведений о выданных лицензиях на торговлю оружием, частную детективную и охранную деятельность, переоформлении документа, подтверждающего наличие лицензии, приостановлении, возобновлении или прекращении действия лицензии, аннулировании лицензии.

Кроме того, данные факты негативно сказываются на возможности оперативного получения информации об юридических лицах с особыми уставными задачами, их работниках, охраняемых объектах и зарегистрированном оружии.

Отсутствие в федеральных банках данных «Субъекты контроля ЛРС» и «Бланки строгой отчетности», созданных в Главном управлении в соответствии с требованиями приказа МВД России от 16 декабря 2008 года № 1112, информации о выданных удостоверениях частного охранника и свидетельствах о прохождении профессиональной подготовки и присвоении квалификации частного охранника делает невозможным оперативно получать сведения о действительности удостоверения частного охранника, установить количество израсходованных бланков удостоверений частного охранника по регионам.

Неэффективно используются существующие возможности АИПС «Оружие - МВД» по взаимодействию с программным обеспечением, функционирующим в комиссиях территориальных органов МВД России на региональном уровне по периодическим проверкам частных охранников, частных детективов (сыщиков) и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, приему квалификационных экзаменов.

Кроме того, настоящей проверкой установлены факты невнесения сотрудниками Главного управления в АИПС «Оружие - МВД» сведений о физических лицах, приобретших оружие, а также сведений о приобретенном оружии.

Также имели место факты предоставления недостоверной статистической отчетности: данные по одному и тому же показателю, учитываемые в разных формах статистической отчетности, значительно отличаются друг от друга.

Кроме того, установлены факты, когда отчетные данные, переданные подразделением лицензионно-разрешительной работы на бумажном носителе за подписью должностных лиц, значительно отличались от данных, попавших в сводную отчетность ГИАЦ МВД России, что в итоге дает основания считать сводную отчетность недостоверной.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны ГИАЦ, начальников полиции МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД России по субъектам Российской Федерации за деятельностью должностных лиц, уполномоченных осуществлять контроль за своевременным и качественным ведением автоматизированных учетов подразделениями лицензионно-разрешительной работы.

Таким образом, существующая система учета оружия и патронов не обеспечивает достоверность данных и приводит к возможности ослабления контроля в сфере оборота оружия.

Структурными подразделениями лицензионно-разрешительной работы в проверяемом периоде было рассмотрено 3242,2 тыс. заявлений граждан на выдачу лицензий и разрешений в соответствии с Федеральным законом «Об оружии», 643,9 тыс. заявлений о выдаче удостоверений частного охранника, 11,5 тыс. заявлений о выдаче лицензий на частную охранную и детективную деятельность.

Следует отметить, что среднемесячная нагрузка на 1 сотрудника подразделений лицензионно-разрешительной работы в части рассмотрения заявлений граждан возросла в I полугодии 2011 года по сравнению с 2010 годом на 12 %, с 38 до 43 заявлений.

Нагрузка на 1 сотрудника подразделений лицензионно-разрешительной работы в части рассмотрения заявлений граждан в разрезе регионов распределялась крайне неравномерно. Так, значения этого показателя в 2010 году составили от 14,4 в МВД по Республике Тыва, 20,3 - в МВД по Чеченской Республике, до 67,1 - в УВД по Владимирской области, 72,1 - в УВД по Пензенской области, 73,3 - в МВД по Республике Ингушетия.

Следует вместе с тем отметить, что согласно отчету по форме № 1-РС количество обращений по выдаче лицензий и разрешений в части оборота оружия, исполненных с превышением установленного срока, в 2010 году составило 1117, в I полугодии 2011 года - 92 обращения граждан.

При осуществлении контроля в области оборота оружия инспекторами лицензионно-разрешительных подразделений проведено около 6 млн. проверок в 2010 году и более 3 млн. - за 6 месяцев 2011 года, в области частной детективной и охранной деятельности - соответственно, 64,8 тыс. и 22,3 тыс. проверок. Среднемесячная нагрузка в части проведения проверок возросла в I полугодии 2011 года по сравнению с 2010 годом на 6,9 процента.

Согласно данным формы № 1-РС количество лицензий и разрешений, по которым нарушены установленные законом сроки продления, в 2010 году составило 113236, в I полугодии 2011 года - 93729. Доля граждан и юридических лиц, нарушивших установленные законом сроки продления, в среднем по России составила в 2010 году - 2,2 %, в I полугодии 2011 года - 1,9 процента.

Вместе с тем результаты проверки данных по г. Москве позволяют усомниться в достоверности данных сводной формы, представляемой ГИАЦ МВД России. Так, согласно данным Центра лицензионно-разрешительной работы ГУВД по г. Москве, количество лицензий и разрешений, по которым нарушены установленные законом сроки продления, в 2010 году составило 23595, тогда как, согласно данным ГИАЦ, этот показатель составляет 6517, т.е. в 3,6 раза меньше.

Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регла-

ментов предоставления государственных услуг» Главным управлением осуществлялась подготовка административных регламентов.

На настоящий момент Главным управлением разработаны 32 административных регламента по представлению государственных услуг и функций, 5 регламентов утверждены приказами МВД России.

В соответствии с планом-графиком деятельности федеральных органов исполнительной власти по разработке и утверждению административных регламентов, одобренным Правительственной комиссией по проведению административной реформы (протокол заседания от 31 мая 2011 года № 120), 17 регламентов направлены в Минэкономразвития России в целях проведения экспертизы на предмет оценки регулирующего воздействия. Однако до настоящего времени заключение не получено. Подготовлены к представлению оставшиеся 15 регламентов (срок - октябрь 2011 года).

Для проведения независимой экспертизы на коррупционность, а также получения предложений от заинтересованных организаций в сентябре т.г. указанные регламенты размещены на официальном сайте МВД России.

В настоящее время тексты регламентов приводятся в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373, а также дорабатываются с учетом поступивших предложений, замечаний и отзывов граждан, организаций и территориальных органов МВД России.

В настоящее время МВД России по линии лицензионно-разрешительной работы организовано межведомственное электронное взаимодействие с ФМС России, Роскомнадзором, Минпромторгом России, ФНС России, Федеральным казначейством по предоставлению в территориальные органы МВД России сведений о достоверности паспортных данных граждан Российской Федерации, наличии разрешений на использование радиочастот, лицензии на производство оружия и патронов к нему, регистрации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), постановке их на учет в налоговом органе и поступивших платежах за предоставление государственной услуги.

На настоящий момент система межведомственного взаимодействия функционирует с ФМС России.

Выводы

1. Изменениями, внесенными в 2003 году в Федеральный закон «Об оружии», взимание единовременных сборов за выдачу разрешений на торговлю, хранение и использование гражданского и служебного оружия, коллекционирование или экспонирование, а также на его транспортирование было отменено. Однако поскольку данные изменения не были внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 1998 года № 574, установившее размеры единовременных сборов, органами внутренних дел продолжалось взимание указанных сборов, сумма которых только в 2010 году и I полугодии 2011 года составила 2809,0 тыс. рублей.

2. Законом Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» с 1 января 2010 года не предусмотрена возможность применения частными детективами специальных средств и огнестрельного оружия. Однако до настоящего времени действуют Правила применения частными детективами и охранниками специальных средств, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2008 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности».

3. Отсутствие нормативного регулирования порядка прохождения частными детективами и работниками негосударственных структур безопасности повышения квалификации по причине невыполнения Минобрнауки России требований статьи 15.3 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» делает невозможным осуществление органами внутренних дел функций по продлению срока действия удостоверений частных охранников и детективов.

Возникшая ситуация может привести к росту жалоб и обращений со стороны частных охранных организаций.

4. Отсутствие нормативного акта об обязательном представлении негосударственными образовательными учреждениями данных о лицах, прошедших обучение по программам подготовки частных детективов, частных охранников и руководителей частных охранных организаций с указанием номеров выданных им свидетельств для ведения единого реестра не позволяет подразделениям лицензионно-разрешительной работы осуществлять контроль в области частной детективной и охранной деятельности, в частности, легитимности выданных удостоверений частного охранника.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 279 «Об утверждении Положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения», а также ряд ведомственных нормативных правовых актов Ростехнадзора и Минтранса России содержат положения, касающиеся действий органов внутренних дел в сфере оборота взрывчатых материалов, что противоречит Федеральному закону «О полиции».

6. Отсутствуют нормативные акты, устанавливающие нормативы численности подразделений лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью. Указом Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 209, утвердившим нормативы штатной численности подразделений милиции общественной безопасности, нормативы численности подразделений лицензионно-разрешительной работы не определены.

7. Общая штатная численность сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы органов внутренних дел Российской Федерации, содержащихся за счет бюджетов всех уровней, составляла по состоянию на 1 июля 2011 года 5255 единиц, из них численность сотрудников, финансируемых

за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1 июля 2011 года составляла 2069 единиц.

Соотношение численности сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы системы органов внутренних дел, содержащихся за счет средств федерального бюджета, и сотрудников, содержащихся за счет финансирования из бюджетов субъектов и местных бюджетов, к общей численности составляет, соответственно, 40 % и 60 процентов.

8. В 2011 году наблюдается тенденция снижения штатной численности сотрудников указанных подразделений при росте объемов предоставления государственных услуг по основным направлениям лицензионно-разрешительной работы.

Дальнейшее сокращение штатной численности подразделений лицензионно-разрешительной работы усугубит ситуацию с контролем в сфере оборота оружия и частной детективной и охранной деятельности.

9. На содержание подразделений, осуществляющих лицензионно-разрешительную работу и контроль за частной детективной и охранной деятельностью, в 2010 году из федерального бюджета было направлено 724116,5 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 446750,5 тыс. рублей, из которых расходы на выплату денежного содержания составили 75 процентов.

Кроме того, на содержание указанных подразделений из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в 2010 году было затрачено 1276729,9 тыс. рублей, за I полугодие 2011 года - 602946,6 тыс. рублей, из которых на выплату денежного содержания направлено 76-79 процентов.

Таким образом, расходы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов превышали расходы из федерального бюджета в 2010 году в 1,7 раза и в I полугодии - в 1,3 раза.

10. Согласно отчету МВД России в доход федерального бюджета в проверяемом периоде перечислены единовременные сборы и государственные пошлины в сумме 1030106,6 тыс. рублей.

Кроме того, по рассмотренным делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 20.8-20.16 и 20.25 КоАП в части лицензионно-разрешительной работы, в доход федерального бюджета перечислено 58816,0 тыс. рублей.

11. Материально-техническое обеспечение подразделений лицензионно-разрешительной работы не соответствует современным требованиям, предъявляемым к работе государственного аппарата, что оказывает негативное влияние на качество оказываемых МВД России государственных услуг в области лицензионно-разрешительной деятельности и не соответствует приоритетам политики Российской Федерации, направленной, в том числе, на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

12. Проверками, проведенными в Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами ис-

полнительной власти субъектов Российской Федерации МВД России и ГУ МВД России по Челябинской области, установлено:

- нарушение сроков рассмотрения заявлений юридических лиц о выдаче разрешений на вывоз оружия и патронов и заявлений граждан о выдаче разрешений и лицензий на оружие;

- ненадлежащее оформление учетных дел и документов;

- факты выдачи лицензий и разрешений на оружие в отсутствие платежных документов, подтверждающих факт оплаты лицензионных сборов, сведений о проверке условий хранения оружия по месту жительства, о пятилетнем стаже владения охотничьим гладкоствольным оружием, наличии охотничьего билета, месте работы и должности;

- непринятие к нарушителям предусмотренных законодательством мер ответственности.

13. Установлены случаи выдачи разрешений на ввоз гражданского оружия и патронов к нему на территорию Российской Федерации неустановленного образца. Внесение в разрешение серии РВЮ нормативно не предусмотренной записи «для идентификации» не только не соответствует пункту 57 Инструкции, но и содержит коррупционные риски при осуществлении внешнеэкономической деятельности поставщиков оружия.

14. Установлены факты, свидетельствующие о недобросовестном ведении банков данных, искажении статистической отчетности, а также об отсутствии контроля за формированием и ведением банка данных АИПС «Оружие - МВД» и составлением форм статистической отчетности непосредственно в Главном управлении.

15. В нарушение пункта 26 Временной инструкции о порядке функционирования АИПС «Оружие - МВД» отдельные территориальные подразделения не направляли сведения в федеральные банки данных.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии должного организационно-методического контроля со стороны ГИАЦ, начальников полиции МВД по республикам, главных управлений, управлений МВД России по субъектам Российской Федерации за деятельностью должностных лиц, осуществляющих ведение соответствующих автоматизированных учетов.

16. Существующая система учета оружия и патронов имеет внутренние противоречия и поэтому не обеспечивает достоверность данных, что способно привести к ослаблению контроля в сфере оборота оружия.

17. Во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Главным управлением разработаны 32 административных регламента по представлению государственных услуг и функций, которые направлены в Минэкономразвития России в целях проведения экспертизы на предмет оценки регулирующего воздействия.

Предложения

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации, в котором предложить:

- принять меры по приведению нормативных правовых актов, в том числе внутриведомственных, регламентирующих деятельность органов внутренних дел в сфере оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, в соответствие законодательству Российской Федерации в данной сфере;

- разработать методические рекомендации, разъясняющие порядок осуществления контроля за оборотом оружия в части проверки комнат хранения оружия частных охранных организаций и специализированных магазинов по торговле оружием и боеприпасами;

- в установленном порядке принять меры по определению нормативов численности подразделений лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью;

- принять меры по устранению финансовых нарушений;

- обеспечить неукоснительное исполнение нормативных правовых актов, регламентирующих организацию работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия, а также за частной детективной и охранной деятельностью;

- усилить контроль за своевременным и качественным ведением автоматизированных учетов подразделениями лицензионно-разрешительной работы;

- принять меры по обеспечению достоверности информации, получаемой при использовании автоматизированных банков данных для обеспечения действенного контроля за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью;

- принять меры к скорейшему завершению работы по согласованию и утверждению административных регламентов.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.И. ЖДАНЬКОВ