

Информация о количестве объектов и объемах незавершенного строительства РСО – Алания

Правительством РСО – Алания своевременно не выполнялись мероприятия, предусмотренные Правительством Российской Федерации в рамках реализации подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 августа 2015 г. № Пр-1659, в том числе:

- Поэтапным планом снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства<sup>1</sup> в части утверждения в срок до 1 апреля 2017 года результатов инвентаризации ОНС стоимостью более 10,0 млн. рублей, разработки до 1 мая 2017 года поэтапных планов снижения объемов и количества ОНС, обеспечения размещения информации об ОНС по состоянию на 1 октября 2017 года в ГАС «Управление»;

- Комплексным планом по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – Комплексный план)<sup>2</sup> в части определения до апреля 2019 года ответственного органа исполнительной власти и закрепления персональной ответственности из числа высших должностных лиц органов исполнительной власти РСО – Алания за осуществлением контроля его исполнения, а также в период с мая по сентябрь 2019 года проведения инвентаризации, определения и исполнения целевых функций ОНС исходя из указаний пунктов 3 и 4 Комплексного плана<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Шуваловым И.И., от 31 января 2017 г. № 727п-П13.

<sup>2</sup> Поручение Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № ВМ-П16-3419.

<sup>3</sup> Пункт 3 Комплексного плана «Завершение инвентаризации объектов незавершенного строительства в субъектах СКФО исходя из указаний подпунктов 3.1 – 3.5 настоящего плана и предоставление в Минкавказ России информации о ходе проведения инвентаризации объектов незавершенного строительства в субъектах СКФО в соответствии с формой 0503190 приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н».

Пункт 4 Комплексного плана «Исполнение целевых функций объектов незавершенного строительства исходя из подпунктов 4.1,4.2 настоящего плана».

В РСО – Алания задача по снижению объемов и количества ОНС комплексно реализуется начиная с 2021 года.

По данным годовой консолидированной бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2020 года на территории РСО – Алания числилось 608 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) с объемом затрат в сумме 19 042,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2021 года – 638 объектов с объемом затрат 23 096,5 млн. рублей<sup>4</sup>. Средства федерального бюджета в общем объеме затрат на ОНС составляли 70 и 80 процентов соответственно.

В 2019 году строительство велось на 22 объектах, в 2020 году – на 72 объектах, затраты составили 1 876,9 млн. рублей и 5 340,2 млн. рублей соответственно.

Основная доля объектов и затрат числилась на балансах Минстроя РСО – Алания (его подведомственных учреждений), МинЖКХ РСО – Алания и Комитета дорожного хозяйства.

Динамика изменений объема затрат и количества ОНС в разрезе указанных главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в следующей таблице.

(млн. рублей)

Наименование	По состоянию		По состоянию	
	на 1 января 2020 года		на 1 января 2021 года	
	Кол-во	Сумма	Кол-во	Сумма
Комитет дорожного хозяйства Республики Северная Осетия-Алания	22	2 497,0	30	5 275,8
Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия-Алания	12	199,0	18	422,8
Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия-Алания	265	12 051,8	287	12 683,8

В период 2019 – 2020 годов в РСО – Алания количество дорожных ОНС (за исключением объектов, строительство которых осуществляется в соответствии с графиком производства работ) увеличилось на 2 единицы, объемы незавершенного строительства увеличились на 2 197,0 млн. рублей, что обусловлено принятием в дар из собственности АО «Зарамагские ГЭС» в государственную собственность республики незавершенным строительством

<sup>4</sup> Справочно. По данным оперативной бюджетной отчетности на 1 октября 2021 года объем затрат составил 17 451,2 млн. рублей по 572 объектам. Основная доля объектов и затрат числилась на балансе Минстроя РСО – Алания и его подведомственных учреждений: на 1 января 2020 года – 265 единиц на сумму 12 051,8 млн. рублей, на 1 января 2021 года – 287 единиц на сумму 12 683,8 млн. рублей. По данным оперативной бюджетной отчетности на 1 октября 2021 года объем затрат составил 9 224,1 млн. рублей по 302 объектам.

объекта «Мост через р. Ардон» балансовой стоимостью 30,4 млн. рублей, а также началом строительства и срывом срока завершения объекта реконструкции автодороги «Кавказ – Хурикау – Малгобек – Моздок, км 0,0 – км 61,6» с объемом капитальных вложений 2 165,8 млн. рублей.

В нарушение требований пункта 173<sup>1</sup> Инструкции о порядке составления и ведения годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>5</sup>:

- Минстроем РСО – Алания в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрывалась информация об ином статусе 115 ОНС с объемом затрат 3 044,9 млн. рублей;
- МинЖКХ РСО – Алания не определена целевая функция 13 объектов с объемом затрат 100,8 млн. рублей.

Минстроем РСО – Алания нарушены отдельные положения Градостроительного кодекса, в том числе:

- части 4 статьи 52 – в части обеспечения консервация 14 объектов на сумму 1 643,2 млн. рублей (из них средства федерального бюджета 76 %) (нормативный правовой акт, регламентирующий принятия решения о консервации объекта государственной собственности субъекта Российской Федерации, в РСО – Алания отсутствует)<sup>6</sup>;
- статьи 55<sup>24</sup>:– в части осуществления 3 учебными организациями (школы на 500 мест в пос. Новый Пригородного района, на 640 мест с.Хумалаг и с.Чикола) образовательной деятельности с 2016, 2013 и 2015 года соответственно в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (объем затрат на реконструкцию указанных объектов составил 371,0 млн. рублей, из них средства федерального бюджета 82,6 %) <sup>7</sup>.

---

<sup>5</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

<sup>6</sup> В соответствии с частью 4 статьи 52 Градостроительного кодекса при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на шесть месяцев застройщик или технический заказчик должен обеспечить консервацию объекта капитального строительства.

<sup>7</sup> В соответствии с частью 2 статьи 55<sup>24</sup> Градостроительного кодекса эксплуатация построенного, реконструированного здания, сооружения допускается после получения застройщиком разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Потеряна актуальность разработанной, но не востребованной свыше 4 лет (в отдельных случаях от 8 до 20 лет) проектно-сметной документации (далее – ПСД) по 32 объектам капитального строительства на сумму 380,7 млн. рублей, в том числе:

- 376,9 млн. рублей – на разработку 29 ПСД, которая оставалась не востребованной от 8 до 20 лет и списана Минстроем РСО – Алания<sup>8</sup> в 2019 – 2020 годах;
- 3,8 млн. рублей – на разработку 3 ПСД, которая остается не востребованной 4 года и числится на балансе МинЖКХ РСО – Алания.

В составе ОНС числятся

- на балансе Минстроя РСО – Алания – 22 объекта с объемом затрат 1 621,9 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета 84 %), строительство которых не завершено более 6 лет, два построенных в 2014 и 2018 годах объекта с объемом затрат 560,3 млн. рублей (из них доля средств федерального бюджета 56, %) до настоящего времени не вовлеченных в хозяйственный оборот,
- на балансе МинЖКХ РСО – Алания – ПСД по 6 объектам с объемом затрат 55,8 млн. рублей, строительство которых не начато в течение 3 лет (указанные объекты включены в Перечень приоритетных объектов со сроком строительства 2019 год, но в 2020 году скорректированы на более поздние<sup>9</sup>).

Информация об ОНС водоснабжения, представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Начало реализации	Окончание реализации	Сметная стоимость	Фактич. расходы	Средств ФБ
1	Строительство водопроводных сетей, ливневых канализаций, г.Беслане Правобережный район, Республика Северная Осетия-Алания	2007	2007	197 233,9	454 840,0	454 840,0
2	Восстановление Тарского водозабора Пригородный район, Республика Северная Осетия-Алания, с. Тарское	2008	2008	257 159,5	53 205,9	53 205,9
3	"Модернизация системы водоснабжения г.Владикавказ (1 этап) Республика" Северная Осетия-Алания, г.Владикавказ	2012	2013	47 692,0	47 692,0	33 091,7
4	"Модернизация системы водоснабжения г.Владикавказ (2 этап) Республика" Северная	2012	2013	448,3	448,3	

<sup>8</sup> Согласно распоряжению Правительства РСО – Алания от 23 июля 2019 года № 243-р.

<sup>9</sup> Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 3002-р в Перечень внесены изменения в части корректировки на более поздние прогнозируемые сроки реализации мероприятий.

	Осетия-Алания, г.Владикавказ					
5	Реконструкция системы водоснабжения Даргавского сельского поселения Пригородного района Республика Северная Осетия-Алания	2012	2014	49 813,3	46 593,9	36 991,8
6	"Водоснабжение п.Восход, с.Ир-2" Республика Северная Осетия-Алания, Пригородный район, с.Ир , п.Восход	2014	2014	2 685,0	2 685,0	
7	Создание горно-рекреац. комплекса "Мамисон" (стр.водозаборов и водопров. сетей)РСО-Алания,Алагирский район.	2008	2013	179 064,0	179 064,0	167 125,0
8	Реконструкция системы водоснабжения г.Моздок и населенных пунктов Моздокского района,РСО-Алания 1 этап	2009	2015	250 870,7	208 496,2	
9	Реконструкция системы водоснабжения г.Моздок и населенных пунктов с.Хурикау,с.КусовоМоздокского района РСО-Алания , 2 этап	2009	2012	31 176,2	20 835,8	13 133,4
10	Реконструкция водовода по Московскому шоссе г.Владикавказ Республика Северная Осетия-Алания, г.Владикавказ, Московское шоссе	2015	2017	330 982,1	330 982,1	300 892,8
					1 344 843,1	1 059 280,5

Информация об ОНС, относящихся к инженерным сооружениям, предназначенным для транспортировки сточных вод, представлена в следующей таблице.

(тыс. рублей)						
№ п/п	Наименование показателя	Начало реализации	Окончание реализации	Сметная стоимость	Фактич. расходы	Средств ФБ
1	Реконструкция канализационного коллектора по ул.Надтеречной, г.Беслан, Республика Северная Осетия - Алания, Правобережный район, г.Беслаг, ул.Надтеречная	1999	1999	422,70	422,70	-
2	Реконструкция канализационного коллектора (ОСК), г. Дигора, Республика Северная Осетия - Алания, Дигорский район, г.Дигора	2000	2000	19 136,3	19 136,3	-
3	Реконструкция канализационного коллектора г. Владикавказ, Республика Северная Осетия-Алания, г.Владикавказ	2000	2000	9 000,0	9 000,0	-
4	Реконструкция ОСК и подведение канализационного коллектора , Республика Северная Осетия - Алания, Алагирский район, г.Алагир	2000	2000	336,4	336,4	-
5	Реконструкция канализационного коллектора 2 оч. (ОСК), г. Моздок, Республика Северная Осетия - Алания, Моздокский район, г.Моздок	2002	2002	1 465,8	1 465,8	-
6	Строительство канализационного коллектора от санатория Тамиск до г.Алагир, Республика Северная Осетия-Алания,Алагирский район	2002	2002	1 400,0	1 400,0	-
7	Реконструкция и расширение 2 очереди канализации в г.Моздоке, Республика Северная Осетия-Алания, Моздокский район, г.Моздок	2004	2013	139 951,9	46 609,6	46 609,6
8	Строительство очистных сооружений канализаций в г.Беслане, Правобережный район, Республика Северная Осетия-Алания	2005	2008	276 035,6	238 754,9	238 754,9
9	Строительство безнапорного, канализационного коллектора в г.Беслане, Правобережный район, Республика Северная Осетия-Алания	2007	2007	734 210,3	318 321,8	318 321,8
10	Строительство канализационных сетей в п.Заводском (1 очередь), Республика Северная Осетия-Алания, Промышленный район, п.Заводской	2010	2010	20 592,1	20 592,1	16 162,6
11	Строительство участка канализационного коллектора № 1 от ул. Путьцев в п.Заводской до ул.Мостовая в с.Михайловское, Республика Северная Осетия-Алания, Промышленный район, п.Заводской, ул.Путьцев=Мостовая	2011	2011	65 471,5	41 200,8	24 662,0
12	Строительство очистных сооружений канализаций г.Алагир, Республика Северная Осетия-Алания,, Алагирский район, г.Алагир	2012	2012	467 613,9	129 514,9	129 514,9
13	Строительство канализационного коллектора по ул.Тедеева в с.Камбилеевское Пригородного района, Республика Северная Осетия-Алания, Пригородный	2014	2014	5 000,0	5 000,0	

№ п/п	Наименование показателя	Начало реализации	Окончание реализации	Сметная стоимость	Фактич. расходы	Средств ФБ
	район.					
14	Строительство канализационного коллектора по ул.Тедеева в с.Камбилеевское Пригородного района, Республика Северная Осетия-Алания, Пригородный район.	2015	2015	5 500,1	5 500,1	
	Итого				837 253,1	774 025,8

На балансе Минстроя РСО – Алания и ее подведомственного учреждения ГКУ УКС числятся затраты в сумме 331,0 млн. рублей (из них средства федерального бюджета 90,9 %) по объекту *«Реконструкция водовода по Московскому шоссе г.Владикавказ РСО – Алания, г.Владикавказ, Московское шоссе»* (далее – водовод), построенному в 2018 году<sup>10</sup> но до настоящего времени не вовлеченному в хозяйственный оборот.

В ходе разработки ПСД в части прокладки трассы водовода привело к увеличению его расстояния до источника водоснабжения на 410,5 метров и к отсутствию возможности эксплуатации на неопределенный срок. В результате из хозяйственного оборота не исключен аварийный водовод 1977 года постройки со степенью износа 100 % и не обеспечено стабильное водообеспечение населения численностью свыше 100 тыс. человек.

На балансе Минстроя РСО – Алания и ее подведомственного учреждения ГКУ УКС числятся затраты в сумме 229,3 млн. рублей (из них средства федерального бюджета 13,1 млн. рублей) по 1 и 2 этапу объекта *«Реконструкция системы водоснабжения г.Моздок и населенных пунктов Моздокского района»* (далее – объект системы водоснабжения), строительство которого планировалось завершить в декабре 2014 года<sup>11</sup>.

Для полного завершения 1 этапа объекта водоснабжения и вовлечения его в хозяйственный оборот необходимо проведение комплекса работ (строительство монолитного резервуара емк. 2600 м<sup>3</sup>, насосной станции и фильтра – поглотителя, проведение работ по электроснабжению, наружному

<sup>10</sup> Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 марта 2018 № 15-3-20-2018.

<sup>11</sup> Государственный контракт от 26 ноября 2012 г. № 33 между Минстроем РСО – Алания (госзаказчик) и ООО производственно-коммерческое предприятие «ПРОМБУРВОД» (подрядчик) (размещен в ЕИС «Закупки»).

освещению и благоустройству прилегающей территории). Ориентировочная сумма указанных работ составляет 76,0 млн. рублей (расчетно)<sup>12</sup>.

Наиболее проблемными являются 2 ОНС с общим объемом затрат 929,3 млн. рублей строящиеся в 2007 году за счет средств федерального бюджета в зоне затопления Зарамагской ГЭС, которые до настоящего времени числятся на балансе Минстроя РСО Алания и его подведомственного учреждения ГКУ УКС. Это «*Инженерная защита народно-хозяйственных объектов. Обходной тоннель*» (далее – обходной тоннель) с объемом затрат 666,2 млн. рублей; «*Строительство автомобильных дорог в обход водохранилища, в том числе автотоннель*» (далее – автодорожный тоннель) с объемом затрат 263,1 млн. рублей.

Строительная документация на строительные работы обходного тоннеля и автодорожного тоннеля отсутствует, что не позволяет дать объективную оценку их выполнения на предмет соблюдения действующего законодательства в бюджетной сфере, градостроительной деятельности и в сфере закупок.

При визуальном осмотре установлено, что обходной тоннель находится в заброшенном состоянии, документально его назначение не подтверждено, оценка необходимости дальнейшего строительства и эксплуатации не проведена, автодорожный тоннель – в стадии реконструкции, которую с июля 2021 года осуществляется Комитетом дорожного хозяйства РСО – Алания<sup>13</sup>.

Наличие «брошенных» объектов капитального строительства свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов созданных за счет средств федерального бюджета в сумме 929,3 млн. рублей.

С 2014 года не ведется строительство автодороги от с. Н. Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон» с объемом капитальных вложений 1 363,1 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 1

---

<sup>12</sup> По расчетам ГКУ УКС (в соответствии с постановлением Правительства РСО – Алания от 25 апреля 2017 г. № 175 ГКУ Служба заказчика-застройщика находится в стадии ликвидации).

<sup>13</sup> Государственный контракт № 0310200000321001547\_95327 (размещен в ЕИС «Закупки») заключен Комитетом дорожного хозяйства РСО – Алания с ООО «Дагспецстройсервис» на реконструкция автодорожного тоннеля на км 2,66 автомобильной дороги от федеральной автодороги А-164 «Транскам» до ОНС автодороги от с.Н.Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон», цена госконтракта – 668,4 млн. рублей, запланированный срок окончания работ – 20 декабря 2021 года.

058,2 млн рублей. Строительство объекта осуществлялось в целях создания и развития на территории республики всесезонного туристско-рекреационного комплекса в рамках ФЦП «Юг России (2008 – 2013 годы)» и приостановлено в связи с окончанием программы. Техническая готовность объекта на 1 января 2018 года – 74,2 %.

По результатам осмотра объекта установлено, что отдельные конструктивные элементы автомобильной дороги имеют следы разрушений.

Для завершения строительства объекта необходимы дополнительные финансовые ресурсы в объеме 728,0 млн рублей (в ценах 2022 года).

Вместе с тем на момент проверки решения соответствующих органов государственной власти по завершению строительства объекта не принимались, что свидетельствует о неэффективном расходовании средств федерального бюджета в объеме 1 058,2 млн рублей.