Приложение 1

**Анализ целей и задач государственной политики регионального развития**

**в части межбюджетных отношений**

**в стратегических документах регразвития**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  документа  Содержание | Программа 2018эф  (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р) | Концепция 2024эф  (распоряжение Правительства Российской Федерации от  31 января 2019 г. № 117-р) | Указ № 13  (Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13) | План реализации основ госполитики  (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 г.  № 1166-р) | ГП-36  (постановление Правительства Российской Федерации от  18 мая 2016 г. № 445) |
| Цели: | 1. Создание основы для обеспечения устойчивости и сбалансированности региональных и местных бюджетов | 1.Повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов | 1. Стимулирование субъектов РФ к наращиванию собственного экономического потенциала |  | 1. Содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами |
| 2.Создание предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов региональных и местных бюджетов | 2.Повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов | 2. Реформирование системы разграничения полномочий между уровнями власти и системы межбюджетных отношений |  |  |
| Задачи: | 1.Законодательное урегулирование разграничения полномочий, более четкое установление статуса вопросов местного значения и прав органов местного самоуправления (ОМС) разных типов муниципальных образований | 1. Уточнение разграничения полномочий между публично-правовыми образованиями | 1. Зачисление в бюджеты субъектов РФ (местные бюджеты) доходов от налогов и сборов, дополнительно начисленных в результате деятельности соответствующих органов власти |  | 1. Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации |
| 2.Законодательное урегулирование участия субъектов РФ и ОМС в установлении налогов и сборов | 2.Нивелирование влияния флуктуации цен на мировых рынках на внутренние макроэкономические условия субъектов РФ | 2. Создание автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий субъектов РФ (муниципальных образований) |  | 2. Сокращение дифференциации субъектов Российской Федерации по уровню их бюджетной обеспеченности, содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов |
| 3.Расширение горизонта бюджетного планирования, утверждение бюджетов на трехлетний период, формирование долгосрочных бюджетных стратегий и программ, распределение межбюджетных трансфертов и (или) нормативов зачисления налогов не менее чем на три года | 3. Нормативное и методологическое регулирование вопросов содержания бюджетного прогноза | 3. Консолидация субсидий в рамках государственных программ с делегированием полномочий по составу мероприятий субъекту РФ в рамках определенных госпрограммой целей |  | 3. Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами (с мая 2016 г. по апрель 2019 г.; изменено постановлением Правительства РФ от 27 марта 2019 г. № 325)  3. Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами,  создание стимулов для наращивания собственного экономического (налогового) потенциала территорий (с апреля 2019 г. по декабрь 2021 г. в редакции постановления Правительства РФ от 27 марта 2019 г. № 325) |
| 4.Повышенное внимание к проблематике долговой нагрузки, законодательное закрепления возможности принятия мер по восстановлению платежеспособности публично-правового образования | 4.Проведение обзоров бюджетных расходов для повышения их эффективности | 4.Премирование муниципальных образований с лучшей муниципальной практикой |  | 4. Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти |
| 5.Расширение мер ответственности должностных лиц за проведение неэффективной бюджетной и долговой политики, за отсутствие результатов мер по оздоровлению регионального (местного) бюджета | 5.Утверждение экономически обоснованных нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг | 5.Учет при расчете налогового потенциала эффективных льгот, установленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов |  | 5. Совершенствование механизмов реализации публично-правовыми образованиями закрепленных за ними полномочий (с мая 2016 г. по апрель 2017 г.; исключено постановлением Правительства РФ от 31 марта 2017 г. № 373) |
| 6.Создание системы учета «налоговых расходов», ведение реестра доходных источников бюджетов | 6.Внедрение усовершенствованной оценки долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований с предъявлением к ним требований различной степени жесткости в зависимости от группы риска | 6. Предоставление дотаций с учетом результатов мониторинга расходов и налогового потенциала субъектов РФ |  |  |
| 7.Формирование системы оказания государственных и муниципальных услуг на основе государственных и муниципальных заданий | 7.Совершенствование механизма казначейского сопровождения бюджетных средств | 7.Проведение инвентаризации нормативных правовых актов, определяющих объемы расходных обязательств субъектов РФ в рамках реализации ими собственных полномочий, минимизация на федеральном уровне норм и требований, предопределяющих расходы региональных и местных бюджетов |  |  |
| 8.Определение требований к государственным программам субъектов РФ | 8.Снижение регулирования налоговых доходов субъектов РФ, уточнение доходного потенциала муниципальных образований | 8.Установление ответственности федеральных органов исполнительной власти за социально-экономическое развитие территорий |  |  |
| 9.Закрепление общих подходов к предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) | 9.Учет результатов оценки эффективности налоговых расходов субъектов РФ при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ | 9.Активизация экономического сотрудничества между субъектами РФ |  |  |
| 10.Повышение доли дотаций и доли трансфертов, распределяемых законом о бюджете | 10.Совершенствование методики определения расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на финансовое обеспечение реализации этих полномочий в целях учета особенностей их реализации в субъектах Российской Федерации | 10.Финансирование расходов на осуществление делегированных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета |  |  |
| 11.Определение порядка ведения реестров расходных обязательств | 11.Сокращение количества предоставляемых межбюджетных трансфертов с одновременным повышением самостоятельности получателей, в том числе оказание «грантовой» поддержки | 11. Введение дополнительных механизмов вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление, учет мнения населения при решении социально-экономических вопросов |  |  |
| 12.Методологическая и финансовая помощь в реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности управления финансами | 12.Доведение межбюджетных трансфертов в начале финансового года |  |  |  |
|  | 13.Стимулирование субъектов РФ и муниципальных образований к межрегиональной кооперации и интеграции путем «горизонтальных» трансфертов |  |  |  |
|  | 14.Реализация мер, направленных на снижение долговой нагрузки |  |  |  |
| Меры по реализации (плановые): |  |  |  | 1.Разработка проекта НПА, устанавливающего порядок зачисления в бюджеты субъектов РФ доходов от налога на прибыль, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, которые дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов РФ по наращиванию экономического потенциала территорий  Срок исполнения  июнь 2017 года | 1. Основное мероприятие 1.1  «Актуализация форм и механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  | 2.Создание автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий субъектов РФ и муниципальных образований, обеспечивающей сопоставимость фактических расходов региональных и местных бюджетов на финансирование указанных полномочий, в целях мониторинга результатов инвентаризации таких расходов и их учета для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ  Срок исполнения  июнь 2017 года | 2. Основное мероприятие 1.2  «Повышение эффективности предоставления нецелевых межбюджетных трансфертов» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  | 3.Мониторинг расходных обязательств органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления  Срок исполнения  ежегодно до 1 июля текущего года | 3. Основное мероприятие 1.3  «Повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных субсидий» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  | 4. Определение объемов и распределение финансовой помощи из федерального бюджета путем предоставления дотаций с учетом результатов мониторинга расходов и налогового потенциала субъектов РФ  Срок исполнения  ежегодно до 1 марта текущего года | 4. Основное мероприятие 1.4  «Повышение эффективности предоставления и использования субвенций» (2015 г. -2024 г.) |
|  |  |  | 5. Внесение изменений в НПА, предусматривающих ограничение на федеральном уровне льгот по региональным и муниципальным налогам и поэтапную отмену таких ранее установленных льгот или компенсацию выпадающих доходов региональных и (или) местных бюджетов в связи с предоставлением таких льгот; учет при расчете налогового потенциала субъектов РФ эффективных льгот, установленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов, инвестиционных проектов естественных монополий, а также инвестиционных проектов в рамках развития приоритетных экономических специализаций региональных экономик  Срок исполнения  август 2018 года | 5. Основное мероприятие 1.5  «Актуализация распределения доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации» (2015 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 6. Основное мероприятие 2.1  «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 7. Основное мероприятие 2.2  «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 8. Основное мероприятие 2.3  «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов Российской Федерации и реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 9. Основное мероприятие 2.4  «Создание условий для устойчивого исполнения бюджетов закрытых административно-территориальных образований» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 10. Основное мероприятие 3.1  «Поддержка реализации региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 11. Основное мероприятие 3.2  «Оценка качества управления региональными и муниципальными финансами» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 12. Основное мероприятие 3.3  «Использование мер ограничительного и стимулирующего характера, направленных на повышение качества управления региональными и муниципальными финансами» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 13. Основное мероприятие 3.4  «Методическая поддержка реализации мероприятий по повышению качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами» (2013 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 14. Основное мероприятие 3.5 «Поощрение субъектов Российской Федерации в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (2020 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 15. Основное мероприятие 3.6  «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» (2020 г. -2024 г.)  Основное  мероприятие 4.7  «Поощрение и распространение применения примеров лучшей практики  деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований» (2018 г. -2019 г.) |
|  |  |  |  |  | 16. Основное мероприятие 4.1  «Формирование и актуализация перечня полномочий по  предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществление которых возложено на органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» (2016 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 17. Основное мероприятие 4.2  «Оптимизация состава закрепленных за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий и совершенствование механизмов их реализации» (2016 г. -2024 г.) |
|  |  |  |  |  | 18. Основное мероприятие 4.3  «Передача субъектам Российской Федерации полномочий, оказывающих существенное влияние на региональное социально-экономическое развитие» (2016 г. -2018 г.) |
|  |  |  |  |  | 19. Основное мероприятие 4.4  «Совершенствование механизмов реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий» (2015 г. -2018 г.) |
|  |  |  |  |  | 20. Основное мероприятие 4.5  «Совершенствование контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации» (2015 г. -2018 г.) |
|  |  |  |  |  | 21. Основное мероприятие 4.6 «Совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации» (2015 г. -2024 г.) |

Примечание:

задачи обеспечения устойчивости и сбалансированности региональных и местных бюджетов

задачи повышения эффективности расходов региональных и местных бюджетов

задачи формирования и совершенствования системы разграничения полномочий между уровнями власти

задачи совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы (межбюджетных трансфертов)

**Схема логических связей между целями и задачами стратегических документов регразвития**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Программа 2018эф** | | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Направление: Формирование прозрачной и стабильной системы межбюджетных отношений** | | | | | | | | | | | | | | Цели: | | | | | | | | | | | | | | Создание основы для обеспечения устойчивости и сбалансированности региональных и местных бюджетов | | | | | | | Создание предпосылок и стимулов к повышению эффективности расходов региональных и местных бюджетов | | | | | | | Меры: | | | | | | | | | | | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |   Меры:   1. Законодательное урегулирование разграничения полномочий, более четкое установление статуса вопросов местного значения и прав органов местного самоуправления (ОМС) разных типов муниципальных образований 2. Законодательное урегулирование участия субъектов РФ и ОМС в установлении налогов и сборов 3. Расширение горизонта бюджетного планирования, утверждение бюджетов на трехлетний период, формирование долгосрочных бюджетных стратегий и программ, распределение межбюджетных трансфертов и (или) нормативов зачисления налогов не менее чем на три года | 1. Повышенное внимание к проблематике долговой нагрузки, законодательное закрепления возможности принятия мер по восстановлению платежеспособности публично-правового образования 2. Расширение мер ответственности должностных лиц за проведение неэффективной бюджетной и долговой политики, за отсутствие результатов мер по оздоровлению регионального (местного) бюджета 3. Создание системы учета «налоговых расходов», ведение реестра доходных источников бюджетов 4. Формирование системы оказания государственных и муниципальных услуг на основе государственных и муниципальных заданий 5. Определение требований к государственным программам субъектов РФ 6. Закрепление общих подходов к предоставлению и распределению межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) 7. Повышение доли дотаций и доли трансфертов, распределяемых законом о бюджете 8. Определение порядка ведения реестров расходных обязательств 9. Методологическая и финансовая помощь в реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности управления финансами |

|  |  |
| --- | --- |
| **Концепция 2024эф** | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Долгосрочная стабильность бюджетной системы и развитие межбюджетных отношений** | | | | | | | | | | | | | | | | Цели: | | | | | | | | | | | | | | | | Повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов | | | | | | Повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов | | | | | | | | | Меры: | | | | | | | | | | | | | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | | |   Задачи:   1. Уточнение разграничения полномочий между публично-правовыми образованиями 2. Нивелирование влияния флуктуации цен на мировых рынках на внутренние макроэкономические условия субъектов РФ 3. Нормативное и методологическое регулирование вопросов содержания бюджетного прогноза 4. Проведение обзоров бюджетных расходов для повышения их эффективности 5. Утверждение экономически обоснованных нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг | 1. Внедрение усовершенствованной оценки долговой устойчивости субъектов РФ и муниципальных образований с предъявлением к ним требований различной степени жесткости в зависимости от группы риска 2. Совершенствование механизма казначейского сопровождения бюджетных средств 3. Снижение регулирования налоговых доходов субъектов РФ, уточнение доходного потенциала муниципальных образований 4. Учет результатов оценки эффективности налоговых расходов субъектов РФ при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ 5. Совершенствование методики определения расчетного объема расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на финансовое обеспечение реализации этих полномочий в целях учета особенностей их реализации в субъектах Российской Федерации 6. Сокращение количества предоставляемых межбюджетных трансфертов с одновременным повышением самостоятельности получателей, в том числе оказание «грантовой» поддержки 7. Доведение межбюджетных трансфертов в начале финансового года 8. Стимулирование субъектов РФ и муниципальных образований к межрегиональной кооперации и интеграции 9. Реализация мер, направленных на снижение долговой нагрузки |

|  |  |
| --- | --- |
| **Указ № 13** | |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **Цели, в т.ч. сбалансированное и устойчивое социально-экономическое развитие субъектов РФ и муниципальных образований** | | | | | | | | | | | | | | Задачи: | | | | | | | | | | | | | | в т.ч. стимулирование субъектов РФ к наращиванию собственного экономического потенциала | | | | | | в т.ч. реформирование системы разграничения полномочий между уровнями власти и системы межбюджетных отношений | | | | | | | | Меры: | | | | | | | | | | | | | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |  1. Зачисление в бюджеты субъектов РФ (местные бюджеты) доходов от налогов и сборов, дополнительно начисленных в результате деятельности соответствующих органов власти 2. Создание автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий субъектов РФ (муниципальных образований) 3. Консолидация субсидий в рамках государственных программ с делегированием полномочий по составу мероприятий субъекту РФ в рамках определенных госпрограммой целей | 1. Премирование муниципальных образований с лучшей муниципальной практикой 2. Учет при расчете налогового потенциала эффективных льгот, установленных для реализации приоритетных инвестиционных проектов 3. Предоставление дотаций с учетом результатов мониторинга расходов и налогового потенциала субъектов РФ 4. Проведение инвентаризации НПА, определяющих объемы расходных обязательств субъектов РФ в рамках реализации ими собственных полномочий, минимизация на федеральном уровне норм и требований, предопределяющих расходы региональных и местных бюджетов 5. Установление ответственности ФОИВ за социально-экономическое развитие территорий 6. Активизация экономического сотрудничества между субъектами РФ 7. Финансирование расходов на осуществление делегированных полномочий за счет субвенций из федерального бюджета 8. Введение дополнительных механизмов вовлечения граждан в государственное и муниципальное управление, учет мнения населения при решении социально-экономических вопросов |