

Нарушения, выявленные по результатам совместного контрольного мероприятия

Проверкой установлены следующие нарушения межгосударственным образовательным учреждением высшего образования «Белорусско-Российский университет» (далее также – Университет, БРУ, вуз) законодательства Республики Беларусь.

1. В нарушение подпунктов 2.1-1, 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, части 1 пункта 2 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2019 г. № 176, части 1 статьи 95 Трудового кодекса Республики Беларусь отдельным сотрудникам Университета, работающим по совместительству, выплачивалась заработная плата за время их нахождения в служебной командировке, на стажировке или курсах повышения квалификации по основному месту работы, то есть без направления таких сотрудников в служебную командировку, на стажировку или курсы повышения квалификации по совместительству.

Всего в 2019–2021 (январь – октябрь) годах на выплату заработной платы работникам-совместителям Университета, находившимся в командировке, на стажировке или курсах по основному месту работы (без определения в приказах порядка их работы в это время в качестве совместителей) было незаконно выплачено 1 612,36 бел. рубля, в том числе средства республиканского бюджета – 536,13 бел. рубля, внебюджетные средства – 1 076,23 бел. рубля.

Излишнее начисление заработной платы работникам-совместителям за время нахождения в командировках, на стажировке или курсах по основной должности повлекло за собой излишнее отчисление обязательных страховых

взносов в Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь¹ и Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»² в сумме 627,91 бел. рубля, в том числе средства республиканского бюджета – 182,72 бел. рубля, внебюджетные средства – 445,19 бел. рубля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Республики Беларусь за незаконное получение средств из республиканского бюджета начислены пени в сумме 622,43 бел. рубля.

Незаконно полученные средства, а также начисленные пени в полном объеме возвращены / уплачены в республиканский бюджет в первом квартале 2022 года (10 и 13 января, 22 февраля, а также 11, 14, 15, 16 и 17 марта).

2. В нарушение пункта 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2013 г. № 641 «О внебюджетных средствах бюджетных организаций» (далее – Порядок формирования и расходования внебюджетных средств), пункта 12 Инструкции о порядке определения стоимости обучения на платной основе в государственных учреждениях образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 29 июля 2011 г. № 210 (далее – Инструкция о порядке определения стоимости обучения на платной основе), части 12 пункта 2.1 раздела 2 Учетной политики Университета на 2020 год, утвержденной приказом БРУ от 8 января 2020 г. № 2 «Об учетной политике Университета на 2020 год», вузом в 2020 году при осуществлении приносящей доходы деятельности распределение косвенных расходов (расходов на оплату коммунальных услуг³) между расходами республиканского бюджета и по предпринимательской деятельности осуществлялось неправомерно.

В результате в расходной части сметы доходов и расходов внебюджетных

¹ Ставка взноса 34 %.

² Ставка взноса 0,08 % в 2018-2020 годах; 0,09 % – в 2021 году.

³ Оплата электрической энергии, тепловой энергии, прочих коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, обращение с твердыми коммунальными отходами).

средств Университета на 2020 год не в полном объеме были предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг:

на оплату электрической энергии необходимо было направить 47 539,14 бел. рубля, фактически направлено 34 944,47 бел. рубля (меньше на 12 594,67 бел. рубля);

на оплату тепловой энергии необходимо было направить 156 571,38 бел. рубля, фактически направлено 148 433,32 бел. рубля (меньше на 8 138,06 бел. рубля);

на оплату прочих коммунальных услуг необходимо было направить 16 236,34 бел. рубля, фактически направлено 30 280,39 бел. рубля (больше на 14 044,05 бел. рубля).

Таким образом, БРУ в 2020 году незаконно получено средств республиканского бюджета вследствие включения в бюджетные сметы (по параграфу 213 «Учреждения высшего образования») завышенных сумм косвенных расходов (на оплату коммунальных услуг) в сумме 6 688,68 бел. рубля, чем нарушены требования подпункта 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 18 Порядка формирования и расходования внебюджетных средств, пункта 12 Инструкции о порядке определения стоимости обучения на платной основе, части 12 пункта 2.1 раздела 2 Учетной политики Университета на 2020 год.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Республики Беларусь за незаконное получение средств из республиканского бюджета начислены пени в сумме 763,11 бел. рубля.

Незаконно полученные средства, а также начисленные пени в полном объеме возвращены / уплачены в республиканский бюджет 11 марта 2022 года.

3. В нарушение подпункта 2.3 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом» (далее – Указ № 150) Университетом в проверенном периоде допускались случаи несвоевременного перечисления в республиканский бюджет средств, полученных от сдачи в аренду недвижимого

имущества (помещений), находящегося в республиканской собственности и закрепленного за БРУ на праве оперативного управления. Просроченная кредиторская задолженность по перечислению в республиканский бюджет средств, полученных от сдачи в аренду помещений, на 1 октября 2021 года составила 533,34 бел. рубля.

В соответствии с частью 3 подпункта 2.9 пункта 2 Указа № 150 за несвоевременное перечисление БРУ в республиканский бюджет указанных платежей начислены пени в сумме 37,24 бел. рубля.

Просроченная кредиторская задолженность, а также начисленные пени в полном объеме уплачены в республиканский бюджет в ходе проведения контрольного мероприятия на объекте (8, 10 и 25 ноября 2021 года).

4. В нарушение требований пункта 3 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 10 июля 2013 г. № 43 «О типовых штатах и нормативах численности отдельных категорий работников учреждений высшего образования» (далее – Постановление № 43) Университетом в 2019–2021 годах в целом по трем общежитиям (№ 1, 2, 3) излишне рассчитаны и включены в штатные расписания за счет средств республиканского бюджета 4,75 ставки рабочих (уборщик помещений, дворник, слесарь-сантехник, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования).

В соответствии с законодательством Республики Беларусь в целях обеспечения социальной защиты указанным рабочим ежемесячно предусмотрены доплата до установленного размера минимальной заработной платы и выплаты премии, ежегодно – материальная помощь и единовременная выплата на оздоровление.

Таким образом, необоснованное содержание в 2019–2021 годах 4,75 ставки рабочих в трех общежитиях повлекло за собой незаконное получение из республиканского бюджета 90 001,08 бел. рубля, в том числе на выплату заработной платы – 67 123,14 бел. рубля, на отчисление обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения Республики Беларусь и Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах» –

22 877,94 бел. рубля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Республики Беларусь за незаконное получение средств из республиканского бюджета начислены пени в сумме 18 854,56 бел. рубля.

Незаконно полученные средства, а также начисленные пени в полном объеме возвращены / уплачены в республиканский бюджет 22 апреля 2022 года.

5. В нарушение части 2 пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, пункта 25 Порядка формирования и расходования внебюджетных средств Университетом в проверенном периоде средства в части сумм превышения доходов над расходами, остающихся в распоряжении бюджетной организации, использовались на цели, не предусмотренные Порядком формирования и расходования внебюджетных средств, – направлялись на выплату заработной платы медицинским работникам и приобретение материалов для работы стоматологического кабинета. Так, БРУ в апреле – октябре 2021 года использовано внебюджетных средств с нарушением законодательства на общую сумму 14 478,29 бел. рубля. Из них направлены на выплату заработной платы с начислениями – 12 594,67 бел. рубля, на списание использованных в работе лекарственных средств и материалов – 1 883,62 бел. рубля.

В соответствии с пунктом 2 статьи 138 Бюджетного кодекса Республики Беларусь за использование средств республиканского бюджета с нарушением бюджетного законодательства начислены пени в сумме 1 441,04 бел. рубля.

Средства, использованные с нарушением бюджетного законодательства, а также начисленные пени в полном объеме возвращены / уплачены в республиканский бюджет 19 апреля 2022 года.