

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 2006 года № 30К (497) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2007 год»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2007 год».

Направить заключение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Заключение Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2007 год»

Проект федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2007 год» (далее - Законопроект) разработан в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Законопроект сформирован с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2007 год и на период до 2009 года, разработанных Минэкономразвития России, а также данных Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - ФСС) о расходах на обеспечение по страхованию пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в разрезе видов экономической деятельности в 2005 году.

Статьей 1 Законопроекта определено, что в 2007 году страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее - страховые взносы) уплачиваются страхователями по тарифам и в порядке, установленным Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 179-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» (далее - Федеральный закон № 179-ФЗ).

Таким образом, в 2007 году предлагается сохранить действующие в 2006 году 32 страховых тарифа, дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска в диапазоне от 0,2 % (по 1 классу) до 8,5 % (по 32 классу) к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных.

Также сохраняются льготы для некоторых категорий страхователей (общественных организаций инвалидов, страхователей, использующих труд инвалидов и некоторых других), предусматривающие уплату ими страховых взносов в размере 60 % от установленных тарифов.

Согласно статье 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее - Федеральный закон № 125-ФЗ) одним из основных принципов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является экономическая заинтересованность

субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

В соответствии с Федеральным законом № 179-ФЗ в 2006 году произошло увеличение количества классов профессионального риска с 22 до 32 классов, при этом верхняя и нижняя границы страховых тарифов остались неизменными. В пояснительной записке к проекту федерального закона «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2006 год» отмечалось, что увеличение классов профессионального риска позволит приблизить размеры страховых тарифов к реальным затратам страхователей на страховое обеспечение пострадавших на производстве работников, однако обосновывающие расчеты в представленных материалах к указанному законопроекту отсутствовали. Соответствующие расчеты не представлены к рассматриваемому Законопроекту.

Увеличение в 2006 году количества классов профессионального риска без изменения верхнего и нижнего пределов страховых тарифов привело к достаточно резкому изменению тарифов страховых взносов для отдельных страхователей.

Так, ОАО «Агростройконструкция», зарегистрированное в Вологодском региональном отделении ФСС, с 2006 года переведено в соответствии с приоритетным видом экономической деятельности с 8 класса профессионального риска на 14 класс с соответствующим увеличением страхового тарифа с 0,9 % до 1,5 %, ОАО «Аммофос», - с 11 класса на 6 класс, соответственно, с уменьшением страхового тарифа с 1,2 % до 0,7 %, ОАО «Северсталь» - с 14 класса на 16 класс с уменьшением страхового тарифа с 2,1 % до 1,9 % (данные приведены из аналитической записки о результатах экспертно-аналитического мероприятия по анализу эффективности администрирования страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе в региональных отделениях Фонда социального страхования Российской Федерации по Воронежской и Вологодской областям, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2006 году, и направленной письмами от 10 мая 2006 года в Государственную Думу (№ 01-690/14-1) и Совет Федерации (№ 01-689/14-1) Федерального Собрания Российской Федерации).

Представленный к Законопроекту расчет страховых тарифов осуществлялся, исходя из принципов эквивалентности обязательств страхователя и страховщика, то есть величина всех страховых взносов должна покрывать объемы всех выплат, связанных с возмещением вреда пострадавшим на производстве.

При расчете средневзвешенного по видам экономической деятельности страхового тарифа использовались данные о фонде оплаты труда на 2007 год, представленные Минэкономразвития России, в объеме 7289000000,0 тыс. рублей, скорректированные на 260217300,0 тыс. рублей, или 3,57 % (разница сумм фонда оплаты труда, с которого уплачиваются страховые взносы начисленного в декабре 2007 и 2006 годов, и некоторые виды оплаты труда, на которые не начисляются страховые взносы). В результате скорректированный фонд оплаты труда, на который начисляются страховые взносы, определен в объеме 7028782700,0 тыс. рублей.

Среднегодовой уровень сбора страховых взносов принят в представленном финансово-экономическом обосновании к Законопроекту в размере 98,0 % с учетом поступлений в счет погашения задолженности по страховым взносам.

При подготовке Законопроекта расчет сумм расходов на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний производился с учетом положений Федерального закона № 125-ФЗ и проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год».

Кроме того, расчеты затрат ФСС на единовременные страховые выплаты осуществлялись с учетом положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Согласно статье 1 вышеназванного законопроекта пункт 1 статьи 11 Федерального закона № 125-ФЗ предлагается изложить в следующей редакции: «Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исходя из максимальной суммы, установленной федеральным законом о бюджете ФСС на очередной финансовый год. В случае смерти застрахованного единовременная страховая выплата устанавливается в размере, равном максимальной сумме».

Согласно нормам действующей редакции Федерального закона № 125-ФЗ размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности, исходя из шестидесятикратного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на день такой оплаты (с 1 мая 2006 года и по настоящее время максимальный размер этой выплаты мог быть 66,0 тыс. рублей).

Однако федеральными законами о бюджете ФСС с 2003 года приостанавливалось действие пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 125-ФЗ в части определения размера единовременной страховой выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и устанавливался размер этой страховой выплаты. В 2006 году размер единовременной страховой выплаты определялся Федеральным законом от 22 декабря 2005 года № 180-ФЗ «Об отдельных вопросах исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и размерах страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2006 году» в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности застрахованного лица из максимальной суммы 46900 рублей. Этот же максимальный размер предполагается сохранить и на 2007 год.

Вносимые проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» изменения в части установления размера единовременной страховой выплаты приведут к ухудшению положения застрахованного лица, так как ранее существовавший порядок расчета размера единовременной страховой выплаты в зависимости от минимального размера оплаты труда гарантировал постоянный рост размера этой выплаты.

При расчете расходов на ежемесячные страховые выплаты предусмотрена индексация размера этих выплат в 2007 году в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции в 1,075 раза. Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты принят в соответствии со статьей 15 проекта федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год» в сумме 36000 рублей (в 2005 и 2006 годах - 33000 рублей).

Общая сумма затрат для финансирования обязательств по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определена в расчетах к Законопроекту на 2007 год в сумме 44220633,5 тыс. рублей (с учетом норматива оборотных денежных средств на конец 2007 года - в сумме 1141594,6 тыс. рублей) и включает расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, единовременные и ежемесячные страховые выплаты, расходы на медицинскую, социаль-

ную и профессиональную реабилитацию пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, расходы по доставке и пересылке страховых выплат и другие расходы.

Исходя из вышеперечисленных условий и с учетом привлечения остатков средств ФСС по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на начало 2007 года в сумме 800000,0 тыс. рублей и прочих доходов в 2007 году в сумме 379414,0 тыс. рублей, средний тариф страховых взносов на 2007 год определен в расчетах к Законопроекту в размере 0,63 % от скорректированного фонда оплаты труда и позволяет сформировать доходы ФСС от поступления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в сумме 43051294,0 тыс. рублей (в 2006 году средний тариф страховых взносов планировался также на уровне 0,63 процента).

Выводы

1. В 2007 году предлагается сохранить действующие в 2006 году 32 страховых тарифа на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, дифференцированных по видам экономической деятельности в зависимости от класса профессионального риска в диапазоне от 0,2 % (по 1 классу) до 8,5 % (по 32 классу) к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных, и существующие льготы по уплате названных взносов.

2. Рассчитанный средневзвешенный по видам экономической деятельности страховой тариф в размере 0,63 % к начисленной оплате труда позволяет обеспечить достаточное поступление страховых взносов для финансирования обязательств по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

3. В представленных материалах к Законопроекту, как и в 2006 году, отсутствуют расчеты, обосновывающие необходимость предлагаемого количества классов профессионального риска.

Предложения

Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным при рассмотрении указанного Законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации представить расчеты, обосновывающие необходимость существующего и сохраняемого на 2007 год (в соответствии с Законопроектом) количества классов профессионального риска.

Учитывая вышеизложенное, Счетная палата Российской Федерации полагает, что Законопроект может быть принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ