

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2000 года № 13(205) «О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета Республике Марий Эл в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) в 1997-1999 годах»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложения аудитора Счетной палаты А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представлений Счетной палаты Министерству финансов Российской Федерации и Президенту Республики Марий Эл.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проверке использования средств, выделенных из федерального бюджета Республике Марий Эл в 1999 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет), в 1997-1999 годах на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, и из Фонда целевых субвенций Российской Федерации на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

**Основание для проверки:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 5.206.2), распоряжение заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 1 февраля 2000 года № 031-рк, удостоверение на право проведения проверки от 3 февраля 2000 года № 13/62, программа проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 1 февраля 2000 года.

**Цель проверки:** использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики Марий Эл.

#### **Объекты проверки:**

Правительство республики,  
Министерство финансов республики,  
Министерство здравоохранения республики,  
Министерство сельского хозяйства республики,  
Министерство культуры республики,  
Параньгинский и

Медведевский районы.

Проверка проведена сотрудниками Направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации Счетной палаты главным инспектором В. К. Бровкиным и ведущими инспекторами А. Р. Абдулиной и М. Л. Катасоновой в период с 13 февраля по 4 марта 2000 года.

Ответственными за использование средств, полученных из федерального бюджета, являлись:

Президент Республики Марий Эл Вячеслав Александрович Кислицын, в должности с января 1997 года;

Министр финансов Республики Марий Эл - Павел Семенович Ведерников, в должности с 30 марта 1998 года по настоящее время, а с октября 1996 года по март 1998 года – Евгений Дмитриевич Рыжаков.

#### **Проверкой установлено:**

**1. Использование средств, выделенных республике из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В связи с недостаточной собственной доходной базой бюджету республики ежегодно выделяется финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФФПСРФ).

На основании отчета об исполнении консолидированного бюджета республики на 1 января 2000 года по форме месячной отчетности финансовая помощь в виде трансфертов составила в 1999 году 532349,2 тыс. рублей, что равно 35,4 % в общем объеме доходов бюджета республики без учета централизованных фондов. В республиканском бюджете за этот период удельный вес финансовой помощи составил 59,2 процента.

### **1.1. Об использовании трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В 1999 году передача бюджету республики трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год". Исходя из утвержденных законом показателей (общей суммы ФФФПСРФ - 33725762,0 тыс. рублей и утвержденной доли республики в фонде - 1,27 %), в 1999 году предусматривалось передать республике трансферт в сумме 428317,2 тыс. рублей. Размер трансферта в Законе республики от 12 марта 1999 года № 126-3 "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 1999 год" отражен в сумме 428300,0 тыс. рублей, или на 17,2 тыс. рублей меньше.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год, представленному 16 февраля 2000 года (за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции - 86261849,0 тыс. рублей, налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России, -

71476309,0 тыс. рублей, акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию России, - 3468013,0 тыс. рублей) - 343817660,0 тыс. рублей, норматива образования фонда - 14%, а также утвержденной законом доли республики в фонде, причитающийся бюджету республики трансферт составил по расчету 611307,8 тыс. рублей. С учетом образовавшейся переходящей задолженности федерального бюджета перед бюджетом республики за 1998 год в сумме 99035,2 тыс. рублей общая сумма причитающегося республике трансферта составила 710343,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что за 1999 год общая сумма трансферта, фактически переданного в бюджет республики, составила 532349,2 тыс. рублей, в том числе за счет перечислений средств по денежным реестрам - 400849,2 тыс. рублей, за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территорию республики, - 91500,0 тыс. рублей и произведенных зачетов в течение 1999 года - 40000,0 тыс. рублей.

В сравнении с вышеуказанной расчетной суммой трансферта с учетом переходящей задолженности за 1998 год (99035,2 тыс. рублей) это меньше на 177993,6 тыс. рублей.

В 1999 году перечисления трансферта республике осуществлялись Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России на счет Управления федерального казначейства (УФК) Минфина России по республике в основном денежными реестрами. Так, в I квартале поступило 87600,0 тыс. рублей, во II квартале - 109793,0 тыс. рублей, в III квартале - 65169,0 тыс. рублей и в IV квартале 1999 года - 138287,2 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России по единому платежному поручению от 23 февраля 1999 года перечисленный авансовый трансферт 1 февраля 1999 года в сумме 10000,0 тыс. рублей переоформлен в бюджетную ссуду с одновременным уменьшением на эту же сумму

трансферта, переданного из федерального бюджета республике.

В I полугодии 1999 года получаемые средства УФК Минфина России по республике в этот же день или на следующий день зачисляло на текущий счет республиканского бюджета. С начала II полугодия 1999 года денежные средства зачислялись на лицевой счет Минфина республики, открытый в УФК Минфина России по республике для последующей передачи их на вышеуказанный текущий счет республиканского бюджета. Денежные средства также зачислялись в основном в течение 2 дней. Целевой трансферт на выплату отпускных работникам образования на общую сумму 18000,0 тыс. рублей был перечислен на текущий счет республиканского бюджета в день зачисления средств.

Исключение составляет целевой трансферт, поступивший 22 октября 1999 года в сумме 5355,9 тыс. рублей для перечисления в фонд "Российское здравоохранение". УФК Минфина России по республике трансферт перечислен прямым назначением в адрес фонда "Российское здравоохранение" за поставку медицинского оборудования для медицинских учреждений республики по договору с Правительством республики от 11 марта 1997 года № 32/12-97. Минфином республики вышеуказанные перечисления засчитаны бюджетам районов и городов в счет причитающейся финансовой помощи из Республиканского фонда финансовой поддержки (РФФП).

Наряду с этим трансферт республике передавался в 1999 году за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории республики, и зачислялся частями по мере их поступления.

Так, в I квартале 1999 года средства передавались 3 раза в общей сумме 13600,0 тыс. рублей, во втором квартале 1999 года соответственно 3 раза – 15400,0 тыс. рублей, в третьем квартале 4 раза – 29400,0 тыс. рублей и в четвертом квартале 1999 года 5 раз – 33100,0 тыс. рублей

УФК Минфина России по республике трансферт передавался на текущий счет республиканского бюджета в основном в день зачисления средств.

Следует отметить, что имелись случаи передачи трансферта безденежными реестрами не в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории республики, а за счет средств учреждений и организаций, финансируемых на территории республики через казначейскую систему с последующим их восстановлением. Средства заимствовались до 6 дней.

Так, 13 сентября 1999 года УФК Минфина России по республике перечислено на лицевой счет Минфина республики 3403,3 тыс. рублей, из них трансферт, поступивший в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории республики, – 2092,8 тыс. рублей и за счет средств учреждений и организаций, финансируемых на территории республики через казначейскую систему, – 1310,5 тыс. рублей. Денежные средства восстановлены 16 сентября 1999 года. Также УФК Минфина России по республике 12 октября 1999 года за счет доходов оплачен безденежный реестр на передачу трансферта на сумму 548,2 тыс. рублей, перечислено на лицевой счет Минфина республики 1000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств учреждений и организаций – 451,8 тыс. рублей. Из трансферта, оплаченного за счет доходов 13 октября 1999 года по безденежному реестру на сумму 741,5 тыс. рублей, перечислено Минфину республики 489,6 тыс. рублей, что с учетом восстановленных средств в сумме 451,8 тыс. рублей на 200,0 тыс. рублей больше, а из поступившего за счет доходов трансферта 18 октября 1999 года в сумме 5036,6 тыс. рублей на лицевой счет Минфина республики перечислено 4836,6 тыс. рублей, т.е. окончательно компенсированы периодически заимствованные средства. УФК Минфина России по республике 15 декабря 1999 года на лицевой счет Минфина республики

перечислено 4062,9 тыс. рублей, по безденежному реестру трансферт оплачен 16 декабря 1999 года на сумму 3681,6 тыс. рублей и 17 декабря 1999 года – 381,4 тыс. рублей.

В 1999 году ГУФК Минфина России в счет причитающегося республике трансферта зачитывалась взаимозадолженность между бюджетами. В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации от 24 июня, 16 июля, 31 августа и 28 октября 1999 года соответственно №№ 160, 191, 221 и 282 уведомлениями от 30 июня, 22 июля, 31 августа и 28 октября 1999 года № 03-02-18 в счет причитающегося республике трансферта на 1999 год погашена задолженность по ссудам, выделенным в 1999 году из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета республики для погашения задолженности и выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в общей сумме 40000,0 тыс. рублей.

В текущем году передача бюджету республики трансферта проводится в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ "О федеральном бюджете на 2000 год". На основании утвержденной Законом общей суммы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 57350930,0 тыс. рублей - и утвержденной суммы финансовой помощи республики в нем в 2000 году предусматривалось передать республике трансферт в сумме 505405,0 тыс. рублей, в том числе 20562,0 тыс. рублей - на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей. Сумма трансферта республике, отраженная в Законе республики от 13 января 2000 года № 7-3 "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2000 год", соответствует сумме, определенной федеральным законом.

В январе текущего года ГУФК Минфина России перечислен трансферт республике на общую сумму 34486,0 тыс. рублей, что составляет 5,0% от причитающейся годовой суммы с учетом переходящей

задолженности (177993,6 тыс. рублей) – 683398,6 тыс. рублей, а также 60,6 % от 1/12 (56949,9 тыс. рублей) причитающейся годовой суммы с учетом переходящей задолженности.

Денежными реестрами поступило 23786,0 тыс. рублей, в том числе на частичную целевую помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей – 1371,0 тыс. рублей, безденежными реестрами - 10700,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России по единому платежному поручению от 25 января 2000 года перечисленный трансферт 12 января 2000 года в общей сумме 9871,0 тыс. рублей частично переоформлен в целевой трансферт на выплату пособий на детей в сумме 1371,0 тыс. рублей с одновременным уменьшением на эту же сумму текущего трансферта, переданного из федерального бюджета республике.

УФК Минфина России по республике трансферт передавался на текущий счет республиканского бюджета в основном в день зачисления средств. Денежные средства передавались транзитом через лицевые счета Минфина республики, открытые в УФК Минфина России по республике.

За счет доходов федерального бюджета, поступивших на территории республики, так же, как и в 1999 году, трансферт зачислялся по мере их поступления. Следует отметить, что имелись случаи передачи трансферта безденежными реестрами не в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории республики, а за счет средств учреждений и организаций, финансируемых на территории республики через казначейскую систему с последующим их восстановлением. Средства заимствовались на 5 дней.

Безденежный реестр на передачу трансферта на общую сумму 3000,0 тыс. рублей оплачен соответственно 18 января текущего года в сумме 2186,7 тыс. рублей, 21 января – 806,2 тыс. рублей и 24 января – 7,1 тыс. рублей. Минфину республики

денежные средства по вышеуказанному безденежному реестру перечислены 18 января текущего года.

Выборочной проверкой использования трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за 1999 год и январь 2000 года установлено, что трансферт расходовался на мероприятия, предусмотренные республиканским бюджетом на соответствующий год. Приоритетность по финансированию отдавалась защищенным статьям республиканского бюджета - это заработная плата работникам учреждений и организаций, финансируемых из республиканского бюджета, питание, медикаменты, детские пособия и т.д.

В то же время из трансферта, поступившего из федерального бюджета, финансировались госкапвложения и закупки автомобильного транспорта.

Например, из трансферта, поступившего в августе и октябре 1999 года из федерального бюджета, на основании распоряжений Минфина республики Минстрою республики перечислено на государственные капитальные вложения в общей сумме 2735,0 тыс. рублей.

Из трансферта, поступившего из федерального бюджета в апреле 1999 года, на основании распоряжений Минфина республики Марийскому филиалу "Внешторгбанка" в г. Йошкар-Ола перечислены рублевые средства в сумме 1100,0 тыс. рублей на покупку долларов США для оплаты контракта по закупке автобусов "Вольво" у фирмы "Гартелекс АБ" в сумме 300,0 тыс. рублей и 1150,0 тыс. рублей перечислено соответственно в целях покупки валюты для предварительного депонирования в соответствии с договором депозитного счета от 7 апреля 1999 года № 349 по обеспечению выполнения условий вышеуказанного контракта и на покупку долларов США для оплаты вышеуказанного контракта. Из трансферта, поступившего из федерального бюджета в июне и декабре 1999 года, на основании

распоряжений Минфина республики Марийскому филиалу "Внешторгбанка" в г. Йошкар-Ола также перечислено 700,0 тыс. рублей и 32,4 тыс. рублей для оплаты контракта по закупке автобусов "Вольво В58" и "Вольво В10". Итого перечислено на закупку автобусов 3282,4 тыс. рублей.

Из трансферта, поступившего в январе 2000 года, направлено на погашение займа Банку Марий Эл СБ Российской Федерации по договору ю-99/103 от 17 декабря 1999 года) в сумме 500,0 тыс. рублей, выдана ссуда на закупку зерна по распоряжению Президента республики от 23 декабря 1999 года № 1397-рп ООО "Йошкар-Олинский комбинат хлебопродуктов" в общей сумме 1800,0 тыс. рублей и на госкапвложения Минстрою республики в сумме 500,0 тыс. рублей.

Всего направлено на капитальные вложения 6517,4 тыс. рублей.

Проведены проверки выделенных денежных средств в счет трансферта из федерального бюджета в финансовых отделах администраций Медведевского, Параньгинского и Горномарийского района соответственно 21407,7 тыс. рублей, 12481,4 тыс. и 2391,7 тыс. рублей. Проверками установлено, что выделенные средства в основном направлены на выплату заработной платы работникам учреждений и организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов, пособия гражданам, имеющим детей, и другие первоочередные расходы бюджетов.

## **1.2. О финансовой помощи бюджетам районов и городов из республиканского бюджета**

Финансовая помощь бюджетам районов и городов осуществлялась на основании Закона республики от 12 марта 1999 года № 126-З "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 1999 год", изменений и дополнений к нему, принятых Государственным собранием республики, и иных нормативных актов.

Эта помощь предоставлялась в виде трансфертов из республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов

Республики Марий Эл, бюджетных ссуд для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, средств по взаимным расчетам на содержание жилого фонда и социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления и на другие цели.

Финансовая поддержка бюджетов районов и городов в виде трансфертов осуществлялась в 1999 году в соответствии с порядком, установленным статьями 24, 25, 28 и 29 закона о республиканском бюджете на соответствующий год.

Согласно этому порядку Республиканский фонд финансовой поддержки районов и городов Республики Марий Эл в 1999 году формировался за счет 41,2859 процентов от общей суммы поступлений во все уровни бюджетов (контингента) налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, подоходного налога и налога на имущество предприятий. Размеры финансовой помощи определялись на основании утвержденных долей от вышеуказанных налоговых поступлений каждого района (города) республики. Кроме того, учитывалось выполнение плана-задания по реализации ликероводочной продукции Фокинского ликероводочного завода, доведенного до каждого района (города). Объем трансфертов уменьшался на сумму недополученных акцизных сборов в республиканский бюджет.

Согласно расчетам, планируемая по Закону сумма трансфертов в 1999 году бюджетам 14 районов и 3 городов республики, составляла 411449,0 тыс. рублей. Исходя из уточненных отчетных на 1 января 2000 года данных Управления Министерства налоговой службы по республике (форма № 1-н) о поступлениях налога на прибыль, налога на имущество предприятий, налога на добавленную стоимость и подоходного налога с физических лиц, нормативов отчислений от налогов для определения сумм финансовой помощи, причитающаяся районам и городам сумма указанной помощи составила 389693,5 тыс. рублей. С учетом

акцизных сборов, поступивших в республиканский бюджет от реализации ликероводочной продукции Фокинского ликероводочного завода за 1999 год, дополнительная сумма трансферта из республиканского фонда финансовой поддержки составила 1836,0 тыс. рублей. Согласно методике формирования фонда по Закону, окончательная сумма финансовой помощи районам и городам в целом должна составить 391529,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в разрезе бюджетов районов и городов план по реализации ликероводочных изделий по отдельным районам и городам не выполнялся, в результате финансовая помощь им была уменьшена на сумму недопоступивших акцизных сборов в республиканский бюджет. Так, например бюджету Звениговского района финансовая помощь уменьшена на 65,0 тыс. рублей, Килемарского - на 335,0 тыс. рублей, Медведевского - на 194,0 тыс. рублей, Оршанского - на 130,0 тыс. рублей, Параньгинского - на 43,0 тыс. рублей, Советского района - на 734,0 тыс. рублей и бюджетам городов Волжска и Козьмодемьянска соответственно на 97,0 тыс. и 22,0 тыс. рублей.

По оперативным отчетным данным исполнения бюджета республики на 1 января 2000 года, представленным Минфином республики, республиканский фонд финансовой поддержки, исходя из фактически поступивших налогов и методики расчета, составил 390394,0 тыс. рублей.

Фактически в течение года передано финансовой помощи бюджетам районов и городов 410653,0 тыс. рублей, или 99,8 % от планируемой по Закону суммы, 104,9 % от подлежащей по расчету суммы (согласно отчетных данных по налоговым сборам Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Республике Марий Эл) и 105,2 % от подлежащей по расчету Минфина республики суммы.

Таким образом, за 1999 год в целом из республиканского бюджета, по данным оперативной отчетности исполнения бюджета республики на 1 января 2000 года, относительно причитающихся бюджетам районов и городов трансфертов из республиканского бюджета перечислено финансовой помощи районам и городам на 20259,5 тыс. рублей больше. При этом бюджетам 7 районов и города Козьмодемьянска недоперечислено средств на общую сумму 6425,0 тыс. рублей, бюджетам 10 районов и 2 городов перечислено больше на 27384,5 тыс. рублей.

Недоперечислено бюджету Волжского района 597,1 тыс. рублей, Новоторъяльского - 764,5 тыс. рублей, Сернурского - 1153,9 тыс. рублей и города Козьмодемьянска - 3541,6 тыс. рублей. Остальным бюджетам районов и городов перечислено средств от 1,1% до 23,1 % больше.

Переданная из республиканского бюджета финансовая помощь в виде трансферта в доходах бюджетов районов и городов составила по плану 40,8%, по отчетным данным - 40,0 процентов. В разрезе бюджетов районов и городов этот процент дифференцирован и значительно колеблется. В основном она фактически составляет от 60,2 до 78,8 процента. В доходах бюджетов Советского, Волжского районов она составляет 30,6 % и 32,6 %, а бюджета города Йошкар-Олы - 9,3 процента.

В расходах республиканского бюджета она составила по плану 33,2 %, по отчетным данным - 37,0 процента.

Из общей суммы трансфертов 532349,3 тыс. рублей, полученных республикой из ФФФПСРФ за 1999 год, и субвенции, полученной республикой из Фонда целевых субвенций на оказание финансовой помощи высокودотационным субъектам Российской Федерации и компенсации потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ, - 8000,0 тыс. рублей, профинансированы трансферты бюджетам районов и городов соответственно в сумме

408653,0 тыс. рублей (76,7% от поступившей суммы) и 2000,0 тыс. рублей (25,0 процента).

Помимо этого, в бюджеты 14 районов и 3 городов переданы средства по взаимным расчетам на общую сумму 10935,0 тыс. рублей, или 35,3 % к плану. Согласно оперативным отчетным данным за 1999 год в объеме доходов бюджетов они составили 1,1 процента.

В целом бюджетам районов и городов передано трансфертов и средств по взаимным расчетам в сумме 421588,0 тыс. рублей. В общем объеме расходов республиканского бюджета они составили 38,0 процента.

Из поступившей суммы трансферта из федерального бюджета в январе 2000 года - 34486,0 тыс. рублей - профинансированы трансферты бюджетам районов и городов, выделенные из республиканского фонда финансовой поддержки на общую сумму 20032,0 тыс. рублей.

### **1.3. О привлечении заёмных средств для решения производственных и социальных нужд республики и выдачи ссуд из республиканского бюджета**

В 1999 году в процессе исполнения бюджета Республики Марий Эл, помимо выделенных ссуд из федерального бюджета для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы в сумме 105000,0 тыс. рублей, органами исполнительной власти республики были привлечены кредиты коммерческих банков для нужд республики на общую сумму 79322,0 тыс. рублей.

Кредитные ресурсы привлекались в ОАО КБ «Йошкар-Ола», Банке Марий Эл СБ РФ и АКБ СБС-АГРО».

В соответствии с законами республики о привлечении заемных средств и на основании распоряжений Президента республики Минфином республики (Заемщик) кредиты привлекались на заработную плату работникам учреждений социальной сферы, погашение задолженности по ней работникам бюджетной сферы, компенсаций на

книгоиздательскую продукцию, содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на приобретение кормов и топлива, а также на другие цели.

Вместе с тем, на основании распоряжений Президента республики привлекались краткосрочные кредиты на выполнение обязательств по контрактам с фирмой «Гартелекс АБ» на приобретение автомобильного транспорта (автобусов «Вольво»).

В зависимости от срока возврата расходы по погашению кредитов было определено производить за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на 1999-2000 годы по соответствующим статьям расходов и за счет средств РФФП.

Минфином республики кредитные ресурсы направлялись на цели, предусмотренные распоряжениями Президента республики и кредитными договорами.

Следует отметить что, в 1999 году в ОАО КБ "Йошкар-Ола" под 15 % годовых привлекались кредитные ресурсы на приобретение кормов АОЗТ "Упшер". На основании распоряжения Президента республики от 26 мая 1999 года № 552-рп по договорам от 26 мая 1999 года № 53-ю, 8 июня 1999 года № 61-ю, 1 июля 1999 года № 65-ю, 2 июля 1999 года № 70-ю Минфином республики поочередно получены краткосрочные кредиты со сроком пользования до одного месяца на общую сумму 1608,0 тыс. рублей. Вышеуказанным распоряжением расходы по погашению кредита предусмотрены в рамках республиканского бюджета по разделу "Сельскохозяйственное производство". Кредит предусматривался в сумме 1000,0 тыс. рублей со сроком пользования 6 месяцев.

В соответствии с Законом республики от 19 июня 1999 года № 148-З "О привлечении целевого кредита на приобретение горюче-смазочных материалов сельскохозяйственным товаропроизводителям" Правительству

республики из Фонда кредитования организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях АКБ "СБС-АГРО" выделен кредит (договор от 27 июля 1999 года № 59 ГСМ) в сумме 6610,0 тыс. рублей. Заемные средства выделены в рамках Соглашения Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и АКБ "СБС-АГРО" о кредитовании организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях из средств федерального бюджета от 18 марта 1999 года и Дополнения № 1 к Соглашению.

На основании распоряжения Президента республики от 3 декабря 1999 года № 1313-рп "О мерах по погашению задолженности Правительства Республики Марий Эл перед Марийским региональным филиалом АКБ "СБС-АГРО" Минфину республики было разрешено привлечь в ОАО КБ "Йошкар-Ола" вексельный кредит в размере 3000,0 тыс. рублей сроком на 6 месяцев под 10% годовых.

По договорам от 17 и 21 декабря 1999 года № 154-ю и № 159-ю с ОАО КБ "Йошкар-Ола" были получены кредиты на приобретение векселей этого банка под 13 % годовых на полтора месяца в сумме 532,0 тыс. рублей и 115,0 тыс. рублей.

Полученный вексель по согласованию с Марийским региональным филиалом АКБ "СБС-АГРО" направлен на погашение оставшихся обязательств по вышеуказанному договору от 27 июля 1999 года № 59 и договору поручительства от 2 апреля 1997 года № 1 по рассроченным кредитам.

С учетом переходящего остатка обязательств по заемным средствам на 1 января 1999 года - 48543,3 тыс. рублей возвращено по обязательствам за привлеченные кредитные ресурсы 80264,5 тыс. рублей, в том числе проценты за пользование ими за 1999 год и предыдущие периоды - 14878,9 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года обязательства по возвращению заемных средств, привлеченных в республиканский бюджет,

и процентов за их пользование по договорам, сроки погашения которых наступили, выполнены. Остаток непогашенных кредитов на вышеуказанную дату составил 47590,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в 1999 году в соответствии с законами республики от 9 февраля 1999 года № 116-3 "О поручительстве Правительства Республики Марий Эл по стабилизационному кредиту, привлекаемому АКБ СБС-АГРО в Центральном Банке Российской Федерации", и от 10 марта 1999 года № 119-3 "О поручительстве Правительства Республики Марий Эл на получение кредита, привлекаемого АКБ "СБС-АГРО" в Центральном банке Российской Федерации для развития птицеводства" Правительством республики предоставлены гарантии АКБ "СБС-АГРО" (договора поручительства от 31 марта 1999 года № 1 и № 4) на общую сумму заемных средств предприятий и организаций, находящихся на территории республики, 24129,58 тыс. рублей и процентов за их пользование - 2575,53 тыс. рублей. Итого - на 26705,11 тыс. рублей. В соответствии с этими же законами расходы по обеспечению обязательств определено произвести за счет средств республиканского бюджета по статье "Обслуживание государственного долга". В установленный срок кредитные обязательства не выполнены. С учетом переходящего остатка на 1 января 1999 года обязательств по гарантиям Правительства республики в размере 3770,87 тыс. рублей остаток обязательств по заемным средствам под гарантии Правительства республики на 1 января 2000 года составил 30475,98 тыс. рублей, в том числе по процентам за пользование кредитными ресурсами - 5066,6 тыс. рублей.

Ряду предприятий и организаций, находящихся на территории республики, из республиканского бюджета выделены как процентные, так и беспроцентные бюджетные ссуды на общую сумму 36234,44 тыс. рублей. На 1 января 2000

года возвращено в республиканский бюджет выделенных ссуд 30109,87 тыс. рублей и процентов за их пользование - 1267,25 тыс. рублей. Несмотря на принятые Правительством республики меры по взысканию задолженности по ссудам и процентов за пользование ими по ряду заемщиков, остаток непогашенных бюджетных ссуд на эту же дату составил 7320,21 тыс. рублей, процентов за пользование ими - 625,56 тыс. рублей.

#### **1.4. Об отдельных вопросах формирования и исполнения бюджета республики**

Законом республики от 12 марта 1999 года № 126-3 "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 1999 год" с учетом целевых бюджетных фондов первоначально республиканский бюджет утвержден по расходам в сумме 1177979,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 463963,0 тыс. рублей и с учетом средств ФФФПСРФ в сумме 428300,0 тыс. рублей.

Установлен предельный дефицит республиканского бюджета на 1999 год в сумме 285716,0 тыс. рублей, или 3,49 процента объема валового регионального продукта; предельный размер государственного внутреннего долга республики по обязательствам Правительства республики по состоянию на 1 января 2000 года составил 366264,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем заемных средств, направляемых на финансирование дефицита республиканского бюджета или программ развития, в сумме 98697,0 тыс. рублей; верхний предел общей суммы государственных гарантий в размере 1 процента расходов республиканского бюджета.

В течение 1999 года законами республики от 24 апреля 1999 года № 131-3, от 4 июня 1999 года № 140-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 1999 год" вносились изменения по доходной и расходной части республиканского бюджета, предельного размера и

обслуживания государственного внутреннего долга.

Законом республики от 22 сентября 1999 года № 161-З "О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл "О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 1999 год" внесены изменения в части утвержденной суммы расходов и предельного дефицита республиканского бюджета на 1999 год. В соответствии с этими изменениями они составили соответственно 1197979,0 тыс. рублей и 305716 тыс. рублей.

За 1999 год (по данным месячного отчета) доходы бюджета республики и республиканского бюджета перевыполнены.

Из поступивших в бюджет республики собственных доходов (налоговых и неналоговых) - 922984,0 тыс. рублей, или 103,3 % к уточненному плану, поступило в безденежной форме 543637,6 тыс. рублей, или 58,9 процента от общей суммы собственных доходов.

С учетом поступления финансовой помощи из федерального бюджета консолидированный бюджет республики по общей сумме поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов - 1503474,0 тыс. рублей - выполнен на 110,4 процента. Из них поступило в безденежной форме 626530,6 тыс. рублей, или 41,7 процента.

Республиканский бюджет утвержден по доходам без учета целевых бюджетных фондов в сумме 757291,0 тыс. рублей, уточненный план составил 797200,0 тыс. рублей. Общая сумма поступивших доходов без учета целевых бюджетных фондов составила 898500,0 тыс. рублей, или 112,7 % к уточненному плану. Из них собственные доходы - 318578,0 тыс. рублей, или 96,8 процента к уточненному плану. Недопоступило денежных средств в размере 10400,0 тыс. рублей.

В безденежной форме поступило 21568,3 тыс. рублей, или 67,7 % к общей сумме поступивших собственных доходов.

В целом выполнение доходов бюджетов районов и городов за 1999 год составило 1026234,0 тыс. рублей, или 101,9 % к

уточненному плану. По собственным доходам - 604406,0 тыс. рублей, или 107,1 процента к уточненному плану, в том числе безденежная форма поступивших налогов в бюджеты районов и городов составила 329401,3 тыс. рублей, или 54,5 % к уточненному плану. При этом последний показатель дифференцирован и колеблется от 11,3 % до 71,4 процентов.

Недоимка налогоплательщиков по платежам в республиканский и местные бюджеты на 1 января 2000 года составила 219367,0 тыс. рублей, или 23,8 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет республики. В разрезе районов и городов республики этот уровень колеблется от 9,2 % до 67,2 процента. Размер отсроченных платежей на 1 января 2000 года составил 17166,0 тыс. рублей, или 1,9 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет республики.

По результатам исполнения бюджетов за 1999 год не обеспечена сохранность плановой оборотной кассовой наличности. На 1 января 2000 года фактические остатки бюджетных средств составили по бюджетам 6674,0 тыс. рублей при оборотной кассовой наличности 19955,0 тыс. рублей, или сложились ниже плановых на 13300,0 тыс. рублей. Не сохранена оборотная кассовая наличность по 16 бюджетам районов и городов на 9661,0 тыс. рублей и по республиканскому бюджету - на 3737,0 тыс. рублей.

#### **1.5. О финансировании дополнительных расходов из различных фондов республиканского бюджета и внебюджетного фонда дополнительных финансовых ресурсов Правительства Республики Марий Эл**

Законом республики в республиканском бюджете на 1999 год предусмотрены резервные фонды финансовых ресурсов Государственного собрания Республики Марий Эл и Правительства Республики Марий Эл для финансирования мероприятий, не предусмотренных бюджетом.

В бюджете 1999 года общая сумма фондов составила 8500,0 тыс. рублей, в том числе резервный фонд Правительства - 7800,0 тыс. рублей, резервный фонд Государственного собрания - 700,0 тыс. рублей.

За 1999 год из резервного фонда Правительства республики на основании постановлений и распоряжений Президента республики на различные мероприятия выделено 12820,2 тыс. рублей, или на 5020,2 тыс. рублей больше предусмотренного в бюджете, профинансировано 5846,0 тыс. рублей. Средства выделялись на приобретение автомобилей и автобусов, погашение жилищных сертификатов и приобретение квартир, оказание помощи фермерским хозяйствам, приобретение ГСМ для тушения пожаров, оказание единовременной материальной помощи гражданам и предоставление ссуд для пополнения оборотных средств на возвратной основе и закупку зерна.

Из предусмотренных в бюджете средств резервного фонда Государственного собрания республики 700,0 тыс. рублей профинансировано 263,5 тыс. рублей, израсходовано на мероприятия - 247,4 тыс. рублей. Денежные средства направлялись на оказание медицинской помощи больным с тяжелыми хроническими заболеваниями, единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также на непредвиденные срочные расходы по распоряжению Председателя Госсобрания.

Значительные средства выделяются на мероприятия из внебюджетного фонда дополнительных финансовых ресурсов Правительства Республики Марий Эл. Положение о фонде утверждено постановлением Правительства Республики Марий Эл от 28 апреля 1993 года № 150.

Пунктом 4 Положения предусмотрено, что средства фонда формируются за счет следующих источников:

- части средств от разницы между коммерческой и отпускной ценой водки (республиканский акцизный сбор);

- штрафов, налагаемых на выявленные документальными проверками Управления Министерства по налогам и сборам по Республике Марий Эл, сокрытие или заниженные доходы (прибыль) предприятий, организаций и учреждений;

- административных штрафов за нарушение налогового законодательства, налагаемых Управлением Министерства по налогам и сборам по Республике Марий Эл;

- штрафов, взимаемых за получение предприятиями и организациями республиканской собственности необоснованной прибыли (дохода) в связи с завышением цен (тарифов) на продукцию (работы, услуги), а также другие источники.

Распоряжениями Президента и Правительства Республики Марий Эл выделено средств из указанного фонда на различные мероприятия на общую сумму 16071,4 тыс. рублей. В счет выделенной суммы фактически профинансировано в пределах доходов, поступивших в фонд, 10274,2 тыс. рублей.

Средства выделялись на материальную помощь малоимущим семьям, на лечение, организацию похорон, приобретение транспорта, оплату командировочных расходов, ремонт церквей, обслуживание делегаций, а также на финансовую поддержку строительства жилья для ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС и студентов, оплату леса на корню и другие мероприятия.

Указанные средства предусматривались при наличии в республиканском бюджете резервного фонда Правительства республики. Практически указанный фонд, как вытекает из данных о его использовании за 1999 год (материальная помощь, обслуживание делегаций, приобретение квартир и транспорта), является таким же фондом, как и резервный фонд Правительства республики.

При этом, как отмечалось ранее, включение указанных доходов в источники формирования фонда дополнительных финансовых ресурсов Правительства

республики противоречит налоговому законодательству Российской Федерации.

## **2. Использование средств, выделенных республике в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет)**

В 1999 году в соответствии с соглашениями, заключенными между Минфином России и Правительством Республики Марий Эл, на покрытие временных кассовых разрывов бюджета республики из федерального бюджета было выделено бюджетных ссуд на общую сумму 105000,0 тыс. рублей, в том числе для финансирования расходов по погашению задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и обеспечения финансирования социально значимых расходов бюджета - 50000,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - 40000,0 тыс. рублей и для финансирования расходов, предусмотренных в бюджете республики на поддержку агропромышленного комплекса, - 15000,0 тыс. рублей.

Информация о поступлении бюджетных ссуд до Правительства Республики Марий Эл Управлением федерального казначейства Минфина России по республике (УФК) доводилась в день получения реестров платежных поручений о перечислении бюджетных ссуд из Главного управления федерального казначейства Минфина России (ГУФК).

Средства бюджетных ссуд, поступивших на балансовый счет УФК из федерального бюджета, в тот же день зачислялись на текущий счет Министерства финансов республики, за исключением бюджетной ссуды по Соглашению №01-01-06/10-167 от 30 марта 1999 года на сумму 15000,0 тыс. рублей, которая по ведомости разассигнования средств Минфина республики своевременно перечислена УФК республиканским получателям на лицевые счета, городским и районным получателям - через территориальные отделения федерального казначейства на счета местных бюджетов с отличительным символом «7».

В 1999 году бюджетные ссуды распределены Минфином республики районам и городам республиканского подчинения, а также республиканским учреждениям на основании распоряжений Президента Республики Марий Эл от 17 февраля №180-рп, 3 марта №246-рп, 12 апреля №393-рп и 6 октября №1077-рп.

В 1999 году согласно уведомлениям Минфина России №03-02-018 от 25 мая на 15000,0 тыс. рублей (приказ Минфина России от 14 мая №109), от 30 июня на 6000,0 тыс. рублей (приказ от 24 июня №160), от 24 июля на 4000,0 тыс. рублей (приказ от 16 июля №191), от 31 августа на 15000,0 тыс. рублей (приказ от 31 августа №221), на общую сумму 40000,0 тыс. рублей ГУФК погасило встречную задолженность по средствам, выделяемым из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферт), и задолженность по указанным бюджетным ссудам.

Уведомлением от 10 января 2000 года № 03-02-018 ГУФК в соответствии с приказом Минфина России от 24 декабря 1999 года № 351 погасило задолженность, сложившуюся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на оказание дополнительной финансовой помощи высокостандартным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году, и задолженность по бюджетным ссудам по республике в сумме 4000,0 тыс. рублей.

Уведомлением от 10 января 2000 года № 03-02-018 ГУФК в соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 1998 года № 365 погасило задолженность по бюджетным ссудам республики, срок погашения которых истек или истекает в 1999 году, в сумме 15000,0 тыс. рублей за счет средств, подлежащих перечислению по взаимным расчетам для ликвидации последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском

хозяйстве в 1999 году.

Таким образом, согласно уведомлениям Минфина России ГУФК погасило задолженность республики по бюджетным ссудам на общую сумму 74000,0 тыс. рублей, в том числе 40000,0 тыс. рублей - в счет средств, выделяемых из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (трансферт), 15000,0 тыс. рублей - в счет финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, 4000,0 тыс. рублей - в счет средств, выделяемых на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году, 15000,0 тыс. рублей - в счет финансирования расходов, предусмотренных в бюджете республики на поддержку агропромышленного комплекса - мероприятий по ликвидации последствий засухи, весенних заморозков и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве республике - в 1999 году.

На 1 января 2000 года остаток задолженности республики по бюджетным ссудам составил 46000,0 тыс. рублей. Задолженность бюджетов районов и городов республиканскому бюджету полностью зачтена Минфином республики в счет трансфертов и взаимных расчетов.

Федеральным Законом «О федеральном бюджете на 2000 год» (статья 71) срок возврата бюджетных ссуд, выделенных в 1999 году, продлен до 1 июля 2000 года. Вместе с тем Президентом республики утвержден график возврата бюджетных ссуд - в апреле и мае по 15000,0 тыс. рублей и в июне 16000,0 тыс. рублей за счет трансфертов в сумме 30000,0 тыс. рублей и налога на добавленную стоимость в сумме 16000,0 тыс. рублей.

Средства бюджетной ссуды в сумме 15000,0 тыс. рублей перечислены

производителям сельскохозяйственной продукции в районах и городах республиканского подчинения на оплату горюче-смазочных материалов на основании распоряжения Президента республики от 6 октября 1999 года №1077-рп.

Распределение бюджетных ссуд министерствам и ведомствам, полученных из федерального бюджета на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, производилось в соответствии с распоряжениями Президента Республики Марий Эл, а по учреждениям республиканского подчинения - согласно сведениям об их задолженности по заработной плате по состоянию на 1 марта 1999 года.

В соответствии с Соглашением от 26 июня 1998 года «Об оздоровлении государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета», подписанным с Минфином России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов" за 1999 год в республике проведены мероприятия по оздоровлению государственных финансов.

Так, изданы указы Президента республики от 3 июня 1998 года №148 «О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы» и от 21 июня 1998 года №166 «О внесении изменений в Указ Президента Республики Марий Эл от 3 июня 1998 года №148 и постановления Правительства республики от 4 января 1999 года №1 «О финансировании расходов в 1999 году», от 4 января 1999 года №2 «О состоянии выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы» и от 6 марта 1999 года №103 «О первоочередных мероприятиях по стабилизации социально-

экономического положения Республики Марий Эл в 1999 году (Программа антикризисных мер)».

В соответствии с указанным Соглашением были заключены соглашения об оздоровлении финансов с администрациями районов и городов республики.

В республике проведены мероприятия по увеличению поступления доходов в бюджет республики в денежной форме, по экономии расходов, по обеспечению первоочередного финансирования расходов на выплату заработной платы и другие мероприятия по стабилизации социально-экономического положения республики. В соответствии с постановлением Правительства республики от 4 января 1999 года №1 «О финансировании расходов в 1999 году» проведение зачетов по платежам в республиканский бюджет федеральных регулирующих налогов - налога на добавленную стоимость, налога на прибыль, подоходного налога и акцизов - с 1 января 1999 года прекращено.

Во исполнении указаний Министерства Российской Федерации по налогам и сборам и Министерства финансов Российской Федерации от 29 декабря 1999 года №ВВ-6-09/1062 и №03-07-21/133 соответственно прекращено погашение задолженности по платежам в бюджет с применением неденежных форм расчетов.

Постановлением Правительства республики от 16 июля 1999 года №309 «Об утверждении мероприятий Правительства Республики Марий Эл по покрытию дефицита республиканского бюджета в 1999 году» утверждены мероприятия по покрытию дефицита республиканского бюджета на сумму 286465,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2000 года привлечено в бюджет 264308,0 тыс. рублей.

Для выполнения доходной части бюджета и сокращения недоимки в Министерстве экономики и Министерстве финансов республики ежеквартально проводились балансовые комиссии по исполнению местных бюджетов с

приглашением ответственных работников финансовых и налоговых органов, а также отделов экономики. Созданы специальные комиссии в составе руководящих работников и специалистов министерств и ведомств по решению вопросов выполнения плана собственных доходов местных бюджетов.

В результате проделанной работы в 1999 году в консолидированный бюджет республики поступило собственных доходов на сумму 922984,0 тыс. рублей, из них в денежной форме 379346,0 тыс. рублей, или 41,1%, что выше уровня 1998 года соответственно в 1,27 и 1,93 раза.

Кредиторская задолженность по заработной плате по состоянию на 1 января 2000 года составила по бюджету республики 68405,0 тыс. рублей, или сократилась по сравнению с началом 1999 года на 34880,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - соответственно 45298,0 тыс. и 2836,0 тыс. рублей.

Решениями Правительства республики и администраций районов и городов на 1 января 2000 года сокращены численность работающих в отраслях бюджетной сферы на 217,5 единицы и бюджетные ассигнования на 3022,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением «Об оздоровлении государственных финансов...» республике предоставлено право направлять собственные средства на финансирование защищенных статей расходов бюджета республики и жизненно необходимых мероприятий. На финансирование инвестиционных программ, приобретение оборудования и инвентаря, на капитальный ремонт в 1999 году направлено 162000,0 тыс. рублей, или 87,6 процента к уточненным годовым назначениям.

В соответствии с Протоколом от 5 января 2000 года № ХВ-П11-1пр Правительство Российской Федерации заключило с Правительством Республики Марий Эл Соглашение от 1 февраля 2000 года, которое предусматривает дополнительные меры по осуществлению

совместных действий по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи на возвратной основе за счет средств федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года №555 "О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года №495 "О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов" и Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год".

В соответствии с Соглашением задолженность по заработной плате работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых за счет консолидированного бюджета республики, в соответствии с графиком должна быть погашена до 15 апреля 2000 года, а также сокращена задолженность по ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей.

Правительство Российской Федерации поручило Минфину России оформить пролонгацию срока возврата республикой бюджетных ссуд до 1 июля 2000 года и обеспечить контроль за использованием средств федерального бюджета, направляемых на выплату заработной платы, а также хода реализации вышеуказанного Соглашения и обязательном направлении на выплату текущей заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы не менее 40,0% собственных доходов и средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и 100,0% сумм финансовой помощи, полученной из федерального бюджета, в случае наличия задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в размерах, превышающих месячную сумму. Правительство республики, выполняя условия Соглашения, обеспечило направление 44,3% собственных доходов и 100% средств, поступивших из федерального бюджета в виде трансфертов.

Целевое использование бюджетных ссуд проверено в министерствах культуры, здравоохранения и сельского хозяйства республики, в Параньгинском и Медведевском районах. В Медведевском районе проверка проведена совместно с Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Республике Марий Эл. Нецелевого использования бюджетных ссуд не выявлено.

Задолженность по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы республики имела тенденцию к снижению в 1999 году и составляла на первое число: января - 151419,0 тыс. рублей, апреля - 101904,0 тыс. рублей, июля - 104135,0 тыс. рублей, октября - 135899,0 тыс. рублей, декабря - 124717,0 тыс. рублей, января 2000 года - 113703,0 тыс. рублей, февраля 2000 года - 82125,0 тыс. рублей.

Для учета и контроля фактического погашения задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы за счет средств федерального бюджета и собственных доходных источников в республике введена обязательная для районов и городов республиканского подчинения еженедельная форма отчетности о погашении задолженности по заработной плате с начислениями, питанию, медикаментам и ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 года № 886 "О мерах по погашению задолженности по заработной плате работников бюджетной сферы субъектов Российской Федерации" расчеты задолженности по выплате заработной платы Минфином республики определялись на основании методики Минфина России. Согласования сумм финансовой помощи из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы проводились по графикам Минфина России с составлением протоколов.

В 1999 году расходы на оплату труда государственных служащих с начислениями составили по консолидированному бюджету республики

101,6 процента. От общего объема расходов бюджета республики - 1562281,0 тыс. рублей - расходы на оплату труда государственных служащих с начислениями составили 42,6 процента.

В 1999 году на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы направлено за счет федеральных трансфертов 419592,0 тыс. рублей, или 78,8 процента поступивших в республику средств. Кроме того, на выплату заработной платы направлены бюджетные ссуды, полученные из федерального бюджета, в сумме 40000,0 тыс. рублей. За счет собственных доходных источников расходы на выплату заработной платы составили 206651,0 тыс. рублей, или 26,8 процента.

В результате проведенной работы кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями снизилась с 151419,0 тыс. рублей на 1 января 1999 года (временной интервал 2,8 месяца) до 113703,0 тыс. рублей на 1 января 2000 года (временной интервал 2,1 месяца). В январе 2000 года расходы по выплате заработной платы с начислениями составили 56515,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы составила 82125,0 тыс. рублей, временной интервал 1,3 месяца. По оперативным данным, задолженность по заработной плате на 2 марта 2000 года составляла 44483,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 2947,0 тыс. рублей, декабрь 1999 года - 618,0 тыс., январь 2000 года - 40918,0 тыс. рублей.

Протоколом заседания Правительства республики от 6 января 2000г. № 1 «О погашении задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, компенсаций на книгоиздательскую продукцию» поручено Министерству финансов республики и главам администраций районов и городов обеспечить погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы за 1998-1999 годы до 15 марта 2000 года, главам администраций районов и

городов - обеспечить направление 60,0% собственных доходов на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

Еженедельно Правительство республики информировалось о состоянии кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы в целом по республике, а также по отраслям бюджетной сферы - образованию, здравоохранению, культуре и социальной защите населения. Начиная с января 2000 года, еженедельно на заседании Правительства республики рассматривался вопрос погашения задолженности по заработной плате, ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей, компенсации на книгоиздательскую продукцию педагогическим работникам. 25 февраля 2000 года отчет республики о состоянии контроля за выплатой заработной платы был заслушан на селекторном совещании, проводимом Правительством Российской Федерации.

В проверенных организациях и учреждениях республики руководящие документы и обоснования по нормам выплат заработной платы и содержания численности работающих имелись.

В 1999 году Министерством финансов республики проведены проверки целевого использования средств, перечисленных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в Министерстве образования и воспитания республики, Министерстве культуры республики, Министерстве здравоохранения республики, Министерстве социальной защиты населения и труда республики. Проверки целевого использования средств, перечисленных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, проведены в финансовых отделах администраций города Козьмодемьянска и Куженерского района. Фактов нецелевого использования средств не установлено.

В 1999 году контрольно-инспекторская работа органами федерального казначейства по республике осуществлялась на основании плана основных вопросов экономической и контрольной работы Минфина России на 1999 год, одобренного решением коллегии

Минфина России №12/2 от 25 декабря 1998 года.

Из общего количества контрольных мероприятий (1056) 217 проведено по вопросам использования средств, выделенных на заработную плату, из них работникам бюджетной сферы Республики Марий Эл - 17 и работникам органов федерального подчинения - 200.

Проверками вопросов целевого использования бюджетных средств, предусмотренных на выплату заработной платы, выявлено и предъявлено к взысканию с учетом штрафных санкций 1063,2 тыс. рублей. Взыскано 1054,5 тыс. рублей, или 99,2 процента. Нецелевое использование средств, выделенных на заработную плату, составило 1145,8 тыс. рублей (44 организации), переплата заработной платы, отпускных, премий, надбавок - 47,6 тыс. рублей (29 организаций). По фактам нарушений произведено уменьшение финансирования этих организаций через их вышестоящие органы и соответствующие департаменты Минфина России.

В целях осуществления оперативного предварительного и текущего контроля, соблюдения адресности финансирования, обеспечения прозрачности бюджета и очередности платежей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 1997 года №477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 1997 года №1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета» финансирование бюджетополучателей с января 1998 года производилось через лицевые счета, открытые им в органах федерального казначейства.

Ревизиями и проверками, проведенными Контрольно-ревизионным управлением Минфина России в Республике Марий Эл (КРУ) в 85 учреждениях и организациях, финансируемых из федерального бюджета, выявлены нецелевые и незаконные расходы

бюджетных средств на сумму 5033,0 тыс. рублей, недостачи денежных средств и материальных ценностей - 61,0 тыс. рублей, в том числе незаконные выплаты заработной платы на 190,0 тыс. рублей, нецелевое использование средств, предназначенных на выплату заработной платы, - 86,2 тыс. рублей. По результатам ревизий и проверок в возмещение причиненного ущерба поступило 480,0 тыс. рублей, уменьшено финансирование через Минфин России на 514,0 тыс. рублей, взыскано штрафных санкций и поступило дополнительно в бюджет республики 58,0 тыс. рублей, в федеральные и внебюджетные фонды -149,0 тыс. рублей.

### **3. Использование средств, выделенных республике в 1997-1999 годах на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления**

Передача объектов социальной сферы и жилищного фонда в ведение органов местного самоуправления проводилась Правительством республики в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 10 января 1993 года № 8 "Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизированных предприятий", от 28 октября 1994 года № 2027 "О полномочиях Правительства Российской Федерации по осуществлению передачи объектов федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность", постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 декабря 1993 года № 1325 "О финансировании объектов социально-культурного и бытового назначения, переданных в ведение органов исполнительной власти при приватизации предприятий", от 7 марта 1995 года № 235 "О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунального назначения федеральной собственности в государственную собственность Российской Федерации и муниципальную собственность", от 17 июля 1995 года № 724 "О передаче объектов социальной и инженерной инфраструктуры сельскохозяйственных организаций в муниципальную собственность", а также постановлениями Правительства республики о передаче ведомственного жилищного фонда, инженерных сетей на баланс районных и городских администраций и объектов теплоэнергетического хозяйства на баланс предприятия «Маркоммунэнерго» от 28 мая 1992 года № 232, от 9 сентября 1993 года № 318, от 29 июля 1994 года № 236, от 4 июля 1995 года № 200 и др. Кроме того,

приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства республики от 20 сентября 1995 года № 15 утвержден «Порядок передачи ведомственных объектов жилищно-коммунального хозяйства на баланс администраций городов и районов в Республике Марий Эл». Законодательные и нормативные акты о передаче указанных объектов в Минфине республики имеются.

В 1997-1999 годах в республике передано в ведение органов местного самоуправления 433,8 тыс. кв. метров ведомственного жилого фонда с суммой расходов по его содержанию 40402,0 тыс. рублей в год, 6 детских дошкольных учреждений, 2 клуба и медсанчасть в городе Волжске с общей суммой расходов 4200,0 тыс. рублей.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов в 1997-1999 годах Правительством республики в Минфин России представлены акты приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы. В 1997 году Минфином России принято к финансированию расходов на сумму – 17405,6 тыс. рублей, или 70,9% от заявленной потребности, в 1998 году – 4200,0 тыс. рублей, или 100% и в 1999 году - 10120,0 тыс. рублей, или 63,8 процента.

По данным Минфина России на 1 октября 1997 года, задолженность федерального бюджета по финансированию расходов по переданным в 1996-1997 годах в муниципальную собственность объектам жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы перед республикой сложилась в сумме 40245,4 тыс. рублей.

В 1997-1998 годах Минфином России оформлено 3 уведомления по взаимным расчетам за 1997 год с бюджетом республики о выделении средств из федерального бюджета на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, на общую сумму 40245,4 тыс. рублей, в том числе:

1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 года № 1337-р Минфином России Республике Марий Эл выделен лимит денежного зачета в сумме 27800,0 тыс. рублей. На основании приказа Минфина России от 21 октября 1997 № 489 было заключено Соглашение от 27 ноября 1997 года № ОП-10/10-3-33 об особом порядке проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год между Минфином России, Правительством Республики Марий Эл и предприятиями-недоимщиками ООО - «Межрегионгаз» и ОАО «Маризэнерго» с привлечением коммерческого банка «Газпромбанк» на общую сумму 21500,0 тыс. рублей.

Минфином России оформлено уведомление по взаимным расчетам от 4 декабря 1997 года на сумму 21500,0 тыс. рублей и проведены расчеты в особом порядке, из них на 13500,0 тыс. рублей с ООО «Межрегионгаз» и на 8000,0 тыс. рублей с ОАО «Маризэнерго».

В свою очередь Минфин республики в счет средств, полученных по взаимным расчетам на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социально-культурного назначения, переданных в ведение органов местного самоуправления, оформил сводные уведомления по взаимным расчетам от 15 декабря 1997 года № 04-10 на 13500,0 тыс. рублей и № 04-10 на 8000,0 тыс. рублей и провел взаимозачеты между республиканским бюджетом и бюджетами городов и районов путем уменьшения задолженности перед ООО «Межрегионгаз» и ОАО «Маризэнерго» за поставленные предприятиям жилищно-коммунального хозяйства газ и электрическую энергию.

2. Уведомление Минфина России по взаимным расчетам от 30 января 1998 года № 440 на сумму 3391,0 тыс. рублей за счет средств подоходного налога с физических лиц, поступивших в федеральный бюджет в 1997 году, на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов соцкультсферы (заключительные обороты за 1997 год).

Минфин России письмом от 19 февраля 1998 года № 03-02-05 сообщил, что в целях сокращения взаимной задолженности субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом по полученным ссудам в соответствии с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1997 год", служебной запиской, подготовленной Департаментом территориальных бюджетов, и с согласия Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина от 30 января 1998 года Главное управление федерального казначейства произвело зачет задолженности по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения, в сумме 3391,0 тыс. рублей.

Минфин республики распределил вышеуказанную сумму, оформил сводное уведомление по взаимным расчетам заключительными оборотами за 1997 год от 23 февраля 1998 года № 04-07 и зачел бюджетам нижестоящих уровней ссуды в счет финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда.

3. Уведомление Минфина России по взаимным расчетам от 30 января 1998 года № 441 о выделении из федерального бюджета на финансирование принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда и учреждений социально-культурной сферы 15354,4 тыс. рублей (заключительные обороты за 1997 год).

Минфин России письмом от 3 марта 1998 года № 03-02-05 сообщил о проведении зачета задолженности по бюджетной ссуде, срок погашения которой истек, в счет финансирования взаимных расчетов по содержанию ведомственных объектов в сумме 10674,4 тыс. рублей.

Минфин республики сводным уведомлением от 16 марта 1998 года заключительными оборотами за 1997 год провел зачет между республиканским

бюджетом и бюджетами городов и районов по бюджетным судам на сумму 15354,4 тыс. рублей, из них на 4680,0 тыс. рублей - за счет средств республиканского бюджета.

Минфин России письмом от 31 марта 1998 года № 3-03-210/134 зачел задолженность предприятий текстильной и легкой промышленности республики по ссудам, предоставленным в 1995-1996 годах из федерального бюджета под гарантии Правительства республики, в сумме 4680,0 тыс. рублей, в том числе 480,0 тыс. рублей - заводу «Искож», 2700,0 тыс. рублей - ЗАО «Труженица», 500,0 тыс. рублей - ЗАО «Март» и 1000,0 тыс. рублей - ЗАО «Йошкар-Олинская обувная фабрика». Вышеуказанные предприятия для покрытия задолженности перед республиканским бюджетом передали товарной продукции на общую сумму 4680,0 тыс. рублей, которая в дальнейшем поступила в районы в счет трансферта, организациям и предприятиям бюджетной сферы в счет текущего финансирования, выплаты детских пособий и пр. Таким образом, средства республиканского бюджета были восстановлены.

На 1 января 1998 года задолженность Минфина России по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997 году, составила 24815,0 тыс. рублей. В 1998 году финансирование затрат по содержанию указанных объектов из федерального бюджета не производилось, покрытие расходов осуществлялось за счет средств республиканского и местных бюджетов.

Выборочная проверка, проведенная в городе Йошкар-Оле и Медведевском районе, показала, что финансирование расходов на содержание жилого фонда, переданного в муниципальную собственность, производилось не пропорционально принятым расходам и составляло от 10% (Горномарийский район) до 97,5% (Медведевский район) от заявленной потребности.

Так, в городе Йошкар-Оле с 1994 по 1998 год передано в ведение органов местного самоуправления 1383,7 тыс. кв. метров с суммой расходов по его содержанию 190245,1 тыс. рублей. В период с 1994 по 1996 год городу перечислено из средств, выделенных из федерального бюджета на содержание переданных объектов, 59904,0 тыс. рублей. Кроме того, в 1997 году зачтено на указанные цели 20202,0 тыс. рублей. Таким образом, на 1 января 1999 года профинансировано 42,1% от фактических расходов. В 1999 году городом представлено актов приема-передачи на 77,4 тыс. кв. метров с расходами по содержанию 7234,3 тыс. рублей.

В Медведевском районе с 1994 по 1998 год передано в муниципальную собственность 192,0 тыс. кв. метров с суммой расходов по его содержанию 28542,9 тыс. рублей. Минфин республики в период с 1994 по 1998 год выделил из средств, поступивших

из федерального бюджета на указанные цели, 27831,2 тыс. рублей, или 97,5% от заявленной потребности. В 1999 году представлено актов приема-передачи на 60,9 тыс. кв. метров жилого фонда с суммой расходов по содержанию 6197,0 тыс. рублей.

В 1999 году на основании Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1428-р, приказов Минфина России от 28 октября 1999 года №№ 281 и 282 Минфин России оформил 2 уведомления по взаимным расчетам за 1999 год о выделении средств из федерального бюджета на финансирование объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность на сумму 23893,7 тыс. рублей, в том числе:

1. Уведомлением Минфина России по взаимным расчетам на 1999 год от 28 октября 1999 года № 489 на сумму 15000,0 тыс. рублей сообщено о выделении республике средств в связи с погашением задолженности по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 1999 года, в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (письмо Минфина России от 16 ноября 1999 года № 03-02-018).

Минфин республики распределил полученные средства и оформил уведомления по взаимным расчетам на 1999 год с бюджетами городов и районов на общую сумму 5150,0 тыс. рублей, из них 1701,0 тыс. рублей на финансирование объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность города Волжска, и 3449,0 тыс. рублей на финансирование вновь введенных объектов здравоохранения и социально-культурной сферы.

Средства в сумме 9850,0 тыс. рублей в соответствии с оформленными справками-уведомлениями были направлены на текущее финансирование организаций и учреждений образования, социальной защиты населения и здравоохранения, состоящих на республиканском бюджете и не относящихся к объектам, переданным в муниципальную собственность.

2. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 1999 года № 327 и приказа Минфина России от 14 декабря 1999 года № 338 уведомлением по взаимным расчетам на 1999 год от 31 декабря 1999 года № 1235 Минфин России сообщил о выделенных из федерального бюджета средствах на возмещение вышеуказанных расходов в счет погашения задолженности по бюджетным ссудам, полученным ЗАО «НП «Завод Искож», ЗАО «Труженица», ОАО «Йошкар-Олинская обувная фабрика», ОАО «Йошкар-Олинская швейная фабрика», ЗАО «Март» и ОАО «Мария» на сумму 8893,7 тыс. рублей. Из них Минфин республики поставил на взаимные расчеты с городами и районами 8189,7 тыс. рублей (в том числе 2069,0 тыс. рублей на

возмещение затрат по содержанию переданных объектов социально-культурной сферы города Волжска и 6120,7 тыс. рублей на текущее финансирование учреждений и организаций образования, социальной защиты населения и здравоохранения) и на 704,0 тыс. рублей профинансированы учреждения и организации, содержащиеся за счет республиканского бюджета.

В 1998 году в целом по республике жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано на 80,3% от годовых назначений, в 1999 году по отчетным данным на 1 января 2000 года - на 101,1 процента. В общей сумме расходов консолидированного бюджета расходы жилищно-коммунального хозяйства составили в 1998 году - 19,3%, в 1999 году - 13,7 процента.

В целях привлечения дополнительных источников покрытия затрат по содержанию муниципальных объектов в городах и районах республики введен налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в размере 1,5 процента от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета республики составил в 1998 году 5,0% (51285,0 тыс. рублей) и в 1999 году 5,8% (86901,0 тыс. рублей).

В связи с отсутствием средств в местных бюджетах, а также неплатежеспособностью предприятий и учреждений, в республике сложилась значительная кредиторская и дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Так, 1 января 1999 года в целом по республике кредиторская задолженность составила 1293248,0 тыс. рублей, на 1 января 2000 года 1922683,0 тыс. рублей, в том числе за поставленные электрическую энергию - 480173,0 тыс. рублей, тепловую энергию - 578313,0 тыс. и газ - 289889,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - соответственно 1911677,0 тыс. и 20076392,0 тыс. рублей.

В 1999 году в соответствии с планом основных вопросов контрольно-экономической работы Минфина республики финансовыми органами проведены проверки состояния приемки-передачи ведомственного жилого фонда в муниципальную собственность соответствующих служб районов и городов за период с 1994 по 1999 годы. Проверками выявлены недостатки и нарушения.

Так, в Советском и Сернурском районах предприятия, передавшие жилищный фонд, не выполняли заключенные договора на долево участие по его содержанию. Расходы по ремонту и содержанию производили предприятия жилищно-коммунального хозяйства районов. В Звениговском районе на баланс ЖЭУ города Звенигово принято 27 домов в ветхом состоянии (износ от 61 до 80 процентов). В нарушение «Порядка передачи ведомственных объектов жилищно-коммунального хозяйства на баланс администраций городов и

районов в Республике Марий Эл» от АО «Звениговстрой» на баланс Звениговского УЖХ осуществлена передача общежития с аварийной системой газоснабжения и отопления. В Мари-Турекском районе имелись факты принятия жилья без оформления соответствующих документов. Обобщенные материалы данной проверки рассмотрены на заседании Коллегии Минфина республики 21 октября 1999 года (протокол № 11 п.3), выявленные нарушения устраняются.

#### **4. Использование средств, выделенных республике из Фонда целевых субвенций Российской Федерации на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации**

В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 1999 год» предусмотрено образование в составе расходов федерального бюджета Фонда целевых субвенций в сумме 7111400,0 тыс. рублей, из них 1611438,0 тыс. рублей планировалось направить на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств ФФФПСРФ.

В Приложении 24 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 1999 год» на компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации предусмотрено 1011438,0 тыс. рублей и на финансовую помощь субъектам Российской Федерации с учетом дополнительных факторов, осложняющих социальную ситуацию в регионах, по решениям Правительства Российской Федерации - 600000,0 тыс. рублей.

Президент Республики Марий Эл в ноябре 1999 года обратился в Минфин России с просьбой о выделении 50,0 млн. рублей из Фонда целевых субвенций на завоз угля и мазута на отопительный сезон 1999 - 2000 годов (письмо от 3 октября 1999 года № 09/42-И-1670). В соответствии с распоряжением Правительства

Российской Федерации от 10 декабря 1999 года № 2060-р о распределении средств Фонда целевых субвенций субъектам Российской Федерации республике выделено 8000,0 тыс. рублей.

Минфин России платежным поручением от 22 декабря 1999 года № 7650 реестр № 1309217657 перечислил 4000,0 тыс. рублей на счет Управления федерального казначейства Минфина России по Республике Марий Эл. На следующий день средства поступили на текущий счет Минфина республики (платежное поручение от 23 декабря 1999 года № 7650). В соответствии с распоряжением Президента Республики от 23 декабря 1999 года № 1399-рп указанная сумма была распределена:

- 1500,0 тыс. рублей на приобретение мазута (платежным поручением от 24 декабря 1999 года № 7863 перечислены ГП «Маркоммунэнерго» на заготовку мазута);

- 500,0 тыс. рублей на приобретение угля (платежным поручением от 24 декабря 1999 года № 7897 перечислены АО «Йошкар-Олинский Гортопсбыт» за уголь для «Мартопснаба»);

- 2000,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы (средства полностью перечислены в счет трансфертов бюджетам городов и районов на выплату заработной платы).

В соответствии с приказом Минфина России от 24 декабря 1999 года № 351 оформлено уведомление от 10 января 2000 года № 03-02-018 о погашении задолженности, сложившейся при исполнении федерального бюджета по средствам, выделяемым на оказание дополнительной финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году, и задолженности по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов по исполнению бюджета республики в сумме 4000,0 тыс. рублей.

#### **Выводы**

1. За 1999 год Минфином России трансферт бюджету республики из ФФФПСРФ с учетом образовавшейся

переходящей задолженности федерального бюджета за 1998 год в сумме 99035,2 тыс. рублей перечислен не в полном объеме. Задолженность федерального бюджета по трансфертам на 1 января 2000 года составила 177993,6 тыс. рублей.

В нарушение порядка использования федерального трансферта Минфином России был передан бюджету республики целевой трансферт для перечисления в фонд «Российское здравоохранение» за поставку медицинского оборудования для медицинских учреждений республики согласно договору с Правительством республики от 11 марта 1997 года № 32/12-97. УФК Минфина России по республике трансферт перечислен прямым назначением в адрес фонда.

Имело место направление федерального трансферта Минфином республики на капитальные вложения на общую сумму 6517,4 тыс. рублей. Из трансферта, поступившего из федерального бюджета в августе и октябре 1999 года и в январе 2000 года, Минстрою республики на капитальные вложения направлено 3235,0 тыс. рублей. Аналогично из федерального трансферта в апреле, июне и декабре 1999 года Марийскому филиалу «Внешторгбанка» в г. Йошкар-Ола перечислены рублевые средства на оплату контрактов с фирмой «Гартелекс АБ» на приобретение автобусов «Вольво» различной модификации в общей сумме 3282,4 тыс. рублей.

За счет средств федерального трансферта на основании распоряжения Президента республики от 23 декабря 1999 года № 1397-рп ООО «Йошкар-Олинский комбинат хлебопродуктов» перечислена ссуда на закупку зерна в сумме 1800,0 тыс. рублей и погашены кредитные обязательства Банку Марий Эл СБ РФ по договору ю-99/103 от 17 декабря 1999 года в сумме 500,0 тыс. рублей.

В сентябре, октябре 1999 года и в январе 2000 года УФК Минфина России по республике допускались случаи перечисления Минфину республики трансфертов по безденежным реестрам за

счет средств учреждений и организаций федерального значения, финансируемых на территории республики через казначейскую систему, с последующим их восстановлением. Денежные средства заимствовались до 5-6 дней.

Минфином республики открытые лицевые счета в УФК Минфина России по республике для учета операций по трансфертам, поступившим из федерального бюджета во 2-ом полугодии 1999 года и в январе 2000 года использовались, как транзитные. Это лишило УФК Минфина России по республике возможности контроля за использованием трансфертов и привело к случаям их направления не по назначению.

В нарушение принципов, определенных методикой формирования Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и налогового законодательства Российской Федерации, методика формирования республиканского фонда финансовой поддержки районов и городов республики предусматривает зависимость размера этого фонда от объема поступлений в республиканский бюджет акцизных сборов, установленных на уровне республики, т.е. от выполнения планов-заданий, определенных каждому району и городу по реализации ликероводочной продукции местных товаропроизводителей.

В то же время в течение 1999 года республиканский фонд финансовой поддержки профинансирован за счет 76,7 % трансферта, фактически переданного из федерального бюджета за этот период, и 25 % субвенции, полученной республикой из Фонда целевых субвенций на оказание финансовой помощи высокодотационным субъектам Российской Федерации и компенсации потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

За 1999 год, по данным оперативной отчетности исполнения бюджета республики на 1 января 2000 года, Минфином республики излишне перечислен в бюджеты 10 районов и 2 городов трансферт из республиканского фонда финансовой поддержки районов и

городов республики на 27384,5 тыс. рублей. При этом бюджетам 7 районов и города Козьмодемьянска недоперечислены средства на общую сумму 6425,0 тыс. рублей. Так, недоперечислены бюджету Волжского района - 597,1 тыс. рублей, Новоторъяльского - 764,5 тыс. рублей, Сернурского - 1153,9 тыс. рублей и города Козьмодемьянска - 3541,6 тыс. рублей. Остальным бюджетам районов и городов перечислено средств от 1,1% до 23,1 % больше. Всего перечислено финансовой помощи районам и городам на 20259,5 тыс. рублей больше.

В 1999 году Правительством республики привлечено кредитных ресурсов на различные цели на общую сумму 79322,0 тыс. рублей. С учетом переходящего остатка обязательств по заемным средствам на 1 января 1999 года - 48543,3 тыс. рублей, возвращено по обязательствам за привлеченные кредитные ресурсы - 80264,5 тыс. рублей, в том числе проценты за пользование ими за 1999 год и предыдущие периоды - 14878,9 тыс. рублей.

На 1 января 2000 года обязательства по возвращению заемных средств, привлеченных в республиканский бюджет, и процентов за их пользование по договорам, сроки погашения которых наступили, выполнены. Остаток непогашенных кредитов на вышеуказанную дату составил 47590,0 тыс. рублей.

Вместе с тем в 1999 году в соответствии с законами республики Правительством республики предоставлялись гарантии под средства республиканского бюджета на общую сумму заемных средств предприятий и организаций, находящихся на территории республики, - 24129,58 тыс. рублей и процентов за их пользование - 2575,53 тыс. рублей.

С учетом переходящего остатка на 1 января 1999 года обязательств по гарантиям Правительства республики - 3770,87 тыс. рублей - остаток обязательств по заемным средствам под гарантии Правительства республики на 1 января 2000 года составил 30475,98 тыс. рублей, в том числе по процентам за пользование кредитными ресурсами - 5066,6 тыс. рублей.

При неудовлетворительном поступлении доходов в республиканский бюджет (в том числе в безденежной форме – 70%) и нерешенности ряда социальных проблем и в первую очередь - своевременного погашения задолженности по заработной плате и другим социальным выплатам, Правительством республики выдавались как процентные, так и беспроцентные ссуды из республиканского бюджета предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности. Так, выдано ссуд на различные цели в 1999 году 36234,44 тыс. рублей. На 1 января 2000 года возвращено ссуд 30109,87 тыс. рублей и процентов за пользование ими - 1267,25 тыс. рублей. Несмотря на принятые Правительством республики меры по взысканию задолженности по ссудам и процентов за пользование ими по ряду заемщиков, остаток непогашенных бюджетных ссуд на эту же дату составил 7320,21 тыс. рублей и процентов за пользование ими - 625,56 тыс. рублей.

По оперативным данным Министерства финансов республики, недоимка налогоплательщиков по платежам в республиканский и местные бюджеты на 1 января 2000 года составила 219367,0 тыс. рублей, или 23,8 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет республики. В разрезе районов и городов республики этот показатель дифференцирован: от 9,2 % до 67,2 процента. Размер отсроченных платежей на 1 января 2000 года составил 17166,0 тыс. рублей, или 1,9 % к общей сумме поступлений собственных доходов в бюджет республики.

Не выполнено представление Счетной палаты Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 13-227 в части упразднения фонда дополнительных финансовых ресурсов Правительства республики. Указанный фонд создан постановлением Правительства республики от 28 апреля 1993 года № 150 для обеспечения комплексного экономического и социального развития и повышения

эффективности хозяйствования в республике. Практически фонд, как вытекает из данных о его использовании за 1999 год (материальная помощь, обслуживание делегаций, приобретение квартир и транспорта), выполняет ту же функцию, что и резервный фонд Правительства республики, предусмотренный в республиканском бюджете. Как уже отмечалось ранее, создание фонда за счет поступления акцизных сборов, установленных на республиканском уровне, является нарушением налогового законодательства Российской Федерации.

Не выполнено также представление Счетной палаты Российской Федерации от 18 июня 1997 года № 13-227 в части утверждения положения о резервном фонде Правительства республики.

2. Остаток задолженности республики по бюджетным ссудам на 1 января 2000 года составил 46000,0 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ссуд учреждениям республиканского подчинения Минфином республики производилось не по распоряжениям Президента республики, а согласно сведениям об их задолженности по заработной плате.

Меры по обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов, принятые Правительством республики, не привели к погашению задолженности по заработной плате с начислениями, которая на 1 января 2000 года составила 113703,0 тыс. рублей (временной интервал 2,1 месяца), на 1 февраля 2000 года 82125,0 тыс. рублей (временной интервал 1,3 месяца), несмотря на то, что Правительство республики обеспечило направление 44,3% собственных доходов и средств, поступивших из федерального бюджета в виде трансфертов.

По оперативным данным, задолженность по заработной плате на 2 марта 2000 года составляла 44483,0 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 2947,0 тыс. рублей.

Проверками использования бюджетных

ссуд, предназначенных на выплату заработной платы, проведенными органами федерального казначейства по республике, выявлено нецелевое использование на 1145,8 тыс. рублей. Органами контрольно-ревизионного управления Минфина России в республике выявлено незаконных выплат заработной платы на 190,0 тыс. рублей и нецелевое использование средств на 86,2 тыс. рублей.

3. Средства в сумме 20123,7 тыс. рублей, выделенные из федерального бюджета в 1999 году на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, направлены на финансирование вновь введенных объектов образования, социальной защиты населения и здравоохранения и текущее финансирование организаций и учреждений, состоящих на республиканском бюджете и не относящихся к объектам, переданным в муниципальную собственность.

Распределение средств, выделенных из федерального бюджета на вышеуказанные цели, производилось Минфином республики непропорционально, без учета фактически принятых администрациями муниципальных образований объемов жилого фонда и произведенными расходами по его содержанию.

#### **Министерству финансов Российской Федерации**

1. Погасить задолженность федерального бюджета бюджету республики за 1999 год по трансферту в сумме 177993,6 тыс. рублей, как это предусмотрено статьей 46 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2000 год».

2. Прекратить практику направления не по целевому назначению трансферта, выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

3. Дать указание УФК Минфина России по республике прекратить практику передачи трансферта безденежными реестрами за счет средств учреждений и организаций федерального значения, финансируемых на территории республики через казначейскую систему.

4. Для усиления контроля за использованием по целевому назначению средств финансовой помощи, предоставляемой республике из федерального бюджета обеспечить использование лицевых счетов, открытых Минфином республики в УФК Минфина России по республике, не только для транзитного перечисления средств на текущий счет республиканского бюджета, но и для их распределения и перечисления бюджетополучателям.

#### **Президенту Республики Марий Эл**

1. Прекратить практику использования не по целевому назначению трансферта,

выделяемого из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации. Принять меры к восстановлению средств трансферта в сумме 6517,4 тыс. рублей, использованных на другие цели и направить его на первоочередные текущие расходы по исполнению бюджета.

2. В соответствии со статьей 135 Федерального закона Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» принять меры к использованию в 2000 году финансовой помощи, оказываемой из федерального бюджета, на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

3. Рассмотреть вопрос о рациональности привлечения значительного объема заемных средств на платной основе, влекущих за собой уплату значительных сумм процентов за пользование кредитными ресурсами и приводящих к недофинансированию текущих расходов бюджета – в первую очередь - защищенных его статей. Принять меры по сокращению дефицита и уменьшению внутреннего долга. Привлекать кредитные ресурсы с учетом требований статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, определяющей предельные объемы заемных средств в размере 30 % объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год без учета финансовой помощи из федерального бюджета и привлеченных в текущем финансовом году заемных средств.

4. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления ссуд из республиканского бюджета предприятиям, учреждениям и организациям в значительных размерах. При выдаче указанных ссуд руководствоваться статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой субъект Российской Федерации – получатель федеральной финансовой помощи на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности - имеет право предоставлять государственные гарантии в

размере, не превышающем 5% расходов бюджета субъекта и бюджетные кредиты юридическим лицам в размере не превышающем 3 % расходов указанного бюджета. Исключить факты предоставления ссуд неплатежеспособным заемщикам. Принять меры к взысканию с заемщиков непогашенных на 1 января 2000 года ссуд, выделенных из республиканского бюджета, в сумме 7320,21 тыс. рублей и процентов за их пользование – 625,56 тыс. рублей.

5. Разработать мероприятия по взысканию недоимки по платежам в республиканский и местные бюджеты, а также отсроченных платежей в бюджет республики.

6. Произвести перерасчеты с бюджетами городов и районов за 1999 год. Возвратить из республиканского бюджета недоперечисленные им средства финансовой помощи из республиканского фонда финансовой поддержки в сумме 6425,0 тыс. рублей.

7. Утвердить положение о резервном фонде Правительства республики. Упразднить фонд дополнительных финансовых ресурсов Правительства республики. Направить в соответствии с действующим налоговым законодательством Российской Федерации зачисляемые в него налоги и другие платежи в бюджет республики.

8. Принять меры к возврату остатка задолженности по бюджетным ссудам на сумму 46000,0 тыс. рублей до 1 июля 2000 года.

9. Восстановить в республиканском бюджете средства, выделенные из федерального бюджета для финансирования расходов на содержание принятого в муниципальную собственность ведомственного жилого фонда, в сумме 20123,7 тыс. рублей и направить по целевому назначению в бюджеты муниципальных образований республики.

При распределении вышеуказанных средств учитывать фактически принятые администрациями муниципальных образований объемы жилого фонда и произведенные расходы по его содержанию.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**