



2020

# Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года открытому акционерному обществу «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА»



## Результаты контрольного мероприятия

### Цели

Проверить использование бюджетных средств, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года, ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА», а также оценить эффективность системы внутреннего контроля и управления рисками компании.

### Итоги проверки

В проверяемом периоде Общество получало государственную поддержку по соглашениям, заключенным с Министерством обороны Российской Федерации, Роспечатью, которые составили: в 2017 году – 2 070 000 тыс. рублей и 1 000 тыс. рублей, в 2018 году – 2 070 000 тыс. рублей и 700 тыс. рублей, в 2019 году – 2 070 000 тыс. рублей и 8 000 тыс. рублей соответственно. Поступления средств федерального бюджета по соглашениям с Минобороны России составляли более 50 % от поступлений по текущей деятельности, что говорит об зависимости Общества от государственной поддержки.








ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» входит в Медиахолдинг «ЗВЕЗДА», приоритетными направлениями деятельности которого являются увеличение аудитории и времени просмотра телеканала, повышение информационного сопровождения; развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан (для НТК «Звезда»); развитие эбресурса радиоканала, расширение сети вещания (для «ЗВЕЗДА-FM»)

В соответствии с данными компании «Медиалогия» в 2017–2019 годах телеканал участвовал в рейтинге цитируемых федеральных ТВ каналов и занимал 8 место (Индекс цитируемости в СМИ), телеканал ([tvzvezda.ru](http://tvzvezda.ru)) – 3 место (гиперссылки в соцмедиа).

Службой внутреннего контроля Холдинга не выявлено ни одного недостатка (нарушения) при осуществлении хозяйственной деятельности ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».











### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - 2017 год

Медиалогия

ТВ-канал	Гиперссылки в соцмедиа
 1. RT (russian.rt.com)	12 748 721
 2. НТВ (ntv.ru)	7 853 559
 3. ТК Звезда (tvzvezda.ru)	4 436 242
 4. 1 Канал (1tv.ru)	1 526 685
 5. Рен ТВ (ren.tv)	1 297 351
 6. Россия 24 (vesti.ru)	1 141 638
 7. Телеканал Дождь (tvrain.ru)	737 423
 8. Моя планета (moya-planeta.ru)	512 263
 9. 5 канал (5-tv.ru)	328 997
 10. Россия К (tvkultura.ru)	196 905











### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - 2018 год

Медиалогия

ТВ-канал	Гиперссылки в соцмедиа
 1. НТВ (ntv.ru)	2 871 863
 2. Телеканал Дождь (tvrain.ru)	2 820 223
 3. ТК Звезда (tvzvezda.ru)	2 391 715
 4. Россия 24 (vesti.ru)	1 739 372
 5. РЕН ТВ (ren.tv)	1 320 076
 6. 1 Канал (1tv.ru)	900 069
 7. 5 канал (5-tv.ru)	540 725
 8. ОТР (otr-online.ru)	239 573
 9. РБК ТВ (tv.rbc.ru)	57 934
 10. ТВ Центр (tvc.ru)	51 577

### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - сентябрь 2019

Медиалогия

ТВ-канал	Гиперссылки в соцмедиа
 1. Рен ТВ (ren.tv)	548 479
 2. Телеканал Дождь (tvrain.ru)	523 632
 3. Звезда (tvzvezda.ru)	180 847
 4. Первый канал (1tv.ru)	151 319
 5. НТВ (ntv.ru)	117 025
 6. Россия 24 (vesti.ru)	111 290
 7. Телеканал 360 (360tv.ru)	100 157
 8. 5 Канал (5-tv.ru)	80 004
 9. ОТР (otr-online.ru)	20 168
 10. Россия К (tvkultura.ru)	15 287

### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - 2017 год

Медиалогия

ТВ-канал	ИЦ в СМИ
 1. RT	11 160,3
 2. Первый канал	7 464,8
 3. Россия 24	7 249,7
 4. РЕН ТВ	7 078,8
 5. НТВ	4 113,1
 6. Россия 1	3 827,2
 7. Дождь	3 115,3
 8. Звезда	1 886,5
 9. ТВ Центр	1 209,1
 10. Пятый канал	625,2











### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - 2018 год

Медиалогия

ТВ-канал	ИЦ в СМИ
 1. Первый канал	7 149,4
 2. Россия 24	7 034,4
 3. Россия 1	6 502,6
 4. РЕН ТВ	6 222,7
 5. НТВ	3 948,0
 6. Пятый канал	2 680,0
 7. Дождь	2 566,0
 8. Звезда	2 430,5
 9. ТВ Центр	1 138,5
 10. РБК-ТВ	526,5

### Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов - сентябрь 2019

Медиалогия

ТВ-канал	ИЦ в СМИ
 1. РЕН ТВ	1 123,4
 2. Первый канал	880,3
 3. Россия 24	790,9
 4. Россия 1	513,3
 5. НТВ	470,3
 6. Телеканал 360	286,4
 7. Телеканал Дождь	265,7
 8. Телеканал Звезда	225,4
 9. 5 канал	162,8
 10. ТВ Центр	48,6

## Выводы

ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» существенно зависит от государственной поддержки.

Правила предоставления Обществу субсидии из федерального бюджета не соответствуют требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.

Службой внутреннего контроля Холдинга не проводились проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных Обществу.

Оценка рисков, возникающих в процессе деятельности Общества, не проводилась. Какие-либо самостоятельные документы, регламентирующие процесс управления рисками, в Обществе отсутствуют.

## Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Минобороны России внести в Правительство Российской Федерации предложение по внесению изменений в Правила предоставления ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» субсидии из федерального бюджета.

Обществу создать комитет по аудиту совета директоров для обеспечения качества и достоверности финансовой отчетности, также разработать внутренний документ управления рисками.

# Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года открытому акционерному обществу «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
18 декабря 2019 г.

## 1. Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (пункт 3.14.0.7).

## 2. Предмет контрольного мероприятия:

использование открытым акционерным обществом «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА» средств федерального бюджета, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года.

## 3. Объект контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА» (г. Москва) (далее – ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА», Общество).

## 4. Срок проведения контрольного мероприятия

Сентябрь–декабрь 2019 г.

## 5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

5.2. Цель 2. Оценка эффективности системы внутреннего контроля и управления рисками ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

## 6. Проверяемый период деятельности

2017–2018 годы и истекший период 2019 года.

## 7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия

ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» создано путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Единая телерадиовещательная система Вооруженных сил Российской Федерации» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15 сентября 2008 года № 1359 «Об открытом акционерном обществе «Оборонсервис», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 875 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 15 сентября 2008 года № 1359 «Об открытом акционерном обществе «Оборонсервис».

Размер уставного капитала Общества – 1266 752 тыс. рублей, состоящий из 1266 752 штук обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1000 рублей каждая, был сформирован за счет приватизации активов вышеуказанного предприятия. Среднесписочная численность Общества в проверяемом периоде составляла: за 2017 год – 634 человека; за 2018 год – 764 человека; за 8 месяцев 2019 года – 759 человек.

ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» является учредителем следующих СМИ: «Национальная телевизионная компания «ЗВЕЗДА» (НТК «ЗВЕЗДА») (далее – телеканал), «Национальная радиостанция «ЗВЕЗДА-FM» (далее – радиоканал), «tvzvezda.ru» (далее – сайт). 14 декабря 2012 года в соответствии с решением федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию телеканал занял 7 позицию во втором мультиплексе.

Таким образом, телеканал входит в перечень обязательных общедоступных телеканалов второго мультиплекса.

## 8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

### 8.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предоставленных в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА»

ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» входит в Медиахолдинг «ЗВЕЗДА» (далее – Холдинг) вместе с ОАО (АО) «Творческое объединение «Красная звезда», ООО «Киностудия «ЗВЕЗДА», ООО «Издательский Дом «ЗВЕЗДА» (до 25 октября 2019 года в Медиахолдинг входили также АО «Красная Звезда», ООО «Информационное агентство «Военинформ»).

В соответствии со «Стратегией развития и приоритетными направлениями деятельности Медиахолдинга «ЗВЕЗДА» 2016–2018 годы»<sup>1</sup> и «Стратегией развития и приоритетными направлениями деятельности Медиахолдинга «ЗВЕЗДА» 2018–2020 годы»<sup>2</sup> приоритетными направлениями деятельности Общества в 2018–2020 годах являются:

- в телевещании (для НТК «Звезда»): увеличение доли аудитории и времени просмотра телеканала с целью укрепления рыночных позиций и улучшения финансового состояния Общества; повышение качества информационного сопровождения; развитие и совершенствование системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации;
- в радиовещании (для «ЗВЕЗДА-FM»): в том числе совершенствование программного продукта с учетом потребностей и интересов целевой аудитории; развитие вэбресурса радиоканала, расширение сети вещания.

В планах мероприятий по реализации стратегий развития Медиахолдинга 2016–2018 годы и 2018–2020 годы за Обществом закреплено мероприятие – создание контента военно-патриотической направленности и доведения до аудитории посредством ТВ, радио, tvzvezda.ru, radiozvezda.ru, а также установлены объемы и источники финансирования реализации мероприятия (поступления от коммерческой деятельности и средства федерального бюджета).

Устав ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» утвержден приказом Министра обороны Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 225 (далее – Устав).

Необходимо отметить, что на сегодняшний день Общество имеет организационно-правовую форму открытого акционерного общества, при этом его акции публично не размещаются и не обращаются, что указывает на признаки непубличного акционерного общества.

---

1. Утверждена Советом директоров ОАО «ТО «Красная звезда» (протокол от 27 мая 2016 г. № 2 СД).  
2. Утверждена Советом директоров ОАО «ТО «Красная звезда» (протокол от 24 мая 2018 г. № 2 СД).

В соответствии с Уставом единственным учредителем Общества является Российская Федерация, от имени которой полномочия учредителя и акционера Общества осуществляет Министерство обороны Российской Федерации.

Для осуществления уставной деятельности в проверяемом периоде Общество использовало нежилые помещения в рамках договоров безвозмездного пользования и аренды, заключенных с подведомственным Минобороны России федеральным государственным казенным учреждением «Центральное территориальное управление имущественных отношений».

Согласно разделу 13 Устава органами управления Общества являются: общее собрание акционеров, совет директоров и генеральный директор (единоличный исполнительный орган).

В соответствии со статьями 67 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а также пунктом 14.4 Устава председатель совета директоров избирается членами совета директоров из своего состава, большинством голосов от общего числа членов совета директоров. Председатель совета директоров организует его работу, созывает заседания совета директоров и председательствует на этих заседаниях, организует ведение протоколов заседания совета директоров, председательствует на общем собрании акционеров. При отсутствии председателя совета директоров его функции выполняет один из членов совета директоров по решению совета директоров.

Аналогичная норма содержится в положении о совете директоров ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА»<sup>3</sup>.

В 2017–2019 годах члены совета директоров ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» из своего состава на каждом заседании избирали председательствующим А.В.Орлова – первого вице-президента, управляющего директора открытого акционерного общества ОАО (АО) «Творческое объединение «Красная звезда» (далее – ОАО «ТО «Красная звезда».

Руководство текущей деятельностью ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» осуществлялось акционером – ОАО «ТО «Красная звезда», ИНН 7717755632 (далее – Управляющая организация), на основании договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации от 22 августа 2016 года б/н (далее – договор управления). В соответствии с договором управления Общество передало Управляющей организации полномочия единоличного исполнительного органа (генерального директора) Общества, за исключением полномочий, отнесенных к компетенции общего собрания акционеров Общества и совета директоров Общества. Управляющая организация осуществляет руководство всей текущей деятельностью Общества, решает все вопросы, отнесенные Уставом Общества и действующим законодательством Российской Федерации к компетенции исполнительного органа акционерного общества, и подотчетна совету директоров и общему собранию акционеров Общества. Расходы по договору управления, в соответствии с бухгалтерской отчетностью Общества, в 2017, 2018 годах и в первом полугодии 2019 года составляли в среднем около 30 % от общей величины

---

3. Утверждено решением общего собрания акционеров Общества 29 июня 2017 года (протокол № ГОСА-2017).



управленческих расходов (в 2017 году – 111 864 тыс. рублей, в 2018 году – 117 787 тыс. рублей, в первом полугодии 2019 года – 61 017 тыс. рублей).

В соответствии с пунктами 6.2 и 6.3 договора управления перед советом директоров Общества Управляющая организация отчитывается о своей деятельности в рамках договора ежеквартально и ежегодно путем составления отчета. Ежеквартальный отчет представляется председателю совета директоров Общества (либо лицу, им указанному) не позднее 25 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала. Ежеквартальный отчет Управляющей организации включает бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за истекший квартал. Анализ протоколов заседаний совета директоров Общества, проведенных в 2017–2019 годах, показал, что на данных заседаниях ежеквартальные отчеты Управляющей организации не рассматривались, решения по ежеквартальным отчетам о деятельности Управляющей организации на заседаниях не принимались.

В проверяемом периоде Общество получало государственную поддержку по соглашениям, заключенным с Министерством обороны Российской Федерации, а также с Роспечатью. По соглашениям с Роспечатью суммы субсидии составили: в 2017 году – 1 000 тыс. рублей, в 2018 году – 700 тыс. рублей, в 2019 году – 8 000 тыс. рублей.

Государственная поддержка Общества в 2017-2019 годах

Годы	Субсидии	Соглашения	Сумма по соглашениям, тыс. руб.	Поступления на счета
2017	Минобороны России	соглашение от 19 апреля 2017 г.	2 070 000	УФК
2018		соглашение от 12 февраля 2018 г.	2 070 000	УФК
2019		соглашение от 28 марта 2019 г.	2 363 890	УФК
2017	Роспечать	договор от 24 октября 2017 г. № 135-11-170	1 000	УФК
2018		соглашение от 14 августа 2018 г. № 135-11-2018	700	УФК
2019		соглашение от 27 июня 2019 г. № 135-11-2019-100	8 000	УФК
Итого			6 513 590	

Субсидии ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» на финансирование Общества по главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) Министерству обороны Российской Федерации на 2017, 2018, 2019 годы были предусмотрены в размере 2 070 000 тыс. рублей ежегодно<sup>4</sup>.

4. Федеральные законы: от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечена существенная зависимость Общества от средств государственной поддержки. Так, на основании анализа отчетов о движении денежных средств в 2017 и 2018 годах всего поступления по текущей деятельности составили 3 788 258 тыс. рублей и 3 926 586 тыс. рублей соответственно, в том числе поступления средств федерального бюджета по соглашениям с Минобороны России (2 070 000 тыс. рублей ежегодно) составляли более 50 % от поступлений по текущей деятельности: 55 % – в 2017 году, 53 % – в 2018 году. На поступления от продажи продукции, товаров, работ, услуг в 2017 и 2018 годах приходилось 44 % (1 669 820 тыс. рублей) и 46 % (1 822 255 тыс. рублей) соответственно.

Платежи по текущей деятельности составляли в 2017 год 3 272 575 тыс. рублей, в 2018 году – 3 274 729 тыс. рублей, из которых около 60 % составляли платежи поставщикам (подрядчикам) за сырье, материалы, работы, услуги, около 30 % – платежи, связанные с оплатой труда работников. Таким образом, в 2017–2018 годах Общество имело положительное сальдо денежных потоков от текущей деятельности в размере 515 683 тыс. рублей и 651 857 тыс. рублей соответственно, но с учетом поступлений средств федерального бюджета.

По итогам 2017 и 2018 годов деятельность Общества была убыточна: валовый убыток в 2017 и 2018 годах составил 1 378 958 тыс. рублей и 1 500 665 тыс. рублей, убыток от продаж – 1 793 758 тыс. рублей и 1 963 271 тыс. рублей соответственно, чистый убыток в 2017 году был зафиксирован на уровне 58 391 тыс. рублей, в 2018 году чистый убыток вырос на 26 % и составил 73 748 тыс. рублей. При этом в 2018 году отмечался рост выручки (2 080 311 тыс. рублей, в том числе выручки от оказания услуг по размещению рекламы – 2 066 091 тыс. рублей) на 6 % по сравнению с 2017 годом (1 956 843 тыс. рублей, в том числе выручки от оказания услуг по размещению рекламы – 1 941 537 тыс. рублей); за 6 месяцев 2019 года чистый убыток Общества составил уже 393 206 тыс. рублей, при этом выручка Общества составила 863 780 тыс. рублей (в том числе выручка от оказания услуг по размещению рекламы – 844 068 тыс. рублей), что на 15 % меньше аналогичного показателя за 6 месяцев 2018 года.

Согласно данным бухгалтерского баланса уже на 31 декабря 2016 года Общество имело накопленный убыток в размере 211 812 тыс. рублей и по состоянию на 31 декабря 2017, 2018 годов и 30 июня 2019 года накопленный убыток значительно увеличился и составил 289 247 тыс. рублей, 334 437 тыс. рублей, 727 643 тыс. рублей соответственно.

В проверяемом периоде в составе дебиторской задолженности и обязательств Общества существенная доля приходилась на дебиторскую и кредиторскую задолженность по расчетам, связанным с исполнением обязательств по договору № ДТР-084-13/221-13 от 14 марта 2013 года с ФГУП «РТРС» на предоставление услуг связи для целей эфирного цифрового наземного телевизионного вещания телеканала «ЗВЕЗДА» в составе 2-го мультиплекса (далее – договор № ДТР-084-13/221-13). За период с 2013 года по настоящее время к договору № ДТР-084-13/221-13 было заключено 23 дополнительных соглашений.

Стоит отметить, что в проверяемом периоде расходы по услугам связи по договору № ДТР-084-13/221-13 составляли существенную долю в статье «Услуги связи» показателя «Себестоимость продаж» отчетов о финансовых результатах Общества за 2016 год – 6 месяцев 2019 года: в 2017 году – 27 % от услуг связи в размере 502 175 тыс. рублей, или 137 092 тыс. рублей, в 2018 году – 28 % от услуг связи в размере 518 710 тыс. рублей, или 146 267 тыс. рублей, за 6 месяцев 2019 года – 96 % от услуг связи в размере 551 330 тыс. рублей, или 527 397 тыс. рублей.

В 2017–2019 годах субсидии Обществу предоставлялись по соглашениям, заключенным с Минобороны России, в соответствии с «Правила предоставления открытому акционерному обществу «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА» субсидии из федерального бюджета», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1531 (далее – Правила № 1531).

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (пункт 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Анализ Правил № 1531 показал, что они не приведены в соответствие с Общими требованиями<sup>5</sup>, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.

Так, в Правилах № 1531 отсутствуют положения, предусмотренные подпунктами «а», «б», «в», «г», «е», «и» пункта 4, подпунктами «а», «б» пункта 6, подпунктами «а», «б» пункта 7 Общих требований № 887<sup>6</sup>.

В соответствии с Правилами № 1531 субсидия Обществу предоставляется в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с деятельностью акционерного общества в соответствии с его Уставом и направляется на создание (производство)

- 
5. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее – Общие требования № 887).
  6. О перечне документов, предоставляемых получателем субсидии главному распорядителю как получателю бюджетных средств для получения субсидии; о порядке и сроках рассмотрения главным распорядителем как получателем бюджетных средств документов, указанных в подпункте «а» настоящего пункта; об основаниях для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии; о размере субсидии и (или) порядке расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из целей предоставления субсидии), и источника ее получения; о требованиях, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, или на иную дату определенную правовым актом; о сроках (периодичности) перечисления субсидии; о требованиях об обязательной проверке главным распорядителем и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий; о мерах ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в случае недостижения результатов, показателей, указанных в подпункте «з» пункта 4 постановления № 887 (при установлении таких показателей и (или) порядка их расчета); о запрете приобретения получателями субсидий – юридическими лицами за счет полученных из федерального бюджета средств иностранной валюты; о возможности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются не использованные в отчетном финансовом году остатки субсидий и включении таких положений в соглашение при принятии главным распорядителем как получателем бюджетных средств по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, также в части, касающейся требований к отчетности, – о праве главного распорядителя как получателя бюджетных средств определять форму представления указанной отчетности в соглашении.

и вещание телеканала и радиоканала согласно утвержденной концепции вещания, в том числе на производство и приобретение программных продуктов на видео-, аудио-, теле- и кинопроизводство, производство и размещение рекламы, направленной на повышение престижа военной службы в интересах Министерства обороны Российской Федерации, обеспечение мероприятий по доведению теле- и радиоканалов до телезрителей и радиослушателей, продвижение теле- и радиоканала на российском и международном рынках теле- и радиослужб, а также на возмещение иных расходов, связанных с осуществлением вещания, направленного на патриотическое воспитание граждан, в том числе на повышение престижа военной службы (пункт 2). Правилами № 1531 определены 25 направлений расходов акционерного общества, источником финансового обеспечения (возмещения) которых является субсидия (пункт 4).

Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на сумму 2 070 млн рублей было заключено 19 апреля 2017 года.

В 2017 году субсидия была использована Обществом в полном объеме.

В 2018 году действовало соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» от 12 февраля 2018 года.

Соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» от 28 марта 2019 года заключено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Правилами № 1531.

К соглашению были заключены следующие дополнительные соглашения: дополнительное соглашение от 12 апреля 2019 года № 1 – в новой редакции изложены реквизиты сторон; дополнительное соглашение от 3 июля 2019 года № 2.

Расходование субсидий в 2017–2019 годах осуществлялось по направлениям, установленным в заключенных соглашениях о предоставлении из федерального бюджета субсидий в целях финансового обеспечения затрат Общества, связанных с ее деятельностью.

Общество направляло в министерство отчеты и медиапланы о деятельности средств массовой информации, учредителем которых является Общество.

Согласно медиапланам о деятельности средств массовой информации 2017 и 2018 годов и Медиаплану деятельности средств массовой информации в 2019 году, учредителем которых является ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА», утвержденным президентом ОАО «ТО «Красная звезда» А.В.Пимановым, одним из главных направлений деятельности Общества является повышение качества информационного сопровождения.

По отчету о деятельности средств массовой информации в 2017 году: доля телеканала среди россиян «18 +» выросла на 12 % и составила 2,8 % от всей телевизионной аудитории; по данным аналитической системы Brand Analytics Медиагруппа, «Звезда» входит в Топ-20 самых цитируемых в соцмедиаресурсов за 2017 год (занимает 13 строку в рейтинге); телеканал занял третье место в рейтинге

самых цитируемых каналов в социальных медиа по версии «Медиалогия» (набрал более 4 млн гиперссылок за 2017 год).

По отчету о деятельности средств массовой информации в 2018 году: общее телесмотрение упало более чем на 4 % по России и на 10 % по Москве, в связи с этим наблюдалось снижение доли аудитории в том числе у телеканала «ЗВЕЗДА»; по данным проекта TV Index АО «Медиаскоп», среднесуточная доля аудитории телеканала по России (города с населением от 100 тысяч человек и более) и по Москве в целевой группе «Все 18 +» в динамике 2017–2019 годы (9 месяцев 2019 года) несущественно снизилась, с 2,8 % и с 2,7 % соответственно до 2,6 %, при этом в динамике 2018–2019 годы данный показатель сохранялся на уровне 2,6 %.

В соответствии с данными компании «Медиалогия» (российская компания – разработчик автоматической системы мониторинга и анализа СМИ и социальных сетей в режиме реального времени) телеканал участвовал в рейтинге цитируемых федеральных ТВ каналов в 2017–2019 годах: в 2017 году телеканал вошел в «Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов», заняв 8 место (1886,45 ИЦ<sup>7</sup> в СМИ), и телеканал (tvzvezda.ru) – 3 место (4 436 242 гиперссылок в соцмедиа); в 2018 году телеканал вошел в «Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов», заняв 8 место (2 430,52 ИЦ в СМИ), и телеканал (tvzvezda.ru) – 3 место (2 391 715 гиперссылок в соцмедиа); за сентябрь 2019 года телеканал вошел в «Топ-10 самых цитируемых ТВ-каналов», заняв 8 место (225,35 ИЦ в СМИ), и телеканал (tvzvezda.ru) – 3 место (180 847 гиперссылок в соцмедиа).

## 8.2. Оценка эффективности системы внутреннего контроля и управления рисками ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА»

Обязанность экономического субъекта организовать и осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни закреплена в пункте 1 статьи 19 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона № 402-ФЗ экономический субъект, бухгалтерская (финансовая) отчетность которого подлежит обязательному аудиту, обязан организовать и осуществлять внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением случаев, когда его руководитель принял обязанность ведения бухгалтерского учета на себя).

В Обществе действует утвержденное приказом ОАО «ТО «Красная звезда» от 13 апреля 2016 года № 65 «Положение о службе внутреннего контроля Холдинга ОАО «ТО «Красная звезда» и его дочерних обществ».

---

7. По данным Медиалогия: ИЦ – «индекс цитируемости: показатель качества распространения контента СМИ. ИЦ учитывает: количество ссылок на источник информации в других СМИ и влияние источника, опубликовавшего ссылку; социальную влияние СМИ (количество likes и shares материалов СМИ в соцмедиа). ИЦ рассчитывается на базе математико-лингвистического анализа текстов 52 000 открытых источников СМИ и 900 млн аккаунтов соцмедиа).

В результате осуществления функций службы внутреннего контроля Холдинга с I квартала 2017 года по первое полугодие 2019 года не выявлено ни одного нарушения внутренних стандартов и процедур. Суммы выявленных нарушений – 0 рублей.

Меры, принятые для недопущения (предупреждения) в дальнейшем аналогичных нарушений, выводы и предложения по оптимизации внутренних стандартов и процедур, применению мер ответственности, а также прогнозы рисков нарушения внутренних стандартов и процедур за весь период не предложены.

Ежеквартально предоставлялись служебные записки первому вице-президенту, управляющему директору ОАО «ТО «Красная звезда» об отсутствии выявленных нарушений.

Службой внутреннего контроля Холдинга согласно представленным документам не выявлено ни одного недостатка (нарушения) при осуществлении хозяйственной деятельности ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

Комитет по аудиту при совете директоров ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» не создавался.

Методическими рекомендациями по организации работы комитетов по аудиту совета директоров в акционерном обществе с участием Российской Федерации, утвержденными приказом Росимущества от 20 марта 2014 года № 86, рекомендуется сформировать положение о комитете по аудиту, утверждаемое советом директоров с учетом отраслевых особенностей и особенностей конкретной компании.

Комитет по аудиту должен создаваться в целях содействия эффективному выполнению функций совета директоров в части предварительного рассмотрения вопросов, связанных с контролем за финансово-хозяйственной деятельностью компании. К вопросам деятельности комитета относятся: надзор за системой внутреннего контроля и управления рисками, обеспечения соблюдения нормативно-правовых требований и информирования исполнительных органов о нарушениях, налаживания взаимодействия между внешними и внутренними аудиторами, а также другие вопросы по назначению совета директоров.

Рекомендации по организации и осуществлению экономическим субъектом внутреннего контроля, предусмотренного статьей 19 Федерального закона № 402-ФЗ, содержатся также в информации Минфина России № ПЗ-11/2013 «Организация и осуществление экономическим субъектом внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности». В информации указывается, что одним из основных элементов внутреннего контроля является оценка рисков, которая представляет собой процесс выявления и анализа рисков.

Оценка рисков, возникающих в процессе деятельности Общества, не проводилась. Какие-либо самостоятельные документы, регламентирующие процесс управления рисками, в Обществе отсутствуют.

Службой внутреннего контроля Холдинга в 2017–2019 годах не проводились проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных в проверяемом периоде ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным использовать результаты работы службы внутреннего контроля Холдинга при проверке результативности использования бюджетных средств, предоставленных ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

Отсутствие действующего комитета по аудиту при совете директоров, к компетенции которого относится мониторинг надежности и эффективности систем управления рисками и внутреннего контроля, является препятствием для эффективного функционирования системы внутреннего контроля и системы управления рисками.

В ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» действуют следующие внутренние документы, в которых содержатся положения, регламентирующие осуществление мер по противодействию коррупции:

- приказ ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» от 20 февраля 2015 г. № 9 «О проведении мероприятий по изучению Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- приказ ОАО «ТО «Красная звезда» от 21 октября 2016 года № 86/1 «Об утверждении положения о службе безопасности ОАО «ТО «Красная звезда»;
- приказ ОАО «ТО «Красная звезда» от 1 марта 2018 года № 23 «Об утверждении положения об отделе охраны и режима объектов ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА»;
- приказ ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» от 1 марта 2018 № 24 «Об утверждении положения об отделе экономической безопасности объектов ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции предусмотрена требованиями статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

## 9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

На результаты контрольного мероприятия получены пояснения президента ОАО «ТО «Красная звезда» А.В.Пиманова. Заключение на пояснения президента ОАО «ТО «Красная звезда» утверждено Аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.А.Каульбарсом 9 декабря 2019 года.

## 10. Выводы и рекомендации

**10.1.** В ходе проведения контрольного мероприятия отмечена существенная зависимость Общества от государственной поддержки. В 2017 и 2018 годах

поступления средств федерального бюджета по соглашениям с Минобороны России составляли более 50 % от поступлений по текущей деятельности.

**10.2.** «Правила предоставления ОАО «Телерадиокомпания Вооруженных Сил Российской Федерации «ЗВЕЗДА» субсидии из федерального бюджета», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1531, не соответствуют Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887.

**10.3.** Службой внутреннего контроля Холдинга не выявлено ни одного недостатка (нарушения) при осуществлении хозяйственной деятельности ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» за весь проверяемый период. В 2017–2019 годах не проводились проверки использования средств федерального бюджета, предоставленных в проверяемом периоде ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА», таким образом, в ходе контрольного мероприятия не представляется возможным использовать результаты работы службы внутреннего контроля Холдинга при проверке результативности использования бюджетных средств, предоставленных Обществу.

**10.4.** Комитет по аудиту при совете директоров ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» не создавался. Методическими рекомендациями по организации работы комитетов по аудиту совета директоров в акционерном обществе с участием Российской Федерации, утвержденными приказом Росимущества от 20 марта 2014 года № 86, рекомендуется сформировать положение о комитете по аудиту, которое утверждается советом директоров с учетом отраслевых особенностей и особенностей конкретной компании. Комитет по аудиту должен создаваться в целях содействия эффективному выполнению функций совета директоров в части предварительного рассмотрения вопросов, связанных с контролем за финансово-хозяйственной деятельностью компании.

**10.5.** Оценка рисков, возникающих в процессе деятельности Общества, не проводилась. Какие-либо самостоятельные документы, регламентирующие процесс управления рисками, в Обществе отсутствует.

## 11. Рекомендации

Полученные результаты позволяют рекомендовать осуществить следующие мероприятия:

- Минобороны России внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложение по внесению изменений в Правила № 1531 в части приведения их в соответствие с Общими требованиями № 887;
- ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА» рассмотреть возможность создания комитета по аудиту совета директоров с целью обеспечения уверенности в качестве и достоверности финансовой отчетности, включая оценку эффективности процедур по управлению



рисками и внутреннего контроля, обеспечения независимости и объективности осуществления функции внутреннего аудита, повышения качества внутреннего аудита (к компетенции отнести мониторинг надежности и эффективности систем управления рисками и внутреннего контроля);

- рассмотреть вопрос о разработке внутреннего документа, регламентирующего процесс управления рисками.

## 12. Предложения

**12.1.** Направить информационное письмо в ОАО «ТРК ВС РФ «ЗВЕЗДА».

**12.2.** Направить информационное письмо в Министерство обороны Российской Федерации.

**12.3.** Отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

