

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2001 года № 41(277) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения в Республике Саха (Якутия)”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Президенту Республики Саха (Якутия), Госкомстрою России, Минтрансу России, ГУ “Агентство дорожной службы Республики Саха (Якутия)”, ГУП автомобильных дорог “Колыма”, ГУФК Минфина России.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации с учетом высказанных замечаний и предложений и МЧС России.

Поручить В.Г. Панскову и С.Н. Рябухину подготовить письмо в Минфин России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

Предусмотреть в проекте плана работы Счетной палаты на 2002 год проверку целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия) в I квартале 2002 года (исполнитель - М.И. Бесхмельницын)

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)

Основание для проверки: Постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 июля 2001 года (протокол № 30 (266)), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п.1.4.3.20).

Цель проверки

Проверить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году Правительству Республики Саха (Якутия) на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные в 2001 году Правительству Республики Саха (Якутия) и Госстрою России на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года.

Объекты проверки

Проверено 22 объекта, по которым составлены отдельные акты, кроме того, проверялись отдельные вопросы согласно утвержденной программе в Госстрое России, Минфине России, Минтрансе России, Правительстве Республики Саха (Якутия), Управлении федерального казначейства Минфина России по Республике Саха (Якутия), Министерстве финансов Республики Саха (Якутия) и администрациях муниципальных образований Республики Саха (Якутия).

Проверяемый период: 2001 год.

Срок проведения проверки

С 14 октября по 12 ноября 2001 года.

Ответственные исполнители: начальник инспекции (руководитель) - М.М. Дзыбов, заместители начальников инспекций - А.Г. Базин, А.Н. Горин, Т.Э. Чепасова, главные инспекторы - М.Н. Филиппов, И.Е. Федосеева, ведущие инспекторы - Н.Н. Кузнецов, Н.А. Лозко, Н.А. Сопов, старшие инспекторы - Е.Н. Бережная, Н.И. Полякова, Е.Н. Телин.

Перечень изученных документов дается в приложении 1 к настоящему отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствий в работе не имелось.

В результате проведенных проверок установлено следующее

1. Принятые меры по предупреждению стихийного бедствия (наводнения) в Республике Саха (Якутия)

Руководством Республики Саха (Якутия) проводилась определенная работа по подготовке к паводку 2001 года. В первом квартале текущего года Правительством Республики Саха (Якутия) утвержден План мероприятий по безопасному пропуску паводковых вод.

Для координации действий сил и проведения аварийно-спасательных и эвакуационных работ в зонах возможного затопления созданы 5 оперативных групп МЧС, закрепленных по рекам. Подготовлена авиационная группировка постоянной готовности республиканских авиалиний, создан необходимый запас авиатоплива в районах возможного проведения аварийно-спасательных и эвакуационных работ, предусмотрено привлечение военной авиации, создано 40 бригад профессиональных взрывников, подготовлен необходимый запас взрывчатых веществ. В прибрежных улусах, расположенных в бассейнах рек Лена, Алдан, Амга проведены работы по ослаблению льда: расчищено 1045 кв. км, зачернено 1012 кв. км. Подготовлен для работы ледакол. Организованы 92 эвакуационных пункта, создан страховой продовольственный запас в количестве 1098 тонн, организованы места для временного содержания сельскохозяйственных животных, созданы запасы кормов, проведено предварительное отселение населения и отгон скота. На подготовку противопаводковых мероприятий Правительством республики выделено всего 15 млн. рублей. Вместе с тем предпринятый комплекс мер не позволил полностью противостоять стихии.

2. Меры, принимаемые Республикой Саха (Якутия) после наводнения 1998 года

В период с 1970 по 1997 годы на реках Якутии практически не наблюдалось катастрофических весенних наводнений. В итоге места жилых строений, хозяйственных объектов постепенно сместились ближе к руслам рек. Однако в последние годы (1998, 1999 и 2001) весенние паводки участились и приобрели катастрофические размеры.

В 1998 году ущерб от наводнения по оценке Республики Саха (Якутия) составил 872,5 млн. рублей. На ликвидацию последствий наводнения направлены средства в сумме 236,2 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета 102,0 млн. рублей, что составляет 43,2 % от объема финансирования и 11,7 % от суммы ущерба.

В рамках выполнения федеральной целевой программы "Внутренние водные пути России" предусматривалось финансирование проведения русловыправительных и дноуглубительных работ Ленского бассейна из бюджета Российской Федерации. Финансирование из средств федерального бюджета осуществлялось не в полном объеме. В 1998 году при плане 143,1 млн. рублей фактически профинансировано 138,2 млн. рублей, в 1999 году при плане 119,1 млн. рублей фактически выделено 110,8 млн. рублей, в 2000 году профинансировано в полном объеме 141,9 млн. рублей, в 2001 году при плане 189,1 млн. рублей выделено, по состоянию на 1 ноября, 165,2 млн. рублей.

Рабочей группой из ведущих ученых и специалистов Республики Саха (Якутия), созданной лишь 25 июня 2001 г. по распоряжению Президента Республики Саха (Якутия), 9 июля 2001 г. подготовлена аналитическая записка с предложениями по снижению влияния природных и техногенных факторов при наводнениях в г. Ленске и бассейнах рек Республики Саха (Якутия).

Из заключения ученых следует, что повышение периодичности и масштабности катастрофических наводнений на реках Якутии связано с общей тенденцией повышения водности рек и обусловлено гидрометеорологическими условиями, в том числе образованием ледостава на реках, впадающих в Лену в среднем ее течении, осенью 2000 года при очень высоких уровнях воды, а также наибольшей суровостью зимы 2000-2001 г.г. за последние 15 лет (особенно в районе г.г. Ленска и Олекминска). Впервые толщина льда на р. Лене превысила многолетнюю среднюю норму почти на 10 процентов. Наблюдались интенсивное снеготаяние и высокая волна половодья в верховьях р. Лена (Иркутская область) и быстрое вскрытие р. Лены на участке Усть-Кут - Ленск.

В настоящее время количество гидрометеорологических станций наблюдения по сравнению с 1980 годом в Якутии уменьшилось на 40 процентов. Сегодня плотность сети гидрометеорологических станций является наименьшей по сравнению с другими регионами России.

В 2001 г. во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1999 г. № 1098, постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 13 февраля 2001 г. № 74 принята целевая республиканская программа снижения рисков и снижения последствий чрезвычайных ситуаций в Республике Саха (Якутия), финансирование которой предусмотрено только в проекте республиканского бюджета 2002 г.

В Законе Республики Саха (Якутия) "О Государственном бюджете Республики Саха (Якутия) на 2001 год" утверждены расходы в объеме 56,8 млн. рублей на проведение дноуглубительных работ на реках Яна, Индигирка и Алдан. По состоянию на 1 ноября 2001 г. фактически профинансировано 48,7 млн. рублей (86 %).

3. Ущерб, нанесенный Республике Саха (Якутия) наводнением 2001 года

В результате наводнения 2001 года пострадало 9 улусов и г. Якутск с пригородом, 59 населенных пунктов, полностью разрушены с. Бордой в Томпонском улусе и с. Салдыкель в Ленском улусе.

Всего пострадало в республике 12887 семей с численностью 40808 человек, 4332 квартир и частных домов, объектов соцкультбыта - 142, коммунального хозяйства - 174, транспорта - 216, связи - 45, промышленности - 293, сельского хозяйства - 320, энергетики - 144, торговли - 152.

Общая сумма ущерба по оценке Правительства Республики Саха (Якутия) составила 7080,8 млн. рублей, в том числе понесенного гражданами 5937,8 млн. рублей. Вместе с тем, данные о пострадавших, ущербе имуществу граждан не полностью подтверждены необходимыми документами (актами, справками и др.). Количество пострадавших неоднократно уточнялись (в начале 24 тыс. человек, затем 38,6 тыс. человек и на день окончания проверки - 40,8 тыс. человек).

4. Финансирование мероприятий по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)

Правительство Российской Федерации постановлением от 22 июня 2001 г. № 478 утвердило комплекс мер по ликвидации последствий, определив объемы, источники и порядок финансирования из средств федерального бюджета.

Особое внимание Правительство Российской Федерации уделило финансированию социально значимых проблем: материальной помощи пострадавшим, обеспечению жильем граждан.

Финансирование восстановительных работ осуществлялось из четырех источников: федерального бюджета, бюджета Республики Саха (Якутия), средств безвозмездной помощи, поступающих в республику от юридических и физических лиц, средств АК "АЛРОСА".

Финансирование за счет средств федерального бюджета характеризуется данными, приведенными в таблице № 1:

Таблица № 1

(млн. руб.)

Направления расходов	Поступило		Профинансировано Минфином РС (Я) (факт)
	План	Факт	
Всего в том числе:	3002,6	2592,6	2037,9
- новое строительство жилья (п. 3 Постановления Правительства РФ от 22.06. 2001 г. № 478)	До 880,0	785,0	785,0
- ремонтно-восстановительные работы социально-культурного назначения (п. 5 Постановления Правительства РФ от 22.06. 2001 г. № 478)	-*	150,0	146,0
- материальная помощь (Распоряжение Правительства РФ от 6.07. 2001 г. № 898-р)	457,6	457,6	456,9
- аварийно-восстановительные работы за счет Резервного фонда Правительства РФ (Распоряжение Правительства РФ от 5.06. 2001 г. № 773-р)	100,0	-	-
- работы по строительству противопоаводковых защитных сооружений (распоряжение Правительства РФ № 1114-р от 22.08. 2001г.)	365,0	-	-
- ссуда Республике Саха (Якутия) на восстановление жилья и объектов ЖКХ (п.6 Постановления Правительства РФ от 22.06. 2001 г. № 478)	1200,0	1200,0	650,0

* п. 5 Постановления Правительства РФ от 22.06. 2001 г. № 478 объем финансирования не установлен.

По состоянию на 1 ноября 2001 г. восстановительные работы профинансированы в сумме 5567,8 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета - 2592,6 млн. рублей, из республиканского бюджета - 479,5 млн. рублей, прочие поступления - 80,8 млн. рублей, средства АК "АЛРОСА" - 2414,9 млн. рублей.

Кроме того, Минфином России, выделено Правительству Республики Саха (Якутия) 888 государственных жилищных сертификата.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2001 г. № 570 предусмотрено финансирование аварийно-восстановительных работ на объектах федеральной собственности в сумме 33,6 млн. рублей (выделены Госстрою России).

На специальный внебюджетный счет Минфина Республики Саха (Якутия), открытый для средств добровольных взносов на восстановительные работы, поступило 80,8 млн. рублей.

Минфином России несмотря на распоряжения Правительства Российской Федерации не перечислены из федерального бюджета на первоочередные аварийно-

восстановительные работы на пострадавших объектах 100,0 млн. рублей и на строительство противопаводковых защитных сооружений - 365,0 млн. рублей.

5. Нарушения в расходовании средств федерального бюджета, выделенных на ликвидацию последствий наводнения 2001 года

В ходе проверки по всем направлениям расходования средств федерального бюджета выявлены нарушения и недостатки, которые свидетельствуют о явно недостаточном контроле со стороны Министерства финансов Российской Федерации и Правительства Республики Саха (Якутия) за эффективным и целевым расходованием выделенных бюджетных средств.

5.1. Государственные жилищные сертификаты.

Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2001 г. № 338 “Об утверждении уточненных поименных списков граждан, лишившихся жилья в результате весеннего наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия), для получения государственных жилищных сертификатов” утверждены уточненные поименные списки граждан, лишившихся жилья в результате наводнения, на получение 888 государственных жилищных сертификатов (всего 2712 человек),

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2001 г. № 856-р выделено Правительству Республики Саха (Якутия) 888 государственных жилищных сертификатов, что полностью удовлетворяет заявленную потребность.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982 определен порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, ответственность за выдачу которых возложена на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Списки пострадавших подготавливались в течение первых двух суток, в условиях ликвидации последствий наводнения. На начальном этапе отсутствовал контроль со стороны глав улусных администраций за работой паводковых комиссий. Акты обследования частного и муниципального жилого фонда составлялись и утверждались без выезда на место, без учета объективных данных о степени разрушения. В большинстве случаев не определялось, какое имущество и на какую сумму пострадало, не привлекались необходимые структуры и специалисты, способные квалифицировано оценить нанесенный ущерб.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 1 июля 2001 г. № 951-р предписывалось Министерству финансов Республики Саха (Якутия), совместно с главами администрации пострадавших улусов, в срок до 25 июля 2001 года обеспечить выдачу государственных жилищных сертификатов по списку, в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2001 г. № 338. Контроль за исполнением данного распоряжения возложен на первого заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия).

В списки пострадавших граждан неоднократно вносились изменения. В частности, постановлениями Правительства Республики Саха (Якутия) от 30 июля 2001 г. № 394 и 12 октября 2001 г. № 506 исключены и добавлены 195 и 33 семьи соответственно.

В ходе выборочной проверки в Ленском, Усть-Алданском, Томпонском улусах, г. Якутске и его пригородах выявлено необоснованное внесение в уточненные списки и получение гражданами (не имеющими право) 64 государственных жилищных сертификатов. Так, в Усть-Алданском улусе, граждане, получившие государственные жилищные сертификаты, заявления на их получение не подавали. Акты составлены членами комиссии улуса на основе информации сельских паводковых комиссий без выезда на места.

В документах, представленных гражданами на получение государственного жилищного сертификата, при проверке выявлены различные нарушения. В г. Якутске выявлен случай включения в списки на право получения государственных жилищных сертификатов человека, умершего в апреле 2000 года.

Многие проблемы, связанные с масштабными чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера не имеют должной законодательной базы. Не урегулированы имущественные проблемы, связанные с собственностью на жилье, приватизацией, страхованием, постоянной регистрацией и др. Принятое решение о передаче построенных в Республике Саха (Якутия) домов в собственность пострадавших граждан входит в противоречие с законом о приватизации, устанавливающим возможность приватизации жилья только один раз. Требуют уточнения понятия: имущество, “полностью” или “частично” утраченное, подлежащее компенсации. Законодательство не дает ответа на вопросы - какое жилье компенсируется: по месту постоянной регистрации или фактическому проживанию, кто и каким образом должен подтверждать фактическое проживание. Также не определено, возместится ли утрата жилья, если граждане имеют другое непосредственное жилье и др. вопросы.

Эти и иные проблемы возникали и ранее, но не были полностью урегулированы законодательно, что привело в ряде случаев к необоснованному выделению государственных жилищных сертификатов, материальной помощи пострадавшим гражданам и значительному количеству судебных исков в отношении граждан. Отсутствие четких правил создает условия для всякого рода злоупотреблений.

5.2. Материальная помощь гражданам Республики Саха (Якутия), пострадавшим от наводнения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06 июля 2001 г. № 898-р на оказание материальной помощи гражданам, пострадавшим от наводнения, выделено 457,6 млн. рублей, которые профинансированы в полном объеме. По данным отчета Якутского отделения Сбербанка России по состоянию на 31 октября 2001 г. зачислено на счета по вкладам единовременной материальной помощи пострадавшим от стихийного бедствия населению 38,7 млн. рублей, получено гражданами - 36,8 млн. рублей; материальной помощи гражданам, имуществу которых нанесен ущерб - 418,9 млн. рублей, получено гражданами - 411,2 млн. рублей.

Выявлено необоснованных выплат материальной помощи гражданам Республики Саха (Якутия) в сумме 2,0 млн. рублей.

При выдаче компенсационных выплат гражданам выявлены факты двойных выплат материальной помощи (членам одной и той же семьи).

Имеют место факты выплаты денежных компенсаций за нанесенный ущерб гражданам, чьи дома, по данным карт уровней затопления, не попали в зону затопления.

Отсутствие критериев отнесения имущества граждан к “частично” и “полностью” утраченному создавало определенные трудности в реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 г. № 898-р и способствовало различным вариантам трактования порядка и размера оказания материальной помощи. Так, в Ленском улусе размер ущерба определялся по отметке уровня затопления, а не реально причиненного ущерба наводнением.

Комиссия по определению ущерба, нанесенного имуществу граждан в г. Якутске имела иной подход к оказанию материальной помощи. Денежные средства выделялись исключительно на ремонт жилья, то есть ущербом считался вред, причиненный жилью. Утрата иного имущества не компенсировалась.

Произведенной Правительством Республики Саха (Якутия) проверкой оказания материальной помощи в Ленском улусе установлено, что первоначально в списки на оказание материальной помощи на сумму 331160,0 тыс. рублей было включено 8083 семьи. Впоследствии было выявлено, что 544 семьи необоснованно получили материальную помощь в сумме 22370,0 тыс. рублей. Соответствующее представление было передано в прокуратуру улуса, по рассмотрению которого в суд предъявлено 36 исков на взыскание материальной помощи на сумму 1320,0 тыс. рублей.

Правилами выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий

стихийных бедствий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2000 г. № 810, не предусмотрены выплаты материальной помощи гражданам, имуществу которых нанесен ущерб. Указанным постановлением предусмотрено только оказание единовременной помощи (не более 10 минимальных размеров оплаты труда на человека). Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 г. № 898-р в части компенсационных выплат гражданам за ущерб, нанесенный имуществу наводнением в сумме 418,8 млн. рублей, противоречит вышеуказанным правилам и Инструкции об учете и отчетности за использованием средств на мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий из резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденной МЧС России, Минфином России и Минэкономки России.

5.3. Аварийно-восстановительные работы.

5.3.1. по объектам федеральной собственности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2001 г. № 570 “О финансировании аварийно-строительных работ на объектах федеральной собственности, пострадавших в результате наводнения, произошедшего в 2001 году в Республике Саха (Якутия)”, Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, который определен государственным заказчиком аварийно-восстановительных работ на этих объектах, выделено 33,6 млн. рублей.

Сметой расходов на содержание заказчика - застройщика предусмотрены затраты на функционирование аппарата в сумме 773,1 тыс. рублей, в том числе затраты на подготовку и проведение подрядных торгов - 230,3 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 г. № 478 проведение торгов подряда на восстановление первоочередных объектов пострадавших от наводнения не предусмотрено, следовательно, и затраты на их проведение в сумме 230,3 тыс. рублей включены в смету необоснованно.

Выборочной проверкой фактического выполнения объемов аварийно-восстановительных работ на объектах федеральной собственности с выездом в г. Якутск и г. Ленск выявлено:

- включение в смету на возведение ограждающей дамбы подходного канала и затона Путейский в г. Якутске аварийно-восстановительных работ, не предусмотренных приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 1 августа 2001 г. № 570 на 853,2 тыс. рублей, оплата работ на указанную сумму не производилась;
- завышение, принятых заказчиком объемов аварийно-восстановительных работ на объекте МВД в г. Ленске, в сумме 65,9 тыс. рублей;
- включение в сметную документацию и акты приемки выполненных работ одного и того же объема аварийно-восстановительных работ на объектах МВД в г. Ленске на 181,1 тыс. рублей (по заказчику ГП “Гипрогор” и заказчику Государственное учреждение “Дирекция единого заказчика по ремонтно-восстановительным работам города Ленска”).

5.3.2. по объектам социальной сферы

Аварийно-восстановительные работы на объектах социальной сферы проводились за счет выделенной Правительству Республике Саха (Якутия) беспроцентной бюджетной ссуды в сумме 150,0 млн. рублей, которая будет зачтена при выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации.

По объектам социальной сферы выявлено:

- завышение объемов восстановительных работ - 555,5 тыс. рублей;
- выполнение аварийно-восстановительных работ на объектах, не относящихся к социальной сфере - 96,7 тыс. рублей;
- не подлежащие возмещению за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, включенные в титульный список объектов социальной сферы

работы и затраты на 23312,2 тыс. рублей (переутверждены 8 ноября 2001 г. с исключением из них работ и затрат на 23312,2 тыс. рублей).

В сметы на восстановление объектов социальной сферы, на основании актов обследования, включались капитальные работы (замена венцов зданий, балок, черновых и чистовых полов и др.). Удельный вес таких работ в сметной стоимости аварийно-восстановительных работ по деревянным зданиям и сооружениям составляет от 7 % до 15 %, которые не подлежат оплате за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Указанные работы подлежат оплате за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) на проведение плановых ремонтных работ.

5.3.3. По капитальному строительству, восстановлению жилого фонда и объектов жилищно-коммунального хозяйства материалы изложены в пунктах 7 - 11 настоящего отчета.

6. Организация контроля органами исполнительной власти Республики Саха (Якутия) за целевым использованием средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, направленных на ликвидацию последствий наводнения 2001 года

Правительством Республики Саха (Якутия) принимались меры по организации контроля за целевым расходованием средств федерального бюджета. Общее число Указов Президента Республики Саха (Якутия), постановлений и распоряжений Правительства Республики Саха (Якутия) по предупреждению и ликвидации последствий наводнения за январь - октябрь 2001 г. превысило 290.

Проверке подвергалось целевое использование финансовых средств, выделенных на восстановление жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства, оказание материальной помощи, обоснование выдачи государственных жилищных сертификатов.

Однако выявленные в ходе выборочных проверок Счетной палаты Российской Федерации нарушения и недостатки, в том числе при выдаче государственных жилищных сертификатов и материальной помощи, свидетельствуют о недостаточной эффективности осуществляемого контроля со стороны должностных лиц Правительства Республики Саха (Якутия).

7. Порядок выделения и целевое использование средств, предусмотренных на финансирование государственных капитальных вложений из Федеральной адресной инвестиционной программы на 2001 год (для предоставления жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей; для строительства в зоне БАМа нового жилья взамен ветхого), направленных Республике Саха (Якутия) в виде субвенций на жилищное строительство, а также на погашение бюджетных ссуд

Построено жилья общей площадью 72455 кв. метров, в том числе домов - 246 шт., количество квартир - 1112 шт.

В целях ликвидации последствий стихийного бедствия в результате разрушительного наводнения на реках в Республике Саха (Якутия) постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 г. № 478 "О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)" предусмотрено выделить Правительству Республики из федерального бюджета на приобретение домов заводского изготовления, строительство жилья и объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры до 880 млн. рублей. Указанным постановлением также определено, что государственным заказчиком работ, финансируемых из средств федерального бюджета, является Правительство Республики Саха (Якутия). Заказчиком - застройщиком распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 6 июня 2001 г. № 151-РП и

распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 июля 2001 г. №1043-р определен ГУП “Сахавнешстрой” (далее - Заказчик).

Минфином России на указанные цели выделено 785 млн. рублей за счет следующих источников финансирования в разрезе бюджетной классификации: в виде бюджетных ссуд - 510 млн. рублей, в счет лимитов 2001 года по централизованным капитальным вложениям за счет дополнительных доходов - 90 млн. рублей и в виде дотаций по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” за счет дополнительных доходов федерального бюджета - 185 млн. рублей.

Расчеты с подрядчиками осуществлялись в соответствии с Порядком финансирования строительных работ, утвержденным Госстроем России и Правительством Республики Саха (Якутия).

В соответствии с заключенными договорами произведены авансовые платежи. При предъявлении подрядчиком счетов за выполненные строительно-монтажные работы Заказчик производил зачет (удержание) на сумму выданных авансов.

В договорах предусматривалась оплата проезда подрядчика от пункта дислокации до места работы, проживание, питание и прочие затраты подрядчика и другие работы. В то же время размеры расходов, порядок их подтверждения и другие основания для возмещения расходов не регламентированы.

Заключенные договоры с подрядчиками предусматривали предварительную оплату в размере 40 % от суммы заключенного договора. Оплату строительно-монтажных работ предусматривалось производить ежемесячно согласно выполненным объемам работ по формам №2-КС и № 3-КС. Окончательный расчет - 10 % стоимости работ по договору должен производиться Заказчиком после подписания акта приемки объекта Госкомиссией. Акты приемки в эксплуатацию законченного строительства зданий и сооружений оформлены 15 сентября 2001 г., но окончательные расчеты Заказчика с подрядчиками не произведены.

Учитывая ограниченность земельных участков, имеющих допустимую высотную отметку 170,07 м по Балтийской системе высот, в г. Ленске было принято решение компактного строительства с преимущественной застройкой 2-этажными 8- и 12-квартирными жилыми домами. Для других населенных пунктов предусмотрена поставка одноэтажных домов.

Строительство быстровозводимых жилых домов для граждан, пострадавших от наводнения, производилось без наличия утвержденной проектно-сметной документации.

Постановлением Госстроя России от 31 мая 2001 г. № 55 определена расчетная стоимость строительства 1 кв. метра общей площади жилых домов с обеспечением застройки инженерной инфраструктурой, которая учитывала доставку сборных конструкций из регионов Российской Федерации, в сумме 10 тыс. рублей с НДС. Общая стоимость работ по договорам - 974,23 млн. рублей.

Фактическая средняя стоимость одного квадратного метра общей площади жилого дома, с учетом затрат на строительство объектов сопутствующей инженерной инфраструктуры, составила 13,448 тыс. рублей с НДС.

По отдельным строительным площадкам г. Ленска “Доярушка” и “Северный”, цена за 1 кв. метр общей площади жилья составила соответственно - 14,5 тыс. рублей и 15 тыс. рублей. Основная причина удорожания - планировка, подсыпка грунта строительных площадок, телефонизация, централизованное водоснабжение и теплоснабжение, строительство котельных, объектов канализации и затраты, связанные со сжатыми сроками строительства, не предусмотренные первоначальными расчетами.

Фактическое превышение средней стоимости 1 кв. м по договорам над установленным Госстроем России нормативом составило 3448 рублей, что увеличило стоимость строительства на 249,78 млн. рублей.

Жилые дома приняты в эксплуатацию по актам, форма которых определена Временным положением, утвержденным Председателем Госстроя России от 28 августа 2001 г. № 73 “О порядке организации строительно-восстановительных работ на объектах, расположенных в районах Республики Саха (Якутия), пострадавших от наводнения, и приемки указанных объектов в эксплуатацию”, учитывающим особенности выполнения работ в режиме ликвидации последствий стихийного бедствия. В данной форме акта отсутствуют технические характеристики принимаемого объекта: квадратные метры, стоимость и другие.

Заказчиком произведена оплата подрядчикам, проектным организациям и другим структурам в размере 676,8 млн. рублей.

Из фактически полученных средств федерального бюджета 785,0 млн. руб., остаток на лицевом счете Заказчика в УФК Минфина России по Республике Саха (Якутия) составляет 108,2 млн. рублей (14 %).

Задолженность Заказчика перед подрядчиками, проектными организациями и другими структурами составляет 157,9 млн. рублей.

По капитальному строительству - Госстроем России и Министерством строительства Республики Саха (Якутия) не предпринимались необходимые меры по своевременной экспертизе и утверждению проектно-сметной документации на возводимые объекты.

Отсутствие утвержденной проектно-сметной документации не позволяет определить сметную стоимость каждого объекта и строительства в целом. Не произведены окончательные расчеты с генподрядчиком и подрядными организациями.

8. Состояние финансирования и целевое использование средств федерального бюджета на проведение дноуглубительных работ и работ по восстановлению русловыправительных сооружений на объектах федеральной собственности

Министерство транспорта Российской Федерации, для проведения первоочередных дноуглубительных работ и работ по восстановлению русловыправительных сооружений на объектах федеральной собственности из средств федерального бюджета перечислило Ленскому государственному бассейновому управлению водных путей и судоходства Минтранса России средства в сумме 50,0 млн. рублей, а также утвердило график выполнения работ.

Вышеуказанные работы, согласно графика, выполнены полностью. Выделенные средства федерального бюджета использованы по целевому назначению.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2001 г. за №1114-р предусмотрено выделение Правительству Республики Саха (Якутия) бюджетной ссуды в сумме 365,0 млн. рублей на строительство противопаводковых сооружений в г.г. Ленске, Олекминске и Якутске. На день проверки это распоряжение не выполнено. Общая протяженность защитных дамб составляет 19328 метров, объем земляных работ - 1829 тыс. куб. метров, а общая стоимость строительства защитных сооружений - 901,9 млн. рублей. Выполнено пятьдесят процентов объемов работ.

9. Порядок выделения и использования средств на восстановление разрушенных участков федеральной автомобильной дороги Якутск - Магадан (“Колыма”) и автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности Республики Саха (Якутия)

Государственная служба дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации (далее Росавтодор) утвердила Агентству дорожной службы Республики Саха (Якутия) объем финансирования из федерального бюджета на государственную поддержку дорожного хозяйства в 2001 году в сумме 136,3 млн. рублей. Кроме того, на восстановление автомобильных дорог, подвергшихся разрушениям в результате паводков

на реках Республики, выделены средства федерального бюджета в сумме 40,0 млн. рублей или 47,5 % от запрашиваемой суммы (84,2 млн. рублей).

Утвержденные Агентству дорожной службы Республики Саха (Якутия) объемы дорожных работ на 2001 год, финансируемые из средств федерального бюджета, на момент проверки выполнены. В нарушение условий направления субъектам Российской Федерации субвенций и субсидий на финансирование дорожного хозяйства, определенных статьей 70 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год", в Республике Саха (Якутия) отсутствует утвержденная программа по приемке сельских дорог в сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования. Средствами, предназначенными для приведения в нормативное состояние сельских автомобильных дорог, на сумму 2,8 млн. рублей, профинансировано строительство автодороги Кобяй-Бясь-Кюель, которая не является сельской и уже включена в сеть дорог общего пользования.

В 2001 году Агентству дорожной службы Республики Саха (Якутия) на расчетные счета, открытые в Якутском отделении Сберегательного банка, поступили средства от налогоплательщиков, в счет погашения задолженности по налоговым платежам в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, в сумме 24,9 млн. рублей, в том числе: по налогу на горюче-смазочные материалы в сумме 10,6 млн. рублей и по налогу на пользователей автомобильных дорог - 14,30 млн. рублей. Полученной недоимкой оплачены расходы по реконструкции федеральной дороги Якутск - Магадан ("Колыма"). Бюджетными назначениями на 2001 год указанные расходы не предусматривались.

Восстановление территориальных дорог осуществлялось по пострадавшим улусам в соответствии с графиком, утвержденным Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу. На 16 октября восстановительные работы завершены.

На 56,6 км территориальных дорог восстановлено земляное полотно, дорожная одежда и деревянные мосты. Выполненные работы профинансированы на сумму 45,63 млн. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 40,0 млн. рублей, из территориального дорожного фонда - 5,63 млн. рублей. Не оплачен объем выполненных работ на сумму 18,6 млн. рублей.

В оперативном управлении Государственного унитарного предприятия автомобильных дорог "Колыма" (далее - ГУП "Колыма") находятся 904 км федеральной автомобильной дороги Якутск - Магадан ("Колыма"), в том числе автозимники протяженностью 158 км. Дороги с твердым покрытием составляют 739,6 км или 81,8 % в общей протяженности дорог. Диагностика федеральной дороги проводилась в 1998 году и уточненные показатели диагностических обследований отсутствуют.

ГУП "Колыма" возглавил проведение аварийно-восстановительных работ на федеральной дороге Якутск - Магадан ("Колыма"), где от весеннего паводка на реке Алдан в Томпонском улусе Республики Саха (Якутия) было размыто дорожное полотно и разрушены водопропускные сооружения.

Ущерб, нанесенный объектам дорожного хозяйства, определен в сумме 9,5 млн. рублей. Сводный сметный расчет стоимости работ по ремонту дороги и дорожных сооружений утвержден Росавтодором в соответствующей сумме.

В 2000 г. Росавтодор из средств Федерального дорожного фонда Российской Федерации застраховал федеральные дороги и сооружения на них. Выплаты по страховому возмещению поступили на расчетный счет ГУП "Колыма" в сумме 6,79 млн. рублей.

Росавтодором выделено из федерального бюджета в 2001 году на финансирование работ, проводимых на федеральной автомобильной дороге Якутск - Магадан ("Колыма"), - 9,5 млн. рублей и на создание мобильного механизированного отряда оперативного реагирования на этой же автомобильной дороге - 31,2 млн. рублей по статье "Резерв средств на финансирование работ, проводимых на федеральных

автомобильных дорогах, подвергшихся в результате обстоятельств непреодолимой силы”.

Документация на использование выделенного резерва средств утверждена Росавтодором, однако статьей 69 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” определено, что порядок использования резерва средств на финансирование работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах и имущественных комплексах, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы, подлежит утверждению Правительством Российской Федерации.

Средства федерального бюджета для создания мобильного механизированного отряда оперативного реагирования в сумме 31,2 млн. рублей использованы ГУП “Колыма” на закупку дорожной техники. Кроме того, на эти цели привлечены средства в сумме 1,68 млн. рублей из страхового возмещения. Действующий порядок не предусматривает использование резервных средств на приобретение техники.

В дорожных организациях новая техника не эксплуатировалась и не была поставлена на учет в соответствующие органы. Оценить эффективность ее работы в условиях чрезвычайной ситуации невозможно, так как отсутствуют нормативные документы, определяющие порядок формирования мобильного отряда и ответственность дорожных организаций за сохранность ее ресурсов.

10. Выделение и использование средств за счет дополнительных доходов федерального бюджета, предусмотренных по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” - в виде дотаций

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 “О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)” предусматривалось выделение за счет дополнительных доходов федерального бюджета дотации в сумме до 280000,0 тыс. рублей. Фактически выделено 185000,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 6 июня 2001 года № 151- РП “Об организации работ на объектах жилищного строительства, пострадавших от паводка 2001 года”, распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 21 июля 2001 года № 1043-р и приказом министра строительства и архитектуры республики от 18 июня 2001 года № 72 ГУП “Сахавнешстрой” определено заказчиком по строительству объектов жилищного строительства, пострадавших от весеннего паводка 2001 года в Ленском, Томпонском районах и г. Якутске.

Из поступивших бюджетных средств, в сумме 185000,0 тыс. рублей, израсходовано 160682,7 тыс. рублей или 86,3 процента. Остаток неиспользованных средств, по состоянию на 18 октября 2001 года, числится на лицевом счете ГУП “Сахавнешстрой” в сумме 24317,3 тыс. рублей.

Непосредственно на работы по строительству жилья и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, пострадавших от наводнения, направлено 157433,5 тыс. рублей, в том числе:

- в г. Ленск - 138468,9 тыс. рублей;
- в пос. Хандыга - 18964,6 тыс. рублей.

Средства в сумме 3249,2 тыс. рублей в соответствии с письмом Минфина России от 28 сентября 2001 года № 06-11-17 перечислены на содержание заказчика по строительству жилья ГУП “Сахавнешстрой”.

На день проверки у заказчика отсутствовала утвержденная в установленном порядке проектно-сметная документация на строительство. В региональном центре ценообразования в строительстве Республики Саха (Якутия) находилась проектно-сметная документация на проведение работ по инженерной инфраструктуре объектов и строительство площадок микрорайонов “Северный” и “Доярушка” в г. Ленске.

11. Выделение из федерального бюджета и использование Правительством Республики Саха (Якутия) бюджетных ссуд

11.1. Анализ финансового состояния Республики за первое полугодие и 9 месяцев 2001 года

Бюджет Республики Саха (Якутия) одноуровневый. Законом Республики Саха (Якутия) утверждается бюджет на очередной год, и устанавливаются сметы по доходам и расходам улусам и городам Республики Саха (Якутия).

Исполнение бюджета Республики Саха (Якутия) за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2001 года представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

	План года 18.05. 2001 г. 3№287-11	I квартал, Процент к уточненному плану*	I полугодие, процент к плану	План года 5.07. 2001 г. 3№305-11 5.07. 2001 г. 3№305-11	9 месяцев, процент к плану
Всего доходов	31742791	6457472 20,3*	15481244 48,8	32464788	24611863 75,8
Всего расходов	31742791	4758686 15*	13648710 43	32464788	23660212 72,8
Превышение доходов над расходами		1698786	1832534		951651
Изменение остатков средств на счетах в банках		-1328609	-2082567		-1904226
Остатки средств на счетах в банках на начало периода	863779	863779	863779	863779	863779
Остатки средств на счетах в банках на конец периода		2192388	2946346		2768005

Примечание: - 1)* Данными по закону Республики Саха (Якутия) "О государственном бюджете республики Саха (Якутия) от 22.12.2000 г. 3№239-11 не располагаем (не представлены). Процент исполнения дан от уточненного закона 18.05. 2001 г. №287-2.

2) В доходы бюджета не включены заемные средства 3107612 тыс. рублей.

Расходы по бюджету республики исполнены в сумме 23660212,0 тыс. рублей. Наибольшие расходы за 9 месяцев, с учетом капитальных вложений в отрасли, произведены по ЖКХ - 15 % от общей суммы расходов бюджета, образованию - 17 %, здравоохранению и физкультуре - 8,5 %, обслуживанию и погашению государственного долга - 10 %, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций - 5 % (1299879,0 тыс. рублей), социальная политика - 3,8 процента. При этом следует отметить, что из бюджета республики было выдано бюджетных ссуд в сумме 3911634,0 тыс. рублей,

что превысило сумму привлеченных средств в бюджет республики на 804022,0 тыс. рублей.

11.2. Привлечение в бюджет Республики заемных средств и их использование.

За 9 месяцев в бюджет республики было привлечено заемных средств 3107612,0 тыс. рублей. Привлеченные коммерческие кредиты в сумме 827612,0 тыс. рублей использованы на текущее финансирование расходов бюджета. Одновременно из бюджета республики было выдано бюджетных ссуд на сумму 3911634,0 тыс. рублей, сумма их погашения составила 2808072,0 тыс. рублей.

В целях ликвидации последствий стихийного бедствия в Республике Саха (Якутия) и в соответствии с законом “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера” Правительством России принято постановление от 22 июня 2001 года № 478 “О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия)”. Пунктом 6 постановления принято к сведению, что Правительство Республики Саха (Якутия) осуществляет финансирование работ по восстановлению жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства за счет средств бюджета Республики Саха (Якутия) в размере до 1200000,0 тыс. рублей. Министерству финансов Российской Федерации поручено в 2001 году выделить Правительству Республики Саха (Якутия) бюджетную ссуду в размере до 1200000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года из федерального бюджета Правительством Республики были получены бюджетные ссуды в сумме 2280000,0 тыс. рублей. На оказание помощи по финансированию Правительством Республики Саха (Якутия) восстановления жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства за счет средств бюджета Республики из федерального бюджета в бюджет Республики было получено 1200000,0 тыс. рублей бюджетных ссуд.

Направления средств и объемы финансирования устанавливались распоряжениями Правительства Республики Саха (Якутия) исходя из предложений Чрезвычайной комиссии Правительства Республики Саха (Якутия). Предложения Чрезвычайной комиссии формировались по заявкам заказчиков, определенных Правительством Республики Саха (Якутия). По всем объектам, подлежащим восстановлению, рабочими комиссиями была осуществлена проверка и установление объема причиненного ущерба.

Титульные списки объектов ЖКХ и жилого фонда, пострадавшего в результате паводка 2001 года, утверждены распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 7 августа 2001 года №1145-р. Сметная стоимость выполнения всего объема работ, согласно утвержденного титула составила 1200000,0 тыс. рублей. В таблице № 3 представлено распределение средств по всем улусам, пострадавшим от наводнения, в разрезе всех проводимых в них ремонтно-восстановительных работ (далее РВР).

Таблица № 3

тыс. рублей

Улусы	Всего на восстановление	Жил. фонд	Объекты тепло-водоснабжения	Дороги	Муниципальные объекты и сети энергетики	Муниципальные линии связи
Кобяйский	139,1			139,1		
Ленский	873497,33	699842,14	95858,93	20522	41774,26	15500
Мегино-Кангаласский	17135,36	4520,19	9653,55	820,56	2141,06	

Намский	19242,52	2855,75	15257	844,6	285,17	
Олекминский	54895,87	19353,69	25568,93	5695,52	4277,73	
Татгинский	94,02				94,02	
Томпонский	32470,11	11060,14	10955,46	1986,56	8467,95	
Усть-Алданский	23202,45	4979,0	15638,18	457,55	2127,72	
Хангаласский	12326,16		11644,38		681,78	
Г. Якутск и Пригороды	158063,0	56284,35*	69545,46	24782,9	7450,31	
Пос. Жатай	8933,71	4724,1	1278,11	2931,5		
Итого	1200000	803619,36	255400	58180,29	67300	15500

Примечание: * - Из указанной суммы 45000,0 тыс. рублей направлено на строительство противопаводковых сооружений в г. Якутске.

Из общей суммы 1200000,0 тыс. рублей, выделяемых на восстановительные работы, титулом утверждена сумма 803619,36 тыс. рублей на финансирование работ по восстановлению жилья и 396380,3 тыс. рублей - на восстановление объектов жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по объектам тепло и водоснабжения - 255400,0 тыс. рублей, восстановление дорог - 58180,29 тыс. рублей, муниципальные объекты и сети энергетики - 67300,0 тыс. рублей и 15500,0 тыс. рублей - муниципальные линии связи.

Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 20 июня 2001 года № 885-р заказчиком по восстановлению объектов коммунального хозяйства, капитальному ремонту жилищного государственного фонда (исключая Ленский улус) определено государственное учреждение “Дирекция по реконструкции и строительству объектов ЖКХ” при министерстве ЖКХ Республики Саха (Якутия).

Дополнительно, по протоколу совещания у Президента Республики Саха (Якутия) от 9 июля 2001 года, функции государственных заказчиков по строительству противопаводковых сооружений были возложены на:

- администрацию г. Якутска - г. Якутск;
- администрацию Олекминского улуса - г. Олекминск;
- акционерную компанию “Алроса” - г. Ленск.

Субзаказчиком по выполнению аварийно-восстановительных работ на объектах энергообеспечения в городах и улусах, пострадавших от весеннего наводнения 2001 года, распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26 июля 2001 г. № 1065 определено Минтопэнерго Республики Саха (Якутия).

На государственного заказчика по восстановительным работам государственное учреждение “Дирекция по реконструкции и строительству объектов ЖКХ” (далее ГУ “ДРСО ЖКХ”) возложено финансирование восстановительных работ в сумме 377361,6 тыс. рублей. В том числе восстановительные работы по жилому фонду в 5 улусах и пос. Жатай на общую сумму 58777,22 тыс. рублей, по дорогам - 37658,29 тыс. рублей, котельные и сети теплоснабжения - 255400,0 тыс. рублей, муниципальные объекты и сети энергетики - 25525,74 тыс. рублей.

На государственного заказчика по восстановительным работам, администрацию Ленского улуса, возложено финансирование восстановительных работ в г. Ленске в сумме 777638,4 тыс. рублей. В том числе на восстановительные работы по жилому фонду - 699842,14 тыс. рублей, по дорогам - 20522,0 тыс. рублей,

муниципальным объектам и сетям энергетики - 41774,26 тыс. рублей,
муниципальным линиям связи - 15500,0 тыс. рублей.

Финансирование РВР по строительству противопаводковых сооружений в г. Якутске в сумме 45000,0 тыс. рублей осуществлялось субзаказчиком - администрацией г. Якутска. Указанная сумма согласно титулу, утвержденному распоряжением Правительства от 7 августа №1145-р, не проходила. Объем средств был определен распоряжением Правительства от 1 августа №1105-р, по которому на указанную сумму была уменьшена сумма финансирования работ по восстановлению жилого фонда г. Якутска. Из поступившей суммы - 43218,9 тыс. рублей использованы администрацией г. Якутска на приобретение 50 единиц техники. Из 50 единиц - 44 единицы техники поступило в г. Якутск, 6 единиц находится на ст. Беркатит.

Финансирование РВР по строительству противопаводковых сооружений в г. Олекминске в сумме 5000,0 тыс. рублей осуществлялось субзаказчиком - администрацией Олекминского улуса. Указанная сумма согласно титулу, утвержденному распоряжением Правительства от 7 августа №1145-р, также не проходила. Объем средств был определен распоряжением Правительства от 1 августа №1164-р за счет уменьшения финансирования в сумме 2000,0 тыс. рублей работ по восстановлению жилого фонда, 2000,0 тыс. рублей за счет финансирования РВР по жилищно-коммунальному хозяйству, 0,5 тыс. рублей за счет дорог, 0,5 тыс. рублей за счет АВР на муниципальных объектах и сетях энергетики.

11.3. Поступление и использование ссуды 150000 тыс. рублей (первый транш).

По соглашению на получение ссуды из федерального бюджета от 26 июня 2001 года № 01-01-06/10-299 сумма 150000,0 тыс. рублей на лицевой счет Минфина Республики Саха (Якутия) № 0309200021 была зачислена 27 июня 2001 года, а на расчетный счет - 2 июля 2001 года. Использование ссуды было определено распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 июня 2001 года № 917-р "О распределении авансовой суммы на восстановление жилья и объектов жилищно-коммунального хозяйства, пострадавших от весеннего паводка 2001 года".

Средства ссуды использованы полной суммой и направлены на финансирование: СМР - 21604,0 тыс. рублей, РВР жилфонда - 10500,0 тыс. рублей, поставку продукции технического назначения (ПТН) - 27000,0 тыс. рублей, транспортные расходы - 2000,0 тыс. рублей, резерв - 3896,0 тыс. рублей, 85000,0 тыс. рублей осваивались в Ленском улусе.

11.4. Поступление и использование ссуды 500000 тыс. рублей (второй транш).

По соглашению на получение ссуды из федерального бюджета от 16 июля 2001 года № 01-01-06/10-396 сумма 500000,0 тыс. рублей на лицевой счет Минфина Республики Саха (Якутия) № 0309200021 была зачислена 18 июля 2001 года.

В соответствии с распоряжениями Правительства Республики Саха (Якутия) утверждены объемы финансирования по объектам жилищно-коммунального хозяйства в сумме 500 000 тыс. рублей, в том числе по Ленскому улусу:

- на восстановительные работы жилищного фонда Ленского улуса - 253691,16 тыс. рублей;

- на муниципальные объекты и сети энергетики - 50 500,0 тыс. рублей;

- на муниципальные линии связи - 7 740,0 тыс. рублей;

- на восстановление дорог - 17 770,0 тыс. рублей;

- на защитные дамбы - 50 000,0 тыс. рублей.

На объекты коммунального хозяйства и восстановление жилищного фонда, пострадавшие от паводка, по 5 улусам, г. Якутску, пос. Жатай и коммунального хозяйства Ленского улуса - 120298,84 тыс. рублей.

11.5. Поступление и использование ссуды 550000 тыс. рублей (третий транш).

По соглашению на получение ссуды из федерального бюджета от 4 сентября 2001 года № 01-01-06/10-652 сумма 550000,0 тыс. рублей на лицевой счет Минфина

Республики Саха (Якутия) № 0309200021 была зачислена 6 сентября 2001 года. В соответствии с п. 4 Протокола совещания Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 октября 2001 года по вопросу завершения восстановительных работ федеральному казначейству дано указание без разрешения Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) не проводить окончательные платежи до завершения работ в Ленском и Томпонском улусах. В связи с этим все финансирование РВР по всем заказчикам с 3 октября 2001 года приостановлено.

11.6. Краткие итоги АВР жилого фонда и объектов ЖКХ

Выполнение работ согласно титула, утвержденного распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) от 7 августа 2001 года №1145-р с изменениями по распределению средств, в рамках утвержденной сметы и финансирование выполненного объема РВР за счет средств федеральных ссуд, по состоянию на 20 октября 2001 года, по предварительным данным приведено в таблице № 4.

Таблица № 4

(тыс. руб.)

Наименование по отраслям	Сметная стоимость восстановительных работ по титулу	Объем выполненных работ по актам Ф-2 (предварительно)	Профинансирования заказчиков субзаказчикам	Процент выполненных работ к титулу	Процент финансирования к титулу
Всего по Республике Саха (Якутия), в том числе:	1 200 000,00	1 091 851,51	644 703,7	91	53,7
Жилищный фонд	803 619,71	727 630,99	431719,3	90,5	53,9
В т.ч. дамбы г. Якутска	45 000,00	45 000,00	45 000,00		
В т.ч. дамбы г. Олекминска	2 000,00	2 000,00	2000,00		
Коммунальное хозяйство	255 400,00	255 400,00	142486,31	100	55,8
В т.ч. дамбы г. Олекминска	2 000,00	2 000,00	2000,00		
Дороги	58 180,29	26 020,52	13297,50	44,7	22,8
В т.ч. дамбы г. Олекминска	500,00	500,00	500,00		
Сети энергетики	67 300,00	67 300,00	51 000,00	100	75,8
В т.ч. дамбы г. Олекминска	500,00	500,00	500,00		
Линии связи	15 500,00	15 500,00	6 200,00	100	40

По предварительным данным освоение смет по всем видам РВР составило 1091851,5 тыс. рублей или 91 %, финансирование объемов выполненных работ составило 53,7 % от стоимости произведенных работ.

Из 1200000,0 тыс. рублей (ссуды федерального бюджета на РВР) не использовано 550000,0 тыс. рублей или 46 процентов. Из указанного остатка не использованных средств на лицевом счете Минфина Республики Саха (Якутия) находится 550000,0 тыс. рублей. Окончательный расчет с подрядными организациями по объему завершенных работ будет осуществлен после подтверждения актов Ф-2 и бухгалтерских справок Ф-3. При проверке

выполнения работ по г. Якутску выявлена экономия исполнения смет по РВР жилого фонда и объектов ЖКХ в сумме 22568,0 тыс. рублей.

Обобщенные данные по сметной стоимости видов работ, поступлении средств, объемах освоения работ (предварительно), а также объемах их финансирования по каждому улусу, где осуществлялись РВР по ликвидации последствий паводка весны 2001 года приведены в акте проверки от 26 октября 2001 года № КМ-13/1377, листы 12,13.

По объектам коммунального хозяйства

Пострадало всего - 174 объекта, в том числе 73 котельных. Сумма ущерба составила - 255400,00 тыс. руб. Восстановлены все 174 объекта на сумму 255400,0 тыс. рублей (профинансировано - 142486,31 тыс. рублей).

По дорогам

Сумма ущерба составила 20522,0 тыс. рублей. Выделенные средства на РВР по дорогам в сумме 6970,0 тыс. рублей из ссуд федерального бюджета для финансирования РВР не использовались. Подрядчику Ленскому ГУП по ремонту и содержанию автодорог было перечислено 2000,0 тыс. рублей из средств бюджета Республики Саха (Якутия). Финансирование работ произведено из средств дорожного фонда.

По муниципальным линиям связи

Сумма ущерба составила 15500 тыс. рублей. РВР по линиям связи завершены со стоимостью работ соответствующей сметной. Из ссуд федерального бюджета перечисление составило 7740,0 тыс. рублей. Профинансировано 6200,0 тыс. рублей.

По жилому фонду (муниципальному и частному)

Всего пострадало - 558 жилых дома (3276 квартир), из них многоквартирных домов 490, (3208 квартир), 1-квартирных домов - 68 и 1056 частных дома. Сумма ущерба составила 803619,5 тыс. рублей. Титульные списки утверждены главами улусов, городов и Председателем Правительственной комиссии Республики Саха (Якутия). Всего отремонтировано 494 дома муниципального жилого фонда (3276 квартир) и 885 частных домов. Стоимость РВР составила 727630,0 тыс. рублей, профинансировано 415830,0 тыс. рублей.

Заказчик ДЭЗ Ленского улуса выполнил РВР на сумму 699842,14 тыс. рублей. Всего им отремонтировано 235 домов муниципального жилого фонда (1716 квартир) и 885 частных домов. Стоимость ремонтных работ составила 629860,0 тыс. рублей. Профинансировано - 361884,0 тыс. рублей.

Заказчик ГУ "ДРСО ЖКХ" производил РВР на сумму 103777,21 тыс. рублей, из них 45000,0 тыс. рублей были перенацелены на строительство дамбы - заказчик Департамент ЖКХ г. Якутска. Им отремонтировано 259 домов муниципального жилого фонда (1560 квартир). Стоимость ремонтных работ составила 52770,0 тыс. рублей. Профинансировано - 32139,5 тыс. рублей.

По муниципальным объектам и сетям энергетики

Объем причиненного ущерба оценен в сумме 67300,0 тыс. рублей. Смета освоена в полном объеме. Заказчикам перечислено 51000,0 тыс. рублей, которые направлены на финансирование подрядчиков.

Минтопэнерго в составе материалов и комплектующих закупило 2 автокрана КС55713-4 (2500,0 тыс. рублей) и КС-714 (2397 тыс. рублей), 2 электротехнических лаборатории ЛВИ-3Г (1379,0 тыс. рублей) и ЛВИ-2 (1186,8 тыс. рублей), маслоочистительную машину ПСМ2-4 (300,0 тыс. рублей). Следует отметить, что однотипные трансформаторы приобретались по разным ценам, указанным в таблице № 5.

Таблица № 5

Продукция	ДЕЗ по РВР	Минтопэнерго	Расхождение тыс. рублей
	тыс. рублей	тыс. рублей	

КТПН-400/6-0,4	72,1	253	180,9
ТМ-400/6-0,4	61,9	250	188,1
ТМ-630/6-0,4	78,9	291	212,1

Во время проверки был представлен уточненный реестр смет на проведение работ по восстановлению энергоснабжения жилого сектора г. Ленска (без даты), утвержденный первым заместителем Председателя правительства Республики Саха (Якутия) и первым заместителем Председателя Госстроя. Стоимость работ по реестру составляет 124709,5 тыс. рублей.

12. Использование средств, направленных АК “АЛРОСА” на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в г. Ленске Республики Саха (Якутия)

Указанный вопрос отражен сверх программы проверки, утвержденной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 7 сентября 2001 г. (протокол № 31 (267)).

Доли в уставном капитале АК “Алроса” по состоянию на 30 июня 2001 г. составили:

- Российская Федерация - 32 % акций, что составляет 64000 акций;
- Республика Саха (Якутия) - 32 % акций, что составляет 64000 акций;
- администрации улусов Республики Саха (Якутия) - 8 % акций, что составляет 16000 акций;
- фонд социальных гарантий военнослужащим - 5 % акций, что составляет 10000 акций;
- работники предприятий и учреждений алмазного комплекса - 23 % акций, что составляет 46000 акций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 г. № 478 принято, что АК “АЛРОСА” выделит средства в размере до 3 млрд. руб. и осуществит финансирование мероприятий по обеспечению жильем 1200 семей за счет привлечения в установленном порядке кредитов Сберегательного Банка Российской Федерации. АК “АЛРОСА” 9 июля 2001 г. заключила со Сбербанком Российской Федерации Договор № 2609/839 об открытии не возобновляемой кредитной линии с лимитом кредитования 70 млн. долл. США и уплатой 12 % годовых за пользование кредитом. АК “АЛРОСА” по состоянию на 30 октября 2001 г. привлекла кредит Сбербанка Российской Федерации в объеме 40 млн. долл. США (1167,7 млн. руб.). По привлеченной части кредита оплачены проценты в размере 36,8 млн. руб. (1,2 млн. долл. США).

Правлением и Наблюдательным Советом АК “АЛРОСА” в июне и июле 2001 года рассмотрены вопросы ликвидации последствий наводнения в г. Ленске и приняты по ним соответствующие решения. По состоянию на 30 октября 2001 г. расходы Компании на финансирование мероприятий по ликвидации последствий наводнения в г. Ленске составили 2414,9 млн. рублей, в том числе:

- кредит Сбербанка РФ - 1167,7 млн. рублей;
- собственные средства - 1247,2 млн. рублей.

Кредит Сбербанка, полученный АК “АЛРОСА” в размере 40 млн. долл. США, обеспечил недостаток средств на финансирование расходов по ликвидации последствий наводнения. В бухгалтерском балансе данный кредит числится по строке “Долгосрочные обязательства”. Фактически произведенные затраты по строительству вновь возводимого жилья отражены на счёте 08 “Незавершённое строительство”. По данным годового баланса будут даны бухгалтерские проводки по финансированию затрат за счёт прибыли, остающейся в распоряжении АК “АЛРОСА”.

Формирование стоимости строительства и аварийно-восстановительных работ в текущем уровне цен производилось в соответствии с Методическими указаниями определения стоимости строительства ресурсным методом, введенными в действие с 1 ноября 2000 года приказом Управления капитального строительства АК “АЛРОСА” от

26 декабря 2000 г. № 437, разработанных в соответствии с нормативными документами Госстроя России.

Формирование стоимости строительства ресурсным методом производится на сметно-нормативной базе 1984 года. Обеспеченность проектно-сметной документацией составляет 95 процентов. Средняя сметная стоимость 1 кв. метра общей площади составляет 17,85 тыс. рублей с учётом построенного каменного и крупнопанельного железобетонного жилья.

Метод основан на оценке выделенных ресурсов: затрат труда, потребности в строительных машинах, расхода материалов, изделий и конструкций. Данный метод разработан и рекомендован Госстроем России и позволяет включить в стоимость строительства все затраты связанные с транспортировкой (авиация), а также применением импортных материалов.

Сметная стоимость 1 кв. метра общей площади, по отдельным домам, составила до 28,0 тыс. рублей, при установленной Госстроем России - 10 тыс. рублей. Превышение установленного лимита стоимости 1 кв. метра общей площади обусловлено:

- применением дорогостоящих проектов строительства жилья, которыми предусмотрены несущие металлические каркасы, применением импортных материалов и оборудования (сантехника, радиаторы отопления, электрооборудование, оконные и дверные заполнения, утеплитель);
- большим объемом земляных работ и устройством фундаментов из металлических труб;
- строительством водоочистной станции глубокой очистки и станции биологической очистки сточных вод;
- обеспечением жилых помещений мебелью;
- повышенным удельным весом заработной платы, транспортных расходов и погрузочно-разгрузочных работ (заработная плата и погрузочно-разгрузочные работ в 1,5 раза выше средних по региону).

Для обеспечения теплом микрорайона "Транзит" г. Ленска АК "АЛРОСА" поставлены импортные котельные, стоимость которых в 5 раз выше отечественных аналогов.

В целом удорожание стоимости строительства жилья, по указанным причинам, составило 765,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 ноября 2001 г. АК "АЛРОСА" построено 1670 квартир общей площадью 97570 кв. метров.

Выводы

Программа проверки использования средств федерального бюджета, направленного на реализацию комплекса мер по ликвидации последствий наводнения 2001 года в Республике Саха (Якутия), утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, выполнена полностью.

В Республике Саха (Якутия) не создана, согласно Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" законодательная база и необходимый запас материальных средств. Выделенные средства на финансирование предупредительных мер составили 0,05 % бюджета Республики на 2001 год, что оказалось крайне не достаточно.

Для проведения предупредительных мер выделено 15,0 млн. рублей, а на ликвидацию последствий наводнения по состоянию на 1 ноября 2001 года - 5,6 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета - 2,6 млрд. рублей, из бюджета Республики Саха (Якутия) - 0,5 млрд. рублей, АК "Алроса" - 2,4 млрд. рублей и 0,1 млрд. рублей прочие поступления. В эту сумму не включено финансирование расходов МЧС России на ликвидацию последствий наводнения. Данные расходы не окончательные и значительно увеличатся. Только на завершение строительства дамб необходимо 901,9 млн. рублей.

Реальный ущерб, нанесенный наводнением Республике Саха (Якутия), определен не объективно. На день окончания проверки выделенная ссуда из федерального бюджета на

восстановительные работы не использована на 554,0 млн. рублей или 41 % от выделенной суммы. Количество пострадавших и стоимость восстановительных работ неоднократно уточнялись в сторону увеличения. Так количество пострадавших выросло от 24 тысяч до 40 тыс. человек.

Правительством Республики Саха (Якутия), Якутской академией наук не произведен научный анализ и не дана должная оценка наводнения 1998 года.

В последнем десятилетии комплексные мероприятия по берегоукрепительным, дноуглубительным и русловыпрямительным работам на реке Лена проводились крайне недостаточно. Финансирование целевой Республиканской программы снижения рисков и снижения последствий чрезвычайных ситуаций в Республике Саха (Якутия) в 2001 году не производилось, оно планируется только с 2002 года.

В ходе проверки по всем направлениям расходования средств федерального бюджета выявлены многочисленные нарушения, которые свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны Правительства Республики Саха (Якутия), Минфина России за эффективным и целевым расходованием бюджетных средств.

Выборочными проверками выявлено 64 случая необоснованного выделения государственных жилищных сертификатов и выдачи 2,0 млн. рублей материальной помощи.

Выборочной проверкой выполненных первоочередных аварийно-восстановительных работ на объектах социальной сферы, федеральной собственности и жилищно-коммунального хозяйства выявлено нарушений на общую сумму 2,0 млн. рублей. Кроме того, в утвержденные титульные списки объектов социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства необоснованно включены объекты, работы и затраты на 24,4 млн. рублей (титульные списки объектов социальной сферы г. Ленска, с учетом результатов проверки, переутверждены 8 ноября 2001 г. с исключением из них работ и затрат на 23,3 млн. рублей).

Предложенный Госстроем России и принятый Правительством Российской Федерации вариант быстровозводимых 2-х этажных многоквартирных домов в г. Ленске вместо строительства частных коттеджей оказался дорогим и превысил первоначально установленный лимит в 1,3 раза, составив 13,4 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади.

Выявленные нарушения и недостатки свидетельствуют о недостаточном контроле Госстроя России за ходом строительных и восстановительных работ на территории Республики Саха (Якутия).

Средства ссуд, выделенных из федерального бюджета на финансирование ремонтно-восстановительных работ в Республике Саха (Якутия), поступили в республику своевременно, в полной сумме - 1200000,0 тыс. рублей. По предварительным данным освоение смет по всем видам ремонтно-восстановительных работ (РВР), согласно утвержденных титулов, составило 1091850,0 тыс. рублей, или 91 процент. Из поступившей суммы ссуд Минфином Республики Саха (Якутия) государственным заказчиком на РВР было перечислено 650000,0 тыс. рублей. Объемы выполненных работ подрядчикам профинансированы в сумме 644703,7 тыс. рублей, или на 53,7 % от стоимости произведенных работ.

Правительством Республики Саха (Якутия) не освоены в полном объеме средства, выделенные по пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 478 из федерального бюджета, на ликвидацию последствий наводнения 2001 года в сумме 185000,0 тыс. рублей и их остаток, на 18 октября 2001 года составлял 24317,3 тыс. рублей.

Правительством Республики Саха (Якутия) допущено отвлечение средств бюджетной ссуды на общую сумму 88145,3 тыс. рублей, в том числе:

- в сумме 43218,9 тыс. рублей на приобретение 50 единиц техники для г. Якутска;
- в сумме 36882,5 тыс. рублей на излишне закупленные стройматериалы и другую продукцию;

- в сумме 4897,0 тыс. рублей на приобретение Минтопэнерго Республики Саха (Якутия) двух автокранов;
- в сумме 2565,8 тыс. рублей на приобретение Минтопэнерго Республики Саха (Якутия) двух электротехнических лабораторий;
- в сумме 581,1 тыс. рублей - завышение закупочных цен при приобретении Минтопэнерго Республики Саха (Якутия) трансформаторов.

В соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 55 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” Правительству Российской Федерации разрешено предоставлять из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, беспроцентные бюджетные ссуды. На день перечисления бюджетной ссуды на счета Республики Саха (Якутия) имелись значительные остатки бюджетных средств: на 1 июля 2001 г. - 2946346,0 тыс. рублей, на 1 октября 2001 г. - 2768005,0 тыс. рублей. Кассовых разрывов при исполнении бюджета Республики не было.

Правительством Республики Саха (Якутия) допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 950000 тыс. рублей, из них - 550000,0 тыс. рублей ссуда федерального бюджета, 400000,0 тыс. рублей - целевое финансирование по разделу 2100 на погашение ранее полученных ссуд под северный завоз.

При проверке выполнения РВР по г. Якутску выявлена экономия исполнения смет по РВР жилого фонда и объектов ЖКХ на сумму 22568,0 тыс. рублей.

Наличие в Республике Саха (Якутия) двух казначейских органов (федерального и республиканского) усложняет процесс казначейского исполнения бюджета, учета, отчетности и контроля. При этом возможно одновременное ведение по несколько одноуровневых балансовых счетов (средства субъекта Российской Федерации, средства местного бюджета, получателей бюджетных средств).

В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином Республики Саха (Якутия) производилась выдача бюджетных ссуд администрациям улусов, которые не имеют бюджетов. Так как в Республике Саха (Якутия) бюджет одноуровневый, выдача ссуд в данном случае являлась выдачей ссуд собственному бюджету. Последние, в свою очередь, выдавали безвозвратные бюджетные ссуды заказчикам, что противоречит назначению бюджетных ссуд, как бюджетных средств, предоставляемых другому бюджету на возвратной основе, на срок не более 6 месяцев, в пределах финансового года. Выборочной проверкой взаиморасчетов между заказчиком ГУП “Сахавнешстрой” и субподрядчиками Ленским ГУП по ремонту и содержанию автомобильных дорог и ООО “Автострой - 2000” за выполненные работы по устройству асфальтобетонного покрытия в микрорайоне “Мухтуя” г. Ленска установлено расхождение в отчетных документах на сумму 639,8 тыс. рублей (1985 кв. м.). Вместе с тем окончательные расчеты между ними не произведены. Госстроем России и Министерством строительства Республики Саха (Якутия) не предпринимались необходимые меры по разработке и утверждению проектно-сметной документации на возводимые объекты. Ни на один возведенный объект нет утвержденной установленным порядком проектно-сметной документации.

Росавтодором выделено на восстановление территориальных автомобильных дорог Республики Саха (Якутия) 40,0 млн. рублей или 47,5 % от запрашиваемой суммы (84,21 млн. руб.). Недостаточное финансирование дорожных работ привело к сокращению объемов восстановительных работ в Ленском улусе на 19,96 млн. рублей или на 55,0 % от необходимой потребности в них.

Выполненные дорожные работы, из-за отсутствия средств, не оплачены на сумму 18,62 млн. рублей, что привело к образованию кредиторской задолженности федерального бюджета перед подрядными организациями.

Средства налогоплательщиков, в счет погашения задолженности по налоговым платежам в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, в сумме 24,9 млн. рублей, использованы на реконструкцию федеральной дороги Якутск - Магадан "Колыма". Бюджетными назначениями на 2001 год указанные расходы не предусматривались.

По состоянию на 1 октября 2001 года Агентством дорожной службы Республики Саха (Якутия) не использованы средства федерального бюджета в сумме 106,9 млн. рублей, в том числе по восстановительным работам - 14,97 млн. рублей. Причиной задержки оплаты выполненных работ являлось отсутствие нормативного правового акта, определяющего порядок разработки, экспертизы и утверждения проектной документации для ведения дорожных работ.

Росавтодором в 2001 году при направлении средств федерального бюджета Республике Саха (Якутия) в форме субвенций и дотаций нарушались условия их предоставления, определенные статьей 70 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год": отсутствовала утвержденная программа по приемке сельских дорог в сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования, строительство автодороги общего пользования Кобяй-Бясь-Кюель профинансировано в сумме 2,8 млн. рублей, как строительство сельской дороги, подлежащей приемке в сеть дорог общего пользования.

В нарушение статьи 69 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" Правительством Российской Федерации не утвержден порядок расходования средств, выделенных государственному унитарному предприятию автомобильных дорог "Колыма" на восстановление федеральных автомобильных дорог, а фактически использованных на приобретение дорожной техники и оборудования в сумме 31,2 млн. рублей.

Приобретенная техника из средств федерального бюджета по виду расходов "Резерв средств на финансирование работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах, подвергшихся в результате обстоятельств непреодолимой силы" на момент проверки не представляла собой мобильного отряда, так как была рассредоточена по подрядным организациям. Отсутствовали нормативные документы, определяющие порядок формирования мобильного отряда и использования его в чрезвычайных ситуациях, порядок постановки техники на учет в соответствующих органах, ответственность дорожных организаций за ее сохранность.

В 2000 году Росавтодор из средств федерального бюджета на сумму 1,64 млн. рублей застраховал федеральные дороги от разрушений, происходящих в результате стихийных бедствий. Полученное в 2001 году государственным унитарным предприятием автомобильных дорог "Колыма" страховое возмещение ущерба составило в сумме 6,79 млн. рублей или 70,1 % от средств федерального бюджета, направленных в 2001 году на восстановление разрушенных участков федеральной автомобильной дороги Якутск - Магадан "Колыма".

В нарушение условий страхования федеральных дорог ГУП "Колыма" из суммы страхового возмещения израсходовал 5,07 млн. рублей на собственные нужды, что является нецелевым использованием средств.

Учитывая, что в основном расчеты за выполненные работы не произведены, дополнительную проверку целевого использования средств федерального бюджета на строительство и восстановительные работы в Республике Саха (Якутия) целесообразно провести в 1 квартале 2002 года.

По результатам проверки предлагается направить:

1. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Информационные письма:

а) Председателю Правительства Российской Федерации о нарушениях и недостатках в использовании средств федерального бюджета, выделенных Правительству Республики Саха (Якутия) на ликвидацию последствий наводнения 2001 года;

б) Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий о разработке совместно с Минфином России положения об оказании материальной помощи гражданам, имуществу которых нанесен ущерб в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий.

в) Министру финансов Российской Федерации об усилении контроля за использованием средств федерального бюджета и приведении деятельности казначейских органов Республики в соответствие с бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Представления Счетной палаты Российской Федерации:

а) Председателю Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу с предложениями:

- завершить разработку и утверждение установленным порядком проектно-сметной документации на строительство объектов;

- смету расходов на содержание заказчика-застройщика по объектам федеральной собственности пересмотреть и утвердить с исключением из нее необоснованных затрат в сумме 230,3 тыс. рублей;

- выполненный объем восстановительных работ на сумму 181,1 тыс. рублей по двум объектам МВД в г. Ленске, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, не оплачивать, а указанные средства восстановить установленным порядком;

- принять меры к виновным, устранить выявленные недостатки и нарушения.

б) Министру транспорта Российской Федерации с предложениями:

- разработать и утвердить программу проведения дноуглубительных и русловыправительных работ на реках Республики Саха (Якутия), а также определить источники ее финансирования;

- предусмотреть в федеральном бюджете на 2002 год направление Республике Саха (Якутия) средств федерального бюджета в сумме 38,58 млн. рублей на завершение восстановительных работ на территориальных автомобильных дорогах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2001 г. № 478 "О комплексе мер по ликвидации последствий наводнения в Республике Саха (Якутия)" и оплату задолженности по выполненным работам;

- подготовить и утвердить в Правительстве Российской Федерации порядок разработки, экспертизы и утверждения проектной документации в соответствии со статьей 70 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год";

- при направлении средств федерального бюджета в 2002 году Республике Саха (Якутия) в форме субвенций и субсидий обеспечить выполнение условий, предусмотренных действующим законодательством, - наличие программы по приемке сельских дорог в сеть территориальных автомобильных дорог общего пользования;

- определить меру ответственности должностных лиц, допустивших финансирование строительства автодороги общего пользования Кобяй-Бясь-Кюель в сумме 2,8 млн. рублей средствами, предназначенными на приведение в нормативное состояние сельских дорог, подлежащих приемке в сеть дорог общего пользования;

- разработать и утвердить в Правительстве Российской Федерации порядок использования резерва средств на финансирование работ, проводимых на федеральных автомобильных дорогах и имущественных комплексах, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы, в соответствии со статьей 69 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год";

- выработать нормативные и правовые документы по финансированию и порядку использования мобильных механизированных отрядов оперативного реагирования;

- разработать и утвердить порядок страхования федеральных дорог и сооружений на них из средств федерального бюджета. В указанном порядке определить, что страховое возмещение выплачивается страховщиками на соответствующие счета федерального бюджета и является источником формирования резерва средств на финансирование работ,

проводимых на федеральных дорогах, подвергшихся разрушению в результате обстоятельств непреодолимой силы;

- установить контроль за ведением финансовых операций со средствами федерального бюджета только через систему балансовых счетов Федерального казначейства в соответствии со статьей 243 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

в) Президенту Республики Саха (Якутия) с предложениями:

- внести необходимые коррективы в Республиканскую программу снижения рисков и последствий чрезвычайных происшествий, предусмотрев соответствующее финансовое и материально-техническое обеспечение;

- осуществить документальное подтверждение реального ущерба, нанесенного наводнением населению, объектам всех форм собственности и на этой основе уточнить фактическую потребность в государственных жилищных сертификатах, в средствах на материальную помощь пострадавшим, объемах аварийно-восстановительных работ и капитального строительства;

- утвердить проектно-сметную документацию на объекты строительства;

- произвести сверку объемов выполненных работ по приёмо-сдаточным актам и подтвержденным актам по формам № 2 кс и № 3 кс, расчеты за фактически выполненные работы;

- произвести окончательное уточнение титульных списков по РВР жилого фонда (муниципального и частного), муниципальным объектам и сетям энергетики Ленского улуса. Определить сметы согласно уточненным титулов, объемы освоения смет с учетом изменения по результатам государственной экспертизы, проведенной проверки региональным центром по ценообразованию и выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проверке в г. Якутске: отвлечения бюджетной ссуды в сумме 88145,3 тыс. рублей, экономии (завышения) смет - 22568,0 тыс. рублей и необоснованно включенных в титулы объектов и работ -1768,5 тыс. рублей;

- не допускать неэффективного использования средств федерального бюджета;

- произвести окончательное уточнение списков граждан, имеющих право на получение государственных жилищных сертификатов, материальной помощи на возмещение ущерба имуществу;

- по фактам завышения объемов выполненных работ, включения в титульные списки на восстановление не пострадавших объектов, необоснованной выдачи государственных жилищных сертификатов, отвлечения средств бюджетной ссуды, завышения расчётной стоимости строительно-монтажных работ, несвоевременных расчётов с подрядчиками провести проверки, с привлечением виновных к дисциплинарной и материальной ответственности, а в необходимых случаях с направлением материалов в судебно-следственные органы;

- не допускать принятия решений и заключения соглашений по финансовым отношениям в Республике Саха (Якутия) в нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации и других Федеральных законов;

- принять меры по приведению деятельности казначейских органов Республики Саха (Якутия) в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, другими нормативными актами федерального уровня. Обеспечить четкое взаимодействие федеральных казначейских органов с региональными;

- организовать контроль и обеспечить целевое использование средств, выделенных из федерального бюджета.

г) Генеральному директору государственного учреждения “Агентство дорожной службы Республики Саха (Якутия)” с предложениями:

- восстановить в федеральный бюджет средства в сумме 10,6 млн. рублей, поступившие от налогоплательщиков в счет погашения задолженности по налогу на реализацию горюче-смазочных материалов в части, ранее зачислявшейся в Федеральный

дорожный фонд Российской Федерации, в соответствии со статьей 9 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”;

- учесть в доходах территориального дорожного фонда за 2001 год средства в сумме 14,3 млн. рублей, поступившие от налогоплательщиков в счет погашения задолженности по налогу на пользователей автомобильных дорог в части, ранее зачислявшейся в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации, в соответствии со статьей 69 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”;

- разработать и утвердить в Правительстве Республики Саха (Якутия) программу приемки сельских дорог в сеть дорог общего пользования в соответствии со статьей 69 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

д) начальнику государственного унитарного предприятия автомобильных дорог “Колыма” с предложениями:

- восстановить в федеральный бюджет средства в сумме 5,07 млн. рублей, выплаченные страховщиками на ликвидацию ущерба, нанесенного федеральной дороге Якутск - Магадан “Колыма” от весеннего паводка на р. Алдан;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших приобретение дорожной техники из средств федерального бюджета без проведения конкурсных торгов;

- закрыть счета, открытые в кредитных учреждениях, так как ведение финансовых операций со средствами федерального бюджета, минуя систему балансовых счетов Федерального казначейства Минфина России, запрещается статьей 243 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- обеспечить регулярность диагностических обследований федеральных и территориальных автомобильных дорог с целью предупреждения их разрушения в сложной паводковой обстановке.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН