

Информация о результатах анализа применения типовых контрактов

Согласно части 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ для осуществления заказчиками закупок федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», осуществляющие нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности, разрабатывают и утверждают типовые контракты, типовые условия контрактов, которые размещаются в единой информационной системе и составляют библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов. Порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606 «О порядке разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также о случаях и условиях их применения».

В соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г. № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в ЕИС, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Информация о разработанных и утвержденных типовых контрактах, размещенных в ЕИС, представлена в Таблице.

№ п/п	Разработчик типового контракта	Реквизиты нормативного правового акта, утвердившего типовой контракт	Предмет типового контракта	Дата размещения в ЕИС	Примечание
1	Минтруд России	Приказ от 28.09.2018 № 605н	Поставка кресел-колясок для инвалидов, заключаемого с единственными поставщиками.	Не размещен в ЕИС	Начало действия документа – 13.11.2018
2	Минстрой России	Приказ от 05.07.2018 № 398/пр	Строительство (реконструкция) объекта капитального строительства	20.11.2018	Начало действия документа – 01.07.2019
3	Минстрой России	Приказ от 05.07.2018 № 397/пр	Выполнение проектных и изыскательских работ	20.11.2018	Начало действия документа – 01.07.2019
4	Минпромторг России	Приказ от 12.03.2018 № 716	Оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, поставка продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники	14.08.2018	Начало действия документа – 27.05.2018
5	Минпромторг России	Приказ от 20.02.2016 № 467	Оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности, оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, поставка продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники	16.06.2016	Начало действия документа – 15.05.2016. Окончание действия документа – 26.05.2018
6	ГК «Роскосмос»	Приказ от 27.12.2017 № 455	Оказание услуг по запуску космических аппаратов, по управлению космическими аппаратами, по приему, обработке, архивации и распространению спутниковой информации.	18.06.2018	Начало действия документа - 21.05.2018
7	Минздрав России	Приказ от 26.10.2017 № 870н	Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения	16.01.2018	Начало действия документа - 01.01.2018
8	Минздрав России	Приказ от 21.12.2016 № 982н	Поставка стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров	04.07.2017	Начало действия документа - 23.04.2017

				аспирационных для эмболоэктомии (тромбэктомии)		
9	ГК «Росатом»	Приказ от 29.12.2015 № 1/27-НПА		Выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами, образовавшимися в результате утилизации атомных подводных лодок (надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания) и реабилитации береговых технических баз Военно-Морского Флота	26.08.2018	Начало действия редакции - 12.06.2016
10	Минтруд России	Приказ от 29.10.2015 № 797н		Оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих	29.04.2016	Начало действия документа - 01.01.2016
11	Минобрнауки России	Приказ от 21.10.2015 № 1180		Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, типовых условий контракта при использовании результатов интеллектуальной деятельности, включаемых в контракты на выполнение работ, оказание услуг	14.06.2016	Начало действия документа - 13.01.2016
12	Минздрав России	Приказ от 15.10.2015 № 724н		Поставка медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий	29.04.2016	Начало действия документа - 03.04.2016

По итогам анализа информации о типовых контрактах, а также сведений, размещенных в «Подсистеме мониторинга ЕИС» установлено следующее:

1. Типовой контракт на поставку кресел-колясок для инвалидов, заключаемый с единственными поставщиками, и информационная карта типового контракта на поставку кресел-колясок для инвалидов, заключаемого с единственными поставщиками, утвержденные приказом Минтруда России от 28 сентября 2018 г. № 605н, не включен в библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов, размещенную в ЕИС.

Таким образом, с учетом требований пункта 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2014 г.

№ 606, у заказчиков фактически отсутствовала обязанность по применению указанного типового контракта.

2. Значительный временной интервал (от месяца до пяти месяцев) между датой начала действия нормативных правовых актов (датой государственной регистрации нормативного правового акта), утверждающих типовые контракты, типовые условия контрактов, и датой их размещения в ЕИС генерирует риски злоупотреблений со стороны заказчиков, выражающиеся в наличии возможности использования контрактов (условий контрактов) отличных от типовых.

3. В 168 извещениях о проведении закупок на поставку стентов для коронарных артерий металлических непокрытых, стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием), катетеров баллонных стандартных для коронарной ангиопластики, катетеров аспирационных для эмболоэктомии (тромбэктомии), опубликованных в 2018 году на общую сумму 888 056,58 тыс. рублей, отсутствует связь с типовым контрактом, утвержденным приказом Минздрава России от 21 декабря 2016 г. № 982н. Таким образом, данная ситуация приведет к искажению статистических данных по количеству и объему закупок с использованием типовых условий контрактов.

Выборочная проверка контрактов, заключенных на поставку стентов для коронарных артерий металлических непокрытых и стентов для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство, в 2018 году, подтвердила их соответствие типовым контрактам в целом.

Вместе с тем в отдельных контрактах¹, гарантийный срок стентов, для коронарных артерий, выделяющих лекарственное средство (с нерассасывающимся полимерным покрытием) RESOLUTE INTEGRITY не соответствует сроку, установленному в типовом контракте (24 месяца вместо 36 месяцев).

¹ Реестровые номера контрактов: 2616800135818000118, 2710500830618000065, 2645141723918000018, 2272702700918000177, 2143511125118000229.

4. В соответствии с информацией, выгруженной из «Подсистемы мониторинга ЕИС», общее количество закупок, опубликованных в 2018 году и имеющих ссылки на типовые контракты (типовые условия контрактов), превышает 22,1 тыс. единиц на общую сумму 17 210,11 млн. рублей.

Укрупненная информация о количестве закупок и их объеме в разрезе предметов контрактов представлена в таблице:

№ п/п	Разработчик типового контракта	Реквизиты нормативного правового акта, утвердившего типовой контракт	Предмет типового контракта	Количество закупок, ед.	Сумма закупок, тыс. рублей
1	ГК «Росатом»	Приказ от 29.12.2015 № 1/27-НПА	Выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами, образовавшимися в результате утилизации атомных подводных лодок (надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания) и от реабилитации береговых технических баз Военно-Морского Флота	651	426 295,85
2	Минздрав России	Приказ от 26.10.2017 № 870н	Поставка лекарственных препаратов для медицинского применения	18 586	10 535 524,5
3	ГК «Роскосмос»	Приказ от 27.12.2017 № 455	Оказание услуг по запуску космических аппаратов	62	186 123,11
4	ГК «Роскосмос»	Приказ от 27.12.2017 № 455	Оказание услуг по управлению космическими аппаратами	46	10 785,11
5	ГК «Роскосмос»	Приказ от 27.12.2017 № 455	Оказание услуг по приему, обработке, архивации и распространению спутниковой информации	8	8 800,87
6	Минпромторг России	Приказ от 12.03.2018 № 716	Оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств	173	130 347,96
7	Минпромторг России	Приказ от 12.03.2018 № 716	Оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности	65	55 272,39
8	Минпромторг России	Приказ от 12.03.2018 № 716	Поставка продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники	71	196 173,08
9	Минстрой России	Приказ от 05.07.2018 № 398/пр	Строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства	6	2 962,03
10	Минстрой России	Приказ от 05.07.2018 № 397/пр	Выполнение проектных и изыскательских работ	9	70 983,24
11	Минтруд России	Приказ от 29.10.2015 № 797н	Оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (повышению квалификации) федеральных государственных гражданских служащих	174	53 639,71
12	Минздрав России	Приказ от 15.10.2015 № 724н	Ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов,	1 493	3 887 682,54

			эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих тех. обслуживание медицинских изделий		
13	Минобрнауки России	Приказ от 21.10.2015 № 1180	Использование результатов интеллектуальной деятельности	90	102 246,16
14	Минобрнауки России	Приказ от 21.10.2015 № 1180	Выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ	141	850 455,05
15	Минпромторг России	Приказ от 20.02.2016 № 467	Оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности	96	337 215,84
16	Минпромторг России	Приказ от 20.02.2016 № 467	Оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств	414	254 165,06
17	Минпромторг России	Приказ от 20.02.2016 № 467	Поставка продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники	90	101 435,76
18	ИТОГО			22 175	17 210 108,25

При этом отмечаем, что в ряде случаев установление связи извещений с типовыми контрактами (условиями контрактов) осуществляется заказчиками ненадлежащим образом, что приводит к формированию недостоверных сведений о применении типовых контрактов (условий контрактов). Например, извещения об осуществлении закупок на поставку картриджей для принтера, уборку служебных помещений, поставку канцтоваров² связаны с типовым контрактом на выполнение работ по обращению с радиоактивными отходами, образовавшимися в результате утилизации атомных подводных лодок (надводных кораблей с ядерными энергетическими установками, судов атомного технологического обслуживания) и от реабилитации береговых технических баз Военно-Морского Флота.

Извещения на поставку перчаток медицинских, оборудования для модернизации операционной³, связаны с типовым контрактом на оказание услуг в сфере космической деятельности (оказание услуг по запуску космических аппаратов).

Кром того, только по кодам ОКПД2 45.2 и 21.20.1 (услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств и препараты лекарственные) в ЕИС в 2018 году размещено более 24,1 тыс. извещений на

² Реестровые номера извещений: 0130100004718000016, 0888100000118000113, 0305100006318000048.

³ Реестровые номера извещений: 0367100000818000209, 0373100008118000016

сумму 32,2 млрд. рублей и более 313,6 тыс. извещений на сумму 313,5 млрд. рублей соответственно.

Таким образом, введение заказчиками недостоверной информации (установление связи извещения с типовым контрактом, относящимся к иному предмету закупки или отсутствие такой связи при использовании типовых контрактов), а также отсутствие контроля за наличием и соответствием вышеуказанной информации, приводит к ее нерепрезентативности и риску значительного искажения статистических показателей работы ЕИС.