

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» июля 2014 г.

№ ОМ-137/09-05

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 23 июля 2014 г. № 37К (983))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 2.4.14.1).

2. Предмет контрольного мероприятия:

2.1. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (далее – Программа).

2.2. Стратегические документы в области воспроизводства природных ресурсов. Распорядительные, методические, аналитические и отчетные документы и материалы ответственного исполнителя и участников государственной программы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
Федеральное агентство водных ресурсов;
Федеральное агентство по недропользованию.

4. Срок проведения контрольного мероприятия - май - июль 2014 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Анализ деятельности участников по планированию и реализации Программы по основным мероприятиям, срокам реализации и объемам финансирования.

5.2. Цель 2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, основных мероприятий и финансовых ресурсов Программы.

5.3. Цель 3. Проверка выполнения основных мероприятий Программы, достижения утвержденных значений показателей, а также расходования бюджетных средств, направленных на ее реализацию.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год и истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Программа (в первой редакции) утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 436-р. Ответственным исполнителем является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике на 2014-2016 годы, параметрами Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» и общими подходами к определению предельных объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ Российской Федерации в 2017 – 2020 годах первая редакция Программы переработана.

Программа в новой редакции разработана согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322. Ее ответственным исполнителем также является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Счетная палата письмом от 29 апреля 2014 г. № 01-1080/09-05 направила заключение на проект Программы в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам А.М.Макарову. Однако в связи с тем, что Программа в новой редакции утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322, замечания Счетной палаты учтены не были. В связи с распоряжением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 28 мая 2014 г. № АД – П9-3876 Минприроды России представило в Правительство Российской Федерации результаты рассмотрения заключения Счетной палаты на Программу, в которых не согласилось с мнением Счетной палаты.

В соответствии с Программой ее участниками являются Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральное

агентство по недропользованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству.

Следует отметить, что Министерство сельского хозяйства Российской Федерации, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и Федеральное агентство по рыболовству не являются исполнителями мероприятий Программы, перечень которых приведен в приложении № 3. В приложении № 5 к Программе также не определено ресурсное обеспечение для указанных участников. Согласно показателям ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» они являются государственными заказчиками данной ФЦП.

Участие Росприроднадзора в реализации Программы ограничивается перечислением субвенций субъектам Российской Федерации на цели исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (Приложение № 1, показатель 3.4 «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах по видам: лось, кабан, косуля, олень благородный, дикий северный олень, соболь, медведь бурый»).

С учетом изложенного, проверка Программы проводилась в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральном агентстве по недропользованию и Федеральном агентстве водных ресурсов.

Программой предусмотрена реализация следующих подпрограмм и федеральной целевой программы (далее – ФЦП):

подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр;

подпрограммы 2 «Использование водных ресурсов»;

подпрограммы 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов»;

подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы»;

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350.

В новой редакции Программы изменена структура, приведены общие требования к политике субъектов Российской Федерации в сфере ее реализации, а также к определению механизмов участия в ней субъектов Российской Федерации. В качестве приоритета государственной политики субъектов Российской Федерации в Программе выделено обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых для удовлетворения потребностей развития промышленности и строительного комплекса, обеспечение эффективного использования водных ресурсов в рамках исполнения полномочий субъектов и другие приоритеты.

Внесены изменения в ресурсное обеспечение всех подпрограмм Программы за счет федерального бюджета.

В частности, по сравнению с Программой в старой редакции, сокращен объем ресурсного обеспечения, в том числе по:

подпрограмме 1 ГП ВИПР в части геологоразведочных работ - на 2,7 млрд. рублей в 2014 году, на 2,2 млрд. рублей в 2015 году и на 3,3 млрд. рублей в 2016 году;

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» - на 3,7 млрд. рублей в 2014 году, на 6,9 млрд. рублей в 2015 году, на 22,4 млрд. рублей в 2016 году.

Сокращение значений показателей подпрограммы проведено пропорционально снижению объемов финансового обеспечения реализации соответствующих ОМ подпрограммы 1 (ОМ 1.1-1.6, 1.8).

Корректировка показателей подпрограммы 1 проведена с учетом обеспечения реализации поручений Правительства Российской Федерации (п.8 Протокола заседания Правительственной комиссии под председательством Д.А.Медведева от 24 октября 2013 г.; поручения А.В.Дворковича от 12 декабря 2013 г. № АД-П9-7333) по увеличению объемов финансирования на геологическое изучение недр Дальневосточного федерального округа (не менее чем до 40 % от объемов финансирования), и по сокращению предельных объемов бюджетных ассигнований на цели реализации Программы на 5 % на основании пункта 4 Методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Корректировка показателей ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» проведена исходя из планируемого к реализации перечня мероприятий, а также с учетом сложившейся динамики данных показателей при текущем уровне финансового обеспечения.

При этом сокращение финансового обеспечения в 2014 – 2016 годах по отдельным основным направлениям ФЦП не позволит впоследствии достичь плановых показателей, что связано со среднесрочным характером проведения большинства предусмотренных ФЦП мероприятий, а также с объективными возможностями субъектов Российской Федерации по софинансированию объектов капитального строительства.

В новой редакции Программы также учтено решение по консолидации субвенций на исполнение переданных полномочий в сфере охоты и охотничьих ресурсов в составе «единой субвенции» (включенной в состав государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», ответственный исполнитель – Минрегион России).

При этом с учетом роста объемов субвенций на осуществление указанных полномочий повышены значения показателей по данной подпрограмме.

В целом, новой редакцией Программы учтены соответствующие требования Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Анализ деятельности участников по планированию и реализации государственной программы по основным мероприятиям, срокам реализации и объемам финансирования

В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации (пункт 5), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок разработки Программы), ее разработка и реализация осуществлялась Минприроды России, которое Правительство Российской Федерации определило в качестве ответственного исполнителя Программы.

Минприроды России 3 июня 2013 года утвержден План деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации на 2013 - 2018 годы (далее – План деятельности), направленный на достижение целей и реализацию задач, предусмотренных Программой.

Участниками Программы в целях планирования, реализации, мониторинга и оценки эффективности изданы локальные нормативные акты:

Роснедрами – приказ от 6 сентября 2013 г. № 773 «Об обеспечении выполнения показателей деятельности Роснедр, предусмотренных Планом деятельности Минприроды России на 2013 - 2018 годы», устанавливающий обязанности должностных лиц Роснедр по сбору и обобщению информации о выполнении мероприятий подпрограммы 1;

Росводресурсами – Проект по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, («Повышение эффективности использования водных ресурсов»), подготовленный в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2010 г. № ВП-П13-5822, положения которого учтены при формировании первоначальной и новой редакций Программы.

Минприроды России в соответствии с Порядком разработки Программы разработало план ее реализации и направило на утверждение в Правительство Российской Федерации. Формирование проекта плана реализации Программы осуществлялось с использованием АИС «Государственные программы».

В связи с поздним утверждением Плана реализации Программы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 июня 2014 г.

№ 1098-р) Минприроды России на момент проведения контрольного мероприятия не утвердило детальные планы - графики участникам программы.

Иные локальные правовые акты, регламентирующие организацию деятельности участников Программы по выполнению ее основных мероприятий, не разрабатывались.

Программой в 2013 году предусматривалось выполнение 34 основных мероприятий, в том числе:

подпрограммой № 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (в старой редакции) - двадцати одного основных мероприятий;

подпрограммой № 2 «Использование водных ресурсов» (в старой редакции) - пяти основных мероприятий;

подпрограммой № 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» (в старой редакции) - четырех основных мероприятий;

подпрограммой № 4 «Обеспечение реализации государственной программы» (в старой редакции) - четырех основных мероприятий.

Кроме того, старой редакцией Программы предусматривалось выполнение мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 350.

На реализацию Программы в старой редакции предусматривалось ресурсное обеспечение:

в 2013 году - в объеме 413 083,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 63 928,2 млн. рублей;

в 2014 году - 431 632,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 71 771,1 млн. рублей.

Однако по причине позднего утверждения Программы Федеральным законом от 2 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» бюджетные ассигнования на цели ее реализации на 2013 год и на плановый период 2014 - 2015 годов не предусматривались.

В связи с тем, что в 2013 году значительное количество мероприятий Программы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, использованию водных ресурсов и развитию водохозяйственного комплекса, сохранению и воспроизводству охотничьих ресурсов выполнялось в рамках исполнения бюджетных полномочий и соответствовало мероприятиям Программы, Минприроды России составлен Отчет о ходе реализации и об оценке эффективности Программы (далее – Отчет) по каждому ожидаемому результату, утвержденному в паспорте Программы и ее подпрограммах.

Новой редакцией Программы определено ресурсное обеспечение только за счет средств федерального бюджета. Сведения о ресурсном обеспечении в 2013-2014 годах представлены в следующей таблице.

(млн. рублей)

Подпрограммы и ФЦП Программы	2013 год	2014 год
подпрограмма 1, в том числе основные мероприятия 1.1 – 1.21	34 082,96	38 912,2
подпрограмма 2, в том числе основные мероприятия 2.1 – 2.5	8 367,9	8 190,5
подпрограмма 3, в том числе основные мероприятия 3.1 – 3.4	954,9	330,6
подпрограмма 4, в том числе основные мероприятия 4.1 – 4.4	1 613,8	1 652,1
ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах»	18 161,2	16 074,5
Всего:	63 180,8	65 159,8

Таким образом, новая редакция Программы на основании пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Минприроды России и участники Программы не осуществили определенного пунктом 47 Порядка разработки государственных программ должного взаимодействия с субъектами Российской Федерации при разработке Программы, о чем свидетельствует отсутствие необходимых сведений по субъектам Российской Федерации в Отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2013 год.

Вместе с тем согласно разделу 3.2. подпрограммы 1 предусматривается выполнение ОМ 1.15 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых». При этом в соответствии со статьями 3 и 4 Закона Российской Федерации «О недрах» определение региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным, осуществляется совместно органами государственной власти Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Государственное регулирование геологического изучения и разработки общераспространенных полезных ископаемых осуществляется субъектами Российской Федерации.

Согласно старой редакции Программы расходы на реализацию подпрограммы по развитию и использованию минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых на период 2013 - 2020 годов составили 15 060,2 млн. рублей, из них 4 180,3 млн. рублей - средства

бюджетов субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о необходимости согласования с субъектами Российской Федерации вопросов, находящихся в совместном ведении.

В Отчете о ходе реализации Программы в 2013 году таблица «Сведения о достижении значений показателей (индикаторов) в разрезе субъектов Российской Федерации» по подпрограмме 1 и подпрограмме 2 представлена не в разрезе субъектов Российской Федерации, а в разрезе федеральных округов и бассейновых водных управлений, что свидетельствует о представлении Минприроды России неполных сведений и отсутствии четкого взаимодействия с субъектами Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации была внесена статья 160.2-1, установившая, в частности, полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, в том числе и в отношении реализации Программы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. Правила осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193.

В 2013 году правовые акты в части осуществления внутреннего аудита Минприроды России не издавались.

В целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226, разработан комплекс мер, направленных на снижение коррупционных рисков в сфере реализации Программы и имеющих плановый и последовательный характер:

сформированы структурные подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

проводятся проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственных служащих. По результатам проверок, при необходимости, принимаются меры реагирования;

организовано правовое просвещение государственных служащих по антикоррупционной тематике;

проводятся антикоррупционные экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Отдельные замечания по реализации данного комплекса антикоррупционных мер, выявленные в ходе проверки, не оказывают существенного влияния на выполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

В связи со спецификой Программы, связанной с ее направленностью на воспроизводство минерально-сырьевой базы, развитие водохозяйственного комплекса и сохранение охотничьих ресурсов, в новой редакции отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

8.2. (Цель 2) Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, основных мероприятий и финансовых ресурсов Программы

В основу разработки новой редакции Программы положены базовые и отраслевые стратегические документы (Концепция долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2003 г. № 494-р; Стратегия развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р; Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р (далее – Водная стратегия); и другие документы).

С учетом приоритетов государственной политики в новой редакции Программы предусмотрено выполнение следующих целей:

- устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах;

- устойчивое водопользование при сохранении экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;

- обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

Указанные цели, несмотря на наличие отдельных общих формулировок («устойчивое обеспечение экономики» и «устойчивое водопользование»), в совокупности с индикаторами и показателями, отвечают критериям измеримости и достижимости и в целом направлены на достижение заявленных приоритетов.

Для достижения цели предполагается решение 8-ми задач в сферах недропользования, использования водных ресурсов и охоты.

Цель Программы «Устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах» будет достигаться посредством решения следующих задач:

- повышение геологической изученности территории Российской Федерации и ее континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации;
- обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- обеспечение рационального использования минерально-сырьевых ресурсов;

Цель «Устойчивое водопользование при сохранении экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод» - будет достигаться посредством решения следующих задач:

- обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охрана и восстановление водных объектов;
- обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Цель «Обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов» - посредством решения следующих задач:

- обеспечение и поддержание видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах наряду с увеличением ресурсного потенциала;
- развитие предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства и обеспечение повышения доступности охотничьих ресурсов для населения.

Для решения указанных задач Программой в новой редакции предусмотрена реализация 34-х программных мероприятий, из которых: 21 мероприятие - по 1-й подпрограмме; 5 мероприятий - по 2-й; 4 мероприятия - по 3-й; 4 мероприятия - по 4-й подпрограмме.

Мероприятия осуществляются Минприроды России, Минстроем России, Роснедрами, Росводресурсами и Росприроднадзором в рамках их основной деятельности; субъектами РФ и недропользователями – в рамках исполнения лицензионных соглашений.

В ходе реализации мероприятий Программы (новая редакция) предусмотрено достижение значений 129 показателей, из которых 6 являются основными.

Достижение цели «Устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах» реализуется путем исполнения 21 мероприятия, характеризующегося 96 показателями, из которых 15 показателей характеризуют уровень геологической изученности; 2 - решение задачи по обеспечению рационального использования минеральных ресурсов и 79 - обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы и получение геологической информации, из которых 55 являются показателями по основным видам полезных ископаемых (из 158 состоящих на балансе). Несмотря на то, что в этот перечень включены все основные виды используемых в экономике полезных ископаемых, он не является исчерпывающим, в силу того, что в настоящее время нормативно не определена потребность российской экономики в минерально-сырьевых ресурсах. Ряд полезных ископаемых (вольфрам, свинец, тантал, ниобий, хром, барит и другие), которые в советское время добывались отечественными компаниями, в настоящее время импортируется из-за рубежа.

Достижение еще 16 показателей характеризуются выполнением такого же количества основных мероприятий, направленных на достижение целей устойчивого водопользования, обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод, а также сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

Одиннадцать показателей предусмотрены для характеристики целей, предусмотренных ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

Документами стратегического планирования определены 27 количественных приоритетов в сфере реализации Программы, из которых 6 нашли в ней отражение.

Анализ соответствия показателей Программы (подпрограмм) стратегическим приоритетам показал, что по ряду из них имеются существенные различия.

Так, показатель подпрограммы 1.17 «Углеводородное сырье C_1 » по приросту запасов в отношении нефти (757 млн. тонн) в 1,5 раза выше аналогичного показателя, предусмотренного Стратегией развития геологической отрасли до 2013 года (500 млн. тонн), и в 7,4 раза меньше, чем в Энергетической стратегии на период до 2020 года (5597 млн. тонн); а по природному газу (1830 млрд. куб. м) – в 2,3 раза больше, чем предусмотрено Стратегией развития геологической отрасли и в 2,9 раза меньше, чем предусмотрено Энергетической стратегией (5400 млрд. куб.м.). Показатели Программы выше показателей

Стратегии развития геологической отрасли: по золоту - в 2,3 раза; меди - в 2,5 раза; никелю – в 3,2 раза.

Кроме того Водной стратегией к 2020 году предполагается привести все аварийные гидротехнические сооружения в нормативное (безопасное) состояние, вместе с тем подпрограммой 2 установлен показатель «Уровень аварийности гидротехнических сооружений (отношение количества аварий к количеству гидротехнических сооружений)» на уровне 0,8 %. Также значение показателя «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» в соответствии с Водной стратегией к 2020 году должно сократиться в 2,5 раза, а Программой предусмотрено сокращение всего в 2 раза, что также свидетельствует о несоответствии показателей подпрограммы стратегическим документам.

Принятие 3 июля 2014 года Стратегии развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации и установление новых количественных показателей обусловило необходимость корректировки отдельных показателей подпрограммы 3 (*шакал, енотовидная собака, лисица и американская норка*).

Анализ показателей программы и подпрограмм показал следующее.

Основной показатель «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» не достаточно корректно характеризует цель Программы по устойчивому обеспечению экономики минеральным сырьем. Его значение, запланированное на уровне 100 %, не учитывает фактора извлекаемости запасов, который к 2020 году по нефти, в частности, должен составить 49 процентов (по данным Минэнерго России). При этом коэффициент извлекаемости по всем видам полезных ископаемых составляет менее 100 %, что для достижения цели Программы требует достижения этого показателя в размере, превышающем 100-процентное значение.

Кроме того, достижение этого показателя обеспечивается только за счет средств недропользователей, доля расходов которых по итогам 2013 года составляет 82 % от ресурсного обеспечения. Однако указанный источник не учтен новой редакцией Программы, в силу чего возникают риски ее недофинансирования.

При этом Минприроды России и Роснедра участвуют в воспроизводстве минерально-сырьевой базы лишь косвенно, как сторона, выдающая лицензии, силами Росприроднадзора контролирующая ход его выполнения, согласующая технические проекты на разведку и добычу, принимающая на государственный баланс запасы и участвующая в разработке нормативных правовых актов. Предусматриваемые законами о бюджете средства используются на подготовку поискового задела. Конечной продукцией являются прогнозные ресурсы, в том числе локализованные на конкретных участках и площадях, которые можно выставлять на аукционы.

Указанный показатель (по данным ФГУНПП «Росгеолфонд») также не соответствует требованию достоверности, так как значительная часть недропользователей не представляет формы государственного федерального статистического наблюдения (5-ГР, 6-ГР) для составления Государственных балансов запасов полезных ископаемых, в том числе:

по запасам теплоэнергетических вод уровень представления информации в 2010 – 2012 годах колебался в пределах 56 % - 100 %;

по запасам твердых полезных ископаемых – в пределах 48 % - 28 %;

по запасам угля – в пределах 32 % - 17 процентов.

Показатель Программы «Прирост среднемасштабной геологической изученности территории и континентального шельфа России» не обеспечивает должного уровня геологической изученности территории России.

Так, комплектами геологических карт в среднем масштабе в настоящее время обеспечено только 20 % территории. При предусмотренном Программой показателе среднемасштабной геологической изученности в объеме 714 тыс. кв. км к 2020 году по экспертным данным на обновление геологической карты среднего масштаба потребуется почти 300 лет, в то время как ее обновление требуется каждые 20-30 лет.

Значение данного показателя нельзя признать достаточным для реализации стратегических приоритетов в области геологического изучения недр, которое в развитых странах (США, Канады, Западной Европы) составляет 100 % территории.

Недостаточный уровень геологической изученности, предусмотренный Программой, требует пересмотра значений данного показателя.

Третий показатель Программы «Доля лицензий, реализуемых без нарушения пользователем недр существенных условий лицензии, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых», характеризующий достижение цели 1 Программы, только косвенно влияет на прирост запасов, но количественно с ним не связан. Установленный показатель является интегрированным и при значении, предусмотренном Программой (60–80 %), не обеспечит достижение цели по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья.

Значение показателей «Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов» (рост с 74,34 % до 96,2%) и «Доля установленных водоохраных зон водных объектов» (с 8,19 % до 22,28 %) недостаточно обосновано. В ходе проверок, проведенных за последние 2 года в Хабаровском крае, Республике Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республике и Ставропольском крае установлен значительный рост (от 15 до 20 %) нелегитимного водопользования, в результате которого ежегодные потери воды составляют более 1 млрд. куб. м и в федеральный бюджет недопоступает около 120 млн. рублей ежегодно.

С учетом того, что значительная площадь земельных участков (от 30 до 60 %), требующих установления водоохранных зон, не вынесена в натуру и нанесена на землеустроительные карты достижение показателя «Доля установленных водоохранных зон водных объектов» представляется нереалистичным.

Показатель Программы «Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам (лось, кабан, косуля, благородный олень, дикий северный олень)» носит интегральный характер и динамичен на протяжении всего временного периода ее реализации. Равномерное и последовательное изменение (увеличение) целевого показателя предусмотрено в размере от 0,9 % до 1,5 %.

В 2013 году целевой показатель достигнут полностью по всем видам, за исключением вида «кабан». Снижение показателя по данному виду носит искусственный характер и обусловлено регулированием численности кабана. Исполнение показателя представляется реалистичным к достижению по всем видам охотничьих ресурсов и в перспективе до 2020 года.

Анализ показателей подпрограмм также показал на наличие недостатков. Предусмотренные по ряду показателей Программы значения не отвечают требованиям достоверности. Так, значения 79 показателей, характеризующих воспроизводство минерально-сырьевой базы, сформированы на основании статистической отчетности недропользователей, представляемой к 1 июля (по ТПИ) и 1 августа (по углю, нефти, газу), при этом отчет представляется в Минэкономразвития России раньше этих сроков - к 1 марта. Также значительное количество недропользователей (28-48 % по ТПИ и 17-32 % по углю) вообще не представляет статистическую отчетность.

С учетом того, что в основе значений этих показателей лежат результаты исполнения заключенных и действующих до 2016 года 3-х летних контрактов на геологоразведочные работы обоснования значений этих показателей в последующий период отсутствуют и существуют риски их неисполнения.

Также установлено, что значения 11 показателей статичны; 4 имеют слабовыраженную динамику; значения 2-х показателей занижено; 2 – нереалистичны. Значения по 31 показателю можно признать достоверными.

Показатель подпрограммы (по редким и редкоземельным металлам) сформирован без координации с Государственной программой Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, в части воспроизводства,

что явилось причиной дублирования воспроизводства редких и редкоземельных металлов.

Показатель «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах» подпрограммы 3 является статичным и не в полной мере соответствуют показателям недавно принятой Стратегии развития охотничьих хозяйств (от 3 июля 2014 года) (далее – Стратегия). Данной Стратегией предусмотрены дополнительные показатели («индекс численности пушных животных», «показатель фактической численности охотничьих животных в сравнении с их потенциальной численностью», «численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства», а также «численность работников, занятых в сфере охотничьего хозяйства»), что требует внесения соответствующих изменений в госпрограмму.

Существенным недостатком Программы является отсутствие в ее составе целевых показателей, предусмотренных «майскими» указами Президента Российской Федерации, что препятствует обеспечению устойчивости экономического роста.

Анализ показывает, что Программой (Приложение № 1) и планом реализации Программы предусмотрено достижение ее показателей без указания источников их финансирования (федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и юридические лица) и сроков исполнения (по исполнителям). Отсутствие в программе информации, позволяющей определить долю участия, в частности, юридических лиц в достижении ее показателей, не позволяет осуществлять контроль за их исполнением и сбалансировать указанные мероприятия.

Таким образом, отдельные показатели не обеспечивают достижение цели Программы по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах.

8.3. (Цель 3) Проверка выполнения основных мероприятий государственной программы, достижения утвержденных значений показателей (индикаторов), а также расходования бюджетных средств, направленных на ее реализацию

Финансовое обеспечение Программы в 2013 году составило 382 004,4 млн. рублей, или 92,5 % от ресурсного обеспечения Программы, из которых 62 748,9 млн. рублей, или 15,4 % от общего объема, составляют средства федерального бюджета, 7 712,7 млн. рублей, или 2% - средства субъектов Российской Федерации; 311 374,3 млн. рублей, или 82,6 % - средства недропользователей.

Кассовые расходы федерального бюджета на цели реализации Программы в вышеуказанном объеме составили 98,1 % от ресурсного обеспечения, предусмотренного Программой, в том числе на реализацию:

подпрограммы 1 - 34 066,9 млн. рублей, или 99,6 % от ресурсного обеспечения, предусмотренного Программой. При этом кассовое исполнение основного мероприятия 1.21. составило 25,4 % от ресурсного его обеспечения, предусмотренного подпрограммой 1; основного мероприятия 1.13 – 83,5 %; основного мероприятия 1.11 - 88,9 процентов;

подпрограммы 2 – 8 363,9 млн. рублей, или 101,4 процентов;

подпрограммы 3 – 951,7 млн. рублей, или 99,7 процентов;

подпрограммы 4 – 1 579,9 млн. рублей, или 101,4 процентов;

ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» – 17 786,4 млн. рублей, или 93,9 % соответственно.

Недостижение предусмотренного Программой уровня ресурсного обеспечения, в основном, обусловлено сокращением расходов недропользователей на геологоразведочные работы.

Проверка выполнения основных мероприятий Программы показала, что в 2013 году не было выполнено 5 основных мероприятий, или 15 %, и не достигнуты следующие показатели:

подпрограмма 1:

– основное мероприятие 1.8 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья» - не выполнены 4 показателя из 5 предусмотренных, или 80 % от предусмотренного количества. Отклонения обусловлены снижением затрат недропользователей на геологоразведочные работы (далее – ГРР) в 2013 году, практической неизученностью территории нераспределенного фонда недр в районах проведения работ, а также необходимостью уточнения данных после выхода Государственного баланса полезных ископаемых за 2013 год;

– основное мероприятие 1.11 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы цветных, легирующих и редких металлов» - не выполнено 11 показателей из 28 предусмотренных, что составляет 52,4 % от предусмотренного количества;

– основное мероприятие 1.12 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы алмазов и благородных металлов» - не выполнено 2 показателя из 7 предусмотренных, что составляет 28,6 % от предусмотренного количества;

– основное мероприятие 1.13 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы неметаллических полезных ископаемых» - не выполнено 7 показателей из 25 предусмотренных, что составляет 28 % от предусмотренного количества.

Причины невыполнения:

основных мероприятий 1.11 – 1.13, в основном, обусловлены снижением затрат недропользователей на геологоразведочные работы в 2013 году, вероятностным характером проведения геологоразведочных работ на ранних

стадиях и использованием в отчете о результатах выполнения Программы данных о приросте запасов результатов государственной экспертизы запасов, или не учтены оперативные приросты запасов; официальные данные по которым будут опубликованы в июле – августе 2014 года;

– основного мероприятия 1.21 «Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики». Невыполнение данного мероприятия Программы обусловлено поздним принятием постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию».

Таким образом, из 92 показателей подпрограммы 1 (прежней редакции) в 2013 году не выполнено 25 показателей, или 23 % от их общего количества;

Подпрограмма 2:

Все показатели подпрограммы 2 (4 показателя) в 2013 году выполнены в полном объеме.

Вместе с тем, в 2013 году не достигнут показатель 5.8 ФЦП «Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления». Недостижение данного показателя обусловлено поздним внесением изменений в ФЦП (30 ноября 2013 г.) и доведением лимитов бюджетных обязательств до получателей в декабре 2013 г.;

Подпрограмма 3:

Из 7 показателей данной подпрограммы 4 показателя выполнены не в полном объеме, в том числе:

– показатель «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах» по виду «кабан». Недостижение указанного показателя обусловлено реализацией мероприятий по предотвращению распространения африканской чумы свиней;

– показатель «Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи» по видам «кабан» и «бурый медведь». Невыполнение обусловлено увеличением стоимости ресурсов и корректировкой лимитов добычи органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

– показатель «Доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Российской Федерации». Невыполнение показателя обусловлено завершением срока действия долгосрочных лицензий по ряду крупных охотничьих угодий и введением платы при заключении

охотхозяйственных соглашений (Иркутская, Тюменская области, Республика Саха (Якутия).

Проверка показала на нереалистичность исполнения отдельных показателей Программы в перспективе ее реализации.

Показатель Программы «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории и ее континентального шельфа», характеризующий выполнение мероприятия «региональные геолого-геофизические и геолого-съёмочные работы», обеспечивает в перспективе прирост геологической изученности до 225 тыс. кв. км², или на 94 %, в то время как Стратегией развития геологической отрасли до 2030 года предусмотрено повышение уровня геологической изученности в размере до 50 %.

Достижение показателя «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» обеспечивается только за счет средств недропользователей, доля расходов которых по итогам 2013 года составила 82 % от ресурсного обеспечения. Сокращение их расходов на геологоразведку в 2013 году обусловило сокращение запасов по отдельным видам полезных ископаемых:

углеводородам (уровень компенсации сырья категории C_1 составил 86,9 %);

вольфраму (уровень компенсации сырья категории $C_1 + C_2$ составил 0 %);

никелю (уровень компенсации сырья категории $C_1 + C_2$ составил 17,7 %);

свинцу (уровень компенсации сырья категории $C_1 + C_2$ составил 43,3 %);

алмазам (уровень компенсации сырья категории $C_1 + C_2$ составил 5 %);

бариту (уровень компенсации сырья категории $BC_1 + C_2$ составил 9,9 %).

Недостижение данного показателя как в 2013 году, так и в перспективе, также обусловлено невысокой подтверждаемостью данных геологоразведочных работ ранних стадий; необходимостью проведения значительных объемов геолого - разведочных работ, связанных с малоизученными территориями; вероятностным характером проведения геолого-разведочных работ.

Показатель «Доля лицензий, реализуемых без отклонения от существенных условий лицензионных соглашений, в общем количестве лицензий на разведку и добычу полезных ископаемых» характеризует координацию деятельности по реализации государственной системы лицензирования на основе разработки и утверждения планов и прогнозных показателей деятельности и проведения проверок Роснедрами

и Росприроднадзором. В 2013 году данный показатель составил 65 %. Реалистичность достижения этого показателя обусловлена безусловным выполнением полномочий соответствующими органами в установленной сфере деятельности.

Показатель «Прирост водоотдачи водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения» в 2013 году достиг величины 1,76 процента (на 0,2 процента выше прогнозного значения на 2013 год, на 0,03 и 0,02 процента больше его прогнозных значений на 2014 и 2015 годы соответственно). В период с 2015 по 2020 год Программой спрогнозировано ежегодное увеличение значений данного показателя в среднем на 0,16 процента в год. Учитывая достигнутую в 2013 году величину превышения данного показателя (0,21 процент), его показатели позволяют достичь задачи и цели Программы в перспективе.

Показатель «Водоемкость внутреннего валового продукта» в 2013 году достиг величины 2,09 м³ на 1 тыс. рублей ВВП в ценах 2007 г., что соответствует показателю Программы. В период с 2013 по 2020 год прогнозные значения данного показателя равномерно и последовательно уменьшаются на 0,1 м³ в год. Дальнейшее достижение его прогнозных значений в перспективе прогнозируется реалистичным.

Показатель «Отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности охотничьих ресурсов по видам (лось, кабан, косуля, благородный олень, дикий северный олень» в 2013 году достигнут полностью по всем видам, за исключением кабана. Снижение показателя по данному виду носит искусственный характер и обусловлено регулированием (уменьшением) численности кабана из-за необходимости проведения эпизоотических мероприятий.

Фактически, в 2013 году целевой показатель б превышен по четырем видам охотничьих ресурсов.

Таким образом, в 2013 году по каждому виду охотничьих ресурсов (за исключением кабана) превышена величина спрогнозированного Программой ежегодного изменения (увеличения) целевого показателя б, что свидетельствует о реалистичности достижения указанного показателя по всем видам охотничьих ресурсов в перспективе до 2020 года.

Таким образом, показатель «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» не обеспечивает достижение в перспективе цели и задачи Программы.

В ходе проверки реализации основных мероприятий Программы выявлены отдельные нарушения.

Так, Роснедра (Департамент по недропользованию по Центральному Федеральному округу) в 2013 году допустило использование средств федерального бюджета, предусмотренных на геолого-разведочные и другие

работы в области геологического изучения недр (КБК 049 0404 2500100 012), в общей сумме 20,0 млн. рублей на цели, не соответствующие условиям их предоставления, то есть на оплату по государственному контракту от 22 августа 2013 г. № 14/2013 работ по разработке программы геологоразведочных работ (далее – ГРР) в рамках утвержденной Правительством Российской Федерации подпрограммы «Развитие промышленности редких и редкоземельных металлов», не относящихся к полномочиям территориальных органов Роснедр.

Проверка первичной документации также показала, что помимо работ по реконструкции морских судов государственный заказчик Роснедр ФГУП «ВНИГНИ» приняло и оплатило ООО «Ризалит» разработку предпроектной документации по реконструкции базового кернохранилища, которая не предусмотрена пунктом 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87, на сумму 27,0 млн. рублей.

По фактам указанных нарушений направлено обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 01-1559/09-05.

Анализ хода реализации инвестиционных проектов, включенных в анализируемую подпрограмму 1, показал.

Кассовое исполнение в 2013 году инвестиционных проектов (КБК 0404 1020201 422), предусмотренных первоначальной редакцией подпрограммы 1 составило 229,1 млн. рублей, или 28,8 % от объема предусмотренных государственной программой средств.

В рамках выполнения основного мероприятия 1.21. «Модернизация, проектирование и строительство научно-исследовательских судов и технологического оборудования для работ в Мировом океане, а также в пределах континентального шельфа, Арктики и Антарктики» подпрограммы 1 по государственным контрактам выполнялись проектно-конструкторские работы. Календарными планами указанных работ предусматривалось получение исполнителями работ положительного заключения государственной экспертизы на проектно-конструкторскую документацию. Однако в соответствии с пунктом 18 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, в отношении объектов недвижимого имущества, являющихся морскими судами и судами внутреннего плавания, представляется копия положительного заключения технической экспертизы проекта по строительству судов.

При этом Роснедра в полном объеме оплатило проектные работы без представления указанными исполнителями работ копий положительных заключений технической экспертизы проектов реконструкции НИС «Академик Александр Карпинский», «Профессор Логачев», «Геленджик» и «Южморгеология».

Согласно Приложению № 5 к новой редакции Программы «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета» Роснедрам за счет указанных средств по КБК 049 0404 2814009 400 предусмотрены:

- на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия 1.7. (на реконструкцию базового кернохранилища) в 2014 году в размере 582,4 млн. рублей;

- на финансовое обеспечение реализации основного мероприятия 1.21. (на модернизацию, проектирование и строительство НИС) в 2014 году в размере 1 172,5 млн. рублей.

Увеличение объема бюджетных инвестиций на цели реконструкции кернохранилища в новой редакции Программы обусловлено перераспределением средств ранее предусмотренных в 2013 году на 2014 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2014 г. № 396 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 в части установления Роснедра государственным заказчиком объектов реконструкции и распределения сметной, предполагаемой (предельной) стоимости проектирования и реконструкции объектов.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации внесены изменения в предполагаемую стоимость объекта реконструкции базового кернохранилища (вместо 3 600,0 млн. рублей установлено 3 569,4 млн. рублей) и, в общий (предельный) объем бюджетных инвестиций в проектные и изыскательские работы (вместо 27,0 млн. рублей – 179,0 млн. рублей, или увеличено в 6,6 раз).

В нарушение пункта 11 Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590, Минприроды России как ответственный исполнитель Программы представило для проверки инвестиционный проект (реконструкции кернохранилища) без наличия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Согласно представленным данным при формировании первой редакции Программы Минприроды России определило предварительную стоимость

реконструкции кернохранилища (и проектных работ в ее числе) в сумме 1 600,0 млн. рублей, без обследования конструкций и обмерных работ специализированной организацией.

По факту указанных нарушений направлены обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации от 31 мая 2014 г. № 01-1559/09-05 и представление Роснедрам от 30 мая 2014 г. № ПР-09-121/09-05.

Анализ выполнения основных мероприятий подпрограммы 2 показал, что Росводресурсы в нарушение пункта 9 Правил разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, утвержденных Правительством Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 883, направило в январе 2013 года в Минприроды России 17 неутвержденных проектов схем комплексного использования и охраны водных объектов (далее - СКИОВО) по бассейнам рек: Дон, Пясины, Нижняя Таймыра, Хатанга, Кама, Черного моря, Кубань, Енисей, Иртыш, Сура, Днепр (российская часть), Лена, Колыма, Японского моря, Камчатка, Анабар, Оленек (письма от 21 января 2013 г. № ВН-02-21/0155 и № ВН-02-21/0157), что свидетельствует о низком уровне взаимодействия в 2013 году со стороны ответственного исполнителя (Минприроды России) и участника Программы (Росводресурсы) в рамках реализации подпрограммы 2. По состоянию на 1 января 2014 года указанные схемы Росводресурсами не утверждены.

Анализ реализации инвестиционных проектов, предусмотренных подпрограммой 2 на 2013 год, показал, что реализация мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» в 2013 году осуществлялась недостаточно эффективно.

Подготовка проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ в области использования и охраны водных объектов в рамках реализации ФЦП с учетом субсидий на софинансирование переходящих объектов и мероприятий в области использования и охраны водных объектов в 2013 году по семнадцати вновь начинаемым объектам капитального строительства осуществлена с нарушением сроков, установленных пунктом 62 Порядка проведения конкурсного отбора региональных целевых программ в области использования и охраны водных объектов, утвержденного приказом Минприроды России от 27 июля 2012 г. № 219 (в течение 270 дней со дня подведения итогов отбора, вместо установленного 2-х недельного срока).

В результате нарушения сроков подготовки указанного акта, распоряжение Правительства Российской Федерации, предусматривающее распределение субсидий по семнадцати вновь начинаемым объектам

капитального строительства, принято в декабре 2013 года, что явилось причиной недостижения показателя подпрограммы 2 ГП ВИПР в 2013 году по протяженности построенных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, и степени технической готовности объектов; причиной неисполнения поручений Президента Российской Федерации от 22 мая 2013 года, Правительства Российской Федерации от 29 июня 2010 г. № Пр-1878, от 28 декабря 2012 г. № П9-58138, от 6 сентября 2012 г. № ДМ-П9-5260, от 12 мая 2013 г. № П9-21608 по строительству социально значимых водохозяйственных объектов на территориях субъектов Российской Федерации, а также одной из целей ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» «Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия сооружениями инженерной защиты в части вновь начинаемых объектов капитального строительства».

Кроме того, Минэкономразвития России в нарушение требований пункта 30 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, на обращение Росводресурсов (от 06.12.2013 г. № МТ-03-22/5931) по внесению изменений в ФАИП в данные об объектах капитального строительства в рамках реализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в части пообъектного распределения на 2013 год субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации отказало с формулировкой, что в рамках реализации ФАИП на 2013 год не предусмотрена детализация мероприятий, предусматривающих софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (от 16.12.2013 г. № 27881-00/Д17и).

Таким образом, Росводресурсы в 2013 году осуществляло инвестиции в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, которые не детализированы (отсутствует адресность) в федеральной адресной инвестиционной программе на общую сумму 2,6 млрд. рублей.

Анализ выполнения основных мероприятий Программы показал, что показатели выполнены не в полном объеме: из 125 показателей, предусмотренных Программой, в 2013 году достигнуто 87, или 69,6 процента.

В нарушение пункта 31 Порядка и пункта 76 Методических указаний годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм не были своевременно (до 1 марта 2014 года) представлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

В ходе выборочной проверки расходования средств федерального бюджета в 2013 году установлены нарушения, связанные с нецелевым

использованием субсидий, предоставленных Минприроды России на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 – 2020 годах» ФГБУ «Центр развития ВХК» на общую сумму 74,5 млн. рублей.

По фактам данных нарушений в Генеральную прокуратуру Российской Федерации направлено обращение Счетной палаты от 3 июня 2014 г. № 01-1625/09-05.

Анализ рисков реализации Программы показал, что основной риск состоит в недофинансировании Программы. В новой ее редакции в отличие от старой не учтены средства недропользователей, которые в 2013 году составили 82 % ресурсного обеспечения. При этом показатели (индикаторы) Программы не скорректированы.

Во-вторых, также не скорректированы показатели (индикаторы) в части водных отношений в связи с сокращением финансирования Программы за счет средств федерального бюджета на 66,1 млрд. рублей. Это является дополнительным риском их недостижения.

В-третьих, неисполнение субъектами обязательств по софинансированию мероприятий Программы. В 2013 году 22-мя субъектами Российской Федерации не был осуществлен капитальный ремонт гидротехнических сооружений. Сумма неисполненных обязательств за счет субсидий из федерального бюджета превысила 128 млн. рублей (по итогам проверки исполнения бюджета за 2013 год по этому факту в Минфин России было направлено уведомление о применении бюджетных мер принуждения к субъектам Российской Федерации. Минфин посчитал, что применение указанных мер возможно при внесении изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год»).

В-четвертых, существуют риски, вызванные природными факторами (наводнение в Дальневосточном регионе), обусловили необходимость внесения изменений в Программу на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в части обеспечения защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод в Дальневосточном регионе.

В-пятых, существуют значительные отраслевые риски, связанные с проведением геологоразведочных работ в труднодоступных районах; исчерпанием резерва открытых месторождений и др.

Следует отметить, что неустранение причин вышеуказанных рисков в дальнейшем может привести к невыполнению объемов работ по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы, развитию водохозяйственного комплекса Российской Федерации, заявленных в составе Программы, и соответственно к неполучению совокупных результатов ее реализации.

В результате анализа эффективности реализации Программы установлено, что методика оценки эффективности указанной Программы (далее - Методика) в основном соответствует требованиям Методических указаний.

В Методике предусмотрена ежегодная оценка эффективности реализации указанной Программы в составе годового отчета.

Расчет степени реализации мероприятий осуществляется на уровне мероприятий подпрограмм федеральной целевой программы в детальном плане-графике реализации Программы на очередной финансовый 2014 год и плановый период 2015-2016 годы и рассчитывается для всех мероприятий Программы.

В состав Методики включена оценка планируемой эффективности реализации Программы, которая, в соответствии с пунктами 34, 34.1 и 34.2 Методических указаний, проводится ответственным исполнителем на этапе разработки госпрограммы при описании прогноза развития соответствующей сферы социально - экономического развития и планируемых макроэкономических показателей и не используется при ежегодной оценке эффективности реализации указанной Программы.

Оценка эффективности реализации Программы, определенная Минприроды России, составила 0,898, что соответствует среднему уровню эффективности.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):

9.1. По результатам ознакомления Минприроды России с актом проверки «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» письмом от 4 июля 2014 г. № 02- 09 - 28/13952 на 33 л. (с приложениями) поступили замечания Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На замечания к акту по результатам контрольного мероприятия аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж.Жамбалнимбуевым утверждено заключение от 9 июля 2014 года.

9.2. По результатам ознакомления Роснедр с актом проверки «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных

ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» письмом от 2 июля 2014 г. № ВП-05-22/7381 на 206 л. (с приложениями) поступили замечания Заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

На замечания к акту по результатам контрольного мероприятия аудитором Счетной палаты Российской Федерации Б.-Ж.Жамбалнимбуевым утверждено заключение от 9 июля 2014 года.

9.3. По результатам ознакомления Росводресурсов с актом проверки «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» акт был подписан ВрИО руководителя Федерального агентства водных ресурсов (В.А.Никаноровым) без замечаний.

10. Выводы:

1. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в основном, соответствует базовым и отраслевым стратегическим документам (Концепции долгосрочного социально - экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р; Основам государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2003 г. № 494-р; Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р; Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2009 г. № 1235-р (далее – Водная стратегия).

2. Цели Программы взаимосвязаны с приоритетами и целями государственной политики в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы, определяемыми в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и указанных стратегических документах, однако, несмотря на наличие отдельных общих формулировок («устойчивое обеспечение экономики» и «устойчивое водопользование»), в совокупности

с индикаторами и показателями, отвечают критериям измеримости и достижимости и в целом направлены на достижение заявленных приоритетов.

3. Задачи Программы, в целом, соответствуют ее целям.

4. Значения показателей Программы и подпрограмм не в полной мере характеризуют достижение целей Программы (подпрограмм), а именно:

4.1. В перечень показателей подпрограммы 1 включены отдельные показатели по воспроизводству 55 видов полезных ископаемых из 158 имеющихся. Несмотря на то, что в этот перечень включены все основные виды используемых в экономике полезных ископаемых, он не является исчерпывающим, в силу того, что в настоящее время нормативно не определена потребность российской экономики в минерально-сырьевых ресурсах.

4.2. Ряд показателей подпрограмм 1 и 2 не соответствуют стратегическим приоритетам, достижение которых обеспечивает достижение целей Программы по устойчивому обеспечению экономики запасами минерального сырья и геологической информацией и по устойчивому водопользованию и обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.

Так, показатели подпрограммы выше аналогичных показателей Стратегии развития геологической отрасли по приросту запасов: нефти - в 1,5 раза; природному газу - в 2,3 раза; золоту - в 2,3 раза; меди - в 2,5 раза; никелю - в 3,2 раза.

Показатель «Уровень аварийности гидротехнических сооружений» со значением 0,8 % не соответствует Водной стратегии, которой предполагается приведение всех аварийных гидротехнических сооружений в нормативное (безопасное) состояние.

Значение показателя «Доля загрязненных сточных вод в общем объеме сброса» предусматривает сокращение объема сточных вод в 2 раза, в то время как в соответствии с Водной стратегией к 2020 году должно сократиться в 2,5 раза.

4.3. Показатель «Уровень компенсации добычи основных видов полезных ископаемых приростом запасов» не достаточно корректно характеризует цель Программы по устойчивому обеспечению экономики минеральным сырьем. Его значение, запланированное на уровне 100 %, не учитывает фактора извлекаемости запасов, который к 2020 году по нефти, в частности, должен составить 49 процентов (по данным Минэнерго России). При этом коэффициент извлекаемости по всем видам полезных ископаемых составляет менее 100 %, что является недостаточным для достижения цели Программы.

Кроме того, достижение этого показателя обеспечивается, в основном, за счет средств недропользователей, доля расходов которых по итогам

2013 года составляет 82 % от ресурсного обеспечения. Однако указанный источник не учтен в новой редакции Программы, в силу чего возникают риски ее недофинансирования.

4.4. Показатель Программы «Прирост среднемасштабной геологической изученности территории и континентального шельфа России» не обеспечивает должного уровня геологической изученности территории России.

Так, комплектами геологических карт в среднем масштабе в настоящее время обеспечено только 20 % территории. При предусмотренном Программой показателе среднемасштабной геологической изученности в объеме 714 тыс. кв. км к 2020 году по экспертным данным на обновление геологической карты среднего масштаба потребуется почти 300 лет, в то время как ее обновление требуется каждые 20-30 лет. Недостаточный уровень геологической изученности, предусмотренный Программой, требует пересмотра значений данного показателя.

4.5. Значение показателей «Доля водопользователей, осуществляющих использование водных объектов» (рост с 74,34 % до 96,2%) и «Доля установленных водоохранных зон водных объектов» (с 8,19 % до 22,28 %) недостаточно обосновано. В ходе проверок, проведенных за последние 2 года в Хабаровском крае, Республике Саха (Якутия), Карачаево-Черкесская Республика и Ставропольском крае установлен значительный рост (от 15 до 20 %) нелегитимного водопользования, в результате которого ежегодные потери воды составляют более 1 млрд. куб. м и в федеральный бюджет недопоступает около 120 млн. рублей ежегодно.

4.6. Показатель «Индекс численности охотничьих ресурсов в охотничьих хозяйствах» подпрограммы 3 не в полной мере соответствует показателям недавно принятой Стратегии развития охотничьих хозяйств (от 3 июля 2014 года) (далее – Стратегия).

5. Предусмотренные по ряду показателей Программы значения не отвечают требованиям достоверности. Так, значения 79 показателей, характеризующих воспроизводство минерально-сырьевой базы, сформированы на основании статистической отчетности недропользователей, представляемой к 1 июля (по ТПИ) и 1 августа (по углю, нефти, газу), при этом отчет представляется в Минэкономразвития России раньше этих сроков - к 1 марта. Также значительное количество недропользователей (28-48 % по ТПИ и 17-32 % по углю) вообще не представляет статистическую отчетность.

С учетом того, что в основе значений этих показателей лежат результаты исполнения заключенных и действующих до 2016 года 3-х летних контрактов на геологоразведочные работы обоснования значений этих показателей в последующий период отсутствуют и существуют риски их неисполнения.

6. Показатель подпрограммы (по редким и редкоземельным металлам) сформирован без координации с Государственной программой Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, в части воспроизводства, что явилось причиной дублирования воспроизводства редких и редкоземельных металлов.

7. В 2013 году не было выполнено 5 основных мероприятий:

- 4 из которых связаны с воспроизводством минерально-сырьевой базы углеводородного сырья; цветных, легирующих и редких металлов; алмазов и благородных металлов; неметаллических полезных ископаемых (по причине снижения затрат недропользователей на геологоразведочные работы);

- 1 мероприятие – по причине позднего принятия постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2013 г. № 657 «Об осуществлении бюджетных инвестиций в проектирование и реконструкцию объектов федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Федерального агентства по недропользованию».

8. В Минприроды России и Роснедрах отсутствует обоснование ресурсного обеспечения основного мероприятия 1.7 подпрограммы 1 на цели реконструкции базового кернохранилища (Приложение № 5), что является нарушением пункта 16.7 Методических указаний.

9. Минприроды России и участники Программы не осуществили определенного пунктом 47 Порядка разработки государственных программ должного взаимодействия с субъектами Российской Федерации при разработке Программы, о чем свидетельствует отсутствие необходимых сведений по субъектам Российской Федерации в Отчете о ходе реализации и об оценке эффективности государственной программы за 2013 год.

10. В нарушение пункта 76 Методических указаний годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм не были своевременно (до 1 марта 2014 года) представлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минфин России.

11. Кассовые расходы на реализацию Программы за счет федерального бюджета в 2013 году по предварительной оценке составили 62 748, 9 млн. рублей, или 98,1 % к показателям ресурсного обеспечения Программы.

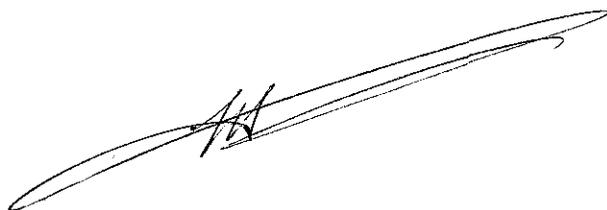
Предложения (рекомендации):

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Минприроды России.

2. Направить отчет и основные итоги контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.

- Приложение:**
1. Перечень законов и иных нормативных актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
 2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень заключений на замечания руководителей объектов к актам контрольных мероприятий, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор



Б.-Ж.Жамбалнимбуев

Приложение № 1
к Отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «30» июля 2014 г.
№ 04-137/09-05

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации
2.	Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями и дополнениями)
3.	Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»
4.	Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
5.	Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
6.	Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
7.	Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 66-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
8.	Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, предоставляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 «Об утверждении Государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
11.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания»
12.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
13.	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требования к их содержанию»
14.	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «Об утверждении Правил проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения»
15.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427 «Об утверждении Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»
16.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 436-р
17.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 326-р
18.	Приказ Минфина России от 23 ноября 2011 г. № 159н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета»
19.	Приказ Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н «Об утверждении Положения о бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации»
20.	Приказ Минфина России от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
21.	Приказ Минфина России и Минэкономразвития России от 29 октября 2010 г. N 136н/526 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию государственных заданий федеральным государственным учреждениям и контролю за их выполнением»
22.	Приказ Минфина России от 21 июля 2012 г. № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта»

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
23.	Приказ Минэкономразвития России от 20.11.2013 № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
24.	Приказ Роснедр от 9 марта 2011 г. № 255 «О порядке составления и ведения бюджетных смет Федерального агентства по недропользованию и федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию».
25.	Приказ Роснедр от 31 ноября 2012 г. № 1178 «О проведении заслушиваний территориальных органов Федерального агентства по недропользованию по проектам бюджетных смет и смет доходов федерального бюджета на 2013 год».
26.	Приказ Роснедр от 23 декабря 2011 г. № 1689 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетной росписи, распределение лимитов бюджетных обязательств»
27.	Приказ Роснедр от 6 сентября 2013 г. № 773 «Об обеспечении выполнения показателей деятельности Роснедр, предусмотренных Планом деятельности Минприроды России на 2013 - 2018 годы»
28.	Приказ Роснедр от 26 июня 2012 года № 723 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по недропользованию от 9 марта 2011 г. № 255 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет Федерального агентства по недропользованию и федеральных казенных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по недропользованию»
29.	Приказ Роснедр от 26 августа 2013 года № 718 «О внесении изменений в приказ Федерального агентства по недропользованию от 23 декабря 2011 г. № 1689 «О составлении, утверждении и ведении бюджетной росписи, распределении лимитов бюджетных обязательств по подведомственным Федеральному агентству по недропользованию распорядителям и получателям бюджетных средств»
30.	Приказ Роснедр от 1 ноября 2013 года № 827 «О проведении заслушиваний территориальных органов Федерального агентства по недропользованию по проектам бюджетных смет, и смет доходов федерального бюджета на 2014 - 2016 годы»

Приложение № 2
к Отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «30» июля 2014 г.
№ 0М-137/09-05

**Перечень
оформленных актов по результатам контрольного мероприятия**

№ п/п	Перечень актов
1	2
1	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (код 051) от 1 июля 2014 г. № КМ 392/09-05, на 56 л., с замечаниями.
2	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Федеральном агентстве по недропользованию (код 049) от 30 июня 2014 г. № 365/09-05, на 65 л., с возражениями
3	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия

№ п/п	Перечень актов
1	2
	долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Федеральном агентстве водных ресурсов (код 052) от 20 июня 2014 г. № 348/09-03 на 91 л.

Приложение № 3
к Отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «30» июля 2014 г.
№ 04-137/09-05

**Перечень
заключений на замечания руководителей объектов к актам контрольных
мероприятий**

№ п/п	Перечень актов
1	2
1	<p>Заключение на возражения заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по недропользованию В.А.ПАКА к акту по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Федеральном агентстве по недропользованию от 10 июля 2014 г. № 09-1017 /09-05вн, на 44 л.</p>
2	<p>Заключение на возражения заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации к акту по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации от 10 июля 2014 г.</p>

№ п/п	Перечень актов
1	2
	№ 09-1021 /09-05вн, на 24 л.