

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2010 года № 59К (761) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Ставропольском крае»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Ставропольского края.

Направить обращение Счетной палаты заместителю Генерального прокурора Российской Федерации И. И. Сыдоруку.

Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в Ставропольском крае»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные, нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие исполнение бюджета (консолидированного, краевого, местного), отчеты об исполнении бюджетов, платежные и иные первичные документы бухгалтерского учета и отчетности.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Ставропольского края, министерство имущественных отношений Ставропольского края, министерство сельского хозяйства Ставропольского края.

Цели контрольного мероприятия

Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета Ставропольского края, их соответствие требованиям федерального и краевого законодательства; проверить эффективность и целевое использование бюджетных средств при исполнении бюджета Ставропольского края.

Проверяемый период деятельности: 2009 год и I полугодие 2010 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 6 октября по 3 ноября 2010 года.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия

Ставропольский край занимает площадь 66,2 тыс. кв. км. Численность населения края по состоянию на 1 июля 2010 года составляла 2707,3 тыс. человек.

По объему валового регионального продукта в расчете на душу населения, который в 2009 году составлял 128,7 тыс. рублей, край занимает первое место среди субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ.

Индекс промышленного производства края в 2009 году составил 102,1 % уровня 2008 года, за I полугодие 2010 года по сравнению с аналогичным периодом 2009 года увеличился на 5,8 процента.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, использованный на развитие экономики и социальной сферы края, в 2009 году сложился в размере 78506,6 млн. рублей, что на 4,6 % больше уровня 2008 года. Собственные инвестиции в общем объеме инвестиций составили в 2009 году 2,6 %, что в 2,3 раза меньше показателя 2008 года (6,1 %). Индекс физического объема инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) составил 102,4 % уровня 2008 года и находится на 4-м месте после Чеченской Республики, республик Ингушетия и Дагестан.

Выросла доля межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в общем объеме доходов бюджета Ставропольского края с 28,6 % в 2007 году до 30,1 % в 2009 году.

В крае наиболее низкий по федеральному округу уровень официально зарегистрированной безработицы, который на конец 2009 года составил 2,3 % от численности экономически активного населения, что на 0,2 % ниже показателя 2008 года (2,5 процента).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей при исполнении бюджета Ставропольского края, их соответствие требованиям федерального и краевого законодательства

1. Доходы бюджета Ставропольского края в 2009 и 2010 годах формировались согласно бюджетному законодательству, законодательству Российской Федерации о налогах и сборах и принятым в соответствии с ними законами края и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

В 2009 году с учетом внесенных изменений общий объем доходов краевого бюджета снизился на 4282688,3 тыс. рублей, или на 8,1 % от первоначально утвержденных назначений, и утвержден в сумме 48866513,5 тыс. рублей. Налоговые доходы уменьшены на 7682284,1 тыс. рублей, или на 24,5 %, неналоговые доходы - на 546148,7 тыс. рублей, или на 15,4 %, безвозмездные перечисления увеличены на 3945744,5 тыс. рублей, или на 21,7 %, из них межбюджетные трансферты из федерального бюджета - 21711515,2 тыс. рублей. Фактическое поступление доходов в краевой бюджет - 49839798,2 тыс. рублей, или 102,0 % бюджетных назначений.

В структуре доходной части краевого бюджета доля налоговых доходов составляла 46,3 %, неналоговых доходов - 6,1 %, безвозмездных поступлений - 47,6 %, из них 97,5 % - межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в краевой бюджет в сумме 26123082,0 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных назначений (26751476,3 тыс. рублей).

Налоговые доходы краевого бюджета в отчетном году исполнены на 97,3 % бюджетных назначений. В бюджет поступило 23100583,6 тыс. рублей, что на 366159,4 тыс. рублей, или на 1,6 %, ниже фактических поступлений за 2008 год. Основными налоговыми доходами, формирующими бюджет края, доля которых составила 38,8 %, являлись налог на доходы физических лиц (17,9 %), налог на прибыль организаций (14,5 %), налог на имущество организаций (6,4 процента).

Поступления налога на доходы физических лиц в краевой бюджет составили 8920132,9 тыс. рублей, или 99,1 % бюджетных назначений, что на 1553666,1 тыс. рублей, или на 21,1 %, выше уровня 2008 года.

Фактическое поступление в краевой бюджет налога на прибыль сложилось в объеме 7232009,2 тыс. рублей (99,9 % бюджетных назначений), что на 3050393,9 тыс. рублей,

или на 29,7 %, ниже уровня 2008 года. Доля данного налога в общей сумме налоговых доходов по сравнению с 2008 годом снизилась на 12,5 процента.

В доход краевого бюджета поступления налога на имущество организаций составили 3206740,9 тыс. рублей, или 88,9 % бюджетных назначений. В сравнении с 2008 годом прирост данного налога - 250970,0 тыс. рублей, или 8,5 процента.

В 2009 году общая задолженность по налогам, зачисляемым в краевой бюджет, снизилась по сравнению с 2008 годом на 253980,0 тыс. рублей, или на 14,3 %. Вместе с тем по состоянию на 1 января 2010 года задолженность составила 1517195,0 тыс. рублей. В общей сумме задолженности перед краевым бюджетом по состоянию на 1 января 2010 года недоимка по налогам сложилась в размере 1010414,0 тыс. рублей и сократилась на 180135,0 тыс. рублей, или 66,6 %, задолженность по пеням и налоговым санкциям составила 506781,0 тыс. рублей и сократилась на 73845,0 тыс. рублей.

Поступление неналоговых доходов в краевой бюджет сложилось в объеме 3022498,4 тыс. рублей, или 100,4 % бюджетных назначений, и по сравнению с уровнем 2008 года увеличилось на 140218,5 тыс. рублей, или на 4,9 %. Следует отметить, что неналоговые доходы без учета доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 3180825,8 тыс. рублей, что превышает поступления 2008 года на 682476,5 тыс. рублей, или на 27,3 %. Однако удельный вес указанных поступлений в общем объеме доходов в 2009 году по сравнению с 2008 годом не изменился и составил 6,1 процента.

Безвозмездные поступления в доход краевого бюджета в 2009 году поступили в объеме 23716716,2 тыс. рублей, что на 1601679,0 тыс. рублей, или на 7,2 %, выше бюджетных назначений и на 5547423,5 тыс. рублей, или на 30,5 %, выше первоначально утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

- 23321888,3 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из федерального бюджета, из них: дотации - 52,0 % (12124091,8 тыс. рублей), субсидии - 28,9 % (6740180,3 тыс. рублей), субвенции - 15,8 % (3694629,5 тыс. рублей), иные межбюджетные трансферты - 3,3 % (762986,7 тыс. рублей);

- 29778,0 тыс. рублей - средства Пенсионного фонда Российской Федерации;

- 104492,9 тыс. рублей - средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- 149690,7 тыс. рублей - поступления от лизинговых платежей, полученных лизинговыми компаниями за поставленную продукцию по договорам финансовой аренды (лизинга);

- 109775,0 тыс. рублей - субсидии из местных бюджетов;

- 1091,3 тыс. рублей - субсидия в бюджет края на ежемесячное денежное поощрение работников отдела казначейского исполнения бюджета г. Ставрополя минфина Ставропольского края, утвержденная пунктом 19 решения Ставропольской городской думы от 26 декабря 2008 года № 46 «О бюджете города Ставрополя на 2009 год». В нарушение пункта 5 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) органами местного самоуправления г. Ставрополя установлены и исполнялись расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов исполнительной власти края. Главным администратором указанных доходов являлся минфин края.

Налоговые льготы в 2009 году предоставлялись в соответствии с законами края от 26 ноября 2003 года № 44-кз «О налоге на имущество организаций», от 27 ноября 2002 года № 52-кз «О транспортном налоге» и от 1 октября 2007 года № 55-кз «Об инвестиционной деятельности в Ставропольском крае». Сумма предоставленных льгот в 2009 году составляла 342057,3 тыс. рублей.

В нарушение требований постановления правительства края от 21 мая 2008 года № 77-п «О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» министерство экономического развития края не проводило оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, и отчет в минфин края по указанному вопросу не представляло, что снижает уровень эффективности управления финансовыми ресурсами.

На 2010 год законом края от 9 декабря 2009 года № 87-кз «О бюджете Ставропольского края на 2010 год» (далее - закон о бюджете края на 2010 год) с учетом изменений, внесенных по состоянию на 1 октября 2010 года, общий объем доходов краевого бюджета утвержден в сумме 50556506,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 20396442,1 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты, получаемые из федерального бюджета, - 17927658,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2010 года поступление доходов в бюджет края сложились в размере 42973954,5 тыс. рублей, или 85,0 % годовых бюджетных назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 23198389,5 тыс. рублей, или 76,9 % годовых бюджетных назначений (30160064,0 тыс. рублей); безвозмездные поступления - 19775565,1 тыс. рублей, или 96,9 % годовых бюджетных назначений, из них средства, поступившие из федерального бюджета, - 17691969,0 тыс. рублей.

В отчетах об исполнении консолидированного бюджета края доходы указаны в сумме, превышающей утвержденные законами о краевом бюджете на 2009 год на 998353,3 тыс. рублей и за I полугодие 2010 года - на 1851055,5 тыс. рублей, что не соответствует пунктам 118 и 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13 ноября 2008 года № 128н.

Министерство имущественных отношений края администрировало доходы краевого бюджета от использования имущества, находящегося в краевой собственности, и продажи материальных и нематериальных активов.

Уровень исполнения по видам доходов в 2009 году составил от 105,2 % до 305 % бюджетных назначений. Объем поступлений в бюджет от арендной платы за земли и от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении государственных учреждений, превысил объем бюджетных назначений в 2 и в 3 раза, соответственно, а отдельные показатели по доходам от дивидендов на акции, от продажи земельных участков и прочим доходам от использования имущества и прав, находящихся в краевой собственности, исполнены при отсутствии бюджетных назначений, что свидетельствует о несоблюдении принципа, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса в части реалистичности расчета доходов и достоверности прогноза при формировании финансовых показателей бюджета.

В нарушение статьи 14 Закона Ставропольского края от 12 августа 1997 года № 23-кз «Об управлении и распоряжении имущественными объектами государственной (краевой) собственности в Ставропольском крае» (далее - закон края от 12 августа 1997 года № 23-кз) порядок предоставления имущественных объектов краевой собственности во временное возмездное или безвозмездное пользование юридическим и физическим лицам правительством края не утвержден.

Однако при отсутствии порядка в период с января 2008 года по октябрь 2010 года министерством имущественных отношений края заключены договоры безвозмездного пользования имущественными объектами краевой собственности, в том числе с территориальными управлениями федеральных органов государственной власти и иными организациями. В результате предоставления недвижимого имущества краевой собст-

венности в безвозмездное пользование указанным арендаторам сумма выпадающих доходов краевого бюджета по уплате арендной платы в 2009 году составила 37089,0 тыс. рублей, в 2010 году - 37952,7 тыс. рублей.

Часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей 56 государственными унитарными предприятиями края в размере 15 %, по итогам финансово-хозяйственной деятельности 2008 года составила 42031,1 тыс. рублей, 2009 года - 25027,9 тыс. рублей. Поступило в краевой бюджет в 2009 году 41805,5 тыс. рублей, на 1 октября 2010 года - 25683,5 тыс. рублей.

О неэффективной деятельности ГУП свидетельствуют снижение количества прибыльных предприятий с 56 в 2008 году до 39 на 1 июля 2010 года и увеличение количества убыточных с 16 до 24, соответственно. По итогам деятельности 2008 года сумма убытков ГУП сложилась в размере 54556,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2010 года - 128174,0 тыс. рублей. Деятельность 5 ГУП не осуществлялась. В отношении 8 ГУП введена процедура банкротства, из них имущество ГУП «Кочубеевская швейная фабрика» и «Дирекция строящейся хладобойни «Зеленокумская», оцененное по рыночной стоимости в сумме 15187,5 тыс. рублей, в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» подлежит реализации в порядке проведения аукционов для покрытия их долговых обязательств, что приведет к утрате краевой собственности.

Несмотря на принимаемые меры по оптимизации количества унитарных предприятий, отмечен низкий уровень финансовых показателей по итогам деятельности большинства ГУП края, что характеризует неэффективность их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия.

В 2010 году постановлением правительства края от 21 апреля 2010 года № 124-п принято решение о ликвидации и реализации резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия правительства Ставропольского края (далее - продовольственный фонд), созданного в 2003 году. Расходы по содержанию продовольственного фонда осуществлялись за счет средств краевого бюджета. С 2008 года по истекший период 2010 года министерством имущественных отношений края перечислены 27106,1 тыс. рублей ГУП «Ставропольагроуниверсал» за оказанные услуги.

По результатам аукционов ГУП «Ставропольагроуниверсал» заключены договоры с покупателями зерна на реализацию продовольственного фонда в объеме 20382,2 т зерна на сумму 107551,1 тыс. рублей, получено от реализации 50837,5 тыс. рублей, из них перечислено в краевой бюджет 46215,9 тыс. рублей без учета НДС.

Договорные обязательства по реализации зерна ООО «Агро-Техник» не исполнены в сумме 56713,6 тыс. рублей. ГУП «Ставропольагроуниверсал» направлены иски о принудительном расторжении договоров в Арбитражный суд Ставропольского края, которые приняты к производству, тем самым созданы условия к дополнительным расходам краевого бюджета по содержанию и хранению зерна.

2. Расходы краевого бюджета утверждены законом о краевом бюджете на 2009 год в сумме 55540407,2 тыс. рублей. Исполнение краевого бюджета осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной приказом минфина края от 22 декабря 2008 года № 275-бр, и кассового плана в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса и законодательства Ставропольского края. По сводной бюджетной росписи с внесенными изменениями расходы бюджета сложились в объеме 56538760,5 тыс. рублей, что на 998353,3 тыс. рублей больше установленных законом о краевом бюджете на 2009 год, кассовое исполнение составило 54809465,8 тыс. рублей, или 96,9 процента.

Расходы краевого бюджета невыполнены по всем разделам бюджетной классификации от 0,2 % до 9,7 %. Наибольший удельный вес в расходах краевого бюджета

составили расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты» - 36,9 %, «Социальная политика» - 25,0 %, «Национальная экономика» - 13,8 %, «Здравоохранение, физическая культура и спорт» - 6,9 процента.

Статьей 7 закона о бюджете края на 2009 год определен перечень приоритетных статей и подстатей операций сектора государственного управления, исполнение которых составило: оплата труда с начислениями - 99,0 % (8958995,8 тыс. рублей), обслуживание и погашение государственного долга - 80,6 % (39601,6 тыс. рублей), безвозмездные перечисления бюджетам - 99,5 % (20243276,5 тыс. рублей), социальное обеспечение - 94,7 % (11006462,2 тыс. рублей), коммунальные услуги - 95,0 % (607905,8 тыс. рублей), медикаменты, перевязочные средства и прочие лечебные расходы - 98,4 % (705004,9 тыс. рублей), продукты питания - 96,7 % (398357,3 тыс. рублей).

По состоянию на 1 января 2009 года остатки средств на счетах краевого бюджета сложились в размере 2269684,4 тыс. рублей, в том числе по бюджетной деятельности - 2266023,6 тыс. рублей, от приносящей доход деятельности - 3997,3 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса остатки целевых средств в сумме 313620,6 тыс. рублей, потребность в которых отсутствует, в 2009 году возвращены в доход федерального бюджета.

По итогам исполнения бюджета 2009 года на счетах краевого бюджета остались неиспользованными 1699753,1 тыс. рублей, из них 792476,5 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 50146,5 тыс. рублей - средства государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 41698,5 тыс. рублей - невыясненные поступления. В 2010 году возвращены в федеральный бюджет неиспользованные средства на сумму 421629,8 тыс. рублей, из них с нарушением срока возврата, установленного пунктом 7 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», от 3 до 47 дней - 210,3 тыс. рублей.

Законом о краевом бюджете на 2010 год (с учетом изменений на 1 октября 2010 года) общий объем расходов бюджета утвержден в объеме 51875222,7 тыс. рублей. Бюджетные назначения по расходам, установленные сводной бюджетной росписью, составили 56535634,7 тыс. рублей, или на 4660412,0 тыс. рублей выше расходов, утвержденных законом, из них 4103993,2 тыс. рублей - за счет поступивших в бюджет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

За 9 месяцев 2010 года расходы исполнены на сумму 39364560,6 тыс. рублей, или на 75,9 % бюджетных назначений, утвержденных законом о бюджете, и на 69,6 % показателей сводной бюджетной росписи.

3. Дефицит краевого бюджета в результате внесения изменений в закон о краевом бюджете на 2009 год утвержден в размере 6673893,74 тыс. рублей, или 24,9 % назначений доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. По итогам исполнения краевого бюджета дефицит сформировался в сумме 4969667,7 тыс. рублей, или 18,5 % суммы полученных доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

За 2009 год привлечены средства для покрытия дефицита краевого бюджета в объеме 4635579,3 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, в том числе: кредиты, полученные от кредитных организаций, - 3969699,7 тыс. рублей, бюджетные кредиты - 636803,5 тыс. рублей, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале - 29076,1 тыс. рублей, которые в структуре источников покрытия дефицита составили 79,8 %, 12,8 % и 0,6 %, соответственно.

Краевой бюджет на 2010 год утвержден с дефицитом в размере 1318716,5 тыс. рублей. В результате исполнения краевого бюджета за 9 месяцев 2010 года профицит сложился в сумме 3609393,9 тыс. рублей.

4. Государственный долг края по состоянию на 1 января 2009 года составлял 260316,3 тыс. рублей. За 2009 год государственный долг края увеличился в 17,8 раза и по состоянию на 1 января 2010 года составил 4645114,04 тыс. рублей, или 17,7 % объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

Структура государственного долга края изменилась следующим образом: доля обязательств перед кредитными организациями увеличилась с 75,9 % (197650,0 тыс. рублей) до 85,4 % (3969699,7 тыс. рублей), доля обязательств перед федеральным бюджетом снизилась с 24,1 % до 14,6 %, при этом в абсолютном значении указанные обязательства увеличились на 636803,5 тыс. рублей, или в 10,7 раза.

Расходы на обслуживание долга в 2009 году увеличились более чем в 2 раза по сравнению с уровнем 2008 года и составили 39601,6 тыс. рублей, в 2010 году по сравнению с уровнем 2009 года - почти в 8 раз и составили 303432,7 тыс. рублей.

Рост уровня государственного долга края по отношению к доходам краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений ведет к дополнительным неэффективным расходам по обслуживанию долга, таким образом, создаются риски в управлении финансовыми ресурсами.

Кредиторская задолженность, составляющая на начало 2009 года 2421893,9 тыс. рублей, в течение финансового года снизилась на 1759576,5 тыс. рублей и составила по состоянию на 1 января 2010 года 662317,4 тыс. рублей, или 27,3 % уровня начала года, из нее просроченная кредиторская задолженность по принятым обязательствам - 210736,7 тыс. рублей, или 31,8 процента.

В нарушение требований статей 264.1 и 264.2 Бюджетного кодекса и Инструкции по бюджетному учету № 148н в годовой бюджетной отчетности не отражена кредиторская задолженность в сумме 3997,7 тыс. рублей следующими главными распорядителями: комитетом по физкультуре и спорту края - 890,0 тыс. рублей (за 2008 год перед НО НП «АэроТранСервис» за поставку самолета СЛА СП-30), минздравом края - 3107,7 тыс. рублей (за 2009 год перед ООО «Луч» за поставку медицинского оборудования), что привело к искажению данных в сводной отчетности Ставропольского края, представленной по итогам 2008 и 2009 годов в Федеральное казначейство.

Дебиторская задолженность за 2009 год в целом увеличилась на 240872,9 тыс. рублей, или на 25,6 % уровня 2008 года, и по состоянию на 1 января 2010 года составила 940904,6 тыс. рублей, в том числе: расчеты по выданным авансам - 759230,5 тыс. рублей, или 80,7 %, расчеты по бюджетным кредитам - 167227,6 тыс. рублей, или 17,8 %, расчеты с подотчетными лицами - 8465,9 тыс. рублей, или 0,9 %, расчеты по недостачам - 5351,5 тыс. рублей, или 0,6 %, расчеты с прочими дебиторами - 629,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам в течение 2009 года увеличилась на 290439,6 тыс. рублей, или на 61 %, в ее составе нереальная к взысканию задолженность учтена в сумме 71015,7 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 264.1 и 264.2 Бюджетного кодекса и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в годовом отчете минздрава края, следовательно, и сводной краевой отчетности за 2009 год задолженность за не поставленное ООО «Луч» оборудование ГУЗ «Ставропольский краевой клинический центр СВМП» в сумме 22622,8 тыс. рублей в составе просроченной дебиторской задолженности не отражена, то есть допущено искажение отчетности в части уменьшения просроченных обязательств. Фактически по состоянию на 1 января 2010 года просроченная (нереальная к взысканию) дебиторская задолженность минздрава Ставропольского края с учетом неотраженной задолженности ООО «Луч» составляла 46200,0 тыс. рублей.

По возврату просроченной дебиторской задолженности министр края в сумме 33526,3 тыс. рублей, минздрава края - 31206,4 тыс. рублей, минэкономразвития края - 4381,4 тыс. рублей вынесены решения арбитражных судов в пользу органов исполнительной власти края, однако из-за банкротства должников задолженность в объеме 69114,1 не погашена, бюджетные средства израсходованы без результата и утрачены для краевого бюджета, тем самым не соблюден принцип результативности и эффективности расходования бюджетных средств, установленный статьей 34 Бюджетного кодекса.

Числящаяся на балансе исполнения краевого бюджета по состоянию на 1 января 2009 года дебиторская задолженность по бюджетным кредитам сложилась в размере 222578,2 тыс. рублей, в том числе: 93000,4 тыс. рублей - задолженность муниципальных образований по бюджетным кредитам, 128471,0 тыс. рублей - задолженность юридических лиц, 1106,9 тыс. рублей - задолженность по начисленным процентам.

Задолженность муниципальных образований за 2009 год увеличилась на 8401,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составила 101401,4 тыс. рублей, в соответствии с распоряжениями правительства края она реструктурирована путем рассрочки в равных долях сроком погашения до 2012 года.

В составе задолженности перед краевым бюджетом юридических лиц по состоянию на 1 января 2009 года числилась задолженность сельхозтоваропроизводителей по централизованным кредитам в сумме 34461,3 тыс. рублей, налоговым кредитам - 57872,0 тыс. рублей и задолженности ГУП «Свой дом» - 36137,7 тыс. рублей.

В течение 2009 года произошло уменьшение имеющейся задолженности юридических лиц в объеме 63759,3 тыс. рублей, из них за счет ее погашения должниками - 1523,5 тыс. рублей, или 2,4 %. Кроме того, произошло списание задолженности в связи с банкротством должников в сумме 62235,7 тыс. рублей, в том числе: по централизованным кредитам - 14041,2 тыс. рублей, налоговым кредитам - 48194,5 тыс. рублей, что является ущербом для краевого бюджета.

Долговые обязательства перед краевым бюджетом ГУП «Свой дом» состоят из задолженности по обязательствам за частично исполненную в 2007 году государственную гарантию в размере 10137,7 тыс. рублей и задолженности по не погашенному в срок бюджетному кредиту в объеме 26000 тыс. рублей. В настоящее время ГУП «Свой дом» является убыточным (сумма убытков по итогам 2009 года составила 2185,0 тыс. рублей), погашение задолженности перед краевым бюджетом нереально. Потери краевого бюджета от непогашенной дебиторской задолженности данного предприятия - 36137,7 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам по недостачам увеличилась почти на 2169,3 тыс. рублей, или в 1,7 раза, и составила по состоянию на 1 января 2010 года 5351,5 тыс. рублей. Наличие нереальной к взысканию дебиторской задолженности по бюджетным кредитам и выданным авансам, увеличение задолженности по недостачам, свидетельствуют о неэффективном управлении финансовыми ресурсами, которое привело к потерям краевого бюджета в сумме 167487,5 тыс. рублей и не отвечает требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса в части результативности использования бюджетных средств.

Цель 2. Проверить эффективность и целевое использование бюджетных средств при исполнении бюджета Ставропольского края

Санкционирование оплаты денежных обязательств осуществлял отдел казначейского исполнения бюджета минфина края и его территориальные подразделения, которые производили платежи за счет средств краевого бюджета от имени и по поручению главных распорядителей и получателей бюджетных средств.

В 2009 году в нарушение статьи 9 Бюджетного кодекса минфин края осуществлял отдельные бюджетные полномочия муниципальных образований в части исполнения местных бюджетов территориальными отделами казначейского исполнения бюджета минфина

края, упраздненными с 1 января 2010 года. В 2010 году полномочия по исполнению местных бюджетов осуществляют финансовые органы муниципальных образований.

В соответствии с ведомственной структурой расходов краевого бюджета в 2009 году расходы осуществляли 34 главных распорядителя бюджетных средств. В результате проверок санкционирования расходов, целевого и эффективного использования бюджетных средств, достоверности отчетности, проведенных у 11 главных распорядителей бюджетных средств, установлено следующее.

1. Правительство края и его подведомственные учреждения

Ненадлежащее оформление договорных отношений органами исполнительной власти края в 2006 году (проведение конкурсных процедур с нарушением законодательства, отсутствие государственного контракта на проведение работ) привело к оплате правительством края в 2009 году исполнительного листа № 161861 ООО «Финансовый и организационный консалтинг» в сумме 9800,0 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

ГУ «Автобаза правительства Ставропольского края» безвозмездно полученные в 2001 году автомобиль Мерседес Бенц С200К и в 2004 году автобус ПАЗ-320540 в нарушение пункта 47 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, предусматривающего отражение в бухгалтерском учете основных средств, полученных учреждениями безвозмездно, по рыночной стоимости, отражены с балансовой стоимостью 1 рубль. Указанные основные средства в реестр государственного имущества не внесены.

2. Министерство финансов края

В 2009 году произведены расходы по выплате не предусмотренной положением о премировании сотрудников министерства финансов края, утвержденным приказом минфина края от 2 июня 2005 года № 223, единовременной материальной помощи работникам отдела казначейского исполнения бюджета по г. Ставрополю минфина края на общую сумму 1091,3 тыс. рублей за счет субсидии, предоставленной из бюджета города.

Неисполнение в 2006 году минфином края обязательств по оплате услуг по госконтракту от 3 марта 2006 года № 07/09-30/12 и ненадлежащее оформление договорных отношений органов исполнительной власти края с ООО «Юг-инвест Девелопмент» в 2005 году (отсутствие договора на оказание услуг) привели к исполнению обязательств 2005 и 2006 годов в объеме 18000,0 тыс. рублей в 2009 году (выплаты по исполнительным листам), что является несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

Кассовые расходы резервного фонда правительства края составили 47259,3 тыс. рублей, из них 20825,0 тыс. рублей не отражены по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности, что не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным приказом Минфина России от 25 января 2008 года № 145н, за 9 месяцев 2010 года не отражены расходы в сумме 13589,4 тыс. рублей.

3. Министерство экономического развития края

Законом о краевом бюджете на 2009 год на реализацию ведомственной программы «Развитие малого предпринимательства в Ставропольском крае на 2009-2011 годы» утверждены расходные обязательства в размере 440301,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 377521,6 тыс. рублей, краевого бюджета - 62780,0 тыс. рублей. Необходимо отметить, что 50 % средств федерального бюджета в объеме

189221,7 тыс. рублей поступили в бюджет края в декабре 2009 года, что, безусловно, повлияло на снижение эффективности использования бюджетных средств.

Исполнение расходных обязательств на поддержку малого бизнеса и предпринимательства составило 274613,3 тыс. рублей, или 62,4 % бюджетных назначений.

Низкий уровень исполнения расходных обязательств свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса.

В целях создания гарантийного фонда субъектов малого предпринимательства в 2009 году распоряжением правительства края от 16 сентября 2009 года № 336-рп средства федерального и краевого бюджетов в сумме 259251,7 тыс. рублей направлены в уставный фонд ГУП «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

В соответствии с порядком, утвержденным приказом директора фонда от 3 ноября 2009 года № 2, проведен конкурсный отбор банков-партнеров, и по состоянию на 1 января 2010 года средства гарантийного фонда в сумме 211892,8 тыс. рублей, или 81,7 %, размещены на депозитах 4 банков с условием предоставления ими кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства под поручительство фонда. Оставшаяся часть средств в объеме 47358,9 тыс. рублей размещена на депозитах банков-партнеров в течение января-марта 2010 года.

Пунктом 2.2.3.1 соглашения между Минэкономразвития России и правительством края от 30 июля 2009 года № 080-ПРОГР-09 предусмотрено предоставление поручительств кредитных обязательств в 2009 году не менее 10 субъектам малого предпринимательства. В нарушение соглашения в 2009 году выданы кредиты только 3 субъектам малого предпринимательства на общую сумму 6550,0 тыс. рублей с объемом гарантий 3967,6 тыс. рублей, или 1,5 % гарантийного фонда.

При этом в отчете о достижении целевых показателей эффективности использования субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, направленном в Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2010 года № МЭР-06/281), отражена недостоверная информация о предоставлении поручительства 7 субъектам малого и среднего предпринимательства.

За 9 месяцев 2010 года 4 банками-партнерами под поручительство фонда выданы кредиты 81 субъекту малого предпринимательства в общей сумме 336740,0 тыс. рублей с объемом гарантийных обязательств 205658,7 тыс. рублей, или 80,7 % средств фонда, полученных в 2009 году.

За 9 месяцев с момента заключения соглашения 4 банками кредиты субъектам малого предпринимательства под поручительство гарантийного фонда не выдавались.

Пунктом 2.14 порядка предоставления поручительства установлена возможность отзыва средств фонда с депозита, если в течение 2 месяцев с момента зачисления средств в банк им не было предоставлено ни одного кредита под поручительство фонда.

На дату проверки средства в сумме 31108,9 тыс. рублей, или 12 % гарантийного фонда, 9 месяцев находятся на счетах банков, не предоставляющих кредиты субъектам малого предпринимательства, что свидетельствует о несоблюдении принципа, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, в части результативности использования бюджетных средств.

Кассовый расход средств на создание бизнес-инкубаторов в 2009 году составил 8591,7 тыс. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета - 6797,5 тыс. рублей, или 99,0 %, краевого бюджета - 1794,2 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений.

Установленные пунктом 2.3.10 соглашения от 27 октября 2009 года № 150-БИ-09 между Минэкономразвития России и правительством края показатели эффективности

использования субсидии исполнены не в полной мере. Так, не соблюдены условия пункта 2.3.10.1, предусматривающего в 2009 году ввод бизнес-инкубатора площадью 1227,5 кв. м (фактически отремонтировано 724,1 кв. м, или 59 % полезной площади бизнес-инкубатора), пункта 2.3.10.2 - о наполняемости бизнес-инкубатора не менее 25 % (в 2010 году сдано в аренду 263,2 кв. м, или 21,4 % общей полезной площади бизнес-инкубатора), пункта 2.3.10.3 - об обеспечении в 2009 году поддержки 10 субъектам малого предпринимательства (на территории бизнес-инкубатора на 18 октября 2010 года арендуют помещения всего 7 субъектов малого предпринимательства).

Средства федерального бюджета в размере 136500,0 тыс. рублей, поступившие в краевой бюджет на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства, не использованы. Исполнение расходных обязательств на субсидирование процентной ставки за счет средств краевого бюджета составило 5318,9 тыс. рублей, или 15,5 % бюджетных назначений.

Не соблюдено условие, установленное пунктом 2.2.3.2 соглашения от 30 июля 2009 года № 080-ПРОГР-09 между Минэкономразвития России и правительством края, об оказании государственной поддержки 20 субъектам малого и среднего предпринимательства до конца 2009 года. Субсидии предоставлены только 7 субъектам малого и среднего предпринимательства.

За I полугодие 2010 года кассовый расход средств федерального бюджета на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, не осуществлялся.

По состоянию на 1 января 2009 года остатки средств федерального бюджета на поддержку малого предпринимательства, поступившие в краевой бюджет за период с октября 2005 года по июнь 2006 года на поддержку малого предпринимательства, составляли 18500,0 тыс. рублей. В течение 4 лет они были не востребованы, находились на счете краевого бюджета и возвращены в федеральный бюджет в марте-июне 2009 года, что противоречит принципу эффективности и результативности пользования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

Остаток средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2010 года сложился в размере 136500,0 тыс. рублей. За I полугодие 2010 года в краевой бюджет поступили средства федерального бюджета в объеме 29000,0 тыс. рублей на популяризацию на территории края предпринимательской деятельности.

Наличие значительных объемов не использованных в течение длительного времени средств, низкий уровень исполнения расходных обязательств минэкономразвития края на субсидирование части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным субъектами малого предпринимательства, не отвечает требованиям статьи 37 Бюджетного кодекса в части достоверности прогнозных показателей, а также статьи 34 Бюджетного кодекса в части эффективности и результативности использования средств.

4. Министерство сельского хозяйства края

ГУ «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр» передало автомобиль ГАЗ-2705 стоимостью 421,2 тыс. рублей, приобретенный за счет средств федерального бюджета, выделенных на развитие консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям края, на баланс КП «Ставимпекс», деятельность которого не относится к сфере информационной и консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям края (распоряжение минимущества края от 24 августа 2010 года № 1195 «О передаче имущества на баланс казенному предприятию Ставропольского края «Ставимпекс»). Следовательно, произведенные затраты на переданный автомобиль не соответствуют целям мероприятий.

При получении бюджетного финансирования в полном объеме сельхозтоваропроизводителями края не обеспечено выполнение показателей, предусмотренных следующими ведомственными целевыми программами: «Развитие плодоводства в Ставропольском крае на 2009-2011 годы» по производству плодов на 8,1 тыс. т, по раскорчевке сада - на 333 га; «Развитие виноградарства и виноделия в Ставропольском крае на 2008-2010 годы» по валовому сбору винограда - на 3,0 тыс. т, по производству виноматериалов - на 230,3 тыс. декалитров.

За 9 месяцев 2010 года в краевой бюджет из федерального бюджета поступили средства в сумме 2525252,7 тыс. рублей для исполнения расходных обязательств минсельхозом края, при этом законом о краевом бюджете на 2010 год (по состоянию на 1 октября 2010 года) утверждены бюджетные назначения в размере 584421,0 тыс. рублей, или 23,1 % расходных обязательств.

В нарушение требования статьи 32 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета в объеме 1940831,7 тыс. рублей не отражены в доходах и расходах, утвержденных законом о краевом бюджете на 2010 год (по состоянию на 1 октября 2010 года), в том числе: 1376644,9 тыс. рублей - субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным сельхозтоваропроизводителями края в кредитных организациях, 734,8 тыс. рублей - субсидии сельхозтоваропроизводителям края на поддержку элитного семеноводства, 164145,0 тыс. рублей - субсидии сельхозтоваропроизводителям края на поддержку племенного животноводства, 176070,0 тыс. рублей - субсидии сельхозтоваропроизводителям края на компенсацию части затрат по страхованию урожая сельскохозяйственных культур, 223237,0 тыс. рублей - по ФЦП «Социальное развитие села».

5. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды края

В 2009-2010 годах на условиях софинансирования исполнены расходы по капитальному ремонту объектов гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 57986,1 тыс. рублей и 41105,9 тыс. рублей, соответственно. Порядок предоставления и использования средств на указанные цели правительством края не устанавливался, передача средств в бюджеты муниципальных образований для осуществления капитального ремонта объектов гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, не производилась.

В нарушение статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 85 Бюджетного кодекса минприроды края осуществлялись полномочия в части расходных обязательств в размере 99092,0 тыс. рублей, не относящиеся к вопросам ведения субъектов Российской Федерации.

В 2009-2010 годах на основании актов приемки законченного строительством объекта и разрешений в эксплуатацию введены 5 объектов гидротехнических сооружений. При этом в муниципальных образованиях отсутствуют распорядительные документы об учете произведенных затрат.

6. Комитет по физической культуре и спорту

В нарушение статьи 33 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее - Воздушный кодекс), Федерального закона от 14 марта 2009 года № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними», Правил государственной регистрации гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 июля 2007 года № 85, регистрация прав на приобретенный комитетом по физической культуре и спорту у НО НП «Аэро-

ТранСервис» самолет СЛА СП-30 стоимостью 1780,0 тыс. рублей (государственный контракт от 17 октября 2008 года № 29) по состоянию на 1 октября 2010 года не произведена.

Приобретенный в 2008 году самолет СЛА СП-30 до настоящего времени не используется для государственных нужд края и находится на складе временного хранения, тем самым расходы краевого бюджета в сумме 1780,0 тыс. рублей не соответствуют принципу результативности и эффективности расходования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

7. Министерство имущественных отношений края

Учет имущества, находящегося в краевой собственности, осуществляет министерство имущественных отношений края в соответствии с положением об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края (далее - положение об учете и ведении реестра имущества).

В нарушение пункта 23 положения об учете и ведении реестра имущества, утвержденного постановлением правительства края от 26 декабря 1998 года № 228-п, право собственности края на реестр имущества не оформлено, свидетельство о внесении в реестр имущества как объекта собственности отсутствует.

По состоянию на 1 октября 2010 года из 13289 объектов недвижимого имущества общей площадью 15952,4 тыс. кв. м, закрепленного на праве оперативного управления и переданного в хозяйственное ведение учреждениям и предприятиям, оформлено в краевую собственность только 1843 объекта общей площадью 717,5 тыс. кв. м, зарегистрированы право оперативного управления на 726 объектов общей площадью 385,7 тыс. кв. м и право хозяйственного ведения - на 725 объектов общей площадью 89,3 тыс. кв. метров.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее - Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ) в результате отсутствия технической документации на переданные объекты недвижимости в краевую собственность в процессе разграничения полномочий правительством края не обеспечена государственная регистрация прав на недвижимое имущество краевой собственности.

По состоянию на 20 октября 2010 года 16 объектов, введенных в эксплуатацию, общей стоимостью 1176105,1 тыс. рублей в нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ и положения об учете и ведении реестра имущества не поставлены на учет в реестр имущества, и регистрация права краевой собственности на них не оформлена. Из 426 строек и объектов, незавершенных строительством, с затратами в размере 6046374,4 тыс. рублей учтены в реестре имущества только 7 объектов. На часть объектов незавершенного строительства документально не оформлены земельные участки, не подтверждена собственность земельных участков, отведенных для строительства. Кроме того, органами управления, государственными учреждениями и предприятиями не соблюдались требования, установленные положением об учете и ведении реестра имущества, в части представления документации по приобретенным в 2009 году и в истекшем периоде 2010 года объектам движимого имущества для включения в реестр имущества. Так, по состоянию на 20 октября 2010 года в реестре имущества не учтены автомобили, приобретенные: администрацией Кавказских Минеральных Вод (Лексус JS-350 стоимостью 2430,0 тыс. рублей), ГУ «Автобаза Правительства Ставропольского края» (3 «Волги «Сайбер» - на 900,0 тыс. рублей, Toyota-Samru стоимостью 887,5 тыс. рублей).

Ненадлежащее исполнение требований по постановке на учет в реестр имущества и регистрации права собственности создает условия к возможной утрате краевой собственности.

Отдельные органы исполнительной власти края и государственные учреждения арендуют помещения у коммерческих организаций и физических лиц с арендной пла-

той за 1 кв. м от 395,5 рубля до 2415,0 рубля, что значительно выше стоимости аренды нежилых помещений, предоставленных государственными учреждениями и организациями, а также стоимости аренды за пользование имуществом краевой собственности.

Средняя стоимость месячного размера арендной платы за пользование недвижимым имуществом краевой собственности, рассчитанная в соответствии с постановлением правительства края от 17 декабря 2008 года № 203-п, в 2009 году составляла 194 рубля за 1 кв. м, в 2010 году - 227 рублей. Норматив расчета арендной платы за нежилые помещения, арендуемые органами исполнительной власти и государственными учреждениями края, правительством края не устанавливался.

Завышение стоимости арендной платы является следствием неисполнения части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р в части заключения договоров на основании проведения аукциона. В 2009-2010 годах органами исполнительной власти края и государственными учреждениями без проведения аукциона заключены государственные контракты на аренду помещений на сумму 40790,3 тыс. рублей.

Управлением по обеспечению деятельности мировых судей края заключены 3 государственных контракта с Р. Ю. Мамоновым - заместителем начальника управления на аренду жилого здания, складских и гаражных помещений, расходы по которым в течение 2009-2010 годов составили 9841,8 тыс. рублей. В нарушение пункта 3 статьи 288 Гражданского кодекса арендуемое жилое здание используется управлением по обеспечению деятельности мировых судей края в качестве административного.

Справка о доходах за 2009 год, представленная Р. Ю. Мамоновым в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не содержала сведений о доходе, полученном от сдачи помещений в аренду, в размере 4814,8 тыс. рублей.

8. Федеральные, краевые целевые программы и бюджетные инвестиции в объекты, не включенные в целевые программы

Кассовое исполнение расходов на реализацию мероприятий федеральных, краевых целевых программ и на инвестиции в объекты, не включенные в целевые программы за 2009 год, составило 2954398,6 тыс. рублей, или 96,3 % бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета (с учетом остатков на начало года) - 1019066,5 тыс. рублей и краевого бюджета - 1935332,1 тыс. рублей. Доля расходов на капитальное строительство - 5,4 % общей суммы расходов.

В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса и условий соглашений, заключенных правительством края в 2009 году, не обеспечено софинансирование из краевого бюджета в объеме 2199,7 тыс. рублей, в том числе по ФЦП «Модернизация транспортной системы России» - 1718,5 тыс. рублей и по ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)» - 481,2 тыс. рублей.

Статьей 24 закона о краевом бюджете на 2010 год установлен общий объем средств, направляемых на реализацию долгосрочной краевой целевой адресной инвестиционной программы, в сумме 2459384,0 тыс. рублей, или 4,5 % общего объема расходов. Кассовое исполнение составило 1203582,6 тыс. рублей, или 43,0 % годовых бюджетных назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 213697,7 тыс. рублей, краевого бюджета - 989884,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2010 года в краевой бюджет от главных распорядителей бюджетных средств на реализацию федеральных целевых программ поступило 277582,3 тыс. рублей. В нарушение требований пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса

законом о краевом бюджете бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года в составе ведомственной структуры расходов не предусмотрены.

Соглашениями на реализацию федеральных целевых программ предусмотрено привлечение в 2010 году средств из краевого бюджета в сумме 80330,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 88558,6 тыс. рублей. За 9 месяцев 2010 года привлечено из краевого бюджета 32373,2 тыс. рублей, или 40,3 % установленного годового объема, из внебюджетных источников - 4978,0 тыс. рублей, или 5,6 процента.

В 2010 году не финансируются начатые и незавершенные строительством 176 объектов, затраты по которым составили 2072748,9 тыс. рублей, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса. В нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) не обеспечена консервация 156 объектов капитального строительства с объемом незавершенного строительства в размере 1572217,9 тыс. рублей, на которых строительные работы приостановлены в период с 1989 по 2008 год.

Министерством строительства и архитектуры при выполнении функции государственного заказчика по строительству объектов для государственных нужд края и объектов муниципального значения допущены следующие нарушения.

Средства, поступившие от Минкультуры России 2 декабря 2009 года на реализацию ФЦП «Культура России (2006-2011 годы)», в сумме 4686,5 тыс. рублей по состоянию на 15 октября 2010 года (более 10 месяцев) не были использованы, что свидетельствует о несоблюдении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение требований статьи 55 Градостроительного кодекса здание школы на 240 учащихся в с. Зеленая Роща Степновского района эксплуатируется в 2010 году в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В соответствии с пунктом 5 статьи 9.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации эксплуатация объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию влечет за собой применение мер административного воздействия.

Проверкой КЦП «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010-2012 годы», утвержденной постановлением правительства края от 28 сентября 2009 года № 255-п, выявлено, что в нарушение установленных целей и задач в объекты программы включена реконструкция здания гостиницы в г. Ставрополе по адресу: ул. Осетинская, д. 1, не являющейся объектом жилищно-коммунальной инфраструктуры. Минстроем края заключен государственный контракт от 14 сентября 2010 года № 450/310 с ГУП СК «Управление специализированных монтажных работ» в размере 30377,9 тыс. рублей на выполнение работ на указанном объекте.

Согласно информации, содержащейся в журнале учета выполненных работ (форма КС-6А), работы фактически начаты подрядчиком 4 сентября 2010 года, то есть за 10 дней до заключения контракта, что противоречит пункту 1 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс). Кроме того, в нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса работы производились без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (утверждено 27 сентября 2010 года).

Комитетом края по жилищно-коммунальному хозяйству при использовании средств на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники заключен государственный контракт от 28 июля 2009 года № 2-71 (подписан председателем комитета А. И. Скорняковым) с единственным участником аукциона - ООО «Автоспецмаш» на

поставку специализированной коммунальной техники для государственных нужд. В рамках указанного контракта был приобретен подъемник с рабочей платформой ПСС-141.28Э (ПАРТ-28) на шасси ЗИЛ-433112 производства ОАО «Пожтехника» стоимостью 4280,0 тыс. рублей, превышающей среднерыночную стоимость на момент заключения контракта на 930,0 тыс. рублей.

Комитетом имущественных отношений администрации города-курорта Кисловодска заключен муниципальный контракт от 13 ноября 2009 года № 9 с единственным участником аукциона - ООО «Стройка» на поставку подметально-уборочной машины ПУМ-69 на шасси ЗИЛ-433362 стоимостью 2080,7 тыс. рублей. В нарушение пункта 6.1 контракта требование о выплате неустойки в сумме 1872,0 тыс. рублей за нарушение сроков поставки на 92 дня не предъявлялись. Таким образом, в нарушение пункта 2.1.8 соглашения комитетом края по жилищно-коммунальному хозяйству не обеспечен контроль за расходованием указанных средств органами местного самоуправления г. Кисловодска.

В рамках реализации мероприятий КЦП «Улучшение водоснабжения населенных пунктов Ставропольского края на 2009-2013 годы» комитетом края по жилищно-коммунальному хозяйству заключено соглашение с ГУП «Ставрополькрайводоканал» о предоставлении бюджетных инвестиций на реконструкцию 9 объектов водопроводно-канализационных сетей и на приобретение и монтаж водоочистных установок в сумме 100285,9 тыс. рублей.

Заказчиком ГУП «Ставрополькрайводоканал» по договорам подряда с ГУП «Управление специализированных монтажных работ» от 17 декабря 2009 года № 110/3-2414-ю и от 17 декабря 2009 года № 110/1-2417-ю оплачено за счет бюджетных средств приобретение полиэтиленовых труб по цене, превышающей среднерыночную на 1807,5 тыс. рублей, в том числе 1249,8 тыс. рублей - за 15150 м труб ПЭ-100 SDR-17 диаметром 225 мм по цене 829,5 рубля за метр (превышение среднерыночной стоимости на 82,5 рубля за метр) и 557,7 тыс. рублей за 1515 м труб ПЭ-100 SDR-17 диаметром 400 мм по цене 2708,1 рубля за метр (превышение среднерыночной стоимости на 368,1 рубля за метр).

При выполнении комитетом функций уполномоченного органа по реализации в крае Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в нарушение условий договора от 2 июля 2008 года и дополнительного соглашения от 6 апреля 2010 года № 4 с Фондом контроль за целевым использованием средств, направляемым на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с краевой адресной программой «Капитальный ремонт многоквартирных домов в Ставропольском крае на 2008-2011 годах», не осуществлялся.

Проверкой актов выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) установлено завышение стоимости профилированного настила, используемого для капитального ремонта кровли многоквартирных домов по отношению к среднерыночной на общую сумму 17716,4 тыс. рублей.

В 2010 году министерством образования края с администрацией г. Ставрополя в рамках реализации КЦП «Развитие образования в Ставропольском крае в 2010-2012 годах» заключены соглашения о совместном долевом финансировании строительства:

- детского сада-яслей на 250 мест от 10 марта 2010 года № 2 с объемом финансирования 159263,6 тыс. рублей (контракт от 13 сентября 2010 года № 108);
- общеобразовательной школы на 840 мест от 10 марта 2010 года № 1 с объемом финансирования 340170 тыс. рублей (контракт от 13 сентября 2010 года № 109).

На выполнение работ по строительству детского сада-яслей комитетом градостроительства администрации г. Ставрополя заключен муниципальный контракт от 13 сентября 2010 года № 111 на 149999,8 тыс. рублей с единственным участником аукциона ООО

«Строительная компания «Эвилин». Согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ заказчиком в период с 13 по 22 сентября 2010 года, то есть в течение 9 дней, приняты и оплачены работы на сумму 74075,9 тыс. рублей.

Согласно журналу учета выполненных работ (форма № КС-6А) подрядчик приступил к строительству объекта 15 марта 2010 года, то есть за полгода до проведения аукциона и заключения контракта, что подтверждает факт формального проведения аукциона и свидетельствует о признаках возможного сговора между заказчиком и подрядчиком при проведении аукциона и о наличии признаков коррупции.

В ходе осмотра объекта установлено завышение объемов выполненных работ на 2000,0 тыс. рублей. Так, в актах приемки выполненных работ отражены работы по устройству стяжек, утеплению полов, устройству пластиковых окон ПВХ и штукатурке стен в блоке № 4, которые на момент проведения проверки фактически не выполнены. Кроме того, установлено завышение стоимости окон ПВХ на 1009,3 тыс. рублей. Так, актами приемки выполненных работ принят монтаж 226,5 кв. м окон на 1915,3 тыс. рублей. При этом средняя стоимость 1 кв. м установленных окон составила 8456,0 рубля за 1 кв. м, что превышает среднерыночную стоимость 4000,0 рубля за 1 кв. м более чем в 2 раза.

На выполнение работ по строительству школы комитетом градостроительства администрации г. Ставрополя заключен муниципальный контракт от 13 сентября 2010 года № 113 на сумму 389149,0 тыс. рублей с единственным участником аукциона - ООО «Винсадский».

Согласно актам приемки выполненных работ и справкам о стоимости выполненных работ и затрат заказчиком за период с 13 по 30 сентября 2010 года, то есть в течение 17 дней, приняты и оплачены работы в объеме 133000,6 тыс. рублей.

Согласно журналу учета выполненных работ (форма № КС-6А) подрядчик приступил к выполнению работ по строительству объекта 6 апреля 2010 года, то есть за 5 месяцев до проведения аукциона и заключения контракта, что подтверждает факт формального проведения аукциона и свидетельствует о признаках возможного сговора между заказчиком и подрядчиком при проведении аукциона и о наличии признаков коррупции. Кроме того, при проверке актов выполненных работ установлено, что подрядчиком ООО «Винсадский» вносились в акты выполненных работ, а заказчиком принимались и оплачивались работы и затраты по ценам, многократно превышающим рыночные. Так, актом по форме № КС-2 и справкой по форме № КС-3 принята и оплачена стоимость 35,8 т гидроизолирующей добавки к бетону «КТ трон-5» на сумму 18192,4 тыс. рублей по цене 520 рублей за 1 кг при рыночной розничной стоимости 77 рублей за 1 кг. Завышение сметной стоимости строительства объекта по данной позиции составило 15861,8 тыс. рублей.

Несмотря на вышеизложенное, ГУ «Государственная экспертиза в сфере строительства» выдано положительное заключение, содержащее выводы о достоверности определения сметной стоимости объекта, что свидетельствует о формальном характере проведения экспертизы. На момент проведения проверки изменения в муниципальный контракт в части уменьшения цены не вносились.

В нарушение требований статьи 51 Градостроительного кодекса строительство объектов осуществлялось без разрешения на строительство администрации г. Ставрополя, в отсутствие утвержденной проектно-сметной документации и ее государственной экспертизы. Положительные заключения государственной экспертизы получены на детский сад-ясли 9 сентября 2010 года, на школу - 14 сентября 2010 года, а разрешения на строительство выданы заказчику-застройщику на детский сад-ясли только 10 сентября 2010 года, или по истечении 6 месяцев с начала строительства объекта, на строительство школы - только 20 сентября 2010 года, или по истечении 5 месяцев с начала строительства объекта.

Министерством дорожного хозяйства края заключено 3 государственных контракта с ГУП «Кировское межрайонное дорожное ремонтно-строительное управление» на выполнение работ по реконструкции автомобильной дороги Пятигорск - Георгиевск с объемом финансирования 997303,1 тыс. рублей. Оплата работ произведена в полном объеме.

В соответствии с пунктом 6 части 4 сборника территориальных средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции (далее - ТССЦ), утвержденного приказом министра жилищно-коммунального хозяйства, строительства и архитектуры края от 15 января 2004 года № 6, транспортная составляющая сметной цены с учетом заготовительно-складских расходов усреднена и принята в размере 10 % отпускной цены. Однако стоимость материалов, конструкций и изделий в проектно-сметной документации по данному объекту определена в базисном уровне цен 2001 года путем калькуляции отпускной стоимости материалов со стоимостью перевозки по определенной заказчиком транспортной схеме и заготовительно-складскими расходами, что не соответствует пункту 6 части 4 ТССЦ. Кроме того, министерством заключено 3 государственных контракта на выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального значения и сооружений с объемом финансирования 430324,6 тыс. рублей, из них с ГУП «Труновское межрайонное дорожное ремонтно-строительное управление» - 2 контракта с объемом финансирования 359302,6 тыс. рублей и с ГУП «Буденовское межрайонное дорожное ремонтно-строительное управление» - на 71022,0 тыс. рублей.

Проверкой проектно-сметной документации и актов о приемке выполненных работ установлено, что в нарушение частей 1 и 4 ТССЦ сметная стоимость 1 т битумов нефтяных дорожных жидких класса МГ и СГ в базисном уровне цен 2001 года в проектно-сметной документации составила 1875,46 рубля, или на 350,15 рубля выше предусмотренной, сметная стоимость 1 т смесей асфальтобетонных дорожных, аэродромных в базисном уровне цен 2001 года в проектно-сметной документации составила 381,6 рубля, или на 51 рубль выше предусмотренной.

В текущих ценах завышение стоимости 1 т битумов нефтяных дорожных жидких класса МГ и СГ составило 2,1 тыс. рублей, завышение стоимости 1 т смесей асфальтобетонных дорожных, аэродромных сложилось в размере 302,8 рубля. Всего актами о приемке выполненных работ принято 82,5 т указанных битумов и 3314 т указанных асфальтобетонных смесей. Таким образом, общее завышение стоимости материалов по 3 контрактам составило 1175,2 тыс. рублей.

Выводы

1. Бюджет Ставропольского края за 2009 год исполнен по доходам в сумме 49839798,2 тыс. рублей, или на 102,0 %, по расходам - 54809465,8 тыс. рублей, или на 96,9 % бюджетных назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит) составило 4969667,6 тыс. рублей.

Отдельные показатели, характеризующие исполнение бюджета Ставропольского края, требуют применения более эффективных методов управления финансовыми ресурсами.

Темп роста собственных доходов консолидированного бюджета в 2009 году по сравнению с уровнем 2008 года был в 2,8 раза ниже темпа роста поступления межбюджетных трансфертов. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2009 году составили 23321888,3 тыс. рублей, или 46,8 % объема доходов краевого бюджета.

Государственный долг вырос в 17,8 раза. Рост уровня государственного долга края по отношению к доходам краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений ведет к дополнительным неэффективным расходам по обслуживанию долга, которые в проверяемом периоде выросли почти в 8 раз (с 39601,6 тыс. рублей в 2009 году до 303432,7 тыс.

рублей в 2010 году). Средства в объеме 167487,5 тыс. рублей, или 17,8 % общей суммы дебиторской задолженности, числящейся на балансе исполнения краевого бюджета по состоянию на 1 января 2010 года, являются нереальными к взысканию и утрачены для краевого бюджета в связи с ликвидацией и банкротством хозяйствующих субъектов.

2. Министерством финансов края в нарушение:

- статьи 32 Бюджетного кодекса средства федерального бюджета в размере 1940831,7 тыс. рублей, перечисленные на исполнение расходных обязательств минсельхоза края, не отражены в доходах и расходах, утвержденных законом о краевом бюджете на 2010 год (по состоянию на 1 октября 2010 года);

- пунктов 118 и 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отчете об исполнении консолидированного бюджета края доходы указаны в сумме, превышающей утвержденную законом о краевом бюджете на 2009 год на 998353,3 тыс. рублей и за I полугодие 2010 года - на 1851055,5 тыс. рублей;

- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы резервного фонда правительства края не отражены по соответствующим разделам классификации расходов, исходя из отраслевой и ведомственной принадлежности, в 2009 году в сумме 20825,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2010 года - 13589,4 тыс. рублей;

- положения о премировании сотрудников министерства финансов края, утвержденного приказом минфина края от 2 июня 2005 года № 223, работникам отдела казначейского исполнения бюджета по г. Ставрополю минфина края выплачена необоснованная материальная помощь на общую сумму 1091,3 тыс. рублей за счет субсидии, предоставленной из бюджета г. Ставрополя.

3. В нарушение статьи 130 Бюджетного кодекса и условий соглашений, заключенных правительством края с Минкультуры России и Росавтодором, в 2009 году не обеспечено софинансирование объектов по федеральным целевым программам за счет средств краевого бюджета в размере 2199,7 тыс. рублей.

4. В нарушение требований пункта 4 статьи 79 Бюджетного кодекса законом «О бюджете Ставропольского края на 2010 год» (с учетом изменений) бюджетные инвестиции за счет средств федерального бюджета по состоянию на 1 октября 2010 года в составе ведомственной структуры расходов в сумме 277582,3 тыс. рублей не предусмотрены.

5. В нарушение требований статей 264.1 и 264.2 Бюджетного кодекса и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в годовой бюджетной отчетности главных распорядителей не отражены: кредиторская задолженность в объеме 3997,7 тыс. рублей и просроченная дебиторская задолженность - 22622,8 тыс. рублей, что привело к искажению данных в сводной отчетности Ставропольского края, представленной по итогам 2008 и 2009 годов в Федеральное казначейство.

6. Неисполнение в 2005-2006 годах минфином края обязательств по оплате услуг по государственному контракту от 3 марта 2006 года № 07/09-30/12 и ненадлежащее оформление договорных отношений органов исполнительной власти края с ООО «Юг-инвест Девелопмент» и ООО «Финансовый и организационный консалтинг» привели к исполнению в 2009 году обязательств прошлых лет в сумме 27800,0 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

7. Министерством экономического развития края в нарушение требований постановления правительства края от 21 мая 2008 года № 77-п «О порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставленных налоговых льгот» не проводилась оценка эффективности предоставленных налоговых льгот и отчет в минфин края по

указанному вопросу не представлялся, что снижает уровень эффективности управления финансовыми ресурсами; при расходовании средств на поддержку малого предпринимательства не соблюдались принципы, установленные статьями 37 и 34 Бюджетного кодекса, в части достоверности прогнозных показателей, эффективности и результативности использования средств, что подтверждается наличием не использованных в течение 4 лет средств в сумме 18500,0 тыс. рублей, а также неисполнением отдельных показателей, определенных соглашениями с Минэкономразвития России.

8. В нарушение статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьи 85 Бюджетного кодекса минприроды края в 2009-2010 годах осуществлялись полномочия, не относящиеся к вопросам ведения субъектов Российской Федерации, по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в размере 99092,0 тыс. рублей.

9. В нарушение пункта 5 статьи 86 Бюджетного кодекса органами местного самоуправления г. Ставрополя установлены и исполнялись расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов исполнительной власти края, в части предоставления бюджету края субсидии в объеме 1091,3 тыс. рублей на ежемесячное денежное поощрение работников минфина края.

10. В нарушение статьи 14 закона Ставропольского края от 12 августа 1997 года № 23-кз «Об управлении и распоряжении имуществом объектами государственной (краевой) и муниципальной собственности в Ставропольском крае» порядок предоставления имущественных объектов краевой собственности во временное возмездное или безвозмездное пользование юридическим и физическим лицам правительством края не утвержден.

11. По состоянию на 1 октября 2010 года в крае числится 176 не завершенных строительством объектов, включая невостребованные проектно-изыскательские работы, финансирование по которым прекращено, на сумму 2072748,9 тыс. рублей, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, из них в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса не обеспечена консервация 156 объектов капитального строительства с объемом незавершенного строительства в размере 1572217,9 тыс. рублей, на которых строительные работы приостановлены в период с 1989 по 2008 год.

12. В нарушение статей 4 и 25 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и положения об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края правительством края не обеспечены постановка на учет в реестр имущества и регистрация права краевой собственности: на 16 объектов, введенных в эксплуатацию, общей стоимостью 1176105,1 тыс. рублей; на 419 объектов, не завершенных строительством, на ряд из которых документально не оформлены земельные участки, не подтверждена собственность земельных участков, отведенных для строительства, кроме того, не включены в реестр имущества автомобили общей стоимостью 4217,5 тыс. рублей. Ненадлежащее исполнение требований по постановке на учет в реестр имущества и регистрации права собственности создает условия к ее возможной утрате.

13. В нарушение статьи 33 Воздушного кодекса, Федерального закона от 14 марта 2009 года № 31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними», Правил государственной регистрации гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 2 июля 2007 года № 85, комитетом края по физкультуре и спорту государст-

венная регистрация прав на самолет СЛА СП-30 не произведена. Расходы краевого бюджета в сумме 1780,0 тыс. рублей на приобретение в 2008 году самолета СЛА СП-30, который до настоящего времени не использовался для государственных нужд края, не соответствуют принципу результативности и эффективности расходования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

14. В нарушение пункта 47 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях ГУ «Автобаза Правительства Ставропольского края» безвозмездно полученные в 2001 году автомобиль Мерседес Бенц С200К и в 2004 году автобус ПА3-320540 в бухгалтерском учете основных средств отражены с балансовой стоимостью 1 рубль без определения рыночной стоимости. Указанные основные средства в реестр государственного имущества не внесены.

15. В нарушение части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р в 2009-2010 годах органами исполнительной власти края и государственными учреждениями без проведения аукциона были заключены государственные контракты на аренду помещений на сумму 40790,3 тыс. рублей.

16. В нарушение пункта 3 статьи 288 Гражданского кодекса управлением по обеспечению деятельности мировых судей края заключены 3 государственных контракта с заместителем начальника управления Р. Ю. Мамоновым на аренду жилого здания, используемого в качестве административного, складских и гаражных помещений, расходы по которым в течение 2009-2010 годов составили 9841,8 тыс. рублей.

Справка о доходах за 2009 год, представленная Р. Ю. Мамоновым согласно статье 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не содержала сведений о доходе, полученном от сдачи помещений в аренду, в сумме 4814,8 тыс. рублей.

17. Низкий уровень финансовых показателей по итогам деятельности большинства ГУП края свидетельствует о неэффективности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия.

18. ГУ «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр» передало закупленный за счет средств федерального бюджета, выделенных на развитие консультационной помощи сельхозтоваропроизводителям края, автомобиль ГАЗ-2705 балансовой стоимостью 421,2 тыс. рублей на баланс КП «Ставимпекс», деятельность которого не относится к сфере информационной и консультационной помощи.

19. В нарушение требований статьи 55 Градостроительного кодекса здание школы на 240 учащихся в с. Зеленая Роща Степновского района эксплуатируется в 2010 году в отсутствие разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

20. В нарушение целей и задач, установленных краевой целевой программой «Модернизация жилищно-коммунального комплекса Ставропольского края на 2010-2012 годы», в перечень объектов программы включен объект «Реконструкция здания гостиницы по ул. Осетинская, д. 1, в г. Ставрополе», не являющийся объектом жилищно-коммунальной инфраструктуры. В нарушение требований пункта 1 статьи 425 Гражданского кодекса и статьи 51 Градостроительного кодекса подрядчик приступил к производству работ без заключения контракта и без положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию.

21. Комитетом Ставропольского края по жилищно-коммунальному хозяйству приобретен подъемник с рабочей платформой ПСС-141.28Э (ПАРТ-28) на шасси ЗИЛ-433112 по цене, превышающей среднерыночную на 930,0 тыс. рублей.

22. В нарушение пункта 6.1 муниципального контракта комитетом имущественных отношений администрации города-курорта Кисловодска не предъявлялись требования

об уплате поставщиком неустойки в сумме 1872,0 тыс. рублей за нарушение сроков поставки подметально-уборочной машины ПУМ-69.

23. Заказчиком ГУП «Ставрополькрайводоканал» по 2 договорам подряда с ГУП «Управление специализированных монтажных работ» оплачено за счет бюджетных средств приобретение полиэтиленовых труб по цене, превышающей среднерыночную на 1807,5 тыс. рублей.

24. Комитетом градостроительства администрации г. Ставрополя в нарушение требований пункта 1 статьи 425 Гражданского кодекса и статьи 51 Градостроительного кодекса работы на объектах «Строительство детского сада-яслей на 250 мест в квартале № 566 г. Ставрополя» и «Строительство общеобразовательной школы на 840 мест в квартале № 566 г. Ставрополя» начаты за несколько месяцев до проведения торгов и заключения контрактов без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, что подтверждает факт формального проведения аукциона и свидетельствует о признаках возможного сговора заказчика и подрядчика при проведении аукциона и о наличии признаков коррупции; приняты и оплачены строительно-монтажные работы на сумму 2000,0 тыс. рублей, которые фактически не выполнены, оплачено приобретение окон ПВХ по цене, превышающей среднерыночную на 1009,3 тыс. рублей, или более чем в 2 раза; не внесено изменение в контракт на строительство школы в части уменьшения цены контракта на 15861,8 тыс. рублей, обусловленное завышением стоимости материала в проектно-сметной документации.

25. Министерством дорожного хозяйства края по 3 контрактам приняты и оплачены строительные материалы по ценам, превышающим установленные территориальным сборником средних сметных цен на материалы, изделия и конструкции Ставропольского края на сумму 1175,2 тыс. рублей.

26. В отсутствие контроля со стороны комитета края по жилищно-коммунальному хозяйству управляющими компаниями в муниципальных образованиях г. Кисловодск, г. Георгиевск, г. Ставрополь, г. Минеральные Воды, г. Железноводск в рамках реализации мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов было оплачено приобретение металлических профильных настилов по ценам, превышающим среднерыночные на 17716,4 тыс. рублей.

27. Объем выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений составил 1870197,8 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Ставропольского края, в котором предложить:

- привести в соответствие с нормами Бюджетного кодекса и нормативными правовыми актами Российской Федерации осуществление бюджетного процесса в части своевременного внесения изменений в закон о бюджете, связанных с поступлением в краевой бюджет межбюджетных трансфертов, составления бюджетной отчетности, применения бюджетной классификации и ведения бухгалтерского учета;

- в установленном порядке утвердить порядок предоставления имущественных объектов краевой собственности во временное возмездное или безвозмездное пользование юридическим и физическим лицам, предусмотренный статьей 14 закона Ставропольского края от 12 августа 1997 года № 23-кз «Об управлении и распоряжении имущественными объектами государственной (краевой) и муниципальной собственности в Ставропольском крае»;

- провести процедуры и мероприятия по постановке на учет в реестр имущества и регистрации права краевой собственности в соответствии со статьями 4 и 25 Феде-

рального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральным законом «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» и положением об учете и ведении реестра государственного имущества Ставропольского края на 16 объектов, введенных в эксплуатацию, общей стоимостью 1176105,1 тыс. рублей, 419 объектов, не завершенных строительством, 6 объектов движимого имущества общей стоимостью 5997,5 тыс. рублей;

- привести в соответствие с нормами Градостроительного кодекса нормативные правовые и распорядительные акты по объектам капитального строительства в части утверждения проектно-сметной документации, оформления правоустанавливающих документов на земельные участки и разрешений на строительство объектов;

- в установленном порядке обеспечить консервацию 156 объектов незавершенного строительства, на которых строительные работы приостановлены в период с 1989 по 2008 год;

- органам исполнительной власти края, имеющим подведомственные ГУП, провести анализ финансово-хозяйственной деятельности указанных предприятий для определения целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия;

- в установленном порядке расторгнуть договор, заключенный управлением по обеспечению деятельности мировых судей края, на аренду жилого здания, используемого в нарушение пункта 3 статьи 288 Гражданского кодекса в качестве административного;

- обеспечить возврат автомобиля ГАЗ-2705 стоимостью 421,2 тыс. рублей на баланс ГУ «Ставропольский сельскохозяйственный информационно-консультационный центр»;

- обеспечить контроль за оформлением застройщиком разрешения на ввод в эксплуатацию здания школы в с. Зеленая Роша Степновского района; за взысканием комитетом имущественных отношений администрации города-курорта Кисловодска неустойки в размере 1872,0 тыс. рублей за нарушение сроков поставки подметально-уборочной машины ПУМ-69, приобретенной за счет средств федерального и краевого бюджетов; за внесением изменений комитетом градостроительства г. Ставрополя в контракт от 13 сентября 2010 года № 109 в части уменьшения стоимости контракта на 15861,8 тыс. рублей; в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших:

- нарушения при осуществлении бюджетного процесса в части составления бюджетной отчетности, применения бюджетной классификации и ведения бухгалтерского учета;

- нарушения части 4 статьи 10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р при заключении договоров на аренду помещений без проведения аукциона;

- оплату строительных материалов, машин и оборудования по завышенной стоимости;

- иные нарушения, отмеченные в актах контрольного мероприятия.

2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации заместителю Генерального прокурора Российской Федерации.

3. Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН