



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» *октября* 2012 г.

№ ОМ-160/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка эффективности межбюджетных трансфертов в закрытых административно-территориальных образованиях Московской области (совместно с Контрольно-счетной палатой Московской области)»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 12 октября 2012 г. № 42К (875))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
формирование и использование:
средств бюджета закрытого административно-территориального образования, в том числе межбюджетных трансфертов;
муниципальной собственности, в том числе имущества, переданного в оперативное и хозяйственное управление.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация ЗАТО Краснознаменск (г. Краснознаменск Московской области);

3.2. Администрация ЗАТО Власиха (пос. Власиха Московской области);

3.3. Администрация ЗАТО Звездный городок (пос. Звездный городок Московской области);

3.4. Управление Федерального казначейства по Московской области (по запросу);

3.5. Правительство Московской области.

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с 4 июня по 13 июля 2012 г.

5. Цель контрольного мероприятия:

5.1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов ЗАТО Краснознаменск, ЗАТО Власиха и ЗАТО Звездный городок Московской области.

6. Проверяемый период деятельности: 2011 год и более ранние периоды.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Определение соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетов ЗАТО Краснознаменск, ЗАТО Власиха и ЗАТО Звездный городок Московской области

7.1.1. Закрытые административно-территориальные образования: Краснознаменск, Власиха, Звездный городок Московской области определены Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Территории ЗАТО являются муниципальными образованиями со статусом городских округов.

За 2011 год бюджеты городских округов (далее – бюджет ЗАТО) по доходам исполнены: Краснознаменск в сумме 936 820,1 тыс. рублей, или 97,7 % уточненных бюджетных назначений, Власиха – в сумме 619 704,1 тыс. рублей, или 102,5 %, Звездный городок – в сумме 272 126,0 тыс. рублей, или 72,6 %.

Информация о структуре доходной части бюджетов ЗАТО за 2011 год приведена в таблице:

тыс. рублей

Показатели	ЗАТО Краснознаменск				ЗАТО Власиха				ЗАТО Звездный городок			
	уточнен. назнач. на 2011 г.	исполн. за 2011	испол. (%)	струк. доходов	уточнен. назнач. на 2011	исполн. за 2011	испол. (%)	струк. доходов	уточнен. назнач. на 2011	исполн. за 2011	испол. (%)	струк. доходов
Доходы, всего	958 520,1	936 820,1	97,7	100	604 579,0	619 704,1	102,5	100	374 696,8	272 126,0	72,6	100
1. Налоговые и неналоговые доходы	428 219,0	455 542,1	106,4	48,6	215 941,0	238 320,2	110,3	38,5	53 263,5	65 550,4	123,1	24,1
-налоговые доходы	346 302,0	373 869,8	108,0	39,9	209 117,0	232 102,8	111,0	37,5	46 844,9	61 098,7	130,4	22,5
-неналоговые доходы	81 917,0	81 672,3	99,7	8,7	6 824,0	6 217,4	91,2	1,0	6 420,6	4 451,7	69,3	1,6
2. Безвозмездные перечисления, в т.ч.	388 701,1	342 668,6	88,2	36,6	382 190,0	377 232,0	98,7	60,9	321 440,0	206 584,2	64,2	75,9
-дотации	119 117,0	119 117,0	100	12,7	196 491,0	196 491,0	100	31,7	259 429,2	161 150,1	62,1	59,3
-субсидии	38 773,0	33 670,6	86,9	3,6	19 824,0	18 322,0	92,4	3,0	6 054,0	6 051,0	100	2,2
-субвенции	174 096,1	173 296,4	99,5	18,5	79 212,0	78 300,3	98,8	12,6	36 322,2	34 959,5	96,2	12,8
-иные межбюджетные трансферты	56 565,0	56 563,9	100	6,0	86 663,0	85 630,8	99,9	13,8	19 634,6	4 423,6	22,5	1,6
-возврат субвенций субсидий	190	-39 979,3	-	-4,2	-	-1 512,1	-	-0,2	-8,7	-8,6	-	-
3. Доходы от приносящей доход деятельности	141 600,0	138 609,4	97,9	14,8	6 448,0	4 151,9	64,1	0,6	-	-	-	-

В 2011 году основными источниками формирования доходов бюджетов ЗАТО Краснознаменск являлись налоговые и неналоговые доходы, их доля в общем объеме доходов составила 63,4 % (с учетом доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности), ЗАТО Власиха и ЗАТО Звездный городок безвозмездные перечисления – 60,9 % и 75,9 % соответственно.

Удельный вес средств федерального бюджета в структуре безвозмездных поступлений бюджета ЗАТО Краснознаменск составил 43,6 %, бюджета ЗАТО Власиха – 56,7%, бюджета ЗАТО Звездный городок – 2,6 %.

Доля безвозмездных поступлений без учета субвенций в общем объеме доходов бюджета ЗАТО Краснознаменск уменьшилась с 36,0 % в 2010 году до 26,2 % в 2011 году, бюджета ЗАТО Власиха увеличилась с 36,2 % в 2010 году до 48,5 % в 2011 году и ЗАТО Звездный городок – с 40,3 % в 2010 году до 63,1 % в 2011 году.

За 2011 год бюджеты по расходам исполнены: ЗАТО Краснознаменск в сумме 995 236,8 тыс. рублей, или 95,5 % годовых бюджетных назначений, ЗАТО Власиха – в сумме 532 592,0 тыс. рублей, или 92,7 %, ЗАТО Звездный городок – в сумме 211 985,1 тыс. рублей, или 51,3 %.

Следует отметить, что неисполнение принятых расходных обязательств по ЗАТО Звездный городок на 49,7 % (на 201 031,7 тыс. рублей) свидетельствует о неэффективном управлении финансовыми ресурсами и низкой финансовой дисциплине.

7.1.1.1. Решением Совета депутатов городского округа Краснознаменск Московской области от 17 декабря 2010 г. № 438/24 «О бюджете городского округа Краснознаменск Московской области на 2011 год» (далее – решение о бюджете на 2011 год) установлено, что часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, зачисляется в бюджет в размере 50 %.

Решением Совета депутатов городского округа Краснознаменск МУП СЭС «Энергетик», МУП ВКХ «Водоканал», МУП ТХ «Теплосервис» в 2011 году были освобождены от перечисления в бюджет части прибыли, остающейся после уплаты ими налогов и иных обязательных платежей. Основное условие освобождения муниципальных предприятий от перечисления части прибыли в бюджет – наличие утвержденных инвестиционных программ по развитию объектов коммунальной инфраструктуры городского округа. Однако МУП ТХ «Теплосервис» и МУП СЭС «Энергетик» действующих инвестиционных программ не имели.

Таким образом, в нарушение норм пункта 6 Положения, утвержденного решением Совета депутатов городского округа Краснознаменск от 1 июля 2011 г. № 109/6, МУП ТХ «Теплосервис» и МУП СЭС «Энергетик» неправоммерно пользовались освобождением от перечисления в бюджет части прибыли, в связи с чем в местный бюджет не поступило 7 593,5 тыс. рублей.

Кроме того, по итогам финансово-хозяйственной деятельности девяти месяцев 2011 года МУП «Социальные услуги населению» (далее – МУП «СУН») не перечислило часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей. В бюджет не была перечислена сумма 4 753,3 тыс. рублей, что является нарушением статьи 12 решения о бюджете на 2011 год.

В 2011 году администрацией городского округа (далее – администрация) были переданы федеральным органам власти и областным государственным учреждениям в безвозмездное пользование помещения, находящиеся в муниципальной собственности, общей площадью 3132,8 кв. метра, в результате в местный бюджет не поступили доходы в сумме 4 744,3 тыс. рублей (расчетно).

В 2011 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности исполнены в сумме 51 618,6 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений, из них за счет средств федерального бюджета – 44 289,0 тыс. рублей.

Указанные средства федерального бюджета были перечислены подрядчикам на строительство объекта «Универсальный крытый спортивный комплекс» – в сумме 7 000,0 тыс. рублей и на реконструкцию объекта «Котельная № 2» – в сумме 37 289,0 тыс. рублей.

При исполнении муниципального контракта от 16 мая 2011 г. № 107, заключенного между администрацией и МУП ТХ «Теплосервис» на выполнение работ по реконструкции котельной № 2 на сумму 37 289,0 тыс. рублей, были установлены нарушения:

пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) – изменены существенные условия контракта в части переноса срока окончания работ с 25 сентября на 28 декабря 2011 года;

пункта 4 указанного контракта – в установленные сроки (28 декабря 2011 года) 1 пусковой комплекс котельной в эксплуатацию не введен;

пункта 10 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) – эксплуатация котельной осуществляется при отсутствии разрешения на ввод.

По данным бухгалтерского учета по состоянию на 1 января 2012 года на балансе администрации числились затраты по 41 объекту незавершенного строительства на общую сумму 317 611,4 тыс. рублей, из них: 37 028,8 тыс. рублей – по разработке проектной документации, которая осталась невостребованной с 1999 года, 118 892,6 тыс. рублей – по объектам, строительство которых приостановлено, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса не проведена консервация терапевтического и лабораторного корпусов, музыкальной школы с концертным залом, банно-прачечного комбината. Строительство перечисленных объектов приостановлено в 2005 – 2010 годах с объемом затрат в сумме 118 892,6 тыс. рублей. Данные объекты не учтены в реестре незавершенного строительства, в результате возникают риски утраты указанного имущества.

Администрацией допущены нарушения требований Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ):

статьи 1 – в составе незавершенного строительства на балансе администрации числятся затраты на сумму 22 356,3 тыс. рублей без указания наименования объектов, года возникновения затрат, их характера, то есть при ведении бухгалтерского учета отсутствует сплошной и непрерывный документальный учет всех хозяйственных операций;

статьи 9 – при поставке спортивного оборудования для объекта «Универсальный крытый спортивный комплекс» в рамках муниципального контракта от 26 августа 2008 г. № 196, заключенного с ООО «Созидатель» в

товарной накладной от 6 сентября 2011 г. № 2 на сумму 4 596,0 тыс. рублей не заполнены обязательные реквизиты (количество мест, паспортов, сертификатов, масса груза, номер и дата доверенности);

пункта 2 статьи 12 – не проведена инвентаризация объектов незавершенных строительством.

Решением о бюджете на 2011 год объем финансирования на реализацию девяти ведомственных целевых программ утвержден в сумме 40 245,0 тыс. рублей, что на 19 821,6 тыс. рублей меньше предусмотренных паспортами программ (60 566,6 тыс. рублей). Фактическое финансирование за 2011 год составило 39 652,7 тыс. рублей, или 98,5 % годовых бюджетных назначений.

При реализации ведомственных целевых программ были допущены нарушения Порядка принятия решений о разработке, процедуре формирования, утверждения и реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ городского округа Краснознаменск, утвержденного постановлением администрации городского округа Краснознаменск от 2 июня 2010 г. № 391-ПА:

пункта 1.3. – заказчиком программы «Организация транспортной инфраструктуры городского округа Краснознаменск Московской области в 2011 году» определен Совет депутатов городского округа, не являющийся органом исполнительной власти муниципального образования; после принятия решения о бюджете ЗАТО на 2011 год программа «Проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Краснознаменск Московской области на 2011 год» с объемом финансирования 14 404,0 тыс. рублей была утверждена 26 августа 2011 года;

пункта 2.2. – Программой ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Краснознаменск разработчик и заказчик не определен;

пункта 5.1. – не были внесены изменения в паспорта ведомственных программ по уменьшению объемов финансирования и исключению мероприятий на сумму 19 821,6 тыс. рублей.

По результатам пяти аукционов на ремонт дворовых территорий администрацией (заказчиком) с единственным участником – ЗАО Фирма «ЭМКА» были заключены пять муниципальных контрактов от 24 октября 2011 г. №№ 251, 252, 253, 254, 255 на общую сумму 14 304,7 тыс. рублей со сроком выполнения работ – 30 ноября 2011 года.

В нарушение пункта 2 статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ документация о пяти аукционах по размещению заказов на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт дворовых территорий не содержала требований, установленных заказчиком, к качеству, техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В нарушение Положения о комитете по экономике администрации городского округа Краснознаменск Московской области, утвержденного распоряжением администрации городского округа Краснознаменск от 28 февраля 2011 г. № 43-к, реестр инвестиционных договоров на строительство объектов недвижимости на территории ЗАТО, заключенных между инвесторами и администрацией, не формируется и не ведется, контроль за реализацией инвестиционных проектов не осуществляется.

Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проверки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения и достоверности их сметной стоимости, администрацией не приняты, оценка эффективности планируемых к реализации инвестиционных проектов не проводилась, что не соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Федеральный закон № 39-ФЗ).

В 2011 году в соответствии с решением Совета депутатов городского округа от 25 марта 2011 г. № 50/3 «О мероприятиях по завершению строительства жилого дома по ул. Октябрьской д. 4 г. Краснознаменска» администрацией был заключен инвестиционный договор от 6 апреля 2011 г. (б/н) с «ЖСК «Лидер-С» о совместной деятельности по завершению строительства 9-ти этажного жилого дома с объектами инженерного обеспечения.

Разрешением на ввод от 30 сентября 2011 г. № RU 50322000-21/11 жилой дом введен в эксплуатацию (стоимость строительства – 109 261,4 тыс. рублей, из которых 37 138,4 тыс. рублей – средства федерального и местного бюджетов).

В соответствии с актом от 8 октября 2011 г. № б/н о результатах реализации инвестиционного договора от 6 апреля 2011 г. № б/н в собственность администрации переходит 21 квартира площадью 1 619,6 кв. метров, или 35,9 % общей площади жилых помещений дома.

На момент проведения контрольного мероприятия жилой дом не заселен, ввиду отсутствия государственной регистрации прав участников строительства. Регистрация приостановлена из-за судебных споров и арестов, наложенных в качестве обеспечительной меры, в связи с требованиями бывших членов кооператива к «ЖСК «Лидер-С» и администрации о признании паевых взносов и права собственности на квартиры.

Администрацией в феврале 2012 года свидетельства о государственной регистрации права получены только на 10 из 21 квартиры. Следует отметить, что жилые помещения, на которые получены свидетельства о государственной регистрации права на момент проведения контрольного мероприятия в состав муниципальной собственности не включены.

В соответствии с решением Совета депутатов городского округа Краснознаменск Московской области от 22 апреля 2011 г. № 59/4 «О мероприятиях по ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению

пожарной безопасности на территории городского округа Краснознаменск Московской области» администрацией с ООО «РЕВВЕЛ-Строй Групп» заключен договор инвестирования от 7 июня 2011 г. (б/н) о завершении строительства общежития на 39 квартир по ул. Строителей.

Разрешением на ввод от 15 декабря 2011 года № RU 50322000-30/11 общежитие введено в эксплуатацию (стоимость строительства составила 68 423,4 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 23 355,6 тыс. рублей).

В соответствии с актом от 19 декабря 2011 г. № б/н о результатах реализации договора инвестирования от 7 июня 2011 года в собственность муниципального образования перешла 21 квартира.

На момент проведения контрольного мероприятия на указанные квартиры свидетельства государственной регистрации права не получены, в муниципальную казну квартиры не переданы. Вместе с тем, постановлениями администрации «О предоставлении жилой площади по договорам коммерческого и социального найма жилого помещения» гражданам предоставлены 14 жилых помещений.

Постановлением главы города и Председателя Совета депутатов города Краснознаменска от 12 апреля 2006 г. № 81-П на основании протоколов городской комиссии были утверждены списки молодых семей на приобретение жилых помещений на льготных условиях.

Администрацией для обеспечения жильем молодых семей с инвестором ООО «Национальный инвестиционный строительный комитет» был заключен инвестиционный договор от 20 августа 2008 г. № 33-ИН на строительство многоквартирного жилого дома в 4-ом микрорайоне города Краснознаменск.

В нарушение положения «О порядке и условиях приобретения жилых помещений молодыми семьями на льготных условиях», утвержденного постановлением администрации городского округа Краснознаменск Московской области от 11 августа 2009 г. № 340-ПА, в список очередников были включены пять семей из резервного списка главы администрации.

На основании протокола заседания городской комиссии от 6 сентября 2010 г. № 23, не подписанного председателем и членами комиссии, из списка очередников были исключены 13 и включены 15 молодых семей. Таким образом, исключение и включение молодых семей в список очередников является неправомерным.

В отсутствие инвестиционного проекта муниципального образования, предусматривающего строительство жилого квартала и объектов инфраструктуры, а также оценки его эффективности, руководителем администрации с ООО «СДЛ-Инвест» был заключен инвестиционный договор от 5 декабря 2011 года б/н на строительство жилого квартала, детского сада и объектов инфраструктуры в 6-м микрорайоне г. Краснознаменска. Ориентировочный объем финансирования за счет средств ООО «СДЛ-Инвест» составляет в сумме 3 077 560,0 тыс. рублей.

Участие администрации в инвестиционной деятельности не соответствует требованиям статьи 19 Федерального закона № 39-ФЗ в части установления порядка прямого участия органов местного самоуправления в инвестиционной деятельности.

В соответствии с инвестиционным контрактом от 9 июля 2008 г. № 24-ИН на завершение строительства административного здания в 6 микрорайоне г. Краснознаменска, заключенным администрацией с ООО «Элитмастер» (инвестор), срок ввода объекта в эксплуатацию – не позднее 4 квартала 2008 года.

В соответствии с условиями указанного инвестиционного контракта инвестором дополнительно на расходные обязательства муниципального образования по благоустройству городской территории перечислены на счет МУП «Жилищное хозяйство» средства в сумме 1 999,0 тыс. рублей, минуя счета по учету доходов бюджета ЗАТО, что является нарушением статей 38.2 и 41 Бюджетного кодекса.

Во исполнение условий инвестиционного контракта № 24-ИН было заключено дополнительное соглашение № 1 от 30 июля 2009 г., которым были изменены участники контракта (введены соинвесторы МУП «СУН» и ООО «КРАСТЕЛЕКОМ») и изменен общий объем инвестиций, который составил 24 254,2 тыс. рублей, из них ООО «Элитмастер» – 15 085,6 рублей, МУП «СУН» – 7 524,0 тыс. рублей, ООО «КРАСТЕЛЕКОМ» – 1 644,6 тыс. рублей.

МУП «СУН» лицензии по виду деятельности «строительство» не имеет. Кроме того, Уставом МУП «СУН», утвержденным главой города Краснознаменска 25 января 2005 г., деятельностью предприятия является только торгово-закупочная деятельность. Пунктом 3 Устава определено, что предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом.

Разрешение на соинвестирование в размере 7 000,0 тыс. рублей (письмо от 31 июля 2009 г. № 1197) было получено от руководителя администрации городского округа Краснознаменск М.В.Сапунова в ответ на обращение Генерального директора МУП «СУН» Т.Губиной (письмо от 31.07.2009 г. № 249). Однако полномочия по управлению и распоряжению городским имуществом относятся к функциям Комитета по управлению городским имуществом и жилищно-коммунальным хозяйством администрации городского округа. При этом без разрешительных документов МУП «СУН» инвестиционный контракт № 24-ИН заключен на сумму 7 524,0 тыс. рублей, что на 524,0 тыс. рублей больше.

Таким образом, вышеуказанные действия руководителя администрации городского округа Краснознаменск могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционной составляющей.

В соответствии с условиями инвестиционных договоров (от 7 февраля 2006 г. № 29-ИН, от 10 мая 2006 г. № 30-ИН, от 15 мая 2006 г. № 31-ИН и от 22 августа 2007 г. № 32-ИН) на общую сумму инвестиций 69 700,0 тыс. рублей

было предусмотрено перечисление инвесторами в течение 6 месяцев в бюджет муниципального образования на развитие, содержание социальной и инженерной инфраструктуры, материально-технической базы денежных средств в общей сумме 3 800,0 тыс. рублей. Указанные средства в бюджет ЗАТО не поступали.

В соответствии с инвестиционным договором на реконструкцию здания комбината детского питания для создания многофункционального комплекса от 22 августа 2007 г. № 32-ИН (объем инвестиций – 43 000,0 тыс. рублей), заключенным администрацией с ООО «Диском-КР», срок ввода объекта в эксплуатацию не позднее 4 квартала 2009 года. Данный объект своевременно в эксплуатацию не введен, разрешение на реконструкцию № RU 50322000-18/11 выдано только 6 июня 2011 года. На момент проведения контрольного мероприятия ведутся строительные работы.

В нарушение пункта 10 инвестиционных контрактов администрацией к инвесторам не предъявлялась неустойка в размере 0,1% от суммы непроинвестированных работ за каждый день просрочки, но не более 10% объема инвестиций.

За 2011 год администрацией (муниципальным заказчиком) проведено 299 торгов и других способов размещения заказов. По итогам торгов заключен 301 муниципальный контракт на общую сумму 328 815,0 тыс. рублей, с учетом закупок у единственного поставщика, в том числе два контракта – на сумму 4 604 тыс. рублей по результатам совместных торгов.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ администрацией дополнительными соглашениями были изменены существенные условия заключенных муниципальных контрактов:

от 11 июля 2011 г. № 077/160 с ООО «Хоумленд Архитектура» на разработку проектно-сметной документации по объекту «Дошкольное образовательное учреждение на 150 мест с бассейном» на сумму 1 619,0 тыс. рублей, срок исполнения работ перенесен с 25 августа 2011 года на 19 декабря 2011 года (на 116 календарных дней);

от 11 июля 2011 г. № 157/28 с ООО «ИПП КУНА» на изготовление подарочного издания, посвященного 30-летию города Краснознаменска Московской области, на сумму 1 000,0 тыс. рублей срок исполнения работ перенесен с 20 августа на 15 сентября 2011 года (на 25 календарных дней);

от 11 марта 2010 г. № 7, № 8, № 9 с МУП «Жилищное хозяйство» на содержание городских и внутриквартальных дорог, на содержание тротуаров на общую сумму 6 565,5 тыс. рублей сроки исполнения работ продлены на три месяца, цена контрактов увеличена на общую сумму 1 615,4 тыс. рублей (контракта № 7 – на 33,1%, № 8 – на 33,4%, № 9 – на 31,6%);

от 30 августа 2010 г. № 164 с ГУП МО «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» на выполнение работ по разработке генерального плана городского округа Краснознаменск на сумму 3 600,0 тыс. рублей срок исполнения работ был продлен с февраля до 15 декабря 2011 года (на 10 месяцев).

Пени за несоблюдение сроков исполнения указанных контрактов администрацией к ООО «Хоумленд Архитектура», ГУП МО «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» и ООО «ИПП КУНА» не предъявлялись, что является нарушением условий муниципальных контрактов.

В нарушение требований пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса решением о бюджете на 2011 год утверждены и исполнены отдельные расходные обязательства, не отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, на общую сумму 12 431,2 тыс. рублей (на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях сверх областного норматива и адресную помощь гражданам).

В нарушение пункта 2 статьи 4 закона Московской области от 19 января 2005 г. № 24/2005-ОЗ «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях» органами местного самоуправления не определены категории получателей средств субвенции, порядок выплаты денежной компенсации или предоставление денежной дотации.

По состоянию на 1 января 2012 года на балансе администрации числится нереальная к взысканию просроченная дебиторская задолженность, в сумме 2 046,2 тыс. рублей, в том числе с 2007 года – 928,8 тыс. рублей и с 2009 года – 1 117,4 тыс. рублей, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

7.1.1.2. Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета *городского округа Власиха* Московской области, утвержденным приказом Комитета по финансам администрации городского округа Власиха от 25 декабря 2009 г. № 4, не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований, что противоречит норме, предусмотренной пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Сводная бюджетная роспись на 2011 год была утверждена председателем Комитета по финансам после начала финансового года 11 января 2011 года в нарушение пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

В первоначально утвержденную сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования в сумме 12 028,0 тыс. рублей по источникам финансирования дефицита бюджета не включены, что не соответствует пункту 6 статьи 217 Бюджетного кодекса.

Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа Власиха, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Власиха от 21 апреля 2010 г. № 16/28, не установлен порядок контроля за сохранностью и использованием по назначению муниципальной собственности, что не

соответствует пункту 6 статьи 4 закона Московской области от 11 января 2007 г. № 4/2007-ОЗ «О собственности в Московской области».

Министерством обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России) передано из федеральной собственности в муниципальную собственность 180 объектов коммунального и социально-бытового назначения, при этом под данными объектами земельные участки в муниципальную собственность не переданы.

Проекты границ 21 земельного участка (116 га) администрацией городского округа Власиха (далее – администрация) сформированы и переданы на согласование Минобороны России, которые на момент проверки не согласованы.

Отсутствие права собственности на землю не позволяет администрации принимать решения о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, осуществлять выдачу разрешений на строительство объектов, лицензирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также увеличивать доходы от земельного налога и налога на имущество.

В 2011 году на финансирование трех долгосрочных целевых программ решением о бюджете на 2011 год были утверждены средства в сумме 3 095,4 тыс. рублей, или 82,2 % предусмотренных паспортами (3 764,8 тыс. рублей). Исполнение за 2011 год составило в сумме 3 034,6 тыс. рублей, или 98,0 % годовых бюджетных назначений.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса утвержденные бюджетные назначения на реализацию мероприятий трех долгосрочных целевых программ не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным паспортами программ, на сумму 669,4 тыс. рублей.

В перечень мероприятий долгосрочных целевых программ соответствующие изменения в связи с сокращением бюджетных ассигнований на их реализацию не вносились, что является нарушением пункта 5 Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа Власиха, утвержденного постановлением администрации городского округа Власиха от 12 октября 2010 г. № 146-адм.

В нарушение пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса и пункта 7.5. Порядка разработки и реализации долгосрочных целевых программ городского округа Власиха ежегодная оценка эффективности их реализации не осуществлялась.

По состоянию на 1 января 2012 года остатки средств на едином счете городского бюджета Власиха составили 250 512,0 тыс. рублей, которые в течение финансового года увеличились на 87 553,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что остатки средств в сумме 162 958,8 тыс. рублей не использовались в течение двух лет, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В 2011 году в рамках Программы развития кадрового потенциала городского округа Власиха Московской области на 2011–2015 годы, утвержденной решением Совета депутатов городского округа Власиха от 25 августа 2010 г. № 20/61, оплачено обучение в высших учебных заведениях выпускников общеобразовательных школ, в аспирантуре – муниципальных служащих и лиц, состоящих в кадровом резерве, на сумму 2 477,8 тыс. рублей, что является нарушением статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, так как предоставление дополнительного образования в указанных заведениях к вопросам местного значения не относится.

В 2011 году по результатам открытых аукционов администрацией городского округа с ООО «СтройКомпани» на выполнение работ по капитальному ремонту ограждения здания школы им. А.С.Попова и двух детских садов были заключены муниципальные контракты от 5 декабря 2011 г. № 97, № 98, № 99 – на общую сумму 5 325,2 тыс. рублей.

За фактически выполненный объем работ ООО «СтройКомпани» была произведена оплата по указанным трем контрактам на общую сумму 5 155,4 тыс. рублей, из которых 648,6 тыс. рублей – по статье 225 «Работы и услуги по содержанию имущества», 4 506,9 тыс. рублей – по статье 310 «Увеличение стоимости основных средств».

В нарушение приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», администрацией по указанным муниципальным контрактам за выполненные работы оплата осуществлена на сумму 4 506,9 тыс. рублей по статье 310 вместо статьи 225 неправомерно, так как приобретение (изготовление) ограждений, относящееся к основным средствам, подрядчиком не производилось.

В нарушение пункта 5.2. муниципального контракта от 5 декабря 2011 г. № 97 на сумму 2 381,9 тыс. рублей работы по капитальному ремонту ограждения здания школы в установленный срок (14 декабря 2011 года) не были выполнены.

В нарушение пункта 6 Положения о предоставлении и расходовании в 2011 году субсидий из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов административных центров муниципальных районов Московской области за счет средств, поступивших из федерального бюджета, и средств бюджета Московской области, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 18 мая 2011 г. № 463/16, муниципальная программа органами местного самоуправления городского округа Власиха не разрабатывалась.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 129-ФЗ на выполненные работы по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов на сумму 1 035,3 тыс. рублей по муниципальному контракту от 5 декабря 2011 г. № 96, заключенному администрацией с ОАО «Одинцовское дорожное ремонтно-

строительное управление», акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) составлены без реквизитов первичных документов (не определены дата составления указанных документов и отчетный период).

В нарушение статьи 18 Федерального закона № 94-ФЗ муниципальный контракт от 20 июня 2011 г. № 22, заключенный администрацией с ООО «Веста», на выполнение работ по изготовлению и установке металлических ограждений газонов на территории городского округа на сумму 394,6 тыс. рублей (далее – контракт № 22), не указан в реестре муниципальных контрактов.

В нарушение пункта 5.2. контракта № 22 в установленный срок (40 дней с момента заключения контракта (29 июля 2011 года) работы по изготовлению и установке металлических ограждений газонов ООО «Веста» не были выполнены (превышение составило 41 день, акт о приемке выполненных работ от 8 сентября 2011 года (форма КС-2).

В течение 2011 года по результатам размещения муниципальных заказов администрацией городского округа Власиха было заключено 160 муниципальных контрактов на сумму 379 286,1 тыс. рублей, из них по открытым конкурсам, открытым аукционам и аукционам в электронной форме – 91 муниципальный контракт на сумму 353 659,5 тыс. рублей (93,2 %), методом запроса котировок – 67 муниципальных контрактов на сумму 19 497,3 тыс. рублей (5,1 %), у единственного поставщика – один муниципальный контракт на сумму 4 600,7 тыс. рублей (1,2 %), путем совместных торгов – один муниципальный контракт на сумму 1 528,4 тыс. рублей (0,4 %).

Экономия бюджетных средств от размещения муниципальных заказов составила в сумме 25 424,6 тыс. рублей, из них по открытому аукциону в электронной форме – в сумме 22 213,4 тыс. рублей, или 87,4 % общей суммы экономии.

В 2011 году принятые обязательства по заключенным муниципальным контрактам выполнены в сумме 210 519,2 тыс. рублей, или 55,5 % их цены. Общая сумма средств по муниципальным контрактам, перешедших для исполнения на 2012 год, а также расторгнутых составила 168 766,9 тыс. рублей, из них 144 759,9 тыс. рублей (85,8 %) по контракту от 19 декабря 2011 г. № 103 на выполнение работ по строительству детского дошкольного учреждения на 190 мест, заключенному администрацией с ООО «Фаворит Строй».

7.1.1.3. В 2011 году исполнение бюджета *ЗАТО Звездный городок* осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной после начала финансового года 11 января 2011 года, что является нарушением пункта 5 статьи 217 Бюджетного кодекса.

В нарушение требований статей 215.1, 217.1 Бюджетного кодекса администрацией исполнение бюджета *ЗАТО* осуществлялось без составления и ведения кассового плана.

В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, допущено искажение бюджетной отчетности на сумму 1 672,3 тыс. рублей, в том числе:

765,0 тыс. рублей – не отражена администрацией в отчете об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации на 1 января 2012 года (ф. 0503317) субсидия на модернизацию региональных систем общего образования;

907,3 тыс. рублей – не отражена в отчете получателя бюджетных средств МОУ СОШ им. В.М.Комарова за 2011 год (ф. 0503130) кредиторская задолженность по расчетам с персоналом, сложившаяся на начало отчетного периода.

Минобороны России из федеральной собственности в 2010 – 2011 годах в муниципальную собственность были переданы 20 жилых домов (с общим количеством квартир 2057, в том числе 371 служебных, 1686 муниципальных квартир) и 28 нежилых здания. Право муниципальной собственности зарегистрировано только на 18 объектов недвижимого имущества.

ЗАТО Звездный городок не наделено правом собственности на земельные участки, в границах которых расположен городской округ. Балансодержателем земельных участков в соответствии с приказом Минобороны России от 6 августа 2009 г. № 846 является ФГБУ «НИИ ЦПК им. Ю.А.Гагарина».

В соответствии с пунктом 1 части 26 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 8 Градостроительного кодекса администрацией Звездного городка разработан генеральный план городского округа. Однако, отсутствие права собственности на землю не позволяет муниципальному образованию приступить к реализации программы развития городского округа в области градостроительства и увеличить доходы местного бюджета от земельного налога и налога на имущество.

В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией не определен порядок, размер и сроки по перечислению в местный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

При реализации муниципальной целевой программы «Проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов в городском округе Звездный городок на период 2011 – 2013 годы» с общим объемом финансирования на 2011 год в сумме 4 522,0 тыс. рублей администрацией Звездного городка были допущены нарушения положений Бюджетного кодекса:

пункта 1 статьи 179 – муниципальный правовой акт о порядке принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации не принимался;

пункта 2 статьи 179 – решением о бюджете ЗАТО Звездный городок на 2011 год в составе ведомственной структуры расходов муниципальной программе целевая статья расходов не утверждена. Отсутствие выделенного кода целевой статьи расходов не позволяет определить объем бюджетных ассигнований предусмотренных на реализацию программных мероприятий, и тем самым снижает прозрачность отражения исполнения бюджета;

пункта 3 статьи 179 – оценка эффективности ее реализации за 2011 год не проводилась.

При исполнении муниципального контракта от 14 ноября 2011 г. № 11/11/2011, заключенного между администрацией Звездного городка и ООО «ШЕРИФ-Инжиниринг Сервис» на создание и ввод в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса в рамках проекта «Безопасный город» на территории ЗАТО на сумму 13 200,0 тыс. рублей, был нарушен пункт 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в части увеличения срока исполнения работ на три месяца без обоснования, что является существенным изменением условий контракта.

По результатам аукциона администрацией был заключен муниципальный контракт от 11 января 2011 г. № 03/01/11 с ООО «Торговый Дом «Парфия» на поставку и сборку хоккейного корта (30x60) на общую сумму 931,0 тыс. рублей, сроком исполнения в течение трех дней с момента заключения контракта.

Следует отметить, что в документацию об аукционе были включены требования к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам товара), относящиеся к определенной модели, что не допускается и является нарушением пункта 2.1. статьи 34 Федерального закона № 94-ФЗ.

Выездом на место установлено, что хоккейный корт в эксплуатацию не введен (освещение отсутствует, территория, прилегающая к корту, не обустроена) и в реестре объектов недвижимости не числится.

Таким образом, средства в сумме 931,0 тыс. рублей, направленные на поставку и сборку хоккейного корта, использованы без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение требований Строительных норм и правил Российской Федерации (ГСН 81-05-01-2001, ГСНр 81-05-02-2001, МДС 81-35.2004) в расчет стоимости текущего ремонта внутренних помещений Дома космонавтов, который проводился ЗАО ПСП «ЭЛЛИ и Т» в августе 2011 года, были включены затраты на общую сумму 599,7 тыс. рублей на возведение временных зданий и сооружений, применен коэффициент затрат на зимнее удорожание, а также включены расходы подрядчика на непредвиденные работы. В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 599,7 тыс. рублей возвращены в местный бюджет (п/п от 17.07.2012 № 165).

На 2011 год по ведомственной структуре расходов бюджета ЗАТО на ремонт сетей горячего и холодного водоснабжения и тепловых сетей были утверждены бюджетные ассигнования на общую сумму 18 048,7 тыс. рублей.

При этом на основании аукционов на указанный вид работ были заключены 20 муниципальных контрактов на общую сумму 62 014,1 тыс. рублей, с превышением лимитов бюджетных обязательств в сумме 43 965,4 тыс. рублей, что является нарушением пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса и решения Совета депутатов от 16 декабря 2010 г. № 154 «О бюджете городского округа ЗАТО Звездный городок Московской области на 2011 год».

В 2011 году согласно актам о приемке выполненных работ ремонтные работы выполнены в полном объеме, оплата произведена в сумме 18 048,7 тыс. рублей, оставшиеся средства в сумме 43 965,4 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2012 года числились на балансе в составе кредиторской задолженности.

Таким образом, отсутствие надлежащего контроля должностных лиц администрации ЗАТО Звездный городок за размещением заказов и заключением муниципальных контрактов привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 43 965,4 тыс. рублей.

На выполнение работ по ремонту сетей горячего водоснабжения и тепловых сетей возле детского сада «Ласточка» администрацией Звездного городка был заключен муниципальный контракт от 16 декабря 2011 г. № 16/12/2011-3 с ООО «ЭВК-Строй» на сумму 2 986,2 тыс. рублей и сроком исполнения 22 декабря 2011 года. Оплата по указанному контракту согласно акту о приемке выполненных работ от 19 декабря 2011 года б/н (ф. № КС-2) была произведена в полном объеме – 100 %.

Следует отметить, что после производства ремонтных работ (демонтаж асфальтовых дорожек и устройство нового тротуара вдоль здания детского сада) работы по благоустройству территории на сумму 159,2 тыс. рублей ООО «ЭВК-Строй» не были выполнены. В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 159,2 тыс. рублей возвращены в местный бюджет (п/п от 25.07.2012 № 127).

По результатам открытого конкурса администрацией с ООО «ВТМ дорпроект» был заключен муниципальный контракт от 19 августа 2011 г. № 10/11 на подготовку проектной документации строительства объекта благоустройства «Аллея Космонавтов» на сумму 4 868,0 тыс. рублей.

К разработке проектной документации на строительство данного объекта (сбор исходных данных и инженерно-геодезические изыскания) ООО «ВТМ дорпроект» приступило в мае 2011 года, до начала объявления открытого конкурса (извещение от 01.07.2011 г.) и заключения муниципального контракта, что является нарушением пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также указывает на «условность» проведенного конкурса и определения победителя по результатам конкурса.

В нарушение пункта 3.4. муниципального контракта от 21 ноября 2011 г. № 21/11/2011, заключенного администрацией с ООО «МАСТЕР» на проведение

работ по благоустройству придомовых территорий по цене 3 309,1 тыс. рублей, оплата была произведена только в сумме 914,1 тыс. рублей при наличии денежных средств, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 2 395,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ администрацией Звездного городка план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ЗАТО на 2011 год не разрабатывался и не размещался на официальном сайте.

В нарушение пунктов 4 и 5 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191, сведения по 15 муниципальным контрактам, заключенным в 2011 году на сумму 50 294,0 тыс. рублей, внесены в сводный реестр государственных и муниципальных контрактов без соблюдения установленных сроков (по истечении трех дней с даты заключения муниципального контракта).

7.1.1.4. Защита прав и свобод ребенка, поддержка семьи, материнства и детства является одной из важнейших задач социального государства.

В Московской области растет так называемое скрытое социальное сиротство, которое распространяется под влиянием ухудшения условий жизни значительной части семей, падения нравственных устоев семьи, вследствие чего изменяется отношение к детям, вплоть до полного вытеснения их из семей, растет количество социальных сирот при живых родителях.

Формами устройства детей-сирот в России в основном являются передача детей под опеку и на усыновление, определение детей в дома ребенка, детские дома, школы-интернаты. Действующая система устройства и воспитания детей-сирот не может в полной мере решить проблему социальных сирот.

Огромные средства, выделенные государством на решение проблем детей-сирот, при нынешней системе организации, форм и методов воспитания не могут привести к сокращению их численности.

По состоянию на 1 января 2012 года численность детей в Московской области в возрасте от 0 до 18 лет составляла 1291171 человек, из них 16833 человек, или 1,3 % дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа.

При этом дети-сироты, физически утратившие кровных родителей, составляли только 3754 человека, или 22,3 % общего количества детей-сирот, социальные сироты, родители которых лишены родительских прав, – 13079 человек, или 77,7 %.

Правовые основания для обеспечения права на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Московской области полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются законом Московской области от 29 декабря 2007 г. № 248/2007-ОЗ (далее – закон Московской области № 248/2007-ОЗ).

На территории Московской области расположено 46 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых числится 2020 человек, из них 486 человек – в 8 государственных образовательных учреждениях для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей (детские дома); 1534 человека – в 38 муниципальных образовательных учреждениях.

В 2011 году расходы на содержание детей-сирот в 46 образовательных учреждениях (детских домах) составили в сумме 1 470 082,5 тыс. рублей, или 727,8 тыс. рублей в год на одного ребенка.

Кроме того, на территории муниципальных образований созданы 70 территориальных структурных подразделений по опеке и попечительству с общей численностью 583 человека, а также численностью службы сопровождения – 403 человека, расходы на содержание которых, за счет средств бюджета области, составили в сумме 553 928,4 тыс. рублей.

Территориальными органами опеки и попечительства в 2011 году выплаты на ежемесячные стипендии губернатора детям-сиротам, обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения, единовременное пособие при всех формах устройства детей, вознаграждение патронатного родителя, единовременное пособие детям-сиротам, переданные на усыновление, и другие единовременные пособия составили 3 811 398,9 тыс. рублей и увеличились к уровню 2010 года на 211 312,9 тыс. рублей.

Таким образом, расходы за счет бюджета области и местных бюджетов, связанные с содержанием детей-сирот, проживающих на территории Московской области, за 2011 год составили в общей сумме 5 835 409,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года в муниципальных образованиях на учете в списках на получение жилья состояло лиц из числа детей-сирот в количестве 443 человек, из них имели право получить жилье 256 человек.

В течение 2011 года получили жилье 251 человек, из них 190 квартир было приобретено путем проведения конкурсов (аукционов), 61 квартира выделена из муниципального жилого фонда по договору социального найма. По состоянию на 1 января 2012 года состояло на учете на получение жилья 314 человек.

Следует отметить, что все дети-сироты в количестве 251 человек были обеспечены отдельными квартирами, соответствующим санитарным нормам. Во многих муниципальных образованиях квартиры для детей-сирот были отремонтированы, а в некоторых случаях обеспечены мебелью, бытовой техникой.

Законом Московской области от 19 ноября 2010 г. № 142/2010-ОЗ «О бюджете Московской области на 2011 год» министерству образования на

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 498 239,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – в сумме 116 141,7 тыс. рублей (23,3 %), бюджета области – в сумме 382 097,3 тыс. рублей (76,7 %).

Министерством образования в 2011 году бюджетные средства в виде субвенции на приобретение квартир перечислены 57 муниципальным образованиям в сумме 442 836,2 тыс. рублей, или 88,8 % утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет средств федерального бюджета – 116 141,7 тыс. рублей, или 100 %, бюджета области – 326 694,5 тыс. рублей, или 85,5 %.

Остаток средств бюджета области, неиспользованный в 2010 году, на счетах муниципальных образований составил 10 223,8 тыс. рублей. Общая сумма средств на финансирование расходов по приобретению жилья в 2011 году составила 453 060,0 тыс. рублей (с учетом остатка).

Кассовые расходы по муниципальным образованиям за 2011 год составили 449 246,6 тыс. рублей, или 99,1 % общей суммы средств, в том числе за счет средств федерального бюджета – 115 925,3 тыс. рублей, или 99,8 %, бюджета области – 333 321,3 тыс. рублей, или 98,9 %.

Необходимо отметить, что средства бюджета области в сумме 55 402,8 тыс. рублей в течение финансового года остались неиспользованными, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

При наличии целевых средств в сумме 55 402,8 тыс. рублей министерством образования в 2011 году не обеспечено жильем 67 лиц из числа детей-сирот, включенных в списки на получение жилья в соответствии с решениями судов 2011 года, которые включены в списки на получение жилья в 2012 году.

Постановлением Правительства Московской области от 14 мая 2008 г. № 349/16 утвержден Порядок расходования субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в том числе за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета (далее – Порядок расходования субвенции).

Необходимо отметить, что Порядок расходования субвенции противоречит пункту 4.1. статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ в части определения цены муниципального контракта. Согласно указанному Порядку контрактная цена должна быть скорректирована с учетом стоимости квадратного метра общей площади приобретенного жилого помещения, сложившейся по заключенному муниципальному контракту. Цена контракта не может быть ниже предложенной победителем аукциона, так как цена является

существенным условием договора и не может изменяться в течение действия контракта.

В соответствии с Порядком расходования субвенций из бюджета области в 2011 году была возмещена стоимость 61 квартиры на сумму 144 567,8 тыс. рублей, предоставленных муниципальными образованиями детям-сиротам из муниципального жилого фонда.

Следует отметить, что при получении субвенции в виде возмещения расходов за муниципальное жилье в отчетах об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных образований за 2011 год исполнение по расходам на приобретение жилья детям-сиротам по графе «бюджеты городских округов» и «бюджеты муниципальных районов» не отражено на сумму 144 567,8 тыс. рублей, что противоречит Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Указанные средства (144 567,8 тыс. рублей) администрациями муниципальных образований не были использованы на приобретение квартир, а были направлены на финансирование текущих расходов местных бюджетов. В результате администрации муниципальных образований, выделив детям-сиротам квартиры из муниципального жилого фонда, не обеспечили жильем малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, тем самым не исполнили расходные обязательства, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно Порядку расходования субвенций на переданные государственные полномочия, размер субвенции определяется исходя из размера фактически предоставленной по договору социального найма общей площади жилого помещения, но не более чем за 33 квадратных метра.

В 2011 году в девяти муниципальных образованиях были приобретены жилые помещения с площадью сверх установленной нормы за счет средств местных бюджетов на сумму 9 935,0 тыс. рублей, что не соответствует требованиям пункта 5 статьи 86 Бюджетного кодекса, так как исполнение указанных расходных обязательств по приобретению жилья детям-сиротам относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В 2011 году министерством образования ведомственный контроль за использованием средств областного бюджета, перечисленных в виде субвенции органам местного самоуправления на приобретение жилья детям-сиротам, не осуществлялся, что не соответствует статье 158 Бюджетного кодекса, а также статье 13 закона Московской области № 248/2007-ОЗ.

Необходимо отметить, что с 1 января 2013 года с принятием Федерального закона от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменяется механизм обеспечения жильем детей-сирот.

В связи с изменениями, внесенными указанным законом в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части признания детей-сирот, нуждающихся в жилье, при невозможности проживания ими в ранее занимаемом жилье, увеличивается количество детей-сирот нуждающихся в обеспечении жильем. По Московской области их количество возрастет до 638 человек (почти в 3 раза), объем финансирования на приобретение жилья на 2013 год увеличится до 1,3 млрд. рублей (расчетно), что создает риски перераспределения бюджетных ассигнований, а также неисполнения закона.

7.1.1.5. В рамках контрольного мероприятия проверено обращение от 3 мая 2012 г. № 21 заместителя председателя Совета депутатов городского поселения Краснозаводск – председателя ревизионной комиссии городского поселения Сергиево-Посадского муниципального района Московской области А.Е.Гильдикова по вопросу проверки расходования бюджетных ассигнований, выделенных в 2009 году администрации городского поселения Краснозаводск Сергиево-Посадского муниципального района Московской области на ликвидацию последствий урагана.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного совместно с контрольно-счетной палатой Московской области, подписаны 25 актов без замечаний.

8. Выводы:

8.1. За 2011 год бюджеты ЗАТО исполнены: Краснознаменск – по доходам в сумме 936 820,1 тыс. рублей, расходам – 995 236,8 тыс. рублей (или 97,7 % и 95,5 % годовых назначений соответственно); Власиха – по доходам – 619 704,1 тыс. рублей, расходам – 532 592,0 тыс. рублей (102,5 % и 92,7 %); Звездный городок – по доходам – 272 126,0 тыс. рублей, расходам – 211 985,1 тыс. рублей (72,6 % и 51,3 %).

Неэффективные управленческие решения администрации Звездного городка и низкая финансовая дисциплина привели к неисполнению принятых расходных обязательств местного бюджета в 2011 году на 49,7 %.

При исполнении бюджетов ЗАТО не в полной мере обеспечено соблюдение требований законодательных и иных нормативных правовых актов. Проверкой установлено расходование средств с нарушениями в сумме 1 145 186,4 тыс. рублей, из них неэффективные расходы – в сумме 376 960,2 тыс. рублей.

8.2. При передаче объектов федеральной собственности от Минобороны России в муниципальную собственность не были наделены правом собственности на земельные участки ЗАТО Звездный городок и Власиха, что не позволяет администрациям указанных ЗАТО принимать решения о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов, осуществлять выдачу разрешений на строительство и лицензирование объектов жилищно-коммунального хозяйства, а также увеличивать доходы от земельного налога и налога на имущество.

8.3. В ходе проверки ЗАТО Краснознаменск выявлено следующее.

8.3.1. При наличии дефицита бюджета контроль за наполнением доходной части осуществляется не на должном уровне.

В 2011 году 3 муниципальными унитарными предприятиями в доход бюджета не перечислена часть прибыли, остающейся после уплаты ими налогов и иных обязательных платежей, в сумме 12 346,8 тыс. рублей, в том числе:

7 593,5 тыс. рублей – МУП ТХ «Теплосервис» и МУП СЭС «Энергетик» при отсутствии инвестиционных программ по развитию объектов коммунальной инфраструктуры городского округа, являющихся необходимым условием пользования льготой;

4 753,3 тыс. рублей – МУП «Социальные услуги населению», что является нарушением требований статьи 12 решения о бюджете ЗАТО на 2011 год.

Федеральным и региональным структурам передано в безвозмездное пользование недвижимое имущество общей площадью 6695,8 кв. метров, в результате в бюджет не поступили арендные платежи в сумме 4 744,3 тыс. рублей (расчетно).

8.3.2. Руководителем администрации ЗАТО Краснознаменск неправомерно дано разрешение МУП «Социальные услуги населению» на участие в соинвестировании работ по завершению строительства административного здания в 6 микрорайоне г. Краснознаменска, на основании которого заключен инвестиционный контракт на сумму 7 524,0 тыс. рублей. Уставом предприятия строительная деятельность не предусмотрена. Полномочия по управлению и распоряжению городским имуществом относятся к функциям Комитета по управлению городским имуществом и жилищно-коммунального хозяйства администрации. Данные действия могут свидетельствовать о наличии признаков коррупционной составляющей.

8.3.3. В нарушение положения «О порядке и условиях приобретения жилых помещений молодыми семьями на льготных условиях», утвержденного постановлением администрации городского округа Краснознаменск Московской области от 11 августа 2009 г. № 340-ПА, в список очередников были включены 5 семей из резервного списка главы администрации. Кроме того неправомерно были исключены из списка очередников 13 и включены 15 молодых семей на основании протокола заседания городской комиссии от 6 сентября 2010 г. № 23, не подписанного председателем и членами комиссии.

8.3.4. В нарушение положений Бюджетного кодекса:

статей 38.2, 41 – минуя счет по учету доходов бюджета городского округа ООО «Элитмастер» перечислены средства в сумме 1 999,0 тыс. рублей на счет МУП «Жилищное хозяйство»;

статьи 136 – решением о бюджете городского округа на 2011 год утверждены и исполнены расходные обязательства, не отнесенные законодательством Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления, на общую сумму 12 431,2 тыс. рублей.

8.3.5. Без соблюдения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы на общую сумму 157 967,6 тыс. рублей, в том числе:

37 028,8 тыс. рублей – затраты на разработку проектной документации, которая осталась невостребованной;

118 892,6 тыс. рублей – затраты на объекты, строительство которых приостановлено;

2 046,2 тыс. рублей – просроченная дебиторская задолженность, нереальная к взысканию.

8.3.6. В нарушение положений Градостроительного кодекса:

пункта 4 статьи 52 – не проведена консервация 4 объектов, строительство которых приостановлено в 2005–2010 годах, с объемом затрат в сумме 118 892,6 тыс. рублей. Данные объекты не учтены в реестре незавершенного строительства, что создает риски утраты имущества;

пункта 10 статьи 55 – при отсутствии разрешения на ввод осуществляется эксплуатация 1 пускового комплекса котельной с объемом затрат на реконструкцию в сумме 37 289,0 тыс. рублей.

8.3.7. В нарушение требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

пункта 5 статьи 9 – дополнительными соглашениями к муниципальным контрактам с МУП ТХ «Теплосервис», ООО «Хоумленд Архитектура», ООО «ИПП КУНА», ГУП МО «Научно-исследовательский и проектный институт градостроительства» на общую сумму 50 073,5 тыс. рублей менялись существенные условия контрактов в части переноса сроков выполнения работ, изменения цены;

пункта 2 статьи 34 – документация о пяти аукционах по размещению заказов на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт дворовых территорий на сумму 14 304,7 тыс. рублей не содержит требования к техническим характеристикам работ, к их безопасности, к результатам и иным показателям соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

8.3.8. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете»:

статьи 1 – в составе незавершенного строительства на балансе администрации числятся затраты на сумму 22 356,3 тыс. рублей без указания наименования объектов, года возникновения затрат, их характера;

статьи 9 – при поставке спортивного оборудования для объекта «Универсальный крытый спортивный комплекс» на сумму 4 596,0 тыс. рублей в товарной накладной от 6 сентября 2011 г. № 2 отсутствуют обязательные для документа реквизиты;

пункта 2 статьи 12 – не проведена инвентаризация объектов незавершенных строительством с общим объемом затрат на сумму 317 611,4 тыс. рублей.

8.3.9. В нарушение статьи 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» администрацией оценка эффективности планируемых к реализации инвестиционных проектов и достоверности их сметной стоимости не проводилась, нормативные правовые акты, регламентирующие порядок проверки эффективности использования средств, направляемых на капитальные вложения, и достоверности их сметной стоимости, не принимались.

8.3.10. При реализации ведомственных целевых программ были допущены нарушения Порядка, утвержденного постановлением администрации городского округа Краснознаменск от 2 июня 2010 г. № 391-ПА:

пункта 1.3. – заказчиком программы «Организация транспортной инфраструктуры городского округа Краснознаменск Московской области в 2011 году» определен Совет депутатов городского округа, не являющийся органом исполнительной власти муниципального образования; после принятия решения о бюджете ЗАТО на 2011 год была утверждена программа «Проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа Краснознаменск Московской области на 2011 год» с объемом финансирования в сумме 14 404,0 тыс. рублей;

пункта 2.2. – Программой на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов не определены разработчик и заказчик Программы;

пункта 5.1. – не были внесены изменения в ведомственные программы по уменьшению объемов финансирования и исключению мероприятий на сумму 19 821,6 тыс. рублей.

8.4. В ходе проверки городского округа (ЗАТО) Власиха выявлено следующее.

8.4.1. В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации:

пунктов 2, 3 статьи 179 – утвержденные бюджетные назначения по трем долгосрочным целевым программам не соответствовали объемам финансирования, установленным при их утверждении, на сумму 669,4 тыс. рублей; ежегодная оценка эффективности реализации долгосрочных целевых программ не осуществлялась;

пункта 5 статьи 217 – Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета не установлены предельные сроки внесения изменений в сводную бюджетную роспись, в том числе дифференцированно по различным видам оснований; сводная бюджетная роспись на 2011 год была утверждена после начала финансового года 11 января 2011 года;

пункта 6 статьи 217 – не были включены в первоначально утвержденную сводную бюджетную роспись по источникам финансирования дефицита бюджета ассигнования в сумме 12 028,0 тыс. рублей.

8.4.2. В нарушение статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрацией произведена оплата в сумме 2 477,8 тыс. рублей за обучение в высших учебных заведениях выпускников общеобразовательных школ, в аспирантуре – муниципальных служащих и лиц, состоящих в кадровом резерве. Дополнительное образование в указанных заведениях не относится к вопросам местного значения.

8.4.3. При выполнении работ по капитальному ремонту ограждения здания школы им. А.С.Попова допущены нарушения:

приказа Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 190н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» – оплата расходов по трем муниципальным контрактам в общей сумме 4 506,9 тыс. рублей осуществлена по статье 310 «Увеличение стоимости

основных средств» вместо статьи 225 «Работы и услуги по содержанию имущества»;

условий муниципального контракта с ООО «СтройКомпани» в части невыполнения работ на сумму 2 381,9 тыс. рублей в установленный срок.

8.4.4. При капитальном ремонте и ремонте дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов допущены нарушения:

статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» – без реквизитов первичных документов были составлены акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), на основании которых администрацией произведена оплата в сумме 1 035,3 тыс. рублей;

статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ – муниципальный контракт на изготовление и установку металлических ограждений газонов на сумму 394,6 тыс. рублей не указан в реестре муниципальных контрактов; условий контракта с ООО «Веста» – в установленный срок работы не были выполнены;

пункта 6 Положения, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 18 мая 2011 г. № 463/16 – муниципальная программа на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов не разрабатывалась.

8.4.5. Администрацией городского округа Власиха остатки средств бюджета в сумме 162 958,8 тыс. рублей не использовались в течение двух лет, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

8.5. *В ходе проверки ЗАТО Звездный городок выявлено следующее.*

8.5.1. В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

пункта 2 статьи 72 – муниципальные контракты на ремонт сетей горячего и холодного водоснабжения и тепловых сетей были заключены с превышением доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 43 965,4 тыс. рублей;

пунктов 1, 2, 3 статьи 179 – порядок разработки долгосрочных целевых программ муниципальным правовым актом не установлен; целевая статья расходов решением о бюджете ЗАТО на 2011 год для муниципальной целевой программы «Проведение капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов в городском округе Звездный городок на период 2011 – 2013 годы» с объемом финансирования в сумме 4 522,0 тыс. рублей не утверждалась; оценка эффективности ее реализации не проводилась;

пункта 5 статьи 217 – бюджетная роспись расходов была утверждена после начала финансового года;

статьи 215.1, 217.1 – исполнение бюджета ЗАТО осуществлялось без составления и ведения кассового плана.

8.5.2. В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, допущено искажение бюджетной отчетности в сумме 1 672,3 тыс. рублей.

8.5.3. В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» администрацией не определены порядок, размер и сроки перечисления в местный бюджет части прибыли, остающейся в распоряжении муниципальных унитарных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

8.5.4. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

пункта 2.1. статьи 34 – в документацию об аукционе на поставку и сборку хоккейного корта были включены требования к качеству, к техническим и функциональным характеристикам товара, относящиеся к определенной модели;

пункта 5 статьи 9 – без обоснования изменены существенные условия контракта в части увеличения на 3 месяца срока исполнения работ по созданию и вводу в эксплуатацию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

пункта 5.1. статьи 16 – план-график размещения муниципального заказа для нужд ЗАТО на 2011 год не разрабатывался и не размещался на официальном сайте.

8.5.5. Без соблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, осуществлены расходы в сумме 931,0 тыс. рублей на поставку и сборку хоккейного корта, который не эксплуатируется и в реестре объектов недвижимого имущества не числится.

8.5.6. В нарушение пунктов 4 и 5 Положения о ведении реестра государственных и муниципальных контрактов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 1191, не соблюдались сроки внесения сведений в сводный реестр по 15 муниципальным контрактам на сумму 50 294,0 тыс. рублей;

8.5.7. В нарушение пункта 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации ООО «ВТМ дорпроект» приступило к разработке проектной документации на строительство объекта благоустройства «Аллея Космонавтов» в мае 2011 года до начала объявления открытого конкурса (извещение от 1 июля 2011 г.) и заключения муниципального контракта от 19 августа 2011 г. № 10/11 в сумме 4 868,0 тыс. рублей, что указывает на «условность» проведенного конкурса и определения победителя по результатам конкурса.

8.5.8. В нарушение условий муниципального контракта с ООО «МАСТЕР» на проведение работ по благоустройству придомовых территорий при наличии денежных средств не осуществлена оплата выполненных работ в сумме 2 395,0 тыс. рублей, что привело к образованию кредиторской задолженности.

8.6. В ходе проверки в Правительстве Московской области установлено следующее.

8.6.1. На территории Московской области расположено 46 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых числится 2020 человек. Содержание одного ребенка в среднем в год в данных учреждениях составило 727,8 тыс. рублей.

Расходы консолидированного бюджета Московской области, связанные с содержанием детей-сирот, проживающих на территории Московской области, за 2011 год составили в сумме 5 835 409,8 тыс. рублей.

8.6.2. На начало 2012 года численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 16833 человека (1,3 % числа детей, проживающих в Московской области в возрасте 0 до 18 лет). При этом дети-сироты, физически утратившие родителей, составляли 3754 человека (22,3 % общего числа), социальные сироты, родители которых лишены родительских прав, – 13079 человек (77,7 %).

8.6.3. Закрепленные нормы в статье 8 закона Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» позволили обеспечить детей-сирот отдельными квартирами, исключив вероятность предоставления комнат в коммунальных квартирах. На начало года в муниципальных образованиях в списках на право получения жилья в 2011 году состояло 256 человек, получили жилье 251 человек. По состоянию на 1 января 2012 года состояло на учете на получение жилья 314 человек.

8.6.4. В нарушение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации: статьи 158 – ведомственный контроль по использованию средств субвенции на приобретение жилья детям-сиротам в муниципальных образованиях министерством образования Московской области в 2011 году не осуществлялся;

пункта 5 статьи 86 – в девяти муниципальных образованиях приобретены жилые помещения сверх установленной нормы с оплатой в сумме 9 935,0 тыс. рублей из местных бюджетов;

при наличии потребности в жилых помещениях для детей-сирот средства бюджета области (в виде субвенций муниципальным образованиям) в сумме 55 402,8 тыс. рублей не были использованы, что не соответствует принципу результативности и эффективности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8.6.5. Порядок расходования субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Московской области от 14 мая 2008 г. № 349/16, в части требования корректировки контрактной цены с учетом стоимости квадратного метра общей площади приобретенного жилого помещения, противоречит пункту 4.1. статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

8.6.6. В нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, муниципальными образованиями

расходы за счет субвенции на приобретение жилья детям-сиротам в сумме 144 567,8 тыс. рублей не отражены в годовых отчетах за 2011 год (графы «бюджеты городских округов» и «бюджеты муниципальных районов»).

Указанные средства (144 567,8 тыс. рублей) муниципальными образованиями не были направлены на приобретение квартир для восстановления муниципального жилого фонда. Тем самым расходные обязательства, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления в части обеспечения жильем малоимущих граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, не исполнялись.

8.6.7. Внесение изменений в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части признания детей-сирот, нуждающихся в жилых помещениях, при невозможности их проживания в ранее занимаемом жилье увеличит количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем, до 638 человек (почти в 3 раза) и объем финансирования на приобретение жилья только по Московской области до 1,3 млрд. рублей, что создает риски перераспределения бюджетных ассигнований, а также неисполнения закона.

8.7. В ходе контрольного мероприятия восстановлены в доходную часть бюджета городского округа Звездный городок средства в сумме 758,9 тыс. рублей, в том числе:

159,2 тыс. рублей – оплата невыполненных ООО «ЭВК-Строй» работ;

599,7 тыс. рублей – необоснованные ЗАО ПСП «ЭЛЛИ и Т» затраты на возведение временных зданий и сооружений и применение коэффициента на зимнее удорожание.

9. Предложения:

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю администрации городского округа Краснознаменск, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) принять меры по перечислению в бюджет ЗАТО:

7 593,5 тыс. рублей – МУП ТХ «Теплосервис» и МУП СЭС «Энергетик» за необоснованное (без утвержденных инвестиционных программ) пользование освобождением от перечисления в бюджет части прибыли;

4 753,3 тыс. рублей – МУП «Социальные услуги населению» по итогам финансово-хозяйственной деятельности девяти месяцев 2011 года;

3) обеспечить:

ведение реестра инвестиционных договоров, заключенных на строительство объектов недвижимости на территории городского округа Краснознаменск;

своевременное утверждение ведомственных целевых программ на очередной финансовый год, внесение в них изменений и проведение ежегодной оценки эффективности их реализации;

4) провести инвентаризацию объектов незавершенным строительством;

5) усилить контроль выполнением требований:

Градостроительного кодекса Российской Федерации при строительстве и реконструкции объектов муниципальной собственности;

Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

Федерального закона № 129-ФЗ в части учета затрат объектов незавершенных строительством;

Федерального закона № 39-ФЗ в части оценки эффективности планируемых инвестиционных проектов и оценки достоверности их сметной стоимости;

б) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации главе городского округа Власиха, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) привести в соответствие со статьей 217 Бюджетного кодекса Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Власиха Московской области;

3) усилить контроль за своевременным внесением изменений в паспорта долгосрочных целевых программ и проведением ежегодной оценки эффективности их реализации;

4) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю администрации городского округа Звездный городок, в котором предложить:

1) разработать план мероприятий по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений;

2) разработать и утвердить в установленном порядке муниципальные правовые акты:

о порядке разработки и оценке эффективности реализации муниципальных целевых программ;

об определении размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

3) усилить контроль за своевременным: составлением кассового плана, утверждением реестра расходных обязательств, представлением и утверждением отчета об исполнении местного бюджета, установлением, детализацией и определением порядка применения бюджетной классификации;

3) в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Московской области, в котором предложить:

1) привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ Порядок расходования субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Московской области от 14 мая 2008 г. № 349/16 в части:

перерасчета субвенции в сторону уменьшения, исходя из размера фактически предоставленной общей площади жилого помещения при предоставлении жилого помещения площадью ниже нормативной (менее 33 кв. м.);

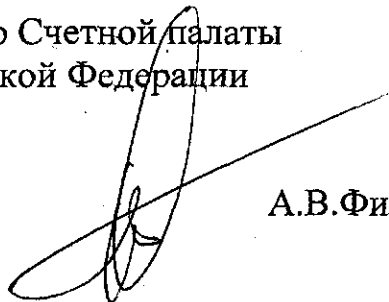
расходования субвенции в пределах нормативной площади и стоимости одного квадратного метра общей площади жилья, установленного для соответствующего муниципального образования при предоставлении жилого помещения площадью выше нормативной (более 33 кв. м.);

2) внести изменения в Порядок расходования субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденный постановлением Правительства Московской области от 14 мая 2008 г. № 349/16, в части использования субвенции, полученной на возмещение жилья, предоставленного из муниципального жилого фонда, по целевому назначению на приобретение жилых помещений;

3) обеспечить ведомственный контроль за использованием средств субвенции, перечисленных из бюджета области бюджетам муниципальных образований на приобретение жилых помещений лицам из числа детей-сирот.

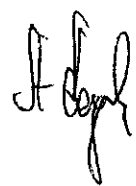
5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Контрольно-счетную палату Московской области.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



А.В.Филипенко

Председатель Контрольно-счетной
палаты Московской области



А.А.Ходов