

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 ноября 1998 года № 34 (147) «О результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Сибирского военного округа, за период с января 1996 года по сентябрь 1998 года»:

Направить отчет о результатах указанной комплексной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информацию по результатам комплексной ревизии Президенту Российской Федерации.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В. Г. Ульянова о направлении по результатам указанной комплексной ревизии представлений Председателю Правительства Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, начальнику строительства и расквартирования войск - заместителю Министра обороны Российской Федерации, начальнику тыла Вооруженных Сил - заместителю Министра обороны Российской Федерации, командиру войсками Сибирского военного округа.

Направить материалы указанной ревизии в Главную военную прокуратуру.

Аудитору Счетной палаты В. Г. Ульянову довести результаты ревизии до средств массовой информации.

О Т Ч Е Т

о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Сибирского военного округа (СибВО) за период с января 1996 года по сентябрь 1998 года

Комплексная ревизия проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

Цель комплексной ревизии: определение эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета на строительство и содержание СибВО. Комплексной ревизией охвачено 26 объектов округа.

Проведенной комплексной ревизией установлено:

Финансирование расходов на содержание войск округа

1. Анализ заявок, представленных в Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации (ГУВБиф МО РФ), свидетельствует, что они были в основном обоснованными и отражали реальную потребность в бюджетных средствах на содержание войск округа.

Выделенные округу в 1996-1997 годах и за девять месяцев 1998 года бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечивали даже минимальные потребности, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на округ задач. На содержание войск ок-

руга было выделено в 1996 году 865,5 млн. рублей, в 1997 году - 1616,55, за 9 месяцев 1998 года - 625,3 млн. рублей, или соответственно 34, 52 и 26 процентов от годовой потребности (2520,1, 3087,4 и 2345,8 млн. рублей).

Из общего объема ассигнований в 1996-1997 годах и девять месяцев 1998 года было профинансировано денежными средствами соответственно 833,0, 101,45 и 569,7 млн. рублей, казначейскими налоговыми освобождениями, путем погашения товарных кредитов за поставленное округу продовольствие и проведением денежных зачетов за отпущенные воду, тепло, электроэнергию и топливо - 32,5, 515,1 и 55,6 млн. рублей.

Кроме того, в 1996 году выданы казначейские налоговые освобождения на основании Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 года № 334 для погашения задолженности округа за тепло, энергоресурсы, водоснабжение и прочие коммунальные услуги за 1995 год на общую сумму 222,3 млн. рублей, которые в соответствии с установленным порядком отнесены к финансированию расходов на содержание округа в 1995 году.

Из денежных средств, поступивших на содержание войск округа, было направлено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату

* Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну.

гражданскому персоналу в 1996 году 605,3 млн. рублей, в 1997 году - 759,3 и за 9 месяцев 1998 года - 382,4 млн. рублей, или 73, 69 и 67 процентов соответственно.

Однако приоритетное направление денежных средств на выплату личному составу денежного довольствия и заработной платы не обеспечило их выплату в установленные сроки.

В обривизованном периоде денежное довольствие военнослужащим и заработная плата гражданскому персоналу выплачивались с опозданием до двух и более месяцев.

По состоянию на 20 октября 1998 года денежное довольствие военнослужащим выплачено по июль 1998 года, а заработная плата гражданскому персоналу по июнь 1998 года. Задолженность по денежному довольствию за август, сентябрь и октябрь т.г. составила 114,2 млн. рублей, а по заработной плате за июль-сентябрь - 77,7 млн. рублей.

Кроме того, не выплачено личному составу округа единовременное денежное вознаграждение по итогам 1997 года - 50,7 млн. рублей.

Мобилизация финансовых ресурсов в основном на выплату денежного довольствия и заработной платы привела к недостаточному финансированию других расходов по смете Минобороны России на содержание войск округа.

Так, при удовлетворении потребности на выплату денежного довольствия и заработной платы за 1997 год на 90 процентов другие расходы по содержанию войск округа (медицинское обслуживание, продовольственное обеспечение, транспортные расходы, боевая подготовка, оперативная подготовка и др.) были профинансированы в размере от 6 до 61 процента от потребности.

Систематическое недофинансирование расходов на содержание войск округа привело к образованию кредиторской задолженности за полученные материальные ценности и оказанные услуги на 1 января 1998 года в сумме 588,6 млн. рублей и ее увеличению на 1 октября т.г. до 1177,1 млн. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с письменными распоряжениями бывшего Министра обороны Российской Федерации И.Н. Родионова от 18 ноября 1996 г. № 1329 и 21 декабря 1996 г. № 1471 за счет средств, выделенных округу по статье 0123 сметы Минобороны России на денежное довольствие военнослужащих, было отвлечено 3,0 млн. рублей на капитальное строительство (статья 52) для погашения задолженности по денежному довольствию и заработной плате личному составу строительных организаций округа. Распоряжение предусматривало временное позаимствование этих средств с последующим восстановлением. Однако до настоящего времени, отвлеченные на капитальное строительство средства на статью 0123 сметы Минобороны России (денежное довольствие военнослужащих), не восстановлены.

Из-за недостаточного финансирования тяжелое положение сложилось с продовольственным обеспечением войск округа.

При потребности на эти цели в 1996 году - 312,0 млн. рублей, в 1997 году - 510,0 и 1998 году - 490,0 млн. рублей, было получено (с учетом централизованных поставок продовольствия Центральным продовольственным управлением Минобороны России по договорам с Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпрод России в счет погашения товарного кредита и бюджетных ссуд) в 1996 году 242,9, в 1997 году - 315,1 и за 9 месяцев 1998 года - 143,0 млн. рублей, или 77, 62 и 29 процентов соответственно от годовой потребности.

Основная часть средств, выделенных на продовольственное обеспечение, направлялась на закупку продовольствия по прямым договорам продовольственной службы с поставщиками с оплатой через финансово-экономическое управление округа (268,4 млн. рублей), а также через финансовые органы подчиненных ей баз и складов (136,6 млн. рублей).

Войскам округа было направлено на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка 95,1 млн. рублей, а также на оплату овощей - 3,8 млн. рублей.

Недостаточное выделение средств на продовольственное обеспечение привело к образованию кредиторской задолженности на 1 октября 1998 года поставщикам за полученное продовольствие в сумме 51,8 млн. рублей и задолженности по выплате денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим (с декабря 1996 года) в сумме 133,6 млн. рублей.

Очень сложное положение сложилось и с вещевым обеспечением войск округа.

Годовая потребность округа в вещевом имуществе Центральным вещевым управлением Минобороны России в 1996 году удовлетворена на 58,5, в 1997 году - на 54,0 и за 9 месяцев 1998 года - на 53 процента.

По состоянию на 1 октября 1998 года все военнослужащие округа обеспечены полевой одеждой полностью. Военнослужащие, проходящие службу по контракту, обеспечены повседневной формой одежды только на 26,5 процентов.

За период с января 1996 года по сентябрь 1998 года военнослужащим округа не выдано вещевого имущества на общую сумму 151,3 млн. рублей.

Вместе с тем в войсках округа осталось вещевое имущество старого образца на 79,1 млн. рублей, из которого направлено на плановое снабжение 78,0 процентов (61,8 млн. рублей), а остальное на 17,3 млн. рублей представлено на реализацию.

В связи с недостаточным финансированием критическая ситуация сложилась с медицинским снабжением округа.

Округ медицинским имуществом и медикаментами обеспечивается централизованно. Однако за последние два года централизованные поставки резко сократились. В 1996-1998 годах денежные средства округу на указанные цели не выделялись. Наличие на 1 октября 1998 года медикаментов, медицинского имущества и оборудования позволяет обеспечить ими медицинские учреждения и подразделения только на 27-66 процентов.

Значительно ниже потребности обеспечивались войска округа горючим и смазочными материалами.

Поставки горючего и смазочных материалов в округ осуществлялись централизованным порядком, в основном, с Омского нефтеперерабатывающего завода (53 процента), Ачинского нефтеперерабатывающего завода (19 процентов) и Пермского нефтеперерабатывающего завода (8 процентов) по договорам Центрального управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (ЦУРТГ МО РФ). Оплата поставок осуществлялась ЦУРТГ МО РФ, минуя округ.

Потребность округа в 1996-1997 годах и за девять месяцев 1998 года удовлетворена по авто-бензину на 40 процентов, авиационному топливу – на 32 процента и дизельному топливу – на 42 процента.

В условиях недостаточного финансирования при наличии значительной суммы кредиторской задолженности служба ГСМ округа производила выдачу горюче-смазочных материалов платным потребителям без предварительной оплаты. В результате по состоянию на 15 октября 1998 года имелась просроченная дебиторская задолженность на сумму 9,4 млн. рублей. Наибольшая задолженность имеется за:

- военными сельхозпредприятиями - 2,8 млн. рублей;
- авиакомпанией «Внуковские авиалинии» - 1,9 млн. рублей;
- 114 ремонтным заводом - 1,1 млн. рублей;
- фирмой «Мадина» - 1,1 млн. рублей.

Авиакомпания «Внуковские авиалинии» и начальник 10 Государственного испытательного полигона войск ПВО (войсковая часть 03080) заключили договор от 4 ноября 1994 г. № рк-162 на перевозку военнослужащих и членов их семей. Решением начальника тыла-заместителя Министра обороны Российской Федерации обеспечение авиакомпании горючим было возложено на указанный полигон, которому горючее поставлялось централизованно по нарядам ЦУРТГ МО РФ за счет лимита СибВО.

До 1995 года задолженности по оплате горючего авиакомпания не имела. За 1995–1997 годы и девять месяцев 1998 года задолженность авиакомпании составила 1,9 млн. рублей. Несмотря на это войсковая часть 03080 продолжала отпускать горючее авиакомпании и не приняла мер по истребованию задолженности за горючее.

В договоре штрафные санкции за нарушение

условий договора не определены. Вместе с тем в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации за пользование чужими денежными средствами вследствие просрочки в их уплате акционерным обществом «Внуковские авиалинии» подлежат уплате проценты на сумму этих средств. Сумма процентов, исчисленная исходя из учетной ставки банковского процента, составляет 2,0 млн. рублей.

В июне 1994 года службой ГСМ округа был заключен договор с ассоциацией «Мадина» о поставке войскам округа горючего на сумму 0,7 млн. рублей. Согласно договору служба ГСМ округа произвела предоплату 0,1 млн. рублей. Ассоциация горючее не поставила и денежные средства службе ГСМ не возвратила.

Арбитражный суд Омской области удовлетворил иск СибВО к этой ассоциации и в декабре 1997 года принял решение о взыскании в пользу службы ГСМ округа 1,1 млн. рублей, в том числе 1,0 млн. рублей - процентов за просрочку платежей. До настоящего времени деньги не возвращены. Органами прокуратуры осуществляется розыск ответчика.

На складах горючего округа содержатся горюче-смазочные материалы текущего обеспечения, не пригодные к использованию по их прямому назначению (некондиционные) на сумму 2,4 млн. рублей, а также не находящие применения в войсках более 10 лет на 0,7 млн. рублей. Денежные средства, полученные от их реализации, могли бы стать дополнительным источником финансирования Вооруженных Сил Российской Федерации.

При недостаточном финансировании в обрешиванном периоде расходов службы ГСМ округа база и склады горючего не оказывали платные услуги сторонним организациям по хранению и перевалке нефтепродуктов. Проведенный анализ в ходе настоящей ревизии показал, что в этом периоде такая возможность имелась, так как на базе и складах горючего округа постоянно имелись свободные емкости с объемом хранения 13-14 тыс. куб. метров. Полученные от оказания этих услуг денежные средства также могли стать дополнительным источником внебюджетного финансирования по содержанию базы и складов горючего округа.

Более того, горючее, поставляемое войскам по Северному завозу через 3631 склад округа, хранилище которого находится на расстоянии 60 км от морского порта Дудинка, сливалось на нефтебазу порта. Причем договор с нефтебазой был заключен начальником склада без согласия службы ГСМ округа на условиях, невыгодных для Вооруженных Сил Российской Федерации.

В то же время 3631 склад горючего, имея емкость на 36,8 тыс. куб. метров, не использовал ее для хранения запасов горючего, поступающих в навигационный период.

Всего за хранение поставленного войскам округа в 1995–1996 годах горючего Дудинской и Кайерканской нефтебазам службой ГСМ оплачено в 1997 году 4,8 млн. рублей, что превысило его стоимость на 1,1 млн. рублей.

Анализ показал, что при кратковременном хранении горючего с последующим вывозом его на 3631 склад горючего округа сумма за хранение 3140 тонн составила бы 0,3 млн. рублей. Таким образом, неэффективный расход государственных средств составил 4,5 млн. рублей.

Критическая ситуация сложилась также с финансированием квартирно-эксплуатационных расходов. При потребности округа на эти цели в 1996–1998 годах 1949,1 млн. рублей было выделено 662,1 млн. рублей (в том числе денежных средств 114,5 млн. рублей). Выделенные денежные средства в основном использовались на выплату заработной платы эксплуатационному персоналу жилищно-коммунального хозяйства и в очень незначительных размерах – на текущий ремонт зданий и сооружений. Отсутствие средств на текущий ремонт казарменно-жилищного фонда приводило к его ветшанию и в последующем потребует более значительных затрат на проведение капитального ремонта.

Недостаточное финансирование квартирно-эксплуатационных расходов воинских частей и КЭЧ районов в обривизованном периоде привело к образованию значительной кредиторской задолженности округа поставщикам за оказанные коммунальные услуги, строительные и другие материалы на квартирно-эксплуатационные нужды, которая на 1 января 1997 года составляла 1117,8 млн. рублей, на 1 января 1998 года – 434,4, а на 1 октября 1998 года – 615,5 млн. рублей (в том числе за потребленные коммунальные услуги 574,6 млн. рублей, или 93 процента от всей задолженности).

Из-за недостаточности финансирования и непогашения задолженности за коммунальные услуги поставщикам в 1996–1997 годах и текущем году, в войсках округа имели место факты отключения электроэнергии и водоснабжения в воинских частях и гарнизонах, учебных центрах, учреждениях и организациях, что негативно отразилось на их деятельности в поддержании боевой готовности округа.

Так, например, из-за отключения электроэнергии на полигоне в Юргинском гарнизоне в течение мая 1997 года был сорван учебный процесс, а неподача воды на два дня в августе 1997 года (поставщик – завод «Ремметалл») в войсковых частях Барнаульского гарнизона негативно повлияла на организацию питания личного состава. Также из-за отключения воды в Новосибирском общевоинском училище на семь дней в июле 1997 года из-за задолженности Управлению водоканализационного хозяйства Сибирского отделения Российской академии наук был сорван учебный процесс и возникали сбои в организации питания личного состава.

В августе-сентябре 1998 года АО «Новосибирск-энерго» неоднократно прекращалась подача тепловой и электрической энергии в воинские части 85 мотострелковой дивизии, 333 окружной военной госпиталь, медицинский санитарный батальон, на станцию переливания крови, в жилые дома домоуправлений № 19, 20, 21, состоящих на довольствии по коммунальным услугам в Новосибирской КЭЧ.

Из-за отсутствия денежных средств на проведение текущего ремонта котельных под угрозой остановки находятся котельные в Славгородском и Калманском гарнизонах, в войсковых частях 12434, 12436, 39802 и других. По этой же причине не проводятся необходимые работы по диагностированию 32 котлов высокого давления, для проведения которых требуется 0,8 млн. рублей.

Не в полном объеме и несвоевременно производится текущий ремонт зданий и сооружений (ремонт крыш, отмосток, несущих конструкций и т.д.), из-за чего 448 зданий находятся в аварийном состоянии.

В 1998 году из-за отсутствия финансирования план поставки угля потребителям округа выполнен на 40 процентов. Из планируемой потребности в объеме 188,1 тыс. тонн, на момент настоящей ревизии округом получено только 76,5 тыс. тонн. Задолженность за поставленный уголь составила перед поставщиками на 1 октября 1998 года 19,6 млн. рублей. Запасы угля на гарнизонных складах и при котельных в среднем составляют 25–30 дней. В случае непринятия действенных мер по улучшению финансирования указанных расходов и наращиванию поставок твердого топлива до минимальной потребности существует реальная угроза остановки котельных в отопительный период и дальнейшего обострения социальной обстановки в воинских гарнизонах.

Сложная ситуация сложилась с финансированием установленных законодательством социальных и компенсационных выплат, которые в обривизованном периоде производились с опозданием от 6 до 22 месяцев. Задолженность по ним на 1 октября 1998 года составила 187,8 млн. рублей.

К числу факторов, негативно влияющих на общее финансовое положение округа, следует отнести дебиторскую задолженность, которая с января 1998 года увеличилась в 1,3 раза и на 1 октября составила 362,0 млн. рублей.

Основной причиной образования задолженности являлась несвоевременная оплата платными потребителями Минобороны России и других министерств и ведомств за отпущенные им материальные ценности и оказанные услуги.

Из общей суммы задолженности числится за базами и складами округа и центрального подчинения, воинскими частями, финансируемыми в сметно-бюджетном порядке – 216,9 млн. рублей (60 процентов), унитарными предприятиями и военно-

строительными отрядами – 131,3 млн. рублей (36 процентов), организациями других министерств и ведомств – 12,8 млн. рублей (3,7 процента), за неполученные от поставщиков предварительно оплаченные материальные ценности – 1,0 млн. рублей (0,3 процента).

2. Финансирование округа осуществлялось ГУВБиФ МО РФ через Операционное управление Центрального банка Российской Федерации. Зачисление бюджетных средств на счета Финансово-экономического управления округа в полевом учреждении № 62317 Банка России производилось через 1-2 дня с момента их перечисления ГУВБиФ МО РФ.

Банковское обслуживание соединений, воинских частей и учреждений, финансируемых ФЭУ округа, осуществлялось в:

полевых учреждениях ЦБР	- 51;
расчетно-кассовых центрах ЦБР	- 113;
отделениях Сбербанка России	- 3;

Срок прохождения бюджетных средств от ФЭУ округа до нижестоящих распорядителей кредитов бюджетных средств, воинских частей составлял от одного до трех дней.

3. Несмотря на острую нехватку бюджетных средств, сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил, в войсках округа допущены нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности, анализ которых представлен в настоящем и других разделах отчета.

В результате отсутствия в продовольственной службе округа должного контроля за исполнением заключенных договоров, правильностью расчетов за полученное продовольствие согласно условиям контрактов и договоров, допускались случаи незаконного расхода бюджетных средств.

Так, согласно протоколу согласования цен к государственному контракту от 27 октября 1997 г. № 34, заключенному продовольственной службой округа с закрытым акционерным обществом “Сибирская рыбная компания”, поставщик обязался поставить 200 тонн масла растительного по цене 6,0 рублей за 1 литр на сумму 1,2 млн. рублей.

Однако за поставку 16 июня 1998 года 520 военной базе 45,0 тонн этого масла поставщиком был предъявлен счет-фактура от 17 июня 1998 г. № 000472 на оплату этого количества масла по цене 7,5 рублей за 1 литр (с удорожанием на 25%) на сумму 337,5 тыс. рублей.

Поставка оплачена. Незаконный расход бюджетных средств по этой поставке составил 67,5 тыс. руб.

Кроме того, за поставленное 28 июля 1998 года 520 военной базе масло растительное в количестве 56,78 тонн обществом предъявлен к оплате счет-фактура от 29 июля 1998 г. № 000473 по цене уже 9,0 рублей за 1 литр (с удорожанием в 1,5 раза) на сумму 511,02 тыс. рублей, который на момент проверки не оплачен. Последующая оп-

лата этого счета приведет к незаконным расходам бюджетных средств в сумме 170,3 тыс. рублей.

В обревизованном периоде имели место незаконные расходы бюджетных средств в сумме 1232,4 тыс. рублей по оплате предъявленных отдельными поставщиками (общество с ограниченной ответственностью “Фелиция”, товарищество с ограниченной ответственностью “Союзпродконтракт”, акционерное общество закрытого типа “Рейд”, акционерное общество закрытого типа “Согра”) транспортных расходов и стоимости тары, не предусмотренных условиями заключенных с ними договоров и контрактов, протоколами согласования договорных цен, являющимися неотъемлемой частью этих договоров.

В ходе настоящей ревизии проведена сверка взаиморасчетов продовольственной службы округа и Новосибирской продовольственной корпорации по произведенным, но не оплаченным поставкам продовольствия по состоянию на 1 октября 1998 года. В результате сверки выявлены и частично исключены по соглашению сторон излишне предъявленные продовольственной службе округа к оплате транспортные расходы и стоимость тары, не предусмотренные заключенными контрактами, в результате был предупрежден незаконный расход бюджетных средств на сумму 1671,3 тыс. рублей.

Вместе с тем ревизией установлено, что до настоящего времени в составе предъявленных к оплате счетов, подтвержденных актом сверки сторон от 1 октября 1998 года, по-прежнему продолжают числиться необоснованные, не соответствующие условиям контрактов и не подлежащие оплате расходы на сумму 559,3 тыс. рублей, последующая оплата которых приведет к незаконным расходам бюджетных средств.

Продовольственной службой округа был допущен незаконный расход бюджетных средств в сумме 32,0 тыс. рублей по оплате нестандартного лука, полученного 9 октября 1997 года 1211 военным складом в количестве 29,9 тонн от общества с ограниченной ответственностью “Амикрон-Агро” по цене стандартного лука. В ходе настоящей ревизии начальником продовольственной службы округа и обществом с ограниченной ответственностью “Амикрон-Агро” составлен дополнительный акт сверки взаиморасчетов, согласно которому незаконный расход бюджетных средств в сумме 32,0 тыс. рублей зачтен в погашение имевшейся кредиторской задолженности продовольственной службы округа (346,5 тыс. рублей) этому поставщику за произведенные поставки продовольствия.

В обревизованном периоде значительный объем централизованных поставок продовольствия в округ произведен по контрактам ЦПУ МО РФ и Государственного комитета Российской Федерации по госу-

дарственным резервам на общую сумму 96,6 млн. рублей. При этом наблюдается тенденция их наращивания, а в 1998 году по жизненно важным видам

продовольствия эти поставки стали основными и характеризуются следующими данными :

(в тоннах)

Наименование продовольствия	1996 год			1997 год			9 месяцев 1998 года		
	всего поступило	в т.ч. из госрезерва	уд.вес поставок из госрезерва, %	всего поступило	в т.ч. из госрезерва	уд.вес поставок из госрезерва, %	всего поступило	в т.ч. из госрезерва	уд.вес поставок из госрезерва, %
мясо говядины 1-ой кат.	3081	143,2	4,6	1994	546,2	27,4	1666	992	59,5
консервы мясные	2227	231,4	10,4	1560	421,5	27,0	2560	1561	61,0
консервы рыбные	84,5	32,0	37,9	415,0	67,0	16,1	189,0	176,7	93,5
сахар	904	—	—	1471	—	—	1535	1344	87,6
масло животное	737	160	21,7	722	80	11,1	624	500	80,1
молоко сгущенное	262	—	—	288	183,9	63,8	282	200	70,9

При этом следует отметить, что значительный объем продовольствия от предприятий Госкомрезерва России получен с истекшими сроками хранения (более 1300 тонн на сумму 13,8 млн. рублей, или 14,3% от общей суммы поставок за 1996-1997 годы и 9 месяцев 1998 года). Кроме того, от них было также получено продовольствие с истекающими ограниченными сроками хранения (1-2 месяца) в количестве 1059 тонн на сумму 16,2 млн. рублей (16,8 процента).

Проверка 520 военной базы показала, что в нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1500-р поставки продовольствия с истекшими сроками хранения производились многими предприятиями Госкомрезерва России без обязательного подтверждения его безопасности для здоровья человека по результатам экспертизы этого продовольствия, которую должны были проводить Министерство здравоохранения Российской Федерации, Государственный комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации, Министерство внешних экономических связей Российской Федерации по согласованию с Государственным комитетом Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур.

В результате ветеринарно-санитарная служба СибВО и лаборатории 520 базы и складов, отвечающие за пищевую безопасность продовольствия, направляемого на котловое довольствие личного состава, вынуждены были проводить дополнительные исследования продуктов, полученных от предприятий Госкомрезерва России, для принятия решения об их пригодности и сроках реализации.

За обривизованный период из такого продоволь-

ствия на котловое довольствие личному составу войск округа по заключению ветеринарно-санитарной службы о срочной его реализации в связи с истекшими и истекающими сроками хранения выдано 444,2 тонны мяса говядины на сумму 6,0 млн. рублей (или 26,4% от общего объема поставок мяса предприятиями Госкомрезерва России за этот период); 48,2 тонны консервов рыбных на сумму 0,8 млн. рублей (17,4%); 384 тонны муки на 0,9 млн. рублей (100%); 899 тонн консервов мясных на сумму 16,5 млн. рублей (40,6%); 80 тонн масла крестьянского на сумму 1,6 млн. рублей (10,8%).

Из-за ограниченного финансирования продовольственного обеспечения, снижения объемов поставок основных видов продовольствия от непосредственных производителей и других поставщиков, и в то же время увеличения поставок продовольствия из госрезерва с истекшими сроками хранения в округе отсутствует возможность освежения запасов "НЗ" и переходящих запасов в пределах установленных норм. Так, план освежения продовольствия в 1997 году был выполнен на 97%, тогда как за 9 месяцев 1998 года только на 36%.

Кроме того, проведенный анализ цен на продовольствие, полученное от предприятий Госкомрезерва России за проверенный период, с учетом железнодорожного тарифа (оплаченного по воинским требованиям формы № 2), показал, что по мясу говядины, консервам мясным и сахару-песку они превышали среднерыночные цены на аналогичные продукты в регионе потребления. Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет превышения цен в этих случаях составила 4,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. № 1236 "О продо-

вольственным обеспечении военных и приравненных к ним потребителей Российской Федерации” поставку продовольствия Вооруженным Силам Российской Федерации было поручено производить Федеральной продовольственной корпорации при Минсельхозпроде России (ФПК) за счет средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования продовольственного обеспечения военных потребителей. Во исполнение вышеуказанного постановления продовольственной службой СибВО был заключен ряд государственных контрактов на поставку сельскохозяйственной продукции и продовольствия для войск округа (в счет погашения задолженности ФПК за товарный кредит и по полученным бюджетным ссудам с ее филиалами в Новосибирской, Кемеровской, Омской областях, в Красноярском и Алтайском краях).

В счет погашения товарного кредита и бюджетных ссуд филиалами ФПК было поставлено в 1996-1997 годах на склады и 520 базу продовольственной службы СибВО различных видов продовольствия в объеме 10,6 тыс. тонн на общую сумму 52,4 млн. рублей, или 44,8% к сумме заключенных контрактов. Все акты приема-передачи продовольствия военным потребителям СибВО на указанную выше сумму поставки были переданы в ЦПУ МО РФ. На основании подтвержденного продовольственной службой СибВО полученного объема продовольствия от филиалов ФПК в счет погашения задолженности по товарному кредиту и бюджетным ссудам Минфином России на момент ревизии был проведен денежный зачет на сумму 52,4 млн. рублей, в том числе по товарному кредиту 49,9 млн. рублей, по бюджетным ссудам – 2,5 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 1996 г. № 1692-р было поручено обеспечить поставки продовольствия ФПК по ценам, не превышающим среднерыночные цены на аналогичное продовольствие, складывающиеся на товарных рынках в субъектах Российской Федерации, на территории которых размещаются военные и приравненные к ним потребители.

Однако проведенный анализ цен, установленных филиалами ФПК на поставленное продовольствие в счет погашения товарного кредита, показал, что по целому ряду основных видов продовольствия они превышали цены на аналогичную продукцию, закупленную продовольственной службой округа по прямым договорам с поставщиками.

Так, закупочная цена на полученную от филиалов ФПК муку пшеничную 1 сорта превышала цену на эту продукцию по прямым договорам с поставщиками в среднем на 15%, рыбу свежемороженую – на 20%, масло коровье – на 12%, макаронные изделия – на 15%. Аналогичные завышения цен имели место и по поставкам других продуктов питания.

Общая сумма неэффективно израсходованных бюджетных средств за счет необоснованного удо-

рожения полученного от филиалов ФПК продовольствия составила 5,6 млн. рублей. Кроме того, в цену продовольствия не включались транспортные расходы (железнодорожный тариф), связанные с перевозками продовольствия до военных потребителей по контрактам с филиалами ФПК, которое оплачивалось по требованию формы № 2 за счет бюджетных ассигнований, выделенных Министерству обороны Российской Федерации на транспортные расходы. В результате этого произошло еще большее удорожание полученного от филиалов ФПК продовольствия, а общая сумма неэффективных расходов бюджетных средств по поставкам ФПК составила 8,3 млн. рублей.

Исходя из изложенного можно утверждать, что ФПК не смогла должным образом решить поставленные перед ней задачи по снабжению войск округа продовольствием в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации ограничениями по уровню цен.

Значительные средства по статье 0430 сметы Минобороны России израсходованы на оплату продовольственной тары, стоимость которой включалась в цену поставленного продовольствия. По состоянию на 1 октября 1998 года в учреждениях продовольственной службы и в воинских частях округа имелось различной оплаченной порожней тары на сумму 5,6 млн. рублей. Однако продовольственной службой принимались недостаточные меры по ее реализации и восстановлению оплаченных сумм на смету Министерства обороны Российской Федерации.

Закупки продовольствия в ряде случаев производились без достаточного экономического обоснования.

Так, договором от 26 августа 1996 г. № 56, заключенным продовольственной службой округа с товариществом с ограниченной ответственностью “Трико”, предусматривалась поставка картофеля в сентябре-октябре 1996 года в количестве 1 500 тонн по цене 2,35 рубля за 1 килограмм на сумму 3,5 млн. рублей. Этим поставщиком фактически произведены поставки картофеля в количестве 1732,2 тонны на сумму 4,1 млн. рублей воинским частям, дислоцирующимся в основном в Новосибирской области.

Следует отметить, что в это же время были произведены поставки картофеля военным потребителям в этом регионе большинством поставщиков по договорам с продовольственной службой округа в среднем по цене 1,8 рубля за 1 килограмм (фирма “Дельта-инвест”, крестьянское фермерское хозяйство “Салон”, акционерное общество “Речник”, фермерское хозяйство “Эра-2”, закрытое акционерное общество “А-плюс” и другие).

Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет завышения цены на картофель по поставкам товарищества с ограниченной ответственностью “Трико” составила 0,8 млн. рублей.

В обревизованном периоде аналогичные факты имели место по поставкам продовольствия и другими поставщиками.

Анализ цен на поставленное продовольствие, согласованных продовольственной службой округа в договорах, протоколах и спецификациях к ним, свидетельствует о том, что по отдельным видам продуктов, полученных продовольственными складами и базой, цены превышали среднерыночные на аналогичное продовольствие в регионе потребления. Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет превышения цен в проверенном периоде составила 5,4 млн. рублей.

В условиях острой нехватки бюджетных средств на оплату поставок продовольствия для котлового довольствия личного состава войск продовольственной службой округа производились закупки отдельных видов продовольствия сверх действительной потребности (нецелесообразные закупки).

Так, при годовой потребности округа в картофеле сушеном в количестве 44 тонн и овощах сушеных в количестве 2,8 тонн, предназначенных в основном для обеспечения личного состава войск, дислоцирующихся в районах Крайнего Севера, и при имевшихся значительных остатках этих продуктов в округе на 1 января 1996 года (картофеля 102,6 тонны, в том числе на Севере – 50,2 тонны, и соответственно овощей 63,4 тонны и 9,8 тонн) в течение 1996 года было поставлено на продовольственную 520 базу и склады без заключения договоров и соответствующего согласования цен, объемов и условий поставки несколькими поставщиками 161,4 тонны картофеля сушеного на общую сумму 2,4 млн. рублей и овощей сушеных в количестве 10,0 тонн на сумму 0,2 млн. рублей, из которых было поставлено военным потребителям на Севере только 34,1 тонны картофеля и 4,2 тонны овощей.

В результате продовольственная служба округа была вынуждена повсеместно использовать эти продукты на котловое довольствие личному составу войск округа взамен положенных по нормам свежих продуктов. Общий расход картофеля сушеного за 1996 год составил 78,8 тонн, в том числе на Севере – 4,5 тонны, овощей сушеных – соответственно 31,1 и 1,2 тонны.

При значительных остатках этого продовольствия на 1 января 1997 года (151,1 тонны картофеля и 38 тонн овощей), полностью обеспечивающих годовую потребность округа в них, 520 военной базой и 177 военным складом были получены в июне-июле 1997 года дополнительно 34,8 тонны картофеля сушеного на сумму 0,5 млн. рублей, и 18,5 тонны овощей сушеных на сумму 0,4 млн. рублей от общества с ограниченной ответственностью “Брянсксушпром”. При этом следует отметить, что в нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 поставка продуктов этим поставщиком была произведена продо-

вольственной службе округа без его участия в торгах, не имея соответствующего права победителя в них по поставкам продукции для военных потребителей, а также без заключения контракта и соответствующего согласования цен, объемов и условий поставок.

За 1997 год и 9 месяцев 1998 года было израсходовано на довольствие личного состава 79,7 тонн сушеного картофеля, в том числе на Севере 11,2 тонны, и овощей соответственно 35,9 и 3,9 тонны. В 1998 году за счет государства списаны по инспекторскому свидетельству, выданному 8 января 1998 года за № 4 бывшим ВРИО Главнокомандующего войсками противовоздушной обороны генерал-полковником В.Синицыным, 41,2 тонны картофеля сушеного и 4,2 тонны овощей сушеных. Согласно предъявленным материалам данное продовольствие находилось в подвергшихся организационно-штатным мероприятиям подразделениях войсковой части 03177, дислоцировавшихся на островах и береговой линии Северного Ледовитого океана. Из-за длительных сроков его хранения и низкого качественного состояния командованием войсками ПВО было принято решение о нецелесообразности вывоза данного продовольствия из расформированных радиотехнических подразделений и дальнейшего его использования.

По состоянию на 1 октября 1998 года остаток картофеля сушеного составил в целом по округу 55,1 тонны, в том числе на Севере 37,3 тонны, овощей сушеных – соответственно 13,9 и 8,6 тонны.

Следует отметить, что за произведенные поставки картофеля и овощей сушеных сверх действительной потребности в 1996-1997 годах оплачены транспортные расходы в сумме 30,5 тыс. рублей (ст. 0430 сметы МО РФ). Кроме того, произведена оплата железнодорожного тарифа по воинским требованиям формы № 2 на общую сумму 117,6 тыс. рублей.

Всего расходы бюджетных средств на оплату поставок картофеля и овощей сушеных сверх действительной потребности составили за 1996-1997 годы 3,5 млн. рублей.

Анализ поставок продовольствия сельхозпредприятиями округа по договорам с продовольственной службой показал, что произведенной ими продукцией потребность войск округа была обеспечена: по мясу – в 1996 году на 2,0%, в 1997 году на 3,0%, за 6 месяцев 1998 года на 0,8%; по молоку – соответственно на 10,0%, 19,0%, 8,0%; яйцу – на 1,0%, 13,0%, 4,0%; картофелем – в 1996 году на 0,2%, в 1997 году – на 2,0%.

В соответствии с ежегодными постановлениями Правительства Российской Федерации и директивой Министра обороны Российской Федерации от 12 апреля 1995 г. №Д-12 сельхозпредприятиям СибВО были выделены за обревизованный период бюджетные средства в виде дотаций на общую сумму 4,5 млн. руб.

Однако эти средства заместителем командующего войсками округа по тылу - начальником тыла округа между сельхозпредприятиями распределялись без учета фактических затрат на сельскохозяйственное производство, финансовых результатов их работы, а также объемов реализации произведенной ими продукции на плановое обеспечение войск округа.

Так, сельхозпредприятию «Алтайский» (Топчихинский район Алтайского края) были выделены в 1997 году дотации в сумме 346,0 тыс. рублей (83% от потребности), за 6 месяцев 1998 года - 300,0 тыс. рублей, или 50% от потребности. Затраты на сельскохозяйственное производство в этом предприятии составили в 1997 году 2 350,0 тыс. рублей, из них на производство 394 тонн молока по фактической себестоимости 1,78 рубля за 1 литр - в сумме 702,0 тыс. рублей (30% общих затрат). Фактически было реализовано 299 тонн молока на сумму 252 тыс. рублей, из них на плановое обеспечение войск - 1,7 тонны (1%) по цене 2,94 рубля (на 65% выше себестоимости) на сумму 5,0 тыс. рублей, 296,3 тонн молока реализовано Топчихинскому городскому молокозаводу по цене 0,83 рубля на сумму 246,0 тыс. рублей. Убыток от реализации молока сторонней организации ниже себестоимости составил 281,4 тыс. рублей.

В первом полугодии 1998 года затраты на производство продукции в сельхозпредприятии «Алтайский» составили в целом 653,0 тыс. рублей, из них на производство 167 тонн молока по фактической себестоимости 2,18 рубля за 1 литр 364,4 тыс. рублей (55% от общих затрат). За этот период сельхозпредприятие не поставляло молоко на плановое обеспечение войск, а полностью реализовало 125 тонн молока Топчихинскому гормолзаводу по цене 1 рубль за один литр на сумму 125,0 тыс. рублей с убытком для предприятия в сумме 147,5 тыс. рублей.

Анализ поставок продовольствия сельхозпредприятиями на плановое обеспечение войск округа показал, что по мясу они составили в 1996 году 76% от производимого объема, в 1997 году - 68%, в первом полугодии 1998 года - 79%; по молоку - соответственно 27% (в 1996 и 1997 годах) и 28% (1998 год); по яйцу - 32%, 57%, 37%.

Несмотря на оказанную сельхозпредприятиям финансовую помощь, поставки продовольствия на плановое обеспечение войск производились ими в отдельных случаях по ценам, превышающим среднерыночные цены регионов и цены закупки аналогичного продовольствия продовольственной службой по прямым договорам с поставщиками.

Так, сельхозпредприятием «Армейский» (Омская область) в первом полугодии 1998 года было поставлено на довольствие войскам округа 16 тонн молока по средней цене реализации 3,38 рубля за 1 литр на сумму 54,0 тыс. рублей (при фактической себестоимости 2,2 рубля за 1 литр), в то же время 223 военный склад, обеспечивающий продовольст-

вием воинские части дислоцирующиеся в Омской области, закупал молоко у других поставщиков по цене 2,63 рубля за 1 литр или на 0,75 рубля дешевле. По завышенным ценам сельхозпредприятием в I полугодии 1998 года реализовано на плановое обеспечение войск 578 тыс. штук яиц. Неэффективный расход бюджетных средств по оплате молока и яиц сельхозпредприятию «Армейский» за счет превышения среднерыночных цен региона составил 32,2 тыс. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628 в 1997-1998 годах в округе было проведено 12 открытых торгов на поставку продовольствия. Торги проводились в регионах по месту дислокации базы и складов продовольственной службы.

В нарушение установленного порядка в состав конкурсной комиссии, утвержденной приказом командующего войсками СибВО от 30 мая 1997 г. № 117, не были включены представители органов исполнительной власти на местах со всех регионов, (за исключением Новосибирской области), на территории которых дислоцируется округ, а также производители сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Работа конкурсной комиссии сводилась, в основном, к выбору поставщиков исходя из цен по заявкам участников торгов. При этом не учитывались транспортные расходы по доставке продукции, стоимость тары, условия поставок и расчетов. Конкурсной комиссией не выполнялись требования вышеуказанных нормативных документов по оформлению процедур закупок.

В проводимых торгах участвовало 365 поставщиков, из них конкурсной комиссией было отобрано 304 победителя, с которыми были заключены государственные контракты на поставку продовольствия в объеме 69,8 тыс. тонн на общую сумму 300,3 млн. рублей.

Следует отметить, что в нарушение статей 48 и 70 федеральных законов о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы и постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 в результате проведения торгов продовольственной службой округа были заключены контракты в основном с посредническими торгово-закупочными фирмами, а не с отечественными товаропроизводителями. Из победителей торгов непосредственными товаропроизводителями являлись лишь 133 (44%), в том числе 118 производителей сельхозпродукции.

В проводимых торгах имели место случаи, когда единственный поставщик, участвовавший в конкурсе на поставку определенного вида продовольствия, признавался победителем, хотя согласно установленному порядку такие торги считаются недействительными.

Следует отметить, что по результатам проведенных торгов продовольственной службой округа были заключены с поставщиками контракты на экономически невыгодных для нее условиях. Так, в цену продукции не включалась стоимость тары, на продовольственную службу округа возлагалась оплата стоимости перевозок продовольствия, в том числе по воинским требованиям формы №2.

В результате фактические цены поставки продовольствия отдельных поставщиков значительно увеличивались по сравнению с ценами, предложенными ими на торгах и явившимися критерием выбора этих поставщиков для проведения поставок продуктов военным потребителям СибВО, что привело к превышению стоимости некоторых заключенных контрактов и дополнительным расходам бюджетных средств по смете Минобороны России.

Так, по Новосибирской продовольственной корпорации, ставшей победителем пяти торгов по поставкам в 1997-1998 годах различных видов продовольствия продовольственной службе округа, фактические цены поставленных продуктов по указанным причинам отличались от заявленных ею цен на торгах, затем согласованных заключенными контрактами, в среднем от 5 до 22 процентов.

На 520 военной базе и военных складах имели место непроизводительные расходы бюджетных средств на оплату штрафов за сверхнормативный простой транспорта с продовольствием. За обревизованный период сумма уплаченных штрафов в целом по продовольственной службе округа составила 318,4 тыс. рублей, из них возмещено за счет виновных лиц 12,3 тыс. рублей (3,9%), удержано с поставщиков, по вине которых образовались простои, 146,0 тыс. рублей (45,8%), остальные 160,1 тыс. рублей (50,3%) списаны за счет бюджетных ассигнований по смете Минобороны России.

Кроме того, за несвоевременную оплату произведенных поставок хлеба по решению арбитражных судов были удовлетворены 2 иска поставщиков, по которым 520 военной базой и 177 военным складом оплачена сумма основного долга 75,0 тыс. рублей. Кроме того, непроизводительные расходы по уплате госпошлины за счет ст. 0430 сметы МО РФ по решениям судов составили 9,5 тыс. рублей.

В обревизованный период было проведено три контрольных мероприятия органами ведомственного контроля в том числе: проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности продовольственной службы СибВО, проведенной с 30 сентября по 13 октября 1996 года старшим инспектором-ревизором финансовой инспекции Минобороны России подполковником В.И. Павловым за период деятельности службы с 1 января 1994 года по 29 сентября 1996 года, а также ревизия финансово-хозяйственной деятельности службы, проведенная с 4 по 21 февраля 1997 года старшим инспектором-ревизором финансово-экономического

отдела ЦПУ МО РФ подполковником В. И. Баланцевым за период деятельности службы с 11 ноября 1994 года по 3 февраля 1997 года. Кроме того, была проведена документальная ревизия и проверка продовольственной службы комиссией ЦПУ МО РФ с 10 по 29 сентября 1998 года за период деятельности службы с 22 февраля 1997 года по 29 сентября 1998 года. Данными ревизиями и проверками не были выявлены нарушения и недостатки, вскрытые настоящей ревизией, что свидетельствует о низкой эффективности этих контрольных мероприятий.

4. В процессе финансирования квартирно-эксплуатационных расходов округа в 1996-1997 годах и за 9 месяцев 1998 года для погашения образовавшейся задолженности округа перед поставщиками продукции и услуг широко применялись так называемые "нетрадиционные" формы исполнения федерального бюджета - казначейские налоговые освобождения, денежные и безденежные зачеты. Удельный вес этих форм в общем объеме финансирования квартирно-эксплуатационных расходов составил в 1996 году - 30,3, в 1997 году - 90,6 и за 9 месяцев 1998 года - 88,8 процентов.

В обревизованный период путем применения "нетрадиционных" форм проведено финансирование квартирно-эксплуатационных расходов на общую сумму 770,0 млн. рублей (с учетом выданных КНО на 222,3 млн. рублей, которые отнесены к исполнению 1995 бюджетного года), из них на оплату электроэнергии и других коммунальных услуг (статья 0941 сметы МО РФ) 531,7 млн. рублей, топлива (статья 1041 сметы МО) - 217,0 млн. рублей и ремонтных материалов и механизмов - 21,3 млн. рублей.

Правовой основой для погашения задолженности округа перед поставщиками продукции и услуг по квартирно-эксплуатационным расходам с использованием КНО и денежных зачетов являлись указы Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 г. № 334, от 18 октября 1996 г. № 1452, от 20 января 1997 г. № 20 и от 14 августа 1997 г. № 880, постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г. № 79 и от 18 июля 1996 г. № 809, приказы Министерства финансов Российской Федерации от 20 мая 1996 г. № 260, от 18 ноября 1996 г. № 686, от 26 февраля 1997 г. № 84 и от 6 октября 1997 г. № 6-17с.

Проведенной ревизией установлено, что в процессе выдачи казначейских налоговых освобождений и проведения денежных (безденежных) зачетов допущены многочисленные нарушения и недостатки, как со стороны должностных лиц округа, так и со стороны вышестоящих довольствующих органов.

В 1996 году на погашение кредиторской задолженности округа поставщикам на основании приказов Министерства финансов Российской Федерации от 9 апреля 1996 г. № 194 и от 30 апреля 1996 г. № 281 были оформлены казначейские налоговые освобождения на 254,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 1998 года в счет финансирования округа из указанной суммы КНО согласно телеграмме ГУВБиФ МО РФ от 17 декабря 1996 г. № 180/5/1725 засчитано к финансированию расходов округа только 32,5 млн. рублей (в том числе по статьям сметы МО РФ: 0941- 6,0 млн. руб.; 1041 - 13,0 млн. руб.; 1241 - 13,5 млн. руб.).

На оставшиеся 222,3 млн. рублей выданных КНО подтверждений от ГУБиФ МО РФ и ГлавКЭУ МО РФ об их исполнении (после получения от Главного управления федерального казначейства Минфина России вторых экземпляров исполненных КНО) в ФЭУ СибВО и КЭУ СибВО на момент настоящей проверки не поступало.

Для погашения задолженности 1996 года поставщикам топливно-энергетических ресурсов и воды в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 г. № 1452 и решением начальника ГлавКЭУ МО РФ от 22 ноября 1996 г. и от 26 марта 1997 г. КЭУ СибВО были выделены лимиты на общую сумму 403,7 млн. рублей, в том числе:

по приказу Минфина России от 19 ноября 1996 г. № 686-185,3 млн. руб., (ст.0941 сметы МО РФ - 124,7 млн. руб., ст.1041- 60,6 млн. руб.)

по приказу Минфина России от 26 февраля 1997 г. № 84-109,2 млн. руб., (ст.0941 сметы МО РФ - 71,0 млн. руб., ст.1041 - 38,2 млн. руб.).

Следует отметить, что суммы фактически проведенных в интересах округа денежных зачетов по квартирно-эксплуатационным расходам на 55,9 млн. рублей превысили установленные лимитные показатели и составили 459,6 млн. рублей (ст.0941 - 336,1 млн. рублей, ст.1041 - 123,5 млн. рублей).

Превышение фактически проведенных сумм денежных зачетов в 1996 году по сравнению с выделенными лимитами связано с перераспределением их ГлавКЭУ Минобороны России внутри Министерства при оформлении реестров поставщиков.

Для погашения кредиторской задолженности округа за 1997 год по текущему ремонту и эксплуатации воинских зданий и сооружений в сумме 24,9 млн. рублей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1997 г. № 880 квартирно-эксплуатационному управлению округа были выделены лимиты в сумме 11,7 млн. рублей, которые реализованы не были в связи с приостановкой Минфином России проведения денежных зачетов.

Составление реестров поставщиков и других установленных документов на погашение им задолженности по поставленному округу топливу и оказанным коммунальным услугам с использованием КНО и денежных (безденежных) зачетов производилось в основном в соответствии с требованиями указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, приказов Минфина России и других нормативных

актов, определяющих порядок применения указанных форм финансирования.

Вместе с тем, анализ имеющихся в финансовом и эксплуатационно-техническом отделах и двух отделениях (топливном и материально-технического обеспечения) денежных оправдательных, учетных и отчетных документов показал, что в организации работы по погашению задолженности поставщикам за отпущенные ими округу в 1996-1997 годах и за 9 месяцев 1998 года коммунальные услуги, поставленные материалы и выполненные работы посредством предоставления казначейских налоговых освобождений и проведения денежного зачета имели место серьезные нарушения и недостатки.

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 г. № 334, постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г. № 79, решения Председателя Правительства Российской Федерации от 24 мая 1996 г. № 01-10/13-2030, приказов Минфина России от 9 апреля 1996 г. № 194 и от 30 мая 1996 г. № 281, утвержденного Минфином России и Госналогслужбой России "Порядка проведения погашения задолженности федерального бюджета, связанной с финансированием предприятий и организаций и задолженности по уплате платежей в доход федерального бюджета в 1995 году" (зарегистрирован в Минюсте России 17 февраля 1995 года (№ 798), квартирно-эксплуатационным управлением округа допускались случаи необоснованного использования выделенных лимитов по казначейским налоговым освобождениям не для погашения задолженности за 1995 год по поставкам топлива и оказанным услугам, а для предварительной оплаты будущих поставок, то есть для авансирования поставщиков.

Для создания видимости законности указанных операций по обращению с КНО при оформлении актов сверок кредиторской задолженности округа перед поставщиками указанная задолженность искусственно завышалась и оплачивалась в дальнейшем казначейскими налоговыми освобождениями.

Из общей суммы 56,4 млн. рублей выданных в 1996 году КНО поставщикам угля, в погашение задолженности за отгруженный округу в 1995 году уголь направлено только 4,1 млн. рублей. На оставшуюся сумму КНО на 52,3 млн. рублей произведена предварительная оплата будущих поставок топлива, в том числе по поставщикам: АОЗТ "НиВ" - на 31,9 млн. рублей, ООО "Галс СФ" - на 3,5 млн. рублей, ТОО "Сибирский регион" - на 6,2 млн. рублей, ТОО "Новосибирсктоппром" - на 5,0 млн. рублей, ПКФ "Сибстрой" - на 3,0 млн. рублей, ООО "Верасок" - на 1,8 млн. рублей, ТОО "Фирма Углеснаб" - на 0,5 млн. рублей, АОЗТ "Сибтопстрой" - на 0,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 1998 года в счет выданных округом в порядке предоплаты казначейских налоговых освобождений поставки угля в ос-

новном произведены, за исключением одного поставщика – ПКФ "Сибстрой", г. Новосибирск, на сумму 0,2 млн. рублей, который приостановил отгрузку топлива в связи с не проведением КЭУ округа взаиморасчетов с ним по выполненным в интересах округа строительным работам стоимостью, значительно превышающей задолженность по углю.

Практика необоснованного отвлечения выделенных округу КНО на авансирование коммерческих структур осуществлялась в условиях сохранявшейся на тот период (после погашения КНО) значительной кредиторской задолженности округа перед другими поставщиками топлива и коммунальных услуг (всего на 77,1 млн. рублей, в том числе по оплате угля на 6,7 млн. рублей).

Несвоевременные расчеты с поставщиками коммунальных услуг приводили к применению ими предусмотренных договорами экономических санкций. Так, только по потребителям электроэнергии от АО "Новосибирскэнерго" за несвоевременную ее оплату в 1996 году было начислено и предъявлено к оплате округу пени в сумме 21,1 млн. рублей, что составило 66,4 процента от стоимости потребленной за этот период электроэнергии.

С аналогичными нарушениями оформлялись КЭУ округа и реестры на погашение задолженности за 1996 год поставщикам угля при проведении денежных зачетов с ними по указам Президента Российской Федерации от 18 октября 1996 г. № 1452 и от 20 января 1997 г. № 20.

Так, по трем организациям, включенным в реестры поставщиков-участников данного зачета, фактическая задолженность по поставкам угля за 1996 год была искусственно завышена на 24,0 млн. рублей, то есть более чем в 13 раз по сравнению с реальной задолженностью округа перед ними на момент составления реестров (АОЗТ "НиВ" г. Новосибирск – на 17,9 млн. рублей, ТОО "Новосибирсктоппром" - на 3,1 млн. рублей, АОЗТ "Рейд" - на 3,0 млн. рублей). Фактические поставки угля по суммам произведенной предоплаты произведены были лишь в июле 1997 года.

Проведенной ревизией установлено нецелевое использование казначейских налоговых освобождений на 21,3 млн. рублей, которые в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 г. № 334 и приказом Минфина России от 9 апреля 1996 г. № 194 предназначались для погашения задолженности округа по коммунальным услугам и топливно-энергетическим ресурсам за 1995 год.

В нарушение установленного порядка казначейские налоговые освобождения на указанную сумму по заключенному КЭУ СибВО договору от 2 апреля 1996 г. № 7/М с АОЗТ "НиВ" были переданы указанной коммерческой структуре в порядке предварительной оплаты за строительные материалы и специальную технику.

Более того, проведенным анализом установлено, что цены на специальную технику, поставленную АОЗТ "НиВ" значительно превышали цены на аналогичную продукцию заводов-производителей и организаций-посредников по Новосибирской области (от 40 до 290 процентов).

Так, в первом квартале 1997 года этой коммерческой фирмой поставлена специальная техника на общую сумму 2755,0 тыс. рублей, в том числе:

- мусоровоз КО-415 на базе КАМАЗ-5321 в импортном исполнении - 3 шт. по цене 700,0 тыс. рублей на общую сумму 2100,0 тыс. рублей;

- экскаватор -ЭО-3323 - 1 шт. стоимостью 230,0 тыс. рублей;

- автокран-КС-3577-3 на базе ЗИЛ - 1 шт. стоимостью 425,0 тыс. рублей.

Проведенным анализом коммерческих предложений производственного объединения "Спецдоркомтех" (г. Москва), являющегося официальным представителем российских и зарубежных заводов-изготовителей техники для городского и коммунального хозяйства, ремонтных и дорожно-строительных машин, установлено, что указанная техника предлагалась этим объединением к реализации по состоянию на 15 октября 1996 года по значительно меньшим ценам (с учетом НДС): экскаватор ЭО-3323 по цене 125,0 тыс. рублей (дешевле на 46 процентов), автокран КС-3577-3 на базе ЗИЛ по цене 220,0 тыс. рублей (дешевле на 48 процентов).

Покупка же у этого объединения трех мусоровозов КО-415 на базе КАМАЗ 5321 в отечественном исполнении (по цене 180 тыс. рублей за единицу) обошлась бы КЭУ округа на 1560 тыс. рублей дешевле, что эквивалентно возможности дополнительного приобретения этой техники в количестве восьми единиц.

Транспортные расходы по доставке пяти единиц специальной техники из г. Москва до г. Новосибирска на тот период составили бы 91,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что коммерческие предложения производственного объединения "Спецдоркомтеха" предусматривали возможность оплаты специальной техники как денежными средствами, так и казначейскими обязательствами, векселями и другими ценными бумагами.

Таким образом, из общей суммы нецелевого использования КНО (на 21,3 млн. рублей) в результате принятия КЭУ СибВО экономически ущербных условий оплаты специальной техники было неэффективно израсходовано 1,8 млн. рублей.

Нецелевое использование казначейских налоговых освобождений на приобретение специальной техники было санкционировано Главным квартирно-эксплуатационным управлением Министерства обороны Российской Федерации.

На запрос (исх. № 29/6/195 от 12 ноября 1996 г.), сделанный КЭУ СибВО на имя начальника Глав-КЭУ с просьбой о проведении закупки техники за

счет КНО по ценам завода-изготовителя, было дано письменное разрешение бывшего начальника 1 управления этого главка полковника А.В. Анохина на ее приобретение за счет средств по статье 1241 сметы Минобороны России (текущий ремонт и эксплуатация воинских зданий) с последующим восстановлением данных расходов за счет ассигнований по статье 2741 (оплата вооружения, военной техники и имущества ГлавКЭУ).

В связи с отсутствием назначений и целевого финансирования округа по статье 2741 сметы Минобороны России в 1996-1997 и в 1998 годах (по состоянию на момент проверки) затраченные на закупку специальной техники средства в сумме 2,8 млн. рублей на соответствующую статью сметы Минобороны России не восстановлены.

Письменным разрешением бывшего начальника 1 управления ГлавКЭУ МО РФ полковника А. В. Анохина по названному запросу КЭУ СибВО от 12 ноября 1996г. № 29/6/195 было необоснованно разрешено также (ГлавКЭУ МО РФ не является довольствующим органом по поставкам автомобильной техники) приобретение за счет КНО двух автомобилей УАЗ-469.

Проверкой установлено, что по договору от 2 июня 1997 г. № 8/М с АОЗТ "НиВ" 29 октября 1997 года КЭУ округа был получен автомобиль УАЗ-469-31514-032 (приемный акт № 1/50) стоимостью 44,0 тыс. рублей.

На приобретение данного автомобиля АОЗТ "НиВ" выставлен квартирно-эксплуатационному управлению округа счет-фактура от 23 октября 1997г. № 284, который на момент проведения проверки оплачен не был.

Указанный автомобиль был передан на автомобильную базу КЭУ округа и закреплен распоряжением начальника КЭУ СибВО б/н от 1 июля 1998 года за заместителем начальника КЭУ СибВО полковником С.Г. Чельшевым. Следует отметить, что в условиях крайне ограниченного финансирования квартирно-эксплуатационных расходов и использования должностными лицами КЭУ четырех автомобилей (без соответствующего их закрепления за этими лицами решением командующего войсками округа) за счет подведомственных организаций (ГАЗ-3129 № 4007 ТГ.; ГАЗ-3129 № 4001 ТГ.; УАЗ-469 № 4005 ТГ.; УАЗ-469 № 4003 ТГ) необходимости в закупке данного автомобиля не было.

Без разрешения вышестоящего довольствующего органа (ГлавКЭУ) и при отсутствии необходимых ассигнований от АОЗТ "НиВ" по заключенному с ним КЭУ округа договору от 2 июня 1997 г. № 8/М в августе 1997 года получен также автопогрузчик фрон.ТО-18Б (приемный акт № 1/40), который передан на баланс автобазы КЭУ.

Выставленный округу счет-фактура от 6.08.1997 г. № 184 на оплату автопогрузчика в сумме 425,0 тыс. руб. на момент настоящей проверки оплачен не был.

Стоимость данного автопогрузчика значительно (более чем в 4 раза) превышала стоимость предлагавшихся в этот период к реализации автопогрузчиков аналогичной грузоподъемности в производственном объединении "Спецдоркомтех" (от 90 до 105 тыс. рублей).

Последующая оплата поставщику стоимости поставленных в соответствии с заключенным договором автомобиля УАЗ-469 и автопогрузчика в условиях отсутствия в округе необходимых ассигнований по статьям 2719 и 2741 сметы Минобороны России приведет к нецелевому использованию государственных средств, отвлечению их с других первоочередных направлений расходов, обеспечивающих жизнедеятельность войск округа.

Значительные неэффективные расходы имели место в округе в 1996-1998 годах при оплате поставок угля.

Договоры на поставку топлива заключались КЭУ СибВО в указанный период, в основном, не напрямую с шахтами и угольными разрезами, а с посредниками (перекупщиками) угля.

Такой порядок в значительной мере был предопределен крайне ограниченным и несвоевременным финансированием данных расходов округа и жесткими требованиями производителей угля по условиям его оплаты (предоплата или применение штрафных санкций за задержку платежей).

В этих условиях организации-посредники соглашались на поставки угля для округа на более льготных условиях расчетов (последующая оплата, отсутствие штрафных санкций, применение в расчетах КНО, денежных зачетов и других форм нетрадиционного финансирования), но по более высоким ценам (на 15-20 процентов).

Так, например, по договору от 10 ноября 1995 г. № 6 между КЭУ СибВО и АОЗТ "НиВ" г. Новосибирск в 1996 году войскам округа было поставлено 158,7 тыс. тонн угля по среднегодовой цене 176,3 тыс. рублей за тонну, в то же время, по данным Минтопэнерго России, у непосредственных производителей угля среднегодовая цена 1 тонны топлива составляла по кузнецкому углю (марки ДР) 145,2 тыс. рублей (на 18 процентов дешевле) и по хакасскому углю (марки ДР) - 118,6 тыс. рублей (дешевле более чем на 30 процентов).

Аналогичное положение было и с поставками угля для округа от других посредников.

Общая сумма неэффективных расходов по поставкам угля по независящим от округа причинам в результате посреднической деятельности коммерческих структур составила более 10 млн. рублей. При условии стабильного финансирования округа и перехода в поставках угля на прямые договоры с шахтами и угольными разрезами этих расходов можно было бы избежать.

Проведенной ревизией установлен ряд существенных недостатков в организации проведения де-

нежных зачетов, других нетрадиционных форм финансирования, в учете их результатов.

Из-за длительных сроков реализации КНО и денежных зачетов, недостаточной методологической проработки вопросов их прохождения в Вооруженных Силах, отсутствия тесного взаимодействия между довольствующими органами-участниками зачетов на всех уровнях военного управления выявлены значительные расхождения по учетным объемам нетрадиционного финансирования в КЭУ и ФЭУ СибВО.

Так, ГУВБиФ МО РФ телеграммой от 17 декабря 1996 г. №180/5/1725 довело до округа финансирование квартирно-эксплуатационных расходов посредством КНО с отнесением их на 1996 год в сумме 32518,4 млн. рублей (в том числе по статьям сметы МО РФ: ст.0941 - 6,0 млн. руб., ст.1041 - 13,0 млн. руб., ст.1241 - 13518,4 млн. руб.), которое в финансовом отделе КЭУ на момент проверки учтено не было.

В результате проведенной в ходе настоящей ревизии сверки отраженных в учете КЭУ и ФЭУ СибВО сумм проведенного 2 этапа денежного зачета (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 84) с данными ГлавКЭУ МО РФ и ГУВБиФ МО РФ выявлена разница в сумме 6259,0 тыс. рублей.

В соответствии с телеграммой ГУВБиФ МО РФ от 26 июня 1998 г. № 180/12/281 к финансированию коммунальных расходов КЭУ округа в счет проведенных 1 и 2 этапов денежного зачета предписано было принять по статье 0941 сметы МО сумму 336,0 млн. рублей, в то же время по данным ГлавКЭУ МО РФ, представленным в КЭУ СибВО по этим зачетам значилась сумма финансирования 329,7 млн.рублей. Проверкой установлено, что на указанную разницу ГлавКЭУ МО РФ провело в централизованном порядке зачет с оплатой материалов. По состоянию на 1 октября 1998 года в счет проведенного зачета с баз и складов ГлавКЭУ МО РФ в войска Сибирского округа и ОМС КЭУ СибВО поставлено строительных материалов на 5227,0 тыс. рублей, а на оставшуюся сумму 1032,0 тыс. рублей материалы находятся на центральных базах ГлавКЭУ МО РФ и предназначены для отгрузки по заявкам КЭУ СибВО.

5. В нарушение требований Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» в воинских частях 85 мотострелковой дивизии и управлении округа допускалось использование военнослужащих не по штатному назначению.

Так, три старших прапорщика и три военнослужащих контрактной службы, назначенные на должности в воинские части 85 мотострелковой дивизии, фактически исполняли сверхштатные должности делопроизводителей, машинистки на секретной переписке, коменданта в управлении кадров округа, а старший лейтенант Я. Я. Соловьев, призванный на военную службу из запаса на 2 года и назначенный

на должность инженера технической части ремонтно-восстановительного батальона 85 мсд, фактически исполнял сверхштатную должность телеоператора в пресс-центре округа.

Аналогичным образом использовались на сверхштатных должностях в ВАИ гарнизона, военном суде округа, КП ПВО округа, окружном доме офицеров три прапорщика и один военнослужащий контрактной службы, назначенные в части 85 мотострелковой дивизии на должности, определяющие боевую готовность (два командира танка, оператор, начальник КТП).

Незаконный расход государственных средств в результате указанных нарушений штатной дисциплины составил 111,6 тыс. рублей.

В ходе ревизии командующим войсками округа издан приказ от 23 октября 1998 г. № 233 «О нарушениях штатной дисциплины в частях округа и наказании виновных». Указанным приказом виновные должностные лица привлечены к материальной ответственности.

б. Командирами и начальниками служб всех степеней ослаблена работа по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества.

В обревизованном периоде недостачи, утраты и хищения государственного имущества составили 20 млн. руб.

Наибольшие суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества в обревизованном периоде выявлены в вещевой службе – 4,6 млн. рублей, автомобильной службе – 3,4 млн. рублей, службе ГСМ – 3,2 млн. рублей и продовольственной службе – 2,0 млн. рублей или 66 процентов от всех недостач, утрат и хищений, выявленных в округе.

Основными причинами допущенных недостач, утрат и хищений имущества являлись:

- невыполнение уставных обязанностей со стороны командиров частей и подразделений, начальников служб всех степеней по контролю за наличием, сохранностью и законностью использования государственного имущества;
- формальное проведение проверок внутрипроверочными комиссиями;
- низкое качество проводимых ревизий служб воинских частей и учреждений.

Крупные недостачи, утраты и хищения выявлялись в основном при сдаче-приеме должностей материально-ответственными лицами и ревизиями, проведенными финансовой инспекцией округа.

Так, только при расформировании 165 мотострелковой бригады в июле 1998 года была выявлена недостача вещевого имущества на складе «НЗ» в сумме 423,4 тыс. рублей.

Аналогичным образом были выявлены недостачи продовольствия и имущества продовольственной службы на общую сумму 1,2 млн. рублей при расформировании учреждений, подчиненных продовольственной службе округа.

Ревизией, проведенной финансовой инспекцией округа в июле-августе 1998 года на 5350 базе хранения вооружения и техники, было выявлено хищение продовольствия на 506,3 тыс. рублей.

Только при сдаче дел и должности командира подразделения 228 мотострелкового полка 85 мотострелковой дивизии старшим лейтенантом Д. С. Дробченко в январе 1998 года выявлена недостача практически по всем видам имущества на общую сумму 16,2 тыс. рублей.

За недостачи, утраты и хищения государственного имущества в обревизованном периоде привлечено к материальной ответственности 8075 человек. Взыскано с виновных лиц в возмещение причиненного государству ущерба 5,4 млн. рублей.

Решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества в ряде случаев принимались не всегда своевременно, а в отдельных случаях производилось необоснованное их списание за счет государства.

Так, 5 июля 1995 года на 177 военный склад (г. Красноярск) от 1211 военного склада (г. Барнаул) поступил вагон с томат-пастой выработки 1994 года в количестве 28 тонн, расфасованной в жестяные банки. Банки в вагон были нагружены навалом, без транспортной тары. При приеме и хранении этой пасты на 177 военном складе была выявлена ее порча в количестве 11142 кг на 25,0 тыс. рублей. Проведенной экспертизой 7 июля и 30 августа 1995 года было установлено, что порча образовалась вследствие технологических упущений товаропроизводителя и нарушений при ее транспортировке.

Факт порчи томат-пасты был скрыт начальником 177 военного склада, и административное расследование не проводилось, в результате претензия к поставщику не предъявлялась.

Только спустя более полутора лет в марте 1997 года на 177 военном складе было проведено расследование, которым виновных установлено не было, факт порчи был отнесен на производителя и было принято решение о возбуждении ходатайства для списания всей суммы ущерба за счет государства по инспекторскому свидетельству.

В дальнейшем этот ущерб был списан по двум инспекторским свидетельствам, из них одно от 9 апреля 1998 года № 4/300 на сумму 4,2 тыс. рублей выдано бывшим начальником продовольственной службы округа полковником А. Л. Караваяевым, а второе – от 10 апреля 1998 года № 5/300 на 20,8 тыс. рублей выдано заместителем командующего войсками округа по тылу – начальником тыла округа генерал-лейтенантом А.П.Фирсовым.

Указанные инспекторские свидетельства выданы в нарушение требований приказа Министра обороны СССР 1986 года № 0190, запрещающего выдавать инспекторские свидетельства несколькими должностными лицами на раздельное списание ущерба, причиненного одновременной утратой военного имущества.

В нарушение требований приказа Министра обороны Российской Федерации 1996 года № 340 в 167 самоходном артиллерийском полку 85 мотострелковой дивизии незаконно списаны меховые и другие предметы вещевого имущества на общую сумму 25,4 тыс. рублей, в том числе командиром полка – на сумму 1,5 тыс. рублей и его заместителем по тылу – на 24,4 тыс. рублей. Право на списание этого имущества указанным приказом предоставлено только довольствующей службе округа.

Следует отметить, что в обоих случаях незаконным действием должностных лиц полка по списанию вещевого имущества способствовал старший инспектор-ревизор инспекции тыла В. А. Конкин, давший письменное заключение на списание материальных средств.

На 1 октября 1998 года в войсках округа не приняты решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества на общую сумму 5,4 млн. рублей.

Материалы по утратам и хищениям имущества на сумму 3,5 млн. рублей переданы в органы военной прокуратуры и следственные органы МВД, на 0,5 млн. рублей направлены в довольствующие службы округа для списания по инспекторским свидетельствам за счет государства, на 1,4 млн. рублей находятся в воинских частях, где проводятся расследования.

7. Обеспечение войск округа моющими средствами осуществлялось в 1996-1997 годах и январе-сентябре 1998 года централизовано по нарядам Центрального вещевого управления Минобороны России.

За указанный период округу поставлено 1373,8 тонн мыла и стирального порошка на 13,0 млн. рублей, из них 89,7 процента (11,7 млн. рублей) завезено из других регионов (гг. Москва, Казань, Екатеринбург, Самара, Белгород) и 10,3 процента (1,3 млн. рублей) получено (мыла туалетного) от Новосибирского жироскомбината. Стоимость перевозки поставленных централизованно моющих средств составила 0,5 млн. рублей (3,8 процента от стоимости общей поставки).

Анализ совершенных поставок мыла показал, что отдельные из них были ущербными для Минобороны России. Так, в 1996 году цены на мыло туалетное, поставленное из гг. Москвы, Екатеринбурга, Самары и Казани, были на 17-27 % выше, чем на Новосибирском жироскомбинате. Из указанных регионов поставлено мыла 510 тонн на 5,1 млн. рублей, в том числе 132,3 тыс. рублей (2,6 %) затрачено на его перевозку.

На закупку 510 тонн мыла туалетного в 1996 году в регионе на Новосибирском жироскомбинате было бы израсходовано 4,1 млн. рублей.

Неэффективные расходы составили 1,0 млн. рублей (18,7 % от стоимости поставки мыла).

В 1997 году из 202,9 тонн мыла туалетного при

сравнительно равных ценах поставщиков, 152,7 тонн мыла туалетного получено от Новосибирского жироскомбината, а 50,7 тонн поставлено из г. Москвы, на перевозку которого израсходовано 46,5 тыс. рублей, что также является неэффективным расходом государственных средств.

Анализ мыла, поставленного из г. Москвы (производитель - АО «Свобода»), проведенный 23 октября 1998 года в Центре государственного санитарного надзора г. Новосибирска, показал, что качество его не соответствует требованиям стандарта, установленного ГОСТ 28546-90 «мыло туалетное ОГУ».

Эффективность и целесообразность
расходования средств федерального бюджета и
внебюджетных средств на капитальное
строительство и капитальный ремонт,
долевое участие в жилищном строительстве
и покупке квартир

Формирование планов капитального строительства и капитального ремонта в 1996-1998 годах и их реализация КЭУ округа осуществлялись в условиях ограниченности лимитов централизованных капитальных вложений и недостаточности бюджетных и внебюджетных средств для их финансирования.

Установленные КЭУ округа лимиты капитальных вложений обеспечивали фактическую потребность, определенную исходя из задач, стоящих перед округом, лишь на 70 процентов.

За 1996-1997 годы и девять месяцев 1998 года КЭУ округа освоено капитальных вложений на сумму 216,4 млн. рублей (45,0 процента от плана двух лет и девяти месяцев), в том числе на жилищном строительстве - 199,3 млн. рублей (55,2 процента).

Задания по вводу основных фондов реализованы только на 43,7 процента. При плане ввода основных фондов на сумму 489,2 млн. рублей, фактически введено на сумму 213,8 млн. рублей.

План по строительству жилья выполнен на 61,8 процента, из запланированных 1986 квартир общей площадью 124,0 тыс. кв. метров построено и приобретено 1057 квартир площадью 76,6 тыс. кв. метров.

Основными причинами невыполнения плановых заданий по капитальному строительству и капитальному ремонту явились недостаточность выделяемых на эти цели средств федерального бюджета, а также имевшие место случаи их неэффективного и нецелевого использования.

Общий объем финансирования капитального строительства за проверенный период составил 214,1 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 205,2 млн. рублей (54,7 процента от бюджетных назначений - 375,0 млн. рублей) и за счет нецентрализованных источников 8,9 млн. рублей, или 4,2 процента от общего объема финансирования.

Командованием округа и руководством КЭУ принимались недостаточные меры по привлечению внутренних резервов за счет внебюджетных средств

на финансирование капитального строительства и капитального ремонта. Таких средств получено 8,5 процента от запланированного.

Финансирование из федерального бюджета, в основном, с использованием нетрадиционных форм отрицательно повлияло на выполнение плановых заданий по капитальному строительству и капитальному ремонту.

Так, из 205,2 млн. рублей общего объема бюджетного финансирования капитального строительства и капитального ремонта получено денежных средств только 61,7 млн. рублей (30,1 процента), оставшаяся сумма профинансирована:

- казначейскими налоговыми освобождениями - 37,3 млн. рублей (18,1 процента);
- векселями - 13,2 млн. рублей (6,4 процента);
- денежными зачетами - 45,2 млн. рублей (22 процента);
- поставками материальных ресурсов из Украины - 47,8 млн. рублей (23,3 процента).

Применение нетрадиционных форм бюджетного финансирования капитального строительства и капитального ремонта и постоянно возрастающая задолженность заказчика строительства - КЭУ округа, которая на 1 октября 1998 года составила 54,1 млн. рублей, не позволяли строительным организациям Сиб СУ МО РФ производить своевременные расчеты по денежному довольствию с военнослужащими и заработной плате с гражданским персоналом, а также способствовало росту задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды. Общий размер задолженности по денежному довольствию и заработной плате по Сиб СУ МО на 1 октября 1998 года составил 15,2 млн. рублей, задолженность по платежам в бюджет составила 58,9 млн. рублей, во внебюджетные фонды - 54,4 млн. рублей.

Систематическое недофинансирование капитального строительства и капитального ремонта привело к срыву жилищной программы и преждевременному выходу из строя основных фондов.

По этой причине в обревизованном периоде не удалось существенно улучшить сложившуюся в округе ситуацию с обеспечением жильем бесквартирных военнослужащих. Их численность с января 1996 года по октябрь 1998 года сократилась только на 28,4 процента с 3941 человека до 2821 человека.

Недофинансирование капитального ремонта привело к тому, что из 8690 зданий казарменно-жилищного фонда, находящихся в оперативном управлении КЭУ округа, свыше 2700 зданий имеют неудовлетворительное состояние, а 448 зданий из их числа аварийные.

Потребность в денежных средствах на ремонтно-восстановительные работы по аварийным зданиям и сооружениям составляет 274,7 млн. рублей.

Титульным списком капитального ремонта на 1998 год предусмотрено только 19,5 млн. рублей или 8 процентов от потребности, а за девять месяцев фактически получено 5,0 млн. рублей.

Недостаток средств, выделяемых на капитальный ремонт, не позволяло осуществлять безопасную эксплуатацию зданий и сооружений Минобороны России, находящихся на территории СибВО. За девять месяцев 1998 года на территории округа произошло 4 аварии (обрушения) на эксплуатируемых объектах.

Вместе с тем, в ходе настоящей ревизии вскрыты факты нецелевого и неэффективного использования полученных на цели капитального строительства бюджетных средств.

Так, в счет бюджетного финансирования 1996 года по статье 5241 сметы Минобороны России (капитальное строительство и капитальный ремонт) КЭУ округа от ПФК "ЕЭС Украины" были получены материальные средства на сумму 47,8 млн. рублей. Однако вместо передачи их строительным организациям в счет погашения имевшейся кредиторской задолженности, материалы на сумму 21,0 млн. рублей переданы подчиненным КЭУ квартирно-эксплуатационным частям и использованы на текущий ремонт.

Заказчиком строительства - КЭУ округа допускались случаи строительства дорогостоящего, элитного жилья без проведения экспертизы и своевременного утверждения проектно-сметной документации.

Так, при строительстве по индивидуальному проекту 9-ти этажного 90 квартирного жилого дома в г. Новосибирске (шифр 28/ЖД-М-3) по вине бывшего командующего войсками СибВО генерал-полковника В. А. Копылова, разрешившего надстройку 10-го этажа и утвердившего новую более комфортабельную планировку квартир этого дома, допущен неэффективный расход бюджетных средств в сумме 1,7 млн. рублей.

При этом, по сравнению с жилым домом, построенным на этой же строительной площадке по типовой серии 97-07/1.2, усредненная площадь одной квартиры нового 10-ти этажного дома возросла в 1,4 раза (с 66,4 кв. метров до 95,3 кв. метров), а ее стоимость в 1,8 раза (с 136,1 тыс. рублей до 240,0 тыс. рублей).

Применив типовую серию 97-07/1.2 при строительстве этого дома на бюджетные средства в сумме 21,8 млн. рублей, затраченные на его строительство, можно было бы построить дом на 120 квартир и дополнительно обеспечить жильем 29 семей бесквартирных военнослужащих.

Кроме того, необоснованное завышение площади квартир способствовало предоставлению жилья с нарушением действующих норм обеспечения жилой площадью для данного региона.

Так, на основании плана распределения жилой площади в строящемся жилом доме в г. Новосибирске, (шифр 28/ЖД-М-3), утвержденного 4 февраля 1998 г. командующим войсками СибВО генерал-полковником Г. П. Касперовичем, 23 семьям военнослужащих были выделены квартиры с превыше-

нием установленных норм предоставления жилой площади на 363 кв. метра.

В условиях острой проблемы с обеспечением жильем военнослужащих и дефицита бюджетных средств в округе продолжается строительство жилых домов повышенной комфортабельности по индивидуальным проектам с нарушением действующего порядка проектирования и утверждения проектно-сметной документации.

Так, в 1997 году в нарушение постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июля 1993 г. № 585 и приказа Министра обороны Российской Федерации от 8 июля 1996 г. № 264 без проведения государственной экспертизы и утверждения проекта в г. Новосибирске начаты строительством три кирпичных жилых дома при имевшихся нескольких недостроенных жилых домах. Эскизным проектом одного из начатых домов (шифр 28/ЖД-Р) предусмотрена планировка квартир по общей площади, превышающей площади равнозначных (по количеству комнат) квартир в домах типовой серии от 30 до 60 процентов.

Всего на этих жилых домах освоено 5,3 млн. рублей. Эти средства следовало бы вкладывать в уже начатые дома в г. Новосибирске (28/Б-1 или 28/ЖД-КР), а не расплывать по множеству вновь начинаемых строительством дорогостоящим домам.

Всего в обривизованном периоде было начато строительство 36 новых объектов, не обеспеченных финансированием, необходимым для их завершения в нормативные сроки, затраты по которым в первый год строительства составили 31,4 млн. рублей, в том числе по 14 жилым домам 18,9 млн. рублей.

Три объекта, начатых строительством в обривизованном периоде, из-за недостатка средств были практически сразу же приостановлены (29/95-ГАР, 38/96-КЗД, 16/96-ГБ-4). Затраты по ним составили 1,5 млн. рублей.

В незавершенном строительстве на начало ревизии было заморожено средств на сумму 148,9 млн. рублей в 131 объекте, включая 16 жилых домов на 1442 квартиры общей площадью 97,3 тыс. кв. метров, на окончание строительства которых требуется 237,2 млн. рублей.

Также неэффективно были использованы бюджетные средства, отвлеченные от финансирования реально строящихся объектов в авансы организациям, длительное время их не отработывающие.

При наличии задолженности за выполненные работы в сумме 77,6 млн. рублей, по ряду организаций числится неотработанный аванс в сумме 18,7 млн. рублей.

По УНР-1084 не отработано авансов на сумму 3,6 млн. рублей, по УНР-377 числится аванс на сумму 5,7 млн. рублей в основном за счет строительных материалов, полученных от ПФК ЕЭС Украины.

Не всегда эффективно использовались бюджетные и внебюджетные средства, направляемые на покупку квартир и долевое участие в строительстве.

В 1996-1997 годах и за девять месяцев 1998 года КЭУ округа было заключено 13 договоров на долевое участие в строительстве и покупке жилья в количестве 149 квартир общей площадью 8,7 тыс. кв. метров на сумму 18,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 16,3 млн. рублей, за счет внебюджетных средств 2,3 млн. рублей.

На 1 октября 1998 года по двум договорам, сроки исполнения которых истекли, не получено 12 квартир общей площадью 683,7 кв. метров.

По договору от 31 марта 1993 г. с АОЗТ "Гекато" не получено 9 квартир общей площадью 547,4 кв. метров и по договору от 17 апреля 1996 г. № 68/77 с ТОО "Агат" - 3 квартиры общей площадью 136,3 кв. метров. По указанным договорам была произведена оплата в сумме 0,4 млн. рублей. Сроки исполнения указанных договоров истекли соответственно 31 декабря 1993 г. и 30 октября 1996 г.

По договору с АОЗТ "Гекато" имеется решение арбитражного суда № 2К/Э-136 от 18 апреля 1995 г. о передаче КЭУ СибВО 9 квартир общей площадью 547,4 кв. метров, однако данное решение не исполнено.

В обороте коммерческих структур длительное время незаконно находятся денежные средства в сумме 0,4 млн. рублей, а в результате неисполнения этими организациями своих договорных обязательств округу нанесен убыток в сумме 1,9 млн. рублей.

В счет оплаты в сумме 0,6 млн. рублей реализованного в 1996 году на компенсационной основе АО "Томскстрой" военного городка были получены 9 квартир общей площадью 678,0 кв. метров.

Кроме того, в указанном периоде КЭУ округа была получена одна квартира общей площадью 50 кв. метров на сумму 0,05 млн. рублей по договору, заключенному до 1996 года (14 сентября 1995 г.).

Реализация высвобождаемого недвижимого имущества и сдача в аренду объектов федеральной собственности, эффективность использования федеральной собственности, находящейся в оперативном управлении КЭУ СибВО

Федеральная собственность, находящаяся в оперативном управлении КЭУ СибВО использовалась недостаточно эффективно, а также допускались случаи нарушения действующего законодательства, регулирующего порядок использования и реализации недвижимого военного имущества и целевого использования средств, полученных от его реализации.

В оперативном управлении КЭУ округа и подчиненных ему квартирно-эксплуатационных организаций закреплен казарменно-жилищный фонд, состоящий из 8691 здания общей площадью 6936 тыс. кв. метров, балансовой стоимостью 14267,8 млн. рублей.

Из находившихся в оперативном управлении КЭУ округа объектов недвижимости федеральной собственности в течение 1996-1997 годов и девяти месяцев 1998 года в ходе военной реформы было высвобождено 13 военных городков остаточной стоимостью 253,7

млн. рублей. Кроме того, по состоянию на 1 января 1996 года в округе имелись 4 высвобожденных и не реализованных военных городков суммарной остаточной стоимостью 8,2 млн. рублей.

В обревизованном периоде высвобожденные военные городки использовались следующим образом:

- переведен в разряд используемых Минобороны России 1 военный городок стоимостью 4,8 млн. рублей;
- реализован 1 военный городок остаточной стоимостью 0,2 млн. рублей по цене реализации 0,6 млн. рублей;
- передан на реализацию в Российский фонд федерального имущества 1 городок стоимостью 4,8 млн. рублей;
- списано 3 военных городков стоимостью 8,0 млн. рублей;
- передано другим министерствам и ведомствам 2 военных городков стоимостью 68,2 млн. рублей;
- не используются и не реализованы 9 военных городков общей остаточной стоимостью 139,4 млн. рублей, при этом ежегодно на их содержание требуется свыше 2,5 млн. рублей.

Временно высвободившееся недвижимое имущество передавалось в аренду различным организациям.

Всего за обревизованный период квартирно-эксплуатационными службами округа было заключено 439 договоров на сдачу в аренду нежилых зданий и помещений.

Общая площадь сдаваемых в аренду нежилых зданий и помещений в проверенном периоде изменялась от 28,16 тыс. кв. метров до 33,29 тыс. кв. метров, а арендная плата за этот период по договорам аренды составила 5,8 млн. рублей.

За указанный период по заключенным договорам от арендаторов получено 6,12 млн. рублей.

Арендная плата по большинству объектов перечислялась арендаторами своевременно, однако на 1 октября 1998 года числилась задолженность по 38 организациям на сумму 0,3 млн. рублей, в том числе просроченная задолженность прошлых лет - 0,1 млн. рублей. Достаточных мер по истребованию просроченной задолженности руководством КЭУ не принималось.

Арендная плата за вычетом амортизационных отчислений и эксплуатационных затрат в нарушение требований статьи 29 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" по сдаваемым в аренду помещениям не перечислялась, а зачислялась на восстановление коммунальных расходов (статья 0941 сметы Минобороны России).

При оформлении отдельных договоров аренды допускались нарушения порядка, определенного распоряжением Госкомимущества России от 28 апреля 1993 г. № 148-р и последующими дополнениями.

Так, на основании Порядка сдачи и оформления договоров на аренду зданий и сооружений, в кото-

рых размещается ОМС КЭУ СибВО, утвержденного 6 мая 1996 г. ВРИО начальника КЭУ СибВО полковником В. Н. Куриловичем, передача объектов в аренду ОМС КЭУ СибВО оформлялась договором между Балансодержателем - Обской КЭЧ и Арендатором - ОМС КЭУ СибВО без участия Мингосимущества России или его территориальных органов (договор от 28 мая 1996 г. № 15). При этом существенно занижена арендная плата. Согласно расчету в соответствии с Методикой определения размера арендной платы, утвержденной распоряжением председателя комитета от 1 марта 1995 г. № 180-р, арендная плата за помещения, в которых размещается ОМС КЭУ СибВО, за период с января 1996 года по октябрь 1998 года должна составить 1,0 млн. рублей. За этот же период получено арендной платы 0,2 млн. рублей, недополучено 0,8 млн. рублей.

При наличии значительного количества высвободившегося недвижимого военного имущества (на сумму 220,8 млн. рублей) мер по его реализации принималось недостаточно.

За весь период было реализовано только 2 объекта недвижимости.

Военный городок № 11 в г. Томске был в установленном порядке реализован в 1996 году за 600 тыс. рублей.

Второй объект недвижимого военного имущества - незавершенное строительство "АТС на 2000 номеров" - был незаконно реализован на основании протокола от 29 июля 1997 г. № 29, утвержденного председателем Фонда имущества Новосибирской области, что является нарушением указов Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 и от 23 июля 1997 г. № 775, в соответствии с которыми реализация военного имущества осуществляется на основании решения Мингосимущества России или Правительства Российской Федерации.

Денежные средства в сумме 0,8 млн. рублей, полученные за реализованное имущество, в нарушение статьи 28 Федерального закона от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ "О федеральном бюджете на 1998 год" не были перечислены в федеральный бюджет, а были использованы на жилищное строительство.

Обеспечение в округе жилой площадью военнослужащих и членов их семей, а также гражданского персонала, имеющих право на получение жилья и улучшение жилищных условий, осуществлялось в основном в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем настоящей ревизией выявлен ряд нарушений действующего порядка обеспечения жилой площадью генералов и офицеров руководящего состава округа.

Так, по решению командующего войсками округа начальнику штаба-первому заместителю командующего войсками округа генерал-лейтенанту А.С. Морозову и двум его членам семьи (жене и дочери) была выделена 5-ти комнатная квартира в

г. Новосибирске, по ул. Мичурина, дом 20/1, путем объединения трехкомнатной и двухкомнатной квартир общей площадью 161,1 кв. метров, жилой - 97,3 кв. метра. Права на получение этой квартиры генерал-лейтенант А. С. Морозов не имел, так как в соответствии с действующим жилищным законодательством ему должна быть выделена квартира с учетом дополнительной общей площадью по предельной норме (25 кв. метров) в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» не более 85 кв. метров общей площади. Излишек общей площади, полученный генерал-лейтенантом А. С. Морозовым, составляет 76,0 кв. метров.

В июле 1998 года генерал-лейтенант А. С. Морозов через городское агентство по приватизации жилья приватизировал на себя и дочь указанную квартиру.

Также по решению командующего войсками округа в августе 1998 года заместителю командующего войсками округа по боевой подготовке генерал-лейтенанту С. П. Сторублеву и его жене выделена трехкомнатная квартира в г. Новосибирске по ул. Мичурина, дом № 20/2, общей площадью 101,9 кв. метров, жилой - 60,7 кв. метров. Квартира предоставлена с превышением установленных норм по общей площади на 36,6 кв. метров. До предоставления указанной квартиры генерал-лейтенант С. П. Сторублев с женой проживал в четырехкомнатной благоустроенной квартире (ул. Красный проспект, дом № 62, кв. 22) общей площадью 94,7 кв. метров, жилой - 59,7 кв. метров. Права на улучшение жилищных условий не имел, так как на одного человека приходилось по 47,35 кв. метров общей и по 29,8 кв. метров жилой площади.

Правилами постановления на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий в г. Новосибирске и Новосибирской области, действующими в период настоящей ревизии, предусмотрено улучшение жилищных условий при уровне обеспеченности менее 8 кв. метров жилой площади на одного человека.

С аналогичными превышениями установленных норм жилья предоставлены квартиры в новом кирпичном доме улучшенной планировки (по улице Мичурина, 20) еще 22 военнослужащим, в том числе двадцати генералам и офицерам управления округа.

Всего предоставлено жилья с превышением установленных норм двадцати четырем военнослужащим Новосибирского гарнизона на 439,1 кв. метров общей площади, что соответствует семи двухкомнатным квартирам по среднерасчетной норме на одну квартиру 60,0 кв. метров общей площади.

С 1987 года в Юргинском гарнизоне не использовался по назначению двухэтажный жилой дом (с техподвалом) общей площадью 917,1 кв. метров и 406 кв. метров жилой площади. В доме имеется 15 изолированных комнат с санузлами и ванными, в техподвале имеется сауна, плавательный бассейн и другие подсобные помещения. Все помещения об-

ставлены новой мебелью, полученной от КЭЧ Юргинского гарнизона.

В течение всего срока эксплуатации здания постоянные жильцы в нем не проживали, а использовались только отдельные комнаты для кратковременного проживания офицеров штаба округа в период служебных командировок для проверки воинских частей гарнизона без взимания с них платы за проживание.

Для охраны и поддержания порядка в жилых помещениях здания постоянно содержится два военнослужащих по призыву.

Расходы по оплате коммунальных услуг и содержанию указанных военнослужащих составляют более 43,0 тыс. рублей в год.

В то же время КЭЧ Юргинского гарнизона арендовала в этом гарнизоне служебные помещения для размещения военной прокуратуры гарнизона общей площадью 292 кв. метра с арендной платой более 40,0 тыс. рублей в год.

В связи с отсутствием жилья и мест в общежитиях 130 бесквартирных военнослужащих 74 мотострелковой бригады, дислоцированной в этом гарнизоне, снимали в поднаем жилые помещения и получали за счет бюджетных средств ежемесячную денежную компенсацию.

Серьезные нарушения действующего законодательства Российской Федерации по использованию федеральной собственности допущены также командованием округа при предоставлении земельного участка под садово-дачное товарищество "Ельцовка".

На основании обращения № 29/1/18 от января 1992 года бывшего командующего войсками СибВО генерал-полковника В. А. Копылова мэрией города Новосибирска было издано постановление от 30 мая 1994 г. № 666 "О дачном строительстве в Заельцовской зоне отдыха на территории, отведенной КЭУ СибВО постановлением мэрии от 27 марта 1992 г. № 225-3", в соответствии с п. 2 которого оформление участков индивидуального пользования физическим лицам следовало производить в установленном порядке по ходатайству командования округа.

Однако это условие не было выполнено. Свидетельства на право пользования земельными участками (за исключением 18 участков) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 1993 г. № 1767 не были оформлены, в то время как на территории площадью 20 гектаров, закрепленной за КЭУ округа, велось массовое дачное строительство.

Пользуясь бесконтрольностью со стороны командования округа и попустительством со стороны бывшего начальника КЭУ СибВО полковника Г. З. Куян и начальника КЭУ СибВО полковника В. Н. Куриловича, члены садово-дачного товарищества "Ельцовка" не имели необходимых документов на право пользования земельными участками, неза-

конно осуществляли дачное строительство, производили обработку земель, передавали земельные участки и постройки другим лицам, в большинстве своем не имеющим отношения к Вооруженным Силам Российской Федерации.

На момент проверки в списках садово-дачного товарищества, занимающего земельный участок площадью 20,24 гектара, числилось 248 человек, в том числе 124 гражданина, не являющиеся военнослужащими или бывшими военнослужащими, за которыми закреплены 129 участков площадью 10,32 гектара, из них на 126 участков площадью 10,08 гектара не оформлены свидетельства в установленном порядке на право пользования земельными участками и они используются незаконно.

Нормативная цена незаконно используемой земли, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 г. № 1204 "О порядке определения нормативной цены земли", составила 11,1 млн. рублей.

Пенсионное и социальное обеспечение военнослужащих и членов их семей

В округе работа по пенсионному и социальному обеспечению военнослужащих и членов их семей осуществлялась 9 военными комиссариатами республик (краев, областей) и 300 военными комиссариатами городов и районов.

По состоянию на 1 октября 1998 года указанные военкоматы обеспечили назначение и выплату пенсий и пособий 51,8 тыс. пенсионеров, в том числе получающим пенсии за выслугу лет - 39,1 тыс. человек, по инвалидности - 3,5 тыс. человек и по случаю потери кормильца - 9,2 тыс. человек. Следует отметить, что численность пенсионеров за обретенный период возросла на 15,3 процента. За этот период вновь назначено пенсий 15,6 тыс. военнослужащим, уволенным с военной службы, и членам их семей.

Расходы на выплату пенсий и пособий военнослужащим и членам их семей в 1997 году по сравнению с 1996 годом возросли на 21,4 процента (с 418,6 до 508,3 млн. рублей), а в январе-сентябре 1998 года они составили 395,6 млн. рублей (77,8 процента расхода за 1997 год). Причиной такого увеличения расходов денежных средств на эти цели является рост количества пенсионеров, обусловленный ростом числа увольняемых военнослужащих в связи с проведением в Вооруженных Силах организационно-штатных мероприятий, и реализацией мер по усилению социальной защиты личного состава Вооруженных Сил.

В округе организована работа по исчислению выслуги лет на пенсию военнослужащих, увольняемых с военной службы. В обретенном периоде произведено своевременное исчисление выслуги лет на пенсию 10,4 тыс. военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы. Выборочной проверкой расчетов выслуги лет на пенсию,

составленных отделом социального обеспечения ФЭУ округа, ошибок не выявлено.

Работа по пенсионному и социальному обеспечению в 1996-1997 годах обривизована в каждом из военкоматов республик (краев, областей). В текущем году указанная работа обривизована в 6 военкоматах (66,7 процента от предусмотренных планом).

Принятыми финансово-экономическим управлением и военными комиссариатами округа мерами обеспечено своевременное и правильное назначение пенсий, пособий военнослужащим и членам их семей. Незаконного назначения пенсий и пособий настоящей ревизией не выявлено.

Учреждениями Сберегательного банка Российской Федерации назначенные пенсии и пособия выплачивались в установленные сроки без взимания каких-либо сумм за производство связанных с этим операций.

В январе-сентябре 1998 года отделениями Сбербанка России пенсии пенсионерам зачислялись во вклад либо переводились по почте в течение двух-трех рабочих дней после поступления средств федерального бюджета, предназначенных для этой цели. Фактов задержки выплаты пенсий не выявлено.

В нарушение Соглашения о порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанного 15 мая 1992 г. в г. Ташкенте, и постановления Совета Министров Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 из выслуги лет некоторых военнослужащих, прибывших на территорию Российской Федерации, при назначении пенсий исключались периоды их службы, засчитанные (в том числе на льготных условиях) в выслугу лет на пенсию в порядке, установленном законодательством этих государств.

В течение двух лет военкомат Новосибирской области по решению судебных органов производится дополнительная, не предусмотренная Федеральным законом от 28 ноября 1995 г. № 186-ФЗ, выплата к пенсии по случаю потери кормильца, назначенной вдове погибшего Героя Российской Федерации капитана Лелюха И.В., однако действенных мер по ее прекращению принято не было.

Не имелось достаточно четких разъяснений по вопросу выплаты пенсии пенсионерам в случае осуждения их к лишению свободы.

Выводы

Финансирование потребностей войск округа в обривизованном периоде находилось на крайне низком уровне.

Выделяемые округу ассигнования по отдельным направлениям расходов не обеспечивали даже минимальных потребностей, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на округ задач.

Несмотря на мобилизацию финансовых средств для выплаты денежного довольствия и заработной платы личному составу, задержки в оплате труда военнослужащих и гражданского персонала приобрели хронический характер и составляли в различные периоды от одного до трех месяцев.

Еще более сложное положение сложилось с доведением до военнослужащих установленных действующим законодательством социальных и компенсационных выплат.

Только по оплате личному составу денежной компенсации взамен продовольственного пайка задолженность по состоянию на 15 октября 1998 года составила 133,6 млн. рублей (от 20 месяцев и более). Концентрация денежных средств на основных направлениях, определяющих жизнедеятельность войск (оплата труда и т.д.), в условиях дефицита бюджетных ассигнований привела к образованию значительной кредиторской задолженности округа перед поставщиками за полученные товарно-материальные ценности и услуги, которая составила на 1 октября 1998 года 1177,1 млн. рублей (по сравнению с январем 1998 года возросла в 2 раза).

Тяжелая ситуация складывается с финансированием расходов на продовольственное обеспечение войск. Выделенные на эти цели средства составили в 1996-1998 годах только 77 процентов, 62 процента и 29 процентов от годовой потребности соответственно.

Из-за резкого снижения централизованных поставок медицинского оборудования и медикаментов в медицинских учреждениях округа 50 процентов аппаратуры выработали установленные сроки эксплуатации.

Округ испытывает острую потребность в медикаментах общей группы, антибиотиках, плазмозаменяющих растворах, перевязочных средствах и др., обеспеченность которыми по состоянию на 1 октября 1998 года составила от 27 до 49 процентов от потребности.

Крайне ограниченные финансовые возможности, сокращение лимитов ГСМ и другие факторы не позволили в полном объеме организовать в округе боевую подготовку.

Количество проведенных в 1996-1998 годах ротных, батальонных и полковых учений с боевой стрельбой составило 77 процентов, 51 процент и 25 процентов соответственно от потребности, вытекающей из действующих директивных документов по организации боевой подготовки.

Командно-штабные учения, в том числе и мобилизационные, проводились только на картах.

Значительно устарела морально и физически учебно-материальная база боевой подготовки.

При недостаточном финансировании в 1996-1998 годах расходов на капитальный и текущий ремонт вооружения и военной техники (10 и 16 процентов от потребности) в округе растет общее количество неисправ-

ной техники и вооружения, которое по состоянию на 15 октября 1998 года составило 2580 единиц.

Для обеспечения мобилизационного развертывания войск округа значительные средства (546,4 млн. рублей) требуются для восполнения отдельных видов изъятого по директивам Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации на текущее снабжение войск продовольствия и имущества «НЗ», а также на их освежение в связи с истекшими сроками хранения.

При сложившемся уровне финансирования округа в обрeвизованном периоде выполнение плана жилищного строительства для военнослужащих составило только 61,8 процента, что не позволило существенно повлиять на решение жилищной проблемы в округе.

Сложная ситуация складывается в округе также с финансированием квартирно-эксплуатационных, транспортных, банно-прачечных и других расходов, непосредственно влияющих на обеспечение жизнедеятельности войск округа.

Вместе с тем, несмотря на крайне сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил Российской Федерации, проведенной комплексной ревизией выявлены нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности в войсках округа.

1. В результате серьезных упущений должностных лиц продовольственной службы округа и подведомственных ей учреждений в договорной работе с поставщиками, отсутствия с их стороны должного контроля за исполнением заключенных договоров, особенно за правильностью расчетов по поставкам продовольствия, допущены:

- незаконные расходы бюджетных средств на общую сумму более 1,3 млн. рублей в связи с необоснованной оплатой продовольствия по более высоким ценам, чем это предусматривалось контрактами, протоколами согласования цен и спецификациями к договорам, а также принятием к оплате отдельных видов расходов (транспортные, стоимость тары и др.), не предусмотренных условиями заключенных договоров;

- неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 24,2 млн. рублей на оплату продовольствия по ценам, значительно превышающим средние региональные цены на аналогичные продукты в местах дислокации войск округа, а также в связи с реализацией принятых продовольственной службой округа экономически необоснованных договорных обязательств по оплате транспортных расходов и возвратной тары за счет получателей продовольствия;

- нецелесообразные расходы бюджетных средств в сумме 3,5 млн. рублей на оплату отдельных видов продовольствия (картофель и овощи сушеные) в объемах, значительно превышающих действительную потребность.

2. Принятыми в ходе настоящей ревизии мерами предупреждены незаконные расходы в сумме 1671,3 тыс. рублей по выставленным Новосибирской продовольственной корпорацией к оплате (не оплаченным на момент ревизии) счетам путем исключения из них по согласованию сторон транспортных расходов и стоимости тары, что оформлено соответствующим актом сверки взаиморасчетов между продовольственной службой округа и Новосибирской продовольственной корпорацией по состоянию на 1 октября 1998 года.

3. В связи с упущениями в работе конкурсных комиссий, несоблюдением ими в полном объеме установленного порядка проведения конкурсов (торгов) закупки продовольствия для нужд округа на конкурсной основе не принесли ожидаемого эффекта.

В нарушение федеральных законов о федеральном бюджете на 1997 и 1998 годы, постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году» договоры поставок продовольствия заключались преимущественно с посредническими торгово-закупочными коммерческими фирмами, а не с непосредственными товаропроизводителями.

4. В результате необоснованно длительных сроков хранения принадлежащего округу горючего на нефтебазе Дудинского морского порта и Кайерканской нефтебазе АО «Норильский комбинат», халатности и бесконтрольности со стороны должностных лиц службы горючего и смазочных материалов СибВО и руководства 3631 окружного склада горючего произведены неэффективные расходы государственных средств в сумме 4,5 млн. рублей.

5. В течение длительного времени (1995-1998 годы) не выполняются предусмотренные договором от 4 ноября 1994 г. № РК-162 между 10 Государственным полигоном (находится на долевом владении горючим и смазочными материалами в СибВО) и авиакомпанией «Внуковские авиалинии» условия предварительной оплаты отпускаемого компании горючего, в результате чего общая ее задолженность перед округом постоянно растет и составила на 1 октября 1998 года более 1,9 млн. рублей. Действенных мер со стороны службы горючего и смазочных материалов СибВО по обеспечению погашения указанной задолженности и взысканию с должника предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации процентов за пользование чужими денежными средствами вследствие просрочки в их уплате в обрeвизованный период не принималось.

6. Из выделенных округу в 1996 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 г. № 334 казначейских налоговых освобождений для погашения задолженности перед поставщиками топливно-энергетических ресурсов и

коммунальных услуг значительная их часть (21,3 млн. рублей) использована не по целевому назначению – на приобретение строительных материалов и специальной техники.

При этом в результате принятия КЭУ СибВО экономически ущербных для округа условий оплаты специальной техники (завышение цен от 40 до 290 процентов) из общей суммы нецелевого использования КНО неэффективно израсходовано 1,8 млн. рублей.

7. В нарушение указов Президента Российской Федерации от 5 марта 1996 г. № 334 и от 18 октября 1996 г. № 1452, постановления Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1996 г. № 79 и иных нормативных актов в обривизованный период квартирно-эксплуатационным управлением округа допущено необоснованное использование выделенных лимитов по казначейским налоговым освобождениям и денежным зачетам на общую сумму 76,3 млн. рублей не для погашения существовавшей кредиторской задолженности по оплате топлива и коммунальных услуг (77,1 млн. рублей), а для предварительной оплаты будущих поставок, то есть для авансирования поставщиков.

8. В использовании средств, выделенных на капитальное строительство:

- произведены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 9,45 млн. рублей при строительстве жилого дома повышенной комфортабельности в г. Новосибирске в результате его перепланировки;

- допущено распыление государственных средств на сумму 12,5 млн. рублей в результате вложения их во вновь начинаемые строительством объекты;

- не по целевому назначению (текущий ремонт и эксплуатационные нужды) использованы материально-технические средства на сумму 21,02 млн. рублей, полученные от ПФК «ЕЭС Украины» для нужд капитального строительства.

9. Недостаточно эффективно использовалось высвобождаемое недвижимое военное имущество:

- в нарушение указов Президента Российской Федерации от 30 ноября 1992 г. № 1518 и от 23 июля 1997 г. № 775 квартирно-эксплуатационным управлением округа незаконно (без соответствующего разрешения Мингосимущества России) реализовано незавершенное строительство объекта «АТС на 2000 номеров» на сумму 1,2 млн. рублей;

- в результате занижения квартирно-эксплуатационным управлением округа ставок арендной платы по переданным в аренду зданиям

(помещениям), находящимся на балансе Обской КЭЧ, недополучено арендной платы с окружного материального склада КЭЧ на общую сумму 0,73 млн. рублей.

10. В результате нарушений штатной дисциплины в 85 мотострелковой дивизии и управлении округа допущен незаконный расход государственных средств в сумме 111,6 тыс. рублей.

11. В войсках округа не принималось действенных мер по предупреждению недостач, утрат и хищений государственного имущества, которые в обривизованном периоде составили 20,0 млн. рублей. Решения по ним принимались в ряде случаев не всегда своевременно, а в отдельных случаях производилось их необоснованное списание за счет государства.

12. Имели место серьезные нарушения установленного порядка предоставления жилья военнослужащим. При обеспечении жилой площадью офицеров и генералов управления округа в ряде случаев не соблюдались установленные действующим законодательством предельные нормы выделения жилья.

По итогам комплексной ревизии внесены предложения о направлении:

- отчета о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Сибирского военного округа, - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

- информации по результатам комплексной ревизии - Президенту Российской Федерации;

- представления - Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер по усилению контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- Министру обороны Российской Федерации;

- начальнику строительства и расквартирования войск – заместителю Министра обороны Российской Федерации;

- начальнику тыла Вооруженных Сил – заместителю Министра обороны Российской Федерации;

- командиру войсками Сибирского военного округа;

- материалов комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание войск Сибирского военного округа, - в Главную военную прокуратуру.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. УЛЬЯНОВ