

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 декабря 2018 года № 68К (1289) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности мер по импортозамещению в части осуществления закупок программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд за истекший период 2018 года»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить информационное письмо и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Российской Федерации.

Направить информационное письмо и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности мер по импортозамещению в части осуществления закупок программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд за истекший период 2018 года»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.14.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Использование средств федерального бюджета, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию проектов (мероприятий), направленных на осуществление закупок программного обеспечения органами государственной власти, в том числе федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципального управления.

Цели экспертно-аналитического мероприятия

1. Провести оценку эффективности государственных мер регулирования импортозамещения программного обеспечения, предъявляемых в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации

к этапам планирования и осуществления закупок программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд.

2. Мониторинг хода реализации установленных Правительством Российской Федерации планов мероприятий, проектов в сфере информационных технологий, софинансируемых за счет бюджетов различных уровней, а также анализ достижения целевых показателей результативности в части решения задач импортозамещения программного обеспечения при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являются¹:

80 главных распорядителей бюджетных средств из числа федеральных органов государственной власти Российской Федерации, а также органов управления государственными внебюджетными фондами;

органы государственной власти 85 субъектов Российской Федерации;

36 муниципальных образований из числа городских округов с численностью населения более 500 тыс. человек (пункт 3 программы проведения экспертно-аналитического мероприятия от 12 марта 2018 года № ПРМ-186, с учетом изменений от 14 июня 2018 года № ПРМ-319).

Исследуемый период: 2017-2018 годы.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с января 2018 года по декабрь 2018 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

- 1. Провести оценку полноты и эффективности государственных мер регулирования импортозамещения программного обеспечения в соответствии с действующим законодательством с анализом выявленных нарушений действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также антимонопольного законодательства, направленного на решение задач импортозамещения, в части осуществления закупок программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд**

Государственный заказ является действенным инструментом экономического регулирования, причем не только на национальном

¹ Полный перечень объектов экспертно-аналитического мероприятия, включающий 201 объект, приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

уровне, но и в макроэкономическом секторе. Изменение экономико-политической обстановки, начиная с 2015 года, нашло свое отражение в нормативных правовых документах, вводящих запреты и ограничения на проведение государственных и муниципальных закупок определенных иностранных товаров, в том числе программного обеспечения и средств информационно-коммуникационных технологий, а также поставщиков, исполнителей работ (оказания услуг) и участников закупок некоторых государств.

Общий объем рынка офисного программного обеспечения в Российской Федерации для федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов (по данным мониторинга) оценивается как 1609,9 тыс. пользователей (приложение № 8).

За период 2017-2018 годов (по состоянию на 30 октября 2018 года) общие объемы затрат (приложение № 4) федеральных, региональных и 36 муниципальных органов государственной власти, организаций на закупку программного обеспечения, в том числе в целях реализации мероприятий по импортозамещению, составили 33016209,4 тыс. рублей по результатам представленной в рамках экспертно-аналитического мероприятия информации о 33702 государственных и муниципальных закупках.

Правовой основой применения запретов и ограничений при осуществлении государственных и муниципальных закупок являются положения контрактной системы о национальном режиме. Вопросы импортозамещения программного обеспечения регулируются более чем 50 нормативными правовыми актами и организационно-распорядительными документами федерального уровня (перечень нормативных правовых актов приведен в приложении № 2).

С 2016 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (статья 12.1), нормативно закрепляющие понятие российского программного обеспечения и создание единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Реестр).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2016 года введены ограничения (т.н. «национальный ре-

жим» на закупку программного обеспечения, происходящего из иностранных государств).

Указанные требования распространяются на закупку программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также исключительных прав и прав использования на программное обеспечение (далее - программное обеспечение) для целей осуществления закупок в интересах государственных и муниципальных нужд, а также не содержат запрета на эксплуатацию существующего иностранного программного обеспечения.

Введенный запрет фактически имеет характер ограничения в связи с тем, что иностранное программное обеспечение может быть закуплено, если программное обеспечение соответствующего класса отсутствует в Реестре либо имеющееся в нем программное обеспечение не соответствует требованиям государственного заказчика по характеристикам, что существенно снижает эффективность его правоприменения.

Функцию оператора Реестра, в том числе ведение Реестра, осуществляет ФГУП Межотраслевой научно-исследовательский институт «Интеграл», подведомственный Минкомсвязи России, в соответствии с пунктом 6 Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, и статьей 13 Федерального закона от 29 декабря 1994 года № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» (ред. от 3 июля 2016 года). Проведение экспертизы при включении программного обеспечения в Реестр осуществляется экспертным советом Минкомсвязи России².

В настоящее время в Реестре содержится информация о 4786 программных продуктах, сгруппированных в 24 класса.

Анализ представленных ФАС России решений и предписаний показал, что действующим законодательством не установлены какие-либо ограничения к характеристикам закупаемого программного обеспечения, которые бы не позволили государственным заказчикам закупать программное

² Приказ Минкомсвязи России от 30 декабря 2015 года № 615 «Об утверждении положения об экспертном совете по российскому программному обеспечению при Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

обеспечение с излишними потребительскими свойствами. Зафиксированы факты установления завышенных требований к функциональности, ограничивающих конкуренцию и создающих необоснованные преференции для поставщиков иностранного программного обеспечения (информация о результатах контрольных мероприятий ФАС России приведена в приложении № 10). Следует отметить, что закупка программного обеспечения с избыточными потребительскими свойствами без достаточных обоснований является признаком неэффективного расходования бюджетных средств (анализ типовых требований государственных заказчиков, устанавливаемых в обоснованиях о невозможности закупки программного обеспечения, включенного в Реестр (для офисного программного обеспечения) приведен в приложении № 11).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 658 «О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности», начиная с III квартала 2018 года, организация централизованных закупок офисного программного обеспечения, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности для нужд федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, должна обеспечиваться Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Централизованные закупки программного обеспечения для ведения бюджетного учета федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных казенных учреждений должны обеспечиваться Федеральным казначейством.

В 2018 году Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, а также Федеральным казначейством указанные централизованные закупки не осуществлялись, при этом проводилась подготовительная работа к запуску механизма централизованных закупок. При этом в 2018 году средства федеральных органов исполнительной власти в целях обеспечения централизованных закупок программного обеспечения в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и в Федеральное казначейство не передавались.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия, охватывающего период 2017-2018 годов, рассмотрены регуляторные особенности импорто-

замещения программного обеспечения и их фактическая реализация на основе представленных объектами экспертно-аналитического мероприятия (далее - респонденты) данных о закупках программного обеспечения. Перечень приведен в таблице:

| Регуляторные особенности импортозамещения | Оценка эффективности*** | Частота применения |
|---|--|--------------------|
| Приоритет российским товарам и производителям в виде преференции в размере 15 %* | Механизм не применим при поставке программного обеспечения не в составе программно-аппаратных комплексов | Низкая |
| Запрет на приобретение иностранного программного обеспечения при наличии российского аналога в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных** | Введенные запретительные меры не реализованы в полном объеме в установленные сроки, имеют характер преодолимых ограничений, не имеют механизмов контроля и администрирования исполнения | Высокая |
| Меры технического регулирования и стандартизация (перечень нормативных актов приведен в приложении № 2) | Существующие механизмы не используются государственными заказчиками в целях решения задач импортозамещения, при этом обязательные для исполнения государственными заказчиками требования игнорируются при планировании и осуществлении государственных закупок | Низкая |
| Планирование и централизация закупок программного обеспечения органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов (перечень нормативных актов приведен в приложении № 2) | В период 2017-2018 гг. механизмы централизации закупок в действие не введены. Средства ГРБС на закупку программного обеспечения не передавались | Не используется |
| Исполнения директив представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) акционерных обществ с государственным участием о закупках отечественного конкурентоспособного программного обеспечения**** (перечень документов приведен в приложении № 2) | Являлись крупнейшими заказчиками иностранного программного обеспечения в 2017-2018 гг. | Низкая***** |

* Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и приказу Минэкономразвития России от 25 марта 2014 года № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 января 2017 года обеспечивается приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при этом, если цена российского продукта составляет 100 %, при подсчете баллов он будет учитываться исходя из 85 %, а поставляться, в случае выигранной конкурсной процедуры, будет по договорной цене (100 процентов).

** Создание Реестра определено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

*** На основе данных о проведенных закупках программного обеспечения в рамках экспертно-аналитического мероприятия.

**** Не являются объектами мониторинга в рамках экспертно-аналитического мероприятия.

***** По данным открытых источников.

Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203 утверждена Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации.

Федерации на 2017-2030 годы (далее - Стратегия), определившая в качестве одного из направлений предоставления безопасных и технологически независимых программного обеспечения и сервисов.

В соответствии с пунктом 2 Указа предусмотрено утверждение Правительством Российской Федерации перечня показателей реализации Стратегии и плана ее реализации (срок утверждения установлен до 1 октября 2017 года), которые до настоящего времени не утверждены.

В период 2017-2018 годов всеми федеральными органами исполнительной власти и внебюджетными фондами продолжалась эксплуатация зарубежного программного обеспечения в информационных системах (приложение № 4).

Более 96 % федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов (приложение № 4) в качестве операционных систем используют программное обеспечение, не включенное в Реестр, 82 % - используют почтовые серверы зарубежного производства. Более 99 % - используют серверы управления базами данных (далее - СУБД) производства Microsoft или Oracle, а также свободно распространяемое программное обеспечение СУБД, не включенное в Реестр (Red Hat, CentOS, Sybase SQL Anywhere, FreeBSD и др.), в том числе, имеющее ограничения по использованию и технической поддержке на территории Российской Федерации. При этом среди используемого программного обеспечения наблюдается большое количество типов и производителей общесистемного и прикладного программного обеспечения. Однако в перечне систем электронного документооборота, информационной безопасности преобладает (порядка $\frac{3}{4}$ общего объема) российское программное обеспечение, включенное в Реестр (например, антивирусные программы производства «Лаборатория Касперского»).

Еще более серьезная ситуация наблюдается в региональных информационных системах (приложение № 4): серверные операционные системы, службы каталога и базовые службы Microsoft и других зарубежных производителей используют порядка 94 % респондентов, СУБД - 100 %, зарубежные почтовые системы - 91 %, даже в системах информационной безопасности зарубежные средства используют 38 % респондентов.

Таким образом, текущее состояние государственной и муниципальной информатизации существенно зависит от зарубежного программного обеспечения в большинстве классов программного обеспечения.

В связи с вводимыми ограничениями на использование и техническую поддержку на территории Российской Федерации программного обеспе-

чения иностранных компаний такое положение характеризуется снижением общего уровня надежности государственных и информационных систем ведомственных (федеральных, региональных, муниципальных), потенциально создает предпосылки для завышения затрат на их эксплуатацию, а также приводит к снижению уровня информационной безопасности информационных систем.

В перечне целей, целевых показателей, дополнительных показателей, указанных в проекте паспорта национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»³, указаны планируемые стоимостные доли закупаемого и (или) арендуемого отечественного программного обеспечения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти, а также государственными корпорациями, компаниями с государственным участием, которые приведены в таблице:

| № п/п | Цель, целевой показатель, дополнительный показатель | Год | | | | | | |
|-------|---|------|------|------|------|------|------|------|
| | | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 3 | Использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями | | | | | | | |
| 3.1 | Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения, % | >50 | >60 | >70 | >75 | >80 | >85 | >90 |
| 3.2 | Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого государственными корпорациями, компаниями с государственным участием отечественного программного обеспечения, % | >40 | >45 | >50 | >55 | >60 | >65 | >70 |
| | Достигнутые значения показателя 3.1 (по данным экспертно-аналитического мероприятия), % | 52,9 | | | | | | |

Анализ представленных данных закупок программного обеспечения (приложение № 4) показал достижение показателя 3.1 за период 2017-2018 годов: 80 федеральными органами исполнительной власти, иными органами государственной власти, внебюджетными фондами - 50,1 % (на уровне 2018 года); 85 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - 55,3 % (на уровне 2018 года); 36 органами муниципального управления - 66,3 % (на уровне 2019 года).

³ Представлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24 октября 2018 года № КН-П8-074-25124.

Общий показатель для всех органов государственной власти в рамках текущих объемов финансирования позволил обеспечить достижение показателя импортозамещения в рамках государственного заказа в объеме доли закупок программного обеспечения из Реестра, оцениваемой в размере 52,9 %, при этом отмечается тенденция роста значения показателя импортозамещения в региональных органах исполнительной власти: с 53 % за 2017 год до 59,4 % за истекшие три квартала 2018 года (при среднем значении за 2017-2018 годы - 55,3 процента).

В части закупок офисного программного обеспечения данный показатель для федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов за 2017-2018 годы составил 68,21 процента.

В соответствии с проектом паспорта национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» реализация указанных задач планируется в рамках государственных программ Российской Федерации «Информационное общество», «Экономическое развитие и инновационная экономика» и других государственных программ Российской Федерации, включая отраслевые государственные программы субъектов Российской Федерации. Однако паспорт проекта не затрагивает вопросы импортозамещения программного обеспечения на муниципальном уровне, что является критичным с учетом ограниченности муниципальных бюджетов (при этом на муниципальные закупки программного обеспечения равным образом распространяется весь комплекс введенных запретов и ограничений).

Так, затраты на закупку программного обеспечения на муниципальном уровне всего лишь 36 муниципальных образований, являющихся объектами мониторинга в рамках экспертно-аналитического мероприятия, составили 951794,5 тыс. рублей (или 2,9 %) в общем объеме затрат на закупку программного обеспечения всеми федеральными, региональными органами государственной власти и государственными внебюджетными фондами.

В настоящий момент на официальных сайтах ОАО «РЖД», ФГУП «Почта России», ПАО «Ростелеком», ПАО «Газпром» размещены планы по импортозамещению, а также планы закупок, однако в части программного обеспечения указанные планы в основном не содержат информацию об импортозамещении общесистемного программного обеспечения, например, закупки в целях миграции данных с систем управления базами данных зарубежных производителей на российские аналоги,

включенные в Реестр, закупки офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, геоинформационных систем, включенных в Реестр. При этом государственными корпорациями, компаниями с государственным⁴ участием в период 2017-2018 годов проводились масштабные закупки иностранного программного обеспечения.

2. Провести мониторинг планирования, предоставления и использования средств федерального бюджета, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на реализацию проектов (мероприятий), направленных на осуществление закупок программного обеспечения федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципального управления

Федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, государственными внебюджетными фондами Российской Федерации проводились закупки программного обеспечения (приложение № 4) в рамках 2792 мероприятий по информатизации в целях создания, развития и эксплуатации 2825 объектов учета⁵.

Среднестатистическое значение показателя «Доля закупок отечественного программного обеспечения, включенного в Реестр, в общем объеме закупок программного обеспечения» за период 2017-2018 годов для федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составила 50,1 %, что соответствует уровню, указанному в проекте паспорта национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»⁶.

Общий объем закупок программного обеспечения федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (приложение № 4), государственными внебюджетными фондами Российской Федерации составил 17178880,6 тыс. рублей, в том числе на закупку программного обеспечения, включенного в Реестр, - 8598551,0 тыс. рублей в рамках 24395 государственных закупок.

⁴ Информация приведена по данным открытых источников. Государственные корпорации, компании, находящиеся под контролем государства, не являлись объектами экспертно-аналитического мероприятия.

⁵ По информатизации, представленной в Единой системе координации информатизации (<http://portal.eskigov.ru/>) (для федеральных органов исполнительной власти, иных органов государственной власти, государственных внебюджетных фондов).

⁶ Представлен Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 24 октября 2018 года № КН-П8-074-25124.

Государственными заказчиками из числа федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов подготовлено 656 обоснований в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236. При этом выявлена 121 закупка на сумму 3295772,0 тыс. рублей с признаками нарушений, связанных с введенными ограничениями закупок программного обеспечения, не включенного в Реестр.

Результаты мероприятия не выявили использования средств федерального бюджета, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, на реализацию проектов (мероприятий), направленных на осуществление закупок программного обеспечения 85 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и 36 органами муниципального управления.

Согласно представленным данным в период 2017-2018 годов 5,2 % закупок программного обеспечения на сумму 897627,6 тыс. рублей проведено федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами в рамках прочих расходов (ВР 244), субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания (ВР 611), субсидий на иные цели (ВР 612), а также в рамках НИР и ОКР (ВР 241), то есть не в соответствии с порядком, определенным приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (ред. от 20 сентября 2018 года), в соответствии с которым расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий отражаются по ВР 242, что не попадает под процедуру координации затрат на информатизацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365.

На основании представленных данных Счетной палатой Российской Федерации предложена методика (приложение № 5. Описание методики формирования рейтинга импортозамещения программного обеспечения) оценки эффективности реализации политики импортозамещения программного обеспечения, позволяющая комплексно оценить и выявить основные риски и сдерживающие факторы реализации государственной политики импортозамещения программного обеспечения, а также сформировать рейтинг (приложения №№ 6, 7. Рейтинги импортозамещения в федеральных, региональных и муниципальных органах государственной власти и государственных внебюджетных фондах) импортозамещения программного обеспечения органами государственной власти, в том числе федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации,

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципального управления (респондентами в рамках экспертно-аналитического мероприятия).

3. Провести мониторинг планирования, предоставления и использования средств бюджетов различных уровней на реализацию проектов (мероприятий), направленных на осуществление закупок программного обеспечения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами муниципального управления (выборочно)

За период 2017-2018 годов среднестатистическое значение показателя «Доля закупок отечественного программного обеспечения, включенного в Реестр, в общем объеме закупок программного обеспечения» для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации составляет 55,3 %, в том числе: в 2017 году - 53 %, за истекший период 2018 года - 59,4 %; для органов муниципального управления - 66,3 %, в том числе: в 2017 году - 73 %, за истекший период 2018 года - 56 % (приложение № 4).

Общий объем закупок программного обеспечения 85 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и 36 органами муниципального управления в 2017-2018 годах составил 15837328,8 тыс. рублей, (в том числе: региональные органы исполнительной власти - 14885534,3 тыс. рублей, муниципальные органы исполнительной власти - 951794,5 тыс. рублей), что составляет 92 % от совокупных затрат федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, при этом не подлежит координации использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов (в части планирования затрат на информатизацию в соответствии с приоритетными направлениями использования и развития информационно-коммуникационных технологий, наличия обязательного согласования планов информатизации до момента принятия бюджетных обязательств государственными заказчиками - по аналогии с постановлением от 24 мая 2010 года № 365).

В указанный период затраты на закупку программного обеспечения, включенного в Реестр, составили 8860881,2 тыс. рублей в рамках государственных и муниципальных закупок, что превысило уровень аналогичных затрат федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов (103 процента).

Государственными и муниципальными заказчиками подготовлено 1604 обоснования (приложение № 4) в соответствии с требованиями постановления от 16 ноября 2015 года № 1236, что в 2,45 раза превышает количество обоснований федеральных органов исполнительной власти. При этом выявлены 533 закупки на сумму 1617767,7 тыс. рублей с признаками нарушений, связанных с введенными ограничениями закупок программного обеспечения, не включенного в Реестр, что более чем в 4,4 раза превышает количество, выявленное у федеральных органов исполнительной власти при более низком (в 2 раза) объеме нарушений в основном на закупках сравнительно малого объема (до 500 тыс. рублей), проводимых региональными администрациями и подведомственными предприятиями в рамках различных статей затрат.

Согласно представленным данным в период 2017-2018 годов закупки программного обеспечения для нужд субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов осуществлялись в том числе, в рамках субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания (ВР 611), субсидий на иные цели (ВР 612), а также в рамках НИР и ОКР (ВР 241), то есть не в соответствии с рекомендованным порядком, определенным приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (ред. от 20 сентября 2018 года), в соответствии с которым расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий по таким закупкам отражаются в рамках ВР 244, а также ВР 242 (приложение № 4).

Однако 8,7 % от общего объема закупок программного обеспечения региональными органами исполнительной власти не отражено по ВР 242 и ВР 244, так как осуществлялся в рамках предоставления субсидий бюджетным учреждениям и проведения НИР (ВР 611, ВР 612, а также 241) на сумму 1301765,9 тыс. рублей.

Муниципальными органами по данным видам расходов проведено 4,25 % общего объема затрат на сумму 40406,0 тыс. рублей.

Исходя из представленной информации о закупках программного обеспечения, региональными и муниципальными органами исполнительной власти допускаются аналогичные нарушения, связанные с отсутствием обоснований программного обеспечения, не включенного в Реестр, а также прочие нарушения, характерные для федеральных органов исполнительной власти. В рамках мониторинга выявлено 537 закупок с признаками нарушений на сумму 2177327,1 тыс. рублей (приложение № 4).

**4. Провести мониторинг исполнения планов импортозамещения
отдельных классов программного обеспечения
(в части отечественного офисного программного обеспечения
и отечественных геоинформационных технологий),
установленных Правительством Российской Федерации**

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена оценка исполнения плана перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2016 года № 1588-р «Об утверждении плана перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения».

Данные о закупках, фактическом использовании и мероприятиях по импортозамещению офисного программного обеспечения в рамках экспертно-аналитического мероприятия представлены 75 респондентами, в том числе 69 федеральными органами исполнительной власти, тремя государственными внебюджетными фондами, а также дополнительно 6 органами государственной власти, не относящимися к федеральным органам исполнительной власти⁷.

Общий объем закупок офисного программного обеспечения в 2017-2018 годах (по данным 75 респондентов) составил 2543985,7 тыс. рублей, осуществленных в рамках 1141 государственного контракта (приложение № 8).

Процентное соотношение офисного программного обеспечения, включенного в Реестр, к общему объему закупок офисного программного обеспечения в период 2017-2018 годов составило 68,2 %, что соответствует объему закупок офисного программного обеспечения из Реестра: 1735374,86 тыс. рублей (1005 закупок, приложение № 8).

Количество закупок офисного программного обеспечения из Реестра в 7,4 раза превысило аналогичные закупки иностранного офисного программного обеспечения. Однако средняя стоимость закупки иностранного программного обеспечения в 3,4 раза превышала среднюю стоимость за-

⁷ 11 из 80 респондентов не относятся к федеральным органам исполнительной власти и государственным внебюджетным фондам и не попадают под действие распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июля 2016 года № 1588-р, однако 6 из них представили информацию о мероприятиях, связанных с использованием зарубежного и отечественного офисного программного обеспечения.

купки российского офисного программного обеспечения, что позволило при меньшем количестве (136 закупок) израсходовать 808610,9 тыс. рублей на закупку иностранного офисного программного обеспечения (приложение № 8).

10 респондентов (Министерство обороны Российской Федерации (17,9 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (17,3 %), Министерство здравоохранения Российской Федерации (14,5 %), Федеральная налоговая служба (9,9 %), Пенсионный фонд Российской Федерации (4,5 %), Фонд социального страхования Российской Федерации (4,3 %), Федеральное казначейство (4,2 %), Министерство внутренних дел Российской Федерации (2,9 %), Федеральная служба судебных приставов (2,8 %), Федеральное агентство по государственным резервам (2,5 %) обеспечили 80,8 % от общего объема закупок офисного программного обеспечения в 2017-2018 годах (приложение № 8), 58,6 % закупок российского офисного программного обеспечения обеспечены 5 государственными заказчиками (Министерство обороны Российской Федерации (26 %), Федеральная налоговая служба (14 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (8 %), Федеральное казначейство (6 %), Федеральная служба судебных приставов (4 процента).

92,8 % заказа 2017-2018 годов офисного программного обеспечения, не включенного в Реестр, осуществлялось всего 4 государственными заказчиками (Министерство здравоохранения Российской Федерации (41,7 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (36,6 %), Фонд социального страхования Российской Федерации (8,2 %), Пенсионный фонд Российской Федерации (6,3 %)). Данными респондентами заключены 282 государственных контракта на поставку офисного программного обеспечения, включенного в Реестр, и 47 контрактов на поставку программного обеспечения, не включенного в Реестр, в том числе иностранного офисного программного обеспечения на общую сумму 2054867,9 тыс. рублей. Процентное соотношение офисного программного обеспечения, включенного в Реестр, к общему объему закупок офисного программного обеспечения для данных закупок составило 62,57 % (приложение № 8).

8 респондентов (Министерство финансов Российской Федерации (46 %), Фонд социального страхования Российской Федерации (40 %), Министерство иностранных дел Российской Федерации (35 %), Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (33 %), Федеральное агентство по туризму (29 %), Федеральная служба по финансовому мониторингу (23 %), Министерство здравоохранения Российской Федера-

ции (8 %), Федеральное архивное агентство (6 %) не обеспечили достижение показателя стоимостной доли закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения более 50 % (приложение № 8).

20 респондентов представили информацию об отсутствии закупок офисного программного обеспечения в 2017-2018 годах (приложение № 8).

Согласно представленным респондентами данным имеются признаки нарушения пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 июля 2016 года № 1588-р:

- 4 федеральных органа исполнительной власти в установленный срок (до 1 октября 2016 года) не представили сведения об использовании офисного программного обеспечения в Минкомсвязь России, 43 федеральных органа исполнительной власти представили данные с нарушением установленных сроков (приложение № 8);

- сроки утверждения планов-графиков перехода (до 1 марта 2017 года) нарушены 53 федеральными органами исполнительной власти и 2 государственными внебюджетными фондами.

Более половины представленных планов-графиков не соответствуют рекомендованной Минкомсвязью России форме⁸ по перечню мероприятий, срокам их реализации (перечень зафиксированных отклонений приведен в приложении № 8).

Приказ Минкомсвязи России от 29 июня 2017 года № 334 «Об утверждении методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения» установлены значения и сроки достижения рекомендуемых индикаторов эффективности перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения по 8 категориям (типам) офисного программного обеспечения с достижением по отдельным типам программного обеспечения уровня от 80 до 100 % к 2020 году, а к 2018 году - от 40 до 100 %, отдельно для федеральных органов исполнительной власти, государственных внебюджетных фондов и для их территориальных подразделений.

⁸ Рекомендованная форма планов-графиков определена приказом Минкомсвязи России от 29 июня 2017 года № 334 (ред. от 25 сентября 2017 года) «Об утверждении методических рекомендаций по переходу федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения, в том числе ранее закупленного офисного программного обеспечения».

В целях интегрального сопоставления достигнутых результатов по состоянию на 30 августа 2018 года рассчитан средний показатель по всем категориям, в соответствии с установленными приказом Минкомсвязи России от 29 июня 2017 года № 334 значениями, составляющий в 2018 году 49,4 %. Данная оценка показала, что 38 респондентов не обеспечили достижение среднего показателя для уровня 2018 года - более 49,4 %, 27 респондентов - достигли требуемого уровня (приложение № 8). Средний процент исполнения утвержденных планов всеми федеральными органами исполнительной власти и государственными внебюджетными фондами составил 47,8 % (на 30 августа 2018 года).

У 44 респондентов зафиксированы отклонения по отдельным показателям собственных утвержденных планов-графиков перехода на период 2017-2018 годов и на плановый период до 2020 года государственного органа на использование отечественного офисного программного обеспечения. Всего выявлено 206 отклонений от реализации (приложение № 8), связанных как с отсутствием достаточного финансирования и пересмотром планов и сроков реализации, так и с объективными техническими сложностями.

В условиях отсутствия методической поддержки, детальных дорожных карт, а также рекомендаций по переводу информационных инфраструктур государственных заказчиков с целью обеспечения совместимости и работоспособности отечественного программного обеспечения с существующими техническими решениями, порядка проведения обучения, устранения недоработок в отечественном программном обеспечении реализация установленных планов несет в себе существенные риски потери работоспособности информационных систем и ресурсов органов государственной власти и государственных внебюджетных фондов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия отмечено нарушение исполнения пунктов 1, 2, 3, 5 Плана перехода на использование отечественных геоинформационных технологий, утвержденного распоряжением Президента Российской Федерации от 18 мая 2017 года № 163-рп (далее - План от 18 мая 2017 года № 163-рп) (ответственные - Минэкономразвития России, Минкомсвязь России), в том числе по внесению в законодательство Российской Федерации необходимых изменений по определению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление нормативно-правового регулирования в области использования геоинформационных технологий, а также определению обязанности государственных корпораций, организаций, находящихся под контролем

государства⁹, использовать программные средства геоинформационных систем, соответствующие установленным требованиям.

В отсутствие методических рекомендаций, указанных в пункте 4 Плана от 18 мая 2017 года № 163-рп, не определены основные показатели деятельности в сфере использования отечественных геоинформационных технологий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 Плана от 18 мая 2017 года № 163-рп.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации представлена информация (21 респондент (перечень субъектов Российской Федерации приведен в приложении № 12) об утверждении региональных планов перехода на использование отечественных геоинформационных технологий и проведения инициативных работ по внедрению геоинформационных систем, не дожидаясь установления указанных правовых оснований. Аналогичные мероприятия зафиксированы в четырех муниципальных образованиях.

Согласно представленной информации федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами закупки программного обеспечения в области геоинформационных технологий в 2017-2018 годах фактически не производились. Единственная закупка была проведена МВД России¹⁰. О планах по развитию и эксплуатации геоинформационных систем федеральных органов исполнительной власти представлена информация только от Минобороны России.

Выводы

1. Одной из основных причин недостаточных темпов реализации политики импортозамещения являлось отсутствие в государственных, региональных и муниципальных программах информатизации обоснованных и технически реализуемых планов перехода на преимущественное использование отечественных продуктов и решений в целях создания полнофункционального инфраструктурного контура организаций на базе отечественного программного обеспечения, обеспечивающего надежность, устойчивость, технологическую независимость и информационную безопасность геоинформационных систем.

⁹ Полный перечень указан в подпунктах 1-3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

¹⁰ Министерством внутренних дел Российской Федерации проведена закупка услуг в области информационных технологий по сопровождению и обновлению программного обеспечения электронных карт для 280 рабочих мест: геоинформационных и навигационных систем (GIS), системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных (№ 0872100001018000049) на сумму 397,5 тыс. рублей.

2. В отсутствие утвержденных показателей реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы должным образом не осуществлялся контроль за результатами ее реализации в части использования преимущественно отечественного программного обеспечения в органах государственной власти Российской Федерации, компаниях с государственным участием, органах местного самоуправления.

3. Обозначенный в проекте паспорта национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» показатель «Стоимостная доля закупаемого и (или) арендуемого федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и иными органами государственной власти отечественного программного обеспечения, проценты» достиг уровня 2018 года (составляет 52,9 процента).

4. Анализ государственных мер, принятых в целях достижения импортозамещения в части установления при осуществлении закупок программного обеспечения требований, предусматривающих использование при описании объекта закупки показателей, технических характеристик, терминологии в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере технического регулирования и стандартизации, а также приоритета российским товарам и производителям в виде снижения на 15 % предложенной цены договора, показывает их низкую эффективность по причине неприменения государственными заказчиками указанных мер.

5. Запрет на приобретение иностранного программного обеспечения при наличии российского аналога в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных имеет характер преодолимых ограничений и не предусматривает действенных механизмов контроля и администрирования исполнения, в том числе:

нормативными правовыми актами не установлены ограничения к характеристикам закупаемого программного обеспечения, которые бы не позволили государственным заказчикам закупать программное обеспечение с излишними потребительскими свойствами;

отсутствуют механизмы оценки (в том числе независимой) и подтверждения характеристик программного обеспечения, а также согласования, утверждения соответствующих обоснований невозможности закупки программного обеспечения, включенного в Реестр, подготовка которого полностью находится в сфере ведения государственного (муниципального) заказчика.

6. Федеральными органами исполнительной власти в 2018 году не обеспечена передача Минкомсвязи России бюджетных ассигнований на закупку офисного программного обеспечения и программного обеспечения в сфере информационной безопасности в целях осуществления централизованных закупок офисного программного обеспечения, программного обеспечения в сфере информационной безопасности, а также программного обеспечения для ведения бюджетного учета в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации № 658, в связи с чем у Минкомсвязи России отсутствовала возможность осуществления централизованных закупок, начиная с III квартала 2018 года. Реализация планов перехода на отечественное офисное программное обеспечение фактически не осуществляется, при этом ведомствами заложены бюджетные лимиты не более 30 % от необходимых объемов.

7. При осуществлении закупок программного обеспечения государственными и муниципальными заказчиками не применялся должным образом Классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Классификатор) в соответствии с правилами, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 31 декабря 2015 года № 622, а именно: при формировании планов закупок, планов-графиков закупок программного обеспечения государственными и муниципальными заказчиками использовались коды ОКПД2, не внесенные в Классификатор.

8. Минкомсвязью России не утверждена методика проведения проверки сведений, содержащихся в Реестре, на предмет соответствия требованиям, установленным Правилами формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, а также дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 325 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1594, вступило в силу с 1 января 2018 года). По информации Минкомсвязи России (по состоянию на 14 декабря 2018 года), приказ Минкомсвязи России об утверждении методики проведения проверки сведений, содержащихся в Реестре, на предмет соответствия требованиям, установленным указанными выше Правилами,

доработанный с учетом представленных замечаний, направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

9. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 325 внесены изменения в пункт 4 Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, предусматривающие включение в реестровую запись сведений о соответствии или несоответствии программного обеспечения дополнительным требованиям к программам для электронных вычислительных машин и базам данных сведения о которых включены в Реестр. Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1594 указанная норма была исключена.

Исключение указанной нормы привело к отсутствию взаимосвязи между сведениями о программном обеспечении, ранее включенном в Реестр, и информацией о соответствии дополнительным требованиям к нему, в связи с чем планирование и осуществление государственными (муниципальными) заказчиками закупок офисного программного обеспечения затруднено.

Кроме того, возможности Реестра не позволяют проводить сравнение характеристик программного обеспечения с импортозамещаемыми аналогами, что также снижает эффективность применения Реестра при планировании и осуществлении государственными (муниципальными) заказчиками закупок офисного программного обеспечения.

10. Использование государственными и муниципальными заказчиками Реестра при планировании (в части формирования планов и планов-графиков закупок) и проведении государственных и муниципальных закупок программного обеспечения затруднено в связи с ограниченными возможностями и недостаточным информационным наполнением Реестра, в том числе в связи с отсутствием в реестровой записи сведений о соответствии или несоответствии офисного программного обеспечения дополнительным требованиям, а также в связи с отсутствием:

технической возможности определения на основании данных Реестра кодов ОКПД2 для классов программного обеспечения, предусмотренных Классификатором;

референтных цен и возможности сравнения с зарубежными аналогами.

11. Формирование и ведение реестра евразийского программного обеспечения, предусмотренного пунктом 3 Правил формирования и веде-

ния единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, Минкомсвязью России не обеспечено.

12. Анализ исполнения государственными и муниципальными заказчиками при осуществлении закупок программного обеспечения требований по применению национального режима, установленных частью 3 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», показал, что заказчиками не обеспечивалось размещение в ЕИС обоснований невозможности соблюдения запрета или ограничения в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236.

13. При осуществлении закупок программного обеспечения государственными и муниципальными заказчиками в ЕИС размещались извещения об осуществлении закупок, не содержащие информацию об условиях, запретах и ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, что не соответствует статье 14 и пункту 10 статьи 42 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

14. При установлении государственными и муниципальными заказчиками в извещении об осуществлении закупки программного обеспечения запрета, предусмотренного пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, и при наличии в Реестре программного обеспечения, отвечающего установленным государственными и муниципальными заказчиками требованиям, заявки участников торгов, представляющих к поставке программное обеспечение, не включенное в Реестр, не отклонялись государственными и муниципальными заказчиками.

15. Государственными и муниципальными заказчиками за счет бюджетных средств и средств государственных внебюджетных фондов осуществлялись закупки на выполнение работ, оказание услуг, связанные с разработкой программного обеспечения. Результатом указанных закупок являлось создание программного обеспечения, состоящего, в том числе, из элементов, происходящих из иностранных государств, и осуществлялась постановка его на баланс соответствующих органов государственной власти, муниципального управления, государственных внебюджетных фондов (правообладателей). При этом правообладателями не принимались своевременные меры по включению сведений о разработанном программном обеспечении в Реестр.

Вместе с тем государственными и муниципальными заказчиками осуществлялись закупки и принимались контрактные обязательства на развитие и эксплуатацию указанного программного обеспечения, предусмотренные пунктом 2 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 года № 1236, в отсутствие размещенных в ЕИС обоснований невозможности закупки программного обеспечения, включенного в Реестр, что не соответствует части 3 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

16. Анализ перечня закупок 2017-2018 годов показал, что государственными и муниципальными заказчиками проводились закупки программно-аппаратных комплексов (компьютерного оборудования, иной техники) с предустановленным программным обеспечением без выделения стоимости программного обеспечения, что создает условия для несоблюдения антимонопольного законодательства, законодательства в области закупок, в том числе:

в связи с возможностью получения неоправданного приоритета зарубежными производителями программного обеспечения в виде снижения на 15 % от предложенной цены договора при планировании и осуществлении закупок иностранного программного обеспечения, не включенного в Реестр, поставляемого в составе программно-аппаратных комплексов российскими производителями компьютерной техники (при объединении закупки аппаратных средств и программного обеспечения, в рамках кодов ОКПД2, предназначенных для осуществления закупок аппаратных средств);

в связи с ограничением участия поставщиков, предлагающих зарубежные аппаратные средства с программным обеспечением, не вклю-

ченным в Реестр, так как установленные постановлением от 16 ноября 2015 года № 1236 ограничения не касаются аппаратных платформ непосредственно.

Кроме того, проведение таких закупок приводит к недостаткам, связанным с дополнительными расходами соответствующих бюджетов, вызванными различиями в налогообложении программного обеспечения и технических средств аппаратного обеспечения, а также возможным завышением стоимости поставляемых программно-аппаратных комплексов в связи с «непрозрачным» формированием начальной максимальной цены контрактов.

17. Результаты мониторинга показали, что обоснование невозможности закупки программного обеспечения, включенного в Реестр, предусмотренного в соответствии с требованиями постановления от 16 ноября 2015 года № 1236, имеет формальный характер и полностью находится в сфере ведения государственных и муниципальных заказчиков.

В отсутствие методики определения соответствия (либо несоответствия) требований к программному обеспечению, устанавливаемых в настоящее время государственными и муниципальными заказчиками произвольным образом, а также в отсутствие действенных процедур подтверждения соответствия функциональных, технических и (или) эксплуатационных характеристик программного обеспечения, в том числе независимого аудита обоснований невозможности поставки программного обеспечения, включенного в Реестр, государственными и муниципальными заказчиками используются завышенные функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в Реестр, не соответствует установленным государственными заказчиками требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки.

18. Описание программного обеспечения как объекта закупки в документации о закупке, размещаемой государственными и муниципальными заказчиками в ЕИС, не соответствовало требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации, в частности в описание программного обеспечения включались требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных

моделей зарубежных производителей программного обеспечения, являющиеся закрытыми внутрикорпоративными стандартами, что является признаком ограничения количества участников закупки, предлагающих программное обеспечение, включенное в Реестр, и не соответствует пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

19. Государственными и муниципальными заказчиками при осуществлении запроса котировок на поставку программного обеспечения в заявку на участие в запросе котировок не включались документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товаров условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска или копии таких документов в соответствии с условиями национального режима, установленными статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, что не соответствует части 3 статьи 73 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Правительство Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- принять дополнительные меры по повышению эффективности государственной политики в области импортозамещения программного обеспечения в органах государственной власти Российской Федерации, государственных внебюджетных фондах, в государственных корпорациях, открытых акционерных обществах, в отношении которых определение позиции акционера (Российской Федерации) осуществляется Правительством Российской Федерации

Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации или по его поручению Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации;

- принять меры по ускорению утверждения нормативно-правовой базы в целях регулирования вопросов импортозамещения офисного программного обеспечения и программного обеспечения геоинформационных систем, а также создания реестра евразийского программного обеспечения с целью осуществления закупок программного обеспечения в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и Договором о Евразийском экономическом союзе.

**Заместитель Председателя
Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Е. ЧИСТОВА