



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (075) (Министр науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фальков) и федеральном государственном автономном научном учреждении «Социоцентр» (исполняющая обязанности директора И.С. Жукова)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации

**о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» (075) (Министр науки и высшего образования Российской Федерации В.Н. Фальков) и федеральном государственном автономном научном учреждении «Социоцентр»
(исполняющая обязанности директора И.С. Жукова)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» за 2021 год и бюджетной отчетности за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Минобрнауки России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Минобрнауки России подготовлено на основании результатов контрольных мероприятий, проведенных в Минобрнауки России и в подведомственном ему федеральном государственном автономном научном учреждении «Социоцентр» (далее – Социоцентр, учреждение). По результатам контрольных мероприятий составлено 3 акта. Минобрнауки России представлены замечания на акт с нарушением установленного срока (вх. от 19 апреля 2022 г. № А-2980).

1.2. Бюджетная отчетность Минобрнауки России за 2021 отчетный финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена 15 марта 2022 года в Счетную палату, что соответствует сроку представления годовой

бюджетной отчетности, установленному статьей 2649 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153¹ полномочия Минобрнауки России по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, переданы Межрегиональному бухгалтерскому управлению Федерального казначейства (далее – МБУ ФК).

Организация бюджетного учета осуществляется не в полном соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Бюджетная отчетность с учетом устранения выявленных в ходе контрольного мероприятия существенных фактов нарушений, связанных с искажениями бюджетного учета и показателей консолидированной бюджетной отчетности, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Министерства по состоянию на 1 января 2022 года.

При этом общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России составила 6 808 100,5 тыс. рублей, из них нарушения в сумме 11 830,8 тыс. рублей не являются существенными и подлежат устранению в 2022 году. Информация приведена в приложении к Заключение.

Подлежащие корректировке отчеты бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2021 год сформированы МБУ ФК с учетом исправлений и повторно представлены в Федеральное казначейство и Счетную палату 11 апреля 2022 года.

В приложении к Заключение помимо существенных нарушений отражены также иные нарушения и недостатки, характеризующие качество организации и

¹ «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

ведения учета имущества и финансовых обязательств Минобрнауки России.

Выявленные нарушения обусловлены в основном отсутствием единого центра ответственности при централизации учета, несоблюдением графика документооборота, неполнотой отражения в учете и отчетности результатов инвентаризации.

1.3. Бухгалтерская отчетность «Социоцентра» с учетом устранения выявленных Счетной палатой фактов нарушений, связанных с искажениями бухгалтерского учета и показателей бухгалтерской отчетности за 2021 год, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение учреждения по состоянию на 1 января 2022 года.

Общая сумма выявленных Счетной палатой фактов недостоверного отражения показателей в годовой бухгалтерской отчетности Социоцентра составляет 1 657,6 тыс. рублей. Нарушения касались формирования показателей по расчетам с дебиторами и кредиторами, а также учета прав пользования нежилыми помещениями.

Подлежащие корректировке отчеты бухгалтерской отчетности Социоцентра за 2021 год сформированы с учетом исправлений и представлены в Федеральное казначейство 31 марта 2022 года.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлены следующие недостатки организации и порядка ведения бухгалтерского учета.

Учетная политика для бухгалтерского учета, утвержденная приказом Социоцентра от 28 мая 2018 г. № УП-3 (с изменениями от 6 октября 2021 г. № 61-3-ОД), содержит ссылку на приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», который утратил силу 31 января 2019 года.

Графиком документооборота (приложение 14 к Учетной политике) не определен порядок и сроки передачи документов по взысканиям (штрафам, пеням, неустойкам) для их отражения в бухгалтерском учете в Социоцентре.

Вместе с тем отсутствие указанного графика может привести к рискам

несвоевременного учета документов по взысканиям.

1.4. По состоянию на 1 января 2022 года в ведении Министерства находятся 713 бюджетных учреждений, 42 автономных учреждения, 54 федеральных унитарных предприятия (далее – ФГУП), а также одно территориальное управление (находится в стадии ликвидации).

В 2021 году ликвидировано одно бюджетное учреждение, прекратили деятельность в результате реорганизации 22 бюджетных учреждения, создано 6 автономных учреждений путем изменения типа существующих бюджетных учреждений, создано 38 бюджетных учреждений путем преобразования из ФГУП, 11 ФГУП ликвидировано, 41 ФГУП прекратил деятельность в результате реорганизации, переданы из ведения Минобрнауки России 3 ФГУП, ликвидированы Сибирское и Уральское территориальные управления Минобрнауки России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 698 предельная штатная численность Минобрнауки России утверждена в количестве 1 092 единиц, что соответствует уровню 2020 года, и в 2021 году оставалась неизменной.

1.5. Устав федерального государственного автономного научного учреждения «Центр социологических исследований» утвержден приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2018 г. № 1387 (далее – Устав «Социоцентра»).

В нарушение пункта 33 Устава «Социоцентра», согласно которому в состав наблюдательного совета «Социоцентра» входят в том числе представители Росимущества, в действующем в 2021 году составе наблюдательного совета «Социоцентра» представитель Росимущества отсутствовал.

В нарушение пункта 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», приказа Минобрнауки России от 21 февраля 2018 г. № 117 «О передаче Министерством образования и науки Российской Федерации права по размещению на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети Интернет документов, указанных в пункте 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ

«О некоммерческих организациях», пунктов 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), согласно которым учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (www.bus.gov.ru) уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, Социоцентр не представил в установленные сроки для размещения на сайте следующие документы (электронные копии документов):

- изменения в устав «Социоцентра», внесенные приказами Минобрнауки России от 25 августа 2020 г. № 1101 и от 24 мая 2021 г. № 393;
- решение учредителя о назначении руководителя учреждения (приказ Минобрнауки России от 5 августа 2021 г. № 10-3/353 п-о);
- документы, содержащие сведения о составе наблюдательного совета учреждения (приказ Минобрнауки России от 22 апреля 2021 г. № 324);
- годовая бухгалтерская отчетность учреждения за 2020 год;
- информация о проведенных в отношении учреждения в 2021 году контрольных мероприятиях и их результатах (контрольные мероприятия, проведенные в 2021 году государственной инспекцией труда в городе Москве).

В ходе проведения контрольного мероприятия указанные нарушения устранены.

2. Результаты проверки и анализа исполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Формирование и ведение реестра расходных обязательств, взаимодействие

с Минфином России осуществлялось Минобрнауки России в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»).

Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования Министерству на 2021 год предусмотрены в объеме 567 533 444,1 тыс. рублей.

По состоянию на 31 декабря 2021 года уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета (далее – СБР) Министерству утвержден объем бюджетных ассигнований в размере 578 839 795,7 тыс. рублей (из них ассигнования на публичные нормативные обязательства (далее – ПНО) – 314 271,6 тыс. рублей). Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) доведены в объеме 578 525 524,1 тыс. рублей. Согласно данным бюджетной росписи Министерства на 1 января 2021 года остаток нераспределенных ЛБО составил 1 718,3 тыс. рублей.

Обоснования бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют показателям СБР. Организация работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств главного распорядителя средств федерального бюджета в 2021 году осуществлялась Министерством в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств»².

2.2. Исполнение бюджетных полномочий распорядителя средств федерального бюджета, установленных частью 2 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации

При проверке соблюдения Министерством требований по распределению подведомственным получателям средств федерального бюджета бюджетных

² Утверждены приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

ассигнований и ЛБО нарушений не установлено.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий получателя средств федерального бюджета, установленных статьями 161 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В пределах доведенных на 2021 год ЛБО Министерством утверждены бюджетные сметы: центрального аппарата Минобрнауки России – 28 декабря 2020 года на сумму 463 789 458,3 тыс. рублей; Дальневосточного территориального управления – 29 декабря 2020 года на сумму 29 514,6 тыс. рублей; Сибирского территориального управления – 29 декабря 2020 года на сумму 47 744,6 тыс. рублей; Уральского территориального управления – 29 декабря 2020 г. на сумму 23 275,2 тыс. рублей.

Изменения показателей бюджетной сметы осуществлялись в ГИИС «Электронный бюджет».

Кассовые расходы осуществлялись Министерством в пределах доведенных ЛБО и бюджетных ассигнований.

Работа по уточнению невыясненных поступлений осуществляется Минобрнауки России совместно с МБУ ФК.

При этом Графиком документооборота при централизации учета³ не определен порядок взаимодействия субъекта централизованного учета и уполномоченной организации, сроки оформления и направления в органы Федерального казначейства уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа.

Выборочной проверкой организации работы по уточнению невыясненных платежей (проверены 11 уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа) установлено, что оформление уведомлений Министерством совместно с МБУ ФК для их последующего направления в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства осуществлялось в срок от 8 до 235 дней.

³ Утвержден приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н «Об утверждении Графика документооборота при централизации учета и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 41н» (далее – График документооборота).

№ п/п	Запрос на выяснение принадлежности платежа		Уведомление об уточнении вида и принадлежности платежа			Количество дней оформления уведомления
	дата	Номер	дата оформления	дата по выписке	номер	
1	19.04.2021	21-000001077071	10.12.2021	13.12.2021	0000-000450	235
2	20.04.2021	21-000001077617	15.06.2021	16.06.2021	0000-000254	56
3	29.04.2021	21-000001082524	18.05.2021	18.05.2021	0000-000212	19
4	31.05.2021	21-000001088289	08.06.2021	09.06.2021	0000-000246	8
5	01.07.2021	21-000001094460	15.09.2021	16.09.2021	0000-000367	76
6	17.08.2021	21-000001105284	30.08.2021	30.08.2021	1	13
7	21.09.2021	21-000001111374	07.10.2021	08.10.2021	4	17
8	10.11.2021	21-000001122736	28.12.2021	30.12.2021	0000-000515	48
9	12.11.2021	21-000001123291	22.11.2021	22.11.2021	0000-000442	10
10	19.11.2021	21-000001124382	01.12.2021	01.12.2021	5	12
11	10.12.2021	21-000001128431	28.12.2021	30.12.2021	0000-000514	18

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Федеральным законом № 385-ФЗ Минобрнауки России включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

В перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляет Минобрнауки России, включены 26 источников⁴.

В 2021 году прогноз поступления доходов, уточненный прогноз доходов и обоснования прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов Министерством (по главе 075) формировался в ГИИС «Электронный бюджет».

Федеральным законом № 385-ФЗ Минобрнауки России утвержден прогнозируемый объем доходов на 2021 год в сумме 181 935,6 тыс. рублей по 8 источникам доходов федерального бюджета.

Фактически в 2021 году исполнение федерального бюджета по доходам осуществлено Министерством по 19 источникам доходов в сумме 3 941 314,9 тыс. рублей (2 166,3 % от прогноза).

Отклонения от прогнозных показателей обусловлены, в основном,

⁴ Приказ Минобрнауки России от 17 декабря 2019 г. № 1373 (с изменениями).

труднопрогнозируемыми доходами.

Наибольший объем поступлений доходов приходится на доходы от возврата бюджетными и автономными учреждениями, а также иными организациями остатков субсидий прошлых лет, которые составили 3 321 026,0 тыс. рублей, или 84,3 % всех поступлений.

3.2. В части расходов федерального бюджета

3.2.1. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минобрнауки России составило 576 610 330,8 тыс. рублей, или 99,6 % утвержденных СБР бюджетных назначений (578 839 795,7 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные назначения составили 2 229 464,8 тыс. рублей.

Минобрнауки России в 2021 году обеспечено равномерное расходование средств федерального бюджета.

Публичные нормативные обязательства Российской Федерации Министерством исполнены в объеме 306 375,0 тыс. рублей, или 97,5 % утвержденных СБР бюджетных ассигнований (314 271,6 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений на сумму 7 896,6 тыс. рублей связано с уменьшением численности получателей выплат.

3.2.2. Из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минобрнауки России в 2021 году выделены бюджетные ассигнования в размере 6 970 920,0 тыс. рублей, в том числе:

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 2410-р на финансовое обеспечение и возмещение произведенных затрат на материально-техническое обеспечение научной и образовательной деятельности автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования «Научно-технологический университет «Сириус» – 299 940,0 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 г. № 718-р на предоставление субсидии ФГБУН Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера Сибирского отделения РАН для подготовки к использованию методов бор-нейтронозахватной терапии

онкологических заболеваний – 200 000,0 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2021 г. № 2808-р на осуществление закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения проведения в 2021 году мероприятия «Конгресс молодых ученых. Церемония закрытия Года науки и технологий», – 298 700,0 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 1801-р на предоставление субсидий подведомственным учреждениям, в целях осуществления специальных социальных выплат обучающимся по образовательным программам среднего профессионального медицинского образования и высшего медицинского образования в период прохождения практической подготовки в условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Российской Федерации и на компенсацию соответствующих расходов, произведенных за счет поступлений от приносящей доход деятельности федеральных государственных учреждений, – 2 555,0 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда отдельных категорий работников, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, – 5 924 626,9 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2431-р на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы СПО, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья, за выполнение функций классного руководителя (куратора), – 235 922,6 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации

Федерации от 1 июля 2021 г. № 21792-р на финансовое обеспечение расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, в том числе военнослужащим и приравненным к ним лицам, иным работникам, которым в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ (за важность выполняемых задач), – 9 176,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по бюджетным ассигнованиям резервного фонда составило 6 968 629,2 тыс. рублей, или 99,97 %⁵.

3.2.3. В ходе аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Социоцентра установлено следующее.

В 2021 году закупка товаров, работ и услуг для нужд Социоцентра осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В соответствии с Календарным план-графиком выполнения работ по договору от 28 мая 2021 г. № ЕП-3-2021, заключенному Социоцентром с ООО «ИТ Форвард» на выполнение работ по разработке аналитической части информационной системы «Приоритет-2030» (далее – договор № ЕП-3-2021), срок выполнения работ по этапу 2 «Разработка аналитической части приема заявок» – 11 июня 2021 года.

В соответствии с пунктом 4.7 договора № ЕП-3-2021 по итогу выполнения работ заказчик осуществляет их приемку не позднее 10 календарных дней путем подписания акта выполненных работ либо направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания акта выполненных работ, содержащий перечень замечаний и сроки их устранения.

Социоцентром факт приемки выполненных работ по этапу 2 договора № ЕП-

⁵ Неисполненные назначения в сумме 2 291,7 тыс. рублей были обусловлены временным отсутствием технической возможности у ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет» подписать проект соглашения о предоставлении целевой субсидии на осуществление выплат ежемесячного денежного вознаграждения педагогическим работникам, реализующим программы СПО, за выполнение функций классного руководителя (куратора).

3-2021 зафиксирован путем подписания актов выполненных работ от 24 июня 2021 г. № 34 и от 30 июля 2021 г. № 41 – 5 июля и 6 августа 2021 года соответственно.

В соответствии с пунктом 5.2 договора № ЕП-3-2021, в случае просрочки исполнения исполнителем обязательств заказчик направляет исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пени).

В нарушение указанного требования Социоцентр не направлял ООО «ИТ Форвард» требование об уплате неустойки (штрафа, пени) за просрочку исполнения обязательств по договору № ЕП-3-2021. При этом срок просрочки исполнителем обязательств по выполнению этапа 2 договора № ЕП-3-2021 составляет 47 календарных дней.

В соответствии с Календарным планом-графиком оказания услуг по договору от 30 сентября 2021 г. № ЕП-18-2021, заключенному Социоцентром с ООО «ИТ Форвард» на оказание услуг по технической поддержке пользователей аналитической части информационной системы «Приоритет – 2030» (далее – договор № ЕП-18-2021), срок выполнения этапа 1 «Техническая поддержка работы комиссии и совета» – 3 октября 2021 года.

Пункты 4.7 и 5.2 договоров № ЕП-3-2021 и № ЕП-18-2021 идентичны.

Акт сдачи-приемки оказанных услуг по договору № ЕП-18-2021 подписан сторонами 20 октября 2021 года.

Срок просрочки исполнителем обязательств по выполнению этапа 1 договора № ЕП-18-2021 составил 17 календарных дней.

При этом Социоцентр в нарушение пункта 5.2 договора № ЕП-18-2021 требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств ООО «ИТ Форвард» не направлял.

3.3. В части дебиторской задолженности

3.3.1. Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России общая сумма дебиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составила

118 173 867,8 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода⁶ увеличилась на 27 598 873,2 тыс. рублей, или на 30,5 %.

Значительный рост дебиторской задолженности произошел по причине увеличения задолженности по выданным авансам, в том числе:

- по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на производство рост задолженности составил 17 086 547,5 тыс. рублей (48,1 %);

- по авансам по приобретению основных средств рост задолженности составил 6 507 471,7 тыс. рублей (695,5 %);

- по авансам по приобретению материальных запасов рост задолженности составил 2 388 804,9 тыс. рублей (316,6 %).

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 1 897 474,8 тыс. рублей (1,6 % от общего объема) и по отношению к просроченной задолженности на 1 января 2021 года (404 592,0 тыс. рублей) возросла в 4,7 раза.

Долгосрочная задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 316 484,6 тыс. рублей (0,27 % от общего объема дебиторской задолженности).

Просроченная задолженность по расчетам по доходам в сумме 1 149 379,7 тыс. рублей возникла по договорам (контрактам) с 20 контрагентами. Задолженность по ущербу и прочим доходам в сумме 592 671,8 тыс. рублей возникла с 9 контрагентами по причине нарушения сроков выполнения работ (222 658,1 тыс. рублей) и иным причинам (370 013,7 тыс. рублей).

3.3.2. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) дебиторская задолженность Социоцентра увеличилась по итогам 2021 года на 24 453,7 тыс. рублей, или в 1,9 раза, и по состоянию на 1 января 2022 года составила 53 350,1 тыс. рублей. Увеличение дебиторской

⁶ По состоянию на 1 января 2021 года – 90 574 994,6 тыс. рублей.

задолженности связано с осуществлением авансовых платежей по договорам со сроком исполнения в 2022 году, в том числе в связи с авансовым платежом и депозитом по договору аренды с ООО «АГ Риэлти» на сумму 29 900,0 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности наибольшую долю составляет задолженность за счет субсидии на иные цели в размере 48 445,7 тыс. рублей, или 90,8 %.

3.4. В части кредиторской задолженности

3.4.1. Согласно данным консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России, общая сумма кредиторской задолженности по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 составила 366 003,3 тыс. рублей и по отношению к задолженности на 1 января 2021 года (487 534,7 тыс. рублей) уменьшилась на 121 531,4 тыс. рублей (на 24,9 %).

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2022 года составляет задолженность по принятым обязательствам в сумме 312 643,9 тыс. рублей. По отношению к показателям на 1 января 2021 году ее размер уменьшился на 7,2 %.

Уменьшение кредиторской задолженности обусловлено, в основном, уменьшением задолженности по доходам на 72 739,5 тыс. рублей.

Просроченная задолженность в 2021 году увеличилась на 301 452,8 тыс. рублей и на 1 января 2022 года составила 308 216,3 тыс. рублей.

3.4.2. Кредиторская задолженность Социоцентра увеличилась в 2021 году на 213 811,3 тыс. рублей (в 136 раз) и по состоянию на 1 января 2022 года составила 215 390,6 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности основную долю составляет задолженность по обязательствам, источником финансового обеспечения которых является субсидия на иные цели – 215 360,0 тыс. рублей (99,99 %), в том числе 177 510,2 тыс. рублей (82,4 %) – неиспользованный остаток субсидии на иные цели, подлежащий возврату в федеральный бюджет (из нее 11 933,9 тыс. рублей – остаток, заявленный к подтверждению).

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Федеральным законом № 385-ФЗ (с учетом изменений) на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства Минобрнауки России на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования в объеме 27 969 375,3 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрены ассигнования в объеме 26 996 893,9 тыс. рублей (уменьшены на 972 481,4 тыс. рублей, или 3,5 %).

ФАИП на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 26 998 283,5 тыс. рублей.

Отклонение в объеме 1 389,6 тыс. рублей обусловлено перераспределением в резервный фонд Правительства Российской Федерации экономии средств по объекту «Федеральный экспериментальный центр (полигон) «Детский автогород» на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ)». Изменения в СБР утверждены решением Министра финансов Российской Федерации от 24 ноября 2021 г. № 1-03-000/1043. Минобрнауки России письмом от 18 октября 2021 г. № МН-4/1113-АГ направило в Минэкономразвития России предложения по внесению изменений в ФАИП. Вместе с тем Минэкономразвития России соответствующие изменения в ФАИП не внесены.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на объекты ФАИП составило 26 445 921,9 тыс. рублей, или 98,0 % утвержденных СБР назначений.

Фактическое освоение бюджетных инвестиций за 2021 год составило

6 259 846,2 тыс. рублей (23,2 %).

В ФАИП на 2021 год по главе 075 «Министерство науки и высшего образования Российской Федерации» включено 63 объекта капитального строительства в сфере науки и высшего образования, в том числе 4 объекта, подлежащие вводу в эксплуатацию в 2021 году.

В Программную часть ФАИП на 2021 год включены 3 объекта капитального строительства в рамках реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2025 года»⁷ с общим объемом бюджетных ассигнований – 648 450,1 тыс. рублей и сроком ввода объектов в эксплуатацию – 2025 год.

Кассовое исполнение по программной части ФАИП составило 316 557,8 тыс. рублей, или 48,2 %.

В непрограммную часть ФАИП на 2021 год включено 60 объектов капитального строительства с общим объемом бюджетных ассигнований – 26 348 443,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение по непрограммной части ФАИП составило 26 129 364,1 тыс. рублей (99,2 %), в том числе:

- наука – 3 457 275,5 тыс. рублей;
- морской транспорт – 7 868 916,2 тыс. рублей;
- здравоохранение – 16 206,0 тыс. рублей;
- специальный комплекс – 13 538,5 тыс. рублей;
- образование – 6 145 867,4 тыс. рублей;
- жилищное строительство – 8 846 640,2 тыс. рублей.

Из 4 объектов, включенных в ФАИП на 2021 год и планируемых к вводу в 2021 году, в эксплуатацию введены 3 объекта:

- федеральный экспериментальный центр (полигон) «Детский автогород» на базе федерального государственного бюджетного образовательного

⁷ Учебно-лабораторный комплекс ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» в г. Симферополе по ул. Киевская, 181: 1 очередь – Учебно-административный корпус (I этап. Физико-технический институт); 2 очередь – Учебно-административный корпус (II этап. Студенческий центр, Административный корпус); 3 очередь III этап – Завершение строительства учебного корпуса Архитектурно-строительной академии; строительство учебного корпуса Института иностранной филологии.

учреждения высшего образования «Сибирский государственный автомобильно-дорожный университет (СибАДИ)»⁸;

- жилой дом для молодых ученых и специалистов РАН в Кстовском районе Нижегородской области⁹;

- учебно-лабораторный корпус (II очередь) Воронежского ГАСУ со встроенными помещениями инновационного бизнес-инкубатора (2 очередь), г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, 84, завершение строительства¹⁰.

Планируемый ФАИП на 2021 год ввод в эксплуатацию объекта «Радиогелиограф – Республика Бурятия, Тункинский район, урочище Бадары, территория Радиоастрофизической обсерватории Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук» не осуществлен и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 г. № 3637-р предусмотрен на 2022 год.

Техническая готовность объекта составляет 95 %. На объекте выполнены работы по поставке и установке технологического оборудования, подготовке территории, инженерным коммуникациям, антенным постам, общестроительные работы по техническому зданию и общежитиям, работы по строительному контролю.

Неисполненные обязательства по объекту (на 1 января 2022 года) составляют 127 677,8 тыс. рублей. Срыв сроков строительства и сроков поставки оборудования обусловлен распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и возникновением технических сложностей проезда крупногабаритных транспортных средств на объект.

Кроме того, в 2021 году введены в эксплуатацию 12 объектов капитального строительства, из которых 8 объектов без финансирования в 2021 году (не включены в ФАИП на 2021 год) и 4 объекта, планируемые к вводу в 2022–2023 годах, в том числе:

⁸ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 23 сентября 2021 г. № 55-гу55301000-2739-2021.

⁹ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2021 г. № 52-RU525260002010002-194-2014.

¹⁰ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 2 марта 2021 г. № 36-RU36302000-011-2021.

- физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном на территории Ульяновского государственного технического университета в Ленинском районе г. Ульяновска (общая площадь – 2 310,4 кв. м)¹¹ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год;

- плавательный бассейн ФГАОУ ВПО «Балтийский федеральный университет имени Иммануила Канта» (общая площадь – 2 354,6 кв. м)¹² – объект был включен в ФАИП на 2016 год с плановым сроком ввода в эксплуатацию – 2017 год, далее включен в ФАИП на 2019 год с плановым сроком ввода в эксплуатацию – 2020 год;

- физкультурно-оздоровительный комплекс ПНИПУ с плавательным бассейном (общая площадь – 1 888,4 кв. м)¹³ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год;

- крытый плавательный бассейн ТГУ (общая площадь – 3 248,4 кв. м)¹⁴ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год;

- плавательный бассейн «Университетский» для студентов и сотрудников по адресу: г. Чебоксары, ул. Университетская, д. 38 (общая площадь – 2 580,4 кв. м)¹⁵ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год;

- плавательный бассейн ФГБОУ ВО «Братский государственный университет» г. Братск, Иркутская область (общая площадь – 2 304,0 кв. м)¹⁶ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2021 год;

- общежитие квартирного типа (корпус 1, корпус 2, корпус 3, корпус 4, корпус 5) по ул. А. Невского в г. Калининграде (общая площадь – 20 644,0 кв. м, мест – 700)¹⁷ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2020 год;

- реконструкция здания экспериментально-производственного комплекса Новосибирского государственного технического университета (НГТУ) (общая

¹¹ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 19 марта 2021 г. № 73-73-021-2021.

¹² Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 18 мая 2021 г. № 39-RU39301000-100-2016.

¹³ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 24 июня 2021 г. № 59-RU90303000-57-2019.

¹⁴ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29 июля 2021 г. № 63-302000-107-2019.

¹⁵ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14 сентября 2021 г. № 21-01-36с-2021.

¹⁶ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 9 декабря 2021 г. № 38-RU38301000-28-2021.

¹⁷ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 13 мая 2021 г. № 39-RU39301000-393-2018.

площадь – 5 036,8 кв. м)¹⁸ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2020 год;

- общежитие № 13 МФТИ, г. Долгопрудный, Московская область» (общая площадь – 14 249,5 кв. м, мест – 479)¹⁹ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2022 год;

- общежитие САФУ имени М.В. Ломоносова по адресу: Архангельская область, г. Северодвинск, ул. Карла Маркса, д. 36» (общая площадь – 11 528,4 кв. м, мест – 455)²⁰ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2022 год;

- общежитие № 4 КГЭУ по ул. Красносельская» в г. Казани» (общая площадь – 10 746,3 кв. м, мест – 376)²¹ – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2023 год;

- общежитие Чеченского государственного университета по ул. Косиора, г. Грозный – I этап (2 очередь) (общая площадь – 24 574,0 кв. м, мест – 868)²² – плановый срок ввода в эксплуатацию – 2022 год.

Таким образом, в 2021 году введены в эксплуатацию 3 объекта капитального строительства, планируемые к вводу в 2020 году.

Кроме того, в 2021 году за счет финансирования прошлых лет осуществлялось строительство (реконструкция), консервация 6 объектов капитального строительства, в том числе:

- в отношении 1 объекта «Федеральный центр по подготовке и повышению квалификации специалистов, занимающихся обучением водителей транспортных средств на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский политехнический университет (МАМИ)» (строительство)» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2021 г. № 1307-р проведены мероприятия по консервации. При этом плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2021 год;

- по 1 объекту «Строительство и техническое перевооружение

¹⁸ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 9 сентября 2021 г. № 54-RU54303000-141-2021.

¹⁹ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 24 августа 2021 г. № RU50-42-19254-2021.

²⁰ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 27 августа 2021 г. № 29-1032901000703-549-2021.

²¹ Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 августа 2021 г. № 16-RU16301000-215-2021.

²² Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 7 сентября 2021 г. № 20-RU20301000-066-2021.

НИОКР-центра Физико-технического института им. А.Ф. Иоффе РАН, г. Санкт-Петербург» срок ввода перенесен на 2024 год. При этом первоначальный срок ввода объекта в эксплуатацию был установлен на 2017 год, в последующем переносился на 2018, 2019, 2020, 2021 годы;

- в отношении 3 объектов: «Завершение строительства. Главный учебный корпус ОмГУ им. Ф.М. Достоевского (строительство)» (плановый срок ввода в эксплуатацию – 2020 год), «Строительство комплекса общежитий с реконструкцией существующих зданий для МГТУ им. Н.Э. Баумана, г. Москва (строительство)» (плановый срок ввода в эксплуатацию – 2018 год) и «Реконструкция незавершенного строительством объекта для размещения общежития ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет» по адресу: Псковская область, г. Псков, Ольгинская набережная, дом 7/1 (реконструкция)» (плановый срок ввода в эксплуатацию – 2018 год) проводятся завершающие строительные-монтажные работы;

- в отношении 1 объекта «Учебно-лабораторный корпус, 2-я очередь, г. Санкт-Петербург (строительство)» (первоначальный срок ввода в эксплуатацию – 2008 год, в последующем переносился на 2010, 2013, 2015, 2017, 2018, 2019, 2020 годы) устраняются замечания ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектным решениям.

Таким образом, еще по 6 объектам капитального строительства плановые сроки ввода также не выдержаны.

В 2021 году в целях реализации ФАИП действовало 11 заключенных Минобрнауки России соглашений о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации на общую сумму 12 308 187,4 тыс. рублей на 2021 год.

Также в 2021 году действовало 49 соглашений о предоставлении из федерального бюджета федеральному государственному бюджетному

учреждению субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации на общую сумму 14 905 706,3 тыс. рублей на 2021 год, в том числе 16 соглашений, заключенных в 2021 году на общую сумму 6 027 044,7 тыс. рублей (далее – Соглашение о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений).

Указанные соглашения заключены в соответствии с Правилами осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 13 (далее – Правила осуществления капитальных вложений).

В соответствии с пунктом 18 Правил осуществления капитальных вложений, соглашение о предоставлении субсидии может быть заключено в отношении нескольких объектов. Соглашение о предоставлении субсидии и дополнительные соглашения к соглашению, предусматривающие внесение в него изменений или его расторжение, заключаются в соответствии с типовыми формами, утверждаемыми Министерством финансов Российской Федерации.

Пунктом 1.14 Изменений, которые вносятся в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросу предоставления из федерального бюджета субсидий и бюджетных инвестиций юридическим лицам, утвержденных приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 251н, в типовую форму соглашения, утвержденную приказом Минфина России от 21 декабря 2017 г. № 244н, внесены требования о предоставлении организацией отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии с указанием сроков. При этом в соответствии с пунктом 2 приказа Минфина России от 30 октября 2020 г. № 251н изменения, утвержденные данным приказом, применяются при заключении договоров (соглашений), дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам (соглашениям), начиная с заключения договоров (соглашений), дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам (соглашениям) на 2021 год.

Вместе с тем Минобрнауки России при заключении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, заключенных в 2019–2020 годах и действовавших в 2021 году, указанные положения о предоставлении в установленный срок отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии не установлены.

Пунктом 4.3.8.2.1 соглашений о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений установлена обязанность получателей субсидии направлять в Минобрнауки России не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным годом, отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В нарушение указанных требований ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева – КАИ» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии от 4 февраля 2022 г. № 075-05-2021-016/10 направлен в Минобрнауки России с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней.

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашению от 23 июня 2021 г. № 075-05-2021-017 в Минобрнауки России не направлялся.

Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на предоставление из федерального бюджета субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в 2021 году не предусмотрены, соглашения на предоставление таких субсидий из федерального бюджета с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минобрнауки России не заключались.

4.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.2.1. По данным консолидированной бюджетной отчетности

Минобрнауки России за 2021 год (форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»), на начало 2021 года фактические расходы (вложения в основные средства – недвижимое имущество) по 268 объектам капитального строительства составляли 28 546 795,5 тыс. рублей. На конец 2021 года количество объектов капитального строительства уменьшилось до 219, объем вложений уменьшился до 28 297 263,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы средств федерального бюджета с начала реализации инвестиционных проектов, сведения о которых приведены в форме 0503190, составили 41 414 728,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н в графе 8 формы 0503190 информация об ином статусе объекта при реализации инвестиционного проекта («05 – иной статус объекта») и информация об ином основании выбытия капитальных вложений (объекта незавершенного строительства) («28 – иное основание выбытия») раскрывается в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение указанной нормы пояснительная записка Минобрнауки России за 2021 год не содержит информацию о 17 объектах незавершенного строительства со статусом «иной статус объекта» и 2 объектах со статусом «иное основание выбытия», отраженных в форме 0503190 бюджетной отчетности.

В Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения (ф. 0503790) по состоянию на 1 января 2022 года представлены данные по 733 объектам. Расходы на реализацию инвестиционных проектов (фактические вложения за счет всех источников) составили по состоянию на 1 января 2021 года 18 705 398,8 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года – 21 585 419,5 тыс. рублей (увеличившись на 15,4 %).

По состоянию на 1 января 2021 года кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета составляли 25 037 688,5 тыс. рублей.

В 2021 году решениями Комиссии по рассмотрению вопросов управления, списания, распоряжения федеральным имуществом, закрепленным за федеральными государственными учреждениями, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, и совершения ими крупных и иных сделок согласовано списание произведенных капитальных вложений в объекты незавершенного строительства на разработку проектной документации по 43 объектам на общую сумму 237 160,7 тыс. рублей.

Минобрнауки России сформирован перечень капитальных вложений в 367 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС), срок формирования которых превышает 10 лет. Предполагаемый срок завершения реализации целевой функции в отношении указанных объектов – 2022–2025 годы, из них:

- подлежат списанию (в том числе сносу) – 169 ОНС;
- планируется передать на иной уровень публичной собственности, другим хозяйствующим субъектам, в казну Российской Федерации – 77 ОНС;
- планируется завершение строительства – 87 ОНС, из них 25 включены в ФАИП.

По результатам сбора и анализа информации о наличии у подведомственных организаций ОНС Минобрнауки России во исполнение Поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства²³ 1 октября 2020 года утвержден План снижения объема и количества объектов незавершенного строительства по Минобрнауки России (далее – Ведомственный план).

В Ведомственный план включены 535 ОНС.

В рамках проведенной Минобрнауки России работы по выполнению

²³ Утвержден Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 г. № 727-п-П13.

Ведомственного плана в период с 1 октября 2020 года по 31 декабря 2021 года количество ОНС сократилось на 152 объекта, в том числе за 2021 год на 101 объект, фактические расходы (вложения) уменьшились на 1 109 646,8 тыс. рублей, в том числе за 2021 год на 695 141,1 тыс. рублей, в том числе:

- по разделу I «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается завершение строительства» – на 11 объектов (9 подведомственных организаций);

- по разделу V «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается передача другим субъектам хозяйственной деятельности, либо в собственность субъекта Российской Федерации или в муниципальную собственность» – на 7 объектов (6 подведомственных организаций);

- по разделу VI «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается списание и снос» – на 44 объекта (20 подведомственных организаций);

- по разделу VII «Объекты незавершенного строительства, в отношении которых предлагается принятие в государственную казну» – на 1 объект (1 подведомственная организация);

- по разделу VIII «Предлагаемые решения в отношении капитальных вложений, произведенных в объекты капитального строительства, строительство, реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение которых не начиналось» – на 38 объектов (25 подведомственных организаций).

В соответствии с письмом Минэкономразвития России 11 марта 2019 г. № 6942-АТ/д17и главные распорядители бюджетных средств ежегодно в срок до 1 апреля направляют в Минэкономразвития России отчет о выполнении ведомственных планов.

Отчет о выполнении Ведомственного плана Минобрнауки России в Минэкономразвития России направлен письмом от 1 апреля 2022 г. № МН-21/1370.

Годовая отчетность по форме № 1-БЗ (инвестиции) «Сведения об

использовании ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты, мероприятия (укрупненные инвестиционные проекты), включенные в Федеральную адресную инвестиционную программу» (далее – форма № 1-БЗ (инвестиции) за 2021 год представлена Минобрнауки России в Федеральную службу государственной статистики 1 марта 2022 года (своевременно).

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2021 году Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий подведомственным федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в общем объеме 422 413 141,2 тыс. рублей, в том числе субсидии на выполнение государственного задания – 343 388 017,1 тыс. рублей (ВР 611, 621), субсидии на иные цели – 79 025 124,1 тыс. рублей (ВР 612, 622).

5.1. Исполнение средств федерального бюджета выделенных в форме субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий

5.1.1. В 2021 году субсидии на выполнение государственного задания перечислены 723 подведомственным Министерству учреждениям в общей сумме 343 387 252,5 тыс. рублей, или 99,99 % утвержденных СБР бюджетных назначений.

По сравнению с 2020 годом объем бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания увеличился на 15 279 048,6 тыс. рублей (на 4,7 %), в том числе на фундаментальные исследования – на 6 473 249,1 тыс. рублей (на 6,0 %), на прикладные исследования – на 1 035 448,3 тыс. рублей (на 15,5 %):

По состоянию на 1 января 2022 года остатки субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания у подведомственных учреждений составили 24 742 892,8 тыс. рублей, что на 12,7 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2021 года (28 352 531,0 тыс. рублей).

По данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-

хозяйственной деятельности (ф. 0503737, КФО 4), в 2021 году возвращено остатков субсидий прошлых лет на сумму 65 227,9 тыс. рублей.

По состоянию на 29 марта 2022 года по результатам приемки итоговых отчетов организаций о выполнении государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) за 2021 год подлежат возврату в федеральный бюджет в связи с невыполнением государственного задания за 2021 год 175 898,4 тыс. рублей по 39 подведомственным учреждениям.

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640²⁴ в целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, рассчитанного в соответствии с Положением № 640 до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств федерального бюджета на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, главные распорядители средств федерального бюджета при необходимости определяют коэффициенты выравнивания.

Министерством для определения коэффициентов выравнивания утверждены Подходы к установлению объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в части реализации образовательных программ высшего образования, иных образовательных услуг, в сфере здравоохранения, а также услуг, оказываемых отдельными подведомственными учреждениями.

В 2021 году Министерство применяло коэффициенты выравнивания в диапазоне от 0,07532 (услуга «Публичный показ музейных предметов, музейных коллекций») до 5,79955 (услуга «Специализированная медицинская помощь (за исключением высокотехнологичной медицинской помощи),

²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», которым утверждено Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания (далее – Положение № 640).

не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, по профилям», наименование специальности «Психиатрия»). Общий объем выравнивания финансового обеспечения выполнения государственного задания составил «-»7 725 510,6 тыс. рублей (3,8 % от объема финансового обеспечения выполнения государственного задания в части государственных услуг, определенного по нормативам).

Применение коэффициентов выравнивания, превышающих единичное значение, при расчете финансового обеспечения оказания услуг по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования (2,27652), специализированной медицинской помощи (5,79955 и 1,13806), библиотечному, библиографическому и информационному обслуживанию пользователей библиотек (1,11261) обусловлено необходимостью неснижения норматива обеспечения соответствующих государственных услуг на уровне не ниже 2020 года с целью сохранения финансовой стабильности организаций и поддержания качества оказываемых услуг.

В соответствии с пунктом 44 Положения № 640 предоставление федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии, заключаемого органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений, с федеральным бюджетным или автономным учреждением. Соглашение заключается сторонами не позднее 15 рабочих дней со дня утверждения государственного задания.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с нарушением установленных сроков Министерством заключены соглашения:

- от 3 февраля 2021 г. № 075-03-2021-358 с ФГБНУ «Челябинский НИИСХ» – на 14 рабочих дней (государственное задание от 16 декабря 2020 г. № 075-00635-21-00);
- от 19 февраля 2021 г. № 075-03-2021-745 с ФГБУ «Российская академия образования» – на 19 рабочих дней (государственное задание от 25 декабря

2020 г. № 075-00714-21-00);

- от 25 февраля 2021 г. № 075-03-2021-742 с ФГБУ «Жилищно-коммунальное управление Новосибирского научного центра» – на 25 рабочих дней (государственное задание от 22 декабря 2020 г. № 075-00865-21-00);

- от 4 февраля 2021 г. № 075-03-2021-743 с ФГБУ «Управление служебными зданиями» – на 11 рабочих дней (государственное задание от 22 декабря 2020 г. № 075-00866-21-00);

- от 5 февраля 2021 г. № 075-03-2021-715 с ФГБНУ «Психологический институт Российской академии образования» – на 10 рабочих дней (государственное задание от 24 декабря 2020 г. № 075-00646-21-00);

- от 24 февраля 2021 г. № 075-03-2021-276 с ФГБУН «Научный и издательский центр «Наука» Российской академии наук» – на 23 рабочих дня (государственное задание от 23 декабря 2020 г. № 075-00677-21-00);

- от 11 марта 2021 г. № 075-03-2021-744 с ФГАНУ «Социоцентр» – на 32 рабочих дня (государственное задание от 25 декабря 2020 г. № 075-01048-21-00);

- от 3 февраля 2021 г. № 075-03-2021-741 с ФГБУ «ЖКУ РАН» – на 10 рабочих дней (государственное задание от 22 декабря 2020 г. № 075-00867-21-00).

В 2021 году объем финансового обеспечения выполнения государственного задания в части работ составил 117 603 733,9 тыс. рублей, в том числе на проведение фундаментальных научных исследований – 99 734 852,2 тыс. рублей, прикладных научных исследований – 1 794 423,8 тыс. рублей, на организацию проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики – 2 392 504,6 тыс. рублей.

В соответствии с приложением № 1 к приказу Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение осуществления закупок работ и выполнения государственного

задания на выполнение работ, связанных с проведением мониторингов, с анализом текущего состояния процессов и представлением предложений по улучшению текущего состояния процессов, с изучением российского и зарубежного опыта, а также работ, результатами проведения которых является подготовка отчетов, заключений, справок, аналитических и иных информационных материалов, отражаются по направлению расходов 92002 «Научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение».

В нарушение указанной нормы Министерство субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГУ «Федеральный исследовательский центр «Фундаментальные основы биотехнологии» Российской академии наук» на выполнение работы «Научно-методическое обеспечение» по теме «Анализ, мониторинг и оценка эффективности реализации в 2021 году подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации», «Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации», «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» в объеме 8 135,6 тыс. рублей, предоставленную по дополнительному соглашению от 3 июня 2021 г. № 075-03-2021-368/2 к соглашению от 28 декабря 2020 г. № 075-03-2021-368, отразило по направлению расходов 90059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений».

Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, утвержден приказом Министерства от 17 августа 2018 г. № 31н. Определение нормативных затрат на выполнение работ, за исключением работ по проведению фундаментальных и поисковых научных исследований, осуществляется Минобрнауки России на основании паспортов выполнения работ.

Согласно паспорту работы «Организация мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации подростков и молодежи, развитие творческого, профессионального, интеллектуального потенциалов подростков и молодежи» ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет» затраты на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работ, составляют 60,1 % (74 188,9 тыс. рублей) от расчетного объема затрат на ее выполнение (123 403,4 тыс. рублей). Из 44 мероприятий, предусмотренных паспортом указанной работы, 39 мероприятий отражены в составе сметы затрат на иные расходы, непосредственно связанные с выполнением работ. При этом расшифровка затрат на выполнение 39 мероприятий в паспорте работы не приводится.

Следует отметить, что требования к формированию паспортов выполнения работ нормативными правовыми актами не установлены.

В соответствии с пунктом 48 Положения № 640 правила осуществления контроля органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, и главными распорядителями средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения, за выполнением государственного задания устанавливаются указанными органами и должны предусматривать в том числе:

- документы, применяемые федеральным государственным учреждением в целях подтверждения информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) и выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ), а также (при необходимости) формы указанных документов;
- формы аналитической отчетности, подтверждающие оказание услуг (выполнение работ) и периодичность ее формирования.

Согласно пункту 5 Правил осуществления контроля за выполнением

государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных приказом Минобрнауки России от 7 октября 2020 г. № 1277 (далее – Правила № 1277), документами, применяемыми учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ) являются предварительный отчет о выполнении государственного задания, отчет о выполнении государственного задания и аналитический отчет, подтверждающий оказание государственных услуг (выполнение работ (этапа работы) за отчетный финансовый год (за исключением научных исследований и экспериментальных разработок), по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 1277 (далее – аналитический отчет).

Вместе с тем форма аналитического отчета (приложение № 1 к Правилам № 1277) не содержит граф для заполнения подтверждающей информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), не предусматривает заполнения реквизитов документов, подтверждающих достигнутые результаты, отраженные в аналитическом отчете.

В результате указанного в аналитическом отчете ФГБОУ ВО «МИРЭА – Российский технологический университет», например, результаты выполнения работы «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики» отражены следующим образом: «разработано не менее 5 типовых финансово-правовых моделей – алгоритмов», «разработаны методология и не менее 5 методических предложений», «разработано не менее 3 предложений по усовершенствованию действующего законодательства».

5.1.2. В ходе проверки выполнения требований Положения № 640 в части финансового обеспечения выполнения государственного задания Социоцентра установлены следующие нарушения и недостатки.

В соответствии с пунктом 45 Положения № 640 перечисление субсидии

осуществляется в соответствии с графиком, содержащимся в соглашении или правовых актах, указанных в пунктах 40 и 44 настоящего Положения, не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала;
- б) 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

В нарушение указанной нормы Минобрнауки России в соглашении с Социоцентром о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 11 марта 2021 г. № 075-03-2021-744 (далее – Соглашение № 075-03-2021-744):

- в графике перечисления Субсидии²⁵ предусматривало один платеж в сумме 4 199,0 тыс. рублей, или 100 % размера субсидии, и перечислило Социоцентру указанные средства 18 марта 2021 года в полном объеме (до заключения дополнительного соглашения от 25 марта 2021 г. № 075-03-2021-744/1);
- в течение первого полугодия перечислило Социоцентру 55 % от размера субсидии, или 18 696,8 тыс. рублей²⁶.

Согласно предварительному Отчету о выполнении государственного задания от 11 октября 2021 г. № 075-01048-21-2 по соглашению от 11 марта 2021 г. № 075-03-2021-744 государственные работы Социоцентром выполнены в полном объеме.

Вместе с тем Минобрнауки России продолжило финансировать Социоцентр и в ноябре 2021 года согласно графику перечислило средства в размере 25 911,0 тыс. рублей²⁷.

Кроме того, 21 декабря 2021 года Минобрнауки России, утвердив Социоцентру государственное задание № 075-01048-21-03, исключило

²⁵ Приложение 1 к Соглашению № 075-03-2021-744.

²⁶ С учетом дополнительных соглашений от 25 марта 2021 г. № 075-03-2021-744/1 и от 3 июня 2021 г. № 075-03-2021-744/2 к Соглашению от 11 марта 2021 г. № 075-03-2021-744 размер субсидии составил 33 994,1 тыс. рублей.

²⁷ Платежные поручения от 1 ноября 2021 г. № 537158 на сумму 2 999,6 тыс. рублей, № 537141 на сумму 11 835,0 тыс. рублей и от 2 ноября 2021 г. № 545460 на сумму 11 076,4 тыс. рублей.

выполнение следующих работ, которые были уже выполнены согласно Отчету о выполнении государственного задания от 11.10.2021 № 075-01048-21-2:

- «Организация проведения общественно-значимых мероприятий в сфере образования, науки и молодежной политики»²⁸ (78 900,0 тыс. рублей)»;
- «Организационное, финансовое и информационное обеспечение научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, а также обеспечение контроля результативности реализации таких программ и проектов»²⁹ (59 846,0 тыс. рублей)».

В ходе проверки Социоцентром представлены платежные поручения от 2 декабря 2021 года на осуществление возврата указанных средств в бюджет на общую сумму 138 746,0 тыс. рублей³⁰.

5.2. Исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным государственным бюджетным и автономным учреждениям в форме субсидий на иные цели

5.2.1. Кассовые расходы Минобрнауки России по субсидиям на иные цели (ВР 612, 622) составили 78 997 293,2 тыс. рублей, или 99,96 % от ЛБО (79 025 124,1 тыс. рублей). Неисполненный остаток в сумме 27 830,9 тыс. рублей образовался, в основном, в связи с уточнением численности получателей выплат (стипендий).

В 2021 году получателями субсидий на иные цели являлись 637 подведомственных Минобрнауки России учреждений.

По данным отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по виду финансового обеспечения – субсидии на иные цели (ф. 0503737, КФО 5), в 2021 году утверждено плановых назначений по расходам 86 756 264,3 тыс. рублей, исполнено 81 456 463,6 тыс. рублей (93,9 %), не исполнено 5 299 800,7 тыс. рублей.

²⁸ Уникальный номер реестровой записи 823001Ф.99.1.А339АА00000 (КБК 075 0706 47202 90059 621).

²⁹ Уникальный номер реестровой записи 649900Ф.99.1.БД24АА00000 (КБК 075 0112 47401 92002 621).

³⁰ Платежные поручения от 2 декабря 2021 года: № 835122 на сумму 59 175,0 тыс. рублей, № 835127 на сумму 7 890,0 тыс. рублей, № 835132 на сумму 11 835,0 тыс. рублей, № 835160 на сумму 44 884,5 тыс. рублей, № 35142 н сумму 8 976,9 тыс. рублей, № 8335138 на сумму 5 984,6 тыс. рублей.

Остатки субсидий на иные цели у подведомственных учреждений составили на 1 января 2022 года 6 053 221,3 тыс. рублей, что на 41,4 % меньше, чем по состоянию на 1 января 2021 года (10 321 091,2 тыс. рублей). В 2021 году подведомственными учреждениями возвращено остатков субсидий на иные цели прошлых лет в объеме 1 865 170,4 тыс. рублей.

Минобрнауки России как главным распорядителем бюджетных средств, не выполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение требований абзаца второго пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, согласно которому организации при отсутствии по состоянию на 1 мая текущего финансового года утвержденных сведений об операциях с целевыми средствами не позднее 1 июня текущего финансового года перечисляют в доход федерального бюджета соответствующие неподтвержденные остатки целевых средств, перечисление в доход федерального бюджета остатков целевых субсидий, не подтвержденных решениями Минобрнауки России, осуществлено ФГБОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» после 1 июня 2021 года. Так, остаток субсидии на иные цели, предоставленной ФГБОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» из федерального бюджета в период с 2010 по 2014 год на реализацию программы развития, в размере 93 214,6 тыс. рублей, по которому Министерством не принято решение об использовании их в текущем финансовом году, возвращен в доход федерального бюджета 11 апреля 2022 года³¹.

В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным и автономным

³¹ Платежные поручения № 7125 и № 7126.

учреждениям, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 декабря 2020 г. № 1600 (далее – Порядок № 1600), в целях предоставления целевой субсидии между Министерством и учреждением заключается соглашение в соответствии с типовой формой соглашения о предоставлении из федерального бюджета федеральному бюджетному или автономному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленной Министерством финансов Российской Федерации (далее – Типовая форма соглашения), содержащее в том числе значения результатов предоставления целевой субсидии.

Следует отметить, что согласно Типовой форме соглашения обязательство учреждения обеспечить достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдение сроков их достижения (пункт 4.3.3(1) Типовой формы), устанавливается только в том случае, если предметом соглашения является достижение результатов федерального проекта (при наличии в соглашении пунктов 1.1.1 и 4.1.2(1) Типовой формы).

Установленные в соглашениях значения результативности субсидий на иные цели корректировались Министерством дополнительными соглашениями на основании решений Бюджетной комиссии, в том числе в декабре 2021 года. При этом откорректированные значения показателей результативности не всегда достигаются.

Так, значения результативности субсидии на иные цели, предоставленной ФГБУН «Институт биоорганической химии им. академиков М.М. Шемякина и Ю.А. Овчинникова Российской академии наук» (далее – ИБХ РАН) по соглашению от 24 мая 2021 г. № 075-02-2021-1330, корректировались Министерством в 2021 году дважды. Субсидия предоставлена учреждению в целях приобретения объектов особо ценного движимого имущества в части

оборудования, затраты на приобретение которого не включены в расчет нормативных затрат на оказание государственной услуги (выполнение работы), включая расходы, связанные с монтажом оборудования, пусконаладочными работами, в том числе в целях реализации федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» (далее – субсидия 03-02) в размере 299 121,0 тыс. рублей. Плановое значение результата предоставления субсидии «количество приобретенных объектов особо ценного движимого имущества» на 31 декабря 2021 года, установленное в соглашении, составляло 20 единиц. В сентябре 2021 года в связи с несоблюдением поставщиками сроков поставки оборудования и необходимостью замены приборов ИБХ РАН обратилось в Министерство с предложением об изменении значения результатов предоставления субсидии. Решением Бюджетной комиссии было установлено значение результатов предоставления субсидии – 74 единицы приобретенных объектов особо ценного движимого имущества, о чем заключено дополнительное соглашение от 23 сентября 2021 г. № 075-02-2021-1330/1. Решением Бюджетной комиссии от 29 декабря 2021 года плановое значение результатов изменено на 52 единицы и 9 комплектов в связи с вынужденным переносом срока поставки отдельного оборудования и сокращением производства электронных компонентов управляющих плат (дополнительное соглашение от 30 декабря 2021 г. № 075-02-2021-1330/2). При этом объем субсидии 03-02 по Соглашению № 075-02-2021-1330 Министерством не пересматривался.

Согласно отчету ИБХ РАН о достижении значений результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2022 года фактически достигнутые значения результата составили 2 комплекта и 21 единицу приобретенных объектов особо ценного движимого имущества. Причиной отклонения от плановых значений указана неполная приемка и поставка оборудования. Объем обязательств, принятых в целях достижения результатов предоставления субсидии, составил 135 760,6 тыс. рублей, неиспользованный

объем финансового обеспечения – 163 360,4 тыс. рублей. Учреждением заявлено в направлении на те же цели 161 098,0 тыс. рублей, подлежит возврату – 2 262,4 тыс. рублей.

5.2.2. В части выполнения установленного порядка, целей и условий предоставления Социоцентру субсидий на иные цели установлены следующие нарушения и недостатки.

В 2021 году Минобрнауки России заключило с Социоцентром соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- от 2 июня 2021 г. № 075-02-2021-1351³², предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях обеспечения организации реализации федеральных проектов, включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ на сумму 540 000,0 тыс. рублей³³ (далее – соглашение № 075-02-2021-1351);

- от 21 июля 2021 г. № 075-02-2021-1768, предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2021 году субсидии в целях обеспечения организации реализации федеральных проектов, включая методическую поддержку, координацию, мониторинг, свод и анализ информации об их реализации на общую сумму 60 000,0 тыс. рублей³⁴ (далее – соглашение № 075-02-2021-1768).

Согласно пункту 4.1.2 соглашений № 75-02-2021-1351 и № 075-02-2021-1768 учредитель обязуется осуществлять проверку документов, направляемых учреждением учредителю в целях принятия последним решения о перечислении субсидии, а также документов, указанных в пункте 3.1.2 настоящего соглашения, на предмет соответствия указанных в них кассовых расходов цели предоставления субсидии, указанной в пункте 1.1 соглашения (приложение № 1 к соглашению), в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов от

³² С учетом дополнительного соглашения от 20 июля 2021 г. № 075-02-2021-1351.

³³ КБК 075 0709 47 2 S4 12100 622.

³⁴ КБК 075 0709 47 1 S5 16100 622.

учреждения. Вместе с тем в указанных соглашениях отсутствует и пункт 3.1.2, и перечень документов на предмет оценки соответствия указанных в них кассовых расходов цели предоставления субсидии.

Согласно пункту 4.3.5 соглашений № 075-02-2021-1351 и № 075-02-2021-1768 учреждение не позднее 20 рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена субсидия, направляет учредителю отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В нарушение указанных требований Социоцентр отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашениям № 075-02-2021-1351 и № 075-02-2021-1768 направил в Минобрнауки России с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2021 году действовало 169 заключенных Минобрнауки России соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям), из которых 84 соглашения о предоставлении субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащих казначейскому сопровождению, 1 соглашение с Российским научным фондом (субсидия, не подлежащая казначейскому сопровождению), 1 соглашение с Фондом поддержки проектов национальной технологической инициативы на оказание государственной поддержки центров Национальной технологической инициативы на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций.

Уточненной сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2021 год бюджетные ассигнования по главе 075, на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, а также субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам, предусмотрены в размере 55 357 061,8 тыс. рублей, исполнено 54 057 132,8 тыс. рублей (97,7 %).

Из общей суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2021 году на предоставление субсидий юридическим лицам, 35 003 974,3 тыс. рублей, или 63,2 %, предусматривались на предоставление субсидии Российскому научному фонду.

Минобрнауки России в соответствии с пунктом 4.1.4 соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 21 января 2019 года № 075-10-2019-001, заключенного с Российским научным фондом, ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением Российским научным фондом порядка, целей и условий предоставления субсидии, установленных указанным соглашением.

В результате ненадлежащего контроля отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия за 2021 год, № 075-10-2019-001/06 размещен Российским научным фондом в системе ГИИС «Электронный бюджет» 2 марта 2022 года с нарушением срока, предусмотренного пунктом 4.3.5.1 соглашения на 7 дней (не позднее 30 рабочего дня, следующего за отчетным годом).

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

7.1. Минобрнауки России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – государственная программа,

госпрограмма, ГП-47)³⁵.

Реализация программы в 2021 году осуществлялась в соответствии с Планом реализации государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – План реализации ГП-47)³⁶ и детальным планом-графиком реализации ГП-47) (далее – детальный план-график)³⁷.

Паспортом ГП-47 объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен в размере 806 147,8 млн рублей. Согласно СБР общий объем финансового обеспечения госпрограммы на 2021 год составил 815 230,1 млн рублей, что на 1,1 % больше объема, предусмотренного паспортом ГП-47 и Федеральным законом № 385-ФЗ. В реализации ГП-47 в 2021 году принимали участие 36 главных распорядителей бюджетных средств, из них 1 – ответственный исполнитель, 33 – участники, 2 – главные распорядители средств федерального бюджета, не являющиеся участниками ГП-47. Основная доля финансового обеспечения реализации мероприятий ГП-47 приходится на Минобрнауки России (66,9 % от общего объема расходов, предусмотренных СБР).

В 2021 году были реализованы все мероприятия детального плана-графика.

Из 25 контрольных событий, запланированных на 2021 год Планом реализации ГП-47, на уровне госпрограммы выполнено 24 контрольных событий (96 %).

Из 103 контрольных событий, запланированных на 2021 год детальным планом-графиком на уровне госпрограммы, выполнено 98 контрольных событий (95,1%). При этом 3³⁸ из 5 невыполненных контрольных событий были отменены в 2021 году в связи с изменениями, внесенными в паспорта федеральных проектов.

³⁵ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (с изменениями).

³⁶ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 518.

³⁷ Утвержден Заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 30 марта 2021 года (с изменениями от 24 сентября 2021 года).

³⁸ Контрольное событие 1.7.4.1. В 2021 году обеспечены организация и подготовка 40 управленческих команд на базе научных и образовательных организаций с целью формирования конкурентоспособных коллективов в различных регионах России; Контрольное событие 2.10.2.1. Проведен конкурсный отбор на предоставление субсидий в форме грантов; Контрольное событие 2.14.2.1. Утвержден акт, регламентирующий порядок предоставления субсидий.

Таким образом, не выполнены 2 контрольных события детального плана-графика, 1 из которых является контрольным событием Плана реализации ГП-47: «Введено в эксплуатацию 4 объекта капитального строительства в 2021 году» (контрольное событие Плана реализации и детального плана-графика) и «Проведена оценка результативности деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и определены ведущие организации за 2021 год» (контрольное событие детального плана-графика).

Кроме того, 5 контрольных событий выполнены в 2021 году с нарушением установленного срока от 4 дней до 5 месяцев³⁹.

В 2021 году из 74 целевых показателей ГП-47 (и федеральной целевой программы в ее составе) мониторингу подлежали 54 целевых показателя, из которых плановые значения достигнуты по 50 показателям (92,6 %), из них по 35 показателям (индикаторам) информация о фактическом достижении носит предварительный характер.

Не достигнуты значения четырех показателей:

«Место Российской Федерации в мире по присутствию университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов» (план – 11 место, фактическое значение – 12 место).

Невыполнение показателя в 2021 году связано с отсутствием роста количества вузов, входящих в топ-500 мировых рейтингов университетов (в 2020 году – 18 вузов, в 2021 году – 18 вузов), что не позволило выйти на

³⁹ Контрольное событие 1.1.6.1. Проведен третий открытый конкурс на лучшее решение в области программно-аппаратного обеспечения для автономного управления беспилотными мультироторными летательными аппаратами «Аэробот» (плановый срок – 15 декабря 2021 года; фактически выполнено – 24 декабря 2021 года); Контрольное событие 2.12.1.1. Разработан нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на разработку бакалаврских и магистерских программ по искусственному интеллекту, повышение квалификации преподавателей высшего образования в сфере искусственного интеллекта» (плановый срок – 1 марта 2021 года; фактически выполнено – 30 марта 2021 года); Контрольное событие 4.3.1.1. Проведена комплексная оценка отдачи и эффективности вложенных средств на содержание российских ученых в зарубежных научных центрах в 2020 году (плановый срок – 30 апреля 2021 года; фактически выполнено – 19 июля 2021 года); Контрольное событие 5.8.8.1. Получено положительное заключение государственной экспертизы на проектно-сметную документацию ЦКП «СКИФ» (плановый срок – 15 июля 2021 года; фактически выполнено – 17 декабря 2021 года); Контрольное событие 6.1.1. Подготовлен и представлен в Минэкономразвития России и Минфин России отчет о ходе выполнения федеральной целевой программы и федеральной адресной инвестиционной программы (плановый срок – 25 января 2021 года; фактически выполнено – 29 января 2021 года).

11 место и опередить Японию. Кроме того, Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана (национальный исследовательский университет) выпал из группы топ-500 по рейтингу THE, что связано с резким падением показателя цитирования, а Московский физико-технический институт (национальный исследовательский университет) по рейтингу ARWU выпал из группы топ-500, что связано со снижением числа выпускников – лауреатов Нобелевской или Филдсовской премии и снижением числа статей, проиндексированных в Science Citation Index Expanded и Social Sciences Citation Index;

2) «Доля доходов образовательных организаций от реализации дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения в общем объеме доходов от образовательной деятельности» (план – 10 %, фактическое значение (оценка) – 4,4 %).

Невыполнение показателя обусловлено влиянием ограниченных мероприятий, вызванных COVID-19, и необходимым периодом адаптации к предоставлению услуг в онлайн-формате. Значение показателя рассчитывается на основе данных формы № ВПО-2 и за 2021 год будет скорректировано согласно федеральному плану статистических работ 30 июня 2022 года;

3) «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта» (план – 1,11 %, фактическое значение (оценка) – 1,03 %).

Невыполнение показателя обусловлено перераспределением бюджетного финансирования на другие социально значимые сферы в связи с пандемией COVID-19, а также снижением деловой активности предприятий и инвестиций в сектор НИОКР. Значение показателя за 2021 год будет скорректировано согласно ведомственному акту 30 сентября 2022 года после обработки данных формы № 2-наука и данных о ВВП;

4) «Количество созданных отечественных технологий с использованием результатов исследований и разработок, востребованных реальным сектором экономики и отраслями социальной сферы» (план – 199 400 единиц, фактическое

значение (оценка) – 165 813 единиц).

Снижение значения показателя связано с влиянием следующих факторов: существенные изменения методики проведения статистического наблюдения по форме № 1-технология, в частности, исключение из числа обследуемых передовых производственных технологий проводной связи, которые являлись наиболее популярными в использовании технологиями в прошлые годы;

влияние новой коронавирусной инфекции и нестабильности курса рубля, повлиявшие на снижение изобретательской активности российских ученых; снижение востребованности со стороны предпринимательского сектора на результаты исследований и разработок; снижение предпринимательской активности и общий экономический спад. Значение показателя за 2021 год будет скорректировано после обработки статистической отчетности.

Согласно пункту 18 Методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации⁴⁰, перечень показателей государственной программы (комплексной программы), ее структурных элементов рекомендуется формировать с учетом необходимости расчета значений данных показателей не позднее срока предоставления годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы (комплексной программы). В соответствии с пунктом 63 Положения о системе управления государственными программами Российской Федерации⁴¹ годовой отчет формируется ответственным исполнителем и предоставляется до 1 марта, уточненный годовой отчет – до 22 апреля.

Данные рекомендации при формировании перечня показателей ГП-47 и ее структурных элементов не учтены. Срок формирования (уточнения) фактических значений 25 из 54 показателей ГП-47 (46 %) выходит за рамки формирования годового отчета (уточненного годового отчета) о ходе реализации

⁴⁰ Утверждены приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2021 г. № 500.

⁴¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 г. № 786.

и оценке эффективности государственной программы⁴².

Кассовое исполнение расходов по ГП 47 составило 810 075,0 млн рублей,
в том числе:

КБК	Наименование ГП, подпрограммы	Бюджетные ассигнования, млн руб.		Исполнено, млн руб.	Исполнено	
		385-ФЗ	СБР		в % к бюджетным ассигнованиям	
					385-ФЗ	СБР
47 0	ГП «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	806 147,8	815 230,1	810 075,0	100,5	99,4
47 1	Подпрограмма «Развитие национального интеллектуального капитала»	6 171,2	5 191,5	5 119,5	83,0	98,6
47 2	Подпрограмма «Обеспечение глобальной конкурентоспособности российского высшего образования»	540 065,6	530 018,2	527 051,2	97,6	99,4

⁴² Место Российской Федерации по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования (дата формирования фактического (итогового) значения показателя – 10.12.2022); Место Российской Федерации по численности исследователей в эквиваленте полной занятости среди ведущих стран мира (по данным Организации экономического сотрудничества и развития) (30.12.2022); Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе статей в изданиях, индексируемых в международных базах данных (30.06.2022); Место Российской Федерации по удельному весу в общем числе заявок на выдачу патента на изобретение, поданных в мире по областям, определяемым приоритетами научно-технологического развития (30.12.2022); Место Российской Федерации по объему затрат на исследования и разработки (10.12.2022); Объем привлеченного внебюджетного финансирования на реализацию проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы в соотношении с объемом средств федерального бюджета, использованных на реализацию таких проектов (31.08.2022); Доля исследователей в возрасте до 39 лет в общей численности российских исследователей (31.08.2022); Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя) (30.09.2022); Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта (31.08.2022); Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников (в текущих ценах) (30.09.2022); Численность исследователей в возрасте до 39 лет (включительно), имеющих ученую степень кандидата наук (31.08.2022); Место Российской Федерации по объему научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в секторе высшего образования (30.11.2022); Численность лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам в образовательных организациях высшего образования, в том числе посредством онлайн-курсов (25.05.2022); Доля организаций высшего образования, обеспечивающих условия для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в общем числе организаций (30.06.2022); Численность российских и зарубежных ученых, работающих в российских организациях и имеющих статьи в научных изданиях первого и второго квартилей, индексируемых в международных базах данных (30.06.2022); Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки (31.08.2022); Прирост количества патентов на изобретения с участием организаций – участников научно-образовательных центров, а также центров компетенций Национальной технологической инициативы в рамках реализации проектов (по отношению к базовому значению) (01.10.2022); Коэффициент загрузки центров коллективного пользования научным оборудованием (01.06.2022); Доля научных публикаций российских исследователей, индексируемых в международных системах научного цитирования, размещенных через национальные журналы (системы) (30.06.2022); Количество созданных центров компетенций Национальной технологической инициативы (нарастающим итогом) (31.12.2022); Количество иностранных граждан, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам высшего образования (25.04.2022); Доля доходов образовательных организаций от реализации дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения в общем объеме доходов от образовательной деятельности (30.06.2022); Удельный вес бюджетных расходов на фундаментальные исследования в валовом внутреннем продукте (30.09.2022); Количество патентов (изобретения, полезные модели, промышленные образцы), в отношении которых зарегистрированы распоряжения исключительным правом по договору (30.08.2022); Общий объем товаров (выполненных работ, оказанных услуг), произведенных научно-производственными комплексами наукоградов Российской Федерации, в общем объеме произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по наукоградам, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда, в среднем по всем наукоградам Российской Федерации (31.08.2022).

КБК	Наименование ГП, подпрограммы	Бюджетные ассигнования, млн руб.		Исполнено, млн руб.	Исполнено	
		385-ФЗ	СБР		в % к бюджетным ассигнованиям	
					385-ФЗ	СБР
47 3	Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования для долгосрочного развития и обеспечения конкурентоспособности общества и государства»	158 370,8	184 194,4	183 456,1	115,8	99,6
47 4	Подпрограмма «Формирование и реализация комплексных научно-технических программ по приоритетам Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, а также научное, технологическое и инновационное развитие по широкому спектру направлений»	31 988,9	30 449,0	30 073,2	94,0	98,8
47 5	Подпрограмма «Инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности»	59 789,0	55 979,0	55 819,1	93,4	99,7
47 6	Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы»	0,0	17,7	17,7	-	100,0
47 7	Подпрограмма «Национальная технологическая инициатива»	9 762,3	9 380,3	8 538,2	87,5	91,0

Самый низкий процент исполнения бюджетных назначений имеет подпрограмма 7 «Национальная технологическая инициатива» – 91 % утвержденных назначений. Причиной неполного освоения бюджетных ассигнований является длительность подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации, связанных с передачей функций проектного офиса АНО «Фонд «НТИ».

В соответствии с паспортом ГП-47 финансовое обеспечение госпрограммы предусматривается за счет средств федерального бюджета. В то же время реализация отдельных мероприятий ГП-47⁴³ осуществлялась с привлечением средств юридических лиц. Фактические расходы юридических лиц на реализацию ГП-47 составили в 2021 году 8 244,55 млн рублей, или 121,9 % от планового значения.

Средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных и территориальных внебюджетных фондов Российской Федерации на реализацию ГП-47 не выделялись.

⁴³ Мероприятия подпрограмм 4, 5 и 7 федеральных проектов «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» и «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии», ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2021 годы».

В отношении соответствия ГП-47 Методическим указаниям № 582 отмечается следующее.

ГП-47 предусмотрены основные мероприятия, включающие в себя только одно мероприятие, что не соответствует пункту 18 Методических указаний⁴⁴.

7.2. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2021 годы» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 (далее – ФЦП). Государственным заказчиком – координатором ФЦП является Министерство.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ФЦП предусмотрены в 2021 году в объеме 17,7 млн рублей, кассовые расходы составили 100 %.

В 2021 году плановые значения достигнуты по всем 5 целевым показателям (индикаторам) ФЦП.

Из внебюджетных источников привлечено средств на реализацию мероприятий ФЦП в объеме 1 630,0 млн рублей, или 222,3 % от запланированного.

7.3. Выполнение указов и отдельных поручений Президента Российской Федерации

7.3.1. В объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных Минобрнауки России на 2021 год, включены расходы на оплату труда работников подведомственных учреждений, с учетом необходимости достижения целевых показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

В целях государственной поддержки и сохранения достигнутых

⁴⁴ Основные мероприятия 2.5 «Оценка и контроль качества высшего образования»; 4.4 «Развитие цифровых платформ для участников научно-технологического развития»; 5.2 «Интеграция ресурсов библиотек, архивов, иных организаций, в том числе осуществляющих функции государственных депозитариев, в Национальную библиотеку»; 5.3 «Поддержка экспансии и укрепления международного авторитета национальных баз (банков) знаний, включая журналы и их коллекции».

соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указом № 597, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2021 г. № 3544-р Минобрнауки России из резервного фонда Правительства Российской Федерации были выделены бюджетные ассигнования в объеме 5 924 626,9 тыс. рублей, в том числе для государственной поддержки федеральных учреждений, осуществляющих образовательную деятельность – 1 738 138,3 тыс. рублей, осуществляющих научную деятельность – 3 976 682,3 тыс. рублей, осуществляющих медицинскую деятельность – 201 600,0 тыс. рублей, для федеральных учреждений культуры – 8 207,3 тыс. рублей.

Дополнительные средства резервного фонда Правительства Российской Федерации распределены Министерством, в том числе 334 подведомственным научным организациям и 63 подведомственным образовательным организациям.

Помимо средств резервного фонда в 2021 году Минобрнауки России в рамках перераспределения доведенных лимитов бюджетных обязательств на реализацию Указа направлены 1 843 646,1 тыс. рублей.

Таким образом, общий объем дополнительной финансовой поддержки федеральных государственных учреждений, осуществляющих образовательную и научную деятельность на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, в 2021 году составил 7 558 465,7 тыс. рублей.

Согласно предварительным итогам ведомственного мониторинга сведений о численности и оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки учреждений федеральной формы собственности за январь–декабрь 2021 года, установленные Указом целевые показатели достижения средней заработной платы (200 % среднемесячного дохода от трудовой деятельности по региону (далее – СДТД) выполнены в части:

- профессорско-преподавательского состава (далее – ППС) по 77 субъектам Российской Федерации. По 7 субъектам Российской Федерации соотношение среднемесячной заработной платы ППС к СДТД (прогнозное значение) составляет от 193,8 до 199,6 % (Камчатский край – 198,7 %,

Красноярский край – 199,6 %, Магаданская область – 193,8 %, Орловская область – 194,3 %, Республика Алтай – 196,6 %, Республика Хакасия – 197,9 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – 199,4 %);

- научных сотрудников с учетом средств грантов Российского фонда фундаментальных исследований, направленных на личное потребление грантополучателей – научных сотрудников, по 66 субъектам Российской Федерации. По 17 регионам соотношение составляет от 190,4 до 199,8 % (Амурская область – 193,6 %, г. Москва – 191,2 %, г. Санкт-Петербург – 193,1 %, Кабардино-Балкарская Республика – 199,0 %, Камчатский край – 190,4 %, Костромская область – 199,8 %, Ленинградская область – 197,6 %, Магаданская область – 190,8 %, Мурманская область – 196,7 %, Приморский край – 196,7 %, Республика Адыгея – 195,2 %, Республика Бурятия – 199,8 %, Республика Калмыкия – 196,0 %, Сахалинская область – 198,1 %, Чукотский автономный округ – 193,6 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – 198,6 %, Ярославская область – 193 %).

По итогам 2021 года недостижение целевых показателей, определенных Указом в отношении ППС и научных сотрудников, отмечается в 41 организации высшего образования⁴⁵ (9,3 % от общего количества организаций (филиалов), в штате которых есть ППС) и в 380 научных и образовательных организациях, в штате которых есть научные сотрудники (36,1 %).

Наибольшее количество научных и образовательных организаций, в которых средняя заработная плата научных сотрудников составила менее 200 % СДТД, отмечается в следующих регионах: г. Москва – 91 организация (43,8 % общего количества); г. Санкт-Петербург – 27 организаций (40,3 %); Краснодарский край – 11 организаций (30,6 %); Московская область – 13 организаций (28,2 %); Мурманская область – 13 организаций (61,1 %); Новосибирская область – 22 организации (40,0 %); Приморский край – 13 организаций (56,5 %); Свердловская область – 16 организаций (57,1 %);

⁴⁵ С учетом филиалов организаций.

Красноярский край – 7 организаций (43,8 %); Воронежская область – 7 организаций (46,7 %); Иркутская область – 7 организаций (35 %); Республика Дагестан – 6 организаций (40,0 %); Республика Северная Осетия – Алания – 6 организаций (75 %); Ставропольский край – 7 организаций (38,9 %).

Данные мониторинга носят предварительный характер (основаны на прогнозном значении СДТД по регионам) и подлежат уточнению после публикации Росстатом итогов федеральной статистической наблюдения.

7.3.2. В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации по итогам встречи с учащимися вузов по случаю Дня российского студенчества от 17 марта 2021 г. № Пр-419 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить в 2022–2030 годах создание сети современных кампусов образовательных организаций высшего образования, расположенных в отдельных субъектах Российской Федерации, территории которых отнесены к приоритетным и пограничным геостратегическим территориям Российской Федерации, и до 1 декабря 2022 г. приступить к реализации не менее трех проектов по созданию таких кампусов, предусматривающих в том числе капитальный ремонт и реконструкцию существующих объектов образовательных организаций высшего образования (далее – кампусы мирового уровня).

В целях исполнения поручения издано постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2021 г. № 1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» (далее – Постановление № 1268).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1268 Минобрнауки России разработан и приказом от 1 октября 2021 г. № 906 утвержден порядок определения инвестиционных проектов по созданию кампусов.

Согласно пункту 1 Постановления № 1268 функции агента Правительства

Российской Федерации по вопросам реализации проекта по созданию кампусов мирового уровня возложены на государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ВЭБ.РФ).

Межведомственной рабочей группой, состоящей из представителей Минобрнауки России, Минстроя России, Минфина России, Минэкономразвития России, ВЭБ.РФ, кредитных организаций и экспертного сообщества, рассмотрены 27 проектов, в рамках которых в первую очередь предложено поддержать 8 проектов⁴⁶.

В части реализации подпункта «а» пункта 5 Постановления № 1268 Минобрнауки России и ВЭБ.РФ 27 сентября 2021 г. подписано Соглашение № 04-03-01/1-С о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по вопросам реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты».

Сводной бюджетной росписью на 2021 год Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения ВЭБ.РФ функций агента Правительства Российской Федерации в объеме 95 000,0 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

8.1. Паспорт национального проекта «Наука и университеты» (далее – НП «Наука и университеты») согласован президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам

⁴⁶ «Межвузовский кампус», г. Томск, «Кампус Московского государственного технического университета имени Н.Э. Баумана», г. Москва, «Кампус Новосибирского национального исследовательского государственного университета», г. Новосибирск, «Распределение ИТ – кампус мирового уровня Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И. Лобачевского», г. Нижний Новгород, «Кампус – центр цифровой трансформации Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», г. Екатеринбург, «Кампус Балтийского федерального университета имени Иммануила Канта», г. Калининград, «Межвузовский студенческий кампус», г. Уфа, «Межуниверситетский кампус мирового уровня Челябинской области».

(протокол от 29 октября 2020 г. № 11). НП «Наука и университеты» включает следующие федеральные проекты:

S1 – «Развитие масштабных научных и научно-технологических проектов по приоритетным исследовательским направлениям» («Исследовательское лидерство»);

S2 – «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» («Инфраструктура»);

S3 – «Развитие человеческого капитала в интересах регионов, отраслей и сектора исследований и разработок» («Кадры»);

S4 – «Развитие интеграционных процессов в сфере науки, высшего образования и индустрии» («Интеграция»).

Общий объем финансирования, утвержденный паспортом НП «Наука и университеты» на 2021 год (с учетом изменений), составил 80 609,6 млн рублей. Объем финансирования национального проекта из федерального бюджета утвержден Федеральным законом № 385-ФЗ (с учетом изменений) в объеме 99 799,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 80 609,6 млн рублей.

Федеральный проект	2021 год						Внебюджет, млн руб.	Всего (ФБ и внебюджет), млн руб.
	Федеральный бюджет							
	утверждено 385-ФЗ, млн руб.	паспорт на 31.12.2021, млн руб.	СБР на 31.12.2021, млн руб.	кассовое исполнение, млн руб.	% кассового исполнения			
ВСЕГО	99 799,6	80 609,6	80 609,6	80 113,7	99,4	37 297,7	117 907,3	
Интеграция	37 964,6	22 611,7	22 611,7	22 507,2	99,5	28 904,2	51 515,9	
Исследовательское лидерство	19 184,5	19 171,0	19 171,0	18 913,9	98,7	4 746,7	23 917,7	
Инфраструктура	37 824,1	33 208,8	33 208,8	33 138,3	99,8	3 632,8	36 841,6	
Кадры	4 826,5	5 618,0	5 618,0	5 554,3	98,9	14,0	5 632,0	

Кассовое исполнение в целом по национальному проекту составило 99,4 % от СБР.

Так, по результату «Развитие инфраструктуры образовательных организаций высшего образования и научных организаций» («Инфраструктура») ввиду отсутствия положительных заключений государственной экспертизы ПСД по двум общежитиям исполнение составляет 13,9 %.

В рамках федерального проекта «Исследовательское лидерство» в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на других участников программы исполнение по результату «Обеспечение реализации мероприятий

Федеральной научно-технической программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры» составило 61,8 %, по результату «Государственная поддержка создания и развития центров трансфера технологий, осуществляющих коммерциализацию результатов интеллектуальной деятельности научных организаций и образовательных организаций высшего образования» – 70,2 %. Результат «Обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки» исполнен на 85,3 %, результат «Созданы и поддержаны научные центры мирового уровня, выполняющие исследования и разработки по приоритетам научно-технологического развития» – на 82,4 %.

В соответствии с паспортом национального проекта планировалось привлечение внебюджетных средств в размере 37 297,7 млн рублей.

8.2. Реализация национального проекта «Наука и университеты» характеризуется тремя общественно-значимыми результатами (ОЗР), одной задачей и 11 показателями.

№ п/п	Показатели национального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Прирост плана, %
1. Высшее образование доступно во всех регионах Российской Федерации (ОЗР)						
1.1	Доступность бесплатного высшего образования (не менее 50 % выпускников школ, завершивших обучение по программам среднего общего образования, обеспечены бюджетными местами для очного обучения в образовательных организациях высшего образования) с учетом приоритетного направления бюджетных мест в регионы (за исключением г. Москвы и Санкт-Петербурга), тыс. чел	0	0	358,8	358,8	-
1.2	Численность лиц, прошедших обучение по дополнительным профессиональным программам в образовательных организациях высшего образования, в том числе посредством онлайн-курсов, млн чел	0	0	2,4	2,4	-
1.3.	Место Российской Федерации по объему НИОКР в секторе высшего образования	0	0	18	17	-
1.4.	Количество субъектов Российской Федерации, на территории которых образовательные организации высшего образования входят в Московский международный рейтинг «Три миссии университета»	0	0	32	39	-
1.5.	Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования с правом получения на бесплатной основе дополнительной квалификации, возрастающий			0	0	-
2. Повысилась привлекательность карьеры в сфере науки и высшего образования (задача)						

№ п/п	Показатели национального проекта	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 2020 год	Плановое значение на 2021 год	Фактическое значение на 2021 год	Прирост плана, %
2.1	Доля исследователей в возрасте 39 лет в общей численности российских исследователей, %	0	0	44,2	44,2	-
2.2	Доля профессорско-преподавательского состава в возрасте до 39 лет в общей численности профессорско-преподавательского состава, %	28,6	Показатель отсутствует в паспорте НП «Наука»	29	29,7	1,3
2.3	Техническая вооруженность сектора исследований и разработок (балансовая стоимость машин и оборудования в расчете на одного исследователя), тыс. руб./человек	0	0	1076,8	1080,2	-
3. Результаты отечественных исследований и разработок внедрены в экономику и социальную сферу (ОЗР)						
3.1	Количество созданных отечественных технологий с использованием результатов исследований и разработок, востребованных реальным сектором экономики и отраслями социальной сферы	0	0	165813	165813	-
3.2	Отношение внебюджетных средств и бюджетных ассигнований в составе внутренних затрат на исследования и разработки» (в качестве дополнительного), ед.	0	0	0,55	0,55	-
4. Возможность для самореализации и развития талантов (ОЗР)						
4.1	Обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования	0	0	9	9	-

Согласно Отчету о ходе реализации национального проекта «Наука и университеты» за 2021 год, на 31 декабря 2021 года фактические значения всех 11 показателей по сравнению с плановыми значениями достигнуты.

В дополнение к показателям, характеризующим достижение национального проекта, реализация федерального проекта «Кадры» характеризуется дополнительным показателем «Доля аспирантов и соискателей, защитивших кандидатские диссертации и оставшихся в секторе науки и высшего образования», который выполнен на 100 % (план и факт 76 %).

Также дополнительным показателем уровня федерального проекта характеризуется реализация федерального проекта «Интеграция» – «Доля трудоустроенных выпускников образовательных организаций высшего образования». Показатель выполнен на 103 % (план 73 %, факт 75,39 %).

8.3. В рамках НП «Наука и университеты» предусмотрено достижение 96 результатов (мероприятий) федеральных проектов, из них: в рамках ФП «Исследовательское лидерство» – 32 результата; ФП «Инфраструктура» – 36 результатов; ФП «Кадры» – 20 результатов; ФП «Интеграция» – 3 результата. В 2021 году в соответствии с плановыми значениями достигнуты 50 результатов.

8.4. В части рисков достижения значений показателей национального проекта «Наука и университеты» и федеральных проектов в его составе отмечается следующее.

Работа по минимизации рисков Минобрнауки России проводится путем идентификации рисков и последующего внесения соответствующих изменений в паспорт НП «Наука и университеты» и федеральных проектов, входящих в его состав, в том числе в части изменения сроков реализации мероприятий, значений показателей.

В результате утвержденного запроса на изменение паспорта федерального проекта «Инфраструктура» произведена корректировка планового значения указанного результата на 2021–2023 годы (2021 год – с 117 517,9 кв. м до 81 742,2 кв. м (снижение на 30,5 % от планового значения), 2022 год – с 305 161,1 кв. м до 227 428,8 кв. м (на 25,4 %), 2023 год - с 549 776,0 кв. м до 514 000,3 кв. м (на 6,5 %).

Аналогичные изменения были внесены в связи с рисками недостижения в том числе планового значения результатов «Создана уникальная научная установка класса «мегасайенс» на о. Русский в Дальневосточном федеральном округе» федерального проекта «Инфраструктура» в части завершения проектирования указанной научной установки и результата «Создан принципиально новый перспективный источник, превосходящий по техническим характеристикам действующие и проектируемые международные источники синхротронного излучения, г. Протвино, Московская область».

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно отчету о результатах проведения годового мониторинга качества финансового менеджмента, размещенному на официальном сайте Минфина России, общая оценка Минобрнауки России составляет на 1 января 2021 года – 74,04 балла. Данное количество баллов соответствует высокой оценке качества финансового менеджмента.

Оценка качества управления Минобрнауки России государственными финансами, рассчитанная по Методике Счетной палаты⁴⁷, составила 45,5 балла при целевом значении 59 баллов.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

По результатам контрольного мероприятия надежность внутреннего финансового аудита в Минобрнауки России оценивается как высокая. Оценка проведена в соответствии со Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита»⁴⁸.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В соответствии с подпунктом 4.3.24 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации⁴⁹ Министерство осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает показатели экономической эффективности их деятельности, проводит в организациях, подведомственных Министерству, проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования закрепленного за ними имущества.

По данным Минобрнауки России по итогам деятельности за 2020 год 7 ФГУП получен убыток в объеме (-) 208 523,0 тыс. рублей, 47 ФГУП получена чистая прибыль в объеме 158 976,0 тыс. рублей.

Фактически перечисленная в 2021 году в федеральный бюджет часть прибыли ФГУП составила 164 396,8 тыс. рублей.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минобрнауки России за

⁴⁷ Методика проведения Счетной палатой Российской Федерации в ходе последующего контроля за исполнением федерального бюджета оценки качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета, утвержденная Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2018 г. № 24К (1245)).

⁴⁸ Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 27 апреля 2017 г. № 4ПК.

⁴⁹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682.

перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, установленного пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228 (далее – Правила № 228), 28 ФГУП, подведомственных Минобрнауки России, в нарушение пункта 8 Правил № 228, согласно которому перечисление в федеральный бюджет части прибыли осуществляется предприятием до 15 июня, не перечислило в федеральный бюджет в установленный срок часть прибыли на общую сумму 196 938,2 тыс. рублей (с учетом задолженности прошлых лет в сумме 171 976,3 тыс. рублей), а 5 ФГУП перечислило не весь объем подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли.

По состоянию на 1 января 2021 года задолженность по перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП составила 363 518,7 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2022 года сократилась до 234 999,9 тыс. рублей (на 35,4 %).

Более трех лет после преобразования Министерства образования и науки Российской Федерации вопрос передачи по принадлежности объектов недвижимого имущества между Минпросвещения России и Минобрнауки России не урегулирован.

Согласно части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета.

Согласно пункту 12.1 Графика документооборота ответственное лицо субъекта централизованного учета не позднее одного рабочего дня после утверждения полученного от передающей стороны Акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) направляет его в уполномоченную организацию для отражения факта хозяйственной жизни в учете.

В нарушение указанных требований акты о приеме передаче объектов нефинансовых активов от 18 февраля 2021 г. № 00ПЕ-000020 и № 00ПЕ-000023, утвержденные ответственным лицом Минобрнауки России 8 апреля 2021 года, в МБУ ФК для отражения в учете факта передачи от Минпросвещения России в Минобрнауки России отдельно стоящего объекта гражданской обороны и части транспортного тоннеля не направлены.

Вместе с тем часть транспортного тоннеля площадью 466,4 кв. м является подземным переходом, частью нежилого здания по адресу: г. Москва, Брюсов пер., д. 21 стр. 1, которое в соответствии с распоряжением Росимущества от 14 декабря 2018 г. № 1612 закреплено за Минобрнауки России. Право оперативного управления на часть транспортного тоннеля у передающей и принимающей сторон не оформлено. У передающей стороны объект учтен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Объект гражданской обороны в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2019 г. № 237-рс закреплен за Минобрнауки России. Право оперативного управления на объект у передающей и принимающей сторон не оформлено. У передающей стороны объект учтен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

11.2. В части Социоцентра установлено следующее нарушение.

В соответствии с пунктом 1.4 приказа Минобрнауки России от 13 марта 2019 г. № 135 «Об определении перечней особо ценного движимого имущества федеральных государственных автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства науки и высшего образования» внесение изменений в перечни, а также в информационно-аналитическую систему «Мониторинг», осуществляется не позднее 5 рабочих дней с момента приобретения либо выбытия объекта движимого имущества, относящегося к категории особо ценного.

В нарушение указанного требования принятый к учету 23 декабря 2020 года объект движимого имущества – Сервер «Malina IT» Server 1 балансовой стоимостью 677,9 тыс. рублей внесен в перечень особо ценного

имущества Социоцентра 23 сентября 2021 года⁵⁰, то есть на 250 дней позднее установленного срока.

12. Выводы

12.1. В отношении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

12.1.1. Бюджетная отчетность за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Минобрнауки России по состоянию на 1 января 2022 года.

При этом общая сумма выявленных фактов недостоверного отражения показателей в консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России составила 6 808 100,5 тыс. рублей, из них нарушения в сумме 11 830,8 тыс. рублей не являются существенными и подлежат устранению в 2022 году.

Выявленные нарушения обусловлены в основном отсутствием единого центра ответственности при централизации учета, несоблюдением графика документооборота, неполнотой отражения в учете и отчетности результатов инвентаризации.

12.1.2. Федеральным законом № 385-ФЗ Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 567 533 444,1 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в сумме 578 839 795,7 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 578 525 524,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета Минобрнауки России составило 576 610 330,8 тыс. рублей, или 99,6 % утвержденных СБР бюджетных назначений. Неисполненные бюджетные назначения составили 2 229 464,8 тыс. рублей.

12.1.3. Дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 года составила 118 173 867,8 тыс. рублей и по сравнению с 1 января 2021 года (90 574 994,6 тыс. рублей) увеличилась на 30,5 %.

⁵⁰ Приказ Социоцентра от 23 сентября 2021 г. № 57-ОД.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 1 897 474,8 тыс. рублей, по отношению к просроченной задолженности на 1 января 2021 года (404 592,0 тыс. рублей) возросла в 4,7 раза.

12.1.4. Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2022 составила 366 003,3 тыс. рублей и по отношению к задолженности на 1 января 2021 года (487 534,7 тыс. рублей) уменьшилась на 24,9 %.

Просроченная задолженность в 2021 году увеличилась на 301 452,8 тыс. рублей и на 1 января 2022 года составила 308 216,3 тыс. рублей.

12.1.5. Графиком документооборота, утвержденным приказом Федерального казначейства от 31 декабря 2019 г. № 2н, не определены порядок взаимодействия, сроки оформления и направления в соответствующие органы Федерального казначейства уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежей.

При этом выборочной проверкой установлено, что Минобрнауки России совместно с МБУ ФК оформление уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа для их последующего направления в Межрегиональное операционное управление ФК осуществлялось в срок от 8 до 235 дней.

12.1.6. Минобрнауки России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47).

Федеральным законом № 385-ФЗ и Паспортом ГП-47 бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены в объеме 806 147,8 млн рублей, СБР в объеме 815 230,1 млн рублей (на 1,1 % больше). Кассовое исполнение расходов по ГП-47 составило 810 075,0 млн рублей или 99,4 %.

12.1.6.1. Из 25 контрольных событий, запланированных на 2021 год, выполнено 24 контрольных событий (96 %). Из 103 контрольных событий, запланированных на 2021 год детальным планом-графиком, выполнено 98 контрольных событий (95,1 %), 3 из 5 невыполненных контрольных событий

отменены в 2021 году в связи с внесением изменений в паспорта федеральных проектов.

В 2021 году не выполнены 2 контрольных события детального плана-графика, одно из которых является контрольным событием Плана реализации ГП-47: «Введено в эксплуатацию 4 объекта капитального строительства в 2021 году» (контрольное событие Плана реализации ГП-47 и детального плана-графика) и «Проведена оценка результативности деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и определены ведущие организации за 2021 год» (контрольное событие детального плана-графика).

12.6.1.2. В 2021 году из 54 целевых показателей ГП-47, подлежащих мониторингу, плановые значения достигнуты по 50 показателям, из них по 35 показателям (индикаторам) информация о фактическом достижении носит предварительный характер.

Не достигнуты значения четырех показателей: «Место Российской Федерации в мире по присутствию университетов в топ-500 глобальных рейтингов университетов», «Доля доходов образовательных организаций от реализации дополнительных образовательных программ и программ профессионального обучения в общем объеме доходов от образовательной деятельности», «Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах, в процентах от валового внутреннего продукта», «Количество созданных отечественных технологий с использованием результатов исследований и разработок, востребованных реальным сектором экономики и отраслями социальной сферы».

12.1.7. Общий объем финансирования, утвержденный паспортом НП «Наука и университеты» на 2021 год (с учетом изменений), составил 80 609,6 млн рублей, что соответствует сводной бюджетной росписи. Кассовое исполнение от СБР составило 99,4 %.

Согласно Отчету о ходе реализации национального проекта «Наука и университеты» за 2021 год фактические значения всех 11 показателей по

сравнению с плановыми значениями достигнуты.

Работа по минимизации рисков реализации национального проекта проводится Минобрнауки России путем идентификации рисков и последующего внесения соответствующих изменений в положения НП «Наука и университеты» и федеральных проектов, входящих в его состав, в том числе в части изменения сроков реализации мероприятий, значений показателей.

12.1.8. В 2021 году на финансовое обеспечение выполнения государственного задания утверждены ЛБО в объеме 343 388 017,1 тыс. рублей, исполнено 343 387 252,5 тыс. рублей, остаток неисполненных назначений составил 764,6 тыс. рублей (0,001 %).

ЛБО по субсидиям на иные цели утверждены в объеме 79 025 124,1 тыс. рублей, исполнено 78 997 293,2 тыс. рублей, остаток неисполненных назначений составил 27 830,9 тыс. рублей (0,04 %).

12.1.9. Министерство заключило соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания с 8 учреждениями с нарушением сроков, установленных пунктом 44 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

12.1.10. В нарушение приказа Минфина России от 8 июня 2020 г. № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» Министерство субсидию на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГУ «Федеральный исследовательский центр «Фундаментальные основы биотехнологии» Российской академии наук» на выполнение работы «Научно-методическое обеспечение» по теме «Анализ, мониторинг и оценка эффективности реализации в 2021 году подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации»,

«Развитие селекции и семеноводства сахарной свеклы в Российской Федерации», «Создание отечественного конкурентоспособного кросса мясных кур в целях получения бройлеров» Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» в объеме 8 135,6 тыс. рублей, предоставленную по дополнительному соглашению от 3 июня 2021 г. № 075-03-2021-368/2 к соглашению от 28 декабря 2020 г. № 075-03-2021-368, отразило по направлению расходов 90059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» вместо 92002 «Научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение».

12.1.11. Согласно пункту 5 Правил осуществления контроля за выполнением государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными государственными учреждениями, находящимися в ведении Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденных приказом Минобрнауки России от 7 октября 2020 г. № 1277 (далее – Правила № 1277), документами, применяемыми учреждением в целях подтверждения выполнения содержащихся в государственном задании показателей объема оказываемых услуг (выполняемых работ) являются предварительный отчет о выполнении государственного задания, отчет о выполнении государственного задания и аналитический отчет, подтверждающий оказание государственных услуг (выполнение работ (этапа работы)) за отчетный финансовый год (за исключением научных исследований и экспериментальных разработок), по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам № 1277 (далее – аналитический отчет).

Вместе с тем форма аналитического отчета (приложение № 1 к Правилам № 1277) не содержит граф для заполнения подтверждающей информации о потребителях оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), не предусматривает заполнения реквизитов документов, подтверждающих достигнутые результаты, отраженные в аналитическом отчете.

12.1.12. Минобрнауки России как главным распорядителем бюджетных

средств, не выполнялись надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12.1.12.1. В нарушение требований абзаца второго пункта 34 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496, перечисление в доход федерального бюджета остатков целевых субсидий, не подтвержденных решениями Минобрнауки России, осуществлено ФГБОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет», после 1 июня 2021 года. Так, остаток субсидии на иные цели, предоставленной ФГБОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет» из федерального бюджета в период с 2010 по 2014 годы на реализацию программы развития, в размере 93 214,6 тыс. рублей, по которому Министерством не принято решение об использовании их в текущем финансовом году, возвращен в доход федерального бюджета 11 апреля 2022 года.

12.1.12.2. Российским научным фондом отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия за 2021 год, размещен в системе ГИИС «Электронный бюджет» 2 марта 2022 года с нарушением срока, предусмотренного пунктом 4.3.5.1 Соглашения от 21 января 2019 г. № 075-10-2019-001, на 7 дней.

12.1.12.3. Согласно пункту 4.3.8.2.1 соглашений о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений установлена обязанность получателей субсидии направлять в Минобрнауки России не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным годом, отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В нарушение указанных требований ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева – КАИ» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии от 4 февраля 2022 г. № 075-05-2021-016/10 направлен в Минобрнауки России

с нарушением установленного срока на 10 рабочих дней.

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет» отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашению от 23 июня 2021 г. № 075-05-2021-017 в Минобрнауки России не направлялся.

12.1.12.4. Согласно пункту 4.3.5 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждение не позднее 20 рабочих дней, следующих за отчетным годом, в котором была получена субсидия, направляет учредителю отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

В нарушение указанных требований Социоцентр отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии по соглашениям № 075-02-2021-1351 и № 075-02-2021-1768 направлены в Минобрнауки России с нарушением установленного срока на 6 рабочих дней.

12.1.13. Из 4 объектов, включенных в ФАИП на 2021 год и планируемых к вводу в 2021 году, в эксплуатацию не введен 1 объект. Еще по 9 объектам, строительство (реконструкция) которых осуществлялись в 2021 году за счет финансирования прошлых лет, плановые сроки ввода также не выдержаны.

12.1.14. В соглашения о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений, заключенные Минобрнауки России с подведомственными организациями в 2019 - 2020 годах и действовавшие в 2021 году, изменения в части установления порядка и сроков представления организацией отчетности о достижении значений результатов предоставления субсидии дополнительными соглашениями не вносились.

12.1.15. В соответствии с пунктом 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, в графе 8 формы 0503190 информация об ином статусе объекта при реализации инвестиционного проекта («05 – иной статус объекта») и информация об ином основании выбытия капитальных вложений (объекта незавершенного строительства) («28 – иное основание выбытия») раскрывается в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение указанной нормы в консолидированной бюджетной отчетности Минобрнауки России за 2021 год в пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует информация о 17 объектах незавершенного строительства со статусом «иной статус объекта» и 2 объектах со статусом «иное основание выбытия».

12.1.16. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность по перечислению в федеральный бюджет части прибыли ФГУП составила 234 999,9 тыс. рублей, по отношению к задолженности на 1 января 2021 года (363 518,7 тыс. рублей) сократилась на 35,4 %.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минобрнауки России за перечислением в федеральный бюджет части прибыли ФГУП, установленного пунктом 10 Правил разработки и утверждения программ деятельности и определения подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 г. № 228, 28 ФГУП перечисление части прибыли на общую сумму 196 938,2 тыс. рублей (с учетом задолженности прошлых лет в сумме 171 976,3 тыс. рублей) не перечислено, 5 ФГУП перечислено не полностью – с учетом задолженности на 1 января 2021 года перечислено 106 492,5 тыс. рублей из подлежащих перечислению 150 528,9 тыс. рублей.

12.1.17. Более трех лет после преобразования Министерства образования и науки Российской Федерации вопрос передачи по принадлежности объектов недвижимого имущества между Минпросвещения России и Минобрнауки России не урегулирован.

В нарушение пункта 12.1 Графика документооборота, утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н, согласно которому ответственное лицо субъекта централизованного учета не позднее одного рабочего дня после утверждения полученного от передающей стороны Акта о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (ф. 0504101) направляет его в уполномоченную организацию для отражения факта хозяйственной жизни в учете, Акты о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 18 февраля 2021 г. № 00ПЕ-000020 и № 00ПЕ-000023, утвержденные ответственным лицом Минобрнауки России 8 апреля 2021 года, в МБУ ФК для отражения в учете факта передачи от Минпросвещения России в Минобрнауки России отдельно стоящего объекта гражданской обороны и части транспортного тоннеля не направлены.

12.1.18. Согласно предварительным итогам ведомственного мониторинга установленные Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 целевые показатели достижения средней заработной платы профессорско-преподавательского состава (200 % от среднего дохода от трудовой деятельности по региону) не выполнены в 7 субъектах Российской Федерации (Камчатский край – 198,7 %, Красноярский край – 199,6 %, Магаданская область – 193,8 %, Орловская область – 194,3 %, Республика Алтай – 196,6 %, Республика Хакасия – 197,9 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – 199,4 %); целевые показатели достижения средней заработной платы научных сотрудников (200 % от среднего дохода от трудовой деятельности по региону) не выполнены в 17 регионах (Амурская область – 193,6 %, г. Москва – 191,2 %, г. Санкт-Петербург – 193,1 %, Кабардино-Балкарская Республика – 199,0 %, Камчатский край – 190,4 %, Костромская область – 199,8 %, Ленинградская область – 197,6 %, Магаданская область – 190,8 %, Мурманская область – 196,7 %, Приморский край – 196,7 %, Республика Адыгея – 195,2 %, Республика Бурятия – 199,8 %, Республика Калмыкия – 196,0 %, Сахалинская область – 198,1 %, Чукотский автономный округ – 193,6 %, Ямало-Ненецкий автономный округ – 198,6 %, Ярославская область – 193,0 %).

12.2. В отношении федерального государственного автономного научного учреждения «Социоцентр»:

12.2.1. Бухгалтерская отчетность «Социоцентра» с учетом устранения выявленных Счетной палатой фактов нарушений, связанных с искажениями бухгалтерского учета и показателей бухгалтерской отчетности за 2021 год, отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение учреждения по состоянию на 1 января 2022 года.

При этом общая сумма выявленных Счетной палатой фактов недостоверного отражения показателей в годовой бухгалтерской отчетности Социоцентра составляла 1 657,6 тыс. рублей.

12.2.2. Дебиторская задолженность Социоцентра увеличилась по итогам 2021 года на 24 453,7 тыс. рублей (на 84,6 %) и по состоянию на 1 января 2022 года составила 53 350,1 тыс. рублей.

12.2.3. Кредиторская задолженность Социоцентра увеличилась по итогам 2021 года на 213 811,3 тыс. рублей (в 136 раз) и по состоянию на 1 января 2022 года составила 215 390,6 тыс. рублей.

12.2.4. Минобрнауки России перечисление субсидии Социоцентру на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществлялось с нарушением требований пункта 45 Положения № 640.

13. Предложения

13.1. Учесть результаты проверки в Заключение Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

13.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру науки и высшего образования Российской Федерации.

13.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации исполняющему обязанности директора федерального государственного автономного научного учреждения «Центр социологических исследований».

13.4. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

13.5. Направить заключение о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности за 2021 год в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации и федеральном государственном автономном научном учреждении «Социоцентр» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

Д.А. Зайцев

