

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 44 (236) “О результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации С. П. Опеньшиева о направлении по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С. А. Данкверту.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову.

Направить отчет о результатах проверки Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России

На основании постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 февраля 2000 г. № 91-III и в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты от 28 декабря 1999 г. № 41 (192) (с изменениями и дополнениями), пункт 3.1.17, и удостоверением на право проведения проверки от 19 апреля 2000 г. № 364 с 19 апреля по 15 декабря 2000 г. специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию начальником инспекции В.П. Крыловым (руководитель группы), главным инспектором И.И. Калуцкой, старшим инспектором Т.Е. Тишиной проведена проверка эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации.

Цель проверки

Проверить эффективность расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России.

Объекты контрольного мероприятия

Минэкономразвития России (до 17 мая 2000 г. - Минэкономики России), Минфин России, Минсельхоз России (до 17 мая 2000 г. - Минсельхозпрод России),

государственное унитарное предприятие “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России (далее - ГУП ФАП).

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не было.

Перечень оформленных актов

- акт проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозпроде России (от 15 мая 2000 г.);

- акт проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозпроде России (от 5 сентября 2000 г.);

- акт проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных государственному унитарному предприятию “Федеральное агентство по регулированию продовольственного рынка” при Минсельхозе России (от 4 декабря 2000 г.);

- акт проверки эффективности расходования бюджетных средств, выделенных Минсельхозу России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 “О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений в 2000 году”;

- акт проверки исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 “О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений в 2000 году” Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации;

- акт проверки исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 “О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений в 2000 году” Министерством финансов Российской Федерации.

Все акты подписаны без замечаний и возражений.

Исполнение министерствами поручений, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405, по разработке нормативных и правовых актов для его реализации

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 (пункт 1) принято предложение Минсельхоза России и Минэкономразвития России об организации поставок в 2000 году сельскохозяйственным товаропроизводителям 2 млн. т минеральных удобрений (в пересчете на 100 % питательных веществ) и 20 тыс. т средств защиты растений, а также установлено дотирование поставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям средств химизации в размере 40 % отпускной цены средств химизации.

Пунктом 3 указанного выше постановления Минсельхозу России и Минфину России поручалось разработать и внести предложения о порядке дотирования за счет средств федерального бюджета цен на средства химизации, поставляемые сельхозтоваропроизводителям в 2000 году (далее - Порядок дотирования), и порядке создания и использования резерва средств защиты растений Минсельхоза России (далее - Порядок создания и использования резерва средств защиты).

Минсельхоз России и Минфин России разработали и внесли в Правительство Российской Федерации предложения о Порядке дотирования и Порядке создания и использования резерва средств защиты, которые были утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 159 и от 2 июня 2000 г. № 433.

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 1405 Минсельхозу России по согласованию с Минэкономразвития России поручалось (пункт 4) согласовать в месячный срок порядок проведения и условия конкурса на размещение заказов на поставки в 2000 году сельхозтоваропроизводителям средств химизации, осуществляемые с привлечением средств федерального бюджета (далее - порядок проведения конкурса).

Во исполнение указанного пункта Минсельхоз России представил на согласование в Минэкономразвития России порядок проведения конкурса, который был подписан 12.01. 2000 г. за № 7-23, т. е. в течение установленного срока.

Пунктом 5 постановления на 2000 год продлевалось действие пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.97 г. № 166 “О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений в 1997 году”, согласно которому Минэкономразвития России совместно с МПС России в месячный срок было необходимо внести изменения в перечень грузов, дифференцированных по тарифным классам, и отнести к первому тарифному классу перевозки по железной дороге удобрений и средств защиты, а также аммиака, серы и серной кислоты для предприятий, производящих минеральные удобрения, за счет повышения тарифов на грузы третьего класса.

Изменения в перечень грузов были внесены с 20 мая 1997 г. во исполнение пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.97 г. № 166 (телеграмма МПС России от 14.05.97 г. № В-3815). Телеграммой МПС России от 14.01. 2000 г. № И-312 указанные изменения были продлены на 2000 год.

Минсельхозу России совместно с заинтересованными министерствами и ГТК России поручалось пунктом 7 постановления в месячный срок внести в Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике предложения о введении льгот при ввозе на территорию Российской Федерации технического сырья для производства средств защиты растений.

Минсельхозом России в порядке исполнения п. 7 постановления направлены в Минэкономразвития России предложения о введении льгот при ввозе на территорию Российской Федерации технического сырья для производства средств защиты растений (письма Минсельхоза России от 24.01. 2000 г. № П-6-17/202 и от 29.02. 2000 г. № П-6-17/564).

Минэкономразвития России, рассмотрев представленные Минсельхозом России материалы по отмене ввозных таможенных пошлин на техническое сырье для производства химических средств защиты растений (письма Минсельхоза России от 24.01. 2000 г. № П-6-17/202 и от 29.02. 2000 г. № П-6-17/564), письмом от 21.03. 2000 г. № ВК-305/9-535 “О введении льгот на ввоз технического сырья для производства химических средств защиты растений” за подписью заместителя Министра экономики Российской Федерации В.В. Коссова сообщило, что для принятия решения об уменьшении ставок ввозных таможенных пошлин необходимо представить дополнительно предложения по компенсации выпадающих доходов федерального бюджета, после рассмотрения которых Министерство вернется к их рассмотрению и “при необходимости в установленном порядке направит заключение в Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике”.

Предложения по установлению льгот при ввозе на территорию России сырья Минэкономразвития России не были направлены в Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, т. е. пункт 7 постановления не выполнен.

В Комиссию Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике было направлено письмо от 28.03. 2000 г. № 2-23/730 “О вывозных таможенных пошлинах на минеральные удобрения” за подписью первого заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации А.А.

Михалева, где говорилось, что рассматривать вопрос о корректировке ставок вывозных таможенных пошлин на апатитовый концентрат и фосфорсодержащие удобрения нет необходимости, так как, по состоянию на 15.03. 2000 г., предприятия-поставщики отгрузили на внутренний рынок 225 тыс. т минеральных удобрений.

Минсельхозу России, Минэкономразвития России пунктом 8 постановления поручалось внести в Правительство Российской Федерации предложения об увеличении поставок средств химизации на внутренний рынок.

Минэкономразвития России совместно с Минсельхозом России проведены совещания, подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации ряд документов по данному вопросу.

Так, например, во исполнение указанного пункта департаментом агропромышленного комплекса Минэкономразвития России были представлены департаменту экономики химической и микробиологической промышленности Минэкономразвития России предложения “По выполнению пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405” (от 18.01. 2000 г. № 13-46).

Минэкономразвития России направило в адрес Правительства Российской Федерации письма от 26.01. 2000 г. № 233-П “О поставках фосфатного сырья на внутренний рынок”, от 29.02. 2000 г. № НШ-248/2-6/387 “О поставках в 2000 году апатитового концентрата предприятиям-производителям фосфорсодержащих удобрений”.

В письме от 26.01. 2000 г. № 233-П указывалось, что увеличению объемов поставок сельскому хозяйству страны минеральных удобрений могло бы способствовать создание с участием Российской Федерации открытого акционерного общества “Минеральные ресурсы”. В этом же письме отмечено, что Минфин России и ГТК России свои предложения по вопросу увеличения объемов поставок средств химизации на внутренний рынок не представили.

В порядке исполнения п. 8 постановления Минсельхоз России направил в Минэкономразвития России письмо от 18.01. 2000 г. № П-7-17/105 “Об увеличении поставок средств химизации на внутренний рынок”.

Пункт 12 постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 159 предусматривал утверждение и доведение необходимых форм отчетности до предприятий-производителей средств химизации, резервных баз, органов управления агропромышленным комплексом и финансовых органов субъектов Российской Федерации Минфином России и Минсельхозом России.

Во исполнение этого постановления совместным письмом Минсельхоза России и Минфина России от 29 февраля 2000 г. 6-23/600, 06-04-01 доведены необходимые формы отчетности до указанных предприятий и организаций.

Кроме этого, пунктом 15 постановления Минфину России, финансовым органам субъектов Российской Федерации поручалось производить проверку правильности составления справок о суммах разницы в ценах на средства химизации, дотируемые из федерального бюджета.

Во исполнение указанного пункта постановления департамент отраслевого финансирования Минфина России внес предложение о включении проверки исполнения требований порядка дотирования в проект плана основных вопросов экономической и контрольной работы Минфина России на 2001 год.

Пункт 12 постановления Правительства от 2 июня 2000 г. № 433 предусматривал согласование Минфином России с Минсельхозом России указаний по ведению бухгалтерского учета операций, связанных с созданием и использованием резерва пестицидов.

Указанный пункт постановления был выполнен, и в адрес специализированных резервных баз было направлено письмо от 13 июня 2000 г. № 2-29/1505 “О порядке бухгалтерского учета операций, связанных с созданием и использованием резерва пестицидов специализированными резервными базами”.

Пунктом 13 указанного постановления Минсельхозу России поручалось контролировать в установленном порядке целевое использование средств федерального бюджета, выделяемых на закупку средств защиты растений в резерв пестицидов, и исполнение требований Порядка создания и использования резерва средств защиты. Контрольные мероприятия проводились.

Выполнение заводами-производителями обязательств, предусмотренных договорами с Минсельхозом России по объемам, номенклатуре и срокам поставки минеральных удобрений и средств защиты растений по ценам, дотируемым за счет средств федерального бюджета

Минсельхоз России заключил договоры на поставку минеральных удобрений в объеме 1862,3 тыс. тонн действующего вещества (далее - тыс. т) с 31 предприятием вместо 2 млн. т, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405.

Кроме этого, были заключены договоры на поставку 20 тыс. т средств защиты растений с 27 предприятиями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 527 с 15 июля 2000 г. снижен уровень дотации цен предприятиям-производителям средств химизации с 40 до 25 процентов.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 527 в протоколе от 17.07. 2000 г. б./н., подписанном заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации В.И. Алгининым, заместителем Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Петровым, руководителем департамента экономики Минсельхоза России А.Ф. Романовым и руководителем департамента отраслевого финансирования Минфина России В.С. Беловым, установлен размер ставки дотирования с 15.07. 2000 г. по 31.08. 2000 г. в размере 15 процентов.

Протоколом от 31.08. 2000 г. б./н., подписанным заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации В.И. Алгининым, заместителем Министра финансов Российской Федерации А.Ю. Петровым, руководителем департамента экономики и финансов Минсельхоза России А.Ф. Романовым и заместителем руководителя департамента отраслевого финансирования Минфина России Н.Д. Барановой, продлен установленный размер ставки дотирования до 15.09. 2000 г.

Телеграммой Минсельхоза России в адрес руководителей АПК субъектов Российской Федерации за подписью заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации В.Г. Логинова от 8 сентября 2000 г. № 8-42/35 были установлены окончательные сроки приема справок-расчетов на дотации средств химизации, т. е. до 11 октября 2000 г.

Телеграммой от 8 сентября 2000 г. № 8-42/34 Минсельхоз России уведомил заводы-поставщики, что “дотации цен на средства химизации подлежат поставки, осуществленные до 15 сентября 2000 г. включительно”.

По состоянию на 15 сентября 2000 г. поставлено минеральных удобрений 1200,5 тыс. т, что составляло 64,4 % от объемов поставки по договорам.

В общем объеме и в ассортименте выполнили договорные обязательства следующие предприятия-поставщики: ЗАО “Башкирская Агрехимическая Компания”, ГП “Новоменделеевский химзавод”.

Практически не осуществляли поставки средств химизации и не выполнили свои договоры ООО “Балаковские минудобрения”, ОАО “Воскресенские минеральные удобрения”, ГУП “Фосфор”, ЗАО “Агровит”. Это говорит о том, что при проведении конкурса заводов-поставщиков на право осуществления поставок средств химизации победителями конкурса были признаны заводы, которые впоследствии не выполнили условий конкурса.

По состоянию на 15 сентября 2000 г. объем поставок средств химической защиты растений составил 17,1 тыс. т, или 85 % от объема, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405.

К этому сроку свои договорные обязательства по объемам поставки средств химзащиты растений в целом выполнили только 8 поставщиков: ОАО “Алтайхимпром”, НИТИГ (г. Уфа), Институт цитологии и генетики, ОАО “Средне-Волжский завод химикатов”, ЗАО “ДюПонХимпром”, Институт органической химии им. Н.Н. Ворожцова, ООО “Завод препаративных форм Агрорус-Рязань”, ГУП ПО “Ступиноагропромхимия”.

Договорной план поставки на 80 и более процентов выполнили 10 предприятий-поставщиков средств защиты растений. ООО “Креол” и “Восток-1 Центр” выполнили свои договорные обязательства по поставкам на 54 %, ЗАО “Сельхозхимия” - на 53, НПП “Виртан” - на 58, ЗАО “АгрохимАльянс” - на 61,4, ГУП Шахтинская республиканская резервная база пестицидов - на 40,1 процента. ГП ПО “Электрохимический завод” при объеме договорных поставок 2 т поставил лишь 460 кг, или 23 % от предусмотренного договором. АОЗТ Агропромышленная компания “ГИНКГО” поставок не осуществляла.

При отмене выплаты дотации за поставленные средства химизации с 15 сентября 2000 г. заводы и другие предприятия-поставщики продолжали отгрузку средств химизации по ценам, установленным для промышленности.

По состоянию на 24 ноября 2000 г. отгружено на внутренний рынок 1330,4 тыс. т минеральных удобрений.

В ходе проверки выявлено, что только 823 тыс. т минеральных удобрений (62 % от общего объема поставки на внутренний рынок) поставлено заводами в субъекты Российской Федерации по ценам, сниженным на 40 и 15 % в соответствии с указанными постановлениями Правительства Российской Федерации. Без снижения цен поставляли минеральные удобрения ГУП “Фосфор” (г. Белореченск), ЗАО “Агровит”. Менее 20 % минеральных удобрений отпущено по сниженным ценам ООО “Балаковские минеральные удобрения”, ОАО “Фосфаты” (г. Воскресенск), ГУП “Брянские Фосфаты”.

Отпуск минеральных удобрений по сниженным в соответствии с постановлением ценам в объемах свыше 90 % произвели ОАО “Акрон”, ОАО “Дорогобуж”, ООО “Регион-Агро”, ОАО “Азот” (г. Кемерово), ОАО “Буйский химический завод”, ООО НПФ “ТОРС”.

Следует отметить, что наибольшие объемы поставки в соответствии с постановлением обеспечили следующие заводы: ОАО “Дорогобуж” - 127,2 тыс. т (14,2 % от общего объема поставки), ОАО “Минудобрения” (г. Россошь) - 126,9 тыс. т (14,2 %), ОАО “Аммофос” (г. Череповец) - 96,4 тыс. т (10,8 %), ОАО НАК “Азот” (г. Новомосковск) - 83,3 тыс. т (9,3 процента).

В ходе проверки выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 были использованы материалы ГТК России, а также “Fertilier Meek” в части экспорта Россией важнейших товаров за январь - октябрь 2000 г. и уровня цен международного рынка в этот период на средства химизации.

Анализ данных показал, что предприятия-производители средств химизации отгружают на экспорт около 80-85 % от объема произведенной продукции. Так, с января по октябрь 2000 г. было отгружено на экспорт (без стран СНГ) 7,6 млн. т азотных удобрений, 3,98 млн. т калийных удобрений и 5,13 млн. т смешанных удобрений. Отгрузка производилась по ценам на азотные удобрения - 56,6 долл. США, калийные удобрения - 86,7 долл. США и смешанные удобрения - 101,3 долл. США за 1 тонну.

Сравнительный анализ цен показал, что отгрузка на экспорт средств химизации производилась по ценам значительно ниже уровня цен на мировом рынке. Например, разница в цене на азотные удобрения составляла 23,4 долл. США за тонну, на калийные - 58,3 долл. США за тонну и на смешанные удобрения - 46,7 долл. США за тонну.

На основании экспертной оценки можно сделать вывод, что потерянные средства валового дохода России от реализации на экспорт средств химизации за указанный период составили около 650 млн. долл. США.

Полнота поступления и использования средств федерального бюджета, выделенных на дотации для выплаты заводам-поставщикам и резервным базам пестицидов

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” (приложение 10) было предусмотрено выделить на компенсацию части затрат на минеральные удобрения и средства химической защиты растений 2650 млн. рублей за счет расходов федерального бюджета по подразделу 02 “Земельные ресурсы”, целевой статье 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования, осуществляемые за счет средств земельного налога”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”, коду экономической классификации 111040 “Прочие текущие расходы”.

По состоянию на 1.12. 2000 г. на указанный счет поступило средств федерального бюджета в объеме 2576415,8 тыс. рублей, в том числе из ГУФК Минфина России - 2564232,2 тыс. рублей; возвращены получателями, как необоснованно перечисленные, средства в размере 12183,6 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.02. 2000 г. № 237-р средства в объеме 92 млн. рублей направлены через УФК Минфина России по г. Москве на счет ассигнований для дальнейшего распределения по реестрам от 17.03. 2000 г. № 1 и от 23.03. 2000 г. № 2 в адрес представительства Российской Федерации в Чеченской Республике.

Минсельхозом России, как неиспользованные, были возвращены в УФК Минфина России по г. Москве средства в объеме 10 млн. рублей. Направлено с указанного счета получателям бюджетных средств 2459234,2 тыс. рублей. Остаток на счете, по состоянию на 1 декабря 2000 г., составил 2998 тыс. рублей. Из 2459234,2 тыс. рублей средства в размере 2347942,6 тыс. рублей направлены на следующие цели:

- поставщикам минеральных удобрений по постановлению от 21 декабря 1999 г. № 1405 - 1031010,6 тыс. рублей;
- поставщикам средств химической защиты растений по постановлению от 21 декабря 1999 г. № 1405 - 1062546 тыс. рублей;
- на создание резервного запаса средств защиты растений по постановлению от 21 декабря 1999 г. № 1405 - 126191,8 тыс. рублей;
- на погашение кредиторской задолженности за поставленные средства химизации в 1999 году (п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02. 2000 г. № 129) - 120489,2 тыс. рублей;
- на проведение весеннего сева в Чеченской Республике (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.02. 2000 г. № 237-р) - 7705 тыс. рублей.

Кроме того, с этого счета были произведены расчеты за поставку семян в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности (п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02. 2000 г. № 129) в объеме 111291,6 тыс. рублей за счет расходов, предусмотренных в федеральном бюджете на повышение плодородия почв.

Таким образом, на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21.12. 1999 г. № 1405, по состоянию на 1 декабря 2000 г., Минсельхозом России было направлено 2219748,4 тыс. рублей, или 90 % от объема средств, поступивших на указанный выше лицевой счет Минсельхоза России, по разделу 08, подразделу 0802, целевой статьи 344, виду расходов 212, или 83,7 % от объема, предусмотренного в приложении 10 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”.

По состоянию на 1 декабря 2000 г. задолженность бюджета перед поставщиками, отпустившими средства химизации до 15 сентября 2000 г., составляла 100082,8 тыс. рублей.

Анализ распределения средств, направленных заводам-поставщикам, показал, что, по состоянию на 1 декабря 2000 г., средства распределялись в соответствии с

причитающимися суммами дотаций, подтвержденными субъектами Российской Федерации. Тем не менее, на эту дату перечислены с превышением причитающихся сумм по представленным расчетам 149,2 тыс. рублей, в том числе: НПП “Виртан” - 46 тыс. рублей, ГУП “Гидрометаллургический завод” - 89,5 тыс. рублей, ОАО “Азот” (г. Кемерово) - 13,4 тыс. рублей. Выделены в полном объеме средства НИТИГ, Новосибирскому институту цитологии и генетики, ГП “Новоменделеевский химзавод”, ЗАО “Башкирская Агрохимическая Компания”. Меньше всех направлено средств ОАО “Невиномысский Внештрейдингвест” - 51 %, ООО “Завод препаративных форм Агрорус-Рязань” - 60,6 %, ОАО “Азот” (г. Березняки) - 70 процентов.

При распределении средств федерального бюджета не учитывалось исполнение заводами-поставщиками своих договорных обязательств по поставкам средств химизации по ценам, сниженным в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405. Например, ОАО “Невиномысский Азот” поставило по сниженным ценам только 22 % от объемов, предусмотренных договором, а получило 80 % от причитающейся суммы дотации. В то же время ОАО “Невиномысский Внештрейдингвест” по сниженным ценам поставило 64 % средств химизации, а дотации получило в размере 51 % от причитающейся суммы.

Имели место случаи перечисления средств федерального бюджета получателям с превышением 10-ти дневного срока. Так, средства федерального бюджета в объеме 200 млн. рублей, поступившие на лицевой счет Минсельхоза России 25.02. 2000 г. (м. о. № 1024/00535), были распределены только 15.03. 2000 г., а перечислены на счета получателей 17 марта 2000 г.

Из поступивших 24.03. 2000 г. (м. о. № 2391/00535) 116509 тыс. рублей, были перечислены 6 млн. рублей в адрес ОАО “Уфахимпром” только 19 апреля 2000 г.

Указанные выше 206 млн. рублей находились без движения на счете Минсельхоза России, т. е. использовались неэффективно.

Исполнение ГУП ФАП условий соглашения, заключенного с Минсельхозом России, по координации работы по размещению заказов на поставки минеральных удобрений и средств защиты растений, организации поставок и контроля за соблюдением объемов, рекомендованных цен и графиков отгрузки

Приказом Минсельхоза России от 30 декабря 1999 г. № 938 “О выполнении постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 “О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и средствами защиты растений в 2000 году” (пункт 1) на ГУП ФАП были возложены обязанности по размещению заказов на поставки минеральных удобрений и средств защиты растений, организации их поставок сельскохозяйственным товаропроизводителям и контролю за соблюдением объемов, рекомендуемого уровня цен и графиков отгрузки.

Во исполнение приказа заключено соглашение от 20 января 2000 г. № 1-23/4-17/1 между Минсельхозом России (А.В. Гордеев) и ГУП ФАП (В.Г. Логинов), в соответствии с которым ГУП ФАП обязывалось осуществлять координацию деятельности поставщиков, осуществлять контроль за поставкой средств химизации в соответствии с объемами, сроками, рекомендуемыми ценами, а также заключить с каждым заводом-поставщиком договор возмездного оказания услуг. Указанные договоры были заключены со всеми поставщиками средств химизации.

Предоставлением в Минсельхоз России ежемесячных расчетов на причитающиеся дотации за поставленные средства химизации заканчиваются функции ГУП ФАП по выполнению указанного выше приказа Минсельхоза России.

Минсельхоз России телеграммой от 8 сентября 2000 г. № 8-42/34 уведомил заводы-поставщики, что “дотации цен на средства химизации подлежат поставки,

осуществленные до 15 сентября 2000 г. включительно”, в то время как в указанном выше постановлении ограничение сроков выплаты дотационных средств в 2000 году не было предусмотрено.

Сумма причитающейся дотации поставщикам за отпущенные средства химизации до 15 сентября, по состоянию на 1 декабря 2000 г., составила 2216810 тыс. рублей.

Использование резерва средств защиты растений Минсельхоза России

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации № 1405 постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2000 г. № 433 утвержден Порядок создания и использования резерва средств защиты растений Минсельхоза России.

Указанным Порядком установлено, что средства защиты растений, закупаемые для создания резерва пестицидов, оплачиваются в размере 100 % их стоимости с учетом НДС за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете по разделу “Сельское хозяйство и рыболовство”.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 Минсельхоз России и Федеральное государственное унитарное предприятие “Шахтинская республиканская база пестицидов” (далее - резервная база) заключили государственный контракт на формирование и использование резерва средств защиты растений (далее - резерв пестицидов) в целях обеспечения первоочередных работ по борьбе с особо опасными вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений.

Выделение средств федерального бюджета на формирование резерва средств защиты растений Минсельхоза России осуществлено в соответствии со сметой расходов по закупке в 2000 г. средств защиты растений в резерв, утвержденной заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации В.И. Алгининым без номера и даты, в объеме 126,2 млн. рублей.

Резервная база брала на себя обязательства обеспечить формирование резерва пестицидов, сохранность и целевое использование средств федерального бюджета, а также осуществлять поставку средств защиты растений по ценам, сниженным на 40 % от цены реализации на условиях полной предварительной оплаты оставшихся 60 процентов.

Закуплено резервной базой средств химизации в количестве 210,54 т на сумму 124,4 млн. рублей. По состоянию на 1.12. 2000 г. остаток неизрасходованных средств составлял 1,8 млн. рублей.

Отгружено субъектам Российской Федерации 209,2 т средств защиты растений.

Обоснованность установления рекомендуемых цен на средства химизации и сырье для их производства

С учетом экономически обоснованных затрат на производство средств химизации, представленных предприятиями-поставщиками, пунктом 6 постановления от 21 декабря 1999 г. № 1405 Минэкономразвития России совместно с Минсельхозом России и МАП России поручалось в месячный срок утвердить рекомендуемые цены на поставляемые минеральные удобрения, средства защиты растений и сырье для их производства (серу, апатитовый концентрат, хлористый калий, аммиак).

Департаментами Минэкономразвития России (цен, экономики химической и микробиологической промышленности, экономики агропромышленного комплекса) проанализированы отчетные (за III квартал 1999 г.) и плановые (на 2000 год) калькуляции производства средств химизации, поставляемых для сельского хозяйства 43 предприятиями, расположенными в различных регионах Российской Федерации.

На основании норм расхода сырья и топливно-энергетических ресурсов, утвержденных департаментом экономики химической и микробиологической промышленности Минэкономразвития России, и с учетом анализа цен, представленных предприятиями-производителями, были утверждены рекомендуемые цены на минеральные удобрения, содержащие один полезный компонент.

Уровень цен на комплексные (сложные) минеральные удобрения установлен исходя из экономически обоснованных затрат на их производство с учетом потребительских свойств на основании методики, разработанной департаментом цен Минэкономразвития России.

При анализе рассчитанных по нормативам цен на минеральные удобрения по 33 наименованиям установлено, что рекомендуемые цены утверждены на уровне расчетных или с небольшим превышением (4-6 % и 17 % на селитру аммиачную) по 17 наименованиям, а со снижением расчетной цены - по 16 наименованиям.

Химические средства защиты растений в основном изготавливаются из импортного сырья. Удельный вес стоимости сырья в цене на химические средства защиты растений составляет 60-80 и более процентов. Поэтому при определении уровня цены на них проверялись нормы расхода и контрактные цены на сырье, а также учитывались цены на импортные и отечественные аналоги, и сравнивались нормы расхода препарата и его аналога на единицу обрабатываемого объекта.

Утвержденные Минэкономразвития России, Минсельхозом России и МАП России цены нормативно обоснованы и опираются на сложившиеся на рынке действующие цены на средства химической защиты растений.

Эффективность реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405

Схема финансирования расходов федерального бюджета, предусмотренного на компенсацию части стоимости средств химизации через дотирование цен заводам-поставщикам, была принята в связи с низкой платежеспособностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и направлена на удешевление минеральных удобрений и средств защиты растений. Это позволило улучшить финансовые результаты сельскохозяйственных товаропроизводителей путем высвобождения части оборотных средств, что, в свою очередь, позволило увеличить закупки минеральных удобрений по сравнению с уровнем 1998 года на 24 %, 1999 год - на 10,2 процента.

В то же время, принятие Правительством Российской Федерации постановления от 11 февраля 2000 г. № 129 и распоряжения от 14 февраля 2000 г. № 237-р в первом полугодии 2000 г., на основании которых часть средств, поступивших на лицевой счет Минсельхоза России по разделу "Земельные ресурсы", была направлена на осуществление мероприятий, не относящихся к мероприятиям по улучшению землепользования и землеустройства, привело к снижению объемов финансирования, направляемых на осуществление поставок средств химизации в полном объеме. Анализ использования средств федерального бюджета показал, что в первом полугодии, т. е. под весенний сев 2000 года, заводам, осуществлявшим поставку средств химизации, было направлено лишь 718,4 млн. рублей, или 27 % от объема, предусмотренного Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год".

Пунктом 13 порядка дотирования средств химизации определено, что допустимо перечисление Минсельхозом России бюджетных ассигнований предприятиям-производителям средств химизации в размере до 20 % расчетной суммы дотации по минеральным удобрениям и до 60 % - по средствам защиты растений до начала их отгрузки, с последующим зачетом этой суммы, исходя из фактически поставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям минеральных удобрений и средств защиты растений.

Минсельхозом России право авансирования, предоставленное данным пунктом, использовано не в должной мере. Поставщикам в порядке аванса направлено 286 млн. рублей, что составляет 6,5 % от расчетной суммы дотации по заключенным договорам на поставку средств химизации. Это послужило основанием для невыполнения заводами-поставщиками своих договорных обязательств по объемам поставок.

Кроме этого, негативным образом на выполнение объемов поставок средств химизации сказалось также введенное Минсельхозом России прекращение дотирования поставляемых средств химизации после 15 сентября т. г., так как поставки в договорах были предусмотрены до конца 2000 года.

Согласно проведенным расчетам, изменение условий дотирования за счет снижения размера дотирования цен на поставляемые селу средства химизации, введенное Минсельхозом России и Минфином России с 15 июля 2000 г., до 15 %, а также сокращение сроков поставки дотируемых средств химизации, привело к изъятию оборотных средств сельскохозяйственных товаропроизводителей в объеме 826,1 млн. рублей, т. к. сельскохозяйственные товаропроизводители продолжали производить покупку средств химизации, но уже по ценам, установленным для промышленности.

Кроме этого, сельскохозяйственные товаропроизводители были вынуждены произвести дополнительные затраты в размере 68,5 млн. рублей на оплату минеральных удобрений в связи с повышением цен.

Таким образом, указанное постановление Правительства Российской Федерации было выполнено не в полном объеме не только по количеству поставленных средств химизации, объемам выделенных средств на дотацию, но также и по условиям его реализации, исходя из статей постановления.

Выводы

1. Объемы поставок сельхозтоваропроизводителям средств химизации в 2000 году, предусмотренные пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405, не выполнены. По состоянию на 24 ноября 2000 г. заводами-поставщиками отгружено субъектам Российской Федерации 1330,4 тыс. т минеральных удобрений, или 60 %, средств химизации - 17,1 тыс. т, или 85 % от объемов, предусмотренных указанным постановлением Правительства Российской Федерации.

Конкурс на размещение заказов на поставки в 2000 году сельхозтоваропроизводителям средств химизации был проведен не на должном уровне, так как ООО “Балаковские минудобрения”, ОАО “Воскресенские минеральные удобрения”, ГУП “Фосфор”, ЗАО “Агровит”, ГП ПО “Электрохимический завод”, АОЗТ Агропромышленная компания “ТИНКГО”, прошедшие конкурсный отбор, не выполнили свои договорные обязательства и практически не осуществляли поставки средств химизации.

2. Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405 Минфином России было выделено средств федерального бюджета в объеме 2350940,6 тыс. рублей на компенсацию части затрат на минеральные удобрения и средства защиты растений, что составляет 88,7 % от предусмотренного Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”. Остальные средства в размере 128194,2 тыс. рублей, в нарушение указанного Закона, были отвлечены на проведение весеннего сева в Чеченской Республике (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.02. 2000 г. № 237-р) и на погашение кредиторской задолженности за поставленные средства химизации в 1999 году (п. 10 постановления Правительства Российской Федерации от 11.02. 2000 г. № 129).

3. По состоянию на 1 декабря 2000 г. перечислены с превышением причитающихся по расчетам заводов и подтвержденных субъектами Российской Федерации сумм дотаций средства федерального бюджета в размере 149,2 тыс. рублей, в том числе НПП “Виртан” -

46 тыс. рублей, ГУП “Гидрометаллургический завод” - 89,5 тыс. рублей, ОАО “Азот” (г. Кемерово) - 13,4 тыс. рублей.

4. Имели место случаи перечисления средств федерального бюджета получателям с превышением установленных сроков, а именно: 206 млн. рублей находились без движения на счете Минсельхоза России более 20 дней, т. е. использовались неэффективно.

5. Установлены случаи неравномерного распределения бюджетных дотационных средств. Так, например, ОАО “Невиномысский Азот” поставил по сниженным ценам только 22 % от объемов, предусмотренных договором, а получил 80 % от причитающейся суммы дотации. В то же время ОАО “Невиномысский Внештрейдингвест” по сниженным ценам поставил 64 % средств химизации, а дотации получил в размере 51 % от причитающейся суммы.

6. Минсельхозом России право авансирования, предоставленное пунктом 3 Порядка дотирования за счет средств федерального бюджета цен на средства химизации, поставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2000 году, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 г. № 159, использовано не в полной мере. Поставщикам средств химизации в порядке аванса направлено лишь 286 млн. рублей, что составляет 6,5 % от расчетной суммы дотации по заключенным договорам на поставку средств химизации.

7. На дотирование цен средств химизации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 г. № 1405, по состоянию на 1 декабря 2000 г. Минсельхозом России было направлено 2219748,4 тыс. рублей, или 83,7 % от предусмотренного в указанном выше приложении Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” объема.

8. Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2000 г. № 527 “О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации по вопросам дотирования цен на средства химизации, поставляемые сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2000 году” Минсельхоз России и Минфин России снизили с 15.07. 2000 г. уровень дотирования цен на средства химизации с 40 до 15 процентов.

Минсельхоз России телеграммой от 8 сентября 2000 г. № 8-42/34 уведомил заводы-поставщики, что “дотации цен на средства химизации подлежат поставки, осуществленные до 15 сентября 2000 г. включительно”, в то время как в указанном выше постановлении ограничение сроков выплаты дотационных средств в 2000 году не было предусмотрено.

9. Не выполнены Минэкономразвития России пункты 7 и 8 постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 1405 в части внесения предложений о введении льгот при ввозе на территорию России технического сырья для производства средств защиты растений и об увеличении поставок средств химизации на внутренний рынок.

10. В связи со снижением размера дотации, ограничением срока действия дотирования и повышением рекомендуемых цен на средства химизации сельскохозяйственные товаропроизводители понесли дополнительные расходы на приобретение средств химизации в объеме 1010 млн. рублей. Кроме того, задолженность бюджета перед поставщиками составила 100082,8 тыс. рублей.

11. Отгрузка на экспорт средств химизации заводами-производителями за проверяемый период 2000 года составила 80-85 % от общего объема произведенных минеральных удобрений. Продажа на экспорт указанной продукции осуществлялась практически по демпинговым ценам. Экспертная оценка показала, что потерянные средства валового дохода России от реализации на экспорт средств химизации за указанный период составили около 650 млн. долл. США.

Всего использовано с нарушениями действующих нормативных правовых актов 334343,4 тыс. рублей. Использования средств федерального бюджета не по целевому назначению не выявлено.

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представление, в котором предлагается

***Первому заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации
С. А. Данкверту:***

- принять меры по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 года № 1405 в части поставок средств химизации в полном объеме;
- при проведении конкурсов на размещение заказов предусмотреть такую ответственность заводов-поставщиков, которая бы исключала случаи невыполнения ими своих договорных обязательств;
- при окончательном распределении бюджетных дотационных средств за поставленные средства химизации в 2000 году устранить образовавшуюся неравномерность в выделении средств. Кроме этого, учесть переплаты ВПП “Виртан” - 46 тыс. рублей, ГУП “Гидрометаллургический завод” - 89,5 тыс. рублей, ОАО “Азот” (г. Кемерово) - 13,4 тыс. рублей;
- не допускать случаев задержки перечисления бюджетных дотационных средств заводам-поставщикам указанной продукции;
- принять меры к погашению задолженности федерального бюджета по дотационным средствам за поставленные средства химизации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 1999 года № 1405, в размере 100082,8 тыс. рублей.

Кроме того, о результатах проверки целесообразно направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову и отчет о результатах проверки Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ