

Приложение 10. Приоритизация мер государственной политики.

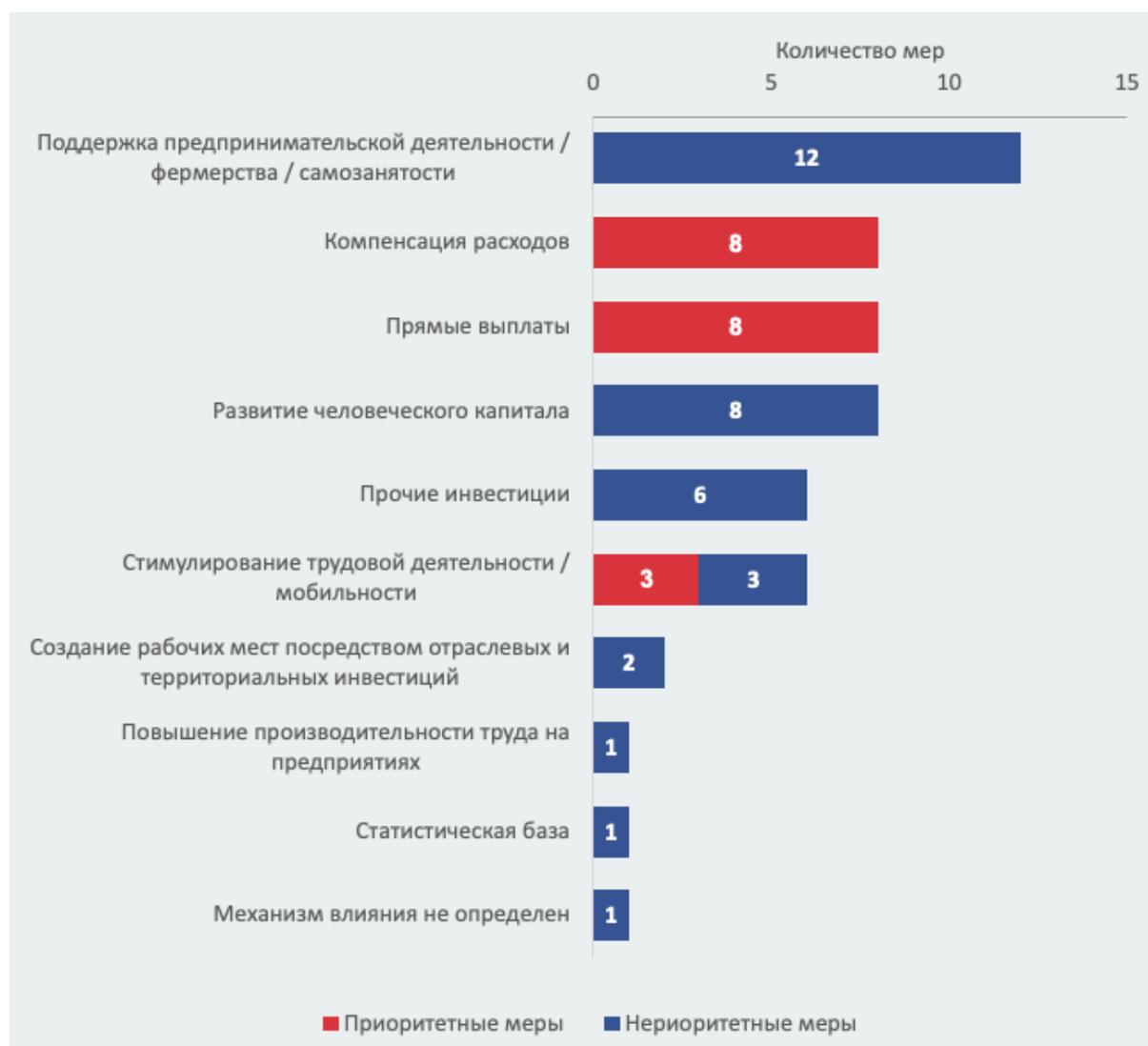
В рамках оценки достижения НЦ разработана методология приоритизации мер государственной политики в целях выявления мер, которые подлежат более углубленной оценке. В основе приоритизации лежат следующие критерии:

1. Оценка прямого действия мер: предполагает ранжирование мер в зависимости от сложности механизма их действия; принципы оценки описаны в предыдущем разделе, результаты оценки групп мер распространяются на меры внутри группы.
2. Охват групп населения, наиболее подверженных риску попадания в бедность. Оценивается, в какой степени целевые аудитории мер, сформулированные в НП, ФП и ГП, охватывают группы риска. Целевые аудитории могут охватывать одну или несколько групп риска, а могут быть направлены на прочие категории населения с долей бедных, близкой к нулю (например, к такой категории выплаты Героям социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудового знамени, среди которых нет малоимущих домохозяйств).
3. Средние затраты на 1 представителя целевой аудитории за 2019-2024 гг. Конечный эффект меры зависит в большой степени и от заложенных под ее реализацию ресурсов¹. Чтобы учесть этот параметр, для каждой из выделенных мер рассчитываются средние затраты на 1 получателя за 2019-2024 гг., исходя из объемов финансирования меры за период и численности получателей с учетом периодичности выплат. Источники данных, на основе которых рассчитывалась численность целевой аудитории: Единая

¹ Heckman, James J., Robert J. LaLonde, Jeffrey A. Smith (1999), "The Economics and Econometrics of Active Labor Market Programs" in Handbook of Labor Economics 3(1):1865-2097

государственная информационная система социального обеспечения (ЕГИССО), данные Минфина России².

Оценки критериев нормируются по среднему значению и стандартному отклонению (Z-нормирование: вычисляются частные вида (значение показателя минус среднее по группе мероприятий)/(дисперсия по группе мероприятий)). Сумма нормированных значений параметров – и есть интегральная оценка меры. Меры с интегральной оценкой выше нуля относятся к приоритетной группе («красная зона») и подлежат углубленной оценке, остальные меры имеют распределенный характер и оцениваются в случае наличия явного механизма действия на достижение НЦ и возможности разработки соответствующего дизайна оценки.



² В соответствии с письмом Минфина России от 16 апреля 2020 г. № 13-01-06/30565 в ответ на запрос Счетной палаты

Рисунок 1. Распределение приоритизированных мер по группам

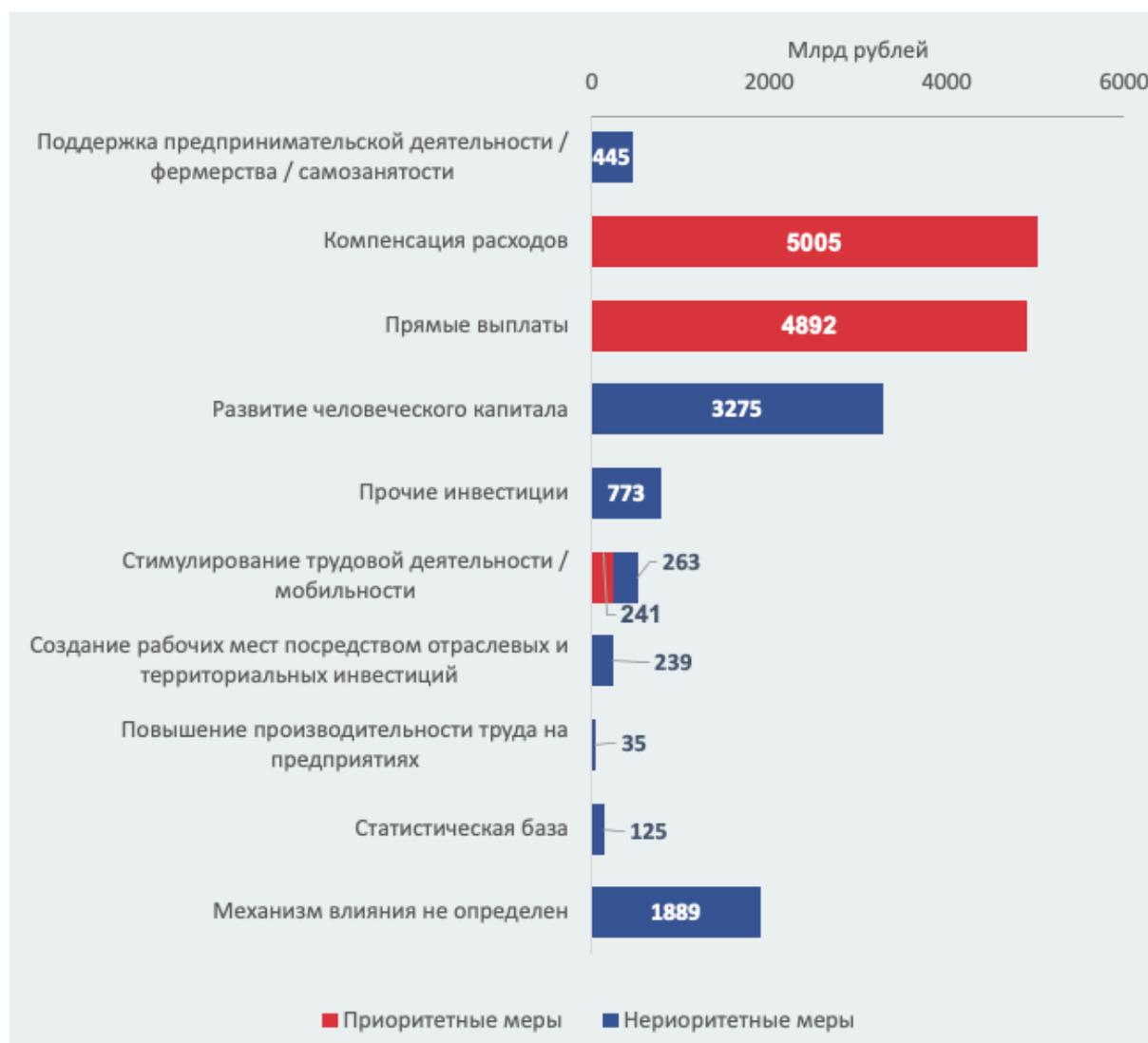


Рисунок 2. Объем финансирования приоритизированных мер (2019-2024 гг.), млрд руб.

Из 53 базовых мер **в приоритетную группу вошли 19 мер**: все меры из групп «Прямые выплаты» (8 мер) и «Компенсация расходов» (8 мер) и 3 меры из группы «Стимулирование трудовой деятельности / мобильности» (Рисунок 1), общий объем финансирования (Рисунок 2) составил 67% от объема финансирования всех базовых мер (или 10 137, 802 млрд руб.). Для этих мер далее проводится углубленный анализ, включающий детальное описание механизма действия, карты изменений, карты рисков, карты доказательных пробелов, анализ имеющихся данных и описание дизайнов оценки воздействия этих мер на достижение национальных целей.