

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 апреля 2003 года № 12 (337) “О результатах проверки исполнения бюджета Карачаево-Черкесской Республики - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2002 год”:

Утвердить... отчет о результатах проверки.

Направить... представления Счетной палаты Минфину России и Президенту Карачаево-Черкесской Республики.

Направить письма с приложением отчета о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения бюджета Карачаево-Черкесской Республики - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2002 год

Основание для проведения проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п. 1.5.12.2.1.5.).

Цель проверки

Проверка исполнения бюджета Карачаево-Черкесской Республики - получателя финансовой помощи из федерального бюджета за 2002 год.

Объекты проверки

Управление федерального казначейства (УФК) Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике, Управление Министерства Российской Федерации по налогам и сборам (УМНС РФ) по Карачаево-Черкесской Республике, администрация Карачаево-Черкесской Республики, Минфин и Минздрав Карачаево-Черкесской Республики (выборочно), администрация Усть-Джегутинского района.

Проверка проведена в период с 20 января по 7 февраля 2003 года главными инспекторами П.М. Еремеевым, А.Н. Куликовым, Н.И. Савиновым и В.П. Сидоровым, ведущими инспекторами В.В. Березневым и Ю.И. Горячевым и старшим инспектором Д.С. Яниным направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней Счетной палаты Российской Федерации по документам Министерства финансов Российской Федерации, управления федерального казначейства Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике, Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики, КРУ Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике, Управления министерства по налогам и сборам Карачаево-Черкесской Республики, законов, постановлений и распоряжений администрации Карачаево-Черкесской Республики.

Перечень законодательных и нормативных актов, изученных в ходе проведения проверки, приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Президент Карачаево-Черкесской Республики В.М.Семенов извещен о начале проверки 20 января 2003 года.

Проверкой установлено

1. О выделении финансовой помощи из федерального бюджета

бюджету Карачаево-Черкесской Республике в 2002 году

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Карачаево-Черкесской Республики было предусмотрено выделение финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1980324,2 тыс. рублей, в том числе из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 1469127,0 тыс. рублей.

Фактически в течение 2002 года бюджету республики было выделено 2787174,0 тыс. рублей, в том числе из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 1469127,0 тыс. рублей (100,0 процента).

По отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год удельный вес финансовой помощи в доходах бюджета составил 95,2 % (78 % консолидированного бюджета). Кроме того, в течение 2002 года бюджету республики на покрытие кассового разрыва из федерального бюджета были выделены бюджетные ссуды в сумме 205000,0 тыс. рублей. Всего на ликвидацию последствий стихийных бедствий поступило из федерального бюджета 687299,8 тыс. рублей.

2. Организация бюджетного процесса в Карачаево-Черкесской Республике

Республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год был введен в действие законом Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ.

Бюджетная роспись республиканского бюджета на 2002 год утверждена Председателем Правительства Карачаево-Черкесской Республики (дата не указана).

Уведомления о бюджетных ассигнованиях до получателей бюджетных средств доведены письмами Минфина Карачаево-Черкесской Республики в конце января и начале февраля 2002 года.

Лимиты бюджетных обязательств ежемесячно доводились до всех получателей средств в установленные сроки.

В течение 2002 года четырежды вносились изменения в республиканский бюджет на 2002 год законами Карачаево-Черкесской Республики от 15 мая 2002 года № 26-РЗ, от 5 июля 2002 года № 28-РЗ, от 26 сентября 2002 года № 40-РЗ и от 15 ноября 2002 года № 45-РЗ. При этом все законы о республиканском бюджете на 2002 год принимались бездефицитные. Согласно первоначальному закону о бюджете доходы и расходы бюджета составляли 1758492,1 тыс. рублей. Согласно последней редакции республиканского бюджета доходы и расходы бюджета составили 1901099,6 тыс. рублей, то есть увеличены на 142606,9 тыс. рублей.

В то же время, на дату утверждения бюджета Карачаево-Черкесской Республики из федерального бюджета была предусмотрена финансовая помощь республике в сумме 1980324,2 тыс. рублей, то есть в плановом порядке доходная часть республиканского бюджета была занижена на 221832,1 тыс. рублей. Согласно отчету по форме № 2-БФ (Р), поступившему от Карачаево-Черкесской Республики, объем финансовой помощи из федерального бюджета составил 2787174,0 тыс. рублей, то есть он превышает на 886074,4 тыс. рублей объем финансовых средств, предусмотренный последним вариантом закона республики о бюджете на 2002 год, что составляет 46,6 % от доходной части бюджета.

Как показала проверка, в закон о бюджете республики изменения своевременно не вносились, чем администрацией Карачаево-Черкесской Республики нарушены требования, предусмотренные статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации о принципе полноты отражения доходов и расходов в бюджетах субъектов Российской Федерации.

При проведении проверки Усть-Джегутинского района было установлено, что районный бюджет утверждался постановлением главы администрации района без рассмотрения его представительным органом власти. Бюджеты 10 муниципальных образований района не составлялись. Финансирование этих образований осуществлялось, в основном, исходя из контрольных цифр, доводимых до администрации Усть-Джегутинского района Минфином Карачаево-Черкесской Республики в виде уведомлений (первоначально расходы были доведены в сумме 136251,0 тыс. рублей, согласно оперативному отчету фактические расходы составили 223772,0 тыс. рублей).

3. Формирование и исполнение доходной части бюджета Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии с законом Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” первоначально республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 1758492,1 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных доходов в сумме 114266,1 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1644226,0 тыс. рублей. Удельный вес собственных доходов в доходах республиканского бюджета составляет 6,5 %, и финансовой помощи - 93,5 процента. В то же время, в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Карачаево-Черкесской Республики было предусмотрено выделение финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1980324,2 тыс. рублей.

С учетом всех изменений, согласно последней редакции закона, республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 1901099,6 тыс. рублей, то есть увеличен на 142607,5 тыс. рублей. Прогнозируемый объем собственных доходов утвержден в сумме 128915,4 тыс. рублей, или 6,8 % от общего объема доходов и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1772184,2 тыс. рублей, или 93,2 % от общего объема доходов.

Фактически в течение 2002 года бюджету республики выделено финансовой помощи из федерального бюджета 2787174,0 тыс. рублей, то есть доходная часть республиканского бюджета, утвержденная последним вариантом закона республики о бюджете, занижена на 886074,0 тыс. рублей, что составляет 46,6 % от общей суммы доходов. По указанным средствам закон Карачаево-Черкесской Республики “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” не уточнялся.

По оперативным данным Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 2926770,0 тыс. рублей, что составляет 154,0 % от объема доходов, первоначально утвержденного законом.

По отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год удельный вес финансовой помощи в доходах бюджета составил 95,2 %, против 89,9 % в 2001 году.

В 2002 году в структуре налоговых и неналоговых поступлений в республиканский бюджет наибольший удельный вес составляют платежи за пользование природными ресурсами - 52218,0 тыс. рублей (37,4 %), налог на имущество предприятий - 40395,0 тыс. рублей (29,0 %), налог с продаж - 18024,0 тыс. рублей (13,0 %) и единый налог на вмененный доход - 11352,0 тыс. рублей (8,1 процента).

По данным отчетности УМНС Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике (ф.4-НМ), сумма задолженности по налоговым платежам, налоговым санкциям и пеням в бюджеты всех уровней по состоянию на 1 января 2003 года составила 1117971,0 тыс. рублей, сумма недоимки в бюджеты всех уровней составила 177069,0 тыс. рублей.

Задолженность по отсроченным (рассроченным) платежам по состоянию на 1 января 2003 года составила 99913,0 тыс. рублей и по приостановленным к взысканию платежам - 247827,0 тыс. рублей, причем на их долю приходится 66,3 % от всей суммы задол-

женности по налоговым платежам. Наибольший удельный вес в общем объеме задолженности по налоговым платежам, пеням и налоговым санкциям по состоянию на 1 января 2003 года выпадает на долю ведущих отраслей народного хозяйства, таких, как промышленность - 45,1 %, сельское хозяйство - 10,7 %, строительство - 17,4 процента.

По данным УМНС Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году предприятиям и организациям льгот по платежам в республиканский бюджет составила 739,5 тыс. рублей. По оперативным данным, представленным Министерством финансов Карачаево-Черкесской Республики, сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот составила 3130,7 тыс. рублей. Актов сверок по расходованию сумм выпадающих доходов по данным УМНС по Карачаево-Черкесской Республике и Министерства финансов республики в ходе проверки не представлено.

В целях снижения недоимки и мобилизации денежных средств в бюджет республики за 2002 год УМНС Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике направлено 5287 письменных требований о погашении задолженности с предупреждением об обращении взыскания задолженности на имущество на сумму 1618328,0 тыс. рублей.

4. Исполнение расходной части бюджета Карачаево-Черкесской Республики

В соответствии с законом Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ “О республиканском бюджете на 2002 год” первоначально бюджет республики был утвержден по доходам и расходам в сумме 1758452,1 тыс. рублей. Последним вариантом закона Карачаево-Черкесской Республики от 25 ноября 2002 года № 45-РЗ о внесении изменений в республиканский бюджет расходная часть бюджета утверждена в сумме 1901099,6 тыс. рублей. При этом следует отметить, что первоначальный бюджет на 2002 год принимался Народным собранием Карачаево-Черкесской Республики бездефицитным, последующие изменения (четырежды) в бюджет республики касались только увеличения соответствующих статей доходов и расходов бюджета, не приводящих к увеличению дефицита бюджета. По оперативным данным Минфина Карачаево-Черкесской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2002 год фактически расходы бюджета составили в сумме 2790962,0 тыс. рублей (профицит - 137010,0 тыс. рублей).

По отношению к первоначально утвержденному бюджету расходная часть республиканского бюджета по оперативным данным Минфина Карачаево-Черкесской Республики выполнена на 158,7 процента. В больших размерах по отношению к первоначально утвержденным показателям профинансированы следующие статьи расходов: “Финансовая помощь бюджетам других уровней” (средства на стихию) - 164,7 %, “Прочие расходы” - 199,9 % (193 % - как выделенные ссуды районам), “Жилищно-коммунальное хозяйство” - 165,7 %, “Государственное управление” - 143,7 процента. Практически на уровне первоначальных показателей (до 108 %) осталось финансирование социально значимых статей расходов “Здравоохранение”, “Образование”, “Культура” и другие.

В соответствии с законом Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на 2002 год одним из получателей средств республиканского бюджета является военный комиссариат республики. Согласно утвержденной смете расходов от 7 февраля 2002 года (утверждал смету заместитель военного комиссара Г.Я. Матвеев) в течение 2002 года указанному учреждению предусматривалось перечислить 1683,0 тыс. рублей, которые в полном объеме выделены этому учреждению. В то же время, согласно требований статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходы, связанные с финансированием национальной обороны, финансируются исключительно из феде-

рального бюджета. В связи с этим военному комиссариату было необоснованно перечислено 482,3 тыс. рублей.

В ходе проведения встречной проверки администрации Усть-Джегутинского района на содержание райвоенкомата за счет средств федерального бюджета, выделенных району в виде дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности, было выделено 111,3 тыс. рублей. Кроме того, как показала выборочная проверка, только в декабре 2002 года за счет вышеуказанных дотаций были профинансированы расходы по статье “Капитальные вложения” в сумме 621,3 тыс. рублей. В то же время, согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации предоставляются на безвозмездной основе только на покрытие текущих расходов.

Как показали проверки, проведенные аппаратом КРУ Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике в течение 2002 года в Зеленчукском районе были выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств, выделенных на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 1520,8 тыс. рублей.

Согласно представленным материалам в течение 2002 года не было задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы в целом по республике. В то же время, по материалам КРУ Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике только в ходе проведения плановых ревизий и проверок были установлены факты задержек по выплате заработной платы на сумму 2622,6 тыс. рублей, в том числе по отделу культуры Зеленчукского района - 161,0 тыс. рублей, отделу образования - 2461,6 тыс. рублей.

5. Взаимоотношения бюджета Карачаево-Черкесской Республики с местными бюджетами

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27 марта 2002 года № 41 утверждена Временная методика распределения финансовой помощи из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований между местными бюджетами на 2002 год и последующие годы.

С учетом требований указанной методики законом Карачаево-Черкесской Республики “О республиканском бюджете на 2002 год” утверждены общие объемы финансовой помощи муниципальным образованиям на 2002 год.

Согласно первоначально утвержденному бюджету республики на 2002 год размер дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальным образованиям республики составил 796690,1 тыс. рублей, или 38,8 % от средств федерального бюджета, предусмотренных к выделению республике из федерального бюджета. Фактически по данным оперативного отчета об исполнении республиканского бюджета за 2002 год муниципальным образованиям оказана финансовая помощь в сумме 1338593,0 тыс. рублей, или 67,3 % от доходной части бюджета республики. Кроме того, муниципальным образованиям в 2002 году были выданы беспроцентные ссуды для покрытия кассовых разрывов в сумме 178800,0 тыс. рублей (на ликвидацию последствий стихийного бедствия).

Статьей 39 закона предусмотрено, что при несоблюдении сроков возврата бюджетных ссуд, предоставленных местным бюджетам, суммы средств, подлежащие возврату в республиканский бюджет, списываются со счетов по учету средств местных бюджетов органами Управления федерального казначейства Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике в бесспорном порядке.

Из 173800,0 тыс. рублей бюджетных ссуд, предоставленных муниципальным образованиям в виде субсидий на строительство и приобретение жилья гражданам, пострадавшим от стихии, 70000,0 тыс. рублей были предоставлены в июле 2002 года со сроком

возврата 24 декабря 2002 года, 45000,0 тыс. рублей были предоставлены в августе 2002 года со сроком возврата 1 декабря 2002 года и 8800,0 тыс. рублей были предоставлены в декабре 2002 года со сроком возврата 31 декабря 2002 года.

По состоянию на 24 января 2003 года в установленные сроки возвращено бюджетных ссуд на сумму 21000,0 тыс. рублей (11,7 %), с задержкой на 1 месяц - 95000,0 тыс. рублей (53,1 %), возвращены не в полном объеме 20830,0 тыс. рублей (12 %) и не возвращены в установленные сроки бюджетные ссуды на сумму 17500,0 тыс. рублей (10,1 процента).

6. Использование средств, выделенных Карачаево-Черкесской Республике из Фонда софинансирования социальных расходов

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету Карачаево-Черкесской Республики было предусмотрено выделение финансовой помощи из фонда софинансирования социальных расходов в сумме 44635,0 тыс. рублей на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы. Указанные средства по мере их поступления зачислялись на общий лицевой счет по учету средств федерального бюджета и доводились до получателей в общем объеме финансирования расходов на заработную плату работников бюджетной сферы.

По оперативным данным Министерства финансов республики по состоянию на 1 января 2003 года задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы отсутствует.

Расходы на заработную плату с начислениями по консолидированному бюджету республики исполнены в сумме 846427,0 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету в сумме 188499,0 тыс. рублей, или соответственно 97,5 % и 99,2 % к уточненным плановым назначениям. Расходы на заработную плату по госуправлению и местному самоуправлению профинансированы на 89,8 %, правоохранительной деятельности - на 99,5 %, образованию - на 99,6 %, культуре, искусству - на 99,3 %, здравоохранению - на 99,3 %, социальной сфере - на 96,9 процента.

Среднемесячная за работная плата работников бюджетной сферы в целом по республике составила 1953,0 рублей, в том числе: работников образования - 1703,1 рублей; здравоохранения - 1899,2 рублей; культуры - 1206,2 рублей; работников администрации республики - 6242,1 рублей. Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями в общем объеме консолидированного бюджета республики составил 24,9 % и соответственно в расходах республиканского бюджета - 13,0 процента.

В соответствии со статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъект Российской Федерации - получатель финансовой помощи из федерального бюджета на выравнивание уровня минимально бюджетной обеспеченности не имеет права ставить государственных служащих, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, в лучшие условия по оплате труда по сравнению с государственными служащими федеральных учреждений.

В нарушение требований указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации органами власти республики принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих условия оплаты труда, которые противоречат федеральному законодательству.

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11 октября 2002 года № 43-РЗ “О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и государственные должности государственной службы Карачаево-Черкесской Республики” надбавка за выслугу лет утверждена в размере 40 % (федеральным государственным служащим - 30 процентов). Указанным законом предусмотрено, что годовой фонд оплаты труда в

органах государственной власти, государственных органах республики формируется из расчета 56,8 должностных окладов.

Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” норматив формирования годового фонда оплаты труда определен в размере 38 должностных окладов, то есть нормативы по определению годового фонда оплаты труда государственных служащих, предусмотренные республиканскими нормативно-правовыми актами, выше предусмотренных федеральными законами на 20,8 должностных окладов. Кроме того, законом Карачаево-Черкесской Республики от 8 декабря 1996 года № 173-XXII “О государственной службе Карачаево-Черкесской Республики” предусмотрено, что государственному служащему республики за счет средств республиканского бюджета дополнительно выплачивается с марта 2002 года ежегодная компенсация на лечение в размере двух должностных окладов. В отчетах об исполнении сметы доходов и расходов указанные средства отражаются по статье экономической классификации 130300 “Прочие трансферты населению”. По оперативным данным Министерства финансов республики за 11 месяцев 2002 года только по государственному управлению и местному самоуправлению расходы республиканского бюджета по этой статье составили 3012,0 тыс. рублей.

Выборочно проведена проверка соблюдения федерального законодательства по условиям оплаты труда работников в аппарате администрации Президента и Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

В течение 2002 года на содержание аппарата администрации Президента и Правительства республики было выделено дополнительных бюджетных ассигнований в сумме 17437,9 тыс. рублей, в том числе на оплату труда (с начислениями) - 4912,2 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии с законом Карачаево-Черкесской Республики от 8 декабря 1996 года № 173-XXII “О государственной службе Карачаево-Черкесской Республики” работникам аппарата администрации Президента и Правительства из республиканского бюджета в 2002 году дополнительно выплачена компенсация на лечение в сумме 426,8 тыс. рублей (из расчета два должностных оклада в год). В отчете об исполнении сметы доходов и расходов указанные средства отражены по статье экономической классификации 130330 “Прочие трансферты населению”.

7. Об использовании средств федерального бюджета, выделенных республике на содержание объектов жилого фонда и социально-культурной сферы в 2002 году

По данным, представленным Минфином республики, на содержание объектов жилого фонда и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, из федерального бюджета было выделено 132186,0 тыс. рублей.

Фактические расходы бюджета республики в 2002 году на содержание объектов муниципальной собственности составили 1735212,0 тыс. рублей, в том числе по объектам жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 132186,0 тыс. рублей.

Как показала встречная проверка администрации Усть-Джегутинского района на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, было выделено из республиканского бюджета 21003,2 тыс. рублей.

Как следует из документов, представленных администрацией района и Минфином республики, в течение 1998-2001 годов в муниципальную собственность района передавался только жилищный фонд микрорайона “Московский”. Акты приема-передачи по переданным объектам представлены в Минфин России.

По данным финансового управления района, фактически бюджетополучателям было перечислено 20863,5 тыс. рублей (на 1 января 2003 года остаток неиспользованных средств составил 139,7 тыс. рублей). Из них на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы - 19503,2 тыс. рублей, в том числе:

- микрорайону “Московский” - 12700,0 тыс. рублей;
- Усть-Джегутинскому городскому муниципальному образованию - 6803,2 тыс. рублей.

Кроме того, в счет указанных средств были профинансированы расходы по капитальному ремонту центральной районной больницы, школ, котельных и дома культуры на общую сумму 1360,3 тыс. рублей.

8. О финансировании капитальных вложений за счет средств республиканского бюджета

В соответствии со статьей 45 закона Карачаево-Черкесской Республики “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” суммы средств на финансирование государственных капитальных вложений утверждены в сумме 80000,0 тыс. рублей.

При этом Правительству Карачаево-Черкесской Республики поручалось в течение месяца со дня вступления в силу закона (28 декабря 2001 года) произвести распределение указанных средств по объектам строительства по согласованию с Народным собранием республики. Как следует из требований статьи 46 вышеуказанного закона финансирование расходов на государственные капитальные вложения должно осуществляться строго в соответствии с Перечнем строек и объектов для республиканских нужд, утвержденным Правительством Карачаево-Черкесской Республики.

Перечень строек и объектов для республиканских нужд был утвержден Председателем Правительства Карачаево-Черкесской Республики 27 декабря 2002 года с включением в него 96 объектов и лимитом капитальных вложений 81614,6 тыс. рублей. Как следует из бюллетеня Государственного комитета Карачаево-Черкесской Республики по статистике (2002 год), в течение 1998-2001 годов практически не вводились в строй объекты жилого фонда и социальной сферы. Так, численность больничных учреждений не изменялась с 1999 года (44 учреждения), фельдшерско-акушерских пунктов с 2000 года (85), школ с 1999 года (200), амбулаторий с 1998 года, кинотеатров с 1993 года.

Согласно представленной Минфином Карачаево-Черкесской Республики справке, в течение 2002 года осуществлялось финансирование 96 строек и объектов республики. На эти цели было выделено 86245,7 тыс. рублей (в том числе капвложения - 81614,6 тыс. рублей). На финансирование объектов жилого фонда было направлено 4344,0 тыс. рублей, образования - 13770,0 тыс. рублей, здравоохранения - 17590,0 тыс. рублей, газификации населенных пунктов - 22010,0 тыс. рублей, коммунального хозяйства - 8300,0 тыс. рублей, водоснабжения - 2100,0 тыс. рублей и другие объекты - 18131,2 тыс. рублей (в том числе ведомственное жилье - 4631,2 тыс. рублей). Фактически введено в эксплуатацию из 96 объектов в 2002 году только два объекта, кредиторская задолженность за выполненные строительно-монтажные работы в 2002 году составила 8860,0 тыс. рублей, при этом по шести объектам, на финансирование СМР денежные средства выделялись, фактически эти работы не проводились. В том числе: школа в ст. Зеленчукской - 236,0 тыс. рублей, реконструкция детсада в а. Жако - 120,0 тыс. рублей, ФАП а. Кобу-Баши - 1430,0 тыс. рублей, котельная школы а. Каминомост - 300,0 тыс. рублей, газоснабжение п. Псаучье-Дахе - 500,0 тыс. рублей, очистительные сооружения, канализации п. Орджоникидзе - 100,0 тыс. рублей. Всего - 2686,0 тыс. рублей.

Государственными заказчиками-застройщиками строительства выступали РГУ УКС Карачаево-Черкесской Республики, УКС Минсельхоза республики, ФГУ “Управление мелиорации”, КППТИ и ОКН Минюста России по Карачаево-Черкесской Республике.

Как показала выборочная проверка договоров подрядов, заключенных между заказчиком-застройщиком РГУ УКС Карачаево-Черкесской Республики в лице генерального директора Р.М. Уракчиева и строительными организациями, все они составлены с грубыми нарушениями установленного порядка и не соответствуют по объемам финансирования показателям, приведенным в справке Минфина Карачаево-Черкесской Республики в части объемов капитальных вложений, направляемых на строительство объектов республики. Так, в соответствии с договором подряда от 5 октября 2002 года № 37-02-Н на строительство 75-квартирного жилого дома по ул. Партизанской (г. Черкесск) общая стоимость подрядных работ в ценах 2002 года составила 14677,4 тыс. рублей. Начало строительства дома согласно договору - ноябрь 1992 года. До настоящего времени объект не введен, и, кроме того, договор подряда о строительстве указанного объекта (на дату начала строительства - 1992 год) представлен не был, следовательно, и не были представлены документы о пролонгации первоначально заключенного договора подряда.

Аналогичные нарушения действующего законодательства по организации и финансированию строительно-монтажных работ были выявлены в ходе выборочной проверки и по другим объектам строительства. При этом даже составленные с нарушениями законодательства договоры подряда не исполнялись. Так, согласно договору подряда от 15 марта 2002 года № 15-02 на реконструкцию республиканской больницы, начало проведения указанных работ было определено на август 1995 года, а их окончание на ноябрь 2002 года. В соответствии с представленными документами указанные работы не завершены, в то же время на финансирование этих работ были выделены из республиканского бюджета денежные средства в объеме утвержденных лимитов и, как следует из представленного отчета, эти средства были полностью освоены.

Согласно договору подряда от 11 июня 2002 года № 56 предусматривалось проведение работ по газификации котельной средней школы в а. Каменноостский со сроком окончания работ в декабре 2002 года. На проведение этих работ из республиканского бюджета было выделено 300,0 тыс. рублей, однако указанные средства были использованы заказчиком-застройщиком ГРУ УКС Карачаево-Черкесской Республики на другие цели и согласно справке Минфина Карачаево-Черкесской Республики указанный объект значится как недофинансированный.

Не выполнены в установленные сроки (декабрь 2002 года) и работы по вводу в эксплуатацию газоснабжения а. Бавуко и а. Н.Хумара. В то же время согласно представленной справке Минфином Карачаево-Черкесской Республики на эти цели были выделены денежные средства в соответствии с утвержденными на год лимитами (800,0 тыс. рублей).

По данным Минфина России из федерального бюджета на финансирование объектов газификации сельских населенных пунктов было выделено по состоянию на 1 декабря 2002 года 4000,0 тыс. рублей.

В годовом отчете об исполнении консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2002 год (подписан заместителем министра финансов А.В. Плохим) по статье экономической классификации 240210 “Жилищное строительство” расходы республиканского бюджета на эти цели составляют 4595,0 тыс. рублей, в то же время по представленным Минфином Карачаево-Черкесской Республики данным о финансировании капитальных вложений эти расходы за год не превышают 4344,6 тыс. рублей. Завышение объемов строительных работ составило 250,4 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 317, ВР 397, ЭКР 240200). В соответствии со статьей 297 указанные расходы следует считать как нецелевые.

По статье 240230 “Строительство объектов непроизводственного назначения, включая жилищное строительство”, в отчете расходы на эти цели значатся в сумме 77270,0 тыс. рублей, согласно представленной Минфином Карачаево-Черкесской Республики информации о финансировании капитальных вложений они не превышают 44659,0 тыс. рублей (с учетом включения в общую сумму капитальных вложений в сумме 77270,0 тыс. рублей - расходы на газификацию сельских районов в сумме 22010,0 тыс. рублей и водоснабжения в сумме 10400,0 тыс. рублей). Завышение объемов строительно-монтажных работ составляет 201,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 297 указанные расходы следует отнести к нецелевым.

9. Об использовании бюджетных средств медицинскими учреждениями Минздрава Карачаево-Черкесской Республики

Анализ показал, что закупка лекарственных средств, предметов медицинского назначения, продуктов питания лечебно-профилактическими учреждениями республики осуществляется явно по завышенным ценам. Данный факт находит свое подтверждение в актах ревизионных проверок Карачаево-Черкесского республиканского территориального фонда обязательного медицинского страхования (КЧРТ ФОМС) и Минздрава Карачаево-Черкесской Республики.

Закупка отдельных лекарственных препаратов производится в больших партиях (на 5-6 месяцев), чем это требуется, что является нарушением совместного приказа КЧРТ ФОМС и Минздрава Карачаево-Черкесской Республики от 20 июня 2000 года № 131-0/112, который регламентирует закупку медикаментов лечебно-профилактическими учреждениями (ЛПУ) только в месячном объеме потребности. В связи с этим в июле 2000 года было принято постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18 июля 2000 года № 108 “Об организации обеспечения медицинских учреждений, работающих в системе обязательного медицинского страхования, лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и медицинским оборудованием по целевым программам”. Основанием для подготовки данного постановления послужил анализ закупочных цен на лекарственные средства, проведенный специалистами ФОМС в 2000 году. Поставками лекарственных средств занимались на территории республики около 190 фирм и частных предприятий. Торговая надбавка доходила по некоторым позициям до 300 процентов. Серьезной проблемой оставалось поступление фальсифицированных лекарственных средств в аптечную сеть республики.

КЧРТ ФОМС был проанализирован отчет централизованных закупок и предметно-количественный учет лекарственных средств в других субъектах Российской Федерации. Экономический эффект от этих мероприятий составил от 30 до 40 процентов.

При условии проведения централизованных закупок лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения при среднем финансировании ЛПУ ежемесячно в сумме 3000,0 тыс. рублей (показатель 2000 года) объем приобретаемых лекарственных средств увеличится минимум на 30 %, то есть дополнительно будут приобретаться лекарственные средства на сумму 1000,0 тыс. рублей в месяц. Однако по состоянию на 24 января 2003 года Минздравом Карачаево-Черкесской Республики не приняты необходимые меры по реализации постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18 июля 2000 года № 108 по организации централизованной закупки медикаментов, продуктов питания и оборудования.

До настоящего времени в республике действует децентрализованная система закупок медикаментов. При этом заказчиками на поставку медикаментов в ЛПУ республики выступают главные врачи этих учреждений, а не Минздрав Карачаево-Черкесской Республики. Каждое ЛПУ самостоятельно выбирает поставщиков медикаментов без проведения конкурсных процедур и анализа котировок цен на медикаменты. При этом

договоры на поставку медпрепаратов заключались ЛПУ с поставщиками на срок до одного года без указания суммы контракта и номенклатуры поставляемых медпрепаратов. Как следует из заключенных договоров ассортимент, количество, цена единицы товара и общая сумма сделки определялись накладными и счетами-фактурами, то есть поставщиками товаров самостоятельно. Ни по одному виду лекарственных средств, приобретенных в течение месяца, государственные контракты не заключались и стоимость контракта не определялась.

В нарушение требований статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации ЛПУ не ведут реестры закупок, в которых должны отражаться следующие данные: краткое наименование закупленных товаров, наименование и местонахождение поставщиков, цена и дата закупки.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов Минздрава Карачаево-Черкесской Республики (подписан главным бухгалтером министерства С.В. Федоровой) расходы по статье “Приобретение медпрепаратов” и кассовые расходы составили 26028,5 тыс. рублей, то есть на указанную сумму руководители ЛПУ заключали договоры-поставки на получение медпрепаратов.

10. Об использовании средств резервного фонда и прочих расходов

Средства резервных фондов расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году.

В представленной справке об использовании средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики из фонда было выделено 1515,8 тыс. рублей на финансирование различных мероприятий, не связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий. В то же время, в 2002 году республика подверглась наводнению, и лишь средства в сумме 1439,0 тыс. рублей были направлены на закупку брюшнотифозной вакцины для проведения прививки пострадавшему населению.

Согласно представленной справке в течение 2002 года на финансирование мероприятий по статье “Прочие расходы” было направлено 5209,7 тыс. рублей. Из указанной суммы 3378,0 тыс. рублей выделено на погашение задолженности ТОО “Пушное” по исполнительному листу от 13 августа 2002 года по делу № 2-6/2002 (судья Усть-Джегутинского районного суда Г.А. Демин).

В течение 1998-1999 годов Министерство финансов Карачаево-Черкесской Республики (в лице министра финансов республики Т.А. Погореловой), с одной стороны, и Товарищество с ограниченной ответственностью - зверохозяйство “Пушное” (в лице директора В.В. Титаренко), с другой стороны, заключили два договора о предоставлении ТОО “Пушное” двух бюджетных ссуд (договор от 18 февраля 1998 года б/н на сумму 500,0 тыс. рублей и договор от 9 июня 1999 года № 01-99 на сумму 3600,0 тыс. рублей). Фактически предоставлено ссуд на сумму 2400,0 тыс. рублей. Указанные ссуды выделялись из республиканского бюджета целевым назначением для приобретения лекарственных препаратов и кормов для животных. Срок возврата бюджетных ссуд был определен 20 мая 1998 года и 15 ноября 1999 года. В указанные сроки, в том числе и по состоянию на 28 января 2003 года, ссуды в бюджет республики не были возвращены. С учетом пени и штрафов ТОО “Пушное” должно было возвратить в республиканский бюджет более 7000,0 тыс. рублей.

Указанные ссуды предоставлялись ТОО “Пушное” под залог имущества (договор залога (ипотека) № 01-99 от 9 июня 1999 года) и в соответствии с соглашением об от-

ступном (подписаны генеральным директором ТОО “Пушное” Б.И. Байрамуковым, главным бухгалтером Н.И. Згонниковой, Министром финансов республики, Т.А. Погореловой - председателем Респотребсоюза Н.Б. Байрамкуловым) все имущество ТОО “Пушное” передано в собственность Карачаево-Черкесской Республики. Акт приема передачи имущества в государственную собственность был составлен 11 мая 2000 года. Согласно акту стоимость имущества оценена в сумме 31330,0 тыс. рублей.

Несмотря на вышеизложенное, Усть-Джегутинский районный суд принял решение о взыскании с Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики в пользу ТОО “Пушное” 11048,9 тыс. рублей, по состоянию на 28 января 2003 года этому товариществу перечислено 3378,0 тыс. рублей.

11. Об использовании средств федерального бюджета на ликвидацию последствий стихийных бедствий

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Карачаево-Черкесской Республике в течение 2002 года выделялись денежные средства на ликвидацию последствий стихийных бедствий.

Всего средства федерального бюджета, направленные в республику целевым назначением для ликвидации последствий стихийных бедствий, составили 377299,3 тыс. рублей. В то же время, анализ материалов КРУ Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике показал, что указанные средства использовались на местах в отдельных случаях не по целевому назначению. Так, денежные средства, направленные на выплату единовременной помощи пострадавшим в результате стихийного бедствия в сумме 626,0 тыс. рублей, были использованы не по целевому назначению в результате включения в списки пострадавших умерших и лиц, не прописанных по указанным адресам. Факты нарушений по использованию бюджетных средств подтвердились в ходе проверки указанного района и были взысканы в республиканский бюджет.

Республиканскому государственному унитарному предприятию “Водоканал” были также выделены средства на ликвидацию последствий стихийного бедствия. Из них 33880,7 тыс. рублей, в том числе 23880,0 тыс. рублей из федерального бюджета, использовано не по целевому назначению.

Нецелевые расходы бюджетных средств, выделенных на ликвидацию последствий стихийных бедствий, выявлены также при проверке Малокарачаевского государственного предприятия “Водоканал”. Нецелевые расходы составили 750,3 тыс. рублей, основными причинами нецелевых расходов явились: завышение стоимости строительно-монтажных работ, оплата стоимости оборудования, не предусмотренных сметами, выплата премий и другое.

12. О соблюдении установленного порядка заключения государственных контрактов для республиканских нужд

Ни по одному контракту не были должным образом проведены конкурсные процедуры, то есть отсутствовали удостоверения у председателя и членов конкурсной комиссии и информация о проведении конкурсов.

Основное количество договоров на поставку товаров, работ и услуг осуществлялось путем запроса котировки цен у единственного источника без должных на то оснований, что в большинстве случаев приводило к неэкономному и неэффективному использованию бюджетных средств.

Во всех случаях закупок товаров, работ и услуг цены завышены, в среднем, не менее, чем на 30 процентов.

13. Об использовании средств республиканского бюджета на развитие и поддержку малого предпринимательства

Согласно закону Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на 2002 год по статье “Развитие рыночной инфраструктуры” предусматривалось выделение средств из бюджета республики на эти цели в сумме 10684,0 тыс. рублей, фактические расходы, по оперативным данным Минфина Карачаево-Черкесской Республики, составили 10790,0 тыс. рублей.

В соответствии с действующими нормативными актами Карачаево-Черкесской Республики для развития и поддержки малого предпринимательства в республике создан специальный Фонд, через который осуществляется финансирование развития малого бизнеса в республике.

На основании письма генерального директора Фонда поддержки малого предпринимательства А.Д. Пилярова в течение 2002 года из республиканского бюджета фонду было выделено 9964,0 тыс. рублей. На прочие мероприятия по развитию рыночной инфраструктуры направлено 826,0 тыс. рублей. При этом из указанной суммы 4810,0 тыс. рублей выделено в виде бюджетных кредитов 30 субъектам малого предпринимательства (в основном частным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность без образования юридического лица), что является грубым нарушением статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и указанные расходы следует рассматривать как нецелевые.

14. Об использовании средств федерального бюджета, выделенных из Фонда компенсаций

Законом Республики “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” предусматривалось определить порядок предоставления и расходования средств Фонда компенсаций. Однако, на момент проверки, указанный порядок предоставления и расходования средств из Фонда компенсаций не разработан и не утвержден.

Субвенция из федерального бюджета республиканскому бюджету на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” составила в сумме 90539,0 тыс. рублей, или 100,0 % от потребности. Указанные средства перечислялись ежемесячно денежными реестрами и зачислялись на лицевой счет Минфина республики в УФК Минфина России по республике.

Средства в сумме 87740,4 тыс. рублей, или 96,9 %, на основании распоряжений Минфина республики зачислены на лицевые счета районных управлений социальной защиты населения республики на выплату указанных пособий. Остаток средств в сумме 2798,6 тыс. рублей или 3,1 % по состоянию на 1 января 2003 года не распределен и числится на лицевом счете Минфина республики.

Кредиторской задолженности прошлых лет по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, по состоянию на начало 2002 и 2003 годов не имеется. Средства на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” из республиканского бюджета на 2002 год не выделялись.

Субвенция на возмещение расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” из федерального бюджета республиканскому бюджету перечислена денежными реестрами в сумме 75000,0 тыс. рублей.

Бюджетной росписью республиканского бюджета по разделу “Прочие расходы” предусмотрено выделение средств из резервного фонда по предоставлению компенсации реабилитированным лицам и пострадавшим от политических репрессий в сумме 1500,0 тыс. рублей.

Расходы, связанные с реализацией Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”, составили в сумме 76534,7 тыс. рублей. Указанные средства перечислены муниципальным образованиям республики - 48082,6 тыс. рублей, организациям и учреждениям, оказавшим жилищно-коммунальные услуги, услуги по проезду на транспорте и установке телефонов - 28452,1 тыс. рублей.

В отчете о финансировании расходов, связанных с реализацией Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”, муниципального образования республики г. Карачаевска отражена сумма 4646,5 тыс. рублей. Минфином республики, указанные расходы возмещены в сумме 5380,7 тыс. рублей или на 734,2 тыс. рублей больше, чем составили фактические расходы муниципального образования.

Субсидия из федерального бюджета республиканскому бюджету на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” составила в сумме 36694,0 тыс. рублей. Указанные средства перечислялись денежными реестрами и зачислялись на лицевой счет Минфина республики в УФК Минфина России по республике.

Средства в сумме 37225,5 тыс. рублей (остаток на 1 января 2002 года - 531,5 тыс. рублей) зачислены на лицевые счета бюджетополучателей в полном объеме, в том числе: районным отделениям федерального казначейства Минфина России по республике на возмещение расходов жилищно-коммунальных услуг, бесплатного протезирования и отпуска медикаментов для инвалидов - 14557,9 тыс. рублей; Министерству труда и социального развития республики на обеспечение транспортными средствами инвалидов - 3591,8 тыс. рублей и приобретение санаторно-курортных путевок - 5000,0 тыс. рублей; Министерству здравоохранения и курортов республики для расчетов с поликлиникой за бесплатное протезирование инвалидов - 1920,9 тыс. рублей; организациям и учреждениям за жилищно-коммунальные услуги и возмещение расходов по перевозке инвалидов на городском и пригородном автотранспорте - 12154,9 тыс. рублей.

Министерством труда и социального развития республики средства в сумме 8591,8 тыс. рублей перечислены организациям и учреждениям за поставленную продукцию и оказанные услуги, в том числе: за кресло-коляски - 532,0 тыс. рублей; за приобретенные автомобили для инвалидов - 3059,8 тыс. рублей и за путевки на санаторно-курортное лечение - 5000,0 тыс. рублей.

Из средств в сумме 532,0 тыс. рублей, перечисленных за кресло-коляски, включена оплата в размере 10,0 % от стоимости кресло-колясок за приемку, выгрузку, хранение, предпродажную подготовку и реализацию в сумме 53,2 тыс. рублей. Указанные расходы не предусмотрены Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. В результате средства в сумме 53,2 тыс. рублей направлены не по целевому назначению.

Приобретение автомобилей для инвалидов проводилось на основании договора от 31 января 2002 года № 6 “О совместной деятельности по реализации легковых автомобилей “Ока”, инвалидных колясок, велоколясок и кресло-колясок” по стоимости одного автомобиля в сумме 74,5 тыс. рублей. Договором предусмотрено, что расходы по реализации и предпродажной подготовке технических средств продавец выполняет собственными силами и за счет своих средств. Свободная отпускная цена автомобиля “Ока” ВАЗ-11113 с учетом транспортных расходов по состоянию на 1 января 2002 года составляла 69,5 тыс. рублей и на 1 июля 2002 года - 72,5 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий” Министерством труда и социального развития республики приобретены 16 автомобилей, в том числе: 1 автомобиль - пенсионеру, признанному пострадавшим от

политических репрессий, но не являющемся инвалидом и не имеющему право на бесплатное получение автомобиля стоимостью 74,5 тыс. рублей, 1 автомобиль приобретен без зачета 60 % стоимости базового автомобиля “Ока” для инвалида II группы по общему заболеванию на сумму 31,0 тыс. рублей, 14 автомобилей приобретены без зачета 60% стоимости базового автомобиля “Ока” гражданам, признанным пострадавшими от политических репрессий и являющимся инвалидами различных групп инвалидности, на сумму 496,0 тыс. рублей.

В связи с завышением заводской (ОАО СеАЗ) цены автомобилей “Ока” стоимость приобретенных автомобилей возросла на 43,8 тыс. рублей. В результате завышения стоимости автомобилей, приобретенных для инвалидов у ООО “Республиканский техно-торговый центр “Москвич”, незаконные расходы составили 645,3 тыс. рублей.

Субсидия из федерального бюджета республиканскому бюджету на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, услуг связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварий на Чернобыльской АЭС, на производственном объединении “Маяк” и во время ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, составила 1669,0 тыс. рублей. Указанные средства перечислялись ежемесячно денежными реестрами и зачислялись на лицевой счет Минфина республики в УФК Минфина России по республике.

Субсидия в сумме 1669,0 тыс. рублей на основании распоряжений Минфина Республики зачислена на лицевые счета бюджетополучателей в полном объеме, в том числе: районным отделениям федерального казначейства Минфина России по республике - 705,1 тыс. рублей и Министерство труда и социального развития республики - 963,9 тыс. рублей.

Средства в сумме 963,9 тыс. рублей перечислены Министерством труда и социального развития республики организациям и учреждениям за поставленную продукцию и оказанные услуги, в том числе Департаменту транспорта республики - 297,9 тыс. рублей.

По месячному отчету об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам (форма 2) Департамента транспорта республики по состоянию на 1 января 2003 года средства в сумме 297,9 тыс. рублей не отражены. Однако, на момент проверки 265,5 тыс. рублей перечислены организациям за услуги, а 32,4 тыс. рублей числятся в остатке на расчетном счете, или отчетные данные на сумму 297,9 тыс. рублей не соответствуют фактическому расходованию средств.

За I полугодие 2002 года из федерального бюджета республиканскому бюджету перечислено субсидии денежными реестрами в сумме 1562,0 тыс. рублей. Указанные средства зачислялись на лицевой счет Минфина республики в УФК Минфина России по республике.

На основании платежных поручений Минфина республики средства в сумме 669,6 тыс. рублей зачислены на лицевые счета районных отделений федерального казначейства Минфина России по республике на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и приобретению твердого топлива. Средства в сумме 892,4 тыс. рублей перечислены организациям и учреждениям, оказавшим услуги.

ОАО “Карачаево-Черкесскэлектросвязь” перечислил средства за установку телефона и абонентскую плату 9417 военнослужащим, пенсионерам и членам их семей (374,3 тыс. рублей) вместо 2276 абонентов (по данным Военного комиссариата республики). В результате незаконные расходы составили 214,5 тыс. рублей.

На момент проверки Министерством финансов республики не проводилась взаимосверка с организациями и учреждениями, оказавшими жилищно-коммунальные услуги и услуги связи указанным категориям лиц.

15. Об использовании бюджетных ссуд, выделенных республике из федерального бюджета, а также средств на ликвидацию последствий стихийных бедствий

Задолженность бюджета республики по ссудам перед федеральным бюджетом на 1 января 2002 года составила 37300,0 тыс. рублей,

Республике в 2002 году ссуды выделялись по постановлению Правительства Российской Федерации от 1 июля 2002 года “О первоочередных мерах по ликвидации последствий паводка, произошедшего в июне 2002 года на территории Южного федерального округа”.

За 2002 год в соответствии с соглашениями Минфина России и Правительства республики из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета республики, на возвратной основе выделено 5 беспроцентных ссуд в сумме 205000,0 тыс. рублей, срок погашения всех пяти ссуд установлен 24 декабря 2002 года.

Соглашением от 28 июня 2002 года выделено 50000,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 19 декабря 2002 года к указанному соглашению срок возврата ссуды продлен до 31 декабря 2002 года, а источником погашения определены средства резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Постановлением Правительства республики от 1 июля 2002 года средства направлены на ликвидацию последствий стихийного бедствия - наводнения, вызванного проливными дождями и сходом селевых потоков, и распределены в виде бюджетных ссуд в сумме 20000,0 тыс. рублей, из них: 3000,0 тыс. рублей - г. Карачаевску и 17000,0 тыс. рублей 7 районам республики. Кроме того, в порядке финансирования выделено 30000,0 тыс. рублей, из них: 25000,0 тыс. рублей - Департаменту ЖКХ при Министерстве республики по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству и 5000,0 тыс. рублей - Комитету по мелиорации земель и сельскохозяйственному водоснабжению республики.

Соглашением от 11 июля 2002 года выделено 50000,0 тыс. рублей. Источниками погашения ссуды определены средства того же резервного фонда. Дополнительным соглашением от 19 декабря 2002 года к указанному соглашению срок возврата ссуды продлен до 31 декабря 2002 года.

Постановлениями Правительства республики от 16 и 25 июля 2002 г. полученные средства направлены на выплату населению единовременной материальной помощи и компенсации за утраченное имущество, а также на аварийно-восстановительные работы и распределены в виде бюджетных ссуд администрациям 2 городов и 8 районов республики в сумме 50000,0 тыс. рублей.

Соглашения о предоставлении бюджетных ссуд местным бюджетам за счет ссуд из федерального бюджета, выделенных республике по указанным соглашениям, не заключались. Вместо них были подписаны обязательства с указанием срока погашения до 10 ноября и 24, 29 декабря 2002 года. Соглашением от 20 августа 2002 года выделено 45000 тыс. рублей.

Постановлением Правительства республики от 23 августа 2002 года все средства направлены на предоставление субсидий для строительства и приобретения жилья взамен разрушенного и распределены в виде бюджетных ссуд 2 городам и 8 районам в сумме 45000,0 тыс. рублей в соответствии с обязательствами и соглашениями.

Соглашением от 9 сентября 2002 года выделено 50000,0 тыс. рублей. Постановлением Правительства республики от 19 сентября 2002 года средства распределены в виде бюджетных ссуд в соответствии с соглашениями 2 городам и 8 районам республики в

сумме 50000,0 тыс. рублей. Соглашением от 26 ноября 2002 года выделено в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства республики от 15 декабря 2002 года средства распределены 2 городам и 8 районам на восстановление части отвлеченных средств из республиканского бюджета в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Полученные из федерального бюджета в 2002 году ссуды с учетом остатка на 1 января 2002 года составили 242300,0 тыс. рублей.

В течение года бюджетные ссуды в сумме 142300,0 тыс. рублей были погашены. Остаток непогашенных федеральных бюджетных ссуд на 1 января 2003 года составил 100000,0 тыс. рублей.

Министерство финансов республики полностью погасило задолженность бюджетов районов и городов по ранее выделенным ссудам.

В 2002 году Правительству республики на ликвидацию последствий стихийных бедствий 5 раз выделялись средства в общей сумме 387299,9 тыс. рублей.

Все средства финансовой помощи перечислялись реестрами ГУФК Минфина России в УФК Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике и зачислялись на лицевой счет Минфина Карачаево-Черкесской Республики.

Средства, поступившие из федерального бюджета в бюджет республики, соответствующими документами Правительства республики, полностью распределены бюджетам городов и районов.

В проверяемый период проведены три встречные проверки в администрациях г. Черкесска, Урупского и Усть-Джегутинского районов.

Нераспределенный остаток средств, выделенных бюджету г. Черкесска, составил 1147,5 тыс. рублей, или 5,3 % от общей суммы средств, выделенных городу на ликвидацию последствий стихийного бедствия, вызванного ливневыми дождями в июне 2002 года, соответственно по Усть-Джегутинскому району 2125,0 тыс. рублей (19,1 %) и по Урупскому району 766,7 тыс. рублей (9,7 процента).

В районах ведется работа по выявлению общего ущерба, нанесенного стихией, вызванной ливневыми дождями в июне 2002 года. Подготавливаются дополнительные списки граждан на получение единовременной материальной помощи. Составленный администрацией Усть-Джегутинского района на 236 листах список включает 312 семей численностью в 3036 человек.

16. Об использовании денежных средств, выделенных республике на проведение Всероссийской переписи населения (ВПН)

Общая сумма средств, перечисленная Правительству Карачаево-Черкесской Республики в 2002 году из федерального бюджета на реализацию мероприятий по проведению ВПН 2002 года, составила 9222,1 тыс. рублей, из них: 7069,1 тыс. рублей выделено по линии Госкомстата России, или 95,6 % от сметы расходов, и 2153,0 тыс. рублей перечислено в бюджет республики в виде субвенции на возмещение расходов республиканского бюджета по проведению ВПН 2002 года на территории республики.

Суммы финансовой помощи из Республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных образований, в числе которой были предусмотрены средства на проведение ВПН, ежемесячно перечислялись Министерством финансов республики местным бюджетам в соответствии со сводной бюджетной росписью.

В соответствии с этим гор(рай)финотделы производили ежемесячно финансирование администраций соответствующего муниципального образования по всем видам расходов, включая и расходы на проведение ВПН в размере 2482,4 тыс. рублей. Фактически администрациями городов и районов на подготовку и проведение мероприятий

по переписи населения 2002 года израсходовано 2156,4 тыс. рублей, или на 326,0 тыс. рублей меньше, чем перечислено гор(рай)финотделами.

Администрациями городов и районов сметы расходов на финансирование мероприятий по подготовке и проведению ВПН 2002 года не составлялись и в Минфин республики не представлялись.

Финансовые документы, подтверждающие использование остатка средств на мероприятия по ВПН, отсутствуют.

17. Использование средств федерального бюджета и бюджета Карачаево-Черкесской Республики в 2002 году на реализацию федеральных целевых программ (“Юг России” и “Жилище”)

В 2002 году в соответствии с приложением 33 к Федеральному закону от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы “Юг России” (далее - Программа) по территории Карачаево-Черкесской Республики предусматривались средства в сумме 87000,0 тыс. рублей.

В 2002 году ГУФК Министерства финансов Российской Федерации перечислило из Фонда регионального развития (ФРР) в УФК Минфина России по республике средства в сумме 85952,3 тыс. рублей, или 98,8 % от предусмотренных средств.

В соответствии с распоряжением Правительства республики функции заказчика-застройщика по реализации ФЦП “Юг России” на территории республики были возложены на Республиканское государственное учреждение “Управление капитального строительства Карачаево-Черкесской Республики” (РГУ “УКС КЧР”) и Управление капитального строительства Минсельхозпрода Карачаево-Черкесской Республики (УКС “Минсельхозпрода КЧР”).

На основании этого средства федерального бюджета перечислены в РГУ “УКС КЧР” в сумме 83952,3 тыс. рублей и УКС “Минсельхозпрода КЧР” в сумме 2000,0 тыс. рублей. Всего - 85952,3 тыс. рублей. Кроме того, из федерального бюджета поступили средства 6000,0 тыс. рублей за счет других программ, действующих на территории юга России. Так, 2000,0 тыс. рублей поступили по программе “Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера”, подпрограмма “О мерах по развитию онкологической помощи населению Российской Федерации” и 4000,0 тыс. рублей по Федеральной программе развития образования.

Из республиканского бюджета поступили средства в сумме 2970,0 тыс. рублей и 99,0 тыс. рублей из собственных средств предприятий.

Таким образом, на реализацию мероприятий ФЦП “Юг России” на территории республики было фактически получено средств в сумме 95021,3 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 85952,3 тыс. рублей, за счет средств программ, действующих на территории юга России - 6000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета 2970,0 тыс. рублей, собственных средств предприятий - 99,0 тыс. рублей.

По проекту “Туристско-рекреационный и санаторно-курортный комплекс”, мероприятия профинансированы из ФРР в сумме 49452,3 тыс. рублей.

Строительство объектов образования профинансировано в сумме 24099,0 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 19000,0 тыс. рублей, за счет средств программ, действующих на территории юга России - 4000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 1000,0 тыс. рублей и за счет собственных средств предприятий - 99,0 тыс. рублей.

Строительство объектов здравоохранения профинансировано в сумме 7770,0 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 5000,0 тыс. рублей, за счет средств программ, действующих на территории юга России, - 2000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 770,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 2000,0 тыс. рублей, выделенные на строительство поликлиники в поселке Кавказском по состоянию на 1 января 2003 года не использованы и находятся в остатке на лицевом счете заказчика-застройщика РГУ “УКС КЧР”.

Мероприятия, проводимые по проекту “Газификация населенных пунктов”, профинансированы в сумме 7000,0 тыс. рублей, в том числе из Фонда регионального развития - 6000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 1000,0 тыс. рублей.

Мероприятия, проводимые по проекту “Водные ресурсы и коммунальное хозяйство”, профинансированы в сумме 6700,0 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 6500,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 200,0 тыс. рублей.

В 2002 году объем выполненных работ за 2002 год по реализации мероприятий ФЦП “Юг России” на территории республики составил 95122,3 тыс. рублей, в том числе из ФРР - 85952,3 тыс. рублей, за счет средств программ, действующих на территории юга России - 6000,0 тыс. рублей, республиканского бюджета - 2970,0 тыс. рублей, собственных средств предприятий - 200,0 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2003 года составил 2000,0 тыс. рублей.

За период 2002 года из средств, поступивших в республику из ФРР на строительство объектов Программы, подрядным организациям в целом был перечислен аванс в сумме 20359,0 тыс. рублей, или 24 процента. Имели место случаи превышения установленных нормативных показателей, авансирования ряда подрядных организаций. К ним относятся: ОАО “Тебердинская ПМК, ООО “Карач-Черкесинтур”, Зеленчукское ППКХ, ОАО “КЧС”.

Из поступивших в 2002 году средств республиканского бюджета в сумме 2970,0 тыс. рублей имеют место случаи превышения установленных нормативных показателей при авансировании подрядных организаций. Так, ОАО “КЧС” были перечислены средства в сумме 437,0 тыс. рублей, в том числе аванс 321,0 тыс. рублей, или 73 процента.

Средства, поступившие из ФРР, в сумме 4033,0 тыс. рублей были использованы на проектно-изыскательские работы, что является их нецелевым использованием, так как по распределению Минэкономразвития России на 2002 год средства Фонда регионального развития на финансирование научно-исследовательских, проектно-изыскательских, геолого-разведочных и других аналогичных видов работ не предусмотрены. Финансирование данных видов работ должно быть предусмотрено по НИОКР.

На содержание службы заказчика использовано 858,0 тыс. рублей, или 1 % из средств, поступивших по ФРР. По постановлению Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 норматив затрат на службу заказчика установлен 1,3 процента.

Средства республиканского бюджета, использованные на содержание службы заказчика, составляют 2 %, что превышает установленный Госстроем России норматив, равный 1,4 %. Представленный республиканский норматив равный, 3,5 %, от поступивших средств, противоречит установленным нормативам Госстроя России.

По состоянию на 1 января 2003 года сметная стоимость начатых строительством объектов по ФЦП “Юг России” на территории республики в текущих ценах составляет 823720,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости составляет 652950,0 тыс. рублей.

Мероприятия по реализации проектов и строительство объектов Программы начаты с 2002 года. Однако в перечне имеются такие объекты, строительство которых ведется задолго до начала действия этой Программы, а сроки, установленные для их введения в эксплуатацию, вызывают сомнение.

Строительство школы в с. Римгорское начато в 1997 году. Сметная стоимость на момент проверки в текущих ценах составляла 36600,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2003 года составил 19300,0 тыс. рублей.

Строительство начальной школы в г. Усть-Джегуте начато в 2000 году. Сметная стоимость составляла 29400,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2003 года составил 24600,0 тыс. рублей.

Строительство средней школы в а. Кызыл-Кала начато в 1991 году. Сметная стоимость составляла 50400,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2003 года составил 27000,0 тыс. рублей. Готовность объекта - 29 %. Объект входил в категорию “переходящих объектов” со всеми вытекающими негативными последствиями. Строительство возобновлено в 2001 году с приходом новой администрации в Усть-Джегутинский район.

Строительство поликлиники в а. Хабез начато в 1991 году. Сметная стоимость составляла 104700,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2003 года составил 80600,0 тыс. рублей.

Строительство больничного комплекса в п. Кавказский начато в 1990 году. Сметная стоимость составляла 52000,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2003 года составил 40000,0 тыс. рублей.

Общий объем незавершенного строительства по этим объектам составил - 191500,0 тыс. рублей.

В соответствии с лимитом капитальных вложений на 2002 год на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы “Жилище” (далее Программа) по территории республики были предусмотрены средства в сумме 7444,6 тыс. рублей, в том числе по Федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП) - 3100,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 4344,6 тыс. рублей.

Данные средства были распределены для реализации мероприятий по следующим подпрограммам и объектам Программы:

- подпрограмма “Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда” - 3000,0 тыс. рублей;
- подпрограмма “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф” - 1400,0 тыс. рублей;
- реконструкция общежития на 500 мест в с. Учккен - 1400,0 тыс. рублей;
- реконструкция общежития на 95 мест в п. Калез - 800,0 тыс. рублей;
- приобретение жилья - 644,6 тыс. рублей;
- мероприятия по реализации Федерального закона “О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей” - 200,0 тыс. рублей.

Подпрограмма “Переселение граждан Российской Федерации из ветхого и аварийного жилищного фонда” предусматривала направить средства в сумме 3000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 2500,0 тыс. рублей и республиканского бюджета - 500,0 тыс. рублей на финансирование строительства 75-квартирного жилого дома по ул. Партизанской в г. Черкесске.

Сметная стоимость строительства 75-квартирного жилого дома в текущих ценах составляет 17344,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2003 года остаток сметной стоимости составлял 10109,8 тыс. рублей. Готовность объекта 75 %. Строительство объекта начато в 1993 году.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ за 2002 год объем капитальных вложений строительства 75-квартирного жилого дома составил 3017,0 тыс. рублей.

Подпрограмма “Обеспечение жильем участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф” предусматривала направить средства в сумме 1400,0 тыс. рублей, том числе из федерального бюджета - 400,0 тыс. рублей и из республиканского бюджета - 1000,0 тыс. рублей на приобретение жилья гражданам, подвергшимся воз-

действию радиации вследствие радиационных аварий и катастроф. Для этой категории граждан в 2002 году приобретено 11 квартир общей площадью 548,6 кв. метров и стоимостью 1390,0 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2003 года составил 10,0 тыс. рублей.

Средства из республиканского бюджета в сумме 1400,0 тыс. рублей были предусмотрены на реконструкцию общежития на 500 мест в с. Учккен.

По состоянию на 1 января 2003 года средства освоены в полном объеме.

Сметная стоимость реконструкции общежития в текущих ценах составляет 5102,1 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2003 года остаток сметной стоимости составлял 3702,1 тыс. рублей. Готовность объекта - 27,4 %. Работы по реконструкции объекта начаты в 2002 году.

Средства из республиканского бюджета в сумме 800,0 тыс. рублей были предусмотрены на реконструкцию общежития на 95 мест в п. Калез. По состоянию на 1 января 2003 года средства освоены в полном объеме.

Сметная стоимость реконструкции общежития в текущих ценах составляет 1176,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2003 года остаток сметной стоимости составлял 376,8 тыс. рублей. Готовность объекта - 68,0 %. Работы по реконструкции объекта начаты с 2002 года.

По подпрограмме на приобретение жилья были предусмотрены средства в сумме 644,6 тыс. рублей из республиканского бюджета.

Средства в сумме 645,0 тыс. рублей были направлены РГУ “УКС КЧР” для приобретения жилья работникам Народного Собрания республики и по состоянию на 1 января 2003 года освоены в полном объеме.

Минэкономразвития России были перечислены в УФК Минфина России по республике средства в сумме 200,0 тыс. рублей на предоставление жилищных субсидий гражданам, выехавшим из районов Крайнего Севера.

В соответствии с распоряжением Правительства республики средства в сумме 200,0 тыс. рублей были перечислены РГУ “УКС КЧР” для оплаты по договору купли-продажи жилья.

Средства, выделенные в 2001 году в сумме 100,0 тыс. рублей, были использованы в 2002 году для оплаты договора купли-продажи для гражданки, выехавшей из района Крайнего Севера.

Таким образом, на предоставление гражданам жилищных субсидий в 2002 году освоено 300,0 тыс. рублей.

В 2002 году объем выполненных работ по ФЦП “Жилище” составил 7551,6 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет - 3200,0 тыс. рублей, республиканский бюджет - 4351,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2003 года составляет 10,0 тыс. рублей.

На содержание службы заказчика из республиканского бюджета использовано 1,8% от поступивших по этой Программе средств, что превышает установленный Госстроем России норматив, равный - 1,4 процента.

Сводная таблица разногласий по акту проверки исполнения бюджета Карачаево-Черкесской Республики Счетной палатой Российской Федерации и протокола разногласий Министерства финансов Карачаево-Черкесской Республики приведена в приложении № 2 к настоящему отчету.

Выводы

1. Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год” Карачаево-Черкесская Республика относится к высокодотационным субъектам Российской Федерации, что подтверждается отчетными данными по исполнению бюджета респуб-

лики за 2002 год. В течение 2002 года из федерального бюджета республике было выделено 2787174,0 тыс. рублей, или 140,7 % от плановых показателей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в доходной части республиканского бюджета составляет 95,2 процента. Кроме того, Карачаево-Черкесской Республике в течение 2002 года на ликвидацию последствий стихийного бедствия были выделены бюджетные ссуды в сумме 205000,0 тыс. рублей.

2. В течение 2002 года в республиканский бюджет Карачаево-Черкесской Республики четырежды вносились изменения и дополнения. Согласно первоначальному Закону республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ доходы бюджета составляли 1758492,1 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема собственных доходов в сумме 114266,1 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 1644226,0 тыс. рублей.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” объем финансовой помощи бюджету Карачаево-Черкесской Республики был утвержден в сумме 1980324,2 тыс. рублей, то есть на 336098,2 тыс. рублей больше, чем предусмотрено в доходной части республиканского бюджета на 2002 год, утвержденного вышеуказанным законом Карачаево-Черкесской Республики.

В связи с этим в соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации должен был внести в законодательный орган проект закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете в связи с получением дополнительных доходов, а орган законодательной власти должен рассмотреть указанный законопроект на внеочередном заседании в течение 15 дней. Указанное требование Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией Карачаево-Черкесской Республики выполнено не было. В законодательный орган проект закона о внесении изменений и дополнений не представлялся. Доходная часть республиканского бюджета была занижена на 221832,7 тыс. рублей, что является нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно последней редакции закона республики о бюджете от 21 ноября 2002 года № 45-РЗ республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 1901099,6 тыс. рублей, что также меньше суммы финансовой помощи, утвержденной Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, на 79224,6 тыс. рублей, что является повторным нарушением статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что в течение 2002 года бюджету республики выделено в виде финансовой помощи из федерального бюджета 2787174,0 тыс. рублей, доходная часть республиканского бюджета, утвержденная последним вариантом закона республики о бюджете, была занижена на 886074,0 тыс. рублей, что составляет 46,6 % от общей суммы доходов. По указанным средствам закон республики “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” не уточнялся.

В ходе проведения проверки администрацией Карачаево-Черкесской Республики трижды вносился в законодательный орган республики проект закона о внесении изменений и дополнений в республиканский бюджет на 2002 год. По состоянию на 7 февраля 2003 года указанные изменения законодательным органом не рассматривались.

3. По оперативным данным Минфина Карачаево-Черкесской Республики, поступления собственных доходов в республиканский бюджет составили 139596,0 тыс. рублей (4,8 % от общей суммы доходов), что составляет 122,2 % от утвержденных плановых назначений.

По данным отчетности УМНС РФ по Карачаево-Черкесской Республике сумма задолженности по налоговым платежам, налоговым санкциям и пеням в бюджеты всех уровней на 1 января 2003 года составила 1117971,0 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в общем объеме задолженности на указанную дату выпадает на долю ведущих отраслей народного хозяйства, таких, как промышленность - 45,1 %, сельское хозяйство - 10,7 %, строительство - 17,4 процента.

По данным УМНС РФ по Карачаево-Черкесской Республике сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году предприятиям и организациям налоговых льгот по платежам в республиканский бюджет составила 739,5 тыс. рублей. По оперативным данным Минфина республики сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением налоговых льгот составила 3130,7 тыс. рублей. Актов сверок по расхождению сумм выпадающих доходов не составлялось.

4. По отношению к первоначально утвержденному бюджету расходная часть республиканского бюджета по оперативным данным Минфина Карачаево-Черкесской Республики выполнена на 158,7 процента. В больших объемах были профинансированы следующие статьи расходов: “Финансовая помощь бюджетам других уровней” - 164,7 %, “Прочие расходы” - 199,9 % “Жилищно-коммунальное хозяйство” - 165,7 %, “Государственное управление” - 143,7 процента. Практически на уровне первоначальных показателей (до 108 %) осталось финансирование социально значимых статей расходов: “Здравоохранение”, “Образование”, “Культура” и другие.

В ходе проверки были установлены факты нецелевого и незаконного использования федеральных средств.

В нарушение статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства в сумме 482,3 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 480, ВР 364, ЭКР 130200) были направлены республиканскому комиссариату. В нарушение статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дотации, выделенные за счет средств федерального бюджета Усть-Джегутинскому району на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности в сумме 111,3 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 480, ВР 364, ЭКР 130210), направлены военному комиссариату, а в декабре 2002 года за счет вышеуказанных дотаций были профинансированы расходы по статье “Капитальное строительство” в сумме 621,3 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 480, ВР 364, ЭКР 130210). Этому же району из федерального бюджета были выделены денежные средства на текущее содержание жилого фонда микрорайона “Московский”, переданного в ведение органов местного самоуправления, в сумме 21003,2 тыс. рублей. Из указанной суммы не по целевому назначению направлено 8163,5 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 485, ВР 360, ЭКР 130210). Указанные факты являются нарушением статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией Карачаево-Черкесской Республики, не являющейся кредитным учреждением, в нарушение требований статей 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации выдавались бюджетные кредиты индивидуальным предпринимателям в сумме 4810,0 тыс. рублей, которые осуществляли свою деятельность без образования юридического лица.

5. В течение 2002 года республике из федерального бюджета целевым назначением по распоряжениям Правительства Российской Федерации для ликвидации последствий стихийных бедствий было направлено 377299,3 тыс. рублей. Как установлено в ходе проверки эти средства не всегда использовались по целевому назначению. Так, из выделенных средств ГУП “Водоканал” 33880,7 тыс. рублей были использованы не по целевому назначению (завышение объемов работ, направление средств на приобретение оборудования, не предусмотренного сметами и др.), денежные средства, направленные Усть-Джегутинскому району на выплату единовременной помощи пострадавшим в ре-

зультате стихийного бедствия в сумме 626,0 тыс. рублей, были использованы не по целевому назначению в результате включения в списки лиц умерших и не прописанных по указанным адресам.

6. По данным Минфина республики, в течение 2002 года задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы не имелось. В то же время, по данным плановых проверок предприятий и организаций Зеленчукского района, проведенных специалистами КРУ Минфина России по Карачаево-Черкесской Республике, установлены факты задержек по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы на сумму 2622,6 тыс. рублей, установлены факты нецелевого использования средств, выделенных на выплату заработной платы в сумме 1520,8 тыс. рублей.

Удельный вес расходов на заработную плату с начислениями в общем объеме консолидированного бюджета республики составил 24,9 % и соответственно в расходах республиканского бюджета - 13,0 процента.

В нарушение требований статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации органами власти республики принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих условия оплаты труда, которые противоречат федеральному законодательству.

При расчете годового фонда оплаты труда государственных служащих применялся норматив - 56,8 должностных окладов на одного работника в год вместо предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 310 "О денежном содержании федеральных государственных служащих" (в редакции Указа Президента Российской Федерации от 25 июня 2002 года № 656) - 38 должностных окладов. В связи с этим годовой фонд заработной платы только аппарата администрации и Правительства республики был незаконно завышен на 4912,2 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с законодательством республики государственным служащим из республиканского бюджета в 2002 году дополнительно выплачена компенсация на лечение в сумме 3012,0 тыс. рублей.

7. Администрацией Карачаево-Черкесской Республики не соблюдались требования статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации по организации закупок товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями посредством заключения государственных и муниципальных контрактов.

Как показала выборочная проверка до настоящего времени в республике действует децентрализованная система закупок медикаментов. При этом заказчиками на поставку медикаментов в ЛПУ республики выступают главные врачи этих учреждений, а не Минздрав республики. Каждое ЛПУ самостоятельно выбирает поставщиков медпрепаратов, без проведения конкурсных процедур и анализа котировок цен на медпрепараты.

Анализ проведения централизованных закупок лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения показал, что при среднем финансировании ЛПУ ежемесячно в сумме 3000,0 тыс. рублей (показатель 2000 года) объем приобретаемых средств увеличится минимум на 30 %, то есть дополнительно будут приобретаться лекарственные средства на сумму 1000,0 тыс. рублей в месяц.

8. В течение 2002 года муниципальным образованиям республики были выданы беспроцентные бюджетные ссуды для покрытия временных кассовых разрывов в сумме 178800,0 тыс. рублей (на ликвидацию последствий стихийного бедствия).

Согласно статье 39 закона о республиканском бюджете на 2002 год при несоблюдении сроков возврата бюджетных ссуд, предоставленных местным бюджетам, суммы средств, подлежащих возврату в республиканский бюджет, списываются со счетов по учету средств местных бюджетов в бесспорном порядке.

Из 178800,0 тыс. рублей в установленные сроки не возвращено 17500,0 тыс. рублей, а не в полном объеме 20830,0 тыс. рублей. Однако, штрафных санкций к муниципальным образованиям, как это предусмотрено республиканским законом, не применялось.

9. В течение 1998-1999 годов ТОО “Пушное” были предоставлены две бюджетные ссуды на общую сумму 2900,0 тыс. рублей под залог имущества этого общества. Поскольку ссуды не были возвращены, все имущество ТОО “Пушное” в установленном порядке в мае 2000 года перешло в собственность республики.

Однако, Усть-Джегутинским районным судом, принято решение о взыскании с Минфина республики в пользу этого общества 11046,9 тыс. рублей за переданное имущество. По состоянию на 23 января 2003 года этому обществу перечислено 3378,0 тыс. рублей.

10. Администрацией Карачаево-Черкесской Республики не выполнялись требования статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части целевого использования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики. Как следует из этой статьи средства указанного фонда должны направляться на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году.

Согласно представленной информации средства фонда в сумме 1515,8 тыс. рублей были направлены на финансирование мероприятий, не связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий (уставные фонды, финансирование общественных организаций, мероприятия по празднованию юбилеев учреждений и организаций). В то же время республика в 2002 году подверглась наводнению, и лишь 1439,0 тыс. рублей было направлено по целевому назначению.

11. Согласно данным, представленным Минфином Карачаево-Черкесской Республики, в течение 2002 года в республике осуществлялось финансирование 96 строек и объектов (Перечень строек и объектов утвержден 27 декабря 2002 года). Фактически из 96 объектов в 2002 году введено в эксплуатацию только два объекта.

Согласно представленной информации по 6 объектам и стройкам, включенным в Перечень, строительно-монтажные работы не проводились, хотя денежные средства на эти цели выделялись.

Как показала выборочная проверка договоров-подрядов, заключенных между заказчиком-застройщиком и подрядными организациями, они составлены с грубыми нарушениями установленного порядка и не соответствуют по объемам финансирования показателям, приведенным в данных Минфина Карачаево-Черкесской Республики в части объемов капитальных вложений, направленных на строительство объектов республики.

Все представленные в ходе проверки договора-подряды заключены в 2002 году, хотя строительство объектов осуществлялось с 1992 года. Первичные договора-подряды, а также документы о пролонгации первоначально заключенных договоров-подрядов не представлены.

12. Согласно годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета Карачаево-Черкесской Республики за 2002 год (подписан заместителем министра финансов А.В. Плохим) по статье экономической классификации 240210 “Жилищное строительство” расходы республиканского бюджета на эти цели составляют 4595,0 тыс. рублей, в то же время согласно представленным Минфином республики данным о финансировании капитальных вложений эти расходы за год не превышают 4344,6 тыс. рублей. Завышение объемов строительных работ составило 250,4 тыс. рублей (раздел 2101, ЦСР 317, ВР 397, ЭКР 240200). В соответствии со статьей 297 указанные расходы следует считать как нецелевые.

По статье 240230 “Строительство объектов непроизводственного назначения, включая жилищное строительство” согласно отчету расходы на эти цели значатся в сумме 77270,0 тыс. рублей, согласно представленной Минфином Карачаево-Черкесской Республики информации о финансировании капитальных вложений они не превышают 44659,0 тыс. рублей (с учетом включения в общую сумму капвложений в сумме 77270,0 тыс. рублей расходов на газификацию сельских районов в сумме 22010,0 тыс. рублей и водоснабжения в сумме 10400,0 тыс. рублей). Завышение объемов строительно-монтажных работ составляет 201,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 297 указанные расходы следует отнести к нецелевым.

13. Средства из федерального бюджета в сумме 2831,0 тыс. рублей, в том числе: на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” - 2798,6 тыс. рублей и на возмещение льгот по оплате проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию Чернобыльской АЭС - 32,4 тыс. рублей, на 1 января 2003 года, не распределены и числились в остатке на лицевом счете Минфина Республики и на расчетном счете Департамента транспорта республики.

14. Порядок предоставления и расходования средств из Фонда компенсаций, предусмотренный Законом республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год” на момент проверки не разработан и не утвержден.

15. Средства в сумме 53,2 тыс. рублей, Министерством труда и социального развития республики перечислены ООО Республиканскому техно-торговому центру “Москвич” за приемку, выгрузку, хранение, предпродажную подготовку и реализацию в размере 10 % от стоимости кресло-колясок. Указанные расходы не предусмотрены Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и использованы не по целевому назначению.

16. Средства в сумме 859,8 тыс. рублей использованы администрацией Карачаево-Черкесской Республики не по целевому назначению, в том числе: 645,3 тыс. рублей, перечисленные ООО “Республиканский техно-торговый центр “Москвич” за 16 автомобилей, из них, за 1 автомобиль - исходя из стоимости базового автомобиля для гражданина, признанного пострадавшим от политических репрессий, но не являющегося инвалидом, за 1 автомобиль - для инвалида II группы без зачета 60 % стоимости базового автомобиля, за 14 автомобилей - для граждан, признанных пострадавшими от политических репрессий и являющихся инвалидами, без зачета 60 % стоимости базового автомобиля и 214,5 тыс. рублей, перечисленные ОАО “Карачаево-Черкесскэлектросвязь” за установку и абонентскую плату за телефон 9417 военнослужащих, пенсионеров и членов их семей вместо 2276.

17. Взаимосверка расчетов по оказанию услуг проезда на транспорте городского и пригородного сообщения с транспортными организациями и учреждениями, оказавшим жилищно-коммунальные услуги и услуги связи, на момент проверки не проводилась.

18. непогашенный остаток ссуды, выделенной из федерального бюджета бюджету республики на 1 января 2003 года составляет 100000,0 тыс. рублей. Дополнительное соглашение между Минфином России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики о продлении срока возврата бюджетных ссуд, выделенных по соглашениям от 28 июня 2002 года в сумме 50000,0 тыс. рублей и от 11 июля 2002 года в сумме 50000,0 тыс. рублей, срок возврата - 31 декабря 2002 года (установлен дополнительным соглашением от 19 декабря 2002 года) не подписано.

19. Средства, полученные из федерального бюджета из Фонда регионального развития на реализацию мероприятий ФЦП “Юг России” на территории республики, освоены не в полном объеме. Так, средства в сумме 2000,0 тыс. рублей, выделенные на строительство поликлиники в п. Кавказском, по состоянию на 1 января 2003 года не использованы, находятся в остатке на лицевом счете заказчика - застройщика РГУ “УКС КЧР” и не возвращены в федеральный бюджет.

20. При авансировании из федерального и республиканского бюджетов подрядных организаций, осуществляющих реализацию мероприятий по ФЦП “Юг России”, имело место превышение установленных нормативных показателей (свыше 30 %). К ним относятся: ОАО “Тебердинская ПМК, ООО “Карач-Черкесинтур”, Зеленчукское ППКХ, ОАО “КЧС”.

21. Средства, поступившие из ФРР в сумме 4033,0 тыс. рублей были использованы на проектно-изыскательские работы, что является нецелевым их использованием, так как по распределению Минэкономразвития России на 2002 год средства Фонда регионального развития на финансирование научно-исследовательских, проектно-изыскательских, геолого-разведочных и других аналогичных видов работ не предусмотрены. Финансирование данных видов работ должно быть предусмотрено по НИОКР.

22. При реализации мероприятий ФЦП “Юг России” и “Жилище” средства республиканского бюджета, использованные на содержание службы заказчика, составляют соответственно 2 % и 1,8 %, что превышает установленные Госстроем России нормативы, равные соответственно - 1,4 % и 1,3 процента.

Представленный республиканский норматив по содержанию службы заказчика равный, 3,5 % от поступивших средств, противоречит установленным нормативам Госстроя России и не учитывает как объемы финансирования, так и территориальное размещение объектов строительства.

23. Мероприятия по реализации проектов и строительству объектов Программы на территории республики начаты в 2002 году. Однако в перечне имеются такие объекты, строительство которых ведется задолго до начала действия этой Программы, а сроки, установленные для их введения в эксплуатацию, вызывают сомнения.

Строительство школы в с. Римгорское начато в 1997 году, школы в г. Усть-Джегуте - в 2000 году, школы в а. Кызыл-Кала - в 1991 году, поликлиники в а. Хабез - в 1991 году, больничного комплекса в п. Кавказский - в 1990 году, очистные сооружения канализации в ст. Зеленчукская в 1995 году. Общий объем незавершенного строительства по этим объектам составил - 191500,0 тыс. рублей.

Предложения

Минфину России

1. Принять необходимые меры по безусловному выполнению субъектами Российской Федерации требований статьи 32 Бюджетного кодекса в части полноты отражения в доходной части бюджета всех доходов, определенных налоговым и бюджетным законодательством.

В случае установления фактов нарушения требований указанной статьи по результатам анализа исполнения бюджетов Российской Федерации рассмотреть вопрос о приостановлении предоставления всех видов финансовой помощи из федерального бюджета до внесения в установленном порядке соответствующих изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 65 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” уменьшить раз-

мер финансовой помощи по разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, выделяемой Карачаево-Черкесской Республике из федерального бюджета в 2003 году, на 17754,0 тыс. рублей, как использованные не по целевому назначению.

3. В соответствии с главой 28, частью IV Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, допустивших искажения финансовой отчетности по предметным статьям экономической классификации 240210 и 240230 в части финансирования капитальных вложений.

4. При распределении лимитов финансирования на 2003 год по ФЦП “Юг России” учесть неиспользованные средства Карачаево-Черкесской Республики в сумме 2000,0 тыс. рублей, выделенные на строительство поликлиники в п. Кавказском, находящиеся в остатке на лицевом счете заказчика - застройщика РГУ “УКС КЧР” и не возвращенные в федеральный бюджет.

Президенту Карачаево-Черкесской Республики

1. Организацию бюджетного процесса осуществлять строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части:

- порядка и сроков внесения изменений и дополнений в бюджет республики в ходе его исполнения;
- выделения финансовой помощи юридическим и физическим лицам, не являющимися бюджетополучателями;
- полноты отражения в бюджете республики доходов и расходов, определенных налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Установленным порядком внести изменения в доходную и расходную части республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год в связи с получением бюджетом республики финансовой помощи в сумме 886000,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет республики, а также реестр распределения указанных средств федерального бюджета между получателями, представить в Счетную палату Российской Федерации до 1 июня 2003 года.

3. В соответствии с требованиями статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключить случаи финансирования за счет средств республиканского бюджета учреждений и организаций федерального подчинения.

В установленном порядке обратиться в соответствующие органы Минобороны России о восстановлении на текущем счете администрации Карачаево-Черкесской Республики средств в сумме 593,6 тыс. рублей выделенных в 2002 году на содержание военных комиссариатов.

4. Финансовую помощь предприятиям и юридическим лицам за счет средств республиканского бюджета осуществлять строго в соответствии с требованиями статей 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Принять необходимые меры по возврату в республиканский бюджет денежных средств в сумме 4810,0 тыс. рублей, выданных индивидуальным предпринимателям, не являющимися юридическими лицами.

5. Принять необходимые меры по возврату в республиканский бюджет 3378,0 тыс. рублей, необоснованно перечисленных зверохозяйству ТОО “Пушное” за имущество этого общества, которое в установленном порядке в 2000 году было передано республике, поскольку ТОО “Пушное” не выполнило своих требований по возврату предоставленных бюджетных кредитов.

6. Принять необходимые меры к безусловному выполнению требований статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения условий оплаты труда (оплата труда, командировочные расходы и прочие расходы) государственных служащих Карачаево-Черкесской Республики, к условиям оплаты труда аналогичных работников федеральных учреждений.

В установленном порядке внести соответствующие изменения в закон Карачаево-Черкесской Республики от 11 октября 2002 года № 43-РЗ “О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности и государственные должности государственной службы Карачаево-Черкесской Республики” в части формирования годового фонда оплаты труда (38 должностных окладов), установления надбавки за выслугу лет (30 %) и выплаты денежных средств на лечение.

7. Принять необходимые меры к безусловному выполнению требований постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18 июля 2000 года № 108 по организации централизованной закупки медикаментов, продуктов питания и оборудования.

Закупки товаров, работ и услуг бюджетными учреждениями осуществлять строго в соответствии с требованиями статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Принять необходимые меры по возврату в республиканский бюджет денежных средств в сумме 38330,0 тыс. рублей, выданных в 2002 году муниципальным образованиям в виде бюджетных ссуд и не возвращенных в установленные сроки.

В случае не возврата ссуд в соответствии со статьей 39 закона Карачаево-Черкесской Республики о республиканском бюджете на 2002 год указанные суммы списать со счетов по учету средств местных бюджетов.

9. Исключить случаи использования средств резервного фонда Правительства Карачаево-Черкесской Республики на финансирование расходов, не предусмотренных статьями 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Поручить контрольно-ревизионным органам Карачаево-Черкесской Республики в течение II квартала 2003 года провести проверки заказчиков-застройщиков по строительству объектов и строек для республиканских нужд в части уточнения лимитов капитальных вложений по каждой стройке, наличия договоров подряда с момента начала строительства и дополнительных соглашений на последующие годы строительства, целевого использования выделенных средств.

По результатам проверки уточнить Перечень строек и объектов для республиканских нужд в части выделения бюджетных средств по объектам, имеющим наименьшие объемы незавершенного строительства.

11. Принять меры к освоению неиспользованных средств федерального бюджета в сумме 2000,0 тыс. рублей, выделенных по ФЦП “Юг России” на строительство поликлиники в п. Кавказском, и находящихся в остатке на лицевом счете заказчика - застройщика РГУ “УКС КЧР”.

12. Не допускать нарушений установленных нормативных показателей при авансировании подрядных организаций, осуществляющих строительство объектов на территории республики как по ФЦП “Юг России”, так и по другим программам.

13. Восстановить из республиканского бюджета средства федерального бюджета в сумме 4033,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, и направить их на строительство объектов по ФЦП “Юг России”

14. Разработать и утвердить республиканские нормативы по содержанию службы заказчика, руководствуясь постановлением Госстроя России от 21 марта 2001 года № 33 “О нормативах затрат на службу заказчика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета”.

15. При реализации мероприятий ФЦП “Юг России” принять меры по вводу в эксплуатацию в намеченные сроки следующих социально-значимых объектов, объем незавершенного строительства которых составил - 191500,0 тыс. рублей:

- школы в с. Римгорское, г. Усть-Джегуте, а. Кызыл-Кала;
- поликлиники в а. Хабез;
- больнично-поликлинический комплекс в п. Кавказский;
- очистные сооружения канализации в ст. Зеленчукская.

16. Остаток средств в общей сумме 2831,0 тыс. рублей, полученных из федерального бюджета, не распределенный на 1 января 2003 года, направить на выплату пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 2798,6 тыс. рублей и на возмещение льгот по оплате проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения гражданам, подвергшимся радиационному воздействию Чернобыльской АЭС в сумме 32,4 тыс. рублей.

17. До 1 апреля 2003 года обеспечить выполнение требований статьи 28 закона Карачаево-Черкесской Республики от 29 декабря 2001 года № 57-РЗ “О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2002 год”, в части разработки и утверждения порядка предоставления и расходования средств из Фонда компенсаций.

18. Принять меры по восстановлению в республиканский бюджет средств в сумме 53,2 тыс. рублей, использованных Министерством труда и социального развития республики в 2002 году не по целевому назначению. Должностных лиц, допустивших указанные нарушения, привлечь к ответственности в установленном порядке.

19. Обеспечить возмещение незаконно израсходованных на приобретение 16 автомобилей для инвалидов и граждан, признанных пострадавшими от политических репрессий, федеральных средств в сумме 645,3 тыс. рублей, а также за бесплатную установку и абонентскую плату за телефон военнослужащим в сумме 214,5 тыс. рублей. Должностных лиц, допустивших указанные нарушения, привлечь к ответственности в установленном порядке.

20. Поручить Министерству финансов, Минтруду и социального развития и Департаменту транспорта республики провести взаимосверку расчетов с организациями и учреждениями, оказавшим жилищно-коммунальные услуги, услуги связи, проезда на общественном транспорте городского и пригородного сообщения льготным категориям граждан.

21. Минфину республики, излишне возмещенные расходы, связанные с реализацией Закона Российской Федерации “О реабилитации жертв политических репрессий”, г. Карачаевску в сумме 734,2 тыс. рублей, учесть при последующем возмещении указанных расходов муниципальному образованию.

22. Подписать с Минфином России дополнительное соглашение о продлении срока возврата бюджетных ссуд, выделенных по соглашениям от 28 июня 2002 года в сумме 50000,0 тыс. рублей и от 11 июля 2002 года в сумме 50000,0 тыс. рублей, срок возврата 31 декабря 2002 года (установлен дополнительным соглашением от 19 декабря 2002 года).

23. Принять необходимые меры по возврату в федеральный бюджет непогашенного остатка бюджетной ссуды, образовавшегося на 1 января 2003 года в сумме 100000,0 тыс. рублей.

24. Дать указание администрациям городов и районов по полному распределению имеющихся нераспределенных средств в соответствии с их назначением, в том числе: в сумме 1147,5 тыс. рублей (5,3 %) - администрации г. Черкесска, в сумме 2125,0 тыс. рублей (19,1 %) - администрации Усть-Джегутинского района и в сумме 766,7 тыс. рублей (9,7 %) - администрации Урупскому району.

25. Запросить у глав администраций городов и районов Карачаево-Черкесской Республики информацию об использовании средств республиканского бюджета в сумме 326,0 тыс. рублей, выделенных им для проведения Всероссийской переписи населения, в том числе: по г. Черкесску в сумме 33,5 тыс. рублей; по г. Карачаевску в сумме 74,4 тыс. рублей; по Зеленчукскому району в сумме 11,1 тыс. рублей; по Карачаевскому району в сумме 13,2 тыс. рублей; по Малокарачаевскому району в сумме 31,0 тыс. рублей; по Прикубанскому району в сумме 122,6 тыс. рублей; по Урупскому району в сумме 0,2 тыс. рублей; по Хабезскому району в сумме 39,4 тыс. рублей и по Усть-Джегутинскому району в сумме 0,6 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН