

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2000 года №13(205) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных ОАО «Интауголь» в 1999 году»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить: отчет о результатах проверки - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, представления Счетной палаты - Правительству Российской Федерации, генеральному директору ОАО «Интауголь».

**Отчет
о результатах проверки использования средств федерального
бюджета на государственную поддержку угольной
промышленности, выделенных в 1999 году ОАО «Интинская
угольная компания», ОАО «Шахта «Глубокая» и ОАО «Шахта
«Западная»**

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (пункт 5.118).

Цель проверки: Целевое использование средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных открытому акционерному обществу «Интинская угольная компания» (Республика Коми) в 1999 году. Соблюдение действующего законодательства и нормативных актов по социальной защищенности работников, высвобождаемых в результате закрытия особо убыточных шахт и разрезов.

Объекты проверки:

- Открытое акционерное общество «Интинская угольная компания» (г. Инта, Республика Коми);
- ОАО «Шахта «Глубокая» (г. Инта, Республика Коми);
- ОАО «Шахта «Западная» (г. Инта, Республика Коми).

По результатам проверки оформлено 3 акта:

- Акт проверки использования средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных открытому акционерному обществу «Интинская угольная компания» (Республика Коми) в 1999 году. С актом проверки ознакомлены первый заместитель генерального директора ОАО «Интауголь» А. В. Павлов и главный бухгалтер ОАО «Интауголь» Т. В. Бабенко (с замечаниями, в отчете учтены);

- Акт проверки использования средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных ОАО «Шахта «Глубокая» (Республика Коми) в 1999 году. С актом проверки ознакомлен председатель ликвидационной комиссии ОАО «Шахта «Глубокая» А. А. Попов;

- Акт проверки использования средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных открытому акционерному обществу «Шахта «Западная» (Республика Коми) в 1999 году. С актом проверки ознакомлены генеральный директор ОАО «Шахта «Западная» В. И. Шахтин и главный бухгалтер ОАО «Шахта «Западная» Ф. М. Харькова.

1. Краткая характеристика и основные технико-экономические показатели ОАО «Интауголь»

С октября 1992 года по февраль 1993 года концерн «Интауголь» функционировал в системе Минтопэнерго России, в его состав входили 33 предприятия и организации.

Соглашением о разграничении государственной собственности между Российской Федерацией и Республикой Коми от 20 января 1993 г. № 42 концерн «Интауголь» (г. Инта) включен в перечень объектов государственной собственности на территории Республики Коми, входящих в состав федеральной собственности. Статьей 2 указанного Соглашения на государственные органы России отнесены правомочия по владению, пользованию и распоряжению этой собственностью в лице Минтопэнерго России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 470 «О совершенствовании структуры открытого

акционерного общества «Угольная компания «Интауголь», в счет оплаты увеличения уставного капитала этой Компании, ей передаются находящиеся в федеральной собственности акции 14 акционерных обществ в размере, соответствующем 19% от их уставных капиталов, закрепляется в федеральной собственности 51% акций. Одновременно Компания вносится в утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 1995 г. № 949 перечень акционерных обществ, созданных в процессе приватизации, производящих продукцию (товары, услуги) и имеющих стратегическое значение для обеспечения национальной безопасности страны.

За последние три года были внесены изменения и дополнения в устав, которые зарегистрированы 5 постановлениями администрации г. Инта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 г. № 1251 «О совершенствовании структуры открытого акционерного общества «Интинская угольная компания» утверждается перечень 11 дочерних акционерных обществ, присоединяющихся к компании «Интауголь».

В состав Компании на правах технических единиц вошли три шахты «Восточная», «Интинская» и «Капитальная», две обогатительные фабрики «Капитальная» и «Интинская» суммарной годовой мощностью 8 млн. тонн угля, узел производственно-технологической связи, управление материально-технического снабжения, управление по монтажу, демонтажу и ремонту горно-шахтного оборудования, автобаза и ремонтно-механический завод. Компания имеет дочернее общество ОАО «Интауглесбыт» с 60% долей уставного капитала.

На момент проведения проверки предприятие осуществляет свою уставную деятельность как ОАО «Шахтоуправление «Интинская угольная компания» (ОАО «Компания «Интауголь») и является правопреемником по всем правам и обязанностям ОАО «Интинская угольная компания».

В настоящее время Мингосимущество России является владельцем 77,26% от общего количества акций Общества, Республика Коми - 22,74 процента. Держателем реестра акционеров является само Общество.

Местоположение Компании - город Инта с населением 65 тыс. человек, в котором она является крупнейшим градообразующим предприятием.

Компания осуществляет добычу угля подземным способом на Интинском каменноугольном месторождении Печорского угольного бассейна, на территории Интинского района Республики Коми.

В целом горно-геологические условия отработки шахтных полей оцениваются как благоприятные для эксплуатации и применения высокопроизводительной техники.

Балансовые запасы угля составляют 1557 млн. тонн, промышленные запасы по разрабатываемым

пластам и границам шахтных полей по состоянию на 01.01.98 г. - 457,7 млн. тонн, или свыше 50% запасов Печорского угольного бассейна.

При сложившемся уровне добычи и с учетом разведанности запасов месторождения, их промышленная разработка обеспечена на 35 последующих лет. По состоянию на 01.01.99 г. производственный потенциал шахт Интинского района составлял 33,4% от добычи углей в Печорском угольном бассейне.

Продукция Компании частично удовлетворяет внутренние потребности Республики Коми, в основном в области энергетики. Ее потребителями являются предприятия металлургической промышленности, энергетики, лесного комплекса, сельского и коммунально-бытового хозяйства, расположенные в Северном, Северо-западном и Центральном экономических регионах России. Удельный вес поставок угля на электростанции превышает 45% (Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская и Рязанская области, Республика Карелия, г. Санкт-Петербург). Незначительная часть углей реализуется в Республику Беларусь (49,3 тыс. тонн, или 1,4% от общего объема поставок в 1999 году). Интинский уголь является основным видом топлива, потребляемого местным населением. Среди потребителей продукции Общества наиболее крупными являются «Череповецкая ГРЭС», «Северодвинская ТЭЦ» и «Апатитская ТЭЦ».

Разрабатываемые угли характеризуются низким качеством, высоким содержанием серы (около 2%), зольностью около 23%, что ограничивает расширение зоны их использования в других регионах России. Дополнительным затруднением для повышения конкурентоспособности интинских углей является отсутствие прямой железнодорожной связи Печорского угольного бассейна с Уралом.

Динамика производственных и технико-экономических показателей показывает, что ОАО «Интауголь» находится в сложном положении. В 1998 году добыча угля по сравнению с 1995 годом сократилась на 1358,9 тыс. тонн, или на 21,4 процента. В 1999 году она осталась практически уровне 1998 года - 5003,5 тыс. тонн, так и не достигнув планового показателя производственной мощности 5900,0 тыс. тонн. Особо резкое уменьшение добычи произошло на шахте «Интинская», которая в 1999 году сократила свое производство на 511,4 тыс. тонн, или более чем на четверть против 1998 года.

Среднесуточная добыча в целом по Обществу упала в 1999 году в сравнении с 1995 годом на 24,1 процента, а нагрузка на очистной забой только за один 1998 год - на 72 тонны, составив 1394 тонны. С 1998 по 1999 год проведение горных выработок снизилось с 17861 до 14510 метров, или на почти на 19%, вскрывающих и подготавливающих запасы к выемке - на 17 процентов. В пересчете на 1000 тонн добытого угля проведение горных выработок

сократилось за указанный период до 2,8 метров, или в 1,25 раза. Протяженность поддерживаемых горных выработок уменьшилась на 25,6 километра.

В 1999 году среднесписочная численность ОАО «Интауголь» составила 7019 человек и превысила плановую на 78 единиц, за счет чего необоснованно увеличиваются затраты на оплату труда, в том числе: промышленно-производственного персонала - 4594 человека при плане - 4482, или на 112 человек больше, рабочих занятых на добыче угля - соответственно 3957 и 103.

Выпуск товарной продукции в 1999 году составил 3543,4 тыс. тонн и был ниже планового на 809,2 тыс. тонн, а в денежном выражении - 529,8 млн. рублей, что на 51,8 млн. рублей также меньше планового показателя. Несмотря на это, средняя заработная плата работников Компании в целом возросла в 1999 году против 1998 года на 1572 рубля и достигла 4579 рублей, в том числе непосредственно на шахтах - на 1956 рублей, составив 5260 рублей.

Федеральной программой реструктуризации предприятий Печорского угольного бассейна, утвержденной в 1995 году, все шахты Интинского промышленного района были отнесены к категории перспективных.

2. Финансирование ОАО «Интауголь» из средств федерального бюджета, выделенных в 1999 году на поддержку угольной отрасли

2.1. Порядок финансирования ОАО «Интауголь»

Для выхода из сложившейся в угольной промышленности кризисной ситуации Правительство Российской Федерации постановлением от 3 декабря 1997 г. № 1523 «О государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности» (с изменениями) разрешило Министерству топлива и энергетики Российской Федерации предусматривать за счет средств федерального бюджета, выделяемых для государственной поддержки угольной отрасли, частичную компенсацию расходов предприятий и организаций угольной промышленности по реализации отраслевых тарифных соглашений и покрытие убытков, связанных с добычей угля, до конца 2000 года при условии существенного сокращения объемов этих средств по сравнению с 1999 годом. Предоставление указанных средств осуществляется при выполнении их получателями обязательств, в том числе по обеспечению выплаты заработной платы, устанавливаемых Минтопэнерго России.

Заинтересованным федеральным органам исполнительной власти были даны поручения по внесению необходимых изменений в региональные программы реструктуризации угольной промышленности. Программа реструктуризации и социально-экономического развития Печорского угольного бассейна на 1998-2000 гг. была доработана и откорректирована в 1999 году Комитетом по

угольной промышленности при Минтопэнерго России совместно с Правительством Республики Коми без участия Минэкономики России, Минфина России и Минтруда России.

По состоянию на 1 января 1999 года задолженность федерального бюджета перед ОАО «Компания «Интауголь» по всем видам государственной поддержки не числилась.

В 1999 году между Министерством топлива и энергетики Российской Федерации в лице руководителя Комитета по угольной промышленности при Минтопэнерго России Саламатина А. Г. и открытым акционерным обществом «Интауголь» в лице генерального директора Басакова В.П. заключены договоры о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки на финансирование: социальной защиты работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности; селективной поддержки угледобывающих предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию, в части затрат на выплату заработной платы с начислениями; реализации отраслевых тарифных соглашений; мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли; инвестиционных проектов на конкурсной, платной и возвратной основе, в том числе за счет дополнительных источников, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 08.05.99 г. № 499.

Конечными получателями бюджетных средств согласно приложениям к договорам (планы-графики распределения и сводные расчеты) являлись юридические лица, входящие в состав ОАО «Интауголь», а также не входящее в его состав ОАО «Шахта «Западная».

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523 Минтопэнерго России прямые договоры с указанными юридическими организациями не заключало. Для ликвидируемого ОАО «Шахта «Глубокая», которое являлось дочерним предприятием ОАО «Интауголь» и юридическим лицом, действующим на основании устава, средства государственной поддержки предоставлялись по отдельным договорам с Минтопэнерго России.

Согласно договорам на государственную поддержку угольной отрасли ОАО «Интауголь» предусматривалось направить всего 421581 тыс. рублей, в том числе ОАО «Интинская угольная компания» - 362756,2 тыс. рублей (86%), ОАО «Шахта «Западная» - 58824,8 тыс. рублей (14%).

Заключенными договорами обуславливалась реализация инвестиционных проектов на шахтах «Капитальная» и «Интинская» и мероприятий по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли, предусмотренных программами реформирования в части действующих угледобывающих предприятий. При этом за счет высвобождения работников предусматривалось

обеспечить снижение расходов и сокращение задолженности по заработной плате, увеличение доли денежных средств в поступлениях за реализованную продукцию до 40%, снижение кредиторской задолженности.

Объемы, направления и условия предоставления средств государственной поддержки предусматривали, в частности, прекращение приема на работу за месяц до подписания договора и обязательства получателя осуществлять мероприятия в сроки и размерах согласно указанным программам, а также их использование по целевому назначению.

Следует отметить, что по сравнению с 1998 годом финансирование увеличилось более чем в 3 раза и составило 361979,8 тыс. рублей, или 85,9% от предусмотренных на 1999 год назначений, в том числе ОАО «Интинская угольная компания» - 316404,2 тыс. рублей, ОАО «Шахта «Западная» - 45575,6 тыс. рублей.

Помесячные лимиты финансирования Комитет по угольной промышленности при Минтопэнерго России до ОАО «Интауголь» не доводил.

Реестры на перечисление бюджетных средств Минтопэнерго России направляло в адрес ОАО «Интауголь» без расшифровки по дочерним акционерным обществам (кроме предусмотренных средств для ОАО «Шахта «Западная», которые напрямую поступали на лицевые счета шахты в отделении федерального казначейства (ОФК) Минфина России по г. Инте).

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета», принятого в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 12.05.97 г. № 477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета», средства федерального бюджета в 1999 году доводились до конечных получателей ОАО «Интауголь» с предварительным зачислением их на лицевой распределительный (резервный) счет Компании.

Бюджетные средства, выделенные предприятиям ОАО «Интауголь» по направлениям финансирования, зачислялись на лицевой распределительный (резервный) счет Общества, открытый в ОФК Минфина России по г. Инте. Дальнейшее их распределение на лицевые счета подведомственных организаций производилось по реестрам финансовой службы Компании.

Через распределительный счет Общества проведено 273558,1 тыс. рублей, направлено конечным получателям 235342,2 тыс. рублей. Остаток нераспределенных ОАО «Интауголь» средств по состоянию на 1 января 2000 года составил 38215,8 тыс. рублей, из них по социальной защите - 17646 тыс. рублей; селективной поддержке - 20000 тыс. рублей; централизованному

резервному фонду по социальной защите - 569,8 тыс. рублей.

Компания зачисленные на резервный счет средства федерального бюджета до конечных получателей доводила с задержками от трех дней до нескольких месяцев.

Анализ движения бюджетных средств по резервному счету Компании показал, что на распределительном счете ОАО «Интауголь» оставались переходящие остатки неиспользованных средств. В период с марта по декабрь 1999 года они колебались в пределах от 3 млн. рублей до 39 млн. рублей.

Кассовый расход по ОАО «Интауголь» за 1999 год составил 322586 тыс. рублей, или 89,1% от выделенных средств, в том числе по ОАО «Интауголь» - 278110,4 тыс. рублей (87,9%), по ОАО «Шахта «Западная» - 44475,6 тыс. рублей (97,6%).

Согласно справкам об остатках средств федерального бюджета, на лицевых счетах получателей средств, открытых в ОФК по г. Инте, на 1 января 2000 года остаток средств федерального бюджета составил 39394,4 тыс. рублей, в том числе: ОАО «Интинская угольная компания» - 38293,8 тыс. рублей (распределительный счет Компании - 38215,8 тыс. рублей, социальная защита по шахте «Восточная» - 73,9 тыс. рублей, по шахте «Интинская» - 4,1 тыс. рублей), ОАО «Шахта «Западная» - 1100,6 тыс. рублей (централизованный резервный фонд - 943,3 тыс. рублей, создание безопасных условий труда - 156 тыс. рублей).

Движение бюджетного финансирования по видам расходов в ОАО «Интауголь» и ОАО «Шахта «Западная» подтверждено в полном объеме отчетом об исполнении федерального бюджета в части финансирования расходов на государственную поддержку угольной промышленности на 01.01.2000 года (форма 600) ОФК Минфина России по г. Инте.

2.2. Финансирование по направлениям использования действующих предприятий ОАО «Интауголь»

2.2.1. На мероприятия по социальной защите 1244 работников, предполагаемых к высвобождению по сокращению численности и штата в связи с реструктуризацией угольной промышленности, намечалось выделить 122753,5 тыс. рублей, из них: на высвобождение 1008 человек из трех действующих шахт - 113300,1 тыс. рублей; 236 человек из двенадцати вспомогательных организаций, входящих в структуру Компании - 9453,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что в договоре отсутствует расчет затрат, необходимых на выплату выходных пособий, компенсаций и погашение задолженности по заработной плате высвобождаемым в связи с сокращением численности и штата работникам с действующих предприятий ОАО «Интауголь». Сводный расчет затрат представлен в укрупненном

виде без расшифровки по видам выплат, предусмотренных нормативными документами, что не обеспечивает сопоставимость показателей полученных из федерального бюджета средств, и бюджетных назначений по анализируемым статьям.

В 1999 году финансирование ОАО «Интауголь» на социальную защиту высвобождаемых работников составило 87977,3 тыс. рублей, или 71,6% от назначений, использовано всего 70253,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2000 г. остаток неиспользованных средств составил 17724 тыс. рублей.

Проверка показала, что фактически в 1999 году высвобождено 905 человек (72,7%), использовано средств на эти цели 63274,4 тыс. рублей (51,5% от предусмотренных договором), в том числе при увольнении 763 работников (75,7%) из действующих шахт затраты составили 55293,8 тыс. рублей (48,8%), 142 человек (60,2 %) с вспомогательных организаций - 7980,6 тыс. рублей (84,4%). Из общего количества высвобожденных работников по сокращению численности и штата уволено с шахт 486 человек, из вспомогательных организаций - 122 человека.

Необходимо отметить, что при фактическом использовании в 1999 году средств государственной поддержки по социальной защите на 51,5% от суммы, предусмотренной договором, удельный вес затрат на социальную защиту высвобождаемым работникам действующих шахт уменьшился с 92,3% до 87,4%, а вспомогательных организаций - увеличился с 7,7% до 12,6 процента.

2.2.2. На селективную поддержку трех действующих шахт «Восточная», «Капитальная» и «Интинская», не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию, было предусмотрено 133100 тыс. рублей.

Фактически профинансировано всего 125034,4 тыс. рублей (93,9%), использовано - 105034,4 тыс. рублей (84% от полученного финансирования), в том числе на выплату заработной платы с учетом налогов и начислений - 66854,4 тыс. рублей и на приобретение материальных ценностей - 38180 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.98 г. № 451 ОАО «Интауголь» не исполнены обязательства по выполнению программы реформирования и финансового оздоровления Общества, обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам за счет всех источников финансирования, увеличению доли денежных средств в выручке от реализации продукции.

Центральная комиссия по рассмотрению прогноза социально-экономического развития компании «Интауголь» (протокол от 28.01.99 г.) отметила сложное финансово-экономическое положение организации, вызванное особенностями энергетических углей, потребность выделения средств государственной поддержки для стабилизации социально-экономического положения и перспективного развития Компании.

Как уже отмечалось, по результатам работы за 1999 год ОАО «Интауголь» имеет неудовлетворительные технико-экономические и финансовые показатели. Намеченный план по добыче угля не выполнен. Доля оплаты денежными средствами вместо 40% составила 29%, взаимозачетами - 33,8%, по поставкам бартера - 37,2 процента. Бюджетные средства продолжают оставаться одним из главных источников получения «живых» денег на предприятиях.

Себестоимость 1 тонны товарной продукции за 11 месяцев 1999 года превысила плановую и составила 223 рубля 15 копеек. Средняя цена угля из расчета на 1 тонну составляла: в первом квартале - 126 рублей, во втором квартале - 140 рублей, в третьем - 142 рубля, в четвертом квартале - 183 рубля. Несмотря на существенное увеличение цены в четвертом квартале убытки по трем шахтам компании «Интауголь» с учетом полученных средств за 1999 год составили 120952 тыс. рублей.

По консолидированной отчетности за 1999 год выручка от реализации товаров, продукции, услуг составила 709965 тыс. рублей, себестоимость от реализации - 853502 тыс. рублей. С учетом коммерческих и управленческих расходов, которые составили 130667 тыс. рублей, убыток от реализации продукции сложился в сумме 274204 тыс. рублей, непокрытый убыток отчетного года с учетом прошлых лет - 1124074 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2000 года превысила дебиторскую задолженность в 3,8 раза и составила 1933760 тыс. рублей, из них: по социальному страхованию и обеспечению - 632541 тыс. рублей; перед бюджетами всех уровней - 530155 тыс. рублей; поставщикам и подрядчикам - 380524 тыс. рублей.

Анализ использования бюджетных средств на селективную поддержку угледобывающих предприятий показал, что эти средства выделяются в основном по отдельным поручениям Правительства Российской Федерации не столько для покрытия убытков предприятия, сколько для снятия социально-экономической напряженности угольных регионов.

2.2.3. На реализацию отраслевого тарифного соглашения шахтам «Восточная», «Интинская» и «Капитальная» и дополнительное пенсионное обеспечение работников, имеющих право выхода на пенсию и стаж работы не менее 10 лет на шахтах и разрезах, увольняемых на пенсию в период ликвидации организаций, предусматривалось 64149,7 тыс. рублей. Фактически профинансировано и использовано на эти цели 48718,6 тыс. рублей (75,9%), из них: на индексацию минимальных уровней оплаты труда - 43418,6 тыс. рублей; дополнительное пенсионное обеспечение - 5300 тыс. рублей.

2.2.4. На мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли предусматривалось 18753 тыс. рублей,

профинансировано и использовано 16246,1 тыс. рублей.

2.2.5. Согласно статистическому отчету «Сведения об инвестициях» по форме № П-2 за 1998 год по ОАО «Интауголь» капитальные вложения составили 109169 тыс. рублей, в том числе по объектам производственного строительства - 87916 тыс. рублей, из них по шахтам: «Интинская» - 16619 тыс. рублей, «Капитальная» - 23008 тыс. рублей, «Восточная» - 8492 тыс. рублей и «Глубокая» - 697 тыс. рублей.

По оперативным данным аналогичной отчетности в 1999 году капвложения составили 106721 тыс. рублей, в том числе по объектам производственного строительства - 82467 тыс. рублей, из них по шахтам «Интинская» - 16526 тыс. рублей, «Капитальная» - 37009 тыс. рублей и «Восточная» - 16100 тыс. рублей.

Источником инвестиций, освоенных в 1998-1999 гг., являлись в основном собственные средства предприятия.

В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год», постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.97 г. № 1523 и от 03.09.98 г. № 1026 согласно поручению Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б.Н. Немцова (от 20.05.98 г. № БН-П7-14753) из средств государственной поддержки на техническое перевооружение шахты «Капитальная» в 1998 году в счет погашения задолженности за выполненные в 1997 году строительно-монтажные работы и поставленное оборудование ОАО «Компания «Интауголь» выделено 14393,8 тыс. рублей, в том числе по обязательствам с бывшей компанией «Росуголь» от ликвидационной комиссии ОАО «Российская угольная компания» по авизо передан источник финансирования на поставку от машиностроительного завода комплекса КМ 700/800 в сумме 7443,8 тыс. рублей. Указанные средства предоставлены на безвозвратной и бесплатной основе.

Как показала проверка, контракты с ликвидированной компанией «Росуголь» в ОАО «Интауголь» отсутствуют. Задолженность по ним по состоянию на 01.01.98 г. не значится. Вместе с тем задолженность ОАО «Интауголь» прочим подрядчикам и поставщикам услуг составила 78266 тыс. рублей. При этом в роли Заказчика выступало непосредственно ОАО «Интауголь», которое самостоятельно заключало договоры на выполнение работ, поставку оборудования и оказание услуг, в том числе по технологическому перевооружению шахты «Капитальная» и совершенствованию технологической схемы шахты «Интинская».

В 1999 году компании «Интауголь» инвестиции на техническое перевооружение, реконструкцию и строительство должны были предоставляться также на конкурсной, возвратной и платной основе. Как показала проверка, фактическое финансирование составило 9400 тыс. рублей, в том числе на

погашение задолженности за выполненные строительно-монтажные работы и окончание работ по приобретению мехкомплекса КМ-138 для лавы № 425 шахты «Капитальная» в сумме 4600 тыс. рублей.

В нарушение Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного приказом Минфина России от 17.11.98 г. № 53н Комитет по угольной промышленности при Минтопэнерго России договор о предоставлении и целевом использовании инвестиций с целью создания рентабельных угольных предприятий на сумму 9400 тыс. рублей с Компанией не заключал. С согласия Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В. А. Густова (поручение от 19.04.99 г. ВГ-П7-13312) и Президиума Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (протоколы заседаний от 19.04.99 № 5, от 05.07.99 № 7) из бюджета на техническое перевооружение, реконструкцию и строительство перечислена указанная сумма ОАО «Интауголь» без соблюдения условий по проведению конкурса, на бесплатной и безвозвратной основе.

Таким образом, за 1998-1999 годы из федерального бюджета безвозмездно направлено на инвестиции 23793,8 тыс. рублей, или 14% от суммы освоенных за этот период по объектам производственного назначения капвложений, из них 12800 тыс. рублей передано на шахту «Капитальная», что составляет 21,3% от освоенных по шахте за 2 года капитальных вложений.

Доля бюджетного финансирования в проекте по совершенствованию технологической схемы шахты «Интинская» за 1998-1999 годы составляет 22,4 процента.

При рассмотрении выполнения программы развития горных работ и использования фактически выделенных средств государственной поддержки по направлениям финансирования ОАО «Компания «Интауголь» за 1999 год (протокол от 28.02.2000 г. № 1/20пр) средства государственной поддержки, выделенные по долгам ликвидированной компании «Росуголь», не принимались во внимание. В протоколе отмечено, что работы по реконструкции и техническому перевооружению на шахтах «Капитальная» и «Интинская» продолжаются за счет собственных средств Компании, без поступления бюджетных средств по данному направлению.

Проверкой установлено, что ввод основных фондов по шахтам ОАО «Интауголь» в 1998 году

составил 57487 тыс. рублей, в том числе «Капитальная» - 19701 тыс. рублей, «Интинская» - 20380 тыс. рублей, «Восточная» - 17406 тыс. рублей. В 1999 году - 81699 тыс. рублей, в том числе шахтам «Капитальная» - 51722 тыс. рублей, «Интинская» - 20220 тыс. рублей, «Восточная» - 9757 тыс. рублей. При этом за указанный период времени происходило и выбытие мощностей.

По отчетам ОАО «Интауголь» за 1997, 1998 и 1999 годы удельный вес основных средств с 42,3% по состоянию на 1 января 1998 года уменьшился до 34% по состоянию на 1 января 2000 года.

Средства государственной поддержки на 1999 год, предусмотренные на возвратной и платной основе по договору с Углекомитетом при Минтопэнерго России от 16.12.99 г., в сумме 24000 тыс. рублей на реализацию инвестиционных проектов «Совершенствование технологической схемы шахты «Интинская» - 16000 тыс. рублей, с увеличением мощности до 3 млн. тонн горной массы в год, и «Технологическое перевооружение шахты «Капитальная», включающее приобретение механизированного комплекса КМ-138 для лавы № 423 - 8000 тыс. рублей, ОАО «Компания «Интауголь» не выделены.

Комитет по угольной промышленности при Минтопэнерго России инвестиционные проекты признал социально значимыми, однако средства государственной поддержки на возвратной и платной основе в 1999 году по договору от 09.12.99 г. на эти цели не выделил.

В результате этого ввод в эксплуатацию дополнительно 300 тыс. тонн производственных мощностей по проекту «Совершенствование технологической схемы шахты «Интинская» не обеспечен, технологическое перевооружение шахты «Капитальная» не выполнено.

3. Использование средств централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию мероприятий по социальной защите работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности

Кроме того, из централизованного резервного фонда социальной поддержки высвобождаемых работников и централизованного резервного фонда реструктуризации угольной промышленности выделены средства в сумме 29027,8 тыс. рублей, в том числе:

- на высвобождение работников всего 20500,8 тыс. рублей, в том числе на высвобождение 165 работников в связи с

выходом на пенсию - 19931 тыс. рублей, на обеспечение бесплатного пайкового угля - 569,8 тыс. рублей. На выплату выходных пособий и компенсаций израсходовано 4900 тыс. рублей; на погашение задолженности по заработной плате уволенным пенсионерам - 3800 тыс. рублей; погашение задолженности по возмещению вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей - 11231 тыс. рублей. Средства в сумме 569,8 тыс. рублей, выделенные на обеспечение бесплатного пайкового угля, по состоянию на 01.01.2000 г. остались не использованными;

- в целях предотвращения аварийной ситуации, связанной с возможностью выхода из строя калориферных установок и последующей остановки шахт «Капитальная» и «Интинская», для приобретения материалов и оборудования на проведение реконструкции ветхих тепловых сетей ОАО «Районная котельная № 1», входящего в состав Компании, на начало отопительного сезона направлено 8527 тыс. рублей. Полученное бюджетное финансирование использовано в полном объеме на ремонт теплотрассы по счетам-фактурам, выставленным за период с 30 декабря 1997 года по 30 августа 1999 года, с лицевого счета Компании.

4. Погашение задолженности по заработной плате с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды работникам, высвобождаемым в связи с ликвидацией шахт, и работникам действующих шахт, высвобождаемым в связи с сокращением штатов, а также работникам этих организаций в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.97 г. № 214 установлено, что представители государства в органах управления акционерных обществ обязаны, в частности, потребовать созыва заседания совета директоров и включения в повестку дня отчета о размерах и причинах образования задолженности по заработной плате, обязательным платежам в бюджеты всех уровней и страховым взносам в государственные внебюджетные фонды. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.99 г. № 466 в ОАО «Интауголь» назначены 3 таких представителя (от Государственного учреждения по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов, Государственного учреждения по координации программ местного развития и

решения социальных проблем, а также Комитета по угольной промышленности при Минтопэнерго России). В 1999 году заседания с обсуждением указанных вопросов проводились, проблемы рассматривались, но ожидаемых результатов не принесли.

Доля бюджетного финансирования «ОАО «Интауголь» в 1999 году в общей выручке от реализации товаров составила 44,6 процента.

Обязательства получателей средств государственной поддержки в 1999 году в части погашения задолженности по заработной плате не выполнены.

Согласно годовому отчету затраты на оплату труда с учетом выплат социального характера против уровня 1998 года увеличились на 30% и составили 439490 тыс. рублей. На погашение задолженности по всем видам оплаты труда в 1999 году из бюджетного финансирования израсходовано 206605,3 тыс. рублей, или 74,3% от выделенных средств и 47% от суммы всех затрат на оплату труда.

Несмотря на это, задолженность по выплате заработной платы возросла с 138910 тыс. рублей на 1 января 1999 года до 184982 тыс. рублей на 1 января 2000 года.

5. Выплаты выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам ОАО «Интауголь» и их соответствие требованиям действующего законодательства. Целевое назначение и эффективность финансирования и использования средств федерального бюджета по видам расходов

5.1. Правительством Российской Федерации были созданы льготные условия для проведения реструктуризации угольной отрасли.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 16.10.99 г. № 1177 высвобождаемым работникам с действующих шахт и вспомогательных предприятий, уволенным в связи с сокращением численности и штата, разрешено производить выплаты выходных пособий и других компенсаций, а также погашение задолженности по заработной плате (включая компенсацию за неиспользованный отпуск) с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды.

При этом средства государственной поддержки, «предусматриваемые для ликвидируемых вспомогательных организаций, предоставляются акционерным обществам, принявшим на себя обязательство снизить в течение текущего года списочную численность работников на величину не менее количества уволенных по сокращению численности и штата и не увеличивать списочную численность работников в период реструктуризации угольной промышленности».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 1999 г. № 1251 одобрено

решение общего собрания акционеров ОАО «Интинская угольная компания» и его одиннадцати дочерних акционерных обществ о реорганизации путем присоединения последних к Компании, что влечет за собой переход прав и обязанностей присоединенного юридического лица.

Однако в ОАО «Интауголь» установленные Правительством Российской Федерации условия повлекли за собой негативные последствия.

В декабре 1999 года в связи с присоединением дочерних акционерных обществ к ОАО «Интауголь» в период реорганизации проведены изменения в структурах вспомогательных производств и на шахтах, централизация функций аппарата управления.

Генеральными директорами действующих шахт и вспомогательных предприятий изданы согласованные с профсоюзными комитетами приказы об исключении из штатного расписания должностей всех работников, выполняющих функции ведения бухгалтерского учета, кадровых, юридических и экономических служб. Проведено их высвобождение по сокращению численности и штата в связи с реорганизацией предприятия. За счет бюджетных средств высвобожденным работникам погашена накопившаяся с декабря 1998 года задолженность по заработной плате, выплачены компенсация за неиспользованный отпуск, выходное пособие, другие выплаты социального характера, уплачен подоходный налог, а также произведены платежи во внебюджетные фонды. Следует отметить, что указанные выплаты должны были своевременно производиться за счет собственных средств предприятия в соответствии с заключенными договорами по основной деятельности.

Как установлено проверкой, ряд увольнений в связи с сокращением численности и штата носил чисто фиктивный характер. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.97 г. № 1523 (с учетом изменений и дополнений) и договора между ОАО «Интауголь» и Углекomitee при Минтопэнерго России от 10.02.99 г. № 21-С-Д-МТ-К о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки в части выполнения обязательств по прекращению приема на работу и снижению в течение года списочной численности работников в штатное расписание аппарата управления Компании в 1999 году введены новые должности, в том числе для 147 ранее сокращенных сотрудников в дочерних организациях.

Согласно отчету об использовании средств, предусмотренных на мероприятия по социальной защите работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, в результате мероприятий по совершенствованию структуры ОАО «Интауголь» путем исключения из штатного расписания рабочих единиц и должностей уволено всего 905 человек, из них по сокращению -

608 человек. Одновременно в штатное расписание Компании включены новые должности, на которые приняты на следующий день после увольнения 147 человек, затраты на их высвобождение составили 10718,4 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств, так как реального сокращения численности и штата в Компании не произошло.

В результате, списочный состав Компании по состоянию на 1 января 2000 г. составил 648 человек, против 450 человек - на 1 января 1999 года, или увеличился на 198 человек. Численность работников в целом по всем дочерним акционерным обществам с 7506 человек в 1999 году снизилась до 6866 человек в 2000 году, или на 640 человек.

5.2. В соответствии с договором от 21.11.97 г. Министерство финансов Республики Коми по распоряжению главы Республики Коми от 20.11.97 г. № 1155-р на возвратной основе за счет средств целевой бюджетной ссуды, полученной из федерального бюджета Российской Федерации, выделило беспроцентную бюджетную ссуду сроком до 1 апреля 1998 года, в том числе: ОАО «Интауголь» - 19827 тыс. рублей; ОАО «Шахта «Западная» - 8101 тыс. рублей.

Следует отметить, что указанные ссуды Минфином Республики Коми были выделены для ОАО «Интауголь» и ОАО «Шахта «Западная» на выплату заработной платы при наличии у них задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней.

Погашение ссуды должно было производиться за счет собственных средств организаций, однако по состоянию 01.01.99 г. погашение ссуды организациями не производилось.

Министр топлива и энергетики Российской Федерации В. И. Калюжный письмом от 24.06.99 г. № К-4770 в адрес Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Н. Е. Аксененко внес предложение разрешить произвести погашение бюджетной ссуды угольными предприятиями Печорского бассейна за счет средств государственной поддержки, в том числе: ОАО «Интауголь» - в сумме 6979 тыс. рублей; ОАО «Шахта «Западная» - 2852 тыс. рублей.

Согласие Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации о погашении части бюджетной ссуды, выделенной через бюджет Республики Коми на выплату заработной платы работникам предприятий Печорского угольного бассейна, было получено (поручение от 22.07.99 г. № НА-П7-24511).

Министерство финансов Республики Коми инкассовым распоряжением от 9 августа 1999 года № 77 списало задолженность по возврату бюджетной ссуды с распределительного счета Компании из средств государственной поддержки, выделенных на мероприятия по социальной защите высвобождаемым работникам, в размере 6979 тыс. рублей, а источник по авизо был передан на три

действующие шахты «Восточная», «Капитальная» и «Интинская», что является нецелевым использованием средств государственной поддержки. Остаток по бюджетной ссуде, выданной ОАО «Интауголь», по состоянию на 01.01.2000 г. составил 12848 тыс. рублей.

Из предусмотренных на социальную защиту высвобождаемым работникам средств ОАО «Шахта «Западная» платежным поручением от 11 августа 1999 года № 485 произвело возврат бюджетной ссуды в сумме 2852 тыс. рублей, что является также нецелевым использованием средств федерального бюджета. Остаток ссуды по состоянию на 01.01.2000 г. в ОАО «Шахта «Западная» составил 5249 тыс. рублей.

5.3. В нарушение заключенного с Минтопэнерго России договора Компания необоснованно перераспределила бюджетное финансирование, предусмотренное на отраслевое тарифное соглашение для действующих шахт в сумме 1041,8 тыс. рублей, на другие предприятия, что является нецелевым использованием средств, в том числе:

- ОАО «Управление по монтажу, демонтажу и ремонту горношахтного оборудования «Интауголь» - на индексацию минимальных уровней оплаты труда в сумме 563,9 тыс. рублей (15.06.99 г. - 229,6 тыс. рублей и 21.07.99 г. - 334,3 тыс. рублей);

- шахтостроительному управлению № 8 - выплаты регрессных исков в размере 477,9 тыс. рублей (05.04.99 г. - 101 тыс. рублей, 24.04.99 г. - 376,9 тыс. рублей).

Таким образом, общая сумма нецелевого использования средств по всем видам расходов составила 21591,2 тыс. рублей.

6. Финансирование ликвидируемого ОАО «Шахта «Глубокая»

Межведомственной комиссией по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов утверждена Программа социально-экономического развития и реструктуризации Печорского угольного бассейна (протокол от 26-27 февраля 1996 г. № 13), подтвердившая категорию перспективности ОАО «Шахта «Глубокая», входившей в Компанию. Данным документом отмечено наличие остаточных запасов, благоприятных горно-геологических условий, освоенности месторождения. Также было подчеркнuto, что достигнутый уровень технического и технологического развития шахт открывает большие потенциальные возможности по повышению их экономических и финансовых показателей, увеличению производственных мощностей и обеспечению, в конечном счете, вывода Компании и его предприятий к 2001 году на бездотационный режим работы.

Однако советом директоров шахты 24 декабря 1996 года принимается решение о разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) ликвидации шахты «Глубокая», входящей в ОАО

«Интауголь». При этом показательна скорость принятия решений по данному вопросу. Компания «Росуголь» 17.02.97 утверждает ТЭО, Тульскому филиалу института «Центргипрошахт» выделяется 670 тыс. рублей на эти цели, приказом Минтопэнерго России от 10.03.98 № 80 утверждается проект ее ликвидации.

Решение о ликвидации шахты принимается отчетно-годовым собранием акционеров ОАО «Шахта «Глубокая» только 11 апреля 1998 года. Одновременно образуются соответствующая комиссия.

Организационно-технические мероприятия утверждаются 13 апреля. Приказом ОАО «Интауголь» от 13.04.98 г. № 140 устанавливается дата начала работ по закрытию.

С 01.06.98 г. шахта прекратила добычу угля, не завершив подготовительные работы в полном объеме, не доработав готовых к выемке запасов угля и оставив в горных выработках значительный объем горношахтного оборудования, металлокрепи и других материально-технических ценностей, в которых действующие шахты испытывали острый недостаток. Ликвидация предприятия началась с 1 июля 1998 года.

В декабре 1998 года шахта включается в «Перечень особо убыточных шахт и разрезов», утвержденный первым заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации А. Е. Евтушенко.

Комитет по угольной промышленности при Минтопэнерго России (протокол от 3 июня 1999 г.) обосновывает свое решение о закрытии отсутствием собственных источников финансирования проекта реконструкции шахты «Глубокая» в части обновления технологического оборудования, необходимостью капитальных вложений для перехода на отработку пластов нижней подсвиты по плану 1998 года в размере 162 млн. рублей.

В этой связи обращает на себя внимание, что одновременно восполнение выбывающих производственных мощностей предусматривается обеспечить за счет прироста добычи на перспективных шахтах в результате их реконструкции и технического перевооружения, т.е. путем реализации мероприятий, выделение средств на которые крайне ограничено.

Следует отметить, что подпрограммой «Уголь России» на 1996-2000 годы Федеральной целевой Изменение проекта ликвидации ОАО

программы «Топливо и энергия» (2-я редакция) предусматривался в 1998 году ввод новых мощностей в Компании с объемом добычи угля 500 тыс. тонн.

Шахта «Глубокая», предназначенная к ликвидации, обеспечивала добычу угля в 1997 году на уровне 698,9 тыс. тонн, в 1996 году - 1008,0 тыс. тонн. Удельный вес ее собственных средств капитальных вложений от общей суммы необходимых ассигнований на эти цели в 1995 году составлял 19,0% против 17,4% в целом по Обществу. В 1998-1999 годах этот показатель предполагалось довести до 51,1%, а к 2000 году - до 100 процентов.

В результате проведенных работ по ее ликвидации план добычи за 1998 год Компанией в целом был выполнен только на 89,4%, недодано 590,2 тыс. тонн угля. Причем практически все остальные работающие шахты не выполнили плановые задания. По сравнению с 1997 годом объем фактической добычи в 1998 году сократился на 1291,0 тыс. тонн, или на 20,6 процента. Снижение уровня производства в целом по Компании во многом обуславливается прекращением добычи шахтой «Глубокая».

7. Анализ данных о финансировании и ведении работ на закрываемой шахте «Глубокая» с момента прекращения добычи угля

Утвержденными в 1998 году технико-экономическими обоснованиями предусматривалась общая сметная стоимость работ и затрат по ликвидации шахты без учета переселения высвобождаемых работников за пределы Крайнего Севера в размере 149,8 млн. рублей без учета НДС (переселение высвобождаемых с шахты людей оценивалось в ценах 1997 г. в размере 122 млн. рублей). После очередной корректировки Проекта ликвидации ОАО «Шахта «Глубокая», утвержденной приказом Минтопэнерго России от 15 февраля 2000 года № 21, общая сметная стоимость возросла в 1,4 раза и составила 211,1 млн. рублей, а сроки ликвидации шахты продлены по май 2003 года.

В данном Проекте не нашел отражения вопрос по предотвращению затопления соседних действующих шахт. В этой связи в него были внесены существенные коррективы.

«Шахта «Глубокая» приведено в таблице.

Показатель	Основание для проведения объемов работ и финансирования				
	Приказ Минтопэнерго России от 10.03.98 № 80	Приказ Минтопэнерго России от 14.07.99 № 60	Приказ Минтопэнерго России от 15.02.2000 № 21	Отклонение	
				(гр.4-гр3)	(гр.4-гр.2)
1	2	3	4	5	6

Показатель	Основание для проведения объемов работ и финансирования				
	Приказ Минтопэнерго России от 10.02.98 № 99	Приказ Минтопэнерго России от 14.07.99 № 60	Приказ Минтопэнерго России от 15.02.2000	Отклонение	
Общая сметная стоимость работ и затрат по ликвидации шахты	149752,77	125751,34	211070,96	85319,62	61318,19
в том числе					
- сметная стоимость технических работ по ликвидации шахты	101802,6	77516,85	112371,31	34854,46	10568,71
- затраты на научно-техническое и проектное обеспечение	613,33	897,65	1505,95	608,3	892,62
- затраты на социальную защиту работников ликвидируемой шахты	34282,75	34282,75	51726,9	17444,15	17444,15
- затраты на выплаты в возмещение вреда, причиненного работникам вследствие производственной травмы или профзаболевания	13054,09	13054,09	36116,8	23062,71	23062,71
- затраты на отраслевые (негосударственные) пенсии	0	0	9350	9350	9350

Выбытие производственной мощности этой структурной единицы официально признано «внеплановым» в документе по реструктуризации предприятий угольной промышленности Интинского промышленного района (корректировка) на 1998-2002 годы, подготовленном ОАО «Интауголь» в 1998 году.

Изложенное свидетельствует о преждевременности принятого решения о ее закрытии, недостаточной проработке и изучении вопроса относительно сроков начала ликвидационных работ, прекращения добычи угля, без учета имеющихся запасов угля для добычи на перспективу.

Шахта «Восточная», входящая в организационную структуру ОАО «Интауголь», 20.01.98 г., была включена в Перечень неперспективных шахт и разрезов, разработанный Государственным учреждением по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) при Минтопэнерго России, утвержденный первым заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации А. Е. Евтушенко от 25.12.98 г. № Е-10897. Согласно списку предприятий, которые прекратят добычу, подготовленному ГУРШ и утвержденному Минтопэнерго России от 25.12.98 г. № Е-10895, шахта «Восточная» среднесписочная численность которой за 1999 год составила более 1600 человек, должна начать работы по своей ликвидации уже в 2001 году.

Однако анализ технико-экономических показателей работы Общества за ряд последних лет показывает нерациональность принятого решения. Так, в 1996 году всеми шахтами, входящими в состав ОАО «Интауголь», добыто 6339,0 тыс. тонн горной массы, в том числе шахтой «Восточная» - 1354,7 тыс. тонн, или 21,4% от общего количества, из них угля соответственно 5599,3 тыс. тонн, 1171 тыс. тонн, или 20,9 процента. В 1999 году добыча

угля Компанией уменьшилась по сравнению с 1996 годом на 1120,1 тыс. тонн, или на 17,7%, из них на указанной шахте только на 54,5 тыс. тонн, или 4,7 процента. Темпы сокращения добычи угля по ОАО «Интауголь» в целом за указанный период оказались в 4,5 раза выше, чем на шахте «Восточная». При этом доля этой шахты в общем объеме производства в 1999 году составила почти четверть. Проходка горных выработок на ней в пересчете на 1000 тонн добытого угля превысила средний показатель по Обществу в целом - в 1,2 раза. Расчеты показывают, что при сложившемся уровне добычи и наличии промышленных запасов, работа шахты «Восточная» возможна в течение более чем 30 лет.

Если события будут развиваться аналогично с ситуацией по закрытию шахты «Глубокая», то к 2002 году можно прогнозировать уменьшение уровня добычи угля ОАО «Интауголь» в лучшем случае до 3500 тыс. тонн, соответствующее сокращение выручки от реализации продукции, снижение налогооблагаемой базы бюджетов всех уровней, высвобождение трудящихся с основного и связанных с ним вспомогательных производств, а также рост социальной напряженности в регионе. Это может привести, в конечном счете, к дополнительной нагрузке на федеральный бюджет, связанной с государственной поддержкой угольной отрасли.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523 между ОАО «Шахта «Глубокая» и Комитетом по угольной промышленности при Минтопэнерго России в 1999 году было заключено 5 договоров по предоставлению средств государственной поддержки в

сумме 70,5 млн. рублей, в том числе на технические работы - 44,9 млн. рублей, социальную защиту - 17,4 млн. рублей, дополнительные пенсии - 6,1 млн. рублей, научно-техническое и проектное обеспечение - 1,5 млн. рублей, возмещение вреда - 0,6 млн. рублей.

Выполнение проектов по ликвидации шахты, рабочих проектов по решению отдельных вопросов, а также проектов научно-исследовательских работ по экологическим вопросам производилось проектными организациями на конкурсной основе. На эти цели в 1999 году израсходовано средств государственной поддержки в объеме 1493,5 тыс. рублей.

При этом необходимо отметить, что разработка проекта ликвидации шахты, последующие его дополнения и изменения, экспертизы Минтопэнерго России не привели к уменьшению затрат на дополнительные проработки, согласования, комплексные оценки, концептуальные разработки, предусмотренные проектом ликвидации и относимые на затраты по научно-техническому и проектному обеспечению и договоры. Удельный вес затрат на эти цели возрос в два раза в общей сметной стоимости работ и затрат по ликвидации шахты в последнем варианте (приказ Комитета по угольной промышленности от 15.02. 2000 г. № 21).

Анализ реализации этих договоров показывает неэффективность использования средств государственной поддержки, направляемых на реструктуризацию угольной отрасли для ликвидации шахты «Глубокая». Так, при реализации договора от 22.11.99 г. № 487-Г-ПЛ-МТ-К «О предоставлении средств государственной поддержки угольной промышленности для разработки проекта: «Комплексная оценка и обеспечение промышленной и экологической безопасности эксплуатации пограничных шахт Интинского месторождения при ликвидации шахты «Глубокая» ОАО «Интауголь», заключенного между Минтопэнерго России, шахтой «Глубокая» и ООО «Шахтопроект» на сумму 480000 рублей, - определены сроки реализации до 31.12.99 года. Однако уже 25.11.99 г., т.е. через три дня после даты подписания договора, подписан акт приема-сдачи выполненных работ.

При реализации договора от 23.04.99 г. № 327-Г-ПЛ-МТ-К «О предоставлении средств государственной поддержки угольной промышленности для разработки проекта «Разработка концепции откачки воды погружными насосами, расположенными в вертикальных стволах

закрываемых шахт в соответствии с требованиями Правил безопасности», заключенного между Минтопэнерго России, шахтой «Глубокая» и Обществом горных инженеров на сумму 100000 рублей произошло удорожание стоимости работ до 250000 рублей на основании подписанного сторонами дополнительного соглашения от 30.07.99 г. с аналогичной формулировкой.

Аналогичное удорожание работ произошло и по договору № 316-Г-ПЛ-МТ-К от 16.04.99 г. «О предоставлении средств государственной поддержки угольной промышленности на корректировку ранее утвержденного проекта ликвидации ОАО «Шахта «Глубокая» с 344000 до 464500 рублей. Причиной удорожания явилась необходимость его согласования с Госгортехнадзором России и независимой экологической экспертизой.

Возрос удельный вес статьи «Обеспечение жизнедеятельности предприятия в период ликвидации» с 26,7% общей сметной стоимости технических работ и затрат по ликвидации ОАО «Шахта «Глубокая» до 37,4 процента. Анализ сметы расходования средств на цели обеспечения жизнедеятельности предприятия в период ликвидации показывает неточность планируемых объемов затрат в сторону увеличения, в частности, по энергопотреблению, что подтверждается данными Интинского отделения энергосбыта ОАО «Комиэнерго». Подобные неточности привели к необоснованному увеличению лимитов выделяемых средств из федерального бюджета и увеличению сроков ликвидации предприятия.

По состоянию на 30.12.99 г. на шахте «Глубокая» проведены работы по ликвидации подземных горных выработок; передаче в филиал № 3 Центрального отраслевого отделения Фонда социального страхования Российской Федерации г. Воркуты личных дел 349 человек, получивших увечье, профессиональное заболевание, либо иное повреждение здоровья, связанные с выполнением ими трудовых обязанностей; а также по сокращению численности штатных сотрудников до 19 человек.

Всего за 1998-1999 годы было направлено средств государственной поддержки в размере 108,3 млн. рублей, из них на технические работы - 47,8 млн. рублей, социальную защиту - 46,2 млн. рублей, дополнительные пенсии - 6,1 млн. рублей, научно-техническое и проектное обеспечение - 1,6 млн. рублей, возмещение вреда - 6,6 млн. рублей.

Согласно справке об остатках средств федерального бюджета, выделенных для финансирования мероприятий по реструктуризации

угольной промышленности, на лицевых счетах ОАО «Шахта «Глубокая», открытых в отделении федерального казначейства по г. Инте, на 1 января 2000 года общий остаток неиспользованных средств по социальной защите составил 546,6 тыс. рублей.

По статистическому отчету «Сведения об использовании государственных финансовых средств, направленных на мероприятия по реструктуризации угольной промышленности» (форма № 1-ГП) за 1999 год полученные и израсходованные средства соответствуют представленным шахтой отчетным документам.

8. Открытое акционерное общество «Шахта «Западная»

В ходе проведения контрольных мероприятий было проверено также самостоятельное открытое акционерное общество «Шахта «Западная», получавшее в 1999 году средства федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности через ОАО «Интауголь», не имея оформленного в установленном порядке отдельного договора с Минтопэнерго России.

Шахта «Западная» вступила в строй действующих предприятий в 1953 году. В 1994 году государственное предприятие «Шахта «Западная» преобразовывается в акционерное общество открытого типа, действует на основании устава, зарегистрированного постановлением администрации г. Инты от 03.03.94 г. № 3/60 (регистрационный № 45) и входит в структуру АОТ «Интауголь». Учредителем Общества выступил Комитет по управлению имуществом Республики Коми. В 1997 году предприятие выходит из состава АОТ «Интауголь», становится самостоятельным, регистрируется в качестве ОАО «Шахта «Западная».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 470 «О совершенствовании структуры открытого акционерного общества «Угольная компания «Интауголь» 19% акций шахты «Западная» на сумму 10,217 тыс. рублей, закрепленных в федеральной собственности, были внесены в уставный капитал ОАО «Интауголь».

На момент проведения проверки ОАО «Шахта «Западная» действовало на основании устава, зарегистрированного постановлением главы администрации г. Инты от 06.07.99 г. № 7/63, являясь частным предприятием. Физическим лицам принадлежит 81% акций.

В 1999 году добыча угля Обществом составила 2190 тыс. тонн и осталась практически на уровне 1998 года. Проходка горных выработок сократилась на 1799 метров, а скорость их проведения - почти в 1,5 раза. При этом также в 1,5 раза возросла за год себестоимость добычи. Выпуск товарной продукции увеличился на 1,3% и достиг 1661,9 тыс. тонн. В структуре реализации доля «живых» денег составила 34% при росте цены на готовую продукцию в 1,2 раза. На 1 января 2000 года дебиторская задолженность составила 99,1 млн. рублей, увеличившись за год на 37,2 млн. рублей,

кредиторская задолженность - 430 млн. рублей (рост на 130,4 млн. рублей). Кредиторская задолженность превысила дебиторскую задолженность в 4,3 раза. Выручка от реализации продукции составила 219,5 млн. рублей, себестоимость продукции - 299,6 млн. рублей, убытки от реализации продукции за 1999 год - 80,1 млн. рублей, с учетом непокрытых убытков прошлых лет они увеличились до 260,9 млн. рублей.

Среднесписочная численность работающих на шахте в 1999 году составила 2095 человек и уменьшилась на 41 человек против 1998 года, в том числе промышленно-производственного персонала - 1873 человека (на 40 человек).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523 и на основании договора с Минтопэнерго России в 1998 году средства государственной поддержки предприятие получало самостоятельно.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии со сводным планом-графиком выделения получателям средств государственной поддержки угольной промышленности по направлениям финансирования на 1998 год, утвержденным Межведомственной комиссией по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов 30.12.98 г., ОАО «Шахта «Западная» фактически было перечислено 18100,4 тыс. рублей на 6 направлений.

Статьей 50 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» Правительству Российской Федерации предоставлено право выделять средства из федерального бюджета на 1998 год на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию негосударственным коммерческим организациям при условии обеспечения участия Российской Федерации либо увеличения доли собственности Российской Федерации в уставных капиталах таких организаций путем увеличения размера их уставных капиталов и передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости дополнительных пакетов акций (паев) на сумму предоставленных средств.

В целях ускорения перехода угледобывающих организаций к бездотационной деятельности, усиления государственного управления реструктуризации угольной промышленности и повышения эффективности использования средств государственной поддержки угольной отрасли Правительство Российской Федерации постановлением от 3 декабря 1997 г. № 1523 утвердило соответствующий перечень мероприятий. Данным перечнем предусмотрено, в частности, предоставление организациям угольной промышленности инвестиций на конкурсной возвратной и платной основе на техническое перевооружение, реконструкцию и строительство новых и действующих шахт, разрезов, обогатительных фабрик, приобретение технологического оборудования, подготовку новых горизонтов.

Сводный план-график выделения получателям средств государственной поддержки угольной промышленности, утвержденный Межведомственной комиссией по социально-

экономическим проблемам угледобывающих регионов от 05.05.98 г. № ЯУ-П29-135, хотя и имел это направление финансирования, но выделение средств шахте даже не предусматривал. Не предусматривались средства на эти цели и сводным планом-графиком, утвержденным по фактическому выделению ассигнований этой же комиссией от 30 декабря 1998 года.

Таким образом, в 1998 году государство не воспользовалось имеющимися рычагами: увеличения доли государства в уставном капитале Общества не произошло. Более того, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 1998 г. № 470 принадлежащие государству 19% акций были переданы на формирование уставного капитала другой компании. Инвестиций шахте также представлено не было.

Пунктом 15 Положения о государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523, установлено, что перечисление Минфином России средств производится при условии заключения договоров Минтопэнерго России с получателем средств государственной поддержки. Приказом Минфина России от 17.11.98 г. № 53н, изданным в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации, зафиксировано, что финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности осуществляется в соответствии с договорами между получателями средств и Минтопэнерго России. Однако на 1999 год подобного договора ОАО «Шахта «Западная» и Минтопэнерго России не заключали.

Как установлено, средства федерального бюджета в 1999 году на эти цели направлялись через ОАО «Интауголь» с выделением предназначенных ОАО «Шахта «Западная» отдельной строкой, что является нарушением указанного порядка финансирования, установленного Правительством Российской Федерации (приложение № 2).

9. График переселения из ветхого жилья работающих и пенсионеров, имеющих право получения жилья на новом месте жительства

Согласно трехстороннему договору между Министерством топлива и энергетики Российской Федерации, Республикой Коми и администрацией г. Инта средства государственной поддержки угольной отрасли, направляемые на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков, предусматривались в

сумме 31400 тыс. рублей, включая задолженность по договору за 1998 год.

В 1999 году средства выделялись в полном объеме 31400 тыс. рублей, из них на переселение граждан из неперспективных городов и поселков - 28430 тыс. рублей, создание новых рабочих мест - 1400 тыс. рублей, организацию общественно-значимых работ - 1475 тыс. рублей, обучение высвобождаемых работников - 15 тыс. рублей, предувольнительные консультации - 80 тыс. рублей.

Вопросы распределения средств государственной поддержки угольной промышленности по программам местного развития, поступивших на счет администрации города, финансирования по предприятиям и предоставления квартир рассматривались на заседании наблюдательного совета муниципального образования «Город Инта».

Согласно отчету администрации города Инта об использовании средств федерального бюджета было израсходовано всего 18379,9 тыс. рублей, в том числе на приобретение 102 квартир из 158 намеченных общей площадью 5762,7 квадратных метров на сумму 16809,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2000 г. остаток неиспользованных средств составил 13020,1 тыс. рублей.

10. Состояние бухгалтерского учета и отчетности и осуществление контроля со стороны органов исполнительной власти

При составлении сводного отчета за 1998 год ОАО «Интауголь» ряд форм, предусмотренных нормативными актами Минфина России при сдаче годовых отчетов, от подведомственных организаций не требовало. Макеты сводной отчетности об использовании средств государственной поддержки по формам № 2-у, № 2-2, № 1-ГП в Компании не составлялись.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований на 1 января 1999 года заверен руководителем ОАО «Интауголь» и главным бухгалтером от 28 февраля 1999 года. Итоговые суммы предусмотренных ассигнований, кассовых и фактических расходов отражены в отчете в одинаковом объеме - 168209 тыс. рублей. В общей сумме кассовых расходов включены 9443,8 тыс. рублей, полученные ОАО «Интауголь» в 1998 году в виде источника финансирования по капитальным вложениям согласно авизо от ликвидированной

компании «Росуголь». Указанный источник не является суммой, выбранной с лицевого счета в ОФК Минфина России по г. Инте, поэтому не должен был быть отражен в кассовых расходах. В нарушение письма Минфина России от 27.06.95 г. № 61 и приказов Минфина России 01.07.98 г. № 30н и от 25.12.98 г. № 69н отметка ОФК Минфина России по г. Инте о соответствии представленного ОАО «Интауголь» за 1998 год отчета не представлена.

Отчеты за 1999 год, полученные при проведении проверки от непосредственных получателей бюджетных средств, также не имеют подписи, заверенной в территориальных органах казначейства.

Сводный отчет об использовании средств федерального бюджета, направленный на финансирование мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, по форме № 2-у по состоянию на 01.01.2000 года Компанией представлен с учетом поступивших средств и кассового расхода по ОАО «Шахта «Западная». Остаток на конец отчетного периода подтверждается выписками лицевых счетов в ОФК Минфина России по г. Инте.

Отчетность по движению средств, находящихся на лицевых счетах непосредственно исполнительного аппарата, до настоящей проверки Компанией не составлялась.

Контроль со стороны территориальных органов федерального казначейства и контрольно-ревизионного управления Минфина России по г. Инте по вопросам целевого использования средств федерального бюджета, выделенных предприятиям ОАО «Интауголь» на государственную поддержку угольной промышленности для реализации мероприятий по реструктуризации Печорского угольного бассейна, осуществляется регулярно.

В период проверки проанализированы акты проверок целевого использования средств государственной поддержки, выделенных на реструктуризацию угольной промышленности ОАО «Шахта «Глубокая», проводимых КРУ Минфина России по Республике Коми за 1998 год и ОФК Минфина России по г. Инте.

Актом КРУ Минфина России от 25.06.99 г. в ОАО «Шахта «Глубокая» установлено нецелевое использование средств государственной поддержки на сумму 35216 руб. 80 копеек (без начисления штрафных санкций).

Отделением федерального казначейства Минфина России по г. Инте проводилась проверка целевого использования средств государственной поддержки, выделяемых на реструктуризацию угольной промышленности ОАО «Шахта «Глубокая» (акт от 29.11 - 27.12.99 г.). Установлено нецелевое использование средств в сумме 79,7 тыс. рублей, в том числе по видам расходов: «социальная защита работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности» -

65,1 тыс. рублей, «технические работы» - 14,6 тыс. рублей.

В ходе проверки ликвидационной комиссии ОАО «Шахта «Глубокая» было предложено возместить использованные не по целевому назначению средства государственной поддержки и суммы начисленных штрафных санкций в добровольном порядке за счет собственных средств.

Платежным поручением от 10 марта 2000 года №107 ОАО «Шахта «Глубокая» перечислило в федеральный бюджет средства, использованные не по назначению, в размере 79,7 тыс. рублей.

Отделением федерального казначейства Минфина России по г. Инте в 1999 году проводилась проверка целевого использования средств государственной поддержки, выделяемых ОАО «Шахта «Западная» на реструктуризацию угольной промышленности. Так, Актом проверки от 09.11.-07.12.99 г. было зафиксировано нецелевое использование шахтой средств государственной поддержки.

С учетом штрафных санкций ОАО «Шахта «Западная» платежным поручением от 14.12.99 г. № 499 перечислило в доход федерального бюджета сумму нецелевого использования в размере 13,8 тыс. рублей.

Выводы

1. За последние три года в устав ОАО «Интауголь» были внесены изменения и дополнения, которые зарегистрированы 5 постановлениями администрации города Инта. С 1990 года из первоначально входящих в ОАО «Интауголь» 33 государственных предприятий и организаций на момент проверки осталось только 11.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 1999 г. № 1251 «О совершенствовании структуры открытого акционерного общества «Интинская угольная компания» одобрено решение общего собрания акционеров ОАО «Интауголь» и его 11 дочерних акционерных обществ о реорганизации путем присоединения последних к Компании.

3. В настоящий момент Общество осуществляет свою деятельность как открытое акционерное общество «Шахтоуправление «Интинская угольная компания» и является правопреемником по всем правам и обязанностям открытого акционерного общества «Интинская угольная компания» (ОАО «Интауголь»).

4. В 1999 году Компанией план по добыче угля был выполнен на 85,6%, освоение производственной мощности составило 89,3 процента. Положение дел на предприятии осложняется недостаточным финансированием мероприятий по техническому перевооружению и развитию производственных мощностей.

5. Анализ причин сложного положения, в котором оказалось предприятие в 1999 году, показывает, что оно во многом обуславливается управленческими

решениями, ранее принятыми органами федеральной исполнительной власти и руководством шахты.

Федеральной программой реструктуризации предприятий Печорского угольного бассейна, утвержденной в 1995 году, все шахты Интинского промышленного района были отнесены к категории перспективных. В рекомендациях Межведомственной комиссии по социально-экономическим проблемам угледобывающих регионов (протокол от 26-27 февраля 1996 г. № 13) отмечено, что достигнутый уровень технического и технологического развития шахт открывает большие потенциальные возможности по повышению их экономических и финансовых показателей, увеличению производственных мощностей, обеспечению вывода Общества к 2001 году на бездотационный режим работы.

В то же время принимается решение по шахте «Глубокая», входящей в организационную структуру Компании, о прекращении с 1 июня 1998 года добычи угля и с 1 июля 1998 года начинаются работы по ее ликвидации. В декабре 1998 года шахта включается в «Перечень особо убыточных шахт и разрезов», утвержденный первым заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации А.Е. Евтушенко.

Это свидетельствует о недостаточной проработке данного вопроса, включая решение о закрытии шахты, сроках начала ликвидационных работ, прекращении добычи угля, принятых без учета имеющихся запасов угля для добычи на перспективу.

6. Шахта «Восточная», входящая в организационную структуру ОАО «Интауголь», 20.01.98 г., также как и шахта «Глубокая», включена в Перечень перспективных шахт и разрезов, разработанный Государственным учреждением по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ) при Минтопэнерго России и утвержденный первым заместителем Министра топлива и энергетики Российской Федерации А.Е. Евтушенко от 25.12.98 г. № Е-10897. Согласно списку предприятий, которые прекратят добычу, подготовленному ГУРШ и утвержденному Минтопэнерго России от 25.12.98 г. № Е-10895, шахта «Восточная» должна начать работы по своей ликвидации в 2001 году.

Анализ технико-экономических показателей работы Общества за ряд последних лет показывает нерациональность принятого решения. Расчеты показывают, что при сложившемся уровне добычи и современном состоянии промышленных запасов работа шахты «Восточная» может быть обеспечена на протяжении более 30 лет.

7. К 2002 году можно прогнозировать снижение уровня добычи угля ОАО «Интауголь» до 3500 тыс. тонн, соответствующее сокращение выручки от реализации продукции, снижение налогооблагаемой базы бюджетов всех уровней, высвобождение трудящихся с основного и связанных с ним

вспомогательных производств, а также рост социальной напряженности в регионе. Это может привести, в конечном счете, к дополнительной нагрузке на федеральный бюджет, связанной с государственной поддержкой угольной отрасли, не в плане поддержания и развития имеющихся производственных мощностей, совершенствования технологических процессов, приобретения современной высокоэффективной техники, а финансирования ликвидационных мероприятий.

Непрерывные преобразования в ходе продолжающегося очередного этапа реорганизации Компании, выбытие производственных мощностей шахты «Глубокая», входившей в ее организационную структуру и прекратившей добычу угля в июне 1998 года, предстоящее закрытие шахты «Восточная» и связанное с этим массовое высвобождение трудящихся не позволят выйти на бездотационный режим работы к 2001 году.

8. Следует отметить, что по сравнению с 1998 годом финансирование увеличилось более чем в 3 раза и составило 361979,8 тыс. рублей, или 85,9% от предусмотренных назначений, в том числе ОАО «Интинская угольная компания» - 316404,2 тыс. рублей, ОАО «Шахта «Западная» - 45575,6 тыс. рублей.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета», принятого в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 12.05.97 г. № 477 «О мерах по усилению контроля за использованием средств федерального бюджета», средства федерального бюджета в 1999 году доводились до конечных получателей ОАО «Интауголь» с предварительным зачислением их на распределительный (резервный) счет Компании, с задержками от трех дней до нескольких месяцев.

10. Сводный расчет затрат по ОАО «Интауголь» на мероприятия по социальной защите высвобождаемым работникам представлен в укрупненном виде без расшифровки по видам выплат, предусмотренным нормативными документами, что не обеспечивает сопоставимость показателей полученных из федерального бюджета средств и бюджетных назначений по анализируемым статьям.

11. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.98 г. № 451 ОАО «Интауголь» не исполнены обязательства по выполнению программы реформирования и финансового оздоровления Общества, обеспечению своевременной выплаты заработной платы работникам за счет всех источников финансирования, увеличению доли денежных средств в выручке от реализации продукции. По результатам работы за 1999 год ОАО «Интауголь» имеет неудовлетворительные финансовые

показатели. Доля расчетов денежными средствами вместо 40% составила 29%, взаимозачетами - 33,8%, по бартеру - 37,2 процента.

Бюджетные средства продолжают оставаться одним из главных источников получения «живых» денег на предприятиях.

12. Себестоимость 1 тонны товарной продукции за 1999 год превысила плановую и составила 223 рубля 15 копеек. Средняя цена угля из расчета на 1 тонну составляла: в первом квартале - 126 рублей; во втором квартале - 140 рублей, в третьем - 142 рубля, в четвертом квартале - 183 рубля.

Несмотря на существенное увеличение цены в четвертом квартале убытки по трем шахтам компании «Интауголь» с учетом полученных средств за 1999 год составили 120952 тыс. рублей. По консолидированной отчетности Компании за 1999 год убыток отчетного года с учетом прошлых лет - 1124074 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2000 года превысила дебиторскую задолженность в 3,8 раза и составила без учета пеней и штрафов 1933760 тыс. рублей.

13. Анализ использования бюджетных средств на селективную поддержку угледобывающих предприятий показал, что эти средства выделяются в основном по поручениям Правительства Российской Федерации не столько для покрытия убытков предприятия, сколько для снятия социально-экономической напряженности угольных регионов.

14. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.04.99 г. № 466 в ОАО «Интауголь» с участием представителей Российской Федерации в 1999 году проводились заседания с обсуждением вопросов о выплате задолженности по заработной плате работникам. Принимаемые меры ожидаемых результатов не принесли.

15. Доля бюджетного финансирования «ОАО «Интауголь» в 1999 году в общей выручке от реализации товаров составила 44,6 процента. Обязательства получателей средств государственной поддержки в 1999 году в части погашения задолженности по заработной плате не выполнены. Согласно годовому отчету затраты на оплату труда с учетом выплат социального характера против уровня 1998 года увеличились на 30% и составили 439490 тыс. рублей. Анализ использования бюджетных средств показал, что на погашение задолженности по всем видам оплаты труда в 1999 году израсходовано 206605,3 тыс. рублей, или 74,3% от выделенных средств и 47% от суммы всех затрат на оплату труда. Несмотря на это, задолженность по выплате заработной платы возросла с 138910 тыс. рублей на 1 января 1999 года до 184982 тыс. рублей на 1 января 2000 года.

16. Несмотря на то, что в 1999 году Комитетом по угольной промышленности при Минтопэнерго России инвестиционные проекты

«Совершенствование технологической схемы шахты «Интинская» с увеличением мощности до 3 млн. тонн горной массы в год и «Технологическое перевооружение шахты «Капитальная», включающее приобретение механизированного комплекса КМ-138 для лавы № 423, признаны социально значимыми, средства государственной поддержки в сумме 24000 тыс. рублей, предусмотренные на их реализацию на возвратной и платной основе, ОАО «Компания «Интауголь» не выделены.

17. В течение 1998 и 1999 годов Минтопэнерго России и Минфин России финансировали угольную отрасль в нарушение федеральных законов о бюджете на 1998 и 1999 годы, постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.97 г. № 1523 (с изменениями) и Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного приказом Минфина России от 17.11.1998 г., по отдельным поручениям Первых заместителей Председателя Правительства Российской Федерации.

Так, по поручениям от 20.05.98 г. № БН-П7-14753 и от 19.04.99 г. № ВГ-П7-13312 из средств государственной поддержки в счет погашения задолженности за выполненные в 1997 году работы, на техническое перевооружение шахт и поставленное оборудование, в том числе по обязательствам с бывшей компанией «Росуголь», без соблюдения условий по проведению конкурса, на бесплатной и безвозвратной основе в 1998 и 1999 годах Компании выделены 23793,8 тыс. рублей, или 14% от объемов освоенных капитальных вложений по объектам производственного назначения. При этом доля бюджетного финансирования на техническое перевооружение по шахте «Капитальная» составила 21,3% от освоенных капитальных вложений, по шахте «Интинская» - 22,4 процента.

18. При проверке компании «Интауголь» также установлены факты нецелевого использования средств государственной поддержки:

18.1. С согласия Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (поручение от 22.07.99 г. № НА-П7-24511) из средств государственной поддержки, выделенных на мероприятия по социальной защите высвобождаемым работникам, погашена ссуда, предоставленная Министерством финансов Республики Коми по распоряжению главы Республики Коми на возвратной основе за счет средств целевой бюджетной ссуды, полученной из федерального бюджета:

- Министерство финансов Республики Коми инкассовым распоряжением от 9 августа 1999 г. № 77 списало задолженность по возврату бюджетной ссуды с распределительного счета Компании в размере 6979 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств;

- из предусмотренных на социальную защиту высвобождаемым работникам средств ОАО «Шахта «Западная» платежным поручением от 11 августа 1999 г. № 485 произвело возврат бюджетной ссуды в сумме 2852 тыс. рублей, что является также нецелевым использованием средств федерального бюджета.

18.2. В нарушение заключенного с Минтопэнерго России договора Компания необоснованно перераспределила бюджетное финансирование, предусмотренное на реализацию отраслевого тарифного соглашения для действующих шахт, в сумме 1041,8 тыс. рублей на другие предприятия, что является нецелевым использованием.

18.3. Установленные Правительством Российской Федерации условия повлекли за собой негативные последствия. В декабре 1999 года в связи с присоединением дочерних акционерных обществ к компании «Интауголь» в период реорганизации проведены изменения в структурах вспомогательных производств и на шахтах.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523 (с учетом изменений и дополнений) и договора между ОАО «Интауголь» и Углекомитетом при Минтопэнерго России от 10.02.99 г. № 21-С-Д-МТ-К о предоставлении средств государственной поддержки при условии прекращения приема на работу за месяц до его подписания и снижения в течение года списочной численности работников, в штатное расписание Компании введены новые должности.

В результате мероприятий по совершенствованию структуры ОАО «Интауголь» путем исключения из штатного расписания рабочих единиц и должностей уволено всего 905 человек, из них в связи с сокращением численности и штата - 608 человек, выходом на пенсию - 297 человек. Бюджетных средств на их высвобождение израсходовано 63274,4 тыс. рублей.

Проверка использования средств на социальную защиту в ОАО «Интауголь» показала, что ряд увольнений носил чисто фиктивный характер. Из общего количества работников, высвобожденных в связи с сокращением численности и штата, 147 человек, осуществлявших ранее функции работников аппарата управления шахт и вспомогательных организаций, на следующий день были приняты в аппарат Компании. Затраты на высвобождение данных категорий работников из средств государственной поддержки угольной промышленности составили 10718,4 тыс. рублей, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Численность работников в целом по всем дочерним акционерным обществам с 7506 человек в 1999 году снизилась до 6866 человек в 2000 году, или на 640 человек. При этом списочный состав аппарата управления компании «Интауголь» с 450 человек по

состоянию на 1 января 1999 года, увеличился до 648 человек по состоянию на 1 января 2000 года, или на 198 человек.

19. Учитывая, что последняя реорганизация в ОАО «Компания «Интауголь» только развернулась, и в дальнейшем будет набирать обороты, приобретать различные формы и способы, снова потребуются средства федерального бюджета. В результате вновь высвобождаемым работникам будут также производиться выплаты социального характера, погашаться образовавшиеся долги по заработной плате, своевременно не произведенные за счет собственных средств, вырученных от реализации продукции, выполненных работ и предьявления услуг.

20. В ходе проверки в ОАО «Шахта «Глубокая» установлено нецелевое использование средств федерального бюджета, с учетом штрафных санкций в сумме 79,7 тыс. рублей. Платежным поручением от 10 марта 2000 года №107 ОАО «Шахта «Глубокая» указанные средства перечислило в доход федерального бюджета.

Предложения

1. В связи с изложенным и в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» предлагается поручить заинтересованным министерствам и ведомствам Российской Федерации:

- усилить контроль за выполнением предприятиями действующего законодательства Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления государственной поддержки угольной отрасли, а также получателями средств, выделенных на эти цели, условий договорных обязательств;

- исключить практику выделения средств государственной поддержки предприятий угольной отрасли в обход действующего законодательства и нормативно-правовых актов по отдельным поручениям первых заместителей Председателя Правительства Российской Федерации;

- при реализации мероприятий, направленных на государственную поддержку угольной отрасли, руководствоваться задачей поддержания и развития действующих производственных мощностей, а не закрытием и ликвидацией шахт;

- выделять бюджетные средства только при наличии договоров с бюджетополучателями;

- Минфину России уменьшить Минтопэнерго России объем бюджетных ассигнований на поддержку угольной отрасли в 2000 году на сумму 21591,2 тыс. рублей, использованных в 1999 году ОАО «Интауголь» и ОАО «Шахта «Западная» не по целевому назначению.

2. Направить представления для принятия соответствующих мер по решению проблем, выявленных при реформировании угольной

промышленности Российской Федерации в Интинском промышленном районе (Республика Коми) и устранению выявленных проверкой недостатков:

- Правительству Российской Федерации;
- генеральному директору ОАО «Интауголь».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН