

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 сентября 2001 года № 32(268) “О результатах проверки исполнения областного бюджета Нижегородской области за 2000 год”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить по результатам проверки представления Счетной палаты губернатору Нижегородской области, руководителю управления МЧС России по Нижегородской области, директору Дорожного фонда Нижегородской области и руководителю департамента природных ресурсов по Приволжскому региону.

С учетом замечаний и предложений направить информационные письма в Минфин России, МВД России, МЧС России, Минтранс России, ФСНП России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о проверке исполнения областного бюджета Нижегородской области за 2000 год

Основание для проведения проверки: обращение 120 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 13 июля 2000 г. № СД-06/284-00, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год.

Цель проверки

Законность исполнения областного бюджета за 2000 год.

Предмет проверки

Деятельность администрации области по использованию бюджетных средств.

Объекты проверки

Администрация области и ее структурные подразделения.

Сроки проведения проверки

С марта по апрель 2001 года.

Проверкой установлено

1. Формирование и исполнение доходной части областного бюджета в 2000 году по Нижегородской области

Областной бюджет на 2000 год утвержден Законом Нижегородской области “Об областном бюджете на 2000 год” с суммой налоговых доходов 5827,0 млн. рублей.

В соответствии с законами Нижегородской области от 23 августа 2000 года № 124-З и от 1 декабря 2000 года № 143-З налоговые доходы, подлежащие зачислению в областной бюджет, увеличены на 88,9 млн. рублей (1,5 %) за счет поступлений налога на имущество предприятий - на 85 млн. рублей (12,0 %) и лицензионных и регистрационных сборов - на 3,9 млн. рублей (в 2,7 раза) и в окончательном варианте составили 5915,9 млн. рублей.

Формирование налоговых доходов областного бюджета в Законе “Об областном бюджете на 2000 год” предусмотрено за счет:

- доли федеральных налогов в сумме 4908,1 млн. рублей (83,0 %);
- региональных налогов в сумме 968,8 млн. рублей (16,4 %);
- аккумулирования на областном уровне земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков в сумме 39,0 млн. рублей (0,6 %).

По данным налоговой отчетности в областной бюджет в 2000 году поступило налоговых доходов в сумме 4323,2 млн. рублей или 73,1 % к бюджетным назначениям, установленным Законом “Об областном бюджете на 2000 год” (с учетом внесенных в него изменений) с недобором таких доходов в сумме 1592,7 млн. рублей.

Безденежные взаиморасчеты по налоговым доходам, зачисляемым в областной бюджет, составили 547,1 млн. рублей или 12,6 % к общей сумме налоговых доходов, поступивших в областной бюджет в 2000 году. Руководители налоговых инспекций, отразившие в учете не денежные взаимозачеты, привлечены Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по Нижегородской области (Управление) к дисциплинарной ответственности.

Недоимка в областной бюджет по состоянию на 1 января 2001 года составила 1232,0 млн. рублей. По сравнению с 1999 годом она увеличилась на 205,7 млн. рублей (20,0 %), а задолженность с учетом отсроченных и рассроченных налоговых платежей - на 327,7 млн. рублей (27,8 %). Прирост недоимки к поступлениям в областной бюджет составил 4,8 %, с учетом отсроченных и рассроченных налоговых платежей - 7,6 процента.

На начало 2001 года в области насчитывалось 15,4 тысяч организаций, имевших недоимку в бюджеты всех уровней, превышающую одну тысячу рублей, увеличившись за год на 2 тысячи единиц (14,9 процента).

В области не в полной мере выполняются нормы и требования Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 года № 65 “О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 года”.

По состоянию на 1 января 2001 года указанными отсрочками пользовались 16 предприятий на общую сумму непогашенной задолженности в бюджеты всех уровней 134,8 млн. рублей, в том числе в территориальный бюджет - 36,4 млн. рублей. Из них с нарушениями условий пользования такими отсрочками (несвоевременная уплата текущих платежей) - 14 предприятий с непогашенной задолженностью, соответственно, 133,6 млн. рублей и 36 млн. рублей.

Так, ОАО “ГАЗ”, имевшее по состоянию на 1 января 2001 года указанную отсрочку в сумме 126,1 млн. рублей, в том числе в территориальный бюджет - 30,8 млн. рублей, утратило на нее право еще в 1996 году в связи с несвоевременной уплатой текущих платежей, о чем Государственная налоговая инспекция по г. Нижнему Новгороду (ныне Инспекция МНС России межрайонного уровня по работе с крупнейшими налогоплательщиками г. Нижнего Новгорода) письмом от 26 ноября 1996 года № 17-26-3034 проинформировала департамент финансов администрации Нижегородской области Департамент финансов, предоставивший указанную отсрочку.

Впоследствии налоговая инспекция неоднократно (49 раз) обращалась в департамент финансов с предложением об отмене отсрочки, однако лишь в марте 2001 года эта отсрочка была отменена.

Остаток денежных средств на банковских счетах и в кассе ОАО “ГАЗ” на 1 января 2000 года составлял 66,4 млн. рублей, в течение 2000 года на счета и в кассу предприятия поступило 17721,7 млн. рублей, израсходовано за тот же период 17509,2 млн. рублей, из которых 1094,5 млн. рублей (6,2 %) направлены на уплату текущих платежей в бюджеты всех уровней. Остаток денежных средств (безналичных и наличных) на 1 января 2001 года составил 278,9 млн. рублей. Таким образом, предприятие вполне могло полностью погасить оставшуюся задолженность, образовавшуюся до 1 января 1996 года, в том числе и по областному бюджету.

Аналогичная ситуация имеет место и по другим предприятиям и организациям, неправомерно пользующимся данной отсрочкой. По всем этим предприятиям и организациям налоговыми инспекциями направлены информации в соответствующие финансовые органы. Однако обращений в прокуратуру со стороны Управления МНС России по области не последовало.

На объем налоговых поступлений в областной бюджет значительное влияние оказывает предоставление налоговых льгот предприятиям и организациям по решениям областной администрации и Законодательного собрания Нижегородской области, причем в отдельных случаях с нарушением федерального законодательства.

По состоянию на 1 января 2001 года общая сумма льгот по налоговым и другим обязательным платежам, предоставленных в соответствии с законодательством области, составила 190,5 млн. рублей, или 4,4 % к общей сумме налоговых доходов, поступивших в областной бюджет за 2000 год.

Распоряжением администрации области от 6 сентября 1999 года № 1540-р “О льготном отпуске лесосечного фонда сельскохозяйственным организациям в 1999-2000 годах” в нарушение статьи 107 Лесного кодекса Российской Федерации неправомерно разрешено бесплатное выделение лесосечного фонда из сельских лесов сельскохозяйственным организациям для закупки фуража в количестве 101 тыс. куб. метров. Учитывая, что в соответствии с бюджетным законодательством платежи за древесину направляются в размере 40,0 % в федеральный бюджет и 60,0 % - в бюджет субъекта Российской Федерации, данное распоряжение администрации области нарушает не только лесное, но и бюджетное законодательство. Управление обратилось к губернатору области с предложением отменить незаконное распоряжение администрации области, однако это распоряжение было оставлено в силе. Потери областного бюджета, связанные с бесплатным отпуском древесины, в 2000 году составили 1,2 млн. рублей. Долю федерального бюджета (0,8 млн. рублей) территориальные налоговые органы взыскивали.

Статьей 5 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” (в редакции законов Нижегородской области от 23 августа 2000 года № 124-З, от 1 декабря 2000 года № 143-З) неправомерно установлена ставка платы за право добычи воды из подземных источников в доле, причитающейся в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации консолидированному бюджету области, с коэффициентом 1,27.

Указанная ставка в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1992 года № 828 “Об утверждении Положения о порядке и условиях взимания платежей за право на пользование недрами, акваторией и участками морского дна” (с учетом изменений и дополнений к нему) устанавливается в целом на месторождение и не подразделяется на “федеральную” и “территориальную”.

Сумма исчисленных платежей распределяется между бюджетами территориальными органами федерального казначейства в пропорции, установленной Водным кодексом Российской Федерации (40 % - в федеральный бюджет и 60 % - в бюджет субъекта Российской Федерации). Следовательно, неправомерно увеличивать или уменьшать только часть ставки.

Управление письмом от 11 мая 2000 года обратилось к Председателю Законодательного собрания Нижегородской области с предложением отменить указанную норму, однако при внесении изменений в Закон “Об областном бюджете на 2000 год” это учтено не было. Управление направило подведомственным налоговым инспекциям письмо от 10 августа 2000 года № 07-06/153 о неприменении указанного повышающего коэффициента.

Крупным резервом по формированию доходов бюджетов всех уровней, включая областной бюджет, является полный учет налогоплательщиков. По состоянию на 1 января 2001 года 7,4 тысяч хозяйствующих субъектов, зарегистрировав свою деятельность, уклонились от постановки на налоговый учет, что составило 4,5 % от общего количества зарегистрировавших свою деятельность на ту же дату (165 тысяч).

Одновременно 54,8 тыс. предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, поставленных на налоговый учет, или 34,8 % от общего количества состоящих на учете в налоговых органах на 1 января 2001 года (157,6 тысяч), не представляли отчетность о своей деятельности и декларации о доходах или сдавали так называемые “нулевые” балансы.

По состоянию на 1 января 2001 года за предприятиями и предпринимателями, не представляющими отчетность или представившими “нулевые” балансы, числилась задолженность в бюджеты всех уровней в сумме 134,1 млн. рублей. При этом, значительное количество хозяйствующих субъектов, прекративших представлять отчетность в налоговые органы или сдающих “нулевые” балансы, продолжали осуществлять хозяйственную деятельность, но без уплаты налогов.

В 2000 году территориальными налоговыми органами проведены проверки свыше 4 тысяч таких хозяйствующих субъектов, по результатам которых начислено в бюджеты всех уровней 10,2 млн. рублей, из них по состоянию на 1 января 2001 года взыскано 0,9 млн. рублей (8,8 процента).

Территориальными налоговыми органами в 2000 году направлено 90 обращений в суд с иском о ликвидации предприятий, не представляющих отчетность, по 254 организациям (с учетом ранее переданных) завершена процедура ликвидации. За ликвидированными организациями числилась непогашенная задолженность в бюджеты всех уровней в сумме 362,5 млн. рублей, в том числе в территориальный бюджет - 146 млн. рублей.

Как показала экспертная оценка, проведенная в соответствии с методикой, одобренной Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, потери бюджетов всех уровней по Нижегородской области, связанные с уклонением налогоплательщиков от регистрации своей деятельности, от постановки на налоговый учет, не представлением в налоговые органы информации о ведении своей деятельности, а также представлением “нулевой” отчетности, составили в 2000 году свыше 60 млн. рублей, в том числе в областной бюджет - свыше 15 млн. рублей.

Вместе с тем, эффективность оперативно - розыскных мероприятий в отношении таких налогоплательщиков остается низкой. В 2000 году территориальными налоговыми органами в ГУВД Нижегородской области и Управление ФСНП России по Нижегородской области переданы материалы на 14,6 тыс. налогоплательщиков, уклоняющихся от постановки на налоговый учет и не представляющих отчетность. В ходе проведенных ими оперативно-розыскных мероприятий установлено местонахождение только 560 налогоплательщиков (4 %). В то же время самими налоговыми органами за тот же период выявлено 5,8 тыс. таких налогоплательщиков.

Существенные недостатки имели место в банковской сфере, являющейся проводником налоговых платежей от налогоплательщиков до областного бюджета. За 2000 год территориальными налоговыми органами выявлены факты несвоевременного исполнения клиентских поручений на перечисление в бюджет налоговых и других платежей по вине кредитных учреждений, на сумму 3,1 млн. рублей.

Как показала проверка, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции МНС России по г. Арзамасу и Арзамасскому району (акт проверки от 16 апреля 2001 года), материалы по данным фактам инспекция направила 27 июня 2000 года в Комиссию МНС России по рассмотрению вопросов исполнения обязанности налогоплательщиков при поступлении денежных средств в бюджет. Решения по данному вопросу на дату проведения проверки (16 апреля 2001 года) от МНС России не поступило.

Налоговой инспекцией 3 ноября 2000 года направлено требование кредитора по обязательным платежам конкурсному управляющему КБ “Московский Трастовый Банк” о включении в реестр требований кредиторов этого банка требование об уплате обязательных платежей в сумме 30 млн. рублей и пеней - 3,5 млн. рублей.

По информации конкурсного управляющего КБ “Московский Трастовый Банк” от 29 ноября 2000 года № 30 инспекция признана кредитором и ее требование об уплате налогов и пеней включены в реестр кредиторов.

ЛВЗ “Арзамасский” 8 ноября 2000 года (исх. № 10-989) обратился в Арбитражный суд области с иском к Инспекции МНС России по г. Арзамасу и Арзамасскому району о неправомерных действиях ее руководителей, выразившихся в отказе отражать в лицевом

счете, как уплаченные, денежные средства в сумме 20 млн. рублей, перечисленные в декабре 1998 года в уплату налоговых платежей.

Арбитражный суд оставил иск ЛВЗ “Арзамасский” без рассмотрения в связи неявкой истца в суд. Обращений в суд со стороны ОАО “Арзамасспирт” не последовало.

Одной из мер по снижению задолженности по налоговым и другим обязательным платежам должна была стать ее реструктуризация в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002 “О порядке и сроках проведения в 1999 году реструктуризации кредиторской задолженности юридических лиц по налогам и сборам, а также задолженности по начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом”.

Указанным постановлением установлено, что решение о реструктуризации принимается налоговыми органами при наличии соответствующего заключения территориальных органов Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству.

В соответствии с рекомендациями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1999 года № 1002, администрацией Нижегородской области издано постановление от 27 октября 1999 года № 300 о порядке проведения аналогичной реструктуризации кредиторской задолженности перед областным бюджетом.

В территориальные налоговые органы поступило 165 заявлений от предприятий и организаций на проведение реструктуризации задолженности по обязательным платежам в областной бюджет, на общую сумму 126,3 млн. рублей. Из них приняты положительные решения по 146 организациям на сумму 107,3 млн. рублей.

Вместе с тем, потенциальное участие в реструктуризации задолженности по обязательным платежам в областной бюджет могли осуществить 7,2 тыс. предприятий и организаций области, не являющиеся банкротами, с суммой совокупной задолженности 1264,8 млн. рублей, в том числе по недоимке - 616,6 млн. рублей.

В результате, реструктурированная задолженность по платежам, подлежащим зачислению в областной бюджет, в общей задолженности перед этим бюджетом по состоянию на 1 января 2001 года составила 6,5 %, в то время как по платежам в федеральный бюджет - 16,7 процента.

В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации проведена выборочная проверка достоверности и правильности отражения в формах налоговой отчетности поступления налогов и других обязательных платежей в областной бюджет, в том числе по результатам контрольной работы территориальных налоговых органов. Нарушений не выявлено.

Вместе с тем, проверкой, проведенной Счетной палатой Российской Федерации в Инспекции МНС России межрайонного уровня по работе с крупнейшими налогоплательщиками г. Нижнего Новгорода (акт проверки от 27 апреля 2001 года), установлено, что этой налоговой инспекцией в нарушение статьи 78 Налогового кодекса Российской Федерации в доходах территориального бюджета неправомерно учтена переплата по налогам, поступившим в 2000 году в федеральный бюджет, в сумме 2,1 млн. рублей. Между тем, указанной статьей установлено, что сумма излишне уплаченного налога может быть направлена на исполнение обязанностей по уплате налогов или сборов, на уплату пеней, погашение недоимки только в тот же бюджет (внебюджетный фонд), в который была направлена излишне уплаченная сумма налога.

Таким образом, доходы бюджета Нижегородской области завышены на 2,1 млн. рублей, а доходы федерального бюджета, соответственно, занижены на ту же сумму.

В 2000 году распределение федеральных регулирующих налогов и платежей между бюджетами всех уровней осуществлялось территориальными органами федерального казначейства по нормативам, установленным Федеральным законом “О федеральном

бюджете на 2000 год” и Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” (с изменениями и дополнениями).

Причем в отличие от Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, предусматривающего единые нормативы распределения доходов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, в Законе области “Об областном бюджете на 2000 год” установлены индивидуальные нормативы по каждому муниципальному образованию - району (городу).

По состоянию на 1 января 2001 года поступило 2883,9 млн. рублей подоходного налога с физических лиц в бюджеты всех уровней. Из них в федеральный бюджет зачислено 461,6 млн. рублей (16 %), в областной бюджет - 839,8 млн. рублей (29,1 %), в бюджеты муниципальных образований - 1582,5 млн. рублей (54,9 %), то есть фактически сложившиеся в 2000 году доли зачисления подоходного налога по уровням бюджетной системы соответствуют нормативам, установленным Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” (в федеральный бюджет - 16 %, в территориальный бюджет - 84 %) и Федеральным законом “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации” (в пределах не менее 50 % в среднем по субъекту Российской Федерации).

В 2000 году фактическое распределение органами федерального казначейства акцизов по подакцизным товарам составило: в федеральный бюджет - 380,9 млн. рублей (52,0 %), в областной бюджет - 232,7 млн. рублей (31,8 %), в местные бюджеты - 118,8 млн. рублей (16,2 %) при законодательно установленных нормативах: в федеральный бюджет и в бюджет территории - по 50,0 процентов.

Отклонения от законодательно установленных нормативов распределения акцизов между федеральным и областными бюджетами обусловлены зачислением части этих платежей напрямую в местные бюджеты, минуя счета федерального казначейства, и их последующей регулировкой, а также предоставлением ряду предприятий отсрочек по акцизам в доле, зачисляемой в бюджет области.

В соответствии с Федеральным законом “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации” (статья 7, пункты 4.4 и 4.5) зачисление акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в доходы местных бюджетов предусмотрено в пределах не менее 5,0 % в среднем по субъекту Российской Федерации и не менее 10,0 % - по остальным видам подакцизных товаров.

Следовательно, фактически сложившиеся проценты зачисления акцизов в областной и местные бюджеты соответствуют нормативам, установленным региональным законодательством, и не противоречат нормам федерального законодательства.

За тот же период на территории области поступило земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков - 361,3 млн. рублей. Учтено в доходах федерального бюджета - 110,3 млн. рублей (30,5 %), областного бюджета - 72 млн. рублей (20,0 %), местных бюджетов - 179,0 млн. рублей (49,5 %) при установленных статьей 16 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” 30 %, 20 % и 50 процентов.

Отклонения от законодательно установленных нормативов объясняются погашением задолженности местных бюджетов прошлых лет по земельным платежам, подлежащим аккумулированию на федеральном уровне.

Фактическое распределение налога на добавленную стоимость в 2000 году составило: в федеральный бюджет - 6628,6 млн. рублей (85,4 %), в областной бюджет - 491,7 млн. рублей (6,4 %), в местные бюджеты - 635 млн. рублей (8,2 процента).

В соответствии со статьей 7 (пункт 4.3) Федерального закона “О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации” к собственным доходам местных бюджетов относится часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства в пределах не менее 10 % в среднем по субъекту Российской Федерации.

Таким образом, потери местных бюджетов в результате нарушения нормативов, предусмотренных вышеуказанным законом в 2000 году, составили 139,4 млн. рублей.

В свою очередь отклонение фактически сложившегося процента зачисления налога на добавленную стоимость в федеральный бюджет от законодательно установленного норматива на 2000 год (85,0 %) или 31,1 млн. рублей обусловлено предоставлением отсрочки по уплате указанного налога в доле, зачисляемой в областной бюджет.

В соответствии с Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” распределение доли консолидированного бюджета области по налогу на прибыль предприятий и организаций, налогу на прибыль предприятий от посреднических операций и сделок, налогу на прибыль страховщиков, бирж, брокерских контор, банков, других кредитных организаций, налогу на имущество юридических лиц с зачислением указанных доходов на счета областного бюджета и бюджетов муниципальных образований осуществляют территориальные налоговые органы. Для выполнения указанных функций налоговым инспекциям открыты соответствующие счета в отделениях Сбербанка России.

Вместе с тем, совместным письмом Минфина России и МНС России от 6 января 2000 года №№ 03-01-12/07-2, ФС-6-09/10 “О зачислении налогов и сборов на счет 40101 и их распределении в порядке межбюджетного регулирования” (с изменениями от 28 января 2000 года) установлено, что налоги, являющиеся источником формирования доходов федерального бюджета по ставкам, установленным налоговым законодательством Российской Федерации, вносятся в доходы бюджетов разных уровней плательщиками самостоятельно отдельными платежными поручениями.

Распределение и зачисление территориальными налоговыми органами налогов по уровням бюджетной системы не предусмотрено действующим федеральным законодательством, не соответствует функциям налоговых органов, закрепленных частью первой Налогового кодекса Российской Федерации, снижает ответственность плательщиков указанных налогов.

В соответствии со статьей 75 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” возврат предоставленных на возвратной основе предприятиям и организациям средств федерального бюджета, а также плата за пользование этими средствами приравниваются к платежам в федеральный бюджет. Аналогичные нормы также содержатся в законах о федеральном бюджете на предшествующие годы.

По состоянию на 1 апреля 2001 года суммарная просроченная задолженность в федеральный бюджет по указанным платежам с учетом пеней за нарушение сроков их возврата и штрафов за нецелевое использование бюджетных средств составила 182,9 млн. рублей, в том числе по инвестиционным налоговым кредитам, оформленным в 1993-1994 годах конверсионным предприятиям - 159,4 млн. рублей.

Общая сумма просроченной задолженности по средствам, предоставленным из федерального бюджета под гарантийные обязательства администрации области, на начало 2001 года составила с учетом финансовых санкций за несвоевременный возврат средств и нецелевое использование 0,7 млн. рублей.

Из них просроченная задолженность ОАО “ГАЗ” перед федеральным бюджетом - 8,0 тыс. рублей (проценты за пользование инвестиционным налоговым кредитом). По основной сумме инвестиционного налогового кредита просроченная задолженность ОАО “ГАЗ” перед федеральным бюджетом на период проведения проверки отсутствовала.

Сумму задолженности ТОО “Арфаси” перед федеральным бюджетом по кредитам, полученным им в 1995-1996 годах под гарантии администрации области на закупку сырья и материалов для легкой промышленности в сумме 117,5 тыс. рублей (штрафные санкции за несвоевременную уплату процентов) можно отнести к безвозвратным потерям федерального бюджета, так как решением Арбитражного суда Нижегородской области от 12 сентября 2000 года эта организация исключена из государственного реестра, а указанные штрафные санкции остались непогашенными по причине недостаточности средств от реализации конкурсной массы должника.

В то же время, обращение взыскания задолженности на гаранта (администрацию области) невозможно, так как в соответствии с пунктом 5 статьи 114 Федерального закона

“О несостоятельности (банкротстве)” требования кредиторов, неудовлетворенные по причине недостаточности имущества должника, считаются погашенными.

Правительство Российской Федерации постановлением от 13 марта 2000 года № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” (пункт 25) обязало Минфин России внести предложения по урегулированию образовавшейся на 1 января 2000 года задолженности по уплате регулирующих федеральных налогов и сборов, земельному налогу и арендной платы за землю городов и поселков, подлежащих зачислению как в федеральный бюджет, так и в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Указанная задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 января 2000 года (с учетом задолженности, сформировавшейся в предшествующие годы) составила 727,5 млн. рублей, в том числе задолженность, сложившаяся в связи с нарушением нормативов распределения федеральных регулирующих налогов - 669,2 млн. рублей и по земельному налогу и арендной плате за земли городов и поселков - 58,3 млн. рублей.

Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” дополнен статьей 45(1), предоставляющей Правительству Российской Федерации право осуществить погашение суммы задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации перед федеральным бюджетом по доходам от уплаты регулирующих федеральных налогов и сборов, земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков в течение пяти лет, начиная с 1 января 2001 года до 31 декабря 2005 года ежегодно равными долями.

На период проведения настоящей проверки график возврата сумм неурегулированной задолженности от уплаты регулирующих федеральных налогов и сборов, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, Минфином России до Управления федерального казначейства Минфина России по области доведен не был.

По состоянию на 1 января 2001 года непогашенная задолженность бюджета области перед федеральным бюджетом по формированию Государственного фонда борьбы с преступностью, консолидируемому в федеральный бюджет, составила 19,7 тыс. рублей.

Учитывая, что Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” с 1 января 2001 года Государственный фонд борьбы с преступностью упразднен и в соответствии со статьей 9 названного Закона в доходах федерального бюджета не предусмотрен учет платежей, поступающих в счет погашения указанной задолженности, невзысканные в 2000 году доходы, являющиеся источником формирования Государственного фонда борьбы с преступностью, можно отнести к безвозвратными потерями федерального бюджета.

2. Проверка деятельности Комитета по управлению государственным имуществом и Фонда имущества Нижегородской области по организации и контролю за поступлением доходов федерального бюджета и областного бюджета, а также достоверностью, полнотой и оперативностью их перечисления в федеральный и областной бюджеты в 2000-2001 годах

Фонд имущества Нижегородской области (далее - ФИНО) был создан по решению Нижегородского областного совета народных депутатов от 17 октября 1991 года в качестве специализированного финансового учреждения при администрации области. Положение о ФИНО было утверждено постановлением губернатора Нижегородской области от 15 февраля 1994 года № 17. Впоследствии постановлениями администрации области в Положение вносились изменения и дополнения.

Плановое задание по доходам в областном бюджете от имущества, находящегося в государственной собственности, было установлено пунктом 2.1 статьи 11 “Неналоговые доходы”:

- по перечислению дивидендов - в сумме 0,4 млн. рублей, фактически было перечислено 0,4 млн. рублей, план был выполнен на 100 процентов;

- по арендным платежам - в сумме 59,0 млн. рублей, в том числе по договорам аренды, заключенным Комитетом - в сумме 40,2 млн. рублей. Комитет отстаивал сумму 21,9 млн. рублей. Фактически Комитетом было перечислено 30,4 млн. рублей. План был выполнен на 75,6 %, что подтверждает необоснованность установленного планового задания.

Кроме того, в состав доходов областного бюджета от аренды государственного имущества были дополнительно включены средства, полученные от аренды земельных участков, в сумме 36,2 млн. рублей. Таким образом, доходы областного бюджета от аренды государственного имущества в 2000 году составили 66,6 млн. рублей.

Плановое задание по получению доходов в областной бюджет от продажи государственного имущества, находящегося в государственной собственности, было установлено статьей 11, пунктом 2.1. раздела “Неналоговые доходы” в сумме 8,0 млн. рублей на основе расчетов, представленных департаменту финансов Комитетом.

В соответствии с “Отчетом об исполнении областного бюджета за 2000 год”, предоставленного департаментом финансов, исполнение планового задания было отражено в источниках финансирования по следующим кодам бюджетной классификации:

- по коду 600 - “Поступление от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности” в сумме 35,6 млн. рублей, из них:

- по коду 610 - “Поступление от приватизации организаций, находящихся в государственной и муниципальной собственности” в сумме 2,7 млн. рублей;

- по коду 6200 – “Поступление от продажи государством принадлежащих ему акций” в сумме 32,9 млн. рублей.

Суммы средств по указанным кодам были перепутаны местами.

Фактически поступившие в областной бюджет средства были получены следующим образом:

32,4 млн. рублей - от ФИНО в виде отчислений от стоимости реализованных акций предприятий федеральной и областной собственности, продажи земельных участков, продажи недвижимого имущества, имущества ликвидируемых предприятий, автотранспорта, судов водного и воздушного транспорта, а так же арендованного имущества;

- 3,2 млн. рублей - от районных комитетов по имуществу в виде отчислений от продажи недвижимого имущества;

При этом доходы, отраженные по соответствующим кодам бюджетной классификации, имеют расхождение с фактическими суммами, поступившими от ФИНО в связи с указанием в платежных поручениях ненадлежащих кодов бюджетной классификации.

Анализ причин перевыполнения планового задания по доходам в областной бюджет в 4 раза показал следующее. При составлении плана в расчет были заложены пакеты акций 33 предприятий, находящихся в Фонде. Начальная цена этих пакетов составила 23,9 млн. рублей. В соответствии с нормативами перечисления, поступления в областной бюджет были запланированы в сумме 8,0 млн. рублей. 11 июля 2000 года состоялась продажа 30,0 % пакета акций ОАО “Нижегородавтодор”. В соответствии с заявкой-поручением Фонда от 10 февраля 2000 года, независимый оценщик - ТОО НПП “Системотехника” провел рыночную оценку пакета акций ОАО “Нижегородавтодор”, которая составила 17,5 млн. рублей.

Продажа пакета акций была осуществлена на аукционе в форме закрытого тендера. На участие в аукционе было подано 3 заявки: ОАО “Авангард-Авто”, ЗАО “Компания “Нижний”, ЗАО “РООМ”. Победителем был признан ОАО “Авангард-Авто”, предложивший за пакет акций сумму 30,0 млн. рублей. Отчисления в бюджет, в соответствии с нормативами по данной продаже, составили 27,6 млн. рублей. Данная сумма в денежном выражении не

поступила в областной бюджет, а была зачтена векселями Сбербанка России в соответствии с распоряжением администрации области от 29 августа 2000 года № 1458-р.

В сентябре-октябре 2000 года данные векселя были использованы для погашения задолженности областного бюджета перед местными бюджетами по дотациям в сумме 22,6 млн. рублей, а также для финансирования департамента здравоохранения, департамента образования и науки, департамента сельскохозяйственной, пищевой и перерабатывающей промышленности.

Оперативный контроль за исполнением бюджетного задания осуществлялся Комитетом, департаментом экономики и прогнозирования и департаментом финансов, а также налоговой инспекцией по месту нахождения ФИНО.

На основании Соглашения между Комитетом и департаментом финансов, действующего с 1997 года, в целях обеспечения гарантированного поступления в областной бюджет арендной платы, Комитет ежемесячно выставляет платежные требования арендаторам на сумму арендных платежей, указанных в договорах аренды.

Средства от аренды государственного имущества, поступившие на специальный счет Комитета, перечислялись в областной бюджет в сроки, предусмотренные соглашением. В базу "Платежи" заносилась информация по поступившим суммам, а затем проводились плановые сверки платежей с арендаторами, предусмотренные договорами аренды. Ежемесячно департамент финансов подтверждает сумму поступления в областной бюджет доходов от аренды.

Выставление платежных требований позволило оперативно, по мере поступления средств на специальный счет Комитета, выявлять неплательщиков, выяснять с ними причины возникновения задолженности, а также принимать соответствующие меры по взысканию.

Перечисление денежных средств, полученных от приватизации, осуществлялось в соответствии с пунктом 3.1. "Положения о порядке уплаты, распределения, учета и контроля за поступлением средств от приватизации государственной, муниципальной собственности".

Комитет осуществляет контроль по утвержденным формам, которые предоставляются ему ФИНО ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным:

- "Сведения о выполнении плана-графика продаж акций акционерных обществ по формам собственности", "Поступление средств от приватизации федеральной и государственной собственности по бюджетам на территории Нижегородской области";
- "Поступление средств от приватизации федеральной и государственной собственности по бюджетам на территории Нижегородской области нарастающим итогом с начала приватизации";
- "Информация о фактическом перечислении средств от приватизации по всем уровням бюджета".

Департаменту экономики и прогнозирования администрации области, в соответствии с постановлением администрации области от 13 августа 1998 года № 213, ФИНО ежемесячно и ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным, предоставляет "Информацию о деятельности ФИНО".

Департаменту финансов, в соответствии с постановлением администрации Нижегородской области от 25 апреля 2000 года № 107, ФИНО предоставляет "Информацию о поступлении и фактическом перечислении средств от приватизации в бюджеты всех уровней". Периодичность - ежеквартальная, до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

По распоряжению администрации области от 29 августа 2000 года № 1458-р в доход областного бюджета за 2000 год были зачтены векселя Сбербанка России, незаконно принятые от ОАО "Авангард-Авто" в счет оплаты пакета акций ОАО "Нижегородавтодор". В результате, администрации 14 районов Нижегородской области

вместо денежных средств на дотации получили векселя Сбербанка России, 3 департамента администрации области также финансировались векселями Сбербанка России.

3. Проверка организации, полноты и своевременности начисления таможенных платежей от участников внешнеэкономической деятельности, зарегистрированных на территории Нижегородской области, и взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом области в сфере внешнеэкономической деятельности в 2000 году

Объем денежных поступлений в федеральный бюджет от экспортно-импортных операций (таможенные платежи) участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД), зарегистрированных на территории области, составили в 1999 году 1756,3 млн. рублей и 5,7 млн. долл. США, в 2000 году - 2317 млн. рублей (132 %) и 7,1 млн. долл. США (125 %).

Согласно данным государственной статистики доли экспорта и импорта области в общих объемах внешней торговли Российской Федерации за 1998-2000 годы составляли: экспорт - 1,1 %, импорт - 1,3-1,1 процента.

По данным таможенной статистики в 2000 году внешнеторговый оборот области составил 1068,0 млн. долл. США (рост - 4,5 % по сравнению с 1999 годом), в том числе экспорт - 745,5 млн. долл. США (рост - 2,8 %), импорт - 322,6 млн. долл. США (рост - 8,4 %), сальдо внешнеторгового баланса - 422,9 млн. долл. США.

Внешнеэкономическая деятельность в проверенном периоде характеризуется увеличением объемов внешней торговли (на 45,0 млн. долл. США, в том числе экспорта на 20,0 млн. долл. США и импорта на 25 млн. долл. США). В 1999 году 1267 участников ВЭД зарегистрировано на территории области и оформлено в Нижегородской таможне, в том числе юридических лиц - 1091, в 2000 году - 1343 (юридические лица - 1074).

Во внешней торговле области представлены 106 стран мира. Основные торговые партнеры в 2000 году при экспорте: Украина - 14,4 % от общего объема экспорта, Германия - 10,6 %, Индия - 9,3 %, Казахстан - 7,8 %, Литва - 5,4 %, Турция - 5,0 процента. Основные торговые партнеры при импорте: Германия - 21,1 % от общего объема импорта, Украина - 18,7 %, Италия (4,1 %), Финляндия (3,4 %), Франция (3,1 %). Как для экспорта, так и для импорта характерно преобладание торговли с дальним зарубежьем. На долю стран СНГ в 2000 г. приходилось 26,7 % стоимостного объема товарооборота, а в 1999 г. - 23,5 %.

Предприятиями и организациями области, проходившими таможенное оформление в Нижегородской таможне, в 2000 году на экспорт поставлялись:

- продукция машиностроения - 237,8 млн. долл. США (доля от общего объема экспорта 32,9 %);
- бумага - 163,0 млн. долл. США (22,5 %);
- продукция нефтехимического комплекса - 124,2 млн. долл. США (17,2 %);
- нефтепродукты - 100,9 млн. долл. США (14,0 %);
- черные и цветные металлы, изделия из них - 33,3 млн. долл. США (4,6 %).

В импорте преобладали:

- машиностроительная продукция (оборудование, запасные части) - 117,4 млн. долл. США (37,2 %);
- продукция нефтехимического комплекса - 57,3 млн. долл. США (18,2 %);
- продовольственные товары и сырье для их производства - 44,0 млн. долл. США (13,9 процента);
- черные и цветные металлы, изделия из них - 43,2 млн. долл. США (13,7 %).

В 2000 году экспорт в страны дальнего зарубежья представлен, главным образом, бумагой (28,5 %), продукцией машиностроения (24,4 %), нефтепродуктами (18,1 %), органическими химическими соединениями (8,9 %), прочими химическими продуктами (5,6 %), и изделиями из черных металлов (2,3 %). В экспорте в страны ближнего зарубежья преобладали продукция машиностроения (56,1 %), изделия из черных металлов

(6,2 %), фармацевтическая продукция (6,1 %), бумага (5,6 %), взрывчатые вещества (5,4 %), продукты неорганической (3,7 %) и органической химии (3,5 %).

В 2000 году в импорте из стран дальнего зарубежья преобладали продукция машиностроения (оборудование и комплектующие - 42,3 %), органические химические соединения (6,6 %), целлюлоза (6,3 %), полимерные материалы, пластмассы и изделия из них (5,5 %), сахар (4,2 %), масла животного или растительного происхождения (3,9 %). В импорте из стран ближнего зарубежья преобладали черные металлы (30,8 %), продукция машиностроения (22,9 %), алкогольные и безалкогольные напитки (6,2 %), хлебные злаки (4,0 %), сахар (3,6 %), алюминий и изделия из него (3,3 %).

В 2000 году поступило иностранных инвестиций на 64307,3 тыс. долл. США, в том числе прямых - 27513,0 тыс. долл. США, портфельных - 166,1 тыс. долл. США, прочих - 36628,2 тыс. долл. США.

Валютная выручка от экспорта товаров участниками ВЭД, зарегистрированными на территории области, поступала на счета в уполномоченные банки с нарушением сроков исполнения текущих валютных операций в 2000 году - на 11,5 млн. долл. США. Наиболее крупными должниками в 1999-2000 годах были ОАО "Волга" (11,0 и 3,8 млн. долл. США, соответственно), ОАО "Борский стекольный завод" (2 и 0,3 млн. долл. США, соответственно), ОАО "ГАЗ ПФ Автосбыт" (0,7 и 5,3 млн. долл. США, соответственно), ЗАО "Татнефть-Волга" (1,2 и 0,2 млн. долл. США, соответственно), ЗАО "Лукойл-Нижний Новгород" (0,7 и 0,5 млн. долл. США, соответственно).

По состоянию на 1 января 2001 года долларовой эквивалент задолженности по экспортным контрактам предприятиям, расположенным в области составил 317,0 млн. долл. США.

В 1999 году Волго-Вятским региональным центром Федеральной службы России по валютному и экспортному контролю, а с 2000 года Волго-Вятским региональным управлением валютного контроля Минфина России в Нижегородской области были предъявлены штрафные санкции к девяти хозяйствующим субъектам Российской Федерации на сумму 88,6 млн. рублей, в том числе к ОАО "НК "Норси-Ойл" на 42,6 млн. рублей. Взыскано в федеральный бюджет 5,0 млн. рублей.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации № 1235 от 23 октября 1998 г., договора поручительства № 1 от 13 ноября 1998 г. и соглашения № 1 от 13 ноября 1998 г. с дополнениями к нему администрация области выступила поручителем перед Нижегородской таможней за ОАО "НОРСИ" на сумму 3207,7 тыс. долл. США. ОАО "НОРСИ" в состоянии самостоятельно обслуживать и погашать свой долг перед Нижегородской таможней, в связи с этим в областном бюджете на 2001 год обязательства администрации области по вышеназванному договору поручительства не закладывались.

По состоянию на 30 марта 2001 г. задолженность ОАО "НОРСИ" перед Нижегородской таможней составила по основному долгу - 2318,7 тыс. долл. США, по процентам и пеням - 7816,2 тыс. рублей.

ОАО "НОРСИ" должно было исполнять свои обязательства в соответствии со сроками погашения задолженности по таможенным платежам, утвержденным вышеназванным соглашением. Данные сроки были нарушены.

В настоящее время между Нижегородской таможней и ОАО "НОРСИ" согласовывается график погашения указанного долга и полного исполнения всех обязательств по вышеназванному соглашению до 1 декабря 2001 года.

В соответствии с "Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации и предоставляемых Российской Федерацией государственных кредитов на 2000 год", приложением № 28 к Федеральному закону "О федеральном бюджете на 2000 год", администрация области в 2000 году являлась участником следующих проектов Международного банка реконструкции и развития (МБРР): "Проект по поддержке осуществления земельной реформы ("ЛАРИС"), "Проект по осуществлению реформ в

сельском хозяйстве” (“АРИС”), а также поручителем за администрацию г. Нижний Новгород по проектам “Городской общественный транспорт”, “Жилищный проект” и за муниципальное предприятие “Тепловые сети” (г. Семенов Нижегородской области) по “Проекту повышения эффективности использования энергии”.

Соглашение о займе № 38760-RU “Проект повышения эффективности использования энергии” между Российской Федерацией и МБРР было подписано 29 сентября 1996 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 1996 г. № 1131 и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1996 г. № 1506. В соответствии с вышеназванным постановлением 26 марта 1997 г. был подписан Договор субзайма между Минфином России, Министерством топлива и энергетики Российской Федерации, администрацией области и муниципальным предприятием “Тепловые сети” г. Семенова Нижегородской области.

В соответствии с условиями Договора субзайма Минфин России (Кредитор) предоставил МП “Тепловые сети” г. Семенова Нижегородской области (Субзаемщику) субзаем в сумме 9,8 млн. долл. США для оплаты контрактов, заключенных в рамках реализации проекта.

Последняя дата использования субзайма - 30 июня 2006 г. Субзаемщик обязуется произвести погашение субзайма 14 платежами с учетом трехлетнего льготного периода, 15 февраля и 15 августа каждого года начиная с 15 февраля 2000 года.

В настоящее время Минфином России реализация проекта приостановлена. Котельные вводятся по временной схеме (с сохранением персонала) из-за отсутствия системы телемеханики (контракты на ее приобретение были подготовлены до приостановки финансирования проекта). Такое положение не позволило получить плановый эффект и своевременно погашать кредитные средства. В настоящее время к субзаемщику применяются все оговоренные в Договоре штрафные санкции, в том числе неустойка по двойной ставке рефинансирования Центробанка России. Администрация области, как поручитель, вынуждена нести значительные расходы по выполнению обязательств по вышеназванным договорам.

По состоянию на 1 апреля 2001 г. из 9,48 млн. долл. США использовано 7,5 млн. долл. США. Оплата суммы основного долга не производилась. Выплачено Минфину России процентов, комиссий и маржи на сумму 3,0 млн. рублей (110,0 тыс. долл. США по курсу на день перечисления), из них 2,0 млн. рублей в 2000 году, проценты Минтопэнерго в лице ГРП “Инвестэнергоэффект” - 434,6 тыс. рублей (в 2000 году).

Задолженность по платежам составляет 2873,0 тыс. долл. США.

Соглашение о займе № 3756-RU “Проект по поддержке осуществления земельной реформы” между Российской Федерацией и МБРР было подписано 22 июня 1994 г. и утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 1994 г. № 1327 “Об утверждении соглашения между Российской Федерацией и МБРР о займе для финансирования проекта по поддержке осуществления земельной реформы”. С целью создания на территории области единой основы, обеспечивающей ведение Государственного земельного кадастра, функционирования рынка земли и недвижимости в соответствии с вышеназванными соглашением и постановлением, а также письмом администрации области от 21 марта 1995 г. № 01/242 о согласии участвовать в реализации проекта “ЛАРИС”, 20 мая 1997 г. был подписан Договор между Министерством финансов Российской Федерации, Государственным комитетом Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и администрацией области.

Предметом договора является совместное финансирование реализации проекта на территории области Минфином России из средств займа, средств федерального бюджета и администрацией области из средств областного бюджета, а также возврата администрацией области в федеральный бюджет из областного бюджета части средств займа (субзайм), использованных на реализацию проекта в Нижегородской области.

По Договору администрация области обеспечит возврат в федеральный бюджет из областного бюджета средства субзайма в различных валютах в пределах суммы, эквивалентной 3,7 млн. долл. США.

По условиям Договора администрация области производит погашение основного долга 24-мя последовательными платежами ежегодно 1 марта и 1 сентября, начиная с 1 сентября 1999 г. и заканчивая 1 марта 2011 г. в соответствии с графиком, приложенным к Договору. Оплата возможна в СКВ и рублях по курсу Центробанка России, котируемого на дату зачисления средств на счет Минфина России. Разовый платеж по основной сумме субзайма равен 154,2 тыс. долл. США.

По состоянию на 1 апреля 2001 г. из 3,7 млн. долл. США использовано 2,1 млн. долл. США, произведена оплата суммы основного долга на 16,7 млн. рублей (0,61 млн. долл. США). Из-за просрочки платежей выплачено штрафов на 418,0 тыс. рублей (14,8 тыс. долл. США). Первый платеж вместо 1 сентября 1999 г. произведен 17 декабря 1999 года.

По информации департамента финансов возврат средств займа осуществлялся за счет средств земельного налога и арендной платы, централизуемых в областном бюджете. Возмещение средств займа заложены в смету расхода денежных средств, выделенных Облкомзему области из областного бюджета на 2000 год для ведения мониторинга земель, государственного земельного кадастра, землеустройства их материально-технического обеспечения (средства от сбора земельного налога и арендной платы за землю) в сумме 9,7 млн. рублей (по курсу на 21 марта 2000 года), израсходовано на погашение займа 9,2 млн. рублей.

В рамках проекта создано предприятие “Нижегородкадастрсъемка”, оснащенное современным оборудованием и технологиями для создания цифровых земельно-кадастровых карт. В 23 районах области, городах Нижний Новгород и Арзамас установлены программно-технологические комплексы для автоматизированного ведения земельного кадастра, в 2001 году предполагается оснастить еще 18 административно-территориальных образований.

В результате реализации проекта “ЛАРИС” на территории области и федеральных целевых программ “Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра” и “Развитие земельной реформы в Российской Федерации на 1999-2000 годы”, составной частью которых он является, по данным администрации области в бюджеты всех уровней дополнительные поступления земельного налога и арендной платы составили в 2000 году 51,2 млн. рублей, в 2001 году ожидаются поступления в сумме 58,0 млн. рублей, в 2002 году - 64,9 млн. рублей.

В соответствии с Соглашением о займе между Российской Федерацией и МБРР от 6 октября 1995 г. № 3885-RU МБРР предоставил заем для оказания содействия в реализации проекта “Городской общественный транспорт”. Целями проекта являются сохранение объема перевозок городского пассажирского транспорта в участвующих городах путем увязывания финансирования крайне необходимой замены подвижного состава и комплектующих частей с проведением реформ, укрепление организационной структуры городского транспорта для повышения эффективности пассажирских перевозок, поставка важнейших запасных частей для транспортных средств.

Для реализации этих целей в г. Нижний Новгород 7 февраля 1996 г. было подписано Соглашение о субзайме между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством транспорта Российской Федерации, администрацией области и администрацией г. Нижнего Новгорода.

Предметом Соглашения о субзайме является предоставление Минфином России (Кредитором) в счет средств займа МБРР администрации г. Нижний Новгород (Заемщику) на условиях Соглашения средств (Кредит) в различных валютах в пределах суммы, эквивалентной 15,3 млн. долл. США.

По условиям Соглашения Заемщик производит погашение основного долга два раза в год 15 апреля и 15 октября, начиная с 15 октября 2000 г. и заканчивая 1 марта 2011 г. по

15 апреля 2010 г. включительно в соответствии с графиком, приложенным к Соглашению. Разовый платеж по основной сумме Кредита в СКВ эквивалентен 763,0 тыс. долл. США.

Дополнительным Соглашением № 1 от 2000 года (без даты) к Соглашению о Субзайме от 7 февраля 1996 г. между вышеуказанными сторонами размер Кредита был сокращен до размера израсходованных 4,2 млн. долл. США, а администрация области, как Гарант Заемщика, обязуется ежегодно предоставлять подтверждение о включении средств, необходимых для исполнения обязательств Гаранта Заемщика по вышеуказанному Соглашению в закон о бюджете области на соответствующий финансовый год.

По данным департамента финансов расходы по погашению данного субзайма в законе "Об областном бюджете на 2000 год" не планировались.

По состоянию на 1 января 2001 г. из суммы субзайма использованы средства, эквивалентные 4,2 млн. долл. США. Просроченная задолженность составила в эквиваленте 0,68 млн. долл. США, в том числе задолженность по основному долгу - 0,76 млн. долл. США, задолженность по процентам, штрафам - 0,21 млн. долл. США.

В соответствии с Соглашением о займе от 22 июня 1994 г. № 3757-RU МБРР предоставил Российской Федерации средства для оказания содействия в реализации Проекта "Поддержка реформ в сельском хозяйстве (АРИС)".

15 января 1996 г. было заключено Соглашение между Минфином России, Минсельхозпродом России и администрацией области, в соответствии с которым администрации области предоставлялись средства в сумме, эквивалентной 666,7 тыс. долл. США для реализации проекта АРИС. Часть средств (191,6 тыс. долл. США) предоставлялась на безвозвратной основе, а другая (475,1 тыс. долл. США) на возвратной основе в соответствии со следующим графиком погашения кредита: 24-мя последовательными платежами ежегодно 30 апреля и 1 ноября, начиная с ноября 1999 г. по 30 апреля 2011 года.

Соглашением определена последняя дата использования средств кредита - 30 июня 2000 г. Начиная с 30 апреля 1996 г. заемщик должен выплачивать проценты со снятой и непогашенной суммы кредита за каждый период начисления процентов. Ставка процента, применяемая к каждому периоду начисления процентов, равна ставке МБРР с добавлением маржи, равной 0,5 процента годовых.

По состоянию на 1 января 2001 г. получено на возвратной основе средств в сумме 413,2 тыс. долл. США и 143,8 тыс. долл. США - на безвозвратной основе (по акту передачи в безвозмездное пользование передано оборудование на сумму 1079 тыс. руб.).

Погашение кредита в 1999 году не проводилось, в 2000 году произведены платежи по обслуживанию займа МБРР (погашение основного долга, процентов, комиссии) в сумме 1,0 млн. рублей. График платежей нарушен - первый платеж в сумме 200,0 тыс. рублей был произведен 21 июля 2000 г., последний платеж в сумме 400,0 тыс. рублей - 16 ноября 2000 года. Просроченная задолженность по кредиту по состоянию на 1 января 2001 г. составляет 61,8 тыс. долл. США. По уточненным данным Минфина России на 30 апреля 2001 г. задолженность возросла до 97,4 тыс. долл. США.

Работы по реализации проекта АРИС на территории области начали проводиться в соответствии с распоряжениями губернатора области от 25 марта 1996 г. № 413-р "Об организации работ в Нижегородской области по проектам МБРР, связанным с поддержкой аграрных реформ" и от 23 мая 1997 г. № 639-р "Об организации работ в Нижегородской области по проектам Всемирного банка и Британского Фонда "Нью-Хау", связанным с постприватизационной поддержкой аграрных реформ".

НКС АПК оказывает и индивидуальные коммерческие услуги. В 2000 году выполнено 758 договоров на сумму 936,2 тыс. рублей.

Экономический эффект от деятельности НКС АПК составил в 1999 году 4156,0 тыс. рублей, а в 2000 году - 7030,0 тыс. рублей

Обслуживание и частичное погашение данного займа заложены в “Смету расходов областного бюджета по проекту “АРИС” на 2000 год”, утвержденную руководством работ по проекту “АРИС” и руководством области в сумме 2190,0 тыс. рублей.

Расходы по погашению займа учитывались в разделе 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” закона “Об областном бюджете на 2000” год в сумме 2190,0 тыс. рублей. По отчетным данным исполнения бюджета области на погашение займа израсходовано 1000,0 тыс. рублей. Минфин России приостановил право области на расходование средств данного займа.

В соответствии с Соглашением о займе от 25 апреля 1995 г. № 3850-RU МБРР предоставил Российской Федерации средства для оказания содействия в выполнении “Жилищного проекта”. 17 июля 1995 г. было заключено Соглашение о подзайме между Минфином России и Минстроем России, выступающих от имени Правительства Российской Федерации, администрацией области, выступающей в качестве гаранта, и администрацией города Нижний Новгород, в соответствии с которым администрации города предоставлялись средства в сумме, эквивалентной 8,8 млн. долл. США для финансирования товаров и услуг на инженерную подготовку муниципальной территории для строительства 16 жилых домов.

Основная сумма подзайма должна погашаться администрацией города в виде 6 полугодовых платежей, начиная с 1 января третьего года после даты подписания Соглашения.

Соглашением определена последняя дата снятия средств со счетов займа - через 3 года со дня вступления Соглашения в силу. В соответствии с Соглашением администрация города оплачивает проценты с непогашенной части основной суммы подзайма за каждый период начисления процентов по ставке, равной ставке процента, установленного МБРР, с добавлением маржи, равной 1,5 % годовых. Кроме того, администрация города выплачивает Минфину России плату за обязательство в размере 0,75 % от основной суммы займа, не снятой со счета к моменту платежа.

По состоянию на 1 января 2001 года из суммы подзайма использованы средства, эквивалентные 8,78 млн. долл. США. Просроченная задолженность составила в эквиваленте 2,13 млн. долл. США, в том числе задолженность по основному долгу - 0,88 млн. долл. США, задолженность по процентам, штрафам - 1,25 млн. долл. США. Расходы по погашению данного займа в законе “Об областном бюджете на 2000 год” не планировались.

4. Использование средств Нижегородской области, выделенных на содержание органов государственного и местного самоуправления в 2000 году

Федеральным законом “Об основах государственной службы Российской Федерации” установлены правовые основы организации государственной службы Российской Федерации и основы правового положения государственных служащих Российской Федерации.

Законом Нижегородской области от 24 февраля 1997 г. № 65-3 “О государственной службе” определено, что денежное содержание государственного служащего состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия государственной службы, выслугу лет, а также премий по результатам работы. Размер должностного оклада, виды, размеры и порядок установления надбавок к должностному окладу государственного служащего определяется законами области.

В нарушение статьи 17 Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” должностные оклады, размеры и порядок установления надбавок к должностному окладу государственного служащего законом области не установлены.

Кроме того, не выполнены требования Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 г. № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов” по

обеспечению приведения условий оплаты труда государственных служащих в субъектах Российской Федерации в соответствие с нормативными правовыми актами, регулирующими их денежное содержание.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 г. № 310 “О денежном содержании федеральных государственных служащих” денежное содержание федеральных государственных служащих состоит из должностного оклада, надбавок к должностному окладу за квалификационный разряд, особые условия государственной службы в размере до 20 процентов, выслугу лет в размере от 10 % до 30 процентов, премии по результатам работы, выплачивается материальная помощь, а также производятся иные выплаты, предусмотренные соответствующими федеральными законами.

В нарушение Федерального закона “Об основах государственной службы Российской Федерации” законом Нижегородской области не установлены дополнительные оплачиваемые отпуска и порядок их предоставления.

Работникам, входящим в структуру администрации области, а также муниципальным служащим в целях реализации принятых законов области “О Государственной службе Нижегородской области”, “О муниципальной службе и муниципальных должностях в Нижегородской области” установлены следующие социальные гарантии:

- единовременное вознаграждение при выходе в отставку в соответствии с постановлением администрации области от 17 марта 1998 г. № 63, которое выплачивается при стаже работы до 15 лет - в размере пятикратного месячного денежного содержания, от 15 до 20 лет - в размере восьмикратного месячного денежного содержания, свыше 20 лет - в размере годового денежного содержания. Выплата указанного вознаграждения Федеральным законом “Об основах государственной службы Российской Федерации” не предусмотрена. За 2000 год из областного бюджета необоснованно выплачено таких вознаграждений на сумму 805,0 тыс. рублей, в том числе работникам Законодательного Собрания - 160,0 тыс. рублей и работникам, входящим в структуру администрации области - 645,0 тыс. рублей. Аналогичные выплаты производились муниципальным служащим органов местного самоуправления из местных бюджетов;

- дополнительные отпуска в соответствии с постановлением администрации области от 21 апреля 1997 г. № 106 - от 2 до 12 рабочих дней в зависимости от группы должностей и стажа работы;

- ежемесячная доплата к государственной пенсии в соответствии с Законом Нижегородской области “О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности области и муниципальные должности в Нижегородской области”.

Регистрационные номера (коды) должностей в реестре государственных должностей области не соответствовали регистрационным номерам (кодам) реестра государственных должностей, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 33 “О реестре государственных должностей федеральных государственных служащих”.

Таким образом, перевод на государственную службу работников органов власти области состоялся не в полной мере. Органы государственной власти области не привели свои нормативные правовые акты в соответствие с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

До настоящего времени система оплаты труда работников, входящих в структуру администрации области, а также муниципальных служащих осуществлялась на основании постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1992 г. № 4249-1/1042 “Об упорядочении оплаты труда работников органов представительной и исполнительной власти”.

Источниками финансирования расходов на содержание органов государственного управления и местного самоуправления области являются средства областного и местных бюджетов.

Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” утверждены расходы в сумме 211377,0 тыс. рублей (статья 18). Местными бюджетами области утверждены расходы на содержание органов местного самоуправления в сумме 460583,0 тыс. рублей.

Таким образом, общие расходы на содержание органов государственного управления и местного самоуправления в консолидированном бюджете области на 2000 год предусматривались в сумме 671960,0 тыс. рублей.

Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” администрации области поручено в месячный срок представить на утверждение Законодательного Собрания области в пределах принятых Законом сумм поквартальное распределение доходов и расходов областного бюджета. Поквартальное распределение составлено департаментом финансов и письмом от 27 апреля 2000 г. № 02-5/147 направлено для сведения в Законодательное Собрание области, которое в законодательном порядке не утверждено.

В роспись расходов по областному бюджету на 2000 год по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” включены получатели бюджетных средств с объемом финансирования 211377,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета области в 2000 году департаментом финансов без соответствующих решений Законодательного Собрания оформлялись и доводились до получателей средств уведомления об увеличении размера финансирования сверх утвержденных ассигнований по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” за счет средств, утвержденных по другим разделам.

В частности, за счет средств, предусмотренных по разделу 3004 “Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам” в связи с повышением заработной платы работникам государственного управления области с 1 апреля 2000 года на основании совместного распоряжения Законодательного Собрания и администрации области от 19 мая 2000 г. № 150-р/820-р оформлены уведомления на сумму 47082,0 тыс. рублей.

За счет средств “Фонда непредвиденных расходов” и “Фонда губернатора”, предусмотренных в областном бюджете по разделу 3001 “Резервные фонды”, оформлены уведомления на сумму 1164,0 тыс. рублей и 2063,0 тыс. рублей соответственно.

Одновременно департаментом финансов произведено уменьшение ассигнований по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” на сумму 2369,0 тыс. рублей в связи с передачей на раздел 3004 “Прочие расходы, не учтенные по другим подразделам” затрат по переходу на казначейское исполнение областного бюджета в сумме 2345,0 тыс. рублей и в сумме 24,0 тыс. рублей затрат по выплате единовременного пособия при выходе в отставку государственных служащих.

Таким образом, общая сумма ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью, по разделу 01 “Государственное управление и местное самоуправление” на 2000 год составила 259317,0 тыс. рублей.

В бюджетной росписи по ведомственной структуре не распределены ассигнования, предусмотренные на выплату единовременного пособия при выходе в отставку государственных служащих в сумме 2600,0 тыс. рублей и на затраты по переходу на казначейское исполнение областного бюджета в сумме 7000,0 тыс. рублей.

В администрации области отсутствует ведомственная классификация расходов и перечень прямых получателей средств областного бюджета на 2000 год, утвержденные Законодательным Собранием области, как это предусмотрено Законом “О бюджетной классификации Российской Федерации”.

В областном бюджете на 2000 год утверждены уточненные ассигнования на государственное управление и местное самоуправление (раздел 01) в сумме 211377,0 тыс. рублей. Согласно годовому отчету расходы на государственное управление исполнены в сумме 222811,0 тыс. рублей, или сверх утвержденного объема израсходовано 11434,0 тыс. рублей (5 % от утвержденного объема).

Основной причиной роста расходов 36 прямых получателей бюджетных средств послужило увеличение с 1 апреля 2000 года должностных окладов в 1,5 раза работникам органов государственного управления. На эти цели, сверх утвержденных ассигнований, направлено 2294,0 тыс. рублей на обеспечение деятельности Законодательного Собрания области (подраздел 02), на функционирование исполнительных органов государственной власти (подраздел 03) - 25521,0 тыс. рублей и на содержание финансовых органов (подраздел 04) - 2889,0 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета области за 2000 год по расходам на государственное управление и местное самоуправление составлен на основании кассовых расходов, отраженных в отчетах прямых получателей средств по форме № 2 "Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам", включенный в состав бухгалтерской отчетности приказом Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н.

В органах государственного управления и местного самоуправления области на 1 января 2001 года было занято 12647 служащих, в том числе в органах государственного управления - 2640 служащих. На их содержание в 2000 году планировалось использовать из бюджетов всех уровней 671960,0 тыс. рублей. Однако на содержание этих органов в 2000 году фактически израсходовано 779073,0 тыс. рублей, или на 107113,0 тыс. рублей больше планируемого объема, что составило 6 % от объема консолидированного бюджета области (12952639,0 тыс. рублей). Из этой суммы расходов в фонд оплаты труда с начислениями направлено 586951,0 тыс. рублей. Удельный вес фонда оплаты труда с начислениями в общем объеме расходов на содержание органов государственной власти и местного самоуправления области составил 75,3 процента.

На содержание одного служащего в 2000 году израсходовано 61,6 тыс. рублей, из них на заработную плату с начислениями - 46,4 тыс. рублей. Средняя заработная плата (без начислений) на одного служащего, в целом по области, составила 2,8 тыс. рублей в месяц.

В 2000 году по сравнению с 1999 годом произошел рост расходов на содержание органов государственного управления на 38,0 %, а фонда оплаты труда соответственно на 52,0 % при увеличении численности на 88 человек, или на 3,0 процента. Рост расходов связан с увеличением с 1 апреля 2000 года должностных окладов служащих в 1,5 раза, а также затрат, связанных с изменениями в структуре администрации области.

В частности, постановлениями Законодательного Собрания от 3 августа 2000 г. № 221 и от 12 сентября 2000 г. № 273 в структуру администрации области внесены изменения в связи с созданием Государственной жилищной комиссии и департамента информатизации. В этих постановлениях отмечено, что новые подразделения создаются без увеличения численного состава администрации, однако источники их финансирования не определены.

Кроме того, постановлением Законодательного Собрания от 14 декабря 2000 г. № 425 в структуру администрации области введен Комитет государственного ветеринарного надзора численностью 10 человек. В течение 2000 года сформирован Комитет по управлению государственным имуществом области с численностью 55 человек.

Все расходы на содержание вновь введенных подразделений отнесены на раздел 01 "Государственное управление и местное самоуправление" областного бюджета. При этом следует отметить, что расходная часть областного бюджета за 2000 год исполнена на 96,6 процента от уточненного плана.

5. Использование администрацией Нижегородской области средств федерального бюджета в 2000 году, выделенных Правительством Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий; использование средств на содержание Министерства внутренних дел за счет федерального бюджета и средств области

5.1. Проверка исполнения областного бюджета Нижегородской области за 2000 год в части средств, выделенных Главному управлению по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Нижегородской области по разделу “Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”

Расходы на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба, согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансируются совместно из бюджетов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 18 Закона области “Об областном бюджете на 2000 год”, указанные расходы областного бюджета определены в сумме 27046,0 тыс. рублей. С учетом изменений ассигнования уменьшены на сумму 2609,0 тыс. рублей и составили 24437,0 тыс. рублей.

Роспись расходов областного бюджета за 2000 год составлена в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации и полностью соответствует утвержденным в бюджете ассигнованиям.

В соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации, расходы на содержание аппарата определены по подразделу 0105 “Прочие расходы на общегосударственное управление”. Расходы из Резервного фонда области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций утверждены по подразделу 1302 “Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций”, расходы на текущее содержание по подразделу 1303 “Гражданская оборона”.

Уточненный план расходов областного бюджета на 2000 год (с учетом изменений) принят в сумме 26692,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств главным распорядителем средств областного бюджета до бюджетополучателей не доводились.

Фактические объемы финансирования из областного бюджета за 2000 год составили 22700,7 тыс. рублей или 85,0 % от уточненного плана, в том числе по резервному фонду - 2653,7 тыс. рублей. Исполнение областного бюджета в 2000 году осуществлялось как прямыми перечислениями, так и в порядке целевого финансирования.

По Главному управлению ГОЧС вышеуказанные расчеты произведены на сумму - 3323,7 тыс. рублей

Проведение целевого финансирования в 2000 году регламентировано Порядком проведения целевого финансирования расходов областного бюджета по погашению задолженности получателей средств областного бюджета за поставленную продукцию, выполненные работы и оказанные услуги по областному заказу, утвержденным постановлением губернатора области от 31 января 2000 г. № 28.

Согласно Федеральному закону “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд” и Закону области от 11 сентября 1995 г. № 10-3 “О повышении эффективности использования бюджетных средств и развития конкуренции”, в проверенном периоде Главным управлением ГОЧС области проведено 12 конкурсов на общую сумму 7084,5 тыс. рублей. Конкурсы были проведены в соответствии с вышеуказанными нормативными документами. Наиболее крупные тендеры были выиграны компаниями ООО “Прогресс”, ЗАО “Лотос”, СМУ-1 “Нагорный” и др.

В 2000 году главой администрации области принято 17 распоряжений согласно которым на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий должно быть выделено 5091,0 тыс. рублей. Фактические расходы средств областного бюджета, выделенные из резервного фонда, составили 2653,7 тыс. рублей. Фактические расходы средств областного бюджета, выделенных из резервного фонда, составили 52,1 % от запланированных по бюджету. В тоже время, не исполнены распоряжения главы администрации области за 2000 год на сумму 1383,1 тыс. рублей, что

составило 52,1 % от фактически выделенных средств областного бюджета из резервного фонда.

За счет средств резервного фонда, выделенных Главному управлению ГОЧС распоряжением губернатора области от 13 апреля 2000 г. № 498-Р на противопоаводковые мероприятия, произведены расходы на обязательное страхование спасателей в сумме 52,0 тыс. рублей, распоряжением главы администрации области от 28 ноября 2000 г. № 2068-Р были выделены Главному управлению ГОЧС 99,4 тыс. рублей на разработку целевой программы “Страхование населения, территорий и окружающей природной среды Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”, не предусмотренные Порядком выделения средств из резервного фонда области.

В 2000 году Главному управлению ГОЧС, в соответствии с планом первоочередных закупок по импорту, за счет валютных средств, выделены бюджетные ассигнования на сумму 1550,0 тыс. рублей. Закупки осуществлялись в централизованном порядке департаментом финансов. В 1999 году получено аварийно-спасательное оборудование на сумму 138,3 тыс. рублей, и оплаченное за счет средств областного бюджета 2000 года, в сумме 2233,8 тыс. рублей, в настоящее время принято на ответственное хранение и учтено на забалансовом счете.

Кассовые расходы средств областного бюджета за 2000 год составили 22634,5 тыс. рублей или 84,5 % от уточненного плана и 99,7 % от полученных средств. Смета расходов, в сумме 26692,0 тыс. рублей, исполнена на 84,8 процента.

В соответствии с п. 1.2.1. Порядка проведения целевого финансирования расходов областного бюджета осуществлялось погашение задолженности получателей средств областного бюджета, исходя из объемов кредиторской задолженности, принимаемой департаментом финансов в соответствии с Законом “Об областном бюджете на 2000 год” (статья 46). Вместе с тем, в ходе исполнения областного бюджета за 2000 год, при проведении расчетов в порядке целевого финансирования с компанией “Холматро” по контракту от 26 января 2000 г. № 25 (оплата таможенных пошлин), образовалась дебиторская задолженность на сумму 215,7 тыс. рублей.

Вследствие неритмичности и недостаточности финансирования (67,0 % от потребности) по состоянию на 1 января 2001 г. образовалась кредиторская задолженность в сумме 738,9 тыс. рублей.

В 2000 году расходы на мобилизационный резерв отдельной строкой в бюджете области не выделялись.

Согласно штатному расписанию на 2000 год в Главном управлении ГОЧС утверждено 589 гражданских служащих, по списку - 558. По состоянию на 1 января 2001 года имеется 31 вакантная должность с месячным фондом штатно-должностных окладов 22,5 тыс. рублей.

5.2. Проверка исполнения областного бюджета Нижегородской области за 2000 год в части средств, выделенных на содержание органов внутренних дел ГУВД области

По состоянию на 1 января 2000 года общая штатная численность ГУВД Нижегородской области составляла 39336,5 единиц, в том числе: аттестованный состав - 25970 единиц и гражданский персонал - 13366,5 единиц.

По состоянию на 1 января 2001 года общая штатная численность ГУВД области составляла 39533 единицы, в том числе: аттестованный состав - 26032 единицы и гражданский персонал - 13501 единица. Из них финансировалось за счет средств федерального бюджета 10509 единиц, за счет средств областного бюджета - 8954,5.

Общая фактическая численность по состоянию на 1 января 2001 года насчитывала 37864 человека, из них аттестованного состава - 25112 сотрудников и гражданского персонала - 12752 человека. Фактическая численность подразделений ГУВД области,

содержащаяся за счет средств федерального бюджета, составляла 10288 человек, в том числе аттестованного состава - 9140 человек, гражданский персонал - 1148 человек.

Лимит численности милиции ГУВД, содержащейся за счет средств федерального бюджета, утвержден приказом МВД России от 5 февраля 1999 года № 77 и составлял 10659 единиц.

В течение 2000 года было издано 4 приказа МВД России по изменению численности милиции, содержащейся за счет средств федерального бюджета; по состоянию на 1 января 2001 года она сократилась на 150 единиц и составляла 10509 единиц.

В соответствии с распоряжением губернатора области от 10 февраля 1999 г. № 180-р и на основании приказа МВД России от 22 февраля 1999 г. № 134 УВД области реорганизовано в Главное управление внутренних дел.

Штатная численность милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2000 года, составляла 8698,5 единиц, в том числе Государственной противопожарной службы (ГПС) - 3338,0 единиц, а по состоянию на 1 января 2001 года - 8954,5 единиц, в том числе ГПС - 3594,0 единиц. Таким образом, увеличение на 256 единиц в 2000 году численности милиции общественной безопасности, содержащейся за счет средств областного бюджета, произошло в виду утверждения нового штатного расписания ГПС ГУВД области на основании приказа МВД России от 4 ноября 1999 года № 886.

Поскольку ГПС финансировалась и по федеральному и по областному бюджетам, при составлении сметы расходов финансово-экономическим управлением (ФЭУ) ГУВД по областному бюджету принималась штатная численность, утвержденная администрацией области в количестве 5361 единиц.

Текучесть кадров по ГУВД области не превышала средней текущесть кадров по МВД России и составляла 7,1 % и 8,9 %, соответственно, от фактической численности.

Соотношение штатной численности милиции общественной безопасности и криминальной милиции на 1 января 2001 года составляло (8954,5 / 10509) единиц или 85,2 процента. Нарушений штатной дисциплины не установлено.

Источниками финансирования расходов на содержание ГУВД области, его структурных и подведомственных подразделений в проверенном периоде являлись средства федерального и областного бюджетов, средства, поступившие от юридических и физических лиц на договорной основе за оказанные платные услуги и иные поступления, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации.

На содержание ГУВД области в 2000 году лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета были утверждены в сумме 552484,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование осуществлено в сумме 548741,9 тыс. рублей, что на 3742,1 тыс. рублей меньше утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Общий объем финансирования из федерального бюджета в 2000 году составил 590342,0 тыс. рублей, в том числе через систему управления федерального казначейства - 528434,9 тыс. рублей (89,5 %), через органы Центробанка России - 41600,0 тыс. рублей (7,1 %), целевое финансирование (зачет, авизо) для погашения задолженности за услуги связи, отопление, водоснабжение - 20307,0 (3,4 %).

Кроме того, Главным управлением ресурсного обеспечения МВД России в 2000 году централизованным порядком отпущено материально-технических средств на общую сумму 11127,9 тыс. рублей, в том числе вещевое имущество - 4977,2 тыс. рублей, вооружение - 3100,0 тыс. рублей и автотранспорт - 3050,7 тыс. рублей.

В 2000 году Главное финансово-экономическое управление (ГФЭУ) МВД России, минуя органы федерального казначейства, в порядке финансирования, перечислило на текущий счет ГУВД области 41600,0 тыс. рублей сверх лимитов бюджетных обязательств.

В общем объеме финансирования из федерального бюджета направлялись ассигнования по разделу 31, подраздел 01, "Федеральный дорожный фонд Российской Федерации", по статье экономической классификации 111090 (Оплата специального

ремонта) для оплаты расходов, связанных со специальным ремонтом военной техники в сумме 2700,0 тыс. рублей.

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2000 год утверждены в сумме 552484,0 тыс. рублей, общие фактические расходы не превышали их. Вместе с тем, по отдельным статьям экономической классификации фактические расходы превысили кассовые расходы и лимит бюджетных обязательств на общую сумму 1327,7 тыс. рублей. Так, по статье экономической классификации 110550 (Прочие транспортные услуги) - на 145,1 тыс. рублей, по статье экономической классификации 111030 (Оплата текущего ремонта зданий и сооружений) - на 761,4 тыс. рублей, по статье экономической классификации 130360 (Выплата пособий и компенсаций военнослужащим и приравненным к ним лицам в соответствии с действующим законодательством) - на 45,7 тыс. рублей и по статье экономической классификации 111040 (Прочие текущие расходы) - на 375,5 тыс. рублей. Остатки неиспользованных бюджетных средств на лицевых счетах УФК Минфина России по области, его территориальных органов в ГУВД области и подведомственных подразделениях на конец 2000 года составили 11546,7 тыс. рублей.

ГУВД области финансировалось из федерального бюджета по разделу 05, подразделу 01, целевая статья 430 - "Ведомственные расходы на здравоохранение" через Медицинское управление МВД России. Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета Медицинскому отделу ГУВД области утверждены в сумме 14431,4 тыс. рублей.

За счет областного бюджета содержалось 70 подведомственных ГУВД подразделений. Лимиты бюджетных обязательств по областному бюджету утверждены в сумме 299943,0 тыс. рублей. Финансирование из областного бюджета денежными средствами составило 154491,0 тыс. рублей, в том числе по целевой статье 200 (Содержание и оснащение ОВД), вид расходов 075 (Текущее содержание структурных подразделений) в сумме 154164,1 тыс. рублей, по целевой статье 141 (Укрепление материально-технической базы ОВД), вид расходов 066 (Спецремонт и закупка спецтехники) в сумме 326,9 тыс. рублей.

Поступление сумм финансирования из областного бюджета за 2000 год осуществлялось платежными поручениями через учреждения ГРКЦ ГУ ЦБ Российской Федерации по области: на сумму 154491,0 тыс. рублей, векселями - 4599,3 тыс. рублей, денежными зачетами - 77417,7 тыс. рублей. Общий объем финансирования ГУВД области составил 236508,0 тыс. рублей или 78,8 % от утвержденной сметы.

Общий объем фактических расходов не превысил установленный лимит бюджетных обязательств, однако, по отдельным статьям экономической классификации превышение составило 1529,6 тыс. рублей, в том числе по оплате прочих услуг связи (статья 110630) - на 236,7 тыс. рублей (15,5 %), отопления и технологических нужд (статья 110721) - на 583,2 тыс. рублей (38,1 %), текущего ремонта оборудования и инвентаря (статья 111020) - на 607,3 тыс. рублей (39,7 %) и другие.

Таким образом, в результате допущенного превышения фактических расходов по заключенным договорам над утвержденными сметными показателями и полученным финансированием в 2000 году, несанкционированная кредиторская задолженность увеличилась на 1529,6 тыс. рублей. Руководством ГУВД области не выполнены требования статей 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 44 Закона Нижегородской области "Об областном бюджете на 2000 год".

Финансирование из областного бюджета ГУВД области по кодам бюджетной классификации не осуществлялось, а производилось по названиям экономических статей, кроме того, в некоторых платежных поручениях не указывалось название статей и руководством ГУВД денежные средства распределялись на статьи сверх утвержденных в смете расходов.

Так, департаментом финансов г. Нижнего Новгорода платежным поручением от 4 сентября 2000 года № 259 перечислено финансирование ГУВД на сумму 260,0 тыс. рублей, где в разделе платежного поручения вид платежа указано "Финансирование из бюджета текущее содержание". Аналогично, по платежному поручению от 28

сентября 2000 года № 856 перечислено 500,0 тыс. рублей, а всего на общую сумму 760,0 тыс. рублей.

Утвержденный консолидированный бюджет ГУВД области на 2000 год составил 909147,4 тыс. рублей. ГУВД области из консолидированного бюджета было профинансировано на 840996,6 тыс. рублей или на 92,5 процента. Доля федерального бюджета составила 72,0 %, бюджета области - 28,0 процентов.

В расходах федерального бюджета фонд оплаты труда с начислениями составил 428251,4 тыс. рублей или 70,1 % от общего финансирования, на материальные затраты расходы направлены в сумме 176237,2 тыс. рублей или 29,1 процента. Вместе с тем, в фонд оплаты труда включены денежные средства в сумме 231159,3 тыс. рублей для выплат сотрудникам органов внутренних дел, участвующим в контртеррористической операции на Северном Кавказе.

Таким образом, без учета денежных средств федерального бюджета, направленных на выплаты сотрудникам ГУВД (содержащимся в соответствии со штатным расписанием как за счет федерального, так и за счет областного бюджетов), принимавшим участие в контртеррористической операции на Северном Кавказе, консолидированный бюджет области составил 609837,3 тыс. рублей. Из них доля федерального бюджета - 373329,3 тыс. рублей или 61,0 %, доля областного бюджета - 236508,0 тыс. рублей или 39,0 %, притом, что лимит штатной численности федерального бюджета составляет 10509 единиц или 69,0 %, областного бюджета - 5361 единиц, или 31,0 % от общей штатной численности милиции.

По областному бюджету фонд оплаты труда с начислениями составил 87664,0 тыс. рублей или 37,1 % от общего финансирования, на материальные затраты расходы составили 148844,0 тыс. рублей или 62,9 процента.

В нарушении Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 года № 66 “О мерах по обеспечению своевременной выплаты заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат” в ГУВД области на 1 января 2001 года имелась задолженность по социальным и компенсационным выплатам из федерального бюджета в сумме 2707,1 тыс. рублей, по областному бюджету задолженность составила 1198,5 тыс. рублей, в том числе денежное содержание и заработная плата - 664,0 тыс. рублей, социальные выплаты - 171,5 тыс. рублей, компенсация за паек - 32,6 тыс. рублей и выходное пособие - 330,4 тыс. рублей.

Настоящей проверкой выявлены факты нарушений в использовании государственных средств, выделенных на содержание ГУВД области, анализ которых представлен в настоящем и других разделах акта.

По статье экономической классификации 110370 (Оплата специального топлива и горюче-смазочных материалов) за счет средств областного бюджета не по целевому назначению израсходовано, т. е. списаны расходы федерального бюджета, в сумме 281,7 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона “О бюджетной классификации Российской Федерации” и статей 43 и 44 Закона области “Об областном бюджете на 2000 год” бюджетные средства, поступившие от департамента финансов для ГУВД области, в сопроводительных платежных документах не имели кодов экономической классификации или указаний на какие предметные статьи они направлены. В связи с этим, поступившее в 2000 году финансирование в сумме 760,0 тыс. рублей, без указаний кодов экономической классификации или названия статей, руководством ГУВД было распределено по статьям, сверх утвержденных в смете расходов, на общую сумму 702,6 тыс. рублей. В том числе по статье экономической классификации 110333 (Компенсация за обмундирование) - на 2,2 тыс. рублей, по статье 110410 (Компенсационные выплаты работникам) - на 149,0 тыс. рублей, по статье 110520 (Воинские пассажирские перевозки) - на 2,4 тыс. рублей, по статье 110550 (Прочие транспортные услуги) - на 449,0 тыс. рублей, по статье 110620

(Оплата услуг связи) - на 47,6 тыс. рублей, по статье 130310 (Выплата пенсий и пособий) - на 52,0 тыс. рублей. Указанные расходы в сумме 702,6 тыс. рублей являются нецелевыми.

Руководством ГУВД области в нарушении статей 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и 44 Закона области "Об областном бюджете на 2000 год" принимались денежные обязательства сверх лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в сметах расходов по заключенным договорам, подлежащие оплате за счет средств федерального и областного бюджетов. По этой причине образовалась несанкционированная кредиторская задолженность на общую сумму 2864,9 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету - 1335,3 тыс. рублей, включая медицинский отдел - 7,6 тыс. рублей и по областному бюджету - 1529,6 тыс. рублей.

В течение 2000 года на текущий счет внебюджетных средств ГУВД области поступило 118804,4 тыс. рублей. Указанная сумма отражена в бухгалтерской отчетности (форма № 4). Сумма внебюджетных средств, полученных от деятельности подразделений ГУВД (штрафы и сборы), составила 74633,2 тыс. рублей. В том числе поступило от деятельности ГИБДД - 60468,7 тыс. рублей, паспортно-визовой службы - 13004,0 тыс. рублей, управления профилактики правонарушений и лицензионно-разрешительной работы - 1160,5 тыс. рублей.

В общую сумму внебюджетных средств - 118801,4 тыс. рублей вошли перечисленные ГФЭУ МВД ассигнования федерального бюджета в сумме 41600,0 тыс. рублей, в том числе на использование денежных средств в контртеррористической операции в Северо-Кавказском регионе - 34768,7 тыс. рублей, финансирование оперативно - розыскной деятельности - 6831,3 тыс. рублей, поступления в сумме 778,0 тыс. рублей по целевой программе области "Комплексные меры противодействия наркомагии и борьбы с незаконным оборотом наркотиков на 1999-2000 годы", спонсорская помощь на целевые расходы в сумме 1476,7 тыс. рублей и другие поступления, предусмотренные законодательством в сумме 313,5 тыс. рублей.

Все денежные средства, поступившие от штрафов и сборов (за исключением сборов за выдачу лицензий), поступили в областной бюджет на формирование его доходной части. Незначительная часть денежных поступлений от различных видов деятельности по оказанию услуг (сопровождение транспорта, информационные услуги, медицинские услуги, сдача металлолома) осталась в подразделениях ГУВД и использовалась на восстановление расходов по смете.

В 2000 году деятельность ГУВД области по обеспечению своих подразделений товарно-материальными ценностями и услугами была организована в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд". Договора на закупку товаров, работ и услуг за счет средств, выделенных из федерального бюджета, в основном, заключались на основании проведенных конкурсов (торгов), порядок организации и проведения которых определен приказом МВД России от 24 апреля 1997 г. № 251.

Порядок заключения договоров регламентируется "Инструкцией о порядке организации и ведения договорной работы в ГУВД Нижегородской области", утвержденной приказом начальника ГУВД области от 17 декабря 1999 года № 866.

Всего в 2000 году в отделе правового обеспечения прошло правовую экспертизу 290 договоров, заключено непосредственно ГУВД области 93 договора на сумму 29452,0 тыс. рублей. Из них 34 договора - по федеральному бюджету на сумму 2926,0 тыс. рублей, 30 договоров - по областному бюджету на сумму 23416,0 тыс. рублей и 29 договоров - по внебюджетным источникам финансирования на сумму 3110,0 тыс. рублей.

При проведении правовой экспертизы не всегда уделялось должное внимание вопросам защиты интересов ГУВД, в частности, в договорах не предусматривались ответственность сторон за невыполнение договорных обязательств и порядок взыскания штрафных санкций. Так, в договоре № 199/18 от 11 августа 2000 года между ГУВД

Нижегородской области и ЗАО ТД “Тайфун” на поставку боеприпасов не оговорен порядок взыскания штрафных санкций за невыполнение условий договора. В результате задержки поставки боеприпасов ЗАО ТД “Тайфун” 5 дней использовал денежные средства ГУВД в сумме 249,4 тыс. рублей. Согласно ставке рефинансирования ЦБ РФ в сентябре 2000 года (25 % годовых), в соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, за пользование чужими денежными средствами с этой организации не взыскано 0,9 тыс. рублей.

В 2000 году претензии к поставщикам со стороны ГУВД не предъявлялись. Все разногласия и споры регулировались путем взаимной договоренности.

К ГУВД области в 2000 году было предъявлено 4 претензии на сумму 93,9 тыс. рублей. Все претензии связаны с несвоевременным исполнением ГУВД области договорных обязательств, что вызвано недостаточным финансированием. Из указанной суммы оплачено 62,2 тыс. рублей за выполненные работы и услуги. Штрафные санкции по указанным претензиям не выплачивались.

В 2000 году к ГУВД Нижегородской области было предъявлено 35 исков на общую сумму 1117,4 тыс. рублей, в том числе за материальный ущерб - 638,4 тыс. рублей, моральный вред - 479,0 тыс. рублей.

Из общей суммы принятых решений о взыскании (164,4 тыс. рублей) ГУВД Нижегородской области оплачено по искам за причиненный ущерб от дорожно-транспортных происшествий - 47,5 тыс. рублей (по федеральному бюджету - 20,2 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств - 27,3 тыс. рублей), за моральный вред, за счет внебюджетных средств - 11,0 тыс. рублей и по искам, касающимся расчетов с личным составом - 14,5 тыс. рублей (внебюджетные средства). Таким образом, общая сумма непроизводительных расходов, оплаченных ГУВД области, составила 73,0 тыс. рублей, в том числе по федеральному бюджету - 20,2 тыс. рублей и за счет внебюджетных средств - 52,8 тыс. рублей.

Федеральная собственность, находящаяся в оперативном управлении ГУВД области, состоит из 201 отдельного здания и сооружения общей площадью 242478,7 кв. метров и балансовой стоимостью 5045356,7 тыс. рублей, муниципальная - из 314 отдельных зданий и сооружений с общей площадью 175255,0 кв. метров.

В проверенном периоде, по данным отчета формы № 5 (здание), передачи в аренду зданий и сооружений, относящихся к федеральной, городской собственности и находящихся в оперативном управлении ГУВД области, проверкой не установлено.

Всего в 2000 году от сборов за выдачу лицензий Управлением профилактики правонарушений и лицензионно-разрешительной работы на текущий счет внебюджетных средств ГУВД поступило 1160,5 тыс. рублей, от штрафов, наложенных УГИБДД за нарушение правил дорожного движения - 8116,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1998 года № 574 “О размерах единовременных сборов, выдаваемых за выдачу лицензий, разрешений и сертификатов, предусмотренных Федеральным законом “Об оружии”, а также за продление их срока действия” поступившая сумма 1160,5 тыс. рублей должна была быть распределена и перечислена в Государственный фонд борьбы с преступностью - 50,0 % и на текущий счет Министерства внутренних дел Российской Федерации - 50,0 процентов.

В 2000 году указанные выше поступления составили 1160,5 тыс. рублей, из них следовало перечислить в государственный фонд борьбы с преступностью (ГФБП) и на текущий счет МВД России по 580,2 тыс. рублей.

Однако перечислено только в ГФБП 570,0 рублей, задолженность перед МВД России составила 580,2 тыс. рублей. Кроме того, по состоянию на 1 января 2000 года числился остаток этих средств за 1999 год в сумме 849,1 тыс. рублей, который следовало перечислить на текущий счет МВД России. Таким образом, задолженность в ГФБП и в МВД России составила 10,2 тыс. рублей и 1429,3 тыс. рублей, соответственно, (в ходе

проверки сумма 10,2 тыс. рублей перечислена платежным поручением от 16 марта 2001 года № 2151).

На счетах, открытых ГУВД области для временного хранения денежных средств, на момент проверки, числились суммы как в рублях, так и в иностранной валюте, начиная с 1993 года - 82,35 тыс. рублей и 13205 долл. США

В ходе проверки вещественных доказательств, находящихся на хранении в кассе ФЭУ ГУВД области установлено, что в одном из трех опечатанных пакетов, хранилось 1000 немецких марок, которые поступили в кассу 17 февраля 1994 г. по квитанции №27. Текущий счет в Сберегательном банке Российской Федерации для хранения указанной суммы не открывался.

Имели место случаи, когда не выполнялись решения судов. Так, 15 июля 1999 г. Замоскворецкий суд г. Москвы в отношении денег, в сумме 2565 долл. США, изъятых у А. В. Соколовского, вынес решение в счет возмещения ущерба обратиться взыскание на указанную сумму. В связи с тем, что в решении суда не указаны реквизиты потерпевших, которым, в счет возмещения ущерба, нужно было направить деньги, ФЭУ ГУВД направило письмо в адрес Следственного управления ГУВД Нижегородской области с просьбой уточнить реквизиты потерпевших. Однако реквизиты на момент проверки не установлены, и решение суда оставалось неисполненным.

Из вышеизложенного следует, что должностными лицами ГУВД Нижегородской области должных мер по выполнению решений судов, их розыску и истребованию не принималось, а денежные средства своевременно по назначению не перечислялись.

В процессе настоящей проверки все вышеуказанные вопросы проверены и в Управлении внутренних дел (УВД) г. Дзержинска.

Требования Инструкции от 18 октября 1999 г. № 34/15 в Управлении выполнялись не в полном объеме. Так, в отделах УВД г. Дзержинска вещественные доказательства хранились в помещениях, необорудованных охранной и пожарной сигнализацией, при отсутствии стеллажей находились в беспорядочном виде (навалом), (1 отдел УВД). Учет вещественных доказательств, хранящихся в отдельных помещениях, отсутствовал. Ответственные за хранение вещественных доказательств, ценностей и иного имущества, изъятых в связи с уголовным делом, приказами не назначались.

В центральной бухгалтерии УВД г. Дзержинска по 20 уголовным делам хранилось 20 опечатанных пакетов с вещественными доказательствами (предметы из золота, серебра, сертификаты облигаций, чеки "Внешпосылторга"), которые находились на временном хранении длительное время и поступили в кассу УВД в период с июня 1995 года по апрель 1998 года. Руководством управления эффективных мер для передачи их по принадлежности в соответствии с решениями судов и других полномочных органов принималось недостаточно.

В проверенном периоде не выполнялись требования Постановления Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1999 года № 459 "О реализации конфискованного и арестованного имущества" и распоряжения МВД России от 17 марта 2000 года №1/4966 "О соглашении с Федеральным долговым центром при Правительстве Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № С/99-32-19".

Для разработки механизма исполнения договора между ГУВД и Долговым центром неоднократно проводились служебные совещания. Так, 3 февраля 2000 года на совещании заинтересованных должностных лиц были обсуждены вопросы взаимодействия по выполнению соглашения. По итогам данного совещания был сделан вывод о необходимости решения данного вопроса на уровне МВД России, но до конца 2000 года в адрес МВД России запросов не направлялось.

В 2000 году конфисковано и передано на переработку и утилизацию 210024 единицы алкогольной продукции, в том числе: в ОАО "Продснаб" - 162258 единиц, в ЗАО "Ликон" - 36130 единиц, в ООО "РЭННО" - 11636 единиц (утилизация).

Таким образом, ГУВД Нижегородской области в дальнейшей судьбе конфискованного имущества участия не принимало, а денежные средства от реализации продукции после переработки на его счета не поступали. Информация о конфискации и реализации других видов имущества в проверенном периоде комиссии не представлялась.

Общая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года снижена на сумму 1553,0 тыс. рублей. Вместе с тем, в течение года возросла задолженность по статье экономической классификации 110370 (Оплата специального топлива и ГСМ) на 1289,0 тыс. рублей. Причина её возникновения связана с заправкой ГСМ автотранспорта, содержащегося за счет средств федерального бюджета, то есть в результате задолженности федерального бюджета областному.

Общая кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2000 г. снижена на 47324,8 тыс. рублей. Вместе с тем, задолженность по коммунальным услугам остается высокой и составляет 15588,3 тыс. рублей или 82 % от задолженности на начало года.

В целом кредиторская задолженность уменьшилась на 20987,0 тыс. рублей, однако по статье 110350 (Прочие расходные материалы) задолженность увеличилась на сумму 1239,0 тыс. рублей, по статье 110360 (Оплата мебели и прочего инвентаря) - на сумму 13,0 тыс. рублей из-за того, что материальные ценности получены, а оплата не произведена ввиду отсутствия финансирования. Аналогично, по статьям 111000 (Прочие текущие расходы на закупки товаров и оплату услуг) - на сумму 1095,0 тыс. рублей, по статье 110600 (Оплата услуг связи) - на сумму 2481,0 тыс. рублей и по статье 110700 (Оплата коммунальных услуг) - на сумму 6656,0 тыс. рублей.

6. Исполнение областного бюджета Нижегородской области за 2000 год в части агропромышленного и природоохранного комплексов

6.1. Использование средств областного бюджета в части агропромышленного комплекса

6.1.1 Анализ исполнения расходной части областного бюджета в части расходов на сельское хозяйство и рыболовство

Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" (статья 18) было предусмотрено выделить из областного бюджета по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство" бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации 588605,0 тыс. рублей (9,1 % расходной части бюджета области).

Законодательным Собранием области (постановление от 21 ноября 2000 г. № 359) принят закон о сокращении расходной части бюджета при увеличении ее доходной части на 84,9 тыс. рублей, что является нарушением статьи 230 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей снижение расходной части бюджета при условии снижения объемов поступления доходов бюджета или источников финансирования дефицита бюджета.

В результате проведенного уменьшения агропромышленному комплексу области объемы бюджетных ассигнований из областного бюджета по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство" были сокращены до 385225,0 тыс. рублей (6,2 % расходной части бюджета области).

В 2000 году было выделено 293229,0 тыс. рублей, или 76,1 % от объемов, предусмотренных уточненным бюджетом. Финансирование осуществлялось как в денежной форме (34,0 % от общего объема финансирования), так и векселями Сбербанка России (1,3 %), проведением расчетов целевого финансирования (28,4 %) и централизованной поставкой горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям (36,3 %).

Расчеты целевого финансирования в сумме 82458,9 тыс. рублей были произведены на основании постановления администрации области "О порядке целевого финансирования расходов областного бюджета". Порядок, утвержденный данным постановлением, предусматривал проведение расчетов целевого финансирования между департаментом

финансов, органами исполнительной власти - получателями средств областного бюджета и участниками расчетов целевого финансирования, имевшими задолженность по платежам в областной бюджет.

Указанный порядок целевого финансирования противоречит статье 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разрешающей проведение финансирования расходов бюджета путем зачета денежных средств исключительно при условии наличия задолженности получателя бюджетных средств по платежам в бюджет.

Распоряжением администрации области от 25 февраля 2000 г. № 290-р "О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых работ" в целях обеспечения своевременной подготовки и проведения полевых работ было предусмотрено выделение средств областного бюджета в сумме 150,0 млн. рублей для централизованных поставок минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов.

Всего было поставлено селу 27336,6 т горюче-смазочных материалов на сумму 105542,3 тыс. рублей в счет финансирования агропромышленного комплекса (АПК) области, в том числе по подразделу 0801 "Сельскохозяйственное производство" - 91846,9 тыс. рублей и подразделу 0802 - 2661,1 тыс. рублей (компенсация приобретения минеральных удобрений).

Получение горюче-смазочных материалов подтверждается актами приема-передачи всех районных управлений сельского хозяйства. На основании указанных актов департамент сельского хозяйства произвел зачет получения средств областного бюджета в разрезе видов поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

6.1.2. Использование средств областного бюджета на выплату дотаций и компенсаций

Финансирование сельскохозяйственных товаропроизводителей на дотации и компенсации осуществляется департаментом сельского хозяйства через районные органы управления сельскохозяйственным производством.

Данные о причитающихся суммах дотаций и компенсаций подтверждаются данными сводных справок-расчетов на получение средств областного бюджета, представленных районами области в соответствии с положениями, утвержденными распоряжением администрации области от 24 апреля 2000 г. № 666-р "Об утверждении положений по финансовой поддержке сельхозпредприятий в 2000 г."

Анализ выделения средств областного бюджета районным органам управления сельским хозяйством показал, что в течение 2000 года имели место случаи, когда районы финансировались в объемах, превышающих причитающиеся им суммы дотаций и компенсаций по представленным справкам-расчетам, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 43 закона "Об областном бюджете за 2000 год" является использованием средств областного бюджета не по целевому назначению.

Общая сумма переплат составила 8596,2 тыс. рублей. Это нарушение было устранено в ходе принятия закона "Об областном бюджете на 2001 год". По решению аграрного комитета Законодательного Собрания области от 15 марта 2001 г. № 17 превышение финансирования по программам финансовых поддержек было учтено, и кредиторская задолженность, подлежащая погашению в 2001 году, была уменьшена на 8596,2 тыс. рублей.

В ходе проверок, проведенных в районных управлениях сельского хозяйства области, выявлено неравномерное распределение средств областного бюджета по хозяйствам районов, а также выделение средств сверх причитающихся сумм дотаций и компенсаций, что является согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 43 закона "Об областном бюджете на 2000 год" использованием средств не по целевому назначению.

Так, в Лысковском районе на приобретение минеральных удобрений не выплачены причитающиеся суммы компенсации следующим хозяйствам: СПК "Верный путь", ПП

“Красное знамя”, КФХ Шагалова. В то же время установлена сумма переплаты на компенсацию приобретения средств химизации в сумме 521,7 тыс. рублей семи хозяйствам области.

На поддержку элитного семеноводства переплачено двум хозяйствам 173,1 тыс. рублей.

На поддержку племенного дела в животноводстве необоснованно выделено пяти хозяйствам 138,2 тыс. рублей.

На поддержку 17 птицефабрик и комплексов необоснованно выделено 444,4 тыс. рублей.

На восстановление машинно-тракторного парка пяти хозяйствам необоснованно выделено 98,2 тыс. рублей.

С превышением причитающихся сумм выделены дотации 13 хозяйствам на реализацию сельскохозяйственной продукции на сумму 1985 тыс. рублей.

При проверке обоснованности выделения средств областного бюджета хозяйствам Ковернинского района установлены аналогичные факты. Так, на приобретение минеральных удобрений выплачены компенсации с превышением причитающихся сумм на 204,5 тыс. рублей.

На поддержку элитного семеноводства пяти хозяйствам переплачено 252,0 тыс. рублей.

На поддержку племенного дела в животноводстве необоснованно выделено двум хозяйствам 15,0 тыс. рублей.

Четырем хозяйствам выделены с превышением причитающихся сумм дотации на реализацию сельскохозяйственной продукции на 359,5 тыс. рублей.

На основании распоряжений администрации области от 29 сентября 2000 г. № 1637-р и от 29 декабря 2000 г. № 2330-р на проведение праздника работника сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности за счет средств областного бюджета, предусмотренных на поддержку элитного семеноводства, был выделен 1,0 млн. рублей. Указанные средства использованы в нарушение Положения о порядке выплаты денежных средств, выделенных для поддержки элитного семеноводства и закупки семян за счет средств областного бюджета в 2000 году, утвержденного распоряжением администрации области от 24 апреля 2000 г. № 666-р, т.е., согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, использованы не по целевому назначению.

В соответствии с Законом области “Об областном бюджете на 2000 год” планом финансирования на 2000 год на выплату разницы в процентных ставках по кредитам, полученным предприятиями АПК, предусматривалось выделить 25,0 млн. рублей, в т.ч. ЗАО “Нижегородпромстройбанк” - 15,0 млн. рублей и Нижегородскому банку Сбербанка России - 10,0 млн. рублей.

В 2000 году на основании постановлений и распоряжений Законодательного Собрания и администрации области на выплату разницы в процентных ставках по кредитам, полученным предприятиями АПК, было предусмотрено гарантированное частичное возмещение процентной ставки банкам за счет средств областного бюджета в сумме 45200,0 тыс. рублей, в т.ч. ЗАО “Нижегородпромстройбанк” - 28300,0 тыс. рублей и Нижегородскому банку Сбербанка России - 16900,0 тыс. рублей. Фактически, в 2000 году из средств областного бюджета было выделено 32200,0 тыс. рублей.

Предприятия АПК области в 2000 году заключили кредитные договоры на получение льготных кредитных ресурсов на сумму 568440,0 тыс. рублей, в т.ч. с ЗАО “Нижегородпромстройбанк” - на 369940,0 тыс. рублей и Нижегородским банком Сбербанка России - на 198500,0 тыс. рублей. Суммы выданных ссудозаемщикам кредитов составили 536019,0 тыс. рублей, в т.ч. ЗАО “Нижегородпромстройбанк” - 352680,0 тыс. рублей и Нижегородским банком Сбербанка России - 183339,0 тыс. рублей. Возмещение банкам разницы в процентных ставках по кредитам, полученным предприятиями-ссудозаемщиками АПК, за счет средств областного бюджета составило 32178,6 тыс.

рублей, в т.ч. ЗАО «Нижегородпромстройбанк» - 19729,4 тыс. рублей и Нижегородскому банку Сбербанка России - 12449,2 тыс. рублей.

Указанные суммы возмещения разницы в процентных ставках по кредитам, полученным предприятиями-ссудозаемщиками, были зачтены в счет финансирования 2000 года по подразделу 0805, в том числе сельхозтоваропроизводителям - в сумме 12675,9 тыс. рублей, предприятиям перерабатывающей промышленности - 18506,9 тыс. рублей и предприятиям потребительской кооперации - 995,8 тыс. рублей.

В связи с задержкой перечисления департаментом финансов денежных средств в счет возмещения разницы в процентных ставках по кредитам, выделенным за счет собственных средств сельхозтоваропроизводителям, Нижегородский банк Сбербанка России взыскал неустойку в сумме 13,8 тыс. рублей. Расходование средств на выплату неустойки в указанном объеме является нецелевым использованием средств областного бюджета.

6.1.3. Использование средств областного бюджета на текущее содержание учреждений и организаций агропромышленного комплекса

В 2000 году на финансирование подведомственных департаменту сельского хозяйства организаций было предусмотрено выделить средства областного бюджета в сумме 1809,9 тыс. рублей. Фактическое финансирование указанных организаций произведено в сумме 1278,9 тыс. рублей, или 70,7 % от предусмотренного объема.

Финансирование государственного учреждения государственной заводской конюшни «Нижегородская» с ипподромом (далее - учреждение) осуществлялось на основании сметы, составленной департаментом сельского хозяйства, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей составление сметы бюджетной организацией, а ее утверждение - распорядителем бюджетных средств (департамент сельского хозяйства).

В нарушение статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации департамент сельского хозяйства не довел до учреждения уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2000 год.

В 2000 году на текущее содержание учреждения от департамента сельского хозяйства поступили средства областного бюджета в сумме 484,1 тыс. рублей, или 56 % от сметы расходов (864,0 тыс. рублей).

В 2000 году перечисление денежных средств на текущее содержание учреждения производилось департаментом сельского хозяйства без указания кодов экономической классификации расходов, в связи с чем был нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Установлено, что в 2000 году учреждением не по целевому назначению на оплату за электроэнергию были израсходованы средства областного бюджета в сумме 11,8 тыс. рублей.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации департамент сельского хозяйства не довел до государственной семенной инспекции Нижегородской области (далее - госсеминспекция) уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2000 г.

Финансирование госсеминспекции за счет средств областного бюджета в 2000 году осуществлялось на основании сметы, составленной департаментом сельского хозяйства, что является нарушением этой же статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей составление сметы бюджетной организацией, а ее утверждение - распорядителем бюджетных средств (департамент сельского хозяйства).

В 2000 году на текущее содержание госсеминспекции от департамента сельского хозяйства поступили средства областного бюджета в сумме 395,2 тыс. рублей, или 85,3 % от сметы расходов (463,2 тыс. рублей).

В 2000 году перечисление денежных средств на текущее содержание госсеминспекции производилось департаментом сельского хозяйства без указания кодов экономической

классификации расходов, в связи с чем был нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Госсемиинспекцией в 2000 году не по целевому назначению были израсходованы средства областного бюджета в сумме 9,1 тыс. рублей, в т.ч. 9,0 тыс. рублей - на оплату труда и 0,1 тыс. рублей - на оплату канцелярских принадлежностей, материалов и предметов для текущих хозяйственных целей.

Финансирование государственного учреждения "Выставка агропромышленного комплекса Нижегородской области" (далее - выставка) за счет средств областного бюджета в 2000 году осуществлялось на основании сметы, составленной департаментом сельского хозяйства, что является нарушением статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей составление сметы бюджетной организацией, а ее утверждение - распорядителем бюджетных средств (департамент сельского хозяйства).

В нарушение этой же статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации департамент сельского хозяйства не довел до выставки уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2000 год.

В 2000 году на текущее содержание выставки от департамента сельского хозяйства поступили средства областного бюджета в сумме 107,9 тыс. рублей, или 62,3 % от сметы расходов (173,1 тыс. рублей). Полученные средства были израсходованы выставкой в полном объеме по целевому назначению.

Перечисление денежных средств на текущее содержание выставки производилось департаментом сельского хозяйства без указания кодов экономической классификации расходов, в связи с чем был нарушен принцип адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Установлено, что в 2000 году выставкой не по целевому назначению были использованы средства областного бюджета по статье "Прочие текущие расходы" в сумме 1,9 тыс. рублей.

6.1.4. Использование средств областного бюджета, предназначенных для формирования регионального продовольственного фонда

Формирование регионального зернового фонда области в 2000 году производилось в соответствии с Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" и распоряжением губернатора области от 08 февраля 2000 г. № 146-р "О формировании зернового регионального рынка в 2000 году".

Источниками финансирования закупок зерна для региональных нужд в 2000 году являлись кредиты банка (в том числе льготные), собственные средства участников зернового фонда и средства фонда финансового обеспечения закупок зерна (далее - фонд), состоящего из средств федерального бюджета, предоставленных в 1994 - 1998 годах в управление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на формирование региональных продовольственных фондов и переданных в 1999 году во владение, пользование и распоряжение субъектам Российской Федерации.

В Законе области "Об областном бюджете на 2000 год" средства фонда в сумме 131505,0 тыс. рублей отражены по разделу 08 "Сельское хозяйство и рыболовство", подразделу 03 "Фонд финансового обеспечения закупок зерна". Фактически, в 2000 году департамент ВЭС и ресурсов на закупку зерна из фонда получил 57914,9 тыс. рублей, в том числе 8207,9 тыс. рублей - денежными средствами, 6000 тыс. рублей - векселями Сбербанка России и 43707 тыс. рублей - материально-техническими ценностями по зачетной схеме.

В соответствии с договором от 5 января 1998 г. № 01/04-54/2, заключенным между департаментом финансов и департаментом ВЭС и ресурсов, средства фонда должны были выделяться департаменту ВЭС и ресурсов с взиманием процентов за пользование ими в размере 1/3 части ставки рефинансирования Банка России.

Однако только 26614,9 тыс. рублей, или 45,9 % от объема полученных средств, были предоставлены под 1/3 ставки рефинансирования Банка России, а 31300,0 тыс. рублей в связи с созданием регионального стабилизационного зернового фонда - на беспроцентной основе (распоряжение администрации области от 26 мая 2000 г. № 886-р).

Департамент финансов во исполнение распоряжения администрации области от 26 мая 2000 г. № 886-р изменений в действующий договор от 5 января 1998 г. № 01/04-54/2 с департаментом ВЭС и ресурсов не вносил.

На основании распоряжения администрации области от 31 марта 2000 г. № 482-р "О заимствовании средств" в целях обеспечения бесперебойной работы пассажирского автотранспорта области из оборота средств фонда департаментом финансов было изъято 7,0 млн. рублей, которые платежным поручением № 4 от 31 марта 2000 г. были перечислены с субсчета фонда в департаменте финансов в адрес ОАО "Нижегороднефтепродукт".

Таким образом, за 2000 год средства фонда финансового обеспечения закупок зерна для региональных нужд были уменьшены на 10514,9 тыс. рублей, в т.ч. 3514,9 тыс. рублей отвлечены из средств фонда, а 7,0 млн. рублей использованы не по целевому назначению. В ходе проведения проверки средства в сумме 7,0 млн. рублей были восстановлены (платежное поручение № 79 от 11 апреля 2001 г.).

Распоряжением администрации области от 8.02. 2000 г. № 146-р закупки зерна для региональных нужд за счет средств фонда предусматривались в объеме 50 тыс. тонн.

В 2000 году на предоставленные департаменту ВЭС и ресурсов средства фонда было закуплено у сельхозтоваропроизводителей области 15,3 тыс. т зерна на сумму 36237,3 тыс. рублей.

За проверяемый период закупки зерна для региональных нужд за счет средств фонда в странах дальнего зарубежья департаментом ВЭС и ресурсов не производились.

По состоянию на 1 января 2000 г., департамент ВЭС и ресурсов имел задолженность перед департаментом финансов в сумме 134820,4 тыс. рублей, в том числе 88535,5 тыс. рублей - по ссуде и 46284,9 тыс. рублей - по начисленным процентам. На эту же дату задолженность получателей средств фонда, предназначенных для формирования регионального фонда зерна, перед департаментом ВЭС и ресурсов составляла 130591,8 тыс. рублей, в том числе по ссуде - 84898,6 тыс. рублей, по начисленным процентам - 45693,2 тыс. рублей. За 2000 год получателями возвращено в фонд 67585,1 тыс. рублей, в т.ч. по начисленным процентам - 2559,6 тыс. рублей.

В связи с этим, просроченная задолженность получателей средств фонда, по состоянию на 1 января 2001 г., составляла 2555,8 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 1618,1 тыс. рублей, по начисленным процентам - 937,7 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки ОАО "Лысковская реалбаза" и ОАО "Вадзерно" ликвидировали свою задолженность перед департаментом ВЭС и ресурсов по средствам фонда, полученным в 2000 году в сумме 1578,2 тыс. рублей.

6.1.5. Использование средств областного бюджета на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на условиях лизинга

Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям техники в финансовую аренду (лизинг) с привлечением средств областного бюджета в соответствии с Федеральным законом "О лизинге" в области не осуществлялось.

По статье расходов "Областной лизинг" производилось предоставление сельхозтоваропроизводителям товарного кредита на 4-летний срок в виде сельскохозяйственной техники с ежегодным погашением 25,0 % ее стоимости. Данный порядок предусмотрен Положением по обеспечению предприятий АПК сельскохозяйственной техникой в 2000 году на основе областного лизинга, утвержденным распоряжением администрации области от 24 апреля 2000 г. № 666-р.

На приобретение тракторов и машин в 2000 году по товарному кредиту из средств областного бюджета было выделено 12267,6 тыс. рублей, в том числе денежными средствами - 10327,6 тыс. рублей, простыми векселями Сбербанка России - 1500,0 тыс. рублей, в ходе расчетов целевого финансирования - 440,0 тыс. рублей.

Указанные средства в полном объеме и своевременно перечислены поставщикам комбайнов. На условиях договоров о предоставлении товарного кредита закупленная техника была передана хозяйствам области.

В соответствии с Положением о порядке компенсации части затрат на оплату первоначального взноса при получении сельскохозяйственной техники по федеральному лизингу в 2000 году, утвержденному распоряжением администрации области от 24 апреля 2000 г. № 666-р, и на основании реестров районных органов управления сельскохозяйственным производством с приложением приемных актов сельскохозяйственных товаропроизводителей на технику, полученную на основании финансовой аренды (лизинга) с привлечением средств федерального бюджета, хозяйствам области причиталось возместить из областного бюджета 10,0 млн. рублей.

ЗАО "Нижегородпромстройбанк" и ОАО "Павловская сельхозтехника" был заключен кредитный договор от 9 июня 2000 г. № 34, по которому последнему были выделены средства в сумме 10 млн. рублей на закупку зерноуборочных комбайнов. Гашение кредита по указанному договору производилось департаментом финансов.

На полученные кредитные средства ОАО "Павловская сельхозтехника" закупило по договору поставки комбайнов от 13 июня 2000 г. № 14/ДТ-2000, заключенному с ОАО "Дон-Трейдинг", 3 комбайна "Дон-1500Б" и 8 комбайнов СК-5М "Нива" на сумму 10212,0 тыс. рублей.

В свою очередь, департамент финансов сообщил департаменту сельского хозяйства о финансировании расходов на приобретение сельскохозяйственной техники по федеральному лизингу на сумму 10 млн. рублей, на основании чего департамент сельского хозяйства уведомил районные управления сельского хозяйства области о погашении их задолженности по первоначальным взносам за полученную технику по федеральному лизингу в общей сумме 10,0 млн. рублей.

Закупленные комбайны были поставлены в ОАО "Росагроснаб" в счет расчетов по лизинговым платежам на сумму 10555,0 тыс. рублей.

6.1.6. Использование средств областного бюджета на капитальные вложения и капитальные затраты

Законом "Об областном бюджете на 2000 год" департаменту сельского хозяйства было предусмотрено выделить 92000,0 тыс. рублей на затраты капитального характера, в том числе газификацию - 49299,0 тыс. рублей; жилищное строительство - 814,0 тыс. рублей; реконструкцию и строительство животноводческих помещений - 8311,0 тыс. рублей; объекты растениеводства - 3590,0 тыс. рублей; объекты народного образования - 3856,0 тыс. рублей; прочие объекты - 5754,0 тыс. рублей; погашение кредиторской задолженности - 16376,0 тыс. рублей.

Задания по вводу в эксплуатацию были определены в следующих объемах: газовых сетей - 237,3 км, животноводческих помещений - на 6300 голов, жилья - 4863 кв. метров, газификация 4488 квартир.

Постановлением Законодательного Собрания области от 14 декабря 2000 г. № 426 подвергнут сокращению ранее планируемый объем капитального строительства, в целом по объектам АПК, на 22,0 млн. рублей.

В целом планируемый объем затрат капитального характера на строительство объектов АПК был уменьшен на 23,9 % и окончательно составил 70,0 млн. рублей. Фактический объем финансирования этих затрат составил 54972,0 тыс. рублей, а полнота финансирования - 78,5 % к уточненному бюджету развития. По отношению же к первоначально запланированному объему финансирование составило 59,8 процента.

Из 54972,0 тыс. рублей, выделенных на капитальное строительство, поступили в форме проведения расчетов целевого финансирования 6471,0 тыс. рублей, взаиморасчетами по погашению взаимной задолженности - 4260,7 тыс. рублей, денежными средствами - 1388,5 тыс. рублей, векселями - 2851,8 тыс. рублей.

Средства в сумме 37928,3 тыс. рублей были вложены в строительство и реконструкцию объектов АПК в 48 районах области, в том числе: 6235,7 тыс. рублей - погашение кредиторской задолженности; 23906,5 тыс. рублей - оплата работ по газификации; 3785,6 тыс. рублей - оплата работ по реконструкции животноводческих ферм; 771,8 тыс. рублей - финансирование строительства жилья и 1517,2 тыс. рублей - прочие затраты.

Кроме того, профинансированы объекты АПК областного значения в сумме 17043,3 тыс. рублей, в том числе: 2306,9 тыс. рублей - погашение кредиторской задолженности; 5448,2 тыс. рублей - оплата работ по газификации; 250,2 тыс. рублей - оплата работ по реконструкции животноводческих ферм; 6222,4 тыс. рублей - оплата работ на объектах, связанных с переработкой продукции растениеводства; 2815,7 тыс. рублей - прочие затраты.

В 2000 году в области введено в эксплуатацию свыше 5 тыс. кв. м жилья, сданы две школы на 435 ученических мест, сдано животноводческих помещений на 2032 головы.

В 2000 году введено 237,29 км газовых сетей и газифицировано 5044 квартиры. Экономический эффект от газификации составил 10375,3 тыс. рублей.

6.1.7. Использование средств областного бюджета, выделенных на поддержку фермерских хозяйств

В соответствии с законом "Об областном бюджете на 2000 год" на поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ) было предусмотрено выделить 3200,0 тыс. рублей. С учетом сокращения расходов бюджета объемы бюджетных ассигнований по данному виду поддержки сокращены до 1500,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлялось в соответствии с Положением о финансовой поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств из средств областного бюджета в 2000 году (далее - Положение), утвержденным распоряжением администрации области от 24 апреля 2000 г. № 666-р.

Данным положением предусматривались два вида поддержки: выплата единовременной помощи семьям, переселившимся в сельскую местность для организации КФХ; возмещение до 50 % стоимости приобретенных тракторов и сельскохозяйственной техники (кроме комбайнов и автомашин).

Согласно указанным документам объем финансовой поддержки, причитающейся КФХ, составил 1489,2 тыс. рублей, в том числе на выплату единовременной помощи семьям, переселившимся в сельскую местность для организации КФХ, - 90,4 тыс. рублей; на возмещение до 50 % стоимости приобретенных тракторов и сельскохозяйственной техники - 1398,8 тыс. рублей.

На данный вид поддержки в течение проверяемого периода было выделено 460,8 тыс. рублей, в том числе на выплату единовременной помощи семьям, переселившимся в сельскую местность для организации КФХ, - 74,4 тыс. рублей; на возмещение до 50 % стоимости приобретенных тракторов и сельскохозяйственной техники - 386,4 тыс. рублей, что составляет 30,7 % от сложившейся потребности по принятым и рассмотренным документам.

Финансирование производилось как денежными средствами (234,8 тыс. рублей или 51 % от общей суммы финансирования), так и не денежными формами расчетов: на 208 тыс. рублей было поставлено горючее для проведения весенне-полевых работ и на 18 тыс. рублей проведены расчеты целевого финансирования.

Средства областного бюджета по данному виду поддержки получили тринадцать КФХ из 573 функционирующих в области, или только 2,2 % от общего количества КФХ, или 38,2 % от подавших заявки.

6.1.8. Использование средств областного бюджета на содержание внутрихозяйственной мелиоративной сети

Финансирование и организация ремонтно-эксплуатационных работ на внутрихозяйственной мелиоративной сети области в 2000 году осуществлялось из средств областного бюджета за счет земельного налога и арендной платы за землю на основе плана ремонтно-эксплуатационных работ.

С учетом изменений, внесенных Законодательным Собранием области в закон "О внесении изменений и дополнений в закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2000 год", объем финансирования расходов на указанные цели был определен в сумме 4300 тыс. рублей и финансирование составило 100,0 процентов.

6.1.9. Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Нижегородской области

В соответствии со статьей 16 закона "Об областном бюджете на 2000 год" за счет средств земельного налога и арендной платы, зачисляемых в областной бюджет, комитету по земельным ресурсам и землеустройству области (далее - комитет) планировалось выделить из областного бюджета по подразделу 0802 "Земельные ресурсы" 25598,0 тыс. рублей на проведение мониторинга земель и проектно-изыскательских работ по землеустройству, а также ведение земельного кадастра.

Смета расходов, утвержденная руководителем комитета 17 мая 2000 г., была согласована с департаментом финансов в сумме 25598,0 тыс. рублей, или 100 % к планируемому объему финансирования. На эти цели было выделено 22523,2 тыс. рублей, или 88 % от предусмотренных бюджетом.

На ведение государственного земельного кадастра необходимо было выделить 10630,9 тыс. рублей. Фактический объем финансирования составил 10630,9 тыс. рублей (100,0 процентов).

Не полностью были использованы средства, выделенные на государственную кадастровую оценку земель (далее - ГКОЗ). На эти цели выделялось 4375,0 тыс. рублей, из них 1860,0 тыс. рублей - на оценку земель сельскохозяйственного назначения и 2515,0 тыс. рублей - на оценку земель поселений.

Институт "ВолговятНИИгипрозем" по договору от 7 августа 2000 г. № 32 выполнил работы по ГКОЗ земель сельскохозяйственного назначения на сумму 1344,0 тыс. рублей.

Федеральным государственным учреждением "Земельно-кадастровая палата" по Нижегородской области по договору от 3 ноября 2000 г. № 2 оц-2000 были выполнены работы по ГКОЗ поселений на сумму 1005,6 тыс. рублей.

Не были использованы средства областного бюджета на тиражирование бланков единого государственного реестра земель (ЕГРЗ), бланков выписок из ЕГРЗ на сумму 67,0 тыс. руб. и на закупку программных продуктов для дальнейшего совершенствования автоматизированной системы государственного земельного кадастра - 60,0 тыс. руб.

На эксплуатационные расходы по реализации проекта ЛАРИС было выделено 832,8 тыс. рублей, которые полностью использованы по целевому назначению.

На все виды работ, проводившихся согласно составленной и утвержденной смете расходов, имеется необходимая документация: договоры, заключенные в установленном порядке с подрядными организациями, имеющими лицензии на выполнение земельно-кадастровых работ; акты технической проверки и акты приема готовой продукции; соответствующие бухгалтерская и статистическая отчетность; платежные документы.

6.1.10. Обоснованность, объем, полнота финансирования в 2000 году из областного бюджета работ по лесоразведению

Законом "Об областном бюджете на 2000 год" предусматривалось выделить за счет средств земельного налога и арендной платы за землю на лесоразведение 1700,0 тыс.

рублей. Финансирование по этой статье расходов составило 1691,4 тыс. рублей, или 99,5 % по отношению к уточненному плану.

Финансирование осуществлялось как в денежной форме, так и в форме погашения взаимной задолженности через три организации: ГУ “Нижегородсельлес” - 1180,0 тыс. рублей (денежными средствами); ТОО “Нижегородмежхозлес” - 120,0 тыс. рублей (денежными средствами) и ООО “Нижегородмежхозлес” - 400,0 тыс. рублей (расчеты целевого финансирования).

Во исполнение распоряжения департамента финансов от 12 ноября 1999 г. № 717 “О погашении взаимной задолженности” был заключен договор между ОАО “ГАЗ”, департаментом финансов, департаментом сельского хозяйства, ООО “Нижегородмежхозлес”. Согласно п. 2.1.1. этого договора департамент финансов произвел зачет платежей ОАО “ГАЗ” в областной бюджет в сумме 400,0 тыс. рублей по факту подтверждения ООО “Нижегородмежхозлес” получения автомобилей.

Передача 4 автомобилей была оформлена актами приема-передачи на сумму 453,5 тыс. рублей.

ООО “Нижегородмежхозлес” по договору от 1 декабря 1999 г. № 10 за выполнение лесоустроительных работ обязано было уплатить Поволжскому государственному лесоустроительному предприятию 209,7 тыс. рублей. Во исполнение указанного договора и с согласия предприятия ООО “Нижегородмежхозлес” передало последнему автомобиль ГАЗ-3110 стоимостью 106,7 тыс. рублей.

Второй автомобиль стоимостью 117,5 тыс. рублей был передан ПКФ “Таволга” по цене 104,0 тыс. рублей, а ПКФ “Таволга” перечислило ГУП “Казанская лесоустроительная экспедиция” 104 тыс. рублей за выполнение лесоустроительных работ за Варнавинский районный лесхоз по письму от 18 октября 2000 г. № 01-122. Таким образом, передача автомобиля была произведена по заниженной на 13,5 тыс. рублей стоимости.

ООО “Нижегородмежхозлес” поручило ООО ПКК “Нива” продать 2 автомобиля ГАЗ-3110 по цене 85,5 тыс. рублей на сумму 171,0 тыс. рублей.

Автомобили на указанную сумму были ООО “Нижегородмежхозлес” переданы по акту приема-передачи на комиссию ООО ПКК “Нива”, которое перечислило в адрес Поволжского государственного лесоустроительного предприятия “Леспроект” денежные средства в сумме 170,0 тыс. рублей. Потери от передачи автомобилей составили 59,3 тыс. рублей.

Таким образом, в ходе проведения расчетов целевого финансирования потери средств ООО “Нижегородмежхозлес” составили 126,3 тыс. рублей, в т.ч. 53,5 тыс. рублей - доплата за автомобиль ГАЗ-3110 и 72,8 тыс. рублей - вследствие реализации автомобилей по рыночной цене.

6.2. Использование средств областного бюджета в части природоохранного комплекса

6.2.1. Анализ исполнения расходной части областного бюджета в части использования средств на мероприятия по охране окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию

Законом “Об областном бюджете на 2000 год” расходы областного бюджета по разделу 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” были предусмотрены в сумме 2929,0 тыс. рублей, а с учетом изменений - 2464,0 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0903 “Охрана окружающей природной среды, животного и растительного мира” - 1582,0 тыс. рублей; 0906 “Прочие расходы в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов” - 882,0 тыс. рублей.

Расходы на природоохранный комплекс по подразделу 0903 распределены между объектами проверки следующим образом: департамент по охране природы и управлению природопользованием - 791,0 тыс. рублей; центр экологической безопасности - 791,0 тыс.

рублей и подразделу 0906 - государственной инспекции по маломерным судам Нижегородской области - 882,0 тыс. рублей.

Финансирование природоохранных мероприятий за счет средств областного бюджета в 2000 году по подразделам производилось следующим образом:

- 0901 "Водные ресурсы" - за счет экологического фонда;
- 0902 "Лесные ресурсы" - за счет фонда "Воспроизводство лесов области";
- 0904 "Гидрометеорология" и 0905 "Картография и геодезия" - не финансировались.

В соответствии с выпиской из годового отчета департамента финансов в 2000 году фактическое исполнение по подразделу 0903 составило 721,0 тыс. рублей, или 45,6 % от утвержденных расходов областного бюджета, и подразделу 0906 - 797,0 тыс. рублей, или 90,0 процента.

Бюджетное финансирование, установленное Законом "Об областном бюджете на 2000 год", составило только 11,5 % от потребности в расходах. В утвержденную и согласованную 29 декабря 2000 г. с департаментом финансов смету в сумме 923,0 тыс. рублей не включен ряд мероприятий, в том числе: обеспечение населения области чистой питьевой водой; издание Красной книги Нижегородской области; охрана растительного и животного мира и другие. Финансирование (подраздел 0903) составило 294,7 тыс. рублей. Смета выполнена только на 22,7 процента.

В смету расходов департамента по подразделу 0903 были включены мероприятия: подготовка и издание докладов участников форума "Великие реки-99"; прием и размещение представителей Государственной Думы Российской Федерации в ОАО "Волжский откос"; эксплуатация теплохода "Рылеев" ОАО "Судходная компания "Волжское пароходство"; изготовление металлоконструкций для стенда Нижегородской области. Общий объем финансирования указанных мероприятий составил 363,5 тыс. рублей, или 39,4 % от сметы расходов.

В соответствии с распоряжением администрации области от 13 мая 1999 г. № 764-р "Об утверждении сметы расходов на проведение Международного форума "Великие реки - 99" данные расходы должны были финансироваться по специальной смете из фонда непредвиденных расходов. Кроме того, с объемом финансирования 54,0 тыс. рублей в смету было включено мероприятие "Охотоустройство 12 территорий области", которое не является природоохранным мероприятием.

Утвержденная 5 апреля 2000 г. департаментом финансов смета затрат центра экологической безопасности (далее - Центр) на развитие и эксплуатацию автоматизированной системы экологического мониторинга Нижегородской области составила 1,0 млн. рублей.

В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в закон "Об областном бюджете на 2000 год" департаментом финансов проведено сокращение расходов по подразделу 0903, целевой статье 362, виду расходов 407, экономической статье 130140 на 209,0 тыс. рублей. Смета на уточненный объем расходов не составлялась.

Таким образом, бюджетное финансирование, установленное законом об областном бюджете, удовлетворяло потребность в расходах на 76,3 процента. По данным бухгалтерского отчета, финансирование (подраздел 0903) составило 520,0 тыс. рублей. Смета расходов Центра по подразделу 0903 выполнена на 52,1 процента.

Сметой расходов областного бюджета по подразделу 0906 государственной инспекции маломерных судов (далее - ГИМС) на 2000 год, утвержденной начальником ГИМС от 10 апреля 2000 г., были предусмотрены расходы в сумме 929,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда - 505,0 тыс. рублей, начисления на оплату труда - 204,0 тыс. рублей, оплата услуг связи и коммунальных услуг - 220,8 тыс. рублей.

В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в Закон области "Об областном бюджете на 2000 год" департаментом финансов проведено сокращение вышеуказанных расходов на 47,0 тыс. рублей по подразделу 0906, целевой статье 362, виду расходов 407, экономической статье 110110.

Таким образом, установленное областным законом бюджетное финансирование удовлетворяло потребность ГИМС в расходах, утвержденных сметой, на 89,1 процента.

6.2.2. Изучение материалов предыдущих ревизий и проверок, проведенных органами государственного финансового контроля по рассматриваемому вопросу. Принятые меры по устранению выявленных нарушений

В 2000 году департаментом финансов была проведена проверка департамента по охране природы и управлению природопользованием и областного экологического фонда по выполнению сметы расходов и доходов за 1999 год и I полугодие 2000 года.

Акт от 31 июля 2000 г. касается, в основном, вопросов деятельности областного экологического фонда. В акте отмечено, что распределение бюджетных средств на проведение природоохранных мероприятий в большинстве случаев осуществлялось без конкурсного отбора исполнителей.

6.2.3. Полнота поступления средств областного бюджета организациям природоохранного комплекса

В соответствии с выпиской из годового отчета 2000 года раздел 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” был профинансирован в сумме 1518,0 тыс. рублей, что составило 51,8 % от утвержденных расходов областного бюджета.

По подразделу 0903 “Охрана окружающей природной среды, животного и растительного мира” финансирование составило 721,0 тыс. рублей, или 36,0 % от первоначально утвержденных расходов, или 45,6 % от уточненных расходов.

По подразделу 0906 “Прочие расходы в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов” финансирование составило 797,0 тыс. рублей, или 85,8 % от первоначально утвержденных расходов и 90,4 % от уточненных расходов. Указанные средства в 2000 году поступали государственной инспекции по маломерным судам Нижегородской области.

В 2000 году средства областного бюджета по подразделу 0903 поступили Департаменту в сумме 294,7 тыс. рублей, что составило 4,3 % от первоначально заявленной потребности, или 32 % от утвержденной сметы.

Средства областного бюджета в 2000 году по подразделу 0903 поступили Центру в сумме 520,0 тыс. рублей, что составило 50 % от первоначально заявленной потребности, или 65,7 % от утвержденной и скорректированной сметы.

Средства областного бюджета по подразделу 0906 поступили ГИМСу в сумме 829,0 тыс. рублей, что составило 89,0 % от утвержденной начальником ГИМС сметы.

В связи с отсутствием казначейской системы исполнения областного бюджета при перечислении в 2000 году бюджетных средств на счета департамента, Центра и ГИМСа не соблюдался единый порядок применения бюджетной классификации по расходам, предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьями 21-26), а также соответствующими приказами Минфина России.

6.2.4. Целевое использование средств областного бюджета, выделенных на финансирование мероприятий по охране окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию

За 2000 год по подразделу 0903 поступило бюджетных средств в сумме 294,7 тыс. рублей. Из поступивших средств 209,7 тыс. рублей были направлены: Верхне-Волжскому территориальному управлению по гидрометеорологии и охране окружающей среды - 56,0 тыс. рублей; Поволжскому государственному лесоустроительному предприятию “Леспроект” - 51,1 тыс. рублей; ОАО “Судоходная компания “Волжское судоходство” - 22,9 тыс. рублей (за аренду теплохода “Рылеев”); Государственному учреждению “Дирекция программы “Экология региона” - 79,7 тыс. рублей.

Направлены на содержание Департамента 52,3 тыс. рублей. Кроме этого, 32,7 тыс. рублей поступили на расчетный счет департамента 29 декабря 2000 г. во второй половине дня, в связи с чем средства были перечислены исполнителю 11 января 2001 г.

Оплата аренды теплохода "Рылеев" в сумме 22,9 тыс. рублей была произведена в нарушение распоряжения администрации области от 13 мая 1999 г. № 764-р, согласно которому эти расходы должны финансироваться из других источников. Оплата организационных мероприятий по созданию государственного учреждения "Дирекция программы "Экология региона" в сумме 79,7 тыс. рублей осуществлялась без утвержденного в 2000 году договора на проведение указанных работ и утвержденной областной программы по этой проблеме.

Полученные бюджетные средства в сумме 520,0 тыс. рублей по подразделу 0903 были полностью направлены для оплаты выполненных работ по 23 договорам и дополнительным соглашениям. По 15 договорам имеются акты сдачи-приемки, по 8 договорам - счета-фактуры. Объем принятых работ составляет 727,7 тыс. рублей, в т.ч. 1,4 тыс. рублей - остаток на счете на 1 января 2000 г. и 206,3 тыс. рублей - кредиторская задолженность, включая работы по договорам, выполненным в 1999 году.

Некоторые договоры оформлены без указания реквизитов организаций-исполнителей работ, отсутствуют технические задания и отчеты по работе передвижной лаборатории и результаты их использования.

Полученные бюджетные средства в сумме 829,0 тыс. рублей были направлены на оплату труда с начислениями в сумме 638,0 тыс. рублей, оплату услуг связи и коммунальные услуги - 191,0 тыс. рублей.

6.2.5. Исполнение областного бюджета Нижегородской области за 2000 год по фонду "Воспроизводство лесов области"

6.2.5.1. Анализ исполнения расходной части бюджета области в части использования средств областными бюджетными целевыми фондами "Воспроизводство лесов области"

Законом "Об областном бюджете на 2000 год" доходы и расходы областного бюджета по разделу 30, подразделу 04 "Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам" определены в сумме 17836,0 тыс. рублей (с учетом остатка средств фонда на 1 января 2000 г. в сумме 4990,0 тыс. рублей).

Потребность в финансировании на 2000 год по подразделу 3004 рассчитана департаментом лесного хозяйства и лесной промышленности администрации области по утвержденным Рослесхозом нормативам и составляет 82500,0 тыс. рублей. Законом бюджетное финансирование предусмотрено в сумме 21,6 % от заявленной потребности.

Смета доходов и расходов областного бюджетного целевого фонда "Воспроизводство лесов области" (далее - Фонд) предусматривает доходы (с учетом остатка) в сумме 17836,0 тыс. рублей и расходы - 17836,0 тыс. рублей.

Расходы Фонда составляют 0,29 % от всех расходов бюджета области.

По отчету об исполнении сметы Фонда за 2000 год поступления лесных податей и арендной платы составили 15497,4 тыс. рублей. По данным формы № 25-лх "Сведения об отпуске древесины на корню и поступлении платежей за пользование лесным фондом за 2000 г." в областной бюджет перечислено 16028,7 тыс. рублей.

Общий объем израсходованных средств составил 19694,3 тыс. рублей, в том числе: создание лесных культур - 9336,8 тыс. рублей, или 102,0 % от утвержденной сметы (9140,0 тыс. рублей); проведение содействия естественному возобновлению - 389,0 тыс. рублей, или 156 % от сметы (250,0 тыс. рублей); проведение рубок ухода в молодняках - 4818,5 тыс. рублей, или 82 % от сметы (5846,0 тыс. рублей); выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой - 2500,0 тыс. рублей, или 100,0 %; разработка электронных и картографических материалов по лесному фонду - 100,0 тыс. рублей, или 100,0 %; заимствования областного бюджета - 2550,0 тыс. рублей. Не финансировались следующие виды мероприятий: отвод лесосек под рубки ухода; прореживания; выборочные санитарные и прочие рубки.

В сентябре 2000 г. Контрольно-счетной палатой области была проведена проверка целевого использования средств Фонда, по состоянию на 1 сентября 2000 г. Проверка выявила нарушение п. 2.1 постановления Законодательного Собрания "О принятии Закона

Нижегородской области “Об областном бюджете на 2000 год”, согласно которому финансирование целевых бюджетных фондов должно осуществляться после утверждения смет расходов Законодательным Собранием области. Кроме этого, установлено отвлечение средств на цели, не соответствующие назначению Фонда, а также недостаточный контроль за целевым использованием средств Фонда со стороны департамента лесного хозяйства и лесной промышленности администрации области. По состоянию на 10 апреля 2000 г., указанные нарушения не устранены.

6.2.5.2. Полнота поступления средств областного бюджета по фонду “Воспроизводство лесов области”

В 2000 г. средства областного бюджета по фонду “Воспроизводство лесов области” поступили на счет департамента лесного хозяйства и лесной промышленности администрации области в сумме 17144,3 тыс. рублей, или 96,0 % от предусмотренного бюджетом.

Недофинансирование мероприятий по воспроизводству лесов области составило 691,7 тыс. рублей.

6.2.5.3. Использование средств областного бюджета, выделенных на финансирование мероприятий по воспроизводству лесов области

Из полученных 17144,3 тыс. рублей департамент лесного хозяйства и лесной промышленности администрации области направил средства на воспроизводство лесов следующим организациям: Нижегородскому управлению лесами - 10334,7 тыс. рублей; лесхозам управления - 5309,6 тыс. рублей; сельским лесхозам ГУ “Нижегородсельлес” - 1500,0 тыс. рублей.

Распоряжением губернатора области от 31 марта 2000 г. № 482-р заимствованы средства Фонда в сумме 5,0 млн. рублей на цели бесперебойной работы пассажирского транспорта в области с последующим возвратом за счет средств областного бюджета в течение II квартала 2000 года. На момент проверки было возвращено 2450,0 тыс. рублей (450 тыс. рублей возвращены во II квартале и 2000,0 тыс. рублей - в IV квартале 2000 г.).

Невыполнение обязательств администрации области по возврату указанных средств стало одной из причин недофинансирования мероприятий по воспроизводству лесов области.

Контроль за целевым использованием средств Фонда возложен на департамент лесного хозяйства и лесной промышленности администрации области, который проверок в лесхозах области не проводил.

7. Исполнение областного бюджета Нижегородской области за 2000 год в части расходов на промышленность, строительство, транспорт и связь

В структуре расходов области доля бюджетных ассигнований, определенных Законом об уточненном областном бюджете на 2000 год, в разрезе проверяемых разделов составила: по промышленности, энергетике и строительству - 1,1 %; транспорту, дорожному хозяйству, связи и информатике - 9,9 %; жилищно-коммунальному хозяйству - 0,06 процента.

По подразделу 0701 “Топливо-энергетический комплекс” раздела 07 “Промышленность, энергетика и строительство” бюджетные ассигнования увеличены против первоначального на 73,2 % и составили 70195,0 тыс. рублей, из которых 68174,0 тыс. рублей - расходы на возмещение выпадающих доходов от предоставления льгот населению по оплате за природный и сжиженный газ, код экономической классификации 130130 “убытки организаций, возникающие при продаже товаров, работ, услуг” (количество льготников и членов их семей, получивших льготу по оплате за газ в соответствии с Законами “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, с учетом семей погибших военнослужащих и многодетных семей составляет в области 730198 человек). Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на обеспечение сохранности оборудования

законсервированной атомной станции теплоснабжения, и остатки средств фонда ТЭК - код экономической классификации 130140 "прочие субсидии" (909,0 тыс. рублей и 1112,0 тыс. рублей, соответственно) остались без изменения. В результате, в целом по разделу 07 объем бюджетных назначений составил 70915,0 тыс. рублей (увеличение на 71,9 процента).

Законом об уточненном областном бюджете объем финансирования по разделу 10 "Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика" увеличен до 618984,0 тыс. рублей (больше первоначального на 23,3 %), в том числе по автомобильному транспорту - до 559613,0 тыс. рублей (на 28,9 %) с одновременным сокращением объемов финансирования по железнодорожному и водному транспорту.

В соответствии со статьей 52 Закона "Об областном бюджете на 2000 год" продлено действие распоряжения администрации области от 24 мая 1999 г. № 844-р "О порядке передачи в муниципальную собственность и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства в 1999 году".

По разделу 12 "Жилищно-коммунальное хозяйство" (ЖКХ) в утвержденной сумме назначений в соответствии с постановлением администрации области от 7 июня 1999 г. № 187 "Об областном конкурсе на звание "Самый благоустроенный населенный пункт области" предусмотрены средства на цели, связанные с награждением победителей конкурса, переданные по взаимным расчетам областного бюджета с бюджетами районов и городов в сумме 480,0 тыс. рублей. Кроме того, были увеличены бюджетные ассигнования на ЖКХ за счет областного фонда непредвиденных расходов в сумме 70,0 тыс. рублей (на оплату расходов по проведению мониторинга воды и стоков). На указанные суммы внесены уточнения в областной бюджет по данному разделу. В результате, бюджетные назначения по разделу 12 определены в следующих размерах: всего 3452,0 тыс. рублей, в том числе жилищное хозяйство - 1156,0 тыс. рублей, коммунальное хозяйство - 1095,0 тыс. рублей, прочие структуры коммунального хозяйства - 1201,0 тыс. рублей.

Исходя из утвержденной росписи расходов и прогноза наполнения доходной части областного бюджета, финансирование расходов осуществлялось в денежной форме, ценными бумагами и путем проведения взаимозачетов.

Проверкой установлено крайне низкое и неритмичное кассовое исполнение бюджета области по проверяемым разделам. Так, фактическое финансирование раздела 07 "Промышленность, энергетика и строительство" составило лишь 43,9 % (31126,0 тыс. рублей) от запланированного на год, при этом удельный вес финансирования поквартально выражен следующим образом: I - 0,2 %, II - 22,6 %, III - 7,1 %, IV - 70,1 процента.

Кассовое исполнение по подразделу 0701 раздела 07 "Промышленность, энергетика и строительство" составило 30505,5 тыс. рублей - 43,5 % от утвержденного, из них льготы населению по реализации газа - 42,2 процента. В течение года исполнение бюджетных назначений по данному подразделу производилось как денежными средствами (21300,0 тыс. рублей, или 69,8 % от общего объема финансирования), так и зачетами (3298,1 тыс. рублей - 10,8 %) и векселями кредитных учреждений (5907,4 тыс. рублей - 19,4 %).

Из предусмотренных на 2000 год 720,0 тыс. рублей бюджетных средств по подразделу 0707 "Строительство, архитектура" Комитету по строительству и архитектуре выделены ассигнования в сумме 621,0 тыс. рублей (86,3 % от утвержденного). При объеме выполненных работ в 2000 году в сумме 718,8 тыс. рублей кредиторская задолженность составила на 1 января 2001 г. 97,8 тыс. рублей (13,6 процента). В I квартале профинансировано 9,7 % от годового объема, во II - 24,1 %, III - 16,8 %, IV - 49,4 процента.

В целом по разделу 10 "Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика" фактические объемы финансирования составили 597789,0 тыс. рублей (96,6 %) , из которых в I квартале выделено 16,8 %, во II - 35,1 %, III - 20,0 %, IV - 28,1 процента. В том числе по подразделам: 1001 "Автомобильный транспорт" - соответственно 18,0 %, 35,4 %, 18,8 % и 27,8 %; 1002 "Железнодорожный транспорт" - 0 %, 27,2 %, 45,4 %, 27,4 %; 1003

“Водный транспорт” - 0 %, 22,4 %, 41,9 %, 35,7 %; 1007 “Связь” - 0 %, 35,1 %, 24,2 % и 40,7 процента.

При этом, по подразделу 1001 “Автомобильный транспорт” (ГУП “Нижегородпассажиравтотранс”) фактическое финансирование составило 99,9 % от бюджетных назначений, а по подразделу 1004 “Водный транспорт” - 68,9 %, из них ОАО “Нижегородский пассажирский порт” на возмещение убытков от пассажирских перевозок - 78,0 % и ГП “Волжское управление водных путей и судоходства” на подготовку водных путей к навигации - 21,0 процент. Фактическое финансирование расходов по подразделу 1002 “Железнодорожный транспорт” составило 70,0 % от предусмотренных областным бюджетом назначений, в том числе по ГП “Горьковская железная дорога” - 69,6 процента.

Средства областного бюджета, предназначенные для поддержки автомобильного транспорта, выделялись на возмещение эксплуатационных убытков от пассажирских перевозок и на приобретение подвижного состава.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 “О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)” (с изменениями и дополнениями) администрация области постановлением от 25 января 2000 г. № 14 “О тарифах на услуги пассажирского автомобильного транспорта” ввела на территории области тарифы на проезд пассажиров в городском, пригородном и междугородном транспорте. Однако утвержденные тарифы не обеспечивают безубыточной работы пассажирского автотранспорта. Предприятия пассажирского автотранспорта несут значительные убытки от перевозки пассажиров льготных категорий. Так, по ГУП “Нижегородпассажиравтотранс” 65,0 % пассажиров в общем объеме перевозок в 2000 году пользовались правом бесплатного проезда, по Арзамаскому пассажирскому автотранспортному предприятию - 44,2 процента. Убытки ГУП “Нижегородпассажиравтотранс” от перевозок пассажиров за 2000 год составили 628722,0 тыс. рублей (с учетом начисленного износа), что на 95254,0 тыс. рублей больше фактического финансирования на покрытие убытков из областного бюджета.

Средняя степень изношенности автобусов, выполняющих пассажирские перевозки, по ГУП “Нижегородпассажиравтотранс” составила по автобусам большой вместимости - 83,0 %, малой вместимости - 24,0 %; по Арзамаскому пассажирскому автотранспортному предприятию - 50,0 процентов.

Фактическое финансирование по подразделу 1007 “Связь” составило 15340,0 тыс. рублей, или 58,0 % от бюджетных назначений. Из пяти прямых получателей средств областного бюджета профинансировано только ОАО “Нижегородсвязьинформ”. Расходы на реализацию Федеральных законов “О ветеранах”, “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” по услугам связи определялись исходя из фактической численности абонентов льготных категорий.

По разделу 12 “Жилищно-коммунальное хозяйство” кассовое исполнение составило 1824,0 тыс. рублей, или 47,2 % от первоначально утвержденного объема бюджетных ассигнований и 52,8 % - от уточненного.

Износ жилищного фонда областной собственности, по состоянию на 1 января 2000 г., составлявший 13168,7 тыс. рублей (69,8 %), увеличился за год до 13448,6 тыс. рублей (71,3 %). Однако и предусмотренные Законом бюджетные ассигнования по подразделу 1201 “Жилищное хозяйство” в сумме 1156,0 тыс. рублей фактически профинансированы лишь на 25,1 процента.

Бюджет развития области сформирован в соответствии с Концепцией бюджетно-налоговой политики и межбюджетных отношений в Нижегородской области на 2000 год, утвержденной постановлением администрации области от 9 сентября 1999 г. № 274 “О разработке проекта бюджета Нижегородской области на 2000 год”, и Законом области “Об областном бюджете развития Нижегородской области”.

Средства бюджета развития в первую очередь предусматривалось направить на финансирование вводимых объектов, ликвидацию долгостроев, на строительство приоритетных объектов социально-культурного назначения, природоохранных объектов и объектов экологической безопасности и жизнеобеспечения, объектов АПК, объектов, подведомственных администрациям районов и городов (тепловые сети, котельные, газовые сети).

Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" расходы по бюджету развития предусмотрены в сумме 250000,0 тыс. рублей, в том числе на капитальное строительство - 116106,0 тыс. рублей и целевые программы - 133894,0 тыс. рублей. Кроме того, в соответствии со статьей 54 указанного Закона 250000,0 тыс. рублей переданы в бюджет города Нижнего Новгорода на формирование бюджета развития в счет нормативов отчислений от налоговых доходов.

Постановлением Законодательного Собрания области "Об утверждении бюджета развития Нижегородской области на 2000 год", а также Законом о бюджете области расходы по бюджету развития утверждены в сумме 585000,0 тыс. рублей, в том числе 250000,0 тыс. рублей - на стройки администрации города Нижнего Новгорода, 335000,0 тыс. рублей - на областной заказ, из них на капитальное строительство - 201106,0 тыс. рублей и целевые программы - 133894,0 тыс. рублей, то есть увеличены против утвержденных по областному бюджету на 85000,0 тыс. рублей. Лимиты капиталовложений в разрезе заказчиков и объектов утверждены лишь в июле 2000 года распоряжениями администрации области (от 4 июля 2000 г. № 1125-р "О плане капитального строительства по областному заказу на 2000 год" и от 18 июля 2000 г. № 1198-р "Об утверждении программы капитального строительства объектов газификации на 2000 год").

В течение года бюджет развития неоднократно корректировался распоряжениями и постановлениями администрации области. К концу года, практически исходя из сложившегося уровня выполнения объемов капитальных вложений по стройкам (92,7 %) и целевых программ (31,0 %), было произведено очередное перераспределение бюджетных назначений с целевых программ на капстроительство в сумме 58090,0 тыс. рублей.

Во исполнение плана капитального строительства по стройкам администрации области, утвержденного вышеуказанными документами законодательной и исполнительной власти, из областного бюджета передано в 2000 году нижестоящим бюджетам по взаимным расчетам на капитальное строительство по долевого участию администрации области 28168,9 тыс. рублей.

Уточненный план по бюджету развития, после передачи средств по взаимным расчетам нижестоящим бюджетам на долевого участие в строительстве, сложился в сумме 206278,0 тыс. рублей, в том числе по капитальному строительству - 130474,0 тыс. рублей, по целевым программам - 75804,0 тыс. рублей.

Фактически кассовое исполнение за 2000 год по бюджету развития составило 134653,0 тыс. рублей, или 65,3 %, в том числе по капитальному строительству - 71,4 % по целевым программам - 54,8 процента.

Необходимо отметить низкое финансирование коммунального строительства (66,0 %), в том числе по объектам образования (8,5 %) и здравоохранения (7,8 %). На низком уровне профинансированы расходы по программе реализации теплоснабжения населенных пунктов - 39,3 процента.

По капитальному строительству в 2000 году профинансировано денежными средствами - 69845,0 тыс. рублей, векселями кредитных учреждений - 12139,0 тыс. рублей, взаимозачетами - 11164,0 тыс. рублей. По целевым программам исполнение составило денежными средствами - 35607,0 тыс. рублей, векселями кредитных учреждений - 2770,0 тыс. рублей, зачетами - 3128,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по объектам, финансируемым за счет средств бюджета развития области, снизилась за год на 8,1 % и составила на 1 января 2001 г. 15946,5 тыс. рублей. Однако при этом произошел рост кредиторской задолженности по объектам

газификации области на 41,0 %, в том числе по заказчикам: - АООТ “Нижегородоблгаз” - на 54,0 % и ГУП “Нижегородинженерстрой” - более чем в два раза. Часть кредиторской задолженности по ГУП “Нижегородинженерстрой” на 1 января 2000 г. в сумме 6692,0 тыс. рублей, в том числе по сданным объектам - 2925,0 тыс. рублей, была включена в план финансирования на 2000 год.

8. Исполнение областного бюджета за 2000 год в части расходов на образование, культуру и искусство, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт и мероприятия по социальной политике, а также использование средств, выделяемых Минфедерации России на цели миграционной политики, в Нижегородской области

Расходы на образование, культуру и искусство, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт и мероприятия по социальной политике утверждены законом области “Об областном бюджете на 2000 год” в сумме 1578860,0 тыс. рублей, что составляет 25,3 % от суммы расходов областного бюджета на 2000 год, в том числе по разделам функциональной классификации: 14 “Образование” - 525704,0 тыс. рублей, 15 “Культура, искусство и кинематография” - 56386,0 тыс. рублей, 16 “Средства массовой информации” - 30672,0 тыс. рублей, 17 “Здравоохранение и физическая культура” - 349463,0 тыс. рублей, 18 “Социальная политика” - 616635,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрены расходы областного бюджета на финансирование государственных капитальных вложений в сумме 11993 тыс. рублей, в том числе по отраслям: “Образование” - 3532 тыс. рублей, “Культура, искусство и кинематография” - 6724 тыс. рублей, “Здравоохранение и физическая культура” - 1231 тыс. рублей, “Социальная политика” - 506 тыс. рублей.

В целом за 2000 год областной бюджет области по расходам исполнен в сумме 6020379,0 тыс. рублей или 96,6 % к назначениям. Дефицит составил 909677,0 тыс. рублей или 15,1 процента.

В 2000 году областной бюджет по расходам на социально-культурную сферу исполнен лишь на 78,9 %, что на 21,1 % или 335195,0 тыс. рублей меньше по сравнению с расходами на социально-культурную сферу, предусмотренными Законом “Об областном бюджете на 2000 год”. В 2000 году все разделы социальной сферы профинансированы не в полном объеме.

Капитальные вложения профинансированы лишь в сумме 5314,0 тыс. рублей, что составляет 44,3 % к назначениям, в том числе по отраслям социально-культурной сферы: “Образование” - 300,0 тыс. рублей или 8,5 %, “Культура, искусство и кинематография” - 4445,0 тыс. рублей или 66,1 %, “Здравоохранение и физическая культура” - 96,0 тыс. рублей или 7,8 %, “Социальная политика” - 473,0 тыс. рублей или 93,5 процента.

Статьей 56 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” предусмотрено, что в случае неисполнения установленных настоящим законом доходов областного бюджета, расходы областного бюджета на 2000 год финансируются администрацией области строго пропорционально годовому назначению с учетом фактически полученных доходов областного бюджета. При этом допускается отклонение от пропорционального финансирования по статьям за каждый квартал не более чем на 10,0 процентов.

Следовательно, не была выполнена статья 56 Закона “Об областном бюджете на 2000 год”. Уровень необоснованного недофинансирования расходов на социально-культурную сферу в 2000 году составил 11,1 %, или 176335,0 тыс. рублей, в том числе по разделам: 14 “Образование” - 42425,0 тыс. рублей, 15 “Культура, искусство и кинематография” - 14060,0 тыс. рублей, 17 “Здравоохранение и физическая культура” - 36202,0 тыс. рублей, 18 “Социальная политика” - 83648,0 тыс. рублей.

Статьей 26 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” установлен перечень приоритетных статей расходов областного бюджета на 2000 год, финансирование которых должно производиться в полном объеме.

Расходы по приоритетным статьям на социально-культурную сферу профинансированы на 78,0 процентов. При этом, расходы по статье “медикаменты и перевязочные средства” профинансированы лишь на 34,9 %, по статье “стипендии” финансирование расходов составило 51,0 %, по статье “приобретение продуктов питания” - 58,1 %, по статье “оплата труда” (с начислениями) - 95,9 процентов. Общая сумма недофинансирования расходов по приоритетным статьям за 2000 год составила 132403,0 тыс. рублей.

В учреждениях социально-культурной сферы имеется значительная кредиторская задолженность, которая по состоянию на 1 января 2001 г. составила 438189,0 тыс. рублей, или 83,6 % от общей суммы кредиторской задолженности учреждений, финансируемых из областного бюджета.

При этом, кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 г. увеличилась по отраслям: “Здравоохранение” на 5269,0 тыс. рублей и “Образование” - на 36416,0 тыс. рублей и составила на 1 января 2001 г. 57259,0 тыс. рублей и 130973,0 тыс. рублей соответственно.

Из общей суммы кредиторской задолженности наибольшая сумма приходится на задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая составила 226282,0 тыс. рублей или 51,6 % к общей сумме кредиторской задолженности и по оплате коммунальных услуг, которая составила 54032,0 тыс. рублей или 12,3 % к общей сумме кредиторской задолженности.

По отчету за 2000 год из общего объема финансирования расходов на социально-культурную сферу, финансирование расходов платежными поручениями составило 1091834,0 тыс. рублей или 86,9 %, ценными бумагами (векселями) на сумму 49790,0 тыс. рублей или 4,0 %, взаимозачеты проведены на сумму 114034,0 тыс. рублей или 9,1 процента.

Взаимные зачеты проведены департаментом финансов в течение января-августа 2000 г. в соответствии с постановлением администрации “Об утверждении положения о порядке проведения взаимных зачетов по доходам и расходам областного бюджета в 1999 году”.

Остатки средств на счетах департамента финансов, обслуживающих расходы областного бюджета на социально-культурную сферу, по состоянию на 1 января 2001 г. составили 51887,0 тыс. рублей.

Остатки средств на счетах прямых бюджетополучателей по состоянию на 1 января 2001 г. составили 12768,0 тыс. рублей. Наибольшие остатки средств имелись на счетах департамента по труду и социальной защите населения (5466,0 тыс. рублей) и департамента образования и науки (3069,0 тыс. рублей), которые предназначались на содержание подведомственных учреждений.

В нарушение статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации часть средств областного бюджета обслуживалась на счетах в коммерческих банках (два счета в КБ “Нижегородпромстройбанк” и два счета в КБ “Ассоциация”). По состоянию на 1 января 2001 г. общий остаток средств на указанных счетах составил 33603,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением администрации области от 18 декабря 2000 г. № 315 “О создании в 2001 году единой системы органов Нижегородского казначейства” в 2001 году начал осуществляться поэтапный переход на казначейскую систему исполнения областного бюджета.

Постановлением Законодательного Собрания области от 14 мая 1999 г. № 145 утверждена ведомственная классификация расходов на 1999 год, на 2000 год ведомственная классификация расходов не утверждалась.

В 2000 году расходы областного бюджета на социально-культурную сферу в размере 96,0 % финансировались через отраслевые департаменты (главных распорядителей

бюджетных средств), остальные 4,0 % расходов финансировались департаментом финансов непосредственно по прямым бюджетополучателям.

9. Бюджетно-финансовые вопросы в Нижегородской области в 2000 году

9.1. Организация бюджетного процесса в области

Бюджетная система и бюджетный процесс в области в 2000 году строились в соответствии с федеральными законами от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ “Бюджетный кодекс Российской Федерации”, от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ “О бюджетной классификации Российской Федерации” (в редакции федеральных законов от 2 марта 1998 года № 31-ФЗ и от 26 марта 1998 года № 40-ФЗ), от 28 августа 1995 года № 154-ФЗ “Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации” (в редакции федеральных законов от 22 апреля 1996 года № 38-ФЗ и от 17 марта 1997 года № 55-ФЗ), а также законодательными актами Нижегородской области, регламентирующими бюджетно-финансовую деятельность, в том числе вопросы составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, а также организации контроля за его исполнением.

Устав Нижегородской области принят Законодательным Собранием области 18 апреля 1995 года. В соответствии со статьей 28 Устава Нижегородской области к ведению Законодательного Собрания Нижегородской области относятся вопросы утверждения областного бюджета и внесения в него изменений, осуществления контроля за исполнением бюджета и утверждения отчета о его исполнении, установления областных налогов, сборов, пошлин, тарифов, иных видов платежей, их изменения, установления льгот и преимуществ. Положения Устава расширены и конкретизированы в других законодательных актах, принятых в области.

В ходе рассмотрения проекта закона об областном бюджете на очередной год Законодательное Собрание Нижегородской области заслушивает доклад губернатора области и Комитета по бюджету и налогам, рассматривает концепцию проекта областного бюджета на очередной год, основные направления бюджетно-налоговой политики в предстоящем году и другие вопросы, в том числе основные характеристики областного бюджета на очередной год.

При отклонении проекта закона Законодательным Собранием области принимается решение о создании согласительной комиссии, которая проводит работу по корректировке проекта областного бюджета на очередной год, исходя из рекомендаций депутатов и Комитета по бюджету и налогам. Согласованный вариант уточнений показателей проекта областного бюджета на будущий год согласительная комиссия разрабатывает в течение последующих 3 дней. После чего администрация области представляет уточненный проект закона об областном бюджете на очередной год на повторное рассмотрение Законодательным Собранием области. Во втором чтении проект указанного закона выносится на голосование в целом.

Законодательным Собранием Нижегородской области был принят Закон области от 27 марта 2000 г. № 103-З “Об областном бюджете на 2000 год”. В течение года в Закон были внесены изменения на основании законов области от 5 мая 2000 г. № 106-З, от 21 августа 2000 г. № 119-З, от 23 августа 2000 г. № 124-З, от 23 августа 2000 г. № 125-З и от 1 декабря 2000 г. № 143-З.

Губернатором Нижегородской области 16 ноября 1999 года принято постановление № 323 “Об утверждении Положения о департаменте финансов администрации Нижегородской области”. Департамент финансов входит в единую систему органов государственного управления финансами в Российской Федерации, образуемую Министерством финансов Российской Федерации, в части осуществления полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а равно в рамках реализации полномочий в сфере государственного управления финансами, переданных федеральными органами исполнительной власти органам исполнительной власти Нижегородской области.

Предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением областного бюджета и соблюдением установленного порядка распределения средств федерального и областного бюджетов получателями бюджетных средств, утверждением смет доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений осуществляет Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Нижегородской области, а также органы государственного и муниципального финансового контроля.

Так, Контрольно-счетная палата 20 января 2000 года подготовила заключение по проекту закона области “Об областном бюджете на 2000 год”, в котором было предложено рассмотреть возможность увеличения суммы налога на прибыль предприятий, увеличения суммы НДС в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (ст. 181). Поставленные вопросы были рассмотрены на Законодательном собрании области и учтены при утверждении областного бюджета.

9.2. Взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами районов и городов областного подчинения

Разграничение расходных полномочий между областным бюджетом и бюджетами районов и городов произведено соглашениями, заключенными в апреле 2000 года администрацией области с органами местного самоуправления. Кроме того, за счет отчислений от доли налогов, оставляемых на территории муниципальных образований согласно Закону “Об областном бюджете на 2000 год”, администрациями районов и городов обеспечивалась выплата государственных пособий гражданам, имеющим детей (пособия), жилищных субсидий и отдельных социальных выплат. Так же за счет средств областного и местных бюджетов администрацией области и органами местного самоуправления финансировалась правоохранительная деятельность и содержание численности работников этих служб.

Последующими изменениями статьи 23 Закона “Об областном бюджете на 2000 год”, законами от 23 августа 2000 г. №№ 124-З и 125-З дополнительно определен порядок разграничения отдельных расходных полномочий. В текущих расходах бюджетов районов и городов учтены расходы на выплату пособий, жилищных субсидий, социальных выплат и выплат по федеральным законам “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов”, кроме расходов, финансируемых из областного бюджета по выплате ежемесячных пособий опекунам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по реализации газа населению, абонентской плате за радио и телефон в соответствии с указанными законами, расходов по перевозке пассажиров общественным автомобильным транспортом.

Выплаты пособий производились по согласованию с органами местного самоуправления из бюджетов городов и районов путем передачи нормативов по регулирующим налогам по каждой территории и заключения договоров по передаче соответствующих государственных полномочий.

Погашение задолженности по пособиям, сложившейся по состоянию на 1 сентября 1999 года, предусмотрено за счет средств областного бюджета в течение 2000-2001 года, кроме г. Нижнего Новгорода. В соответствии со статьей 60 Закона области “Об областном бюджете на 1999 год” на эти цели были переданы средства бюджету г. Нижнего Новгорода путем увеличения норматива отчислений от подоходного налога с физических лиц.

Разграничение (закрепление) доходов по уровням бюджетной системы области в 2000 году произведено Законом “Об областном бюджете на 2000 год”. При этом, нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджет г. Нижнего Новгорода рассчитаны с учетом передачи городу дополнительных расходов в сумме 700512,0 тыс. рублей на исполнение функций областного центра, 250000,0 тыс. рублей для формирования бюджета развития, в том числе не менее 20000,0 тыс. рублей на строительство метрополитена, 36718,0 тыс.

рублей - долгов областного бюджета бюджету г. Нижнего Новгорода по взаимным расчетам за 1999 год.

В 2000 году на 40000,0 тыс. рублей - сумму превышения доходов над расходами по бюджету г. Нижнего Новгорода было предусмотрено произвести передачу расходов областного бюджета в бюджет г. Нижнего Новгорода в соответствии с заключенным соглашением между администрацией города и администрацией области, не уменьшая поступлений в бюджет города от регулирующих доходов.

Законом от 1 декабря 2000 г. № 143-3 “ О внесении изменений и дополнений в Закон Нижегородской области “Об областном бюджете на 2000 год” предусмотрена финансовая помощь бюджетам других уровней в сумме 1992077,0 тыс. рублей, в том числе дотации в сумме 1212337,0 тыс. рублей, субвенции на заготовку топлива и оплату услуг за потребленную электроэнергию - 568380,0 тыс. рублей, гашение долгов по дотациям, субвенциям, взаимным расчетам 1998-1999 годов бюджетам 35 районов и городов - 211120,0 тыс. рублей и компенсация 9 районам и городам выпадающих доходов от налога с продаж в сумме 240,0 тыс. рублей.

Дотации нижестоящим бюджетам на 2000 год на покрытие текущих расходов формировались в объеме разницы между суммой расходов соответствующего бюджета, рассчитанной по общей методике, и суммой собственных доходов и субвенций, передаваемых городам и районам из областного бюджета.

Законом “Об областном бюджете на 2000 год” дотация в сумме 1212337,0 тыс. рублей распределена между 44 районами. В связи с достаточностью собственных доходов для покрытия расходов бюджетов, сформированных по общей методике, бюджетам 7 районов и городов области (Вадский, Балахнинский, Выксунский и Кстовский районы, города Нижний Новгород, Арзамас и Дзержинск) предоставление финансовой помощи в виде дотации из областного бюджета не предусматривалось.

За 2000 год расчетный фонд дотаций от налоговых доходов областного бюджета составил 909252,8 тыс. рублей или 75,0 % от плана, фактически перечислено в бюджеты городов и районов 884898,0 тыс. рублей или 97,3 % и погашена задолженность по дотации 1999 года на 144745,0 тыс. рублей.

В областном бюджете местным бюджетам выделена субвенция в сумме 568380,0 тыс. рублей, в том числе на оплату топлива - 293147,0 тыс. рублей (51,6%), газа - 159133,0 тыс. рублей (28,0 %), электричества - 116100,0 тыс. рублей (20,4 %). За 2000 год перечислены субвенции в сумме 530560,9 тыс. рублей или 93,3 % от уточненного плана и 43336,0 тыс. рублей погашен долг 1999 года.

Постановлением Законодательного Собрания области от 27 апреля 1999 г. № 103 “Об утверждении Положения о формировании и расходовании фонда финансовой помощи из областного бюджета нижестоящим бюджетам в 1999 году” определен порядок и условия предоставления финансовой помощи. Выделение средств из фонда финансовой помощи бюджетам районов и городов в соответствии с Положением производилось в виде бюджетных ссуд на покрытие кассового разрыва в процессе исполнения бюджетов. Согласно Положению ссуды выдавались администрациям городов и районов на 3 месяца с пролонгацией на 3 месяца в пределах календарного года для выравнивания социально-экономического положения территорий в случае исполнения их бюджетов по собственным доходам ниже уровня исполнения консолидированного бюджета области более чем на 10,0 процентов.

В течение 2000 года распоряжениями Законодательного Собрания области из фонда финансовой помощи ссуды в сумме 32552,0 тыс. рублей выделены бюджетам 6 районов, фактически перечислено ссуд в сумме 29045,0 тыс. рублей. В течение года возвращено только 806,0 тыс. рублей или 2,8 процента. По исполнению бюджетов за 2000 год постановлением Законодательного Собрания области от 29 марта 2001 г. № 68 “О списании бюджетных ссуд” ссуды в сумме 25924,0 тыс. рублей, выданные Вадскому, Ветлужскому, Пильнинскому и Чкаловскому районам, списаны и 2315,0 тыс. рублей 2

районам - пролонгированы на 2001 год. Пролонгация бюджетных ссуд за пределы календарного года Положением не предусмотрена.

Предоставление бюджетных ссуд на временный кассовый разрыв местным бюджетам также предусматривалось статьей 39 Закона “Об областном бюджете на 2000 год”. Порядок и условия их предоставления определены постановлением Законодательного Собрания области от 25 марта 1997 г. № 37 “Об утверждении Положения о порядке предоставления ссуд и кредитов из областного бюджета”. На 1 января 2000 года задолженность бюджетов районов и городов перед областным бюджетом по ссудам составила 198073,0 тыс. рублей, в том числе 3725,0 тыс. рублей по ссудам, предоставленным за счет средств федерального бюджета и 194348,0 тыс. рублей - областного бюджета. В течение 2000 года из областного бюджета выделены местным бюджетам ссуды на 458269,0 тыс. рублей, в том числе 223165,7 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета и 235103,3 тыс. рублей - областного бюджета. Погашено в областной бюджет 302287,0 тыс. рублей, из них 158317,7 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 143969,3 тыс. рублей - областного бюджета. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2001 года по сравнению с 1 январем 2000 года возрос на 78,7 % и составил 354054,0 тыс. рублей, в том числе 68572,0 тыс. рублей, полученных за счет средств федерального бюджета и 285482,0 тыс. рублей - областного бюджета. Просроченные ссуды, выданные из областного бюджета, на 1 января 2001 года составили 285482,0 тыс. рублей.

При сбалансированности бюджетов расходная часть консолидированного бюджета на 2000 год была сформирована в объеме, равном доходной части. Дефицит определен только по областному бюджету в сумме 300000,0 тыс. рублей. По отчетам за 2000 год, с учетом изменений, по 41 (80,4 %) муниципальному образованию допущен дефицит бюджетов от 1,2 % до 118,3 % к объему собственных доходов бюджетов без финансовой помощи, полученной из областного бюджета. По 10 муниципальным образованиям бюджеты исполнены с профицитом.

9.3. Исполнение доходной части областного бюджета

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 областью было получено 38649,5 тыс. рублей в счет погашения задолженности по трансфертам за 1999 год.

План доходной части консолидированного бюджета на 2000 год был утвержден в сумме 13939079,0 тыс. рублей, в том числе по: налоговым доходам - 12947048,0 тыс. рублей или 92,9 %; неналоговым доходам - 878093,0 тыс. рублей или 6,3 %; доходам целевых бюджетных фондов - 113538,0 тыс. рублей или 0,8 % и другие.

Уточненный план доходной части консолидированного бюджета области на 2000 год составил 14088790,0 тыс. рублей, в том числе по: налоговым доходам - 12740839,0 тыс. рублей или 90,4 %; неналоговым доходам - 680041,0 тыс. рублей или 4,8 % и доходам целевых бюджетных фондов - 245906,0 тыс. рублей или 1,7 процента.

Общая сумма поступлений доходов в бюджет за 2000 год составила 11674827,0 тыс. рублей или 83,8 % к утвержденным плановым назначениям и 82,9 % к уточненным плановым назначениям.

По налоговым доходам сумма поступления составила 10364666,0 тыс. рублей или 80,1 % к утвержденному плану и 81,3 % к уточненному плану.

Снижение на федеральном уровне нормативов отчислений в бюджет области привело к потерям консолидированного бюджета области в 2000 году в сумме 2309000,0 тыс. рублей, в том числе по: налогу на добавленную стоимость на 1422000,0 тыс. рублей или 61,6 %; налогу на прибыль на 426000,0 тыс. рублей или 18,4 %; подоходному налогу с физических лиц на 461000,0 тыс. рублей или 20,0 процентов.

В связи с приведением доходной и расходной частей бюджета к нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации и закрытием областного внебюджетного фонда сумма

поступлений неналоговых доходов составила 663037,0 тыс. рублей или 75,5 % к утвержденному плану и 97,5 % к уточненному плану.

По доходам целевых бюджетных фондов сумма поступления составила 208755,0 тыс. рублей или 183,9 % к утвержденному плану и 84,9 % к уточненному плану. Высокий процент исполнения к первоначальному плану и последующее его увеличение произошло в связи с консолидацией в бюджет г. Нижнего Новгорода экологического фонда в соответствии с постановлением Городской Думы г. Нижнего Новгорода от 26 апреля 2000 г. № 17.

Безвозмездные поступления составили 438369,0 тыс. рублей.

Первоначальный план на 2000 год по доходам местных бюджетов составил 9456701,0 тыс. рублей, уточненный план составил 9591017,0 тыс. рублей. Исполнение составило 8298521,0 тыс. рублей или 87,8 % к первоначальному плану и 86,5 % к уточненному плану.

Общая сумма собственных доходов (налоговых и неналоговых) консолидированного бюджета области составила 11025814,0 тыс. рублей, в том числе поступило в областной бюджет 4627934,0 тыс. рублей или 42,0 %, в местные бюджеты 6397880,0 тыс. рублей или 58,0 %, из них в бюджет г. Нижнего Новгорода 2997656,0 тыс. рублей или 46,8 процента.

За 2000 год сумма задолженности в бюджет области по налогам и сборам увеличилась на 1230900,0 тыс. рублей или на 55,2 % и составила 3460500,0 тыс. рублей.

На территории области отсрочки (рассрочки) предоставлялись на основании статей 63-65 Налогового кодекса Российской Федерации и Закона области от 12 мая 1999 г. № 44-3 "О порядке предоставления отсрочек (рассрочек) по уплате задолженности по платежам в областной бюджет".

В течение 2000 года 11 предприятиям области были предоставлены отсрочки (рассрочки) по задолженности, причитающейся к уплате в областной бюджет. Общая сумма предоставленных отсрочек (рассрочек) в течение 2000 года по платежам в областной бюджет составила 323924,9 тыс. рублей. Основная часть отсрочек (рассрочек) предоставлялась на бесплатной основе в связи с задолженностью федерального бюджета за выполненный оборонный заказ.

В течение 1998-1999 годов в соответствии с областными законами проходила передача государственных полномочий по выплате детских пособий, в том числе до 1 апреля 1998 года текущие пособия выплачивались из бюджетов городов и районов области, с 1 апреля 1998 года по 1 сентября 1999 года - из областного бюджета, с 1 сентября 1999 года до 1 января 2001 года - из бюджетов городов и районов.

Общая сумма кредиторской задолженности по выплате пособий составила на 1 января 2000 года 607378,0 тыс. рублей, в том числе за областным бюджетом 267263,0 тыс. рублей; за бюджетами городов и районов - 340115,0 тыс. рублей (за 1997 год, I квартал 1998 года, сентябрь-декабрь 2000 года).

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона от 10 июля 2000 г. № 93-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", постановлением губернатора области от 20 июля 2000 г. № 176 "О выплате ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей" была установлена величина прожиточного минимума для определения права на получение пособия с 1 августа 2000 года для семей, имеющих подворье, в сумме 530,0 рублей; для других категорий семей - 805,0 рублей.

С 1 ноября 2000 года величина прожиточного минимума постановлением губернатора от 20 октября 2000 г. № 261 "Об установлении величины бюджета прожиточного минимума для определения права на получение ежемесячного детского пособия" установлена для семей, имеющих подворье, в сумме 810,0 рублей, для других категорий семей - 1133,0 рублей.

Средства федерального бюджета в 2000 году на выплату пособий области не выделялись. Назначение и выплата пособий гражданам, имеющим детей, в 2000 году

производилась органами местного самоуправления, за исключением г. Нижнего Новгорода. Контроль за назначением и выплатой пособий осуществлялся департаментом по труду и социальной защите населения администрации области.

В течение 2000 года за счет средств областного бюджета производилось погашение кредиторской задолженности, сложившейся по областному бюджету по состоянию на 1 сентября 1999 года (в том числе и по городу Нижнему Новгороду) и выплаты текущих пособий по городу Нижнему Новгороду.

Из бюджетов городов и районов (кроме города Нижнего Новгорода) производилась выплата текущих пособий и погашение кредиторской задолженности, сложившейся с 1 сентября 1999 года по 1 января 2000 года, а также по отдельным районам остатки долгов за 1997 год и 1 квартал 1998 года. Из бюджета города Нижнего Новгорода в 2000 году произведены выплаты долгов по пособиям за 1996 год и 1 полугодие 1997 года.

В связи с дефицитом доходной части бюджета Законом "Об областном бюджете на 2000 год" предусмотрено 50,0 % погашение задолженности по пособиям за 1998-1999 годы в сумме 134807,0 тыс. рублей (2,1 % от общих расходов по областному бюджету), выплата которых производилась за счет средств областного бюджета.

Кроме того, из средств областного бюджета в 2000 году проводилась выплата пособий гражданам, проживающим в г. Нижнем Новгороде. Для этого департаменту по труду и социальной защите населения справкой-уведомлением от 18 мая 2000 года № 118 были дополнительно переданы департаментом финансов лимиты в сумме 292239,0 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности за 1998-1999 годы - 119208,0 тыс. рублей, на текущие выплаты за 2000 год - 173031,0 тыс. рублей.

С учетом этих изменений Законом области от 5 мая 2000 г. № 106-3 "О внесении изменений и дополнений в Закон Нижегородской области "Об областном бюджете на 2000 год" были предусмотрены расходы областного бюджета по выплате пособий на 2000 год в сумме 427046,0 тыс. рублей или 6,8 % от расходной части областного бюджета.

С мая 2000 года через департамент по труду и социальной защите населения на погашение задолженности по выплате пособий направлено 206784,4 тыс. рублей, в том числе денежными средствами (по платежным поручениям) в сумме 178787,8 тыс. рублей, взаимозачетами (по договорам) на 27996,6 тыс. рублей. Кроме того, с января по май 2000 года департаментом финансов профинансированы расходы по выплате пособий в сумме 28139,3 тыс. рублей, а также в течение года по решению народных судов выплачено по исполнительным листам 27912,2 тыс. рублей. Всего на погашение задолженности из средств областного бюджета в 2000 году направлено 262835,9 тыс. рублей, или 6,1 % от расходов по областному бюджету, и на текущие выплаты по г. Нижнему Новгороду - 97669,1 тыс. рублей.

Общие расходы областного бюджета по выплате пособий составили 360505,0 тыс. рублей, или 8,4 % от общей суммы расходов. Задолженность по детским пособиям на 1 января 2000 года составила 607378,0 тыс. рублей.

На погашение задолженности и текущие выплаты в консолидированном бюджете было предусмотрено 691014,0 тыс. рублей, выплачено за год 518929,0 тыс. рублей, 75,0 % от суммы, утвержденной в бюджете, или 4,0 % от общей суммы расходов по области.

Кредиторская задолженность по выплате пособий гражданам, имеющим детей, по состоянию на 1 января 2001 года составила по консолидированному бюджету 358423,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету 226282,0 тыс. рублей, по бюджетам городов и районов области 132141,0 тыс. рублей.

Средства, подлежащие направлению в бюджет города Нижнего Новгорода на выплату пособий в соответствии с Законом области от 23 августа 2000 г. № 125-3, были переданы в областной бюджет путем отчислений части подоходного налога и акцизов на прочую продукцию. Для этих целей в УФК был открыт специальный счет, на который зачислялись указанные средства, и направлялись исключительно на выплату детских пособий гражданам Нижнего Новгорода.

В течение 2000 года на специальный счет поступило 269500,0 тыс. рублей и выплачено пособий в сумме 268750,0 тыс. рублей, в том числе за январь - декабрь 2000 года - 97700,0 тыс. рублей, задолженность за апрель-декабрь 1998 года и январь-май 1999 года - 171050,0 тыс. рублей, текущие пособия за 2000 год выплачены полностью.

9.4. Исполнение расходной части областного бюджета

Законом области "Об областном бюджете на 2000 год" утверждены расходы бюджета в сумме 6445012,0 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 6145012,0 тыс. рублей, предельного размера дефицита 300000,0 тыс. рублей (4,9 % объема доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета).

В соответствии с изменениями и дополнениями, внесенными в вышеуказанный Закон, областной бюджет по расходам утвержден в сумме 6229917,0 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 6229917,0 тыс. рублей.

Областной бюджет в 2000 году исполнен по доходам в сумме 5110702,0 тыс. рублей - на 79,5 % к утвержденному бюджету (6429594,0 тыс. рублей), на 77,1 процента к уточненному плану (6628981 тыс. рублей). В процессе исполнения в областной бюджет недопоступило 1318892,0 тыс. рублей (от утвержденной по бюджету суммы доходов).

Расходная часть областного бюджета профинансирована на 92,5 % к принятому по бюджету, на 96,6 % - к уточненному плану. Расходы областного бюджета составили 6507195,0 тыс. рублей, по уточненному плану 6233040,0 тыс. рублей, фактическое исполнение - 6020379,0 тыс. рублей. Дефицит областного бюджета составил 909677,0 тыс. рублей.

В 2000 году по расходам областного бюджета сложился уровень финансирования по отдельным статьям от 27,2 % до 165,8 %: государственное управление и местное самоуправление - 85,9 %, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности - 74,9 %, судебная власть - 27,2 %, промышленность, энергетика и строительство - 49,2 %, сельское хозяйство и рыболовство - 76,5 %, транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика - 96,5 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 45,1 %, образование - 82,2 %, культура, искусство и кинематография - 67,4 %, средства массовой информации - 95,2 %, здравоохранение и физическая культура - 79,4 %, социальная политика - 77,9 %, предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций - 165,8 %, прочие расходы - 98,5 %, расходы целевых бюджетных фондов - 94,1 % и другие.

Законом "Об областном бюджете на 2000 год" по разделу "Прочие расходы" было предусмотрено 465745,0 тыс. рублей. Законом "О внесении изменений и дополнений в Закон "Об областном бюджете на 2000 год" сумма расходов по разделу "Прочие расходы" была уменьшена и составила 242713,0 тыс. рублей. В годовом отчете об исполнении областного бюджета расход по разделу "Прочие расходы" составил 131140,0 тыс. руб.

За счет "Прочих расходов" областного бюджета профинансированы расходы УФК, в соответствии с бюджетным соглашением, заключенным с администрацией области 17 апреля 2000 года, по учету и распределению налогов на игорный бизнес, налога с продаж и единого налога на совокупный доход для субъектов малого предпринимательства, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет области, возмещено затрат УФК на сумму 2018,0 тыс. рублей.

По данным УФК полученные средства в сумме 1521,0 тыс. рублей израсходованы на приобретение автобуса - 620,0 тыс. рублей, на ремонт помещений, электромонтажные работы, на защиту информации, за ксерокс, за установку системы разграничения доступа и другие работы - 901,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 26 Закона "Об областном бюджете на 2000 год" установлен перечень приоритетных расходов областного бюджета, не подлежащих секвестированию.

На оплату труда с начислениями израсходовано 688614,0 тыс. рублей или 102,4 % к годовому плану. Перерасход средств составил 15862,0 тыс. рублей за счет погашения кредиторской задолженности по заработной плате, сложившейся на 1 января 2000 года.

Вместе с тем, по отдельным статьям приоритетных расходов процент исполнения к годовому плану сложился от 32,2 % до 89,7 процента.

Так, расходы на медикаменты и перевязочные средства составили 24127,0 тыс. рублей (32,2 %), стипендии - 145309,0 тыс. рублей (56,2 %), государственные ежемесячные пособия гражданам, имеющим детей - 360505,0 тыс. рублей (84,4 %), заготовку топлива для отопления жилья и объектов социально-культурного назначения - 34251,0 тыс. рублей (89,7 %) и другие.

Всего расходы по приоритетным статьям областного бюджета профинансированы на 1723377,0 тыс. рублей из назначенных 2039673,0 тыс. рублей, что составило 84,5 процента, недофинансировано 316296,0 тыс. рублей.

На финансирование текущих расходов из назначенных по бюджету 14816462,0 тыс. рублей направлено 13762055,0 тыс. рублей (92,9 %), в том числе 5816450,0 тыс. рублей по областному бюджету и 7945605,0 тыс. рублей по местным бюджетам.

На финансирование капитальных расходов направлено по областному бюджету 203929,0 тыс. рублей, в том числе на приобретение оборудования 55227,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт 37112,0 тыс. рублей, на капитальное строительство 102445,0 тыс. рублей и на капитальные трансферты - 9145,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 11 и 18 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” в июне 2000 года представлено в Законодательное Собрание на утверждение поквартальное распределение доходов и расходов областного бюджета. Комитетом по бюджету и налогам Законодательного Собрания при рассмотрении документа было принято решение о принятии к сведению, Законодательным Собранием не утверждать.

Законом “Об областном бюджете на 2000 год” (статья 28) предусмотрено погасить задолженность областного бюджета перед нижестоящими бюджетами по дотациям, субвенциям и взаимным расчетам за 1998-99 годы до 1 октября 2000 года в сумме 211120,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2000 года задолженность была погашена в сумме 171016,0 тыс. рублей или на 81,0 % от предусмотренной бюджетом. На 1 января 2001 года задолженность погашена в сумме 200482,0 тыс. рублей (95,0 %), в том числе задолженность по дотации погашена полностью в сумме 144745,0 тыс. рублей.

Статьей 37 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” утвержден гарантийный фонд в сумме 50000,0 тыс. рублей. В 2000 году за счет гарантийного фонда производились выплаты по поручительствам (государственным гарантиям) Нижегородской области.

Согласно распоряжению губернатора области от 17 января 2001 г. № 91-р в отчете об исполнении областного бюджета по статье “Выданные ссуды” за счет гарантийного фонда отражена сумма 15242,0 тыс. рублей, оформленная Соглашением на выдачу процентной бюджетной ссуды ОАО “Павловский автобус”.

Статьей 39 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” установлено провести реструктуризацию задолженности районов и городов перед областным бюджетом по полученным бюджетным ссудам сроком на 2 года. Нереструктурированные ссуды подлежали возврату до 1 октября 2000 года.

Областным бюджетом на 2000 год было предусмотрено погашение задолженности районами и городами по ссудам, полученным из областного бюджета в сумме 98969,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2000 года задолженность погашена в сумме 12643,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - в сумме 50257,0 тыс. рублей. Остаток задолженности в сумме 48712,0 тыс. рублей планируется погасить в 2001 году.

Статьей 32 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” установлено, что поддержку Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области (УМНС) и Управления Федеральной службы налоговой полиции Российской Федерации по области (УФСНП) осуществлять за счет 25,0 % суммы налогов и других платежей, фактически поступающих на счет областного бюджета, дополнительно взысканных налоговой службой, и средств, фактически поступивших

в областной бюджет за счет возмещения ущерба, нанесенного государству в результате совершения налоговых преступлений. В 2000 году из областного бюджета на поддержку УМНС было направлено 5799,0 тыс. рублей, на поддержку УФСНП - 1015,0 тыс. рублей.

По данным УМНС сумма налогов и других платежей, фактически поступивших на счет областного бюджета, дополнительно взысканных налоговой службой, составила 69579,0 тыс. рублей. Фактически поступившие из областного бюджета 5799,0 тыс. рублей были использованы УМНС на приобретение комплектующих изделий и монтаж локальной сети по Нижегородскому району города Нижнего Новгорода (2000,0 тыс. рублей), ремонт автомобилей и ремонт зданий (2000,0 тыс. рублей). Остаток на 1 января 2001 года составлял 1799,0 тыс. рублей.

По данным УФСНП на счет департамента финансов в результате выявленных налоговых преступлений поступило 10144,0 тыс. рублей и, в соответствии с договором, заключенным с департаментом финансов "Об отчислении на счет УФНСП 25,0 % от фактически поступивших в областной бюджет сумм в возмещение ущерба, нанесенного государству в результате совершения налоговых преступлений", УФСНП должно было поступить 2537,0 тыс. рублей, фактически поступило 1015,0 тыс. рублей.

УФСНП поступившие средства направило на поощрение личного состава 448,4 тыс. рублей (44,2 % от полученных средств), на приобретение канцелярских принадлежностей, запасных частей для автотранспорта, оргтехники, на текущий ремонт зданий и другие - 566,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 25 Закона "Об областном бюджете на 2000 год" дополнительные доходы, поступившие в ходе исполнения доходной части областного бюджета, должны быть направлены на финансирование расходов по решению Законодательного Собрания:

- на выплату пособий гражданам, имеющим детей (кредиторская задолженность) – 134807,0 тыс. рублей;

- прием в муниципальную собственность жилья и объектов социальной сферы – 80000,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что исполнение годового плана по доходам областного бюджета сложилось в 2000 году на уровне 79,5 %, решения о направлении дополнительных доходов областного бюджета Законодательным Собранием области не принимались.

В соответствии с постановлением губернатора области от 25 апреля 2000 года № 107 утвержден план мероприятий по мобилизации дополнительных доходов в бюджет области и экономии бюджетных средств.

Из областного бюджета отвлекались средства на выдачу юридическим лицам, в основном, беспроцентных ссуд. Остаток непогашенных ссуд на 1 января 2000 года составлял 173813,0 тыс. рублей. В 2000 году выдано ссуд на 158251,0 тыс. рублей или 1,6 % уточненного плана расходов, погашено на 99300,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по ссудам на 1 января 2001 года составил 232764,0 тыс. рублей, в том числе с истекшими сроками возврата на 1272,0 тыс. рублей.

Ссуды из областного бюджета выдавались учреждениям и организациям, содержащимся за счет федерального бюджета: Федеральному долговому центру - 100,0 тыс. рублей, Нижегородскому областному суду - 300,0 тыс. рублей.

Статьей 1 Закона "Об областном бюджете на 2000 год" было предусмотрено на покрытие дефицита областного бюджета направить поступления из внутренних источников финансирования (получение кредитов из коммерческих банков и бюджетных ссуд из федерального бюджета). Фактически дефицит областного бюджета в сумме 909677,0 тыс. рублей покрыт за счет источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 137551,0 тыс. рублей, внешнего финансирования - на 772126,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 41 Закона “Об областном бюджете на 2001 год” государственный долг области, подлежащий возврату в 2001 году, на 1 января 2001 года составил 1699526,0 тыс. рублей.

Долги областного бюджета по дотациям, субвенциям и взаимным расчетам на 1 января 2001 года за 1999-2000 годы составили 72818,0 тыс. рублей, в том числе дотация за 2000 год - 24362,0 тыс. рублей, субвенции за 1999-2000 годы - 47207,0 тыс. рублей, взаимные расчеты в 2000 году - 1249,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 35 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” в случае временных кассовых разрывов администрация области вправе получать кредиты коммерческих банков на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в пределах до 10,0 % от доходной части областного бюджета, но не более 614501,0 тыс. рублей на любую отчетную дату в течение года.

Администрации области разрешено было привлекать кредитные ресурсы коммерческих банков на срок до 15 дней для покрытия кассовых разрывов при исполнении областного бюджета.

В 2000 году получено кредитов коммерческих банков на 728000,0 тыс. рублей, в основном, под 28,0 % годовых. Непроизводительные расходы на уплату процентов за пользование кредитами составили 247284,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 193637,0 тыс. рублей, по местным бюджетам - 53647,0 тыс. рублей. Из указанной суммы кредитов на покрытие кассового разрыва получено 20000,0 тыс. рублей, на выплату заработной платы 395000,0 тыс. рублей, на другие нужды (расчеты с кредиторами, неотложные нужды) 273000,0 тыс. рублей, закупку мазута - 40000,0 тыс. рублей, возврат переплаты по налогу на прибыль 171033,5 тыс. рублей. Вместо разрешенных 15 дней кредитные ресурсы для покрытия кассового разрыва были предоставлены администрации ЗАО АИК “Нижегородпромстройбанк” с 15 декабря 2000 года до 23 мая 2001 года, Нижегородским банком Сбербанка России с 14 декабря 2000 года до 1 октября 2001 года. Остаток непогашенных кредитов коммерческим банкам по состоянию на 1 апреля 2001 года составил 630511,0 тыс. рублей.

На основании решения Думы города Сарова от 23 марта 2000 г. № 42-гд и постановления Законодательного Собрания Нижегородской области от 23 марта 2000 г. № 69 между администрацией города и департаментом финансов области был заключен договор от 3 апреля 2000 г. № 1 о предоставлении беспроцентного займа на срок до 1 февраля 2001 г. в сумме 140000,0 тыс. рублей на приобретение для бюджетных организаций области горюче-смазочных материалов у ОАО НК “НОРСИ ОЙЛ”. Департаментом финансов был получен один вексель ЗАО АКБ “Саровбизнесбанк” на сумму 140000,0 тыс. рублей. На день окончания проверки задолженность ОАО НК “НОРСИ ОЙЛ” перед администрацией области погашена не полностью.

В областном бюджете на 2001 год предусмотрено погашение ранее выпущенных долговых обязательств на сумму 721,0 тыс. рублей, в том числе 230,0 тыс. рублей серия “Н”, находится в обращении, 491,0 тыс. рублей были предъявлены в предыдущие годы, но не погашены по состоянию на 1 января 2001 года.

Задолженность областного бюджета по состоянию на 1 января 2001 года перед Минфином России по беспроцентным бюджетным ссудам составила 225795,7 тыс. рублей. Согласно статье 55 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” срок возврата бюджетных ссуд продлен до 1 июля 2001 года. В соответствии с Соглашением между администрацией области и Минфином России от 20 февраля 2001 г. № 01-01-06/10-52 о продлении срока возврата бюджетных ссуд, выделенных из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета, утвержден новый график возврата бюджетных ссуд в полном объеме в июне 2001 года.

В соответствии с Договором субзайма от 26 марта 1997 года между Министерством финансов Российской Федерации, Министерством топлива и энергетики Российской

Федерации, Администрацией Нижегородской области и Семеновским муниципальным предприятием "Тепловые сети" по реализации проекта повышения эффективности использования энергии в городе Семенове с использованием кредитных ресурсов Международного банка реконструкции и развития (МБРР) задолженность администрации области по состоянию на 1 января 2001 года составила в рублевом исчислении 64804,7 тыс. рублей. Так, задолженность администрации области Минфину Российской Федерации за период с 15 августа 1999 года по 14 августа 2000 года составила 476990,81 долл. США, МБРР на 15 февраля 2000 года - 677142,0 долл. США, на 15 августа 2000 года - 677142,0 долларов США. Итого 1831274,8 долл. США, штрафные проценты за задолженность по выплатам за период с 15 августа 1999 года по 14 августа 2000 года - 39970,49 долл. США. Всего 1871245,3 долл. США.

В рублевом исчислении по курсу 30 рублей за 1 доллар США с учетом неустойки на сумму 8667,4 тыс. рублей задолженность составила 64804,7 тыс. рублей.

Задолженность администрации области в 2001 году составит 58028,5 тыс. рублей. Так, задолженность Минфину России за период с 15 августа 2000 года по 14 августа 2001 года составит 520000,00 долл. США, МБРР по срокам на 15 февраля и 15 августа 2001 года составит по 677142,00 долл. США, итого 1354284,00 долл. США.

ГРП "Инвестэнергоэффект" по срокам на 15 февраля и 15 августа 2001 года по 30000,00 долл. США, итого 60000,00 долл. США, всего 1934284,00 долл. США, в рублевом исчислении по курсу за 1 доллар 30 рублей - 58028,5 тыс. рублей.

Всего за 2000-2001 годы задолженность составит 122833,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2000 года составила 3597310,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда государственных служащих с начислениями - 369538,0 тыс. рублей, медицинские расходы - 30340,0 тыс. рублей, выплаты пенсий и пособий - 620481,0 тыс. рублей (из них государственные пособия гражданам, имеющим детей - 607378,0 тыс. рублей), стипендии - 12530,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 545384,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по учреждениям здравоохранения - 398497,0 тыс. рублей. В том числе оплата труда с начислениями 110000,0 тыс. рублей, медицинские расходы 30340,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 128224,0 тыс. рублей; по учреждениям образования - 688708,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями - 169518,0 тыс. рублей, стипендии - 12500,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 265001,0 тыс. рублей; по учреждениям культуры - 66085,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями 18452,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 34312,0 тыс. рублей, по учреждениям социальной защиты - 679949,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями - 15071,0 тыс. рублей, выплаты пенсий и пособий 620481,0 тыс. рублей (из них государственные пособия гражданам, имеющим детей - 607378,0 тыс. рублей), оплата коммунальных услуг - 16505,0 тыс. рублей по другим учреждениям - 176071,0 тыс. рублей, в том числе оплата труда с начислениями - 56497,0 тыс. рублей, оплата коммунальных услуг - 101342,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года кредиторская задолженность составила 3328716,0 тыс. рублей (по сравнению с кредиторской задолженностью на начало года снизилась на 268594,0 тыс. рублей или 7,5 %), в том числе оплата труда с начислениями - 180120,0 тыс. рублей (снижение на 36,3 %), медицинские расходы - 29594,0 тыс. рублей (снижение на 2,5 %), выплаты пенсий и пособий - 313622,0 тыс. рублей (снижение на 49,5 %), из них государственные пособия гражданам, имеющим детей - 358423,0 тыс. рублей (снижение на 41,0 %), стипендии - 29942,0 тыс. рублей (рост на 139,0 %), оплата коммунальных услуг - 628524,0 тыс. рублей (рост на 15,2 процента).

Согласно годовому отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 2000 год выплаты процентов по кредитам коммерческих банков составили 247284,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 193637,0 тыс. рублей, по местным бюджетам 53647,0 тыс. рублей, обслуживание прочих кредитов - 1482,0 тыс. рублей,

прочие расходы, связанные с обслуживанием внутреннего долга - 64193,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету - 63279,0 тыс. рублей, по местным бюджетам - 914,0 тыс. рублей, выплаты процентов по государственному внешнему долгу по областному бюджету - 119993,0 тыс. рублей, всего 432952,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 47 закона "Об областном бюджете на 2000 год" департаменту финансов было поручено провести реструктуризацию на 2 года задолженности областного бюджета перед коммерческими банками в сумме 483202,0 тыс. рублей при условии своевременной уплаты процентов.

На конец 2000 года сумма задолженности по кредитам коммерческих банков, сроки уплаты которой наступали в пределах этого года, составила 539582,0 тыс. рублей. В результате переговоров департамента финансов с коммерческими банками задолженность была реструктурирована путем переноса сроков её погашения на 2001 год.

9.5. Использование средств, выделенных из федерального бюджета областному бюджету в виде бюджетных ссуд на заработную плату и другие социальные нужды, включая непогашенные ссуды прошлых лет

В 2000 году в соответствии с соглашениями, заключенными между Минфином России и администрацией области, из федерального бюджета было выделено семь бюджетных ссуд на общую сумму 433000,0 тыс. рублей, в том числе 353000,0 тыс. рублей на финансирование кассовых разрывов для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, 10000,0 тыс. рублей - для расходов в сельском хозяйстве и 70000,0 тыс. рублей - для социально значимых расходов и приобретение топлива для предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ).

Из общей суммы бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета в 2000 году, средства направлены:

- 333699,2 тыс. рублей (77,1 %) - в бюджеты районов и городов областного подчинения, из них 278446,6 тыс. рублей (83,4 %) - в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы и начислений и погашения задолженности по заработной плате и начислениям, 55252,6 тыс. рублей в виде централизованных поставок топлива и ГСМ;

- 94553,4 тыс. рублей (21,8 %) - на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы областного подчинения;

- 4747,4 тыс. рублей (1,1 %) - на централизованную поставку топлива и ГСМ учреждениям и предприятиям области.

Со всеми администрациями районов и городов заключены соглашения о предоставлении ссуд. Средства, выделенные из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и разассигнованные Департаментом финансов, своевременно, в полном объеме и целевым назначением перечислены УФК на счета ссудополучателей и учреждений областного подчинения.

Средства бюджетной ссуды в сумме 10000,0 тыс. рублей, предоставленной на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области, для финансирования расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве, со сроком возврата до 25 декабря 2000 года, из-за несвоевременно предоставленных администрацией области в УФК документов, в течение 37 дней находились на счете УФК № 4020181040000016, открытом в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по Нижегородской области.

Департаментом финансов средства, переданные районам и городам областного подчинения в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы с начислениями, в сумме 278446,6 тыс. рублей, отражены в отчете об исполнении областного бюджета как дотации городам и районам за 2000 год - 44755,0 тыс. рублей, погашение задолженности по дотациям за 1999 год - 12754,6 тыс. рублей и бюджетные ссуды - 220937,0 тыс. рублей. На 1 января 2000 года задолженность по ссудам, выделенным администрациям районов и городов из средств федерального бюджета, составляла 3725,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 66957,0 тыс. рублей, погашено в 2000 году ссуд на сумму 157705,0 тыс. рублей.

Графики возврата бюджетных ссуд, выделенных администрациям районов и городов, департаментом финансов не составлялись и не утверждались.

Средства в сумме 55252,6 тыс. рублей, переданные администрациям районов и городов области в виде централизованных поставок топлива и ГСМ, отражены в отчете об исполнении областного бюджета как дотации городам и районам - 318,0 тыс. рублей, погашение задолженности областного бюджета по программам финансовой поддержки агропромышленного комплекса (АПК) - 6838,9 тыс. рублей, субвенции из областного бюджета для предприятий жилищно-коммунального хозяйства - 45867,0 тыс. рублей и ссуды на финансирование расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве - 2228,7 тыс. рублей. На 1 января 2001 года задолженность по ссудам составила 1615,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 71 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" бюджетные ссуды, выданные в 1999 году на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, пролонгированы до 1 июля 2000 года.

На 1 января 2000 года задолженность бюджета области по ссудам, полученным из федерального бюджета, составила 207942,0 тыс. рублей. В 2000 году ссуды были погашены в соответствии с согласованными с Минфином России графиками возврата бюджетных ссуд на общую сумму 415146,3 тыс. рублей, в том числе:

- по уведомлениям Минфина России от 16 июня и 29 декабря 2000 г. № 03-02-018 о погашении встречной задолженности по средствам, причитающимся области по перерасчету за 1999 год из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в сумме 38649,5 тыс. рублей;

- по уведомлениям УФК от 4 ноября 2000 г. № 01-08/2099 и от 13 декабря 2000 г. № 01-08/2342 о перечислении причитающейся бюджету области доли регулируемых федеральных налогов в общей сумме 19400,0 тыс. рублей, из них 8700,0 тыс. рублей - по налогу на добавленную стоимость и 10700,0 тыс. рублей по подоходному налогу;

- по уведомлению Минфина России от 11 января 2001 г. № 03-02-018 о погашении встречной задолженности по средствам, причитающимся области на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления по состоянию на 1 января 2000 года, в сумме 336696,8 тыс. рублей;

- по уведомлению Минфина России от 12 января 2001 г. № 03-02-018 о погашении встречной задолженности по средствам, причитающимся области на финансирование мероприятий по ликвидации последствий стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 2000 году, в сумме 20400,0 тыс. рублей.

На 1 января 2001 года задолженность по ссудам составляла 225795,7 тыс. рублей. В 2001 году УФК в соответствии с уведомлением от 6 марта 2001 г. № 01-08/503 перечислило в федеральный бюджет 32202,4 тыс. рублей подоходного налога, причитающегося бюджету области, в счет погашения бюджетной ссуды. На 1 апреля 2001 года задолженность по ссудам составляла 193593,3 тыс. рублей.

9.6. Использование средств, выделенных из федерального бюджета бюджету области на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления осуществлялась в соответствии с федеральными законодательными и нормативными актами по этим вопросам.

В 2000 году в вопросах приема в муниципальную собственность объектов жилищно-коммунального хозяйства департамент финансов руководствовался распоряжением администрации области от 24 мая 1999 года № 855-р "О порядке передачи в муниципальную собственность и содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства в 1999 году", действие которого, согласно статьи 52 Закона "Об областном бюджете на 2000 год", продлено на 2000 год.

По расчетам департамента финансов потребность в средствах на содержание переданных объектов на 1 января 2000 года составляла 360624,2 тыс. рублей. Согласно расчетам по методике Минфина России, объем средств на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность в 1999 году, составил 340013,8 тыс. рублей.

Таким образом, задолженность федерального бюджета бюджету области по состоянию на 1 января 2000 года, согласно принятых Минфином России актов приема-передачи, составила 340013,8 тыс. рублей.

В 2000 году финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления (погашение кредиторской задолженности федерального бюджета на 1 января 2000 года), осуществлялось путем проведения расчетов по погашению кредиторской задолженности за поставленные топливно-энергетические ресурсы на сумму 3317,0 тыс. рублей и путем погашения бюджетных ссуд, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области на сумму 336696,8 тыс. рублей. Всего Минфином России в 2000 году оформлено 2 уведомления на финансирование расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда на сумму 340013,8 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 и приказами Минфина России от 24 мая и 22 декабря 2000 г. №№ 139 и 370 “О погашении встречной задолженности”, Минфином России был оформлен зачет средств по взаимным расчетам бюджету области, причитающихся на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, в общей сумме 336696,8 тыс. рублей в счет погашения задолженности области по бюджетным ссудам, полученным в 2000 году на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета области.

Распределение и передача в 2000 году средств в сумме 336696,8 тыс. рублей, предназначенных на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, бюджетам муниципальных образований области (40 районам и 11 городам, включая г. Нижний Новгород) постановлением (распоряжением) администрации области на момент проверки не оформлено.

Передача средств из федерального бюджета на финансирование расходов на содержание принятых объектов социальной сферы и жилого фонда в муниципальную собственность районов (городов) области производилась Минфином России непланомерно, основная сумма средств поступила в область в декабре 2000 года, администрация области изыскивала возможность содержания переданных объектов за счет собственных источников. Так, согласно представленных департаментом финансов расчетов, при формировании бюджета на 2000 год расходы на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в 1999 году в муниципальную собственность, учтены в межбюджетных отношениях областного бюджета с местными бюджетами (учитывают текущие затраты на содержание принятых жилых домов и объектов социальной сферы) и составляют 377260,0 тыс. рублей по жилищному фонду и 19092,1 тыс. рублей по объектам социальной сферы. Расходы предусмотрены в бюджетах районов и городов выше, чем расходы, принятые Минфином России на сумму 56338,3 тыс. рублей, так как учитывают рост цен на энергоносители (газ, электроэнергия, топливо).

Департаментом финансов сверка взаимной задолженности по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, с муниципальными образованиями области не проводилась.

Источниками содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления являлись: средства из федерального бюджета, средства областного бюджета и средства бюджетов муниципальных образований области.

Задолженность федерального бюджета бюджету области по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 2000 году, по данным департамента финансов на 1 января 2001 года составляет 143070,0 тыс. рублей.

В области был введен налог на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда. Взимался этот вид налога по ставке 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). В 2000 году налог на содержание жилищного фонда поступил в сумме 1380000,0 тыс. рублей. Удельный вес данного налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета составил в 2000 году 12,5 процента.

Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых услуг на 1 кв. метр общей площади в месяц для Волго-Вятского района, в который входит Нижегородская область, на 2000 год утвержден вышеуказанным постановлением в сумме 9,7 рублей. Фактическая величина затрат на производство жилищно-коммунальных услуг на 1 квадратный метр общей площади жилья в месяц составила по области в 2000 году 14,58 рубля.

Превышение затрат против федерального стандарта стоимости услуг на 1 кв. метр площади жилья составляет 4,88 рублей, это объясняется ростом цен на энергоносители (топливо, электроэнергия, газ). Расходы на теплоснабжение в общей сумме расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляют 50,2 процента.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы и жилого фонда, находящихся в муниципальной собственности, свидетельствует, что доля средств федерального бюджета к фактическим расходам по содержанию объектов социальной сферы и жилищного фонда в 2000 году - 11,0 %; доля средств областного бюджета к фактическим расходам составила в 2000 году - 15,1 %, доля средств бюджетов городов и районов к фактическим расходам составила в 2000 году 73,9 процента.

10. Исполнение областного бюджета Нижегородской области по расходам средств целевых бюджетных фондов за 2000 год

10.1. Дорожный Фонд Нижегородской области (ДФНО)

По состоянию на 1 января 2001 года протяженность территориальных дорог, находящихся в оперативном управлении ДФНО, составляла 12644 километра, в том числе с твердым покрытием - 12516 километров, или 98,98 % от общей протяженности автомобильных дорог общего пользования области.

На начало 2001 года в оперативном управлении ДФНО находились 840 мостовых и путепроводных сооружений общей протяженностью 28,9 километра.

Техническое состояние автомобильных дорог общего пользования области на 1 января 2001 года характеризуется следующими показателями:

- недостаточная прочность дорожной одежды - 2366 км, или 18,7 процентов;
- недостаточный коэффициент сцепления покрытий - 3471 км, или 27,5 процентов;
- неудовлетворительная ровность покрытия - 1766 км, или 14,0 процентов.

Неудовлетворительное техническое состояние автомобильных дорог во многом предопределило наличие на них дорожно-транспортных происшествий. В 2000 году по сравнению с 1999 годом на автомобильных дорогах общего пользования области по причине неудовлетворительных дорожных условий количество дорожно-транспортных происшествий увеличилось в 4,2 раза, количество погибших возросло в 3,3 раза, раненых - в 4,9 раза.

Бюджетный процесс по утверждению и исполнению бюджета Фонда на 2000 год

Процедура принятия закона о бюджете Фонда на 2000 год осуществлялась согласно постановлению Законодательного Собрания области от 25 февраля 2000 г. № 40 “О программе законопроектной и нормотворческой работы Законодательного Собрания области на 1999 год”.

В проверяемом периоде Законодательным Собранием области не исполнена рекомендация, содержащаяся в статье 9 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”, консолидировать средства бюджета Фонда в составе бюджета области. Вместе с тем, возможность включения средств Фонда в бюджет области предусмотрена статьей 12 Закона “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области”.

Данное нарушение бюджетного устройства области отмечено в представлении прокурора области от 16 мая 2000 г. № 7-15/15-00 “Об устранении нарушений бюджетного законодательства”.

Законодательным Собранием области принято постановление от 8 июня 2000 г. № 149 “О представлении прокурора Нижегородской области от 16 мая 2000 г. № 7-15/15-00 “Об устранении нарушений бюджетного законодательства”, предусматривавшее проведение в 2000 году подготовительной работы по включению в 2001 году средств Фонда в областной бюджет. Постановление выполнено.

В 2000 году на основании постановления Законодательного собрания области от 18 февраля 1997 г. № 27 “Об утверждении положения по децентрализованному использованию средств территориального дорожного фонда в районах Нижегородской области” и распоряжения администрации области от 30 мая 2000 г. № 918-р “Об утверждении перечня районов Нижегородской области, на которые возлагаются полномочия по управлению средствами территориального дорожного фонда области в 2000 году” функции управления средствами Фонда одновременно с ДФНО осуществляли администрации 7 районов (далее - экспериментальные районы) области: Арзамасского, Балахнинского, Борского, Выксунского, Городецкого, Кстовского, Павловского.

В соответствии с договорами, заключенными с ДФНО, администрации экспериментальных районов области самостоятельно, в рамках территорий своих районов, формировали доходы Фонда путем осуществления зачетов на суммы, причитающиеся им из Фонда, и использовали средства Фонда в пределах средств, предусмотренных программой финансирования дорожных работ.

Фактическое формирование доходов Фонда за счет налоговых поступлений составило 2416,3 млн. рублей или 104,8 % от утвержденных в бюджете Фонда показателей. При этом, денежные взносы при формировании доходов Фонда составили 48,1 % от общей суммы налоговых поступлений, а доходы от взаимозачетов - 51,9 процента.

Экспериментальные районы области, составляющие 14 % от общего количества административных районов области, сформировали налоговые доходы Фонда в сумме 236,4 млн. рублей или 9,8 % от всей суммы налоговых доходов Фонда за 2000 год. Денежная составляющая в налоговых поступлениях в доход Фонда по экспериментальным районам равнялась 90,1 млн. рублей или 38,1 % от размера налоговых доходов, а доля доходов от взаимозачетов - 146,3 млн. рублей или 61,9 процента.

Подобные данные свидетельствуют, что эффективность деятельности администраций экспериментальных районов по формированию налоговых доходов Фонда в 2000 году в денежной форме была значительно ниже, чем в целом по области.

В проверенном периоде ДФНО осуществлял сбор неналоговых поступлений в доход Фонда в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 1995 г. № 108-ФЗ “О рекламе”, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. № 962 “О взимании платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования”, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 г. № 1079 “О

мерах по упорядочению деятельности, связанной с осуществлением контроля транспортных средств на автомобильных дорогах”, статьей 2 Закона о бюджете Фонда.

ДФНО собрал и перечислил в доход Фонда 49,2 млн. рублей неналоговых поступлений, что составило 117,1 % от утвержденного в бюджете Фонда показателя в сумме 42,0 млн. рублей. Доходы Фонда, сформированные за счет полученной ДФНО от подрядчиков арендной платы за предоставленную им дорожно-строительную технику, составили в 2000 году основную долю неналоговых доходов Фонда - 25,5 млн. рублей или 51,8 % от неналоговых поступлений.

Сумма компенсации (в виде неналоговых платежей) из Федерального дорожного фонда Российской Федерации в сумме 12,4 млн. рублей, должна была поступить в Фонд в соответствии со статьей 2 Закона о бюджете Фонда. Фактически, в 2000 году в качестве компенсаций Фонду из Федерального дорожного фонда Российской Федерации поступила сумма в сумме 0,7 млн. рублей, что значительно меньше установленного показателя. Данный факт свидетельствует о невыполнении обязательств Минтранс России и бездеятельности ДФНО в решении вопроса получения компенсации.

В проверенном периоде исполнение бюджета Фонда осуществлялось ДФНО с учетом структуры расходов, утвержденной статьей 3 Закона о бюджете Фонда, согласно программе финансирования строительства, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог, мостов и производственных баз области на 2000 год, а также постановлений и распоряжений губернатора области.

Фактические расходы средств Фонда за 2000 год составили 2496,3 млн. рублей и превысили утвержденные Законом расходы бюджета Фонда на 111,3 млн. рублей или на 4,7 процента.

Перерасход средств Фонда в 2000 году по статье “Содержание и ремонт действующей сети дорог и сооружений на них” произошел в результате превышения фактических расходов над установленными сметными назначениями по следующим видам расходов:

- по расходам на регламентные постоянно выполняемые работы по содержанию автодорог на 33,8 млн. рублей или на 11, 2 процента;
- по расходам на выполнение мероприятий по усилению дорожной одежды и расширению проезжей части автодорог на 197, 9 млн. рублей или на 17,6 процента.

Допущенный перерасход средств Фонда по указанным выше видам расходов обусловлен отвлечением средств с других видов расходов, в частности, в результате сокращения расходов на ремонт мостов и путепроводов на 41,8 млн. рублей или на 82,8 % и сокращения расходов на реализацию мер по обеспечению безопасности дорожного движения на 15,9 млн. рублей или на 14,5 процента, что, в свою очередь, привело в 2000 году к росту дорожно-транспортных происшествий в 4,2 раза.

В целом превышение по указанной статье расходов, утвержденного показателя на 174,2 млн. рублей, является также нарушением статьи 15 Закона области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области” и статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В рамках статьи расходов “Содержание и ремонт действующей сети дорог и сооружений на них”, в проверенном периоде осуществлен ремонт 16 муниципальных объектов на общую сумму 27,7 млн. рублей, что является нецелевым использованием средств Фонда, в связи с нарушением п. 4 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”.

Расходы по статье “Строительство и реконструкция дорог областного значения и сооружений на них, в том числе развитие производственной базы дорожных организаций” за 2000 год составили 548,1 млн. рублей или 93,3 % от суммы расходов бюджета Фонда, утвержденной пунктом 2 статьи 3 Закона о бюджете Фонда.

За счет расходов по статье “Строительство и реконструкция дорог областного значения и сооружений на них, в том числе развитие производственной базы дорожных

организаций” ДФНО обеспечен ввод дорог протяженностью 123 км, 13 мостов, 1 путепровода, 1 производственного здания.

Проектно-изыскательские работы в 2000 году выполнены в сумме 30,6 млн. рублей.

В рамках статьи расходов “Строительство и реконструкция дорог областного значения и сооружений на них, в том числе развитие производственной базы дорожных организаций”, в проверенном периоде осуществлено строительство 1 объекта муниципальной формы собственности на общую сумму 1,3 млн. рублей, что является нецелевым использованием средств Фонда, в связи с нарушением п. 4 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”.

Расходы по статье “Приобретение дорожной техники и оборудования для дорожных организаций” в 2000 году были направлены ДФНО на приобретение 134 единиц дорожной техники и составили 76,6 млн. рублей или 95,7 % от суммы расходов бюджета Фонда, утвержденной пунктом 3 статьи 3 Закона о бюджете Фонда.

Приобретенная дорожная техника учитывалась на балансе ДФНО, а затем передавалась в аренду подрядным организациям в соответствии с положением “О принципах выделения дорожно-строительной техники и технологического оборудования по программе технического перевооружения отрасли”, утвержденным директором ДФНО.

На момент проверки установлено, что ДФНО, покупая в 2000 году новую технику, не произвел изъятие 10 единиц дорожной техники общей стоимостью 3,1 млн. рублей, находящейся в аренде у ГУП ДРСУ № 5, в отношении которого по решению Арбитражного суда области от 6 января 2001 года № А43-3041/99-24-38 осуществляется процедура банкротства.

Расходы по статье “Управление дорожным хозяйством” в целом по ДФНО в 2000 году составили 34,5 млн. рублей или 98,8 % от утвержденного пунктом 5 статьи 3 Закона о бюджете Фонда показателя в сумме 34,9 млн. рублей.

В состав расходов по указанной статье вошли затраты на управление дорожным хозяйством, осуществленные аппаратом ДФНО в сумме 26,6 млн. рублей и администрациями экспериментальных районов, в сумме 3,5 млн. рублей, а также расходы ДФНО на подготовку кадров в сумме 0,5 млн. рублей и содержание дополнительной службы в налоговых органах Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области в сумме 3,9 млн. рублей.

Утвержденные в законе о бюджете Фонда показатели по названным выше видам расходов в рамках статьи “Управление дорожным хозяйством” в 2000 году не превышены.

Вместе с тем, расходы ДФНО на содержание дополнительной службы в налоговых органах Управления Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по области в сумме 3,9 млн. рублей, произведенные согласно договору от января 2000 года № 6, заключенному ДФНО и Управлением МНС РФ по Нижегородской области, а также договору о сотрудничестве от 18 января 2000 года № 23, заключенному ДФНО и инспекцией МНС РФ по Семеновскому району Нижегородской области, являются нецелевым использованием средств Фонда, в связи с нарушением п. 4.2 Устава ДФНО и п. 4 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”.

Расходы по статье “Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в дорожной отрасли” на 2000 год согласно утвержденному бюджету Фонда предусмотрены в сумме 1,0 млн. рублей.

В соответствии с договором на создание научно-технической продукции от 15 марта 2000 года № 21/1360, заключенным ДФНО и ФГУП “Государственный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт гражданской авиации “Аэропроект”, а также договором от 14 января 2000 года № 2/00, заключенным ДФНО и ООО “Геограком”, общая сумма затрат ДФНО на НИОКР в 2000 году составила 1036,7 тыс. рублей и превысила утвержденный показатель на 36,7 тыс. рублей, что является нарушением п. 1 статьи 15 Закона Нижегородской области “О бюджетном устройстве и

бюджетном процессе Нижегородской области” и статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по статье “Финансирование работ по созданию центра передачи новых технологий дорожного строительства Нижегородской области” в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона о бюджете Фонда утверждены в сумме 4,0 млн. рублей.

Смета расходов по данной статье бюджета Фонда, отчет об ее исполнении, а также учредительные документы по созданию Центра и лицензия на право осуществления его деятельности в ходе проверки не представлены.

Расходы по статье “Финансирование работ на федеральной сети автодорог”, предусмотренные бюджетом Фонда пунктом 8 статьи 3 Закона о бюджете Фонда в сумме 32,0 млн. рублей, фактически в 2000 году составили 238,6 млн. рублей.

Увеличение расходов по данной статье бюджета Фонда произошло вследствие предоставления ДФНО займов подрядчикам (ООО “Рубикон”, ООО ДСП “Автострада” и НТФ “Мостоотряд-1”), выполнявшим дорожно-строительные работы на федеральных объектах, и ввиду отсутствия достаточного финансирования этих объектов из Федерального дорожного фонда Российской Федерации в 2000 году. Займы предоставлялись для выполнения работ на федеральных объектах, согласно заключенным ДФНО контрактам с ООО “Рубикон” от 13 марта 2000 года № 145/36, ООО ДСП “Автострада” от 25 марта 1999 года № 126/22, а также договору подряда на капитальное строительство от 12 октября 1998 года № 2-98/666/87 с АО “Мостотрест” (заключен на основании доверенности, выданной директору НТФ “Мостоотряд-1”).

Вследствие предоставленных подрядчикам займов, для завершения работ на федеральных объектах, ДФНО допустил перерасход средств Фонда по указанной статье на 206, 6 млн. рублей, или в 7,4 раза, что является нарушением п. 6 статьи 3 Закона о бюджете Фонда, п. 1 статьи 15 Закона Нижегородской области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области” и статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

До настоящего времени возмещение в Фонд указанной выше суммы Минтрансом России не осуществлено. Допущенное превышение расходов над утвержденными показателями свидетельствует об отсутствии согласованной позиции Минтранса России и ДФНО по расходованию средств Фонда на федеральных объектах и должного контроля администрации области за исполнением бюджета Фонда.

Расходы по статье “Содержание поста весового контроля на автодороге Нижний Новгород - Киров” в бюджете Фонда на 2000 год утверждены в сумме 1300,0 тыс. рублей. В проверенном периоде расходы ДФНО по указанной выше статье бюджета Фонда составили 1345,0 тыс. рублей.

Превышение утвержденного пунктом 9 статьи 3 Закона Нижегородской области “О бюджете территориального дорожного фонда Нижегородской области на 2000 год” показателя бюджета Фонда произошло в результате увеличения расходов на содержание транспорта на 26,0 тыс. рублей и расходов на приобретение предметов снабжения и расходных материалов на 19,0 тыс. рублей, что является нарушением п. 1 статьи 15 Закона области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области” и статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходы по статье “Финансирование работ по освоению производства местных дорожно-строительных материалов” в бюджете Фонда на 2000 год утверждены в сумме 7,3 млн. рублей. Данная статья неправомерно включена в бюджет Фонда, так как развитие производства местных дорожно-строительных материалов в соответствии с Законом Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации” не входит в круг задач, решаемых Фондом. Утверждение указанной статьи расходов свидетельствует об отсутствии должной финансовой экспертизы бюджета Фонда.

В проверяемом периоде ДФНО по указанной статье расходов осуществил приобретение технологического оборудования для расфасовки битумной мастики на

сумму 1,3 млн. рублей для ОАО “Нижегородавтодор” и 4 единиц техники общей стоимостью 6,0 млн. рублей для ОАО “Новомирский карьер”. Расходы на приобретение оборудования для ОАО “Нижегородавтодор” на сумму 1,3 млн. рублей подлежат включению в расходы по статье “Приобретение дорожной техники и оборудования для дорожных организаций”.

Расходы, произведенные ДФНО в 2000 году на приобретение техники для ОАО “Новомирский карьер”, в сумме 6,0 млн. рублей, являются нецелевым использованием средств Фонда в связи с нарушением положений п. 4 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”.

Прочие расходы ДФНО в 2000 году составили 5,0 млн. рублей и не превысили показатель, утвержденный пунктом 12 статьи 3 Закона о бюджете Фонда. В состав прочих расходов ДФНО включена оплата мероприятий по возмещению недоимки (Управлению МНС РФ по Нижегородской области и инспекции МНС РФ по г. Арзамасу Нижегородской области) - 3,1 млн. рублей.

Указанные расходы, осуществленные на возмещение недоимки посредством оплаты услуг налоговых органов, являются нецелевым использованием средств Фонда, так как нарушают положения п. 4.2 Устава ДФНО и п. 4 статьи 1 Закона Российской Федерации “О дорожных фондах в Российской Федерации”.

Переходящий остаток средств на начало 2001 года составил 152,2 млн. рублей и превысил утвержденный показатель бюджета Фонда на 7,2 млн. рублей, или на 5,0 %, что является нарушением п. 1 статьи 15 Закона Нижегородской области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области” и статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2000 году ДФНО произвел перечисление денежных средств на счета третьих лиц (за подрядчиков, выполнявших работы по содержанию, ремонту, реконструкции и строительству автомобильных дорог области) на общую сумму 181,0 млн. рублей, в том числе:

- за выполненные работы - 27,9 млн. рублей;
- уплата налогов - 15,8 млн. рублей;
- оплата товаров и услуг - 121,9 млн. рублей;
- для выплаты заработной платы - 15,4 млн. рублей.

В ходе проверки проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженностей, отраженных в балансе ДФНО за 2000 год.

Дебиторская задолженность на 1 января 2000 года составляла 172,0 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2001 года дебиторская задолженность увеличилась до 346,4 млн. рублей, или в 2,0 раза. Основными дебиторами ДФНО с просроченной задолженностью являлись:

- ООО “Фирма “Сайн” - 3,8 млн. рублей, с января 1996 года;
- ИЧП “Ламис” - 0,3 млн. рублей, с 1996 года;
- ТОО “Светлоярский” - 0,9 млн. рублей (авансы на реконструкцию и строительство), с марта 1998 года;
- Концерн “Альбатрос” - 0,4 млн. рублей, с января 1999 года;
- ОАО “Митинское” - 1,7 млн. рублей (авансирование работ по ремонту и содержанию территориальных дорог), с августа 1999 года;
- ООО “Автобан” - 1,2 млн. рублей (авансирование работ по ремонту и содержанию территориальных дорог), с января 1998 года.

Кроме того, дебиторами являются ООО ДСП “Автострада” - 5,4 млн. рублей, ТФ “Мостоотряд-1” - 171,1 млн. рублей и ООО “Рубикон” - 62,1 млн. рублей (займы на возвратной основе на работы по реконструкции объектов федерального значения);

По определению Арбитражного суда области от 28 декабря 2000 года № А43-459/97-24-6 ООО “Фирма “Сайн” ликвидирована. Таким образом, дебиторская задолженность ДФНО в сумме 3,8 млн. рублей подлежит списанию.

В ходе проверки установлено, что в отношении ИЧП “Ламис” и Концерна “Альбатрос” введена процедура банкротства.

Для взыскания долга с ТОО “Автобан” и ТОО “Светлоярский” в феврале 2001 года ДФНО подал документы в Агентство по Нижегородской области Федеральной службы России по финансовому оздоровлению и банкротству.

Дебиторская задолженность ДФНО в сумме 238,6 млн. рублей, образована в 2000 году, в связи с отвлечением средств Фонда на займы ООО ДСП “Автострада”, НТФ “Мостоотряд-1” и ООО “Рубикон” для завершения строительства объектов на федеральной автомобильной дороге Волга-1 (Москва - Владимир - Нижний Новгород - Казань). Несмотря на то, что запланированные в 2000 году объемы строительных работ на федеральных объектах выполнены, займы в Фонд не возвращены ввиду отсутствия достаточного финансирования из Федерального дорожного фонда Российской Федерации.

Кредиторская задолженность на 1 января 2000 года составляла 180,3 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2001 года увеличилась до 204,8 млн. рублей или в 1,1 раза. Основными кредиторами являлись проектные и подрядные организации, выполнявшие следующие виды дорожно-строительных работ:

- по содержанию автодорог: ОАО “Строитель” р.п. Шатки - 2,5 млн. рублей, ООО ДСК “Гранит” - 3,0 млн. рублей;

- по содержанию мостов: ООО “Инвестстройиндустрия” - 1,7 млн. рублей, ООО “Автомост-2000” 1,2 млн. рублей, ООО НТП “Эксперт-Мост” - 0,8 млн. рублей;

- по ремонту автодорог: ОАО “Строитель” р.п. Шатки - 8,6 млн. рублей, ООО ДСК “Вираз” - 5,4 млн. рублей, ООО “Экспресс” - 4,2 млн. рублей;

- по ремонту мостов: ООО “Мостопроектстрой” - 1,2 млн. руб., ОАО “УМР-10” - 0,5 млн. руб.;

- по строительству и реконструкции автодорог и сооружений на них: ООО “ДСК “Вираз” - 4,8 млн. рублей, ООО ДСК “Гранит” - 5.1 млн. рублей, ООО “Мостопроектстрой” - 9,3 млн. рублей.

10.2. Территориальный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы (Фонд)

Согласно Закону области “Об областном бюджете на 2000 год” средства Фонда должны формироваться за счет платежей за пользование недрами по нормативам, установленным законодательством Российской Федерации, и 25,0 % отчислений от платежей за пользование необщераспространенными полезными ископаемыми, доходов от платных услуг, оказываемых органами государственной власти. Фактически, доходы Фонда в 2000 году формировались за счет отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы за добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых для местных нужд. Весь доход Фонда в проверяемом периоде сформирован в денежной форме.

В соответствии с Законом “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Нижегородской области” администрация области составляет проект бюджета области. Постановлением администрации области от 3 апреля 2000 г. № 91 была утверждена программа развития минерально-сырьевой базы Нижегородской области, а также смета расходов средств Фонда на 2000 год в сумме 6557,0 тыс. рублей. Постановлением Законодательного Собрания области от 30 мая 2000 г. № 121 указанная смета была утверждена.

В соответствии со статьей 11 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” доходы Фонда должны были составить 6557,0 тыс. рублей. Фактически они составили 5300,0 тыс. рублей с учетом остатка на 1 января 2000 г. в сумме 159,0 тыс. рублей. Средства Фонда были консолидированы в областном бюджете и аккумулировались на субсчете областного бюджета, открытом в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ по области. За проверенный период на данный субсчет из бюджетов городов и районов области перечислены средства в сумме 5141,0 тыс. рублей, полученные от пользователей недр, разрабатывающих месторождения полезных ископаемых и осуществляющих добычу подземных вод для местных нужд.

Перечисление средств на указанный выше субсчет областного бюджета осуществлялось через территориальные отделения федерального казначейства Минфина России по области.

В 2000 году сбор отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы за добычу общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод, используемых для местных нужд, составил 78,5 % от показателя, утвержденного статьей 11 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” в части доходов Фонда.

В течение года денежные средства в областной бюджет на указанный субсчет поступали неравномерно. В первом полугодии - 31,6 %, во втором полугодии - 68,4 %, в том числе: в III квартале - 31,7 %, в IV квартале - 36,7 процента.

Денежные средства Фонда собирались на субсчете областного бюджета, а затем зачислялись на бюджетный счет Департамента и расходовались на основании ежемесячных заявок Департамента, направляемых в департамент финансов. По итогу 2000 года сумма средств, заявленных Департаментом к использованию, составила 4765,0 тыс. рублей, что на 535,0 тыс. рублей меньше величины дохода Фонда.

Использование средств Фонда в 2000 году производилось согласно смете, утвержденной постановлением Законодательного Собрания области от 30 мая 2000 г. № 121 во исполнение Закона “Об областном бюджете на 2000 год”.

Согласно смете расходы Фонда в 2000 году должны были составить 6557,0 тыс. рублей. Фактически, были израсходованы средства в сумме 4436,0 тыс. рублей или 67,7 % от установленного в смете показателя. Доля израсходованных средств в 2000 году составила 83,5 % от суммы сформированных доходов Фонда. За 2000 год доходы Фонда превысили его расходы на 864,0 тыс. рублей.

Оплачивались работы, выполненные как в 2000 году, так и в 1999 году. В 2000 году подрядчиками выполнялись работы в соответствии с программой развития минерально-сырьевой базы области, утвержденной постановлением администрации области от 3 апреля 2000 г. № 91. При этом, разница между стоимостью выполненных в 2000 году и оплаченных геологоразведочных работ составила 95,4 тыс. рублей и была зачтена как кредиторская задолженность.

Заключение в 2000 году договоров с подрядчиками на выполнение работ за счет средств Фонда осуществлялось Департаментом по результатам конкурсов. Следует отметить, что из двух объявленных лотов в одном участвовало два претендента, а в другом - один (Центральная ГГЭ ВГПП “Волгагеология”). Департамент заключил договор с Центральной ГГЭ ВГПП “Волгагеология” на основании проведения торговых переговоров.

В 2000 году средства Фонда были использованы следующим образом.

Согласно смете расходов Фонда статья “Геологоразведочные работы” является наиболее приоритетным направлением деятельности, финансируемой Департаментом. Так, удельный вес расходов по указанной статье расходов в общем объеме сметных назначений составлял 65,3 процента.

Согласно смете расходов Фонда на 2000 год расходы по указанной статье утверждены в сумме 4279,7 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 2622,8 тыс. рублей или 61,3 % от сметных назначений.

Кредиторская задолженность на 1 января 2000 года по данной статье составляла 116,4 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 533,0 тыс. рублей. Причиной роста кредиторской задолженности явилось выполнение подрядчиками работ на сумму, превышающую пообъектные лимиты освоения средств, установленные программой геологоразведочных работ на 2000 год. Так, при финансировании ряда работ по статье “Нерудные строительные материалы” кредиторская задолженность Департамента перед ЗАО “Геолстром” на 1 января 2001 года составила 148,7 тыс. рублей за счет выполнения подрядчиком работ на сумму 617,6 тыс. рублей при

установленном лимите в 470,0 тыс. рублей. Фактическое же финансирование указанных работ составило 469,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность Департамента перед ВГГП “Волгагеология”, выполнявшего отдельные виды работ по статье “Пресные подземные воды”, увеличилась с 40,2 тыс. рублей до 225,7 тыс. рублей за счет выполнения данным подрядчиком работ на сумму 631,2 тыс. рублей без соблюдения установленного лимита освоения средств на 2000 год в сумме 529,8 тыс. рублей.

Расходы по статье “Государственное геологическое информационное обеспечение” утверждены в сумме 379,5 тыс. рублей. Фактические расходы составили 178,3 тыс. рублей, или 39,1 % от сметных назначений. Кредиторская задолженность на 1 января 2000 года составила 60,0 рублей, на 1 января 2001 года - 0,5 тыс. рублей.

Согласно смете расходов Фонда на 2000 год расходы по статье “Финансирование государственных органов управления фондом недр” утверждены в сумме 384,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 216,0 тыс. рублей или 56,3 % от сметных назначений. Кредиторская задолженность на 1 января 2000 года по данной статье составляла 94,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года, соответственно, - 14,0 тыс. рублей. В 2000 году были оплачены работы, произведенные в 1999 году Нижегородским филиалом “Волговяттрансстрой” МУП “Исток” (г. Дзержинск) по ремонту административного помещения Департамента, в сумме 79,9 тыс. рублей.

В рамках данной статьи средства в сумме 16,0 тыс. рублей были выплачены работникам федерального государственного учреждения “Нижегородский территориальный фонд геологической информации” за выполненные ими работы по составлению программы и сметы расходов Фонда, заключению и пролонгации контрактов, проведению приемки актов обмера выполненных работ. Приобретен автомобиль ГАЗ-3110 стоимостью 120,0 тыс. рублей.

Расходы по статье “Вознаграждения за открытие и разведку месторождений полезных ископаемых” утверждены в сумме 42,8 тыс. рублей, фактически расходы не производились.

Бухгалтерский учет в проверяемом периоде в Департаменте осуществлялся в 2000 году в соответствии с Федеральным законом “О бухгалтерском учете”, положением о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации.

В соответствии с учетной политикой Департамента в 2000 году, утвержденной Приказом руководителя Департамента от 31 января 2000 г., бухгалтерский учет осуществлялся по мемориально-ордерной форме счетоводства и по плану счетов, утвержденному для организаций, состоящих на бюджетном финансировании.

В 2000 году учет поступления денежных средств Фонда велся на балансовых счетах 110 “Целевые средства и безвозмездные поступления” и 225 “Расходы по целевым средствам на содержание учреждения и другие мероприятия”; учет расходования денежных средств Фонда велся на балансовом счете 270 “Расходы целевых средств на содержание учреждения и другие мероприятия”.

10.3. Областной экологический фонд

В соответствии с Законом “Об областном бюджете на 2000 год” средства Облэкофонда в проверенном периоде формировались за счет поступлений в виде платы предприятий области за загрязнение окружающей среды, отчислений от платы за пользование водными объектами, штрафов и других платежей.

Согласно статье 11 Закона “Об областном бюджете на 2000 год” доходы Облэкофонда утверждены в сумме 50150,0 тыс. рублей. Фактически, доходы Облэкофонда в 2000 году сформированы в сумме 59754,1 тыс. рублей, или 119,2 % от утвержденного показателя. При этом, доходы Облэкофонда в денежной форме составили 33288,7 тыс. рублей или 55,7 % от величины дохода.

В 2000 году в доходах Облэкофонда (в денежной и неденежной формах) зачтены средства на сумму 15641,0 тыс. рублей в виде платы за пользование водными объектами, доля которых в доходах Облэкофонда составила 26,6 процента. Вместе с тем, положением

о Нижегородском областном экологическом фонде, утвержденным постановлением Законодательного Собрания области от 5 сентября 1995 г. № 135, не предусматривается поступление в Облэкофонд платы за пользование водными объектами. Текущий счет по учету поступающих средств согласно письму Департамента в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ от 9 апреля 2001 г. № 24/01-15-349 открыт только для перечисления платежей за загрязнение окружающей среды. Однако на указанный счет в 2000 году с субсчета областного бюджета перечислялись средства, полученные и от платы за пользование водными объектами.

В 2000 году в доходы Облэкофонда (в денежной и неденежной формах) засчитаны средства на сумму 43202,0 тыс. рублей в виде платежей за загрязнение окружающей среды (платежи за нормативные и сверхнормативные выбросы и сбросы вредных веществ, размещение отходов, штрафы).

В проверенном периоде средства Облэкофонда были консолидированы в областном бюджете и согласно распоряжению администрации области от 12 июля 1995 г. № 911-р аккумулировались на субсчете № 40218100900000100008 областного бюджета. В 2000 году сумма денежных средств, поступивших на указанный субсчет (с учетом остатка на 1 января 2000 года в сумме 238,7 тыс. рублей), составила 30912,7 тыс. рублей.

В течение 2000 года денежные средства на субсчет областного бюджета поступали неравномерно. Так, в I квартале на указанный субсчет поступило 13,2 % годового дохода Фонда в денежной форме, во II - 20,1 %, в III - 18,3 %, в IV - 48,5 процента.

Денежные средства, собираемые в Облэкофонд на субсчете областного бюджета, поступали в Департамент на текущий счет на основании ежемесячно направляемых в департамент финансов заявок по расходованию средств от руководства Облэкофонда. По итогу 2000 года сумма неоплаченных заявок на использование средств Облэкофонда составила 57,8 тыс. рублей.

Кроме того, доходы Облэкофонда в 2000 году формировались путем поступления денежных средств (минуя субсчет областного бюджета) на текущий счет Департамента в ГРКЦ ГУ ЦБ РФ на сумму 2376,0 тыс. рублей. На этом текущем счете доходы Облэкофонда формировались следующим образом: остаток на 1 января 2000 г. в сумме 649,8 тыс. рублей (без учета средств Федерального экологического фонда в сумме 962,0 тыс. рублей); возмещение из средств Федерального экологического фонда расходов Облэкофонда по кредитованию строительства объекта в г. Городец на сумму 1612,0 тыс. рублей; возврат ссуды в сумме 70,0 тыс. рублей; доленое финансирование природоохранных мероприятий (без указания в назначении платежа пункта сметы расходов) на сумму 33,2 тыс. рублей; поступления от подписки и уплаты штрафов на сумму 11,0 тыс. рублей.

В состав доходов Облэкофонда в 2000 году включены также средства на сумму 26465,4 тыс. рублей, полученные в результате проведения следующих финансовых операций.

Использование средств Облэкофонда в 2000 году производилось согласно смете, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Нижегородской области от 4 мая 2000 г. № 92 во исполнение Закона "Об областном бюджете на 2000 год". Согласно смете расходы Облэкофонда в 2000 году должны были составить 50150,0 тыс. рублей. Фактически, средства Облэкофонда были израсходованы в сумме 48880,8 тыс. рублей, или 97,5% от установленного бюджетом показателя.

Расходы по статье "Охрана водного бассейна" в смете расходов Облэкофонда на 2000 год утверждены в сумме 26430,0 тыс. рублей. В проверенном периоде расходы Департамента по указанной статье составили 28497,0 тыс. рублей.

Превышение утвержденного в приложении 4 к Закону Нижегородской области от 28 марта 2000 г. № 103-3 бюджетного назначения по статье "Охрана водного бассейна" на 2067,0 тыс. рублей является нарушением п. 1 статьи 15 Закона "О бюджетном устройстве

и бюджетном процессе Нижегородской области”. Допущенное превышение сметы расходов произведено на основании распоряжений губернатора области.

Расходы по статье “Охрана водного бассейна” относились к наиболее приоритетному направлению в природоохранной деятельности, финансируемой Департаментом. Удельный вес расходов по указанной статье в общем объеме назначений по смете составлял в 2000 году 52,7 процента.

В связи с удорожанием строительных работ допущено превышение сметы расходов в общей сумме на 4205,6 тыс. рублей, в том числе по строительству очистных сооружений в г. Первомайске на 3517,9 тыс. руб. и реконструкции очистных сооружений в г. Арзамасе - на 687,7 тыс. рублей.

Кроме того, превышение сметы расходов по статье “Охрана водного бассейна” допущено за счет финансирования мероприятий, не предусмотренных сметой, на 5583,8 тыс. рублей, в том числе финансирование природоохранных мероприятий МУП “Водоканал” - на 2709,3 тыс. рублей, ОАО “Нижновэнерго” - на 1183,3 тыс. рублей, строительство и реконструкция природоохранных объектов на ОАО “Павловский автобус” - на 634,6 тыс. рублей и другие.

Большинство мероприятий, включенных в смету, проведено в декабре 2000 года, в одном случае (природоохранные мероприятия на Дзержинской ТЭЦ ОАО “Нижновэнерго” на 1183,3 тыс. рублей) - 12 января 2001 года.

Вместе с тем, по некоторым пунктам сметы по статье “Охрана водного бассейна” на общую сумму 4229,5 тыс. рублей Департамент недофинансировал программу “Чистая вода - детям” - на 2366,7 тыс. рублей, строительство и реконструкцию очистных сооружений в поселке Красные баки, селе Б. Болдино, учреждении УЗ-62/3 - на 950,0 тыс. рублей и другие.

Расходы по статье “Охрана атмосферного воздуха” утверждены в сумме 637,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 303,6 тыс. рублей или 47,7 % от утвержденной бюджетом суммы. Сокращение расходов по данной статье обусловлено тем, что Департамент отказался от финансирования завершения строительства очистных сооружений от вредных выбросов на АО “Румо” по причине отказа самого акционерного общества участвовать в финансировании работ на долевом участии. В результате, средства в сумме 625,0 тыс. рублей были перераспределены в течение 2000 г. по распоряжениям губернатора области на расходы по другим статьям.

Целевая программа по охране атмосферного воздуха в области не разработана.

Расходы по статье “Охрана почвы, растительного и животного мира” в смете расходов Облэкофонда на 2000 год утверждены в сумме 2548,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 2012,7 тыс. рублей или 78,9 % от утвержденной бюджетом суммы.

Расходы по статье “Материально-техническое обеспечение природоохранных организаций” утверждены в сумме 2456,0 тыс. рублей. Фактически израсходовано 1863,0 тыс. рублей или 75,8 % от утвержденного бюджетом показателя. При этом, Департамент допустил нецелевое использование средств Облэкофонда в сумме 40,0 тыс. рублей при финансировании Нижегородского областного общественного фонда “Рысь” (по договору от 15 марта 2000 г. “Организация и проведение состязаний гончих собак по зайцу в мае 2000 года”). В рамках указанного договора проведены состязания, семинары и конференция, а материалы с предложениями по развитию племенной работы с охотничьими собаками направлены на утверждение в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации. Вместе с тем, положением о Нижегородском областном экологическом фонде не предусмотрено такое направление использования средств Облэкофонда как финансирование проведения выставок и разведения охотничьих собак.

В 2000 году общественным советом по экологическим проблемам при губернаторе области использованы денежные средства в сумме 144,8 тыс. рублей, из них 30,0 % суммы

за оказание коммунальных услуг, 11,0 % за аренду помещения, 58,0 % за оплату услуг связи. Практическая деятельность общественного совета Дирекцией Облэкофонда актами принятых работ не фиксировалась.

Расходы по статье “Экологическое воспитание, образование, пропаганда экологических знаний” в смете расходов Облэкофонда на 2000 год утверждены в сумме 1911,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 1544,5 тыс. рублей или 80,8 % от утвержденного бюджетом показателя.

Расходы по статье “Обеспечение экологической безопасности устойчивого развития” в смете расходов Облэкофонда на 2000 год утверждены в сумме 955,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 617,2 тыс. рублей или 64,6 % от утвержденного бюджетом показателя.

На статью “Содержание аппарата Облэкофонда” сметой предусмотрены расходы в сумме 913,0 тыс. рублей, фактические затраты по указанной статье составили 896,8 тыс. рублей или 98,2 % от утвержденного бюджетом показателя. Экономия по смете составила 16,4 тыс. рублей.

Расходы по статье “Выполнение природоохранных мероприятий с привлечением средств природопользователей” в смете расходов Облэкофонда на 2000 год утверждены в сумме 9300,0 тыс. рублей. Фактические расходы по указанной статье составили 9298,6 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного бюджетом показателя. Расходы по указанной статье произведены при проведении зачета по платежам за загрязнение окружающей среды путем реализации природоохранных проектов на предприятиях-плательщиках.

В виде зачетов и взаимозачетов в 2000 году Департаментом были профинансированы расходы Облэкофонда на сумму 26465,6 тыс. рублей или 54,1 % от произведенных расходов. При этом 45,5 % расходов, осуществленных по зачетным и взаимозачетным схемам, были произведены Департаментом в счет погашения кредиторской задолженности прошлых лет (на сумму 12036,2 тыс. рублей), а 54,5 % - в счет платежей 2000 года (на сумму 14429,4 тыс. рублей). Расходы, произведенные в виде зачетов и взаимозачетов, учитывались на соответствующих статьях сметы расходов. При этом, в большей степени расходы в указанных формах производились по статье “Охрана водного бассейна” и составили 11699,0 тыс. рублей или 44,2 % от всего объема, произведенных зачетов и взаимозачетов в 2000 году.

Финансирование инвестиционных проектов в 2000 году осуществлялось Департаментом на долевом участии и отражалось по нескольким статьям расходов, главным образом, по статье “Охрана водного бассейна”. Департамент профинансировал (в денежной и неденежной формах) строительство очистных сооружений на сумму 22419,3 тыс. рублей. Из 22 объектов, строившихся с привлечением средств Облэкофонда в 2000 году, на 18 объектах (или 82,0 % от общего числа) допущено превышение нормативных сроков строительства. Так, при строительстве очистных сооружений в г. Городец превышение нормативного срока составило 11 лет, при строительстве первой очереди полигона твердых бытовых отходов в г. Балахне - 10,9 лет; при строительстве очистных сооружений в Дивеевском районе - 4,5 года; в г. Первомайске - 3 года.

В проверенном периоде из средств Облэкофонда было выделено 5055,5 тыс. рублей на финансирование 6 вновь строящихся объектов при наличии 16 незавершенных строек.

Право проведения тендерных торгов принадлежит Департаменту и главам местного самоуправления. Титульные списки на строительство объектов утверждались главами администраций городов и районов на каждый год, однако, сведения о нормативных сроках строительства в ряде титульных списков отсутствовали.

Переходящий остаток денежных средств Облэкофонда на 1 января 2001 г. составил 10873,6 тыс. рублей, в том числе: на субсчете областного бюджета - 10412,0 тыс. рублей;

на текущем счете Департамента - 461,6 тыс. рублей (без учета средств Федерального экологического фонда).

Дебиторская задолженность на 1 января 2000 г. составляла 5158,8 тыс. рублей, а дебиторская задолженность на 1 января 2001 г. составила 11232,2 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 5 апреля 2001 г. (на момент проверки) составила 827,2 тыс. рублей. Среди должников - ТОО фирма "Гея", на сумму 274,2 тыс. рублей, Нижегородский областной фонд экологического страхования - на сумму 145,0 тыс. рублей, администрация Богородского района - на сумму 76,8 тыс. рублей. Числящаяся на балансе Департамента дебиторско-кредиторская задолженность отражена как текущая.

Выводы и предложения

I. Губернатору Нижегородской области

1. Внести изменения в Положение о формировании и расходовании фонда финансовой помощи из областного бюджета нижестоящим бюджетам в части пролонгации за пределы календарного года бюджетных ссуд, выданных районам и городам.

2. Пересмотреть условия и порядок предоставления из областного бюджета муниципальным образованиям бюджетных ссуд на временный кассовый разрыв в случае не- погашения их в установленные сроки.

3. Разработать и провести мероприятия по погашению задолженности на 1 января 2001 года администрации области Международному банку реконструкции и развития в сумме 64804,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности на выплату заработной платы, пенсий, пособий и стипендий, медицинских расходов и оплату коммунальных услуг на сумму 3328716,0 тыс. рублей.

4. Восстановить в областной бюджет незаконно израсходованные 990,0 тыс. рублей на приобретение квартиры сотруднику Федерального агентства правительственной связи и информации, 448,4 тыс. рублей, израсходованных УФСНП на поощрение личного состава из средств, выделенных на поддержку УФСНП, а также 1521,0 тыс. рублей, использованных не по целевому назначению на финансирование расходов УФК.

5. Возвратить в бюджет закрытого административно-территориального образования города Сарова Нижегородской области ссуду в сумме 140000,0 тыс. рублей, срок возврата которой истек 1 февраля 2001 года.

6. Принять меры к погашению задолженности областного бюджета по субвенциям и взаимным расчетам перед нижестоящими бюджетами, а также по кредитам коммерческих банков, срок уплаты которых истек.

7. Не допускать финансирование за счет областного бюджета организаций и учреждений, содержащихся за счет федерального и областного бюджетов.

8. Распределение и передачу средств, полученных из федерального бюджета по взаимным расчетам для финансирования расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, оформлять постановлениями (распоряжениями) губернатора.

9. Провести сверку взаимозадолженности с муниципальными образованиями области по средствам, предназначенным на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилищного фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления.

10. Обеспечить формирование и исполнение областного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом, Федеральным законом "О бюджетной классификации Российской Федерации" и другими нормативными актами Российской Федерации, регламентирующими бюджетный процесс.

11. Установленным порядком отменить налоговые льготы, предоставленные с нарушением федерального законодательства.

12. Отменить отсрочки по уплате задолженности в бюджет, предоставленные территориальными финансовыми органами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 года № 65 предприятиям и организациям, нарушившим условия их предоставления. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц департамента финансов, виновных в несвоевременной отмене указанных отсрочек, приведших к потерям бюджета.

13. Распределение доходов между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований производить в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

14. Не привлекать налоговые органы, являющиеся территориальными органами федеральной исполнительной власти, к выполнению функций, не предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

15. Принять меры к погашению просроченной задолженности по средствам, выданным из федерального бюджета на возвратной и платной основе предприятиям и организациям Нижегородской области под гарантию областной администрации с учетом начисленных процентов и штрафных санкций в сумме 700,0 тыс. рублей.

16. Совместно с Минфином России в соответствии со статьей 45 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” решить вопрос о погашении взаимной задолженности федерального бюджета и бюджета области по доходам от уплаты федеральных налогов, распределяемых по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации, а также земельного налога и арендной платы за земли городов и поселков, образовавшейся на 1 января 2000 года.

17. Внести в Законодательное Собрание области предложения по приведению нормативных правовых актов, устанавливающих денежное содержание государственных и муниципальных служащих в соответствие с федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

18. Прекратить выплату единовременного вознаграждения работникам органов государственного управления и местного самоуправления области при их выходе в отставку до принятия соответствующего решения в отношении федеральных государственных служащих.

19. Принять меры по соблюдению бюджетных правоотношений по содержанию органов государственного управления и местного самоуправления, установленных законодательством Нижегородской области, при исполнении областного бюджета. Не допускать перераспределение средств областного бюджета между разделами и подразделами функциональной классификации без внесения соответствующих изменений в Закон “Об областном бюджете на 2000 год”.

20. Исполнение областного бюджета осуществлять в соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части доведения главным распорядителем бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств до бюджетополучателей и внесения изменений в смету расходов бюджетного учреждения.

21. При перечислении бюджетных ассигнований из областного бюджета в платежных документах указывать коды функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

22. Своевременно вносить изменения в роспись расходов областного бюджета в соответствии с действующим законодательством.

23. Разработать и утвердить порядок финансирования расходов областного бюджета на обязательное страхование спасателей в соответствии с Федеральным законом “Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей” и целевую

программу “Страховая защита населения, территорий и окружающей природной среды Нижегородской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”.

24. Для усиления контроля за целевым использованием “Резервного фонда области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций” в областном бюджете учитывать эти расходы в соответствии с функциональной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации по разделу 30 “Прочие расходы”, подразделу 01 “Резервные фонды”.

25. При расходовании бюджетных средств соблюдать утвержденные показатели в смете расходов по структуре бюджетной классификации Российской Федерации. Нецелевое использование бюджетных средств области в сумме 984,3 тыс. рублей и несанкционированную кредиторскую задолженность в сумме 1123,3 тыс. рублей внести в установленном порядке в сводную бюджетную роспись.

26. Взыскать с ЗАО ТД “Тайфун”, в соответствии с действующим законодательством, проценты в сумме 0,9 тыс. рублей за пользование чужими деньгами.

27. При внесении на рассмотрение Законодательного Собрания области предложений по сокращению расходов областного бюджета руководствоваться статьями 229 и 230 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

28. При разработке порядков финансирования расходов областного бюджета путем зачета денежных средств соблюдать требования статьи 235 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

29. Исключить случаи использования средств областного бюджета, выделенных по целевым статьям расходов, на финансирование мероприятий, не предусмотренных порядками выплаты денежных средств по целевым статьям. Средства областного бюджета в сумме 1000,0 тыс. рублей, выделенные для поддержки элитного семеноводства и использованные департаментом сельского хозяйства не по целевому назначению, восстановить на бюджетном счете департамента сельского хозяйства для дальнейшего их направления по целевому назначению.

30. Средства областного бюджета, необоснованно выделенные сельскохозяйственным товаропроизводителям Лысковского и Ковернинского районов, в сумме 3360,6 тыс. рублей и 824,0 тыс. рублей, соответственно, восстановить на бюджетных счетах управлений сельского хозяйства указанных районов для их дальнейшего направления по целевому назначению.

31. Департаменту финансов исключить случаи зачета в счет финансирования по разделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” выплату неустоек и штрафов. Денежные средства в сумме 13,8 тыс. рублей, выплаченные в порядке неустойки Нижегородскому банку Сбербанка России, восстановить и направить их на финансирование возмещения разницы в процентных ставках по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2001 году.

32. Департаменту сельского хозяйства как главному распорядителю средств областного бюджета по разделу 08 “Сельское хозяйство и рыболовство” при утверждении смет расходов подведомственных организаций руководствоваться статьями 158, 160, 220, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

33. Бюджетным организациям, финансируемым по виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур”, производить расходование бюджетных средств по соответствующим кодам бюджетной классификации.

34. Ежегодно в законе об областном бюджете Нижегородской области отражать в полном объеме средства федерального бюджета, предназначенные для формирования регионального продовольственного фонда.

35. Исполнить условия действующего договора от 5 мая 1998 г. № 01/04-52/2, заключенного между департаментом финансов и департаментом внешнеэкономических связей и ресурсов, в части начисления процентов за пользование бюджетными средствами в сумме 31300,0 тыс. рублей, предоставленными из фонда финансового обеспечения закупок зерна для региональных нужд области.

36. Своевременно определять ежегодные объемы закупок и поставок зерна для региональных (государственных) нужд и производить авансовую оплату товаропроизводителям в соответствии с Федеральным законом “О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд”;

37. Восстановить средства фонда финансового обеспечения закупок зерна в сумме 3515,0 тыс. рублей, отвлеченные на дотации перерабатывающим предприятиям.

38. Принять меры к предотвращению финансирования областного бюджета путем поставки бюджетополучателям сельскохозяйственной и промышленной продукции, приводящей к финансовым потерям бюджетополучателей.

39. Провести проверку обоснованности расходования средств областного бюджета в сумме 753,0 тыс. рублей через ТОО “Нижегородмежхозлес” и ООО “Нижегородмежхозлес” по погашению задолженности за работы по лесоустройству и лесоразведению.

40. В целях повышения эффективности мероприятий природоохранного комплекса по разделу 0900 “Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия” финансировать указанные мероприятия в полном объеме, концентрировать средства на приоритетных направлениях реализации природоохранного комплекса для получения реального экологического и оздоровительного эффектов. В сметы расходов соответствующих подразделений администрации области включать только мероприятия, которые непосредственно относятся к природоохранной деятельности.

41. Восстановить заимствованные денежные средства из областного бюджетного целевого фонда “Воспроизводство лесов области” в сумме 2550,0 тыс. рублей.

42. Восстановить бюджетные средства в сумме 154,9 тыс. рублей, отвлеченные на цели, не относящиеся к природоохранным мероприятиям, и не допускать оплату мероприятий без оформленного договора и утвержденной областной программы “Экология региона”.

43. Рассмотреть сложившееся положение с исполнением Закона “Об областном бюджете на 2000 год” в части полноты и своевременности финансирования, а также соблюдения сроков утверждения лимитов капитальных вложений в разрезе заказчиков и объектов строительства.

44. При формировании проекта закона области о бюджете области на последующие годы в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Российской Федерации “О бюджетной классификации Российской Федерации” установить ведомственную классификацию и распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

45. Разработать и осуществить комплекс мер по изменению сложившейся ситуации с износом основных средств в пассажирском автотранспорте и в жилищно-коммунальном хозяйстве области.

46. Принять меры по ликвидации убыточности пассажирского автотранспорта, сложившейся в Нижегородской области.

47. Принять меры по погашению кредиторской задолженности, в том числе по капитальному строительству и по объектам газификации области.

48. В случае поступления в 2001 году дополнительных доходов в областной бюджет области рекомендовать предусмотреть в законодательном порядке дополнительные

расходы на социально-культурную сферу в связи с недофинансированием указанных расходов в 2000 году.

49. Рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушение Закона “Об областном бюджете на 2000 год”, в части необоснованного недофинансирования социально-культурной сферы области и приоритетных статей.

50. Осуществлять в полном объеме финансирование расходов по приоритетным статьям на социально-культурную сферу.

51. Принять меры по закрытию счетов в коммерческих банках, обслуживающих операции со средствами областного бюджета.

52. Представлять ежегодно на утверждение Законодательному Собранию области ведомственную классификацию расходов областного бюджета, перечень прямых получателей средств областного бюджета и объемы выделяемых им ассигнований.

53. Принять меры по сокращению кредиторской задолженности в учреждениях социально-культурной сферы, финансируемых из областного бюджета.

54. Решить с Министерством транспорта Российской Федерации и Дорожным фондом Нижегородской области вопрос о возмещении в территориальный дорожный фонд 238,6 млн. рублей, предоставленных в 2000 году подрядчикам в виде займа из средств территориального дорожного фонда области для завершения реконструкции объектов на федеральной автомобильной дороге Волга-1.

55. Восстановить в территориальный дорожный фонд средства в сумме 42,0 млн. рублей, использованные не по целевому назначению. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить меру ответственности должностных лиц Дорожного фонда Нижегородской области, допустивших нецелевое использование средств Фонда.

56. Не допускать отвлечения средств территориального дорожного фонда на цели, не связанные с финансированием автомобильных дорог общего пользования.

57. Привести в соответствие с действующим законодательством положение о территориальном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы области.

58. Внести изменения в бюджетный процесс в части уточнения источников формирования территориального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы области.

59. Обеспечить контроль за ходом выполнения программы развития минерально-сырьевой базы области в части соблюдения установленных пообъектных лимитов выполнения работ.

60. Разработать мероприятия по приведению бюджета области в части расходов областного экологического фонда в соответствие с Бюджетной классификацией Российской Федерации с целью обоснования и реальной оценки затрат на проведение природоохранных мероприятий.

61. В целях повышения эффективности затрат при финансировании строительства объектов природоохранного назначения разработать и утвердить территориальные целевые природоохранные программы: рационального использования, восстановления и охраны водных объектов (во исполнение статьи 77 Водного кодекса Российской Федерации) и охраны атмосферного воздуха (во исполнение статьи 6 Федерального закона “Об охране атмосферного воздуха”).

62. Привести положение о Нижегородском областном экологическом фонде в соответствие с Водным кодексом Российской Федерации в части указания предназначения платы за пользование водными объектами.

63. Возместить в областной бюджет средства в сумме 40,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению.

64. В соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации установить меру ответственности должностных лиц Департамента по охране природы и управлению природопользованием администрации области, допустивших финансирование расходов в размерах, превышающих утвержденные пределы ассигнований по каждому направлению расходования средств, а также несоблюдение пропорций распределения средств экологических фондов на реализацию природоохранных мероприятий местного, областного и федерального значения.

65. Разработать мероприятия по увеличению денежной составляющей доходов Областного экологического фонда за счет сокращения поступления в областной бюджет платежей в натуральной и иной неденежной форме.

66. Принять меры ко взысканию средств или погашению задолженности с должников Департамента по охране природы и управлению природопользованием администрации области: ТОО "Гея" - 274,2 тыс. рублей, Нижегородского областного фонда экологического страхования - 145,0 тыс. рублей, администрации Богородского района области - 76,8 тыс. рублей.

67. Оформить в установленном порядке договора субаренды между Департаментом по охране природы и управлению природопользованием администрации области и сторонними организациями, занимающими площади, арендуемые Департаментом по ул. Костина, 2.

II. Направить по результатам проверки информационные письма Министерству финансов Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по налогам и сборам, Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству транспорта Российской Федерации

III. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Полномочному представителю Президента Российской Федерации по Приволжскому федеральному округу С.В. Кириенко.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН