



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 20 сентября 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Д.Е.ШИЛКОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ РЕЗЕРВНОГО ФОНДА
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ,
ВЫДЕЛЕННЫХ ПРАВИТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)
ДЛЯ ЧАСТИЧНОГО ПОКРЫТИЯ РАСХОДОВ НА ФИНАНСОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЛИКВИДАЦИЕЙ
ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАТОПЛЕНИЯ ПАВОДКОВЫМИ ВОДАМИ
НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ),
ПРОИЗОШЕДШЕГО В МАЕ 2018 ГОДА»**

Цели

1. Определить обоснованность действий исполнительных органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий затопления паводковыми водами населенных пунктов Республики Саха (Якутия), произошедшего в мае 2018 года.

2. Оценить законность и эффективность использования Правительством Республики средств, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами.

Итоги проверки

Счетная палата провела проверку эффективности использования средств Резервного фонда, направленных на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами.

В ходе проверки установлено, что рассмотрение вопросов о выделении средств Резервного фонда осуществлялось не оперативно и при недостаточном уровне межведомственного взаимодействия, что привело к несоблюдению установленных сроков рассмотрения указанных вопросов и необходимости обсуждения сложившейся ситуации на совещании у Президента Российской Федерации.

Обосновывающие документы для выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий Правительством Республики представлялись в МЧС России не в полном объеме.

Работы по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в городском округе «город Якутск» выполнялись без определения их цены, сроков выполнения, требований к качеству, ответственности исполнителя за невыполнение или ненадлежащее выполнение работ, порядка приемки работ.

Владельцем ГЖС за счет средств федерального бюджета был приобретен земельный участок в нарушение требований законодательства Российской Федерации.

Выводы

В ходе контрольного мероприятия выявлена необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимо усилить контроль за соблюдением сроков рассмотрения вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесение по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений, а также обеспечить надлежащее межведомственное взаимодействие при подготовке соответствующих предложений.

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

- Проработать вопрос о внесении изменений в Постановление № 110 в части компенсации расходов, произведенных субъектом Российской Федерации на аварийно-спасательные и неотложные аварийно-восстановительные работы, а также иные мероприятия по ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и межрегионального характера за счет Резервного фонда;
- с учетом размеров площади территории Республики Саха (Якутия) и других крупнейших субъектов Российской Федерации, а также возможных масштабов стихийного или иного бедствия в пределах границ одного субъекта Российской Федерации, для ликвидации последствий которого могут привлекаться органы управления, силы и средства федерального уровня единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, используемый при установлении федерального уровня реагирования территориальный критерий, определенный подпунктом «г» пункта 8 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ, требует актуализации;

- в целях исключения рисков необоснованного затягивания сроков выпуска государственных жилищных сертификатов для граждан Российской Федерации, лишившихся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, рассмотреть вопрос определения сроков подготовки и внесения в Правительство Российской Федерации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти проектов решений Правительства Российской Федерации о выдаче бланков сертификатов.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

Предмет контрольного мероприятия

Соблюдение нормативных правовых актов Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, распорядительных и иных документов, регламентирующих порядок использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (далее – Резервный фонд).

Объект контрольного мероприятия

Правительство Республики Саха (Якутия).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 6 мая по 24 сентября 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

Определить обоснованность действий исполнительных органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий затопления паводковыми водами населенных пунктов Республики Саха (Якутия) (далее – Республика), произошедшего в мае 2018 года (далее – подтопление паводковыми водами).

Оценить законность и эффективность использования Правительством Республики средств, выделенных из Резервного фонда на финансовое

обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами.

Проверяемый период деятельности

2018 год и истекший период 2019 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Якутия является одним из самых паводкоопасных регионов России. В 1998 и 2001 годах практически полностью был затоплен г. Ленск с населением 32 тыс. человек. Паводки, ущерб от которых превышал, по оценкам республиканских властей, 1 млрд рублей, происходили в Республике в 2010 и 2013 годах. Чрезвычайные ситуации (далее – ЧС) муниципального и межмуниципального характера, вызываемые подтоплением паводковыми водами, на территории Республики возникают регулярно.

Согласно оперативным данным Федерального казенного учреждения «Центр управления в кризисных ситуациях Сибирского регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» на территории Республики в начале 2018 года проведены превентивные мероприятия в объемах 2017 года, позволившие ранее предотвратить подтопление населенных пунктов Республики. Всего зачернено 68 участков рек объемом 687,8 га и проведена распиловка льда на 10 участках протяженностью 58 км на территориях 14 муниципальных образований Республики. Выполнено 35 подрывов льда, израсходовано 27 237 кг взрывчатых веществ.

Проведенный заблаговременно комплекс предупредительных противопаводковых мероприятий позволил повысить готовность органов управления и сил Якутской территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС Республики) к предстоящему паводку. Однако он в полной мере не позволил избежать негативных последствий подтопления,

произошедшего в период весенне-летнего половодья в 2018 году на территории Республики.

В связи с крупномасштабным затоплением паводковыми водами населенных пунктов в период с 12 мая по 4 августа 2018 года Главой Республики принимались решения о введении режима ЧС регионального характера на территориях 16 муниципальных образований Республики.

Кроме того, с 14 мая 2018 года протоколом Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Российской Федерации от 14 мая 2018 г. № 1¹ (далее – Правительственная комиссия Российской Федерации) чрезвычайная ситуация на территории Республики была признана ЧС федерального характера и установлен федеральный уровень реагирования для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Республики.

В зону подтопления попали 63 населенных пункта в 16 муниципальных образований Республики, включая городской округ «город Якутск», 1 482 жилых дома, в том числе 117 многоквартирных домов (с населением более 5 тыс. человек), более 3 000 приусадебных участков. К ликвидации последствий паводка привлекалась группировка сил и средств в количестве: 1 915 человек, 283 единицы техники, 272 плавсредства, 7 воздушных судов, в том числе от МЧС России – 443 человека, 56 единиц техники, 49 плавсредств, 3 воздушных судна.

В соответствии с обращениями Главы Республики² Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда в размере 598,0 млн рублей для частичного покрытия расходов на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий затопления паводковыми водами, а также о выдаче Правительству Республики 34 государственных жилищных сертификата для предоставления гражданам, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации.

1 Оформлен по результатам совместного заседания постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Саха (Якутия).

2 От 13 июня 2018 г. № 475-А1, от 9 июля 2018 г. № 177-А1м и от 11 июля 2018 г. № 212-А1м.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Определить обоснованность действий исполнительных органов государственной власти при подготовке, принятии решений и направлении бюджетных ассигнований Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий затопления паводковыми водами

1.1. В обращении врио Главы Республики А.С.Николаева от 13 июня 2018 года в Правительство Российской Федерации с просьбой об оказании финансовой помощи на ликвидацию последствий ЧС в Республике предварительный ущерб от паводка определен в размере 1 119,61 млн рублей. По результатам проверки объем материального ущерба (материальных потерь – бюджетных расходов на ликвидацию последствий подтопления) составил 1 126,2 млн рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 529,4 млн рублей (из них из Резервного фонда – 437,6 млн рублей),³ за счет средств бюджета Республики – 596,8 млн рублей. Это в высокой степени подтверждает достоверность сведений о предварительном ущербе, указанном в обращении А.С.Николаева.

При этом с учетом положений пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) финансовое обеспечение мер по предупреждению и ликвидации последствий ЧС федерального характера в Республике является расходным обязательством Российской Федерации.

Учитывая особые климатические условия, ограниченный срок навигации, необходимость восстановления объектов жилищного фонда, образования, здравоохранения к началу отопительного сезона (сентябрь), аварийно-спасательные (далее – АСР) и неотложные аварийно-восстановительные работы (далее – НАВР) в Республике были начаты незамедлительно.

При этом в соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются и оплачиваются только в пределах лимитов бюджетных обязательств. В этой

³ Средства федерального бюджета в сумме 91,8 млн рублей, направленные бюджету Республики и использованные на мероприятия по ликвидации паводка, произошедшего в мае 2018 года, по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2018 г. № 2746-р (ГРБС – Минкультуры России), от 14 декабря 2018 г. № 2773-р (ГРБС – Росавтодор) и от 22 декабря 2018 г. № 2905-р (ГРБС – Минсельхоз России).

связи Правительством Республики было принято решение о доведении лимитов бюджетных обязательств до заказчиков за счет средств бюджета Республики.

В результате часть выполненных АСР и НАВР к моменту фактического поступления средств федерального бюджета (август 2018 года) была оплачена за счет республиканского бюджета в сумме 146,0 млн рублей. В связи с отсутствием в Правилах выделения бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2014 г. № 110 (далее – Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда), возможности компенсации (возмещения) понесенных субъектом Российской Федерации затрат на ликвидацию последствий ЧС федерального характера неиспользованные средства Резервного фонда в размере 146,0 млн рублей были возвращены в федеральный бюджет.

Глава Республики письмом от 13 ноября 2018 г. № 379-А1м обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой решить вопрос о направлении 146,0 млн рублей на возмещение в 2018 году расходов бюджета Республики. В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации⁴ получено предварительное согласие на выделение бюджетных ассигнований в объеме до 146,0 млн рублей из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях предоставления межбюджетного трансферта бюджету Республики для возмещения затрат, понесенных при ликвидации последствий паводка. На момент проведения контрольного мероприятия решение о выделении указанных средств не принято.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 8 статьи 41 и подпунктом «о» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ установление федерального уровня реагирования отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации и применяется при ликвидации ЧС силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

⁴ От 14 ноября 2018 г. № ДМ-П4-7924р, от 15 апреля 2019 г. № ДМ-П4-3023 и от 30 апреля 2019 г. № СА-П4-3634.

Положением о Правительственной комиссии Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11, не предусмотрены функции по установлению и снятию федерального уровня реагирования, а также федерального характера ЧС. При этом подпунктом «а» пункта 4 указанного положения предусмотрено рассмотрение в пределах своей компетенции вопросов в области предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате ЧС, и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений.

Таким образом, решение об установлении федерального уровня реагирования при ликвидации ЧС силами и средствами органов управления и силами территориальной подсистемы РСЧС Республики принято Правительственной комиссией Российской Федерации без учета требований подпункта «г» пункта 8 статьи 41 и подпункта «о» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ, поскольку принятие такого решения отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации и зона ЧС затрагивает только территорию Республики.

Следует отметить, что Федеральным законом от 3 июля 2019 г. № 159-ФЗ⁵ (вступает в силу 31 декабря 2019 года) Правительственная комиссия Российской Федерации наделена полномочием на принятие решения об установлении федерального уровня реагирования при возникновении ЧС федерального или межрегионального характера.

1.2. В соответствии с пунктом 5 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в месячный срок со дня введения режима ЧС врио Главы Республики А.С.Николаевым направлено в Правительство Российской Федерации обращение от 13 июня 2018 г. № 475-А1 об оказании финансовой помощи Республике на выплату гражданам единой материальной помощи (далее – ЕМП) и финансовой помощи в связи с частичной или полной утратой ими имущества первой необходимости

⁵ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

(далее – ФП), проведение АСР и НАВР за счет средств Резервного фонда, а также о выдаче государственных жилищных сертификатов (далее – ГЖС, сертификаты).

При этом обращение о выделении средств из Резервного фонда от 13 июня 2018 г. № 475-А1, направленное в Правительство Российской Федерации, не содержало обоснование предполагаемых расходов с распределением по мероприятиям, в том числе на финансовое обеспечение выплат гражданам ЕМП и ФП, проведение АСР и НАВР, что не соответствует требованиям пункта 7 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда и отрицательно отразилось на сроках рассмотрения вопроса выделения средств из Резервного фонда.

На основании указанного обращения и в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2018 г. № ЮБ-П4-3573, а также по результатам рассмотрения обосновывающих документов МЧС России в Правительство Российской Федерации внесены следующие предложения:

- 19 июля 2018 года внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Правительству Республики из Резервного фонда 236,9 млн рублей, в том числе на оказание гражданам ЕМП – 39,8 млн рублей, на оказание гражданам ФП – 197,2 млн рублей, на 17 дней позднее установленного срока;
- 24 июля 2018 года внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Правительству Республики из Резервного фонда 350,4 млн рублей, в том числе на проведение АСР – 128,2 млн рублей, на проведение НАВР – 222,2 млн рублей, на 1 день позднее установленного срока.
- 14 ноября 2018 года внесен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении Правительству Республики из Резервного фонда 10,7 млн рублей, в том числе на оказание гражданам ЕМП – 2,4 млн рублей, на оказание гражданам ФП – 8,3 млн рублей, на 48 дней позднее установленного срока.

Рассмотрение вопросов о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда и внесение по результатам их рассмотрения в Правительство Российской Федерации соответствующих предложений позднее установленных пунктом 9 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда сроков стало следствием направления

Правительством Республики в МЧС России обосновывающих документов не в полном объеме с нарушением пунктов 10 и 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда и пункта 5.1 Порядка подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденного приказом МЧС России от 29 августа 2014 г. № 470 (далее – Порядок подготовки документов МЧС России), а также вследствие низкого уровня межведомственного взаимодействия между МЧС России и Минфином России и недостаточной степени оперативности рассмотрения ими соответствующих вопросов.

Так, Правительством Республики с заявками о потребности в бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение проведения работ не представлены в МЧС России следующие обосновывающие документы⁶:

- по АСР – договоры между органом исполнительной власти Республики (органом местного самоуправления) и организациями о выполнении работ; акты выполненных работ по договорам; первичные бухгалтерские документы, подтверждающие фактически произведенные расходы на проведение работ;
- по НАВР – акты обследования поврежденного объекта; сметные расчеты на работы; заключения Минстроя России по объектам (зданиям), имеющим повреждения основных несущих конструкций.

Минфином России необоснованно затягивались сроки рассмотрения подготовленного МЧС России проекта распоряжения Правительства Российской Федерации с обосновывающими документами о выделении Правительству Республики из Резервного фонда 236,9 млн рублей на оказание гражданам ЕМП и ФП, несмотря на то, что установленный срок на подготовку таких решений составляет 10 дней со дня подписания соответствующего поручения Правительства Российской Федерации. Так, в обоснование отказа Минфином России указано на отсутствие в обращениях Главы Республики общего объема запрашиваемых средств Резервного фонда, в том числе с распределением по направлениям расходов, непредставление обосновывающих документов на проведение АСР, НАВР и выдачу ГЖС гражданам, лишившимся жилого помещения в результате ЧС, а также на отсутствие документа, подтверждающего

⁶ Согласно письмам МЧС России от 21 июня 2018 г. № 43-5284-5 и от 7 июля 2018 г. № 43-5586-5.

установление Правительством Российской Федерации федерального уровня реагирования и федерального характера произошедшей ЧС.

При этом Минфин России письмом от 4 октября 2018 г. № 06-07-17/71461 не согласовал проект распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования на оказание помощи пострадавшим гражданам в размере 10,7 млн рублей и запросил в МЧС России информацию о сроке действия режима ЧС федерального характера на территории Республики. Указанное письмо МЧС России перенаправило в Правительство Республики, несмотря на то, что указанные сведения относились к компетенции МЧС России и могли быть представлены ведомством в оперативном порядке самостоятельно.

Вследствие низкого качества подготовленных обосновывающих документов при недостаточном уровне межведомственного взаимодействия не согласовано выполнение НАВР на 117,5 млн рублей из общего объема средств, запрошенных Правительством Республики.

Следует отметить, что на проведенном Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 18 июля 2018 года в Кремле совещании с членами Правительства Российской Федерации рассмотрен вопрос длительного срока выделения средств из Резервного фонда и указано на недопустимость затягивания сроков финансирования мероприятий по ликвидации последствий паводка на территории Республики⁷.

Согласованные проекты распоряжений внесены МЧС России в Правительство Российской Федерации 19 июля (ЕМП и ФП) и 24 июля 2018 года (АСР и НАВР), соответственно через 1 и 6 дней после даты проведения совещания у Президента Российской Федерации.

В результате с момента обращения Правительства Республики в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, в том числе на оказание помощи гражданам, до принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения потребовалось от 54 до 82 дней.

Также в ходе проверки установлен длительный срок рассмотрения МЧС России совместно с Минфином России и Минстроем России

⁷ Стенограмма. Москва, Кремль.

вопроса о выделении ГЖС гражданам, лишившимся жилого помещения в результате ЧС.

Так, МЧС России на рассмотрение вопроса о выдаче Правительству Республики 34 сертификатов для предоставления их 95 гражданам, лишившимся жилого помещения в результате паводка, потребовался 81 день со дня подписания поручения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2018 г. № ЮБ-П4-3573.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2018 г. № 2034-р Правительству Республики выделены 34 ГЖС для предоставления гражданам, лишившимся жилого помещения в результате ЧС федерального характера, или через 104 дня с момента обращения Правительства Республики с просьбой о выделении сертификатов.

При этом следует отметить, что срок рассмотрения МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти вопроса о выделении ГЖС гражданам, чье жилое помещение было утрачено в результате ЧС, нормативно не определен.

1.3. По результатам рассмотрения МЧС России и Минфином России обосновывающих документов Правительством Российской Федерации приняты решения о выделении Правительству Республики бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий ЧС в общем размере 598,0 млн рублей.

(тыс. руб.)

Распоряжения Правительства Российской Федерации	Направление расходования средств Резервного фонда					
	ЕМП	ФП		АСР	НАВР	Итого
		частичная	полная			
от 06.08.2018 № 1632-р	39 780,0	65 450,0	131 700,0	128 150,3	222 223,7	587 304,0
от 28.11.2018 № 2610-р	2 360,0	3 450,0	4 900,0	–	–	10 710,0
Итого	42 140,0	68 900,0	136 600,0	128 150,3	222 223,7	598 014,0

В соответствии с пунктом 15 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда перечисление межбюджетных трансфертов Минфином России на лицевой счет Министерства финансов

Республики (далее – Минфин Республики), открытого в УФК по Республике, осуществлено в полном объеме в течение 3 рабочих дней с даты принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р и в течение 12 рабочих дней с даты принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2018 г. № 2610-р.⁸

Кроме того, во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2018 г. № 2034-р Минфином России перечислены межбюджетные трансферты на погашение ГЖС в объеме 64,1 млн рублей, в том числе: в 2018 году – в объеме 14,7 млн рублей на погашение 5 ГЖС, в 2019 году – 49,4 млн рублей на погашение 16 ГЖС.

Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных Минфином России из средств Резервного фонда в бюджет Республики на ликвидацию последствий паводка, составил 662,1 млн рублей, в том числе: в 2018 году – 612,7 млн рублей, в 2019 году – 49,4 млн рублей.

Все средства Резервного фонда перечислялись Минфином России по коду классификации расходов бюджетов 092 1403 10 1 01 51040 540.

В ходе проверки установлены случаи перечисления Минфином России межбюджетных трансфертов на погашение ГЖС позднее месячного срока, установленного пунктом 24 Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий, террористических актов или при пресечении террористических актов правомерными действиями, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 982 (далее – Порядок выпуска и погашения ГЖС).

Так, межбюджетные трансферты бюджету Республики на погашение 3 сертификатов (№ 0008904, № 0008922, № 0008902) на общую сумму 7,9 млн рублей перечислены Минфином России позднее установленного срока от 16 до 24 дней.

1.4. На основании распоряжений Правительства Республики⁹ Минфином Республики 9 августа 2018 года увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Министерству экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики Саха (Якутия)

⁸ Платежные поручения от 9 августа 2018 г. № 385726 и от 14 декабря 2018 г. № 743134.

⁹ От 8 августа 2018 г. № 901-р и от 11 декабря 2018 г. № 1267-р.

в объеме поступивших из Резервного фонда средств на выплату гражданам ЕМП и ФП на сумму 236,9 млн рублей, а 12 декабря 2018 года – на сумму 10,7 млн рублей.

В целях исполнения указанных распоряжений и предоставления муниципальным районам Республики межбюджетных трансфертов между Министерством экологии, природопользования и лесного хозяйства Республики и администрациями муниципальных образований Республики в период с 8 по 9 августа, а также 11 декабря 2018 года заключены соответствующие соглашения.

Денежные средства на выплату ЕМП и ФП своевременно и в полном объеме направлены в бюджеты муниципальных образований Республики 10 августа 2018 года, а также 19 и 20 декабря 2018 года.

Распределение бюджетных ассигнований на проведение АСР и НАВР утверждено распоряжениями Правительства Республики от 18 августа 2018 г. № 931-р и № 932-р (с изменениями от 21 декабря 2018 г. № 1331-р)¹⁰, то есть через 9 дней после поступления средств Резервного фонда на лицевой счет Минфина Республики.

На основании указанных распоряжений Минфином Республики 20 и 24 августа 2018 года увеличены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств 4 ГРБС Республики на проведение АСР на сумму 128,2 млн рублей и на проведение НАВР – на сумму 222,2 млн рублей, которые в период с 20 августа по 23 октября 2018 года заключили соответствующие соглашения с получателями бюджетных средств.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями Министерства здравоохранения Республики привело к несвоевременному заключению 2 соглашений с государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики о предоставлении субсидий на проведение НАВР (67–74 дня с даты поступления в Республику средств Резервного фонда), что отрицательно повлияло на сроки перечисления средств и ликвидацию последствий паводка.

По состоянию на 31 декабря 2018 года остатки неиспользованных средств, выделенных на ЕМП и ФП, составили 3,1 млн рублей (1,3 %

¹⁰ Изменения в распоряжение касаются смены наименования ГРБС, а также изменения суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на НАВР в размере 4965,8 тыс. рублей в связи с отказом глав трех муниципальных образований от проведения данных работ.

от выделенных бюджетных ассигнований), остатки неиспользованных средств, выделенных на проведение АСР и НАВР, составили 157,3 млн рублей (44,9 % от выделенных бюджетных ассигнований). Общий объем остатков неиспользованных средств составил 160,4 млн рублей, которые 25 января 2019 года возвращены в федеральный бюджет платежным поручением № 265741.

По информации Правительства Республики, неиспользование части выделенных на выплаты ЕМП и ФП средств обусловлено смертью получателей помощи, техническими ошибками, допущенными при оставлении списков граждан, выявленными после получения средств федерального бюджета, а также отказа граждан от получения помощи. Остатки денежных средств, выделенных на АСР и НАВР, образовались в связи с незамедлительным началом проведения работ (учитывая особые климатические условия и ограниченный срок навигации в Республике) с использованием собственных средств бюджета Республики до фактического поступления средств федерального бюджета.

Цель 2. Оценить законность и эффективность использования Правительством Республики средств, выделенных из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами

2.1. В целях выплат пострадавшим гражданам ЕМП и ФП на основании распоряжений Правительства Российской Федерации¹¹ в бюджет Республики из Резервного фонда направлено 247,6 млн рублей, выплачено пострадавшим гражданам 244,5 млн рублей¹², из которых: 41,99 млн рублей направлены на выплаты ЕМП 4 199 пострадавшим гражданам (10 тыс. рублей на человека) и 202,5 млн рублей – на оказание 2 714 гражданам ФП (50 тыс. рублей за частичную утрату и 100 тыс. рублей за полную утрату на человека).

Средства на выплату ЕМП и ФП доведены до граждан путем перечисления на банковские счета, указанные гражданами в соответствующих заявлениях, как правило, в течение 4–8 рабочих дней с момента поступления средств Резервного фонда в бюджет Республики.

¹¹ От 6 августа 2018 г. № 1632-р и от 28 ноября 2018 г. № 2610-р.

¹² Причины неиспользования части направленных средств описаны в разделе 1.4 настоящего отчета.

В ходе опроса, проведенного инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации в с. Чапчылган и с. Промкомбинат Амгинского улуса Республики, пострадавшие от паводка граждане в целом положительно оценили оказанную государством помощь и сообщили об отсутствии у них каких-либо жалоб или претензий по вопросам выплат ЕМП и ФП.

Фактов неоднократных выплат ЕМП и ФП пострадавшим гражданам за счет средств Резервного фонда либо выплат одним и тем же гражданам ФП в связи с частичной и полной утратой имущества первой необходимости, а также фактов выплат ЕМП и ФП иностранным гражданам или лицам без гражданства по результатам проверки не выявлено.

Вместе с тем при оказании гражданам ЕМП и ФП были допущены нарушения (недостатки) при оформлении документов, обосновывающих выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда, которые не привели к необоснованному расходованию средств федерального бюджета, при этом повлекли невозможность подтверждения или опровержения обоснованности выделения бюджетных средств, в частности, необходимо отметить следующие.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями органов местного самоуправления при составлении и утверждении списков пострадавших граждан привело к низкому качеству оформления обосновывающих документов, в частности, ряд заявлений об оказании гражданам ЕМП и ФП не содержали обязательных реквизитов и сведений, предусмотренных формой заявления (приложение № 9 к Правилам выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда), а именно: в заявлениях отсутствовали данные документа, удостоверяющего личность всех или отдельных пострадавших граждан, дата подписания заявления главой семьи и его подпись, что является нарушением требований подпунктов «г» и «д» пункта 11 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

При этом в нарушение пункта 7 Порядка подготовки документов МЧС России ряд актов обследований, оформленных в Таттинском (30 актов), Усть-Майском (23 акта) и Амгинском (1 акт) улусах Республики, не содержали дату их утверждения главой муниципального образования, либо подписи главы семьи, пострадавшей от паводка.

Выявлены факты отсутствия в актах, оформленных в Таттинском (18 актов), Усть-Майском (1 акт) и Амгинском (1 акт) улусах Республики,

описания утраченного имущества при наличии выводов комиссии об утрате имущества первой необходимости полностью или частично.

Все 76 актов комиссионного обследования, оформленных в п. Зырянка Верхнеколымского улуса Республики, содержат идентичную информацию о повреждениях жилых помещений, идентичный перечень утраченного имущества для случаев частичной и полной утраты имущества первой необходимости.

На момент подготовки муниципальными образованиями Республики обосновывающих документов для выплаты гражданам ЕМП и ФП, на основании которых было подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р, действовали Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда в редакции от 30 сентября 2015 года, которые не содержали понятия имущества первой необходимости, критерии утраты имущества первой необходимости, а Порядок подготовки документов МЧС России содержал требования только в части необходимости подписания актов комиссионного обследования, утверждения и заверения печатями, в связи с чем подтвердить или опровергнуть обоснованность выводов комиссий органов местного самоуправления об утрате гражданами имущества первой необходимости полностью или частично не представляется возможным, что влекло риски возможных злоупотреблений и нарушений при обосновании размера бюджетных ассигнований Резервного фонда и оказании помощи гражданам.

В целях устранения существующих пробелов в нормативном регулировании Счетной палатой Российской Федерации было инициировано внесение изменений в подзаконные акты Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 627, вступившем в силу 13 июня 2018 года, в Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда введены понятие имущества первой необходимости, критерии утраты имущества первой необходимости, а также условия выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по оказанию ЕМП и ФП.

Порядком подготовки документов для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий, утвержденным

приказом МЧС России от 21 марта 2019 г. № 155, утвержден рекомендуемый образец акта комиссионного обследования утраченного имущества первой необходимости граждан, пострадавших в результате ЧС.

Внесенные изменения и дополнения в нормативное регулирование вопросов оказания ЕМП и ФП должны привести практику оформления комиссионных актов обследования к единообразию и снизить потенциальные риски злоупотреблений и нарушений.

В ходе проведения инспекторской группой опроса в с. Чапчылган Амгинского улуса Республики установлено, что администрацией МО «Чапчылганский наслег» Амгинского улуса не в полной мере проведены мероприятия, направленные на ликвидацию последствий ЧС в части информирования населения о праве на получение выплат, что привело к неоказанию 3 гражданам, проживавшим и зарегистрированным в многоквартирном доме по адресу: Амгинский улус, с. Чапчылган, ул. Расторгуева, д. 48, который был поврежден в результате затопления паводковыми водами и являлся объектом проведения НАВР, ЕМП, предусмотренной подпунктом «г» пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

2.2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р Правительству Республики из Резервного фонда выделены бюджетные ассигнования на проведение АСР в размере 128,2 млн рублей и на проведение НАВР на объектах с распределением согласно приложению к указанному распоряжению (всего 142 объекта) в сумме 222,2 млн рублей.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка подготовки документов МЧС России в период с 22 мая по 19 июня 2018 года межведомственными комиссиями составлены акты обследования поврежденных объектов в результате ЧС (116 жилых домов, 14 социальных объектов и 12 временных сооружений (дамб). Указанные акты согласованы должностными лицами территориальных отделов ГО и ЧС Республики и главами муниципальных образований Республики.

В ходе проверки выявлен факт неэффективного использования средств Резервного фонда на сумму 1053,3 тыс. рублей, направленных на выполнение НАВР в жилом доме по адресу: Амгинский улуса, с. Промкомбинат, ул. Набережная, д. 41, в котором на момент ЧС фактически никто не проживал, так как он являлся аварийным, в связи с чем срочность

и неотложность в выполнении восстановительных работ за счет Резервного фонда на данном объекте отсутствовала.

Кроме того, при отсутствии надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями окружной администрации городского округа «город Якутск» (далее – окружная администрация) допущены нарушения при использовании выделенных из Резервного фонда бюджетных ассигнований в размере 2 321,9 тыс. рублей, в том числе на проведение АСР в сумме 1 227,1 тыс. рублей и НАВР – в сумме 1 094,9 тыс. рублей¹³ на территории городского округа. Так, в нарушение пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, пункта 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации средства Резервного фонда, поступившие в бюджет городского округа «город Якутск» в форме иного межбюджетного трансферта на проведение АСР и НАВР, направлены МКУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» городского округа «город Якутск» (далее – заказчик) для предоставления субсидии АО «Якутдорстрой» в соответствии с соглашением от 24 октября 2018 г. № 1-АВР на возмещение затрат, связанных с проведением АСР и НАВР, которые выполнялись указанным подрядчиком с мая 2018 года без заключения заказчиком муниципального контракта на выполнение работ.

В результате работы по ликвидации последствий ЧС в городском округе «город Якутск» выполнялись без определения их цены, сроков выполнения, требований к качеству, ответственности исполнителя за невыполнение или ненадлежащее выполнение работ, порядка приемки работ.

В целях проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение НАВР, группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации при участии представителей от Правительства Республики, администрации муниципального района «Амгинский улус» Республики и подрядных организаций осуществлен визуальный осмотр и произведены контрольные обмеры (с применением технических средств «рулетка») 8 объектов, расположенных в с. Чапчылган и с. Промкомбинат, по результатам которых установлено, что работы на данных объектах произведены в полном объеме.

13 Проведение аварийно-спасательных работ в с. Табага, с. Хатассы, с. Тулагино и неотложных аварийно-восстановительных работ на двух временных сооружениях вдоль береговой линии р. Лена (168,4 тыс. рублей) и р. Шестаковки (926,5 тыс. рублей), предусмотренных пунктами 141 и 142 приложения к распоряжению Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. 1632-р.

При этом выявлен факт отсутствия в составе документов, обосновывающих выделение бюджетных ассигнований из Резервного фонда, заключения Минстроя России по объектам НАВР, имеющим повреждения основных несущих конструкций, что не соответствует требованиям пункта 10 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

Вместе с тем ГКУ Республики «Исполнительная дирекция по ликвидации последствий весеннего паводка и организации восстановительных работ в Республике Саха (Якутия)» (далее – Исполнительная дирекция), осуществляющее координацию и руководство работами по ликвидации последствий наводнения, письмом от 9 июля 2018 г. № ИД1-1/515 в адрес Минстроя России направило копии актов обследования, сметы, заключения ценовой экспертизы, заключения Министерства архитектуры и строительного комплекса Республики в целях получения соответствующего заключения (принято экспедицией Минстроя России 11 июля 2018 года). Документы в установленном порядке Минстроем России не рассмотрены. Заключение по объектам (зданиям и сооружениям), имеющим повреждения основных несущих конструкций в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и террористических актов, выдача которого предусмотрена пунктом 5.4.35 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, в Исполнительную дирекцию не поступало.

2.3. По результатам проверки представленных документов, обосновывающих выдачу ГЖС гражданам, лишившимся жилого помещения в результате затопления паводковыми водами, нарушений не выявлено.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2018 г. № 2034-р Минфину России поручено выдать Правительству Республики 34 бланка ГЖС, которые в установленный пункт 9 Порядка выпуска и погашения ГЖС месячный срок сопроводительным письмом от 1 октября 2018 г. № 19-06-13/3-10/70273 были направлены Минфином России в Правительство Республики. Все ГЖС (за исключением одного сертификата) выданы гражданам Российской Федерации, включенным в список, в период с 17 по 22 октября 2018 года.

Один неиспользованный ГЖС письмом от 30 октября 2018 г. № 05-2/33-1166 был возвращен в Минфин России в связи с отказом владельца сертификата от его получения с учетом решения Кобяйского районного суда Республики от 19 сентября 2018 года по делу № 2-245/2018.

Решением суда установлен факт постоянного проживания гражданина в утраченном жилом помещении, которое является для него единственным, за ним признано право на получение ГЖС в составе семьи владельца сертификата. Суд также обязал администрацию муниципального образования включить данного гражданина в состав семьи владельца сертификата и в сводный список граждан, лишившихся жилого помещения, на получение ГЖС.

В связи с отсутствием в распоряжении Республики и муниципальных образований Республики свободного жилищного фонда владельцам ГЖС при их выдаче было разъяснено право на приобретение за счет социальной выплаты по договору купли-продажи на первичном или вторичном рынке жилого помещения, выбранного для постоянного проживания, общей площадью не ниже учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствии со статьей 50 Жилищного кодекса Российской Федерации.

За счет социальных выплат владельцами ГЖС в общую долевую собственность владельца ГЖС и членов его семьи приобретены следующие объекты недвижимости:

- 17 квартир;
- 1 комната в коммунальной квартире;
- 3 жилых дома с прилегающими земельными участками.

В целях погашения ГЖС на момент проведения контрольного мероприятия Правительством Республики в 2018–2019 годах в Минфин России направлено 9 заявок по форме приложения № 3 к Порядку выпуска и погашения ГЖС на общую сумму 64,1 млн рублей с приложением 21 оригинала ГЖС. Фактически погашено сертификатов на сумму 64,1 млн рублей.

В ходе проверки выявлен факт направления Правительством Республики в Минфин России заявки на социальную выплату для оплаты жилого помещения, приобретаемого владельцем сертификата по договору купли-продажи жилого помещения, в стоимость которого был также включен земельный участок, что является нарушением пунктов 2 и 16 Порядка выпуска и погашения ГЖС, предусматривающих право приобретения гражданином Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований только жилого помещения.

В результате Правительством Республики необоснованно израсходованы средства федерального бюджета, перечисленные Республике на погашение сертификата.

Так, владельцем ГЖС серии А № 0008898 на семью из двух человек на общую площадь 42 кв. м был приобретен жилой дом с кадастровым номером 14:04:004004:1095 общей площадью 115,1 кв. м и земельный участок с кадастровым номером 14:04:004005:458 (под индивидуальное жилищное строительство) общей площадью 1 200 кв. м, расположенные по адресу: Амгинский улус, с. Амга, ул. Д.Н.Трифорова. д. 3.

Цена сделки составила 2 453,64 тыс. рублей, при этом в цену сделки включен земельный участок без указания его стоимости отдельно от дома.

Кадастровая стоимость земельного участка в соответствии с имеющимися данными Росреестра, полученными с помощью сервиса «Справочная информация по объектам недвижимости в режиме online», по состоянию на 1 января 2014 года составляла 149 616 рублей.

Следует отметить, что административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению полномочий финансового органа субъекта Российской Федерации, предусмотренных Порядком выпуска и погашения государственных ГЖС, утвержденным приказом Минфина Республики от 6 апреля 2017 г. № 01-04/0414-Н, не предусмотрена проверка предъявляемых для погашения сертификатов договоров купли-продажи на предмет принадлежности приобретаемых за счет социальной выплаты объектов недвижимости к жилым помещениям.

2.4. Согласно информации, представленной Правительством Республики, в рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 6 августа 2018 г. № 1632-р были заключены 47 государственных (муниципальных) контрактов на выполнение НАВР на общую сумму 229,0 млн рублей и 45 государственных контрактов на выполнение АСР на общую сумму 71,3 млн рублей.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закупки на выполнение АСР и НАВР проводились заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в основном на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

(далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в том числе в связи с отсутствием времени для применения конкурентных способов.

При этом в ряде случаев государственные контракты заключались с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в силу пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у субъекта естественных монополий). Например, государственные контракты, заключенные ГКУ Республики Саха (Якутия) «Служба спасения Республики Саха (Якутия)» с АО «Аэропорт Якутск» (от 6 августа 2018 г. № 548-НО/2018), ООО «Топливо-заправочная компания «АэропортГСМсервис» (от 2 августа 2018 г. № 1743/УС), ФКП «Аэропорты Севера» (от 10 октября 2018 г. № КО-18/947), основные виды оказанных работ – оплата сборов за взлет и посадку авиатранспортных средств, а также услуги по их заправке.

Кроме того, 6 государственных (муниципальных) контрактов (на сумму до 100,0 тыс. рублей) заключены с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (3 государственных контракта заключены ГКУ Республики Саха (Якутия) «Служба спасения Республики Саха (Якутия)» и 3 муниципальных контракта – муниципальными учреждениями МО «Кобяйский улус» Республики.

При выборочной проверке документации по раскрытию информации об осуществлении закупок установлен факт несоблюдения положений части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Так, администрацией МО «Поселок Зырянка» Верхнеколымского улуса Республики по муниципальному контракту от 15 июня 2018 г. № 02-2018-ЧС направлено уведомление от 20 июня 2018 г. № 322 в финансово-казначейское управление администрации муниципального района «Верхнеколымский улус» несвоевременно, с превышением установленного срока на 2 дня.

Следует также отметить, что подготовленные главами поселений муниципального района «Верхнеколымский улус» уведомления содержат недостоверные сведения. Так, в уведомлении главы администрации МО «Поселок Зырянка» от 14 июня 2018 г. № 321 содержится информация

о заключении с единственным поставщиком муниципального контракта от 15 июля 2018 г. № 05-2018-ЧС (в действительности контракт заключен 15 июня 2018 года, то есть на следующий день после регистрации уведомления). В уведомлении главы МО «Верхнеколымский наслег» от 14 июня 2018 г. № 271 сообщается о заключении с единственным поставщиком муниципального контракта от 15 июня 2018 г. № 05-2018-ЧС, в уведомлении от 4 июля 2018 г. № 350 информируется о заключении контракта от 5 июля 2018 г. № 10-2018-ЧС (дата уведомления и дата заключения контрактов некорректны).

Иных нарушений (недостатков) в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ходе реализации мер по ликвидации последствий подтопления паводковыми водами не выявлено.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акт по результатам контрольного мероприятия подписан 12 июля 2019 года Председателем Правительства Республики Саха (Якутия) В.В.Солодовым без возражений или замечаний на результаты контрольного мероприятия.

Выводы

По Цели 1

Действующие Правила выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда не позволяют Правительству Российской Федерации принимать решения о компенсации (возмещении) за счет средств Резервного фонда понесенных субъектом Российской Федерации затрат на ликвидацию последствий ЧС федерального и межрегионального характера, являющихся расходным обязательством Российской Федерации.

2. Решение об установлении федерального уровня реагирования для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС Республики принято Правительственной комиссией Российской Федерации

без учета требований подпункта «г» пункта 8 статьи 41 и подпункта «о» статьи 10 Федерального закона № 68-ФЗ, поскольку принятие такого решения отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации при ликвидации ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации.

При этом учитывая площадь территории Республики (Саха) Якутия и ряда других крупнейших субъектов Российской Федерации, а также возможный масштаб стихийного или иного бедствия, используемый при установлении федерального уровня реагирования территориальный критерий требует актуализации.

3. Правительство Республики своевременно обратилось в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда на финансовое обеспечение мер по ликвидации паводка, однако не обеспечило своевременную и качественную подготовку документов, обосновывающих размер запрашиваемых средств из Резервного фонда.

При этом рассмотрение вопросов о выделении средств из Резервного фонда на финансирование мероприятий по ликвидации последствий ЧС федерального характера на территории Республики осуществлялось не оперативно при недостаточном уровне межведомственного взаимодействия, что привело к несоблюдению установленных сроков рассмотрения указанных вопросов (просрочка до 48 дней) и необходимости обсуждения сложившейся ситуации на совещании у Президента Российской Федерации.

В результате с момента обращения Правительства Республики в Правительство Российской Федерации с просьбой о выделении средств из Резервного фонда на финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации ЧС, в том числе на оказание помощи гражданам, до принятия Правительством Российской Федерации соответствующего решения потребовалось от 54 до 82 дней.

4. Срок рассмотрения МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти вопроса о выделении ГЖС гражданам, лишившимся жилого помещения в результате ЧС, нормативно не определен, что влечет риски увеличения сроков оказания помощи таким гражданам. Так, на рассмотрение вопроса о выдаче Правительству Республики 34 сертификатов для предоставления их 95 гражданам, чье жилое

помещение было утрачено в результате паводка, МЧС России потребовался 81 день со дня подписания поручения Правительства Российской Федерации.

5. Общий объем межбюджетных трансфертов, перечисленных Минфином России из средств Резервного фонда в бюджет Республики на ликвидацию последствий паводка, составил 662,1 млн рублей, в том числе в 2018 году – 612,7 млн рублей, в 2019 году – 49,4 млн рублей.

Перечисление иных межбюджетных трансфертов на проведение АСР и НАВР, выплаты гражданам ЕМП и ФП осуществлено Минфином России в полном объеме и в установленные сроки, а на погашение 3 ГЖС на общую сумму 7,9 млн рублей – позднее установленного срока на 16–24 дня.

6. Правительством Республики обеспечено своевременное и полное перечисление администрациям всех муниципальных образований Республики иных межбюджетных трансфертов, выделенных из Резервного фонда на оказание пострадавшим гражданам ЕМП и ФП.

При этом отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями Министерства здравоохранения Республики привели к несвоевременному заключению 2 соглашений с государственными бюджетными учреждениями здравоохранения Республики о предоставлении субсидий на проведение НАВР (67–74 дня с даты поступления в Республику средств Резервного фонда), что отрицательно повлияло на сроки перечисления средств и ликвидацию последствий паводка.

По Цели 2

1. Выделенные из Резервного фонда средства на выплату ЕМП и ФП выплачены пострадавшим от затопления паводковыми водами гражданам, включенным в соответствующие списки граждан на получение ЕМП и ФП.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями администраций муниципальных образований Республики при оформлении обосновывающих выплаты ФП документов, а также пробелы в правовом регулировании привели к отсутствию единообразной практики оформления актов комиссионного обследования в Республике. Это повлекло невозможность подтверждения или опровержения выводов комиссий органов местного самоуправления о степени утраты гражданами

имущества первой необходимости при рассмотрении актов комиссионного обследования.

Внесенные в 2018–2019 годах изменения и дополнения в нормативное регулирование вопросов оказания ЕМП и ФП должны привести практику оформления комиссионных актов обследования к единообразию и снизить потенциальные риски злоупотреблений и нарушений.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями администрации Амгинского муниципального района Республики привело к необоснованному невключению граждан, проживающих в многоквартирном доме по адресу: ул. Расторгуева, д. 48, который был поврежден в результате ЧС и являлся объектом проведения НАВР, в список лиц на получение ЕМП при наличии у них законных прав и оснований на получение ЕМП.

2. Выделенные из Резервного фонда средства на проведение АСР и НАВР направлены Правительством Республики на выполнение работ, предусмотренных решениями об их выделении.

Проведенные инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации визуальные осмотры ряда объектов подтвердили соответствие фактически выполненных объемов работ и оказанных услуг выделенным объемам финансирования.

3. Отсутствие надлежащего контроля со стороны Правительства Республики за действиями администраций муниципальных образований Республики при подготовке обосновывающих документов и контроле выполнения АСР и НАВР привело:

- к неэффективному использованию средств Резервного фонда в сумме 1 053,3 тыс. рублей при проведении НАВР в жилом доме по адресу: Амгинский улус, с. Промкомбинат, ул. Набережная, д. 41, в котором на момент ЧС фактически никто не проживал, так как он являлся аварийным, в связи с чем срочность и неотложность в выполнении восстановительных работ за счет Резервного фонда на данном объекте отсутствовала;

- к предоставлению МКУ «Служба эксплуатации городского хозяйства» городского округа «город Якутск» за счет средств Резервного фонда, поступивших в бюджет городского округа «город Якутск» на проведение АСР и НАВР, субсидии АО «Якутдорстрой» на возмещение затрат, связанных с проведением работ, при отсутствии правовых оснований на общую

сумму 2 321,9 тыс. рублей (в том числе на проведение АСР – в сумме 1 227,1 тыс. рублей и НАВР – в сумме 1 094,9 тыс. рублей), которые выполнялись указанным подрядчиком с мая 2018 года без заключения муниципального контракта на выполнение работ, что является нарушением требований пункта 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда, пункта 1 статьи 763 Гражданского кодекса Российской Федерации.

4. В составе документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных ассигнований из Резервного фонда, представленных Правительством Республики в МЧС России, отсутствовало заключение Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по объектам НАВР, имеющим повреждения основных несущих конструкций, что не соответствует требованиям пункта 10 Правил выделения бюджетных ассигнований из Резервного фонда.

5. Правительством Республики направлена в Минфин России заявка на социальную выплату для оплаты жилого помещения, приобретенного владельцем сертификата по договору купли-продажи жилого помещения, в стоимость которого был также включен земельный участок. Это является нарушением пунктов 2 и 16 Порядка выпуска и погашения ГЖС, предусматривающих право приобретения гражданином Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований только жилого помещения. В результате Правительством Республики необоснованно израсходованы средства федерального бюджета, перечисленные Республике на погашение сертификата.

6. Выявлены факты несоблюдения органами местного самоуправления Республики требований части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающей уведомление заказчиком контрольного органа в сфере закупок о заключении муниципального контракта с единственным поставщиком в целях ликвидации последствий ЧС, а также отражения в уведомлениях недостоверных сведений.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Республики Саха (Якутия).
2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерство финансов Российской Федерации.
3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.