

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 мая 2012 года № 24К (857) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, целесообразности и обоснованности финансового обеспечения выездов в заграничные командировки должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в рамках исполнения ими своих функциональных полномочий»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, открытому акционерному обществу «Ростелеком».*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации (с приложением актов проверки), Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, целесообразности и обоснованности финансового обеспечения выездов в заграничные командировки должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в рамках исполнения ими своих функциональных полномочий»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.4.24 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Договорные, платежно-расчетные, отчетные, справочные, аналитические и иные документы, связанные с международной деятельностью должностных лиц Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, открытое акционерное общество «Ростелеком», юридические лица, оказывающие услуги по обеспечению международной деятельности представителей Минкомсвязи России.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 31 октября 2011 года по 25 мая 2012 года.

#### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверить соблюдение требований антикоррупционного законодательства и законодательства о госслужбе при осуществлении государственными служа-

щими Минкомсвязи России международной деятельности и оценить целесообразность выезда должностных лиц Министерства в заграничные командировки в рамках осуществления ими своих функциональных полномочий.

2. Проверить законность и обоснованность финансового обеспечения выезда должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в заграничные командировки в рамках исполнения ими своих функциональных полномочий.

**Проверяемый период деятельности:** 2009-2011 годы.

### **Краткая характеристика проверяемых объектов**

В результате реформирования структуры федеральных органов исполнительной власти Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации преобразовано в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Минкомсвязь России, Министерство).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 418 «О Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» (с изменениями) утверждено Положение о Министерстве и определены полномочия и порядок организации деятельности Министерства (далее - Постановление от 2 июня 2008 года № 418, Положение о Министерстве).

Министерство выступает в качестве почтовой администрации Российской Федерации и выполняет функции администрации связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности в области связи.

Приказом Минкомсвязи России от 3 ноября 2009 года № 139 «О регламенте Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации» утвержден регламент Министерства, который устанавливает общие правила организации деятельности структурных подразделений центрального аппарата Минкомсвязи России по реализации его функций и полномочий, в том числе общие правила организации взаимодействия Министерства с находящимися в его ведении федеральными органами исполнительной власти и организациями, а также координации и контроля их деятельности.

Министр связи и массовых коммуникаций - И.О. Щеголев (назначен Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 743), главный бухгалтер - С.В. Васина (приказ Минкомсвязи России о назначении от 23 ноября 2009 года № 259-к).

Юридический адрес Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: г. Москва, ул. Тверская, д. 7.

Открытое акционерное общество «Ростелеком» (далее - Общество) является крупнейшей телекоммуникационной компанией России. В апреле 2011 года к оператору дальней связи ОАО «Ростелеком» присоединились межрегиональные компании связи ОАО «ЦентрТелеком», ОАО «Северо-Западный Те-

леком», ОАО «Южная телекоммуникационная компания», ОАО «ВолгаТелеком», ОАО «Уралсвязьинформ», ОАО «Сибирьтелеком», ОАО «Дальсвязь» и ОАО «Дагсвязьинформ».

По итогам проведенной в 2011 году реорганизации совокупная доля участия организаций с государственным участием в уставном капитале ОАО «Ростелеком» составила 49,17 %, из них ОАО «Связьинвест» - 40,07 %, ГК «Агентство по страхованию вкладов» - 6,86 %, ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк) - 2,24 процента.

По состоянию на 31 декабря 2011 года основным акционером ОАО «Ростелеком» является государство, которое через ОАО «Связьинвест», ГК «Агентство по страхованию вкладов» и Внешэкономбанк контролирует 53,21 % обыкновенных акций компании.

Юридический адрес: 191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15. По указанному адресу располагается постоянно действующий коллегиальный исполнительный орган управления Общества - правление.

Единоличный исполнительный орган управления Общества (президент) располагается по адресу: 125047, г. Москва, ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 14.

На момент проведения контрольного мероприятия президент - А.Ю. Провоторов (назначен решением Совета директоров ОАО «Ростелеком» от 19 июля 2010 года № 16-1/166309, протокол № 2), главный бухгалтер - Р.А. Фролов.

Общество имеет 83 филиала, расположенных во всех субъектах Российской Федерации, и представительство в г. Женеве, Швейцария.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Проверить соблюдение требований антикоррупционного законодательства и законодательства о госслужбе при осуществлении государственными служащими Минкомсвязи России международной деятельности и оценить целесообразность выезда должностных лиц Министерства в заграничные командировки в рамках осуществления ими своих функциональных полномочий**

В целях обеспечения необходимого профессионального уровня федеральных государственных гражданских служащих, единства квалификационных требований по должностям федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями) и Указом Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» Минкомсвязью России издан приказ от 4 марта 2010 года № 37, которым утверждены квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязан-

ностей федеральными государственными гражданскими служащими Министерства (далее - квалификационные требования). Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам включаются в должностные регламенты федеральных государственных гражданских служащих.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», указами Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», а также в целях соблюдения федеральными государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов и обеспечения ими выполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Минкомсвязью России издан приказ от 1 сентября 2010 года № 111 «О комиссии Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее - комиссия).

Настоящий приказ утверждает состав комиссии и положение, определяющее порядок формирования и деятельности комиссии Минкомсвязи России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Основной задачей комиссии является содействие в:

- обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Минкомсвязи России, подведомственными Минкомсвязи России, федеральной службой и федеральными агентствами, территориальными органами федеральной службы ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;

- осуществлении в Минкомсвязи России мер по предупреждению коррупции.

В целях реализации статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» приказом Минкомсвязи России от 19 января 2010 года № 7 утвержден «Порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих Минкомсвязи России, заместителей руководителей подведомственных Минкомсвязи России федеральной службы и федеральных агентств, руководителей территориальных органов федеральной службы к совершению коррупционных правонарушений».

Приказом Минкомсвязи России от 16 июля 2010 года № 95 утвержден порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Министерстве, в соответствии с которым при разработке проектов нормативных правовых актов и иных

документов в целях недопущения включения в них коррупциогенных факторов надлежит использовать Методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

Кроме того, приказом Минкомсвязи России от 1 июля 2010 года № 75 утвержден план противодействия коррупции Минкомсвязи России, которым определены мероприятия, направленные на:

- повышение эффективности механизмов урегулирования конфликтов интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения, а также ответственности за их нарушение;

- выявление и систематизацию причин и условий проявления коррупции в деятельности федерального органа исполнительной власти, мониторинг коррупционных рисков и их устранение;

- взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с институтами гражданского общества и гражданами, обеспечение доступности информации о деятельности федерального органа исполнительной власти.

Таким образом, можно отметить, что в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и во исполнение перечисленных выше нормативных правовых актов Минкомсвязь России проводит обеспечительную работу по предотвращению коррупционных нарушений.

Проведенный анализ указанных внутрикорпоративных документов не выявил наличия противоречий с нормами антикоррупционного законодательства.

Работа по планированию заграничных командировок работников Министерства строилась на основании приказа Министерства от 15 декабря 2008 года № 105 «Об упорядочении работы по организации выездов за пределы территории Российской Федерации» и инструкции «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации», разработанной в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих», Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Инструкция определяет порядок и условия выезда в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации федеральных государственных гражданских служащих (далее - работников) центрального аппарата Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Командирование за границу работников центрального аппарата Министерства производится в соответствии с полугодовыми планами, которые на очередное по-

полугодие формируется департаментом международного сотрудничества (далее - ДМС) на основе предложений департаментов, которые представляются в ДМС не позднее 30 ноября (к плану на I полугодие) и 31 мая (к плану на II полугодие).

Финансовое обеспечение работников Министерства, направляемых в служебные командировки за границу, осуществляет административный департамент в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете на содержание Министерства.

В соответствии с пунктом 36 Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» расходы, размеры которых превышают установленные Правительством Российской Федерации, а также иные расходы, связанные со служебными командировками (при условии, что они произведены работником с разрешения Министра), возмещаются в пределах средств бюджетной сметы Министерства по статьям экономической классификации расходов, за счет которых производится оплата командировочных расходов.

Приказом от 7 декабря 2009 года № 161 отменены приказ Министерства от 15 декабря 2008 года № 105 «Об упорядочении работы по организации выездов за пределы территории Российской Федерации» и инструкция «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации».

В список лиц на право подписи заявок для выезда работников Минкомсвязи России за пределы территории Российской Федерации, подаваемый в консульский департамент МИДа России ежегодно, включались директор департамента международного сотрудничества и его заместители.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в проверяемом периоде с декабря 2009 года по декабрь 2011 года отсутствовали нормативные и правовые акты и документы Министерства, регламентирующие процедуру командирования федеральных государственных гражданских служащих Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации, за исключением порядка формирования делегаций, представляющих администрацию связи (утвержден приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 47), в связи с чем не распределены полномочия должностных лиц Минкомсвязи России, принимающих решения о выезде сотрудников за границу, не определен порядок получения разрешений на выезд, оформления выезда и результатов служебных командировок за пределы территории Российской Федерации.

При командировании федеральных государственных гражданских служащих Министерство руководствовалось Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих».

Проведенная в ходе контрольного мероприятия проверка правомерности и целесообразности выезда должностных лиц Министерства в заграничные командировки в рамках осуществления ими своих функциональных полномочий показала, что командирование сотрудников осуществлялось в соответствии с планами командировок, которыми определяется количество сотрудников, участвующих в мероприятии, и сроки командирования.

В 2009 и 2010 годах составлялись планы на каждое полугодие, в 2011 году утвержден годовой план.

Все планы утверждены руководством Министерства заблаговременно, за исключением плана на II полугодие 2009 года, который утвержден в сентябре 2009 года.

В целом планы командирования сотрудников Министерства сбалансированы по количеству командировок и средствам (суточные, на проживание, на представительские расходы, на проезд), выделяемым для их обеспечения. Ежегодно планируется резерв средств, составляющий порядка 10 % от общей суммы затрат на командирование.

Следует отметить, что при составлении планов допускались технические ошибки. Так, в соответствии с пунктом 22 плана командировок на II полугодие 2009 года указана поездка 2 сотрудников на 19 дней с 26 октября по 13 ноября в Швейцарию (г. Берн) (2 сотрудника по 19 дней каждый, итого 38 человеко-дней). В плане указано 14 человеко-дней.

Вместе с тем при составлении планов командировок не всегда учитывались предварительные выезды сотрудников для подготовки обеспечения официальных визитов Министра. Так, согласно плану на II полугодие 2009 года на 17-21 ноября 2009 года намечен выезд Министра в Сирию (г. Дамаск) на заседание постоянной Российско-Сирийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. В октябре, согласно приказу от 16 октября 2009 года № 187-ком, с целью подготовки указанного визита в Сирию (г. Дамаск) направлен директор ДМС А.Ю. Муханов, командировка которого в план работы Министерства не включена.

Соотношение количества командировок за пределы территории Российской Федерации и по России в 2009-2011 годах практически одинаково.

В соответствии с планами заграничных командировок Министерства на 2009 год запланировано 126 командировок с участием 254 сотрудников, на 2010 год - 76 командировок с участием 167 сотрудников, на 2011 год - 168 командировок с участием 367 сотрудников.

Фактически в 2009 году осуществлено 127 выездов, или 100,1 % от запланированного количества, в 2010 году - 114 выездов, или 150 %, в 2011 году - 155 выездов, или 92,3 процента. При этом направления командирования сотрудников изменились относительно плановых в 2009 году на 33,9 %, в 2010 году - на 26,3 %, в 2011 году - на 33,6 процента.

Вместе с тем каждая третья командировка за пределы территории Российской Федерации является незапланированной. Так, фактически в 2009 году состоялось 66,1 % командировок согласно плану и 33,9 % - незапланированных, в 2010 году, соответственно, - 73,7 % и 26,3 %, в 2011 году - 66,4 % и 33,6 процента.

В 2011 году возросло количество сотрудников, командированных за рубеж, по сравнению с 2009 и 2010 годами. Так, в 2009 году командировано 228 человек (на 26 человек, или на 10,2 %, меньше запланированного на год), в 2010 году - 176 человек (на 9 человек, или на 5,4 %, больше плана), в 2011 году - 274 сотрудника (на 93 человека, или на 25,3 %, меньше плана).

Согласно журналам регистрации приказов Министерства по командировкам в 2009 году всего издано 238 приказов по различным вопросам командирования сотрудников Министерства, из них 53,3 % - по командировкам за пределы территории Российской Федерации и 46,6 % - по территории России, в 2010 году - 261 приказ, из них 43,7 % и 56,3 %, соответственно, в 2011 году - 375 приказов, из них 41,3 % и 58,6 процента.

Проведенная Счетной палатой Российской Федерации проверка приказов на командирование сотрудников Министерства показала, что отсутствуют подлинники приказов от 24 сентября 2009 года № 167-ком о командировании А.В. Ермолаева во Францию (г. Париж) с 28 сентября по 1 октября 2009 года и от 20 ноября 2009 года № 220-ком о командировании В.А. Субботина в Белоруссию (г. Брест) с 24 по 27 ноября 2009 года.

Имеют место случаи издания приказов о командировании сотрудников Министерства задним числом, а также издания приказов через 7 и более дней после возвращения сотрудников из командировок.

Так, в соответствии с приказом от 24 сентября 2009 года № 166-ком в командировку в Швейцарию (г. Берн) для участия в программе форума в рамках Всемирной выставки «Телеком-2009» направлен ряд сотрудников Министерства, в том числе Ю.Б. Буланкина и В.В. Гнездилов на срок с 1 по 6 октября 2009 года. Через 9 дней после возвращения из командировки указанным сотрудникам срок командирования продлен на 1 день приказом от 16 октября 2009 года № 186-ком. Через 10 дней после возвращения из поездки приказом от 27 февраля 2010 года № 40-ком продлена на 1 день (по 17 февраля) командировка В.В. Гнездилова в Испанию (г. Барселона). Через 2 недели после возвращения из Германии (г. Гармиш-Партенкирхен) приказом от 4 мая 2010 года № 86-ком продлена командировка на 4 дня (по 20 апреля) А.А. Солдатову. Приказом от 4 мая 2010 года № 84-ком продлены командировки А.А. Жарову, А.Ю. Муханову на 2 дня каждому (до 19 апреля) в Швейцарию (г. Женева).

Из приказов не всегда ясно, с какой целью направляется сотрудник Министерства в командировку. Например, согласно приказу от 13 мая 2011 года № 99-ком в Швейцарию (г. Женева): «командируется И.И. Химченко, ВРИО директора ДИО для участия в форуме ВВУИО».

Анализ соответствия командировочных заданий функциональным задачам Министерства показал, что цели командировок по международной деятельности соответствуют задачам и нормам, определенным Положением о Министерстве, к которым, в том числе, относится участие российских средств массовых коммуникаций в формировании положительного имиджа (в том числе инвестиционного) за рубежом; взаимодействие с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере связи и массовых коммуникаций, представление интересов Российской Федерации в области электросвязи и почтовой связи; взаимодействие с администрациями связи иностранных государств, межправительственными и международными неправительственными организациями связи; обеспечение исполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из международных договоров Российской Федерации в области связи и др.

В ходе выборочной проверки установлено, что цели и задачи, указанные в докладных записках о плановом командировании сотрудников Министерства за пределы Российской Федерации, в основном соответствуют целям и наименованиям мероприятий, указанных в ежегодных планах командировок, утвержденных Министром.

Проведенный анализ деловой переписки (внутренней, внешней) по вопросам организации заграничных командировок должностных лиц Министерства в период 2009-2011 годов на предмет соблюдения требований антикоррупционного законодательства и законодательства о госслужбе показал, что Министерством велась переписка с уполномоченными министерствами, ведомствами и другими организациями по вопросам выезда сотрудников Минкомсвязи России в служебные командировки за пределы Российской Федерации.

Проверка представленной переписки показала, что в течение 2009-2011 годов Министерством направлено более 60 писем с просьбами оказать содействие в решении организационных вопросов, связанных с подготовкой и пребыванием сотрудников Минкомсвязи России в командировках, в части организации встреч и проводов в аэропортах, бронирования гостиниц, обеспечения автотранспортом.

Например, при подготовке визита сотрудников Министерства в составе делегации Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина, а также для проведения 3-го Российско-Японского форума в г. Токио (Япония) направлены письма в МИД России и Послу Российской Федерации в Японии с просьбой об оказании содействия в обеспечении встречи/проводов, бронировании гостиницы, а также обеспечении автотранспортом членов делегации Минкомсвязи России.

При организации визита делегации Министерства с 10 по 13 марта 2010 года в г. Гавану (Куба) письма направлялись в МИД России, Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Республике Куба и в 36 федеральных органов исполнительной власти, предприятия, организации, в том числе в Федеральное агентство связи, Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ОАО «МТС», ОАО

«Ростелеком», ФГУП «Почта России», ФГУП «Космическая связь», ОАО «Вымпелком», ОАО «Радиокомсистема» и др.

При планировании визита делегации Министерства с 9 по 11 мая 2010 года в Дамаск (Сирия) для участия Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в официальных мероприятиях постоянной Российско-Сирийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству в рамках визита Президента Российской Федерации Д.А. Медведева направлены письма в Управление протокола Президента Российской Федерации, МИД России, Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Сирийской Арабской Республике с просьбой о бронировании гостиницы для Министра и решении организационных вопросов пребывания делегации Минкомсвязи России в Сирии.

В ходе проверки также проведен анализ представленных Счетной палате Российской Федерации писем, направленных Минкомсвязью России в ОАО «Ростелеком» в период 2009-2011 годов.

Установлено, что в 2009-2010 годах Минкомсвязь России неоднократно обращалась к генеральному директору (президенту) ОАО «Ростелеком» (К.Ю. Солодухину, А.Ю. Колпакову) с просьбой оказания содействия в решении организационных вопросов, связанных с выездами сотрудников Министерства в служебные командировки за пределы Российской Федерации.

Информация о направленных письмах приведена в таблице:

Дата	№ письма	Наименование мероприятия	Место проведения
2009 г.			
23.03.2009	НМ-П16-1388	III Заседание Российско-Китайской рабочей группы по инвестиционному сотрудничеству и V Российско-Китайский инвестиционный форум	г. Пекин, Китай
08.04.2009	НМ-П16-1786	Официальные мероприятия Регионального содружества в области связи (РСС)	г. Любляна, г. Брдо, Словения
04.05.2009	НМ-П16-2327		
16.04.2009	НМ-П16-1962	Заседание Российско-Французской рабочей группы по информационным технологиям, связи и сотрудничеству в области цифрового телерадиовещания и организационного комитета по проведению Года Российской Федерации во Французской Республике и Года Французской Республики в Российской Федерации	г. Париж, Франция
19.05.2009	НМ-П16-2604	Первая Европейская конференция министров информации и новых коммуникационных услуг	г. Рейкьявик, Исландия
28.05.2009	АС-П16-2800	Мероприятия официального визита Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина	г. Хельсинки, Финляндия
11.06.2009	НМ-П16-3093	Рабочий визит Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	г. Париж, Франция
11.06.2009	НМ-П16-3094	Служебная командировка Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в Швейцарию для участия в XI Всемирном конгрессе русской прессы	г. Люцерн, г. Цюрих, Швейцария
11.09.2009	П16-3-42-3847	3-я Международная выставка «Туркментел-2009» и Международная конференция по телекоммуникациям и информационным технологиям	г. Ашхабад, Туркменистан
15.09.2009	НМ-П16-5085	Рабочий визит Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на заседание Координационного совета по сотрудничеству «Россия - Швейцария»	г. Цюрих, г. Берн, Швейцария
15.09.2009	НМ-П16-5114	Форум в рамках Всемирной выставки «Телеком-2009»	г. Женева, Швейцария г. Рим, Италия
06.08.2009	НМ-П16-4291	Рабочий визит Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (наименование мероприятия не указано) (по срокам была выставка «Телеком-2009»)	г. Женева, Швейцария

Дата	№ письма	Наименование мероприятия	Место проведения
08.10.2009	П116-3-29-4326	Мероприятия, проводимые в рамках официального визита Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина	г. Пекин, Китай
16.10.2009	НМ-П116-5736	Региональное подготовительное собрание государств - участников СНГ к Всемирной конференции по развитию электросвязи	г. Минск, Белоруссия
23.10.2009	НМ-П116-5899	Рабочий визит Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и участие в составе делегации, сопровождающей Президента Российской Федерации в ходе официального визита	г. Сингапур
23.10.2009	НМ-П116-5900	Рабочий визит Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и участие в заседании постоянной Российско-Сирийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству	г. Дамаск, Сирия
2010 г.			
25.01.2010	НМ-П116-278	Открытие 42-й Каирской международной книжной ярмарки	г. Каир, Египет
25.01.2010	НМ-П116-279	Конгресс «World Mobile» ассоциации GSM	г. Барселона, Испания
25.01.2010	НМ-П116-280	Официальные мероприятия XXI зимних Олимпийских игр	г. Ванкувер, Канада
23.09.2010	П116-4-14-5145	IX заседание Российско-Китайской подкомиссии по связи и информационным технологиям	г. Шанхай, Китай

Как видно из таблицы, в 2009 году Министерством в адрес ОАО «Ростелеком» направлены 16 писем, в 2010 году - 4 письма, касающихся оказания содействия в организации выездов сотрудников Министерства. ОАО «Ростелеком» на указанные письма официальных ответов в Минкомсвязь России не направляло.

ОАО «Ростелеком» представило служебные записки исполняющего обязанности старшего вице-президента Общества А.С. Давыденко, вице-президентов Общества С.А. Лукаша и В.К. Миронова по исполнению обращений, содержащихся в письмах Министерства в Общество, из которых следует, что сотрудникам Общества неизвестно ни о поездках должностных лиц Минкомсвязи России за пределы территории России за счет средств Общества, ни об арендованных Обществом чартерных рейсах, ни об оплате их проживания в гостинцах.

Из записок следует, что Общество оказывало содействие сотрудникам Министерства в рабочем порядке в части консультаций по организации размещения, транспорту и организации встреч и проводов в аэропортах.

Следует отметить, что данные письма, направленные Министерством в профильные акционерные общества, расположены в зоне повышенных коррупционных рисков, и сплошной мониторинг аналогичных документов является одной из главных задач, поставленных указами Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», от 21 июля 2010 года № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

**Цель 2. Проверить законность и обоснованность финансового обеспечения выезда должностных лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в загранкомандировки в рамках исполнения ими своих функциональных полномочий**

Анализ документов, направленных Министерством в Минфин России при формировании проекта федерального бюджета на соответствующие годы за пе-

риод 2009-2011 годов для обоснования потребности в бюджетном финансировании, показал следующее.

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минкомсвязь России как главный распорядитель бюджетных средств ведет реестр расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных ему лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Реестр расходных обязательств составлялся Министерством в соответствии с Положением о ведении реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2005 года № 440, и Методическими указаниями по составлению предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2009-2011 годы.

В соответствии с указаниями о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации международная деятельность Минкомсвязи России отражалась по следующим кодам бюджетной классификации:

- Рз 01 «Общегосударственные вопросы», Пр 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», ЦСР 0300400 «Международные культурные, научные и информационные связи», ВР 012 «Выполнение функций государственными органами» - мероприятия по обеспечению проведения международных выставок и ярмарок, которые проводятся за рубежом и на которых организуются российские экспозиции, частично финансируемые за счет средств федерального бюджета. В 2009 году проводилась организация российской экспозиции на Всемирной выставке «Телеком-2009» в г. Женеве (Швейцария), в 2011 году - Всемирная выставка «АйТиЮ Телеком Уор-2011» в г. Женеве (Швейцария). По данному коду средства расходуются на организацию и оборудование выставочного стенда. Командировочные расходы сотрудников в данные средства не включаются;

- Рз 04 «Национальная экономика», Пр 10 «Связь и информатика», ЦСР 0010400 «Центральный аппарат», ВР 012 «Выполнение функций государственными органами»:

КОСГУ 212 «Прочие выплаты» (учитывались суточные расходы);

КОСГУ 222 «Транспортные расходы»;

КОСГУ 226 «Прочие услуги» (учитывались расходы по найму жилых помещений и оплате договоров на обслуживание в VIP-залах аэропортов);

- Рз 04 «Национальная экономика», Пр 10 «Связь и информатика», ЦСР 0309600 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями», ВР 011 «Выполнение международных обязательств» - содержание офиса Международного союза электросвязи, созданного для оказания содействия в области электросвязи Российской Федерации в сфере внедрения современных информационно-коммуникационных технологий, развития сетей и

услуг электросвязи в зоне деятельности зонального представительства, а также подготовки и переподготовке специалистов в области электросвязи.

Анализ обоснованности принятых Министерством расходных обязательств по указанным кодам бюджетной классификации показал, что они соответствуют реестру расходных обязательств и нормативным правовым актам, регламентирующим деятельность Министерства.

В таблице приведена информация о заявленной потребности Минкомсвязи России при формировании проектов федерального бюджета, утвержденных, доведенных и распределенных бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств, а также показатели исполнения бюджета Министерства по рассматриваемым кодам бюджетной классификации.

(тыс. руб.)

Код бюджетной классификации	Заявленная потребность	Утверждено федеральными законами (с изм.)	Доведено ЛБО (окончательные)	% удовлетворения потребности	Распределено	Исполнено	
						сумма	%
2009 г.							
01080300400012	-	10600,0	10600,0	100	10600,0	10600,0	100
04100010400012	182940,3	127616,7	634566,0	346,9	634566,0	502479,1	79,2
из них:							
04100010400012212	-	-	3508,7	-	3508,7	1878,5	53,5
04100010400012222	33099,1	-	38940,1	117,6	38940,1	33556,8	86,2
04100010400012226	30536,6	-	113625,4	372,1	113625,4	104079,0	91,6
04100309600011	8000,0	8000,0	8000,0	100	8000,0	5644,6	70,6
2010 г.							
01080300400012	-	-	-	-	-	-	-
04100010400012	357638,6	357638,6	357638,6	100	357638,6	346517,6	96,9
из них:							
04100010400012212	4000,0	4000,0	4000,0	100	4000,0	1525,6	38,1
04100010400012222	35000,0	36000,0	36000,0	102,9	36000,0	34103,4	94,7
04100010400012226	22712,4	34862,4	34862,4	153,5	34862,4	30469,9	87,4
04100309600011	8000,0	8000,0	8000,0	100	8000,0	6500,2	81,3
2011 г.							
01080300400012	-	15000,0	15000,0	100	15000,0	12850,0	85,7
04100010400012	425649,0	425649,0	792781,5	186,3	792781,5	723687,8	91,3
из них:							
04100010400012212	4000,0	-	6264,0	156,6	6264,0	1922,5	30,7
04100010400012222	39000,0	-	57619,1	147,7	57619,1	46030,3	79,9
04100010400012226	24549,6	-	319077,5	1299,7	319077,5	291744,5	91,4
04100309600011	8000,0	8000,0	8000,0	100,0	8000,0	5948,7	74,4

Проверкой установлено, что лимиты бюджетных обязательств доведены до Министерства своевременно и в полном объеме.

Из приведенных данных следует, что средства Министерству доведены в больших объемах, чем ему планировалось первоначально, что говорит о достаточности бюджетного финансирования для осуществления международной деятельности.

Фактические расходы произведены в пределах доведенных лимитов. При этом имело место недоосвоение бюджетных средств, связанное с экономией расходов на оплату суточных и транспортных услуг (не состоялись планируемые командировки), за счет проведенных конкурсов, по оплате авиабилетов, а

также за счет передачи лимитов от ликвидированного Федерального агентства по информационным технологиям.

Анализ бюджетного финансирования международной деятельности Минкомсвязи России показал, что потребности Министерства удовлетворены Минфином России в полном объеме.

Анализ представленных приказов о командировании, журналов учета приказов, докладных записок о командировании за границу сотрудников Министерства, отчетов об итогах командировок, авансовых отчетов, первичных финансовых документов, подтверждающих произведенные расходы на служебные командировки, журналов операций № 3 расчетов с подотчетными лицами за проверяемый период показал следующее.

Командирование сотрудников Министерства в иностранные государства осуществлялось на основании соответствующих приказов Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. При этом каждая командировка является незапланированной и количество сотрудников, участвующих в мероприятиях, не всегда соответствует планируемому.

Проведенная проверка выездов сотрудников Министерства в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации, в ходе подготовке к которым направлены письма в ОАО «Ростелеком» с просьбой оказать содействие в решении организационных вопросов, показала следующее.

№ письма в ОАО «Ростелеком»	Страна	Количество сотрудников Министерства, командированных по приказам	Сумма затрат на командировку
2009 г.			
23.03.2009, НМ-П16-1388	г. Пекин, Китай	2	281680,35
08.04.2009, НМ-П16-1786	г. Любляна, г. Брдо, Словения	13	226088,24
04.05.2009, НМ-П16-2327			
16.04.2009, НМ-П16-1962	г. Париж, Франция	4	510070,45
19.05.2009, НМ-П16-2604	г. Рейкьявик, Исландия	2	343374,68
28.05.2009, АС-П16-2800	г. Хельсинки, Финляндия	4	153784,16
11.06.2009, НМ-П16-3093	г. Париж, Франция	1	163889,73
11.06.2009, НМ-П16-3094	г. Люцерн, г. Цюрих, Швейцария	1	118472,25
11.09.2009, П16-3-42-3847	г. Ашхабад, Туркменистан	2	149798,67
15.09.2009, НМ-П16-5085	г. Цюрих, г. Берн, Швейцария	5	773397,71
06.08.2009, НМ-П16-4291	г. Женева, Швейцария	15	1787680,07
15.09.2009, НМ-П16-5114	г. Рим, Италия		
08.10.2009, П16-3-29-4326	г. Пекин, Китай	2	255590,56
16.10.2009, НМ-П16-5736	г. Минск, Белоруссия	12	498478,58
23.10.2009, НМ-П16-5899	г. Сингапур	4	109519,93
23.10.2009, НМ-П16-5900	г. Дамаск, Сирия	8	645895,31
2010 г.			
25.01.2010, НМ-П16-278	г. Каир, Египет	3	234440,29
25.01.2010, НМ-П16-279	г. Барселона, Испания	8	1287500,92
25.01.2010, НМ-П16-280	г. Ванкувер, Канада	1	0
23.09.2010, П16-4-14-5145	г. Шанхай, Китай	6	789846,41

Как видно из приведенной таблицы, наиболее необеспеченными командировками в части финансирования являются поездки в Ванкувер, Париж, Любляну. Проведенный анализ указанных командировок, а также в г. Гавану (Куба), показал следующее.

Анализ возмещения командировочных расходов сотрудникам Минкомсвязи России показал, что имеют место случаи, когда данные расходы Министерством не возмещались.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ командировок сотрудников Министерства связи и массовых коммуникаций в г. Ванкувер (Канада), г. Париж (Франция), г. Любляну (Словения) и г. Гавану (Куба).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка в ОАО «Ростелеком» и туристической компании ООО «Валентур» по тем командировкам, в процессе подготовки которых Министерство обращалось в ОАО «Ростелеком» с просьбой оказать содействие в решении организационных вопросов, связанных с выездами сотрудников Министерства в служебные командировки за пределы Российской Федерации.

1. В соответствии с планом командировок на 2010 год приказом Минкомсвязи России от 17 февраля 2010 года № 25-ком планировалось направить в Канаду (г. Ванкувер) в период с 23 февраля по 3 марта 2010 года директора административного департамента О.Г. Духовницкого для участия в официальных мероприятиях XXI зимних Олимпийских игр и ознакомления с канадским опытом организации и проведения игр с целью возможного использования при подготовке Олимпиады «Сочи-2014».

Справочно: XXI зимние Олимпийские игры проводились в г. Ванкувере (Канада) с 12 по 28 февраля 2010 года.

Цель командирования полностью соответствует наименованию указанного мероприятия, включенного в план заграничных командировок Министерства на 2010 год.

Проверкой первичных финансовых документов, представленных Счетной палате Российской Федерации, установлено следующее.

Согласно журналу операций № 3 расчетов с подотчетными лицами за март 2010 года директору административного департамента денежные средства на указанную командировку не выдавались. Необходимо отметить, что отмена указанной командировки соответствующим приказом Министерства не оформлялась, что подтверждается данными журнала приказов за 2010 год.

Обращает на себя внимание тот факт, что одновременно в соответствии с приказом от 19 февраля 2010 года № 47-о директору административного департамента О.Г. Духовницкому на период планируемой вышеуказанной служебной командировки оформлен оплачиваемый отпуск с 21 февраля по 3 марта 2010 года сроком на 10 дней (подтверждено протоколом расчета отпуска).

Кроме того, на период проведения зимних Олимпийских игр приказом Министерства от 4 февраля 2010 года № 29 оформлен оплачиваемый отпуск заместителю Министра Н.С. Мардеру с 20 февраля по 7 марта 2010 года.

Согласно таблице учета рабочего времени заместитель Министра Н.С. Мардер и директор административного департамента О.Г. Духовницкий находились в отпуске.

Минкомсвязь России обратилась в ОАО «Ростелеком» с просьбой оказать содействие в решении организационных вопросов, связанных с данной поездкой (письмо за подписью заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.С. Мардера от 25 января 2010 года № НМ-П16-280). Официального ответа от ОАО «Ростелеком» в Министерство не поступало, в то же время на резолюции ОАО «Ростелеком» от 3 февраля 2010 года стоит отметка об оказании содействия.

Встречная проверка в ОАО «Ростелеком» показала, что в соответствии с планом командировок ОАО «Ростелеком» на I квартал 2010 года также была намечена командировка в г. Ванкувер (Канада) с целью посещения объектов инфраструктуры зимней Олимпиады 2010 года сотрудниками Общества и членами рабочих групп по подготовке Олимпиады «Сочи-2014» общей численностью до 50 человек. Срок командировки по плану: с 1 февраля по 1 марта.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с приказами, служебными заданиями и отчетами об их выполнении в период с 1 февраля по 31 марта 2010 года Общество направило в командировку в г. Ванкувер 39 сотрудников (поименный список приведен в акте контрольного мероприятия), в том числе 37 человек - непосредственно в период проведения зимней Олимпиады. Другие сотрудники Общества в указанную командировку не направлялись.

В соответствии с представленными материалами по подготовке и обеспечению визита делегации Общества в г. Ванкувер на мероприятия зимних Олимпийских игр 2010 года установлено, что департамент международного сотрудничества Общества направил в административный департамент Общества заявки на:

- заказ и оплату автотранспорта в феврале и марте 2010 года;
- на обеспечение телефонной связью делегатов.

В ходе проверки установлено, что заказанного автотранспорта достаточно для обслуживания в круглосуточном режиме и перевозки одновременно 103 человек, а для обеспечения международного роуминга для 16 руководящих сотрудников ОАО «Ростелеком» направлена просьба приобрести 39 аппаратов сотовой связи с sim-картами, что является нарушением приказа Общества от 21 августа 2003 года № 195 «Об утверждении «Положения о корпоративной сотовой связи в генеральной дирекции ОАО «Ростелеком» и «Положения о социальных программах Общества».

Непосредственно обеспечение командирования сотрудников ОАО «Ростелеком» в г. Ванкувер осуществлялось ООО «Валентур», с которым Общество заключило договор от 1 марта 2007 года № 189-07-17 на оказание услуг (в рамках агентских договоров, соглашений, контрактов и т.д., заключенных с авиакомпаниями, гостиницами, транспортными предприятиями и другими поставщиками услуг) по обеспечению деловых поездок сотрудников ОАО «Ростелеком», а также его партнеров и лиц, корпоративно с ним связанных.

Фактическая структура расходов ОАО «Ростелеком» по командированию сотрудников в г. Ванкувер (Канада) представлена в таблице:

Виды расходов	Сумма расходов, рублей	%
Аренда самолета (чартер)	9232896,0	10,0
Авиаперелет Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва*	1262396,0	1,4
Аренда автомобилей:		
с указанием фамилий сотрудников	7122392,19	7,7
без указаний фамилий сотрудников	6913846,30	7,5
Проживание:		
с указанием фамилий сотрудников	20462807,11	22,2
	120243,96	
без указания фамилий сотрудников	17007625,94	18,4
Билеты на спортивные мероприятия	14689171,0	15,8
Аренда телефонов, sim-карт, услуги связи	1055551,84	1,1
Услуги переводчиков	2007650,89	2,2
Обеспечение буфетной продукцией стенда «Русский дом Сочи-2014»	105402,30	0,1
Услуги по организации деловых обедов и ужинов	3183413,16	3,4
Услуги по организации культурной программы	2911453,65	3,1
Оказание услуг по медицинскому страхованию	15174,84	0,02
Оформление виз	230850,0	0,2
Агентские услуги ООО «Валентур»	6381694,88	6,9
Итого	92702570,06	100,0

\* Авансовые отчеты сотрудников, летевших регулярными рейсами.

Как видно из приведенной таблицы, в структуре расходов наибольший удельный вес занимают расходы на проживание, которые составляют 40,6 % от общей суммы затрат, приобретение билетов на спортивные мероприятия - 15,8 %, стоимость аренды автомобилей для перевозки членов делегации - 15,2 процента.

Проведена проверка стоимости проживания сотрудников в г. Ванкувере. Установлено, что К.Н. Косинов, А.Л. Богатырева, Е.И. Фирсов в командировке были 9 дней (с 21 февраля по 1 марта 2010 года), стоимость их проживания в апартаментах составила 323442,89 рубля (по 11979,37 рубля в сутки на человека).

Стоимость проживания в течение 9 дней (с 21 февраля по 1 марта 2010 года) А.Ю. Колпакова составила 2099400,0 рубля (233266,66 рубля в сутки), В.В. Терехова, В.В. Волкова, А.Н. Харитонова - по 1012080,0 рубля на каждого.

Для перевозки делегации Общества в рамках договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 ООО «Валентур» организован чартерный рейс по маршруту Москва - Ванкувер - Москва на самолете ИЛ-62М.

В ходе проведения контрольного мероприятия в ОАО «Авиакомпания «Россия» (обладает наибольшим парком указанной модели самолетов) был направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 06-99/06-01 с просьбой представить списки лиц, допущенных на борт самолета ИЛ-62М для перелетов Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва при выполнении чартерного рейса 21 февраля и 2 марта 2010 года, соответственно.

Согласно письму от 28 февраля 2012 года № 01/76 ОАО «Авиакомпания «Россия» указанного рейса не выполняла.

В ходе проверки в ООО «Валентур» направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 2012 года № ЗИ 06-01-13/06-01 с просьбой представить списки лиц, на которых оформлены билеты для пе-

релета Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва при выполнении чартерного рейса 21 февраля и 2 марта 2010 года.

В ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации ООО «Валентур» письмом от 24 февраля 2012 года б/н сообщило, что в связи с большим объемом заказываемых услуг по данной командировке, а также множеством изменений по количеству и наименованию услуг, вносимых в план данной поездки, письменные заявки от Общества в установленной договором форме не представлялись», что является нарушением договора от 1 марта 2007 № 189-07-17 на оказание услуг между ОАО «Ростелеком» ООО «Валентур».

Первоначальные заявки и последующие изменения принимались сотрудниками ООО «Валентур» в устной форме (по телефону) или по переписке в свободной форме (по электронной почте). Переписка не распечатывалась и в настоящее время восстановить ее не представляется возможным. ООО «Валентур» переписку с ОАО «Ростелеком» представить не смогло. По этой же причине не представлены письменные заявки ОАО «Ростелеком» на оказание ООО «Валентур» услуг в г. Ванкувере, оформленных в соответствии с требованиями договора.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ООО «Валентур» заключило с ООО «Бизнес Авиация ЛТД» договор комиссии от 20 апреля 2009 года № 01/04, согласно которому ООО «Бизнес Авиация ЛТД» за вознаграждение оказывает услуги по организации перевозок пассажиров и багажа в соответствии с заказами на авиарейсы и организует необходимое обслуживание пассажиров ООО «Валентур» в соответствии с соответствующими пожеланиями, указанными в заказах. В соответствии с условиями договора ООО «Валентур» обязано заблаговременно, не позднее чем за одни сутки до начала выполнения авиарейса, представить ООО «Бизнес Авиация ЛТД» списки пассажиров с их паспортными данными.

В ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации ООО «Валентур» указало, что фактический список пассажиров рейса в ООО «Бизнес Авиация ЛТД» не направляло, так как для заказа чартерного авиарейса необходимо только количество пассажиров, и представило предварительный список пассажиров, который включает 33 сотрудника Общества.

Следует отметить, что данное утверждение не соответствует действительности, так как в первичных документах, приложенных к авансовым отчетам сотрудников Общества, летевшим в г. Ванкувер (Канада) чартерным рейсом Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва, сохранились 2 билета ОАО «Авиакомпания «Авиазнерго» от 11 февраля 2010 года на А.Н. Харитонову и А.С. Давыденко.

Авансовые отчеты других сотрудников Общества, командированных в г. Ванкувер с 21 февраля по 2 марта 2010 года, не содержат первичных финансовых документов (билетов), подтверждающих их присутствие на борту самолета, что является нарушением приказа Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н

«Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия в Отряд пограничного контроля в международном аэропорту «Шереметьево» направлен запрос Счетной палаты Российской Федерации от 7 марта 2012 года № ЗИ 06-33/06-01 с просьбой представить списки пассажиров, следовавших указанными рейсами.

Согласно ответу, Отряд пограничного контроля запрашиваемой информацией не обладает.

Счетной палатой Российской Федерации направлен запрос от 20 марта 2010 года № 06-46/06-01 в Управление пограничного контроля Федеральной службы безопасности Российской Федерации с просьбой представить списки пассажиров, следовавших чартерным рейсом Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва ОАО «Авиакомпания «Авиаэнерго».

Согласно письму Управления пограничного контроля Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 2 апреля 2012 года № 21/7/3/1180 в чартерном рейсе Москва - Ванкувер 21 февраля 2010 года и Ванкувер - Москва 2 марта 2010 года в указанных авиарейсах принимало участие 48 человек, из которых 25 не являются сотрудниками Общества: С.В. Вавилов, А.В. Варвянский, М.Ф. Вильтер, М.А. Волкова, С.А. Говорова, О.О. Головина, А.М. Гурович, О.Г. Духовницкий, В.В. Зюлковский, А.П. Кардаманов, А.В. Клишин, В.М. Малофеев, К.В. Малофеев, Д.В. Малофеев, С.Н. Поляков, Е.А. Репина, В.В. Ридель, Ю.И. Скуратов, А.В. Соколов, М.В. Титаренко, А.А. Щерба, В.В. Юдин, Е.В. Юрченко, В.М. Юшкин.

Затраты ОАО «Ростелеком» на чартерный рейс по маршруту Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва составили 13995260,0 рубля, или 10 % от общей суммы затрат, агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 4762364,0 рубля, таким образом затраты на авиаперелет для 25 сторонних лиц в сумме 7289197,92 рубля являются необоснованными.

Проведенный анализ иных расходов денежных средств на командирование сотрудников ОАО «Ростелеком» в г. Ванкувер (Канада) показал следующее.

1. В соответствии с актами выполненных работ в рамках договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 ООО «Валентур» оказаны услуги ОАО «Ростелеком» по проживанию в гостиницах в феврале и марте на общую сумму 38329485,0 рубля, или 40,6 % от общей суммы затрат, в том числе по 3 актам: от 17 марта 2010 года б/н - на сумму 121935,0 рубля, по акту от 26 марта 2010 года б/н - на сумму 20786250,0 рубля и по акту от 26 марта 2010 года б/н - на сумму 17421300,0 рубля.

Установить соответствие фактического размещения сотрудников нормативам положения о социальных программах Общества, утвержденного генеральным директором Общества 3 июля 2006 года, не представляется возможным ввиду того, что в актах выполненных работ и счетах-фактурах ООО «Валентур» отсутствуют данные о классе гостиниц и номеров, в которых проживали участники делегации Общества.

В акте выполненных работ от 26 марта 2010 года б/н на сумму 17421300,0 рубля (с агентским вознаграждением) за март 2010 года не указаны фамилии и количество сотрудников, которым ООО «Валентур» оказало услуги по проживанию, что является нарушением условий договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 между ОАО «Ростелеком» и ООО «Валентур», согласно которому факт оказания услуг должен подтверждаться актом выполненных работ с детализацией оплачиваемых позиций, прилагаемых к счету.

В первичных документах отсутствуют документальное подтверждение и фамилии сотрудников, которым оказаны услуги по проживанию на сумму 16823654,54 рубля, таким образом, указанные затраты являются необоснованными и не подтвержденными документами.

Всего затраты Общества на проживание 39 сотрудников составили 38329485,0 рубля, что составляет 40,6 % от всей суммы затрат на командирование, в том числе агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 738807,99 рубля.

2. В соответствии с актом выполненных работ от 25 марта 2010 года б/н ООО «Валентур» предоставило услуги по закупке билетов на спортивные мероприятия, проводимые в рамках Олимпиады в г. Ванкувере. Стоимость билетов составила 14689171,0 рубля (15,8 % от общей суммы затрат), агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 310829,0 рубля. Заявки Общества, направленные в ООО «Валентур» для закупки билетов на спортивные соревнования в г. Ванкувере, отсутствуют.

Количество закупленных билетов, их стоимость, наименование спортивных мероприятий зимних Олимпийских игр и количество сотрудников ОАО «Ростелеком», находившихся в г. Ванкувере, приведены в таблице:

Февраль	Количество сотрудников	Количество приобретенных билетов							
		церемония открытия	хоккей	биатлон	фигурное катание	керлинг	бобслей	горные лыжи	церемония закрытия
12	9	10							
22	29				7				
23	29				7	1		2	
24	29		23						
25	29		25		7	1		2	
26	29		25	20		2	1	2	
27	29		25		7	2	1	2	
28	29		25						42
Всего билетов		10	123	20	28	6	2	8	42

Как видно из приведенной таблицы, на церемонию открытия зимних Олимпийских игр закуплено 10 билетов для 9 сотрудников ОАО «Ростелеком», находившихся 12 февраля в г. Ванкувере в командировке, а на церемонию закрытия - 42 билета для 29 сотрудников. Таким образом, 14 билетов приобретены для сторонних лиц.

Стоимость одного билета на церемонию открытия составила 2800,0 долл. США, на церемонию закрытия - 1650,0 долл. США. Избыточные расходы в данном случае составили 24250,0 долл. США, что примерно эквивалентно 727500,0 рубля (из расчета 30 рублей за 1 долл. США).

Всего затраты ОАО «Ростелеком» на приобретение билетов на спортивные мероприятия составили 15000000,0 рубля (с агентским вознаграждением).

Следует отметить, что в соответствии со служебными заданиями для направления членов делегации в командировку в г. Ванкувер, утвержденными руководством ОАО «Ростелеком», посещение спортивных мероприятий не предусмотрено. Таким образом, вся сумма затрат на приобретение билетов является расходами, не соответствующими целям командирования.

3. Проведенный анализ затрат ОАО «Ростелеком» на обслуживание автомобильным автотранспортом показал, что в соответствии с 2 актами выполненных работ от 25 марта 2010 года б/н в рамках договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 ООО «Валентур» оказаны Обществу услуги по транспортному обслуживанию в период с 1 февраля и по 31 марта на общую сумму 14298803,0 рубля (7136820,0 рубля и 7061983,0 рубля, с агентским вознаграждением), или 15,2 % от общих затрат. В одном акте (на сумму 7061983,0 рубля) не указаны фамилии сотрудников, которые обслуживались автомобильным автотранспортом, что является нарушением условий договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 между ОАО «Ростелеком» и ООО «Валентур». В первичных документах также отсутствуют документальное подтверждение и фамилии сотрудников, которым оказаны услуги на указанную сумму.

Всего затраты Общества на обслуживание автомобильным транспортом сотрудников в г. Ванкувере составили 14298803,0 рубля, из которых затраты необоснованные и не подтвержденные документами - 7061983,0 рубля.

4. В ходе проверки установлено, что согласно акту сдачи-приемки работ от 25 марта 2010 года б/н ООО «Валентур» оказаны услуги Обществу в г. Ванкувере по аренде телефонов, sim-картам, услугам связи на сумму 1055551,84 рубля (1,1 % от общих затрат), агентское вознаграждения ООО «Валентур» - 33448,16 рубля. Всего - 1089000,0 рубля.

В командировку в г. Ванкувер направлено 39 сотрудников, следовательно, на обеспечение одного сотрудника Общества мобильной связью затрачено 27923,08 рубля, или 930,77 долл. США.

5. В соответствии с актом сдачи-приемки работ от 25 марта 2010 года б/н ООО «Валентур» оказаны Обществу услуги переводчиков в сумме 2007650,89 рубля (2,2 % от общей суммы затрат), агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 65949,11 рубля. Всего - 2073600,0 рубля.

6. Согласно акту сдачи-приемки работ от 25 марта 2010 года б/н ООО «Валентур» оказаны Обществу услуги по обеспечению буфетной продукцией стенда «Русский дом Сочи-2014» на сумму 105402,30 рубля (0,1 % от общей суммы затрат), агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 3347,7 рубля. Всего - 108750,0 рубля.

7. В соответствии с актом сдачи-приемки работ от 25 марта 2010 года б/н ООО «Валентур» оказаны Обществу услуги по организации деловых обедов и ужинов в г. Ванкувере на сумму 3183413,16 рубля (3,4 % от общей суммы за-

трат), агентское вознаграждение ООО «Валентур» - 100866,84 рубля. Всего - 3284280,0 рубля.

8. По акту сдачи-приемки от 25 марта 2010 года б/н в рамках договора от 1 марта 2007 года № 189-07-17 ООО «Валентур» оказаны Обществу услуги по организации культурной программы в г. Ванкувере на сумму 2911453,65 рубля (3,1 % от общей суммы затрат), агентское вознаграждение ООО «Валентур» - в сумме 60418,35 рубля. Всего - 2971872,0 рубля.

9. В соответствии с актами сдачи-приемки работ от 19 января, 21 января, 26 января, 29 января, 31 января и от 2 февраля 2010 года ООО «Валентур» оказаны ОАО «Ростелеком» услуги по медицинскому страхованию сотрудников на общую сумму 7297,73 рубля (0,02 % от общей суммы затрат), агентское вознаграждение не предусмотрено.

10. Согласно актам выполненных работ от 4 декабря, 9 декабря, 10 декабря, 11 декабря, 21 декабря, 30 декабря, 31 декабря 2009 года, 12 января, 13 января, 15 января, 18 января, 22 января, 29 января 2010 года ООО «Валентур» оказало услуги Обществу по оформлению виз в Канаду на общую сумму 230850,0 рубля (0,2 % от общей суммы затрат).

В ходе контрольного мероприятия в ООО «Валентур» направлен запрос от 28 марта 2012 года № ЗИ 06-01-47/06-01 Счетной палаты Российской Федерации с просьбой представить список лиц, которым оформлены визы в Канаду по договору от 1 марта 2007 года № 189-07-17 между Обществом и ООО «Валентур».

Согласно ответу ООО «Валентур» от 4 апреля 2012 года б/н въездные визы в Канаду оформлены для следующих лиц: А.В. Варвянского, В.В. Кардаманова, В.В. Зюлковского, Е.А. Репиной, С.Г. Яковлева, К.Н. Косинова, С.А. Орлова, Д.Е. Горшкова, С.Н. Полякова, А.Е. Галинской, М.А. Волковой, М.В. Титаренко, С.А. Говоровой, Е.В. Юрченко, А.В. Соколова. В связи с полученными отказами в выдаче въездных виз посольством Канады, документы на нескольких лиц подавались дважды (В.В. Зюлковский, Е.А. Репина, С.А. Орлов, А.В. Варвянский, В.В. Кардаманов).

Из всех перечисленных в письме ООО «Валентур» лиц сотрудником ОАО «Ростелеком», на которого имеется приказ о командировании в Канаду, является начальник отдела филиала К.Н. Косинов. Таким образом, за счет средств Общества оформлялись визы для лиц, не являющихся сотрудниками ОАО «Ростелеком».

Установить должности и место работы перечисленных выше лиц в рамках данного контрольного мероприятия не представилось возможным.

Следовательно, затраты ОАО «Ростелеком» на оформление виз в сумме 81000,0 рубля являются необоснованными.

Всего суммарные затраты ОАО «Ростелеком» на командирование 39 сотрудников в г. Ванкувер (Канада) в феврале-марте 2010 года составили 92702570,06 рубля, или 3,023 млн. долл. США (из расчета 1 долл. США равен 30 рублям). Всего командированы 39 сотрудников, соответственно, затраты на командировку одного сотрудника составили 2376988,98 рубля.

В чартерном рейсе Москва - Ванкувер 21 февраля 2010 года и Ванкувер - Москва 2 марта 2010 года принимали участие, кроме сотрудников Общества еще 25 человек, не являющихся работниками ОАО «Ростелеком», при этом Общество оплатило расходы на их перелет в сумме 7289197,92 рубля.

Для 14 человек, не являющихся сотрудниками ОАО «Ростелеком», за счет средств Общества оформлены визы в Канаду в сумме 81000,0 рубля.

Из указанных суммарных затрат подтвержденные первичными финансовыми документами составили 68816932,52 рубля, не подтвержденные - 23985637,54 рубля (проживание и обслуживание автомобильным транспортом).

Подтвержденные первичными финансовыми документами расходы ОАО «Ростелеком» на приобретение билетов на спортивные соревнования зимней Олимпиады в сумме 15000000,0 рубля являются расходами, не соответствующими целям командирования, указанным в служебных заданиях сотрудников Общества.

Таким образом, затраты в сумме 46255835,46 рубля (42 % от общей суммы затрат) являются экономически необоснованными, в том числе:

- 16823654,54 рубля - проживание;
- 15000000,0 рубля - билеты на спортивные мероприятия;
- 7289197,92 рубля - билеты на чартерный рейс для сторонних лиц;
- 7061983,0 рубля - транспортные расходы;
- 81000,0 рубля - оформление виз для сторонних лиц.

В соответствии с приказами Минкомсвязи России от 14 мая 2009 года № 71-ком и от 18 мая 2009 года № 72-ком в Словению (гг. Любляна, Блед, Брдо) направлена делегация в количестве 13 человек для участия в 40-м заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (РСС), 14-м заседании Координационного совета государств - участников СНГ по информатизации при РСС и 7-м заседании Межправительственной Российско-Словенской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. Согласно приказу срок пребывания помощника Министра И.П. Горячевой, начальника отдела ДМС В.В. Гнездилова, советника ДИОС Ю.В. Буланкиной составлял с 17 по 22 мая, для остальных 9 членов делегации - с 20 по 22 мая, для Министра - с 20 по 22 мая. Указанное мероприятие было включено в план заграничных командировок Министерства на 2009 год.

В соответствии со справкой-пояснением о сдаче отчетов по заграничным командировкам, подписанной директором ДМС А.Ю. Мухановым (далее - справка-пояснение), отчет о командировке делегации от 25 мая 2009 года № 91 направлен шифртелеграммой в Правительство Российской Федерации. Вместе с тем имеется отчет заместителя начальника отдела ДМС А.Л. Кучеревской от 25 мая 2009 года.

Согласно справке-пояснению директора ДМС А.Ю. Муханова перелет чартерным рейсом Москва - Любляна и Любляна - Москва для 10 сотрудников Министерства организован за счет средств ОАО «Ростелеком», которое в связи с обращением Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи внесло целевой взнос в форме бронирования чартерного рейса для пе-

релета участников заседания. Проживание Министра, являющегося председателем Совета глав администрации связи, оплачивалось принимающей стороной.

Общая сумма расходов, принятых к учету и оплаченных за счет средств федерального бюджета, составила 226088,24 рубля.

Необходимо отметить, что документы, подтверждающие перелет сотрудников Министерства charterным рейсом в рамках данной поездки, отсутствуют.

Проверка показала, что в авансовом отчете от 25 мая 2009 года № 126 указаны только суточные и представительские расходы, что отражено в журнале операций № 3 расчетов с подотчетными лицами. Средства для проживания в гостинице сотрудники не получали и документы, подтверждающие проживание в гостинице, отсутствуют, в связи с чем место их проживания не установлено.

Следует отметить, что в письме Минкомсвязи России от 4 мая 2009 года № НМ-П16-2327 в адрес ОАО «Ростелеком» содержится информация о проведении с 20 по 22 мая 2009 года в г. Брдо (Словения) официальных мероприятий РСС, в которых примут участие Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и приглашенные делегации администраций связи, которые будут следовать транзитом через Москву. Министерство просило оказать содействие в решении организационных вопросов, связанных с транзитным следованием через Москву глав администраций связи и сопровождающих их лиц. Официального ответа от ОАО «Ростелеком» в Министерство не поступало, однако в резолюциях ОАО «Ростелеком» стоит отметка об оказании содействия.

Одновременно в соответствии с планом командировок ОАО «Ростелеком» на I полугодие 2009 года для участия в указанном заседании направлена делегация сотрудников Общества в составе 5 человек, в том числе в период с 20 по 22 мая 2009 года - К.Ю. Солодухин, А.В. Яковенко, А.С. Бородин, в период с 18 по 23 мая 2009 года - А.В. Ганин и с 17 по 23 мая 2009 года - А.А. Чен. В соответствии со служебными заданиями финансирование командировок осуществлялось за счет средств ОАО «Ростелеком».

Согласно актам выполненных работ ООО «Валентур» от 25 мая 2009 года б/н затраты на командировку сотрудников распределились в следующих объемах:

- авиабилеты (включая charterный рейс) - 12261635,0 рубля;
- проживание - 238385,0 рубля;
- аренда конференц-зала, комнаты для переговоров и оборудования для проведения переговоров - 506229,0 рубля;
- услуги гида-переводчика - 301208,0 рубля;
- обслуживание в ВИП-зале аэропорта в г. Любляны (прилет и вылет) - 9041,0 рубля;
- транспортное обслуживание - 3008432,0 рубля;
- деловые обеды, ужины - 412257,0 рубля.

Таким образом, суммарные затраты Общества на командировку в Словению в период с 17 по 22 мая 2009 года 5 человек (3 из которых там находились с 20 по 22 мая 2009 года) составили 16737187,0 рубля, или 3347437,4 рубля на

1 человека, что эквивалентно 111581,25 долл. США на 1 человека (из расчета 1 долл. США равен 30 рублям). Длительность командировки составила 3 дня, соответственно, затраты на 1 человека в сутки составили 1115812,47 рубля.

В соответствии с приказом Минкомсвязи России от 21 апреля 2009 года № 61-ком с 26 апреля по 1 мая 2009 года в г. Ренн и г. Париж планировалось направить для участия в заседаниях Российско-Французской рабочей группы по информационным технологиям, связи и сотрудничеству в области цифрового телерадиовещания и организационного комитета по проведению Года Российской Федерации во Французской Республике и Года Французской Республики в Российской Федерации заместителя Министра А.А. Жарова, главного специалиста-эксперта ДМС М.В. Казанскую, директора ДМС Л.С. Парамонова и директора департамента цифрового телевидения и использования новых технологий в средствах массовых коммуникаций В.П. Стыцько.

Данное мероприятие включено в план заграничных командировок сотрудников Министерства на 2009 год.

Установлено, что в состав указанной делегации вошли также заместитель генерального директора по развитию бизнеса ОАО «Ростелеком» П.Г. Терещенко, заместитель торгового представителя России во Франции А.Н. Костюков, генеральный директор ООО «Алмаз-Антей Телекоммуникации» В.Е. Зайцев и его заместитель В.Н. Сергеев, директор по международному развитию ЗАО «ОСМП» А.В. Новиков, вице-президент, руководитель департамента международных продаж ЗАО «Компания ТрансТелеКом» В.А. Ростокин, эксперт ФГУ РГРК «Голос России» Р.М. Ставиская.

По итогам командировки составлен отчет о выполненной работе от 9 мая 2009 года за подписью главного специалиста-эксперта ДМС М.В. Казанской.

Необходимо отметить, что Минкомсвязь России направляла обращение генеральному директору ОАО «Ростелеком» К.Ю. Солодухину (письмо от 16 апреля 2009 года № НМ-П16-1962 за подписью заместителя Министра Н.С. Мардера) об оказании содействия в решении организационных вопросов, связанных с указанным визитом заместителя Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации А.А. Жарова во Францию. Официального ответа от ОАО «Ростелеком» в Министерство не поступало, однако в резолюции ОАО «Ростелеком» стоит отметка об исполнении данного письма.

Отраженные в авансовом отчете заместителя Министра от 5 мая 2009 года № 111 данные о периоде командировки в нарушение приказа Минкомсвязи России от 21 апреля 2009 года № 61-ком не соответствуют фактическому сроку его пребывания по месту командирования, что подтверждено отметкой о пересечении им границы от 3 мая 2009 года. В соответствии с приказом период командировки А.А. Жарова в г. Ренн, г. Париж составлял с 26 апреля по 1 мая 2009 года. Следует отметить, что увеличение срока командировки на 2 дня соответствующим приказом Министерства не оформлялось. Вместе с тем оплата суточных, расходов на

проживание произведена за количество суток пребывания в командировке, установленных приказом Министерства от 21 апреля 2009 года № 61-ком.

Общая сумма расходов, принятых к учету и оплаченных за счет средств федерального бюджета, составила 510070,45 рубля.

Согласно авансовому отчету А.А. Жарова от 5 мая 2009 года № 111 Минкомсвязью России приняты к учету расходы в общей сумме 155978,0 рубля.

Счет за проживание в Hotel Franklin Roosevelt был выставлен за период с 28 апреля по 3 мая 2009 года, к авансовому отчету приложен первый лист счета, в соответствии с которым Минкомсвязью России приняты к учету расходы только за 3 дня проживания (с 28 апреля по 1 мая) в размере 1044,0 евро. Оплата транспортных расходов А.А. Жарова из Парижа в Москву Министерством не производилась (в приложенных к авансовому отчету первичных документах авиабилет отсутствует). Все расчеты по данной служебной командировке отражены в журнале операций № 3 расчетов с подотчетными лицами за май 2009 года.

Согласно объяснениям, представленным директором ДМС, А.А. Жаров приобретал обратный билет за наличный расчет на собственные денежные средства, так как оставался во Франции до 3 мая за свой счет, при этом, согласно докладной записке о командировании за границу, отдел режимного делопроизводства согласовал срок пребывания А.А. Жарова во Франции до 1 мая 2009 года.

В данной поездке принимал участие сотрудник ОАО «Ростелеком». Командировка является внеплановой. Авиа- и железнодорожные билеты приобретались компанией ООО «Валентур» в рамках исполнения обязательств по договору от 1 марта 2007 года № 189-07-17.

В соответствии с авансовым отчетом от 19 мая 2009 года № 444, актами выполненных работ ООО «Валентур» от 4 мая 2009 года и первичными учетными документами расходы сотрудника Общества на указанную командировку составили:

- суточные - 4297,95 рубля, или 0,4 % от общей суммы расходов;
- проживание - 15446,0 рубля, или 1,6 %;
- транспортные расходы - 118057,0 рубля, или 11,8 %;
- трансфер аэропорт - железнодорожный вокзал - аэропорт - 23229,0 рубля, или 2,3 %;
- транспортное обслуживание - 836237,0 рубля, или 84 процента.

Как видно из приведенных данных, расходы на обслуживание автомобильным транспортом сотрудника Общества в течение 3 дней составили 836237,0 рубля, что превышает сумму всех иных расходов на 161029,95 рубля (на проживание, трансфер, проезд, суточные) и составляет приблизительно 27874,57 долл. США (из расчета 1 долл. США равен 30 рублям), или 84 процента.

Таким образом, на транспортное обслуживание каждого дня пребывания П.Г. Терещенко в г. Париже Общество затратило более 9,0 тыс. долл. США. Указанные расходы на обслуживание автомобильным транспортом сотрудника Общества учтены как прочие расходы.

Общие расходы на командировку 1 сотрудника ОАО «Ростелеком» на 3 дня в г. Париж составили 997266,95 рубля, или 332422,32 рубля в сутки.

Согласно плану заграничных командирований работников центрального аппарата Минкомсвязи России на I полугодие 2010 года был запланирован визит делегации в составе 2 человек - заместителя Министра Д.С. Северова и главного специалиста-эксперта ДМС М.В. Казанской - с 10 по 13 марта в г. Гавану (Куба) для участия в 3-м заседании рабочей группы по информационным технологиям и связи.

В рамках планируемого визита в марте 2010 года российской делегации Министерство направляло письма в 36 федеральных органов исполнительной власти, предприятия, организации, в том числе в Федеральное агентство связи, Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, ОАО «МТС», ОАО «Ростелеком», ФГУП «Почта России», ФГУП «Космическая связь», ОАО «Вымпелком», ОАО «Радиокомсистема» и другие. Направленные письма касались сроков проведения совещания, участия организаций в заседании, возможности встреч сотрудников Министерства в аэропорту, бронирования мест в гостиницах и обеспечения делегации автотранспортом.

В соответствии с приказами ОАО «Ростелеком» с 10 по 18 марта 2010 года в г. Гавану (Куба) для участия в указанном мероприятии направлена делегация в составе 4 человек. Данная командировка на 2010 год Обществом не планировалась. Обеспечение командировки осуществляло ООО «Валентур».

Следует отметить, что авансовые отчеты командированных сотрудников составлены с опозданием от 7 до 27 дней, что является нарушением инструкции о порядке командирования (выезда) за границу работников ОАО «Ростелеком».

В качестве первичных документов, подтверждающих объем предоставленных услуг, ООО «Валентур» представлены акты выполненных работ и счета-фактуры. Указанные документы не содержат указания фамилий сотрудников. Согласно этим документам в марте 2010 года ООО «Валентур» оказало ОАО «Ростелеком» следующие услуги:

1. Транспортное обслуживание 4 сотрудников в течение 9 дней - 1081197,0 рубля.

2. Аренда телефонов - 220671,0 рубля.

Таким образом, можно предположить, что в течение 9 дней каждый из них пользовался телефоном на сумму 55167,75 рубля, что эквивалентно 1838,92 долл. США (из расчета 1 долл. США равен 30 рублям), или 6129,0 рубля в день на человека.

3. Организация деловых обедов и ужинов для 4 человек - 1542437,0 рубля, или 42845,5 рубля на человека в сутки.

4. Аренда конференц-зала с оборудованием - 2014150,0 рубля.

Из приведенных выше данных можно сделать вывод, что расходы Общества на командировку 4 сотрудников на Кубу в течение 10 дней составили 5975074,36 рубля, или 1493768,59 рубля (49792,29 долл. США) на 1 человека (из расчета 1 долл. США равен 30 рублям), или 149376,9 рубля в сутки.

Таким образом, установлено, что в ходе командировок сотрудников ОАО «Ростелеком» в г. Ванкувер (Канада), г. Париж (Франция), г. Любляну (Словения) и г. Гавану (Куба) ОАО «Ростелеком» допускались необоснованно высокие затраты. Так, средние расходы на командирование 1 сотрудника составили: в г. Ванкувер - 2376988,98 рубля, в г. Любляну - 3347437,4 рубля, в г. Париж - 997266,95 рубля, в г. Гавану - 1493768,59 рубля.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

В ходе контрольного мероприятия составлены 2 акта, направленных в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и в открытое акционерное общество «Ростелеком».

В соответствии с письмом от 12 мая 2012 года № АМ-П16-6147 Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации замечаний не имеет.

Открытое акционерное общество «Ростелеком» письмом от 15 мая 2012 года № 06/12830 направило замечания к акту контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации. Заключение на замечания приведены в приложении № 2 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

### **Выводы**

**1.** Работа по планированию и организации заграничных командировок работников Министерства в проверяемом периоде строилась в соответствии с федеральным законодательством и на основании внутриведомственных нормативных документов, регламентирующих порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служащих Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации за пределы территории Российской Федерации. Вместе с тем, в ходе проверки отмечено, что в течение 2010 года внутренние документы Министерства, регламентирующие данную деятельность, отсутствовали.

Проведенный анализ действующих в проверяемом периоде внутренних регламентных документов Минкомсвязи России не выявил в них наличия противоречий с нормами антикоррупционного законодательства.

**2.** Финансовые заявки Министерства на обеспечение бюджетными средствами, необходимыми для командирования сотрудников за границу, на соответствующие финансовые периоды удовлетворялись Министерством финансов Российской Федерации на момент формирования и утверждения федерального бюджета в полном объеме.

**3.** Лимиты бюджетных обязательств доводились до Министерства своевременно и в полном объеме. Расходы по обеспечению выезда сотрудников в заграничные командировки были произведены Министерством в пределах лимитов в соответствии с функциональными полномочиями, установленными Положением о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Феде-

рации от 2 июня 2008 года № 418. Финансирование командировочных расходов государственных служащих за пределы территории Российской Федерации сверх доведенных лимитов не выявлено.

**4.** Командирование сотрудников Министерства осуществлялось в соответствии с годовыми планами и на основании приказов Министра. При этом имели место случаи нарушения порядка командирования госслужащих, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих», в частности, издания приказов о командировании после завершения командировки, отсутствия приказов, отменяющих ранее изданные приказы о командировании в случае невыезда сотрудника.

**5.** В проверяемом периоде утвержденные планы командирования сотрудников за границу не соблюдались, в результате каждая третья командировка была внеплановой, при этом изменения в планы командирования сотрудников не вносились, и скорректированные планы не утверждались. Так, фактически в 2009 году состоялось 66,1 % командировок согласно плану и 33,9 % - незапланированных, в 2010 году, соответственно, - 73,7 % и 26,3 %, в 2011 году - 66,4 % и 33,6 процента.

В 2009 году сотрудниками Министерства было произведено 126 выездов, что на 1 больше планируемого количества, в 2010 году - 114 выездов, что на 38 больше запланированного и в 2011 году - 155 выездов, что на 13 меньше плана. При этом направления командирования сотрудников изменились относительно плановых в 2009 году на 33,9 %, в 2010 году - на 26,3 %, в 2011 году - на 33,6 процента.

Вместе с тем ежегодно имело место недоиспользование Министерством бюджетных средств, предусмотренных на финансирование командировочных расходов, в частности, в 2009 году - 19,19 %, в 2010 году - 2,17 %, в 2011 году - 2,5 процента.

**6.** В ходе проверки установлено, что Министерство неоднократно обращалось в ОАО «Ростелеком» и другие профильные акционерные общества и организации с просьбами об оказании содействия в решении организационных вопросов, связанных с командированием сотрудников Министерства за пределы Российской Федерации. Официальных ответов на указанные письма в Министерство не поступало. В то же время на резолюциях ОАО «Ростелеком» в большинстве случаев стоит отметка об исполнении обращений Министерства.

**7.** В ходе проверки установлены неоднократные факты командирования сотрудников Министерства в заграничные поездки без соответствующего финансового обеспечения расходов за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству на эти цели. В этом случае первичные документы, подтверждающие расходы сотрудников Минкомсвязи России на проезд и проживание в заграничных командировках, в составе авансовых отчетных документов отсутствуют. Согласно полученным объяснениям сотрудники оплачивали данные расходы за счет собственных средств, а в ряде случа-

ев перелет сотрудников обеспечивался спецбортом. Однако какие-либо документы, подтверждающие данные объяснения, к проверке не представлены. Установить объем командировочных расходов, не обеспеченных бюджетным финансированием, в отсутствие первичных финансовых документов не представляется возможным.

**8.** Встречной проверкой в ОАО «Ростелеком» установлено, что Общество неоднократно допускало необоснованно высокие расходы на заграничные командировки сотрудников.

В частности, при командировании в г. Ванкувер средние расходы на 1 сотрудника составили 2376988,98 рубля. При этом 25 человек, принимавших участие в чартерном рейсе по маршруту Москва - Ванкувер и Ванкувер - Москва, не являлись штатными сотрудниками ОАО «Ростелеком». Для 20 сторонних лиц оформлены визы в Канаду за счет средств ОАО «Ростелеком».

При командировании 4 сотрудников на Кубу в течение 10 дней среднесуточные расходы на 1 человека составили 149376,9 рубля, а среднесуточные затраты на командировку 1 сотрудника в г. Париж - 332422,32 рубля.

**9.** В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» имели место случаи несвоевременного оформления сотрудниками Министерства авансовых отчетов о командировании, а также наличия в них несанкционированных исправлений, не по всем командировкам оформлялись отчеты о результатах выполнения служебного задания на командирование.

**10.** В нарушение пункта 9 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, в первичных финансовых документах, прилагаемых к авансовым отчетам подотчетных лиц, в большинстве случаев отсутствует перевод на русский язык.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и открытое акционерное общество «Ростелеком».

**2.** Направить отчет в:

- Генеральную прокуратуру Российской Федерации;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М.И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**