

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 44 (280) “О результатах проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь”:

Утвердить отчет о результатах проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года, проведенной Счетной палатой Российской Федерации и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь.

Направить по результатам проверки информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и члену Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

Направить представления в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство финансов Республики Беларусь, Председателю Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России, заместителю Премьер-министра Республики Беларусь, Председателю Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Председателю Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь и Министру обороны Республики Беларусь.

Отчет о результатах проверки направить в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Признать целесообразным проведение в 2002 году совместных контрольных мероприятий по проверке законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета Союзного государства, в том числе предоставленных на возвратной и платной основе, конечными получателями, а также исполнения бюджета за 2001 год в Постоянном Комитете Союзного государства.

Поручить аудитору Счетной палаты Российской Федерации Н.И. Локтионову, заместителю Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.С. Саликову согласовать в месячный срок перечень проверяемых предприятий и организаций, а также сроки проведения проверок. Согласованные предложения включить в план работы Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2002 год.

Направить сообщение о проведенной проверке в средства массовой информации Российской Федерации и Республики Беларусь.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения Постоянным Комитетом Союзного государства бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года

Основания для проведения проверки

1. Конституция Республики Беларусь и Конституция Российской Федерации.
2. Закон Республики Беларусь “О Комитете государственного контроля Республики Беларусь” от 9 февраля 2000 г. № 369-З и Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ “О Счетной палате Российской Федерации”.
3. План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2001 года (пункт 12) и план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (пункт 1.3.2.8.4.).
4. Программа проверки, утвержденная Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.А. Тозиком 31 июля 2001 года и Председателем Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашиним 7 сентября 2001 года.
5. Удостоверения на право проведения проверки от 1 августа 2001 г. № 03/1-3209 и от 7 сентября 2001 г. № 05-00-23/94.

Цель проверки

Установить фактический объем доходов бюджета Союза Беларуси и России на 2000 и 2001 годы. Проверить законность, обоснованность и соответствие утвержденным бюджетам расходов, произведенных Постоянным Комитетом Союзного государства в 2000 году и первом полугодии 2001 года.

Объекты проверки

Постоянный Комитет Союзного государства, Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России, ликвидационная комиссия упраздняемого Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России, Секретариат Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, 22 ведомства и организации - получатели средств бюджета Союзного государства.

Проверка проводилась совместно Счетной палатой Российской Федерации (начальник инспекции А.Г. Михайлик, заместитель начальника инспекции В.Л. Корехов, главный инспектор Ю.Ф. Невзоров) и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (заместитель начальника главного управления Р.П. Саврицкая, главный специалист О.М. Жилко) в период с 7 сентября по 21 ноября 2001 года.

Перечень изученных документов приводится в приложении № 1 к настоящему отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки оформлены акты и справки

1. Акт проверки исполнения бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года от 21 ноября 2001 года. Акт подписан с замечаниями Государственным секретарем - Руководителем Постоянного Комитета Союзного государства П.П. Бородиным, Управляющим делами Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России, председателем ликвидационной комиссии упраздняемого Исполнительного Комитета В.Н. Степановым, главным бухгалтером Постоянного Комитета Союзного государства И.Г. Борисовой и главным бухгалтером Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России, главным бухгалтером ликвидационной комиссии упраздняемого Исполнительного Комитета Г.В. Чистяковой. Акт зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № 05-1497.

2. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования Программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 1997-2000 годов. Акт подписан без замечаний Председателем Государственного таможенного комитета Республики Беларусь А.Ф. Шпилевским и начальником финансово-экономического управления - главным бухгалтером Государственного таможенного комитета Республики Беларусь Л.В. Николаевой. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1475.

3. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования Программы "Обустройство границ". Акт подписан без замечаний Председателем Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь А.А. Павловским и начальником финансово-экономического управления Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь А.И. Солдатовым. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1474.

4. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части использования средств, выделенных из бюджета Союзного государства на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России. Акт подписан без замечаний Ответственным секретарем Парламентского Собрания В.А. Аксеновым и

начальником управления бухгалтерского учета - главным бухгалтером Н.В. Мазуром. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1472.

5. Акт встречной проверки использования средств бюджета Союзного государства управлением капитального строительства тыла Госкомпогранвойск Республики Беларусь. Акт подписан без замечаний Председателем Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь А.А. Павловским и начальником управления капитального строительства тыла пограничных войск Республики Беларусь В.В. Дедковым. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1473.

6. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования программ: “Основы формирования и реализации совместного оборонного заказа государств участников Союза Беларуси и России на 2000-2001 годы” и “О подготовке совместной программы вооружения государств-участников Союза Беларуси и России на 2001-2005 годы”. Акт подписан без замечаний начальником 46 научно-исследовательского института Министерства обороны Российской Федерации А.А. Рахмановым и помощником начальника 46 научно-исследовательского института Министерства обороны Российской Федерации П.В. Кравцуком. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1477.

7. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования Программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России на 1998-2000 годы. Акт подписан без замечаний Председателем Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС В.Г. Цалковым и начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности - главным бухгалтером Л.М. Сенютичем. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1476.

8. Акт проверки исполнения Постоянным Комитетом Союза Беларуси и России бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России. Акт подписан без замечаний Председателем Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России В.В. Лазуткиным и главным бухгалтером телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России Т.Н. Завьяловой. Зарегистрирован в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1478.

9. Справка по встречной проверке использования средств бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования филиалом Московского государственного социального университета Министерства труда и социального развития Российской Федерации. Справка подписана без замечаний директором филиала МГСУ С.А. Полетаевым и главным бухгалтером МГСУ Н.Н. Шелестом. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1483.

10. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Министерством культуры Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний Первым заместителем Министра В.П. Рылатко и начальником управления бухгалтерского учета Л.С. Ораса. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1480.

11. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Управлением капитального строительства Витебского горисполкома за 2000 год и первое полугодие 2001 года. Справка подписана без замечаний начальником УКСа Витебского горисполкома Г.Г. Вылегжанином и главным бухгалтером УКСа Витебского горисполкома Е.Е. Петько. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1484.

12. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Государственным комитетом по гидрометеорологии Республики Беларусь за 2000 год и первое полугодие 2001 года в части финансирования Программы “Совершенствование и развитие единой технологии получения сбора, анализа и прогноза, хранения и распространения гидрометеорологической информации и данных о загрязнении природной среды”. Справка подписана без замечаний Председателем Госкомгидромета Республики Беларусь Ю.М. Покумейко и главным бухгалтером В.В. Ермаковой. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1485.

13. Справка встречной проверки по выполнению договорных обязательств между Государственным предприятием “МПОВТ” и Министерством обороны Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний заместителем генерального директора по экономике А.Г. Радченко. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1486.

14. Справка по проверке государственного учреждения “Мемориальный комплекс “Брестская крепость-герой” по вопросу использования средств бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года. Справка подписана без замечаний директором Мемориального комплекса “Брестская крепость-герой” В.В. Губаренко и главным бухгалтером Мемориального комплекса “Брестская крепость-герой” З.Г. Дорофейчуком. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1487.

15. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Научно-производственным объединением “Интеграл”. Справка подписана без замечаний первым заместителем генерального директора НПО “Интеграл” Е.В. Воронцовым и главным бухгалтером К.М. Кашо. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1488.

16. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года Производственным республиканским унитарным предприятием “Завод Горизонт”. Справка подписана без замечаний заместителем директора по экономике РУП “Завод Горизонт” П.К. Жабко и главным бухгалтером РУП “Завод Горизонт” Л.М. Соколовой. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1491.

17. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Министерством обороны Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний начальником управления военного бюджета и экономики Министерства обороны Республики Беларусь П.М. Галезником и главным бухгалтером С.Н. Герасимовичем. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1494.

18. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Министерством внутренних дел Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний Первым заместителем Министра внутренних дел Республики Беларусь Б.К. Тарлецким и начальником центрального финансового управления С.А. Константиновым. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1495.

19. Справка по проверке использования средств, выделенных из бюджета Союзного государства, Управлением железнодорожных войск Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний временно исполняющим обязанности начальника железнодорожных войск Л.Б. Полянским и начальником финансово-бухгалтерского отдела В.В. Малиновским. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1496.

20. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 года Министерством природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь Справка подписана без замечаний Первым заместителем Министра И.В. Войтовым, начальником отдела международного сотрудничества А.Н. Рачевским и начальником отдела финансирования, бухгалтерского учета и отчетности Н.А. Островской. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1479.

21. Справка по проверке использования средств, выделенных из бюджета Союзного государства, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний заместителем Председателя Комитета государственной безопасности Республики Беларусь А.Р. Кулеш и начальником финансово-экономического управления Комитета государственной безопасности Республики Беларусь Г.М. Кукушкиным. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1492.

22. Справка по проверке использования средств, выделенных из бюджета Союзного государства, Комитетом по науке при Совете Министров Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний Заместителем Председателя Комитета по науке при Совете Министров Республики Беларусь В.И. Недилько и начальником финансово-экономического отдела Н.Н. Першай. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1493.

23. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний Министром труда и социальной защиты А.П. Моровой и главным бухгалтером Т.К. Адашкевичем. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1482.

24. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства ГП “Минский научно-исследовательский институт радиоматериалов”. Справка подписана без замечаний директором ГП “МНИИРМ” В.И. Хитько и главным бухгалтером Е.В. Глевичем. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1489.

25. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства за 2000 год и первое полугодие 2001 г. Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. Справка подписана без замечаний Министром труда и социальной защиты А.П. Моровой и начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности Л.Г. Олехновичем. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1481.

26. Справка по проверке использования средств бюджета Союзного государства Государственным научно-производственным концерном точного машиностроения “Планар”. Справка подписана без замечаний Президентом ГНПК ТМ “Планар” Н.С. Колядко и главным бухгалтером В.И. Лепняковым. Зарегистрирована в Счетной палате Российской Федерации 30 ноября 2001 г. № КМ-05-1480.

В ходе проверки установлено следующее

1. Сообщество Беларуси и России, Союз Беларуси и России, Союзное государство и органы их управления

В соответствии с Договором от 2 апреля 1996 года, подписанным Президентами Республики Беларусь и Российской Федерации, было образовано Сообщество Беларуси и России и сформированы органы - Высший Совет Сообщества, Парламентское Собрание Сообщества и Исполнительный Комитет Сообщества.

В связи со вступлением в силу Договора о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года, подписанного Президентами России и Республики Беларусь, образованы органы Союза Беларуси и России: Высший Совет Союза, Парламентское Собрание Союза и Исполнительный Комитет Союза.

Условиями Договора о создании Союзного государства, подписанного Президентами Республики Беларусь и Российской Федерации 8 декабря 1999 года, предусматривалось формирование органов Союзного государства - Высшего Государственного Совета, Парламента, Совета Министров и Постоянного Комитета. На момент проверки функционируют Высший Государственный Совет Союзного государства, Совет Министров Союзного государства и Постоянный Комитет Союзного государства, функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. Продолжает работу ликвидационная комиссия упраздненного Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 19).

2. Формирование бюджета Союзного государства

Доходы бюджета Союзного государства сформированы за счет фиксированных долей отчислений государств-участников из расходных частей национальных бюджетов и утверждены Высшим Советом Союза Беларуси и России и Высшим Государственным Советом Союзного государства:

- на 1998 год в сумме 585334 тыс. рублей (здесь и далее в российских рублях), в том числе за счет отчислений Российской Федерации 379138 тыс. рублей (64,8 %) и Республики Беларусь 206196 тыс. рублей (35,2 %) (решение от 22 января 1998 г. № 2);

- на 1999 год в сумме 800000 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации 520000 тыс. рублей (65 %) и Республики Беларусь 280000 тыс. рублей (35 %) (решение от 20 марта 1999 г. № 1);

- на 2000 год в сумме 2230000 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации 1450000 тыс. рублей (65 %) и Республики Беларусь 780000 тыс. рублей (35 %) (постановление от 27 июня 2000 г. № 9);

- на 2001 год в сумме 2360365,7 тыс. рублей, в том числе за счет отчислений Российской Федерации 1526381,8 тыс. рублей (64,7 %), Республики Беларусь - 820000 тыс. рублей (34,7 %) и платы за пользование бюджетными кредитами, предоставленными из бюджета Союзного государства, 13983,9 тыс. рублей (0,6 %) (постановление от 2 апреля 2001 г. № 2).

Поручение, предусмотренное ст. 12 бюджета Союзного государства на 2001 год, о разработке Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства и представлении на утверждение Совету Министров Союзного государства в месячный срок после утверждения бюджета Постоянным Комитетом не выполнено.

Фактические доходы бюджетов Союза и Союзного государства составляли:

- в 1998 году - 289496,4 тыс. рублей - 49,5 % утвержденного бюджета, в том числе перечислено Республикой Беларусь 184977,1 тыс. рублей (89,7 % от согласованных долевых взносов) и Российской Федерацией 104519,3 тыс. рублей (27,6 %);

- в 1999 году - 800000 тыс. рублей - 100 % утвержденного бюджета, в том числе за счет взноса Российской Федерации 520000 тыс. рублей (100 %) и взноса Республики Беларусь 280000 тыс. рублей (100 %);

- в 2000 году - 1691396,9 тыс. рублей - 75,8 % утвержденного бюджета, в том числе за счет взноса Российской Федерации 1450000 тыс. рублей (100 %) и взноса Республики Беларусь 241396,9 тыс. рублей (30,9 %). Кроме того, получено в качестве процентов за предоставленные в 1999 году бюджетные ссуды 16493,8 тыс. рублей;

- в первом полугодии 2001 года - 746165,4 тыс. рублей - 32 % утвержденного бюджета, в том числе за счет взноса Российской Федерации 661871,4 тыс. рублей (43 %), взноса Республики Беларусь 21152,1 тыс. рублей (3 %). Кроме того, в доходной части бюджета учтены 63141,9 тыс. рублей - средства, не перечисленные (по состоянию на 1 января 2001 года) Исполнительным Комитетом на реализацию программ и мероприятий.

Советом Министров Республики Беларусь не выполнено постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 30 ноября 2000 г. № 21 по

перечислению взносов в бюджет Союзного государства в полном объеме. В первом полугодии 2001 года вопрос исполнения бюджета Высшим Государственным Советом и Советом Министров Союзного государства не рассматривался.

Невыполнение государствами-участниками своих обязательств по взносам в бюджет Союзного государства срывает сроки реализации утвержденных совместных программ, влечет дополнительные расходы по строительству объектов и перераспределение средств, определенных ведомственной структурой расходов бюджета.

Расходы бюджета Союзного государства в 2000 году были определены в сумме 2230000 тыс. рублей и предусматривались:

- 1950664,2 тыс. рублей (87,5 % общей суммы расходов) на реализацию программ, подпрограмм, проектов и проведение мероприятий (включая предельный размер бюджетных кредитов в сумме 655000 тыс. рублей);

- 38899 тыс. рублей (1,7 %) на содержание Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (Парламента Союзного государства);

- 37000 тыс. рублей (1,7 %) на содержание аппарата Исполнительного Комитета Союза (Постоянного Комитета Союзного государства);

- 203436,8 тыс. рублей (9,1 %) на прочие расходы, которые включают проведение экспертизы совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий (1500 тыс. рублей) и средства для принятия решений Советом Министров Союзного государства (201936,8 тыс. рублей).

Расходование бюджетных средств в 2000 году осуществлялось Исполнительным Комитетом на основании Порядка исполнения бюджета Союза Беларуси и России, утвержденного Исполнительным Комитетом 16 октября 1998 года, с изменениями и дополнениями от 22 ноября 1999 года. В соответствии с указанным Порядком контроль за исполнением бюджета возлагался на ревизионную комиссию, назначаемую Высшим Советом Союза. Фактически, результаты работы комиссии не представлены, контроль за исполнением бюджета не осуществлялся.

В 2001 году расходы бюджета Союзного государства утверждены в сумме 2360365,7 тыс. рублей, в том числе:

- 1446616,4 тыс. рублей (61,3 %) на реализацию программ, подпрограмм, проектов и проведение мероприятий;

- 42076,0 тыс. рублей (1,8 %) на функционирование Парламентского Собрания;

- 61418,1 тыс. рублей (2,6 %) на содержание Постоянного Комитета Союзного государства;

- 810255,2 тыс. рублей (34,3 %) по разделу "Прочие расходы", который включает резервный фонд Союзного государства (268328,2 тыс. рублей) и средства на бюджетные кредиты (538927 тыс. рублей).

Бюджетом предусмотрено, что его исполнение организует Постоянный Комитет на основании Порядка исполнения бюджета Союза Беларуси и России, утвержденного Исполнительным Комитетом 16 октября 1998 года, с изменениями и дополнениями от 22 ноября 1999 года, а с 1 апреля 2001 года - через национальные казначейства государств-участников.

Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Минфина России и органы государственного казначейства Минфина Республики Беларусь утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2000 г. № 24 и вступил в силу с 1 января 2001 года. Фактически, Постоянный Комитет открыл счета по учету средств и ведению финансовых операций в органах национальных казначейств в марте-апреле 2001 года.

Расходование средств бюджета Союзного государства в 2000 году осуществлялось без росписи доходов и расходов, которая должна утверждаться Советом Министров (ст. 28 бюджета Союзного государства на 2000 год), в первом полугодии 2001 года - на

основании бюджетной росписи доходов и расходов, утвержденной Государственным секретарем (ст. 13. бюджета Союзного государства на 2001 год).

В 2000 году фактически было израсходовано средств бюджета Союзного государства на сумму 1590637,8 тыс. рублей (71,3 % средств, предусмотренных бюджетом), в первом полугодии 2001 года - 150168,1 тыс. рублей (6,4 %). Из указанных средств в 2000 году финансировались программы, подпрограммы и мероприятия на сумму 1501579,3 тыс. рублей (77 % средств) и расходы на содержание органов Союзного государства на сумму 89058,5 тыс. рублей (110,5 %), в том числе за счет раздела "Прочие расходы" на содержание Постоянного Комитета - 4723,9 тыс. рублей и ликвидационные мероприятия упраздняемого Исполнительного Комитета - 8435,5 тыс. рублей.

В первом полугодии 2001 года фактические расходы на реализацию программ, подпрограмм и мероприятий составили 117241,1 тыс. рублей (8,1 % средств, предусмотренных бюджетом), на содержание органов Союзного государства - 32927,0 тыс. рублей (31,8 %). Из средств резервного фонда расходов не производилось. Порядок расходования средств резервного фонда, разработать который было поручено Постоянному Комитету в трехмесячный срок после утверждения бюджета, фактически утвержден по истечении шести месяцев распоряжением Государственного секретаря Союзного государства от 5 октября 2001 г. № 24. Следует отметить, что в первом квартале 2001 года средства бюджета направлялись только на содержание органов Союзного государства, при имевшихся у них остатках неиспользованных средств. Остатки средств на начало 2001 года на счетах Постоянного Комитета составляли 4500,3 тыс. рублей, Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России - 15638,0 тыс. рублей и 66937,7 тыс. белорусских рублей (при курсе 41,97 белорусских рублей за 1 российский рубль - 1594,9 тыс. рублей). Порядок возврата или расходования бюджетных средств, неиспользованных на конец отчетного года, не определен. Остатки нераспределенных и неиспользованных средств бюджета на счетах Исполнительного Комитета и Постоянного Комитета по состоянию на 1 января 2000 года составляли 4093,9 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 121346,8 тыс. рублей, на 1 июля 2001 года - 654202,2 тыс. рублей. На момент проверки на счете упраздненного Исполнительного Комитета остаются средства в сумме 51468,0 тыс. рублей.

3. Порядок отчетности об исполнении бюджета Союзного государства

Годовой отчет об исполнении бюджета Союзного государства должен составляться Постоянным Комитетом и направляться в Совет Министров Союзного государства для его представления Парламенту. Утверждает годовой отчет Высший Государственный Совет Союзного государства.

Решений об утверждении отчетов за 1998-1999 годы Исполнительным Комитетом Союза и Постоянным Комитетом Союзного государства не представлено. По отчету об исполнении бюджета за 2000 год Директивой от 15 мая 2001 г. № 2 Совет Министров Союзного государства предложил Постоянному Комитету доработать и представить отчет в срок до 1 июля 2001 года. На момент проведения проверки отчет Совету Министров Союзного государства не представлен. Отчет, направленный Минфину России в марте 2001 года, не соответствовал структуре бюджета, не являлся финансовым документом и рассматривался как вспомогательный рабочий материал, включающий неполные данные и ограниченные сведения о долевых взносах государств-участников, распределении этих средств на содержание органов Союзного государства и реализацию совместных программ, подпрограмм и мероприятий.

В представленном в ходе проверки отчете об исполнении бюджета Союзного государства за первое полугодие 2001 года содержится недостоверная информация. Так, остаток средств (698060,0 тыс. рублей) не соответствовал их наличию на банковском счете (595997,3 тыс. рублей), не включена информация о фактических расходах бюджета.

В соответствии с Порядком исполнения бюджета Союзного государства, действующим с 1 января 2001 года, распорядители и получатели средств должны предоставлять финансовую отчетность об использовании средств по форме “1-Союз” и другим формам, утвержденным Госкомстатом России, Минфином России, Министерством статистики и анализа Республики Беларусь и Министерством финансов Республики Беларусь для отчетности об исполнении федеральных бюджетов стран-участников. Формы отчетности, порядок их заполнения должны утверждаться Постоянным Комитетом. Других форм отчетности, кроме формы “1-Союз”, Постоянным Комитетом не утверждено и в его работе не применяется.

Показатели формы “1-Союз” позволяют оценить только исполнение финансовых обязательств государствами-участниками по уплате долевых взносов в бюджет Союзного государства, предназначенных для расходов на содержание органов Союзного государства и на реализацию совместных проектов и мероприятий. Данные указанной отчетности отражают распределение средств бюджета по программам и не дают возможности проанализировать их целевое использование, экономическую эффективность, полученную от реализации программ, не содержат остатков неиспользованных средств на начало и конец отчетного года.

4. Использование средств бюджета Союзного государства на реализацию программ, подпрограмм, проектов и мероприятий

В соответствии с приложением № 1 к бюджету Союза Беларуси и России (Союзного государства) на 2000 год предусмотрено финансирование 45 программ, подпрограмм и мероприятий. Во исполнение ст.13 бюджета Союзного государства на 2000 год Совет Министров Союзного государства утвердил (постановление от 11 октября 2000 г. № 7) Перечень совместных программ, подпрограмм, проектов и мероприятий, финансируемых в 2000 году. Указанный Перечень включал все программы и мероприятия, предусмотренные бюджетом, и дополнительно определил финансирование строительства гостиничного комплекса в г. Витебске в сумме 30000,0 тыс. рублей, уменьшив размер средств на проведение Международного фестиваля искусств “Славянский базар в Витебске”.

В число программ Перечня включена программа “Обустройство границ”, в качестве которой фактически выступает Соглашение от 21 сентября 1995 года между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о финансировании обустройства и оборудования государственной границы Республики Беларусь с Латвией и Литвой. Соглашением предусмотрено, что финансирование затрат на обустройство и оборудование государственной границы осуществляется министерствами финансов Сторон в равных долях на основании смет расходов, которые ежегодно утверждают отдельными протоколами министерства финансов Сторон по согласованию с пограничными службами. Учитывая, что финансирование программы ежегодно предусматривается за счет средств бюджета Союзного государства, необходимость дополнительного утверждения смет и выделения средств не целесообразны.

Из определенных к финансированию в 2000 году 46 программ, подпрограмм и мероприятий, по 5 - средства не выделялись, 2 программы финансировались за счет средств, предусмотренных разделом бюджета “Прочие расходы”, на основании постановлений Совета Министров Союзного государства.

Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий на безвозмездной основе в 2000 году осуществлялось Исполнительным Комитетом непропорционально. Так, при финансировании 8 программ в полном объеме, отдельные программы профинансированы в объемах от 37,5 % до 96,8 % средств, предусмотренных бюджетом. На счетах Исполнительного Комитета постоянно сохранялся нераспределенный остаток средств бюджета в суммах от 70,0 млн. рублей до 150,0 млн. рублей. При этом документы, регламентирующие приоритетность, очередность, и объемы финансирования, отсутствуют.

В первом полугодии 2001 года осуществлялось финансирование 13 программ, подпрограмм и мероприятий из 39, предусмотренных бюджетом, при этом также сохранялась неравномерность выделения средств.

Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий с предоставлением бюджетных кредитов (займов, ссуд) в 2000 году осуществлялось при отсутствии документа, определяющего порядок выделения на возвратной и платной основе средств из бюджета Союзного государства, включая условия пролонгации договоров, механизм работы с возвратными средствами и их возврата.

Соответствующее Положение было утверждено только постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 г. № 27.

На 2000 год размер средств, предназначенных для предоставления кредитов юридическим лицам, государственным заказчикам совместных целевых программ и подпрограмм, определен в сумме 655000,0 тыс. рублей. За счет указанных средств предусматривалось выполнение четырех программ (в скобках указаны сроки реализации программ и сумма кредита в тыс. рублей):

- “Развитие дизельного автомобилестроения” (1998-2002 гг., 465000,0);
- “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации” (1998-2001 гг., 160000,0);
- “Развитие швейного машиностроения” (1999-2002 гг., 20000,0);
- кинопроект “Момент истины” (10000,0).

Бюджетом Союзного государства на 2001 год для предоставления бюджетных кредитов предусмотрены ассигнования в сумме 538927,0 тыс. рублей на финансирование пяти программ, две из которых должны быть начаты с 2001 года:

- “Развитие производства оборудования для обеспечения получения качественной молочной продукции”.
- “Развитие производства технических средств информационно-телекоммуникационных систем и систем безналичного расчета на предприятиях Союза Беларуси и России (Электронная пластиковая карта)”.

В нарушение ст.16 бюджета на 2000 год кредиты предоставлялись отдельным исполнителям программ без соответствующих решений Совета Министров Союзного государства.

В ходе проверки были проведены контрольные мероприятия по использованию средств бюджета Союзного государства государственными заказчиками и исполнителями программ, подпрограмм и мероприятий. Установлены факты использования средств бюджета Союзного государства на цели, не предусмотренные программами, по распоряжениям должностных лиц Исполнительного Комитета Союза и Постоянного Комитета Союзного государства (2618,4 тыс. рублей), а также неэффективного (9268,4 тыс. рублей), необоснованного и нецелевого использования средств (4010,1 тыс. рублей). Так, на основании решения Управляющего делами Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России В.Н. Степанова Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь за счет средств, выделяемых на реализацию программы “Обустройство границ”, были приобретены два автомобиля “Волга” ГАЗ-3110 и автобус ЗИЛ-325000 на общую сумму 624,7 тыс. рублей. На основании решения заместителя Председателя Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России Л.П. Козика Ошмянской таможней в счет средств, выделяемых на реализацию программы “Первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) на территории Республики Беларусь на период 1997-2000 гг.”, произведена разработка проектно-сметной документации на реконструкцию административного здания таможни на сумму 93,7 тыс. рублей. Кроме того, с разрешения Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородин для Ошмянской таможни был приобретен автобус МАЗ-104С на сумму 1900,0 тыс. рублей.

Председателем ликвидационной комиссии В.Н. Степановым в январе - апреле 2001 года акты сдачи-приемки работ (по договорам с Минобороны Республики Беларусь, 46 ЦНИИ Минобороны России, Управлением железнодорожных войск Республики Беларусь, НПО "Интеграл", г. Минск) подписывались от имени Управляющего делами Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

Имели место случаи нарушений условий выполнения программ непосредственно государственными заказчиками. Так, Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь в 2000 году использовал средства бюджета Союзного государства на строительство объектов, которые не соответствовали, а в ряде случаев противоречили Перечню объектов строительства. В 2000 году финансировалось строительство жилья в Витебске вместо г. Полоцка (360,4 тыс. рублей). С сентября 2000 года оплачивались работы по артезианской скважине для пограничной заставы и реконструкции водонапорной башни, пос. Плюссы, (1726,0 тыс. рублей), которые не включены в объекты строительства, начата реконструкция общежития под 45-квартирный дом, г. Сморгонь, вместо строительства в этом городе 30-квартирного дома (2957,8 тыс. рублей).

Министерство культуры Республики Беларусь расходовало средства, предназначенные для проведения капитального ремонта и реставрации мемориального комплекса "Брестская крепость-герой", без определения объемов и перечней работ. Поступившие в 2000 году и первом полугодии 2001 года 15806,8 тыс. рублей были использованы на благоустройство территории комплекса (ремонт дорог, облицовка гранитом ступеней и стен).

Выполняя требование первого заместителя Председателя Комитета по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь В.Н. Соболя о срочной закупке гематологического анализатора для Клиники научно-исследовательского института радиационной медицины и эндокринологии, тендер на его приобретение проведен с грубыми нарушениями установленного порядка в части сроков подготовки и подачи предложений, что лишило возможности участия в тендере фирм-конкурентов. Следует отметить, что Министерство здравоохранения Республики Беларусь и клиника с заявкой о выполнении этого заказа в срочном порядке не обращались. Поставленный в феврале - марте 2001 года анализатор с комплектующими общей стоимостью 144758,0 долл. США, был передан клинике в августе - сентябре 2001 года. Счетная палата Российской Федерации располагает предложением фирмы "Bayer Diagnostics" (производителя прибора) по цене 90487 долл. США за анализатор с теми же комплектующими, которые были поставлены в Республику Беларусь по контракту фирмой "Medical and Science Instruments".

По ряду программ работы, выполненные за счет средств бюджета Союзного государства, остаются невостребованными, средства бюджета используются неэффективно. Так, в 2000 году 46 ЦНИИ Минобороны России - исполнителем программ "Основы формирования и реализации совместного оборонного заказа государств - участников Союза Беларуси и России на 2000-2001 годы" и "О подготовке совместной программы вооружения государств-участников Союза Беларуси и России на 2001-2005 годы" использовано 6300,0 тыс. рублей. Выполнение работ подтверждено Исполнительным Комитетом актами приемки. Для выполнения вышеназванной совместной программы вооружения государств-участников Союзного государства Минобороны Республики Беларусь израсходовано 300,0 тыс. рублей. Материалы по выполненной части работ направлены на согласование в Генштаб Вооруженных сил Российской Федерации. Фактически на момент проверки оборонный заказ на 2002 год и утвержденный проект подготовки совместной программы вооружения на 2001-2005 годы государств-участников Союза Беларуси и России отсутствуют, на рассмотрение Совета Министров Союзного государства не выносились. Минобороны Республики Беларусь из средств, в сумме 7855,7 тыс. рублей, полученных на выполнение совместных мероприятий по обеспечению региональной группировки войск Республики Беларусь и Российской Федерации, в декабре 2000 года направило 785,3 тыс. рублей ГП "МПОВТ", г. Минск, для

закупки необходимого оборудования. В соответствии с условиями договора между Минобороны Республики Беларусь и ГП “МПОВТ” от 12 декабря 2000 г. № 47/111-OF/2000 оборудование должно быть поставлено в течение 90 дней после перечисления Минобороны Республики Беларусь средств, в сумме 6500,0 тыс. рублей. Указанное государственное предприятие перечислило в качестве авансового платежа 4385 евро (131,2 тыс. рублей) по договору на закупку оборудования на сумму 208000,0 евро фирме “RAS BICK Mobilfunk GmbH”, Ганновер, и оставляет на своих счетах остаток средств, в сумме 654,1 тыс. рублей, до настоящего времени.

Реализация программ “Гармонизация законодательной и нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды Республики Беларусь и Российской Федерации” предусматривалась в 1999-2000 годах. Расходы на выполнение работ по программе составили 1883,1 тыс. рублей (в 1999 году - 1437,1 тыс. рублей, в 2000 году - 446,0 тыс. рублей). По состоянию на момент проверки итоговые документы не согласованы и не утверждена их окончательная редакция.

При имевшихся значительных остатках неиспользованных средств у органов Союзного государства, государственных заказчиков и отдельных исполнителей программ на 1 января 2001 года (Государственный таможенный комитет Республики Беларусь имел 69388,6 тыс. рублей, Филиал Московского государственного социального университета в Минске - 1105,3 тыс. рублей, Министерство обороны Республики Беларусь - 1639,0 тыс. рублей и др.) остается без финансирования выполнение ранее начатых работ. Так, с августа 2001 года приостановлено строительство объекта “Гостиница Лучеса”, г. Витебск, и производятся нерациональные расходы по оплате охраны объекта. Для завершения строительства необходимо 106000,0 тыс. рублей. По пяти проверенным программам оформлены акты и остаются неоплаченными работы на сумму 14111,9 тыс. рублей.

Государственным комитетом пограничных войск Республики Беларусь при реализации программы “Обустройство границ” 106,5 тыс. рублей было необоснованно использовано на свое содержание (приобретение компьютера, канцелярских принадлежностей, периодических изданий, оплату командировочных и других расходов). Средства в сумме 2099,3 тыс. рублей, предназначенные для реализации программы “Борьба с различными формами организованной преступности на территории государств-участников Союза Беларуси и России на период до 2000 года”, были направлены Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь на строительство жилого дома в Минске, что программой не предусматривалось.

Кроме того, Комитетом государственной безопасности Республики Беларусь израсходовано 1804,3 тыс. рублей, полученных по подпрограмме “Подготовка, профессиональная переподготовка и повышение квалификации кадров для органов безопасности государств-участников Союза Беларуси и России”, на приобретение оргтехники и оборудования непромышленного назначения, что подпрограммой также не предусматривалось.

***В ходе проверок реализации программ на платной и возвратной основе было
установлено***

Государственным заказчиком-координатором программы “Развитие дизельного автомобилестроения”, утвержденной постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 10 июня 1998 г. № 8, является Минэкономики России, государственным заказчиком - Министерство промышленности Республики Беларусь, исполнителями - межгосударственная финансово-промышленная группа ЗАО “Центральная компания “БелРусАвто” и входящие в нее предприятия (в Республике Беларусь: ПО “БелАвтоМАЗ”, ПО “БелАЗ”, Могилевский автомобильный завод, Минский завод колесных тягачей и в Российской Федерации: ОАО “Автодизель”, Ярославские заводы топливной аппаратуры и дизельной аппаратуры, Тутаевский моторный завод).

Срок реализации программы первоначально был определен на период 1998-2001 годов и продлен постановлением Совета Министров Союзного государства от 15 мая 2001 года № 9 до конца 2002 года.

В 2000 году фактически на реализацию программы предоставлено кредитов на сумму 300000,0 тыс. рублей.

ЗАО “Центральная компания “БелРусАвто” (далее - ЗАО) заключало договоры с заводами-изготовителями на поставку оборудования различного назначения для исполнителей программы. Анализ исполнения договоров показал, что большинство заводов-изготовителей не выдерживали сроки поставки оборудования, а контроль за поставкой оборудования со стороны ЗАО не осуществлялся. Так, ЗАО для основного исполнителя программы - ОАО “Автодизель” заключило 46 договоров с 26 заводами-изготовителями на поставку различного оборудования на общую сумму 156569,3 тыс. рублей. Из внесенной в 2000 году предоплаты в сумме 99717,9 тыс. рублей по состоянию на 1 октября 2001 года ОАО “Автодизель” получило оборудование в лизинг только на сумму 21543,5 тыс. рублей. Аналогичная ситуация сложилась по поставкам оборудования для Ярославского завода топливной аппаратуры, ОАО “Тутаевский моторный завод”. Всего в 2000 году ЗАО было заключено 59 договоров с 35 заводами-изготовителями, по которым произведены авансовые платежи (50 % - 100 %) на сумму 251559,4 тыс. рублей.

При выполнении программы ЗАО допускало необоснованное и нецелевое (67715,1 тыс. рублей) использование средств бюджета Союзного государства. Так, ЗАО было приобретено и поставлено ПО “МАЗ” оборудование на сумму 12897,5 тыс. рублей, для ОАО “Автодизель” - на сумму 83,5 тыс. рублей, приобретение которого не было предусмотрено данной программой.

Кроме того, для ОАО “Автодизель” планировалась поставка 16 единиц оборудования на сумму 14800 тыс. рублей, фактически ЗАО оплатило 18304,1 тыс. рублей, или на 3504,1 тыс. рублей больше суммы, предусмотренной договором. По состоянию на 1 октября 2001 года “Егорьевский станкостроительный завод “Комсомолец” оборудование не поставил.

В результате проверки в Постоянном Комитете документов по использованию ЗАО средств бюджета в 1999 году выявлены факты их нецелевого и необоснованного использования на сумму 51230,0 тыс. рублей. Так, заключив соглашение от 25 декабря 1999 г. № 1л-99 с ОАО “Эвенкийская топливно-энергетическая компания” (ОАО “ЭТЭК”), которое не являлось участником программы, ЗАО приобрело 10 колесных тягачей и 3 автомобиля “МАЗ” на сумму 18908,0 тыс. рублей. На момент проверки ОАО “ЭТЭК” полученную автотехнику не оплатило. Расходование средств бюджета на приобретение и перепродажу автотранспортных средств не отвечало целям исполнения указанной программы.

В декабре 1999 года ЗАО приобрело векселя коммерческих банков АКБ “ЮГРА”, Ярославль, на сумму 5000,0 тыс. рублей и ПКБ “КредитимпексБанк” на сумму 15000,0 тыс. рублей, из которых (на 1 июля 2001 года) 5178,0 тыс. рублей ЗАО возвратило Исполнительному Комитету, а также на сумму 17500,0 тыс. рублей закупило оборудование у ООО “Лаверт”, Москва. Закупленное оборудование не отвечало условиям реализации программы.

По состоянию на 1 октября 2001 года согласно актам приемки-сдачи, представленным ЗАО, передано в лизинг оборудования на сумму 161149,8 тыс. рублей. По данным учета Постоянного Комитета общая стоимость оборудования, переданного ЗАО в лизинг предприятиям-исполнителям за период 1999 год - первое полугодие 2001 года составила 133500 тыс. рублей. Фактически, стоимость оборудования, полученного исполнителями, составила 211800,0 тыс. рублей. Таким образом, ЗАО, выступая в качестве участника программы, получило доход (без учета НДС и стоимости обслуживания полученного кредита) в сумме 64900,0 тыс. рублей (48 % средств бюджета Союзного государства, израсходованных на приобретение оборудования).

Программа “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации (“Союзный телевизор”) утверждена Постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 16 октября 1998 г. № 2 со сроком реализации в течение 2,5 лет при начале работ и их финансировании с 1999 года. Постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 октября 2001 года срок действия программы продлен до 1 июля 2002 года. Государственными заказчиками по программе определены: Министерство промышленности Республики Беларусь и Минэкономики России, головным исполнителем - ЗАО “Центральная компания МФПГ “Электронные технологии” (г. Москва), участниками и исполнителями - ПО “Горизонт”, Минск, ПО “Квант”, Великий Новгород, НПО “Интеграл”, Минск, ОАО “Российская электроника”, НИИ электронной промышленности, включая ОАО “ВЭЛТ”, Воронеж, НИИ ЦТ ПО “Горизонт”, КБ предприятий-участников и АОЗТ “МНИТИ”.

Фактически в 2000 году было предоставлено кредитов на сумму 130000,0 тыс. рублей. По состоянию на начало 2000 года остатки средств на счетах ЗАО “Электронные технологии” по ранее полученным бюджетным ссудам составляли 10000,0 тыс. рублей, которые перечислены соисполнителям в январе 2000 года.

Установлено, что средства бюджета Союзного государства, направляемые соисполнителям (ФГУП “Квант”, ПО “Горизонт”, НПО “Интеграл” и другие) данной программы, практически не осваиваются. Так, из перечисленных ЗАО “Центральная компания “Электронные технологии” ПО “Горизонт” в ноябре - декабре 2000 г. 8000,0 тыс. рублей и в январе, июне 2001 года 7300,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 июля 2001 г. освоено только 408,2 тыс. рублей, или 2,7 процента. Аналогично ФГУП “Квант” из 25000,0 тыс. рублей освоено 7904,0 тыс. рублей, или 31,6 процента.

Кроме того, ЗАО “Центральная компания “Электронные технологии” допущено необоснованное использование средств бюджета Союзного государства. Так, предприятиям, не являющимся соисполнителями данной программы было перечислено 71000,0 тыс. рублей, в том числе ОАО “ВЭЛТ-К” - 44000,0 тыс. рублей, ЗАО “Завод имени Козицкого” - 18000,0 тыс. рублей, ЗАО “ТТЦ группы “Элетех” - 9000,0 тыс. рублей.

Постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 13 апреля 1999 г. № 10 утверждена совместная **программа “Развитие швейного машиностроения”**. Государственным заказчиком-координатором программы определено Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации, основным исполнителем - ЗАО “Завод “Швеймаш” (г. Гусь-Хрустальный Владимирской области). В рамках указанной программы в августе 2000 года Исполнительный Комитет заключил договор с исполнителем о предоставлении ему средств, в сумме 9947,5 тыс. рублей на возвратной и платной основе сроком на три года.

Фактически, на выполнение программы в 2000 году предоставлено кредитов на сумму 9947,5 тыс. рублей. Указанная сумма средств Исполнительным Комитетом была перечислена ООО “Бытшвеймаш”, не являющемуся исполнителем программы. Отчет об использовании ООО “Бытшвеймаш” финансовых средств не представлен.

В первом полугодии 2001 года средства бюджета Союзного государства на возвратной и платной основе не предоставлялись.

Анализ договоров, заключенных Исполнительным Комитетом с заемщиками средств бюджета Союзного государства, показал, что условия договоров предусматривали возврат кредитов после завершения программ. По мере продления сроков исполнения программ, договора пролонгировались, сроки возврата средств бюджета также продлевались. В результате, возвратные средства остаются в распоряжении заемщиков в течение 3-4 лет. Практически все договора включают условие выплаты процентов за пользование заемными средствами одновременно с расчетами по основному долгу.

5. Финансирование содержания Постоянного Комитета Союзного государства, Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России, ликвидационной комиссии упраздняемого Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России

Постоянный Комитет Союзного государства зарегистрирован в качестве юридического лица Московской регистрационной палатой 10 августа 2000 года (свидетельство № 002.010.516).

В состав Постоянного Комитета входят руководитель - Государственный секретарь (постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 26 января 2000 г. № 3 назначен П.П. Бородин), члены Постоянного Комитета, являющиеся заместителями Государственного секретаря Постоянного Комитета (три от Республики Беларусь и три от Российской Федерации), являющиеся заместителями руководителя, и структурные подразделения. Фактически на момент проверки заместителями Государственного секретаря Постоянного Комитета являются по квоте Республики Беларусь С.К. Писаревич (назначен 11 октября 2000 года), по квоте Российской Федерации С.В. Калашников (назначен 28 ноября 2000 года) и И.А. Селиванов (назначен 29 ноября 2000 года).

Совет Министров Союзного государства постановлением от 17 ноября 2000 г. № 21 утвердил структуру Постоянного Комитета в следующем виде: руководство, секретариат Председателя Высшего Государственного Совета Союзного государства, департаменты экономики, финансов, социальной политики, регионального и международного сотрудничества, правовой, административный, организационно-аналитический, информатизации, управление делами, Представительство в г. Минске.

Численность работников Постоянного Комитета утверждена постановлением Высшего Государственного Совета от 27 июня 2000 г. № 14 в количестве 120 единиц.

В соответствии с Положением о Постоянном Комитете правовой статус должностных лиц и его аппарата, размер их денежного содержания, материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии, включая медицинское обслуживание, должны устанавливаться Высшим Государственным Советом Союзного государства. Фактически, для указанных целей применяется Временное положение о правовом статусе и социальных гарантиях должностных лиц органов Союзного государства и их аппаратов, утвержденное постановлением Высшего Государственного Совета от 24 октября 2000 г. № 20, согласно которому они приравниваются к соответствующим категориям государственных служащих страны пребывания. Так, должности Государственного секретаря и его заместителей - членов Постоянного Комитета приравнены к соответствующим должностям Администрации Президента Российской Федерации, должности сотрудников аппарата Постоянного Комитета - к соответствующим должностям аппарата Правительства Российской Федерации. Кроме того, для руководства и сотрудников органов Союзного государства и их аппаратов установлен повышающий коэффициент к заработной плате в размере 1,3.

Порядок оплаты командировочных и представительских расходов для руководства и сотрудников органов Союзного государства нормативно-правовыми актами Союзного государства не определен.

Штатное расписание аппарата Постоянного Комитета, составленное с разбивкой по подразделениям, указанием должностей, их количеств и должностных окладов, утверждено Государственным секретарем Союзного государства 22 ноября 2000 года и включает 120 штатных единиц.

Руководители структурных подразделений и его заместители назначаются на должность и освобождаются Государственным секретарем по представлению правительств государств-участников и не могут являться гражданами одного государства. По состоянию на момент проверки из 27 руководителей структурных подразделений (начальники департаментов, их заместители и заместители начальников департаментов - начальники отделов, руководитель Представительства в г. Минске и его заместители) по

представлению Правительства Российской Федерации назначены 3 руководителя, по представлениям уполномоченных федеральных органов - 3 и от Республики Беларусь - 8. Государственный секретарь Союзного государства направил обращения в Правительство Российской Федерации на согласование назначенных 9 руководителей и по 1 назначению уведомил Министерство иностранных дел Российской Федерации. Решений Правительства Российской Федерации и МИДа России не представлено. Три сотрудника из числа руководителей назначены на должность непосредственно Постоянным Комитетом.

Кроме того, все руководители управления делами Постоянного Комитета (начальник и три его заместителя) являются гражданами Российской Федерации, руководитель Представительства в г. Минске и его заместители - гражданами Республики Беларусь.

Фактически, в Постоянном Комитете по состоянию на 1 января 2001 года работало 25 единиц (20,8 %), по состоянию на 1 июля 2001 года - 107 единиц (89,2 %).

Средства на содержание Постоянного Комитета выделялись в соответствии с ведомственной структурой расходов на соответствующий год и предусматривались в суммах:

- в 2000 году 4723,9 тыс. рублей (по разделу 30 "Прочие расходы" подразделу 02 "Средства, предусмотренные для принятия решений Советом Министров Союзного государства");

- в 2001 году 61418,1 тыс. рублей (по разделу 01 "Органы Союзного государства" подразделу 03 "Содержание Постоянного Комитета Союзного государства").

Фактически, в 2000 году на содержание Постоянного Комитета было перечислено 4723,9 тыс. рублей, в первом полугодии 2001 года - 21692,5 тыс. рублей. Следует отметить, что по распоряжению Временно исполняющего обязанности Государственного секретаря Союзного государства И.А. Селиванова на содержание Постоянного Комитета в 2001 году было перечислено 10000 тыс. рублей из средств, оставшихся на счете Исполнительного Комитета (на 1 января 2001 года - 63141,9 тыс. рублей), предназначенных на финансирование программ. Кроме того, в 2000 году на счет Постоянного Комитета было зачислено 3250,0 тыс. рублей, предусмотренных бюджетом для расходов на издательскую деятельность.

Остатки денежных средств на счетах Постоянного Комитета по состоянию на 1 января 2001 года и 1 июля 2001 года составляли соответственно 4500,3 тыс. рублей и 540,5 тыс. рублей.

Сметные расходы в разрезе предметных статей на содержание аппарата Постоянного Комитета были утверждены постановлениями Совета Министров Союзного государства 17 ноября 2000 г. № 22 (на период ноябрь - декабрь 2000 года) и 16 мая 2001 г. № 12 на сумму, соответственно, 4723,9 тыс. рублей и 61418,1 тыс. рублей. Основными затратами в смете на 2001 год предусматривались расходы по статьям "Транспортные расходы" (19556,4 тыс. рублей или 31,8 % общей суммы средств, выделенных на содержание) и "Фонд оплаты труда и начисления на заработную плату" (16090,0 тыс. рублей или 26,2 %).

Расходование средств на содержание Постоянного Комитета до середины мая 2001 года производилось без утвержденной сметы.

Фактические расходы на содержание Постоянного Комитета в 2000 году составили 2466,4 тыс. рублей, кассовые расходы - 2918,6 тыс. рублей. В первом полугодии 2001 г. фактические расходы составили 25238,2 тыс. рублей, кассовые - 25652,3 тыс. рублей.

По ряду статей сметы был допущен перерасход. Так, за два месяца 2000 года расходы по статье "Приобретение канцелярских принадлежностей, предметов снабжения и расходных материалов" превысили сметные ассигнования более чем в 4 раза, по статье "Прочие услуги" - в 1,8 раза.

Экономия сметных назначений по статьям "Фонд оплаты труда и начисления на заработную плату", "Услуги связи" и "Командировочные расходы" сложилась за счет имевшихся вакансий.

Проверка использования средств на оплату командировочных расходов членов Постоянного Комитета и сотрудников аппарата Постоянного Комитета показала, что членам Постоянного Комитета указанные расходы оплачивались по нормам, определенным Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1780 “О выплате сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера федеральным служащим Администрации Президента Российской Федерации” и распоряжением Президента Российской Федерации от 1 июля 1998 г. № 245-РП, а сотрудникам аппарата Постоянного Комитета - по нормам, применяемым для государственных служащих федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Приказ по Постоянному Комитету об установлении порядка командирования членов Постоянного Комитета не издан.

Исполнительный Комитет Союза Беларуси и России. Ликвидационная комиссия упраздняемого Исполнительного Комитета

Исполнительному Комитету поручалось разрабатывать проекты и программы реализации задач Союза, готовить проекты решений Высшего Совета, организовывать и контролировать их выполнение, финансировать, в пределах бюджетных ассигнований, мероприятия, проекты и программы, представлять Высшему Совету Союза отчеты их исполнения.

В состав Исполнительного Комитета входили: Председатель, заместители и члены Исполнительного Комитета, которые утверждались главами государств-участников.

Численность работников Исполнительного Комитета была утверждена постановлением Исполнительного Комитета от 12 февраля 1999 г. № 7 в количестве 119 единиц, в том числе - один руководитель, два его заместителя, 16 членов Исполнительного Комитета и 100 сотрудников аппарата. Среднесписочная численность работников Исполнительного Комитета в 2000 году составляла 109 человек, на 1 января 2001 года в штате аппарата Исполнительного Комитета состояло 78 человек, на 1 июля 2001 года - 12 человек.

В соответствии с Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь “О социальных гарантиях должностных лиц органов Союза Беларуси и России и их аппаратов” правовой статус руководителей и сотрудников аппарата Исполнительного Комитета, размер денежного содержания, материально-бытового, транспортного, организационно-технического обеспечения, социальные гарантии (включая медицинское обслуживание) приравнены к соответствующим должностям Администрации Президента Российской Федерации. Решением Высшего Совета Сообщества от 2 апреля 1996 г. № 1 для сотрудников аппарата Исполкома установлен повышающий коэффициент к заработной плате в размере 1,8.

Средства на содержание Исполнительного Комитета на 2000 год предусматривались в сумме 37000 тыс. рублей и выделялись в российских рублях из бюджета Союза Беларуси и России (Союзного государства) в соответствии с ведомственной структурой расходов.

Фактически, в 2000 году на счета Исполнительного Комитета для целей его содержания поступило 37000 тыс. рублей.

Остатки средств на счетах по состоянию на 1 января 2000 года составляли 7456,0 тыс. рублей, на 1 января 2001 года - 11900,0 тыс. рублей. Кроме того, на 1 января 2000 года и 1 января 2001 года числилась дебиторская задолженность, соответственно, на сумму 5159,0 тыс. рублей и 1114,0 тыс. рублей.

Смета расходов на содержание аппарата Исполнительного Комитета на 2000 год предусматривала расходы на сумму утвержденных бюджетных назначений.

Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 19 Исполнительный Комитет был упразднен, его деятельность прекращена. Постановление вступило в силу после подписания (14 ноября 2000 года) Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об урегулировании вопросов, связанных с прекращением деятельности органов Союза Беларуси и России.

Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 30 ноября 2000 г. № 25 поручено ликвидационной комиссии (состав комиссии утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 г. № 9 в количестве 21 человек) провести в 3-х месячный срок соответствующие ликвидационные мероприятия. Приказом председателя ликвидационной комиссии В.Н. Степанова от 17 ноября 2000 г. № 1 определено начало работы ликвидационной комиссии с 20 ноября 2000 года.

Смета расходов на ликвидационный период утверждена Председателем Совета Министров Союзного государства М.М. Касьяновым 30 декабря 2000 года в сумме 8435,5 тыс. рублей.

В соответствии с договором от 13 июня 2001 г., подписанным Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным и Председателем ликвидационной комиссии Исполнительного Комитета, последний безвозмездно передал Постоянному Комитету права кредитора по всем договорам, заключенным в рамках реализации программ, подпрограмм и мероприятий, финансируемых из бюджета Союзного государства.

Промежуточный ликвидационный баланс был утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 19 июня 2001 г. № 15.

Окончательный ликвидационный баланс доходов и расходов упраздняемого Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России составлен на 1 октября 2001 года и направлен 28 сентября 2001 года для утверждения Председателю Совета Министров Союзного государства, который поручил подготовить вопрос к рассмотрению на очередном заседании Совета Министров Союзного государства. По заключению Минфина России от 12 ноября 2001 года, данному в соответствии с вышеуказанным поручением, окончательный баланс не считается ликвидационным, поскольку не завершены расчеты с дебиторами, с Фондом социального страхования Российской Федерации, не закрыты счета в кредитных учреждениях и др.

На момент проверки окончательный ликвидационный баланс не утвержден, работа ликвидационной комиссии не завершена.

Расходы на содержание Исполнительного Комитета в период с 1 января по 14 ноября 2000 года составили 37692,0 тыс. рублей и превысили годовые сметные ассигнования на 692,0 тыс. рублей.

Фактические расходы на ликвидационные мероприятия с 15 ноября по 31 декабря 2000 года составили 7175,0 тыс. рублей, за 6 месяцев 2001 года - 11154,6 тыс. рублей, всего 18329,6 тыс. рублей, или превысили сметные ассигнования, предусмотренные на весь ликвидационный период, на 9894,1 тыс. рублей.

Кроме того, ликвидационная комиссия своим решением, увеличила сметные расходы на 2900,0 тыс. рублей за счет использования остатков средств на счетах. Документы о согласовании данного вопроса с Председателем Совета Министров Союзного государства и утвержденная дополнительная смета не представлены.

На 1 ноября 2001 года фактически были произведены дополнительные расходы на сумму 2770,0 тыс. рублей.

Таким образом, на момент проверки общие расходы на проведение ликвидационных мероприятий составили 21099,6 тыс. рублей при утвержденной в установленном порядке смете на сумму 8435,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что отчетность по использованию средств бюджета Союзного государства Исполнительным Комитетом и ликвидационной комиссией составлена без учета фактических сроков их деятельности. Так, Исполнительным Комитетом расходы на его содержание учитывались до конца 2000 г., а ликвидационной комиссией - с 1 января 2001 года и в отчетности представлены следующими показателями (тыс. рублей):

Статьи сметных расходов	2000 год Предусмотрено по смете /Факт/ Процент исполнения	Ликвидационные мероприятия по состоянию на 1.07. 2001 г. Предусмотрено по смете /Факт/ Процент исполнения
Фонд оплаты труда и начисления на заработную плату	21952 / 23034 / 105	7062,2 / 7976,2 / 112,9
- услуги связи	1500 / 1783 / 119	199,9 / 45,2 / 22,6
- транспортные услуги	3530 / 7574 / 215	704,4 / 1948,5 / 276,6
-оплата коммунальных услуг и аренда помещения	500 / 35 / 7	69,0 / 31,5 / 45,6
- командировочные расходы	1500 / 2721 / 181	250,0 / 375,6 / 150,2
приобретение канцелярских принадлежностей, предметов снабжения и расходных материалов	1820 / 988 / 54	50,0 / 47,1 / 94,2
- прочие услуги (в том числе медицинское и санаторно-курортное обслуживание)	3698 / 1777 / 48	100,0 / 323,8 / 323,8
- приобретение оборудования и предметов длительного пользования	2500 / 6955 / 278	- / - / -
Всего:	37000 / 44867 / 121	8435,5 / 11154,6 / 132,2

Проверка показала, что расходы Исполнительного Комитета Союза и ликвидационной комиссии упраздняемого Исполнительного Комитета по статье “Командировочные расходы”, с учетом фактического периода их деятельности, превысили сметные назначения в 2000 году соответственно на 54,5 % и 107,3 процента. Увеличение расходов произошло, в основном, после введения нового порядка возмещения сотрудникам Исполнительного Комитета расходов по командировкам.

Указанный порядок был введен приказом Управляющего делами Исполнительного Комитета от 5 мая 2000 г. № 229 и распространял на сотрудников Исполнительного Комитета нормы выплат сумм в иностранной валюте на расходы протокольного характера федеральным служащим Администрации Президента Российской Федерации. Этим же порядком руководствовались и члены ликвидационной комиссии.

При командировании в г. Минск Управляющему делами Исполнительного Комитета, его заместителям, начальникам главных управлений и управления хозяйственного обеспечения и кадров, их заместителям, а также руководителю Представительства в г. Минске и его заместителям (при командировках в Москву) выплачивались суточные в иностранной валюте, надбавки к суточным, безотчетные суммы (от 250 долл. США до 400 долл. США), средства на транспортные расходы и проживание.

Выборочная проверка авансовых отчетов по возмещению командировочных расходов показала, что имели место случаи оплаты проживания, с превышением установленных норм.

За счет средств на ликвидационные мероприятия приобретались сувениры (36,7 тыс. рублей) и цветы (67,4 тыс. рублей) для вручения в связи с юбилейными и памятными датами должностным лицам Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов власти.

По состоянию на 1 января 2001 года на балансе Исполнительного Комитета находилось основных средств на сумму 9306 тыс. рублей, из которых приобретено в 2000 году на 6955 тыс. рублей, в том числе автотранспортных средств - на 5075 тыс. рублей, вычислительной техники и радиотелефонов - на 820,0 тыс. рублей. При этом расходы на наем служебных легковых автомобилей в 2000 году составили 7574 тыс. рублей.

На момент проверки, приобретенные в 2000 году автотранспортные средства, актами приемки переданы Постоянному Комитету, однако числятся на балансе Исполнительного Комитета.

В период работы ликвидационной комиссии контрольные органы пенсионного фонда, фонда обязательного медицинского страхования, государственного фонда социального страхования и инспекции № 10 ЦАО г. Москвы Госналогслужбы России провели проверки в Исполнительном Комитете правильности расчетов с фондами и соблюдения налогового законодательства Российской Федерации. В результате проверок было выявлено ряд нарушений. Так, не в полной мере уплачивался социальный налог, неверно отражались расходы на цели государственного социального страхования, оставалась задолженность по подоходному налогу. За допущенные нарушения были взысканы штрафы на сумму 3,1 тыс. рублей, которые оплачивались за счет средств статьи “Прочие услуги” сметных расходов ликвидационной комиссии.

Содержание Парламентского Собрания Союза Беларуси и России

Структура и штатная численность Секретариата Парламентского Собрания Союза Беларуси и России (далее - Секретариат) были утверждены решением Совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 26 мая 1999 г. № XVI-р. Численность сотрудников Секретариата определена в количестве 80 человек.

Смета расходов на содержание Секретариата в 2000 году утверждена Постановлением Парламентского Собрания Союза от 6 апреля 2000 г. в сумме 8899,0 тыс. рублей. Исполнительным Комитетом Союза на счет Секретариата в 2000 году было перечислено 36899 тыс. рублей.

Фактические расходы Секретариата в 2000 году составили 35341,8 тыс. рублей (90,9 % бюджетных назначений) и производились в соответствии с утвержденной сметой. Финансирование Представительства Парламентского Собрания в г. Минске осуществлялось за счет взноса Республики Беларусь Минфином Республики Беларусь через Управление делами Президента Республики Беларусь.

Проверка исполнения сметы расходов на содержание Секретариата показала, что по статьям “Начисления на заработную плату” и “Расходы на проживание квотных работников” был допущен перерасход соответственно на 0,6 % и 51,5 процента.

Экономия средств по статье “Затраты на проведение Сессий Парламентского Собрания, заседаний его Совета и постоянных комиссий, разработку и экспертизу законов” составила 34 % от предусмотренных расходов по смете.

Решением Совета Парламентского Собрания от 16 февраля 2001 г. утверждена смета расходов на содержание Секретариата в 2001 году в сумме 42076 тыс. рублей.

Фактические расходы за первое полугодие 2001 года составили 22112,6 тыс. рублей (52,6 % предусмотренных годовых показателей).

6. Финансирование средств массовой информации и издательской деятельности Союзного государства

Для информационного обеспечения положений Договора о создании Союзного государства осуществлялась **издательская деятельность**: выпускались **газеты** Парламентского Собрания Союза (“Союзное вече”) и Совета Министров Союзного государства (“Союз. Беларусь Россия”), а также велись **трансляции передач Телерадиовещательной организации Союза**.

Получателями средств бюджета на цели издательской деятельности и периодической печати являются Парламентское Собрание Союза (“Союзное вече”), Постоянный Комитет (“Союз. Беларусь Россия”) и Телерадиовещательная организация Союза.

Фактически в 2000 году Постоянному Комитету на **издательскую деятельность** поступило 3250,0 тыс. рублей, из которых в 2000 году израсходовано 555,0 тыс. рублей на приобретение печатной продукции и служебных дневников. Остатки средств

расходовались в 2001 году. Расходы производились (в скобках указана сумма расходов в тыс. рублей) на организацию торжественного собрания, посвященного 5-летию образования Союза Беларуси и России (451,8), издание тематических буклетов и сборников (613,1), содержание аппарата Постоянного Комитета (943,3) и ликвидационной комиссии упраздняемого Исполнительного Комитета, а также обеспечение деятельности Государственного секретаря Союзного государства (686,8). Проверка показала, что Постоянным Комитетом допущено нецелевое использование 2636,9 тыс. рублей средств, предназначенных на издательскую деятельность.

В первом полугодии 2001 года средства на издательскую деятельность не выделялись.

Периодическое издание “Союз. Беларусь Россия” Исполнительного Комитета и Парламентского Собрания Союза было преобразовано в аналогичное издание Совета Министров Союзного государства в декабре 2000 года. Выпуск газеты запланирован 35 раз в год в виде еженедельных одностраничных вкладышей в газетах “Советская Белоруссия” и “Российской газете” по 450 тыс. экземпляров (всего в год по 15750,0 тыс. экз.). Договор о подготовке, выпуске и распространении газеты был подписан 2 ноября 1999 года между Исполнительным Комитетом, редакциями “Российской газеты” и “Советская Белоруссия”, а также ЗАО “Концерн “Российская газета” сроком действия до 31 декабря 1999 года. На условиях договора Постоянный Комитет 23 ноября 2000 года переоформил договор от своего имени сроком действия до 31 декабря 2001 года. Согласно смете затрат, составленной ЗАО “Концерн “Российская газета” и редакцией “Советская Белоруссия” из расчета тиража 1 млн. экземпляров, стоимость одного выпуска газеты должна составлять 1556,2 тыс. рублей (1,5 рубля за 1 номер). При этом в стоимость выпуска, наряду с другими статьями затрат, включена заработная плата и авторский гонорар сотрудников ЗАО (6 сотрудников, включая шеф-редактора с окладом 38,0 тыс. рублей и его заместителя - 21,0 тыс. рублей) и редакции “Советская Белоруссия” (142,7 тыс. рублей или 9,2 % общих расходов по смете) и прибыль ЗАО и редакции (277,0 тыс. рублей - 17,8 %). Смета, приведенная в условных единицах, подписана только со стороны ЗАО “Концерн “Российская газета”. Постоянным Комитетом сметы не согласовывались и не утверждались.

Согласно представленным актам приемки в 2000 году всего выпущено 1546,8 тыс. экземпляров газеты (9,8 % количества, предусмотренного договором), затраты составили 3564,8 тыс. рублей (2,3 рубля за 1 номер), т. е. стоимость одного экземпляра газеты сложилась на 0,8 рубля дороже. Заработная плата и авторский гонорар сотрудников ЗАО составили 267,9 тыс. рублей (7,5 % от общей суммы затрат) и возросли против планируемых по смете на 87,7 %, прибыль ЗАО “Концерн “Российская газета” - 593,7 тыс. рублей (16,7 %), то есть увеличилась на 114,3 процента.

Фактически в 2000 году на периодическую печать Совета Министров Союзного государства в Российской Федерации было перечислено средств бюджета 19500,0 тыс. рублей.

В первом полугодии 2001 года выпущен 21 номер газеты, по которым составлены акты (без указания перечня затрат) сдачи приемки продукции для всех выпусков газет. Финансовые документы, подтверждающие производственные расходы, в Постоянном Комитете отсутствуют.

Для газеты, издаваемой на территории Республики Беларусь, актов приемки в 2000 году не составлялось, из средств бюджета было направлено 2000,0 тыс. рублей. В первом полугодии 2001 года выпущен 21 номер разовым тиражом 380957 экземпляров, для которых составлен один акт сдачи-приемки от 12 июля 2001 года.

В первом полугодии 2001 года средства бюджета на периодическую печать не выделялись.

Решением Парламентского Собрания Союза от 25 января 2000 года предусматривалось ранее выпускавшийся вкладыш “Союзное вече” в “Парламентской газете” и в “Народной газете” преобразовать в самостоятельную газету - **печатный орган**

Парламентского Собрания Союза. Указанное решение выполнено не было. Парламентское Собрание Союза предложило (15 сентября 2000 года) продолжать издание в виде вкладыша в “Парламентской газете” в Российской Федерации и в газетах “Народная газета” и “Звезда” в Республике Беларусь. На выпуск вкладыша периодичностью 1 раз в две недели разовым тиражом 155 тыс. экземпляров Секретариат заключил договор от 15 сентября 2000 года с редакцией “Парламентской газеты” и ООО “Вече-пресс” сроком действия до 31 декабря 2000 года. Исходя из определенного бюджетом на 2000 год финансирования в сумме 3000 тыс. рублей, утверждены (13 сентября 2000 года) сметы расходов: на публикацию всего издания на сумму 2232,5 тыс. рублей (утверждена генеральным директором “Парламентской газеты” С.Б. Самковым), на содержание временной редакции - 156,6 тыс. рублей (утверждена Заместителем ответственного Секретаря Парламентского Собрания Союза В.А. Аксеновым), на содержание временной редакции - 610,9 тыс. рублей (утверждена генеральным директором ООО “Вече-пресс”). В 2000 году на периодическую печать Парламентского Собрания Союза фактические расходы бюджета составили 2070,0 тыс. рублей, в том числе 1850 тыс. рублей на территории Российской Федерации и 220,0 тыс. рублей в Республике Беларусь.

В первом полугодии 2001 года договор на выпуск газеты не заключен, расходы не производились.

Финансовых отчетов и первичных документов, подтверждающих фактические расходы получателей средств бюджета, Постоянный Комитет не имеет.

Расходы бюджета Союзного государства на финансирование **Телерадиовещательной организации Союза** (далее - ТРО) определены на 2000 год в сумме 71500 тыс. рублей, в том числе 11500 тыс. рублей для телепередачи Парламентского Собрания Союза “Москва - Минск”, на 2001 год - 167310,4 тыс. рублей.

Фактические расходы бюджета на ТРО в 2000 году составили 39000,0 тыс. рублей. Кроме того, ТРО было получено из средств бюджета 7475 тыс. рублей на финансирование программы “Москва - Минск”. В первом полугодии 2001 года ТРО средств бюджета не получало.

Следует отметить, что в нарушение постановления Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. № 15 уставные документы ТРО не приведены в соответствие с Договором о создании Союзного государства, она продолжает свою деятельность в качестве организации Союза Беларуси и России. Согласно ст. 32 Договора о создании Союзного государства вопросы финансово-хозяйственной деятельности отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства должны регулироваться Советом Министров Союзного государства в соответствии с нормативно-правовыми актами Союзного государства, а также законодательством государств-участников.

Сметы расходов на содержание ТРО в проверяемом периоде согласовывались с Исполнительным Комитетом (Постоянным Комитетом) во второй половине 2000 года и 2001 года и составлялись из расчета должностных окладов, согласованных Государственным секретарем Союзного государства П.П. Бородиным. Должностной оклад Председателя ТРО составляет 20000 рублей, экспедитора - 6000 рублей. В 2001 году ТРО оплачивала расходы, не предусмотренные сметными ассигнованиями (ремонт арендуемых помещений, приобретение офиса и его обустройство). Кроме того, ТРО было внесено 8617,5 тыс. рублей в качестве вклада по договору о простом товариществе, заключенному с информационным агентством “ИМА-пресс”. Равноценный вклад партнера по указанному договору состоял из профессиональных навыков и иных знаний специалистов информационного агентства “ИМА-пресс”. Гражданский кодекс Российской Федерации определяет, что сторонами договора простого товарищества, заключаемого для осуществления предпринимательской деятельности, могут быть индивидуальные предприниматели и/или коммерческие организации.

Указанные расходы носят нецелевой характер и в общей сумме составляют 11168,3 тыс. рублей.

7. Организация контрольной и ревизионной работы по использованию средств бюджета Союзного государства

Договором о создании Союзного государства предусмотрено, что для осуществления контроля за финансами Союзного государства создается Счетная палата. На момент проверки Счетная палата Союзного государства не создана.

Порядок исполнения бюджета через органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и органы государственного казначейства Минфина Республики Беларусь предусматривает, что контроль за исполнением бюджета Союзного государства осуществляет Совет Министров Союзного государства.

Для осуществления контрольных функций за целевым использованием средств бюджета Постоянному Комитету предоставлены права и поручено проводить (с возможным привлечением независимых экспертов и аудиторов) проверки их эффективного и целевого использования.

Выборочные проверки материалов, имеющихся в Постоянном Комитете (включая документацию, поступившую от Исполнительного Комитета), по исполнению программ, подпрограмм и мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, показали, что ревизионная работа не была налажена должным образом, отдельные проверки фактов нарушений финансовой дисциплины не вскрывали.

В то же время ряд проверок, проведенных специалистами Департамента государственного финансового контроля и аудита и контрольно-ревизионным управлением Минфина России в субъектах Российской Федерации, выявили случаи нецелевого использования средств бюджета промежуточными и конечными исполнителями программ, подпрограмм и мероприятий. Так, из 36-ти проверенных организаций, 11 - по месту юридического адреса не были обнаружены, 8 - не осуществляли раздельного учета затрат при выполнении работ государственного заказа. В ряде случаев получение средств бюджета не соответствовало фактически выполненным работам, соисполнители отдельных разработок использовали средства не по целевому назначению (приобретали оборудование и осуществляли премирование сотрудников, что не было предусмотрено тематикой), допускались задержки платежей за выполненные работы и пр.

Контрольные мероприятия, проведенные в ходе настоящей проверки, дополнительно выявили нарушения в использовании, учете и отчетности средств бюджета Союзного государства (Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь, Минобороны Республики Беларусь, 46 ЦНИИ Минобороны России, Управление железнодорожных войск Республики Беларусь и др.).

8. Вопросы создания и управления собственностью Союзного государства

В соответствии со ст. 17 Договора о создании Союзного государства управление собственностью Союзного государства находится в исключительном ведении Союзного государства. Программой действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений вышеуказанного договора, подписанной президентами стран - участников 8 декабря 1999 года, определено принятие закона о собственности Парламентом Союзного государства в 2001-2002 годах.

Бюджетом на 2000 год определено, что аппарат Исполкома должен в месячный срок подготовить и представить на утверждение в Совмин Союзного государства временный порядок оформления имущества в собственность Союзного государства, созданного за счет долевых взносов государств-участников. Указанный порядок разработан не был.

Высший Государственный Совет Союзного государства постановлением от 30 ноября 2000 г. № 21 предложил Совету Министров Республики Беларусь и Правительству

Российской Федерации до принятия вышеуказанного закона разработать в I квартале 2001 года проект Соглашения о регулировании собственности Союзного государства. Проект Соглашения был разработан Мингосимуществом России и Мингосимуществом Республики Беларусь, рассмотрен Советом Министров Союзного государства (29 января 2001 года) и возвращен в Мингосимущество России для представления в Правительство Российской Федерации и Совет Министров Республики Беларусь. Окончательного решения по рассматриваемому вопросу до настоящего времени не принято.

Объекты, введенные в эксплуатацию и оборудование, приобретенное за счет средств бюджета Союзного государства, принимаются на баланс и остаются в распоряжении государственных заказчиков или исполнителей работ. Следует отметить, что все объекты недвижимости построены или продолжают сооружаться только на территории Республики Беларусь.

9. Выводы

1. На момент проверки не завершено формирование всех органов Союзного государства, предусмотренных условиями Договора о создании Союзного государства.

С ноября 2000 года продолжает работу ликвидационная комиссия упраздненного Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

2. Фактические доходы бюджетов Союза Беларуси и России и Союзного государства составляли в 2000 году - 1691396,9 тыс. рублей (75,8 % утвержденного бюджета), в том числе за счет вноса Российской Федерации 1450000 тыс. рублей (100 %) и вноса Республики Беларусь 241396,9 тыс. рублей (30,9 %), в первом полугодии 2001 года - 746165,4 тыс. рублей (32 % утвержденного бюджета), в том числе за счет вноса Российской Федерации 661871,4 тыс. рублей (43 %), вноса Республики Беларусь 21152,1 тыс. рублей (3 %).

Законодательством Союзного государства не предусмотрены порядок и механизм, обеспечивающие формирование в полном объеме доходной части бюджета Союзного государства.

Советом Министров Республики Беларуси не выполнено постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 30 ноября 2000 г. № 21 по перечислению в полном объеме взносов в бюджет Союзного государства. В первом полугодии 2001 года вопрос исполнения бюджета Высшим Государственным Советом и Советом Министров Союзного государства не рассматривался.

3. Не утвержден порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

4. Расходование средств бюджета Союзного государства в 2000 году осуществлялось Исполнительным Комитетом без росписи доходов и расходов, которая должна утверждаться Советом Министров Союзного государства.

Контроль за исполнением бюджета возлагался на ревизионную комиссию, назначаемую Высшим Советом Союза. Однако результаты работы комиссии не представлены.

5. В 2000 году фактически было израсходовано средств бюджета Союзного государства на сумму 1590637,8 тыс. рублей, в первом полугодии 2001 года - 150168,1 тыс. рублей.

Из указанных средств в 2000 году финансировались программы, подпрограммы и мероприятия на сумму 1501579,3 тыс. рублей (77 % средств, предусмотренных бюджетом), а также расходы на содержание органов Союзного государства на сумму 89058,5 тыс. рублей (110,5 %).

В первом полугодии 2001 года расходы на реализацию программ, подпрограмм и мероприятий составили 117241,1 тыс. рублей (8,1 % средств, предусмотренных бюджетом) и на содержание органов Союзного государства - 32927,0 тыс. рублей (31,8 %).

В первом квартале 2001 года средства бюджета направлялись только на содержание органов Союзного государства, при имевшихся у них остатках неиспользованных средств.

Порядок возврата или расходования бюджетных средств, неиспользованных на конец отчетного года, не определен.

6. Порядок исполнения бюджета Союзного государства через органы федерального казначейства Минфина России и органы государственного казначейства Минфина Республики Беларусь утвержден Советом Министров Союзного государства 21 декабря 2000 года, который должен был вступить в силу с 1 января 2001 года. Фактически Постоянный Комитет открыл счета по учету средств и ведению финансовых операций в органах национальных казначейств в марте - апреле 2001 года.

7. Решений об утверждении отчетов по исполнению бюджетов за 1998 -1999 годы Исполнительным Комитетом Союза и Постоянным Комитетом Союзного государства не представлено. По отчету об исполнении бюджета за 2000 год Директивой от 15 мая 2001 г. № 2 Совет Министров Союзного государства предложил Постоянному Комитету доработать и представить отчет в срок до 1 июля 2001 года. На момент проверки доработанный отчет Совету Министров Союзного государства не представлен.

8. Отчетность по форме "1-Союз" об использовании средств бюджета Союзного государства не дает возможности проанализировать их целевое использование и экономическую эффективность, полученную от реализации программ, оценить другие показатели исполнения бюджета.

9. Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий на безвозмездной основе в 2000 году осуществлялось Исполнительным Комитетом непропорционально. На счетах Исполнительного Комитета постоянно сохранялся нераспределенный остаток средств в сумме 70 млн. рублей - 150 млн. рублей. Документы, регламентирующие приоритетность, очередность и объемы финансирования, отсутствуют.

В первом полугодии 2001 года средства выделялись также неравномерно.

10. Финансирование программ, подпрограмм и мероприятий на условиях предоставления бюджетных кредитов (займов, ссуд), включая условия пролонгации договоров, механизм работы со средствами бюджета и их возврата, осуществлялось при отсутствии нормативных документов.

11. В ходе проверки установлены факты использования средств бюджета Союзного государства на цели, не предусмотренные программами. Указанные расходы производились по распоряжениям Государственного секретаря Союзного государства, должностных лиц Исполнительного Комитета Союза (2722,5 тыс. рублей) и непосредственно государственными заказчиками и исполнителями (152672,7 тыс. рублей).

12. По ряду проверенных программ работы, выполненные за счет средств бюджета Союзного государства, не дают должного эффекта и остаются не востребованными (9268,4 тыс. рублей).

13. При проверке реализации программ на платной и возвратной основе установлены случаи нарушения сроков и условий исполнения договоров, нецелевое и необоснованное использование средств, а в ряде случаев их замораживание.

14. Договором о создании Союзного государства было предусмотрено, что Совет Министров Союзного государства формирует Постоянный Комитет, а до формирования его функции выполняет аппарат Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России.

Положение о Постоянном Комитете и решение о ликвидации Исполнительного Комитета приняты Высшим Государственным Советом 27 июня 2000 года.

При этом принято решение не о реорганизации Исполнительного Комитета, а его ликвидации в качестве юридического лица.

Для проведения ликвидационных мероприятий установлен трехмесячный срок и утверждена смета на ликвидационный период. Дополнительных решений о продлении срока ликвидационных мероприятий и увеличении сметных расходов органами Союзного государства не принималось.

На момент проверки работа ликвидационной комиссии не завершена, расходы на проведение ликвидационных мероприятий составили 21099,6 тыс. рублей при утвержденной смете на сумму 8435, 5 тыс. рублей.

15. При исполнении смет расходов на содержание Постоянного Комитета, Исполнительного Комитета и Секретариата Парламентского Собрания имело место превышение сметных назначений, как в целом, так и по отдельным статьям.

Расходы по командированию руководителей аппарата Исполнительного Комитета, в том числе в ликвидационный период, а также членов Постоянного Комитета включали суточные в иностранной валюте, надбавки к суточным, средства на транспортные расходы и проживание, а также безотчетные суммы в размере до 400 долл. США.

16. Проверкой установлены нарушения в расходовании средств при осуществлении издательской деятельности и выпуске периодических изданий (2636,9 тыс. рублей).

17. Уставные документы Телерадиовещательной организации Союза не приведены в соответствие с Договором о создании Союзного государства.

Телерадиовещательной организацией Союза в 2001 году израсходовано 11168,3 тыс. рублей на цели, не предусмотренные сметными назначениями.

18. Выборочные проверки документов и материалов по исполнению программ, подпрограмм и мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, показали, что в Исполнительном Комитете Союза и Постоянном Комитете Союзного государства не налажен должным образом контроль за расходами средств. Большинство проверок нарушений финансовой дисциплины не вскрывали.

На момент проверки Счетная палата Союзного государства не создана.

19. Не разработан и не представлен на утверждение Совету Министров Союзного государства временный порядок оформления имущества в собственность Союзного государства, что было определено бюджетом на 2000 год. Не подписано Соглашение о регулировании собственности Союзного государства.

Объекты, введенные в эксплуатацию и оборудование, приобретенное за счет средств бюджета Союзного государства, принимаются на баланс и остаются в распоряжении государственных заказчиков или исполнителей работ.

20. В нарушение Положения о Постоянном Комитете Союзного государства 13 руководителей структурных подразделений назначены на должность без представления Правительства Российской Федерации и уполномоченных федеральных органов.

10. Предложения

1. По результатам проверки направить информационные письма Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и члену Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

2. Направить представления в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство финансов Республики Беларусь, а также Председателю Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России, заместителю Премьер-министра Республики Беларусь, Председателю Комитета государственной безопасности Республики Беларусь, Председателю Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь и Министру обороны Республики Беларусь.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Провести в 2002 году совместные контрольные мероприятия по проверке законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета Союзного государства, в том числе предоставленных на возвратной и платной основе, конечными получателями, а также исполнения бюджета за 2001 год в Постоянном Комитете Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ

**Заместитель Председателя
Комитета государственного
Контроля Республики Беларусь**

А. С. САЛИКОВ