

*Из постановления Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Белгородской области в 1998 году и за истекший период 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Андреева о направлении представлений по данному вопросу Главе администрации Белгородской области Е.С. Савченко, в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

**о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Белгородской области в 1998 году и истекшем периоде 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах, на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей в 1996-1999 годах**

**Основание для проверки:** \_\_План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.186.21), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты от 29 декабря 1998 года № 38 (151); программа проверки, утвержденная 10 ноября 1999 года аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.Г. Андреевым; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 11 ноября 1999 года № 308-РК; удостоверение на право проведения проверки от 12 ноября 1999 года № 13/557.

**Цель проверки:** \_\_Использование средств федерального бюджета, выделенных Белгородской области в 1998 году и истекшем периоде 1999 года из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели, на расходы по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах, на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей в 1996-1999 годах.

**Объекты проверки:** \_\_\_\_\_Администрация Белгородской области, администрации г. Старого Оскола и Старооскольского района, Корочанского и Шебекинского районов по отдельным вопросам,

Департамент экономики и финансов и Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства правительства администрации области.

Проверка проводилась с 16 ноября по 2 декабря 1999 года с использованием данных, предоставленных департаментами, Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по области, Управлением Минфина России по налогам и сборам по области, Контрольно – ревизионным управлением (КРУ) Минфина России по области.

### **Вопросы проверки.**

1. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

Проверяющий А.И. Лубяной – начальник инспекции.

2. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели.

Проверяющий А.Л. Михалев – ведущий инспектор.

3. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области на

финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах.

Проверяющий Н.М. Гордеева. – заместитель начальника инспекции.

4. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1996-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей.

Проверяющий Н.Я. Богомолова – старший инспектор.

В проверяемом периоде в должности главы администрации области работает Савченко Евгений Степанович. Он имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах. Помимо него это право имеют заместители главы администрации области Герасименко Владимир Яковлевич, Незнамов Николай Викторович и Романцов Анатолий Владимирович.

Правом второй подписи обладает Потапов Виктор Сергеевич, работающий в должности заместителя начальника управления Делами, начальника отдела бухгалтерского учета - главного бухгалтера администрации области.

На 1 января 1998 года и 1999 года администрация области имела следующие счета в расчетно-кассовом центре Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Белгородской области: текущие счета № 40202810900000310030, №40202810200007310063, внебюджетные счета №40603810100000000008 и 40603810000000000027.

Кроме того, в двух банках для администрации области зарегистрированы валютные счета. В ОАО «Белгородпромстройбанк» № 40603840100000000029 и 40603840200000010029. Соответственно в филиале «Внешторгбанка» г. Белгорода - №40601840800000000002 и 40601280800000000002.

Администрация области расположена по адресу: 308005, г. Белгород, пл. Революции, 4.

С 1987 года по 6 января 1998 года Управление финансов и налоговой политики администрации области возглавлял Головин Николай Дмитриевич (с 9 февраля 1995 года совмещал свою должность с должностью заместителя главы администрации области). В качестве руководителя имел право первой подписи на финансовых (банковских) документах.

С 10 января 1998 года вновь образованный Департамент экономики и финансов правительства администрации области возглавил Боровик Владимир Филиппович. С 29 июня 1999 года он работает в должности первого заместителя председателя правительства администрации области - начальника департамента экономики и финансов. Он же имеет право первой подписи на финансовых (банковских) документах.

Помимо него право первой подписи предоставлено первому заместителю начальника департамента экономики и

финансов Котлярову Ивану Ивановичу и заместителю начальника департамента экономики и финансов —начальнику бюджетного управления - Лисютину Станиславу Федоровичу.

В должности начальника управления по учету и отчетности исполнения бюджета - главного бухгалтера департамента работает Мирошниченко Василий Иванович (с 13 октября 1988 года), имеющий право второй подписи. Его заместителем является Кильдышева Валентина Ивановна.

В распоряжении Департамента экономики и финансов правительства администрации области были открыты счета в банковских учреждениях согласно приложению 1.

Департамент экономики и финансов правительства администрации области расположен по адресу: 308800, г. Белгород, ул. Фрунзе, дом 72.

#### **Проверкой установлено:**

В 1998-1999 годах бюджету области выделялась различная финансовая помощь из федерального бюджета.

На основании отчетных данных об исполнении консолидированного бюджета области в 1998 году область получила трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 53302,3 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года - 67336,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 1,9 % и 2,7 % в общем объеме доходов бюджета. Соответственно в областном бюджете 4,2 % и 6,9 % процента.

Кроме того, в 1998 году бюджету области выделено по взаимным расчетам 258230 тыс. рублей, в том числе на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления - 203830 тыс. рублей и на мероприятия по ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий в сельском хозяйстве – 54400,0 тыс. рублей. В доходах бюджета области указанные суммы составили 9,4 %, соответственно в доходах областного бюджета - 20,5 процента.

Наряду с этим, для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, включая выплату отпускных работникам образования, в 1998 году бюджету области выделено ссуд 20000 тыс. рублей, а с учетом переходящих ссуд с 1997 года - 57774,6 тыс. рублей. С учетом погашения ссуд в течение года остаток ссуд на 1 января 1999 года составил 27727,6 тыс. рублей. В 1999 году выделено ссуд 81000 тыс. рублей. Вместе с переходящим остатком ссуд с 1998 года выделено 108727,6 тыс. рублей. За исключением погашенных ссуд на 1 ноября 1999 года остаток ссуд составил 70960,3 тыс. рублей.

**I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде**

## **финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.**

В 1998 году передача бюджету области трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась на основании Федерального закона от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» с учетом изменений и дополнений, внесенных Законами Российской Федерации от 16 июля 1998 года № 100 – ФЗ, от 26 ноября 1998 года № 180 – ФЗ, от 29 декабря 1998 года № 192 - ФЗ. Исходя из утвержденных законом показателей, в том числе доли области в фонде - 0,1878 %, в 1998 году предусматривалось передать области трансферт в сумме 73587,2 тыс. рублей.

Согласно статье 8 Закона области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» в доходах областного бюджета предусмотрен трансферт в сумме 152428,0 тыс. рублей, или на 78840,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Федеральным законом.

В последующем, в принятых Законах области от 6 июля 1998 года №28 и от 2 ноября 1998 года № 43 «О внесении изменений и дополнений в закон Белгородской области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований», указанное несоответствие в суммах трансферта не было устранено. Тем самым в областном бюджете на 1998 год был занижен по прогнозу дефицит на 78840,8 тыс. рублей.

До утверждения федерального бюджета на 1998 год, в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 15 декабря 1997 года № 1530 «О порядке исполнения федерального бюджета в 1 квартале 1998 года», Минфину России было поручено оказывать финансовую помощь регионам из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в долях, утвержденных статьей 25 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1997 год», с последующим перерасчетом.

На основании отчетных данных Минфина России об исполнении налоговых доходов федерального бюджета за 1998 год (за исключением таможенных пошлин и иных таможенных сборов и платежей) – 218835425,0 тыс. рублей, норматива образования фонда – 14,0 % и доли области в фонде – 0,1878 % сумма трансферта, причитающегося области, составила 57536,3 тыс. рублей.

С учетом проведенного в 1998 году перерасчета сумм трансфертов в соответствии с Федеральным Законом от 26 ноября 1998 года № 180-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1998 год» и Указом президента Российской Федерации от 14 августа 1997 года № 880 «Об установлении порядка

расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» - 15834,7 тыс. рублей общий объем трансферта по области увеличился до 73371,0 тыс. рублей.

С учетом образовавшегося за 1997 год излишка перечисленных средств в сумме 9755,1 тыс. рублей, общая сумма причитающегося области трансферта за 1998 год составила 63615,9 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» Правительству Российской Федерации не предоставлялось право зачета средств, причитающихся регионам из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и налога на добавленную стоимость, уплаченного на их территориях, в пределах средств, зачисляемых в федеральный бюджет. Соответственно право зачисления в бюджет области дополнительных отчислений от налога на добавленную стоимость в счет причитающегося трансферта из федерального бюджета на местах было упразднено.

Несмотря на это в январе-апреле 1998 года УФК Минфина России по области продолжало зачислять указанные отчисления в областной бюджет по нормативу (5 %), установленному телеграммой Росминфина и Росгосналогслужбы от 28 марта 1997 года № 10-6-3/ПВ-6-28/249.

В целом за январь-апрель 1998 года поступило в областной бюджет дополнительных отчислений от налога на добавленную стоимость в счет трансферта в сумме 6140 тыс. рублей, в том числе в январе – 1511,4 тыс. рублей, в феврале – 1330,2 тыс. рублей, в марте – 891,8 тыс. рублей, в апреле – 2406,6 тыс. рублей.

Зачисление отчислений от налога на добавленную стоимость в счет трансферта проводилось своевременно.

Основная часть перечислений сумм трансфертов области в 1998 году осуществлялась Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России денежными реестрами.

Так, во II квартале 1998 года средства в сумме 7000,0 тыс. рублей поступили на счет УФК Минфина России по области 19 июня, дважды в суммах по 5000,0 тыс. рублей соответственно 23 июня, в сумме 10200,0 тыс. рублей - 24 июня. Итого поступило во II квартале 1998 года 27200,0 тыс. рублей. В III квартале 1998 года средства в сумме 7000,0 тыс. рублей поступили 28 августа. В IV квартале 1998 года средства, перечисленные 30 декабря в сумме 5000,0 тыс. рублей, поступили в этот же день. В целом за 1998 год трансферт из федерального бюджета поступил денежными реестрами на общую сумму 39200,0 тыс. руб.

Наряду с этим в 1998 году трансферт области перечислялся за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. Так, перечисленные 5 мая средства в сумме 1500,0 тыс. рублей были зачислены в этот же день на счет УФК Минфина России по области, а в сумме 5000,0 тыс. рублей поступали частями: 750,0 тыс. рублей - 26 мая, 750,0 тыс. рублей - 27 мая, 2350,0 тыс. рублей - 28 мая и 1150,0 тыс. рублей - 2 июня. Всего перечислено трансфертов области за счет доходов

федерального бюджета, поступающих на ее территории, на общую сумму 6500,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что зачисленные на счет УФК Минфина России по области суммы трансфертов в последующем перечислялись Департаменту экономики и финансов правительства администрации области или другим бюджетополучателям по реестрам департамента в тот же день, или на следующий день.

Наряду с этим передача трансфертов бюджету области осуществлялась также путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Так, на

основании писем Минфина России № 03-02-05 от 28 января 1998 года и от 23 декабря 1998 года в счет причитающегося области трансферта была зачтена задолженность области федеральному бюджету по налогу на операции с ценными бумагами в сумме 1415,3 тыс. рублей и по бюджетной ссуде, по которой истек срок погашения, в сумме 47 тыс. рублей, а всего на 1462,3 тыс. рублей. Таким образом, общая сумма полученного областью трансферта за 1998 год составила 53302,3 тыс. рублей, что вытекает из нижеприведенных данных:

(тыс. руб.)

Сумма трансферта области по Закону «О федеральном бюджете на 1998 г.»	Сумма трансферта области на 1998 г. по расчету, исходя из фактического выполнения налоговых доходов федерального бюджета	Сумма задолженности области по трансферту перед федеральным бюджетом за 1997 г.	Сумма трансферта области за 1998 г, с учетом корректиров	Сумма трансферта, фактически перечисленного области в 1998 году	В том числе					% исполнения		Отклонение от расчетной суммы (+, -)	
					Денежными реестрами	За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	Итого	Зачетами взаимозадолженности между бюджетами	За счет дополнительных отчислений от НДС в счет трансферта	К сумме трансферта по федеральному закону	К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности		
73587,2	73371,0	9755,1	63615,9	53302,3	39200,0	6500,0	45700,0	1462,3	6140,0	72,4	83,8	-10313,6	
в процентах					100	73,51	12,2	85,7	2,8	11,5			

В 1999 году передача бюджету области трансферта проводилась в соответствии с Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». На основании утвержденных законом показателей, в том числе доли области в фонде - 0,2288 %, в 1999 году предусматривалось передать области трансферт в сумме 77164,5 тыс. рублей. Законом области от 12 апреля 1999 года № 59 «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» (статья 7) предусматривалось получить из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации трансфертов в сумме 77169,0 тыс. рублей, или на 4,5 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Федеральным законом.

На основании фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 9 месяцев 1999 года (за исключением налогов на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, налога на добавленную стоимость по товарам, ввозимым на территорию России, акцизов по подакцизным товарам, ввозимым на территорию России) – 219024786,0 тыс. рублей, норматива образования

фонда - 14%, а также утвержденной законом доли области в фонде, причитающийся бюджету области трансферт составил по расчету 70158,0 тыс. рублей. С учетом образовавшейся задолженности федерального бюджета перед бюджетом области за 1998 год - 10313,6 тыс. рублей, общая сумма трансферта области составила 80471,6 тыс. рублей.

В 1999 году основная доля трансферта перечислялась денежными реестрами.

Так, в I квартале 1999 года средства в сумме 10000,0 тыс. рублей, перечисленные 10 января, поступили на счет УФК Минфина России по области в этот же день, в сумме 2000,0 тыс. рублей – соответственно 10 февраля, в сумме 3000,0 тыс. рублей - 24 февраля. Итого поступило в I квартале 1999 года 15000,0 тыс. рублей.

Во II квартале 1999 года средства в сумме 441,0 тыс. рублей поступили 15 апреля, в сумме 763,0 тыс. рублей - 14 мая, в сумме 4486,0 тыс. рублей - 18 мая, в сумме 20000,0 тыс. руб. - 24 мая. Итого поступило во II квартале 1999 года 25690,0 тыс. рублей.

В III квартале 1999 года средства в сумме 1200,0 тыс. рублей поступили 29 сентября.

Таким образом, общая сумма трансферта, перечисленного области денежными реестрами за 9

месяцев 1999 года, составила 51890,0 тыс. рублей.

Трансферт области перечислялся также за счет доходов федерального бюджета, поступающих на ее территории. Так, средства в сумме 440,0 тыс. рублей поступили 3 апреля, в сумме 1000,0 тыс. рублей - 7 мая, в сумме 3967,0 тыс. рублей - 2 сентября. Всего за 9 месяцев 1999 года поступило, таким образом, 5407,0 тыс. рублей.

В целом полученные средства УФК Минфина России по области перечислялись департаменту экономики и финансов правительства администрации области в день их зачисления или на следующий день.

Наряду с этим передача трансферта области осуществлялась в 1999 году путем зачетов

взаимозадолженности между бюджетами. Так, на основании писем Минфина России № 03-02-018 от 15 мая 1999 года и от 22 июля 1999 года в счет погашения задолженности по трансферту была зачтена задолженность области федеральному бюджету по ссуде, выданной на покрытие временного кассового разрыва по исполнению бюджета, в суммах соответственно 4039,7 тыс. рублей и 6000 тыс. рублей, а всего в сумме 10039,7 тыс. рублей.

Таким образом, за 9 месяцев 1999 года область получила трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на общую сумму 67336,7 тыс. рублей, что подтверждается следующими данными:

(в тыс. руб.)

Сумма трансферта области по Закону	Сумма трансферта области по расчету за 9 мес. 1999 г исходя из фактического выполнения налоговых доходов	Сумма задолженности по трансферту федерального бюджета перед областью за 1998 год	Сумма трансферта, причитающегося области за 9 месяцев 1999 г. с учетом задолженности	Сумма трансферта, фактически полученного областью, за 9 месяцев 1999 года	В том числе				%		Отклонения от расчетной суммы (+, -)
					Денежными реестрами	За счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	Итого	Зачетами взаимозадолженности между бюджетами	К сумме трансферта по федеральному закону	К сумме трансферта по расчету с учетом задолженности	
77164,5	70158,0	10313,6	80471,6	67336,7	51890,0	5407,0	57297,0	10039,7	87,3	83,7	-13134,9
в процентах				100	77,1	8,0	85,1	14,9			

В период настоящей проверки совместно с работниками Департамента экономики и финансов правительства администрации области проверено распределение трансферта по статьям расходов, полученного из федерального бюджета за II полугодие 1998 года и за 9 месяцев 1999 года, на основании бухгалтерских и банковских данных, имеющихся в департаменте.

В ходе проверки было проанализировано поступление денежных средств на текущий счет областного бюджета в дни зачисления федерального трансферта, а также в последующие дни, если трансферт не сразу распределялся между бюджетополучателями. При этом были привлечены выписки из банка о движении средств на основном текущем счете областного бюджета за 3 дня 1998 года и 18 дней 1999 года, а также документы на перечисление средств бюджетополучателям. Общий входящий остаток на счете за эти дни составил 90005,8 тыс. рублей, разные доходные поступления - 100567,9 тыс. рублей, в том числе трансферты - 64027,7 тыс. рублей. Общая сумма расходов, произведенных за эти дни, составила 88520,0 тыс.

рублей, в том числе, расходы на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы областного звена и муниципальных образований (в виде целевой финансовой поддержки и ссуд на указанные цели) 72289,6 тыс. рублей, а также на другие мероприятия, предусмотренные областным бюджетом. В ряде случаев часть указанных расходов покрывалось собственными налогами и доходами областного бюджета. Таким образом, выделенный области трансферт направлялся по целевому назначению.

#### **О финансовой помощи бюджетам районов и городов из областного бюджета.**

Финансовая помощь бюджетам районов и городов из областного бюджета осуществлялась на основании Устава (Основного закона) Белгородской области, принятого областной Думой 20 апреля 1995 года с учетом изменений и дополнений, законов области об областном бюджете на соответствующий год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований, а также постановления главы администрации области от 20 августа 1998 года № 464 «О перечислении дотации

бюджетам муниципальных образований из областного бюджета через органы федерального казначейства». Указанным постановлением утвержден Временный порядок перечисления дотации с 1 сентября 1998 года.

В соответствии со статьей 32 Закона области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований», с учетом изменений, внесенных Законом области от 2 ноября 1998 года № 43 утверждена дотация бюджетам муниципальных образований в общей сумме 209195 тыс. рублей, с распределением ее по каждому муниципальному образованию.

В целом за 1998 год дотация профинансирована в сумме 203438,0 тыс. рублей или на 97,2 процента. Общая сумма недофинансирования составила 5757,0 тыс. рублей. При этом из 19 муниципальных образований 18 недополучили дотации на сумму 6401,0 тыс. рублей, а Яковлевский район получил ее на 644,0 тыс. рублей больше, чем было предусмотрено Законом области.

Вместе с тем, возможности для перечисления дотации 18 районам в полном размере имелись. Это можно было сделать как за счет сумм перевыполнения доходов областного бюджета, так и путем проведения зачетов расходов на приобретение в централизованном порядке медикаментов предприятием «Белгородфармация» для нужд муниципальных образований. По представленным данным Департаментом экономики и финансов правительства администрации области указанные зачеты можно было провести по 14 муниципальным образованиям, однако зачеты не были проведены.

В целом по отчетам об исполнении бюджетов за 1998 год дотация в общей сумме доходов бюджетов составила 25,1 процента. В отдельных бюджетах удельный вес ее дифференцирован: от 0,9 % (Валуйский район и г. Валуйки) до 63,3 % (Красненский район).

Помимо дотации в бюджеты районов направлялись средства по взаимным расчетам на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления и на другие цели в общей сумме 44411,0 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджетов они составили 2,6 процента.

В 1999 году порядок оказания финансовой помощи бюджетам муниципальных образований области претерпел существенные изменения.

В соответствии с Законом области от 12 апреля 1999 года № 59 «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» (статья 26) дотация из областного бюджета указанным образованиям утверждена только на 1 квартал 1999 года в общей сумме 51336 тыс. рублей, с распределением по каждому муниципальному образованию.

Статьей 27 Закона установлено, что с 1 апреля

1999 года формируется фонд финансовой поддержки муниципальных образований в размере 27,9161 процента общего размера собственных налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением возвратных средств ГУП «Областная продовольственная корпорация». Соответственно утверждена доля каждого района в указанном фонде.

Наряду с этим, разрешено правительству администрации области, начиная с 1 апреля 1999 года, перечислять из областного бюджета авансовыми платежами не менее 50 процентов средств планового месячного фонда финансовой поддержки муниципальных образований нижестоящим бюджетам, с последующим перерасчетом от фактически полученных доходов в областной бюджет.

Проведенной Счетной палатой Российской Федерации проверкой правильности формирования областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований и перечисления из него финансовой помощи получателям за апрель – сентябрь 1999 года выявлен ряд недостатков в этом вопросе.

Согласно данным Департамента экономики и финансов правительства администрации области уточненный план финансовой помощи на 9 месяцев 1999 года по 19 муниципальным образованиям составил 161782,0 тыс. рублей. Фактически перечислено финансовой помощи за этот период (дотации за I квартал и сумм финансовой поддержки за апрель – сентябрь) – 179126,0 тыс. рублей, или 110,7 % к уточненному плану. Сверх плана перечислено дотации 17344,0 тыс. рублей. В разрезе муниципальных образований уровень профинансированной к уточненному плану финансовой помощи муниципальным образованиям дифференцирован: от 103,4 % (Борисовский район) до 116,8 % (Красненский район).

В тоже время сумма фактически поступивших в областной бюджет налоговых и неналоговых доходов за апрель – сентябрь 1999 года, от которой формировался областной фонд финансовой поддержки, по данным отчетности об исполнении бюджета на 1 апреля и 1 октября, была уменьшена Департаментом экономики и финансов правительства администрации области на 107366,0 тыс. рублей.

По объяснениям департамента указанная сумма сложилась за счет переоплат по налогам и сборам за 1998 год. Однако такое объяснение не может быть принято во внимание, так как не соответствует условиям образования с 1 апреля 1999 года областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований, изложенных в статье 27 Закона области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований», а также действующему налоговому законодательству Российской Федерации, по которому сумма переоплат по налоговым и неналоговым платежам или возвращается плательщику в следующем периоде, или засчитывается в счет

последующих платежей.

В результате корректировки объем областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований за апрель – сентябрь вместо 159760,5 тыс. рублей определен в сумме 129788,0 тыс. рублей, или на 29972,5 тыс. рублей меньше. В целом план финансовой помощи муниципальным образованиям на 9 месяцев 1999 года должен был составить 211096,5 тыс. рублей (дотация за 1-й квартал – 51336,0 тыс. рублей плюс финансовая помощь за апрель – сентябрь – 159760,5 тыс. рублей) или на 49314,5 тыс. рублей больше, чем показано департаментом. Учитывая, что фактически перечислено за этот период 179126,0 тыс. рублей, подлежит перечислению до конца года муниципальным образованиям дополнительно финансовой помощи в общей сумме 31970,5 тыс. рублей, с распределением ее между ними согласно утвержденным Законом области долям каждого образования в фонде.

#### **О привлечении заемных средств для социальных нужд области.**

В 1998 году на основании постановления областной Думы от 24 февраля 1998 года № 16 Департаментом экономики и финансов правительства администрации области был заключен кредитный договор от 5 марта 1998 года № 10 с Белгородским банком Сбербанка России на получение кредита в размере 5000,0 тыс. рублей под 32 процента годовых для обеспечения выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы. Кредит был выдан 5 марта 1998 года и погашен в полной сумме 8 апреля 1998 года, как и предусматривалось кредитным договором, с уплатой процентов за его пользование в сумме 133,3 тыс. рублей.

#### **Об отдельных вопросах формирования и исполнения бюджетов за 1998 и 1999 годы.**

В статьях 8 и 23 закона области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» после итогов доходов и расходов областного бюджета предусмотрен за бюджетом ряд доходных и расходных статей, именуемых как доходы и расходы за счет внебюджетных источников, на общую сумму 646748,0 тыс. рублей. При этом в указанные источники включен фонд финансирования государственных инвестиций, формируемый за счет недоимки по налогам, пеней и штрафов предприятий по платежам в областной бюджет на 1 января 1998 г. – 353000,0 тыс. руб., в том числе недоимки предприятий строительной индустрии – 70000,0 тыс. руб., фонд финансирования строительства жилья и программы «Свой дом» – 87534,0 тыс. рублей, средства, полученные из федерального бюджета на финансирование принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда (без указания суммы), и ряд других. Такая постановка вопроса противоречила Закону Российской Федерации от 15 апреля 1993 г. № 4807-1 «Об основах бюджетных

прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления», в части недопущения зачисления во внебюджетные фонды доходов и расходов бюджета.

В процессе исполнения бюджета средства, по отдельным из включенных статей за бюджетом, были получены или по взаимным расчетам, или профинансированы за счет доходов областного бюджета, и в конечном итоге, были включены в отчет об исполнении областного бюджета за 1998 год, согласно бюджетной классификации.

При формировании закона области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» подобные нарушения были устранены. Следует отметить, что в области проводилась работа по мобилизации ресурсов в бюджеты всех уровней.

За 1998 год консолидированный бюджет области исполнен по доходам в сумме 2747382,0 тыс. рублей, или на 117,4 % к уточненному плану. Поступление доходов в денежной форме составило 1364076,0 тыс. рублей, или 56% от объема собственных доходов.

Расходы бюджета исполнены в сумме 2895544,0 тыс. рублей, или на 109 процентов. Профинансировано дополнительно 240172,0 тыс. рублей, в том числе на сельское хозяйство – 132796,0 тыс. рублей (78,5 %), жилищно-коммунальное хозяйство – 74715,0 тыс. рублей (14,6 %), образование – 129850,0 тыс. рублей (21,0 %), здравоохранение и физическая культура – 15733,0 тыс. рублей (3,9 %).

Дефицит бюджета составил 148162,0 тыс. рублей, или сокращен против уточненного плана на 167648,0 тыс. рублей.

Обеспечено выполнение за этот период доходов областного бюджета в сумме 1260203,0 тыс. рублей, или на 113,9 % к уточненному плану. Сверх плана поступило доходов 154137,0 тыс. рублей. Расходы бюджета исполнены в сумме 1300934,0 тыс. рублей, или на 99,5 процента. Общая сумма недофинансирования составила 6707,0 тыс. рублей. При этом сельское хозяйство профинансировано выше плана на 124050,0 тыс. рублей (свыше 200 %), жилищно-коммунальное хозяйство – на 10143,0 тыс. рублей (4,5 %), образование – на 86108,0 тыс. рублей (90,2%), здравоохранение и физическая культура – 14120,0 тыс. рублей (10,5 %).

Дефицит областного бюджета составил 40731,0 тыс. рублей, или сократился против уточненного плана на 160844,0 тыс. рублей.

Бюджеты муниципальных образований исполнены по доходам в сумме 1736627,0 тыс. рублей, или на 116,7 % к уточненному плану. Из 22

бюджетов районов и городов не выполнен по доходам бюджет Ракитянского района - 94,3 процента. Недопоступило к плану его доходов 1842,0 тыс. рублей. Остальные бюджеты перевыполнены по доходам – от 101,1 % (Новооскольский район) до 141,3 % (Ровеньский район).

Не выполнили планы по расходам три бюджета: Красногвардейский (99,8%), Новооскольский (95,1) и Ракитянский (97,0 %) районы. По остальным муниципальным образованиям обеспечено перевыполнение расходов бюджетов от 100,2 % (Чернянский район) до 136,6 % (Ровеньский район).

По результатам исполнения бюджетов за 1998 год образовались остатки бюджетных средств в сумме 15250,0 тыс. рублей, или ниже плановой оборотной кассовой наличности на 3613,0 тыс. рублей. При этом по областному бюджету образовались сверхплановые остатки в сумме 5251,0 тыс. рублей, а по 14 из 22 районов и городов образовался недостаток оборотной кассовой наличности в сумме 14099,0 тыс. рублей.

С перевыполнением исполнялись доходы бюджетов в 1999 году. За 9 месяцев 1999 года в доходы бюджета области поступило 2525291,0 тыс. рублей или 106,5 % к уточненному годовому плану и 144,4% к уточненному плану 9 месяцев. Сверх плана поступило доходов 152974,0 тыс. рублей и 776370,0 тыс. рублей соответственно. При этом, поступление доходов в денежной форме составило 1445277,0 тыс. рублей, или 58,8 % от общего объема собственных доходов.

Расходы консолидированного бюджета за этот период исполнены в сумме 2983284,0 тыс. рублей или на 91,9 % к уточненному годовому плану и на 125,3 % к уточненному плану 9 месяцев.

По результатам исполнения бюджета профинансированы больше плана на 9 месяцев расходы в сумме 601428,0 тыс. рублей, в том числе по сельскому хозяйству – 73943,0 тыс. рублей (54,3 %), жилищно-коммунальному хозяйству – 174706,0 тыс. рублей (46,9%), образованию – 265301,0 тыс. рублей (41,8%), здравоохранению – 113909,0 тыс. рублей (25%), культуре, искусству и кинематографии – 25535,0 тыс. рублей (29,0 %).

Аналогичное положение наблюдается и по исполнению областного бюджета. Доходы бюджета исполнены в сумме 971439,0 тыс. рублей, или на 104,0 % к уточненному годовому плану и на 137,0 % к уточненному плану 9 месяцев. Соответственно получено сверх плана доходов 37640,0 тыс. рублей и 262848,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета исполнены в сумме 1089776,0 тыс. рублей или на 81,7% к уточненному годовому плану и на 110,2 % к уточненному плану 9 месяцев. За 9 месяцев т.г. профинансированы расходы сверх плана по сельскому хозяйству – 36873,0 тыс. рублей (38,9 %), по жилищно-коммунальному хозяйству – 2946,0 тыс. рублей (5,5 %), по образованию – 52022,0 тыс. рублей (43,5 %), по здравоохранению и

физической культуре – 46157 тыс. рублей (28,2 %).

В целом бюджеты районов и городов исполнены по доходам за 9 месяцев т.г. в сумме 1784101,0 тыс. рублей, или на 104,5 % к уточненному годовому плану и на 142,3 % к уточненному плану 9 месяцев. Сверх плана 9 месяцев поступило доходов 530738,0 тыс. рублей. Из 22 муниципальных образований перевыполнили годовые планы 10 и планы 9 месяцев все муниципальные образования. Планы 9 месяцев перевыполнены от 109,3 % (Прохоровский район) до 208,3 % (Борисовский район).

Расходы бюджетов исполнены в сумме 2152397,0 тыс. рублей, или на 98,7 % к уточненному годовому плану и на 134 % к уточненному плану 9 месяцев. Годовые планы расходов перевыполнили 5 муниципальных образований, а планы 9 месяцев - 20 муниципальных образований (от 104,1% до 164,9 %).

Не выполнили планов 9 месяцев 2 муниципальных образования: Краснояружский район - 99,9 % и Ракитянский район - 99,1 процента.

Следует отметить, что перевыполнение за 9 месяцев т. г. годовых планов по ряду доходных и расходных статей бюджетов всех уровней свидетельствует об установлении их размеров нереальными в период формирования бюджетов, а также о необходимости их уточнения в процессе исполнения бюджетов.

Согласно данным Департамента экономики и финансов правительства администрации области ни в 1998 году, ни за 9 месяцев 1999 года кредиты организациям и предприятиям за счет средств областного бюджета не выдавались.

#### **О резервных фондах администрации области.**

В соответствии с законами области об областном бюджете на 1998 год и об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований, в областном бюджете предусматривался резервный фонд администрации области на 1998 год – 11102,0 тыс. рублей и на 1999 год – 11643,0 тыс. рублей. Положение о фонде не утверждено. В 1998 году по постановлениям и распоряжениям главы администрации области направлено на различные мероприятия 3430,4 тыс. рублей, в том числе, в области культуры, образования и молодежной политики – 303,3 тыс. рублей, на выплату стипендий детям – сиротам – 1369,8 тыс. рублей, ликвидацию последствий урагана 10 июля 1998 года – 130,0 тыс. рублей и другие. Соответственно за 9 месяцев 1999 года направлено 6290,5 тыс. рублей, в том числе на проведение областного слета и ученических производственных конкурсов учащихся общеобразовательных школ по сельскохозяйственным профессиям – 403,0 тыс. рублей, выплату стипендий детям – сиротам – 988,0 тыс. рублей, на оказание материальной поддержки и проведение мероприятий в области культуры и образования – 2829,1 тыс. рублей и на другие цели.

## **II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1998 году и за истекший период 1999 года в виде бюджетных ссуд (включая непогашенные ссуды прошлых лет) на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и другие цели.**

Остаток непогашенных ссуд, выделенных администрации области из федерального бюджета, на 1 января 1998 года составил 37774,6 тыс. рублей (далее по тексту в деноминированных рублях). Из них просроченных ссуд – 2774,6 тыс. рублей.

В 1998 году на основании соглашения между Минфином России и администрацией области от 13 ноября 1998 года № 01-20/10-342 бюджету области была выделена беспроцентная ссуда на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы с начислениями в размере 20000,0 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 1998 года. Указанные средства были зачислены на счет УФК Минфина России по области 17 и 27 ноября 1998 года двумя суммами по 10000,0 тыс. рублей. На текущий счет областного бюджета средства ссуды были перечислены соответственно 18 и 27 ноября 1998 года.

Согласно распоряжениям начальника бюджетного управления Департамента экономики и финансов правительства администрации области от 19 ноября 1998 года № 177, от 27 ноября 1998 года №185, 186 и на основании соглашений правительства администрации области и администраций районов и городов указанная ссуда была перечислена семнадцати районам области в виде дотаций в сумме 18400,0 тыс. рублей, а шести районам в виде беспроцентных ссуд – в сумме 1600,0 тыс. рублей. Средства предусматривались на погашение задолженности и текущие выплаты по заработной плате за октябрь - ноябрь 1998 года работникам бюджетной сферы и уплату взносов во внебюджетные фонды.

Согласно сведениям УФК Минфина России по области «О средствах федерального бюджета, выделенных бюджету области в 1998 году и за 9 месяцев 1999 года» фактов нецелевого использования средств ссуды не установлено. В то же время, согласно данным КРУ Минфина России по области установлено нецелевое использование средств, перечисленных муниципальным образованиям в 1998 году, в сумме 6,3 тыс. рублей (5,3 тыс. рублей израсходовано на командировочные расходы Управлением социальной защиты населения администрации Алексеевского района и 1,0 тыс. рублей – на оплату опекунам в том же районе).

Проверкой использования ссуды в сумме 300,0 тыс. рублей, выделенной бюджету Шебекинского района и г. Шебекино в 1998 году за счет средств федерального бюджета, выявлено, что ссуда была направлена на обеспечение текущих выплат

заработной платы работникам образовательных учреждений района и г. Шебекино в полном объеме.

Федеральные бюджетные ссуды 1997 года в размере 23300,0 тыс. рублей и 11700,0 тыс. рублей в течение 1998 года, как это предусматривалось соглашениями об их выдаче, администрацией области не погашались.

Погашение задолженности по ссудам осуществлялось Минфином России путем зачетов взаимозадолженности между бюджетами. Всего было зачтено бюджетных ссуд в 1998 году на общую сумму 30047,0 тыс. рублей, в том числе, в счет причитающихся области средств на финансирование принятых в муниципальную собственность объектов жилья и соцкультсферы (уведомление от 16 декабря 1998 года № 365) – в сумме 30000,0 тыс. рублей, а также в счет трансфертов 1998 года (письмо от 23 декабря № 03-02-05) – в сумме 47,0 тыс. рублей.

Остаток долга области федеральному бюджету на 1 января 1999 года составил 27774,6 тыс. рублей, из которых 7774,6 тыс. рублей – просроченная задолженность по ссудам 1997 года.

В течение проверяемого периода 1999 года Минфин России выделил бюджету области три беспроцентных ссуды.

Первая ссуда была предоставлена на основании соглашения между Минфином России и администрацией области от 23 февраля 1999 года № 01-01-06/10-83 в размере 20000,0 тыс. рублей для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы. Возврат ссуды был предусмотрен 1 сентября 1999 года. На счета УФК Минфина России по области средства были зачислены 2 марта 1999 года. Согласно реестрам Департамента экономики и финансов правительства администрации области и в рамках заключенных «Соглашений о предоставлении бюджетной ссуды № 1 – 6» средства ссуды в сумме 12200,0 тыс. были перечислены 3 марта 1999 года п/п № 998 – 1004 шести ОФК по пяти районам и городу Белгороду в виде краткосрочных бюджетных ссуд, а в сумме 7800,0 тыс. рублей – 4 марта 1999 года п/п № 1005 – 1018 четырнадцати ОФК в виде дотации на погашение задолженности и текущие выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее.

В течение 1999 года КРУ Минфина России по области проводило проверки целевого использования средств указанной ссуды. Среди шести районов области, которым денежные средства были предоставлены на возвратной основе, проверке подверглись четыре. Среди четырнадцати районов, которым средства бюджетной ссуды были предоставлены в виде дотаций областного бюджета, проверено девять, получивших в общей сумме 4460,0 тыс. рублей. Фактов нецелевого использования средств не выявлено.

Кроме того, Минфин России на основании соглашения от 23 марта 1999 года № 01-01-06/10-146 предоставил администрации области для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы беспроцентную ссуду в сумме 30000,0 тыс. рублей со сроком погашения 1 ноября 1999 года.

Первая часть ссуды в сумме 5400,0 тыс. рублей поступила на счет УФК Минфина России по области 9 апреля 1999 года. По «Реестру на перечисление средств Фонда финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований» в тот же день она была перечислена п/п №№ 1572 – 1590 ОФК по девятнадцати районам области в виде дотаций областного бюджета для выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.

Условиями соглашения от 23 марта 1999 года №01-01-06/10-146 о предоставлении бюджету области ссуды в сумме 30000,0 тыс. рублей заемщику с момента ее поступления на счет УФК Минфина России по области отводилось 3 дня для представления реестра распределения средств на выплату заработной платы и начислений на нее в разрезе организаций и учреждений бюджетной сферы.

Вторая часть ссуды в размере 24600,0 тыс. рублей, поступившая п/п 1630 на счет УФК Минфина России по области 12 апреля 1999 года, оставалась в течение 10 дней нераспределенной. По реестру на перечисление ссуды муниципальным образованиям средства в сумме 18098,0 тыс. рублей были направлены ОФК в девятнадцати районах области в виде дотаций областного бюджета муниципальным образованиям на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы лишь 22 апреля 1999 года.

Средства ссуды в размере 6502,0 тыс. рублей находились в УФК Минфина России по области до 7 мая 1999 года, т.е. в течение 25-и дней с момента поступления из ГУФК Минфина России. Согласно представленному реестру Департаментом экономики и финансов правительства администрации области сумма 6502,0 тыс. рублей была перечислена 7 мая 1999 года п/п №№ 567 – 580 ОФК в четырнадцати районах области в виде ссуды бюджетам муниципальных образований на выплату отпускных работникам образовательных учреждений за май – июнь 1999 года. Срок возврата ссуд в областной бюджет установлен 1 сентября 1999 года.

Третья беспроцентная ссуда в размере 31000,0 тыс. рублей была выделена по соглашению между Минфином России и администрацией области от 16 июня 1999 года № 01-01-06/10-320 для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам образования при предоставлении очередных отпусков и начислений на нее. Возврат ссуды предусматривался в следующие сроки: 10000,0 тыс. рублей - 1 октября 1999 года, 11000,0 тыс. рублей – 1

ноября 1999 года, 10000,0 тыс. рублей – 1 декабря 1999 года.

Акт сверки задолженности по бюджетным ссудам от 28 июня 1999 года № 1, подписанный руководителями Департамента экономики и финансов правительства администрации области и УФК Минфина России по области, закрепляет сумму задолженности областного бюджета перед федеральным бюджетом – 104687,9 тыс. рублей. Принимая во внимание размер этого долга в соглашение № 01-01-06/10-320 был включен пункт, обязывающий заемщика ежемесячно с июля по декабрь текущего года направлять на погашение задолженности федеральному бюджету часть НДС и акцизов, поступающих в областной бюджет. График погашения задолженности, оформленный в виде приложения к вышеуказанному соглашению и подписанный главой администрации области Е.С. Савченко, предусматривал наряду с проведением зачетов в счет федерального трансферта перечисление в текущем году федеральному бюджету средств ежемесячно в среднем от 10000,0 тыс. рублей до 14000,0 тыс. рублей до полного погашения долга.

Согласно данному графику был проведен лишь зачет июльской суммы в 6000 тыс. рублей в счет трансферта из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (приказ Минфина России от 16 июля 1999 года № 191, уведомление № 03-02-018 от 22 июля 1999 года). Предусмотренное графиком погашение задолженности по ссудам за счет средств НДС и акцизов, причитающихся области, не проводилось.

Средства бюджетной ссуды, полученной администрацией области по соглашению от 16 июня 1999 года № 01-01-06/10-320 в сумме 31000,0 тыс. рублей, поступили на счет УФК Минфина России по области 18 июня 1999 года по п/п 1016725. Часть этих средств в размере 24949,0 тыс. рублей (с учетом собственных средств областного бюджета) распоряжениями начальника бюджетного управления № 93 – 98 была направлена 22 – 25 июня 1999 года в виде ссуд бюджетам всех районов и городов области для финансирования оплаты отпускных работникам образовательных учреждений. Другая часть ссуды в сумме 6301,0 тыс. рублей согласно распоряжению начальника бюджетного управления от 23 июня 1999 года № 321 была перечислена 23 июня п/п № 621, 622 и 272 на оплату отпускных работникам образовательных учреждений областного подчинения.

Целевое использование федеральных средств, выделенных муниципальным образованиям в 1999 году, проверялось в течение всего периода контролерами – ревизорами КРУ Минфина России по области. Согласно актам проверки были проведены ревизии финансовых управлений администраций шести районов, а так же учреждений Управления культуры правительства администрации области (Белгородское музучилище и Белгородский

государственный колледж культуры и искусств). На момент проверки ревизиями охвачено около 50 % бюджетных средств, направленных в вышеуказанные районы. Факты нецелевого использования средств, предоставленных за счет федерального бюджета бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы, отпускных и начислений на них работникам бюджетной сферы, выявлены лишь в Губкинской администрации. Управление образования администрации этого района перечислило 6,0 тыс. рублей Губкинскому горрайцентру санэпиднадзора за проведение дератизации детских садов. Средний срок с момента перечисления бюджетных средств со счета УФК Минфина России по области до момента их поступления конечным получателем составил 7–9 дней.

За истекший период 1999 года фактически передано бюджетных ссуд из федерального бюджета на выплату заработной платы, отпускных и начислений на фонд оплаты труда работников бюджетной сферы в счет заключенных соглашений между Минфином России и администрацией области 81000,0 тыс. рублей. Из них передано бюджетам районов в виде беспроцентных бюджетных ссуд на погашение задолженности и текущие выплаты по заработной плате и начислениям на нее, а также отпускным работникам бюджетной сферы 43401,0 тыс. рублей, в виде трансферта из фонда финансовой поддержки муниципальных образований области на эти же цели – 31298,0 тыс. рублей, а также в виде финансирования расходов на заработную плату работников бюджетных учреждений областного подчинения – 6301,0 тыс. рублей.

Ни одна из выданных в 1999 году за счет средств федерального бюджета бюджету области ссуд не была погашена в предусмотренные соглашениями сроки.

Уведомлением от 25 мая 1999 года № 03-02-018 в счет трансферта, причитающегося бюджету области в текущем году, была погашена задолженность по бюджетной ссуде, выданной до 1999 года, на сумму 4039,7 тыс. рублей.

По данным ГУФК Минфина России на основании распоряжения Председателя правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года погашена задолженность области по бюджетным ссудам 1998 года в сумме 27727,6 тыс. рублей в счет средств федерального бюджета, направляемых области для финансирования расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

Таким образом, на момент проверки использования федеральных ссуд за истекший период 1999 года произведен зачет указанных ссуд на общую сумму 37767,3 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд с учетом средств, выделенных Минфином России в 1999 году, составил 70960,3 тыс. рублей.

#### **О своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из областного бюджета.**

В соответствии с законами области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и

взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» и от 12 апреля 1999 года № 59 «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» с учетом внесенных изменений заработная плата входит в перечень защищенных статей текущих расходов бюджета, подлежащих финансированию в полном объеме.

Кредиторской задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы по состоянию на 1 января 1997 года не было.

По данным на 1 января 1998 года задолженность по выплатам заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы составила 26105,0 тыс. рублей, из них по заработной плате – 7680,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 18425,0 тыс. рублей, на 1 апреля 1998 года – 55859,0 тыс. рублей, на 1 июля 1998 года – 82011,0 тыс. рублей, на 1 октября 1998 года – 121875,0 тыс. рублей. На 1 января 1999 года размер задолженности по заработной плате с начислениями достиг 124652,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 70882,0 тыс. рублей и по начислениям на нее – 53770,0 тыс. рублей.

При этом сверх плана в бюджет области в 1998 году поступило доходов в сумме 407820,0 тыс. рублей, или 17,4 % к общей сумме доходов, а поступление доходов в денежной форме составило 1364076,0 тыс. рублей, или 56% от общего объема собственных доходов.

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области согласно отчетным данным удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 25,5 %, соответственно в расходах областного бюджета – 11,7 процентов.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета области за 1998 год расходы по заработной плате с начислениями исполнены в сумме 736919,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 152176,0 тыс. рублей, или соответственно 100,7 % и 98,6% к уточненному плану. Недофинансирование средств на указанную цель по областному бюджету составило 2156,0 тыс. рублей. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 108,9%, в том числе по областному бюджету – на 99,5 процента.

Рост задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы сопровождался перефинансированием других статей бюджета области, не являющихся защищенными. Расходы на капитальные вложения, например, исполнены в 1998 году как в целом по консолидированному бюджету области, так и по областному бюджету более чем с двукратным превышением плана.

В течение первого квартала 1999 года задолженность по оплате труда работникам бюджетной сферы была погашена полностью. Во втором квартале 1999 года вновь наблюдалось образование

задолженности по заработной плате и начислениям на нее. На 1 июля 1999 года она составила 28931,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 1332,0 тыс. рублей и начислениям на нее – 27599,0 тыс. рублей.

На 1 октября 1999 года задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы с учетом начислений достигла 26927,0 тыс. рублей, в том числе по заработной плате – 2920,0 тыс. рублей и по начислениям на нее – 24007,0 тыс. рублей, а на 1 ноября 1999 года соответственно: 32483,0 тыс. рублей, 2599,0 тыс. рублей и 29884,0 тыс. рублей.

Рост задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы за 9 месяцев 1999 года допущен при увеличении объема поступления сверхплановых доходов бюджета (776370,0 тыс. рублей, или 44,4 % к общей величине доходов) и доходов, полученных в денежной форме (1445277,0 тыс. рублей, или 58,8% от объема собственных доходов).

В общем объеме расходов консолидированного бюджета области согласно отчетным данным удельный вес расходов на заработную плату с начислениями на нее составил 26 %, соответственно в расходах областного бюджета – 15,9 процента.

Согласно отчету об исполнении бюджета области за 9 месяцев 1999 года расходы по заработной плате с начислениями исполнены в сумме 775944,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 172748,0 тыс. рублей, или на 99,4 % в обоих случаях. В целом по области недофинансировано на указанную цель 5040,0 тыс. рублей, в том числе по областному бюджету – 980,0 тыс. рублей. Общие расходы за этот период профинансированы по консолидированному бюджету на 125,2 %, в том числе по областному бюджету – на 110,2 процента. При этом, расходы на капитальные вложения исполнены за этот период более, чем на 187,1 %, в том числе по областному бюджету – более, чем на 110,1 процента.

Проверкой КРУ Минфина России по области, проведенной в шести районах для установления фактов отвлечения денежных средств из местных бюджетов на закупку товаров (работ, услуг), оборудования и автотранспорта и на инвестиционные программы в условиях неполного финансирования заработной платы, нарушение установлено только в Новооскольском районе, где было приобретено оборудование на 16,0 тыс. рублей.

В 1998 году и за 9 месяцев 1999 года в области проводился комплекс мер по погашению задолженности по оплате труда и начислениям в фонды, компенсациям педагогическим работникам за книгоиздательскую продукцию, ежемесячному пособию на детей и другим социальным выплатам. В марте 1998 года постановлением главы администрации области был утвержден состав оперативной комиссии правительства администрации области по

контролю за своевременной выплатой заработной платы за счет бюджетов всех уровней, пенсий и иных социальных выплат. Аналогичные оперативные комиссии созданы при местных органах самоуправления области.

Рабочими группами оперативной комиссии регулярно осуществлялись проверки предприятий, имеющих долги по заработной плате. За 1998 год проверено 449 организаций, в том числе 91 организация бюджетной сферы. Гострудинспекцией выдано 355 предписаний, оштрафованы 44 руководителя на сумму 34,8 тыс. рублей. В результате проверок рабочей комиссии на 167 предприятиях области 27,1 тыс. работников получили ранее задержанную заработную плату в сумме 37800 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 1999 года в области имелась задолженность по выплатам ежемесячного пособия на ребенка в размере 88197,0 тыс. рублей. В то время, как указывалось выше, существенная часть бюджетных средств направлялась на капитальное строительство. В этих условиях в качестве выплаты детских пособий предлагались промышленные и продовольственные товары. Использование товарных схем указанных выплат позволили к 25 ноября 1999 года сократить задолженность местных бюджетов по выплатам ежемесячного пособия на детей до 10900,0 тыс. рублей.

#### **О своевременности выплаты заработной платы по учреждениям, финансируемым из федерального бюджета.**

Данные о задолженности по выплате заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы, финансируемых из федерального бюджета, УФК Минфина России по области сформированы на 1 октября 1998 года. В течение последнего квартала 1998 года среднемесячная сумма этой задолженности составляла 13700,0 тыс. рублей. В конце декабря 1998 года эта цифра снизилась за счет финансирования по реестрам декабря, ноября и октября месяцев.

Задолженность по заработной плате на 1 января 1999 года составила 6287,5 тыс. рублей. На 1 августа 1999 года задолженность была ликвидирована частично за счет ассигнований 1999 года, частично – за счет внебюджетных источников. На 1 ноября 1999 года задолженность по заработной плате работникам учреждений, финансируемых из федерального бюджета, оставалась незначительной – 415,5 тыс. рублей, в том числе по войсковой части 5519 – 322,9 тыс. рублей и по юридическому институту МВД России – 92,6 тыс. рублей.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета, выделенных на заработную плату, УФК Минфина России по области применяются санкции к учреждениям путем направления уведомлений на уменьшение

финансирования в ГУФК Минфина России, отраслевые департаменты Министерства Финансов Российской Федерации и вышестоящие министерства (ведомства). В 1999 году УФК Минфина России по области таких уведомлений по статье «Заработная плата» оформлено на сумму 154,6 тыс. рублей.

### **III. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1996-1997 годах.**

По данным Департамента экономики и финансов правительства администрации области на 01 января 1996 года задолженность федерального бюджета бюджету области по финансированию расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность в 1994-1995 годах, составляла 198400,0 тыс. рублей (здесь и далее по тексту в деноминированных рублях).

В 1996 - 1998 годах в ведение органов местного самоуправления области передано 3604,1 тыс. кв. метров общей площади ведомственного жилого фонда, водопроводов протяженностью 632,7 км. с объемом потребления воды 3858,4 куб. метра, газовых сетей протяженностью 9375,0 км. и 186 объектов социально-культурной сферы.

Для решения вопросов финансирования расходов по содержанию указанных объектов в 1996-1998 годах администрация области представила в Минфин России акты приема-передачи объектов жилого фонда и социально-культурной сферы с общей суммой расходов на их содержание 677946,5 тыс. рублей, из них в 1996 году – 190722,0 тыс. рублей, в 1997 году – 230984,3 тыс. рублей и в 1998 году – 256240,2 тыс. рублей.

Минфин России принял к финансированию расходы в 1996 году на сумму – 139828,0 тыс. рублей, или 73,3 % от заявленной потребности области, в 1997 году – 111442,0 тыс. рублей, или 48,2 % и в 1998 году – 129500,0 тыс. рублей, или 50,5 процента.

Финансирование расходов по содержанию жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1997 годах, осуществлялось из федерального бюджета в 1997-1998 годах зачетами с учетом переходящей задолженности и составило: в 1996 году – 150659,8 тыс. рублей, в 1997 году – 95154,0 тыс. рублей, в 1998 году – 203830,0 тыс. рублей, в 1999 году – 27727,6 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р и приказа Минфина России от 21 октября 1997 года № 455 было заключено Соглашение от 10 декабря 1997 года № 10-ОП/10-3-81/82 о проведении расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета

на 1997 год между Минфином России, администрацией области, недоимщиком ОАО «Юганскнефтегаз» с привлечением КБ «Менатеп» на сумму 85000,0 тыс. рублей по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы.

Проведение расчетов федерального бюджета с бюджетом области в особом порядке на сумму 85000,0 тыс. рублей профинансировано платежным поручением от 19 декабря 1997 года № 11580 ГУФК Минфина России и подтверждено уведомлением Минфина России от 31 декабря 1997 года № 377.

Распределение средств по расчетам в особом порядке в области осуществлялось на основании «Протокола совещания по вопросу распределения средств в соответствии с особым порядком проведения расчетов при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год» от 5 января 1998 года, утвержденного главой администрации области Е. С. Савченко.

Согласно протоколу средства федерального бюджета, полученные при проведении расчетов в особом порядке в сумме 85000,0 тыс. рублей, направлены ОАО «Белгороднефтепродукт» на погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей за полученные нефтепродукты по договору купли-продажи от 23 июня 1997 года № 244. Передачу средств было предусмотрено осуществить в порядке переуступки долга сельхозтоваропроизводителей области перед ОАО «Белгороднефтепродукт» в долг перед районами и городами области с последующим взысканием его и направлением средств на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, принятых от ведомств в муниципальную собственность в 1995-1996 годах. Недостаток средств на погашение фактической задолженности по финансированию указанных расходов восполнен средствами областного бюджета.

Исполнение расчетов в особом порядке осуществлялось по договору купли-продажи нефтепродуктов от 25 августа 1997 года № 528-2. По указанному договору ТОО «Эмитент» (поставщик-участник расчета, проводимого в особом порядке) продал администрации области бензин АИ-92, А-76, мазут М-100 на общую сумму 85000,0 тыс. рублей, что подтверждается актом приема-передачи нефтепродуктов от 25 августа 1997 года. 01 сентября 1997 года стороны заключили договор хранения нефтепродуктов № 528-3 и договор комиссии на продажу нефтепродуктов № 528-4. На 1 сентября 1997 года задолженность администрации области перед ТОО «Эмитент» по счетам за поставленные нефтепродукты составляла 85000,0 тыс. рублей. В этой же сумме образовалась задолженность ТОО «Эмитент» ОАО «Юганскнефтегазу» за поставленную продукцию по договору от 7 августа 1997 года № 528-7.

На основании акта о проведении взаимозачета ОАО «НК «ЮКОС» передало ОАО «Белгороднефтепродукт» по агентскому договору от 1 августа 1996 года № Ю-21/621 нефтепродукты на общую сумму 59500,0 тыс. рублей, которые последний поставил администрации области в 1997 году по договору от 23 июня 1997 года № 244. Администрация области передала ОАО «НК «ЮКОС» по акту приема-передачи от 10 декабря 1997 года б/н один вексель ОАО «Самаранефтегаз» № 528-1 серии ОФЗ на сумму 59500,0 тыс. рублей.

Соглашение об отступном № 1 заключено 9 декабря 1998 года по договору от 23 июня 1997 года № 244 на продажу продукции в рассрочку между ОАО «НК «ЮКОС», администрацией области и ОАО «Белгороднефтепродукт», согласно которому администрация области передала ОАО «Белгороднефтепродукт» простой вексель ТОО «Аваль» от 1 августа 1997 года № 140 номинальной стоимостью 25500,0 тыс. рублей в погашение задолженности за поставленные нефтепродукты (акт приема-передачи от 11 декабря 1998 года).

Согласно письму Департамента экономики и финансов правительства администрации области от 20 мая 1998 года № 02-16, в соответствии с проведенным расчетом в особом порядке, сельхозтоваропроизводителями области погашена задолженность ОАО «Белгороднефтепродукт» за горюче-смазочные материалы, полученные в 1997 году на проведение весенне-полевых работ в сумме 85000,0 тыс. рублей.

Из указанных средств на сумму 59500,0 тыс. рублей с администрациями 20 районов области и г. Старый Оскол были заключены Соглашения о переуступке долга сельхозтоваропроизводителей перед ОАО «Белгороднефтепродукт» за полученные в 1997 году горюче-смазочные материалы на проведение весенне-полевых работ муниципальным образованиям с последующим его погашением и направлением средств на финансирование содержания ведомственного жилфонда, переданного в муниципальную собственность в 1996-1997 годах. Срок исполнения Соглашений был установлен до 1 декабря 1998 года.

Взаимозачеты в области на сумму 25500,0 тыс. рублей по расчетам в особом порядке проведены одновременно с целевым финансированием 1998 года на сумму 30000,0 тыс. рублей между ОАО «НК «ЮКОС» и ОАО «Белгороднефтепродукт» на основании Соглашений от 15 и 29 марта 1999 года Департамента экономики и финансов правительства администрации области с предприятиями, а также районами и городами области о переуступке долга на общую сумму 55466,7 тыс. рублей.

Кроме того, Минфин России провел заключительными оборотами за 1997 год зачеты задолженности с бюджетом области на общую сумму 10154,0 тыс. рублей (уведомления от 30 января 1998 года № 440 и 519) в связи с перечислением подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в 1997

году, на финансирование расходов по содержанию жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, в счет погашения бюджетных ссуд.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 года № 1424-р и утвержденного Минфином России 16 октября 1998 года лимита целевого финансирования расходов за поставку материально-технических ресурсов для предприятий жилищно-коммунального хозяйства в счет задолженности федерального бюджета по содержанию переданных в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилого фонда в 1996-1998 годах бюджету области установлен лимит целевого финансирования указанных расходов в сумме 203830,1 тыс. рублей.

Во исполнение указанного распоряжения, а также письма администрации области Первому заместителю Министра финансов Российской Федерации В. Б. Христенко от 24 ноября 1998 года № 1/2-1199 и его резолюции от 25 ноября 1998 года, Минфин России провел взаимный расчет на сумму 173830,0 тыс. рублей уведомлением от 22 декабря 1998 г. №439 в счет погашения задолженности федерального бюджета по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, принятых в муниципальную собственность в 1996-1997 годах, и задолженности по платежам в федеральный бюджет предприятий-поставщиков энергоресурсов по договорам с администрацией области.

Распределение средств по целевому финансированию в области осуществлялось на основании «Протокола совещания по вопросу распределения средств, полученных из федерального бюджета в порядке целевого финансирования, в счет погашения задолженности по содержанию принятых от ведомств объектов ЖКХ и социально-культурной сферы» от 12 января 1999 года, утвержденного главой администрации области Е.С. Савченко.

Кроме этого, в счет лимита целевого финансирования Минфин России провел взаимный расчет с бюджетом области на сумму 30000,0 тыс. рублей уведомлением от 16 декабря 1998 года № 365 в связи с финансированием расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в 1996-1998 годах, на погашение бюджетных ссуд, которые направлены на погашение ссуды бюджетам районов и городов по состоянию на 1 января 1999 года.

Таким образом, финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность в 1996-1997 годах, из федерального бюджета составило в 1997 году 95154,0 тыс. рублей, из них 85000,0 тыс. рублей по расчетам в особом порядке и 10154,0 тыс. рублей зачетом в счет погашения бюджетных ссуд, в 1998 году – 203830,0 тыс.

рублей, из них 173830,0 тыс. рублей в порядке целевого финансирования и 30000,0 тыс. рублей зачетом в счет погашения бюджетных ссуд.

При проведении взаимных расчетов с администрациями районов и городов области, администрация области допустила временное отвлечение средств федерального бюджета. Средства в сумме 85000,0 тыс. рублей по расчетам в особом порядке в 1997 году и 173830,0 тыс. рублей – целевое финансирование 1998 года, а всего 258830,0 тыс. рублей были направлены на погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей районов и городов области за полученные весенне-полевых и уборочных работ. Восстановление этих средств осуществлялось в порядке переуступки долга сельхозтоваропроизводителей перед поставщиками нефтепродуктов районам и городам области с последующим взысканием его и направлением средств на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность в 1996-1997 годах.

На 1 декабря 1999 года по данным администраций районов и городов области указанные средства восстановлены по целевому назначению на общую сумму 250823,7 тыс. рублей. Общий остаток не восстановленных средств составил 8006,3 тыс. рублей.

В 1999 году Минфин России уведомлением от 28 октября 1999 года № 489 провел взаимозачет задолженности федерального бюджета бюджету области по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность в сумме 27727,6 тыс. рублей, в погашение бюджетных ссуд. Текущее финансирование указанных расходов осуществлялось за счет средств областного и местных бюджетов.

На 1 декабря 1999 года переходящая задолженность федерального бюджета бюджету области по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления составила 101772,3 тыс. рублей.

По консолидированному бюджету области жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1996 году на 78,2 %, от годовых назначений (план – 502834,0 тыс. рублей, факт – 393128,0 тыс. рублей), в 1997 году – на 90 % (план – 442652,0 тыс. рублей, факт – 398604,0 тыс. рублей), в 1998 году – на 114,5 % (план – 512225,0 тыс. рублей, факт – 586940,0 тыс. рублей) и за 9 месяцев 1999 года – на 146,8 % (план – 372611,0 тыс. рублей, факт – 547317,0 тыс. рублей).

В целях привлечения дополнительных источников финансирования расходов в районах и городах области введен налог на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы в

размере 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). Удельный вес налога в общей сумме доходов консолидированного бюджета области составил в 1997 году 7,1 % (154681,0 тыс. рублей), в 1998 году 10,4 % (253361,0 тыс. рублей) и за 10 месяцев 1999 года 13,2 % (368665,0 тыс. рублей).

Кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области составляла на 1 января 1997 года – 514661,0 тыс. рублей, на 1 января 1998 года – 1353812,0 тыс. рублей, на 1 января 1999 года – 1918945,0 тыс. рублей, на 1 ноября 1999 года – 1828333,0 тыс. рублей; дебиторская задолженность – 952915,0 тыс. рублей, 1228252,0 тыс. рублей, 1687724 тыс. рублей и 1687581,0 тыс. рублей соответственно.

Выборочная проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на финансирование расходов по содержанию жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, проведена в администрациях города Старый Оскол и Старооскольского района и Корочанского района области.

В муниципальную собственность города Старый Оскол и Старооскольского района с 1994 года принято от ведомственных предприятий и организаций 499 жилых домов общей площадью 2419,4 тыс. кв. метров, в том числе в 1996 году – 879,8 тыс. кв. метров, в 1997 году – 125,0 тыс. кв. метров, в 1998 году – 152,2 тыс. кв. метров и 5 объектов социально-культурной сферы. Объем муниципального жилья возрос по сравнению с 1994 годом в 4 раза.

Департамент экономики и финансов правительства администрации области провел зачет задолженности по взаимным расчетам областного бюджета с бюджетом города на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов социально-культурной сферы в 1998 году на сумму 4404,8 тыс. рублей, в 1999 году – на сумму 65135,0 тыс. рублей.

Жилищно-коммунальное хозяйство города профинансировано в 1997 году на 69,4 %, в 1998 году на 106,1 % от годового плана и за 9 месяцев 1999 года на 128,2 процента.

Налог на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы, поступивший в бюджет города, составил в 1997 году – 32907,0 тыс. рублей, или 11,1% от общего объема доходов бюджета города, в 1998 году – 67582,0 тыс. рублей, или 19,5% и за 10 месяцев 1999 года – 159200,0 тыс. рублей, или 36,8 процента.

На 1 января 1999 года дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства города составила 453700 тыс. рублей, в том числе задолженность бюджетных учреждений – 77200 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 622700 тыс. рублей.

В Корочанском районе области в 1996 году передано в ведение местного самоуправления 10,7 тыс. кв. метров жилого фонда, в 1997 году – 7,3

тыс. кв. метров и 79,8 км. водопроводов, в 1998 году – 12,5 тыс. кв. метров и 68 объектов социальной сферы.

Департамент экономики и финансов правительства администрации области провел зачет задолженности по взаимным расчетам областного бюджета с бюджетом города на финансирование принятого в муниципальную собственность жилья и объектов социально-культурной сферы в 1997 году на сумму 4247,4 тыс. рублей (в том числе в счет бюджетной ссуды на сумму 653,4 тыс. рублей – письма от 3 и 18 декабря 1997 года), в 1999 году – на сумму 3576,0 тыс. рублей (письмо департамента экономики и финансов от 26 июня 1999 года № 02-28).

Полученные средства районная администрация направила на увеличение плана финансирования Корочанского МУП ЖКХ, содержащего переданный жилой фонд.

В целом по району жилищно-коммунальное хозяйство профинансировано в 1997 году на 73,6 % при плане 2894,0 тыс. рублей фактически профинансировано 2130,0 тыс. рублей, в 1998 году – на 110 % от годового плана.

Налог на содержание жилого фонда и объектов социально-культурной сферы, поступивший в бюджет района, составил в 1997 году – 1712,0 тыс. рублей, или 8,6 % от общего объема доходов бюджета района, в 1998 году – 1233,0 тыс. рублей, или 4,3 % и за 10 месяцев 1999 года 1614,0 тыс. рублей, или 5,3 процента.

На 1 января 1999 года дебиторская задолженность Корочанского МУП ЖКХ составила 4079,0 тыс. рублей, в том числе задолженность бюджетных организаций – 944,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность – 11143,0 тыс. рублей.

Контроль за целевым использованием средств федерального бюджета, выделенных на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы области, в 1997 году в виде расчетов в особом порядке и в 1998 году в виде целевого финансирования осуществлял Департамент экономики и финансов правительства администрации области. По результатам проверок, проведенных департаментом на 25 июля 1999 года, на погашение задолженности по содержанию объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы в счет финансирования бюджетов районов и городов области направлено 94273,3 тыс. рублей. Администрациям районов и городов области направлено письмо от 12 октября 1999 года № 02-28 о предоставлении информации по направлению указанных средств и их целевому использованию со сроком исполнения до 15 декабря 1999 года и 15 января 2000 года.

#### **IV. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Белгородской области в 1996-1998 годах и истекшем периоде 1999 года на**

#### **обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей.**

Государственная целевая программа «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 1996 года № 26 «О дополнительных мерах по обеспечению жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей и о программе строительства жилья для этой категории граждан на 1996-1997 годы».

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1995 года №228-ФЗ «О федеральном бюджете на 1996 год» и на основании показателей утвержденной Федеральной инвестиционной программы письмом Минэкономики России от 19 января 1996 года № 8-67 для области были доведены лимиты государственных инвестиций на 1996 год в объеме 50900,0 тыс. рублей (здесь и далее в денонмированных рублях) по реализации федеральных целевых программ из федерального бюджета по программе: «Жилищное строительство» - обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей.

Всего в 1996 году профинансировано из федерального бюджета 50900,0 тыс. рублей, в том числе погашена кредиторская задолженность за 1995 год в сумме 18300,0 тыс. рублей.

Из общей суммы выделенных средств в 1996 году – 23700,0 тыс. рублей профинансированы в виде денежного зачета. Денежный зачет проведен на основании приказов Минфина России от 22 ноября 1996 года № 873, от 28 ноября 1996 года № 1049 «О проведении денежного зачета» и Соглашений о проведении денежного зачета по доходам и расходам федерального бюджета на 1996 год от 22 ноября 1996 года и от 28 ноября 1996 года. Управление федерального казначейства Минфина России по области из указанных сумм перечислило: УКСу администрации области - 12900,0 тыс. руб., УКСу г. Белгорода 5800,0 тыс. руб. и Управлению финансов и налоговой политики по Белгородской области 5000,0 тыс. рублей.

На сумму 27200,0 тыс. руб. проведен зачет задолженности федерального бюджета по финансированию инвестиций в счет поставок нефти и нефтепродуктов от НК «ЮКОС». Зачет проведен на основании Соглашения между Минфином России и администрацией области «О погашении задолженности федерального бюджета по финансированию инвестиций 1996 года поставками нефтепродуктов» и договора поставки нефтепродуктов от 31 декабря 1996 года № Ю-21/1702 между ОАО «Нефтяная Компания «ЮКОС» и администрацией области на общую сумму 97300,0 тыс.

рублей. Пунктом 2 указанного Соглашения предусматривалось, что администрация области обеспечит финансирование федеральных программ до конца 1996 года.

Постановлением главы администрации области от 4 февраля 1997 года № 65 «О порядке погашения задолженности 1996 года по финансированию федеральных инвестиционных программ поставками нефтепродуктов нефтекомпанией «ЮКОС» через ОАО «Белгороднефтепродукт» утверждено распределение объема задолженности за 1996 год по финансированию заказчикам инвестиционных программ (жилья для уволенных в запас военнослужащих) и посредникам по реализации нефтепродуктов, а именно: УКСу администрации г. Белгорода - 2000,0 тыс. рублей; Комитету сельского хозяйства, продовольствия и торговли правительства администрации области - 21400,0 тыс. рублей; АОТ «КМАпроектжилстрой» - 400,0 тыс. рублей и шести районам области - 3400,0 тыс. рублей.

На 1 января 1998 года область получила нефтепродукты по указанному зачету от ОАО «Белгороднефтепродукт» на сумму 97300,0 тыс. рублей.

От реализации нефтепродуктов на финансирование строительства жилья для граждан, уволенных в запас, на 27 октября 1999 года направлено денежных средств на сумму 15000,0 тыс. рублей. На сумму 12200,0 тыс. руб. возврат средств предприятиями агропромышленного комплекса не осуществлен. Администрация области постановлением от 31 декабря 1998 года № 689 «О мерах по выполнению постановления главы администрации области от 4 февраля 1997 года № 65» поручила ГУП «Областная продовольственная корпорация» реализовать сельхозпродукцию, поставляемую сельхозпредприятиями и, после реализации переданной продукции, перечислить денежные средства по указанию департамента строительства заказчикам или подрядным организациям, выполняющим федеральные программы. Белгородский филиал АКБ «Автобанк» письмом от 30 ноября 1999 года № 1219 подтверждает, что по состоянию на 30 ноября 1999 года ГУП «Областная продовольственная корпорация» имеет денежные средства в сумме 31500,0 тыс. руб., в том числе зарезервировано 12200,0 тыс. руб., согласно постановлению главы администрации области от 31 декабря 1998 года № 689, для финансирования федеральных инвестиционных программ.

Департамент строительства, транспорта и ЖКХ правительства администрации области в лице заместителя председателя правительства-начальника департамента А.А. Сухарева, Департамент программно-целевого развития агропромышленного комплекса правительства администрации области в лице заместителя председателя правительства - начальника

департамента Анисимова А.И. и УКС администрации г. Белгорода в лице начальника УКСа В.Л. Фалькова заключили между собой договор от 21 октября 1999 года № 11/114 по которому 12200,0 тыс. руб. будут направлены на завершение строительства 189 квартир жилого дома (позиция 26 девятого Южного микрорайона). Срок завершения строительства по договору - второй квартал 2000 года.

Приложением № 2 к Государственной целевой программе «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей» субъектам Российской Федерации были определены задания по строительству и приобретению жилья для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей.

Число очередников по области из числа граждан, уволенных в запас или отставку на 1 января 1996 года, составило 3847 человек.

В 1996 году по заданию планировалось построить в области за счет средств федерального бюджета 32,6 тыс. кв. метров жилья, или 543 квартиры.

Фактически за 1996 год введено в эксплуатацию 12,2 тыс. кв. метров жилья, или 192 квартиры, что составило 35,4 процента от задания.

Кредиторская задолженность за выполненные работы по строительству жилья для граждан, уволенных в запас, на 1 января 1997 года составила 4700,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» Минэкономики России письмом от 17 марта 1997 года № ЯУ-142/8-223 доведены для области лимиты государственных инвестиций на 1997 год в сумме 46700,0 тыс. рублей по реализации федеральных целевых программ из федерального бюджета по программе «Жилищное строительство» – обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей.

Доведенная сумма инвестиций письмом Минэкономики России от 3 июля 1997 года № АШ-831/8-587 уточнена и составила 10900,0 тыс. руб., в том числе на коммунальное строительство - 800,0 тыс. рублей.

Фактически в 1997 году финансирование указанной программы из федерального бюджета не проводилось. В то же время работа по строительству жилья для названной категории граждан продолжалась. Кредиторская задолженность за выполненные объемы работ на 1 января 1998 года составила 25400,0 тыс. рублей.

Число очередников по области из числа граждан, уволенных в запас или отставку, на 1 января 1997 года составило 4522 человека.

За 1997 год по заданию за счет средств федерального бюджета планировалось построить 35,9 тыс. кв. метров жилья, или 598 квартир.

Фактически в 1997 году введено в эксплуатацию жилья общей площадью 15,5 тыс. кв. метров, или 241 квартира, что составляет 40,3% от установленного задания.

Всего за 1996-1997 годы в области за счет средств федерального бюджета планировалось построить 68,5 тыс. кв. метров жилья, или 1141 квартира. Фактически введено 27,7 тыс. кв. метров, или 433 квартиры, что составляет 37,9 процента от установленного задания по строительству и приобретению жилья для граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку, и членов их семей, предусмотренных приложением № 2 к указанной Программе.

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 42-ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год» Минэкономики России письмом от 14 апреля 1998 года № АШ-180/8-370 доведены для области лимиты государственных инвестиций на 1998 год в сумме 15000,0 тыс. рублей, в том числе 700,0 тыс. рублей на коммунальное строительство.

Фактически в 1998 году в порядке проведения расчетов целевого финансирования из федерального бюджета поступило 15000,0 тыс. рублей. УФК Минфина России по области средства перечислены целевым назначением на погашение кредиторской задолженности за 1997 год: УКСу администрации области - 2800,0 тыс. рублей, УКСу администрации г. Белгорода - 3200,0 тыс. рублей, УКСу Шебекинского района и г. Шебекино - 1500,0 тыс. рублей, УКСу администрации Старооскольского района - 7500,0 тыс. рублей и Фонду государственного имущества - 40,0 тыс. рублей. Остаток кредиторской задолженности по программе, финансируемой за счет средств федерального бюджета, на 1 января 1999 года составил 10400,0 тыс. рублей, в том числе 2000,0 тыс. рублей - на инженерное обеспечение объектов коммунального строительства.

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 30 октября 1999 года № ХВ-П10-36298 Минэкономики России письмом от 3 ноября 1999 года № 8-1335 уточнило лимит государственных инвестиций на 1999 год в сумме 3700,0 тыс. рублей на погашение кредиторской задолженности для обеспечения жильем граждан, уволенных с военной службы в запас или отставку.

В ходе настоящей проверки доведен приказ Минфина России от 16 ноября 1999 года № 77Н и Порядок документооборота на проведение зачета по погашению кредиторской задолженности, возникшей по состоянию на 1 января 1999 года в результате недофинансирования расходов за счет средств федерального бюджета в процессе его исполнения в 1997-1998 годах.

Число очередников по области из числа граждан, уволенных в запас или отставку, на 1 января 1998 года составило 4900 человек.

В 1998 году было введено в эксплуатацию жилья общей площадью 14,1 тыс. кв. метров, или 213 квартир.

Всего на момент проверки по программе «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей» введено в эксплуатацию и передано указанной категории граждан жилья общей площадью 46,9 тыс. кв. метров, или 721 квартира, что составляет 63,8 % от установленного задания.

Невыполнение задания по обеспечению жильем указанной категории граждан обусловлено недостаточным финансированием из федерального бюджета, а также использованием 12200,0 тыс. рублей, полученных от реализации нефтепродуктов, не по целевому назначению.

Кроме того, в области с 1998 года осуществляется реализация президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 года № 320 «О мерах по обеспечению реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» и от 29 марта 1999 года № 351 «О федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты». Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1997 года № 71 «О федеральной целевой программе «Государственные жилищные сертификаты». Указом Президента Российской Федерации от 29 января 1998 года № 102 «О президентской программе «Государственные жилищные сертификаты» ей присвоен статус президентской.

Постановлением главы администрации области от 1 июня 1998 года № 319 «О мерах по обеспечению реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» обязанности по обеспечению реализации Программы на территории области возложены на Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства правительства администрации области.

Для организации работы по регистрации и выдаче сертификатов гражданам, увольняемым и уволенным с военной службы, при администрации области создана рабочая группа. В районах области созданы комиссии. Функции рабочей группы и комиссий определены «Порядком выпуска и погашения жилищных сертификатов», который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 года № 320 «О мерах по обеспечению реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты». Собран банк данных об имеющемся в области жилье, как на первичном, так и на вторичном рынке.

Представителем Генерального управляющего Программы в области является Белгородский филиал ОАО «Военно-страховая компания», который в основном осуществляет методическую и консультационную помощь.

В Госстрой России на 1998 год направлен список граждан, уволенных в запас или отставку – 20 % первоочередников - 1160 семей, желающих принять участие в президентской программе «Государственные жилищные сертификаты».

В соответствии с приказом Минфина России от 14 августа 1998 г. № 149 «О выпуске и выдаче государственных жилищных сертификатов по президентской программе «Государственные жилищные сертификаты» области выделено 39 сертификатов (3,4 % от потребности) на сумму 5313,6 тыс. рублей для граждан, уволенных в запас или отставку. Из них 12 сертификатов распределены по г. Белгороду и 27 - по области.

Для участия в Программе был выбран Белгородский банк Сбербанка Российской Федерации, в котором открыто 39 блокированных счетов. Перечисление средств продавцу жилья осуществлялось безналичными расчетами. После получения от банка заявки и копии договора купли-продажи жилого помещения, УФК Минфина России по области перечисляло средства на блокированные целевые транзитные счета.

Всего в 1998 году УФК Минфина России по области перечислено 4144,0 тыс. рублей на погашение 31 жилищного сертификата по расчетной стоимости квадратного метра общей жилой площади по Белгородской области 2160 рублей, утвержденной постановлением Госстроя России от 16 апреля 1998 г. № 18/37 «О размерах рыночной стоимости жилья на первое полугодие 1998 года для реализации президентской программы «Государственные жилищные сертификаты».

Число очередников по области из числа граждан, уволенных в запас или отставку, на 1 января 1999 года составило 5363 человека. Желание участвовать в Программе «Государственные жилищные сертификаты» в 1999 году изъявили 1157 человек.

В соответствии с приказами Минфина России от 11 мая 1999 г. № 102 и от 29 июня 1999 г. № 164 области на 1999 год выделено 206 сертификатов на сумму 37392,4 тыс. рублей. Из них 82 сертификата стоимостью 1 кв. метра общей жилой площади по цене 3300 рублей и 123 по цене 2640 рублей для граждан, имеющих общую продолжительность службы менее 25 лет. Кроме того, по акту от 13 мая 1999 года от Минфина России получено и выдано 19 сертификатов на сумму 2274,5 тыс. руб. для очередников, изъявивших желание принять участие в Программе по ценам, установленным Госстроем России на II полугодие 1998 года (2160 рублей).

Полученные сертификаты распределены по г. Белгороду - 53 и по другим городам и районам области – 172 сертификата.

Распределение жилищных сертификатов между гражданами, уволенными в запас или отставку, состоящими на учете на улучшение жилищных условий, осуществлялось на основании списков, представленных рабочими группами администраций муниципальных образований, в соответствии с датой постановки на учет.

При постановке граждан, уволенных, с военной службы в запас или отставку, а также членов их семей на очередь для получения жилья в администрации городов и районов области представляются документы в соответствии с действующим законодательством.

На 24 ноября 1999 года указанной категории граждан выдано 206 сертификатов. В Белгородском Сбербанке России открыто 200 блокированных счетов. Предъявлено к оплате 185 договоров купли-продажи жилья, оплачено 185 сертификатов на сумму 33364,8 тыс. рублей.

Фактическая стоимость одного квадратного метра общей площади жилья в Белгородской области во втором полугодии 1998 года составляла 2926 рублей, а на ноябрь 1999 года по данным отдела ценообразования в строительстве – 4480 рублей, что вызывает определенные трудности при приобретении жилья по сертификатам.

Цены на приобретаемое жилье на вторичном рынке не превышали стоимость жилья при строительстве.

Выбор строительных организаций для выполнения государственной программы строительства жилья для граждан, уволенных в запас в соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных нужд» планировалось проводить на конкурсной основе, через тендерные торги. В связи с тем, что в течение 1996-1998 годов финансирование проводилось взаимозачетами, а также в счет погашения задолженности за уже выполненные работы, конкурсного распределения подряда на новые объекты не проводилось.

Бюджетом области на 1996-1999 годы средства на строительство жилья гражданам, уволенным в запас, не предусматривались.

На 1 ноября 1999 года число очередников указанной категории граждан составляет – 4860, из которых в г. Белгороде – 3401 человек.

За 1996-1999 годы г. Белгороду на строительство жилья для граждан, уволенных в запас или отставку, выделено из федерального бюджета - 13200,0 тыс. рублей, в том числе: в 1996 году - 5900,0 тыс. рублей, в 1997 году - 4100,0 тыс. рублей и в 1998 году - 3200,0 тыс. рублей. Всего по программе «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, сотрудников органов внутренних дел, а также членов их семей» по городу Белгороду введено в эксплуатацию и передано жилья общей площадью 28,5 тыс. кв. метров, или 440 квартир.

## **ВЫВОДЫ.**

1. В результате несвоевременного финансирования средств из федерального бюджета допущена на 1 ноября 1999 года задолженность по выплате заработной платы работникам учреждений федерального значения в сумме 415,5 тыс. рублей, в том числе войсковой части 5519 – 322,9 тыс. рублей и юридическому институту МВД России – 92,6 тыс. рублей.

2. В соответствии с законом области от 12 января 1998 года № 8 «Об областном бюджете на 1998 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований» в доходах областного бюджета предусмотрен трансферт из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 152428,0 тыс. рублей, или на 78840,8 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Федеральным законом от 26 марта 1998 года № 42 – ФЗ «О федеральном бюджете на 1998 год». В принятых в последующем законах области от 6 июля 1998 года № 28 и от 2 ноября 1998 года № 43 о внесении изменений и дополнений в вышеуказанный закон области это несоответствие не было устранено. В результате дефицит областного бюджета на 1998 года был занижен на 78840,8 тыс. рублей. Некоторое незначительное несоответствие в сумме трансферта, принятого федеральным законом и законом области, имело место и в 1999 году.

3. В 1998 году администрация области не обеспечила перечисление из областного бюджета дотаций 18 муниципальным образованиям в суммах, предусмотренных законом области об областном бюджете. Недоперечислено дотаций на 6401,0 тыс. рублей. В то же время возможности для перечисления дотаций в полном объеме имелись как за счет суммы перевыполнения областного бюджета, так и проведения зачетов в счет расходов на приобретение в централизованном порядке медикаментов предприятием «Белгородформация» для нужд муниципальных образований. Не обеспечивалась полнота перечисления финансовой помощи из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований и в 1999 году. За апрель – сентябрь 1999 года сумма недоперечисленной финансовой помощи указанным образованиям согласно проведенному проверяющими расчету составила 31970,5 тыс. рублей.

4. За 9 месяцев 1999 года бюджет области по доходам выполнен на 106,5 % к уточненному годовому плану и на 144,4% - к уточненному плану 9 месяцев. Соответственно расходы бюджета области выполнены на 91,9 % и 125,3 процента. Аналогичное положение наблюдалось и по выполнению доходов и расходов областного бюджета за указанный период. Это свидетельствует об установлении нереальных планов по отдельным доходным и расходным статьям в период формирования бюджетов и о необходимости уточнения планов по этим показателям в процессе исполнения бюджетов.

5. Ежегодно законами области предусматривается в областном бюджете резервный фонд администрации области. На 1998 год он планировался в сумме 11102,0 тыс. рублей, на 1999 год – 11643,0 тыс. рублей. За счет указанного фонда израсходовано в 1998 году 3430,4 тыс. рублей и за 9 месяцев 1999 года – 6290,5 тыс. рублей. Положение о порядке образования и использования фонда не утверждено.

6. Все ссуды, выделенные из федерального бюджета бюджету области в 1998 – 1999 годах, предусматривались на выплату заработной платы, отпускных и начислений на фонд оплаты труда работников бюджетной сферы области. При наличии задолженности по заработной плате администрация области допускала случаи нарушения сроков перечисления средств указанных ссуд на финансирование заработной платы и начислений на нее до 25 дней.

7. Имели место факты нецелевого использования средств федерального бюджета, перечисленных муниципальным образованиям в виде ссуд и дотаций на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, о чем свидетельствуют материалы проверок КРУ Минфина России по области.

8. Ни одна из выданных за счет средств федерального бюджета бюджету области ссуд не была погашена в предусмотренные соглашениями сроки. Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 января 1998 года составил 37774,6 тыс. рублей (из них просроченных – 2774,6 тыс. рублей), на 1 января 1999 года – 27774,6 тыс. рублей (соответственно – 7774,6 тыс. рублей), а на 1 декабря 1999 года – 70960,3 тыс. рублей. Не было выполнено положение соглашения Минфина России и администрации области, обязывающее ежемесячно с июля по декабрь 1999 года направлять на погашение задолженности федеральному бюджету часть НДС и акцизов, поступающих в областной бюджет, что являлось условием предоставления области очередной бюджетной ссуды в 1999 году.

9. По данным на 1 января 1998 года задолженность по выплатам заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы области составила 26105,0 тыс. рублей (из них по начислениям на фонд оплаты труда (ФОТ) – 18425,0 тыс. рублей), на 1 января 1999 года – 124652,0 тыс. рублей (из них по начислениям на ФОТ – 53770,0 тыс. рублей), а на 1 ноября 1999 года – соответственно 32483,0 тыс. рублей (из них по начислениям на ФОТ – 29884,0 тыс. рублей).

Рост задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы в течение 1998 года и за 9 месяцев 1999 года допущен при увеличении объема поступления сверхплановых доходов бюджета области (407820,0 тыс. рублей, или 17,4 % к общей сумме доходов – в 1998 году и 776370,0 тыс. рублей, или 44,4 % – соответственно за 9 месяцев 1999 года). Кроме того, при наличии указанной задолженности имело место перефинансирование других статей расходов

бюджета области, не являющихся защищенными. Например, расходы на капитальные вложения исполнены в 1998 году более чем с двукратным превышением плана, а за 9 месяцев 1999 года – на 187,1 процента.

10. Финансирование из федерального бюджета расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в муниципальную собственность в 1996-1997 годах, составило в 1997 году 95154,0 тыс. рублей, из них 85000,0 тыс. рублей – по расчетам в особом порядке и 10154,0 тыс. рублей – в счет погашения бюджетных ссуд, в 1998 году – 203830,0 тыс. рублей, из них 173830,0 тыс. рублей – в порядке целевого финансирования и 30000,0 тыс. рублей – в счет погашения бюджетных ссуд, в 1999 году – 27727,6 тыс. рублей – в счет погашения бюджетных ссуд.

11. При проведении взаимных расчетов с администрациями районов и городов области, администрация области допустила временное отвлечение средств федерального бюджета на другие цели. Средства в сумме 85000,0 тыс. рублей по расчетам в особом порядке в 1997 году и 173830,0 тыс. рублей в виде целевого финансирования 1998 года, а всего 258830,0 тыс. рублей были направлены на погашение задолженности сельхозтоваропроизводителей районов и городов области за полученные нефтепродукты в 1997-1998 годах на проведение весенне-полевых и уборочных работ. Восстановление этих средств осуществлялось в порядке переуступки долга сельхозтоваропроизводителей перед поставщиками нефтепродуктов и районами и городами области с последующим направлением средств на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, принятых в муниципальную собственность в 1996-1997 годах.

На 1 декабря 1999 года указанные средства восстановлены по целевому назначению на общую сумму 250823,7 тыс. рублей. Остаток не восстановленных средств составил 8006,3 тыс. рублей.

Нереализованный остаток средств федерального бюджета при проведении целевого финансирования в области составил 33,3 тыс. рублей.

12. На 1 декабря 1999 года задолженность федерального бюджета бюджету области по финансированию расходов на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, составила 101772,3 тыс. рублей.

13. Ежегодно кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области увеличивается. На 1 января 1997 года она составила 514661,0 тыс. рублей, на 1 января 1998 года – 1353812,0 тыс. рублей, на 1 января 1999 года – 1918945,0 тыс. рублей, на 1 ноября 1999 года – 1828333,0 тыс. рублей. Соответственно дебиторская

задолженность составила 952915,0 тыс. рублей, 1228252,0 тыс. рублей, 1687724 тыс. рублей и 1687581,0 тыс. рублей.

14. Для реализации Государственной целевой программы «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей» из федерального бюджета за 1996 – 1998 годы и истекшем периоде 1999 года предусматривалось выделить области государственных инвестиций на сумму 106300,0 тыс. рублей, фактически выделено 65900,0 тыс. рублей, или 61,9 % от бюджетных назначений. В 1996 году проведен зачет задолженности федерального бюджета по финансированию инвестиций в счет поставок нефти и нефтепродуктов от НК «ЮКОС» на сумму 27200,0 тыс. рублей. От реализации нефтепродуктов на финансирование строительства жилья для граждан, уволенных в запас, на момент проверки направлено только 15000,0 тыс. рублей. Оставшаяся от реализации нефтепродуктов часть средств в сумме 12200,0 тыс. рублей находится на расчетном счете ГУП «Областная продовольственная корпорация», тогда как зачет задолженности федерального бюджета по финансированию инвестиций в счет поставок нефти и нефтепродуктов от НК «ЮКОС» проведен за 1996 год с отражением его по итогам исполнения бюджета за 1996 год. Отсутствие контроля со стороны администрации области позволило Комитету сельского хозяйства, продовольствия и торговли администрации области и ГУП «Областная продовольственная корпорация» использовать денежные средства в объеме 12200,0 тыс. рублей, полученные от реализации нефтепродуктов, не по целевому назначению.

15. Всего на момент проверки по программе «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей» введено в эксплуатацию и передано гражданам, уволенным в запас или отставку, жилья общей площадью 46,9 тыс. кв. метров, или 721 квартира, что составляет 63,8 % от установленного задания. Кредиторская задолженность на 1 января 1999 года составляет 10400 тыс. рублей.

16. Реализация президентской программы «Государственные жилищные сертификаты» выполнена не в полном объеме. Всего за 1998-1999 годы области выделено 245 государственных жилищных сертификатов для граждан, уволенных в запас или отставку, при потребности 1160 штук в 1998 году и 1157 штук в 1999 году.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Направить представления Министру финансов Российской Федерации и главе администрации

Белгородской области, в которых отразить следующие вопросы:

Министру финансов Российской Федерации.

1. Обеспечить своевременное перечисление средств на выплату заработной платы работникам учреждений федерального значения, расположенных на территории области. Погасить задолженность по заработной плате указанной категории работников на 1 ноября 1999 года в сумме 415,5 тыс. рублей.

2. Рассмотреть вопрос о выделении средств на содержание жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 101772,3 тыс. рублей.

3. Принять меры к взысканию задолженности области по краткосрочным ссудам, выделенным из федерального бюджета на 1 ноября 1999 года в сумме 70960,3 тыс. рублей.

4. Усилить контроль за использованием средств финансовой помощи, выделяемой области из федерального бюджета.

Главе администрации Белгородской области.

1. При формировании областного бюджета и взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований на 2000 год и последующие годы, а также в процессе исполнения бюджетов обеспечить строгое соответствие размеров выделяемой финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, предусматриваемой в областном бюджете, размерам этой помощи, определенной федеральными законами.

2. Принять меры к повышению оперативности оформления документов для перечисления выделяемых из федерального бюджета средств бюджетополучателям через Управление федерального казначейства Минфина России по области.

3. Обеспечить перечисление финансовой помощи из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований за 1999 год в строгом соответствии с условиями образования фонда, утвержденными законом области «Об областном бюджете на 1999 год и взаимоотношениях с бюджетами муниципальных образований».

4. Проанализировать исполнение областного бюджета и бюджетов районов и городов за 1999 год с целью изыскания дополнительных резервов увеличения доходов и расходов и формирования реальных планов по областному бюджету на 2000 год. Направить соответствующие рекомендации по данному вопросу администрациям муниципальных образований. По результатам анализа за прошедший год и текущего исполнения бюджета в 2000 году вносить предложения по уточнению планов доходов и расходов бюджета в областную Думу.

5. Утвердить Положение о порядке образования и использования резервного фонда администрации области.

6. Усилить контроль за своевременным и полным финансированием защищенных статей расходов бюджета и, прежде всего, расходов на заработную плату и начислений на нее работников бюджетной сферы, другие социальные выплаты населению, а также за их использованием по целевому назначению. Постоянно осуществлять проверки в управлениях, департаментах, комитетах правительства администрации области, в областных учреждениях и организациях, а также в районах и городах. Привлекать к ответственности виновных в несвоевременной выплате заработной платы и других социальных выплат, а также в нерациональном расходовании средств на эти цели.

7. Совместно с администрациями районов и городов принять исчерпывающие меры к погашению образовавшейся на 1 ноября 1999 года задолженности по заработной плате и начислениям на нее в сумме 32483,0 тыс. рублей и ежемесячным пособиям на детей – 10900,0 тыс. рублей.

8. Обеспечить погашение ссуд, выделенных из федерального бюджета бюджету области, а также взыскать с бюджетов районов и городов непогащенные ссуды, выделенные из областного бюджета.

9. Распределить нереализованный остаток средств федерального бюджета в сумме 33,3 тыс. рублей, выделенных на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, по целевому назначению.

10. Восстановить в областной бюджет задолженность сельхозтоваропроизводителей в сумме 8006,3 тыс. рублей и направить ее на финансирование жилого фонда и объектов социальной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

11. Исключить практику использования целевых средств федерального бюджета, выделяемых бюджету области в виде финансовой помощи, на другие мероприятия.

12. Совместно с администрациями районов и городов принять меры к погашению кредиторской и дебиторской задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства области.

13. Рассмотреть совместно с Минфином России вопрос о финансировании кредиторской задолженности по строительству жилья для граждан, уволенных в запас или отставку, в сумме 10400,0 тыс. рублей.

14. Обеспечить взыскание 12200,0 тыс. рублей с ГУП «Областная продовольственная корпорация», допустившей нецелевое использование средств, полученных от реализации нефтепродуктов, и направить их на финансирование федеральной программы «Обеспечение в 1996-1997 годах жильем военнослужащих, граждан, уволенных в запас или отставку, сотрудников внутренних дел, а также членов их семей».

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. АНДРЕЕВ**