

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2017 года № 52К (1197) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований в 2016 году, направленных на реализацию проектов электроэнергетики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационные письма в Министерство энергетики Российской Федерации и публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро».

Направить информационные письма Президенту Российской Федерации и в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований в 2016 году, направленных на реализацию проектов электроэнергетики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность публичного акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» по реализации проектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564.

Цель контрольного мероприятия

Оценка своевременности и полноты выполнения ПАО «РусГидро» мероприятий по строительству объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока.

Объекты контрольного мероприятия

Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (г. Москва) (с выездом на объекты строительства, расположенные в Хабаровском крае (ТЭЦ в г. Советская Гавань), Сахалин-

ской области (Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь), Республике Саха (Якутия) (Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) и Амурской области (Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь).

Проверяемый период: 2016 год и истекший период 2017 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 30 января по 22 сентября 2017 года.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки

Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (далее - ПАО «РусГидро», Общество) учреждено единственным учредителем - ОАО ПАО «ЕЭС России» по решению от 24 декабря 2004 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2003 года № 1254-р, от 25 октября 2004 года № 1367-р.

Устав ПАО «РусГидро» (редакция № 12) утвержден решением Общего собрания акционеров (протокол от 29 июня 2016 года № 15).

Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 688 ПАО «РусГидро» включено в перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009.

По состоянию на 1 января 2017 года размер уставного капитала ПАО «РусГидро» составил 386255464890 рублей. Доля участия Российской Федерации в уставном капитале ПАО «РусГидро» - 66,84 процента.

Председателем правления - генеральным директором Общества с сентября 2015 года является Шульгинов Н.Г. Представители Российской Федерации в Совете директоров Общества: Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Трутнев Ю.П., заместитель Министра энергетики Российской Федерации Кравченко В.М., заместитель Министра экономического развития Российской Федерации (на момент избрания) Подгузов Н.Р.

В соответствии со Стратегическим планом ПАО «РусГидро» на период до 2015 года и с перспективой до 2020 года (утвержден Советом директоров ПАО «РусГидро», протокол от 16 июня 2010 года № 100) задачей ПАО «РусГидро» является корпоративная консолидация гидроэнергетических

активов с реализацией в 2010-2012 годах инициатив по приобретению долей или получению в управление гидрогенерирующих активов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564 «О дальнейшем развитии открытого акционерного общества «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро» (далее - Указ № 1564) уставный капитал ПАО «РусГидро» увеличен путем дополнительного выпуска акций на сумму 50 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета на 2012 год в целях реализации приоритетных проектов топливно-энергетического комплекса Сибири и Дальнего Востока (строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) (далее - Приоритетные проекты).

Порядок осуществления контроля строительства и использования бюджетных средств, внесенных в уставный капитал ПАО «РусГидро», регламентирован соглашением от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07, заключенным между Минэнерго России, ПАО «Сбербанк России» и ПАО «РусГидро» о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока (далее - Базовое соглашение).

Также Росимуществом, Минэнерго России и ПАО «РусГидро» заключен договор от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 о предоставлении бюджетных инвестиций, согласно которому денежные средства в сумме 50,0 млрд. рублей, полученные ПАО «РусГидро», направляются на финансирование строительства Приоритетных проектов.

В целях реализации Базового соглашения ПАО «РусГидро» созданы дочерние общества со стопроцентным участием - АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Благовещенская ТЭЦ», осуществляющие строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока (далее - ДЗО, заказчики-застройщики).

По договору доверительного управления акциями дочерних компаний от 23 декабря 2013 года № ОГ-175-169-2013, заключенному между ПАО «РусГидро» и ПАО «РАО ЭС Востока», право управления акциями созданных для строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока акционерных обществ в интересах учредителя передавалось ОАО «РАО ЭС Востока», которое реализовывало мероприятия по строительству Приоритетных проектов. В соответствии с дополнительным соглашением от 28 ноября 2016 года № 9 к указанному договору доверительного управления ОАО «РАО ЭС Востока» произведен возврат акций

АО «Якутская ГРЭС-2», АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Благовещенская ТЭЦ» учредителю - ПАО «РусГидро».

Решением Правления ПАО «РусГидро» от 2 декабря 2016 года полномочия единоличного исполнительного органа указанных акционерных обществ переданы АО «УК ГидроОГК» как единоличному исполнительному органу управления дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро», выполняющему функции единого исполнительного органа (далее - ЕИО) по всем дочерним обществам ПАО «РусГидро» - заказчикам объектов капитального строительства - гидроэлектростанций.

АО «УК ГидроОГК» заключены договоры ЕИО с АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «Якутская ГРЭС-2», которые осуществляют строительство Приоритетных проектов.

Договоры ЕИО предусматривают участие АО «УК ГидроОГК» в управлении деятельностью обществ - заказчиков строительства, в том числе: текущее руководство процессом строительства, прямое взаимодействие с участниками строительного процесса, в том числе с руководителями строительных компаний-подрядчиков, предоставляют право принимать оперативные решения, обеспечивающие выполнение комплексных сетевых графиков строительства и финансирование работ.

Результаты контрольного мероприятия

1. Установить наличие проектно-сметной документации и положительных заключений, правоустанавливающих документов на земельные участки, разрешений на строительство

На момент заключения Договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 (далее - Договор № 01-08/827) в сумме 50,0 млрд. рублей по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) проектно-сметная документация (далее - ПСД) и другие документы, необходимые для их строительства, отсутствовали, что свидетельствует о недостаточном обосновании бюджетных инвестиций.

По состоянию на 1 июля 2017 года вся документация, предусмотренная законодательством для производства строительных работ, на объектах строительства имелась в наличии.

Информация о сметной стоимости объектов капитального строительства, наличии положительных заключений государственной экспертизы на ПСД, разрешений на строительство по Приоритетным проектам представлена в таблице:

Объект	Стоимость объекта в ценах 2000 г. без НДС, тыс. руб.	Стоимость объекта в текущих ценах (на дату разработки ПСД) с НДС, тыс. руб. (с изм.)	Положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»		Приказ об утверждении ПСД	Разрешение на строительство
			по технической части	по сметной стоимости		
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	4187417,33 ФЕР-2001 (3615807,5, 571609,83 (дополнительный объем работ)	31331292,95 (26192720,00, 5138572,95 - дополнительный объем работ)	№ 849-13/ГГЭ-8547/02 от 25.09.2013 г., № 778-16-ГГЭ-8547/02 от 14.07.2016 г. (дополнительный объем работ)	№ 141-14/ГГЭ-8547/10 от 06.02.2014 г., № 437-17/ГГЭ-8547/10 от 26.04.2017 г. (дополнительный объем работ)	09.09.2014 г. № 93-п, 30.05.2017 г. № 66-п	Выдано администрацией г. Якутска № RU 14301000 - 3714 от 14.03.2014 г. (срок действия до 01.04.2019 г.)
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	6360634,07 ТЕР-2001	34753294,42	№ 1134-14/ГГЭ-9164/02 от 18.09.2014 г.	№ 1523-14/ГГЭ-9164/10 от 05.12.2014 г.	21.01.2015 г. № 05/П	Выдано администрацией МО «Томаринский городской округ» № 8 от 21.10.2014 г. (срок действия до 31.12.2017 г.)
ТЭЦ в г. Советская Гавань	3244934,1 ТЕР-2001	18591116,94	№ 101-14/ХГЭ-1246/05 от 01.04.2014 г.	№ 117-14/ХГЭ-1246/04 от 24.04.2014 г.	29.08.2014 г. № 110	Выдано администрацией Советско-Гаванского района Хабаровского края № RU27513101-188 от 30.06.2014 г. (срок действия до 01.04.2018 г.)
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	1265007,4 ФЕР-2001	7964228,3	№ 1371-15/ГГЭ-8083/02 от 8.10.2015 г.	№ 1622-15/ГГЭ-8083/10 от 02.12.2015 г.	22.10.2015 г. № 111А	Выдано администрацией г. Благовещенска № RU 28302000 - 271 от 18.12.2013 г., от 02.11.2015 г. № 28-Ru 28302000-210-2015, от 4.12.2015 г. № 28-Ru 28302000-221-2015, от 25.05.2016 г. № 28-Ru 28302000-70-2016

Низкое качество разработанной и утвержденной проектной документации (далее - ПД) в значительной мере обусловлено недоработками при формировании технического задания (далее - ТЗ).

Уже на стадии заключения договоров генерального подряда выявлена необходимость выполнения значительных объемов проектных работ, вызванных несоответствием утвержденной ПСД необходимым техническим требованиям. Кроме того, в ходе реализации Приоритетных проектов возникла задача импортозамещения отдельных видов основного оборудования.

По всем Приоритетным проектам разработанная и утвержденная ПАО «РАО ЭС Востока» ПСД из-за некачественной разработки потребовала корректировки, подлежащей государственной экспертизе.

Так, при проектировании Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань не учтены особенности строительства данных объектов, такие как: сейсмическая интенсивность на участках строительства, наличие скального грунта, невозможность использования вынутых грунтов для повторной засыпки, сложности логистики при доставке оборудования, закупленного у поставщиков.

Затраты на корректировку ПСД, повторную экспертизу и другие работы по всем объектам составили 685,4 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - 48,1 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 162,3 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 382,8 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 92,2 млн. рублей.

Объем затрат на корректировку ПСД в дальнейшем в ходе реализации Приоритетных проектов будет увеличиваться, так как на дату окончания проверки корректировки ПСД в сметной части по ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) не разработаны и не внесены в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

При этом стоимость утвержденной ПСД, включенная в объем затрат на реализацию приоритетных проектов, составляет по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - 193,1 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 178,6 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 156,7 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 307,0 млн. рублей.

Необходимость корректировки ПСД и повторного прохождения государственной экспертизы приводит к увеличению продолжительности строительства, что является одной из причин нарушения по всем Приоритетным проектам первоначальных сроков строительства, установленных Договором № 01-08/827.

В соответствии со статьями 15 и 30 договоров генподряда, заключенных на строительство Приоритетных проектов, установлены ответственность генподрядчика за разработку рабочей документации (далее - РД) и ответственность заказчика-застройщика за ее утверждение и передачу РД в производство работ.

Согласно пункту 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации в процессе работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Кроме того, пунктом 7 указанной статьи установлено, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, наличие положительного заключения государственной экспертизы на внесенные изменения в проектную документацию и ее утверждение застройщиком являются необходимыми условиями для разработки РД, по которой непосредственно осуществляется проведение СМР.

При этом ДЗО утверждали рабочую документацию, имеющую отклонения от утвержденной ПСД на осуществление всего комплекса строительных работ, закупок и монтажа оборудования, при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на отклонения от ПД.

Так, в ходе проверки строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) установлены факты отклонений РД от ПД по следующим главам: глава 1 «Подготовка территории строительства», глава 2 «Основные объекты строительства», глава 3 «Объекты подсобного и обслуживающего назначения», глава 5 «Объекты транспортного хозяйства и связи», глава 7 «Благоустройство и озеленение территории».

Скорректированная ПСД на строительство объекта Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь), получившая положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» на проектную часть 14 июля 2016 года и на сметную стоимость 26 апреля 2017 года, утверждена приказом АО «Якутская ГРЭС-2» от 30 мая 2017 года № 66-п.

Увеличение общей сметной стоимости проекта составило 5138,57 млн. рублей (в текущих ценах IV квартала 2016 года), в том числе: СМР -

2584,19 млн. рублей с НДС, оборудование - 2053,29 млн. рублей с НДС, прочие - 501,08 млн. рублей с НДС. При этом общая стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) возросла с 26192,72 млн. рублей до 31331,29 млн. рублей.

Удорожание строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) по результатам прохождения повторной государственной экспертизы обусловлено, в том числе, уточнением физических объемов работ и количественного состава вспомогательного оборудования, частично изменены проектные решения на этапе разработки РД, что свидетельствует о низком качестве разработки ПД.

Внесение изменений в ПД, последующее изменение сметной документации и перевод стоимости строительства в цены текущего периода приводят к увеличению стоимости строительства. Так, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) после корректировки сметная стоимость строительства объекта увеличилась на 5138,57 млн. рублей (в текущих ценах IV квартала 2016 года).

При строительстве Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) генподрядчиком осуществляется весь комплекс строительных работ по согласованию с проектировщиком (АО «Институт Теплоэлектропроект») и заказчиком-застройщиком (АО «Сахалинская ГРЭС-2»).

При этом в ходе проведенных Сахалинским управлением Ростехнадзора проверок выявлены нарушения в части отсутствия ТД. Так, протоколом от 31 мая 2017 года № 05-345-198/1 об административном правонарушении отмечены установленные Сахалинским управлением Ростехнадзора в ходе проверки нарушения в части отсутствия ТД к паропроводам пусковой котельной, паспортов предохранительных устройств и расчетов их пропускной способности, а также другой ТД и выписано предписание от 31 мая 2017 года № П-141.

Анализ фактической стоимости принятого по актам о приеме-передаче технологического оборудования по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань показал несоответствие его сметной стоимости утвержденным локальным сметным расчетам стадии «П».

Основные причины удорожания оборудования: не учтена сейсмика района строительства; изменение технических показателей требуемого оборудования; изменение формы поставки и комплектности оборудования (отсутствие запасных частей); изменение заводов-поставщиков в связи с банкротством или снятием оборудования с производства; изменение нормативных документов по климатическим характеристикам района.

Заказчиками-застройщиками и генподрядчиками не соблюдались графики разработки и выдачи в производство разработанной РД, предусмотр-

ренные статьей 30 договоров генподряда. Так, на 21 июля 2017 года выдано в производство: Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) - 69 % от планового значения, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 95,2 процента.

ДЗО утверждались сметы на содержание заказчика-застройщика с формированием резерва, который в ходе осуществления строительства использовался на увеличение объема затрат на содержание заказчика-застройщика.

Так, размер сметы увеличивается за счет резерва: по ЗАО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» с 2014 по 2017 год - на 61,94 млн. рублей, по АО «Якутская ГРЭС-2» - на 3,6 млн. рублей.

Приказом ЗАО «Якутская ГРЭС-2» от 29 мая 2015 года № 117п смета затрат на содержание заказчика-застройщика (далее - СЗЗ) скорректирована в части увеличения периода строительства с июня 2013 года по декабрь 2017 года, или до 55 месяцев, что превышает на 25 месяцев продолжительность строительства, предусмотренную проектом организации строительства (далее - ПОС).

2. Установить объем использованных бюджетных ассигнований, предоставленных из федерального бюджета в виде вноса в уставный капитал, а также доходов, полученных от размещения бюджетных средств на депозитах, на реализацию проектов электроэнергетики, целевое использование бюджетных ассигнований. Остатки неиспользованных средств

Бюджетные инвестиции в сумме 50,0 млрд. рублей поступили на расчетный счет ПАО «РусГидро» 20 декабря 2012 года.

Согласно пункту 2.4.1 Соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 бюджетные инвестиции подлежат перечислению ПАО «РусГидро» на обособленный банковский счет (далее - ОБС) не позднее 15 рабочих дней с момента зачисления средств бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро», но не ранее дня, следующего за днем подписания Соглашения об общих условиях привлечения денежных средств между Сбербанком России и ПАО «РусГидро». Указанное соглашение и договор ОБС подписаны 14 марта 2013 года. Бюджетные инвестиции перечислены ПАО «РусГидро» на ОБС 6 мая 2013 года, или через 53 дня с момента открытия ОБС.

Размещение бюджетных инвестиций осуществлялось на ОБС, открытых ПАО «РусГидро» и его дочерним обществам, осуществляющим строитель-

ство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, в ПАО «Сбербанк России».

По состоянию на 1 января 2017 года участникам строительства открыто 650 ОБС, на 1 июня 2017 года - 692 ОБС.

Данные о перечислении бюджетных инвестиций ДЗО, сроках утверждения сводного сметного расчета (далее - ССР) по объектам и срокам начала финансирования строительства (по данным выписок по ОБС) представлены в таблице:

ДЗО	Перечисление бюджетных инвестиций на оплату акций ДЗО (первоначально)		Дата получения положительного заключения ГЭ (сметная стоимость)	Дата получения положительного заключения ГЭ (техническая часть)	Приказ об утверждении ПСД (первоначально)	Оплата генподрядчику по договору с ОБС
	дата	сумма, тыс. руб.				
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	25.06.2014 г.	1123260,0	24.04.2014 г.	01.04.2014 г.	30.06.2014 г.	30.06.2014 г.
АО «Благовещенская ТЭЦ»	19.03.2014 г.	6301000,0	06.12.2013 г.	12.04.2013 г.	11.12.2013 г.	30.06.2014 г.
АО «Якутская ГРЭС-2»	27.02.2014 г.	1029000,0	06.02.2014 г.	25.09.2013 г.	30.04.2014 г.	31.03.2014 г.
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	27.01.2015 г.	2040000,0	05.12.2014 г.	18.09.2014 г.	21.01.2015 г.	6.02.2015 г.

В соответствии с пунктом 2.4.7 Базового соглашения ПАО «РусГидро» обязано открыть финансирование строительства объектов в части полученных бюджетных инвестиций с обособленных банковских счетов, открытых в Сбербанке России после получения положительного заключения государственной экспертизы на ПД по объектам, а также до утверждения ССР по объектам.

ПАО «РусГидро» ДЗО АО «Якутская ГРЭС-2» в 2014 году финансирование строительства объектов начато до утверждения ПСД (ССР).

АО «Якутская ГРЭС-2» аванс на строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) перечислен ОАО «ТЭК Мосэнерго» до утверждения ПСД (ССР) 31 марта 2014 года в размере 651,8 млн. рублей (ПСД (ССР) утверждена 30 апреля 2014 года).

Сведения об использовании ПАО «РусГидро» бюджетных инвестиций по состоянию на 1 июня 2017 года приведены в таблице:

Направления использования	(млн. руб.)				
	На 01.01.14 г.	На 01.01.15 г.	На 01.01.16 г.	На 01.01.17 г.	На 01.06.17 г.
Внесено в уставные капиталы дочерних обществ	0,0	17115,79	43901,76	50000,0	50000,0
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0,0	6301,0	6301,0	4284,52	4284,52
АО «Якутская ГРЭС-2»	0,0	6240,03	16861,0	16861,0	16861,0

Направления использования	На 01.01.14 г.	На 01.01.15 г.	На 01.01.16 г.	На 01.01.17 г.	На 01.06.17 г.
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	0,0	4574,76	7744,76	13843,0	13843,0
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	0,0	0,0	12995,0	15011,48	15011,48
Размещено на депозиты в Сбербанке России	50000,0	32884,21	6098,24	0,0	0,0
Остаток средств на ОБС ПАО «РусГидро»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Выделение средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 50,0 млрд. рублей произведено без учета фактических сроков их использования ПАО «РусГидро» на строительство Приоритетных проектов. Так, бюджетные инвестиции поступили на расчетный счет ПАО «РусГидро» 20 декабря 2012 года, при этом финансирование ДЗО в целях обеспечения строительства объектов начато только в 2014 году. По итогам 2014 года ПАО «РусГидро» переведены ДЗО 34,2 % от общего объема средств, в 2015 году - 87,8 %. По состоянию на 31 декабря 2016 года бюджетные инвестиции в полном объеме перечислены ПАО «РусГидро» на ОБС ДЗО за приобретенные акции. При этом оплата части акций АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в размере 6098,2 млн. рублей и АО «Сахалинская ГРЭС-2» в размере 2016,48 млн. рублей произведена ПАО «РусГидро», соответственно, 16 декабря и 28 декабря 2016 года, то есть спустя более чем 3 года и 11 месяцев со дня поступления бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро» (20 декабря 2012 года).

С момента поступления бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро», или более 1 года, денежные средства по целевому назначению (строительство объектов) не использовались и размещались Обществом на банковских депозитах.

Отмечается низкое качество планирования ПАО «РусГидро» потребности в денежных средствах на реализацию инвестиционных проектов. Так, в 2015 году на строительство Благовещенской ТЭЦ предусмотрены денежные средства в объеме 6301,0 млн. рублей. В 2016 году в связи с окончанием строительства объекта и наличием остатка неиспользованных объемов финансирования уменьшен уставный капитал АО «Благовещенская ТЭЦ» путем уменьшения номинальной стоимости акций общества на 2016,48 млн. рублей, или 32 % от выделенного объема средств. Указанные денежные средства 20 декабря 2016 года перечислены с ОБС АО «Благовещенская ТЭЦ» на ОБС ПАО «РусГидро». За счет возвращенных средств Обществом 28 декабря 2016 года произведена оплата акций АО «Сахалинская ГРЭС-2» путем перечисления на ОБС АО «Сахалинская ГРЭС-2» 2016,48 млн. рублей на реализацию проекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-1 (1-я очередь)».

Выделение средств АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» произведено без учета фактической потребности в объемах финансирования с учетом хода выполнения строительных работ на объекте. По состоянию на 1 января и 1 июня 2017 года АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» использованы 58,5 % от общего объема полученных бюджетных средств, что связано с низким уровнем реализации мероприятий по строительству объекта.

Сведения о фактическом использовании заказчиками-застройщиками бюджетных инвестиций по состоянию 1 июня 2017 года представлены в таблице:

(млн. руб.)

ДЗО	Перечислено ПАО «РусГидро» ДЗО	Направлено на строительство объектов	Размещено на депозиты в Сбербанке России	Остаток средств на ОБС	% использования бюджетных инвестиций
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	13843,00	8099,42	5321,64	421,94	58,5
АО «Благовещенская ТЭЦ»	4284,52	4284,5	0,0	0,0	100
АО «Якутская ГРЭС-2»	16861,00	16861,0	0,0	0,0	100
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	15011,48	14892,6	118,88	0,0	99,21
Итого	50000,00	44137,54	5440,52	421,94	87,91

По состоянию на 1 июня 2017 года ДЗО на строительство Приоритетных проектов направлены за счет полученных средств бюджетных инвестиций 44137,54 млн. рублей, или 87,91 % от их общего объема.

Суммы остатков не использованных на строительство Приоритетных проектов бюджетных инвестиций размещались ПАО «РусГидро» и заказчиками-застройщиками на банковских депозитах.

В соответствии с дополнительным соглашением от 26 октября 2015 года № 1 к Базовому соглашению расчетные счета, открытые Сбербанком России ПАО «РусГидро» и заказчикам-застройщикам, переведены 24 ноября 2015 года в ОБС и используются для учета сумм процентов, полученных от размещения бюджетных инвестиций на депозитах (далее - дополнительные ОБС).

Сведения об указанных доходах, полученных ПАО «РусГидро» и заказчиками-застройщиками, представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Всего 2013-2015 гг.	2016 г.	Итого 2013-2016 гг.	5 месяцев 2017 г.	Итого 2013-2017 гг.
ПАО «РусГидро»	10095,6	695,5	10791,1	185,8	10976,90
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	188,4	6,9	195,3	203,70	398,96

	Всего 2013-2015 гг.	2016 г.	Итого 2013-2016 гг.	5 месяцев 2017 г.	Итого 2013-2017 гг.
АО «Благовещенская ТЭЦ»	1413,1	359,9	1773,0	0,15	1773,15
АО «Якутская ГРЭС-2»	774,9	298,3	1073,2	0,98	1074,18
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	346,3	621,5	967,8	93,04	1060,84
Итого	12818,3	1982,1	14800,4	483,74	15284,03

Общая сумма доходов от размещения ПАО «РусГидро» и ДЗО бюджетных инвестиций на депозитах и полученных процентов на остаток на счете на 1 июня 2017 года составила 15284,03 млн. рублей, или 30,6 % от общего объема бюджетных инвестиций.

Суммы полученных процентов размещались на депозитах для получения дохода. После уплаты налога на прибыль и комиссии за обслуживание счета полученные доходы направлялись на финансирование строительства объектов.

Сведения о расходах ПАО «РусГидро» и ДЗО за счет средств полученных процентов представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Всего	В том числе				
		капитализируемые	прочие	налог на прибыль	направлено ПАО «РусГидро» на займы	израсходовано (возвращено) займов ПАО «РусГидро» ДЗО
ПАО «РусГидро»	8759,37	х	332,16	2039,04	6388,17	х
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	2581,22	2501,13	5,81	74,28	2355,13*	2354,23
АО «Благовещенская ТЭЦ»	2143,4	1871,40	11,10	260,90	1472,86*	(1102,5)
АО «Якутская ГРЭС-2»	3305,12	3090,66	4,78	209,68	2230,65*	2197,76
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	518,1	357,62	2,26	158,22	329,50*	319,82
Итого	10919,07	7820,82	356,12	2742,13	х	х

* Входит в сумму расходов ПАО «РусГидро» (6388,17 млн. рублей).

Общий объем расходов ПАО «РусГидро» и ДЗО за счет полученных доходов от размещения бюджетных инвестиций на депозитах и полученных процентов на остаток на счете составил 10919,1 млн. рублей, или 71,4 % от общего объема полученных средств, в том числе на строительство - 7820,82 млн. рублей, или 51,2 процента.

В 2013 году за счет полученных ПАО «РусГидро» доходов от размещения бюджетных инвестиций в депозиты по договору генерального подряда на строительство Благовещенской ТЭЦ с расчетного счета АО «Благовещенская ТЭЦ» перечислен аванс в размере 1439,6 млн. рублей. Таким

образом, финансирование строительства за счет доходов от размещения бюджетных инвестиций произведено в 2013 году не с ОБС и в отсутствие банковского сопровождения, поскольку условие о направлении денежных средств, полученных в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций на строительство объектов с ОБС, в Базовое соглашение внесено в конце 2015 года.

По состоянию на 1 июня 2017 года остатки средств на дополнительных ОБС, открытых ПАО «РусГидро» и ДЗО, и размещенные на депозитах (включая остатки займов, предоставленных ПАО «РусГидро» заказчикам-застройщикам за счет доходов от размещения бюджетных инвестиций в депозиты), составляют 4367,65 млн. рублей.

Сведения об остатках средств на ОБС, открытых ПАО «РусГидро» и ДЗО, приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Остаток	На дополнительном ОБС	Размещено на депозитах
ПАО «РусГидро»	3319,98	0,08	3319,90
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	174,86	14,3	160,56
АО «Благовещенская ТЭЦ»	0,15	0,15	0,0
АО «Якутская ГРЭС-2»	0,07	0,07	0,0
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	872,59	0,0	872,59
Итого	4367,65	14,6	4353,05

Наибольшие остатки средств числятся в ПАО «РусГидро».

В соответствии с Базовым соглашением бюджетные инвестиции и денежные средства, полученные в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций в Сбербанке России, направляются на финансирование строительства Приоритетных проектов. При этом ПАО «РусГидро» осуществляло финансирование Приоритетных проектов за счет средств полученных доходов (процентов) от размещения бюджетных инвестиций на депозиты в форме предоставления займов ДЗО.

На предоставление займов ДЗО ПАО «РусГидро» направлены 6388,17 млн. рублей, или 41,8 % от общего объема полученных средств.

При этом необходимо отметить, что финансирование ПАО «РусГидро» Приоритетных проектов в форме займов предполагает возврат ДЗО предоставленных средств. Из-за отсутствия доходов от собственной деятельности возврат сумм займов ПАО «РусГидро» осуществляется ДЗО исключительно за счет доходов, получаемых от размещения на депозитах денежных средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции.

В этой связи займы ПАО «РусГидро» могут рассматриваться только в качестве временного источника финансирования, так как их погашение требует изъятия части объема финансирования ДЗО, предоставленного на строительство объектов.

Также финансирование Приоритетных проектов в форме займов требует решения вопроса об использовании на строительство Приоритетных проектов средств в сумме 6388,17 млн. рублей, полученных ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций, объем которых с учетом возврата ДЗО сумм предоставленных займов не уменьшается.

Поэтому финансирование Приоритетных проектов ПАО «РусГидро» путем предоставления ДЗО займов является недостаточно обоснованным.

Объем средств от возмещения из федерального бюджета сумм НДС (при расчетах ДЗО за счет бюджетных инвестиций, доходов от их размещения в депозиты, займов за счет доходов от размещения бюджетных инвестиций в депозиты) в соответствии со статьями 176, 176.1 Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом дохода от размещения возмещенного НДС на депозитах), а также расходы заказчиков-застройщиков за счет указанных средств за 2013-2017 годы представлены в таблице:

(млн. руб.)

ДЗО	Возмещено НДС	Использовано	В том числе		
			капитализируемые	некапитализируемые	налог на прибыль
АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань»	1964,16	921,05	886,63	6,89	27,53
АО «Благовещенская ТЭЦ»	1035,0	365,07	353,27	1,70	10,10
АО «Якутская ГРЭС-2»	3602,52	1762,10	1702,84	20,46	38,81
АО «Сахалинская ГРЭС-2»	2222,61	519,97	472,37	13,02	34,58
Итого	8824,29	3568,19	3415,11	42,07	111,02

Денежные средства, полученные от возмещения НДС, направляются на осуществление расходов по содержанию заказчиков-застройщиков, а также размещаются на депозиты для получения дохода, направляемого на финансирование проекта, и оплату выполненных работ по разработке РД и авторскому надзору.

С начала строительства израсходованы 3568,19 млн. рублей, или 40,4 % от общей суммы возмещенного НДС.

По состоянию на 1 июня 2017 года остаток неиспользованных средств от возмещения сумм НДС в ПАО «РусГидро» и ДЗО составлял 5697,6 млн. рублей, в том числе размещенных на депозитах - 5123,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 июня 2017 года на строительство Приоритетных проектов с начала строительства профинансировано (капитализируемые затраты) 55418,41 млн. рублей, в том числе 44137,54 млн. рублей - за счет бюджетных инвестиций, из них: в 2016 году - 8025,7 млн. рублей, в 2017 году - 3244,12 млн. рублей.

Сведения об объемах финансирования Приоритетных проектов с начала строительства приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Бюджетные инвестиции	% от размещения бюджетных инвестиций	НДС	Уставный капитал	Займы «РусГидро»	Всего
Всего	44137,54	1476,34	3415,67	0,69	6388,17	55418,41
ТЭЦ в г. Советская Гавань	8099,42	146,90	886,63	0,05	2355,13	11488,13
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	14892,60	37,80	472,37	0,15	329,5	15732,42
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	16861,00	892,90	1702,84	0,50	2230,65	21687,89
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	4284,52	398,74	353,84	-	1472,86	6509,96

На момент проверки финансирование строительства Приоритетных проектов осуществлялось за счет средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции, предоставленные ПАО «РусГидро» в 2012 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1564.

Проверка обеспеченности Приоритетных проектов объемами финансирования выявила недостаточность привлеченных ПАО «РусГидро» средств для завершения строительства объектов.

Сведения об обеспеченности Приоритетных проектов объемами финансирования приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Стоимость объекта по ССР в текущих ценах (на дату получения заключения ГЭЭ)	Общий объем привлеченного финансирования, всего	В том числе		
			бюджетные инвестиции	доходы от размещения бюджетных инвестиций в депозиты	объем возмещенного НДС
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	31331,29	74108,93	50000,0	15284,03	8824,9
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	34753,3				
ТЭЦ в г. Советская Гавань	18591,1				
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	7964,2				
Всего	92639,89				

По состоянию на 1 июня 2017 года сметная стоимость строительства Приоритетных проектов (без учета удорожания стоимости строительства

в ходе корректировки ПСД строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) превышает общий объем привлеченных источников финансирования на 18530,96 млн. рублей (расчетно).

Также необходимо учитывать возвратный характер финансирования Приоритетных проектов, осуществляемого в форме займов ПАО «РусГидро» в сумме 6388,17 млн. рублей, что на завершающем этапе строительства потребует уменьшения объема финансирования ДЗО из-за отсутствия у них собственных источников доходов, за счет которых могут погашаться займы.

В проверенном периоде не в полной мере реализовывались внутренние процедуры инвестиционного планирования ПАО «РусГидро». Так, в 2015-2016 годах не производилось формирование долгосрочной инвестиционной программы ПАО «РусГидро» в соответствии с пунктом 5.2 Положения о процессе управления инвестициями в форме капитальных вложений, утвержденного приказом ПАО «РусГидро» от 30 сентября 2013 года № 931 (далее - Положение), которая является основным инструментом реализации инвестиционной стратегии Общества и основой для формирования среднесрочной инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 6.1 Положения среднесрочная инвестиционная программа на период 5 лет сформирована в составе пятилетнего Бизнес-плана Общества в отсутствие утвержденной долгосрочной инвестиционной программы.

Показатели объемов финансирования строительства объектов на 2016-2018 годы, спланированные в среднесрочной инвестиционной программе Общества на период 5 лет, утвержденной в составе пятилетнего Бизнес-плана Общества на 2017-2021 годы, приведены в таблице:

	Проектная мощность		Год окончания строительства	План финансирования		
				2016 г.	2017 г.	2018 г.
Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань	МВт	120,00	2018	4399,00	4700,55	829,51
	Гкал/ч	200,00				
Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь)	МВт	120,00	2018	4032,53	16705,99	4176,50
	Гкал/ч	18,20				
Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь)	МВт	193,48	2017	9732,27	1983,15	-
	Гкал/ч	469,60				

Из-за несоблюдения ПАО «РусГидро» фактических сроков окончания строительства объектов соответствующие сроки в Бизнес-плане Общества

не соответствуют срокам, установленным Базовым соглашением и Договором № 01-08/82.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», пунктами 2.2.4 и 2.4.4 Базового соглашения Приоритетные объекты включены в инвестиционные программы ПАО «РусГидро» на 2015-2017 годы, 2016-2018 годы и 2017-2019 годы.

Сроки строительства Приоритетных проектов, установленные в инвестиционных программах ПАО «РусГидро» на 2016-2018 годы (корректировка) и на 2017-2019 годы, не соответствуют сроку ввода Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь), установленному в Базовом соглашении, - 2015 год.

На момент проверки изменения в Базовое соглашение не вносились.

Из-за низкого качества планирования в 2015-2016 годах Обществом ежегодно корректировались показатели инвестиционных программ в части увеличения сроков реализации проектов и изменения объемов финансирования. При этом фактический уровень финансирования инвестиционных проектов по сравнению с плановыми значениями (после корректировки) в 2016 году составил по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань - 54 %, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 70,4 %, Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) - 61,3 процента.

В соответствии с пунктом 7.1.2 Положения и на основании утвержденной поквартальной разбивки инвестиционной программы на 3 года Обществом ежегодно утверждается Движение потоков наличности субъекта инвестиций (далее - ДПНСИ) ДЗО. При корректировке инвестиционной программы Общества на год также подлежит корректировке ДПНСИ.

Проверка ДПНСИ (с учетом корректировки) выявила отклонения фактических и плановых значений объемов финансирования, что свидетельствует о низком качестве финансового планирования.

Планирование объемов финансирования инвестиционных проектов осуществлялось без учета фактических сроков реализации мероприятий строительства и реальной потребности в денежных средствах, что приводило к невыполнению и корректировке показателей ДПНСИ и инвестиционных программ Общества.

3. Установить стоимость выполненных работ и затрат по актам формы КС-2 и КС-3. Выборочная сверка актов формы КС-2 с данными журнала учета выполненных работ (форма КС-6)

3.1. Общая стоимость выполненных работ по договору генерального подряда от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на строитель-

ство объекта «Вторая очередь Благовещенской ТЭЦ», заключенному между ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые машины - ЗТЛ, ЛМЗ, Электросила, Энергомашэкспорт» (далее - Договор генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А), составила 6163,5 млн. рублей с НДС, в том числе стоимость оборудования, переданного по товарным накладным по форме ТОРГ-12, - 1637,2 млн. рублей с НДС.

Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) введена в эксплуатацию. Вместе с тем по состоянию на 1 июля 2017 года акт фактического завершения и акт окончательной приемки Благовещенской ТЭЦ, предусмотренные статьями 58 и 59 договора генерального подряда от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А, АО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые машины» не подписаны, что составляет более полугода после приемки законченного строительством объекта по 2 этапу.

3.2. Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществляется на основании договора генерального подряда, заключенного между АО «Якутская ГРЭС-2» и АО «ТЭК Мосэнерго» 24 февраля 2014 года № 01/ZRUH/13-121293 (далее - Договор генподряда № 01/ZRUH/13-121293).

По состоянию на 1 июня 2017 года общая стоимость выполненных работ по договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 с АО «ТЭК Мосэнерго» составила 10367,0 млн. рублей, в том числе: СМР - 9005,0 млн. рублей, оборудование - 1304,0 млн. рублей, прочие - 59,0 млн. рублей.

Общая стоимость оборудования, переданного по товарным накладным по форме ТОРГ-12, с начала строительства составила 2651,82 млн. рублей.

Статьей 40 Договора генподряда № 01/ZRUH/13-121293 предусмотрено, что передача оборудования генподрядчику производится по актам формы ОС-15.

В ходе проверки установлено, что в период с 1 января по 1 июня 2017 года АО «Якутская ГРЭС-2» принято и оплачено в полном объеме оборудование, поставленное АО «ТЭК Мосэнерго» по товарным накладным по форме ТОРГ-12, не предусмотренное Договором № 01/ZRUH/13-121293 генподряда, на общую сумму 465,0 млн. рублей. Впоследствии оборудование включено в ПД, получившую положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 26 апреля 2017 года по сметной стоимости.

Так, по товарной накладной от 25 апреля 2017 года № 168 приняты лифты Otis Gen2 Premier грузоподъемностью 630 кг и 1000 кг на общую сумму 7,164 млн. рублей с НДС, по товарной накладной от 17 апреля 2017 года № 266 принята автоматизированная система управления электротехническим оборудованием стоимостью 49,69 млн. рублей с НДС,

по товарной накладной от 17 апреля 2017 года № 161 принята передвижная компрессорная установка АКГ 5/14-55 стоимостью 21,08 млн. рублей с НДС, по товарной накладной от 25 апреля 2017 года № 152 принят теплообменник горячего водоснабжения стоимостью 3,47 млн. рублей с НДС.

Проверка стоимости принятого по товарным накладным по форме ТОРГ-12 оборудования показала, что в отдельных случаях его стоимость отличалась от стоимости, учтенной в локальных сметных расчетах.

Сведения об отклонениях приведены в таблице:

	Товарная накладная от 09.03.2017 г. № 67			Локальный сметный расчет 02-01-02				
	количество	стоимость единицы в текущих ценах, тыс. руб. (без НДС)	общая стоимость в текущих ценах, тыс. руб. (без НДС)	количество	стоимость единицы, тыс. руб.	общая стоимость в ценах 2000 г., тыс. руб.	в ценах IV квартала 2016 г. (коэффициент пересчета на оборудование - 4,28)	
							стоимость единицы, тыс. руб.	общая стоимость, тыс. руб.
Насос дренажный погружной со встроенным электродвигателем WILO KS 37ZM, N-5,1 кВт	12	276,27	3315,312	12	26,97	323,63	115,43	1385,174
Насос дренажный погружного типа WILO TMR 32/8 10M N=0,45 кВт	2	10,12	20,24	2	0,987	1,976	4,228	8,456
Насос WILO TMW 32/8 N=0,45 кВт	4	7,59	30,36	4	0,740	2,963	3,171	12,684

Стоимость оборудования не соответствовала стоимости в локальных сметных расчетах на 1,96 млн. рублей.

3.3. Строительство Сахалинской ГРЭС-2 осуществляется в рамках договора генерального подряда от 23 января 2015 года № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), заключенного между АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭК Мосэнерго» стоимостью 29999,0 млн. рублей с НДС (далее - Договор генподряда № СГРЭС-15/0002).

Стоимость выполненных работ с учетом НДС с начала строительства по 31 мая 2017 года составляет 10059,2 млн. рублей, из них: по форме КС-3 - 6649,8 млн. рублей, по товарным накладным - 3409,4 млн. рублей.

Стоимость работ по КС-3 составила 6649,8 млн. рублей, или 22,2 % от общей стоимости работ, в том числе в 2017 году по состоянию на 1 июня 2017 года стоимость - 3340,5 млн. рублей, или 11,1 % от общей стоимости работ, из них: СМР - 1263,4 млн. рублей, или 7,9 %, оборудование - 2035,6 млн. рублей, или 15,7 %, ПИР - 31,1 млн. рублей, или 10,7 процента.

Наибольший удельный вес составляет оборудование, приемка которого начата в 2017 году.

ПД предусмотрен монтаж эксплуатационных мостовых кранов турбинного отделения грузоподъемностью по 80 т каждый.

В ходе проверки разработанных и согласованных АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭК Мосэнерго» проектов производства работ (далее - ППР) установлено, что согласно ППР предусмотрен монтаж мостовых кранов грузоподъемностью 50,0 т машинного отделения с 10 августа 2016 года, что не соответствует ПД.

На момент проверки АО «ТЭК Мосэнерго» по согласованной заказчиком РД приобретены и в ходе строительства смонтированы краны мостовые электрические грузоподъемностью 50/10 т марки КМ50/10-Ч-АЗ-УК-34-18/8-УЗ для турбинного отделения главного корпуса. Приобретение оборудования произведено до внесения изменений в ПД.

Авторский надзор строительства Сахалинской ГРЭС-2 осуществляется на основании заключенного АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭК Мосэнерго» договора об оказании услуг авторского надзора от 16 марта 2015 года № 13238S-12/СХГР/15-70.

При этом при проверке правильности ведения общего журнала работ АО «Сахалинская ГРЭС-2» выявлены нарушения при ведении журналов авторского надзора, установленные Порядком ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утвержденным приказом Ростехнадзора от 12 января 2007 года № 7.

Так, установлено несвоевременное заполнение регистрационного листа посещения объекта специалистами, осуществляющими авторский надзор за строительством. В журнале АН № 5 не отмечены даты посещения в декабре 2016 года, а также в феврале и марте 2017 года при наличии замечаний на эти даты, а также отсутствуют подписи представителя заказчика, подтверждающие посещение.

Фактические сроки поставки оборудования на строительную площадку превышали сроки, установленные договорами поставки, в том числе: паровые котлы - 3 месяца; сухая радиаторная градирня - 1 месяц; конвейерное оборудование - 10 месяцев; КРУ 10 кВ - 7 месяцев; КРУЭ 220 кВ - 3 месяца; разгрузочный комплекс - 2 месяца; электрофильтры - 5 месяцев.

Грузоподъемное оборудование смонтировано, но не принято из-за отсутствия регистрации кранов в территориальном органе Ростехнадзора (плановый срок окончания монтажа 4 июня 2016 года). Приемка оборудования планируется в июне 2017 года. Задержка - 8 месяцев.

3.4. Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань осуществляется в рамках договора генерального подряда от 23 июля 2014 года № СГТЭЦ-14/0027 на строительство объекта «ТЭЦ в г. Советская Гавань, Хабаровский край», заключенного между АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и ОАО «ГлобалЭлектроСервис» (далее - Договор генподряда № СГТЭЦ-14/0027).

Всего за период строительства освоение средств по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 составило 4515,2 млн. рублей в текущих ценах, или 34,3 % от общей стоимости работ.

На 1 июня 2017 года стоимость принятых в 2017 году работ составила 129,5 млн. рублей в текущих ценах, или 1 % от общей стоимости работ, из них: СМР - 83,2 млн. рублей, или 64,2 %, прочие - 46,3 млн. рублей, или 35,8 %. Кроме того, АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» принято у ОАО «ГлобалЭлектроСервис» оборудование по накладным по форме ТОРГ-12 на общую сумму 1600,9 млн. рублей с НДС и передано ОАО «ГлобалЭлектроСервис» в монтаж по актам по форме ОС-15.

Стоимость работ с НДС с начала строительства по 1 июня 2017 года составляет 6116,1 млн. рублей.

Проверка стоимости оборудования, принятого по актам (форма ОС-15), выявила в ряде случаев ее отклонение от стоимости, утвержденной локальным сметным расчетом.

Сведения об отклонениях стоимости оборудования (без НДС) в актах приема-передачи и локальных сметных расчетах приведены в таблице:

(тыс. руб)

Акт приема-передачи оборудования в монтаж			Локальный сметный расчет		
	количество	стоимость единицы в текущих ценах	наименование	количество	стоимость единицы в ценах III квартала 2013 г. (коэффициент пересчета оборудования - 3,94)
№ 00000000004 от 19.04.2016 г.			№ 02-05-20		
Вагоноопрокидыватель ВБС-100	1	87521,0	Вагоноопрокидыватель боковой ВБС-100, включая стоимость транспортировки	1	54915,3
Вагонотолкатель Т-20	1	20592,2	Вагонотолкатель	1	13032,7
Дробильно-фрезерная машина ДФМЦ-2	2	15397,5	Дробильно-фрезерная машина ДФМЦ-2, включая стоимость транспортировки	2	10423,7
Питатель качающийся ПК-1,2-12х32	2	4877,7	Качающийся питатель ПК-1,2-1,2	2	369,9
№ 00000000004 от 19.04.2016 г.					
Насос бака замасленных стоков А1 3В 4/25-3/25Б	2	87,6	Насос бака замасленных стоков А1 3В 4/25-3/25Б	0	0

Акт приема-передачи оборудования в монтаж			Локальный сметный расчет		
	количество	стоимость единицы в текущих ценах	наименование	количество	стоимость единицы в ценах III квартала 2013 г. (коэффициент пересчета оборудования - 3,94)
Насос бака замасленных стоков А1 3В 16/25-8/25 Б-3 УХЛ4	2	127,8	Насос бака замасленных стоков А1 3В 16/25-8/25 Б-3 УХЛ4	0	0
Комплекс оборудования для стыковки конвейерных лент 1400	3	929,6	Комплекс оборудования для стыковки конвейерных лент 1400	0	0
№ 00000000004 от 19.04.2016 г.			№ 02-14-27		
Весы конвейерные ВК-1м В=1400 ВК-1М	1	673,3	Весы конвейерные для ленты 1400 мм	1	216,1
№ 00000000008 от 04.07.2016 г.			№ 02-12-06		
Электронасосный агрегат 2ЭЦВ 12-200-105нро с электродвигателем ДАП 10-90	4	824,6	Погружной электронасос ЭЦВ12-250-105	4	233,3

Общая стоимость оборудования в текущих ценах составляет 131,0 млн. рублей, что на 51,8 млн. рублей превышает стоимость оборудования в ценах III квартала 2013 года.

Основные причины удорожания оборудования: не учтена сейсмика района строительства; изменение технических показателей; изменение формы поставки и комплектности оборудования (отсутствие запасных частей); изменение заводов-поставщиков в связи с банкротством или импортозамещением; изменение нормативных документов по климатическим характеристикам района.

Общая стоимость поставленного оборудования по заключенным договорам составляет 6979,5 млн. рублей.

На момент проверки 95 % оборудования поставлено на стройплощадку. При этом не соблюдены сроки его монтажа, в том числе:

монтаж котлоагрегатов следовало начать 23 июля 2015 года с плановым завершением работ 4 июня 2017 года. Фактическое начало работ - 11 августа 2015 года, завершение работ запланировано на 15 февраля 2019 года. Процент общей готовности - на уровне 60 процентов;

монтаж турбин следовало начать 10 мая 2016 года с плановым завершением работ 26 марта 2017 года. Фактическое начало работ запланировано на 16 ноября 2017 года, завершение работ запланировано на 18 марта 2019 года. Процент общей готовности - 5 процентов;

монтаж электрофильтров следовало начать 15 октября 2016 года с плановым завершением работ 13 апреля 2017 года. Фактическое начало работ запланировано на 8 января 2018 года с завершением 8 марта 2018 года. Процент готовности - 0 процентов.

При выезде на строительную площадку ТЭЦ в г. Советская Гавань установлено, что вследствие нарушения генеральным подрядчиком сроков строительства объекта часть оборудования и материалов хранится на открытой площадке, под воздействием окружающей среды подвергается коррозии, в результате чего ухудшается его качественное состояние. Сверхплановые сроки хранения оборудования на строительной площадке без монтажа требуют принятия дополнительных мер и затрат по обеспечению его сохранности, а также поддержания необходимого качественного состояния.

Проверка договоров на поставку оборудования по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань в части предоставления производителями гарантии на оборудование показала, что с учетом сроков передачи оборудования от производителей к покупателю, а также сроков его монтажа и запуска ТЭЦ в эксплуатацию сроки гарантии на основное оборудование заканчиваются до ввода объекта в эксплуатацию, в том числе: по трем паровым котлам общей стоимостью 1315,1 млн. рублей (срок истечения гарантии - ноябрь 2017 года); по трем электрофильтрам ЭСГ общей стоимостью 259,7 млн. рублей (срок гарантии истек - до июля 2015 года); по трем турбинам паровым теплофикационным со вспомогательным оборудованием общей стоимостью 1054,3 млн. рублей (срок гарантии истекает по турбине № 1 12 мая 2018 года, по турбине № 2 - 26 июня 2018 года); по двум турбогенераторам с воздушным охлаждением общей стоимостью 319,4 млн. рублей (срок окончания гарантии - 31 декабря 2019 года).

В ходе проверки соответствия закупаемого оборудования требованиям спецификации, предусмотренной Договором генподряда № СГТЭЦ-14/0027, выявлен ряд отклонений, которые отмечены в таблице:

Перечень основного оборудования по договору генерального подряда	Товарная накладная по форме № ТОРГ-12
Вагонные весы ТС-СД-ЖД «Инфра-ТРЭК»	Вагонные весы ТС-СД-ЖД «Стрела»
Железоотделитель ЭЖ-80-35 У 1 800	Железоотделитель подвесной саморазгружающийся, с выпрямительной станцией, пускорегулирующей аппаратурой ПЭС-140/55
	Железоотделитель подвесной саморазгружающийся, с выпрямительной станцией, пускорегулирующей аппаратурой ПЭС-80/35

Изменения наименований или характеристик оборудования в Договор генподряда № СГТЭЦ-14/0027 не вносились.

4. Проанализировать состояние расчетов с генеральными подрядчиками, поставщиками оборудования и материалов, а также соблюдение сторонами условий контрактов.

Анализ объемов и причины возникновения дебиторской и кредиторской задолженности, в том числе просроченной

4.1. Расчеты по договорам генподряда по строительству Приоритетных проектов в части авансовых платежей осуществлялись с нарушением генподрядчиками требований заключенных договоров в части сроков и размера предоставляемых банковских гарантий возврата авансового платежа.

Так, в 2015 году выплата авансов по Договору № СГРЭС-15/0002 генподряда на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществлялась АО «Сахалинская ГРЭС-2» в отсутствие банковской гарантии возврата авансового платежа, представление которой в соответствии со статьей 19.2 указанного договора следовало осуществить в течение 4 месяцев со дня его заключения, а в редакции дополнительного соглашения от 21 сентября 2015 года № 2 - в течение 12 месяцев. Соответствующая банковская гарантия представлена АО «ТЭК Мосэнерго» в августе 2016 года, или более чем через 1,5 года после выплаты аванса.

При этом на момент проверки остаток непогашенных авансовых платежей АО «Сахалинская ГРЭС-2» составлял 7631,8 млн. рублей, из них 6959,7 млн. рублей, или 91,2 % от общего объема, - по авансовому платежу, выданному 31 марта 2015 года (не погашен в течение 2,5 лет с момента предоставления).

АО «Сахалинская ГРЭС-2» в 2016 и 2017 годах авансовые платежи в общей сумме 3643,7 млн. рублей предоставлены генеральному подрядчику при наличии непогашенного аванса на сумму 6959,7 млн. рублей.

Перечисление третьего авансового платежа по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань произведено в отсутствие банковской гарантии, в соответствии с требованиями дополнительного соглашения от 29 мая 2015 года № 2 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 генподрядчику следовало представить банковскую гарантию возврата третьего авансового платежа, произведенного АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 29 мая 2015 года в сумме 1976,6 млн. рублей, через 5 месяцев после даты его перечисления.

На момент проверки банковская гарантия возврата авансового платежа на сумму 1976,6 млн. рублей не представлена.

По состоянию на 1 июля 2017 года остаток авансовых платежей по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 составляет 2100,4 млн. рублей, в том числе по третьему авансовому платежу - 1976,6 млн. рублей.

Дополнительным соглашением от 7 апреля 2017 года № 7 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 предусмотрено, что все действующие банковские гарантии могут быть предъявлены для оплаты любого авансового платежа. Стоимость банковских гарантий составляет 1976,6 млн. рублей и перекрывает стоимость третьего авансового платежа, однако срок действия банковских гарантий - до 31 августа 2017 года.

По Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 на строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) в соответствии с пунктом 19.2.1 в первоначальной редакции установлена возможность уменьшения любых банковских гарантий возврата авансовых платежей на сумму авансовых платежей, зачтенных в соответствии с условиями договора не более двух раз в год.

Несмотря на срыв генподрядчиком сроков завершения ключевых событий, АО «Якутская ГРЭС-2» заключено дополнительное соглашение от 14 февраля 2017 года № 6 к Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 (согласовано с АО «УК ГидроОГК» письмом от 26 января 2017 года № АН/226), в соответствии с которым допускается уменьшение любых банковских гарантий возврата авансовых платежей на сумму авансовых платежей, зачтенных в соответствии с условиями договора, не более одного раза в месяц.

Также следует отметить, что срок действия всех банковских гарантий, предоставленных АО «ТЭК Мосэнерго», в том числе банковской гарантии выполнения договора, - 30 сентября 2017 года, при этом прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), рассчитанная в системе КСГ Primavera, - 24 ноября 2017 года. Не обеспеченный гарантиями период исполнения договора на момент проверки - около 1,5 месяца.

По состоянию на 1 июня 2017 года с начала строительства по Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 на строительство Якутской ГРЭС-2 оплачены 14158,0 млн. рублей с НДС. Общая стоимость выполненных работ - 12620,0 млн. рублей с НДС, или 89,1 % от объема платежей.

4.2. Согласно «Сводному отчету (ежемесячный) по работам, выполненным в рамках исполнения Договора на «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань» № СГТЭЦ-14/0027 от 23 июня 2014 года» за период с 1 января 2017 года по 31 мая 2017 года общая стоимость заключенных генподрядчиком договоров в рамках Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 соста-

вила 15406,9 млн. рублей, что превысило стоимость договора генподряда на 2229,2 млн. рублей. Сумма произведенных генподрядчиком платежей по указанным договорам составила 7228,4 млн. рублей.

В связи с наличием у генподрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСервис» проблем при осуществлении хозяйственной деятельности, которые негативно влияют на исполнение обязательств по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, дефицитом денежных средств и невозможностью осуществления им расчетов с поставщиками оборудования подписано дополнительное соглашение от 20 марта 2017 года № 6 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, предусматривающее возможность заказчику производить оплату оборудования непосредственно поставщикам, минуя генподрядчика.

Также из-за невозможности ОАО «ГлобалЭлектроСервис» исполнения в полном объеме обязательств по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, отсутствия оборотных средств и невозможности привлечения дополнительных кредитных средств на момент проверки подписано дополнительное соглашение № 10 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 о переводе прав и обязанностей по отдельным договорам поставки оборудования на АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», а также части СМР. В соответствии с дополнительным соглашением общая предельная стоимость работ составит 11001,7 млн. рублей. Уменьшение - 2175,9 млн. рублей.

Указанное свидетельствует о несоблюдении условия, предусмотренного Договором генподряда № СГТЭЦ-14/0027, согласно которому заказчик привлекает генподрядчика к выполнению работ, необходимых для строительства объекта, а также к поставке оборудования и материалов, на условиях «под ключ».

На исключенные из договора с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» объемы СМР АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» заключен договор подряда с ОА «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 на сумму 2360,0 млн. рублей (далее - Договор № СГТЭЦ-17/0025). Срок окончания работ согласно Календарному графику выполнения работ - 22 августа 2018 года. По договору 13 июня 2017 года выплачен аванс в сумме 300,0 млн. рублей. На момент проверки по Договору № СГТЭЦ-17/0025 приняты СМР на сумму 12,1 млн. рублей.

Общий объем финансирования АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань за период с июня 2013 года по июнь 2017 года составил 11487,2 млн. рублей, из них: оборудование -

3782,8 млн. рублей; СМР - 6438,9 млн. рублей; ПИР - 573,8 млн. рублей; прочие (в том числе содержание СЗЗ) - 691,6 млн. рублей.

Объем принятых АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» работ за указанный период составил 6176,3 млн. рублей, в том числе: по оборудованию - 1655,2 млн. рублей; по СМР - 4521,1 млн. рублей.

4.3. По строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) на 1 июня 2017 года по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 генеральным подрядчиком АО «ТЭК Мосэнерго» заключены договоры на поставку оборудования на сумму 9119,5 млн. рублей без НДС из общей стоимости по договору - 10956,0 млн. рублей без НДС, или на 83,2 процента.

На строительную площадку поставлено оборудование на сумму 7989,5 млн. рублей без НДС, из которого принято заказчиком по форме ТОРГ-12 и в составе КС-3 оборудование на сумму 4614,4 млн. рублей без НДС.

Отдельное оборудование на момент проверки не принято заказчиком по следующим причинам:

- оборудование поставлено на основании разработанной государственным заказчиком РД и отличается от оборудования, предусмотренного ПД, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России»;

- генподрядчиком закуплено оборудование по стоимости, не согласованной с заказчиком и отличающейся от утвержденной ПД;

- оборудование подлежит приемке в составе форм КС-2 после завершения монтажа. На момент проверки из-за отставания по выполнению общестроительных работ оборудование не могло быть смонтировано.

Общая сумма платежей, произведенных АО «Сахалинская ГРЭС-2» по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 с начала строительства, по состоянию на 19 июня 2017 года составила 16025,6 млн. рублей с НДС, или 53,42 % от цены договора, в том числе: по СМР - 11694,2 млн. рублей; по разработке ПД и авторскому надзору - 148,3 млн. рублей; по оборудованию - 4183,1 млн. рублей.

Приняты работы на общую сумму 10059,2 млн. рублей с НДС, или 33,5 процента.

4.4. По Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на строительство Благовещенской ТЭЦ общая сумма платежей, произведенных ЗАО «Благовещенская ТЭЦ» с начала строительства, по состоянию на 1 июня 2017 года составила 6523,2 млн. рублей, в том числе: на новое строительство - 5792,9 млн. рублей, на реконструкцию - 730,2 млн. рублей. Приняты

работы на общую сумму 7027,4 млн. рублей, в том числе: 6216,1 млн. рублей - по новому строительству, 811,3 млн. рублей - по реконструкции. Строительство объекта завершено.

4.5. Дебиторская задолженность ДЗО по состоянию на 1 июня 2017 года в основном носила текущий характер и образовалась, главным образом, за счет сумм непогашенных авансов, выданных в рамках договоров генерального подряда на производство работ по строительству Приоритетных проектов.

Так, дебиторская задолженность по выданным и непогашенным авансовым платежам по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) составила 7631,8 млн. рублей, при этом сумма предоставленных генподрядчиком АО «Сахалинская ГРЭС-2» банковских гарантий возврата незначительных авансовых платежей составляет 6499,9 млн. рублей, что меньше суммы выплаченных авансов на 1131,9 млн. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань составляла 2100,4 млн. рублей. Основной размер задолженности приходится на третий аванс, переведенный ОАО «ГлобалЭлектроСервис» 29 мая 2015 года (более 2 лет назад) в сумме 1976,6 млн. рублей, по которому банковская гарантия генподрядчиком не представлялась.

Дебиторская задолженность по Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 на строительство Якутской ГРЭС-2 (1-очередь) составила 1387,8 млн. рублей и носила текущий характер, в том числе задолженность по выданным авансам в размере 1156,3 млн. рублей, из них: по Договору генподряда № 01/ZRUH/13-121293 - 1143,6 млн. рублей, по налогам и сборам - 215,0 млн. рублей, расходам будущих периодов - 13,1 млн. рублей, расчетам с персоналом - 0,1 млн. рублей, расчетам с разными дебиторами по начисленным, но не выплаченным процентам по договорам с ПАО Сбербанк России и ВТБ Банк, - 0,9 млн. рублей и 0,3 млн. рублей, соответственно.

Дебиторская задолженность по Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А на строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) на 1 июня 2017 года составила 270,3 млн. рублей, в том числе просроченная дебиторская задолженность - 203,5 млн. рублей, которая образовалась в связи с задержкой оплаты АО «Дальневосточная генерирующая компания» арендной платы по договорам аренды за эксплуатацию мощностей Благовещенской ТЭЦ.

5. Проверить выполнение условий договоров генерального подряда и других, заключенных в целях строительства объектов электроэнергетики.

Проанализировать соблюдение графиков строительства.

Оценить эффективность претензионно-исковой работы, проводимой объектом проверки

5.1. В ходе реализации Приоритетных проектов ПАО «РусГидро», заказчиками-застройщиками и генеральными подрядчиками не обеспечено соблюдение сроков строительства объектов.

В соответствии с пунктом 64 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) работы выполняются в сроки, установленные комплексным сетевым графиком строительства (далее - КСГ), являющимся приложением к договору. Срок финального завершения работ - до 31 декабря 2017 года.

Сроки ввода Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию, предусмотренные Договором генподряда № СГРЭС-15/0002, не соблюдены.

Сведения о выполнении ключевых событий КСГ по состоянию на 26 июня 2017 года приведены в таблице:

Ключевое событие	Плановое окончание	Прогнозное окончание	Отклонение, дни
Закрытие теплового контура ГК в осях 1-6	15.12.2016 г.	31.07.2017 г.	-228
Готовность пусковой котельной к растопке и пуску	03.04.2017 г.	31.07.2017 г.	-83
Готовность КРУЭ 220 кВ, РУ 35 кВ к выдаче мощности	02.05.2017 г.	03.11.2017 г.	-185
Монтаж электротехнического оборудования на ЦЩУ и БЩУ 1-го пускового комплекса	08.06.2017 г.	09.11.2017 г.	-154
Устройство здания АБК и переходного мостика	30.06.2017 г.	25.05.2018 г.	-329
Монтаж турбоагрегатов № 1 и № 2	30.06.2017 г.	20.12.2017 г.	-172
Подача напряжения на РУСН-0,4 кВ, РУ-10 кВ	31.07.2017 г.	23.11.2017 г.	-115
Готовность системы пожаротушения главного корпуса	01.06.2017 г.	20.11.2017 г.	-111
Готовность к работе системы топливоподдачи (кроме вагоноопрокидывателя и размораживающего устройства)	31.08.2017 г.	30.05.2018 г.	-272
Готовность к растопке котлоагрегата № 1 на основном топливе, готовность к пуску турбоагрегата № 1 на холостом ходу	30.09.2017 г.	09.04.2018 г.	-190
Готовность к растопке котлоагрегата № 2 на основном топливе, готовность к пуску турбоагрегата № 2 на холостом ходу	30.10.2017 г.	24.04.2018 г.	-175
Завершение комплексного опробования пускового комплекса	02.12.2017 г.	28.05.2018 г.	-177

На момент проведения проверки АО «ТЭК Мосэнерго» не выполнены в срок 6 ключевых событий.

Прогнозная дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию по Сахалинской ГРЭС-2 (по состоянию на 26 июня 2017 года) согласно данным

комплексного сетевого графика в системе календарно-сетевого планирования, ведение которого предусмотрено статьей 63 Договора генподряда от 23 января 2015 года № СГТЭЦ-1236, установлена 30 июня 2018 года, что превышает установленный договором генподряда срок на 182 дня.

На сроки строительства повлиял ряд факторов, в том числе:

- корректировка проектных решений в результате замены производителя паровых турбин по программе импортозамещения (изначально предполагалось применение паровой турбины производства Siemens, применена паровая турбина производства АО «Уральский турбинный завод»);

- необходимость корректировки ПД, а также длительные сроки рассмотрения, согласования и утверждения скорректированной ПД;

- продолжительные сроки контрактации по изготовлению и поставке оборудования с учетом сложной логистической схемы доставки на о. Сахалин;

- расторжение генподрядчиком договора субподряда с одним из основных субподрядчиков - ОАО «ГлобалЭлектроСервис» - в связи с непроведением им работ в необходимых объемах. По договору не обеспечены контрактация и мобилизация субподрядных организаций для выполнения СМР. До апреля 2016 года работы на объектах в зоне ответственности ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не производились (более 1 года);

- позднее урегулирование разногласий между заказчиком и генподрядчиком по стоимости части основного оборудования;

- невыполнение генподрядчиком КСГ, в том числе несвоевременное представление РД. По состоянию на 27 июня 2017 года разработка и выдача генподрядчиком РД обеспечены на уровне 69 процентов;

- несоблюдение плановой численности персонала на строительной площадке. Общий дефицит численности работающих за весь период строительства составляет 6268 чел./дней (среднемесячный дефицит численности работающих в период строительства - 243 чел./дня);

- несоблюдение плановой численности строительной техники на строительной площадке. Общий дефицит численности техники за весь период строительства составляет 2543 ед./дней (средневзвешенный помесечный дефицит привлеченной техники в период строительства - 91 ед./день);

- поздние сроки контрактации генеральным подрядчиком работ по субподрядчикам.

5.2. В соответствии со статьей 64 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань работы должны выполняться в сроки, установленные КСГ. Срок финального завершения работ согласно КСГ - до 11 ноября 2017 года.

Сроки ввода ТЭЦ в г. Советская Гавань в эксплуатацию, предусмотренные Договором генподряда № СГТЭЦ-14/0027, не соблюдены.

Сведения о выполнении ключевых событий КСГ по состоянию на 30 июня 2017 года приведены в таблице:

Ключевое событие	Плановое окончание	Прогнозное окончание	Отклонение, дни
Ключевые события АО «Усть-СреднеканГЭСстрой»			
КС-01 - Здание БВС	29.11.2017 г.	29.11.2017 г.	0
КС-02 - Фундаментные плиты отм. 0.000 ТО и подземное хозяйство ГК в рядах А-Г	07.12.2017 г.	07.12.2017 г.	0
КС-03 - Здание башни пересыпки	19.03.2018 г.	19.03.2018 г.	0
КС-04 - Работы по зданию ОВК	01.05.2018 г.	01.05.2018 г.	0
КС-05 - Здание дробильного корпуса и фундаменты под оборудование	08.06.2018 г.	08.06.2018 г.	0
КС-06 - Газовые тракты от золоуловителей № 1, № 2, № 3 до дымовой трубы	26.07.2018 г.	26.07.2018 г.	0
Ключевые события ОАО «ГлобалЭлектроСервис»			
A2510 - Устройство фундаментов ГК под монтаж М/К	29.05.2016 г.	29.05.2016 г.	0
A2530 - Монтаж дымовой трубы	21.06.2016 г.	21.06.2016 г.	0
A2520 - Закрытие теплового контура ГК	01.10.2016 г.	10.01.2018 г.	-467
A2550 - Подача напряжения на РУСН	08.11.2016 г.	22.06.2018 г.	-590
A2560 - Подача напряжения на ОРУ 110 кВ	21.01.2017 г.	29.10.2018 г.	-645
A2540 - Монтаж топливоподачи	15.02.2017 г.	04.02.2019 г.	-719
A2570 - Готовность к растопке котлоагрегатов №№ 1, 2	08.07.2017 г.	13.06.2019 г.	-704
A2580 - Пуск турбоагрегата № 1 на холостой ход	29.07.2017 г.	24.06.2019 г.	-694
A11135 - Комплексное опробование	01.09.2017 г.	08.08.2019 г.	-705
Сроки завершения проекта			
A232420 - Фактическое завершение	11.10.2017 г.	29.09.2019 г.	-717
A1860 - Финальное завершение	11.11.2017 г.	24.10.2019 г.	-711

На момент проведения проверки ОАО «ГлобалЭлектроСервис» не выполнены в срок 5 ключевых событий, в том числе: «Закрытие теплового контура ГК» (период просрочки - 467 дней), «Подача напряжения на РУСН» (590 дней), «Подача напряжения на ОРУ 110 кВ» (645 дней), «Монтаж топливоподачи» (719 дней) и «Готовность к растопке котлоагрегатов №№ 1, 2» (704 дня).

Прогнозная дата финального завершения строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 30 июня 2017 года согласно данным комплексного сетевого графика в системе календарно-сетевого планирования, ведение которого предусмотрено статьей 64 Договора генподряда

№ СГТЭЦ-14/0027, установлена 24 октября 2019 года, что превышает установленный дополнительным соглашением № 6 к Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 срок на 711 дней, или около 2 лет.

В результате увеличения срока строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань внесены изменения в договор страхования строительно-монтажных рисков от 8 июля 2014 года № СГТЭЦ-14/0048 с ОАО «Ингосстрах» в части продления срока выплат страховых премий и увеличения стоимости договора с 34,2 млн. рублей до 42,7 млн. рублей, что привело к дополнительным расходам АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в 2017 году в сумме 8,5 млн. рублей.

На сроки строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань повлиял ряд факторов, в том числе:

- необходимость корректировки проектных решений. Часть СМР по сравнению со стадией «П» имеет увеличение объемов и стоимости работ;

- продолжительные сроки проведения корректировки ПД. По оценке генподрядчика ОАО «ГлобалЭлектроСервис», результаты экспертизы ПД ФАУ «Главгосэкспертиза России» ожидаются не ранее IV квартала 2017 года;

- сложное финансовое положение ОАО «ГлобалЭлектроСервис». Наличие дефицита денежных средств у генподрядчика привело к невозможности осуществления взаиморасчетов с поставщиками оборудования и возникновению претензий к нему со стороны поставщиков-изготовителей. Прекращение субподрядчиками выполнения работ на объекте из-за отсутствия финансирования со стороны ОАО «ГлобалЭлектроСервис». Согласно данным Общих журналов работ субподрядчиков, проверенных в ходе контрольного мероприятия, установлено:

 - ООО Производственно-коммерческий центр «Энергоремонт» (СМР по монтажу 1 и 2 конденсаторов): 13 февраля 2017 года работы приостановлены в связи с отсутствием строительной готовности;

 - ОАО «ЭНЕКС»: баки запаса химического обезвреживания воды - с 13 ноября 2016 года работы приостановлены; гараж для механизмов угольного склада - с 24 мая 2017 года работы приостановлены из-за нехватки материалов и переброски сил на другие объекты; главный корпус - бетонирование - с 13 ноября 2016 года работы приостановлены; строительство разгрузочного устройства - с 24 октября 2016 года работы приостановлены;

 - ООО «Оптима» - с 25 апреля 2017 приостановка работ;

 - ОАО «Фирма Энергозащита» (монтаж котлов) - работы приостановлены 19 июня 2017 года.

Кроме того, последние записи в Общем журнале работ датированы:

- по ООО «ЭКОТЕП» (монтаж градирни) - 19 февраля 2016 года;
- по ООО «ЭМУ-2 Корпорации АК ЭСКМ» (монтаж трасс (труб) освещения в главном корпусе) - 1 июня 2017 года;
- по ООО «СКРД»: строительство главного корпуса - 1 апреля 2017 года; строительство золоотвала сухого складирования, быстротоки и водобойный колодец - 19 мая 2017 года; блочная пусковая котельная - 9 августа 2016 года;
- нарушение сроков поставки оборудования, связанное с невыполнением КСГ;
- неполное представление РД. По состоянию на 1 июля 2017 года разработка и выдача РД составляет 95,1 % от общего объема к разработке 1577 комплектов, переданы к производству работ - 87,8 %;
- несоблюдение ОАО «ГлобалЭлектроСервис» плановой численности персонала на строительной площадке. Общий дефицит численности работающих за весь период строительства составляет 30791 чел./дней (среднемесячный дефицит численности работающих в период строительства - 1026 чел./дней);
- несоблюдение плановой численности строительной техники на строительной площадке. Общий дефицит численности привлеченной техники за весь период строительства составляет 1120 ед./дней (средневзвешенный месячный дефицит привлеченной техники в период строительства - 37 ед./день);
- поздние сроки подписания КСГ. В нарушение статьи 64 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 КСГ, являющийся приложением к нему, подписан в составе дополнительного соглашения от 10 июня 2016 года № 4 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027;
- несвоевременное привлечение ОАО «ГлобалЭлектроСервис» субподрядчиков;
- несвоевременное выполнение генподрядчиком работ по закрытию теплового контура главного корпуса. Так, АО «ГлобалЭлектроСервис» следовало представить «дорожную карту» по закрытию теплового контура главного корпуса в АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в 2016 году. Вместе с тем план мероприятий по закрытию теплового контура главного корпуса ТЭЦ в г. Советская Гавань разработан АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и согласован с генеральными подрядчиками только в период проведения проверки.

5.3. Сорваны сроки готовности Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) к пуску (6 сентября 2016 года) и фактическое завершение работ (22 ноября

2016 года), установленные пунктами 63.3 и 63.4 Договора генподряда № 01/ZRUH/13-121293 (в редакции дополнительного соглашения от 18 ноября 2015 года № 2).

Анализ соблюдения КСГ (статья 64 Договора генподряда № 01/ZRUH/13-121293) по состоянию на 30 июня 2017 года показал отклонение прогнозной даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) (13 августа 2017 года) от плановой даты (22 ноября 2016 года) на 264 дня. Прогнозная дата подписания акта фактического завершения строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), рассчитанная в системе календарно-сетевое планирования Primavera, - 24 ноября 2017 года.

5.4. В ходе реализации Приоритетных проектов ПАО «РусГидро» изменена схема управления проектами строительства, полномочия единоличных исполнительных органов ДЗО переданы управляющей организации АО «УК ГидроОГК». АО «УК ГидроОГК» в декабре 2016 года заключены соответствующие договоры с АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «Якутская ГРЭС-2».

Анализ сроков реализации Приоритетных проектов показал, что в I полугодии 2017 года изменение схемы управления не обеспечило сокращение сроков завершения строительства объектов. Так, сроки реализации ключевых событий КСГ «Завершение комплексного опробования пускового комплекса» по строительству Сахалинской ГРЭС-2 по состоянию на 1 февраля 2017 года прогнозировались с превышением от установленного КСГ срока на 153 дня, по состоянию на 26 июня 2017 года - на 177 дней (увеличение - на 24 дня), «Комплексное опробование» по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 1 февраля 2017 года - прогнозировались с превышением установленного КСГ срока на 315 дней, по состоянию на 30 июня 2017 года - на 705 дней (увеличение на 390 дней).

Не обеспечена реализация мероприятий, имеющих на современном этапе ключевое значение для реализации проектов. Так, по состоянию на 18 августа 2017 года не разработана ПСД (корректировка) (сметная часть) по строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-очередь). Также план мероприятий по закрытию теплового контура главного корпуса ТЭЦ в г. Советская Гавань разработан АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» только в период проверки.

5.5. Отмечается недостаточная эффективность претензионно-исковой работы, проводимой ДЗО.

В соответствии с пунктом 81.4 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002 за нарушение сроков выполнения ключевых событий АО «Сахалинская ГРЭС-2» имеет право потребовать уплаты генподрядчиком либо удержать из «отложенного платежа» или банковской гарантии неустойки в размере 1,0 млн. рублей за каждый день просрочки.

По состоянию на 26 июня 2017 года расчетный размер неустойки по просроченным ключевым событиям составил 344,0 млн. рублей. При этом на момент проверки АО «Сахалинская ГРЭС-2» за нарушение сроков выполнения ключевых событий АО «ТЭК Мосэнерго» удержание неустойки не производилось.

В период 2015-2017 годов АО «Сахалинская ГРЭС-2» в адрес генподрядчика АО «ТЭК Мосэнерго» направлены 26 претензий по фактам выявленных нарушений условий договора генподряда в части требований охраны труда, выполнения работ субподрядчиками, в том числе в части проведения расчетов, на общую сумму 365,3 млн. рублей. По результатам рассмотрения материалов в 17 случаях произведены уменьшения сумм «отложенного платежа» на общую сумму 59,4 млн. рублей.

Пунктом 83 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 установлена обязанность по уплате генподрядчиком неустойки за нарушение сроков выполнения ключевых событий, установленных КСГ, при строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань.

В связи с нарушением сроков достижений ключевых событий, а также норм охраны труда, правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды генподрядчику направлялись претензии на общую сумму 630,6 млн. рублей, из них: пеня за нарушение сроков ключевых событий - 629,0 млн. рублей; пеня за нарушение правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды - 1,6 млн. рублей.

По выставленным претензиям денежные средства на счет АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали.

Удержание неустойки из средств «отложенного платежа» в соответствии с пунктом 19.5 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 не производилось.

При наличии систематических нарушений генподрядчиком сроков выполнения работ, установленных КСГ, дополнительным соглашением от 10 июня 2016 года № 4 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 перенесены сроки выполнения ключевых событий, при этом по ранее просроченным ключевым событиям 1 и 2 АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» потеряно право на взыскание неустойки с генподрядчика за нарушение сроков выполнения работ в сумме 43,0 млн. рублей.

На момент проверки, несмотря на замечание Счетной палаты Российской Федерации, указанное в акте контрольного мероприятия от 22 февраля 2017 года, положение о претензионно-исковой работе в АО «Якутская ГРЭС-2» не разработано.

В связи с нарушением генподрядчиком обязанности исполнить фактическое завершение работ в плановую дату АО «Якутская ГРЭС-2» 9 июня 2017 года в адрес АО «ТЭК Мосэнерго» направлена претензия на сумму 885,65 млн. рублей. На момент проведения проверки (14 июля 2017 года) указанная претензия не удовлетворена.

За весь период строительства АО «Якутская ГРЭС-2» в адрес контрагентов направлены 8 претензий на общую сумму 1481,47 млн. рублей, из них взысканы штрафные санкции по 4 претензиям на сумму 87,83 млн. рублей.

При этом прекращена претензионно-исковая работа по 2 претензиям, направленным в адрес АО «ТЭК Мосэнерго», на общую сумму 489,23 млн. рублей, в том числе за нарушение порядка оплаты поставляемого по договору оборудования и за нарушение сроков проведения монтажа газотурбинной установки.

В связи с несвоевременным исполнением ПАО «Силовые машины» обязательств по второму этапу по Договору генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А АО «Благовещенская ТЭЦ» в адрес генподрядчика направлены 25 претензий на общую сумму 867,56 млн. рублей.

На момент проверки указанные претензии ПАО «Силовые машины» не удовлетворены. АО «Благовещенская ТЭЦ» не инициировано взыскание указанных санкций в судебном порядке.

Из-за низкого качества организации претензионно-исковой работы дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» и АО «УГК ГидроОГК» не обеспечено в ходе реализации Приоритетных проектов эффективное применение мер претензионной работы по исполнению генподрядчиками обязательств по заключенным договорам. Действенные меры по своевременной и полной уплате нарушителями пеней, штрафов и неустоек, предусмотренных в договорах генподряда за нарушение условий исполнения обязательств, при строительстве Приоритетных проектов не применялись.

6. Установить наличие разрешений (и других обязательных документов) на ввод в эксплуатацию объектов электроэнергетики

Информация о планируемых и фактических сроках ввода Приоритетных проектов в эксплуатацию приведена в таблице:

	Договор о предоставлении бюджетных инвестиций № 01-08/827 от 18.12.2012 г.				Договоры генерального подряда		
	в первой редакции от 18.12.2012 г.	д/с № 1 от 26.10.2015 г.	д/с № 2 от 19.09.2016 г.	д/с № 3 от 01.11.2016 г.	в первой редакции	изменения с учетом доп. соглашений	фактическая дата ввода
Благовещенской ТЭЦ							
Срок ввода в эксплуатацию	2015 г.	2015 г.	-	2 этап строительства 2016 г.	26 декабря 2015 г.	30 июня 2016 г.	1 этап - 31 января 2016 г.; 2 этап - 22 декабря 2016 г.
Вводимая мощность	120 МВт, 188 Гкал/ч	120 МВт, 188 Гкал/ч	-	1 этап строительства 120 МВт, 188 Гкал/ч	не менее 113 МВт, не менее 177 Гкал/ч	120 МВт, 188 Гкал/час	120 МВт, 188 Гкал/час
Якутской ГРЭС-2							
Срок ввода в эксплуатацию	2015 г.	2016 г.	-	-	31 декабря 2015 г.	22 ноября 2016 г.	-
Вводимая мощность	170 МВт, 160 Гкал/ч	193,48 МВт, 469,6 Гкал/ч	-	-	не менее 193,48 МВт, не менее 469,6 Гкал/ч	-	-
Сахалинской ГРЭС-2							
Срок ввода в эксплуатацию	2016 г.	2017 г.	-	-	31 декабря 2017 г.	-	-
Вводимая мощность	110 МВт, 15 Гкал/ч	120 МВт, 18,2 Гкал/ч	-	-	120 МВт, 18,2 Гкал/ч	-	-
ТЭЦ в г. Советская Гавань							
Срок ввода в эксплуатацию	2016 г.	2017 г.	-	-	31 октября 2016 г.	11 октября 2017 г.	-
Вводимая мощность	120 МВт, 200 Гкал/ч	120 МВт, 200 Гкал/ч	-	-	126 МВт, 200 Гкал/ч	-	-

По всем Приоритетным проектам нарушены сроки ввода в эксплуатацию, предусмотренные первоначальной редакцией Договора № 01-08/827.

Дополнительными соглашениями к указанному договору сроки ввода в эксплуатацию перенесены с 2016 года на 2017 год по Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, по Якутской ГРЭС-2 - с 2015 года на 2016 год.

По состоянию на 1 июля 2017 года превышение сроков ввода объектов в эксплуатацию, предусмотренных договорами генерального подряда, составило:

по Благовещенской ТЭЦ - с учетом изменений, внесенных дополнительным соглашением № 7, - на 6 месяцев;

по Якутской ГРЭС-2 - на 6 месяцев;

по Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань срок ввода в эксплуатацию (31 декабря 2017 года) соответствовал дополнительному соглашению от 26 октября 2015 года № 1 и на 1 год превышал срок, установленный первоначальной редакцией Договора № 01-08/827.

Принятые по всем Приоритетным проектам обязательства в части соблюдения сроков строительства объектов согласно КСГ генподрядчиками не выполнены. В связи с этим ввод объектов в эксплуатацию переносился на более поздние сроки.

Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) завершено, объект сдан в эксплуатацию.

Акты приемки законченного строительством объекта (форма КС-11) подписаны комиссией 31 декабря 2015 года в связи с завершением работ 1 этапа и 25 ноября 2016 года - в связи с завершением работ 2 этапа.

Разрешение № 28-Ru 28302000-01-2016 на ввод в эксплуатацию объектов 1 этапа строительства Благовещенской ТЭЦ получено только 21 января 2016 года, а по объектам 2 этапа строительства - 5 декабря 2016 года № 28-Ru 28302000-54-2016.

Акты КС-14 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией подписаны 31 января 2016 года по 1 этапу и 22 декабря 2016 года по 2 этапу.

Срок завершения строительства объекта в соответствии с Договором генподряда № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А превышен на 6 месяцев (срок завершения - 30 июня 2016 года).

В связи с окончанием строительства и получением разрешения на ввод в эксплуатацию законченных строительством объектов изданы приказы АО «Благовещенская ТЭЦ» от 31 января 2016 года № 17/1 о вводе в эксплуатацию объектов основных средств в связи с окончанием строительства 1 этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ и от 22 декабря 2016 года № 127А о вводе в эксплуатацию объектов основных средств в связи с окончанием строительства 2 этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ.

В соответствии с Базовым соглашением в обязательства ПАО «РусГидро» входит обеспечение строительства и ввода в эксплуатацию объекта путем создания 100-процентных ДЗО в местах нахождения объектов.

В соответствии с протоколом совещания под председательством председателя правления - генерального директора ПАО «РусГидро» от 18 апреля 2016 года № 19прс принято решение о передаче Благовещенской ТЭЦ в собственность АО «Дальневосточная генерирующая компа-

ния» (далее - АО «ДГК») путем реорганизации, в результате которой все имущество, права и обязанности АО «Благовещенская ТЭЦ» должны перейти к АО «ДГК» в порядке универсального правопреемства (в том числе гарантийные обязательства генподрядчика Благовещенской ТЭЦ).

На момент проведения проверки, или спустя более полугода после ввода в эксплуатацию объекта, основных средств в связи с окончанием строительства 2-го этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ, мероприятия по реорганизации АО «Благовещенская ТЭЦ» путем его присоединения к АО «ДГК» не реализованы, вопрос о передаче имущественного комплекса АО «Благовещенская ТЭЦ» эксплуатирующей компании ПАО «РусГидро» не решен.

В состав акционеров АО «ДГК» входит ПАО «Дальневосточная энергетическая компания» (далее - ПАО «ДЭК») (доля в уставном капитале - 99,9 %). Принятие решения об определении позиции о присоединении АО «Благовещенская ТЭЦ» к АО «ДГК» относится к компетенции Совета директоров ПАО «ДЭК», который состоит из 15 членов, из которых 9 являются представителями группы ПАО «РусГидро», 6 - группы «СУЭК» (миноритарий ПАО «ДЭК»).

Учитывая, что принятие решения по увеличению уставного капитала АО «ДГК», которое произойдет вследствие присоединения к нему АО «Благовещенская ТЭЦ», относится к компетенции Общего собрания акционеров АО «ДГК», по мнению ПАО «РусГидро», существует высокий риск, что позиция представителей группы «СУЭК» при рассмотрении вопросов на заседании Совета директоров ПАО «ДЭК» будет отрицательной и решение по указанному вопросу не будет принято, так как реорганизация АО «ДГК» приведет к уменьшению косвенной доли группы «СУЭК» в уставном капитале АО «ДГК».

Следует отметить, что с учетом изложенного риск задержки передачи имущественного комплекса построенных объектов эксплуатирующим компаниям существует по всем строящимся Приоритетным проектам.

В настоящее время в ПАО «РусГидро» эксплуатация Благовещенской ТЭЦ осуществляется путем передачи имущества АО «Благовещенская ТЭЦ» в аренду АО «ДГК» по договору аренды имущества от 5 мая 2015 года № 345/103-15 (БЛТЭЦ-15/0149) (далее - договор аренды).

Согласно данным бухгалтерского учета на 1 июля 2017 года по договору аренды переданы основные средства в сумме 5579231,2 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2017 года дебиторская задолженность АО «ДГК» по договору аренды составляет 170,72 млн. рублей.

7. Проверить выполнение ПАО «РусГидро» требований соглашения о предоставлении бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока между Минэкономразвития России, Минэнерго России, ПАО «Сбербанк России» и ПАО «РусГидро», а также договора о предоставлении бюджетных инвестиций между Минэнерго России, Росимуществом и ПАО «РусГидро»

Сведения о параметрах Приоритетных проектов в соответствии с Договором № 01-08/827 приведены в таблице:

	Предельная оценочная стоимость объекта, тыс. руб.	Предельная оценочная стоимость объектов	Вводимая мощность, МВт	Тепловая мощность, Гкал/ч	Срок ввода объекта в эксплуатацию
ТЭЦ в г. Советская Гавань	18591116,9	в ценах III квартала 2013 г. в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 24.04.2014 г. № 117-14/ХГЭ-1246/04	120	200	2017 г.
Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь)	34753294,4	в ценах III квартала 2014 г. в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 05.12.2014 г. № 1523-14/ГГЭ-12469164/10	120	18,2	2017 г.
Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь)	26192720,0	в ценах III квартала 2013 г. в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 6.02.2014 г. № 141-14/ГГЭ-8547/10	193,48	469,6	2016 г.
Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь)	9454500,0	в ценах III квартала 2013г. в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 06.12.2013 г. № 1196-13/ГГЭ-8083/10, стоимость дополнительных объемов работ по строительству объекта в ценах III квартала 2015 г. в соответствии с заключением ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 02.12.2015 г. № 1622-15/ГГЭ-8083/10	120	188	2016 г.
Итого	88991631,3				

Дополнительным соглашением от 1 ноября 2016 года № 3 к Договору № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ изменен с 2015 года на 2016 год, при этом соответствующие изменения в Базовое соглашение не вносились.

В соответствии с условиями Договора № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 2016 год.

По состоянию на 21 июля 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию не введена. ПАО «РусГидро» не исполнены обязательства,

установленные Договором № 01-08/827, что является основанием для применения Минэнерго России штрафных санкций в виде начисления пени по 0,5 млн. рублей за каждый день просрочки с даты планового срока ввода объекта в эксплуатацию в порядке, предусмотренном пунктом 4.1 Договора № 01-08/827. По состоянию на 21 июля 2017 года просрочка исполнения обязательств составляла 202 календарных дня. Размер пени за неисполнение ПАО «РусГидро» обязательств по вводу в эксплуатацию Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) составляет 101,0 млн. рублей (расчетно).

В части строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань проводятся мероприятия по внесению изменений в проектно-сметную документацию. Учитывая длительные сроки корректировки ПСД и прохождения государственной экспертизы, не обеспечивается соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, установленных Договором № 01-08/827.

8. Проверить соблюдение установленных требований к бухгалтерскому учету расходов на строительство объектов электроэнергетики

Согласно данным бухгалтерского учета доходы от обычных видов деятельности в АО «Сахалинская ГРЭС-2» и АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» отсутствуют. Обществами получены доходы за счет получения процентов от размещения временно свободных денежных средств на депозитных счетах в кредитных организациях, от предъявления штрафных санкций контрагентам за нарушение условий договоров, от реализации товарно-материальных ценностей, от возмещения НДС и от предоставления сервитута, которые согласно учетной политике учитываются на субсчете 91.01 «Прочие доходы».

В соответствии с договором купли-продажи акций от 23 декабря 2016 года № 1010-214-3-2016-СГРЭС-16/0033 АО «Сахалинская ГРЭС-2» от ПАО «РусГидро» 28 декабря 2016 года поступили денежные средства в размере 2016,5 млн. рублей. До момента внесения изменений в статью 4 «Уставный капитал Общества» и регистрации в налоговом органе Устава Общества в новой редакции сумма поступивших денежных средств числилась в составе кредиторской задолженности АО «Сахалинская ГРЭС-2». Государственная регистрация изменений в учредительные документы Общества по увеличению уставного капитала произведена 27 февраля 2017 года, или через 61 день после поступления денежных средств на счет Общества.

В соответствии с договором купли-продажи акций от 25 февраля 2014 года № СГТЭЦ-14/0002 АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» от ПАО «Рус-Гидро» 16 декабря 2016 года поступили денежные средства в размере 6798,5 млн. рублей. До момента внесения изменений в статью 4 «Уставный капитал Общества» и регистрации в налоговом органе устава Общества в новой редакции сумма поступивших денежных средств числилась в составе кредиторской задолженности АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань». Государственная регистрация изменений в учредительные документы Общества по увеличению уставного капитала произведена 27 февраля 2017 года, или через 74 дня после поступления денежных средств на счет Общества.

В соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина России от 31 октября 2000 года № 94н (далее - План счетов) и Учетной политикой заказчиков-застройщиков для целей бухгалтерского учета затраты, связанные с осуществлением капитального строительства объектов основных средств, учитывались на счете 08 «Вложения во внеоборотные активы» (субсчет «Строительство объектов основных средств») по фактическим расходам.

В 2016 году АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» расходы на выплату вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии в бухгалтерском учете отражались по дебету счета 91.02 «Прочие расходы», кредиту счета 70 «Расчеты с персоналом по оплате труда».

В соответствии с Планом счетов счет 70 «Расчеты с персоналом по оплате труда» предназначен для обобщения информации о расчетах с работниками организации по оплате труда.

Вместе с тем затраты на выплату вознаграждений лицам, не являющимся сотрудниками АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», следовало отражать по кредиту счета 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами».

Отражение указанных затрат в составе задолженности по оплате труда влечет искажение соответствующих показателей бухгалтерской и статистической отчетности.

9. Анализ выполнения субъектами Российской Федерации (местными органами власти) мероприятий для приема тепловой и электрической энергии от строящихся объектов

Не реализованы субъектами Российской Федерации (местными органами власти) мероприятия для приема тепловой и электрической энергии

от строящихся объектов. Также не в полной мере реализованы мероприятия по строительству внеплощадочных объектов Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань.

9.1. Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) включено в Стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 года № 2094-р, а также в перечень приоритетных проектов Республики Саха (Якутия).

Строительство Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) обеспечит замещение выбывающих мощностей действующей Якутской ГРЭС, создание необходимого резерва мощности путем создания нового источника генерации, а также повышение надежности энергоснабжения потребителей изолированного Центрального энергорайона и г. Якутска.

С учетом комбинированной выработки электрической и тепловой энергии Якутской ГРЭС-2 возникла необходимость проведения мероприятий по изменению схемы теплоснабжения г. Якутска путем вывода наименее эффективных котельных.

В соответствии с планом мероприятий по организации схемы выдачи тепловой мощности Якутской ГРЭС-2, утвержденным Министром ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия) в 2013 году и подписанным главой города Якутска, ОАО «РАО ЭС Востока» и ОАО АК «Якутскэнерго», ОАО АК «Якутскэнерго» совместно с городским образованием «Город Якутск» в период 2015-2016 годов осуществляет мероприятия по строительству второй нитки тепловых сетей 66-67 кВ и присоединению тепловой нагрузки котельных МУП «Теплоэнергия».

На момент проведения проверки указанные мероприятия городским образованием «Город Якутск» не выполнены.

Между ПАО «РусГидро» и Правительством Республики Саха (Якутия) подписано соглашение от 12 апреля 2017 года о реализации плана мероприятий по возможности принятия тепловой нагрузки тепловыми сетями г. Якутска от Якутской ГРЭС-2, в соответствии с I этапом которого в 2017 году планируется переключение нагрузок с котельной 106 квартала, со II этапом в 2018 году - нагрузки котельных ЯГУ-1, ЯГУ-2, Промкомплекс. На момент проведения проверки ПСД не разработана.

Планируемый объем переключения нагрузок котельных ЯГУ-1, ЯГУ-2, Промкомплекс к Якутской ГРЭС-2 в 2018 году составит около 55 Гкал/час. При этом источник финансирования проведения дальнейших работ по реализации плана мероприятий по возможности принятия тепловой нагруз-

ки тепловыми сетями города от Якутской ГРЭС-2 (III и IV этапы) на момент проведения проверки не определен.

В целях повышения надежности электроснабжения потребителей, недопущения дефицита мощности, сохранения и повышения темпов развития экономики и социальной сферы Республики Саха (Якутия) 27 июня 2012 года заключено соглашение о взаимодействии при реализации проекта «Строительство Якутской ГРЭС-2» между Республикой Саха (Якутия) и ОАО «РАО Энергетические системы Востока» (далее - Соглашение от 27 июня 2012 года).

Согласно условиям Соглашения от 27 июня 2012 года Республика Саха (Якутия) осуществляет финансовую поддержку в реализации проекта в размере не более 25 % от его сметной стоимости путем внесения в 2013 году 1,0 млрд. рублей в уставный капитал ОАО «РАО ЭС Востока». В соответствии с дополнительным соглашением от 25 июня 2015 года денежные средства на реализацию проекта следовало направить на увеличение уставного капитала ОАО «РусГидро» путем выкупа акций.

На предложение ПАО «РусГидро» от 17 января 2017 года передать в целях совершения сделки АО «Корпорация развития Республики Саха (Якутия)» часть казначейских акций ПАО «РусГидро» ответ от Главы Республики Саха (Якутия) не поступал.

На дату окончания проверки денежные средства Республики Саха (Якутия) на реализацию строительства Якутской ГРЭС-2 не направлялись.

9.2. Строительство Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) направлено на покрытие дефицита тепловой энергии в г. Благовещенске Амурской области путем увеличения тепловой мощности, повышения надежности электроснабжения и обеспечения покрытия неравномерной части графиков электрической нагрузки ОЭС Востока, централизации теплоснабжения вследствие замещения нерентабельных ведомственных и муниципальных котельных, присоединения к централизованному теплоснабжению новых микрорайонов.

Для подключения перспективных потребителей и переключения потребителей от нерентабельных котельных требуется увеличение пропускной способности тепломагистралей и строительство трех понизительных насосных станций, а также дополнительных квартальных тепловых сетей.

Указанные мероприятия разработаны в Схеме теплоснабжения г. Благовещенска на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации г. Благовещенска от 19 декабря 2014 года № 5335.

На момент проверки актуализированная схема теплоснабжения г. Благовещенска в Минэнерго России не представлена.

9.3. Строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) направлено на замещение выбывающих мощностей действующей Сахалинской ГРЭС, работающей в режиме пиковых нагрузок вследствие критически высокого уровня их износа, превышения нормативного срока эксплуатации и паркового ресурса, создание нормативного технологического резерва мощности и оптимизацию покрытия пиковых нагрузок в энергосистеме острова Сахалин.

Планом мероприятий реализации проекта «Строительство Сахалинской ГРЭС-2», утвержденным распоряжением правительства Сахалинской области от 8 ноября 2013 года № 825-р, предусмотрено проектирование и строительство жилых домов, в том числе для работников Сахалинской ГРЭС-2, объектов коммунальной инфраструктуры и социальной сферы.

Вместе с тем указанный план мероприятий утратил силу на основании распоряжения правительства Сахалинской области от 30 декабря 2016 года № 703-р, что создает трудности привлечения персонала для Сахалинской ГРЭС-2.

Планируемый объем полезного отпуска электрической энергии Сахалинской ГРЭС-2 в 2018 году - 420,831 млн. кВт·ч, в 2019 году - 424,32 млн. кВт·ч. Размер полезного отпуска определен в объеме замещения полезного отпуска Сахалинской ГРЭС (140,605 млн. кВт·ч) и паро-турбинной генерации Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 при работе в конденсационном режиме в размере 280,226 млн. кВт·ч с учетом выпуска полезного отпуска в целом на 3 млн. кВт·ч в 2018 и 2019 годах.

При вводе в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 увеличение объема необходимой валовой выручки производства электрической энергии в 2019 и 2020 годах составит 2342,5 млн. рублей и 2259,5 млн. рублей, соответственно.

Тариф генерации в 2019 году увеличится по сравнению с 2018 годом на 150,13 % с 2,6528 руб./кВт·ч до 3,9825 руб./кВт·ч.

Основными факторами увеличения стоимости производства электрической энергии являются амортизационные отчисления от вновь введенных основных средств в размере 1414,0 млн. рублей в год и налог на имущество в размере 840,8 млн. рублей и 825,2 млн. рублей в 2019 и 2020 годах, соответственно.

С учетом ввода Сахалинской ГРЭС-2 среднеотпускные экономически обоснованные тарифы на электрическую энергию составят в 2019 году

7,65 руб./кВт·ч, или с ростом 124 %, в 2020 году - 7,88 руб./кВт·ч, или с ростом 103 процента.

Дополнительный эффект от введения Сахалинской ГРЭС-2 заключается в создании рабочих мест в Томаринском районе Сахалинской области в количестве 512 единиц, повышении надежности генерации электроэнергии в технологически изолированной Сахалинской энергосистеме, увеличении генерирующих мощностей в энергосистеме на 36 МВт.

Ход реализации внеплощадочных объектов Сахалинской ГРЭС-2, без которых невозможно ее введение в эксплуатацию, на момент проверки:

схема выдачи электрической мощности - 87 %;

строительство системы золошлакоудаления - 32 %;

подъездные автодороги - 40 %;

система хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения - 0 %. Договор генерального подряда на строительство системы водоснабжения заключен 9 августа 2017 года между ПАО «РАО ЭС Востока» и ООО «Эльбрусская горно-строительная компания» с окончанием работ 31 октября 2017 года. Стоимость договора - 2165,8 млн. рублей с НДС;

подъездная железная дорога - 0 %. Строительство подъездной железной дороги осуществляется ОАО «РЖД». Выполняется разработка проектной документации. С учетом планируемого срока ввода Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) в 2018 году целесообразно ускорить начало выполнения данных работ.

9.4. Основными целями строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань определены замещение выбывающих мощностей неэффективного оборудования Майской ГРЭС и обеспечение энергетической надежности деятельности портовой особой экономической зоны на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 года № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон» деятельность портовой особой экономической зоны досрочно прекращена.

В настоящее время на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации находится проект постановления о включении Советско-Гаванского муниципального района в перечень территорий, относящихся к «свободному порту» Владивосток, внесенный Минвостокразвития России. Принятие указанного нормативного акта, по мнению правительства Хабаровского края, создаст дополнительные условия для привлечения ре-

зидентов «свободного порта» и приведет к увеличению потребляемой энергии, производимой ТЭЦ в г. Советская Гавань.

Схему выдачи тепловой мощности ТЭЦ в г. Советская Гавань планируется реализовать путем строительства трех объектов: «Строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань» (в части теплофикационной установки и тепловыводов до ограждения ТЭЦ); «Строительство магистральной тепловой сети от ТЭЦ г. Советская Гавань до центральных тепловых пунктов потребителей» и «Строительство центральных тепловых пунктов для передачи тепловой мощности от магистральной теплосети ТЭЦ в г. Советская Гавань».

Срок строительства тепловой магистрали составляет 16 месяцев, заключение соответствующего договора генерального подряда планируется в сентябре 2017 года. Плановое окончание строительства - IV квартал 2018 года.

В соответствии со Схемой теплоснабжения городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского района до 2031 года, актуализированной в 2017 году, тепловая нагрузка от ТЭЦ в г. Советская Гавань при проектной мощности 200 Гкал/ч к 2021 году составит 58 Гкал/ч. Прогнозная подключаемая нагрузка к системе централизованного теплоснабжения г. Советская Гавань составит около 100 Гкал/ч, или не более 50 % проектной мощности.

Проектная электрическая мощность ТЭЦ - 120 МВт. Максимальная выдаваемая электрическая мощность от Майской ГРЭС - 35 МВт, максимальная потребляемая электрическая мощность в Советско-Гаванском энергоузле - до 85 МВт. По данным энергопотребления на момент проведения проверки, не будет востребовано порядка 30 % проектной мощности ТЭЦ.

Правительством Хабаровского края тарифы на тепловую энергию для потребителей АО «ДГК» (среднеотпускной тариф) утверждены на 2017 год в размере 1320,03 руб./Гкал без НДС.

Расчетный размер среднеотпускного тарифа для потребителей АО «ДГК» с учетом ввода в эксплуатацию ТЭЦ составит 1445,45 руб./Гкал без НДС. Рост тарифа к уровню 2017 года - 9,5 %. Расчет тарифных последствий произведен в условиях принятия тарифных решений на 2017 год. Средний срок полезного использования ТЭЦ - 25 лет, магистральной тепловой сети от ТЭЦ до центральных тепловых пунктов потребителей - 9,5 лет.

Реализация внеплощадочных объектов по строительству ТЭЦ на момент проверки:

строительство железнодорожных путей - 93 %;

строительство схемы выдачи электрической мощности - 98 %;

строительство магистральной тепловой сети от ТЭЦ до центральных тепловых пунктов потребителей - 1 %. Выполнены работы по разработке рабочей документации (8 %), по расчистке полосы отвода под строительство теплотрассы и по устройству подъездных автомобильных дорог.

10. Проверка выполнения ПАО «РусГидро» требований директив Правительства Российской Федерации

10.1. Директивами Правительства Российской Федерации от 4 июля 2016 года № 4750п-П13 предусмотрено ПАО «РусГидро» обеспечить в месячный срок разработку (актуализацию) комплекса мер (перечня мероприятий) в рамках долгосрочной программы развития, направленных на достижение снижения операционных расходов (затрат) в 2016 году не менее чем на 10 %, а также ежеквартально представлять в отраслевой федеральный орган исполнительной власти отчеты о ходе реализации комплекса мер (перечня мероприятий) по сокращению операционных расходов (затрат), рассмотренных и одобренных советами директоров.

Данные по сокращению операционных расходов ПАО «РусГидро» приведены в таблице:

Мероприятия/статьи затрат	Снижение операционных расходов (затрат)		Отклонение	2016 г./ 2015 г., %
	2015 г.	2016 г.		
Эффективное проведение закупочных процедур	3801748	2850214	- 951534	- 25
Материальные затраты	138233	98412	- 39821	- 28,8
Прочие затраты	3663515	2751802	- 911713	- 24,9
Поддержка системы управления жизненным циклом активов	6125711	5630307	- 495404	- 8
Услуги производственного характера	6125711	5630307	- 495404	- 8
Проведение мероприятий по оптимизации организационной структуры и бизнес-процессов Общества	11138780	10295404	- 843376	- 7,5
Оплата труда, включая страховые взносы	11138780	10295404	- 843376	- 7,5
Внедрение и развитие IT систем	770556	588968	- 181588	- 23,6
Услуги непроизводственного характера	282270	231039	- 51232	- 18,1
Прочие затраты	488285	357929	- 130356	- 26,7
Оптимизация расходов непроизводственного характера	1883156	1787565	- 95591	- 5
Услуги непроизводственного характера	1883156	1787565	- 95591	- 5
Итого	23719952	21152458	- 2567494	- 10,8

Сокращение расходов в 2016 году по отношению к 2015 году составило 10,8 процента.

10.2. Директивами Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2014 года № 2579п-П14 предусмотрено утверждение положения о ключевых показателях эффективности (далее - КПЭ) деятельности Общества, а также КПЭ для оценки работы менеджмента, которые должны учитываться при принятии решений об оплате труда и кадровых решений.

Система КПЭ ПАО «РусГидро» в 2016 году включала показатели, утвержденные в Долгосрочной программе Группы РусГидро на 2016-2020 годы (далее - ДПР) и в состав Бизнес-плана на 2016 год.

Согласно ежеквартальным отчетам об исполнении КПЭ ПАО «РусГидро» не выполнены КПЭ «Выполнение поквартальных графиков финансирования и освоения инвестиционной программы нарастающим итогом с начала года, %». Так, при плановом значении 100 % фактическое исполнение КПЭ за II квартал 2016 года составило 84 %, за III квартал 2016 года - 64 %, за IV квартал 2016 года - 68 процентов.

Согласно отчету о выполнении ключевых показателей эффективности ДПР по итогам 2016 года не выполнен КПЭ «Выполнение графиков ввода мощностей и плана по финансированию и освоению, %». Так, при плановом значении 100 % фактическое исполнение указанного КПЭ составило 57 процентов.

Анализ выполнения КПЭ «Выполнение графиков ввода мощностей и плана по финансированию и освоению, %» показал, что наименьшее выполнение объемов освоения инвестиционной программы в части приоритетных проектов на Дальнем Востоке по строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 30 %, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 47 %, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 56 процентов.

В соответствии с «Методическими указаниями по расчету и оценке ключевых показателей эффективности Обществ, акции которых находятся в доверительном управлении ПАО «РАО ЭС Востока», одобренными на заседании Правления ПАО «РАО ЭС Востока» 27 апреля 2016 года и утвержденными 27 мая 2016 года на заседании Совета директоров АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» (далее - Методика), установлен КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов», значение которого формируется по двум показателям: «Выполнение закупочных процедур по инвестиционному проекту» и «Выполнение запланированных проектов (работ)».

Методические указания разработаны в соответствии с Методикой расчета и оценки ключевых показателей эффективности ДЗО ПАО «РусГидро», рекомендованной на заседании Правления ПАО «РусГидро» 30 марта

2016 года к утверждению советами директоров дочерних зависимых обществ ПАО «РусГидро».

Согласно Методике расчет составляющей «Выполнение запланированных проектов (работ)» для объекта инвестиций, находящегося на стадии строительства, производится как отношение фактического количества контрольных точек из числа запланированных, выполненных в отчетном периоде, к количеству контрольных точек, выполнение которых запланировано в отчетном периоде в соответствии с графиком осуществления капитальных вложений.

В ходе проверки установлено, что в АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» отсутствует график осуществления капитальных вложений, в соответствии с которым планируются к выполнению в 2016 году контрольные точки, при этом для расчета КПЭ значение показателя «Выполнение запланированных проектов (работ)» установлено 0, а выполнение оценено - 100 процентов.

При систематическом нарушении сроков КСГ по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» оценен в 2016 году как выполненный с выплатой вознаграждений руководству АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» за 2016 год в общей сумме 10,4 млн. рублей.

На 2017 год Правлением ПАО «РусГидро» 23 июня 2017 года принята Типовая методика расчета и оценки ключевых показателей эффективности дочерних обществ ПАО «РусГидро», рекомендованная к утверждению в дочерних обществах.

В скорректированной методике, как и в 2016 году, определение показателя КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» предусматривает, что в случае, если в отчетном периоде для расчета одной из составляющих КПЭ не установлены плановые значения, расчет и оценка выполнения КПЭ производятся по оставшейся составляющей с повышением ее удельного веса до 1. Если в отчетном периоде для расчета всех составляющих КПЭ не установлены плановые значения, расчет и оценка выполнения КПЭ не производятся, вес КПЭ распределяется на остальные установленные КПЭ.

10.3. Директивами Правительства Российской Федерации представителям интересов Российской Федерации для участия в заседаниях советов директоров (наблюдательных советов) открытых акционерных обществ, включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р,

от 7 июля 2016 года № 4863п-П13 предписано обеспечить рассмотрение вопроса о порядке выявления и реализации непрофильных активов.

Программа отчуждения непрофильных активов ПАО «РусГидро» (протокол Совета директоров ПАО «РусГидро» от 10 октября 2016 года № 242) утверждена с превышением установленного директивой Правительства Российской Федерации срока (до 15 сентября 2016 года) на 25 дней.

Реализация непрофильных активов осуществлялась на основании Реестра непрофильных активов Общества.

Фактически в 2016 году Обществом реализованы 157 непрофильных активов, из них: проданы - 115 объектов (получены от продажи 77 млн. рублей); безвозмездно переданы - 41 объект; ликвидированы - 1 объект.

План мероприятий по реализации непрофильных активов ПАО «РусГидро» на 2017 год включает 160 объектов, в том числе: социально-бытового назначения (квартиры, жилые дома) - 136 объектов, акции и доли участия - 13 объектов, инфраструктурные объекты (в том числе ж/д объекты линии Известковая - Чегдомын, дороги, мосты, тоннели и пр.) - 11 объектов.

В I квартале 2017 года Обществом реализованы (проданы) 52 непрофильных объекта, получены от продажи 13,5 млн. рублей.

10.4. В соответствии с директивами Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 2793п-П13 ПАО «РусГидро» поручено в срок до 30 апреля 2016 года разработать и принять нормативы закупок товаров, работ, услуг, предусматривающие предельные цены указанных товаров, работ, услуг и (или) требования к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам указанных товаров, работ, услуг.

Нормативы закупок товаров, работ, услуг утверждены приказом ПАО «РусГидро» от 15 июля 2016 года № 538, то есть с превышением установленного срока на 1,5 месяца, в связи с этим не исполнено требование директив в части обязательного применения с 1 мая 2016 года нормативов закупок при планировании хозяйственной деятельности.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Директором по внутреннему контролю и управлению рисками - главным аудитором ПАО «РусГидро» Щеголевой Е.А. представлены комментарии (разногласия) по акту проверки Счетной палаты Российской Федерации от 24 июля 2017 года № КМ-324/10-01 ДСП (вх. от 2 августа 2017 года № А-7677), которые рассмотрены в установленном порядке.

Заключение на комментарии (разногласия) утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации Богомоловым В.Н.

Выводы

1. На момент заключения договора о предоставлении бюджетных инвестиций от 18 декабря 2012 года № 01-08/827 в сумме 50,0 млрд. рублей по строительству ТЭЦ в городе Советская Гавань, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь), Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь), Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) проектно-сметная документация и другие документы, необходимые для их строительства, отсутствовали, что свидетельствует о недостаточном обосновании бюджетных инвестиций.

В ходе реализации Приоритетных проектов утвержденная ПСД из-за некачественной разработки потребовала корректировки, подлежащей государственной экспертизе.

Так, при проектировании Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) и ТЭЦ в г. Советская Гавань не учтены особенности строительства данных объектов, такие как: сейсмическая интенсивность на участках строительства, наличие скального грунта, невозможность использования вынутых грунтов для повторной засыпки, сложности логистики при доставке оборудования, закупленного у поставщиков.

Затраты на корректировку ПСД, повторную экспертизу и другие работы по всем объектам составили 685,4 млн. рублей, в том числе: по Благовещенской ТЭЦ (2-я очередь) - 48,1 млн. рублей, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 162,3 млн. рублей, по Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 382,8 млн. рублей, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 92,2 млн. рублей.

При этом необходимо отметить, что объем затрат на корректировку ПСД в дальнейшем в ходе реализации Приоритетных проектов будет увеличиваться, так на 21 июля 2017 года корректировка ПСД в сметной части по ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) не разработаны и не внесены в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

2. Необходимость корректировки проектно-сметной документации и повторного прохождения государственной экспертизы приводит к увеличению продолжительности строительства. Так, первоначальные сроки строительства, установленные Договором № 01-08/827, нарушены по всем Приоритетным проектам.

Дополнительными соглашениями к Договору № 01-08/827 срок ввода в эксплуатацию Благовещенской ТЭЦ изменен с 2015 года на 2016 год, Са-

халинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань - с 2016 года на 2017 год, Якутской ГРЭС-2 - с 2015 года на 2016 год.

По состоянию на 21 июля 2017 года Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) в эксплуатацию не введена.

В части строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань проводятся мероприятия по внесению изменений в проектно-сметную документацию. Учитывая длительные сроки корректировки ПСД и прохождения государственной экспертизы, не обеспечивается соблюдение сроков ввода в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань, установленных Договором № 01-08/827, с учетом их корректировки.

3. В соответствии со статьями 15 и 30 договоров генподряда, заключенных на строительство Приоритетных проектов, установлены ответственность генподрядчика за разработку рабочей документации и ответственность заказчика-застройщика за ее утверждение и передачу РД в производство работ.

Согласно пункту 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации в процессе работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Кроме того, пунктом 7 указанной статьи установлено, что отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Таким образом, наличие положительного заключения государственной экспертизы на внесенные изменения в проектную документацию и ее утверждение застройщиком являются необходимым условием для осуществления строительных работ.

При этом дочерние общества ПАО «РусГидро» - АО «Сахалинская ГРЭС-2», АО «Якутская ГРЭС-2», АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и АО «Благовещенская ТЭЦ», осуществляющие строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, утверждали рабочую документацию, имеющую отклонения от утвержденной ПСД, на осуществление всего комплекса строительных работ, закупок и монтажа оборудования и осуществ-

ляли строительство при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на отклонения от ПСД.

4. Заказчиками-застройщиками и генподрядчиками не соблюдались графики разработки и выдачи в производство разработанной РД, предусмотренные статьей 30 договоров генподряда. Так, на 21 июля 2017 года выдано в производство комплектов РД: Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) - 69 % от планового значения, ТЭЦ в г. Советская Гавань - 95,2 процента.

5. Внесение изменений в проектную документацию, предусматривающих, в том числе, изменение сметной документации и перевод стоимости строительства в цены текущего периода, приводит к увеличению стоимости строительства.

Так, по Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) увеличение общей сметной стоимости проекта составило 5138,57 млн. рублей (в текущих ценах IV квартала 2016 года), в том числе: СМР - 2584,19 млн. рублей с НДС, оборудование - 2053,29 млн. рублей с НДС, прочие - 501,08 млн. рублей с НДС. При этом общая стоимость строительства Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) возросла с 26192,72 млн. рублей до 31331,29 млн. рублей.

6. Выделение средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций в сумме 50,0 млрд. рублей произведено без учета фактических сроков их использования ПАО «РусГидро» на строительство Приоритетных проектов. Так, бюджетные инвестиции поступили на расчетный счет ПАО «РусГидро» 20 декабря 2012 года, при этом финансирование дочерних зависимых обществ в целях обеспечения строительства объектов начато только в 2014 году. По итогам 2014 года ПАО «РусГидро» переведены дочерним обществам со стопроцентным участием ПАО «РусГидро», осуществляющим строительство объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока, в ПАО «Сбербанк России» 34,2 % от общего объема средств, в 2015 году - 87,8 процента.

По состоянию на 31 декабря 2016 года бюджетные инвестиции в полном объеме перечислены ПАО «РусГидро» на обособленные банковские счета дочерних зависимых обществ за приобретенные акции. С момента поступления бюджетных инвестиций на расчетный счет ПАО «РусГидро», то есть более 1 года, денежные средства по целевому назначению (строительство объектов) не использовались и размещались Обществом на банковских депозитах.

7. По состоянию на 1 июня 2017 года ДЗО на строительство Приоритетных проектов направлено за счет полученных средств бюджетных инвестиций 44137,54 млн. рублей, или 87,91 % от их общего объема, из них: АО

«ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 8099,4 млн. рублей; АО «Благовещенская ТЭЦ» - 4284,5 млн. рублей; АО «Якутская ГРЭС-2» - 16861,0 млн. рублей; АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 14892,6 млн. рублей.

Размещены на депозитах 5440,5 млрд. рублей, из них: АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 5321,6 млн. рублей; АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 118,9 млн. рублей.

Использование объемов бюджетных инвестиций составило: АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» - 58,5 %, АО «Благовещенская ТЭЦ» - 100 %, АО «Якутская ГРЭС-2» - 100 %, АО «Сахалинская ГРЭС-2» - 99,2 процента.

8. Отмечается низкое качество планирования ПАО «РусГидро» потребности ДЗО в денежных средствах на реализацию Приоритетных проектов. Так, в 2015 году на строительство Благовещенской ТЭЦ выделены денежные средства в объеме 6301,0 млн. рублей. В 2016 году в связи с окончанием строительства объекта и наличием остатка неиспользованных объемов финансирования уменьшен уставный капитал АО «Благовещенская ТЭЦ» на 2016,48 млн. рублей, или 32 % от выделенного объема средств.

9. ПАО «РусГидро» осуществляло финансирование Приоритетных проектов за счет средств полученных доходов от размещения бюджетных инвестиций на депозиты, в том числе в форме предоставления беспроцентных займов ДЗО. На предоставление займов ДЗО ПАО «РусГидро» направлены 6388,17 млн. рублей, или 41,8 % от общего объема полученных доходов (процентов) от размещения бюджетных инвестиций на депозиты.

При этом необходимо отметить, что финансирование ПАО «РусГидро» Приоритетных проектов в форме займов предполагает возврат дочерними зависимыми обществами предоставленных средств. Из-за отсутствия доходов от собственной деятельности возврат сумм займов ПАО «РусГидро» осуществляется дочерними зависимыми обществами исключительно за счет доходов, получаемых от размещения на депозитах денежных средств, источником образования которых являются бюджетные инвестиции.

В этой связи займы ПАО «РусГидро» могут рассматриваться только в качестве временного источника финансирования, так как их погашение требует изъятия части объема финансирования ДЗО, предоставленного на строительство объектов.

Также финансирование Приоритетных проектов в форме беспроцентных займов требует решения вопроса об использовании на строительство Приоритетных проектов средств в сумме 6388,17 млн. рублей, полученных

ПАО «РусГидро» в виде доходов от размещения бюджетных инвестиций, объем которых после их возврата ДЗО не уменьшится.

С учетом изложенного, финансирование Приоритетных проектов ПАО «РусГидро» путем предоставления ДЗО займов является недостаточно обоснованным.

10. По состоянию на 1 июня 2017 года сметная стоимость строительства Приоритетных проектов (без учета удорожания стоимости строительства в результате корректировки ПСД по ТЭЦ в г. Советская Гавань и Сахалинская ГРЭС-2 (1-я очередь) превышает общий объем привлеченных источников финансирования на 18530,96 млн. рублей (расчетно).

Общая стоимость объектов согласно проектно-сметной документации (без учета корректировки) составляет 92639,89 млн. рублей, в том числе: Якутская ГРЭС-2 (1-я очередь) - 31331,3 млн. рублей; Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 34753,3 млн. рублей; ТЭЦ в г. Советская Гавань - 18591,1 млн. рублей; Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) - 7964,2 млн. рублей.

Общий объем привлеченного финансирования - 74108,93 млн. рублей, в том числе: бюджетные инвестиции - 50000,0 млн. рублей; доходы от размещения бюджетных инвестиций в депозиты - 15284,03 млн. рублей; объем возмещенного НДС - 8824,9 млн. рублей.

11. Из-за низкого качества планирования инвестиционной деятельности в 2015-2016 годах Обществом ежегодно корректировались показатели инвестиционных программ в части увеличения сроков реализации Приоритетных проектов и изменения объемов финансирования. При этом фактический уровень финансирования инвестиционных проектов по сравнению с плановыми значениями (после корректировки) в 2016 году составил: по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 54 %, Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 70,4 %, Якутской ГРЭС-2 (1-я очередь) - 61,3 процента.

Планирование объемов финансирования Приоритетных проектов осуществлялось ПАО «РусГидро», дочерними зависимыми обществами без учета фактических сроков реализации мероприятий строительства и реальной потребности в денежных средствах, что приводило к невыполнению и корректировке показателей движения потоков наличности субъекта инвестиций и инвестиционных программ ПАО «РусГидро».

12. Несмотря на то, что Благовещенская ТЭЦ (2-я очередь) введена в эксплуатацию в 2016 году, по состоянию на 1 июля 2017 года, или спустя более полугода после приемки законченного строительством объекта по 2 этапу, не подписаны АО «Благовещенская ТЭЦ» и ОАО «Силовые маши-

ны» акт фактического завершения и акт окончательной приемки Благовещенской ТЭЦ, предусмотренные статьями 58 и 59 договора генерального подряда от 26 декабря 2013 года № 1-КС-2013-БТЭЦ-2/12А.

13. Вследствие нарушения генеральным подрядчиком сроков строительства объекта на строительной площадке ТЭЦ в г. Советская Гавань часть оборудования и материалов хранится на открытой площадке под воздействием окружающей среды, подвергается коррозии, что ухудшает их качественное состояние. Сверхплановые сроки хранения оборудования на строительной площадке без монтажа требуют принятия дополнительных мер и затрат по обеспечению его сохранности, а также поддержания необходимого качественного состояния.

14. Проверка договоров на поставку оборудования по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань в части предоставления производителями гарантии на оборудование показала, что с учетом сроков передачи оборудования от производителей к покупателю, а также сроков его монтажа и запуска ТЭЦ в эксплуатацию сроки гарантии на основное оборудование заканчиваются до ввода объекта в эксплуатацию, в том числе: по трем паровым котлам общей стоимостью 1315,1 млн. рублей (срок истечения гарантии - ноябрь 2017 года); по трем электрофильтрам ЭСГ общей стоимостью 259,7 млн. рублей (срок гарантии истек - до июля 2015 года); по двум турбинам паровым теплофикационным со вспомогательным оборудованием общей стоимостью 1054,3 млн. рублей (срок гарантии истекает по турбине № 1 12 мая 2018 года, по турбине № 2 - 26 июня 2018 года); по двум турбогенераторам с воздушным охлаждением общей стоимостью 319,4 млн. рублей (срок окончания гарантии - 31 декабря 2019 года).

15. Расчеты по договорам генподряда по строительству Приоритетных проектов в части авансовых платежей осуществлялись с нарушением генподрядчиками требований заключенных договоров в части сроков и размера предоставляемых банковских гарантий возврата авансового платежа.

Так, в 2015 году выплата авансов по Договору генподряда № СГРЭС-15/0002 на строительство Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь) осуществлялась АО «Сахалинская ГРЭС-2» в отсутствие банковской гарантии возврата авансового платежа, представление которой в соответствии со статьей 19.2 указанного договора следовало осуществить в течение 4 месяцев со дня его заключения, а в редакции дополнительного соглашения от 21 сентября 2015 года № 2 - в течение 12 месяцев. Соответствующая банковская гаран-

тия представлена АО «ТЭК Мосэнерго» в августе 2016 года, или более чем через 1,5 года после выплаты аванса.

Перечисление третьего авансового платежа по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 на строительство ТЭЦ в г. Советская Гавань произведено в отсутствие банковской гарантии. В соответствии с требованиями дополнительного соглашения от 29 мая 2015 года № 2 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 генподрядчику следовало представить банковскую гарантию возврата третьего авансового платежа, произведенного АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» 29 мая 2015 года в сумме 1976,6 млн. рублей, через 5 месяцев после даты его перечисления. На момент проверки банковская гарантия возврата авансового платежа на сумму 1976,6 млн. рублей не представлена.

16. В связи с наличием у генподрядчика по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань ОАО «ГлобалЭлектроСервис» проблем при осуществлении хозяйственной деятельности, которые негативно влияют на исполнение обязательств по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, дефицитом денежных средств и невозможностью осуществления им расчетов с поставщиками оборудования подписано дополнительное соглашение от 20 марта 2017 года № 6 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, предусматривающее возможность заказчику производить оплату оборудования непосредственно поставщикам, минуя генподрядчика.

Также из-за невозможности ОАО «ГлобалЭлектроСервис» исполнения в полном объеме обязательств по Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027, отсутствия оборотных средств и невозможности привлечения дополнительных кредитных средств на момент проверки АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» подписано дополнительное соглашение № 10 к Договору генподряда № СГТЭЦ-14/0027 о переводе прав и обязанностей по отдельным договорам поставки оборудования на АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», а также части СМР. В соответствии с дополнительным соглашением общая предельная стоимость работ составит 11001,7 млн. рублей. Уменьшение - 2175,9 млн. рублей.

На исключенные из договора с ОАО «ГлобалЭлектроСервис» объемы строительно-монтажных работ АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» заключен договор подряда с ОА «Усть-СреднеканГЭСстрой» от 19 мая 2017 года № СГТЭЦ-17/0025 на сумму 2360,0 млн. рублей.

Указанное свидетельствует о несоблюдении условия, предусмотренного Договором генподряда № СГТЭЦ-14/0027, согласно которому заказчик

привлекает генподрядчика к выполнению работ, необходимых для строительства объекта, а также к поставке оборудования и материалов на условиях «под ключ».

17. В ходе реализации Приоритетных проектов ПАО «РусГидро» заказчиками-застройщиками и генеральными подрядчиками не обеспечено соблюдение сроков строительства объектов.

Прогнозная дата получения разрешения на ввод в эксплуатацию Сахалинской ГРЭС-2 (по состоянию на 26 июня 2017 года) согласно данным комплексного сетевого графика в системе календарно-сетевого планирования, ведение которого предусмотрено статьей 63 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002, установлена 30 июня 2018 года, что превышает установленный договором генподряда срок на 182 дня.

Прогнозная дата финального завершения строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 30 июня 2017 года согласно данным комплексного сетевого графика в системе календарно-сетевого планирования, ведение которого предусмотрено статьей 64 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027, установлена 24 октября 2019 года, что превышает установленный договором генподряда срок на 711 дней, или около двух лет.

В результате увеличения срока строительства ТЭЦ в г. Советская Гавань внесены изменения в договор страхования строительно-монтажных рисков от 8 июля 2014 года № СГТЭЦ-14/0048 с ОАО «Ингосстрах» в части продления срока выплат страховых премий и увеличения стоимости договора с 34,2 млн. рублей до 42,7 млн. рублей, что привело к дополнительным расходам АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» в 2017 году в сумме 8,5 млн. рублей.

18. Генеральными подрядчиками не соблюдалась плановая численность персонала и строительной техники на строительных площадках, установленная в проектной документации. Так, среднемесячный дефицит численности работающих в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 243 чел./дня, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 1026 чел./дней. Средневзвешенный помесечный дефицит привлеченной техники в период строительства по Сахалинской ГРЭС-2 составил 91 ед./день, по ТЭЦ в г. Советская Гавань - 37 ед./день.

19. В ходе реализации Приоритетных проектов ПАО «РусГидро» изменена схема управления проектами строительства - полномочия единоличных исполнительных органов дочерних зависимых обществ переданы управляющей организации АО «УК ГидроОГК».

Анализ сроков строительства Сахалинской ГРЭС-2 и ТЭЦ в г. Советская Гавань показал, что в I полугодии 2017 года изменение схемы управления не обеспечило сокращение сроков завершения строительства объектов. Так, сроки реализации ключевых событий комплексных сетевых графиков, утвержденных договорами генерального подряда, «Завершение комплексного опробования пускового комплекса» по строительству Сахалинской ГРЭС-2 по состоянию на 1 февраля 2017 года в системе календарно-сетевого планирования прогнозировались с превышением от установленного КСГ срока на 153 дня, по состоянию на 26 июня 2017 года - на 177 дней (увеличение - на 24 дня), «Комплексное опробование» по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань по состоянию на 1 февраля 2017 года прогнозировались с превышением от установленного КСГ срока на 315 дней, по состоянию на 30 июня 2017 года - на 705 дней (увеличение - на 390 дней).

Не обеспечена реализация мероприятий, имеющих для реализации проектов на современном этапе ключевое значение. Так, по состоянию на 18 августа 2017 года не разработана проектно-сметная документация (корректировка) (сметная часть) по строительству Сахалинской ГРЭС-2 (1-я очередь). План мероприятий по закрытию теплового контура главного корпуса ТЭЦ в г. Советская Гавань разработан АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» и согласован с генеральными подрядчиками только в период проведения настоящей проверки.

20. Из-за низкого качества организации претензионно-исковой работы дочерними зависимыми обществами ПАО «РусГидро» и АО «УГК Гидро-ОГК» не обеспечено в ходе реализации Приоритетных проектов эффективное применение мер претензионной работы по исполнению генподрядчиками обязательств по заключенным договорам. Действенные меры по своевременной и полной уплате нарушителями пеней, штрафов и неустоек, предусмотренных в договорах генподряда за нарушение условий исполнения обязательств, при строительстве Приоритетных проектов не применялись.

В соответствии с пунктом 81.4 Договора генподряда № СГРЭС-15/0002 за нарушение сроков выполнения ключевых событий АО «Сахалинская ГРЭС-2» имеет право потребовать уплату генподрядчиком либо удержать из «отложенного платежа» или банковской гарантии неустойку в размере 1,0 млн. рублей за каждый день просрочки.

По состоянию на 26 июня 2017 года расчетный размер неустойки по просроченным ключевым событиям составил 344,0 млн. рублей. При этом на момент проверки АО «Сахалинская ГРЭС-2» за нарушение сроков

выполнения ключевых событий взыскание неустойки с АО «ТЭК Мосэнерго» не производилось.

Пунктом 83 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 установлена обязанность по уплате генподрядчиком неустойки за нарушение сроков выполнения ключевых событий, установленных комплексным сетевым графиком, при строительстве ТЭЦ в г. Советская Гавань.

В связи с нарушением сроков достижений ключевых событий, а также норм охраны труда, правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды генподрядчику направлялись претензии на общую сумму 630,6 млн. рублей, из них: пеня за нарушение сроков ключевых событий - 629,0 млн. рублей; пеня за нарушение правил пожарной безопасности и охраны окружающей среды - 1,6 млн. рублей. По выставленным претензиям денежные средства на счет АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» не поступали. Удержание неустойки из средств «отложенного платежа» в соответствии с пунктом 19.5 Договора генподряда № СГТЭЦ-14/0027 не производилось.

За весь период строительства АО «Якутская ГРЭС-2» в адрес контрагентов направлены 8 претензий на общую сумму 1481,47 млн. рублей, из них взысканы штрафные санкции по 4 претензиям на сумму 87,83 млн. рублей.

21. В соответствии с протоколом совещания под председательством председателя правления - генерального директора ПАО «РусГидро» от 18 апреля 2016 года № 19прс принято решение о передаче Благовещенской ТЭЦ в собственность АО «Дальневосточная генерирующая компания» путем реорганизации, в результате которой все имущество, права и обязанности АО «Благовещенская ТЭЦ» должны перейти к АО «Дальневосточная генерирующая компания» в порядке универсального правопреемства (в том числе гарантийные обязательства генподрядчика Благовещенской ТЭЦ).

На момент проведения проверки, или спустя более полугода после ввода в эксплуатацию объекта (основных средств), в связи с окончанием строительства 2 этапа 2-й очереди Благовещенской ТЭЦ мероприятия по реорганизации АО «Благовещенская ТЭЦ» путем его присоединения к АО «Дальневосточная генерирующая компания» не реализованы, вопрос о передаче имущественного комплекса АО «Благовещенская ТЭЦ» эксплуатирующей компании ПАО «РусГидро» не решен.

В настоящее время эксплуатация Благовещенской ТЭЦ осуществляется путем передачи имущества АО «Благовещенская ТЭЦ» в аренду АО «Дальневосточная генерирующая компания» по договору аренды имущества.

22. Не реализованы на момент проверки субъектами Российской Федерации (местными органами власти) мероприятия для приема тепловой и электрической энергии от строящихся объектов.

В г. Благовещенске для подключения перспективных потребителей и переключения потребителей от нерентабельных котельных требуется увеличение пропускной способности тепломагистралей и строительство трех понизительных насосных станций, а также дополнительных квартальных тепловых сетей. Указанные мероприятия разработаны в Схеме теплоснабжения города Благовещенска на период до 2020 года, утвержденной постановлением администрации г. Благовещенска от 19 декабря 2014 года № 5335. Актуализированная схема теплоснабжения г. Благовещенска в Минэнерго России не представлена.

ОАО АК «Якутскэнерго» совместно с городским образованием «Город Якутск» не выполнены мероприятия по строительству второй нитки тепловых сетей 66-67 кВ и присоединению тепловой нагрузки котельных МУП «Теплоэнергия» в соответствии с планом мероприятий по организации схемы выдачи тепловой мощности Якутской ГРЭС-2, утвержденным Министром ЖКХ и энергетики Республики Саха (Якутия) в 2013 году и подписанным главой города Якутска, ОАО «РАО ЭС Востока» и ОАО АК «Якутскэнерго».

Также не в полной мере реализованы мероприятия по строительству внеплощадочных объектов Сахалинской ГРЭС-2.

Так, ОАО «РЖД» не начато строительство подъездной железной дороги к Сахалинской ТЭЦ-2. Выполняется разработка проектной документации. С учетом планируемого срока ввода Сахалинской ГРЭС-2 в 2018 году требуется ускорить начало выполнения данных работ.

23. Директивами Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2014 года № 2579п-П14 предусмотрено утверждение положения о ключевых показателях эффективности деятельности Общества, а также КПЭ для оценки работы менеджмента, которые должны учитываться при принятии решений об оплате труда и кадровых решений.

В соответствии с «Методическими указаниями по расчету и оценке ключевых показателей эффективности обществ, акции которых находятся в доверительном управлении ПАО «РАО ЭС Востока», одобренными на заседании Правления ПАО «РАО ЭС Востока» 27 апреля 2016 года и утвержденными 27 мая 2016 года на заседании совета директоров АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань», установлен КПЭ «Эффективность реализации инве-

стиционных проектов», значение которого формируется по двум показателям: «Выполнение закупочных процедур по инвестиционному проекту» и «Выполнение запланированных проектов (работ)».

Методические указания разработаны в соответствии с Методикой расчета и оценки ключевых показателей эффективности ДЗО ПАО «РусГидро», рекомендованной на заседании Правления ПАО «РусГидро» 30 марта 2016 года к утверждению советами директоров дочерних зависимых обществ ПАО «РусГидро».

Согласно Методике расчет составляющей «Выполнение запланированных проектов (работ)» для объекта инвестиций, находящегося на стадии строительства, производится как отношение фактического количества контрольных точек из числа запланированных, выполненных в отчетном периоде, к количеству контрольных точек, выполнение которых запланировано в отчетном периоде в соответствии с графиком осуществления капитальных вложений.

В ходе проверки установлено, что в АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» отсутствует график осуществления капитальных вложений, в соответствии с которым планируются к выполнению в 2016 году контрольные точки, при этом для расчета КПЭ значение показателя «Выполнение запланированных проектов (работ)» установлено 0, а выполнение оценено - 100 процентов.

При систематическом нарушении сроков КСГ по строительству ТЭЦ в г. Советская Гавань КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» оценен в 2016 году как выполненный с выплатой вознаграждений руководству АО «ТЭЦ в г. Советская Гавань» за 2016 год в общей сумме 10,4 млн. рублей.

На 2017 год Правлением ПАО «РусГидро» 23 июня 2017 года принята Типовая методика расчета и оценки ключевых показателей эффективности дочерних обществ ПАО «РусГидро», рекомендованная к утверждению в дочерних обществах.

В скорректированной методике порядок определения показателя КПЭ «Эффективность реализации инвестиционных проектов» предусматривает, как и в 2016 году, при отсутствии установленных плановых значений перенос его веса на другие КПЭ и, как следствие, получение премии в полном размере при наличии срывов при реализации инвестиционного проекта.

24. ПАО «РусГидро» ненадлежащим образом осуществлялись обязательства, предусмотренные пунктом 2.4.11 Соглашения о предоставлении

бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов электроэнергетики на территории Дальнего Востока от 14 декабря 2012 года № С-718-АБ/Д07 в части обеспечения контроля за ходом строительства объектов, о чем свидетельствуют выявленные в ходе проверки нарушения и недостатки.

Предложения

1. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Президенту Российской Федерации, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Минэнерго России и публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания - РусГидро».

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Н. БОГОМОЛОВ