



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 11 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Т.Н. МАНУЙЛОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЦЕЛЕВОГО И ЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СУБСИДИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА, ВЫДЕЛЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ АГЕНТСТВОМ
ПО ДЕЛАМ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ,
СООТЕЧЕСТВЕННИКОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ ЗА РУБЕЖОМ,
И ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ
ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВТОНОМНОЙ НЕКОММЕРЧЕСКОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ ПОДДЕРЖКИ ГУМАНИТАРНЫХ ПРОГРАММ
«РУССКАЯ ГУМАНИТАРНАЯ МИССИЯ»**

Итоги проверки

Проверка Счетной палаты выявила нарушения в предоставлении субсидий для финансирования АНО «Русская Гуманитарная Миссия». Так, Россотрудничество перечислило средства при наличии задолженности у АНО «Русская гуманитарная миссия» по уплате налогов, сборов и других платежей.

Также Россотрудничеством и АНО «Русская Гуманитарная Миссия» были заключены соглашения без казначейского сопровождения. В результате чего не были учтены обязательные требования подписания соглашений.

Кроме того, на момент проведения проверки АНО «Русская Гуманитарная Миссия» не проводило обособленный учет средств, полученных в виде субсидии из федерального бюджета.

Стоит отметить положительный результат по отдельным мероприятиям в рамках оказания гуманитарной помощи. Ее получатели высоко оценили создание классов русского языка в общеобразовательных учебных заведениях, установку солнечных батарей в Палестине, создание уголков русской литературы.

Цели

Проверить эффективность использования субсидий федерального бюджета, предоставленных Россотрудничеством на финансовое обеспечение деятельности АНО «Русская Гуманитарная Миссия».

Выводы

АНО «Русская Гуманитарная Миссия» осуществлялось возмещение ранее произведенных затрат при том, что субсидия предоставлялась на финансирование ее деятельности.

АНО «Русская Гуманитарная Миссия» не ведет обособленный учет средств, полученных в виде субсидии из федерального бюджета.

Агентством и органами госфинконтроля осуществляются проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии без согласия АНО «Русская Гуманитарная Миссия».

Рекомендации Счетной палаты Правительству Российской Федерации

Поручить МИДу России совместно с Россотрудничеством и Минфином России:

- проработать вопрос о внесении изменений в Правила предоставления субсидии в целях приведения их в соответствие с Правилами казначейского сопровождения в части исключения положений о предоставлении реквизитов лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц при заключении соглашения о предоставлении субсидии.

Рекомендации Счетной палаты Федеральному казначейству

- Провести проверку в части санкционирования УФК по г. Москве операции по возмещению АНО «РГМ» расходов по выплатам преподавателям русского языка.

Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.2.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование автономной некоммерческой организацией поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» (далее – АНО «Русская Гуманитарная Миссия», АНО «РГМ») субсидий федерального бюджета, выделенных Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (г. Москва) (далее – Россотрудничество);
- автономная некоммерческая организация поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия

Сентябрь-декабрь 2018 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценить обоснованность, целевой характер и эффективность использования субсидий федерального бюджета, предоставленных Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству на финансовое обеспечение деятельности АНО «Русская Гуманитарная Миссия».

Проверяемый период деятельности

2016–2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Пунктом 19 Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 года № 259, предусмотрено, что общественные объединения, негосударственные и некоммерческие организации, зарегистрированные в Российской Федерации, могут развивать сотрудничество с иностранными общественными и благотворительными организациями, оказывая содействие развитию культурных и гуманитарных связей.

АНО «Русская Гуманитарная Миссия» учреждена решением общего собрания учредителей (протокол от 10 марта 2010 года № 1)¹.

Учредителями АНО «РГМ» являлись физические лица: Аганин А.Р, Габдрахманов А.Р, Примаков Е.А, Примакова С.И., Степаненко Е.А.

В проверяемом периоде обязанности генерального директора АНО «РГМ» с 28 января 2015 года исполнял Примаков Евгений Александрович,

¹ Дата регистрации АНО «РГМ» 4 июня 2010 года, адрес места нахождения: 119072, Москва, Переулок Берсеневский, д. 2, стр. 1, ИНН/КПП 7702372500/770601001.

с 24 сентября 2018 года – Полковников Алексей Михайлович. Обязанности главного бухгалтера исполняла Тарковская Ольга Викторовна.

Примаков Е.А. с 23 сентября 2018 года избран председателем Наблюдательного совета АНО «Русская Гуманитарная Миссия»².

АНО «РГМ» согласно Уставу АНО «РГМ», утвержденному решением Правления АНО «РГМ»³, является унитарной некоммерческой организацией, не имеющей членства и созданной на основе имущественных взносов граждан для осуществления гуманитарной, правозащитной и благотворительной деятельности в целях оказания помощи пострадавшим в результате социальных, национальных, религиозных и военных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцами, а также в целях содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов.

В соответствии с Уставом АНО «РГМ», а также в соответствии с выпиской ЕГРЮЛ, целью создания и деятельности АНО «РГМ» является предоставление услуг в сфере осуществления гуманитарных программ, а именно:

- осуществление адресной гуманитарной, правозащитной и благотворительной деятельности;
- оказание помощи, включая гуманитарную, гражданам Российской Федерации и иным лицам, находящимся в кризисных ситуациях в результате социальных, национальных, религиозных, военных конфликтов, стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф;
- формирование позитивного образа России и российского народа, расширение участия общественности в решении гуманитарных задач;
- формирование и поддержка общественного интереса к российской культуре, истории и русскому языку;
- осуществление функций организатора и координатора деятельности привлекаемых исполнителей и региональных центров по оказанию гуманитарной, правозащитной и благотворительной помощи.

² Протокол от 2 сентября 2018 года № 23.

³ Протокол от 1 июля 2015 года № 4.

АНО «РГМ» имеет представительство в Сербии – Региональное представительство Русской Гуманитарной Миссии на Балканах⁴.

Согласно Положению о представительстве АНО «Русская Гуманитарная Миссия» представительство создано в целях представления и защиты интересов АНО «РГМ» на Балканах.

В настоящее время АНО «РГМ» реализует свои проекты в Сирии, Ливане, Сербии, Боснии и Герцеговине, Таджикистане, Киргизии, Узбекистане и Армении.

- Среднесписочная численность АНО «РГМ» по состоянию на 1 января 2016 года составляла 9 человек, на 1 января 2017 года – 10 человек, на 1 января 2018 года – 13 человек⁵.

- В проверяемом периоде АНО «РГМ» были открыты лицевые счета в УФК по г. Москве: 41736Ю04830, 41736053670, 41736089480.

С 2016 года предоставление субсидии из федерального бюджета АНО «РГМ» осуществляется Россотрудничеством.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1315 «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» Россотрудничество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, другими иностранными государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» поставлены стратегические задачи, направленные на последовательную реализацию внешнеполитического курса Российской Федерации, в том числе в сфере международных гуманитарных связей, установлено обеспечить всестороннюю защиту прав, свобод и законных интересов российских

⁴ Представительство расположено по адресу: Республика Сербия, г. Белград, ул. Високого Стевана, д. 30, кв. 2, подъезд 1.

⁵ Согласно сведениям о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год, представленным АНО «РГМ» в ИФНС № 6 по г. Москве.

граждан и соотечественников, проживающих за рубежом, а также расширять российское культурное присутствие за рубежом, укреплять позиции русского языка в мире, развивать сеть российских центров науки и культуры.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации, без внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2016 год, за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Минфину России, было обеспечено выделение в 2016 году Россотрудничеству бюджетных ассигнований в размере 60000,0 тыс. рублей для предоставления субсидии АНО «РГМ» на финансовое обеспечение деятельности по поддержке гуманитарных программ.

В целях финансового обеспечения деятельности АНО «РГМ» Россотрудничеству в 2017 году Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ) были утверждены бюджетные назначения в объеме 56430,0 тыс. рублей на предоставление субсидии АНО «РГМ», в 2018 году Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ) – в объеме 54967,3 тыс. рублей.

Доля расходов за счет субсидий из федерального бюджета в общем объеме расходов АНО «РГМ» в 2016 году составила 43,2 % общего объема расходов в размере 57454,3 тыс. рублей, в 2017 году – 51,9 % общего объема расходов в размере 167886,0 тыс. рублей, в 2018 году – 50,5 % общего объема расходов в размере 74720,9 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Предоставление АНО «РГМ» субсидии из федерального бюджета в 2016 году осуществлялось Россотрудничеством в соответствии с пунктом 2

статьи 78.1⁶ Бюджетного кодекса Российской Федерации⁷ и Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» на финансовое обеспечение ее деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № 1049 (далее – Правила предоставления субсидии АНО «РГМ» № 1049), а также с учетом положений, установленных пунктом 24 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 года № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 1456).

В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2017 года № 985 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» на финансовое обеспечение ее деятельности (далее – Правила предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985).

В проверяемом периоде между Россотрудничеством и АНО «РГМ» заключены:

- соглашение о предоставлении и целевом использовании субсидии от 8 декабря 2016 года № 1/630/РГМ (далее – Соглашение № 1/630/РГМ), согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2016 году на финансовое обеспечение ее деятельности и реализацию мероприятий в сфере международного гуманитарного сотрудничества;
- соглашение о предоставлении из федерального бюджета и целевом использовании субсидии на финансовое обеспечение затрат от 7 сентября

⁶ Пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в виде имущественного взноса в государственные корпорации и государственные компании.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Указанный порядок должен содержать положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидию, и органами государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями.

⁷ Пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что в федеральном законе о федеральном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

2017 года № 095-11-004 (далее – Соглашение № 095-11-004), согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2017 году в целях финансового обеспечения затрат АНО «РГМ», связанных с его деятельностью, и реализации АНО «РГМ» проектов (мероприятий).

- соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением от 26 марта 2018 года № 095-10-2018-001 (далее – Соглашение № 095-10-2018-001), согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2018 году на финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью АНО «РГМ».

Следует отметить, что в нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 7 Правил предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985, Росотрудничеством заключено Соглашение № 095-11-004 при отсутствии реквизитов лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытого в территориальном органе Федерального казначейства, представление которых обязательно в целях заключения Соглашения о предоставлении субсидии и их непредставление является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Кроме того, в нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашение № 095-11-004 не содержит положение о согласии АНО «РГМ» на осуществление Росотрудничеством и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения АНО «РГМ» условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Субсидии, предоставленные в соответствии с заключенными соглашениями № 1/630/РГМ, № 095-11-004, № 095-10-2018-001, подлежат казначейскому сопровождению⁸.

- Россотрудничеством в нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 7 Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1552 (далее – Правила казначейского сопровождения в 2017 году), в Соглашение № 095-11-004 не включены следующие условия:

- представление в территориальные органы Федерального казначейства документов, предусмотренных порядком санкционирования целевых средств;

- указание в платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, идентификатора соглашения, порядок формирования которого установлен Федеральным казначейством.

Россотрудничеством в нарушение требований, установленных подпунктами «в» и «г» пункта 6 Правил казначейского сопровождения средств, в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1722 (далее – Правила казначейского сопровождения в 2018 году), в Соглашение № 095-10-2018-001 не включены следующие условия:

⁸ В 2016 году в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и пунктом 2 Правил казначейского сопровождения в 2016 году государственных контрактов, договоров (соглашений), а также контрактов, договоров, соглашений, заключенных в рамках их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2016 года № 70. В 2017 году в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и пунктом 2 Правил казначейского сопровождения средств в валюте Российской Федерации в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1552. В 2018 году в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и пунктом 4 Правил казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1722.

- представление в территориальные органы Федерального казначейства документов, предусмотренных порядком санкционирования целевых средств;
- указание в договорах (контрактах, соглашениях), платежных и расчетных документах, а также в документах – основаниях идентификатора соглашения, порядок формирования которого установлен Федеральным казначейством.

Следует отметить, что требование, установленное подпунктом «б» пункта 7 Правил предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985, о предоставлении АНО «РГМ» в Россотрудничество реквизитов лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытого в территориальном органе Федерального казначейства в целях заключения соглашения, противоречит требованию, установленному подпунктом «а» пункта 4 Правил казначейского сопровождения в 2018 году, согласно которому основанием для открытия юридическим лицам лицевых счетов для учета операций неучастника бюджетного процесса является соглашение о предоставлении субсидий юридическим лицам.

Полномочия получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидии АНО «РГМ» по соглашениям № 1/630/РГМ, № 095-11-004, № 095-10-2018-001 переданы Управлению Федерального казначейства по г. Москве приказами Россотрудничества от 13 декабря 2016 года № 0199-пр⁹, от 5 апреля 2017 года № 0046-пр¹⁰, от 21 марта 2018 года № 0039-пр¹¹ соответственно.

В ходе проведения контрольного мероприятия на объекте АНО «РГМ» сотрудниками Счетной палаты Российской Федерации установлено, что по состоянию на 1 ноября 2016 года у АНО «РГМ» имелась задолженность по уплате обязательных платежей в соответствующий внебюджетный фонд страховых взносов, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации:

⁹ В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год».

¹⁰ В соответствии с частями 7 и 8 статьи 5 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

¹¹ В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

- на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации – 1693,06 тыс. рублей;
- на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 653,72 тыс. рублей;
- по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – 25,55 тыс. рублей.

Вместе с тем АНО «РГМ» письмом от 7 декабря 2016 года № 338 в соответствии с требованиями, установленными пунктом 4 Правил предоставления субсидии № 1049 и постановлением Правительства Российской Федерации № 1456, была направлена в Россотрудничество справка об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей по состоянию на 1 декабря 2016 года, подписанная генеральным директором АНО «РГМ».

В нарушение пункта 4 Правил предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» на финансовое обеспечение ее деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № 1049, и пунктов 2.3, 2.4 Соглашения № 1/630/РГМ, согласно которым субсидия перечисляется Россотрудничеством на лицевой счет территориальному органу Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации при условии отсутствия задолженности у АНО «РГМ» по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, указанная субсидия была перечислена Россотрудничеством на лицевой счет УФК по г. Москве.

В результате задолженность АНО «РГМ» была погашена 23 декабря 2016 года за счет субсидии.

В рамках казначейского сопровождения субсидии, предоставляемой по Соглашению № 1/630/РГМ, АНО «РГМ» 22 декабря 2016 года представлены в УФК по г. Москве Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2016 год (форма по ОКУД 0501129), утвержденные Россотрудничеством в общем объеме 60000,0 тыс. рубле, по следующим направлениям расходования целевых средств:

- «Выплаты персоналу» (код 0100) – 23537,0 тыс. рублей;
- «Закупка работ и услуг» (код 0200¹²) – 36463,0 тыс. рублей.

В 2016 году в рамках Соглашения № 1/630/РГМ расходы АНО «РГМ» за счет субсидии из федерального бюджета составили 24792,6 тыс. рублей, или 41,3 % субсидии 2016 года:

- на содержание АНО «РГМ» – 23577,6 тыс. рублей, или 39,3 % расходов за счет субсидии 2016 года, в том числе расходы на оплату труда – 18266,7 тыс. рублей, или 30,4 %;
- на мероприятие «Выплаты по гражданско-правовым договорам преподавателям русского языка» – 1215,0 тыс. рублей, или 2 процента.

По состоянию на 31 декабря 2016 года АНО «РГМ» не были использованы целевые средства, выделенные в виде субсидии из федерального бюджета, в объеме 35206,4 тыс. рублей, или 58,7 % субсидии 2016 года.

В соответствии с пунктом 25 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1551) АНО «РГМ» в Россотрудничество были направлены¹³ документы (договоры), подтверждающие наличие неисполненных принятых обязательств АНО «РГМ» в объеме 23673,4 тыс. рублей, или 67,2 % общего объема остатка субсидии 2016 года.

Анализ указанных документов (договоров) показал, что в ряде случаев АНО «РГМ» в качестве документов, подтверждающих наличие принятых обязательств, источником финансового обеспечения которых являются остатки субсидии 2016 года, в Россотрудничество направлялись только расчеты затрат без приложения договоров, а также договоры, заключенные в январе 2017 года, например: трудовой договор с сотрудником представительства АНО «РГМ» на Балканах¹⁴, договор аренды нежилого помещения для

12 В соответствии с формой «Сведения о направлениях расходования целевых средств» (ОКУД 0501129) предусмотрено, что по коду целевых средств 0200 («Закупка работ и услуг») общая сумма планируемых выплат, связанных с возмещением расходов организации на приобретение коммунальных услуг, услуг связи, авиа-и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом, подписки на печатные издания, аренды в целях содержания юридического лица – получателя целевой субсидии, указывается отдельной строкой.

13 Письмо от 24 января 2017 года № 354.

14 От 1 января 2017 года № 23-2017, заключенный с сотрудником по общим вопросам с ежемесячной заработной платой 244,0 евро.

размещения представительства АНО «РГМ» на Балканах¹⁵, договор аренды транспортного средства¹⁶.

При этом Россотрудничество было принято решение об использовании АНО «РГМ» в 2017 году остатков субсидии 2016 года в объеме, заявленном АНО «РГМ» в размере 23673,4 тыс. рублей.

В рамках казначейского сопровождения остатка субсидии, предоставляемого по Соглашению № 1/630/РГМ, АНО «РГМ» 24 апреля 2017 года в УФК по г. Москве представлены Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (форма по ОКУД 0501117), утвержденные Россотрудничеством в общем объеме 23673,4 тыс. рублей, по следующим направлениям:

(тыс. руб.)

Направление расходования целевых средств	Код	Планируемые суммы выплат
Выплаты персоналу	0100	1810,9
Закупка работ и услуг	0200	8863,2
Возмещение. Выплаты персоналу	9100	6368,8
Возмещение. Закупка работ и услуг	9200	6212,4
Возмещение. Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств	9300	418,1
Итого		23673,4

В 2017 году в рамках Соглашения № 1/630/РГМ расходы АНО «РГМ» за счет остатков субсидии 2016 года составили 23266,7 тыс. рублей, или 98,2 % остатка субсидии 2016 года:

- на реализацию мероприятий – 11478,9 тыс. рублей, или 49,3 % расходов за счет остатка субсидии;
- на содержание АНО «РГМ» – 11787,8 тыс. рублей, или 50,6 %, в том числе расходы на оплату труда – 8034,7 тыс. рублей, или 34,5 процента.

15 От 1 января 2017 года № 3, заключенный между представительством АНО «РГМ» на Балканах и арендодателем (Драган Белобаба г. Белград, Железник, ул. Стевана Сремца, д. 4), стоимость арендной платы составляет 500,0 евро в месяц, включая налоги.

16 От 1 января 2017 года № 22-2017, заключенный между представительством АНО «РГМ» на Балканах и предприятием Медия центр Ногина и Куриноя «Русский экспресс». Ежемесячная арендная плата по указанному договору составляет 300,0 евро.

Также в рамках казначейского сопровождения субсидии, предоставляемой по Соглашению № 095-11-004, АНО «РГМ» 15 сентября 2017 года в УФК по г. Москве представлены Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (форма по ОКУД 0501117), утвержденные Россотрудничеством в общем объеме 66830,0 тыс. рублей, по следующим направлениям расходования целевых средств субсидии 2017 года:

(тыс. руб.)

Направление расходования целевых средств	Код	Планируемые суммы выплат
Выплаты персоналу	0100	15592,75
Закупка работ и услуг	0200	24225,67
Возмещение. Выплаты персоналу	9100	7796,38
Возмещение. Закупка работ и услуг	9200	6157,2
Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств	0300	11450,0
Иные выплаты	0820	1373,0
Возмещение. Иные выплаты	9820	235,0
Итого		66830,0

В 2017 году в рамках Соглашения № 095-11-004 расходы АНО «РГМ» за счет субсидии из федерального бюджета составили 63790,26 тыс. рублей, или 95,4 % субсидии 2017 года: на реализацию мероприятий – 40772,6 тыс. рублей, или 63,9 % расходов, произведенных за счет субсидии 2017 года; на содержание АНО «РГМ» – 23017,7 тыс. рублей, или 36,0 %, в том числе расходы на оплату труда – 14059,1 тыс. рублей, или 22,0 % субсидии.

По состоянию на 1 января 2018 года неиспользованный остаток субсидии 2017 года, предоставленной АНО «РГМ» в рамках Соглашения от № 095-11-004, составил 3039,7 тыс. рублей.

АНО «РГМ» в Россотрудничество была направлена информация¹⁷ о наличии неисполненных принятых обязательств АНО «РГМ» в объеме 2974,0 тыс. рублей, или 4,5 % общего объема субсидии, сформированная

¹⁷ В соответствии с пунктами 11 и 12 статьи 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и пунктами 27 и 28 Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 1496.

в информационной системе «Электронный бюджет» и согласованная Россо-трудничеством и Минфином России 28 февраля 2018 года.

В 2018 году в рамках казначейского сопровождения субсидии, предоставляемой по Соглашению № 095-10-2018-001, АНО «РГМ» в УФК по г. Москве были представлены Сведения об операциях с целевыми средствами на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 (код формы по ОКУД 0501213) по состоянию на 26 марта 2018 года, утвержденные Россотрудничеством:

(тыс. руб.)

Направления расходования целевых средств	Код	Планируемые суммы выплат
Выплаты персоналу	0100	17483,1
Закупка работ и услуг	0200	18228,1
Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств	0300	4092,8
Возмещение. Выплаты персоналу	9100	6268,9
Возмещение. Закупка работ и услуг	9200	6537,9
Возмещение. Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств	9300	641,2
Возмещение. Иные выплаты	9820	1715,2
Итого		54967,3

В 2018 году (по состоянию на 1 октября 2018 года) в рамках Соглашения № 095-10-2018-001 расходы АНО «РГМ» за счет субсидии из федерального бюджета составили 34775,27 тыс. рублей, или 63,3 % субсидии 2018 года: на реализацию мероприятий – 13812,0 тыс. рублей, или 39,7 % расходов, произведенных за счет субсидии 2018 года; на содержание АНО «РГМ» – 20963,3 тыс. рублей, или 60,3 %, в том числе расходы на оплату труда – 15430,6 тыс. рублей, или 44,4 процента.

В проверяемом периоде УФК по г. Москве санкционированы операции по возмещению АНО «РГМ» фактически понесенных затрат в общем объеме 41566,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2018 года) в рамках

соглашений № 1/630/РГМ, № 095-11-004, № 095-10-2018-001 по направлениям расходования целевых средств, представленным в таблице:

(тыс. руб.)

Направление расходования целевых средств	Код	За счет остатка субсидии 2016 г.	За счет субсидии 2017 г.	За счет субсидии 2018 г.
Возмещение. Выплаты персоналу	9100	6368,88*	5494,2**	6319,0***
Возмещение. Закупка работ и услуг	9200	6135,7	7357,6	4933,0
Возмещение. Закупка производственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств	9300	347,97	1702,5	1257,8
Возмещение. Иные выплаты	9820	-	1603,0	46,3
Итого		12852,5	16157,31	12556,21

* Возмещены выплаты персоналу за период с января по апрель 2017 года.

** Возмещены выплаты персоналу за период с июня по сентябрь 2017 года.

*** Возмещены выплаты персоналу за период с января по апрель 2018 года.

Следует отметить, что в 2017 и 2018 годах субсидия предоставлялась по коду классификации расходов бюджетов 09501084130196785 виду расходов 632 (субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления)¹⁸.

Вместе с тем АНО «РГМ» в рамках исполнения соглашений № 1/630/РГМ, № 095-11-004 и № 095-10-2018-001 в Россотрудничество направлялись Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Сведения об операциях с целевыми средствами на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, содержащие направления расходования целевых средств по возмещению ранее произведенных АНО «РГМ» фактических расходов («Возмещение. Выплаты

¹⁸ В соответствии с разделом 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н, по данному элементу отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления.

Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление субсидий иным некоммерческим организациям на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат отражаются по коду 631 (субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат).

персоналу» (код 9100), «Возмещение. Закупка работ и услуг» (код 9200), «Возмещение. Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств» (код 9300) и «Возмещение. Иные выплаты» (код 9820), которые были утверждены Россотрудничеством.

При этом субсидии предоставлялись АНО «РГМ» из федерального бюджета: в 2016 году на финансовое обеспечение деятельности АНО «РГМ» и реализации мероприятий в сфере международного гуманитарного сотрудничества (Соглашение № 1/630/РГМ); в 2017 году в целях финансового обеспечения затрат АНО «РГМ» (Соглашение № 095-11-004); в 2018 году на финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью АНО «РГМ» (Соглашение № 095-10-2018-001), а не на возмещение фактически понесенных АНО «РГМ» расходов.

Кроме того, анализ первичных документов, представленных АНО «РГМ» в УФК по г. Москве с целью подтверждения операций в рамках заключенных соглашений, показал следующее.

В рамках Соглашения № 1/630/РГМ в 2016 году УФК по г. Москве была санкционирована операция по возмещению АНО «РГМ»¹⁹ расходов по выплатам преподавателям русского языка по заключенным гражданско-правовым договорам в размере 1215,0 тыс. рублей, не соответствующая направлению расходования целевых средств «Закупка работ и услуг» (код 0200), утвержденному Россотрудничеством и направленному АНО «РГМ» в УФК по г. Москве в виде Сведений о направлениях расходования целевых средств на 2016 год.

В 2017²⁰ и 2018²¹ годах АНО «РГМ» была произведена покупка валюты в рамках направлений расходования целевых средств «Закупка работ и услуг» (код 0200) и «Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств» (код 0300) на сумму 5443,6 тыс. рублей в 2017 году и 4877,9 тыс. рублей в 2018 году и перечислена контрагентам по заключенным договорам ранее санкционирование казначейством данных операций.

19 По статье 4 Сметы расходов «Выплаты по гражданско-правовым договорам преподавателям русского языка» платежным поучением от 23 декабря 2016 года № 670.

20 По статьям сметы расходов «2. Создание кабинетов русского языка», «5. Создание передвижных медицинских диагностических пунктов», «8. Оплата услуг преподавателей русского языка».

21 По статьям сметы расходов к Соглашению № 095-10-2018-001 «2. Создание кабинетов русского языка», «5. Создание передвижных медицинских диагностических пунктов», «8. Оплата услуг преподавателей русского языка».

Данные операции, произведенные АНО «РГМ», фактически являются возмещением понесенных АНО «РГМ» затрат и не соответствуют указанным направлениям расходования целевых средств, утвержденным Россотрудничеством, и представленным АНО «РГМ» в УФК по г. Москве в виде Сведений о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и Сведений об операциях с целевыми средствами на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Также УФК по г. Москве были санкционированы операции:

- в рамках Соглашения № 1/630/РГМ по оплате услуги согласно акту приемки услуг по договору № 04/2016 в размере 2002,5 тыс. рублей, стоимость которой не соответствует ее стоимости, установленной договором возмездного оказания услуг по организации и проведению мероприятий информационного освещения уставной деятельности АНО «РГМ» от 31 января 2017 года № 04/2016, заключенного между АНО «РГМ» и ООО «Таркон» в размере 191,0 тыс. рублей. В ходе проведения контрольного мероприятия АНО «РГМ» был представлен акт приемки услуг по договору № 04/2016, подписанный 31 января 2017 года б/н, другого содержания и его копия направлена в УФК по г. Москве и в Россотрудничество.
- в рамках Соглашения № 095-10-2018-001 по покупке валюты в размере 28,9 тыс. евро для оплаты по акту об оказанных услугах от 4 июня 2018 года № 2/2018 к договору купли-продажи от 1 декабря 2017 года, на 12 тыс. евро больше стоимости автомобиля и оборудования, установленной договором купли-продажи от 1 декабря 2017 года б/н.

Согласно представленным АНО «РГМ» в УФК по г. Москве документам, первый этап оплаты по указанному договору произведен АНО «РГМ» 11 декабря 2017 года в размере 43,0 тыс. евро, таким образом, оплата второго этапа должна составлять 16,9 тыс. евро.

Дополнительное соглашение, изменяющее существенные условия договора, АНО «РГМ» в УФК по г. Москве не представлялось.

В ходе проведения контрольного мероприятия АНО «РГМ» было представлено дополнительное соглашение от 1 июня 2018 года № 1 к договору купли-продажи от 1 декабря 2017 года, которым было внесено изменение в части цены автомобиля, укомплектованного медицинским оборудованием, которая была увеличена на сумму НДС и составила 71892,0 евро (включая НДС).

Кроме того, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 4.3.8 Соглашения № 095-10-2018-001 по состоянию на момент проведения проверки АНО «РГМ» не ведется обособленный учет средств, полученных в виде субсидии из федерального бюджета в разрезе, контрагентов (в том числе сотрудников в части начисления заработной платы, налогов, взносов), договоров, первичных документов.

Необходимо отметить положительный результат по отдельным мероприятиям, реализуемым АНО «РГМ» за счет субсидий из федерального бюджета с целью формирования позитивного образа Российской Федерации, в том числе: создание классов русского языка в общеобразовательных учебных заведениях; установка солнечных батарей в Палестине; создание уголков русской литературы, получившим высокую оценку получателями адресной гуманитарной (благотворительной) помощи.

В части эффективности и результативности использования АНО «РГМ» предоставленных из федерального бюджета субсидий в 2016–2018 годах не представляется возможным оценить соотношение фактических затрат и полученного результата в целом по субсидиям, так как указанные субсидии используются как на финансовое обеспечение деятельности АНО «РГМ», так и на реализацию мероприятий в рамках уставной деятельности АНО «РГМ», осуществляемой не только за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета, но и за счет других источников финансирования (гранты, пожертвования). Доля расходов за счет средств субсидий из федерального бюджета в общем объеме расходов АНО «РГМ» в проверяемом периоде составляет около 49 процентов.

Показатели результативности предоставления субсидии (целевые показатели реализации мероприятий), установленные Россотрудничеством в соответствии с условиями соглашений о предоставлении субсидии в 2016, 2017 и 2018 годах, отражают только количественное значение реализации мероприятий, не позволяют оценить ни результативность использования субсидии в целом, ни достижение результата оказания помощи, ни соотношение фактических затрат на оказание помощи и полученного результата, ни сохранение положительного эффекта, полученного в результате оказания помощи, а также содействие позитивному восприятию Российской Федерации в государстве, где реализуются мероприятия.

Кроме того, проверкой установлены отдельные случаи невыполнения АНО «РГМ» показателей результативности и представления АНО «РГМ» в Россотрудничество недостоверной отчетности, например, в 2017 году

АНО «РГМ» создано 7 интеллектуальных кабинетов русского языка²², что свидетельствует об эффективном использовании бюджетных средств, при этом в отчете о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года указывается плановое значение показателя результативности «Количество кабинетов русского языка» в количестве 3 единиц, что говорит о недостоверности указанного отчета.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены нарушения правил ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, в части представления Россотрудничеством в Федеральное казначейство информации и документов в форме электронного документа в информационной системе, подлежащих включению в реестр.

Так, Россотрудничеством в нарушение требований, установленных пунктом 3.6 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) в 2016 году²³, дополнительное соглашение от 12 декабря 2016 года № 1 к соглашению № 1/630/РГМ направлено в Федеральное казначейство 5 апреля 2017 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня внесения изменений) более чем на 3 месяца, а дополнительные соглашения от 3 февраля 2017 года №№ 2, 3 направлены 5 апреля 2017 года, то есть с нарушением установлено срока более чем на 1 месяц.

В нарушение требований, установленных пунктом 3.5 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) в 2017 году²⁴, дополнительное соглашение от 20 сентября 2017 года № 095-11-004/1 к Соглашению № 095-11-004 направлено Россотрудничеством в Федеральное казначейство 27 сентября 2017 года, то есть с нарушением установленного срока (в течение 3 рабочих дней со дня внесения изменений) на 2 рабочих дня.

22 Один кабинет – в Республике Сербия, 4 кабинета – в Республике Узбекистан, 2 кабинета – в Ливанской Республике.

23 Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2015 года № 224н.

24 Порядок ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров (работ, услуг), бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержден приказом Минфина России от 6 февраля 2017 года № 20н.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия проверяемыми организациями в Счетную палату Российской Федерации не направлялись.

Выводы

1. В целях финансового обеспечения деятельности АНО «РГМ» Россотрудничеству:

- в 2016 году обеспечено выделение бюджетных ассигнований в размере 60000,0 тыс. рублей на основании распоряжения Правительства Российской Федерации, без внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2016 год;

- в 2017 и 2018 годах утверждены бюджетные назначения в объеме 56430,0 тыс. рублей и 54967,3 тыс. рублей федеральными законами от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ и от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ соответственно.

Доля расходов за счет субсидий из федерального бюджета в общем объеме расходов АНО «РГМ» в 2016 году составила 43,2 %, в 2017 году – 51,9 %, в 2018 году – 50,5 процента.

2. Предоставление АНО «РГМ» субсидии из федерального бюджета осуществлялось Россотрудничеством в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления субсидии АНО «РГМ» № 1049 в 2016 году и Правилами предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985 в 2017 и 2018 годах.

3. Между Россотрудничеством и АНО «РГМ» заключены:

- соглашение № 1/630/РГМ, согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2016 году на финансовое обеспечение ее деятельности и реализацию мероприятий в сфере международного гуманитарного сотрудничества;

- соглашение № 095-11-004, согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2017 году в целях финансового обеспечения затрат АНО «РГМ», связанных с его деятельностью, и реализации АНО «РГМ» проектов (мероприятий);

- соглашение № 095-10-2018-001, согласно которому субсидия предоставляется АНО «РГМ» из федерального бюджета в 2018 году на финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью АНО «РГМ».

4. В нарушение требований, установленных подпунктом «б» пункта 7 Правил предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985, Россотрудничеством заключено Соглашение № 095-11-004 при отсутствии реквизитов лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытого в территориальном органе Федерального казначейства, представление которых обязательно при заключении Соглашения о предоставлении субсидии, их непредставление является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

5. В нарушение пункта 4 Правил предоставления субсидии АНО «РГМ» № 1049 и пунктов 2.3, 2.4 Соглашения № 1/630/РГМ, согласно которым субсидия перечисляется Россотрудничеством на лицевой счет территориальному органу Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации при условии отсутствия задолженности у АНО «РГМ» по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, Россотрудничеством была перечислена субсидия на лицевой счет УФК по г. Москве при наличии задолженности у АНО «РГМ» по уплате обязательных платежей в соответствующий внебюджетный фонд страховых взносов, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате задолженность АНО «РГМ» была погашена 23 декабря 2016 года за счет субсидии.

6. В нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Соглашение № 095-11-004 не содержит положение о согласии АНО «РГМ» на осуществление Россотрудничеством и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения АНО «РГМ» условий, целей и порядка предоставления субсидии.

7. Субсидии, предоставленные в соответствии с заключенными соглашениями № 1/630/РГМ, № 095-11-004, № 095-10-2018-001, подлежат казначейскому сопровождению.

8. В нарушение подпунктов «г» и «д» пункта 7 Правил казначейского сопровождения в 2017 году, Соглашение № 095-11-004 не содержит следующие условия:

- представление в территориальные органы Федерального казначейства документов, предусмотренных порядком санкционирования целевых средств;

- указание в платежных и расчетных документах и документах, подтверждающих возникновение денежных обязательств, идентификатора соглашения, порядок формирования которого установлен Федеральным казначейством.

9. В нарушение требований, установленных подпунктами «в» и «г» пункта 6 Правил казначейского сопровождения в 2018 году, Соглашение № 095-10-2018-001 не содержит следующие условия:

- представление в территориальные органы Федерального казначейства документов, предусмотренных порядком санкционирования целевых средств;

- указание в договорах (контрактах, соглашениях), платежных и расчетных документах, а также в документах – основаниях идентификатора соглашения, порядок формирования которого установлен Федеральным казначейством.

10. Требование, установленное подпунктом «б» пункта 7 Правил предоставления субсидии АНО «РГМ» № 985, о представлении АНО «РГМ» Россотрудничеству реквизитов лицевого счета для учета операций со средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, открытого в территориальном органе Федерального казначейства, в целях заключения соглашения противоречит требованию, установленному подпунктом «а» пункта 4 Правил казначейского сопровождения в 2018 году, согласно которому основанием для открытия юридическим лицам лицевых счетов для учета операций неучастника бюджетного процесса является соглашение о предоставлении субсидий юридическим лицам.

11. В рамках заключенных соглашений фактическое расходование АНО «РГМ» субсидий в 2016–2018 годах (по состоянию на 1 октября 2018 года) составило 146624,9 тыс. рублей:

- на реализацию мероприятий – 67278,5 тыс. рублей, или 45,9 % расходов;

- на содержание АНО «РГМ» – 79346,4 тыс. рублей, или 54,1 %, в том числе расходы на оплату труда – 55791,1 тыс. рублей, или 38,1 процента.

12. АНО «РГМ» в рамках исполнения соглашений № 1/630/РГМ, № 095-11-004 и № 095-10-2018-001 в Россотрудничество направлялись Сведения о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, Сведения об операциях с целевыми средствами на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, содержащие направления расходования целевых средств по возмещению ранее произведенных АНО «РГМ» фактических расходов («Возмещение. Выплаты персоналу» (код 9100), «Возмещение. Закупка работ и услуг» (код 9200), «Возмещение. Закупка непроизводственных активов, нематериальных активов, материальных запасов и основных средств» (код 9300) и «Возмещение. Иные выплаты» (код 9820), которые были утверждены Россотрудничеством.

При этом субсидии предоставлялись АНО «РГМ» из федерального бюджета:

- в 2016 году на финансовое обеспечение деятельности АНО «РГМ» и реализации мероприятий в сфере международного гуманитарного сотрудничества (Соглашение № 1/630/РГМ);
- в 2017 году в целях финансового обеспечения затрат АНО «РГМ» (Соглашение № 095-11-004);
- в 2018 году на финансовое обеспечение расходов, связанных с деятельностью АНО «РГМ» (Соглашение № 095-10-2018-001), а не на возмещение фактически понесенных АНО «РГМ» расходов.

13. В ходе анализа первичных документов, представленных АНО «РГМ» в УФК по г. Москве с целью подтверждения операций в рамках заключенных соглашений, установлено.

В рамках Соглашения № 1/630/РГМ в 2016 году УФК по г. Москве была санкционирована операция по возмещению АНО «РГМ» расходов по выплатам преподавателям русского языка по заключенным гражданско – правовым договорам в размере 1215,0 тыс. рублей, не соответствующая направлению расходования целевых средств «Закупка работ и услуг» (код 0200), утвержденному Россотрудничеством и направленному АНО «РГМ» в УФК по г. Москве в виде Сведений о направлениях расходования целевых средств на 2016 год.

АНО «РГМ» была произведена покупка валюты в рамках направлений расходования целевых средств «Закупка работ и услуг» (код 0200) и «Закупка непроизводственных активов, нематериальных

активов, материальных запасов и основных средств» (код 0300) на сумму 5443,6 тыс. рублей в 2017 году и 4877,9 тыс. рублей в 2018 году и перечислена контрагентам по заключенным договорам до санкционирования казначейством данных операций.

Данные операции, произведенные АНО «РГМ», фактически являются возмещением понесенных АНО «РГМ» затрат и не соответствуют указанным направлениям расходования целевых средств, утвержденным Россотрудничеством и представленным АНО «РГМ» в УФК по г. Москве в виде Сведений о направлениях расходования целевых средств на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и Сведений об операциях с целевыми средствами на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

14. В нарушение пункта 4.3.8 Соглашения № 095-10-2018-001 АНО «РГМ» не ведет обособленный учет средств, полученных в виде субсидии из федерального бюджета в разрезе, контрагентов (в том числе сотрудников в части начисления заработной платы, налогов, взносов), договоров, первичных документов.

15. Необходимо отметить положительный результат по отдельным мероприятиям, реализуемым АНО «РГМ» за счет субсидий из федерального бюджета, с целью формирования позитивного образа Российской Федерации, в том числе: создание классов русского языка в общеобразовательных учебных заведениях; установка солнечных батарей в Палестине; создание уголков русской литературы, получившие высокую оценку получателями адресной гуманитарной (благотворительной) помощи.

16. В части эффективности и результативности использования АНО «РГМ», предоставленных из федерального бюджета субсидий в 2016–2018 годах, не представляется возможным оценить соотношение фактических затрат и полученного результата в целом по субсидиям.

Так как показатели результативности предоставления субсидии (целевые показатели реализации мероприятий), установленные Россотрудничеством в соответствии с условиями соглашений о предоставлении субсидии в 2016, 2017 и 2018 годах, отражают только количественное значение реализации мероприятий, не позволяют оценить ни результативность использования субсидии в целом, ни достижение результата оказания помощи, ни соотношение фактических затрат на оказание помощи и полученного результата, ни сохранение положительного эффекта, полученного в результате оказания

помощи, а также содействие позитивному восприятию Российской Федерации в государстве, где реализуются мероприятия.

17. Проверкой установлены отдельные случаи:

- перевыполнения АНО «РГМ» показателей результативности, что свидетельствует об эффективном использовании бюджетных средств;
- предоставления АНО «РГМ» в Россотрудничество недостоверных отчетов о достижении значений показателей результативности.

18. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты нарушений правил ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий юридическим лицам в части представления Россотрудничеством в Федеральное казначейство информации и документов, подлежащих включению в реестр, с нарушением установленных сроков.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и генеральному директору автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия».

2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации и руководителю Федерального казначейства.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.