

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 45К (747) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2008-2009 годах средств федерального бюджета и федерального имущества, предназначенных для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников) в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Калмыкия, Ростовской и Тюменской областях»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федеральной службе по надзору в сфере природопользования.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2008-2009 годах средств федерального бюджета и федерального имущества, предназначенных для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников) в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Калмыкия, Ростовской и Тюменской областях»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.28.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями) и иные нормативные правовые акты, а также распорядительные документы, регламентирующие функционирование особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников); документы, подтверждающие использование средств федерального бюджета и федерального имущества; отчеты об исполнении бюджета распорядителя, получателя бюджетных средств и смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области (Ростовская область, г. Ростов-на-Дону); федеральное государственное учреждение «Государственный природный заповедник «Ростовский» (Ростовская область, пос. Орловский); Управление Росприроднадзора по Республике Калмыкия (Республика Калмыкия, г. Элиста), федеральное государственное учреждение «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» (Республика Калмыкия, пос. Комсомольский); Управление Росприроднадзора по Тюменской области (Тюменская область, г. Тюмень); федеральное государственное учреждение «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» (Карачаево-Черкесская Республика, г. Теберда).

Цели контрольного мероприятия

Анализ правовой основы функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников); проверка использования средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; проверка использования федерального

имущества, предназначенного для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; проверка предпринимательской деятельности, осуществляемой на особо охраняемой природной территории.

Срок проведения контрольного мероприятия: со 2 июня по 13 августа 2010 года.

Проверяемый период деятельности: 2008-2009 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации особо охраняемыми природными территориями (далее - ООПТ) и объектами признаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. В состав таких особо охраняемых природных территорий входят государственные природные заповедники и государственные природные заказники, являющиеся объектами настоящей проверки.

Согласно законодательству государственные природные заповедники создаются с целью сохранения и изучения естественного хода природных процессов и явлений типичных и уникальных экологических систем.

Государственные природные заказники создаются для сохранения и восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

В соответствии с программой в ходе контрольного мероприятия проверено функционирование трех государственных природных заповедников (из 97 находящихся в ведении Минприроды России) и семи государственных природных заказников (10 % от общего количества), расположенных в двух республиках и двух областях.

Краткая информация об объектах проверки приведена в таблице:

Объекты ООПТ федерального значения	Республика Карачаево-Черкессия	Республика Калмыкия	Ростовская область	Тюменская область
Всего				
количество, ед.	2	4	2	2
площадь, тыс. га	160,0	583,4	54,5	74,1
в том числе:				
заповедники				
количество, ед.	1	1	1	0
площадь, тыс. га	85,1	121,1	9,5	
заказники				
количество, ед.	1	3	1	2
площадь, тыс. га	74,9	462,3	45,0	74,1
Основные объекты охраны	Кавказский зубр, западно-кавказский тур, бурый медведь, речная выдра, кавказский олень, сокол-сапсан, беркут, бородач, тис ягодный, кавказский тетерев	Сайгак, лисица, корсак, курганник, степной орел, стрепет	Лось, благородный олень, кабан, орлан-белохвост	Лось, косуля, кабан, черный аист, беркут, орлан-белохвост
Наличие редких и занесенных в Красную книгу Российской Федерации объектов, ед.	72	71	50	69

Государственные природные заповедники

1. Государственный природный заповедник «Ростовский» учрежден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 года № 1292 на общей площади 9532 гектара.

Постановлением Российского комитета международной ассоциации биосферных резерватов от 3 февраля 2008 года заповеднику присвоен статус биосферного.

Значение ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский» зафиксировано в программе ЮНЕСКО «Человек и природа», часть его территории относится к водно-болотным угодьям международного значения. Островной участок относится к ключевым орнитологическим территориям России, имеющим общеевропейский статус.

На территории ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский» представлены различные экосистемы: пресные и соленые водоемы с характерной околосредовой растительностью и животным населением; побережья, береговые обрывы и острова соленого озера Маныч-Гудило, растительные комплексы солонцов и солончаков.

Под особой охраной находятся 8 видов сосудистых растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации: тюльпан Шренка, беллевалия сарматская, касатик карликовый, ковыль красивейший, ковыль украинский, майкараган волжский, живокость пунцовая, пушистоспайник длиннолистный.

К категории редких видов животных и птиц, внесенных в Красную книгу Российской Федерации, относятся хорь-перевязка и 41 вид птиц, в том числе розовый и кудрявый пеликаны, колпица, журавль-красавка, стрепет, краснозобая казарка, дрофа и другие.

2. ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» учрежден приказом Государственного комитета РСФСР по охране природы от 23 июля 1990 года № 63 «Об организации Государственного заповедника «Черные Земли» в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 11 июня 1990 года № 191. Занимаемая площадь - 121116,7 гектара.

Заповедник создан с целью сохранения природных экосистем сухих степей и полупустынь, подвергшихся антропогенному опустыниванию, водно-болотных угодий озера Маныч-Гудило, а также для сохранения и восстановления популяций сайгака и других редких и исчезающих видов животных и растений.

На территории заповедника охраняются:

- биоразнообразие степных, полупустынных и водно-болотных природных комплексов юга европейской части России, в том числе 1 вид млекопитающих, 34 вида птиц, 2 вида растений, занесенных в Красную книгу Российской Федерации; 2 вида млекопитающих и 24 вида птиц, занесенных в списки СИТЕС;

- единственное в Европе местообитание популяции сайгака, используемое сайгаком для гона и отела;

- мировая популяция мигрирующих гусеобразных, до 36 % мировой популяции краснозобой казарки;

- одна из крупных в Европе озерных колоний розового и кудрявого пеликанов, колпицы - видов находящихся под угрозой исчезновения.

3. ФГУ «Гебердинский государственный природный биосферный заповедник» учрежден постановлением ВЦИК Совнаркома РСФСР от 23 января 1936 года № 40 для сохранения уникальных природных комплексов, расположенных на стыке 2 флористических округов: Западного и Центрального Кавказа, чем обусловлено чрезвычайное видовое разнообразие и богатство флоры и фауны на территории общей площадью 85064 гектара.

ФГУ «Гебердинский государственный природный биосферный заповедник» обеспечивает охрану следующих основных объектов: кавказский зубр, западно-кавказский тур, бурый медведь, речная выдра, кавказский олень, сокол-сапсан, беркут, бородач, тис ягодный, коваль перистый, кавказский тетерев, кавказский улар, а также 72 редких и занесенных в Красную книгу Российской Федерации объектов.

В период проведения проверки судебным приставом-исполнителем Карачаевского городского отдела судебных приставов Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике было возбуждено исполнительное производство о восстановлении на работе в должности директора ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» А. Д. Салпагарова с частичным изъятием финансовых документов. В результате часть вопросов контрольного мероприятия не получила должного отражения в акте.

Государственные природные заповедники до 2009 года находились в ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р и № 2056-р заповедники были переведены в ведение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России).

Государственные природные заказники

1. Государственный республиканский степной зоологический заказник «Цимлянский» образован на основании решения Ростовского облисполкома от 15 апреля 1983 года № 263 и приказа Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 20 сентября 1983 года № 351. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 1996 года № 591-р государственный степной заказник «Цимлянский» включен в Перечень особо охраняемых природных территорий (природных объектов) побережий Черного и Азовского морей, имеющих федеральное значение. Общая площадь территории заказника составляет 44998 гектаров.

Положение о государственном природном заказнике «Цимлянский» было утверждено 12 октября 1998 года Департаментом по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрода России. Приказом Минприроды России от 8 июля 2010 года № 240 утверждено новое положение о государственном природном заказнике федерального значения «Цимлянский».

Заказник расположен на территории следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Новоцимлянское - Руслан» - 5417 га; ЗАО «Антоновское» - 3033 га; ООО «Рыбколхоз 15 лет Октября» - 838 га; Новоцимлянское сельское поселение - 2 га; казачье общество «Цимлянский юрт» - 5901 га; ФГУ «Ростовский лесхоз» - 15538 га; земли государственного водного фонда - 14269 га (акватория Цимлянского водохранилища).

2. Государственный природный заказник федерального значения «Меклетинский» образован в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 6 января 1982 года № 14, постановлением Совета Министров Калмыцкой АССР от 13 июля 1987 года № 199 и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 12 января 1988 года № 12.

Последняя редакция положения о заказнике утверждена приказом Минприроды России от 3 ноября 2009 года № 361. Согласно положению заказник «Меклетинский» имеет профиль биологического (зоологического) и предназначен для сохранения и восстановления ценных в хозяйственном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира и среды их обитания. Основные объекты охраны: природные комплексы пустынь и полупустынь, озера; характерная и редкая фауна (сайгак, лисица, корсак, хорь светлый, журавль-красавка, степной орел, курганник, авдотка и др.), в том числе 5 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Заказник расположен в Черноземельском районе Республики Калмыкия. Общая площадь территории заказника составляет 102500 гектаров.

3. Государственные природные заказники федерального значения «Сарпинский» и «Харбинский» образованы в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР

от 6 января 1982 года № 14, постановлением Совета Министров Калмыцкой АССР от 25 декабря 1986 года № 358 и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 7 июля 1987 года № 259.

Основные объекты охраны: полупустынные и пустынные сообщества (сайгак, лисица, корсак, хорь светлый, енотовидная собака), редкие виды птиц (красавка, степной орел, курганник, дрофа, стрепет и др.), в том числе 10 видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и флора (василек Талиева, тюльпан Шренка, ковыль Залесского и ковыль красивейший).

Заказник «Сарпинский» расположен в северо-западной части Прикаспийской низменности. Общая площадь территории заказника составляет 195925 гектаров.

Заказник «Харбинский» расположен в северо-западной части Прикаспийской низменности (Юстинский и Яшкульский районы Республики Калмыкия). Общая площадь территории заказника составляет 163900 гектаров.

4. Государственный природный заказник федерального значения «Тюменский» (далее - заказник Тюменский) образован приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 13 октября 1958 года № 238 в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 11 апреля 1958 года № 336 «О мерах по улучшению состояния охотничьего хозяйства РСФСР», решением исполнительного комитета Тюменского областного Совета народных депутатов от 28 августа 1956 года № 442. Общая площадь территории заказника составляет 53585 гектаров.

Заказник Тюменский имеет профиль зоологического и предназначен для охраны и воспроизводства объектов животного мира и сохранения среды его обитания.

Охране подлежат:

- уникальные природные комплексы на стыке ландшафтно-географических подзон - южной тайги и подтаежных лесов, самые южные урочища еловых лесов с примесью кедра, пихты, липы, можжевельника и вереска, а также Тарманская водно-озерная система, в значительной степени определяющая увлажненность этого района и водный режим вытекающих из нее ручьев и речек;

- все виды наземных, позвоночных животных;

- виды, занесенные в Красные книги Российской Федерации и Всемирного союза охраны природы (МСОП) - черный аист, большой подорлик, беркут, орлан-белохвост, кречет, сапсан, кулик-сорока, филин;

- до 60 видов особо редких растений, из очень редких 3 вида - венерин башмачок, змеиный горец, княжик сибирский.

На территории заказника функционирует ряд хозяйствующих субъектов: сельхозкооперативы «Бухтальский», Нижнетавдинский лесхоз и подсобные сельские хозяйства «Тюменьстройпуть» и «Восход».

5. Государственный природный заказник федерального значения «Белоозерский» (далее - заказник Белоозерский) образован в соответствии с решением исполнительного комитета Тюменского областного Совета народных депутатов от 3 октября 1986 года № 286 и приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 1 декабря 1986 года № 469.

Положение о заказнике Белоозерский утверждено 1 декабря 1986 года Главным управлением охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР. Приказом Минприроды России от 8 июля 2010 года № 241 утверждено новое положение о государственном природном заказнике федерального значения «Белоозерский».

Заказник расположен в Армизонском районе Тюменской области. Общая площадь территории заказника составляет 17850 гектаров.

В состав территории заказника входит озеро Тоболо-Ишимской лесостепи, включенной в Список находящихся на территории Российской Федерации водно-болотных угодий, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 года № 1050 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года»

На землях заказника функционирует ряд хозяйствующих субъектов: сельхозкооперативы «Колос», «Даньков», «Полое», Армизонский лесхоз.

6. Государственный природный заказник федерального значения «Даутский» создан приказом Главного управления охотничьего хозяйства и заповедников при Совете Министров РСФСР от 22 июля 1986 года № 290 в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР от 6 января 1982 года № 14.

Целями создания заказника являются: сохранение, восстановление и воспроизводство ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, среды их обитания, исчезающих лекарственных растений и мест их произрастания, охрана диких животных, мигрирующих в зимний период с территории Тебердинского заповедника и мест их обитания, обеспечение охраны диких животных, постоянно находящихся на территории заказника, и среды их обитания. Площадь государственного природного заказника «Даутский» составляет 74900 гектаров.

К основным объектам охраны относятся: тур, серна, косуля, кабан, медведь, куница, белка, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации: кавказская выдра, кавказский тетерев, беркут, бородач, черный гриф, белоголовый сип, сапсан, балобан, змеяд.

Заказник расположен на Боковом хребте и северных склонах Главного Кавказского хребта, на территории Карачаевского района Карачаево-Черкесской Республики.

С севера и запада заказник граничит с землями совхоза им. Османа Касаева, на юге - с Грузией, на востоке - с Тебердинским государственным природным биосферным заповедником.

До 18 октября 2009 года действовало положение о государственном природном заказнике федерального значения «Даутский», утвержденное приказом Минсельхоза России от 2 июля 2002 года № 593 «Об утверждении Положений о государственных природных заказниках федерального значения».

В соответствии с пунктом 1.5 Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Даутский», утвержденного приказом Минприроды России от 19 августа 2009 года № 257, ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» осуществляет охрану территории заказника, а также мероприятия по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории государственного природного заказника федерального значения «Даутский».

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Анализ правовой основы функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заповедников и заказников)

В статье 58 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ) установлено, что природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-

культурное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории, порядок создания и функционирования которых регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях (далее - ООПТ).

Статус ООПТ определяется Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ), который является правовым актом, определяющим основы всей деятельности ООПТ.

Статьей 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ с учетом особенностей режима ООПТ и статуса находящихся на них природоохранных учреждений установлены категории и виды ООПТ, куда включены государственные природные заповедники, в том числе биосферные, и государственные природные заказники.

Государственные природные заповедники согласно статье 6 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

Особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир) полностью изымаются из хозяйственного использования на территории государственных природных заповедников. Земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных федеральными законами. Они не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами.

Имущество государственных природных заповедников является федеральной собственностью. Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственными природными заповедниками на праве оперативного управления.

Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации утверждено постановлением Правительства РСФСР от 18 декабря 1991 года № 48.

Положения о конкретных государственных природных заповедниках утверждаются министерствами и ведомствами, в ведении которых они находятся.

Согласно статье 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

Государственные природные заказники образуются как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Согласно статье 24 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ любая деятельность на территориях государственных природных заказников запрещается или ограничивается, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в них режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Статьей 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ предусмотрено, что государственные природные заказники федерального значения находятся в ведении

федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и финансируются за счет средств федерального бюджета и других, не запрещенных законом, источников. Для обеспечения функционирования государственных природных заказников создаются их администрации.

До 2005 года государственные природные заказники федерального значения находились в ведении Минсельхоза России. Руководство деятельностью заказников осуществляло Главное управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных через территориальные управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных (далее - охотуправление).

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и № 755 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» были образованы территориальные органы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), при этом охотуправления были ликвидированы.

Приказом Минсельхоза России от 13 июня 2006 года № 171 было утверждено Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Положение), согласно которому на территориальные управления Россельхознадзора возлагались функции охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания.

С января 2008 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» вступили в силу поправки к Федеральному закону «О животном мире», в соответствии с которыми полномочия по организации и осуществлению охраны и воспроизводства объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р заказники переданы в ведение Минприроды России. Вместе с тем данным распоряжением передача имущества, необходимого для охраны заказников, не была предусмотрена.

В результате на период с 2005 по 2009 год заказники как объекты, имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса, оказались вне ведомственной принадлежности и утратили нормативную правовую основу по охране объектов животного и растительного мира и без гарантированного финансирования.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 года № 404 Минприроды России осуществляет государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (в том числе заказников).

Минприроды России после получения полномочий по управлению заказниками реальных действий по осуществлению нормативно-правового и экономического обеспечения деятельности заказников до августа 2010 года не предпринимало.

Вторым уполномоченным государственным органом, в ведении которого находятся вопросы контроля и надзора за функционированием особо охраняемых природных территорий федерального значения, является Росприроднадзор. В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400, Росприроднадзор осуществляет охрану, контроль и надзор: в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания; в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения; за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Согласно пунктам 5.3.1 и 5.3.2 указанного Положения Росприроднадзор выдает в установленном порядке лицензии (разрешения) на использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Статьей 4 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ предусмотрено ведение государственного кадастра ООПТ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1249 утвержден Порядок ведения государственного кадастра ООПТ, в соответствии с которым Госкомэкологии России приказом от 4 июля 1997 года № 312 утвердил Правила ведения государственного кадастра ООПТ. Согласно данному приказу кадастр ООПТ федерального значения, являющихся федеральной собственностью, ведется федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении которых находятся такие природные территории. Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования полномочия по ведению кадастра ООПТ возложены на Росприроднадзор. Приказом МПР России от 15 января 2008 года № 2 был утвержден административный регламент Росприроднадзора по исполнению государственной функции по ведению государственного кадастра ООПТ федерального значения, который приказом Минприроды России от 27 марта 2009 года № 75 признан утратившим силу.

Вследствие отсутствия нормативных правовых актов Минприроды России государственный кадастр ООПТ не ведется, то есть отсутствует системный учет.

Росприроднадзор приказом от 14 июня 2007 года № 165 утвердил методические рекомендации по организации охраны государственных природных заповедников и национальных парков.

Росприроднадзор во исполнение поручения Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 марта 2009 года № 0036/10 издал распоряжение от 23 марта 2009 года № 13-р, в котором обязал свои территориальные управления по субъектам Российской Федерации обеспечить в приоритетном порядке охрану объектов животного мира и водных биологических ресурсов, а также государственный контроль и надзор в рамках имеющихся полномочий и определил Перечень государственных природных заказников федерального значения, на территориях которых государственный контроль и надзор в пределах своих полномочий в приоритетном порядке осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

В отсутствие средств для организации администраций заказников, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ функции по охране ряда государственных природных заказников федерального значения приказами Минприроды России были переданы государственным природным заповедникам.

Так, приказом от 27 февраля 2009 года № 48 Минприроды России утвердило новую редакцию Положения о федеральном государственном учреждении «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник», согласно которой охрана территории государственного природного заказника федерального значения «Даут-

ский», а также проведение мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории заказника возложены на ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник».

Приказом от 3 ноября 2009 года № 361 Минприроды России утвердило Положение о государственном природном заказнике федерального значения «Меклетинский», в соответствии с которым охрана территории заказника, а также проведение мероприятий по сохранению биологического разнообразия и поддержанию в естественном состоянии природных комплексов и объектов на территории заказника, возложены на ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли».

Приказом Минприроды России от 10 марта 2010 года № 65 аналогичные функции по охране заказников «Сарпинский» и «Харбинский» также возложены на ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли».

В вышеуказанных положениях определены цели функционирования заказника, главная из которых: сохранение, восстановление и воспроизводство объектов животного мира. Вместе с тем в положениях отсутствуют сведения об объектах сохранения, восстановления и воспроизводства. Также отсутствует информация о составе земель, на которых функционирует заказник, наличии собственников земель.

Постановлением Правительство Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 975 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» пересмотрены сферы компетенции Росприроднадзора, Ростехнадзора и Минприроды России.

Ряд полномочий Росприроднадзора передан Минприроды России, в том числе полномочия по охране, воспроизводству, регулированию и государственному учету численности объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Росприроднадзор больше не уполномочен выдавать лицензии (разрешения) на ввоз (вывоз) диких животных, их частей и полученной из них продукции (кроме объектов охоты и рыболовства). Из его компетенции также исключена охрана водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Распоряжением от 23 июня 2010 года № 7-р Росприроднадзор обязал территориальные управления обеспечить в приоритетном порядке государственный надзор и контроль на территории государственных природных заказников федерального значения и отменил распоряжение от 23 марта 2009 года № 13-р.

Цель 2. Проверка использования средств федерального бюджета, предусмотренных для финансирования особо охраняемых природных территорий федерального значения

Средства федерального бюджета на финансирование деятельности государственных природных заповедников (далее - ГПЗ) были предусмотрены по разделу 06 «Охрана окружающей среды», подразделу 03 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания», целевой статье расходов 4100100 «Природоохранные мероприятия», ЦСР 4119500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога», ЦСР 4119900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», ВР 001 «Выполнение функций бюджетными учреждениями».

Информация о расходах средств федерального бюджета в 2008-2009 годах приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	ГПЗ «Ростовский»		ГПБЗ «Черные Земли»		Тебердинский ГПБЗ	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
ЦСР 4100100 «Природоохранные мероприятия»	265,0	-	-	-	-	400,0
ЦСР 4119500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»	14,4	37,6	108,6	91,8	-	1451,2
ЦСР 4119900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», всего в том числе:	4344,0	6050,3	7076,5	8858,5	32073,4	25857,6
Заработная плата	2216,4	3798,3	3978,1	5195,9	11374,8	14290,3
Прочие выплаты	30,3	18,8	232,0	146,3	0,0	5,0
Начисления на выплаты по оплате труда	580,6	995,1	1042,2	1284,4	2980,2	3744,1
Услуги связи	74,9	95,0	35,0	43,1	108	136,2
Транспортные услуги	138,7	54,0	90,0	49,6	40	61,5
Коммунальные услуги	65,6	102,6	52,2	58,2	2432,0	3586,6
Арендная плата за пользование имуществом	-	75,0	-	-	-	-
Работы, услуги по содержанию имущества	45,0	28,0	35,0	21,9	1743,6	1086,7
Прочие работы, услуги	261,2	183,0	133,2	46,4	9280,0	1099,1
Прочие расходы	45,6	21,2	1,4	14,9	1486,3	5,4
Увеличение стоимости основных средств	433,0	-	350,0	900,0	1128,5	-
Увеличение стоимости материальных запасов	452,6	679,3	1127,4	1097,8	1300,0	1842,7
Всего	4623,4	6087,9	7185,1	8950,3	32073,4	27708,8
Справочно:						
Численность работающих, чел.	30	43	56	59	217	217
Площадь, га	9532	9532	121116,7	121116,7	85064	85064
Расходы на одного работающего	154,1	141,6	128,3	151,7	147,8	127,7
Расходы на 1 га площади	0,485	0,639	0,059	0,074	0,377	0,326

Анализ таблицы показывает отсутствие корреляции между размерами заповедных территорий, численностью сотрудников и объемами финансирования. В результате средства федерального бюджета выделяются заповедникам неравномерно. Нормативы выделения средств на обеспечение функционирования ООПТ не разработаны.

В ходе проверки использования средств федерального бюджета установлено:

- в нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) в ФГУ «ГПЗ «Ростовский» и ФГУ «ГПБЗ «Черные Земли», ФГУ «Тебердинский ГПБЗ» отсутствует обоснованность объемов расходов, предусмотренных сметами. Документы, подтверждающие объемы лимитов бюджетных обязательств, доведенные ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский» и ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли», ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» на 2008-2009 годы, не представлены. Объемы финансирования указанных учреждений определялись на основе расходных расписаний. Бюджетные сметы составлялись без разработанных и установленных главным распорядителем средств бюджета - Минприроды России - расчетных целевых показателей на соответствующий финансовый год, характеризующих деятельность учреждения, и без доведенных объемов лимитов бюджетных обязательств.

В проверяемом периоде вышеуказанные учреждения не направляли Минприроды России как главному распорядителю средств федерального бюджета бюджетные заявки, являющиеся обоснованным расчетом необходимой потребности в средствах федерального бюджета, основанным на годовом плане работ и расчетных целевых показате-

лях деятельности бюджетного учреждения. Данный факт свидетельствует о нарушении Минприроды России и федеральными государственными учреждениями статьи 37 Бюджетного кодекса в части обеспечения принципа достоверности и реалистичности расчета расходов федерального бюджета;

- в нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» средства федерального бюджета, предусмотренные по ЦСР 4119500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» в объеме 45,5 тыс. рублей использовало на оплату расходов по регистрации права постоянного пользования земельными участками (государственная пошлина), то есть не по целевому назначению. Указанные средства следовало использовать по ЦСР 4119900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

До 2005 года финансирование деятельности государственных природных заказников федерального значения осуществляло Главное управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Минсельхоза России через территориальные охотуправления.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 года № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» территориальные охотуправления должны быть ликвидированы.

В 2008-2009 годах средства федерального бюджета, предназначенные для обеспечения функционирования заказников, не выделялись. В результате администрации по управлению заказниками не созданы, мероприятия по сохранению или восстановлению природных комплексов или их компонентов и поддержанию экологического баланса, выявлению и обеспечению охраны объектов животного и растительного мира и среды их обитания не проводились, фенологические наблюдения были прекращены, ранее наработанные материалы частично утрачены.

Проверка финансирования территориальных управлений Росприроднадзора, на которые в проверяемых субъектах Российской Федерации Минприроды России возложены функции по обеспечению деятельности заказников, показала, что в общих объемах их финансирования расходы на заказники не предусмотрены.

Информация о расходах средств федерального бюджета на финансирование деятельности территориальных управлений Росприроднадзора в 2008-2009 годах приведена в таблице:

	(тыс. руб.)					
	Ростовская область		Республика Калмыкия		Тюменская область	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Всего,	18740,9	21090,5	8698,2	10160,9	20395,8	22889,8
в том числе:						
06 03 ЦСР 4100100 «Природоохранные мероприятия»	400,0	1000,0	300,0	200,0	200,0	400,0
06 05 ЦСР 0010800 «Выплаты независимым экспертам»	2,9	5,3	0,0	2,4	12,1	10,4
06 05 ЦСР 0019500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога»	96,3	263,8	242,4	251,3	185,0	142,7
06 05 ЦСР 0011500 «Выполнение функций государственными органами»	18241,7	19821,4	8155,6	9709,6	19910,1	22336,8

Средства федерального бюджета, выделяемые территориальным управлениям Росприроднадзора по ЦСР 4100100 на природоохранные мероприятия, направлялись на покрытие расходов по проведению лабораторных анализов, в том числе на выполнение работ по определению качественных характеристик сточных вод, сбрасываемых в водные объекты. Расходы на охрану заказников по данной статье не предусмотрены и не оплачивались.

Система оплаты труда соответствует Федеральному закону от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Оклады и ежемесячное денежное поощрение государственных служащих установлены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 года № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» и Указом Президента Российской Федерации от 9 апреля 1997 года № 309 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» с учетом повышений. В управлениях разработаны и утверждены положения о премировании, в которых определены критерии премирования.

Финансирование по другим статьям КОСГУ, в том числе: коммунальные услуги, услуги по содержанию имущества, прочие услуги, увеличение стоимости основных средств, увеличение стоимости материальных запасов, осуществлялось на основании государственных контрактов, заключенных со сторонними организациями.

Оплата по хозяйственным договорам и государственным контрактам осуществлялась по заявкам на кассовый расход на основании счетов, счетов-фактур и актов приема-передачи услуг.

Согласно законодательству государственные природные заповедники создаются с целью сохранения и изучения естественного хода природных процессов и явлений типичных и уникальных экологических систем.

Информация о биологическом разнообразии государственных природных биосферных заповедников (на основании статистической отчетности за 2009 год по форме № 1-заповедник) представлена в таблице:

(единиц)

	ГПЗ «Ростовский»	ГПБЗ «Черные Земли»	Тебердинский ГПБЗ
Наличие видов растений	411	252	1260
Наличие видов млекопитающих (зверей)	30 (9)	33	47
Наличие видов рептилий	7	12	7
Наличие видов амфибий	3	3	5
Наличие видов птиц	219	247	219
Наличие видов рыб	4	15	3

Согласно оперативным данным Летописи природы государственного природного заповедника «Ростовский» за 2009 год, гнездовые колонии бакланов, колпиц, серых и малых белых цапель остались на уровне прошлого года. Выросло количество гнезд кудрявого пеликана. Погодные условия отрицательно сказались на выживаемости потомства в 2009 году у куликов-ходулочников.

В октябре 2009 года в рамках проекта Европейского союза «Комплексное использование земель Евразийских степей» создан питомник редких видов мелких млекопитающих маньчжурских степей. Установлен летний павильон для содержания животных, обустроена прилегающая территория. Доставлено исходное поголовье степной пеструшки (32 особи). На участке «Островной» наблюдаются около 370 голов свободно живущих лошадей.

В проверяемом периоде научными сотрудниками государственного природного заповедника «Ростовский» опубликованы 10 работ, в том числе имеются публикации в специальных тематических и международных сборниках. Сотрудники научного отдела участвовали в одной региональной, одной общероссийской и двух международных научно-практических конференциях.

Динамика биоразнообразия государственного природного биосферного заповедника «Черные Земли» по видовому составу флоры и фауны за период с 2008 по 2009 год представлена в таблице:

	2008 г.		2009 г.	
	всего	в том числе редкие и занесенные в Красную книгу Российской Федерации	всего	в том числе редкие и занесенные в Красную книгу Российской Федерации
Растения сосудистые	279	22	283	22
Птицы	245	42	247	42
Млекопитающие	35	1	35	1
Земноводные	3	-	3	-
Пресмыкающиеся	12	-	12	-
Насекомые	420	6	447	6

Анализ показателей сохранения биоразнообразия, видового состава флоры и фауны заповедника «Черные Земли» за 2008-2009 годы говорит о том, что общая численность представителей флоры и фауны, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на территории заповедника не сократилась.

На территории данного заповедника круглогодично обитает сайгак. Она наиболее пригодна для массового гона и отела и является ключевой территорией по сохранению европейской популяции сайгака.

Согласно данным Летописи природы, численность сайгака меняется по годам: в 2007 году - 19,5 тыс. голов, в 2008 году - 17,0 тыс. голов, в 2009 году - 16,0 тыс. голов.

По информации научного отдела, сокращение европейской популяции сайгака происходит из-за браконьерства, изменения среды обитания и, как следствие, нарушения возрастной и половой структуры популяции, снижения репродуктивной способности.

Сотрудниками заповедника «Черные Земли» проводится научно-исследовательская работа по теме «Организация мониторинга за современным состоянием популяции сайгака на территории заповедника и на сопредельных с ним территориях». Ведется мониторинг отдельной группы исследования и учет новорожденных сайгака.

В 2008-2009 годах опубликовано сотрудниками научного отдела 29 статей, в том числе в иностранных журналах - 3, в общероссийских журналах и сборниках - 7. Подготовлено и издано за отчетные годы методическое указание «Природа и ресурсы Республики Калмыкия».

Для выполнения функций по охране заповедной территории в штатном расписании каждого федерального государственного учреждения предусмотрен отдел охраны.

	ГПЗ «Ростовский»		ГПБЗ «Черные Земли»		Тебердинский ГПБЗ	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Общая площадь заповедника, га	9531,5		121115,7		85064	
Количество инспекторов, ед.	9	11	13	17	79	79
Контролируемая площадь в расчете на 1 инспектора, га	1059,0	866,5	9316,6	7124,5	1076,76	1076,76

Кроме того, в каждом заповеднике для охраны природных комплексов и объектов на территории и в его охранной зоне созданы постоянно действующие оперативные группы, за которыми закреплен автотранспорт. Сотрудникам названных групп предоставляются все права государственных инспекторов.

В каждом заповеднике имеются кордоны, где постоянно проживают государственные инспекторы. Инспекторы обеспечены огнестрельным оружием и специальными средствами защиты (резиновые палки, наручники, жезлы).

В заповедниках ведутся журнал учета протоколов правонарушений по установленной форме, а также журнал выдачи пропусков и разрешений на посещение территории.

Информация о выявленных нарушениях режима особой охраны и иных норм природоохранного законодательства на территории заповедников и в охранной зоне за 2008-2009 годы представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	ГПЗ «Ростовский»		ГПБЗ «Черные земли»		Тебердинский ГПБЗ	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Количество составленных протоколов об экологических правонарушениях, ед.	65	29	34	22	120	148
Наложено административных штрафов	47,0	37,0	30,0	75,0	227,5	244,3
Взыскано административных штрафов	72,5	27,5	35,0	15,0	87,5	69,4
Предъявлено исков о возмещении ущерба	-	-	22,0	-	87,1	181,6

В 2009 году по сравнению с 2008 годом количество составленных протоколов об экологических правонарушениях на территории государственного природного заповедника «Ростовский» уменьшилось в 2,2 раза, сумма наложенных в 2009 году административных штрафов уменьшилась в 1,3 раза. Сумма взысканных административных штрафов уменьшилась в 2,6 раза.

Аналогично снизилась эффективность охраны на территории государственного природного биосферного заповедника «Черные Земли»: количество составленных протоколов об экологических правонарушениях уменьшилось в 1,5 раза, сумма взысканных административных штрафов уменьшилась в 2,3 раза. Сумма наложенных административных штрафов увеличились в 2,5 раза.

В ходе выборочной проверки административных дел установлено, что в 2009 году 2 протокола, составленных на нарушителей режима заповедника, оставлены без рассмотрения (протоколы от 10 июня 2009 года № 36 и от 11 июня 2009 года № 37), а в 2 случаях сотрудниками заповедника «Черные Земли» нарушены сроки обращения в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов и предъявленных по решению суда исковых требований (постановления от 11 января 2009 года № 1 и от 12 мая 2009 года № 6).

Кроме того, сотрудниками заповедника «Черные Земли» не применяется часть 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), согласно которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до 15 суток.

В 2009 году за нанесение ущерба природному комплексу заповедника (гибель птиц в связи с отсутствием защиты на электропроводах) по постановлению об административном правонарушении от 19 июня 2009 года № 14 на ОАО «Калмнефть» наложен штраф в размере 60 тыс. рублей и предъявлен иск на сумму 100 тыс. рублей. Согласно платежному поручению от 4 февраля 2010 года № 260 с ОАО «Калмнефть» взыскано в пользу федерального бюджета 160 тыс. рублей.

План работ и основных показателей по основной деятельности заповедников на 2008 год Минприроды России не доводился.

В 2009 году государственным природным биосферным заповедником «Черные Земли» мероприятия плана выполнены на 52 %. В соответствии с планом работ и основных показателей по основной деятельности выполнены следующие мероприятия:

- обустроено 50 км минерализованных полос;
- созданы 165 км противопожарных разрывов;
- проведен косметический ремонт 2 кордонов собственными силами;
- проведено режимное сенокошение на территории 320 га;
- созданы кормовые поля на орнитологическом участке «Маньч-Гудило» при помощи КСП «Октябрьский» на территории 320 га;
- организованы 3 подкормочные площадки для сайгака, в том числе одна - на территории федерального заказника «Меклетинский».

Остальные пункты плана работ не выполнены в связи с отсутствием целевого финансирования из федерального бюджета.

Согласно законодательству целями создания государственных природных заказников являются сохранение, восстановление и воспроизводство ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, а также среды их обитания, исчезающих и лекарственных растений, мест их произрастания.

В ходе проверки установлено, что в 2008-2009 годах мероприятия по выявлению и обеспечению охраны диких животных и среды их обитания, а также по охране растительного мира на территории государственных природных заказников федерального значения «Ростовский» (расположенного на территории Ростовской области), «Меклетинский», «Сарпинский», «Харбинский» (расположенных на территории Республики Калмыкия) не проводились.

При выездной проверке заказника «Цимлянский» в Ростовской области установлено следующее.

Согласно данным журнала учета протоколов правонарушений, предоставленного бывшим руководителем заказника А. П. Фещенко, который в течение 2005-2010 годов работал в штате Управления Россельхознадзора по Ростовской области инспектором пожарной безопасности в лесах, в 2008 году им составлено 80 протоколов о правонарушениях, в 2009 году - 95. Основное правонарушение - нарушение режима (без расшифровки вида). Указаны меры, принятые к нарушителям, - взыскание штрафа в сумме 500 рублей. Вместе с тем согласно статье 8.39 КоАП нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей природной среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 тыс. рублей до 2 тыс. рублей.

Охрана промысловых видов рыб в акватории заказника и нерестилищ заказника в Цимлянском заливе практически не осуществляется.

Согласно данным журнала учета протоколов, при проверке заказника «Тюменский» установлено, что в 2006 году составлено 26 протоколов о правонарушениях, в 2007 году - 1, в 2008-2009 годах протоколы не зарегистрированы. Основными правонарушениями являются нарушения правил охоты и рубка леса. Меры, принятые к нарушителям, - взыскание штрафа в размере 500 рублей.

В расходных расписаниях средства на охрану, контроль и надзор ООПТ отдельной строкой до территориальных управлений Росприроднадзора не доводились.

Информация о расходах средств федерального бюджета территориальными управлениями Росприроднадзора в соответствии с отчетом о проведении контрольно-надзорной деятельности за 2008-2009 годы, представлена в таблице:

	Республика Калмыкия		Ростовская область		Тюменская область	
	2009 г.	в % к 2008 г.	2009 г.	в % к 2008 г.	2009 г.	в % к 2008 г.
Численность государственных служащих, всего по Управлению	24	100	57	107,5	53	108
в том числе численность госинспекторов	16	100	34	109,7	24	104
Объем финансирования за счет средств федерального бюджета, всего по Управлению, тыс. руб.	10171,3	116,8	21090,5	112,4	22889,7	112,2
в том числе расходы на инспекторский состав, тыс. руб.	6230,4	111,5	13335,6	110,6	9939,6	107,1
Удельный вес расходов на осуществление контрольно-надзорной деятельности к общему объему финансирования	0,61	95,3	0,63	98,3	0,43	95,4
Расходы на 1 сотрудника, тыс. руб.	423,8	116,8	370,1	104,6	431,9	103,8

	Республика Калмыкия		Ростовская область		Тюменская область	
	2009 г.	в % к 2008 г.	2009 г.	в % к 2008 г.	2009 г.	в % к 2008 г.
Расходы на одного инспектора, тыс. руб.	389,4	111,8	392,2	100,9	414,1	102,7
Количество проверок/объектов, всего	123/96	74	498/2481	319	76/1215	34/351
в том числе внеплановые проверки	62	167			27	81,8
Количество проверяемых объектов на одного инспектора	7,7	68	73	364,8	50,6	337,3
Проверки ООПТ	8	267	2	-	5	-
Справочно: объекты ООПТ федерального значения:						
количество, ед.	4		2		2	
площадь, тыс. га	583,4		54,5		74,1	

В целом количество проверяемых объектов в 2009 году значительно увеличилось вследствие передачи государственного экологического контроля от Ростехнадзора в ведение Росприроднадзора.

Территориальные управления Росприроднадзора организуют свою деятельность в соответствии с планами контрольно-надзорной деятельности, которые утверждаются Росприроднадзором.

Согласно отчетам о проведении контрольно-надзорной деятельности на ООПТ территориальными управлениями Росприроднадзора выявлено следующее.

По Ростовской области в 2008 году проверка объектов ООПТ не проводилась, в 2009 году проведено 2 проверки на двух объектах. Нарушений природоохранного и природоресурсного законодательства Российской Федерации не установлено.

По Республике Калмыкия в 2008 году на ООПТ проведены 3 проверки. По результатам проверки на основании статьи 8.39 КоАП к административной ответственности привлечены главы крестьянских (фермерских) хозяйств, наложены административные штрафы в размере 2,0 тыс. рублей с каждого (взысканы), выданы 2 предписания (выполнены).

В 2009 году проведено 8 проверок. По результатам проведения проверок в отношении 3 хозяйствующих субъектов приняты меры административного реагирования, в том числе:

- на основании статьи 8.39 КоАП к административной ответственности привлечен глава крестьянского (фермерского) хозяйства «Шорва», функционирующего на территории заказника «Харбинский», наложен административный штраф в размере 2,0 тыс. рублей (взысканы), выдано предписание (выполнено);

- на основании статьи 7.3 и части 1 статьи 20.25 КоАП глава крестьянского (фермерского) хозяйства «Байрта», функционирующего на территории заказника «Меклетинский», привлечен к административной ответственности в виде наложения административных штрафов в размере 3,0 тыс. рублей и 6,0 тыс. рублей (взысканы), выдано 1 предписание (выполнено);

- на основании статьи 7.6 КоАП к административной ответственности привлечено юридическое лицо - СПК ПЗ «Первомайский», функционирующее на территории заказника «Меклетинский», наложен административный штраф в размере 5,0 тыс. рублей (взыскан), выданы 4 предписания. Кроме того, на основании части 1 статьи 19.5 КоАП мировым судьей вынесены 2 постановления, по которым к административной ответственности (в виде административных штрафов на общую сумму 2,0 тыс. рублей) привлечены 2 должностных лица (взысканы).

По Тюменской области в 2008 году проверки не проводились, в 2009 году проведены 5 проверок. Нарушения режима заказников не выявлены.

Управление Росприроднадзора по Тюменской области во исполнение распоряжения Росприроднадзора от 23 марта 2009 года № 13-р для охраны заказников «Тюменский»

и «Белоозерский» в 2009 году создало отдел экологического контроля, контроля за особо охраняемыми природными территориями и разрешительной деятельности, в штат которого были приняты бывшие руководители заказников.

Цель 3. Проверка использования федерального имущества, предназначенного для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения

Информация о структуре площадей государственных природных биосферных заповедников согласно статистической отчетности по форме № 1 (заповедник) приведена в таблице:

	(гектаров)		
	ГПЗ «Ростовский»	ГПБЗ «Черные Земли»	Тебердинский ГПБЗ
Общая площадь, всего	9531,5	121115	85064
в том числе:			
площадь, покрытая лесом	-	-	25957
площадь, занятая травянистыми экосистемами	5924,5	93515	17391
площадь, занятая водными объектами	2677	27600	636

На основании соответствующих правоудостоверяющих документов земельные участки переданы государственным природным биосферным заповедникам в постоянное (бессрочное) пользование.

Земли ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский» расположены на территории Орловского и Ремонтненского районов Ростовской области и состоят из 4 отдельных участков.

В общую площадь государственного природного биосферного заповедника «Черные Земли» включены 2 кластерных участка: «Степной» и орнитологический участок «Маньч-Гудило».

Согласно выпискам из реестра федерального имущества от 29 июня 2010 года №№ 83/1234, 83/1235, 83/1236, 83/1237 и 83/1238 и свидетельствам о государственной регистрации права от 30 июня 2007 года и от 12 сентября 2007 года ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» предоставлено право постоянного (бессрочного) пользования федеральным имуществом, реестровый номер П 11090000215 160408, в виде 5 земельных участков категории земель «земли особо охраняемых территорий и объектов» с разрешенным видом использования - рекреационный, общей площадью 8564 гектара.

Несмотря на то, что площадь Тебердинского заповедника с 1993 года документально не изменялась, фактически из состава земель заповедника периодически происходило изъятие земель. При проведении работ по межеванию территории заповедника установлено изъятие нескольких земельных участков. Все земельные участки, изъятые из состава земель заповедника, поставлены на кадастровый учет, на них имеются свидетельства о государственной регистрации прав. Границы отчуждения с ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» не согласовывались.

Кроме этого, на территории заповедника имеются незаконные постройки: гостиница «Гоначхир» - на 15-м км автодороги Теберда - Домбай; несколько кафе - на склоне горы Мусса-Ачитара; база отдыха «Лесная сказка» - на территории Домбайского участкового лесничества; база отдыха «Нарат» - на территории Кызгычского участкового лесничества (Архызский отдел).

По кафе, расположенным на склоне горы Мусса-Ачитара, были приняты постановления судов о том, что данные строения незаконны и подлежат сносу. Однако указанные решения судебными приставами не исполнены.

На территории Домбайского участкового лесничества без согласования с заповедником построены 3 линии канатных дорог. На первую - гондольную - линию имелся

проект и просроченный акт экологической экспертизы. На вторую очередь и на третью линии в момент строительства проекта не было. В настоящий момент канатные дороги не поставлены на кадастровый учет и не зарегистрированы.

Имеют место факты незаконного выделения земель из территории Тебердинского государственного природного биосферного заповедника органами местного самоуправления, а также проведения работ по строительству коттеджей, вырубке сырорастущих деревьев. Два участка выделены из состава земель заповедника под частные дома на данной территории.

Карачаевским городским муниципальным образованием выдаются документы по отводу земель под строительство непосредственно на территории Тебердинского государственного природного биосферного заповедника без согласования с ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник», что приводит к самовольному занятию земель заповедника.

Постановлением главы Карачаевской районной государственной администрации Карачаево-Черкесской Республики от 11 июня 2003 года № 213 «О закреплении земельных участков за государственным учреждением «Управление федеральных автомобильных дорог на территории Карачаево-Черкесской Республики» по фактическому землепользованию закреплены земельные участки общей площадью 291,61 га, занятые под следующие объекты:

- федеральная автодорога «Черкесск - Домбай» - на площади 179,63 га;
- подъезд к границе с Грузией - на площади 54,55 га;
- дорожно-ремонтный пункт, расположенный на 179-м км автодороги «Черкесск - Домбай», - на площади 0,45 га;
- федеральная автодорога «Подъезд к международному центру отдыха «Архыз» - на площади 55,18 га;
- комплекс автобензозаправки на 27-м км автодороги «Подъезд к международному центру отдыха «Архыз» - на площади 1,8 гектара.

В нарушение пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в период проведения проверки в ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» отсутствуют оригиналы документов, связанных с земельными участками, предоставленными данным учреждением в постоянное (бессрочное) пользование, а также отсутствуют документы о сдаче в аренду федерального имущества.

Имущество государственных природных биосферных заповедников закреплено за ними на праве оперативного управления и внесено в реестр федерального имущества. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 «Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества» ведется перечень объектов недвижимости.

Информация о стоимости федерального имущества в динамике за период с 2008 по 2009 год представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	ГПЗ «Ростовский»		ГПБЗ «Черные Земли»	
	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Всего	2040,3	1994,8	11754,8	12202,8
в том числе:				
Здания	363,3	363,3	7467,0	7467,0
Машины и оборудование	400,7	374,3	947,0	927,0
Автотранспорт	1165,7	1165,7	2952,7	3431,3
Прочие	110,6	91,5	-	-

Как показывает анализ данных, приведенных в таблице, в зависимости от расположения и особенностей функционирования в структуре имущества государственного природного заповедника «Ростовский» более половины занимает автотранс-

порт, а государственного природного биосферного заповедника «Черные Земли» более 60 % - здания и сооружения.

Факты сдачи в аренду находящихся в федеральной собственности зданий, строек и земельных участков в проверяемом периоде не установлены.

Проверенные государственные природные заказники образованы без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Однако вид собственности на землю и конкретных собственников установить не представилось возможным.

До 2005 года имущество, необходимое для функционирования государственных природных заказников федерального значения (здания, техника и прочие), находилось на балансе территориальных охотуправлений. Согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации имущество ликвидируемых охотуправлений передано территориальным управлениям Россельхознадзора.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р, которым заказники переданы в ведение Минприроды России, не предусмотрена передача имущества, необходимого для функционирования заказников. В результате имущество, необходимое для работы заказников (здания, сооружения, техника и прочие), у них отсутствует.

В ходе проверки использования и управления федеральной собственностью и имуществом территориальными управлениями Росприроднадзора установлено следующее.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положения об учете федерального имущества и ведении реестра федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696, постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 «Вопросы государственной регистрации прав на недвижимое имущество, находящееся в федеральной собственности», постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» Управление Росприроднадзора по Тюменской области в 2003-2008 годах не закрепило право собственности на переданное имущество, не оформило свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на федеральную собственность, уплачивая при этом за счет средств федерального бюджета налог на имущество. Управление Росприроднадзора по Республике Калмыкия не имеет указанного свидетельства до настоящего времени.

В нарушение положений Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, основные средства (здания и сооружения) на сумму 5771,4 тыс. рублей, являющиеся собственностью Российской Федерации, учитывались в бюджетной отчетности Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия с кодом источника финансирования 2 (приобретение за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) на счете 010201320 «Увеличение стоимости нематериальных активов».

В результате искажения бюджетной отчетности не учитывается собственность Российской Федерации в размере 5771,4 тыс. рублей.

В ходе проверки представлено направленное руководителям территориальных органов и директорам подведомственных организаций Росприроднадзора письмо заместителя руководителя Росприроднадзора А. А. Алпатова от 21 июня 2006 года № АА- 6-33/4062 «О переводе объектов основных средств», в котором отмечается, что в связи с неоднократными обращениями, поступающими в адрес Росприроднадзора о переводе объектов основных средств, находящихся и учитываемых на балансе организации с кодом источника финансирования 2 (приобретение за счет средств от предпринимательской

и иной приносящей доход деятельности) на код источника финансирования 1 (бюджетная деятельность) необходимо в срок до 1 августа 2006 года представить в финансовый отдел Управления экономики, финансов и экологической экспертизы Росприроднадзора информацию по прилагаемой форме. Управление Росприроднадзора по Республике Калмыкия в установленный срок направило необходимую информацию в адрес Росприроднадзора и попросило разрешения о переводе имущества с внебюджетного учета на бюджетный. Разрешение на указанный перевод не поступило до настоящего времени.

Цель 4. Проверка предпринимательской деятельности, осуществляемой на особо охраняемой природной территории

Согласно разрешению на открытие счета по учету средств, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в территориальных органах Федерального казначейства, источниками формирования доходов государственных природных заповедников в 2008 году являлись средства, получаемые от научной, природоохранной деятельности, от возмещения ущерба, от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты и продукции незаконного природопользования, штрафов за экологические нарушения, по договорам на выполнение природоохранных мероприятий, а также безвозмездная помощь и средства, поступающие от страховых организаций на возмещение вреда по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Информация о доходах и расходах государственных природных заповедников по приносящей доход деятельности в структуре КОСГУ приведена в таблице:

	КБК	ГПЗ «Ростовский»		ГПБЗ «Черные Земли»		Тебердинский ГПБЗ	
		2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Остаток денежных средств на начало года	-	2,0	-	4,1	25,6	7,5	422,8
Доходы, всего	-	237,0	-	57,9	117,0	5393,8	2801,2
в том числе:							
Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям (возмещение эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг)	-	193,2	-	57,9	117,0	-	-
Доходы от услуг, оказываемых федеральными учреждениями	-	43,8	-	-	-	-	-
Расходы, всего	-	239,0	-	36,4	118,0	5401,3	2378,4
в том числе:							
Заработная плата	211	-	-	10,6	-	-	-
Прочие выплаты	212	10,0	-	13,9	53,4	-	-
Начисления на оплату труда	213	-	-	2,8	-	-	-
Услуги связи	221	-	-	-	0,6	-	-
Услуги по содержанию имущества	225	-	-	-	6,9	-	-
Прочие работы, услуги	226	50,0	-	-	43,4	-	-
Прочие расходы	290	42,0	-	0,4	11,1	-	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	137,0	-	8,7	2,6	-	-

Вследствие позднего предоставления Минприроды России разрешения на осуществление приносящей доход деятельности (выдано 16 ноября 2009 года) в 2009 году средства от приносящей доход деятельности ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский» в течение года не поступали и не использовались.

Данным разрешением определено, что средства, перечисляемые арендаторами, используются на возмещение эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг.

Информация о доходах и расходах территориальных управлений Росприроднадзора по приносящей доход деятельности в структуре КОСГУ приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	КБК	Ростовская область		Республика Калмыкия		Тюменская область	
		2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.	2008 г.	2009 г.
Остаток денежных средств на начало года	-	2220,4	2221,4	25,8	20,3	15,2	-
Доходы, всего	-	226,8	-54,1	365,9	467,0	-12,9	-
в том числе:							
Прочие безвозмездные поступления федеральным учреждениям (возмещение эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг)	-	66,8	-	365,9	467,0	-	-
Доходы от услуг, оказываемых федеральными учреждениями	-	20,0	-54,1	-	-	-12,9	-
Расходы, всего	-	25,8	167,3	371,5	462,3	2,3	-
в том числе:							
Заработная плата	211	-	-	-	-	-	-
Прочие выплаты	212	-	-	2,5	-	-	-
Начисления на оплату труда	213	-	-	-	-	-	-
Услуги связи	221	0,3	14,7	7,9	-	-	-
Коммунальные услуги	223	-	12,1	203,8	245,1	-	-
Услуги по содержанию имущества	225	3,0	22,1	19,6	59,2	-	-
Прочие работы, услуги	226	10,7	17,6	113,3	133,3	-	-
Прочие расходы	290	7,4	18,4	1,0	9,8	0,3	-
Увеличение стоимости материальных запасов	340	4,4	82,4	23,3	14,9	2,0	-

В отчете о финансовых результатах Управления Росприроднадзора по Ростовской области за 2009 год отражены доходы от оказания платных услуг в сумме 270,5 тыс. рублей, полученные в 2006 году авансом за экологическую экспертизу и в течение 2007-2009 годов отраженные в балансе как кредиторская задолженность. В 2009 году на данный доход начислен и взыскан налог на прибыль в размере 54,1 тыс. рублей. Аналогично Управлению Росприроднадзора по Тюменской области в 2009 году начислен и взыскан налог на прибыль в сумме 12,9 тыс. рублей.

Доходы от услуг, оказываемых федеральными учреждениями в 2009 году, указанные управления Росприроднадзора не получали. Это связано с передачей отдельных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

Нормативы выделения средств федерального бюджета на обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий (государственных природных заповедников федерального значения) не разработаны. Анализ показывает отсутствие корреляции между размерами заповедных территорий, численностью сотрудников и объемами финансирования. В результате средства федерального бюджета выделяются заповедникам неравномерно.

В нарушение пункта 2 статьи 221 Бюджетного кодекса бюджетные сметы учреждений (ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский», ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» и ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник») составлялись без разработанных и установленных главным распорядителем средств бюджета (Минприроды России) расчетных целевых показателей на соответствующий финансовый год, характеризующих деятельность учреждения, и без доведенных объемов лимитов.

тов бюджетных обязательств. Объемы финансирования указанных учреждений определялись на основе расходных расписаний.

В нарушение пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» средства федерального бюджета, предусмотренные по ЦСР 4119500 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога», в объеме 45,5 тыс. рублей использовало на оплату расходов по регистрации права постоянного пользования земельными участками (государственная пошлина), то есть не по целевому назначению. Указанные средства следовало использовать по ЦСР 4119900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений».

Несмотря на то, что площадь ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» с 1993 года документально не изменялась, фактически из состава земель заповедника периодически происходило их изъятие. Границы отчуждения с ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» не согласовывались и не оформлялись соответствующим решением уполномоченного органа Правительства Российской Федерации. Земельные участки, изъятые из состава заповедника, незаконно поставлены на кадастровый учет, на них имеются свидетельства о государственной регистрации прав, выданные в нарушение земельного законодательства. Имеют место факты незаконного выделения земель из территории ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» органами местного самоуправления, что приводит к самовольному занятию заповедных земель, незаконному строительству и вырубке заповедных лесов. В ходе проверки установлено, что часть документов, связанных с межеванием земель особо охраняемых территорий, утрачена, отсутствуют оригиналы документов, связанных с земельными участками, предоставленными ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник» в постоянное (бессрочное) пользование, а также отсутствуют документы о сдаче в аренду федерального имущества.

В нарушение статьи 4 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривающей ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, постановления Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 года № 1249 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» Минприроды России не издало нормативный правовой акт по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, кадастр не ведется, то есть отсутствует системный учет.

В период с 2005 по 2009 год заказники как объекты, имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса, находились вне ведомственной принадлежности и утратили нормативно-правовую основу функционирования, то есть оказались вне правового поля.

Минприроды России после получения в 2009 году полномочий по управлению государственными природными заказниками федерального значения реальными действиями по осуществлению нормативно-правового и экономического обеспечения деятельности заказников до августа 2010 года не предпринимало.

В нарушение статьи 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ для обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (заказников) средства федерального бюджета в проверяемом периоде не выделялись, администрации не сформированы.

Вследствие того, что заказники не являются юридическими лицами, передача функций по их управлению заповедникам и территориальным управлениям Федеральной

службы по надзору в сфере природопользования является формальным актом, не влекущим за собой изменений (в структуре аппарата и направления финансирования).

У государственных природных заказников отсутствует имущество, необходимое для функционирования (здания, сооружения, техника и прочие), земельные угодья не разграничены по видам и собственникам, положения о режиме пользования нет.

В положениях о государственных природных заказниках «Меклетинский», «Сарпинский» и «Харбинский» отсутствуют сведения об объектах сохранения, восстановления и воспроизводства объектов животного и растительного мира, а также информация о составе земель, на которых функционируют заказники, и о наличии собственников земель.

В проверяемый период мероприятия по сохранению, восстановлению и охране объектов животного и растительного мира и среды их обитания в заказниках не проводились, фенологические наблюдения были прекращены, ранее наработанные материалы частично утрачены.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» Управление Росприроднадзора по Республике Калмыкия до настоящего времени не оформило свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на федеральную собственность, уплачивая при этом за счет федерального бюджета налог на имущество.

В нарушение положений Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, основные средства (здания и сооружения) в размере 5771,4 тыс. рублей, являющиеся собственностью Российской Федерации, учитывались в бюджетной отчетности Управления Росприроднадзора по Республике Калмыкия с кодом источника финансирования 2 (приобретение за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности) на счете 010201320 «Увеличение стоимости нематериальных активов». В результате в бюджетной отчетности Росприроднадзора не учитывается собственность Российской Федерации на сумму 5771,4 тыс. рублей.

Предложения

1. В целях устранения выявленных нарушений направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с предложением:

- установить финансирование федеральных государственных бюджетных учреждений (государственных природных биосферных заповедников) на основе государственного задания на оказание государственных услуг с учетом расчетно-нормативных затрат на оказание соответствующих государственных услуг и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества в соответствии со статьями 69.1 и 69.2 Бюджетного кодекса и пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1065 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания федеральными государственными органами власти и федеральными государственными учреждениями»;

- обеспечить порядок составления бюджетных смет бюджетных учреждений (ФГУ «Государственный природный заповедник «Ростовский», ФГУ «Государственный природный биосферный заповедник «Черные Земли» и ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник») на основе доведенных лимитов бюджетных обязательств с учетом установленных главным распорядителем бюджетных средств расчетных целевых показателей на соответствующий финансо-

вый год, характеризующих деятельность бюджетного учреждения, в соответствии с пунктом 2 статьи 221 Бюджетного кодекса;

- принять меры по обеспечению функционирования государственных природных заказников как особо охраняемых природных территорий, в том числе по созданию администраций государственных природных заказников и наделению их имуществом и средствами, необходимыми для их функционирования, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

- разработать и утвердить порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, формы учетной документации по особо охраняемым природным территориям и методические указания по их заполнению, а также порядок публикации кадастровых сведений в соответствии с пунктами 2 и 5.2.34 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

- обеспечить финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств в соответствии с пунктом 11 статьи 158 и статьи 269 Бюджетного кодекса, сохранностью и рациональным использованием федерального имущества;

- провести комплексную проверку учета и сохранности федеральных земель, отнесенных к особо охраняемой территории Тебердинского государственного природного биосферного заповедника, находящихся в оперативном управлении ФГУ «Тебердинский государственный природный биосферный заповедник».

В Федеральную службу по надзору в сфере природопользования с предложением:

- принять необходимые меры по оформлению территориальными управлениями Росприроднадзора свидетельств о государственной регистрации права оперативного управления на федеральную собственность в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»;

- устранить искажения бюджетной отчетности в части недостоверного отражения собственности Российской Федерации бюджетными учреждениями, подведомственными Росприроднадзору.

2. Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. В. ОДИНЦОВ