

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2005 года № 45 (462) «Об итогах параллельной проверки использования средств федерального бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и республиканского бюджета Республики Казахстан, выделенных на финансирование мероприятий по воспроизводству, охране лесов (сохранению и устойчивому развитию лесов) и тушению пожаров в приграничных регионах Российской Федерации и Республики Казахстан»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, губернатору Алтайского края, руководителю Рослесхоза, первому заместителю директора – руководителю Пограничной службы ФСБ России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на финансирование мероприятий по воспроизводству, охране лесов и тушению лесных пожаров в приграничных регионах Российской Федерации и Республики Казахстан (параллельно со Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан) за 2004 год и I полугодие 2005 года

Основание для проведения проверки: пункт 3.2.6 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цели проверки

1. Определить эффективность и целевое использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, выделенных на финансирование мероприятий по воспроизводству, охране лесов и тушению лесных пожаров в приграничных регионах Российской Федерации и Республики Казахстан.

2. Подготовить предложения по повышению эффективности использования средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и по повышению эколого-ресурсного потенциала лесов.

Предмет проверки

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс выделения средств федерального бюджета и бюджета Алтайского края. Платежные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность.

Объекты проверки

Администрация Алтайского края (далее – Администрация), Агентство лесного хозяйства по Алтайскому краю и Республике Алтай (далее – Агентство), федеральное государственное учреждение «Ключевской лесхоз», федеральное государственное учреждение «Усть-Коксинский лесхоз» (далее – лесхозы).

Срок проведения проверки: с 12 по 27 октября 2005 года.

Результаты проверки

Анализ состояния лесного фонда на территории Алтайского края и Республики Алтай

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, владение, пользование и распоряжение лесным фондом на территории Алтайского края и Республики Алтай осуществляет Агентство лесного хозяйства, созданное в соответствии с приказом Рослесхоза от 17 января 2005 года № 1 «О создании территориального органа Федерального агентства лесного хозяйства» в результате присоединения Агентства лесного хозяйства по Республике Алтай к Агентству лесного хозяйства по Алтайскому краю.

В составе Агентства функционируют 50 лесхозов с численностью работающих 10112 человек (на территории Алтайского края – 37 лесхозов, Республики Алтай – 13 лесхозов). Лесоустроительные работы были проведены в 2000-2005 годах в 62 % лесхозов. Лесхозы с просроченным лесоустройством отсутствуют.

Авиационную охрану лесов, находящихся в ведении Агентства, осуществляет Алтайская авиабаза, являющаяся филиалом ФГУ «Центральная база авиационной охраны лесов» (находится в ведении Рослесхоза).

Лесистость Алтайского края составляет 22 %, Республики Алтай – 43 %. В ведении Агентства находится 81 % площади лесного фонда на территории Алтайского края и Республики Алтай. Площадь лесов составляет 8525 тыс. га, из них 65 % отнесено к первой группе лесов, 28 % – ко второй, 7 % – к третьей. Хвойные породы занимают 66 % покрытой лесом площади, из них молодняки – 8 %, средневозрастные и приспевающие – 56 %, спелые и перестойные – 36 %. За последние 3 года увеличилась площадь земель лесного фонда на 3,4 тыс. га, покрытая лесом площадь – на 97 тыс. га, площадь хвойных насаждений – на 8,3 тыс. га, спелых и перестойных насаждений – на 119 тыс. гектаров.

Утвержденная расчетная лесосека по рубкам главного пользования составляет 4114 тыс. куб. м, в том числе в лесах первой группы – 1200 тыс. куб. м, в лесах второй группы – 2341 тыс. куб. м, третьей группы – 573 тыс. куб. м; 30 % расчетной лесосеки – хвойные насаждения.

В 2004 году в порядке рубок главного пользования заготовлено 523 тыс. куб. м, что составляет всего 13 % от объема расчетной лесосеки. В порядке проведения рубок промежуточного пользования и прочих рубок заготовлено ликвидной древесины 2461 тыс. куб. м. Объем заготовки древесины по всем видам рубок увеличился в сравнении с 2002 годом на 30 процентов.

На приграничных территориях с Республикой Казахстан лесной фонд характеризуется следующими показателями: общая площадь земель лесного фонда – 2207 тыс. га, 85 % из них занимают хвойные породы. За последние 3 года увеличилась площадь хвойных насаждений на 3,1 тыс. га, площадь спелых и перестойных насаждений уменьшилась на 1,6 тыс. га. В порядке проведения рубок промежуточного пользования и прочих рубок лесхозами на приграничных территориях заготовлено 406 тыс. куб. м ликвидной древесины.

Осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций (далее – сельские леса), их охрана, защита и воспроизводство возложены на федеральное государственное учреждение «Алтайское управление сельскими лесами» (далее – Алтайсельлес), которое было создано на основании приказа Минсельхозпрода России от 9 февраля 1999 года № 7-43 и реорганизовано путем присоединения в качестве филиалов 20 государственных

учреждений – сельских лесхозов – приказом Минсельхозпрода России от 27 февраля 2002 года № 179.

На основании статьи 47 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции с учетом Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» и в соответствии с актами приема-передачи от 29 июня 2005 года и 24 октября 2005 года имущество Алтайсельлес передано из государственной собственности Российской Федерации в государственную собственность Алтайского края.

Постановлением администрации Алтайского края от 21 октября 2005 года № 635 «О переименовании безвозмездно приобретенного в государственную собственность Алтайского края федерального государственного учреждения «Алтайское управление сельскими лесами» предлагается главному управлению сельского хозяйства администрации Алтайского края выступить учредителем краевого государственного учреждения «Алтайское управление сельскими лесами» и привести его учредительные документы в соответствие с действующим законодательством.

На территории Алтайского края площадь сельских лесов составляет 937,2 тыс. га, или 21 % площади всех земель лесного фонда, из них охраняемых лесов, находящихся в ведении Алтайсельлес, – 826,3 тыс. га; площадь лесов, находящихся в ведении сельских предприятий, – 15,6 тыс. га. Сельские леса степной зоны Алтайского края на площади 95,3 тыс. га не охраняются и не используются.

Сельские леса представлены в основном мягколиственными породами, из них спелых и перестойных насаждений – 30 %, приспевающих – 27 %, средневозрастных и молодняков – 43 процента.

В половине сельских лесхозов сроки проведения лесоустройства превышают установленные, проведение лесоустройства не планируется из-за отсутствия финансовых средств (необходимо 22145 тыс. рублей). Функционирование лесхозов без лесоустройства является нарушением статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации.

Сельские леса на территории Республики Алтай включены в состав лесного фонда, находившегося в ведении Рослесхоза в 1997 году, что способствовало их сохранению и воспроизводству в необходимых объемах.

Источники и объемы финансирования мероприятий по воспроизводству и охране лесов

Согласно статьям 19, 103, 104 Лесного кодекса Российской Федерации лесной фонд находится в федеральной собственности, платежи за пользование лесным фондом взимаются в виде лесных податей или арендной платы и зачисляются в доходы федерального бюджета (в части минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню) и в доходы бюджетов субъектов Российской Федерации (сверх минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню).

Статьей 14 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» предусмотрено применение минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню с коэффициентом 1,4 к ставкам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2001 года № 127, что позволило повысить их уровень до 26,9 рубля за 1 обезличенный

кубический метр, тогда как в 2003 году она составляла 21 рубль. Средняя ставка лесных податей, сложившаяся с учетом повышающих коэффициентов, установленных Администрацией, составила в 2004 году 51,2 рубля. Указанные ставки составляют менее 5 % от стоимости круглых лесоматериалов. Статьей 17 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрено применение минимальных ставок платы за древесину, отпускаемую на корню с коэффициентом 1,5 к действовавшему в 2001 году, то есть на 10 % выше уровня 2004 года.

От использования лесного фонда, находящегося в ведении Агентства, в 2004 году зачислены платежи в объеме 1343369 тыс. рублей, в том числе в бюджеты Алтайского края, Республики Алтай – 26869 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 48408 тыс. рублей, на внебюджетные счета лесхозов – 1268093 тыс. рублей; за I полугодие 2005 года зачислены платежи в сумме 724059 тыс. рублей, в том числе в бюджеты Алтайского края, Республики Алтай – 8673 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 11887 тыс. рублей, на внебюджетные счета лесхозов – 703499 тыс. рублей.

От использования сельских лесов в 2004 году зачислены платежи в объеме 21047 тыс. рублей, в том числе в бюджет Алтайского края – 1591 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 2530 тыс. рублей, на внебюджетные счета сельских лесхозов – 16926 тыс. рублей. За I полугодие 2005 года получены платежи в сумме 9629 тыс. рублей, в том числе в бюджет Алтайского края – 1193 тыс. рублей, в федеральный бюджет – 901 тыс. рублей, на внебюджетные счета сельских лесхозов – 7535 тыс. рублей. Указанные суммы платежей в 64 раза меньше, чем платежи от использования лесного фонда, находящегося в ведении Агентства.

В соответствии со статьями 106, 108 Лесного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ в 2004 году профинансированы расходы (включая капитальные) на воспроизводство лесов, находящихся в ведении Агентства, наземную и авиационную охрану, а также тушение лесных пожаров в объеме 1466498 тыс. рублей, из них из федерального бюджета – 180485 тыс. рублей, или 12 %, бюджетов Алтайского края, Республики Алтай – 17068 тыс. рублей, или 1 %, внебюджетных средств – 1268945 тыс. рублей, или 87 %. На приграничных территориях, соответственно, – 262508 тыс. рублей, из них из федерального бюджета – 26693 тыс. рублей, бюджетов Алтайского края, Республики Алтай – 5060 тыс. рублей, внебюджетных средств – 230755 тыс. рублей.

Объем финансирования расходов на охрану и воспроизводство лесов увеличился в 2004 году по сравнению с 2002 годом в 1,8 раза, одновременно с этим объем финансирования из федерального бюджета увеличился в 1,2 раза, внебюджетных средств – в 2 раза, из бюджета субъектов Российской Федерации (Алтайский край, Республика Алтай) уменьшился в 0,1 раза.

Профинансированы расходы на охрану и воспроизводство сельских лесов в объеме 39327 тыс. рублей, из них из федерального бюджета – 20256 тыс. рублей, или 51 %, средств краевого и местных бюджетов – 2145 тыс. рублей, или 6 %, внебюджетных средств – 16926 тыс. рублей, или 43 процента.

Объем финансирования расходов на охрану и воспроизводство сельских лесов увеличился в 2004 году по сравнению с 2002 годом в 2,2 раза – как из федерального бюджета, так и за счет внебюджетных средств.

В соответствии с Федеральными законами от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ, от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ за I полугодие 2005 года профинансированы расходы лесхозов Агентства в объеме 834541 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 129448 тыс. рублей, внебюджетных средств – 705093 тыс. рублей; на

приграничных территориях – в объеме 142556 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 17770 тыс. рублей, внебюджетных средств – 124786 тыс. рублей.

Профинансированы расходы на охрану и воспроизводство сельских лесов, тушение лесных пожаров в объеме 10747 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 3212 тыс. рублей, или 32 %, за счет внебюджетных средств – 7535 тыс. рублей, или 68 процентов.

Анализ целевого использования средств федерального бюджета на охрану и воспроизводство лесных ресурсов в 2004 году

Финансирование из федерального бюджета расходов Агентства на охрану и воспроизводство лесных ресурсов по разделу (Рз) 0900 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия», подразделу (ПР) 0902 «Лесные ресурсы», целевой статье (ЦСР) 361 «Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий» произведено в соответствии с лимитом бюджетных обязательств, кассовых и фактических расходов в объеме 145075,4 тыс. рублей, в том числе по виду расходов (ВР) 223 «Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий» – 122951,1 тыс. рублей, по ВР 226 «Финансирование мероприятий по профилактике и подготовке к тушению лесных пожаров» – 12541,9 тыс. рублей, по ВР 227 «Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров» – 3651,6 тыс. рублей; по Рз и ПР 0707 «Строительство, архитектура», ЦСР 648 федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», ВР 784 «Подпрограмма «Леса» на строительство объектов производственного назначения – 3200 тыс. рублей. Объем финансирования расходов по Рз и ПР 0902 лесхозов, находящихся на территории Алтайского края, составил 95349 тыс. рублей, лесхозов, находящихся на территории Республики Алтай, – 49726 тыс. рублей, по Рз и ПР 0707 – 1400 тыс. рублей и 1800 тыс. рублей, соответственно.

Расчетная потребность лесхозов Агентства в средствах федерального бюджета, необходимых для выполнения лесоохранных и лесохозяйственных работ, предусмотренных проектами лесоустройства, установленная в соответствии с нормативом затрат, утвержденным МПР России, составляет 794952 тыс. рублей, тогда как профинансировано лишь 18 % от нормативной потребности, в том числе по лесхозам на территории Алтайского края при расчетной потребности 688414 тыс. рублей профинансировано 14 %, по лесхозам на территории Республики Алтай, соответственно, из 105538 тыс. рублей – 47 %. Учитывая различия экономических и природно-климатических условий территориального расположения лесхозов Алтайского края и Республики Алтай необходимо сохранить расчетные параметры нормативов потребности финансирования лесхозов из федерального бюджета и обеспечить ведение учета и отчетности в разрезе субъектов Российской Федерации.

Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 2004 году по Рз и ПР 0902, направлено на оплату труда с начислениями 76 %, на оплату транспортных услуг – 1 %, на приобретение топлива и других горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) – 4 %, на оплату прочих расходных материалов – 1 %, на прочие текущие расходы – 12 %, оплату текущего ремонта оборудования, инвентаря, зданий и сооружений – 4 %. Объем финансирования по другим предметным статьям расходов составляет менее чем по 1 проценту.

Финансирование по ЦС 437 «Средства, передаваемые на уплату налога на имущество», ВР 387 «Расходы на уплату налога на имущество» произведено по

предметной статье (ПС) 111040 в объеме 5930,8 тыс. рублей, что составляет лишь 62 % от расчетной потребности и фактических расходов.

Финансирование из федерального бюджета расходов Алтайской авиабазы в 2004 году произведено по Рз и ПР 0902 в объеме 31963 тыс. рублей, в том числе по ВР 223 – 9281 тыс. рублей, по ВР 226 – 3393 тыс. рублей, по ВР 227 – 19177 тыс. рублей, ВР 387 – 112 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета направлены: на оплату труда с начислениями – 33 %, оплату транспортных услуг – 8 %, приобретение предметов снабжения и расходных материалов – 3 %, командировочные расходы – 1 %, оплату услуг связи и коммунальных услуг – 3 %, прочие текущие расходы – 52 процента.

Финансирование расходов Алтайсельлес в 2004 году из федерального бюджета по Рз и ПР 0801 «Сельскохозяйственное производство», ЦС 342 «Прочие расходы в области сельского хозяйства», ВР 075 «Содержание подведомственных структур» произведено в соответствии с лимитом бюджетных обязательств в объеме 19100 тыс. рублей. Фактические расходы составили 19020 тыс. рублей, кассовые – 18949 тыс. рублей.

Из общего объема ассигнований, выделенных из федерального бюджета в 2004 году, направлено на оплату труда с начислениями 89 %, на приобретение топлива и других ГСМ – 1 %, прочие текущие расходы – 10 процентов.

По ЦС 654 «ФЦП Повышение плодородия почв России» на 2002-2005 годы», ВР 241 «Финансирование мелиоративных работ» профинансированы расходы по посадке противоэрозионных лесных насаждений и уход за ними в объеме 1300 тыс. рублей.

Финансирование по ЦС 437 «Средства, передаваемые на уплату налога на имущество», ВР 387 «Расходы на уплату налога на имущество» произведено в объеме 6 тыс. рублей, при потребности 250 тыс. рублей.

Установленный в 2005 году порядок финансирования расходов на охрану, восстановление, использование лесов и тушение лесных пожаров

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ финансирование расходов лесхозов Агентства произведено по Рз 04 «Национальная экономика», ПР 07 «Лесное хозяйство», ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», ВР 327 «Содержание подведомственных структур» в объеме 113396,1 тыс. рублей, из них направлено на оплату труда с начислениями 53 %, на оплату транспортных услуг – 5 %, оплату коммунальных услуг – 10 %, прочие услуги – 16 %, прочие расходы – 4 %, увеличение стоимости основных средств – 8 %, увеличение стоимости материальных запасов – 5 процентов.

По ЦСР 290 «Охрана, восстановление и использование лесов», по ВР 352 «Профилактика и подготовка к тушению лесных пожаров» объем финансирования составил 7443,2 тыс. рублей, из них направлено на оплату прочих услуг (лесохозяйственная и противопожарная пропаганда) 28 %, на увеличение стоимости основных средств – 8 %, увеличение стоимости материальных запасов (приобретение ГСМ и запасных частей) – 64 процента.

Объем финансирования расходов Авиабазы по Рз и ПР 0407, по ЦСР 291, ВР 327 составил 5772 тыс. рублей, из них направлено на оплату труда с начислениями 76 %, на приобретение ГСМ, оплату прочих расходных материалов – 14 %, оплату услуг связи и коммунальных услуг – 10 процентов.

По ЦСР 290, по ВР 352 объем финансирования составил 2533,6 тыс. рублей, из них направлено на оплату транспортных услуг 44 %, на приобретение топлива и других ГСМ – 41 %, услуг связи – 2 %, прочие текущие расходы – 13 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 372 «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и распределении этих средств» утверждены правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров и распределены средства, передаваемые органам государственной власти субъектов Российской Федерации в 2005 году. К распределению по Алтайскому краю определено 5272,7 тыс. рублей, по Республике Алтай – 5487,1 тыс. рублей.

Рослесхозом доведены до Агентства уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета от 4 июля 2005 года по Рз 11 «Межбюджетные трансферты, ПР 02 «Фонды компенсаций», ЦСР 2900000 «Охрана, восстановление и использование лесов», ВР 351 «Тушение лесных пожаров» и поквартальное распределение бюджетных ассигнований в объеме 10759,8 тыс. рублей. За I полугодие 2005 года получено 5380 тыс. рублей, а на 1 октября 2005 года – 10759,8 тыс. рублей, профинансированы расходы, подтвержденные платежными документами, в объеме 10360 тыс. рублей, на остатке – 400 тыс. рублей.

Направление указанных средств осуществлялось Агентством в соответствии с «Временным порядком по перечислению средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров и формированию состава затрат, включаемых в расходы на проведение работ по тушению лесных пожаров организациями, подведомственными Федеральному агентству лесного хозяйства» (далее – Временный порядок), утвержденным Рослесхозом 5 июля 2005 года, в соответствии с которым доходы, полученные лесхозами и авиабазами от выполнения работ по тушению лесных пожаров, являются доходами от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, в связи с чем указанные средства поступили на лицевые счета по внебюджетной деятельности лесхозов и Авиабазы.

В ходе проверки в Администрации установлено, что 30 марта 2005 года руководителем Рослесхоза В. П. Рощупкиным и главой администрации Алтайского края М. С. Евдокимовым подписано соглашение между Рослесхозом и Администрацией о взаимодействии по организации тушения лесных пожаров в лесном фонде Российской Федерации.

Распоряжением Администрации от 19 июля 2005 года № 500-р в целях реализации полномочий Администрации по тушению лесных пожаров в лесном фонде Российской Федерации, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета в соответствии со статьей 47 Лесного кодекса Российской Федерации, департамент по охране окружающей среды Администрации (далее – Департамент) определен уполномоченным органом для взаимодействия с Агентством, включая подведомственные лесхозы, расположенные на территории Алтайского края, и ФГУ «Авиалесоохрана».

Общий объем финансирования в виде субвенций Комитету администрации Алтайского края по финансам, налоговой и кредитной политике (далее – Комитет) за 9 месяцев 2005 года составил 4256,7 тыс. рублей, из них в виде авансирования оплаты расходов 22 июля 2005 года направлено 1581,8 тыс. рублей, по факту представления

документов, подтверждающих расходы на тушение лесных пожаров, с 12 августа по 7 сентября 2005 года было направлено 3291,1 тыс. рублей. Из общего объема финансирования направлено на оплату труда с начислениями 868,6 тыс. рублей (20 %), предметы снабжения и расходные материалы (ГСМ, сырье и материалы, продукты питания) – 1190,3 тыс. рублей (28 %), транспортные услуги (аренда воздушных судов, транспорта, услуги связи) – 1449,7 тыс. рублей, или 34 %, прочие расходы – 748,2 тыс. рублей (18 процентов).

Общий объем финансирования в виде субвенций Правительству Республики Алтай составил 5487,1 тыс. рублей, из них в порядке авансирования 14 июля 2005 года направлено 1646,1 тыс. рублей, по факту представления документов, подтверждающих расходы на тушение лесных пожаров, с 12 августа по 10 октября 2005 года направлено 3841 тыс. рублей.

Установленный Правительством Российской Федерации порядок финансирования не обеспечивает оперативность поступления средств бюджетополучателям. Так, бюджетные ассигнования в Комитет поступили через 18 дней после направления их Рослесхозом в Агентство, далее они были направлены в Департамент, а затем – в лесхозы (через 25 дней со дня направления Рослесхозом). В соответствии с лимитами бюджетных обязательств и объемами распределения средств по субъектам Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 372 на 1 октября 2005 года профинансированы расходы, подтвержденные платежными документами, в полном объеме, остаток средств составил 400 тыс. рублей, тогда как 23 октября 2005 года в лесном фонде Агентства возникли лесные пожары на площади более 1 тыс. га и проведение работ по тушению было осложнено отсутствием лимита финансирования из федерального бюджета.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 705 «О методике распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на 2005 год» и от 8 июня 2005 года №362 «О передаче субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений, расходовании и учете средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, а также распределении средств федерального бюджета, передаваемых в 2005 году органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций» руководителем Рослесхоза и руководителем Россельхоза подписана приемо-передаточная ведомость росписи расходов федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств на 2005 год от 20 июня 2005 года с ПР 05 «Сельское хозяйство» на ПР 07 «Лесное хозяйство» Рз 04 «Национальная экономика».

Рослесхозом направлены справки об изменении росписи расходов федерального бюджета в части передачи ассигнований с Рз и ПР 0407 на Рз и ПР 1102 по ЦСР 2900000, ВР 353 «Лесоохранные и лесовосстановительные мероприятия» в Федеральное казначейство (письмо от 22 июня 2005 года № ВР-05-36/3286) и в Минфин России (письмо от 28 июня 2005 года № ВР-05-36/3409). Уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2005 год по Рз и ПР 1102, ЦСР 2900000, ВР 353 в объеме 13188 тыс. рублей и уведомления о поквартальном распределении бюджетных ассигнований 28 июля 2005 года направлены Комитету, а также Агентству для осуществления контроля. Объем ассигнований на I полугодие 2005 года составил 5466 тыс. рублей.

Порядок финансирования указанных расходов по ПС и распределение лимитов финансирования в разрезе ПС в Администрацию не представлены.

Распоряжением Администрации от 2 июля 2005 года № 455-р в целях реализации полномочий Администрации по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты и воспроизводства уполномоченным органом для взаимодействия с Агентством определен Алтайсельлес.

Комитет направил Алтайсельлесу уведомление о бюджетных ассигнованиях на 2005 год (от 11 августа 2005 года № 1635) по Рз 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», ЦС 2650000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в области охраны сельских лесов, и лесные опытные хозяйства», ВР 327 «Содержание подведомственных структур» в объеме 13188 тыс. рублей.

С учетом финансирования Алтайсельлес за январь-февраль объем финансирования на 2005 год составит 16400 тыс. рублей, что меньше уровня финансирования 2004 года на 2549 тыс. рублей. Не предусмотрено финансирование мероприятий по воспроизводству сельских лесов, тушению лесных пожаров.

По состоянию на 1 июля 2005 года в Алтайсельлесе образовалась кредиторская задолженность в сумме 9602,3 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 4887,2 тыс. рублей.

Для реализации полномочий субъекта Российской Федерации по управлению сельскими лесами на территории Алтайского края необходимо установить порядок финансирования расходов за счет предоставления субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты и воспроизводства в разрезе предметных статей. Кроме того, необходимо внести в бюджетную роспись по Алтайскому краю на 2005 год по Рз 11 «Межбюджетные трансферты», ПР 02 «Фонды компенсаций», ЦСР 290000 «Охрана, восстановление и использование лесов» дополнительный ВР 351 «Тушение лесных пожаров» с объемом финансирования 1700 тыс. рублей, дополнительную ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», дополнительный ВР 327 «Содержание подведомственных структур» с объемом финансирования 1825 тыс. рублей, а также дополнительный объем финансирования по ЦСР 290000, ВР 353 – 4086 тыс. рублей.

Целевые программы по охране и воспроизводству лесных ресурсов

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года №860 была утверждена ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» (далее – ФЦП «Экология»), государственным заказчиком – координатором которой являлся МПР России. Программа включала подпрограмму «Леса», в соответствии с которой за период с 2001 по 2004 год Агентству были выделены средства федерального бюджета на строительство объектов производственного назначения в объеме 7500 тыс. рублей, из них в 2004 году – 3200 тыс. рублей.

Правительством Российской Федерации принято решение о прекращении финансирования с 2005 года подпрограммы «Леса», входившей в ФЦП «Экология», в связи с чем финансирование из федерального бюджета в 2005 году мероприятий программы предусмотрено по Рз и ПР 0411 «Другие вопросы в области национальной экономики», ЦСР 102 «Внепрограммные инвестиции в основные фонды», ВР 214 «Строительство объектов общегражданского назначения» в объеме 673 тыс. рублей.

Постановлением Законодательного Собрания Алтайского края от 2 ноября 1998 года № 315 «Об утверждении Региональной программы ликвидации последствий

крупных лесных пожаров и лесовосстановления площадей на 1999-2008 годы по Алтайскому краю и ее финансировании» утверждена Региональная программа, основанием принятия которой явились последствия засухи с 1997 по 1999 год, в результате чего на территории Алтайского края произошло 3103 лесных пожаров на площади 170 тыс. га. За период действия Региональной программы с 1999 года по I полугодие 2005 года лесовосстановление выполнено на площади 52,5 тыс. гектаров.

На реализацию Региональной программы было предусмотрено выделить 258336 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета – 70655 тыс. рублей, из краевого бюджета – 104529 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 83152 тыс. рублей. Фактически выделено 65 % средств от предусмотренного объема, полностью профинансированы лишь мероприятия из внебюджетных источников. В 2004 году объем финансирования составил 41713 тыс. рублей, в том числе из краевого бюджета – 8897 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 32816 тыс. рублей. За I полугодие 2005 года объем финансирования составил 28906 тыс. рублей, из них 24002 тыс. рублей – из федерального бюджета, 4904 тыс. рублей – из краевого бюджета.

По приграничным лесхозам, пострадавшим от лесных пожаров, лесокультурный фонд, подлежащий восстановлению, составлял 45,4 тыс. га, на реализацию Региональной программы предусмотрено выделить 117298 тыс. рублей, фактически выделено лишь 55 % от предусмотренного.

В соответствии со статьями 89 и 109 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации от 11 ноября 2002 года № 559 был утвержден «План мероприятий по воспроизводству лесов, ранее находившихся во владении сельскохозяйственных организаций и переданных им в безвозмездное пользование, на 2003-2005 годы», на реализацию которого профинансированы из краевого бюджета мероприятия по воспроизводству сельских лесов в 2003 году в объеме в 1910 тыс. рублей, в 2004 году – 2025 тыс. рублей. В 2005 году из краевого бюджета расходы на указанные мероприятия не финансировались. Алтайсельлесом в 2005 году проведен комплекс лесовосстановительных работ, в связи с чем возникла кредиторская задолженность в сумме 1707 тыс. рублей.

В соответствии с положениями статьи 108 Лесного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Республики Алтай от 20 декабря 2002 года № 383 принята программа «Развитие лесного хозяйства и его взаимодействие с лесопромышленным комплексом Республики Алтай на 2002-2010 годы», которая предусматривает проведение мероприятий по лесовосстановлению на площади 34 тыс. га. За период с 2002 года по I полугодие 2005 года лесовосстановление выполнено на площади 16 тыс. га и профинансировано в соответствии с программой.

Состояние основных средств

Стоимость основных средств, закрепленных за лесхозами Агентства, составляет 1143408 тыс. рублей. В течение 2004 года лесхозами приобретены основные средства на сумму 102312 тыс. рублей, в том числе за счет внебюджетных источников – 85470 тыс. рублей. Общий процент износа основных средств составляет 61 %, транспортных средств – 65 %, машин и оборудования – 64 процента.

Стоимость основных средств, закрепленных за Авиабазой составляет 13969 тыс. рублей, общий процент износа – 52 %, машин и оборудования – 100 %. Летательные аппараты (2 самолета АН-2 и 1 вертолет МИ-2) переданы Авиабазе в оперативное управление и имеют полный износ. Применение указанной авиатехники в силу ее износа не позволяет обеспечить в полной мере выполнение функции по охране лесов и

тушению лесных пожаров на территории 2 субъектов Российской Федерации, а также не соответствует требованиям обеспечения безопасности полетов.

Организация охраны лесов на приграничных территориях Алтайского края, Республики Алтай и Республики Казахстан

В целях выявления и пресечения контрабандного вывоза леса и пиломатериалов из Российской Федерации оперативными подразделениями Управления по борьбе с экономическими преступлениями при Главном управлении внутренних дел Алтайского края (далее – ГУВД), Алтайской таможней, Пограничным управлением ФСБ России по Алтайскому краю (далее – Пограничное управление) проведено 36 совместных оперативных и проверочных мероприятий. В результате выявлено 16 нарушений таможенного законодательства, по которым возбуждены административные дела по статье 16.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП) – «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и транспортных средств». Кроме того, проведено 6 ревизий участников внешнеэкономической деятельности, осуществляющих экспортные поставки леса и пиломатериалов за рубеж. По результатам проверок возбуждено 6 административных дел по статье 16.17 КоАП «Неисполнение требований таможенного режима экспорта».

Взаимодействие с таможенными органами Республики Казахстан осуществляется в соответствии с Единым порядком обмена информацией по запросам таможенных служб государств – участников СНГ, утвержденным 28 марта 2002 года решением Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ. Ежегодно организуются рабочие встречи руководства Алтайской таможни с представителями таможенной службы Павлодарской области Республики Казахстан.

Агентством за последние 3,5 года выявлено 2927 случаев нарушения лесного законодательства, в основном – незаконные рубки леса, объем которых составил 33,4 тыс. куб. м, сумма причиненного ущерба – 135500 тыс. рублей, в 2004 году выявлено 1126 случаев незаконных рубок леса с объемом заготовленной древесины – 14,2 тыс. куб. м, сумма ущерба – 36684 тыс. рублей. Масса незаконно срубленной древесины на 1 случай увеличилась в 2004 году в сравнении с 2002 годом на 30 % и составила 16 куб. м, соответственно, увеличился и размер ущерба, причиненного лесному фонду. В следственные органы направлено 206 материалов, возбуждено 198 уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренным статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

За 8 месяцев 2005 года службами ГУВД выявлено 500 преступлений, связанных с нарушением законодательства в сфере лесопользования (за 2004 год – 436), из них 70 % относятся к категории тяжких, 25 % совершены в крупном и особо крупном размере.

Внесение изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ привело к тому, что с 1 января 2005 года взаимодействия ГУВД и лесхозов Агентства по выявлению, расследованию и привлечению виновных к ответственности приостановлено. Взаимодействие с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю в полной мере не осуществляется в виду отсутствия в его составе необходимых подведомственных структур. Все это повлекло снижение количества выявленных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП, и объема взыскания штрафных санкций более чем в 4 раза.

Наиболее проблемным в части незаконного экспорта древесины является Угловский район, расположенный на приграничной территории Алтайского края и

Республики Казахстан, в котором только за 7 месяцев 2005 года при проведении рейдов конфисковано 17 единиц техники, перевозящей незаконно срубленную древесину, из них 7 единиц техники, состоящей на учете в Республике Казахстан. По указанным фактам возбуждены уголовные дела. Агентством совместно с сотрудниками ГУВД, Росприроднадзора проводятся совместные рейды по Угловскому району с целью пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере природопользования на основании утвержденных совместных планов взаимодействия. За 9 месяцев 2005 года проведено 16 рейдов в лесхозах, находящихся на территории Угловского района; создано 13 мобильных групп. Лесной охраной Тополинского лесхоза за 7 месяцев 2005 года выявлено 18 случаев самовольной рубки леса в приграничной зоне, сумма ущерба от которых составила 3,1 млн. рублей. По информации, представленной в ходе проверки ГУВД, за 9 месяцев 2005 года имели место 3 случая нападения на работников лесной охраны Тополинского лесхоза со стороны жителей Республики Казахстан, которые после совершения противоправных действий на территории Угловского района беспрепятственно пересекли границу и скрылись на территории Республики Казахстан.

Согласно информации, представленной Пограничным управлением, защита и охрана государственной границы осуществляется путем высылки пограничных нарядов в пешем порядке на вероятные направления совершения противоправных действий на государственной границе. Однако в связи с большой протяженностью участка пограничной заставы «Лаптев Лог», отсутствием необходимой технической оснащённости этого участка в районе с. Топольное Угловского района надежная защита и охрана государственной границы от противоправных действий со стороны населения не обеспечена. Необходимо развернуть пограничную заставу в с. Топольное.

В приграничной зоне с Республикой Казахстан находятся 9 лесхозов, из них на территории Алтайского края: Ключевской (протяженность лесного фонда вдоль границы – 68 км), Партизанский (17 км), Степно-Михайловский (15 км), Тополинский (56 км), Горно-Колыванский (25 км), Чарышский (141 км); на территории Республики Алтай: Усть-Канский (44 км), Усть-Коксинский (78 км), Кош-Агачский (5 км).

Агентством за последние 3,5 года в приграничных лесхозах было выявлено 614 случаев незаконных рубок леса с массой срубленной древесины – 8,3 тыс. куб. м; сумма нанесенного ущерба составила 27700 тыс. рублей. В 2004 году выявлено 200 случаев – 7,7 тыс. куб. м, сумма ущерба – 10320 тыс. рублей.

За период с 1996 по 2004 год с территории Республики Казахстан на территорию Алтайского края перешло 9 лесных пожаров, площадь которых составила 13440 га. За последние 3 года площадь перешедших лесных пожаров значительно сократилась и составила менее 1 га. Непосредственно в период проведения проверки (23 октября 2005 года) на территории лесного фонда Партизанского лесхоза возник лесной пожар на площади 950 га, перешедший с территории лесного фонда Республики Казахстан.

Лесные пожары на территории Алтайского края не получили дальнейшего распространения благодаря своевременно проводимым профилактическим мероприятиям, совершенствованию системы раннего обнаружения и прогнозирования, приобретению и обновлению противопожарной техники, отвечающей современным требованиям, а также хорошо отработанной системе взаимодействия Администрации с силовыми структурами Алтайского края и Республикой Казахстан.

Ежегодно заключаются соглашения о взаимодействии Агентства с государственными учреждениями, ответственными за ведение лесного хозяйства в Республике Казахстан, Главным управлением МЧС России, ФГУ «Ведомственная охрана Министерства путей сообщения Российской Федерации», ГУВД, а также

соглашения между лесхозами и пограничными заставами по своевременному предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений лесного законодательства, тушению лесных пожаров, оказанию взаимопомощи в ликвидации лесных пожаров на приграничных территориях. Разработаны и утверждены порядки действия пожарных команд приграничных лесхозов и пограничных нарядов подразделений пограничных комендатур и застав.

По всей границе с Республикой Казахстан создан противопожарный разрыв шириной 100 м с 2 дорогами и 7 минерализованными полосами, однако этот разрыв не полностью исключает переход крупных верховых пожаров с территории Республики Казахстан. Необходимо расширение этого разрыва до 300 м, создание условий, препятствующих проезду неорганизованного транспорта, и содержание его в надлежащем противопожарном состоянии.

Для ликвидации лесных пожаров в приграничных лесхозах созданы 29 пожарно-химических станций, 49 пунктов сосредоточения пожарного инвентаря, имеется 50 пожарных автомобилей. По способам обнаружения лесных пожаров территория отнесена к зоне наземной охраны лесов от пожаров с применением авиапатрулирования в пожароопасный сезон, осуществляемого Алтайской авиабазой с использованием вертолета Ми-2 и самолетов АН-2.

Основным звеном в комплексе мероприятий по борьбе с лесными пожарами является дозорно-сторожевая служба, цель которой заключается в своевременном (в начальной стадии) обнаружении лесных пожаров и быстрой передаче информации службам пожаротушения.

Эффективность использования лесных ресурсов, а также бюджетных и внебюджетных средств, выделенных на их охрану и воспроизводство

За период деятельности Агентства с 2002 по 2004 год сохранены экологический и ресурсный потенциалы лесов, находящихся в его ведении на территории Алтайского края и Республики Алтай, их биологическое разнообразие путем своевременного воспроизводства, поддержания состава и структуры лесного фонда, о чем свидетельствует положительная динамика показателей возрастной структуры и породного состава лесного фонда.

Главным источником финансирования расходов на охрану и воспроизводство лесных ресурсов являются средства от внебюджетной деятельности лесхозов, составляющие 87 % от общего объема финансирования.

Основным источником получения этих средств является реализация древесины, заготовленной в порядке проведения рубок ухода за лесом, в результате чего получен доход в сумме 323755 тыс. рублей, который направлен на финансирование расходов на охрану и воспроизводство лесных ресурсов. В ходе экспертной оценки состояния участков лесного фонда после проведения на них рубок ухода за лесом с применением скандинавских технологий, основанных на постепенной выборке запаса насаждения с последующим его восстановлением, подтверждена эффективность проведения этих рубок как с точки зрения лесоводственных требований, так и с учетом экономической целесообразности.

Для выполнения работ в лесхозах Агентства организовано 287 мало-комплексных бригад, полностью укомплектованных необходимой техникой. В 50 лесхозах Агентства функционируют 137 цехов по переработке древесины, заготовленной в порядке проведения рубок ухода за лесом, за последние 3 года построены и реконструированы 12 цехов и более 10 технологических линий по переработке древесины. Объем переработки древесины составил в 2004 году 808 тыс. куб. м, что в 4 раза превысило уровень 2002

года; выпуск товарной продукции в 2004 году составил 956400 тыс. рублей (в 2,5 раза больше по отношению к уровню 2002 года).

Получение средств от реализации переработанной древесины обеспечило не только необходимое выполнение мероприятий по охране и воспроизводству лесных ресурсов, но способствовало укреплению материально-технической базы лесхозов, а именно: позволило обновить основные средства лесхозов более чем на 11 %, что в значительной степени повлияло на достижение конечных результатов в части улучшения состояния лесного фонда.

Одним из основных путей сбережения и рационального использования лесных ресурсов, увеличения доходов от использования лесного фонда является производство продукции побочного пользования лесом и сельского хозяйства. Валовой выпуск пищевых продуктов леса и сельскохозяйственной продукции в целом по Агентству составил в 2004 году 10900 тыс. рублей, или 112 % по отношению к уровню 2002 года, из них сельскохозяйственной продукции – 3900 тыс. рублей, дикорастущей продукции – 7000 тыс. рублей (по отношению к уровню 2002 года – 121 процент).

В Усть-Коксинском лесхозе, расположенном на территории Республики Алтай, в 1998 году организовано подсобное хозяйство в виде содержания в табунах конского поголовья для воспроизводства и реализации, численность которого составляет в настоящее время 61 голову. Планируется в перспективе ежегодное получение прибыли, а в настоящее время наличие конского поголовья дает возможность обеспечить мобильность лесной охраны в условиях горной местности.

Списочный состав всех работников Агентства по состоянию на 1 июля 2005 года увеличился в сравнении с 2003 годом на 18 % и составил 10112 человек, из них численность лесной охраны лесхозов – 3540 человек, в том числе лесников – 1761 человек. Затраты на содержание лесной охраны составляют 242711 тыс. рублей в год, средняя заработная плата – 5461 рубль в месяц, в том числе лесников – 2715 рублей.

Укомплектованность штата составляет 97 % и по сравнению с 2003 годом не изменилась. Средний возраст сотрудников аппарата Агентства и лесхозов составляет 35-50 лет.

В составе руководителей Агентства и лесхозов 9 кандидатов наук. Высшее образование имеют 26 % руководителей и специалистов, среднее специальное – 50 %. Заочно в ВУЗах и техникумах лесного профиля обучаются 60 специалистов.

В Агентстве создана единая система профессиональной ориентации кадров и их подготовки от школьного лесничества до техникума и ВУЗов за счет организации работы 78 школьных лесничеств, имеющих в своем составе 1317 человек, за ними закреплено 9 тыс. га лесного фонда. В настоящее время бывшие члены школьных лесничеств обучаются в высших учебных заведениях лесного профиля – 25 человек. Кроме того, в Республике Алтай и Алтайском крае созданы эколого-биологические центры, в которых проходят подготовку более 1000 учащихся средних школ.

С целью закрепления молодых специалистов в Алтайском крае узаконена льгота по выделению им древесины на строительство и обустройство жилья без ограничения стажа работы.

Учитывая, что обеспечение стабилизации лесного хозяйства и его дальнейшее развитие в целях дальнейшего повышения продуктивных и защитных функций лесов возможно только на основе высококвалифицированного, устойчивого кадрового потенциала, деятельность Агентства по организации системы управления персоналом и улучшению его качественного состава следует признать эффективной.

Перечень всех оформленных актов с информацией об ознакомлении под расписку руководителей проверяемых объектов с актами проверки приводится в приложении 2 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Выводы

1. В Алтайском крае накоплен опыт интенсивного ведения лесного хозяйства, основанный на получении доходов при проведении мер ухода за лесом по скандинавским технологиям, а также на организации системы переработки низкотоварной древесины на базе федеральных государственных учреждений – лесхозов, что позволило сохранить экологический и ресурсный потенциалы лесов, находящихся в ведении Агентства лесного хозяйства по Алтайскому краю и Республики Алтай (с 2002 по 2004 год), их биологическое разнообразие. Указанный опыт необходимо учитывать при ведении лесного хозяйства на территории других субъектов Российской Федерации.

2. Учитывая различия экономических и природно-климатических условий территориального расположения лесхозов Алтайского края и Республики Алтай, при осуществлении деятельности в условиях единого органа государственного управления необходимо сохранить расчетные параметры нормативов потребности финансирования лесхозов из федерального бюджета и обеспечить ведение учета и отчетности в разрезе субъектов Российской Федерации.

3. Уровень ведения лесного хозяйства в сельских лесах, площадь которых составляет 21 % от площади всех земель лесного фонда, значительно ниже, чем в лесном фонде, находящемся в ведении Агентства лесного хозяйства по Алтайскому краю и Республики Алтай, 10 % из них не охраняется и не используется. Деятельность половины сельских лесхозов осуществляется без лесоустройства в нарушение статьи 72 Лесного кодекса Российской Федерации.

Необходимо принять меры по повышению эффективности использования сельских лесов и оптимизации бюджетных расходов на их охрану и воспроизводство с учетом положительного опыта ведения лесного хозяйства в сельских лесах, находящихся в подведомственном подчинении территориальных органов Рослесхоза, в других субъектах Российской Федерации.

4. Порядок финансирования расходов за счет предоставления субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты и воспроизводства, утвержденный постановлениями Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 705 «О методике распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на 2005 год» и от 8 июня 2005 года № 362 «О передаче субъектам Российской Федерации федеральных государственных учреждений, расходовании и учете средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охраны, защиты и воспроизводства, а также распределении средств федерального бюджета, передаваемых в 2005 году органам государственной власти субъектов Российской Федерации в виде субвенций», не отражает финансирование указанных расходов по предметным статьям. Установленный по Алтайскому краю объем финансирования не учитывает расчетную потребность и на 2549 тыс. рублей меньше объема финансирования из федерального

бюджета в 2004 году. Не предусмотрено финансирование мероприятий по воспроизводству сельских лесов, тушению лесных пожаров.

Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по тушению лесных пожаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2005 года № 372 «О порядке расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и распределении этих средств», не обеспечивают оперативность поступления средств бюджетополучателями, осложняют принятие оперативных мер по их локализации и тушению, что приводит к увеличению потерь лесных ресурсов и размеров наносимого ущерба.

Для реализации полномочий субъектов Российской Федерации по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, а также тушению лесных пожаров необходимо внести изменения и дополнения в порядок расходования и учета средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров и порядка финансирования расходов за счет предоставления субвенций из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию полномочий по осуществлению прав владения, пользования и распоряжения сельскими лесами, их охраны, защиты и воспроизводства.

Кроме того, необходимо внести изменения в бюджетную роспись по Алтайскому краю на 2005 год по Рз 11 «Межбюджетные трансферты», ПР 02 «Фонды компенсаций», ЦС 290000 «Охрана, восстановление и использование лесов» в части дополнительного ВР 351 «Тушение лесных пожаров» с объемом финансирования 1700 тыс. рублей, дополнительной ЦСР 2910000 «Учреждения, обеспечивающие предоставление услуг в сфере лесного хозяйства», дополнительного ВР 327 «Содержание подведомственных структур» с объемом финансирования 1825 тыс. рублей, а также дополнительного объема финансирования по ЦСР 290000, ВР 353 – 4086 тыс. рублей.

5. В соответствии со статьей 77 Лесного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» функции государственной лесной охраны переданы Росприроднадзору, что привело к тому, что с 1 января 2005 года взаимодействие ГУВД и лесхозов Агентства по выявлению, расследованию и привлечению виновных к ответственности приостановлено, а с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю не осуществляется в виду отсутствия в составе Управления необходимых подведомственных структур. Все это повлекло снижение количества выявленных правонарушений, предусмотренных главой 8 КоАП, и объема взыскания штрафных санкций более чем в 4 раза.

Необходимо внести изменения в федеральное законодательство в части восстановления статуса государственной лесной охраны и функций по охране леса и своевременному выявлению и пресечению лесонарушений работниками лесхозов.

6. Наиболее проблемным в части незаконного экспорта древесины является Угловский район, расположенный на приграничной территории Алтайского края и Республики Казахстан, в котором только за 7 месяцев 2005 года лесной охраной Тополинского лесхоза выявлено 18 случаев самовольной рубки леса в приграничной

зоне, сумма ущерба от которой составила 3,1 млн. рублей. Однако в связи с большой протяженностью участка пограничной заставы «Лаптев Лог», отсутствием необходимой технической оснащенности этого участка в районе с. Топольное Угловского района надежная защита и охрана государственной границы от противоправных действий со стороны населения обеспечена не в полной мере.

7. За период с 1996 по 2004 год с территории Республики Казахстан на территорию Алтайского края перешло 9 лесных пожаров, площадь которых составила 13440 гектаров.

По всей границе с Республикой Казахстан создан противопожарный разрыв шириной 100 м с 2 дорогами и 7 минерализованными полосами, который не исключает переход крупных верховых пожаров с территории Республики Казахстан. Необходимо расширение этого разрыва до 300 м, создание условий, препятствующих проезду неорганизованного транспорта, и содержание его в надлежащем противопожарном состоянии.

8. Применение вертолета МИ-2, переданного Алтайской авиабазе ФГУ «Авиационная база охраны лесов» в оперативное управление, имеющего полный износ, не соответствует требованиям обеспечения безопасности полетов и оперативного проведения мероприятий по охране лесов и тушению лесных пожаров на территории 2 субъектов Российской Федерации. Необходимо обновление указанной авиатехники.

Предложения

1. Направить представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.
2. Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, губернатору Алтайского края А. Б. Карлину, руководителю Рослесхоза В. П. Рошупкину, первому заместителю директора – руководителю Пограничной службы ФСБ России В. Е. Проничеву.
3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ