

**Информация  
о разработанных и утвержденных нормативных правовых актах в рамках  
выполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации  
от 17 июля 2019 г. № Пр-1381ГС по итогам заседания  
Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года  
в части совершенствования системы ценообразования и сметного  
нормирования**

В соответствии с Перечнем поручений № Пр-1381ГС<sup>1</sup>:

1) Минстроем России совместно с ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведена гармонизация классификатора строительных ресурсов (далее – Классификатор, КСР)<sup>2</sup> с государственными элементными сметными нормами. Наименования строительных ресурсов приведены в соответствие действующей нормативно-технической документации, из Классификатора исключены торговые марки (бренды)<sup>3</sup>.

Поручение (часть 1 подпункта «д» пункта 1 Перечня поручений № Пр-1381ГС) снято с контроля<sup>4</sup>;

2) Минстроем России приняты меры, направленные на поддержание в работоспособном состоянии действующего (применяемого) базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства и мероприятий по переходу на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства<sup>5</sup>.

Законодательно установлена возможность<sup>6</sup>:

применения при проектировании и строительстве федеральных единичных расценок («разморозка» федеральных единичных расценок);

---

<sup>1</sup> Части 1, 2, 4, 5 подпункта «д» пункта 1, часть 3 подпункта «а» пункта 3 Перечня поручений № Пр-1381ГС.

<sup>2</sup> Классификатор (сформирован приказом Минстроя России от 2 марта 2017 г. № 597/пр) является основой государственного мониторинга цен строительных ресурсов, его обновление осуществляется на регулярной основе путем включения в КСР новых материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов. Порядок формирования и ведения Классификатора утвержден приказом Минстроя России от 28 октября 2020 г. № 651/пр (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2020 г., регистрационный № 61439).

<sup>3</sup> Выполнение поручения обеспечено исполнением мероприятий Плана № 9580п-П9 (пункты 1.6 и 3.2).

<sup>4</sup> Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № П16-53521.

<sup>5</sup> Выполнение поручения обеспечено исполнением пунктов 2.2 и 2.3 Плана № 9580п-П9.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 27 июня 2019 г. № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

разработки расценок к новым государственным сметным нормам для современных (в том числе инновационных и импортозамещающих) строительных технологий, материалов и оборудования.

В 2019 году Минстроем России утверждена<sup>7</sup> обновленная федеральная сметно-нормативная база (далее - ФСНБ-2020, ФСНБ)<sup>8</sup>.

ФСНБ-2020 включает в себя сметные нормативы, единичные расценки и отдельные составляющие к ним, учитывающие использование новых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, а также современных строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования.

В анализируемый период Минстроем России утверждены пять дополнений к ФСНБ-2020<sup>9</sup>. В ФСНБ включено более 4 400 новых и актуализированных сметных норм и расценок (из них более 2 300 новых) и более 2500 сметных цен строительных ресурсов.

Поручение (часть 2 подпункта «д» пункта 1 Поручения № Пр-1381ГС) снято с контроля<sup>10</sup>;

3) в 2019-2020 годах Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» совместно с Минтрансом России и ГК «Росавтодор» на основании подготовленных и согласованных ресурсно-технологических моделей<sup>11</sup> рассчитаны индексы для объектов строительства «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения» по субъектам Российской Федерации (далее – Индексы АДиИДС).

Начиная со II квартала 2020 года по всем субъектам Российской Федерации организован ежеквартальный расчет и публикация Индексов АДиИДС на основе данных о текущих ценах строительных ресурсов в регионах и установленного в субъектах Российской Федерации среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда.

---

<sup>7</sup> Приказами Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 871/пр – 876/пр.

<sup>8</sup> В ФСНБ-2020 внесены изменения по результатам работ, связанных с гармонизацией ФСНБ и сметно-нормативных баз территориальных сметных нормативов для г. Москвы, отраслевой сметно-нормативной базой железнодорожников и отраслевой сметно-нормативной базы Росатома в части дублирующих норм.

<sup>9</sup> Приказы Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 171/пр, № 172/пр, от 1 июня 2020 г. № 294/пр, № 295/пр, от 30 июня 2020 г. № 352/пр, № 353/пр, от 20 октября 2020 г. № 635/пр, № 636/пр, от 9 февраля 2021 г. № 50/пр, № 51/пр.

<sup>10</sup> Письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № П16-53521.

<sup>11</sup> Выполнение поручения обеспечено исполнением пунктов 1.1, 1.2 и 2.1 Плана № 9580п-П9.

По результатам государственного мониторинга цен строительных ресурсов субъектов Российской Федерации Минстроем России опубликованы Индексы АДиИДС для 85 субъектов Российской Федерации<sup>12</sup>.

В рамках исполнения части четвертой подпункта «д» пункта 1 Перечня поручений № Пр-1381ГС принятие нормативных правовых актов не требовалось.

Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации об исполнении поручения и просьбой о снятии с контроля<sup>13</sup>;

4) Минстроем России и ФАУ «Главгосэкспертиза России» с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, госкомпаний и крупных подрядных строительных организаций проведена работа по актуализации действующих методик в области ценообразования и сметного нормирования<sup>14</sup>.

Утвержденными методиками определены<sup>15</sup>:

единые методы формирования сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства на этапе архитектурно-строительного проектирования;

положения о возможности включения в сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе автомобильных дорог:

отдельные виды работ, связанные с получением технических условий, заключений и справок сторонних организаций, оценкой рыночной стоимости изымаемых объектов недвижимости и других сопутствующих работ;

сопутствующие работы, выполняемые одновременно с подготовкой проектной документации, связанные с созданием информационной модели и применением при подготовке проектной документации BIM-моделирования.

---

<sup>12</sup> Из них для 82 субъектов Российской Федерации Индексы АДиИДС рассчитаны прогнозным методом. Для трех субъектов Российской Федерации: Республики Татарстан, городов Санкт-Петербурга и Москвы Индексы АДиИДС пересчитаны расчетным методом.

<sup>13</sup> Письмо Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2020 г. № 12600п-П16.

<sup>14</sup> Выполнение поручения обеспечено исполнением пунктов 1.3, 1.4 Плана № 9580п-П9.

<sup>15</sup> Методика определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации утверждена приказом Министра России от 4 августа 2020 г. № 421/пр, Методика определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели, утверждена приказом Министра России от 24 декабря 2020 г. № 854/пр.

Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации об исполнении поручения и просьбой о снятии его с контроля (от 28 декабря 2020 г. № 12698п-П16)<sup>16</sup>;

5) в целях организации государственного мониторинга цен на строительные ресурсы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации сформированы региональные центры мониторинга стоимости строительных ресурсов (далее - региональные центры мониторинга, РЦМ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 1918 внесены изменения в Положение о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве<sup>17</sup>, в соответствии с которыми в том числе:

в перечень лиц, которым представляется доступ к информации, размещаемой во ФГИС ЦС, включены органы государственной власти субъектов Российской Федерации;

для органов государственной власти субъектов Российской Федерации допускается возможность идентификации во ФГИС ЦС без электронно-цифровой подписи.

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, во исполнение Перечня поручений № Пр-1381ГС<sup>18</sup> 85 субъектов Российской Федерации направили информацию об исполнении указанного поручения в полном объеме и о создании региональных центров мониторинга.

Региональные центры мониторинга созданы:

путем выделения в структуре органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации отдельных подразделений (55 субъектов Российской Федерации);

на базе подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации автономных учреждений, казенных учреждений, бюджетных учреждений (16 субъектов Российской Федерации);

---

<sup>16</sup> В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 марта 2021 г. № П49-13848 контрольный срок предоставления доклада Президенту Российской Федерации установлен 1 апреля 2021 года.

<sup>17</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959 «О федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве».

<sup>18</sup> Часть 3 подпункта «а» пункта 3 Перечня поручений № Пр-1381ГС.

в рамках заключенных договоров с коммерческими организациями (13 субъектов Российской Федерации)<sup>19</sup>.

*Справочно: в восьми субъектах Российской Федерации РЦМ созданы вновь, в остальных субъектах полномочиями по осуществлению мониторинга цен наделены существующие подразделения, работающие по направлению ценообразования, или для данных работ привлекаются профильные организации на договорной основе.*

По информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», из 86 РЦМ мероприятия по мониторингу цен на строительные ресурсы в целях пересчета индексов изменения сметной стоимости строительства (далее – Индекс) расчетным методом проводятся в 73 субъектах Российской Федерации и ЗАТО Саров.

*Справочно: до настоящего времени данные о стоимости строительных ресурсов с приложением обосновывающих документов не представлены в ФАУ «Главгосэкспертиза России» со стороны органов исполнительной власти девяти субъектов Российской Федерации: Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Волгоградской области, Воронежской области, Костромской области, Ленинградской области, Ульяновской области, Еврейской автономной области и г. Санкт-Петербурга<sup>20</sup>. Соответственно, Индексы расчетным методом для указанных субъектов не пересчитывались.*

*От пяти субъектов<sup>21</sup> были представлены данные о стоимости строительных ресурсов с приложением обосновывающей документов для пересчета Индексов не по полной номенклатуре видов объектов капитального строительства. По таким субъектам пересчет Индексов расчетным методом выполнен для части видов объектов капитального строительства.*

С целью обеспечения проведения проверки (верификации) данных о текущей стоимости строительных ресурсов, представляемых субъектами Российской Федерации для расчета Индексов, ФАУ «Главгосэкспертиза России» на базе собственных филиалов созданы пять региональных центров мониторинга (в г. Владивостоке, г. Екатеринбурге, г. Ростове-на-Дону г. Самаре, г. Санкт-Петербурге).

*Справочно: по информации ФАУ «Главгосэкспертиза России», помимо осуществления указанных функций, центры мониторинга проводят работу с юридическими лицами по вопросам представления данных о стоимости строительных ресурсов в федеральную государственную систему ценообразования в строительстве в соответствии с Правилами*

<sup>19</sup> Республика Адыгея, Республика Алтай, Мурманская область, Республика Карелия, Республика Тыва, Чеченская Республика, Астраханская область, Иркутская область, Республика Башкортостан, Ульяновская область, Омская область, Свердловская область, Томская область.

<sup>20</sup> Как следует из письма заместителя Председателя Правительства Еврейской автономной области от 10 декабря 2020 г. № 03-06/12984, индексы изменения сметной стоимости для объектов региона не разрабатываются, вопрос о создании соответствующего подразделения на территории области будет рассматриваться в первом полугодии 2021 года.

<sup>21</sup> Республика Северная Осетия – Алания, Чеченская Республика, Архангельская область, Вологодская область, Сахалинская область.

*мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452, и выполняют собственный мониторинг цен строительных ресурсов, результаты которого используются для расчета Индексов.*

Правительством Российской Федерации направлен доклад Президенту Российской Федерации об исполнении поручения и просьбой о снятии с контроля (от 25 сентября 2019 г. № 8674п-П9).