

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 44 (236) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” (ВГТРК)”:

Утвердить отчет о результатах проверки с учетом замечаний и предложений.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Поддержать предложение о направлении представлений по результатам проверки Правительству Российской Федерации, Министру Российской Федерации по налогам и сборам и Председателю ФГУП “ВГТРК”.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информационные письма по результатам проверки в Законодательное Собрание Ивановской области и ФГП Ивановская ГТРК “Ителерадио”.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” (ВГТРК), его отдельных филиалов и дочерних предприятий за 1998 -1999 годы и первое полугодие 2000 года

Счетной палатой Российской Федерации в период с 20 сентября по 17 ноября 2000 г. проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” (ВГТРК), его отдельных филиалов и дочерних предприятий.

Основание

Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации”, обращение депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (более одной пятой от общего числа), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год (п. 3.1.10.).

Цель проверки

Проверить полноту поступления, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников, включая средства в иностранной валюте, расходы на услуги связи, использование и распоряжение федеральной собственностью, а также своевременность и полноту расчетов с бюджетом.

Объекты проверки

Федеральное государственное унитарное предприятие “Всероссийская государственная и радиовещательная компания” (ВГТРК), государственная радиовещательная компания “Маяк”, Ивановская и Красноярская ГТРК, Красноярский КРТЩ, корреспондентский пункт ВГТРК в Ивановской области, ОАО “РТР - Сигнал”.

Проверяемый период

1998-1999 годы и первое полугодие 2000 года.

Акты проверок зарегистрированы за № КМ-05-1761 от 13 ноября 2000 г., № КМ-12-1862 от 30 ноября 2000 г., № КМ-04-1860 от 30 ноября 2000 г., № КМ-11-1861 от 30 ноября 2000 г. и № КМ-03-1909 от 5 декабря 2000 г.

С актами ознакомлено руководство ВГТРК, представившее замечания и пояснения по всем актам проверок. По существу замечаний даны заключения.

Проверкой установлено следующее:

Нормативно-правовая база деятельности

Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (далее - ВГТРК или Компания), согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019, является общероссийской телерадиовещательной организацией, преобразованной из государственного предприятия в государственное унитарное предприятие.

Указом Президента Российской Федерации от 25 августа 1997 г. № 920 Правительству Российской Федерации (пункт 2) предписывалось утвердить Устав ВГТРК в качестве федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, и обеспечить ее финансирование за счет средств федерального бюджета и доходов от собственной хозяйственной деятельности.

Однако изменения в Устав ВГТРК не вносились, Компания продолжала осуществлять свою деятельность в прежней организационно-правовой форме. Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 г. № 511 "О совершенствовании работы государственных электронных средств массовой информации" и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 "О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации" ВГТРК утверждена головным предприятием в области государственных электронных средств массовой информации в Российской Федерации; в качестве филиалов к ней присоединены 100 бывших самостоятельными организациями радиотелевизионных передающих центров, радиочастотных и иных государственных предприятий, осуществляющих производство, распространение и трансляцию государственных телепрограмм.

Государственные телевизионные и радиовещательные региональные компании и иные организации, общей численностью 99 единиц, в различных субъектах Российской Федерации преобразованы в дочерние компании в статусе федеральных государственных унитарных предприятий на праве хозяйственного ведения, учредителем которых является ВГТРК.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации утвержден Устав ВГТРК с пообъектными перечнями филиалов и дочерних предприятий, зарегистрированный Московской регистрационной палатой 31 июля 1998 г. в реестре за № 27509, внесенные в установленном порядке изменения к нему зарегистрированы 4 апреля 2000 года.

Структура и штатное расписание Компании утверждены приказом по ВГТРК от 21 декабря 1998 г. № 806. Численность работающих на 20 октября 2000 г. по единому производственно-технологическому комплексу, в целом, составила 47291 человек, из них в головной организации ВГТРК - 21440 человек, в том числе аппарат ВГТРК - 2079 человек и в филиалах - 19361 человек.

Согласно штатному расписанию, Компания располагает корреспондентской сетью на территории Российской Федерации в количестве 26 корреспондентских пунктов и 8 региональных бюро и за рубежом - соответственно 2 и 2. В проверяемом периоде председателями ВГТРК являлись:

- Н. К. Сванидзе - с 10 февраля 1997 г. по 21 мая 1998 г.;
- М. Е. Швыдкой - с 21 мая 1998 г. по 31 января 2000 г.;
- О. Б. Добродеев - с 31 января 2000 г. по настоящее время.

В ходе проведения проверки было установлено, что в нарушение положений Указа Президента Российской Федерации от 10 июля 1994 г. № 1200 и постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 г. № 234 "О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных

унитарных предприятий” Минпечати России до настоящего времени не заключен контракт с председателем ВГТРК О. Б. Добродеевым. Типовой контракт предусматривает подотчетность и ответственность руководителя за результаты финансово-хозяйственной деятельности. Назначение руководителя ВГТРК Указом Президента Российской Федерации не освобождает Минпечати России от необходимости заключения контракта и контроля за деятельностью руководителя Компании.

В соответствии с требованиями Устава ВГТРК полномочия заместителей председателя определены приказами по Компании от 23 марта 2000 г. № 146, от 21 апреля 2000 г. № 271, и с ними заключены контракты. Пунктом 29 Устава ВГТРК срок действия контрактов с указанными должностными лицами ограничен тремя годами. Однако представленные контракты с заместителями председателя Компании (А. А. Златопольским - от 4 апреля 2000 г. № 314, Л. С. Кошляковым - от 10 февраля 2000 г. № 305 и другими) заключены на неопределенный срок.

Свою деятельность в области телерадиовещания ВГТРК осуществляет на основании лицензий, выданных ФСТР России в 1995 году, пятилетний срок которых истек в декабре 2000 года:

- лицензия от 21 декабря 1995 г. № 1001 - ГТК “Телеканал “Россия”;
- лицензия от 21 декабря 1995 г. № 1002 - ГТК “Радио России” (радиовещание эфирное);
- лицензия от 21 декабря 1995 г. № 1003 - ГТК “Радио России” (радиовещание проводное).

Анализ телевизионных программ ВГТРК (телеканал РТР) за период с 6 сентября 1999 г. по 30 июня 2000 г. показал не полное соблюдение Компанией установленных лицензией нормативов. В частности, лицензией предусмотрено, что доля образовательных программ от объема вещания должна составлять не менее 10 %, детских - не менее 15 %, тогда как фактически за указанный период доля образовательных программ ВГТРК составила 5 %, детских - 12 % от объема вещания.

Сертификация комплексов производства и выдачи телевизионных программ производится на основании Федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности”.

Вместе с тем в нарушение действующего законодательства сертифицировано только 9 из 73 региональных государственных телерадиокомпаний. В настоящее время проводятся работы по сертификации еще 20 ГТРК. Две ГТРК (“Марий Эл” и Бурятская) отказались от проведения сертификации и отозвали свои заявки из-за отсутствия средств на оплату.

В нарушение положений постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 г. № 1234 (с изменениями) “Об обеспечении распространения программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций” госзаказы по объему распространения программ на 1998 - 2000 годы ВГТРК не утверждены. Вещание осуществляется в объемах, произвольно установленных самой Компанией.

Финансово-хозяйственная деятельность ВГТРК проверялась Счетной палатой Российской Федерации в 1997 году. По результатам проверки направлены представления Правительству Российской Федерации, другим федеральным органам исполнительной власти и ВГТРК. В прошедшем периоде Компанией были приняты меры по устранению выявленных недостатков.

Вместе с тем, ряд замечаний Счетной палаты Российской Федерации устранен не был. В частности, не были представлены документы, подтверждающие использование казначейских налоговых освобождений на 67,5 млрд. рублей, полученных на погашение задолженности предприятиям Минсвязи России, и соответствующее отражение этой операции в бухгалтерском учете, а также поступление облигаций внутреннего валютного

займа 7-го транша номинальной стоимостью 90 млн. долл. США как средств федерального бюджета. Продолжает иметь место нарушение положений постановления Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 г. № 1234 “Об обеспечении распространения программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций”: ВГТРК по-прежнему осуществляет вещание в объемах, произвольно установленных самой Компанией. К настоящему времени истек срок действия лицензий Банка России на открытие счетов для обслуживания корреспондентских пунктов, находящихся за рубежом; не представлено свидетельство о праве собственности ВГТРК на недвижимость стоимостью 421,7 тыс. немецких марок (служебное помещение в г. Берлине), на балансе ВГТРК эта недвижимость не числится; не обеспечена своевременность и полнота расчетов с федеральным бюджетом по налоговым платежам и прочим обязательствам - недовнесено 14,65 млн. рублей. Не принимаются необходимые меры к материально ответственным лицам по результатам проведенных инвентаризаций.

Проведенная в 2000 году проверка финансово-хозяйственной деятельности ВГТРК выявила ряд новых недостатков и нарушений.

Финансовые результаты работы ВГТРК

Уставом ВГТРК, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 “О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации”, предусмотрено, что одной из целей деятельности Компании является получение прибыли. Вместе с тем, в течение трех последних лет, убыточность ВГТРК неуклонно возрастала. Однако организационно-технические мероприятия по снижению убыточности не проводились, программные документы по обеспечению повышения экономической эффективности работы ВГТРК не принимались. Отсутствует также программа деятельности предприятия с указанием основных целей и задач на текущий год и на перспективу, как того требуют положения постановлений Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, от 4 октября 1999 г. № 1116 и от 16 марта 2000 г. № 234.

Данные о финансовых результатах работы Компании в проверяемом периоде (по формам № 2 “Отчет о прибылях и убытках”) приведены в следующей таблице:

(млн. руб.)

| Периоды | Головное предприятие ВГТРК (с филиалами) | Головное предприятие ВГТРК (без филиалов) | Филиалы | ВГТРК в целом (головное предприятие с филиалами и дочерние компании) |
|---------------|--|---|---------|--|
| 1998 год | -697,2 | -586,6 | -110,6 | X |
| 1999 год | -1006,3 | -922,2 | - 84,1 | -951,6 |
| 1 п/г 2000 г. | -326,2 | -585,4 | +259,21 | X |

Информация по 1998 году приведена с учетом уменьшения на 570,0 млн. рублей данных о размерах убытков головного предприятия вследствие неправомерного включения в эту сумму объемов бюджетного финансирования.

Экономический анализ ситуации свидетельствует, что финансовые результаты работы головного предприятия ВГТРК постоянно ухудшались. Однако это происходило на фоне постоянного повышения экономической эффективности работы филиалов Компании (теле- и радиопередающих центров).

Так, размер убытков головного предприятия ВГТРК (без филиалов) в 1998 году составил 586,6 млн. рублей, в 1999 году он возрос на 335,6 млн. рублей (57,2 %) и превысил 922 млн. рублей. За первое полугодие 2000 года убыточность головного предприятия (без филиалов) составила 585,4 млн. рублей, или практически годовой объем убытков за весь 1998 год. Таким образом, за счет прибыльной работы филиалов убыточность юридического лица - головного предприятия ВГТРК (с филиалами)

снизилась за шесть месяцев 2000 года до 326,2 млн. рублей против 1006,3 млн. рублей в 1999 году.

Вместе с тем, если в 1998 году убыточность филиалов составляла 110,6 млн. рублей, то в 1999 году объем убытков снизился на 26,5 млн. рублей (24 %) и определился в сумме 84,1 млн. рублей. В 2000 году филиалами был не только преодолен рубеж безубыточной работы, но и обеспечено получение прибыли - ее объем за 6 месяцев 2000 г. составил 259,2 млн. рублей.

Основной причиной этого положения явилось увеличение с 1 января 2000 г. в 2,12 раза среднего повышающего коэффициента на услуги по распространению телерадиопрограмм преискуранта № 125 в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 августа 1998 г. № 959, от 4 января 1999 г. № 11 и от 30 декабря 1999 г. № 440.

Проверка показала, что убыток головного предприятия за 1998 год завышен на 570 млн. рублей вследствие искажения бухгалтерского учета. В 1999 году в результате неправомерного отнесения затрат на себестоимость убытки оказались завышенными на 301,2 млн. рублей; за счет применения завышенных цен на покупаемую телепродукцию увеличилась себестоимость, а соответственно убыточность возросла в расчете на год на 22 млн. рублей.

При отрицательных результатах работы головного предприятия ВГТРК (с филиалами) основным источником покрытия расходов становятся привлекаемые кредиты коммерческих банков. В 1998 году объем полученных кредитов составил 89,4 млн. рублей, в 1999 году - 1853,4 млн. рублей, за шесть месяцев 2000 г. было получено 3422,6 млн. рублей. Эти средства направлялись на покрытие текущих расходов, в расчеты по ранее полученным кредитам, а также в финансовые вложения. Вместе с тем рост объемов привлекаемых заемных средств создает предпосылки для финансовой нестабильности Компании.

Между тем, состояние технологического оборудования государственных электронных средств массовой информации ухудшается. Износ основных фондов на 1 января 2000 г. составляет 67 %, в том числе по филиалам - 74,9 процента. Около 40 % производственных фондов выработало свой ресурс, многие здания и сооружения эксплуатируются более 40 лет и требуют срочной реконструкции, технологическое оборудование в ряде случаев выработало два-три амортизационных срока. Такая же ситуация и с оборудованием, используемым в процессе распространения телерадиопрограмм, - часть антенно-мачтовых сооружений и башен находится в аварийном состоянии.

Практически, при отсутствии бюджетного финансирования на закупку оборудования, внебюджетные средства на эти цели направлялись в крайне незначительных объемах - в 1999 году на закупку оборудования было израсходовано 75,2 млн. рублей (2,3 % внебюджетных расходов) и в 2000 году - 21,6 млн. рублей (1,3 % внебюджетных расходов).

Анализ показывает, что отвлечение собственных ресурсов в дебиторскую задолженность составило на 1 июля 2000 г. 2054,6 млн. рублей. Обеспечение возврата этих средств позволяет на две трети отказаться от привлечения кредитных ресурсов.

На 1 января 2000 г. дебиторская задолженность ВГТРК (без филиалов) возросла до 1354,2 млн. рублей, или в 4,8 раза по сравнению с показателями на 1 января 1999 года. В составе этой задолженности 1187,4 млн. рублей, или 87,7 %, - задолженность покупателей и заказчиков. На 1 июля 2000 г. дебиторская задолженность несколько сократилась и составила 1173,6 млн. рублей (86,6 % объемов на начало года). В составе этой задолженности 1037,4 млн. рублей, или 88,4 %, составляют долги покупателей и заказчиков. Дебиторская задолженность по ВГТРК (с филиалами) на 1 июля 2000 г. несколько снизилась и составила 2054,6 млн. рублей, или 99,1 % величины этой задолженности на начало года. В составе задолженности 1738,1 млн. рублей, или 84,6 %, - задолженность покупателей и заказчиков.

Указанные данные свидетельствуют, что в дебиторскую задолженность отвлечены огромные финансовые ресурсы - объем этой задолженности за 1999 год в 1,6 раза

превысил выручку от реализации услуг. Вместе с тем расшифровка дебиторов по филиалам в головной организации ВГТРК отсутствует, что лишает Компанию возможности осуществления действенного контроля за ситуацией и необходимого воздействия на ее улучшение.

Кредиторская задолженность головной организации ВГТРК (без филиалов) на 1 января 2000 г. составила 1204,2 млн. рублей, или 99,3 % объемов на 1 января 1999 г., в том числе 1025,7 млн. рублей, или 85,2 %, - задолженность поставщикам и подрядчикам и 138,2 млн. рублей, или 11,5 %, - задолженность бюджету. На 1 июля 2000 г. задолженность несколько снизилась и составила 1088,0 млн. рублей, или 90,4 % задолженности на начало года. В ее составе 844,5 млн. рублей, или 77,6 %, - задолженность поставщикам и подрядчикам и 144,9 млн. рублей, или 13,3 %, - задолженность бюджетам всех уровней.

На 1 июля 2000 г. кредиторская задолженность ВГТРК (с филиалами) возросла на 1,1 % и составила 2490,4 млн. рублей, в том числе 1714,8 млн. рублей (68,9 %) - долги поставщикам и подрядчикам и 423,9 млн. рублей (17 %) - задолженность бюджетам всех уровней.

Приведенные данные свидетельствуют о недостаточной работе головного предприятия ВГТРК и филиалов с должниками. При этом в головной организации ВГТРК отсутствует расшифровка по филиалам дебиторов и кредиторов, сумма задолженности и сроки ее возникновения, что лишает Компанию возможности осуществления эффективного контроля и принятия необходимых мер.

Для осуществления уставной деятельности в проверяемом периоде ВГТРК, согласно представленным данным, были открыты счета в Российской Федерации в банках и кредитных учреждениях как в рублях, так и в иностранной валюте, а также были открыты счета за рубежом.

На 1 января 2000 г. у ВГТРК имелось 100 счетов; по состоянию на 1 сентября 2000 г. Компания работала с 52 счетами в банках г. Москвы, в том числе 1 бюджетным, 1 депозитным, 16 расчетными, 2 специальными карточными, 1 специальным корпоративным карточным, 4 ссудными, 10 текущими валютными, 9 транзитными валютными. Кроме того, в 2000 году у ВГТРК было 8 расчетных счетов за рубежом (разрешение Банка России № 12-82-0427/00).

Бюджетное финансирование в национальной валюте

Финансирование ВГТРК из федерального бюджета в 1998 году было осуществлено в размере 284,6 млн. рублей, или 52,6 % расходов, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год". В 1999 году текущее финансирование осуществлено в сумме 1403,6 млн. рублей (100 % утвержденных расходов). В первом полугодии 2000 года направление средств по виду расходов 290 "Целевые дотации и субсидии" составило 2565,6 млн. рублей, в том числе по виду расходов 462 "Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет" - 942,3 млн. рублей.

На финансирование расходов по погашению кредиторской задолженности прошлых лет было направлено по головному предприятию ВГТРК (с филиалами) 747,4 млн. рублей и дочерним предприятиям - 194,9 млн. рублей. С учетом фактического поступления и использования денежных средств их остаток на 1 июля 2000 г. составил соответственно 277,8 млн. рублей и 14,9 млн. рублей. Остаток имели 60 дочерних предприятий. Фактическое финансирование включало также дополнительное направление средств: в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 14 января 2000 г. № 58-р, от 10 февраля 2000 г. № 223-р и от 1 июня 2000 г. № 750-р направлено 39,9 млн. рублей на расходы, связанные с обеспечением распространения информации на территории Чеченской Республики, а также проведение аварийно-восстановительных работ на поврежденных объектах телерадиовещания в Буйнакском и Новолакском районах Республики Дагестан, пострадавших вследствие террористических акций.

Проверка выявила случаи нарушения Компанией порядка прохождения бюджетных средств на счетах в соответствующих кредитных и финансовых структурах, вследствие чего эти средства трансформировались во внебюджетные средства.

Так, остаток бюджетных средств у ВГТРК на начало 1998 года в сумме 41,3 млн. рублей подлежал строго целевому использованию, в соответствии с утвержденной ФСТР России уточненной сметой бюджетного финансирования Компании на 1997 год. Однако, в нарушение указаний Банка России от 26 декабря 1997 г. № 108-У бюджетные средства с валютного счета в коммерческом банке «Альфа-Банк» были зачислены ВГТРК не на бюджетный, а на расчетный счет в этом же банке. В результате этой операции средства федерального бюджета трансформировались во внебюджетные средства. Одновременно было нарушено указание Минфина России от 27 января 1998 г. № 3-10-5 о перечислении до 25 февраля 1998 г. распорядителями бюджетных средств остатков средств федерального бюджета 1997 года на текущие счета в органах федерального казначейства. Проверка показала, что расходование остатка средств федерального бюджета в сумме 41,3 млн. рублей неправомерно производилось с расчетного счета. В банковских документах не делалось ссылок на использование именно бюджетных средств; отметки об их использовании на выписках банков и платежных поручениях сделаны вручную.

Аналогичное положение имело место при расчетах ВГТРК и радиокompании «Маяк».

В погашение кредиторской задолженности прошлых лет по предметной статье 110610 «Оплата услуг связи» государственная радиокompания «Маяк» (дочернее предприятие ВГТРК) направляла в феврале - июне 2000 г. средства федерального бюджета в сумме 47,2 млн. рублей непосредственно кредиторам - передающим центрам (филиалам головного предприятия ВГТРК).

Однако, письмом ВГТРК от 16 февраля 2000 г. № 185/11/12 было поручено радиокompании «Маяк» перечислить бюджетные средства в счет погашения кредиторской задолженности передающим центрам на расчетный счет ВГТРК.

В связи с этим, радиокompания «Маяк» платежными поручениями перечислила бюджетные средства на общую сумму 43,6 млн. рублей с лицевого счета в отделении федерального казначейства на расчетные счета ВГТРК в двух коммерческих банках. Одновременно радиокompания сообщила ВГТРК перечень кредиторов, суммы положенных перечислений и реквизиты счетов-фактур. ВГТРК в счет этих поступлений перечислила отдельным, указанным в реестре кредиторам только 4,1 млн. рублей. В результате остаток неизрасходованных бюджетных средств, в сумме 39,5 млн. рублей, трансформировался во внебюджетные ресурсы, оставшиеся на счетах ВГТРК в коммерческих банках.

Результаты проверки Ивановской ГТРК показывают, что 332,9 тыс. рублей направлено не на финансирование расходов 1999 года, а в нарушение статьи 115 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год» эти средства неправомерно израсходованы на погашение имевшейся задолженности за 1998 год.

В течение 1998 года за распространение сигнала ВГТРК, на основе заключенных договоров, рассчитывалась с теле- и радиопередающими центрами, которые до присоединения их к ВГТРК находились в ведомственном подчинении Минсвязи России. Бюджетные средства были выделены ВГТРК и использованы на оплату услуг связи в полном объеме - 160,8 млн. рублей.

Фактическое финансирование текущих расходов на оплату услуг связи в 1999 году и первом полугодии 2000 года производилось в объемах бюджетных обязательств и составило по единому производственно-технологическому комплексу соответственно 36,8 млн. рублей и 350,1 млн. рублей.

Всего по комплексу за первое полугодие 2000 года финансирование текущих расходов в соответствии с бюджетными назначениями возросло по сравнению с 1999 годом в 9,5 раза, в том числе по головной организации ВГТРК - в 28 раз, по дочерним предприятиям - в 6,5 раза.

Для распространения теле- и радиосигнала ВГТРК использует технические возможности не только своих филиалов, но и около 80 предприятий связи, не входящих в систему единого производственно-технологического комплекса, самыми крупными из которых являются ГП “Космическая связь”, ОАО “Ростелеком”, ОАО “Электросвязь” и другие, с которыми ВГТРК заключены договоры. Оплата услуг организаций связи, не входящих в состав комплекса, предусматривается в смете головного предприятия.

В 1999 году фактическая стоимость оказанных услуг связи по договорам со сторонними организациями составила 243,4 млн. рублей, однако на ее оплату было направлено всего 37,7 млн. рублей (15,5 %), в том числе из средств федерального бюджета - 4,9 млн. рублей (13 %) и собственных средств - 32,8 млн. рублей (87 %). Продолжает оставаться задолженность 23 сторонним предприятиям связи.

В первом полугодии 2000 года фактическая стоимость оказанных головному предприятию ВГТРК сторонними организациями услуг за передачу сигнала составила 249,8 млн. рублей. В счет ее оплаты ВГТРК перечислила 83,2 млн. рублей бюджетных средств. Кроме того, из собственных средств было уплачено 4,1 млн. рублей. В результате по 37 предприятиям предоставленные услуги не оплачены в сумме 162,5 млн. рублей.

При реорганизации РТПЦ в филиалы в составе юридического лица ВГТРК, Компания стала правопреемником кредиторской задолженности вошедших в ее состав филиалов. Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” предусмотрено погашение кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 1999 г. по виду расходов 462 в сумме 1100 млн. рублей. Минпечати России приняло задолженность ВГТРК за услуги связи в сумме 740,5 млн. рублей.

В результате реорганизации должник и кредиторы были объединены в одном юридическом лице, вследствие чего задолженность ВГТРК перед РТПЦ за услуги связи перестала существовать. Учитывая это, Минпечати России уточнило задолженность комплекса по оплате услуг связи сторонним организациям и дочерних предприятий, уменьшив размер задолженности до 545,4 млн. рублей (в целом по комплексу). По состоянию на 1 июля 2000 г. было выплачено в счет кредиторской задолженности дочерним предприятиям на оплату услуг связи 138,8 млн. рублей и 265 млн. рублей сторонним организациям связи за передачу сигнала. С учетом произведенных во втором полугодии 2000 года расходов остаток неиспользованных средств за услуги связи на 1 октября 2000 г. составил 99,5 млн. рублей.

Оставшаяся часть задолженности по связи филиалам была трансформирована в задолженность филиалов по предметной статье 110730 “Оплата потребления электроэнергии” в сумме 200,3 млн. рублей. Письмом от 22 сентября 2000 г. Минфин России подтвердил право ВГТРК погасить долги филиалов напрямую предприятиям энергосистемы. Финансирование из бюджета произведено в полном объеме. В сентябре 2000 года в счет долга ВГТРК выплатила 7,3 млн. рублей “Мосэнерготепло” и ОАО “Сахалинэнерго”. На 1 октября 2000 г. остаток неиспользованных средств на оплату задолженности филиалов за пользование электроэнергией составил 193,0 млн. рублей.

Имеют место недостатки в организации предоставления и оплаты услуг мобильной связи, что позволило создать условия для неконтролируемого роста в ВГТРК количества абонентов и осуществления на эти цели чрезмерных расходов бюджетных средств.

Так, согласно приказам Минфина России о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации расходы по оплате услуг сотовой и пейджинговой связи относятся на предметную статью 110610 “Оплата аренды каналов связи”.

В составе расходов на оплату услуг связи в 2000 году по головному предприятию ВГТРК в сумме 138,9 млн. рублей не выделялись отдельной строкой расходы по оплате услуг мобильной и пейджинговой связи. В Компании отсутствуют нормативные документы, определяющие круг работников, имеющих право пользования сотовой связью.

Лимиты на использование сотовой и пейджинговой связи устанавливаются Компанией произвольно, в проверяемом периоде они возросли в два раза. Если в 1998 году

действовал ежемесячный лимит в размере 150-200 долл. США, то в 1999 году и в первом полугодии 2000 года применялся новый увеличенный без экономических расчетов и обоснований в полтора-два раза лимит в 250-400 долл. США в месяц. В 1998 - 1999 годах Компания оплачивала услуги мобильной связи за счет собственных ресурсов, израсходовав соответственно 3,1 млн. рублей и 10,7 млн. рублей (5,3 млн. рублей в расчете на полугодие).

Однако с 2000 года основная доля затрат по оплате услуг мобильной связи стала покрываться бюджетными средствами, обеспечивая соответствующую экономию собственных (внебюджетных) ресурсов. Это способствовало неконтролируемому росту количества мобильных телефонов - в первом полугодии 2000 года оно возросло в 3 раза и составило 147 единиц, количество пейджеров увеличилось до 144 (на 40 %) . При этом 3 сотрудника Компании имеют по 3 абонентских номера и 20 абонентов - по 2 номера. Сотовой связью оборудовано также 10 автомашин.

В результате в первом полугодии 2000 года за пользование сотовой и пейджинговой связью ВГТРК израсходовала 5,9 млн. рублей, из них бюджетные средства составили непомерно высокую долю - 75 %, или 4,3 млн. рублей, внебюджетные средства - 1,6 млн. рублей (25 %). Вследствие этого экономия собственных средств Компании по сравнению с соответствующим периодом 1999 года составила 3,7 млн. рублей.

Бюджетное финансирование в иностранной валюте

За 1998 - 1999 годы бюджетное финансирование ВГТРК в иностранной валюте осуществлялось через ФСТР России и Минфин России, а в первом полугодии 2000 года - только через Минфин России.

В 1998 году было предусмотрено выделение средств из федерального бюджета в размере 13,4 млн. долл. США, из них на содержание зарубежных корпунктов - 1,6 млн. долл. США. Фактически ВГТРК была профинансирована за счет средств федерального бюджета на сумму 9,8 млн. долл. США, или на 73,7 % от утвержденных назначений.

В 1999 году предельные объемы финансирования из федерального бюджета в иностранной валюте составили 13,5 млн. долл. США, в том числе на содержание загранучреждений - 1,3 млн. долл. США. Фактически из федерального бюджета было перечислено 8,7 млн. долл. США, или 64,6 % от утвержденных назначений.

На 2000 год объемы бюджетных ассигнований из федерального бюджета были доведены до ВГТРК Минпечати России в размере 15,3 млн. долл. США, из них на содержание корпунктов за рубежом - 1,3 млн. долл. США. Поступление валютных средств за первое полугодие составило 6,3 млн. долл. США.

Кроме того, ВГТРК в проверяемом периоде располагала дополнительными валютными средствами, которые складывались: из остатка средств по состоянию на 1 января 1998 г. в размере 41,7 тыс. долл. США, на 1 января 1999 г. - 591,7 тыс. долл. США и на 1 июля 2000 г. - 326,3 тыс. долл. США, находящихся на валютных счетах в банках за пределами Российской Федерации и кассах загранучреждений; средств загранучреждений, полученных от разрешенных видов деятельности, в 1998 году - в сумме 23,0 тыс. долл. США, в 1999 году - 23,9 тыс. долл. США и в первом полугодии 2000 года - 9,8 тыс. долл. США.

Проверкой обоснованности составления ВГТРК смет на содержание зарубежных корпунктов выявлены факты недостоверности базовых расчетных данных и представления недостоверных сведений в вышестоящие организации. Так, в приложениях к Плану платежей в иностранной валюте на 1998 год, направленному ВГТРК в ФСТР России, представлены проекты смет расходов по содержанию нефункционирующих корпунктов в Австралии, Мексике, КНР, Словакии, Канаде, Турции, ЮАР на общую сумму 672 тыс. долл. США. Таким образом, в результате завышения плановых показателей совокупных расходов в иностранной валюте на содержание зарубежных корпунктов в 1998 году Минфином России вышеуказанные расходы были утверждены на

сумму 330 тыс. долл. США сверх реальной потребности ВГТРК (1600 тыс. долл. США против 1270 тыс. долл. США).

В 1998 году ВГТРК было израсходовано 11,0 млн. долл. США, что на 1,1 млн. долл. США больше выделенных Минфином России лимитов использования валютных средств, но на 2,4 млн. долл. США меньше бюджетных назначений, первоначально определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1998 г. № 979-39 “О централизованных расходах в иностранной валюте на цели неторгового характера на 1998 год”.

В 1999 году расходы ВГТРК составили 10,0 млн. долл. США, что на 1,0 млн. долл. США больше выделенных Минфином России лимитов использования валютных средств, но на 3,8 млн. долл. США меньше бюджетных назначений, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 1999 г. № 445-31 “О централизованных расходах в иностранной валюте на цели неторгового характера на 1999 год”.

Фактические расходы ВГТРК в первом полугодии 2000 года составили 6,4 млн. долл. США, что на 0,1 млн. долл. США больше выделенных Минфином России лимитов использования валютных средств.

На содержание зарубежных корпунктов в 1998 году фактически было израсходовано 1,1 млн. долл. США при бюджетном финансировании в сумме 1,6 млн. долл. США. В 1999 году из бюджета было выделено 0,8 млн. долл. США, фактические расходы составили 1,3 млн. в первом полугодии 2000 года составили 6,4 млн. долл. США, что на 0,1 млн. долл. США больше выделенных Минфином России лимитов использования валютных средств. долл. США, что на 0,5 млн. долл. США выше выделенных бюджетных ассигнований. В первом полугодии 2000 года финансирование из федерального бюджета составило 0,7 млн. долл. США. Фактически было израсходовано 0,8 млн. долл. США, что превысило плановые показатели на 25,2 процента.

Ряд корреспондентских пунктов ВГТРК за рубежом (в Японии, США, Италии, Чешской Республике) в период с 1998 года по первое полугодие 2000 года допустил перерасход средств по отдельным статьям смет на общую сумму 0,2 млн. долл. США (командировки и служебные разъезды, расходы по оплате услуг связи, медицинские расходы).

Анализ результатов работы зарубежных корреспондентских пунктов показал, что по отдельным корпунктам она не всегда адекватна объемам бюджетного финансирования на их содержание. Так, количество выходящих в эфир информационной программы “Вести” материалов, подготовленных корреспондентами в Израиле А. Д. Дементьевым и А. Д. Пугач, составляет два-три сюжета в месяц при бюджетном финансировании корпункта в сумме 11,0 тыс. долл. США в месяц. В то же время при равном объеме затрат по корпунктам в США и Великобритании последними предоставляется для эфира по 11-12 сюжетов в месяц. Сокращается сеть зарубежных корреспондентских пунктов - не функционируют корпункты в Австралии, Мексике, КНР, Канаде, Турции и ЮАР.

До настоящего времени ВГТРК не принимает мер по обеспечению возврата бюджетных средств по не выполненной фирмой “Сименс АГ” контракту на общую сумму 28,8 млн. австрийских шиллингов, или 2,9 млн. долл. США.

О неэффективности использования средств федерального бюджета свидетельствует и тот факт, что поступившее оборудование от фирмы “Сименс АГ” общей стоимостью 64,14 млн. австрийских шиллингов не смонтировано и не поставлено на баланс, а в настоящее время находится на ответственном хранении на складе ОАО “РТР - Сигнал”, г. Клин.

В нарушение п. 2 статьи 5 Закона Российской Федерации “О валютном регулировании и валютном контроле”, п. 6 раздела II и п. 1 раздела IV письма Госбанка СССР от 24 мая 1991 г. № 352 “Основные положения о регулировании валютных операций на территории СССР” ВГТРК до настоящего времени не обеспечила поступление от фирмы “Сименс АГ”

12,7 тыс. долл. США, начисленных в соответствии с условиями контракта и оприходованных в феврале 1998 года в качестве дебиторской задолженности.

В ходе проверки выявлены случаи не целевого использования бюджетных средств. Так, из выделенных Минфином России средств федерального бюджета в размере 4,5 млн. долл. США на цели модернизации телевизионного оборудования не по целевому назначению в 1998 году было израсходовано 108,1 тыс. долл. США.

В результате несвоевременного возврата кредитов, полученных ВГТРК в коммерческих банках “Альфа-Банк” и “Мост-Банк”, компания понесла убытки вследствие выплаты названным структурам 0,9 млн. долл. США, в том числе 0,8 млн. долл. США составили пени и 0,1 млн. долл. США - штрафные санкции за несвоевременное погашение кредитов.

Формирование доходной базы

В 1998 году объем всех поступлений и доходов составил по головному предприятию ВГТРК (с филиалами) 1143,2 млн. рублей, в том числе внебюджетные средства и поступления - 690,9 млн. рублей, или 60,4 %, средства федерального бюджета - 362,8 млн. рублей, или 31,7 %, и кредиты банков - 89,4 млн. рублей, или 7,9 процента. При этом весь объем бюджетного финансирования направлялся на головное предприятие ВГТРК (без филиалов) вследствие продолжения их финансирования в 1998 году через ФСТР России и составлял 43,7 % от общих поступлений и доходов. Сумма всех поступлений и доходов достигала 829,2 млн. рублей.

Внебюджетные поступления по этой структуре составляли 378,9 млн. рублей, или 45,7 % от общих поступлений и доходов по головному предприятию. По филиалам объем этих поступлений был практически единственным источником и составлял 312,1 млн. рублей, или 99,4 %, и кредиты банка - 0,6 процента.

В 1999 году объем бюджетного финансирования по головному предприятию (без филиалов) сократился против 1998 года на 94,8 млн. рублей (26,1 %) и составил 268,0 млн. рублей. За счет структурных изменений доходной базы удельный вес этих поступлений снизился почти в 4,4 раза и составил 9,9 процента. Одновременно возрос объем внебюджетных поступлений с 378,9 млн. рублей в 1998 году до 578,9 млн. рублей в 1999 году (в 1,5 раза), при этом удельный вес этих доходов в общем объеме поступлений и доходов сократился более чем в 2 раза и составил 21,5 процента. Основным источником формирования внебюджетных средств в 1999 году являлись доходы от распространения рекламы, составившие 69,9 % внебюджетных поступлений, - 404,5 млн. рублей (без НДС).

В 1999 году произошли изменения в структуре поступлений доходов по головному предприятию ВГТРК (без филиалов) - 68,6 % всех поступлений и доходов составили кредиты коммерческих банков. Объем этих ресурсов возрос с 87,6 млн. рублей в 1998 году до 1850,2 млн. рублей в 1999 году, или более чем в 20 раз.

В целом сумма поступлений и доходов по головному предприятию ВГТРК (без филиалов) составила в 1999 году 2697,1 млн. рублей, или в 3,3 раза выше уровня 1998 года.

Доходы вошедших в состав головного предприятия ВГТРК филиалов формировались в 1999 году за счет бюджетных поступлений в сумме 601,0 млн. рублей и внебюджетных поступлений - в размере 915,1 млн. рублей, что соответствовало практически 40 % и 60 % общих поступлений и доходов филиалов.

Эти же соотношения доходов сложились в 1999 году и по дочерним предприятиям ВГТРК, при этом объем поступлений соответственно составлял 744,7 млн. рублей и 1190,4 млн. рублей.

В целом по комплексу (головному предприятию ВГТРК, филиалам и дочерним предприятиям) объем бюджетного финансирования в 1999 году определился в размере 1613,7 млн. рублей, увеличившись против 1998 года в 4,4 раза главным образом вследствие вхождения в состав комплекса дочерних предприятий.

В первом полугодии 2000 года по комплексу в целом было выделено 2744,7 млн. рублей бюджетных средств, или с ростом против 1999 года в целом на 1131,0 млн. рублей (70,0 %). Основной причиной такого положения явилось предусмотренное Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” увеличение расходов главным образом на оплату услуг связи, а также текущих расходов. В результате удельный вес бюджетного финансирования в общем объеме поступлений и доходов составил в первом полугодии 2000 года 24,3 % против 9,9 % в 1999 году. Головное предприятие ВГТРК (без филиалов) профинансировано в сумме 1254,0 млн. рублей, что в 4,7 раза больше бюджетного финансирования в целом за 1999 год. Общий объем доходов и поступлений составил 5186,4 млн. рублей, или с ростом в 1,9 раза против 1999 года в целом.

Значительно возрос объем привлеченных кредитов банков, составивший за шесть месяцев 2000 года 3422,6 млн. рублей в целом по комплексу. Практически вся эта сумма получена головным предприятием ВГТРК (без филиалов), увеличившись на 1572,3 млн. рублей (85,0 %) против объема заемных ресурсов за весь 1999 год, то есть почти с двукратным ростом в расчете на весь год. Значительные суммы - 509,9 млн. рублей - составили внебюджетные средства, сформированные в основном за счет поступлений от рекламы. Эти доходы определились в 1 полугодии 2000 г. в размере 341,1 млн. рублей (без НДС) и составили 66,9 % внебюджетных поступлений.

Состояния расчетов за размещение рекламы

Результаты проверки свидетельствуют о наличии недостатков и упущений в учете и расчетах за размещение рекламы.

В нарушение федеральных законов “О бухгалтерском учете”, “О рекламе” и обязательных к выполнению условий лицензий в ВГТРК отсутствует учет фактического эфирного времени, использованного для размещения рекламы, включая спонсорскую. В телерадиокомпаниях также отсутствуют копии договоров между ЗАО “Компания “Видео Интернешнл - Приоритет”, рекламодателями и третьими лицами, осуществляющими заказы на оказание услуг по размещению рекламы, включая спонсорскую.

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде ВГТРК ликвидировала группу экономического планирования, занимавшуюся учетом прошедшей рекламы, не осуществляет ежесуточный мониторинг телевизионного и радиоэфиров и не имеет договоров на проведение ежедневных мониторингов эфиров с независимыми мониторинговыми компаниями.

Кроме того, в нарушение статьи 21 Федерального закона “О рекламе” ВГТРК не обеспечивает хранение материалов, содержащих рекламу, или их копий, включая все вносимые в них последующие изменения, в течение года со дня последнего распространения рекламы. Фактически, на момент проведения проверки, на телеканале “Россия” осуществляется хранение рекламных материалов в течение одного месяца со дня эфира.

Как показала проверка, реализация услуг по размещению рекламы в эфире каналов вещания в проверяемом периоде осуществлялась ЗАО “Компания “Видео Интернешнл - Приоритет”. Условиями договора комиссии между ВГТРК и ЗАО “Компания “Видео Интернешнл - Приоритет”, подписанного 10 октября 1997 г., было определено, что при реализации услуг по размещению рекламы в эфире каналов вещания компания “Видео Интернешнл - Приоритет” будет стремиться заключать договоры с заказчиками на условиях ежемесячного перечисления ВГТРК суммы оплаты от реализации услуг в сумме не ниже 75 млн. долл. США за 1998 год, 90 млн. долл. США - за 1999 год и 105 млн. долл. США - за 2000 год. При этом договором не определены конкретный объем эфирного времени, выделяемого для размещения рекламы, и стоимость минуты трансляции рекламных материалов в зависимости от времени показа.

Дополнительным соглашением от 21 сентября 1998 г. было приостановлено действие пунктов первоначального договора, касающихся объемов поступлений за размещение

рекламы. Тем самым Компания самоустранилась от установления объемов и контроля за поступлениями средств от размещения рекламы. Вместе с тем в 1999-2000 годах ВГТРК передавала в залог полученных кредитов коммерческих банков право требования ими денежных средств в объемах, предусмотренных первоначальным договором, то есть 75 млн. долл. США в 1998 году и 105 млн. долл. США - в 1999 году, что по сути подтверждает реальность поступления этих средств. В дальнейшем объемы поступлений были существенно снижены до 12,25 млн. долл. США за 1999 год и 13,0 млн. долл. США за первое полугодие 2000 г. без наличия экономических расчетов и обоснований.

Проверкой установлено, что фактические поступления денежных средств в счет оплаты рекламы были ниже согласованных объемов.

Так, по данным бухгалтерского учета ВГТРК, выручка от реализации услуг ЗАО "Компания "Видео Интернешнл - Приоритет" по размещению теле- и радиорекламы за 1998 год составила 294,2 млн. рублей, или 34,7 млн. долл. США, вместо предусмотренных договором 75 млн. долл. США. Недополученные поступления по этой причине составляют расчетно не менее 240 млн. рублей.

За 1999 год выручка от реализации услуг по размещению рекламы ЗАО "Компания "Видео Интернешнл - Приоритет" составила 484,0 млн. рублей, или 18,7 млн. долл. США против предусмотренных договором 90 млн. долл. США. Недопоступление средств по этой причине составляет порядка 1500 млн. рублей.

За первое полугодие 2000 г. выручка от рекламы составила 407 млн. рублей, или 14,3 млн. долл. США против 52,5 млн. долл. США, определенных договором, или с отставанием на сумму не менее 950 млн. рублей.

Следует отметить, что поступления денежных средств за размещение рекламы на канале ОРТ превышает объем этих поступлений по ВГТРК.

Так, проведенной ранее проверкой ОАО "ОРТ" установлено, что в 1998 году за размещение телерекламы поступило 139,5 млн. долл. США, в то время как поступления по ВГТРК за телевизионную и радиорекламу составили только 34,7 млн. долл. США, или в 4 раза меньше; в 1999 году - соответственно 74,7 млн. долл. США и 18,7 млн. долл. США, или также в 4 раза меньше.

Установлено также, что ВГТРК систематически нарушает условия, предусмотренные лицензией № 1001, выданной ВГТРК 21 декабря 1995 г. ФСТР России, в части максимального суммарного времени вещания рекламных сообщений и материалов до 15 минут в час.

Так, за период трансляции в эфире телеканала "Россия" программы "Подробности" и художественного фильма "Взрыв из прошлого" с 20 часов 27 минут до 22 часов 26 минут 16 ноября 2000 г., то есть за 2 часа вещания, объем рекламного вещания составил 38 минут 4 секунды (по данным представленной ВГТРК сводки прохождения телепередач) против 30 минут, разрешенных лицензией, или на 8 минут 4 секунды больше. Превышение максимального суммарного времени вещания рекламных сообщений допускалось и при трансляции программы "Подробности" и художественного фильма "Дом свиданий" 15 ноября 2000 г.

В нарушение статьи 11 Федерального закона "О рекламе" ВГТРК систематически прерывает рекламой детские передачи. Так, коммерческой рекламой прерывались детские передачи "Папа, мама и я - спортивная семья" и "Устами младенца".

Проверкой выявлены объемы неучтенной рекламы, прошедшей в эфире телеканала РТР.

Так, только проверкой размещения и фактического прохождения спонсорской рекламы в эфире телеканала "Россия" в телевизионной программе "Моя семья" за 17 июня и 21 октября 2000 г. установлено, что размещение спонсорской рекламы в программах "Моя семья", осуществляемой ЗАО "Компания "Видео Интернешнл - Приоритет", на 18 минут 11 секунд превышало договорные объемы. Стоимость трансляции этой неучтенной рекламы расчетно могла составить 26,9 тыс. долл. США, или 738,8 тыс. рублей. При этом

распространение рекламы продукции объединения “Витязь” в телепрограммах “Моя семья” осуществлялось более чем 2 раза общей продолжительностью более чем 2 минуты в течение часа эфирного времени, что нарушает положения статьи 11 Федерального закона “О рекламе”.

Выборочной проверкой размещения и фактического прохождения спонсорской рекламы в эфире телеканала РТР в программе “Прогноз погоды” за октябрь 2000 года установлено, что объем размещения спонсорской рекламы на 56 минут 49 секунд превышал предельные объемы рекламы, предусмотренные в договоре. В результате объем неоплаченных (излишне оказанных телеканалом) услуг составил 5,4 тыс. долл. США.

Привлечение и использование кредитов банков

В 1998-1999 годах и первом полугодии 2000 года головным предприятием ВГТРК (без филиалов) привлекались заемные рублевые и валютные средства ряда коммерческих банков в общем объеме 5360,3 млн. рублей. Поручителями по обеспечению своевременности и полноты расчетов полученных кредитов выступали ОАО “Акционерная компания по транспорту нефти” “Транснефть” на сумму 3831 млн. рублей и ЗАО “Компания “Видео Интернешнл-Приоритет” - на сумму 30 млн. рублей. Кредиты на сумму 1357 млн. рублей получены без предоставления поручительств сторонними структурами. За проверяемый период ВГТРК передавала в залог полученных кредитов право требования денежных средств от размещения рекламы и другой телепродукции на общую сумму 4656 млн. рублей.

Проверкой выявлены случаи привлечения кредитов в завышенных размерах, не вызванных необходимостью осуществления финансирования текущих расходов, как было предусмотрено условиями кредитных соглашений.

Из привлеченных за два с половиной года заемных средств в сумме 5360,3 млн. рублей на погашение ранее полученных кредитов и их обслуживание направлено 3367 млн. рублей, или 62,8 процента. Возрастание затрат по обслуживанию кредитов приводит к стремительному росту объемов привлекаемых заемных средств и создает предпосылки для финансовой нестабильности Компании.

Привлечение кредитных ресурсов в избыточных объемах способствовало их использованию не в соответствии с условиями кредитных соглашений. Так, в июле 1999 года за счет полученного кредита на покрытие текущих расходов было приобретено 13 автомобилей “Форд-транзит” и 4 автомобиля “Донинвест Кондор CD” на общую сумму 5,8 млн. рублей. Часть кредитных средств в сумме 932,7 млн. рублей, полученных по кредитному договору с Московским банком Сбербанка России от 13 июля 1999 г. № 246, использована на приобретение ценных бумаг - облигаций внутреннего государственного валютного займа на сумму 645,1 млн. рублей; в коммерческом банке “Бизнес-Паритет” приобретены векселя на сумму 48,4 млн. рублей и депозитный сертификат на сумму 72,7 млн. рублей; приобретались также нематериальные активы на сумму 166,5 млн. рублей. Таким образом, 17,4 % полученных кредитов привлечено без учета действительной потребности в финансовых ресурсах на покрытие текущих затрат.

Проверка показала, что расходы по уплате процентов за пользование кредитом, направленным на финансовые вложения, относились на себестоимость услуг неправомерно, в нарушение условий, предусмотренных литерой “с” п. 2 Положения о составе затрат по производству и реализации продукции (работ, услуг), включаемых в себестоимость продукции (работ, услуг), и о порядке формирования финансовых результатов, учитываемых при налогообложении прибыли (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 г. № 552 с последующими изменениями). Вследствие этого себестоимость оказалась завышенной в 1999 году на сумму около 231,8 млн. рублей.

Кроме того, в нарушение названного Положения в 1999 году на себестоимость были неправомерно отнесены затраты на проведение модернизации оборудования и

реконструкцию основных фондов в сумме 6,1 млн. рублей, неуплаченные проценты по кредитам банка в сумме 50,7 млн. рублей, на финансовые результаты - неоплаченная часть штрафных санкций на сумму 12,6 млн. рублей

Вследствие указанных нарушений общая сумма завышенных убытков в 1999 году составила 301,2 млн. рублей.

Расходы за счет внебюджетных средств

Анализ структуры себестоимости услуг головной организации ВГТРК (без филиалов) показал, что значительная часть затрат направлялась на уплату процентов банку, причем, объем этих расходов возрос с 336,2 млн. рублей (26,6 % от общей себестоимости в 1999 году) до 356,5 млн. рублей за шесть месяцев 2000 г., а удельный вес этих расходов составил уже более трети всех отнесенных на себестоимость затрат. На оплату аренды каналов связи было израсходовано 223,6 млн. рублей, или 17,7 % себестоимости. В проверяемом периоде происходил неуклонный рост расходов на цикловые (закупаемые) программы, которые увеличились с 133,5 млн. рублей (10,6 % себестоимости) в 1999 году до 256,6 млн. рублей (25,1 %) в 2000 году; затраты на оплату права показа также возросли с 10,3 млн. рублей (4,0 %) в 1998 году до 77,9 млн. рублей (6,2 %) в 1999 году. Однако в 2000 году удельный вес названных затрат снизился более чем в 2,5 раза и составил 2,3 %, на оплату права показа было израсходовано за шесть месяцев 2000 года 23,7 млн. рублей.

Это происходило на фоне сокращения расходов на собственное производство фильмов. Данные расходы сократились с 0,1 млн. рублей в 1999 году до 0,07 млн. рублей в первом полугодии 2000 года; достаточно велики расходы на оплату аренды каналов связи - 223,6 млн. рублей (17,7 %) в 1999 году и 106,9 млн. рублей (10,5 %) в первом полугодии 2000 года.

Оплата труда сотрудников комплекса за счет средств федерального бюджета возросла в целом (расчетно) по сравнению с 1999 годом на 23,6 %, а по ВГТРК (головная организация) - в 2,5 раза. Это отразилось на размере средней заработной платы. Ее уровень (за счет бюджетных и внебюджетных источников) увеличился с 3,8 тыс. рублей в месяц в 1999 году до 6,3 тыс. рублей в первом полугодии 2000 года.

По договору от 24 августа 1998 г. № 0890/51-00 за создание в течение 5 лет цикла еженедельных аудиовизуальных произведений - программы "Зеркало" - предусмотрена выплата вознаграждения в размере 25 тыс. долл. США за каждую программу. При этом договор составлен с нарушениями положений статей 503 и 508 Гражданского кодекса РСФСР 1964 года и статей 14, 30, 31 и 33 Закона Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах" - не установлены сроки и порядок приемки работы, не утвержден порядок определения размера вознаграждения. Компанией не разработан соответствующий документ, регулирующий эти вопросы, хотя подпунктом 4 пункта 18 Устава ВГТРК предусмотрено, что размеры и порядок выплаты авторского и иных видов вознаграждений за создание и использование всех видов произведений устанавливаются Компанией в соответствии с вышеназванным Законом.

По данному договору было начислено вознаграждение за счет внебюджетных средств за 1998 год в сумме 10,7 млн. рублей, из них выплачено в 1999 году 6,9 млн. рублей, или свыше 240 тыс. долл. США. По актам выполненных в 1999 году работ на сумму 670 тыс. долл. США Компанией не представлены данные о начислении и выплате авторского вознаграждения, а по первому полугодью 2000 года - не представлены и акты выполненных работ.

Выборочная проверка расчетов по заказным телепрограммам показала, что при заключении договоров между ВГТРК (в настоящее время - между федеральным государственным унитарным предприятием "Государственная телевизионная компания "Телеканал "Россия") и создателями заказных телепрограмм или цикла программ стоимость покупаемой телепродукции в ряде случаев устанавливается произвольно, без наличия экономических расчетов и обоснований целесообразности ее размера.

Так, согласно договору на 1998 год между ВГТРК и ООО «Телекомпания «Метео ТВ+» от 27 февраля 1998 г. № 0126/04-00 о производстве ежедневной программы «Прогноз погоды» стоимость ежемесячного цикла указанной программы принята в размере 69,4 тыс. долларов США.

Договор № 1438/04-00 между ВГТРК и ООО «Телекомпания «Метео ТВ+» о производстве данной телепрограммы в 1999 году был заключен только 31 мая 1999 г., между тем срок действия договора определен с 1 января по 31 мая 1999 года. В соответствии с данным договором (п. 4.2) стоимость ежемесячного цикла телепрограммы «Прогноз погоды» составляет уже 110 тыс. рублей, или (расчетно) 4,6 тыс. долл. США в месяц. Аналогичные условия предусмотрены договором на период с 1 июня по 31 декабря 1999 года.

Производство данной телепрограммы в 2000 году и расчеты за нее регулировались договорами между вышеназванными структурами. Без наличия соответствующих экономических расчетов и обоснований было принято увеличение договорной цены с 4,6 тыс. долл. США до 30 тыс. долл. США в месяц на период с января по март, затем стоимость была снижена до 22 тыс. долл. США на период с апреля по декабрь 2000 года. При этом договор на период с 1 января по 30 апреля заключен только 2 июня 2000 г., то есть после истечения срока действия договора.

Таким образом, при незначительных изменениях хронометража и количества ежедневных выпусков и без наличия соответствующих экономических расчетов и обоснований изменения стоимости производства телепрограммы «Прогноз погоды», разброс цен ее закупки составлял в проверяемом периоде от 4,6 тыс. долл. США до 69,4 тыс. долл. США в месяц. При этом отсутствовало также письменное одобрение со стороны ВГТРК концепции, тематики, сценарной заявки и сценарно-технологического плана, являющихся основанием для производства программы. Исходя из минимальной стоимости (4,6 тыс. долл. США), затраты по закупке телепрограммы «Прогноз погоды» у ООО «Телекомпания «Метео ТВ+» могли составить в 1998 году на 780 тыс. долл. США (7 млн. рублей) меньше фактически произведенных выплат, в первом полугодии 2000 года - меньше на 128 тыс. долл. США (3,6 млн. рублей).

Следует отметить, что убыточность от закупки и размещения в эфире телепрограммы «Прогноз погоды» формировалась еще на стадии заключения соответствующих контрактов. Так, закупка программы в I квартале 2000 года производилась по цене 30 тыс. долл. США и во II квартале - 22 тыс. долл. США, а предусмотренные договором с ЗАО «Компания «Видео Интернешнл - Приоритет» и ООО «Система ТД» поступления от размещения рекламы в каждом выпуске телепередачи «Прогноз погоды» - 11 тыс. долл. США, или с убытком соответственно 19 тыс. долл. США и 11 тыс. долл. США в месяц.

Не имелось также документальных обоснований затрат на создание аудиовизуальных произведений «Моя семья» и «Городок».

Выборочная проверка расчетов за программу «Сам себе режиссер» за 1999 год показала, что в нарушение положений статьи 19 Федерального закона «О рекламе» ВГТРК неправомерно оставляла в распоряжении рекламопроизводителя, то есть ЗАО «Продюсерский центр «Видео Интернешнл» 90 % спонсорского вклада, или 44,3 тыс. долл. США.

Таким образом, потери выручки от спонсорской рекламы только по программе «Сам себе режиссер» составили по ВГТРК в 1999 году порядка 1,2 млн. рублей. По указанной причине потери за шесть месяцев 2000 года составили 15,9 тыс. долл. США, или 0,5 млн. рублей, а всего за оба периода - 60,2 тыс. долл. США, или 1,7 млн. рублей.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» сметы доходов и расходов внебюджетных средств за проверяемый период не составлялись.

Состояние расчетов с бюджетом по налогам

Выборочной проверкой установлены факты нарушения ВГТРК действующего налогового законодательства.

В нарушение п. 2 статьи 5 Закона Российской Федерации “О налоге на добавленную стоимость” (с изменениями) и примечания к п. 12 раздела V Инструкции Госналогслужбы Российской Федерации от 11 октября 1995 г. № 39 “О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость” (с изменениями) ВГТРК в декабре 1999 года, при отсутствии отдельного учета затрат по производству и реализации товаров (работ, услуг), не начислила налог на добавленную стоимость с выручки, полученной за предоставление эфирного времени для целей предвыборной агитации, в сумме 16,1 млн. рублей, что привело к недоплате налога на добавленную стоимость на 2,7 млн. рублей. В связи с занижением суммы выручки при расчетах за передачу “Сам себе режиссер”, недоплата налога на добавленную стоимость составила 0,3 млн. рублей. Таким образом, общая сумма недоплаты по налогу на добавленную стоимость за проверяемый период составила 3,0 млн. рублей, в т. ч. в федеральный бюджет - 2,5 млн. рублей.

Письмами Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 22 апреля 1999 г. № ГБ-8-02/301 (за подписью Министра Г. В. Бооса) и от 4 апреля 2000 г. № АП-8-18/720 (за подписью Министра А. П. Починка) был подтвержден статус ВГТРК как бюджетной организации, что явилось неправомерным основанием для освобождения Компании от уплаты налога на имущество и, по существу, отстранением налоговых органов от осуществления контрольных функций. Содержащееся в этих письмах утверждение о том, что ВГТРК является бюджетной организацией, противоречило положениям п.1 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 51 и п. 1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Закона Российской Федерации от 13 декабря 1991 г. № 2030-1 “О налоге на имущество предприятий” (с изменениями), п. 5 Инструкции Госналогслужбы России от 8 июня 1995 г. № 33 “О порядке исчисления и уплаты в бюджет налога на имущество предприятий” (с изменениями), п. 2 приказа Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, утвержденному Правительством Российской Федерации Уставу ВГТРК, а также положениям приказов Компании об учетной политике.

В результате неправомерного освобождения ВГТРК от уплаты налога на имущество организации недоплата за 1998 год составила 1,9 млн. рублей, за 1999 год - 10,4 млн. рублей, за первое полугодие 2000 года - 8,0 млн. рублей. Всего недоплата налога на имущество ВГТРК за проверяемый период составила 20,3 млн. рублей.

В нарушение статей 57 и 58 части первой Налогового кодекса Российской Федерации ВГТРК систематически производит недоплату налоговых платежей и пени в федеральный бюджет. За 1998 год начислено 10,4 млн. рублей, уплачено 10,33 млн. рублей. За 1999 год начислено 76,1 млн. рублей, уплачено 9,3 млн. рублей, недоплата - 66,8 млн. рублей. За первое полугодие 2000 года начислено 38,1 млн. рублей, уплачено 14,2 млн. рублей, недоплата - 23,9 млн. рублей.

Постоянный рост неплатежей за текущий период привел к образованию устойчивой задолженности по налоговым платежам в федеральный бюджет, которая по состоянию на 1 июля 2000 г. составила 132,9 млн. рублей.

В нарушение статьи 46 части первой Налогового кодекса Российской Федерации Госналогслужба России телеграммой от 16 октября 1998 г. № 10-5-12-03/1 поручила соответствующему налоговому органу отозвать ранее выставленные инкассовые поручения по расчетным счетам ВГТРК в доле, причитающейся федеральному бюджету. Телеграммой Министерства Российской Федерации по налогам и сборам от 30 ноября 1999 г. № АП-6-01/954 (за подписью Министра А. П. Починка) приостановлено применение мер принудительного взыскания задолженности в федеральный бюджет по

налоговым платежам и налоговым санкциям до решения вопроса о реструктуризации задолженности в отношении ВГТРК.

Использование и распоряжение федеральной собственностью

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 “О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации” ВГТРК утверждена головным предприятием в области государственных электронных средств массовой информации в Российской Федерации; в качестве филиалов к ней присоединены 100 бывших самостоятельными организациями радиотелевизионных передающих центров, радиочастотных и иных государственных предприятий, осуществляющих производство, распространение и трансляцию государственных телепрограмм. Компания имеет стратегическое значение для обеспечения национальной информационной безопасности России.

Однако проверка показала, что формирование единого производственно-технологического комплекса (ЕПТК) Компанией не завершено. До настоящего времени, несмотря на принимаемые ВГТРК меры, не решен вопрос о вхождении в ЕПТК тринадцати государственных телевизионных и радиовещательных компаний, в том числе радиостанций “Орфей” и “Голос России”, пяти теле- и радиопередающих центров.

По этой причине до настоящего времени не выполнен пункт 11 постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 в части закрепления имущества в хозяйственное ведение Компании из-за неполного его учета и не оформления передаточных актов (включая имущество филиалов). В связи с этим, имущество ВГТРК не внесено в Реестр федерального имущества, Компании присвоен только временный реестровый номер - № В7701041 от 17 июля 2000 года.

Остаточная стоимость основных фондов Компании (с учетом имущества филиалов) на 1 января 1999 г. составляла 1239,1 млн. рублей, из них по радиочастотам - 120,6 млн. рублей, по радиотелевизионным передающим центрам - 797,0 млн. рублей, по ВГТРК (г. Москва, г. Санкт-Петербург) - 282,1 млн. рублей. На 1 января 2000 г. остаточная стоимость основных фондов Компании составляла 3388,6 млн. рублей (приращение основных средств за 1999 год на 2149,5 млн. рублей за счет увеличения числа и имущества филиалов). В первом полугодии 2000 года произошло уменьшение основных средств на 56,1 млн. рублей и его стоимость составила 3332,5 млн. рублей по причине выбытия части имущества филиалов. Удельный вес основных средств в объеме активов баланса на 1 июля 2000 г. составлял 32,5 процента.

При распоряжении имуществом в форме его списания и отчуждения Компания соблюдает установленные законодательством нормы.

Анализ договоров аренды помещений ВГТРК в г. Москве в проверяемом периоде показал отсутствие документального согласия Минимущества России на их заключение, так как имущество ВГТРК не внесено в Реестр федерального имущества. Отсутствие государственной регистрации договоров аренды нежилых помещений влечет к признанию их ничтожными (статьи 131 и 651 Гражданского кодекса Российской Федерации). Не решен вопрос о предоставлении в безвозмездное пользование помещений головного предприятия Компании сторонним организациям, осуществляющим охрану и пожарную безопасность предприятия.

Деятельность по управлению и контролю за деятельностью ВГТРК, его дочерних предприятий и филиалов юридически не урегулирована. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 г. № 511, по существу, не определило механизмы государственного контроля за деятельностью компании и ее дочерних предприятий, за исключением положения об отчетности председателя ВГТРК перед учредителем, которая также не представлена Компанией в ходе проверки.

Руководство ВГТРК не считает себя обязанным приводить порядок управления Компанией в соответствии с требованиями, изложенными в постановлении Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 “О концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации”, и дополняющими (развивающими) его правовыми актами.

Однако указанные документы не содержат изъятий и должны распространяться на все государственные федеральные предприятия, включая ВГТРК. Имеется в виду необходимость: приведения действующего Устава ВГТРК в соответствие с Примерным уставом федерального государственного унитарного предприятия, утвержденным распоряжением Мингосимущества России от 16 февраля 2000 г. № 188-р, изданным во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2000 г. № 104; утверждения в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024, от 4 октября 1999 г. № 1116 и от 16 марта 2000 г. № 234 ежегодной программы деятельности предприятия с указанием основных целей и задач на текущий год и на перспективу; представления в Минимущество России годовых отчетов и докладов о производственно-хозяйственной деятельности предприятия в части распоряжения и использования имущества согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 октября 1999 г. № 1116 “Об утверждении порядка отчетности руководителей федеральных государственных унитарных предприятий и представителей Российской Федерации в органах управления открытых акционерных обществ”; проведения аудиторских проверок бухгалтерской отчетности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2000 г. № 81 “Об аудиторских проверках федеральных государственных унитарных предприятий”.

Учредитель ВГТРК - Правительство Российской Федерации, по существу, не установило в соответствии с действующим законодательством действенный контроль за работой Компании, а Компания не проявила должной ответственности перед учредителем за результаты своей деятельности.

В 1998-2000 годах не проводилась оценка деятельности ВГТРК со стороны Минпечати России и Минимущества России (в том числе балансовой комиссии), а также оценка со стороны ВГТРК деятельности входящих в состав Компании дочерних предприятий и филиалов.

Проверкой в Красноярской ГТРК установлено отсутствие стабильности руководящих кадров. За два года компанию возглавляли 4 председателя. При этом отсутствует полный текст контракта с вновь назначенным председателем компании П. А. Константиновым. В коллективе сложились конфликтные отношения. Предприятие находится в тяжелом финансовом положении, не урегулированы договорные отношения по оплате потребляемой электроэнергии с АО “Красноярскэнерго”. Региональной компанией не представлены документы, подтверждающие разработку и реализацию мероприятий по обеспечению защиты сведений, составляющих государственную тайну (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 г. № 154). В Красноярском краевом радиотелепередающем центре износ основного оборудования, особенно радицентра (выпуска начала 60-х годов), составляет 70-100 процентов. Предприятие не имеет средств для обновления основных фондов, что в ближайшей перспективе повлечет их полную непригодность.

Одной из причин такого положения является сложившийся порядок финансирования филиала, при котором ВГТРК своевременно оплачивает за счет бюджетных средств только расходы по заработной плате с начислениями и коммунальные услуги. При наличии дебиторской задолженности на 1 ноября 2000 г. в сумме 35,6 млн. рублей (это более чем в 2 раза превышает кредиторскую задолженность), в том числе 18,9 млн. рублей от ОАО “ОРТ”, предприятие не оплатило АО “Красноярскэнерго” услуги по поставке электроэнергии в сумме 0,8 млн. рублей. В итоге за 11 месяцев 2000 года был три раза

обесточен радицентр Красноярского краевого теле- и радиопередающего центра (один раз - цех "Орбита").

ВГТРК, не обеспечивая финансирование утвержденного лимита на потребление предприятием электроэнергии, создает ситуацию, при которой руководство РАО "ЕЭС России" считает правомерным отключать ККРТГЦ от электропитания за просрочку платежей, то есть игнорировать установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 запрет в связи с отнесением предприятий ВГТРК к стратегически значимым.

Теле- и радиопередающие центры выполняют общегосударственные функции, имеют стратегическое значение в обеспечении связью органов государственной власти и управления. Эти центры - многопрофильные предприятия связи, являющиеся согласно Федеральному закону "О связи" (статьи 6 и 11) составной частью сети связи Российской Федерации. В этой связи постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844 в части реорганизации теле- и радиопередающих предприятий в филиалы ВГТРК требует дополнительного изучения, особенно вопрос возврата этим предприятиям статуса юридического лица в форме федерального унитарного государственного предприятия.

Проверкой выявлены нарушения в использовании собственности ВГТРК за рубежом. Так, два дома общей площадью 1536 кв. метров законсервированного корпункта в Австралии (г. Канберра) с 1993 года по настоящее время сдаются в аренду без согласования с Минимуществом России.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1995 г. № 14 "Об управлении федеральной собственностью, находящейся за рубежом" арендные платежи на общую сумму 30,1 тыс. долл. США в доход федерального бюджета за период с января 1998 года по июль 2000 года не перечислялись; ВГТРК без согласования с Минфином России порядка распределения полученных доходов от сдачи в аренду жилых помещений, как это предусмотрено вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации, по собственному усмотрению производила расчеты по расходам на содержание помещений, а чистую прибыль в размере 8,74 тыс. долл. США использовала на собственные нужды.

До настоящего времени ВГТРК не решен вопрос о дальнейшем использовании находящейся в хозяйственном ведении собственности ликвидируемого корреспондентского отделения в Мексике (г. Мехико) общей площадью 315,0 кв. метров.

ОАО "РТР - Сигнал"

В январе 1998 года Счетная палата Российской Федерации проводила проверку ВГТРК по вопросу законности и эффективности использования государственной собственности, установившую нарушения действующего законодательства при формировании ОАО "РТР - Сигнал". Результаты проверок докладывались Президенту Российской Федерации, Председателю Совета Федерации и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Генеральному прокурору Российской Федерации, а также направлялось представление Председателю Правительства Российской Федерации. Однако допущенные нарушения законодательства не были устранены.

Правительство Российской Федерации распоряжением от 17 декабря 1996 г. № 1856-р (В. С. Черномырдин) поручило ВГТРК как государственному предприятию учредить ОАО "РТР - Сигнал". Это противоречило положению статьи 114 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, может создать, в качестве юридического лица, другое унитарное предприятие.

На стадии оценки имущества, вносимого в качестве вклада в уставный капитал ОАО "РТР - Сигнал", созданной Госкомимуществом России Комиссией допущено

занижение стоимости имущества (согласно методике) по не зависящим от ВГТРК причинам.

Конкурс по продаже акций дополнительной (второй) эмиссии проводился формально, с процедурными нарушениями, позволявшими оспорить результаты конкурса в судебном порядке, в частности, одно заинтересованное физическое лицо представляло двух конкурсантов. Не был предусмотрен правовой порядок реального инвестирования средств победителем конкурса (не утверждалась инвестиционная программа, не было инвестиционного договора), что предопределило нецелевое использование средств инвестора и неисполнение задач, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 1996 г. № 1856-р.

Перечисленные в ОАО «РТР - Сигнал» победителем конкурса - ОАО «Уникоминвест - Центр» денежные средства в общей сумме 370,9 млн. денонмированных рублей при его решающем голосовании в органах общества (нарушены статьи 83 и 84 Закона «Об акционерных обществах») были изъяты трафаретным способом (в сумме 362 млн. рублей) взамен на низколиквидные векселя самого же инвестора. Векселя частично погашены в течение трех с половиной лет - деньгами (расчетно 77,5 млн. рублей), акциями третьих лиц (172,2 млн. рублей - это величина, изменяющаяся в зависимости от котировок акций) и акциями ОАО «РТР - Сигнал» на сумму 122,0 млн. рублей. При этом цена одной акции акционерного общества произвольно принята без требующейся оценки в размере 497 рублей 85 копеек при номинале и покупке инвестором по 421 рублю за акцию. Следовательно, основная часть средств (около 80 %, исключая сумму 77,5 млн. рублей) еще не инвестирована надлежащим образом.

В целях реализации программы модернизации телерадиопроизводственной базы и сети распространения телерадиосигналов распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 342-р было принято решение о выдаче ОАО «РТР - Сигнал» государственных гарантий для привлечения кредита в размере до 260 млн. немецких марок. Решением Государственной Думы ОАО «РТР - Сигнал» было включено в Программу государственных внешних заимствований на 1998 год. Однако в результате, главным образом, финансового кризиса кредитная линия фактически не была использована.

В апреле 2000 года Правительство Российской Федерации включило коммерческую структуру ОАО «РТР - Сигнал» как дочернее предприятие ВГТРК в Программу государственных внешних заимствований на 2000 год.

Однако, согласно статье 105 Гражданского кодекса Российской Федерации, ОАО «РТР - Сигнал» не может квалифицироваться в качестве дочернего предприятия ВГТРК, поскольку Компания де-юре не может определять принимаемые в акционерном обществе решения. Кроме того, ОАО «РТР - Сигнал» не присутствует в пообъектном перечне дочерних предприятий ВГТРК, зарегистрированных в составе ВГТРК Московской регистрационной палатой 31 июля 1998 г. в реестре за № 27509 и изменениях к нему от 4 апреля 2000 года.

По поручению Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2000 г. № МК-П13-11217 Минэкономразвития России провело оценку обоснованности привлечения иностранного кредита для финансирования проекта модернизации сети теле- и радиовещания и сочло целесообразным включить финансирование закупки оборудования ОАО «РТР - Сигнал» в Программу государственных внешних заимствований на 2000 год в размере до 28,6 млн. долл. США. Федеральным законом от 10 июля 2000 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2000 год» предусмотрено направление указанного кредита ОАО «РТР - Сигнал» как дочернему предприятию ВГТРК. Аналогичное положение предусмотрено также и в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2001 год».

При рассмотрении Программы внешних заимствований Минэкономразвития России рекомендовало предусмотреть передачу в федеральную собственность со стороны ОАО

“РТР - Сигнал” соответствующего пакета акций, то есть предоставить бюджетные средства на принципах и условиях статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обращает на себя внимание факт несоответствия размера уставного капитала акционерного общества “РТР - Сигнал” объемам кредита, предусмотренным Программами внешних заимствований в составе федеральных бюджетов на 2000 год и 2001 год, что нарушает положения статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, согласно протоколу от 28 мая 1997 г. № 1 решения общего собрания акционеров ОАО “РТР - Сигнал” и протоколу от 14 мая 1997 г. № 8 заседания совета директоров, уставный капитал общества увеличен до 421 млн. рублей, что по текущему курсу может составить порядка 15 млн. долл. США, или на 13,6 млн. долл. США меньше предусмотренных объемов кредитования.

Для получения бюджетных средств заемщику следовало разработать экономические обоснования полноты и своевременности возврата, получаемых из бюджета средств и представить во Внешэкономбанк для проведения экономической экспертизы. В сентябре 2000 года ОАО “РТР - Сигнал” обратилось во Внешэкономбанк с просьбой провести экспертизу проекта “Модернизация приемной сети передач телерадиовещания на территории Российской Федерации”. Внешэкономбанк подтвердил готовность проведения экономической экспертизы расчетов и обоснований полноты и своевременности возврата средств, выделяемых бюджетом в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации, после получения от ОАО “РТР - Сигнал” полного пакета запрошенных документов и материалов, а также подписанного договора комиссии.

Состояние бухгалтерского учета, исполнение контрольных функций

Приказом по ВГТРК от 11 марта 1998 г. № 122 был утвержден порядок разработки положений о подразделениях и должностных инструкций и график разработки и представления положений. Однако положение о бухгалтерской службе утверждено только в 2000 году приказом по ВГТРК от 7 апреля 2000 г. № 234.

В проверяемом периоде бухгалтерский учет в ВГТРК осуществлялся бухгалтерской службой, являющейся самостоятельным структурным подразделением, возглавляемой главным бухгалтером с непосредственным подчинением председателю ВГТРК.

Организация бухгалтерского учета в проверяемом периоде была определена в учетной политике Компании.

Учетная политика ВГТРК на 1999 год утверждена приказом от 21 апреля 1999 г. № 268, на 2000 год - приказом от 13 марта 2000 г. № 120 и соответствует основным нормативным документам по бухгалтерскому учету и отчетности.

Учетной политикой на 1999 и 2000 годы предусмотрено ведение учета основных средств, приобретенных за счет бюджетных и внебюджетных средств на отдельных субсчетах. Однако действующим рабочим планом счетов указанные субсчета не предусмотрены, учет приобретения основных средств по указанным источникам финансирования отсутствует.

Проверкой установлено, что в нарушение статьи 12 Федерального закона “О бухгалтерском учете” не проводилась инвентаризация (в том числе денежных обязательств) в связи с реорганизацией ВГТРК перед составлением заключительного отчета за 9 месяцев 1998 года. Не проводилась инвентаризация перед составлением отчета за 1998 год (фактически за IV квартал 1998 года) и как унитарного предприятия, ведущего бухгалтерский учет по плану счетов бухгалтерского учета хозяйственных организаций. В результате остались не выверенными входящие остатки дебиторской и кредиторской задолженности как по средствам федерального бюджета, так и за счет собственных средств.

В ВГТРК отсутствовал учет расходования остатка средств федерального бюджета в период после завершения заключительных оборотов. В результате зачисления средств федерального бюджета на расчетный счет ведение полного и достоверного бухгалтерского

учета кассовых и фактических расходов в ВГТРК как по средствам федерального бюджета, так и внебюджетным средствам, поступающим на этот же расчетный счет, как в период проведения заключительных оборотов, так и после него, было практически невозможно из-за зачисления на этот же счет средств от предпринимательской деятельности.

Выборочная проверка показала, что в период, отведенный для проведения заключительных оборотов за 1997 год, в ВГТРК производилась оплата текущих расходов 1998 года. Всего за указанный период неправомерно отнесено в счет заключительных оборотов более 3,3 млн. рублей.

Вследствие этого заключительный баланс на 1 октября 1998 г. не является полным и достоверным, поскольку сумма остатка средств федерального бюджета показана не полностью - входящий остаток занижен на 3,3 млн. рублей и должен был составлять 44,6 млн. рублей вместо указанного остатка средств федерального бюджета на начало года в балансе ВГТРК на 1 июля 1998 г. в размере 41,3 млн. рублей.

В заключительном балансе ВГТРК на 1 октября 1998 г. объем полученного бюджетного финансирования неправомерно показан не полностью, а за минусом остатка средств федерального бюджета в размере 41,3 млн. рублей. Общий объем финансирования ВГТРК на 1 октября 1998 г. с учетом остатка средств федерального бюджета следовало показать в сумме 321,5 млн. рублей.

Искажение бухгалтерской отчетности ВГТРК за 1998 год составило 41,3 млн. рублей, а задолженность федерального бюджета перед ВГТРК завышена на 94,3 млн. рублей.

Перевод с октября 1998 года данных бухгалтерского учета с бюджетного плана счетов на хозрасчетный был осуществлен с искажением остатков по ряду счетов бухгалтерского учета, в частности, при формировании входящих остатков допускались зачеты между дебетовыми и кредитовыми остатками по счету 62 "Расчеты с покупателями и заказчиками", счету 76 "Расчеты с разными дебиторами и кредиторами", счету 96 "Целевое финансирование и поступления".

Раздельный учет кредиторской задолженности в проверяемом периоде в ВГТРК не осуществлялся. В формах отчетности по кредиторской задолженности (приложение к приказу Минфина России от 28 августа 1998 г. № 165) объем кредиторской задолженности указан без разбивки задолженности по источникам финансирования, при этом общая сумма кредиторской задолженности завышена на 16,3 млн. рублей.

Допускались также иные искажения бухгалтерской отчетности.

Проверкой установлено несоответствие данных о доходах ВГТРК, указанных в формах отчетности 2-1 "Отчет об исполнении сметы доходов и расходов бюджетной организации, переведенной на новые условия хозяйствования", по которым доход ВГТРК за 9 месяцев 1998 года составил 260,9 млн. рублей, то есть на 104,3 млн. рублей меньше, чем по данным бухгалтерского учета.

В нарушение п. 39 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34-н "Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации" не осуществлена выверка входящих остатков по счетам бухгалтерского учета на 1 октября 1998 г., указанных как входные остатки в балансе ВГТРК на 1 января 1999 г., не проведена инвентаризация имущества и денежных обязательств и не внесены соответствующие изменения в бухгалтерскую отчетность.

Имеет место несоответствие данных бухгалтерской отчетности, представленной в вышестоящую организацию и налоговые органы, данным первичного бухгалтерского учета. По данным первичного бухгалтерского учета, фактически полученные кредиты за 1999 год составили 1850,2 млн. рублей, однако в бухгалтерской отчетности за 1999 год (форма № 5 "Приложение к бухгалтерскому балансу") полученные краткосрочные кредиты отражены в сумме 3787,8 млн. рублей. Сумма погашенных кредитов, по данным первичного учета, за 1999 год составила 71,2 млн. рублей, в

указанной бухгалтерской отчетности сумма погашенных кредитов составила 1919,8 млн. рублей.

Следует отметить, что убыток за 1998 год ВГТРК как головной организации, так и с филиалами, неправомерно увеличен на 570,0 млн. рублей за счет разности между объемом бюджетного финансирования и расходами, полученными расчетным путем, за счет средств федерального бюджета (строки 120 и 130 формы № 2 “Отчет о прибылях и убытках” за 9 месяцев 1998 года). Причем расходы, отнесенные за счет средств федерального бюджета, значительно завышены по сравнению с фактическими расходами по форме № 2 “Отчет об исполнении сметы расходов бюджетной организации” за 9 месяцев 1998 года и указаны в сумме 845,4 млн. рублей, тогда как по форме № 2 они составили всего лишь 377,9 млн. рублей. В то же время фактический убыток ВГТРК по главной книге составил 456,1 млн. рублей, который отражен в балансе на начало 1999 года.

Выборочной проверкой в здании по адресу: 5-ая ул. Ямского поля, д. 19/21, а также отдельных представленных документов установлено, что значительные объемы материальных ценностей (строительные материалы и оборудование), завезенные фирмой “Дирам”, но не использованные при проведении работ в связи с невыполнением фирмой “Дирам” договорных обязательств, в нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете”, приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34-н “Об утверждении положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации” (ранее действовало аналогичное положение № 170-н) не отражены в бухгалтерском учете и отчетности ВГТРК, начиная с 1996 года. В нарушение Федерального закона “О бухгалтерском учете” все указанные строительные материалы и оборудование не были отражены как в материалах инвентаризации, проведенной в 1999 году по приказу ВГТРК от 16 июля 1999 г. № 544, так и в материалах инвентаризаций, проведенных в предыдущие годы.

Не на должном уровне осуществляется контроль за деятельностью филиалов и дочерних предприятий, предусмотренный п. 13 раздела IV Устава ВГТРК. Выборочная проверка показала отсутствие ряда отчетных документов (в частности, по расшифровке дебиторов и кредиторов). Не предусмотрена контрольно-ревизионная служба ВГТРК.

Оценка деятельности ВГТРК со стороны Минпечати России и Минимущества России (в том числе балансовой комиссии) за проверяемый период не проводилась. Такая оценка не давалась также со стороны ВГТРК в отношении дочерних предприятий и филиалов.

Выводы

Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания является головным предприятием в области государственных электронных средств массовой информации в Российской Федерации. Государственные телевизионные и радиовещательные компании, а также предприятия, входящие в структуру ВГТРК, имеют стратегическое значение в части обеспечения национальной информационной безопасности Российской Федерации и используемой системы связи.

1. До настоящего времени Компания не является сформированным в полном объеме единым производственно-технологическим комплексом государственных электронных средств массовой информации, как это предусматривалось постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 г. № 844, - в ее состав не вошел ряд теле- и радиопередающих центров и региональных телерадиокомпаний, а также иные организации.

Организация управления и контроля за деятельностью ВГТРК как федерального государственного предприятия, юридически не в полной мере регламентирована. Правительство Российской Федерации как учредитель ВГТРК, по существу, не установило действенный контроль за ее работой в соответствии с законодательством

Российской Федерации. Компания, в свою очередь, не проявила должной ответственности перед учредителем за результаты своей деятельности.

2. Утвержденным Правительством Российской Федерации Уставом федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” предусмотрено, что целью деятельности Компании является получение прибыли. В проверяемом периоде Компания была стабильно убыточной, однако организационно-технические мероприятия по снижению убыточности работы не проводились, программные документы по обеспечению повышения экономической эффективности работы ВГТРК не принимались. При этом убыток головного предприятия за 1998 год превышен на 570 млн. рублей, вследствие искажения бухгалтерского учета. В 1999 году в результате неправомерного отнесения затрат на себестоимость услуг убытки оказались превышенными на 301,2 млн. рублей.

3. В 1998 году финансирование ВГТРК за счет средств федерального бюджета осуществлено в сумме 284,6 млн. рублей, или только наполовину от объемов, предусмотренных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год”. В 1999 году бюджетное финансирование составило 1613,7 млн. рублей, что практически соответствует предусмотренным объемам. В первом полугодии 2000 года комплексу в целом было выделено 2744,7 млн. рублей бюджетных средств, в том числе на погашение кредиторской задолженности прошлых лет направлено 942,3 млн. рублей.

Проверка выявила случаи нарушения ВГТРК порядка прохождения бюджетных средств на счетах в кредитных и финансовых структурах, вследствие чего бюджетные средства трансформировались во внебюджетные средства, находящиеся на расчетных счетах в коммерческих банках, что позволяет использовать их по усмотрению Компании. Общий объем таких ресурсов составил более 81 млн. рублей.

В Ивановской ГТРК установлен факт нарушения статьи 115 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1999 год” - 332,9 тыс. рублей было направлено не на финансирование расходов 1999 года, а на погашение имевшейся задолженности за 1998 год.

Вследствие недостоверности базовых расчетных данных ВГТРК завышена смета расходов на содержание зарубежных корпунктов в 1998 году на общую сумму 330 тыс. долл. США.

До настоящего времени ВГТРК не принимает мер по обеспечению возврата бюджетных средств по невыполненному контракту с фирмой “Сименс АГ” на общую сумму 28,8 млн. австрийских шиллингов, или 2,9 млн. долл. США.

В 1998 году ВГТРК использовала не по целевому назначению средства федерального бюджета в размере 108,1 тыс. долл. США, выделенные на цели модернизации телевизионного оборудования.

В нарушение действующего законодательства ВГТРК не перечислила в федеральный бюджет средства в размере 30,1 тыс. долл. США, полученные от сдачи в аренду жилых помещений в Австралии, находящихся в ее хозяйственном ведении.

В результате несвоевременности возврата заемных средств ВГТРК понесла убытки в размере 929,1 тыс. долл. в США.

4. В 1999 году в структуре внебюджетных поступлений и доходов головного предприятия ВГТРК (без филиалов) произошли изменения - 68,6 % этих средств было сформировано за счет привлечения кредитов коммерческих банков. Объем этих ресурсов возрос с 87,6 млн. рублей в 1998 году до 1850,2 млн. рублей в 1999 году, или более чем в 20 раз.

За счет кредитных ресурсов покрывались текущие расходы, а также обеспечивались расчеты по ранее полученным кредитам. Из привлеченных за 2,5 года заемных средств в сумме 5360,3 млн. рублей 3367 млн. рублей, или 62,8 %, было направлено на погашение кредитов и их обслуживание, за шесть месяцев 2000 г. - соответственно 3423 млн. рублей и 3059 млн. рублей (88 процентов). Рост объемов привлекаемых заемных средств создает предпосылки финансовой нестабильности Компании. Избыточность кредитных ресурсов

способствовала их использованию на цели, не предусмотренные кредитными соглашениями. Одновременно в ряде случаев нарушался действующий порядок отнесения затрат на себестоимость.

В июле 1999 года за счет полученного кредита на покрытие расходов по текущей деятельности было приобретено 17 легковых автомобилей зарубежного производства на общую сумму 5,8 млн. рублей.

Часть кредитных средств в нарушение условий кредитных соглашений направлялась на финансовые вложения - приобретение облигаций внутреннего государственного валютного займа на сумму 645,1 млн. рублей, векселей и депозитных сертификатов коммерческого банка соответственно на 48,4 млн. рублей и 72,7 млн. рублей; приобретались также нематериальные активы на сумму 166,5 млн. рублей. Расходы по уплате процентов за пользование кредитом на указанные и другие цели в нарушение действующего порядка были отнесены на себестоимость услуг. В результате себестоимость в 1999 году завышена на сумму около 301,2 млн. рублей.

5. В проверяемом периоде происходил неуклонный рост расходов на цикловые (закупаемые) программы, которые увеличились с 133,5 млн. рублей, или 10,6 % себестоимости в 1999 году, до 256,6 млн. рублей (25,1 %) за первое полугодие 2000 года. Это происходило на фоне незначительных объемов расходов на собственное производство телепрограмм (данные расходы сократились с 0,1 млн. рублей в 1999 году до 0,07 млн. рублей в первом полугодии 2000 года) и стабильной численности работающих в головном предприятии ВГТРК - более двух тысяч человек.

Состояние расчетов с поставщиками и покупателями у ВГТРК с филиалами остается неудовлетворительным, имеет место постоянный рост дебиторской и кредиторской задолженности.

6. Компанией не обеспечена разработка нормативного акта, регулирующего вопросы выплаты авторского и иных видов вознаграждений за создание и использование всех видов произведений, как того требуют положения статей 14, 30, 31 и 33 Закона Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах" и подпункт 4 пункта 18 Устава ВГТРК.

7. Выборочная проверка оплаты заказных телепрограмм показала, что в проверяемом периоде разброс договорных цен за производство телепрограммы "Прогноз погоды" при незначительных изменениях хронометража и количества ежедневных выпусков и без документального обоснования (наличия экономических расчетов) этих цен составлял от 4,6 до 69,45 тыс. долл. США в месяц. Исходя из возможности применения минимальной договорной цены (4,6 тыс. долл. США, или 110 тыс. рублей) создателю телепрограммы "Прогноз погоды" - ООО "Телекомпания "Метео ТВ+" было излишне выплачено в расчете на год около 22 млн. рублей, вследствие чего себестоимость услуг только по данной позиции завышена на эту же сумму.

8. Практически не развивая собственное производство, ВГТРК подавляющую часть телепрограмм приобретает на стороне, в ряде случаев заключая заведомо убыточные контракты на приобретение телепрограмм и размещение в них рекламы. За 1999 год и первое полугодие 2000 года заведомые убытки по телепрограммам "Прогноз погоды" и "Сам себе режиссер" составили 15,5 млн. рублей.

Передав права на размещение рекламы своим комиссионерам, ВГТРК слабо контролирует объемы поступлений средств в оплату рекламы и вопросы ценообразования, вследствие чего только по телепрограмме "Сам себе режиссер" за проверяемый период недополучена выручка от спонсорских вкладов на сумму 1,7 млн. рублей.

9. Имеются недостатки в формировании новых юридических лиц. Поручив ВГТРК учредить "РТР - Сигнал" в форме открытого акционерного общества, Правительство Российской Федерации нарушило положения статьи 114 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой ВГТРК как унитарное предприятие, основанное

на праве хозяйственного ведения, может создать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие.

ОАО "РТР - Сигнал" юридически не учреждалось и не оформлялось как дочернее общество ВГТРК. ВГТРК не может определять решения ОАО "РТР - Сигнал" иным образом, чем на правах акционера и на доверительных началах, которые реализуются в практике их взаимоотношений.

Перечисленные обществу инвестором денежные средства в общей сумме 370,9 млн. рублей при его решающем голосовании в органах общества (нарушены статьи 83 и 84 Закона "Об акционерных обществах") изъяты в сумме 362 млн. рублей. Взамен ОАО "РТР - Сигнал" получило низколиквидные векселя самого инвестора при частичном их погашении в течение трех с половиной лет денежными средствами (расчетно 77,5 млн. рублей), акциями третьих лиц (172,2 млн. рублей, эта величина в зависимости от котировок акций изменяющаяся) и акциями ОАО "РТР - Сигнал" на сумму 122,0 млн. рублей. При этом цена одной акции общества произвольно принята в размере 497 руб. 85 коп. (при номинале и покупке инвестором - 421 рубль за акцию) без требующейся оценки.

Основная часть средств (около 80 %) в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019 до настоящего времени не инвестирована целевым образом в завершение строительства центра по производству программ (г. Москва, ул. Шаболовка, 35) и станции приема и передачи программ ВГТРК (г. Клин Московской области).

Федеральными законами "О федеральном бюджете на 2000 год" и "О федеральном бюджете на 2001 год" ОАО "РТР - Сигнал" как дочернему предприятию ВГТРК предусмотрено предоставление 28,6 млн. долл. США в рамках Программ государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2000 и 2001 годы.

10. В проверяемом периоде ВГТРК систематически недоплачивала налоговые платежи в федеральный бюджет. На 1 июля 2000 г. задолженность в федеральный бюджет составила 132,9 млн. рублей. В нарушение действующего законодательства МНС России признало ВГТРК бюджетной организацией, что повлекло освобождение Компании от уплаты налога на имущество и, по существу, отстранение налоговых органов от осуществления контрольных функций. В результате потери налога на имущество составили 20,3 млн. рублей.

Выявлены факты нарушения налогового законодательства в части начисления налога на добавленную стоимость. Его поступления занижены на 3,0 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 2,5 млн. рублей.

Со времени образования ВГТРК как федерального государственного унитарного предприятия (июль 1998 года) налоговые органы ни разу не проводили проверки выполнения налогового законодательства.

В нарушение статьи 46 части первой Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы не принимают необходимых мер по взысканию задолженности ВГТРК перед федеральным бюджетом.

11. Допускались искажения бухгалтерского учета и отчетности.

Выборочная проверка показала, что в период, отведенный для проведения заключительных оборотов за 1997 год, в ВГТРК произведена оплата текущих расходов 1998 года в размере более 3,3 млн. рублей. Вследствие этого заключительный баланс на 1 октября 1998 г. не является полным и достоверным - входящий остаток средств федерального бюджета занижен на указанную сумму.

Раздельный учет кредиторской задолженности в проверяемом периоде в ВГТРК не производился. В формах отчетности по кредиторской задолженности объем кредиторской задолженности указан без разбивки задолженности по источникам финансирования, при этом общая сумма кредиторской задолженности завышена на 16,3 млн. рублей.

Убыток головной организации ВГТРК за 1998 год неправомерно увеличен на 570,0 млн. рублей.

12. Оценка деятельности ВГТРК со стороны Минпечати России и Минимущества России (в том числе балансовой комиссии) за проверяемый период не проводилась. Такая оценка не давалась также со стороны ВГТРК в отношении дочерних предприятий и филиалов.

Предложения

В целях реализации положений Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 г., соблюдения национальных интересов и проведения государственной политики в информационной сфере, предупреждения и пресечения нарушений федерального законодательства, повышения эффективности работы государственных электронных средств массовой информации Счетная палата Российской Федерации предлагает:

1. Обратиться к Президенту Российской Федерации с предложениями:

- поручить соответствующим органам государственной власти, исходя из положений Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, комплексно рассмотреть положение дел в электронных средствах массовой информации с учетом, прежде всего, интересов государства, целесообразности включения в состав ВГТРК теле- и радиопередающих центров, учитывая многопрофильность их производственной деятельности, принадлежность к единой сети предприятий связи Российской Федерации и выполнение общегосударственных функций;

- поручить Правительству Российской Федерации разработать мероприятия по повышению экономической эффективности работы ВГТРК, обеспечению ее прибыльности, а также разработать систему экономических критериев определения размеров бюджетного финансирования; установлению действенного контроля за финансово-хозяйственной деятельностью Компании, распоряжением и использованием ею федерального имущества.

2. Направить представление Правительству Российской Федерации с приложением отчета о результатах проверки и предложениями:

- определить меры по повышению экономической эффективности работы ВГТРК, обеспечению прибыльности, установлению контроля за ее финансово-хозяйственной деятельностью, в том числе управлением собственностью;

- как учредителю Компании распространить на структуры ВГТРК методы организации управления и контроля за деятельностью государственных предприятий, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 г. № 1024 и развивающими его правовыми актами;

- при исполнении Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" в части предоставления средств ОАО "РТР - Сигнал", предусмотренных Программой внешних заимствований на 2001 год, учесть требования статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также необходимость погашения инвестором (ОАО "Уникоинвест - Центр") обязательств по векселю на сумму 121,9 млн. рублей и заключения ОАО "РТР - Сигнал" договора с ВГТРК о порядке использования средств данного кредита;

- рассмотреть вопрос и принять соответствующее решение об указаниях МНС России (письма от 22 апреля 1999 г. № ГБ-02/301 за подписью бывшего Министра Российской Федерации по налогам и сборам Г. В. Бооса и от 4 февраля 2000 г. № АП-8-18/720 за подписью бывшего Министра Российской Федерации по налогам и сборам А. П. Починка), учитывая при этом, что взимание налога на имущество еще более осложнит финансовое положение Компании;

- обязать Минпечати России и ВГТРК потребовать:

- от инвестора (ОАО "Уникоинвест - Центр") погасить имеющиеся перед ОАО "РТР - Сигнал" обязательства по векселю в сумме 121,973 млн. рублей в течение первого полугодия 2001 года. В противном случае акции на эту сумму (24,5 % от уставного капитала) передать безвозмездно в собственность ВГТРК;

от ОАО "РТР - Сигнал" продать акции третьих лиц на сумму 172,18 млн. рублей и вырученные средства направить на целевое финансирование капитальных вложений общества под контролем ВГТРК; заключить договор с ВГТРК, которым юридически обеспечивалась бы возможность ВГТРК определять ключевые решения в ОАО "РТР - Сигнал";

- поручить Минимущество России оформить передачу станции спутниковой связи SCIENTIFIC ATLANTA и радиорелейной линии "ВГТРК - Клин" от ОАО "РТР - Сигнал" (согласно ранее принятым решениям) на баланс ВГТРК;

- поручить МАП России рассмотреть деятельность ЗАО "Компания "Видео Интернешнл - Приоритет" и ООО "Телекомпания "Метео ТВ+" с учетом действующего антимонопольного законодательства;

- поручить Минфину России взыскать с ВГТРК использованные не по целевому назначению средства федерального бюджета в сумме 108,1 тыс. долл. США, а также 332,9 тыс. рублей, использованные в 1999 году Ивановской ГТРК на погашение задолженности за 1998 год.

3. Направить представление федеральному государственному унитарному предприятию "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания", предложив принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и допущенных недостатков, в частности:

- проанализировать состав и объемы бюджетных и внебюджетных доходов (поступлений) и расходов и за счет выявления внутрихозяйственных резервов разработать организационно-технические мероприятия по обеспечению снижения убыточности Компании и составляющих ее структур и повышения на этой основе экономической эффективности работы;

- разработать нормативный акт, регулирующий вопросы выплаты авторского и иных видов вознаграждений за создание и использование всех видов произведений, как того требуют положения статей 14, 30, 31 и 33 Закона Российской Федерации "Об авторском праве и смежных правах" и подпункт 4 пункта 18 Устава ВГТРК;

- разработать порядок проведения экономической экспертизы, согласования и принятия договорной цены накупаемую телепродукцию, а также проанализировать объемы покупаемой и производимой телепродукции с целью определения их оптимального соотношения и возможности сокращения расходов на закупки телепродукции с направлением части экономии на производство собственной телепродукции;

- организовать должный контроль за деятельностью комиссионеров в части объемов размещения и полноты оплаты рекламы, а также связанных с этим вопросов ценообразования;

- разработать порядок и критерии определения объемов привлекаемых кредитов с целью избежания излишнего и неэффективного расходования этих ресурсов и обеспечения финансовой устойчивости предприятия;

- принять меры по возврату бюджетных средств в размере 2,9 млн. долл. США (28,8 млн. австрийских шиллингов) по неисполненному контракту от 27 января 1994 г. № 2274Т/03-61 с фирмой "Сименс АГ";

- произвести выверку входящих остатков по счетам бухгалтерского учета на 1 октября 1998 г., указанных как остатки на начало периода в балансе ВГТРК на 1 января 1999 г., провести инвентаризацию имущества и денежных обязательств и внести соответствующие изменения в бухгалтерскую отчетность в соответствии с п. 39 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 34-н;

- создать в структуре ВГТРК контрольно-ревизионное подразделение для осуществления регулярных проверок финансово-хозяйственной деятельности филиалов и дочерних предприятий как единого производственно-технологического комплекса;

- внести в соответствующие бюджеты выявленные проверкой дополнительные начисления налога на добавленную стоимость в сумме 2,96 млн. рублей, в том числе в

федеральный бюджет - 2,5 млн. рублей, налога на имущество организации - в сумме 20,3 млн. рублей.

4. Направить представление МНС России, предложив:

- отменить письма от 22 апреля 1999 г. № ГБ-02/301 (за подписью Министра Г. В. Бооса) и от 4 февраля 2000 г. № АП-8-18/720 (за подписью Министра А. П. Починка);

- принять предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации меры по взысканию доначисленных по результатам проверки Счетной палаты Российской Федерации налогов и недоимки по налоговым платежам;

- провести выездную проверку соблюдения ВГТРК налогового законодательства, а также встречные проверки по вопросу размещения спонсорской рекламы по всей цепочке “рекламодатель - комиссионеры - рекламопроизводитель - комиссионеры - рекламораспространитель”, обратив особое внимание на законность отнесения затрат по спонсорским вкладам на себестоимость рекламодателя.

5. Направить отчет о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности федерального государственного унитарного предприятия “Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания” (ВГТРК), его отдельных филиалов и дочерних предприятий за 1998-1999 годы и первое полугодие 2000 года в порядке информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в связи с обращением депутатов Государственной Думы.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН