

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

19 декабря 2014 г.

№ ОМ-218/12-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, внебюджетных источников и федеральной собственности в 2013 году и за истекший период 2014 года в области здравоохранения в федеральном государственном бюджетном учреждении «Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П.А.Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва) (совместно с ФСБ России по согласованию) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 12 декабря 2014 г. № 61К (1007), п. 3)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.10.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие деятельность объекта контроля, включая использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников (в том числе документы, связанные с планированием объемов финансирования), порядок владения, распоряжения и пользования федеральной собственностью, осуществление бюджетных инвестиций; контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; документы, подтверждающие использование средств, поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; сметы доходов и расходов; планы финансово-хозяйственной деятельности; государственные задания; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций, использование федеральной собственности; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

**3. Объект контрольного мероприятия:**

3.1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский научно-исследовательский институт имени П.А.Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Москва).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия** – с октября по декабрь 2014 г.

**5. Цель контрольного мероприятия:**

5.1. Цель 1. Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля действующему законодательству и уставу.

5.2. Цель 2. Проверить использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

5.3. Цель 3. Проверить использование объектом контроля федеральной собственности.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 год и истекший период 2014 года (по документам, действовавшим в проверяемом периоде, – с момента их подписания).

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П.А.Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – МНИОИ им. П.А.Герцена, Учреждение, институт) осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 18 июля 2011 г. № 742 (в редакции приказов Минздрава России от 27 сентября 2012 г. № 241, от 15 февраля 2012 г. № 76).

Согласно Уставу МНИОИ им. П.А.Герцена является учреждением науки, учредителем которого является Российская Федерация, полномочия учредителя осуществляет Министерство здравоохранения Российской Федерации.

МНИОИ им. П.А.Герцена является юридическим лицом - федеральным государственным бюджетным учреждением (некоммерческой организацией), созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации, обладает на праве оперативного управления обособленным имуществом, имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в территориальных органах Федерального казначейства по учету средств федерального бюджета и средств, полученных от приносящей доход деятельности в валюте Российской Федерации, круглую печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим полным наименованием на русском языке и наименованием Министерства, собственную эмблему, а также печати, штампы, бланки со своим наименованием.

В соответствии с Уставом целями деятельности МНИОИ им. П.А.Герцена являются:

- разработка вопросов организации противораковой борьбы, эпидемиологии злокачественных опухолей, вторичной профилактики рака;
- разработка вопросов прогнозирования индивидуализации лечения опухолей, модификаторов и протекторов при различных видах терапии;
- экспериментальная терапия опухолей, иммунология злокачественных новообразований;
- диагностика злокачественных опухолей;
- разработка вопросов функционально-щадящего и органосохраняющего лечения, комбинированного и комплексного лечения, пластическая хирургия в лечении злокачественных образований;
- разработка консервативных методов лечения опухолей (химиотерапия, лучевая терапия, нетрадиционные методы лечения);
- медицинская реабилитация онкологических больных;

- совершенствование специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи населению.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» МНИОИ им. П.А.Герцена имеет действующие лицензии (переоформлены в 2013 году в связи со сменой наименования учреждения) на осуществление:

деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, внесенных в списки II и III, культивированию наркосодержащих растений (от 22 июля 2013 г. № ФС-77-03-000009);

медицинской деятельности (от 24 мая 2013 г. № ФС-99-01-008294);

фармацевтической деятельности (от 22 июля 2013 г. № ФС-77-02-000987);

образовательной деятельности (от 4 февраля 2013 г. № 0533);

деятельности по эксплуатации радиационных источников (от 28 ноября 2013 г. № ЦО-03-207-7614).

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1. Установить соответствие финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля действующему законодательству и уставу.**

В соответствии с Уставом и выданной лицензией медицинская деятельность МНИОИ им. П.А.Герцена включает оказание первичной медико-санитарной, специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи. Такой вид деятельности, как «Оказание паллиативной медицинской помощи», Уставом не предусмотрен. Кроме того, лицензия на осуществление медицинской деятельности также не содержит перечень выполняемых работ, оказываемых услуг при оказании паллиативной медицинской помощи.

Вместе с тем приказом МНИОИ им. П.А.Герцена от 10 января 2014 г. № 08 утверждена структура Учреждения, предусматривающая центры паллиативной помощи онкологическим больным в разделе «Прикладные научные исследования в области здравоохранения» и в разделе «Здравоохранение (клиника)». Штатным расписанием Учреждения в 2013 году предусмотрено 3 и 6,5 штатных единиц соответственно, в 2014 году – 2 и 4,5 единиц, из них фактически замещено 2 и 2 штатные единицы. Суммарный фонд оплаты труда в 2013 году составил 1,7 млн. рублей, в 2014 г. – 1,86 млн. рублей. Всего в 2013 году центрами было выполнено 1 032 консультации, в 2014 г. – 1 554 консультации. Таким образом, в ходе проверки выявлены факты безлицензионной деятельности по виду медицинской деятельности «паллиативная медицинская помощь», что является нарушением пункта 46 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Согласно представленной Учреждением информации в настоящее время проводятся мероприятия по лицензированию паллиативной помощи: получено санитарно-эпидемиологическое заключение и подготовлен пакет документов для подачи в Росздравнадзор.

В соответствии с приказом Минздрава России от 17 мая 2014 г. № 218 «О реорганизации федерального государственного бюджетного учреждения "Московский научно-исследовательский онкологический институт имени П.А. Герцена" Министерства здравоохранения Российской Федерации, федерального государственного бюджетного учреждения "Медицинский радиологический научный центр" Министерства здравоохранения Российской Федерации и федерального государственного бюджетного учреждения "Научно-исследовательский институт урологии" Министерства здравоохранения Российской Федерации в форме присоединения второго и третьего учреждений к первому» по Учреждению проводятся реорганизационные мероприятия в форме присоединения к нему федерального государственного бюджетного учреждения «Медицинский радиологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации и федерального государственного бюджетного учреждения «Научно-исследовательский институт урологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации с последующим образованием на основе присоединяемых учреждений обособленных подразделений (филиалов) с сохранением предмета и основных целей их деятельности.

Данным учреждениям было поручено в срок до 1 ноября 2014 года осуществить реорганизационные мероприятия с выполнением приемопередаточных процедур по государственным обязательствам, кассовым расходам и бюджетной отчетности, и представить в Министерство здравоохранения Российской Федерации на утверждение передаточные акты, в том числе в отношении федерального имущества.

При этом в мероприятия по реорганизации федеральных государственных бюджетных учреждений было включено ФГБУ «Научно-исследовательский институт урологии» Минздрава России, по своему профилю и видам деятельности отличное от уставной деятельности МНИОИ им. П.А.Герцена.

В связи с отсутствием в момент проверки программы развития вновь создаваемого учреждения существует риск утраты ФГБУ «Научно-исследовательский институт урологии» Минздрава России своего значения и роли единственной в Российской Федерации федеральной медицинской организации урологического профиля.

## **8.2. Цель 2. Проверить использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников.**

### **8.2.1. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения в проверяемый период.**

В соответствии с Уставом МНИОИ им. П.А.Герцена источниками финансирования Учреждения в проверяемом периоде являлись субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ); субсидии на

иные цели; бюджетные инвестиции; внебюджетные средства, средства, поступающие в счет оплаты медицинских услуг по договорам добровольного и обязательного медицинского страхования; средства, полученные в виде грантов на осуществление научной деятельности; иные источники, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения в проверяемом периоде приведено в таблице 1.

Таблица 1  
млн. рублей

| Источник финансирования                         | 2013 год       |                | 2014 год       |                     |
|-------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|---------------------|
|                                                 | утверждено     | исполнено      | утверждено     | исполнено за 9 мес. |
| Средства федерального бюджета                   | 1 439,5        | 1 344,1        | 1 385,2        | 909,1               |
| <i>в том числе:</i>                             |                |                |                |                     |
| Субсидии на выполнение государственного задания | 568,3          | 552,6          | 431,7          | 326,6               |
| Субсидии на иные цели                           | 871,2          | 791,5          | 953,5          | 582,5               |
| <i>в том числе гранты</i>                       | 2,8            | 3,7            | -              | -                   |
| Средства от приносящей доход деятельности       | 296,0          | 260,3          | 482,9          | 335,8               |
| Средства ОМС                                    | 15,8           | 11,7           | 143,6          | 84,7                |
| <b>ВСЕГО СРЕДСТВ</b>                            | <b>1 751,3</b> | <b>1 626,1</b> | <b>2 011,7</b> | <b>1 329,6</b>      |

*В части ассигнований федерального бюджета.*

МНИОИ им. П.А.Герцена участвует в реализации мероприятий двух подпрограмм государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»:

**подпрограммы 2** «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации», в том числе:

основного мероприятия 2.6 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями»;

основного мероприятия 2.10 «Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения»;

**подпрограммы 3.** «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины», в том числе:

основного мероприятия 3.2 «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины.

Учреждением в проверяемом периоде (2013 - 2014 годы) с Минздравом России заключены Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также дополнительные соглашения к ним в части изменения условий и размера предоставляемой субсидии в связи с изменением государственного задания (в 2013 году – 8 дополнительных соглашений, в 2014 году - 3 дополнительных соглашения).

В 2013 году планом финансово-хозяйственной деятельности от 15 января 2013 г. предусмотрены поступления из федерального бюджета – субсидии на выполнение государственного задания – в сумме 421,2 млн. рублей, в том числе

на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи – 363,5 млн. рублей и на выполнение прикладных научных исследований и разработок – 57,7 млн. рублей.

Уточненным планом финансово-хозяйственной деятельности от 23 декабря 2013 г. на выполнение государственного задания предусмотрено 568,3 млн. рублей (увеличение на 34,9 % по сравнению с первоначально утвержденным Планом ФХД), в том числе на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи – 503,3 млн. рублей и на выполнение прикладных научных исследований и разработок – 65,1 млн. рублей.

Согласно представленной отчетности (форма 0503737) средства федерального бюджета, полученные в виде субсидии на выполнение государственного задания, израсходованы в 2013 году в сумме 552,6 млн. рублей, что составило 97,2 % от утвержденных назначений. Расходы на оказание высокотехнологичных видов медицинской помощи составили 493,3 млн. рублей, на выполнение прикладных научных исследований и разработок – 59,3 млн. рублей. Всего не исполнено назначений в сумме 15,8 млн. рублей. В числе основных причин неосвоения средств – нарушение сроков перечисления субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания Минздравом России (19 декабря 2013 г. поступило 27,1 млн. рублей, 26 декабря – 8,2 млн. рублей).

Наибольшую долю расходов составили расходы по оплате труда и начисления на оплату труда – 48,2 %, значительную долю – 28,6 % – расходы на приобретение лекарственных препаратов, расходных материалов и реактивов. На оплату работ, услуг и прочих расходов направлено 23,2 %.

Кроме субсидии из федерального бюджета на выполнение государственного задания Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2013 год предусмотрены субсидии на иные цели в сумме 871,2 млн. рублей (первоначально утвержден план в сумме 682,7 млн. рублей).

Средства целевой субсидии израсходованы в 2013 году в сумме 791,5 млн. рублей, что составило 87,3 % от утвержденных бюджетных назначений. Не исполнено назначений в сумме 79,7 млн. рублей. В числе основных причин неосвоения средств по данным Учреждения – длительная процедура проведения торгов, в результате которой часть договоров на поставку медицинского оборудования и капитальный ремонт заключены в январе 2014 г.

В составе средств целевых субсидий учтены средства, полученные МНИОИ им. П.А.Герцена по соглашению с Минобрнауки России и Минздравом России от 23 октября 2012 г. № 8293 о предоставлении гранта в форме субсидии на поддержку научных исследований средства в сумме 4,2 млн. рублей в 2012 году и 2,8 млн. рублей – в 2013 году (израсходовано 3,3 млн. рублей и 3,7 млн. рублей соответственно).

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год предусмотрены средства федерального бюджета на выполнение государственного задания по основному мероприятию 2.6 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» (09 01 012 0059 611) в сумме 339,2 млн. рублей (первоначально доведено 307,6 млн. рублей); по основному мероприятию 3.2 «Развитие

фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» (09 08 013 0059 611) – 76,7 млн. рублей (общая сумма средств на выполнение госзадания, доведенная в 2014 году, на 36,6 % меньше суммы субсидии 2013 г.).

Вместе с тем в 2014 году имели место факты нарушения со стороны Учредителя – Минздрава России – условий предоставления субсидии в части соблюдения установленных Соглашением сроков перечисления субсидии и объема средств, подлежащих перечислению (таблица 2).

Таблица 2

| Соглашение от 31 декабря 2013 г.               |                   | Дополнительные соглашения                      |                   | Фактическое исполнение                 |                   |
|------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------|-------------------|
| Срок перечисления субсидии согласно Соглашению | Сумма млн. рублей | Срок перечисления субсидии согласно Соглашению | Сумма млн. рублей | Фактический срок перечисления субсидии | Сумма млн. рублей |
| <b>09 01 0120059</b>                           | <b>611 241</b>    |                                                |                   |                                        |                   |
| До 20.01.2014                                  | 76,9              | До 20.01.2014                                  | 76,9              | 24.01.2014                             | 76,9              |
| До 10.04.2014                                  | 76,9              | До 10.04.2014                                  | 76,9              | 14.04.2014                             | 76,9              |
| До 10.07.2014                                  | 76,9              | До 19.06.2014                                  | 8,5               | 25.06.2014                             | 8,2               |
|                                                |                   |                                                |                   | 27.06.2014                             | 0,3               |
| До 10.10.2014                                  | 76,9              | До 10.07.2014                                  | 76,9              | 03.07.2014                             | 76,9              |
|                                                |                   | До 19.08.2014                                  | 19,3              | 03.09.2014                             | 19,3              |
|                                                |                   | До 25.09.2014                                  | 3,7               | 26.09.2014                             | 3,7               |
|                                                |                   | До 10.10.2013                                  | 76,9              | 07.10.2014                             | 76,9              |
| <b>ВСЕГО</b>                                   | <b>307,6</b>      |                                                | <b>339,2</b>      |                                        | <b>339,2</b>      |
| <b>09 08 0130059</b>                           | <b>611 241</b>    |                                                |                   |                                        |                   |
| До 20.01.2014                                  | 19,2              | До 20.01.2014                                  | 19,2              | 24.01.2014                             | 19,2              |
| До 10.04.2014                                  | 19,2              | До 10.04.2014                                  | 19,2              | 14.04.2014                             | 19,2              |
| До 10.07.2014                                  | 19,2              | До 10.07.2014                                  | 19,2              | 03.07.2014                             | 19,2              |
| До 10.10.2014                                  | 19,2              | До 10.10.2014                                  | 19,2              | 07.10.2014                             | 19,2              |
| <b>ВСЕГО</b>                                   | <b>76,8</b>       | <b>ВСЕГО</b>                                   | <b>76,8</b>       |                                        | <b>76,8</b>       |

Поскольку Минздрав России не является объектом проверки в рамках данного контрольного мероприятия, указанные факты будут учтены при проверке исполнения федерального бюджета за 2014 год.

Согласно представленной отчетности (форма 0503737) средства федерального бюджета, полученные в виде субсидии на выполнение государственного задания, за 9 месяцев 2014 года израсходованы в сумме 326,6 млн. рублей (из них на выполнение прикладных научных исследований и разработок направлено 54,6 млн. рублей), что составило 75,7 % от утвержденных назначений. Наибольшую долю расходов составили расходы по оплате труда и начисления на оплату труда – 44,3 %. Расходы на приобретение материальных запасов составили 25,5 %, на оплату работ, услуг и прочих расходов направлено 30,2 %.

Оценка объемов субсидии, доведенной на выполнение государственного задания в части оказания специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, показала, что средства, предусмотренные в 2014 году на оказание медицинской помощи при сравнении с 2013 годом в расчете на одного пациента уменьшились на 1,7 %: в 2013 году на одного пациента запланировано 74,5 тыс. рублей, в 2014 году – 73,3 тыс. рублей.

Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2014 год предусмотрены целевые субсидии:

по основному мероприятию 2.6 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями» (09 01 012 0059 612) – 57,9 млн. рублей;

по основному мероприятию 2.10 «Совершенствование высокотехнологичной медицинской помощи, развитие новых эффективных методов лечения» (09 01 012 2009 612) – 773,5 млн. рублей;

по основному мероприятию 3.2 «Развитие фундаментальной, трансляционной и персонализированной медицины» (09 08 013 0059 612) – 7,0 млн. рублей.

Средства целевой субсидии за 9 месяцев 2014 года израсходованы в сумме 582,5 млн. рублей, что составило 61,1 % от утвержденных бюджетных назначений. Расходы по оплате труда и начисления на оплату труда составили 23,8 % общих расходов, на приобретение основных средств и материальных запасов – 72,1 %.

*В части средств обязательного медицинского страхования.*

МНИОИ им. П.А.Герцена включен в реестр организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования г. Москвы.

В 2014 году МНИОИ им. П.А.Герцена заключены договоры на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию с 12-ю страховыми медицинскими организациями (в 2013 году – с 13 СМО).

Кроме того, Учреждение оказывает медицинскую помощь пациентам, прибывшим на лечение из других субъектов Российской Федерации (в 2013 году – из 56 субъектов, в 2014 году – из 76 субъектов).

В целях осуществления расчетов за оказанную медицинскую помощь застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которого выдан полис обязательного медицинского страхования, в соответствии с едиными требованиями базовой программы обязательного медицинского страхования заключен договор с Московским городским фондом ОМС.

Согласно отчету за 2013 год Учреждением получены средства ОМС в сумме 15,3 млн. рублей. Расходы составили 11,7 млн. рублей, из них на заработную плату и начисления во внебюджетные фонды направлено 8,7 млн. рублей (74,4 %).

За 9 месяцев 2014 года МНИОИ им. П.А.Герцена получены средства ОМС в сумме 100,3 млн. рублей, из которых израсходовано 84,7 млн. рублей. Большая часть средств направлена на заработную плату и начисления во внебюджетные фонды (71,3 %), а также на приобретение основных средств и материальных запасов (16,6 %).

*В части приносящей доход деятельности*

Положение об организации платных медицинских услуг в МНИОИ им. П.А.Герцена (в 2014 году - Положение о порядке предоставления платных медицинских услуг) утверждено приказами от 29 декабря 2012 г. № 12/131одк и от 30 июня 2014 г. № 06/62од соответственно.

Прейскурант платных медицинских услуг, оказываемых МНИОИ им. П.А.Герцена в 2014 году, утвержден приказом от 28 января 2014 г. № 01/35од (в 2013 году – приказом от 27 декабря 2012 г. № 283х/д).

Анализ показал, что прејскурант содержит ряд медицинских услуг, наименования которых не соответствуют приказу Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг».

В 2013 году Учреждением от приносящей доход деятельности получено 282,8 млн. рублей, что составило 95,5 % от утвержденных плановых назначений. Наибольшую долю в общей сумме доходов – 96,6 % – составили доходы от оказания платных услуг.

Расходы средств, полученных от приносящей доход деятельности, составили 260,3 млн. рублей. Наибольшую долю расходов составили расходы по оплате труда и начисления на оплату труда – 63,4 %, или 165,1 млн. рублей.

За истекший период 2014 года Учреждением от приносящей доход деятельности получено 338,9 млн. рублей, что на 20 % превышает доходы, полученные в 2013 году. Расходы составили 335,8 млн. рублей, из которых на оплату труда и начисления на оплату труда направлено 66,2 %.

*Сравнение стоимости лечения, оплачиваемой из различных источников.*

В ходе проверки был проведен анализ стоимости лечения в 2014 году одного случая заболевания за счет разных источников, в том числе в сравнении со стоимостью лечения в аналогичном по профилю и видам деятельности Федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский онкологический научный центр имени Н.Н.Блохина» Российской академии медицинских наук (г. Москва) (таблица 3).

Таблица № 3  
рублей

| Нозологии              | МНИОИ им. П.А.Герцена                                                    |                                                                                                               | РОНЦ им. Н.Н.Блохина                                                     |                                                                                                               | Согласно<br>Тарифному<br>соглашению<br>ФОМС<br>г. Москвы<br>I-IV стадия<br>(без учета<br>ВМП) | Согласно<br>Тарифному<br>соглашению<br>ФОМС<br>Московской<br>области<br>I-IV стадия<br>(без учета<br>ВМП) |
|------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                        | За счет<br>субсидии на<br>выполнение<br>госзадания<br>(без учета<br>ВМП) | Согласно<br>прејскуранту<br>платных<br>медицинских<br>услуг<br>II-V категория<br>сложности<br>(без учета ВМП) | За счет<br>субсидии на<br>выполнение<br>госзадания<br>(без учета<br>ВМП) | Согласно<br>прејскуранту<br>платных<br>медицинских<br>услуг<br>II-V категория<br>сложности<br>(без учета ВМП) |                                                                                               |                                                                                                           |
| Рак молочной<br>железы | 71 186                                                                   | 27 150 - 69 550                                                                                               | 62 651                                                                   | 20 000 - 45 000                                                                                               | 25 966,32 -<br>84 193,45                                                                      | 86 034 -<br>219 850                                                                                       |
| Рак желудка            | 71 186                                                                   | 19 500 - 47 100                                                                                               | 62 651                                                                   | 30 000 - 110 000                                                                                              | 23 965,50 -<br>81 619,52                                                                      | 96 002 -<br>145 345                                                                                       |
| Рак легкого            | 71 186                                                                   | 21 500 - 45 900                                                                                               | 62 651                                                                   | 30 000 - 110 000                                                                                              | 20 554,49 -<br>73 861,81                                                                      | 39 030 -<br>86 814                                                                                        |

Наименьшая стоимость лечения заболеваний отмечена за счет приносящей доход деятельности и в рамках участия в территориальной программе обязательного медицинского страхования г. Москвы.

Наибольшая стоимость лечения отмечена в рамках участия Учреждения в территориальной программе обязательного медицинского страхования Московской области.

Указанные в таблице значительные различия в стоимости одного случая лечения между сопоставимыми однопрофильными учреждениями требуют

дополнительного анализа со стороны Минздрава России и Федерального фонда ОМС и свидетельствуют об отсутствии единых подходов к расчетам нормативной стоимости лечения заболеваний со стороны Минздрава России.

Таким образом, анализ структуры общих расходов, произведенных МНИОИ им. П.А.Герцена в 2013-2014 годах показал, что происходит перераспределение объемов средств: доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов сокращается, при этом увеличивается объем средств, полученных от приносящей доход деятельности (таблица 4). Также отмечается рост средств обязательного медицинского страхования, но при этом доля средств ОМС в бюджете Учреждения остается низкой и не превышает 6,4%. То есть участие Учреждения в территориальных программах ОМС не может обеспечить покрытие основных расходов учреждения. В условиях 2015 года, когда финансирование Учреждения за счет средств федерального бюджета будет сокращаться, это может привести к дальнейшему росту платных медицинских услуг и ограничению доступности медицинской помощи для населения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Таблица 4

**Структура общих расходов МНИОИ им. П.А.Герцена**

|                                                       | 2013 год | 9 мес. 2014 года |
|-------------------------------------------------------|----------|------------------|
| Средства федерального бюджета                         | 83,3 %   | 68,4 %           |
| Средства, полученные от приносящей доход деятельности | 16,0 %   | 25,2 %           |
| Средства ОМС                                          | 0,7 %    | 6,4 %            |
| Всего средств                                         | 100,0 %  | 100,0 %          |

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ также показал изменение структуры направления расходов: увеличивается доля средств, направляемых на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, а также средств на приобретение работ, услуг и прочие расходы, при этом сокращается доля средств, направляемых на приобретение основных средств и материальных запасов (таблица 3).

Таблица 3

|                                                      | 2013 год | 9 мес.2014 года |
|------------------------------------------------------|----------|-----------------|
| Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда | 38,9%    | 42,6%           |
| Приобретение работ, услуг, прочие расходы            | 14,6%    | 14,8%           |
| Расходы по приобретению нефинансовых активов         | 46,5%    | 42,6%           |

Отмеченная динамика уменьшения расходов на закупку лекарственных препаратов, расходных материалов и медицинского оборудования может в дальнейшем привести к снижению качества оказания медицинской помощи и ее безопасности.

**8.2.2. Исполнение государственного задания.**

Сведения о выполнении государственного задания в 2013-2014 годах, количество пролеченных пациентов представлены в таблице 5. Согласно анализу исполнение государственного задания в 2013 году составило 100,8% и 69,0% за 9 мес. 2014 года.

Таблица 5

| 2013 год                |                                          | 9 мес. 2014 года        |                                          |
|-------------------------|------------------------------------------|-------------------------|------------------------------------------|
| Установлено госзаданием | Фактически пролечено/ из них оказана ВМП | Установлено госзаданием | Фактически пролечено/ из них оказана ВМП |
| 6 752                   | 6 807 / 4 882                            | 4 765                   | 3 290 / 2 619                            |

При этом в 2013 году из числа пролеченных 33%, а в 2014 году - 35% составляли жители других субъектов Российской Федерации, за исключением города Москвы и Московской области.

Анализ установленных МНИОИ им. П.А.Герцена государственных заданий на 2014 год показал, что в нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», несмотря на увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на 2014 год для финансового обеспечения выполнения государственного задания за 9 месяцев 2014 года на 8,2 %, новое государственное задание не было сформировано и утверждено Минздравом России, в ведении которого находится МНИОИ им. П.А.Герцена.

Результаты научной деятельности МНИОИ им. П.А.Герцена представлены в таблице 6.

Таблица 6

| Показатели                                                                                                                         | 2012 год | 2013 год | 9 месяцев 2014 года |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|---------------------|
| Получено патентов                                                                                                                  | 18       | 12       | 5                   |
| Подано заявок на получение патентов                                                                                                | 10       | 5        | 6                   |
| Получено положительных заключений                                                                                                  | -        | 6        | 7                   |
| Поддерживаемых патентов                                                                                                            | -        | 46       | 47                  |
| Разработано 260 проектов стандартов оказания МП                                                                                    | -        | 260      | -                   |
| Опубликовано печатных работ в журналах, рецензируемых ВАК Российской Федерации                                                     | 149      | 234      | 148                 |
| Число публикаций организации, индексируемых в российских и международных информационно-аналитических системах научного цитирования | 8        | 14       | 52                  |
| Импакт-фактор публикаций составил                                                                                                  | 39,47    | 106,1    | 53,3                |
| Монографии, руководства и т.д.                                                                                                     | 23       | 15       | 7                   |
| Сделано доклада на конференциях и конгрессах                                                                                       | -        | 54       | 22                  |
| Организовано и проведено научно-практических мероприятий                                                                           | 31       | 34       | 18                  |
| защищено докторских диссертаций                                                                                                    | 1        | 4        | 4                   |
| защищено кандидатских диссертаций                                                                                                  | 12       | 7        | 7                   |

Следует отметить, что в 2013 году МНИОИ им. П.А.Герцена разработано 260 проектов стандартов оказания медицинской помощи пациентам по профилю «онкология», из них 193 стандарта утверждено Минздравом России.

### **8.2.3. Участие Учреждения в мероприятиях по модернизации государственных учреждений здравоохранения.**

В соответствии с частью 12 статьи 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 144 в 2012 году проводились мероприятия по

модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, которые предусматривали укрепление материально-технической базы учреждений и внедрение современных информационных систем в здравоохранение.

Приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. № 191 «Об утверждении перечня осуществляющих мероприятия по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, и объемов бюджетных ассигнований, выделяемых на их реализацию» МНИОИ им. П.А.Герцена предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на укрепление материально-технической базы учреждения в размере 98,6 млн. рублей, на внедрение современных информационных систем в здравоохранении 2,4 млн. рублей, всего – 101,0 млн. рублей.

Учреждение представило в Минздравсоцразвития России письмо от 12 апреля 2012 г. № 304, согласно которому на 2012 год запланированы следующие мероприятия по модернизации Учреждения:

- проведение капитального ремонта на сумму 20,2 млн. рублей;
- приобретение медицинского оборудования на сумму 78,4 млн. рублей;
- создание единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения на сумму 2,4 млн. рублей.

Следует отметить, что МНИОИ им. П.А.Герцена в рамках исполнения мероприятий по модернизации учреждения заключило в 2012 году 15 договоров на сумму 100,996 млн. рублей, что на 0,025 млн. рублей больше предусмотренного и полученного в рамках модернизации учреждения финансирования (100,971 млн. рублей).

Остаток неиспользованных средств на укрепление материально-технической базы составил 4,8 млн. рублей, на внедрение современных информационных систем – 0,04 млн. рублей. Данные финансовые средства возвращены Минздравом России Учреждению в 2013 году на те же цели.

В рамках исполнения договоров на проведение капитального ремонта в МНИОИ им. П.А.Герцена в 2013 году оплачено 4,8 млн. рублей, что на 0,1 млн. рублей больше имеющихся бюджетных назначений (договор от 29 декабря 2012 г. № 0373100068212000503-0005529-01, код субсидии 02 908 08199), что является нарушением статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой установлено, что в нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, произведена оплата услуг по монтажу, пуско-наладке, а также обучению персонала в сумме 6,3 млн. рублей по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо предусмотренного бюджетной классификацией КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» по следующим договорам:

- от 21 сентября 2012 г. № 0373100068212000302-0005529-02 на поставку установки цифровой рентгенодиагностической мобильной ОЕС 9900 Elite – 0,2 млн. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2012 г. № 8137824);

- от 21 сентября 2012 г. № 0373100068212000303-0005529-02 на поставку системы ультразвуковой диагностической медицинской Logiq E9 с

принадлежностями – 0,1 млн. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2012 г. № 8137824);

от 24 сентября 2012 г. № 0373100068212000300-0005529-01 на поставку цифровой однопроекторной ангиографической системы – 0,8 млн. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2012 г. № 8137803);

от 22 октября 2012 г. №100068212000265-0005529-03 (ОЭА-643) на поставку медицинского оборудования: «Система радиотерапевтическая для радиохирургии модели CyberKnife VSI с принадлежностями» - 5,2 млн. рублей (платежное поручение от 29 декабря 2012 г. № 8137977).

Достижение показателей, предусмотренных в рамках реализации мероприятий по модернизации Учреждения, приведено в таблице 7.

Таблица 7

| № п/п | Целевые показатели эффективности и результативности деятельности учреждения                                                                                                                                                                               | ед. измерения                                       | плановые значения на 2012 год | 2012 год факт | 2013 год факт |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|
| 1     | Среднегодовая занятость койки в федеральном государственном учреждении, оказывающем медицинскую помощь                                                                                                                                                    | Дней                                                | 341,0                         | 338,6         | 338,4         |
| 2     | Размер дефицита обеспеченности врачабными кадрами, всего:                                                                                                                                                                                                 | удельный вес (%) от потребности во врачебных кадрах | 41,2                          | 40,2          | Нет данных    |
| 3     | Больничная летальность                                                                                                                                                                                                                                    | % от числа выбывших больных                         | 0,4                           | 0,5           | 0,7           |
| 4     | Доля пролеченных больных, проживающих на территории других субъектов Российской Федерации (не менее 30%)                                                                                                                                                  | Процентов                                           | 55                            | 56,1          | 56,8          |
| 5     | Расхождение патологоанатомического и клинического диагнозов                                                                                                                                                                                               | Процентов                                           | 0                             | 3,2           | 4,2           |
| 6     | Доля больных, направленных на санаторно-курортное лечение в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 марта 2009 г. № 138н от числа больных имевших показания к санаторно-курортному лечению | Процентов                                           | 2                             | 0,1           | Нет данных    |
| 7     | Суммарная продолжительность (дней) простоев медицинской техники по видам исследований                                                                                                                                                                     | Процентов                                           | 9                             |               |               |
| 8     | Хирургическая активность                                                                                                                                                                                                                                  | Процентов                                           | 90                            | 90,1          | 95,5          |
| 9     | Послеоперационная летальность                                                                                                                                                                                                                             | процентов от числа проведенных операций             | 0,45                          | 0,6           | 0,6           |
| 10    | Патологоанатомическое вскрытие умерших в стационаре                                                                                                                                                                                                       | процентов от числа умерших                          | 90                            | 86,1          | 41,4          |
| 11    | Послеоперационные осложнения                                                                                                                                                                                                                              | процентов от числа проведенных операций             | 6                             | 7,1           | 6,8           |
| 12    | Доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях                                                                                                                            | Процентов                                           | -                             | -             | -             |
| 13    | Доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в условиях дневных стационаров                                                                                                                     | Процентов                                           | -                             | -             | -             |
| 14    | Доля объема оказания медицинской помощи за счет средств ОМС в общем объеме оказания медицинской помощи в стационарных условиях                                                                                                                            | Процентов                                           | 8                             | 5             | Нет данных    |

Анализ исполнения целевых показателей эффективности деятельности Учреждения за 2013 год показал рост на 6,0 % хирургической активности и уменьшение на 4,2% количества послеоперационных осложнений. Вместе с тем отмечено увеличение по сравнению с 2012 годом на 40,0% больничной летальности, значительное сокращение по сравнению с 2012 годом доли патологоанатомического вскрытия умерших в стационаре – с 86,1 % до 41,4 %, увеличение на 31,3% расхождения патологоанатомического и клинического диагнозов.

#### **8.2.4. Соблюдение Учреждением законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.**

Деятельность Учреждения при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2013 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ.

В связи с принятием Федерального закона № 44-ФЗ в 2014 году Учреждением приказом от 28 марта 2014 г. № 174 создана контрактная служба, утверждены Положение о контрактной службе и Регламент работы контрактной службы МНЦОИ им. П.А.Герцена.

При этом в нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденное Положение о контрактной службе МНЦОИ им. П.А.Герцена не соответствует типовому Положению, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631, в частности, не в полном объеме определены функции и полномочия контрактной службы при планировании закупок и определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Так, в приказе отсутствуют такие функции контрактной службы как:

- обеспечение сохранности конвертов с заявками на участие в закупках, защищенности, неприкосновенности и конфиденциальности поданных в форме электронных документов заявок на участие в закупках и обеспечение рассмотрения содержания заявок на участие в закупках только после вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

- предоставление возможности всем участникам закупки, подавшим заявки на участие в закупке, или их представителям присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в закупке и (или) открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке;

- обеспечение возможности в режиме реального времени получать информацию об открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупке;

- обеспечение осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

- обеспечение хранения в сроки, установленные законодательством, протоколов, составленных в ходе проведения закупок, заявок на участие в закупках, документации о закупках, изменений, внесенных в документацию о

закупках, разъяснений положений документации о закупках и аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в закупках и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в закупках;

привлечение экспертов, экспертных организаций;

обоснование в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В нарушение части 5.1. статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ, статьи 4 Федерального закона № 44-ФЗ в 2013 – 2014 годах МНИОИ им. П.А.Герцена размещал на сайте неструктурированный план-график, не соответствующий требованиям приказов Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 г. № 761/20н и от 20 сентября 2013 г. № 544/18н.

Так, план-график на 2014 год содержит графы: «наименование», «начальная цена», «дата размещений», «исполнение до». При этом в плане-графике закупок отсутствуют пункты, предусмотренные в вышеназванном приказе, такие как:

- 1) наименование и описание объекта закупки;
- 2) количество поставляемого товара (объема, услуги);
- 3) сроки поставки товара (работ, услуг);
- 4) начальная (максимальная) цена контракта;
- 5) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 6) обоснование закупки;
- 7) размер аванса (если предусмотрена выплата аванса);
- 8) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- 9) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбора этого способа;
- 10) размер обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты нерационального использования бюджетных средств и неэффективного использования федерального имущества.

Так, 2 декабря 2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение на проведение открытого аукциона в электронной форме № 0373100068213000512 на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы медицинского оборудования «Система комбинированной однофотонной эмиссионной компьютерной томографии / компьютерной томографии (ОФЭКТ/КТ)». При определении начальной (максимальной) цены контракта с использованием базы данных зарегистрированных изделий медицинского назначения, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора (<http://www.roszdravnadzor.ru>), были определены три организации, которым были направлены запросы о цене медицинского оборудования («PHILIPS», «SIEMENS», «GENERAL ELECTRIC»).

По истечении 15-дневного срока был получен только один ответ от уполномоченного представителя компании «GENERAL ELECTRIC» с ценовым предложением 42,3 млн. рублей.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации № 881 Учреждение провело мониторинг цен контрактов, содержащихся в реестре контрактов на поставку медицинского оборудования и рассчитана средняя цена единицы закупаемого оборудования в сумме 50,0 млн. рублей. В связи с ограниченным бюджетным финансированием, несмотря на проведенный мониторинг, Учреждением установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 42,0 млн. рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 20 декабря 2013 г. № 0373100068213000512-2 в открытом аукционе в электронной форме принимало участие две компании (защищенный номер 6397988, 6398442).

Протоколом подведения итогов аукциона от 20 декабря 2013 г. № 0373100068213000512-3 рассмотрены вторые части заявок, решением Единой комиссии победителем открытого аукциона признано ЗАО «Компания «Интермедсервис».

10 февраля 2014 г. с ЗАО «Компания «Интермедсервис» заключен контракт № 0373100068213000512-0005529-01 (ОЭА-1220) на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы медицинского оборудования «Система комбинированной однофотонной эмиссионной компьютерной томографии / компьютерной томографии (ОФЭКТ/КТ)» на сумму 30,6 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Система комбинированной однофотонной эмиссионной компьютерной томографии / компьютерной томографии принята по акту приема – передачи от 20 февраля 2014 года (подписан со стороны Учреждения заместителем директора МНИОИ им. П.А.Герцена П.Ю.Балашовым), находится по договору ответственного хранения от 20 февраля 2014 г. № 1220 у поставщика ЗАО «Компания «Интермедсервис». Срок действия договора до 31 октября 2014 года.

Однако в ходе проверки установлено, что помещение по состоянию на 6 ноября 2014 года под Систему ОФЭКТ/КТ не готово, оборудование не смонтировано и не введено в эксплуатацию. Простой данного медицинского оборудования с момента поставки составляет 253 дня.

При этом в нарушение условий договора (п.2.2.), предусматривающих 100 %-ю оплату по факту поставки, монтажа, пуско-наладки, а также обучения персонала, произведена частичная оплата оборудования в сумме 30,1 млн. рублей (98,4% от стоимости договора) по факту поставки согласно акту приема – передачи от 20 февраля 2014 г. (платежное поручение от 19 марта 2014 г. № 227446).

Также в ходе контрольного мероприятия выявлено, что 2 декабря 2013 года на сайте <http://zakupki.gov.ru/> опубликовано извещение на проведение открытого аукциона в электронной форме № 0373100068213000493 на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы медицинского оборудования «Томограф рентгеновский компьютерный».

Для определения начальной (максимальной) цены контракта Учреждением с использованием базы данных зарегистрированных изделий

медицинского назначения, размещенной на официальном сайте Росздравнадзора (<http://www.roszdravnadzor.ru>), были определены пять организаций, которым были направлены запросы о цене медицинского оборудования («GENERAL ELECTRIC», «SIEMENS», «PHILIPS», «TOSHIBA» и «HITACHI MEDICAL SYSTEMS»). По истечении 15-дневного срока был получен только один ответ от уполномоченного представителя компании «GENERAL ELECTRIC» с ценовым предложением 37,9 млн. рублей.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации № 881 Учреждением проведен мониторинг цен контрактов, содержащихся в реестре контрактов на поставку медицинского оборудования и рассчитана средняя цена единицы закупаемого оборудования (35,8 млн. рублей). В связи с ограниченным бюджетным финансированием Учреждением установлена начальная (максимальная) цена контракта в размере 27,0 млн. рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 17 декабря 2013 г. № 0373100068213000493-1 в открытом аукционе в электронной форме принимала участие одна компания.

Протоколом подведения итогов аукциона от 20 декабря 2013 г. № 0373100068213000493-2 Единая комиссия рассмотрела вторые части заявок и признала победителем ООО «Торговый дом Медицина и Здоровье».

По результатам торгов Учреждением заключен контракт от 13 января 2014 г. № 0373100068213000493-0005529-03 (ОЭА-1022) с ООО «Торговый дом Медицина и Здоровье» на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы медицинского оборудования «Томограф рентгеновский компьютерный» на сумму 24,99 млн. рублей, предусматривающий оплату по факту поставки, монтажа, пуско-наладочных работ и обучения персонала.

Данное оборудование (Томограф рентгеновский компьютерный) принято по акту приема – передачи от 19 февраля 2014 года (подписан со стороны Учреждения заместителем директора МНИОИ им. П.А.Герцена П.Ю.Балашовым), товарной накладной от 19 февраля 2014 г. № ТД000254. Нарушение контракта в части срока поставки оборудования составляет 19 дней.

В связи с неготовностью помещения для размещения оборудования по состоянию на 6 ноября 2014 года томограф не смонтирован и не введен в эксплуатацию. В нарушение условий контракта Учреждением по факту поставки согласно указанию заместителя директора П.Ю.Балашова произведена полная оплата на сумму 24,99 млн. рублей (платежное поручение от 19 марта 2014 г. № 220672). Простой оборудования с момента поставки составил 255 дней.

Кроме того, в ходе проверки выявлено, что поставленные ООО «Промстройресурс 2000» в соответствии с государственным контрактом от 19 декабря 2013 г. № 2013/113 по товарной накладной от 20 декабря 2013 г. № 2013/113-1 спутниковая антенна и ресивер стоимостью 0,014 млн. рублей хранятся в товарных упаковках в кабинете сестры-хозяйки отделения общей онкологии и не используются по назначению в течение 10 месяцев.

Также проверкой установлено, что медицинское рентгеновское оборудование, установленное в поликлинике (комплекс КРТ «ОКО» GP0000175 (аппарат цифровой АРЦ-01-«ОКО»), остаточной стоимостью 6,8 млн. рублей и

аппарат КРД-«ОКО» остаточной стоимостью 6,2 млн. рублей, флюорограф ФЦ-01 «ОКО» GP0000177, остаточной стоимостью 4,4 млн. рублей) функционирует с неполной загрузкой (60 % - 70 %) в связи с неукomплектованностью поликлиники специалистами по лучевой диагностике.

Аппарат КРТ «ОКО» GP0000179 остаточной стоимостью 6,8 млн. рублей, согласно представленной справке используется на 50 % в связи с постоянным выходом из строя отдельных узлов и деталей.

Два устройства для печати медицинских изображений остаточной стоимостью 0,1 млн. рублей каждый не используются в связи с отсутствием потребности.

Таким образом, имеет место неэффективное использование федерального имущества на сумму 79,5 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты исполнения договоров по поставке медицинского оборудования с нарушением установленного срока.

Так, в нарушение срока поставки, монтажа и пуско-наладочных работ оборудования (до 20 декабря 2013 г.), утвержденного договором от 13 ноября 2013 г. № 0373100068213000413-0005529-01 (ОЭА-1067), поставка установки медицинской компьютеризированной навигационной «СтелсСтейшн» модель «С 7» (StealthStation S7) с принадлежностями на сумму 11,6 млн. рублей ЗАО «Торговый Дом Медтехпром» осуществлена 25 декабря 2013 года. Указанный срок поставки нарушен на 5 календарных дней.

Поставка медицинского оборудования «Аппарат искусственной вентиляции легких» на сумму 2,1 млн. рублей по контракту от 24 декабря 2013 г. № 0373100068213000528-0005529-01 осуществлена поставщиком ООО «Областной центр помощи инвалидам» 13 января 2014 года, с нарушением установленного срока на 13 календарных дней (согласно договору - до 31 декабря 2013 г.).

Штрафные санкции к организациям - поставщикам со стороны МНИОИ им. П.А.Герцена не предъявлялись.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия проведен анализ расходования средств, выделенных из федерального бюджета на организацию кабинета дистанционной лучевой терапии с системой радиотерапевтической для радиохирургии «CyberKnife».

В целях подготовки помещения для установки «CyberKnife» МНИОИ им. П.А.Герцена 16 июля 2012 г. заключен Гражданско-правовой договор бюджетного учреждения № 1607/12-1 с ООО «Мсервис» на выполнение работ по разработке раздела «Технологические решения» проектной документации стадии «РП» кабинета дистанционной лучевой терапии с системой радиотерапевтической для радиохирургии «CyberKnife», согласно которому срок исполнения работ составлял 30 рабочих дней со дня подписания договора, то есть 24 августа 2012 года. В нарушение установленного срока проектная документация стадии «РП» была сдана ООО «Мсервис» 21 декабря 2012 года. Штрафные санкции к компании со стороны МНИОИ им. П.А.Герцена до настоящего момента не предъявлены.

Для проведения капитального ремонта помещений Радиологического корпуса МНИОИ им. П.А.Герцена для размещения системы «КиберНож» на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 3 октября 2012 г. опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0373100068212000374. Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляла 6,5 млн. рублей, источник финансирования - федеральный бюджет.

Протоколом проведения аукциона от 6 ноября 2012 г. № 0373100068212000374-2 подтверждено участие в аукционе 4 компаний (ООО «Мосотделспецстрой», ООО «СтройЕвроРесурс», ООО «Пилот», ООО «Гефест Групп»), с понижением цены договора. ООО «Пилот» предложена минимальная цена 2,9 млн. рублей.

Протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 7 ноября 2012 г. № 0373100068212000374/2 (ОЭА-714/2) рассмотрены вторые части заявок, решением Единой комиссии в связи с несоответствием заявок аукционной документации отклонены заявки ООО «Мосотделспецстрой», ООО «СтройЕвроРесурс», ООО «Пилот», победителем открытого аукциона признано Общество с ограниченной ответственностью «Гефест Групп».

По результатам открытого аукциона в электронной форме с ООО «Гефест Групп» был заключен гражданско-правовой договор от 19 ноября 2012 г. № 0373100068212000374-0005529-01 (ОЭА-714). Стоимость работ по данному договору составила 6,4 млн. рублей. Окончательным сроком для сдачи работ определено 15 декабря 2012 года. При этом следует отметить, что проектной документации на проведение капитального ремонта на момент подписания договора не было.

Учреждением на основании предъявленных акта о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 15 декабря 2012 г. № 1 и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) от 15 декабря 2012 г. № 1 было перечислено ООО «Гефест Групп» 6,4 млн. рублей – полная стоимость всех работ по контракту (платежное поручение от 29.12.2012 № 8137944).

Вместе с тем ООО «Гефест Групп» письмом от 6 марта 2013 г. № 499 просит перенести срок окончания выполнения работ по контракту ОЭА-714 в связи с тем, что работы по электрооборудованию на 3 этаже Радиологического корпуса не ведутся, а вопрос переноса локальных сетей на 4 этаж не урегулирован, что приводит к простоям работ со стороны ООО «Гефест Групп».

Таким образом, по состоянию на февраль – март 2013 года работы, предусмотренные контрактом ОЭА-714, не были выполнены, что, в свою очередь, может свидетельствовать об оплате невыполненных работ. Завершение всех работ по договору осуществлено по информации Учреждения только в августе 2013 года.

В целях определения поставщика медицинского оборудования: «Система радиотерапевтическая для радиохирургии модели CyberKnife VSI с принадлежностями, производства «Экьюрей, Инк» (далее – система «КиберНож») на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 10 июля 2012 г. опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме

№ 0373100068212000265. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 881 у всех зарегистрированных на территории Российской Федерации официальных уполномоченных представителей производителя запрошена информация о цене оборудования, на основании которой определена начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) в сумме 312,0 млн. рублей.

Протоколом проведения аукциона от 9 августа 2012 г. № 0373100068212000265-2 рассмотрены первые части заявок. От участников аукциона поступили предложения по понижению цены до 294,8 млн. рублей (4 участника аукциона).

Протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 13 августа 2012 г. № 0373100068212000265/2 (ОЭА-643/2) рассмотрены вторые части заявок и определен победитель открытого аукциона в электронной форме ООО «СБП-МЕДИКА», как предложивший минимальную цену.

Вместе с тем на основании информации, размещенной на сайте <http://zakupki.gov.ru/>, установлено, что компания Lamitec Medicals GmbH, являющаяся единственным уполномоченным представителем компании Assigaу Inc (производитель системы «КиберНож») в Российской Федерации, делегировала свои полномочия по поставке системы «КиберНож» трем российским компаниям, собственником которых является непосредственно компания Assigaу Inc, среди которых ООО «СБП-МЕДИКА» не значилась и не соответствовала требованиям для организации поставки, монтажа и ввода в эксплуатацию системы «КиберНож».

На основании указанной информации в ходе проведения торгов протоколом от 22 августа 2012 г. № 0373100068212000265/3 (ОЭА-643/3) Учреждением принято решение об отказе от заключения контракта по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме с победителем открытого аукциона ООО «СБП-МЕДИКА».

В протоколе отмечено, что основанием в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ для отказа от заключения контракта является предоставление Участником открытого аукциона в электронной форме заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 2 статьи 35 Федерального закона № 94-ФЗ.

ООО «СПБ-Медика» письмом от 27 августа 2012 г. № 21-08.12 направило жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве о неправомерном отказе МНИОИ им. П.А.Герцена от заключения контракта.

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве направило в МНИОИ им. П.А.Герцена Предписание от 4 октября 2012 г. № 2-57-4628/77-12 о нарушении законодательства о размещении заказов.

Распоряжением от 12 октября 2012 г. заместитель директора МНИОИ им. П.А.Герцена С.А.Безяев в соответствии с предписанием ФАС отменил протокол от 22 августа 2012 г. № 0373100068212000265/3 (ОЭА-643/3) об отказе от заключения контракта по результатам проведенного открытого аукциона в электронной форме с победителем открытого аукциона. С ООО

«СПБ-Медика» заключен договор 22 октября 2012 г. №100068212000265-0005529-03 (ОЭА-643).

По указанному договору Поставщик обязался передать, осуществить монтаж, пусконаладочные работы и приемочные испытания медицинского оборудования «Система радиотерапевтическая для радиохирургии модели CyberKnife-VSI с принадлежностями», а также провести обучение медицинского и технического персонала, осуществляющего в дальнейшем использование и обслуживание оборудования.

Цена договора (п.2.1.) составила 294,84 млн. рублей, при этом:

а) стоимость оборудования, поставляемого в рамках данного договора, составила 289,6 млн. рублей;

б) стоимость работ, услуг по монтажу, пуско-наладке, проведению приемочных испытаний, а также обучения персонала Заказчика по работе с оборудованием составила 5,2 млн. рублей.

Согласно пункту 3.1. договора поставка, монтаж, пуско-наладочные работы и приемочные испытания, а также обучение медицинского и технического персонала по работе с оборудованием должна была осуществляться ООО «СПБ-Медика» в срок не позднее 15 декабря 2012 года.

К моменту поставки оборудования Учреждение было обязано выполнить подготовку помещений под монтаж оборудования (п. 4.2. договора).

В связи с неготовностью помещений для монтажа оборудования системы «КиберНож», о чем указано выше, письмом заместителя по общим вопросам МНИОИ им. П.А.Герцена от 21 декабря 2012 г. № 1105 было сообщено ООО «СБП-Медика» о неготовности помещения. В свою очередь, ООО «СБП-Медика», получив данную информацию, сообщило о взятии указанного оборудования на хранение до 20 февраля 2013 года. Затем Учреждением были заключены договоры хранения от 21 февраля 2013 г. № 21.ОХ.13, от 1 апреля 2013 г. № 1.ОХ.13, от 1 июня 2013 г. № 2.ОХ.13. Учреждением за хранение оборудования оплачено 0,4 млн. рублей за счет внебюджетных источников.

Несмотря на это, акт ввода в эксплуатацию медицинского оборудования и Акт проведения инструктажа персонала Заказчика подписаны 27 декабря 2012 года со стороны Заказчика заместителем директора ФГБУ «МНИОИ им. П.А.Герцена» Минздравсоцразвития России Безяевым С.А., а со стороны Поставщика - генеральным директором ООО «СБП-МЕДИКА» Скакуновым И.М. (с нарушением установленного договором срока на 12 дней). Согласно указанным актам обязательства Поставщика по монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию оборудования, проведению приемочных испытаний Оборудования и обучению персонала выполнены в полном объеме, Стороны взаимных претензий не имеют.

Учреждением в декабре 2012 года согласно предъявленным счетам перечислено ООО «СБП-МЕДИКА» за оборудование системы «КиберНож» 275,4 млн. рублей за счет средств субсидии 01 901 47099; за работы, услуги по монтажу, пуско-наладке, проведению приемочных испытаний и обучению персонала – 5,2 млн. рублей (средства субсидии 01 901 47099). Таким образом, на конец 2012 года оплата договора была произведена в объеме 280,6 млн.

рублей или 95,2%. Сформирована кредиторская задолженность в размере 14,04 млн. рублей.

Монтаж оборудования был начат только в сентябре 2013 года после завершения работ по подготовке помещений и до настоящего времени не завершён в связи с выявленными в ходе монтажа дефектами поставленного оборудования, необходимостью замены ряда частей оборудования. При этом ООО «СБП-МЕДИКА» не принимает должных мер по вводу оборудования в эксплуатацию и замене дефектных запасных частей.

Несмотря на это, в декабре 2013 года Учреждением произведена оплата оставшейся части работ, в том числе 13,9 млн. рублей за счет средств субсидии 01 908 47099, выделенной на прикладные научные исследования.

При этом за 2013 год и истекший период 2014 года претензии к ООО «СБП-МЕДИКА» Учреждением не предъявлялись.

Таким образом, Учреждением в 2013 году и за истекший период 2014 года не принято в полном объеме мер по поставке, монтажу, пуско-наладке и вводу оборудования в эксплуатацию. В результате указанные действия привели к дополнительным расходам внебюджетных средств Учреждения на оплату ответственного хранения данного медицинского оборудования в сумме 0,4 млн. рублей и к неэффективному использованию федерального имущества на сумму 289,6 млн. рублей.

#### ***8.2.5. Анализ мероприятий по техническому обслуживанию медицинской техники.***

В 2013 году заключен государственный контракт (ОЭА-833) на осуществление работ по эксплуатационно-техническому и сервисному обслуживанию медицинской техники с ООО «Компания Бинар К» на 1,5 млн. рублей. В общий перечень обслуживаемого оборудования вошло 324 единицы медицинской техники.

По большей части не вошедшего в перечень обслуживаемого оборудования контроль технического состояния не осуществлялся, протоколы контроля технического состояния не оформлялись, что не соответствует рекомендациям, содержащимся в письме Департамента государственного контроля лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники Минздрава России от 27 октября 2003 г. № 293-22/233 «Техническое обслуживание медицинской техники» (пункты 3.1., 6.4.12.).

Кроме того, отсутствие договоров на техническое обслуживание и длительность конкурсных процедур привели к существенным простоям оборудования.

Так, заявка на ремонт с частичной заменой блоков медицинской системы MOSAIQ поступила 11 июля 2013 года, договор ОЭА-1105 на 0,9 млн. рублей заключен 19 августа 2013 года, работы выполнены 4 октября 2013 года, простой оборудования составил 85 дней.

Заявка на ремонт магнито-резонансного томографа GE Signa Echospeed 1.5 T поступила 21 октября 2013 года, гражданско-правовой договор ОЭА-1187 заключен 4 декабря 2013 года, работы выполнены согласно акту № 547300-000 6 декабря 2013 года, простой оборудования 46 дней.

Заявки на ремонт медицинского оборудования (рентгеновского аппарата ОКО, коагуляционного аппарата «Эшман» и обогревателя «Плазмо-терм») поступили от отделений Учреждения 24-26 июля 2013 года, договор № 213/68 на 0,05 млн. рублей заключен 28 августа 2013 года, работы выполнены согласно акту № 492 3 сентября 2013 года, простой оборудования 41 день.

Проверкой установлено, что при заключении в 2013-2014 годах ряда контрактов на техническое обслуживание медицинской техники в перечень обслуживаемого оборудования включалось списанное, не числящееся на балансе оборудование.

Так, 25 января 2013 г. с ООО «Компания Бинар К» заключен контракт на оказание услуг по эксплуатационно-техническому и сервисному обслуживанию медицинской техники № 2501/13-1 на 0,4 млн. рублей (срок действия до 3 февраля 2013 г.), а также 8 февраля 2013 г. заключен контракт № 0373100068212000526-0005529-02 на сумму 1,5 млн. рублей (срок действия до 31 декабря 2013 года).

Проверкой установлено, что часть оборудования, вошедшего в перечень оборудования, подлежащего сервисному обслуживанию, списано (перечень приведен в таблице 8) и на момент проверки на балансе не состояло.

Таблица 8

| № п                                                                                                    | Наименование ИМТ                   | Марка        | Страна произв. | Год вып. | Кол-во | Дата списания | Цена за ед.изм., | Общая стоимость работ/услуг |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|--------------|----------------|----------|--------|---------------|------------------|-----------------------------|
| <b>1 хирургическое торакальное отделение (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)</b>                    |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 1                                                                                                      | Сухожаровой шкаф                   | Екоcell 111  | Словакия       | 1990     | 1      | 30.09.09      | 137,40           | 137,40                      |
| 2                                                                                                      | Сухожаровой шкаф                   | HS 62 A      | Словакия       | 1990     | 1      | 30.09.09      | 132,01           | 132,01                      |
| 5                                                                                                      | Отсос                              | ОП-1         | Россия         | 81-83    | 11     | 01.01.05      | 300,39           | 3304,29                     |
| 6                                                                                                      | Отсасыватель медицинский           | ОМ-1         | Россия         | 1989     | 2      | 01.10.10      | 126,62           | 253,24                      |
| <b>3 хирургическое отделение (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)</b>                                |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 2                                                                                                      | Электроотсос                       | Отсутств ует | Россия         | 1992     | 5      | 21.10.11      | 245,16           | 1225,8                      |
| 3                                                                                                      | Отсасыватель хирургический         | ОХВР         | Россия         | 2000     | 5      | 21.10.11      | 154,64           | 773,2                       |
| <b>4 хирургическое отделение (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)</b>                                |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 2                                                                                                      | Отсасыватель                       | ОП-01        | Россия         | 1990     | 3      | 30.09.09      | 239,77           | 719,31                      |
| 4                                                                                                      | Стерилизатор воздушный             | Отсутств ует | Россия         | 1998     | 1      | 30.09.11      | 92,14            | 92,14                       |
| <b>Клинико-диагностическая лаборатория</b>                                                             |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 4                                                                                                      | Спектрофотометр                    | PV-1251C     | Белоруссия     | 1998     | 1      | 30.09.11      | 200,98           | 200,98                      |
| 9                                                                                                      | Шкаф для питательных средств       | Отсутств ует | Россия         | 1980     | 1      | 01.01.07      | 160,97           | 160,97                      |
| <b>Отделение противоопухолевой терапии (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)</b>                      |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 1                                                                                                      | Термостат                          | T-80M        | Россия         | 1975     | 2      | 01.01.03      | 183,47           | 366,94                      |
| 17                                                                                                     | Дезинтегратор ультразвуковой       | MSE          | Англия         | 1972     | 1      | 01.01.03      | 576,53           | 576,53                      |
| <b>Отделение Прогноза эффективности консервативного лечения (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)</b> |                                    |              |                |          |        |               |                  |                             |
| 74                                                                                                     | Тележка д/уборщицы Валео           |              |                | 2011     | 1      |               | 83,51            | 83,51                       |
| 76                                                                                                     | Тележка д/уборщицы                 |              |                | 2009     | 1      |               | 83,51            | 83,51                       |
| 77                                                                                                     | Тележка ТПБ-01 для перевозки белья |              |                | 2012     | 1      |               | 83,51            | 83,51                       |
| 79                                                                                                     | Тележка ТПБ-01 для перевозки белья |              |                | 2012     | 1      |               | 83,51            | 83,51                       |

|    |                                                                                 |  |  |      |   |  |       |        |
|----|---------------------------------------------------------------------------------|--|--|------|---|--|-------|--------|
| 83 | Тележка медицинская (для гряз. белья/мусора)                                    |  |  | 2004 | 6 |  | 83,52 | 501,12 |
| 84 | Тележка медицинская (междоделенческая для белья, биксов) (Merivaaga, Финляндия) |  |  | 2004 | 2 |  | 86,21 | 172,42 |

**Отделение реанимации и интенсивной терапии (экспресс-лаборатория) (г. Москва, 2-й Боткинский пр-д, д. 3)**

|                       |                        |        |          |      |           |          |                 |                |
|-----------------------|------------------------|--------|----------|------|-----------|----------|-----------------|----------------|
| 4                     | Весы торсионные        | BT-500 | Россия   | 1970 | 1         | 30.09.03 | 122,85          | 122,85         |
| 5                     | Микроскоп бинокулярный | AУ-12  | Германия | 1978 | 1         | 01.01.05 | 170,26          | 170,26         |
| 6                     | Барометр-анероид       |        | Россия   | 1988 | 1         | 01.01.05 | 190,2           | 190,2          |
| <b>ИТОГО за месяц</b> |                        |        |          |      | <b>49</b> |          | <b>3 537,16</b> | <b>9433,70</b> |

Неправомерные расходы на оплату технического обслуживания списанного оборудования по указанным договорам составили 0,1 млн. рублей.

Также в 2013 году заключен контракт с ООО «БМТ-МММ» от 12 февраля 2013 г. № 0373100068213000005-0005529-02 на техническое обслуживание медицинской техники на сумму 0,5 млн. рублей.

Проверкой установлено, что медицинское оборудование, включенное в перечень оборудования, подлежащего техническому обслуживанию, на балансе не числится (представлены инвентарные карточки на оборудование, не содержащие данных о заводских номерах, что не позволяет идентифицировать указанное оборудование на предмет соответствия данным, содержащимся в договоре). Произведена неправомерная оплата в полном объеме на сумму 0,5 млн. рублей.

Кроме того, 18 февраля 2013 г. Учреждением с ООО «ГМСК-Сервис» заключен контракт № 0373100068213000033-0005529-01 на техническое обслуживание медицинского оборудования на сумму 0,2 млн. рублей. Однако в перечень обслуживаемого оборудования включено оборудование (сепаратор клеток крови «Амикус», серийный № 3152 - 2006 г.), которое на балансе не числится. Неправомерные расходы на оплату технического обслуживания указанного оборудования составили 0,08 млн. рублей.

Аналогичные нарушения выявлены и по договорам, заключаемым в 2014 году. Так, 2 июня 2014 г. Учреждением заключен договор с ООО «Медисолус» от № 0373100068214000274-0005529-02 (ЭА-1473) на сумму 11,5 млн. рублей на техническое обслуживание медицинской техники. В перечень обслуживаемого оборудования включено оборудование, которое на момент заключения договора списано (видеомагнитофон, списан 5 февраля 2014 года), а также дважды указано одно и то же наименование оборудования (насос инфузионный Asena Alaris GW Cardinal Health Alaris).

Неправомерное расходование бюджетных средств на оплату технического обслуживания указанного оборудования составило 0,03 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что с ООО «Мсервис» заключены контракты (договор) на выполнение работ:

от 9 января 2014 г. № 0373100068213000482-0005529-01 (ОЭА-1194) по комплексному техническому обслуживанию медицинского оборудования для лучевой терапии и радиохирургии на сумму 15,3 млн. рублей.

от 28 мая 2014 г. № 2014/157 по ремонту и восстановлению работоспособности в клинических режимах эксплуатации линейного ускорителя электронов «AXESS» на сумму 0,4 млн. рублей;

от 11 августа 2014 г. № 0373100068214000403-0005529-01 (ЭА-1570) по ремонту и восстановлению работоспособности системы многолепестковых коллиматоров линейных ускорителей электронов AXESSE и PRECISE на сумму 1,3 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в контрактах ЭА-1570 и 2014/157 на ремонт медицинского оборудования предусмотрены наряду с ремонтом и восстановлением работоспособности оборудования работы, связанные с техническим обслуживанием медицинского оборудования, которые, согласно акту технического состояния радиохирургического комплекса AXESSE от 29 мая 2014 г., составленному специалистами ООО «Мсервис», относятся к работам оперативного и регламентного технического обслуживания, осуществляемого в рамках гражданско-правового договора бюджетного учреждения от 9 января 2014 г. № 0373100068213000482-0005529-01 (ОЭА-1194).

Работы по техническому обслуживанию медицинского оборудования для лучевой терапии и радиохирургии по договору от 9 января 2014 г. ОЭА-1194 оплачены с января по сентябрь 2014 года в сумме 11,1 млн. рублей.

При этом по контрактам ЭА-1570 от 11 августа 2014 г. и 2014/157 от 28 мая 2014 г. произведена оплата аналогичных работ по техническому обслуживанию оборудования в сумме 0,296 млн. рублей и 0,256 млн. рублей соответственно. Таким образом, неправомерное расходование бюджетных средств на оплату технического обслуживания медицинского оборудования для лучевой терапии и радиохирургии составило 0,6 млн. рублей.

Также 1 февраля 2014 г. Учреждением заключен договор по ежедневной уборке территории МНИОИ им П.А.Герцена (г. Москва, ул. Погодинская д. 6 и г. Москва, 2-й Боткинский проезд, д.3) № 1002/2014-047 с ООО «Рангтор» на сумму 0,1 млн. рублей, срок действия договора с момента подписания до 31 января 2014 г., счет выставлен за оказанные услуги в январе, оплата произведена за январь 2014 г. (п/п № 89462 от 7 марта 2014 г).

Кроме того, 9 января 2014 г. Учреждением заключен договор № 2013/216 по ежедневной уборке территории МНИОИ им П.А.Герцена (г. Москва, ул. Погодинская д. 6 и г. Москва, 2-й Боткинский проезд, д.3) на сумму 0,2 млн. рублей. Срок действия договора с 9 января по 31 января 2014 г. Оплата произведена в полном объеме: по выставленному счету за оказанные в январе услуги, то есть услуги по уборке одной и той же территории и в одном и том же периоде неправомерно оплачены на сумму 0,1 млн. рублей.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлены факты неправомерного расходования средств федерального бюджета, содержащие достаточно данных, указывающих на признаки хищения бюджетных средств в сумме 1,41 млн. рублей.

**8.2.6. Анализ исполнения мероприятий по реконструкции, строительству и капитальному ремонту Учреждения.**

В 2013 году Учреждению были предусмотрены средства в рамках федеральной адресной инвестиционной программы на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция с надстройкой административного здания с встроенным пищеблоком ФГБУ «МНИОИ им. П.А.Герцена» Минздрава России по адресу: г. Москва, 2-й Боткинский пр., д. 3, стр. 10 в сумме 25,0 млн. рублей (0909 1020201 413 226).

По результатам проведенного открытого конкурса заключен договор от 7 октября 2013 г. № 0373100068213000360 (ОК-61) с ООО «Инжиниринговый Проектный Центр «Золотое сечение» на 24,9 млн. рублей.

Полученный 21 октября 2013 года в соответствии с частью 11 статьи 48 Градостроительного кодекса градостроительный план земельного участка (далее - ГПЗУ) № RU-77-108000-009308 в качестве исходных данных для проектирования содержал существенные ограничения по параметрам возможной реконструкции. Решение вопроса в Комитете по архитектуре и градостроительству г. Москвы о снятии ограничения потребовало существенных временных затрат (новый ГПЗУ утвержден приказом Комитета по архитектуре и градостроительству г. Москвы от 30 июля 2014 г. № 1848, спустя 9 месяцев с даты получения первого ГПЗУ).

Поздний срок получения Учреждением ГПЗУ, необходимого для составления проектной документации, привел к переносу срока выполнения работ по разработке проектной документации на 2014 год.

В декабре 2013 года заключено 2 дополнительных соглашения о переносе срока окончания выполнения работ: срок выполнения работ стадии «Проектная документация» - 23 декабря 2013 года, стоимость работ – 10,0 млн. рублей; срок выполнения стадии «Рабочая документация» - 31 марта 2013 года, стоимость работ – 14,9 млн. рублей.

В связи с изложенным годовые лимиты бюджетных обязательств были скорректированы и установлены в сумме 10,1 млн. рублей. Согласно отчету исполнение составило 10,0 млн. рублей, проектная документация передана подрядчиком по актам сдачи-приемки от 7 ноября и 23 декабря 2013 года.

К указанному договору 31 марта 2014 года заключено дополнительное соглашение № 3, определившее срок окончания выполнения работ – не позднее 22 декабря 2014 года.

Следует отметить, что в приказ Минздрава России от 10 июля 2013 г. № 444 «Об осуществлении бюджетных инвестиций из федерального бюджета в реконструкцию здания пищеблока с надстройкой и пристройкой федерального государственного бюджетного учреждения «Московский научно-исследовательский онкологический институт им. П.А.Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации» приказом от 13 января 2014 г. № 17 внесены изменения в части переноса общего предельного объема бюджетных инвестиций с 2013 года на 2014 год.

Согласно указанному приказу на 2014 год предусмотрены объемы в сумме 239,9 млн. рублей, из них на ПИР - в сумме 14,9 млн. рублей. Однако на момент проведения контрольного мероприятия (17 октября 2014 г.) соглашение о предоставлении субсидии на реализацию инвестиционного проекта по реконструкции здания пищеблока с надстройкой и пристройкой с Минздравом

России не заключено, лимиты бюджетных обязательств Учреждению не доведены.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что по результатам открытых аукционов в электронной форме Учреждением с ООО «Гарби» заключен гражданско-правовой договор от 8 августа 2014 г. № ЭА-1613 по приведению в соответствие с санитарно-эпидемиологическими нормами помещений на сумму 1,9 млн. рублей.

Контрактом ЭА-1613 предусмотрены работы, которые в соответствии с постановлением Госстроя России от 29 декабря 1973 г. № 279 «Об утверждении положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений» относятся к капитальному ремонту. Однако в нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проведение работ по данному контракту осуществлялось без разработки проектной документации.

Оплата контракта ЭА-1613 произведена в полном объеме на основании акта сдачи - приемки работ от 5 сентября 2014 г. № 149, подписанному со стороны Учреждения заместителем директора П.Ю.Балашовым. Согласно акту работы выполнены в полном объеме.

Вместе с тем проверкой установлено несоответствие фактически выполненных работ и установленного оборудования предусмотренным сметой: не выполнена облицовка плиткой 12 кв. м стен, не установлены 16 ламп люминисцентных и 4 светильника аварийного освещения «Выход», всего на сумму 0,02 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке заместителя директора Учреждения П.Ю. Балашова данные материалы и оборудование были установлены в помещениях подвала, однако установить их идентичность не представилось возможным.

Также с ООО «Гарби» 23 июня 2014 года Учреждением заключен гражданско-правовой договор № ЭА-1553 по ремонту помещений на сумму 2 156,5 тыс. рублей. Оплата контракта ЭА-1553 произведена в полном объеме в сумме 2,2 млн. рублей на основании акта сдачи - приемки работ от 10 июля 2014 года, подписанному со стороны Учреждения заместителем директора П.Ю.Балашовым. Согласно акту работы выполнены в полном объеме.

Вместе с тем проверкой установлено, что работы в главном корпусе в полном объеме не выполнены, в настоящий момент ведутся строительные работы. Согласно пояснительно записке заместителя директора Учреждения П.Ю. Балашова ООО «Гарби» осуществляет работы по устранению недостатков в рамках гарантийных обязательств. Однако акт о выявленных дефектах в процессе эксплуатации помещений, а также предъявленная Подрядчику претензия в Учреждении отсутствует.

В нарушение части 1, 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль администрацией МНИОИ им. П.А.Герцена в ходе проведения в 2013 – 2014 годах ремонтных работ не осуществлялся.

### 8.2.7. Анализ уровня заработной платы медицинских работников Учреждения.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ заработной платы медицинских работников показал, что в нарушение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы» индикативные значения соотношения средней заработной платы по экономике и средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в МНИОИ им. П.А.Герцена в 2012 - 2013 годах и за 9 месяцев 2014 года в отношении всех категорий медицинских работников достигнуты не были. Отклонение указанного индикативного показателя в 2012 – 2014 годах указано в таблице 9.

Таблица 9

| Категория медицинских работников | 2012 г. | 2013 г. | 9 месяцев 2014 г. |
|----------------------------------|---------|---------|-------------------|
| Врачи                            | -34,3%  | - 37,7% | - 43,6%           |
| Средний медицинский персонал     | -5,4%   | - 2,1%  | - 3,3%            |
| Младший медицинский персонал     | -7,1%   | - 8,6%  | - 8,5%            |

При этом в течение 2013 года и истекшего периода 2014 года отмечается нарастание отставания индикативных показателей от уровней, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р.

### 8.3. Цель 3. Проверить использование объектом контроля федеральной собственности.

МНИОИ им. П.А.Герцена оформлено свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 19 990 кв. м по адресу г. Москва, 2-й Боткинский пр. влад.3 (серия 77-АП № 164588 от 3 сентября 2013 г.). На указанном земельном участке расположен комплекс зданий, закрепленных на праве оперативного управления.

Учреждением заключен договор безвозмездного срочного пользования земельным участком площадью 3 218 кв.м по адресу: г. Москва, ул. Погодинская, вл.6 сроком до 22 октября 2007 года. В нарушение статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации документы, подтверждающие право пользования указанным земельным участком в 2012-2014 годах, в МНИОИ им. П.А.Герцена отсутствуют.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» МНИОИ им. П.А.Герцена по 5-ти объектам не перерегистрированы свидетельства, выданные в 2010-2011 годах (Административный корпус и пищеблок г. Москва, 2-й Боткинский пр. д.3 стр.10; Гараж г. Москва, 2-й Боткинский пр. д.3 стр.5; Виварий г. Москва, 2-й Боткинский пр. д.3 стр.4; Хозяйственный корпус г. Москва, 2-й Боткинский пр. д.3 стр.6; Рентген-архив г. Москва, 2-й Боткинский пр. д.3 стр.8).

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ право оперативного управления не зарегистрировано на 1 объект медицинского назначения - кислородную подстанцию, расположенную по адресу: г. Москва, 2-й Боткинский проезд, д.3 стр. 9 (согласно Свидетельству от 7 апреля 2000 г. № 051126 внесена в реестр федерального имущества).

В соответствии с распоряжением Территориального управления Росимущества в г. Москве от 21 февраля 2012 г. № 238 клиничко-диагностический корпус МНИОИ им. П.А.Герцена, расположенный по адресу: 1-й Боткинский проезд, д. 3 стр. 2а, введенный в эксплуатацию в ноябре 2006 года и находящийся в собственности субъекта Российской Федерации – г. Москвы, передан в собственность Российской Федерации согласно акту о приеме-передаче здания (сооружения) от 20 июля 2012 г. № 1. Акт утвержден со стороны МНИОИ им. П.А.Герцена 20 июля 2012 г., со стороны ТУ Росимущества в г. Москве – 19 марта 2013 г. (спустя 8 месяцев).

Объект внесен в реестр федерального имущества (№ В12770080266).

Данные об общей площади переданного здания имеют три разных значения: согласно выписке из реестра федерального имущества – 13 112,5 кв. м, согласно акту о приеме-передаче здания от 20 июля 2012 г. № 1 – 13 319,3 кв. м, согласно градостроительному плану земельного участка № RU77-108000-012864, подготовленному Комитетом по архитектуре и градостроительству г. Москвы, - 13 240,3 кв. м.

В нарушение части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ Свидетельство о государственной регистрации права оперативного управления на данное здание не оформлено.

В нарушение пункта 3 статьи 8 и пункта 4 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Учреждением в 2012 году в бухгалтерской отчетности отражены данные в части поступления и выбытия недвижимого имущества, не подтвержденные документально, что привело к искажению данных бюджетного учета и бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2013 г. в сумме 0,05 млн. рублей.

В нарушение пунктов 2.10, 3.2 приказа Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» в ряде инвентаризационных описей имело место отсутствие подписи материально ответственных лиц, инвентарных номеров, дат и номеров приказов.

В нарушение пункта 9 раздела 1 приказа Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» имело место принятие оборудования к бухгалтерскому учету раньше составления актов приемки – передачи и актов ввода в эксплуатацию оборудования (установка для быстрого замораживания плазмы крови NZKP 18/80 на сумму 1,1 млн. рублей, диссектор ультразвуковой для проведения ультразвуковой контролируемой селективной деструкции/аспирации тканей, сечения и коагуляции ультразвуком и ультразвуковой обработки ран на сумму 3,1 млн. рублей).

В ходе проверки выявлено несвоевременное списание уполномоченными должностными лицами медицинских изделий с истекшим сроком годности (проверкой на складе расходных материалов в Клиническом корпусе были обнаружены системы для энтерального питания (одиннадцать коробок по 30 штук в каждой) с истекшим сроком годности (срок изготовления ноябрь 2008 г, срок годности до октября 2013 г.) стоимостью 0,04 млн. рублей).

Также в ходе проверки установлено, что на основании докладных записок руководителя микрохирургического отделения МНИОИ им. П.А.Герцена И.В. Решетова и заявок за его подписью на приобретение расходных материалов медицинского назначения предложено приобрести у ООО «Новые технологии-Медико-биологический центр инноваций» (далее - ООО «НТ МБЦИ») 50 штук стереографических моделей черепов.

В рамках проведения конкурсных процедур были представлены три коммерческих предложения: ООО «НТ-МБЦИ», ООО «Медкор» и ООО «Педагогический центр инновации».

Государственные контракты на поставку пластиковых моделей черепа от 22 мая 2014 г. № 0373100068214000189-0005529-02 на сумму 0,7 млн. рублей; от 28 мая 2013 г. № 0373100068213000163-0005529-02 на сумму 0,5 млн. рублей заключены с ООО «НТ-МБЦИ».

В соответствии с данными, размещенными в информационной системе «Спарк», генеральным директором ООО «Педагогический центр инновации», ООО «Медкор», ООО «НТ-МБЦИ» является Аванесов Владимир Михайлович, а одним из учредителей ООО «Медкор», ООО «НТ-МБЦИ» - руководитель микрохирургического отделения МНИОИ им. П.А.Герцена Решетов Игорь Владимирович. Фактический адрес размещения всех указанных организаций (филиалов организаций): 125284, г. Москва, ул. Беговая 11, помещение XI.

Данные факты требуют дополнительной проверки и соответствующей юридической оценки.

## **9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

## **10. Выводы**

10.1. В ходе проверки выявлены факты безлицензионной деятельности по виду медицинской деятельности «паллиативная медицинская помощь», что является нарушением пункта 46 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)). Всего в 2013 году центрами

паллиативной помощи онкологическим больным было выполнено 1 032 консультации, в 2014 году – 1 554 консультации.

10.2. В соответствии с Уставом МНИОИ им. П.А.Герцена источниками финансирования Учреждения в проверяемом периоде являлись средства федерального бюджета, внебюджетные средства, а также средства обязательного медицинского страхования.

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ структуры общих расходов, произведенных МНИОИ им. П.А.Герцена в 2013-2014 годах показал, что происходит перераспределение объемов средств: доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов сокращается, при этом увеличивается объем средств, полученных от приносящей доход деятельности. Также отмечается рост средств обязательного медицинского страхования, но при этом доля средств ОМС в бюджете Учреждения остается низкой и не превышает 6,4%. То есть участие Учреждения в территориальных программах ОМС не может обеспечить покрытие основных расходов учреждения. В условиях 2015 года, когда финансирование Учреждения за счет средств федерального бюджета будет сокращаться, это может привести к дальнейшему росту платных медицинских услуг и ограничению доступности медицинской помощи для населения в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Анализ также показал изменение структуры направления расходов: увеличивается доля средств, направляемых на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда, а также средств на приобретение работ, услуг и прочие расходы, при этом сокращается доля средств, направляемых на приобретение основных средств и материальных запасов. Уменьшение расходов на закупку лекарственных препаратов, расходных материалов и медицинского оборудования может в дальнейшем отразиться на качестве оказания медицинской помощи и ее безопасности.

10.3. Проверкой установлены факты нарушения в 2014 году со стороны Учредителя – Минздрава России – условий предоставления субсидии в части соблюдения установленных Соглашением сроков перечисления субсидии и объема средств, подлежащих перечислению.

10.4. Анализ установленных МНИОИ им. П.А.Герцена государственных заданий на 2014 год показал, что в нарушение пункта 5 Положения о формировании государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 «О порядке формирования государственного задания в отношении федеральных бюджетных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания», несмотря на увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете для финансового обеспечения выполнения государственного задания за 9 месяцев 2014 года на 8,2 %, новое государственное задание не было сформировано и утверждено Минздравом России, в ведении которого находится МНИОИ им. П.А.Герцена.

10.5. Прейскурант платных медицинских услуг, оказываемых МНИОИ им. П.А.Герцена, содержит ряд медицинских услуг, наименования которых не

соответствуют приказу Минздравсоцразвития России от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг».

10.6. В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх доведенных объемов субсидии по коду 02 908 08199 в 2013 году в рамках исполнения договора от 29 декабря 2012 г. № 0373100068212000503-0005529-01 за проведение капитального ремонта оплачено 0,1 млн. рублей.

10.7. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180н, Учреждением произведена оплата услуг по монтажу, пуско-наладке, а также обучению персонала в сумме 6,3 млн. рублей по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» вместо предусмотренного бюджетной классификацией КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

10.8. В нарушение части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ утвержденное Положение о контрактной службе МНИОИ им. П.А.Герцена не соответствует типовому Положению, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 29 октября 2013 г. № 631, в части функций и полномочий контрактной службы при планировании закупок и определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

10.9. Установлены факты нерационального использования бюджетных средств и неэффективного использования федерального имущества на сумму 369,1 млн. рублей, в том числе в отношении двух компьютерных томографов стоимостью 30,1 млн. рублей и 24,99 млн. рублей, а также системы «КиберНож» стоимостью 289,6 млн. рублей, которые до настоящего момента не введены в эксплуатацию в связи с неготовностью помещений для размещения оборудования и отсутствием запчастей и комплектующих; простой оборудования составил от 253 до 679 дней.

10.10. Проверкой установлены факты неправомерного расходования средств федерального бюджета, содержащие достаточно данных, указывающих на признаки хищения бюджетных средств в сумме 1,41 млн. рублей.

10.11. В МНИОИ им. А.П.Герцена допускалась эксплуатация и применение в медицинских целях медицинской техники, не обеспеченной техническим обслуживанием. Отсутствие договоров на техническое обслуживание и длительность конкурсных процедур приводили к существенным простоям оборудования: от 41 до 85 дней.

10.12. В ходе проведения проверки капитального ремонта установлены следующие нарушения:

10.12.1. В нарушение части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт, осуществляемый ООО «Гарби» (договор от 8 августа 2014 г. № ЭА-1613 на сумму 1,9 млн. рублей) проводился без разработки проектной документации.

10.12.2. В нарушение части 1, 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль администрацией МНИОИ им. П.А.Герцена в ходе проведения в 2013 – 2014 годах ремонтных работ не осуществлялся.

10.13. Поздний срок получения Учреждением Градостроительного плана земельного участка, необходимого для составления проектной документации по объекту «Реконструкция с надстройкой административного здания с встроенным пищеблоком ФГБУ «МНИОИ им. П.А.Герцена» Минздрава России, в связи с длительностью решения вопроса в Комитете по архитектуре и градостроительству г. Москвы о снятии ограничения по параметрам возможной реконструкции привел к переносу срока выполнения работ по разработке проектной документации на 2014 год. На 2014 год предусмотрены объемы в сумме 239,9 млн. рублей, однако на момент проведения контрольного мероприятия соглашение о предоставлении субсидии на реализацию инвестиционного проекта по реконструкции здания пищеблока с надстройкой и пристройкой с Минздравом России не заключено, лимиты бюджетных обязательств Учреждению не доведены.

10.14. В нарушение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы» индикативные значения соотношения средней заработной платы по экономике и средней заработной платы работников учреждений, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в МНИОИ им. П.А.Герцена в 2012 - 2014 годах в отношении всех категорий медицинских работников не были достигнуты. При этом отмечается нарастание отставания индикативных показателей от установленных уровней.

10.15. В части использования федерального имущества установлено, что:  
в нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления на 2 объекта (клинико-диагностический корпус и кислородная подстанция) не оформлены;

в нарушение статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации документы, подтверждающие право пользования земельным участком площадью 3 218 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Погодинская, вл.6 в 2012-2014 годах, в МНИОИ им. П.А.Герцена отсутствуют;

в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» МНИОИ им. П.А.Герцена по 5-ти объектам не перерегистрированы свидетельства, выданные в 2010-2011 годах.

## **11. Предложения (рекомендации):**

11.1. Направить представление в федеральное государственное бюджетное учреждение «Московский научно-исследовательский институт имени П.А. Герцена» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

11.2. Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

11.3. Направить информационное письмо в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения.

10.4. Направить информационное письмо заместителю Председателя Правительства Российской Федерации (О.Ю. Голодец).

11.5. Направить информационное письмо в Федеральную службу безопасности.

11.6. Направить обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

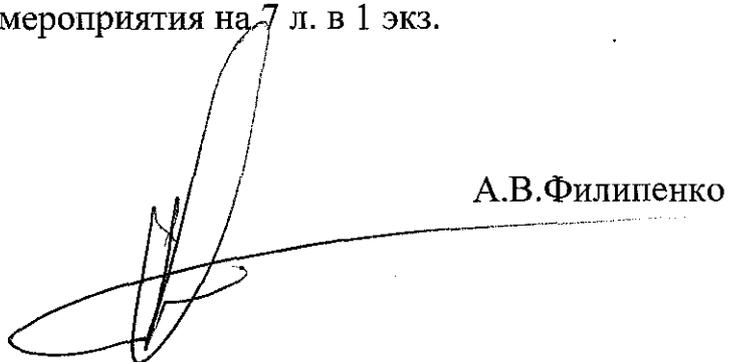
Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах на 1 л. в 1 экз.

3. Карта итогов контрольного мероприятия на 7 л. в 1 экз.

Аудитор



A.V. Филипенко