

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 января 2004 года № 1 (371) “О результатах проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений за 2002 год, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Председателю Госстроя России и Минфину России.*

*Направить...информационное письмо Правительству Российской Федерации.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **по результатам проверки финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой**

**Основание для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (п.1.5.10.2.10).

#### **Цель проверки**

Установить объемы финансирования и целевое использование государственных капитальных вложений за 2002 год и истекший период 2003 года, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой на строительство отдельных строек и объектов, расположенных на территории некоторых субъектов Российской Федерации, и реализацию федеральных целевых программ (ФЦП).

#### **Предмет проверки**

Объемы финансирования государственных капитальных вложений, выделяемые на финансирование строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, экономические показатели строительства.

#### **Объекты проверки**

Минфин России, Госстрой России, администрации Амурской, Архангельской, Камчатской и Калининградской областей, МУ “Дмитровское управление капитального строительства и ремонта” (г. Дмитров, Московской области) и МП “Жилищный трест” (г. Александров, Владимирской области).

По результатам осуществленных проверок составлены акты, перечень которых приведен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Руководителями проверяемых организаций акты подписаны без замечаний.

В ходе проверки были проанализированы законодательные, нормативно-правовые акты, отчетные данные по финансированию строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, справочные и другие информационные материалы Минфина России и других проверяемых организаций, перечень которых приведен в приложении № 2 к отчету.

## Результаты проверки

По итогам 2002 года общий объем инвестиций составил 1758,7 млрд. рублей (102,6 % к уровню 2001 года). По расчетам и оценке Минэкономразвития России, общий объем инвестиций на 2003 год предполагался в сумме 2320,0 млрд. рублей. За 9 месяцев 2003 года осуществленный объем инвестиций оценивался в сумме 1409,6 млрд. рублей, или 60,8 % от годового объема; за 9 месяцев 2002 года это соотношение составляло 64,8 процента. Таким образом, можно предположить, что годовой общий объем инвестиций в 2003 году будет несколько ниже расчетного (с учетом сезонного характера работ на большей части территории Российской Федерации) и составит расчетно 2120,0 млрд. рублей, что на 200,0 млрд. рублей меньше оценки годового объема (или на 8,6 процента).

Выполненный объем работ по договорам строительного подряда за 9 месяцев 2003 года составил 810,2 млрд. рублей, или 57,5 % к общему объему инвестиций за этот же период (или 114,4 % к уровню аналогичного периода прошлого года). Остальные суммы государственных капитальных вложений были направлены на приобретение оборудования, выполнение проектно-изыскательских и других работ.

В таблице представлены данные о вводе в действие зданий за 2002 год и 9 месяцев 2003 года:

	(тыс. кв. м)	
Назначение зданий, введенных в действие	2002 г.	9 месяцев 2003 г.
Всего	45489,0	27405,7
в том числе:		
жилые	39989,0	23997,8
нежилые	5500,0	3407,9
из них:		
промышленные	1216,0	712,8
сельскохозяйственные	476,0	118,2
коммерческие	772,0	725,4
учебные	1098,0	799,5
объекты здравоохранения	837,0	400,0

По опросу, проводимому Госкомстатом России, основными факторами, сдерживающими деятельность строительных организаций, как и в прежние годы, остаются высокий уровень налогов, неплатежеспособность заказчиков, высокая стоимость материалов, конструкций, изделий.

Среди факторов, ограничивающих производственную деятельность субъектов малого предпринимательства, лидируют высокий уровень налогов, неплатежеспособность заказчиков, конкуренция со стороны других фирм.

Средний уровень обеспеченности финансированием строительных организаций по состоянию на 1 октября 2003 года составил около 4 месяцев. Хуже обеспечены финансовыми ресурсами организации иностранной формы собственности (2 месяца). Наиболее обеспечены финансированием организации совместной российской и иностранной формы собственности (5 месяцев). В III квартале 2003 года наметились тенденции снижения объемов использования банковских кредитов строительными организациями, что свидетельствует о наличии достаточного объема средств у заказчиков и повышении их платежеспособности. Инвестиционная деятельность в строительной отрасли по-прежнему находится на низком уровне: в III квартале 2003 года свыше половины организаций не осуществляли инвестиции, и только у 3 % организаций отмечался их рост. В III квартале 2003 года наблюдалось незначительное снижение цен на строительные материалы. Цены на строительные материалы остались на прежнем уровне. До конца года ожидается незначительное замедление темпов роста цен на строительные материалы и строительные работы.

В области бюджетного финансирования необходимо было достичь не только прозрачности формирования и расходования государственных средств, но и эффективности и результативности их использования, что могло бы стать индикатором состояния системы государственных финансов.

В настоящее время в части финансирования государственных капитальных вложений говорить об эффективности и результативности произведенных расходов несколько преждевременно, так как при достаточно высоком уровне финансирования - количество введенных объектов незначительно. Тут можно выделить несколько моментов:

- не преодолено отставание физических объемов строительства, допущенное в прошлые годы в связи с низким уровнем бюджетного финансирования;
- значительно выросли сметные расходы за счет удорожания в предыдущие годы строительных материалов и стоимости выполняемых работ;
- не завершён пересмотр проектно-сметной документации, связанный с ее устареванием;
- увеличение сроков строительства, связанное с перепрофилированием строящихся объектов в связи с изменением экономической ситуации (как демографической по объектам социальной сферы, так и рыночной конъюнктуры планируемой продукции) и другие.

Для выправления сложившейся с вводами объектов ситуации, по всей видимости, необходимо значительно увеличить объемы государственных капитальных вложений, направляемые на строительство объектов Федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП).

На протяжении последних лет вводы предусматриваемых ФАИП строек и объектов (мощностей) осуществлялись на крайне низком уровне: в 2000 году введенные объекты составили 11,2 % от общего количества предусмотренных к вводу строек и объектов, в 2001 году - 11,8 %, в 2002 году - 14 %, за 9 месяцев 2003 года - 7 %, что является следствием ослабления контроля за освоением физических объемов смет строительства и своевременным вводом основных фондов со стороны государственных заказчиков. Такое положение свидетельствует о критическом состоянии бюджетного финансирования государственных капитальных вложений.

В таблице приведены данные о количестве введенных за 2002 год и за 9 месяцев 2003 года строек ФАИП по отраслям народного хозяйства:

(единиц)

	2002 г.				9 месяцев 2003 г.			
	Количество строек		Введено в действие		Количество строек		Введено в действие	
	всего	в т. ч. со сроком ввода в 2002 г.	на полную мощность (в т. ч. за 9 мес.)	частично (в т. ч. за 9 мес.)	всего	в т. ч. со сроком ввода в 2003 г.	на полную мощность	частично
Всего	1938	692	98 (23)	69 (29)	2449	832	33	28
% к прошлому периоду	148	122			126	120		
в том числе по отраслям:								
промышленность	363	135	17	15	332	110	1	7
АПК	136	44	24	9	134	79	2	2
транспорт и связь	69	16	3	10	85	33	3	3
социальный комплекс	1370	497	54	35	1898	610	27	16

Количество строек ФАИП в 2003 году возросло на 26 %, в том числе вводных - на 20 %, а аналогичные показатели 2002 года (по сравнению с 2001 годом) составили 48 % и 22 %, соответственно.

Если за 9 месяцев 2002 года было введено, с учетом частично введенных, 1,1 % от предусмотренных к вводу строек, в том числе на полную мощность - 4 % (по итогам 2002 года - соответственно, 24 % и 14 %), то за 9 месяцев 2003 года введено 7 %, в том числе на полную мощность - 4 процента.

Основной причиной такой ситуации является то обстоятельство, что физические объемы строительства объектов отстают от объемов освоенных капитальных вложений. Кроме того, в ряде случаев выделяемые средства недостаточны для восстановления ранее допущенного недофинансирования и “бюджетного кризиса”, охватившего “бюджетные” стройки в прошлые годы. В основном это относится к строительству объектов социальной сферы, которые кроме бюджетного финансирования, как правило, не полагаются другими источниками в части строительства.

По данным Госкомстата России, в январе-сентябре 2003 года на каждой четвертой стройке, предусмотренной ФАИП, строительство не велось. На 1 октября 2003 года техническую готовность от 51 % до 99,9 % имели только 25,2 % строек и объектов, то есть только четверть предусмотренных к вводу строек могут быть введены, остальные три четверти строек имеют очень низкую строительную готовность и к вводу не готовы. Минэкономразвития России предусматривало к вводу 34 % строек, включенных в ФАИП. Таким образом, 10 % строек скорее всего не будут введены в действие.

Увеличение ввода в действие производственных мощностей за счет нового строительства, расширения, реконструкции и технического перевооружения, осуществляемое за счет всех источников финансирования, отмечается в электроэнергетике, цветной металлургии, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, промышленности строительных материалов, конструкций и изделий, пищевой, мукомольно-крупяной и комбикормовой промышленности, сельском хозяйстве, связи, транспорте (по некоторым позициям), в предприятиях общественного питания. По метрополитенам в 2003 году введено всего 2 станции (в 2002 году вводов не было), или 4 км линий в двухпутном исчислении.

Наблюдается также увеличение ввода жилых площадей: за 9 месяцев 2003 года введено 20,3 млн. кв. метров общей жилой площади против 18,5 млн. кв. метров в январе-сентябре 2002 года. При этом населением за счет собственных средств и с помощью кредитов построено 9,7 млн. кв. метров общей площади жилых домов, что составило 47,7 % от общего объема жилья, введенного в январе-сентябре 2003 года.

За 9 месяцев 2003 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился ввод в действие дошкольных образовательных учреждений на 8,1 %, средних специальных учебных заведений - на 33,1 %, амбулаторно-поликлинических учреждений - на 22 %, домов-интернатов для престарелых и инвалидов - на 39,7 %, учреждений культуры клубного типа - на 3,7 %; увеличился ввод общеобразовательных учреждений - на 18,8 %, высших учебных заведений - на 89,7 %, больничных учреждений - на 13,9 процента. Ввод в действие коммунальных сетей (кроме газовых) снизился на 25,5 процента.

Во исполнение статьи 121 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 “Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета” распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р был утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год, финансируемых за счет средств федерального бюджета, с распределением объемов государственных капитальных вложений по государственным заказчикам в разрезе экономической классификации расходов федерального бюджета.

В таблице приведена структура расходов государственных капитальных вложений, согласно приложению 27 к указанному Федеральному закону, с разбивкой по подразделам, в том числе на реализацию ФАИП:

(тыс. руб.)

	Целевая статья рас- ходов	Объем госкап- вложений (прил. 27 к ФЗ)	По подразделу 0707	По подразделу 2103
Объем государственных капитальных вложений		50220666,0	41545667,1	8674998,9
в том числе:				
Неоплаченные обязательства прошлых лет	801	1155051,7	635962,8	519088,9
в том числе:				
по отраслям				
строительный комплекс	313-801	1138822,8	619733,9	519088,9
строительный комплекс	314-801	3593,0	3593,0	0
спецкомплекс	315-801	12635,9	12635,9	0
ФЦП "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики"	676	4500000,0	4500000,0	0
ФАИП, всего		44565614,3	36409704,3	8155910,0
в том числе:				
непрограммная часть ФАИП		20244269,7	15904419,7	4339850,0
Доля в общем объеме ФАИП, в %		45,4	43,7	53,2
из них:				
госкапвложения на безвозвратной основе	313	9667464,7	5327614,7	4339850,0
госкапвложения на безвозвратной основе по спецминистерствам	315	10576805,0	10576805,0	0
Госкапвложения на финансирование ФЦП	630-674	24321344,6	20505284,6	3816060,0
Доля в общем объеме ФАИП, в %		54,6	56,3	46,8

Объем госкапвложений, предусмотренный бюджетом в 2002 году на реализацию федеральных целевых программ, составил 24321344,6 тыс. рублей (без учета расходов на реализацию ФЦП "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики" в объеме 4500000,0 тыс. рублей), в том числе по подразделу "Строительство, архитектура" - 20505284,6 тыс. рублей и по подразделу 2103 "Мероприятия в области регионального развития" - 3816060,0 тыс. рублей. С учетом объема госкапвложений по программе восстановления Чеченской Республики расходы на реализацию ФЦП составили 28821344,6 тыс. рублей, в том числе по указанным подразделам - 25005284,6 тыс. рублей и 3816060,0 тыс. рублей, соответственно.

Необходимо отметить, что в 2002 году расходы федерального бюджета, согласно Федеральному закону, имели полное закрепление по всем показателям бюджетной классификации расходов; также было введено кодирование всех ФЦП и подпрограмм в их составе, что обеспечило прозрачность не только формирования федерального бюджета, но и его исполнения. Уточненной сводной бюджетной росписью на 2002 год (утверждена в январе 2003 года) учтены все изменения и дополнения, осуществленные в процессе исполнения бюджета главными распорядителями и Минфином России.

Увеличение расходов на госкапвложения в целом составило 10518315,3 тыс. рублей, в том числе по подразделам: 0707 "Строительство, архитектура" - 6206938,7 тыс. рублей и 2103 "Мероприятия в области регионального развития" - 4311376,6 тыс. рублей.

В таблице приведены данные об объемах увеличения расходов на госкапвложения по включенным подразделам:

(тыс. руб.)

	Утвержденный объем - сводная бюджетная роспись	Увеличение	Уточненная сводная бюджетная роспись
1	2	3	4
Госкапвложения, всего	50220666,0	+10518315,3	60738981,3
в том числе:			
"Строительство, архитектура"	41545667,1	+6206938,7	47752605,8
"Мероприятия в области..."	8674998,9	+4311376,6	12986375,5
Федеральные целевые программы	24321344,6	+7626207,8	31947552,4
Доля в общем объеме, в %	48,4	72,5	52,6
в том числе:			
"Строительство, архитектура"	20505284,6	+3746967,4	24252252,0
"Мероприятия в области ..."	3816060,0	+3879240,4	7695300,4

1	2	3	4
Непрограммная часть	25899321,4	+2892107,5	28791428,9
Доля в общем объеме, в %	51,6	27,5	47,4
в том числе:			
“Строительство, архитектура”	21040382,5	+2459971,3	23500353,8
“Мероприятия в области ...”	4858938,9	+432136,2	5291075,1

По итогам 2002 года в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью фактически были увеличены расходы по непrogramмной части ФАИП (+2892107,5 тыс. рублей) и на реализацию федеральных целевых программ (+7626207,8 тыс. рублей). Причины увеличения в основном связаны с включением объемов остатков финансирования за 2001 год, задачами, определенными решениями Правительства Российской Федерации (по правоохранительным органам), возможностями исполнения доходной части федерального бюджета и другим.

В таблице приведены данные о финансировании расходов на реализацию ФАИП за 2002 год:

(тыс. руб.)

		Уточнен- ная рос- пись	в том числе:		Профи- наниро- вано	в том числе:	
			0707	2103		0707	2103
Объем госкапвложений		60738981,3	47752605,8	12986375,5	60491637,2	47558673,3	12932963,9
% к годовому объему					99,6	99,6	99,6
в том числе:							
госкапвложения на без- возвратной основе	313	11818853,4	6527778,0	5291075,4	11747002,2	6496720,3	5250281,9
в том числе:							
госкапвложения на безвозвратной основе	313-198	10754240,4	5931681,9	4822558,5	10745077,4	5927978,4	4817099,0
госкапвложения на по- гашение кредиторской задолженности	314	3593,0	3593,0	0	3593,0	3593,0	0
госкапвложения по спе- цотраслям	315	12044952,8	12044952,8	0	12040710,8	12040710,8	0
в том числе:							
кред. задолж. по ГОЗ	462	304088,6	304088,6	0	299851,9	299851,9	0
кред. задолженность	801	117946,7	117946,7	0	110852,2	110852,2	0
госкапвложения по ФЦП	630680	36871582,1	29176282,0	7695300,1	36700331,2	29017649,2	7682682,0
в том числе:							
Чеченская Республика	676	4924029,7	4924029,7	0	4893841,6	4893841,6	0
госкапвложения на реализацию ФЦП без Чеченской Республики		31947552,4	24252252,3	7695300,1	31806489,6	24123807,6	7682682,0
ФАИП		54324710,3	41806851,7	12517858,6	54174479,2	41674698,2	12499781,0
% от объема уточнен- ной росписи					99,7	99,7	99,9

В таблице указаны доли расходов в составе госкапвложений в соответствии с параметрами Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” по данным уточненной бюджетной росписи расходов на 2002 год, а также по данным фактического финансирования:

(в процентах)

	Утверждено ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год”	Уточненный объем госкапвложений на 2002 г.	Фактическое финанси- рование госкапвложений в 2002 г.
ФЦП “Восстановление эконо- мики и социальной сферы Чеченской Республики”	8,96	8,11	8,09
Погашение задолженности прошлых лет	2,30	2,45	2,35
ФАИП	88,74	89,44	89,56

Доля расходов, включенных в ФАИП, возросла с 89,4 % от общего объема уточненных госкапвложений, утвержденных Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”, до 89,6 % - по данным фактического финансирования. Доли прочих составляющих госкапвложений (расходов по федеральной целевой программе “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”, а также расходов на погашение задолженности прошлых лет) за 2002 год изменялись незначительно. Следует отметить, что доля объема по федеральным целевым программам в утвержденных Федеральным законом объемах госкапвложений на реализацию ФАИП составляла 54,6 %, в том числе по подразделам 0707 “Строительство, архитектура” и 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 56,3 % и 46,8 %, соответственно. В уточненной сводной бюджетной росписи это соотношение увеличилось и составило 58,8 %, в том числе по подразделам - 58,0 % и 61,5 %, соответственно. В объемах финансирования это соотношение сохранилось и составило 58,7 % в целом, в том числе по подразделам - 57,9 % и 61,5 процента.

За 2002 год госкапвложения профинансированы в объеме 60491637,2 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 47558673,3 тыс. рублей и по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 12932963,9 тыс. рублей. Финансирование ФЦП составило (без учета объемов по программе восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики) - 31806489,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам - 24123807,6 тыс. рублей и 7682682,0 тыс. рублей, соответственно.

Программа восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики (расходы включены в объем госкапвложений по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”) профинансирована в 2002 году в размере 4893841,6 тыс. рублей, или на 99,4 % от объема по уточненной сводной бюджетной росписи.

Объемы госкапвложений, предусмотренные на реализацию ФАИП в 2002 году, профинансированы в размере 54174479,2 тыс. рублей (99,7 % к объему уточненной бюджетной росписи), в том числе по подразделам “Строительство, архитектура” - 41674698,2 тыс. рублей и “Мероприятия в области регионального развития” - 12499781,0 тыс. рублей.

Объемы недофинансирования по отношению к уточненной бюджетной росписи в целом по подразделам составили 247344,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам 0707 “Строительство, архитектура” - 193932,5 тыс. рублей и 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 53411,6 тыс. рублей.

Предусмотренные расходы на реализацию федеральных целевых программ были профинансированы практически в полном объеме. Финансирование ФЦП включало и объемы на реализацию президентской программы “Государственные жилищные сертификаты” в составе ФЦП “Жилище”, которая была профинансирована в сумме 6315023,3 тыс. рублей, или 98,2 % от объема по уточненной бюджетной росписи расходов на эти цели. Объемы недофинансирования отмечены по нескольким программам: в силу заложенного механизма реализации программы “Государственные жилищные сертификаты” (коды 633-758) объем ее недофинансирования составил 115437,1 тыс. рублей, подпрограммы “Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса” (код 669) - 12550,0 тыс. рублей и программы “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики” (код 676) - 30188,1 тыс. рублей.

Финансирование строительства новых линий метрополитенов осуществлялось в составе непрограммной части ФАИП по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” и составило за 2002 год 2675858,5 тыс. рублей; приобретение вагонов для метрополитенов Москвы и Санкт-Петербурга в полном объеме соответствует предусмотренным объемам госкапвложений - 300000,0 тыс. рублей.

По результатам финансирования ФАИП за 2002 года можно сказать, что государственным заказчиком не удалось полностью использовать объемы финансирования госкапвложений, а утвержденная в январе 2003 года уточненная сводная бюджетная роспись включала объемы, которые не были профинансированы в силу различных обстоятельств, связанных:

- с резервированием госзаказчиками средств на финансирование объемов госкапвложений, предусмотренных негосударственным коммерческим организациям, не заключившим своевременно договоры на передачу в федеральную собственность акций;

- с отсутствием проектно-сметной документации, утвержденной госзаказчиками в установленном порядке, но по которой своевременно не были оформлены изменения объемов госкапвложений, что является нарушением главными распорядителями средств федерального бюджета статьи 121 Федерального закона;

- с отсутствием подтверждающих объемы выполненных работ документов, в силу чего государственный заказчик не финансировал стройки, а также иными причинами.

В IV квартале 2002 года Минфином России изменения в объемы средств федерального бюджета, в том числе по госкапвложениям, не вносились, что явилось причиной недоиспользования средств федерального бюджета в сумме 193932,5 тыс. рублей.

В таблице приведены объемы отклонений уточненной сводной бюджетной росписи от утвержденных расходов (суммарное увеличение или уменьшение расходов по отношению к утвержденным), объемы недофинансирования расходов и кассовые остатки в разрезе расходов по подразделу 0707 “Строительство, архитектура”:

(тыс. руб.)					
Коды расходов	Объем увеличения расходов	Объем недофинансирования расходов	Кассовые остатки	Объем неиспользованных средств (гр. 3+ гр. 4)	Объем использованных средств (гр. 2 + гр. 5)
1	2	3	4	5	6
0707	+6206938,7	-193932,5	-661083,5	-855016,0	5352145,2
% от объема по гр. 2					86,2
в том числе:					
313	+580429,4	-31057,7	-50941,8	-81999,5	498429,9
314	0	0	-222,5	-222,5	-222,5
315	+1455512,9	-4243,0	-8208,6	-12451,6	1443061,3
ФЦП “Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики”	+424029,7	-30188,1	-251044,1	-281232,2	142797,5
ФЦП	+3746966,7	-128443,7	-350666,5	-479110,2	3267856,5

Как следует из данных, приведенных в таблице, по результатам финансирования и использования средств за 2002 год государственным заказчиком фактически удалось использовать 86,2 % от объема финансирования, направленного на увеличение объема госкапвложений по стройкам и объектам для решения важнейших задач.

Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” (приложение 19) утвержден объем госкапвложений в размере 61668105,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 47427700,1 тыс. рублей и подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 14240405,0 тыс. рублей. На реализацию ФАИП направлялось 58158105,1 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 43927700,1 тыс. рублей и 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 14240405,0 тыс. рублей. На программу восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики предусмотрено 3500000,0 тыс. рублей. Во исполнение статьи 118 указанного Федерального закона распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 2003 года № 81-р

был утвержден Перечень строек и объектов ФАИП на 2003 год. В последующем были приняты распоряжения Правительства Российской Федерации:

- от 15 мая 2003 года № 621-р об отдельных изменениях объемов госкапвложений Перечня строек;

- от 22 июля 2003 года № 1016-р о перераспределении предусмотренных ФАИП госкапвложений в сумме 1033,51 млн. рублей в связи с их высвобождением из-за отсутствия по состоянию на 1 апреля 2003 года проектно-сметной документации и заключенных с акционерными обществами договоров о передаче в федеральную собственность акций по строкам и объектам Перечня;

- от 2 октября 2003 года № 1441-р о перераспределении объемов госкапвложений по итогам освоения объемов госкапвложений по стройкам и объектам ФАИП за 9 месяцев 2003 года;

- от 19 ноября 2003 года № 1675-р об увеличении объемов госкапвложений за счет уменьшения средств Фонда регионального развития, предусмотренных на финансирование ФЦП.

За 9 месяцев 2003 года финансирование госкапвложений составило 47991031,7 тыс. рублей, или 72,8 % к уточненному объему сводной бюджетной росписи, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 38198999,2 тыс. рублей (74,1 %) и подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 9792032,5 тыс. рублей (68,1 %). Объем финансирования госкапвложений, предусмотренных на реализацию ФАИП, составил в сумме 45448733,1 тыс. рублей, или 72,8 % к уточненному объему сводной бюджетной росписи, из которых по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” профинансировано 35656700,6 тыс. рублей, или 74,2 % к уточненному годовому объему.

В таблице приведены оперативные данные об изменении годовых объемов государственных капитальных вложений и объемах, профинансированных за 9 месяцев 2003 года:

(тыс. руб.)						
	Коды	Утвержденный объем госкап- вложений	Уточненный объем госкап- вложений	Увеличение, уменьшение (+,-)	Профинансиро- вано за 9 мес. 2003 года	Процент финансирова- ния
Объем госкап- вложений, всего		61668105,1	65917099,1	+4248994,0	47991031,7	72,8
в том числе:						
0707	0707	47427700,1	51531419,1	+4103719,0	38198999,2	74,1
2103	2103	14240405,0	14385680,0	+145275,0	9792032,5	68,1
в том числе по видам расходов:						
госкапвложения	313-198	14707003,5	15401014,2	+584010,7	10935769,6	71,0
в том числе:						
0707	313-198	6656910,0	7288290,4	+631380,4	5551087,3	76,2
2103	313-198	6190311,5	6272956,2	+82644,7	4407350,2	70,3
спецотрасли	0707-315-198	15008590,0	15349893,9	+341303,9	12740760,9	83,0
ФЦП, всего		31952511,6	34532431,0	+2579919,4	24262761,5	70,3
в том числе:						
0707		25762200,1	28259474,8	+2497274,7	19855411,3	70,3
2103		6190311,5	6272956,2	+82644,7	4407350,2	70,3

Финансирование ФЦП за 9 месяцев 2003 года осуществлено в объеме 24262761,5 тыс. рублей, или 70,3 % от объема госкапвложений по уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по подразделу “Строительство, архитектура” - 19855411,3 тыс. рублей (70,3 %) и подразделу “Мероприятия в области регионального развития” - 4407350,2 тыс. рублей (70,3 процента).

**Проверка финансирования и целевого использования государственных капитальных вложений, предусмотренных ФАИП в 2002-2003 годах по субъектам Российской Федерации, за 2002 год и истекший период 2003 года (г. Москва, г. Архангельск, г. Благовещенск, г. Калининград)**

**1. Калининградская область**

В состав ФАИП в 2002 году были включены стройки и объекты Калининградской области, находящиеся в ведении Минэнерго России, МПР России, Минздрава России, Госкомрыболовства России, Минсельхоза России, ГТК России, Минобразования России, Госстроя России, УФК Минфина России по Калининградской области.

Общий объем государственных капитальных вложений, предусмотренных ФАИП на 2002 год по объектам, расположенным на территории Калининградской области, составил 696164,2 тыс. рублей. Фактическое финансирование соответствовало уточненным лимитам - 584749,1 тыс. рублей.

Нецелевого назначения платежей и нецелевого использования средств федерального бюджета проверкой не установлено.

В таблицах приведены данные проверки финансирования госкапвложений по объектам ФАИП за 2002 и 2003 годы:

(тыс. руб.)						
1	2	3	Фактическое финансирование в 2002 г.			7
			4	5	6	
Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем госкапвложений	сумма	% от утвержд. объема	% от уточн. объема	Примечание	
Госкапвложения, всего	696164,2	584749,1	584749,1	84,0	100,0	
Программная часть, всего	346480,0	351762,0	351762,0	101,5	100,0	
ОАО "Калининградская ТЭЦ-2"	300000,0	300000,0	300000,0	100,0	100,0	Оплата СМР, приобретение оборудования, оплата ПИР
Реконструкция выправительных сооружений и разрушений берегов рек Матросовка и Неман	6000,0	6000,0	6000,0	100,0	100,0	Оплата ПИР, технадзора, подрядных работ
Реконструкция туберкулезного санатория "Советск"	2000,0	4000,0	4000,0	200,0	100,0	Оплата предпроектных работ
Реконструкция корпуса инфекц. больницы для больных СПИДом, г. Калининград	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Музей Мирового океана	5000,0	9342,0	9342,0	186,8	100,0	Оплата выполненных работ
Строительство учебно-лабораторного комплекса кафедры "Судовые энергетические установки и теплоэнергетика" КГТУ	3730,0	3730,0	3730,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реконструкция Приморской дамбы польдеров насосных станций №№ 2, 4, 6, 8 в Полесском районе	3650,0	3650,0	3650,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реконструкция правобережной дамбы канала им. Матросова у пос. Мостовое в Славском районе	2400,0	2400,0	2400,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реконструкция левобережной дамбы канала им. Матросова для защиты польдерных земель у пос. Западное Славского района	4000,0	4000,0	4000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реконструкция насосной станции № 48-б в Славском	1600,0	1600,0	1600,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ

районе						
1	2	3	4	5	6	7
Реконструкция осушительной сети участка польдера насосной станции № 44 в Славском районе	1100,0	1100,0	1100,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
ФГУП "ОКБ "Факел", г. Калининград	1200,0	140,0	140,0	11,7	100,0	Оплата выполненных работ
Строительство пристройки к зданию профессионального лицея № 6 в г. Гусеве	2000,0	2000,0	2000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
УФК Минфина России по Калининградской области	12800,0	12800,0	12800,0	100,0	100,0	Оплата СМР, ПИР, технадзора, возврат средств - 36,0 тыс. руб.
Непрограммная часть, всего	349684,2	232987,1	232987,1	66,6	100,0	
Строительство регионального перинатального центра по Каштановой аллее, г. Калининград	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реконструкция межрегионального центра реабилитации и диагностики детей	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
"Куршская коса" (трансформаторная подстанция), пос. Морское	546,1	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Строительство Международного автомобильного пункта пропуска "Багратионовск", г. Багратионовск	315377,8	218785,7	218785,7	69,4	100,0	Оплата выполненных работ, авансирование работ, содержание службы заказчика
Калининградский тыловой таможенный пост, г. Калининград	8172,5	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Неманская таможня, г. Советск	4795,5	4795,5	4795,5	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Оперативная таможня, г. Калининград	1000,0	2405,9	2405,9	240,6	100,0	Оплата выполненных работ, возврат средств - 2,2 тыс. рублей
Северо-Западное таможенное управление, г. Калининград	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Неманская таможня, г. Черняховск	16092,3	4000,0	4000,0	24,9	100,0	Оплата выполненных работ
Главная канализационная насосная станция с канализационным напорным коллектором в г. Светлогорске	700,0	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось

(тыс. руб.)

	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 81-р	Уточненный объем госкапвложений на 2003 г.
1	2	3
Госкапвложения, всего	303133,0	303133,0
Программная часть, всего	272483,0	272483,0
ОАО "Калининградская ТЭЦ-2"	20000,0	20000,0
Реконструкция выправительных сооружений и разрушений берегов рек Матросовка и Неман	4200,0	4200,0
Строительство и реконструкция объектов по сохранению и развитию природного комплекса "Балтийская коса"	3000,0	3000,0
Реконструкция туберкулезного санатория "Советск"	2000,0	2000,0
Реконструкция корпуса инфекционной больницы для больных СПИДом, г. Калининград	1000,0	1000,0
Калининградская областная больница (реконструкция), г. Калининград	1500,0	1500,0
Государственной учреждение "Морская администрация порта Калининград"	20000,0	20000,0
Музей Мирового океана	20000,0	20000,0

Реконструкция Приморской дамбы польдеров насосных станций №№ 2, 4, 6, 8 в Полесском районе	4010,0	4010,0
1	2	3
Реконструкция правобережной дамбы канала им. Матросова у пос. Мостовое в Славском районе	2700,0	2700,0
Реконструкция левобережной дамбы канала им. Матросова для защиты польдерных земель у пос. Западное Славского района	4520,0	4520,0
Реконструкция осушительной сети участка польдера насосной станции № 44 в Славском районе	3220,0	3220,0
Строительство Международного автомобильного пункта пропуска “Багратионовск”, г. Багратионовск	181833,0	181833,0
Строительство пристройки к зданию профессионального лицея № 6 в г. Гусеве	1500,0	1500,0
Реконструкция здания краевого музея, г. Багратионовск	2500,0	2500,0
Историко-архитектурный комплекс - замок “Истербург”, г. Черняховск	500,0	500,0
Непрограммная часть, всего	30650,0	30650,0
Строительство автомобильного пункта пропуска “Пограничный” (энергообеспечение)	650,0	650,0
Строительство автомобильного пункта пропуска “Чернышевское”	3000,0	3000,0
Калининградский тыловой таможенный пост, г. Калининград	7000,0	7000,0
Неманская таможня, г. Советск	8000,0	8000,0
Калининградский торгово-экономический колледж (реконструкция), г. Калининград	3000,0	3000,0
Резервуар питьевой воды с водонапорной насосной станцией и канализационным коллектором, пос. Донское, Светлогорский городской округ, Калининградская обл.	5000,0	5000,0
Калининградский РТПЦ (ПИР и начало строительства), г. Калининград	3000,0	3000,0
Калининградский ГТРК “Янтарь” (приобретение оборудования), г. Калининград	1000,0	1000,0

ФАИП на 2002 год в рамках федеральной целевой программы “Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на перспективу до 2010 года”, подпрограммы “Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса” предусматривались госкапвложения в объеме 300000,0 тыс. рублей на строительство ОАО “Калининградская ТЭЦ-2”, из средств областного бюджета на 2002 год - 48270,0 тыс. рублей.

Минфином России и Минимуществом России был заключен договор с ОАО “Калининградская ТЭЦ-2” о передаче в 2002 году в федеральную собственность акций общества. После передачи 30 млн. обыкновенных акций номинальной стоимостью 10 рублей каждая, доля государства, в лице Минимущества России, в уставном капитале ОАО “Калининградская ТЭЦ-2” составила 30,6 процента.

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2002 год доведены Минэнерго России в объеме 300000,0 тыс. рублей. Лимиты по областной инвестиционной программе доведены на сумму 48270,0 тыс. рублей. Уточненный объем капитальных вложений на строительство ТЭЦ-2 составил: из средств федерального бюджета - 300000,0 тыс. рублей; из средств областного бюджета - 200,0 тыс. рублей; из средств РАО “ЕЭС России” - 50000,0 тыс. рублей; за счет амортизационных отчислений ТЭЦ-2 - 693,0 тыс. рублей.

Предусмотренный объем госкапвложений был профинансирован в полном объеме, в том числе: строительно-монтажные работы - в сумме 81000,0 тыс. рублей, оборудование для ТЭЦ - 169000,0 тыс. рублей, проектно-изыскательские работы - 50000,0 тыс. рублей. Кроме того, постановлением ФЭК России предусматривалось финансирование строительства ТЭЦ-2 за счет целевых инвестиционных средств РАО “ЕЭС России” в объеме 300000,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование из федерального бюджета осуществлено в сумме 300000,0 тыс. рублей, из средств РАО “ЕЭС России” - 50000,0 тыс. рублей, из фонда амортизационных отчислений ОАО “Калининградская ТЭЦ-2” - 727,0 тыс. рублей. Финансирование из бюджета Калининградской области не осуществлялось.

По состоянию на 1 января 2002 года кредиторская задолженность ОАО “Калининградская ТЭЦ-2” составляла за счет всех источников финансирования 2835,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность отсутствовала. По состоянию на 1 января 2003 года кредиторская задолженность составила 6748,0 тыс. рублей, дебиторская задолженность - 229000,0 тыс. рублей. Образование дебиторской задолженности связано с авансированием по оплате технологического оборудования.

## 2. Архангельская область

На территории Архангельской области в 2002 года осуществлялось финансирование 7 строек и объектов ФАИП, находящихся в ведении Минкультуры России, Минобразования России, Госстроя России, МПТР России, Минэкономразвития России, Минтруда России, Госкомспорта России, Минэнерго России, Минтранса России, Россудостроения.

ФАИП на 2002 год по стройкам и объектам, расположенным на территории Архангельской области, предусматривались госкапвложения в объеме 133600,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 110700,0 тыс. рублей, по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 22900,0 тыс. рублей.

Уточненный объем составил 184120,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 161220,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование по указанному подразделу составило 160220,0 тыс. рублей (99,4 % уточненного объема). По подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” уточнение суммы госкапвложений не производилось, фактически за 2002 год профинансировано 21700,0 тыс. рублей (94,8 % установленного объема).

Финансирование объектов ФАИП в течение года отставало от установленного поквартального распределения объемов госкапвложений, доведенных сводной бюджетной росписью, что связано с поздним заключением договоров и дополнительных соглашений к ним между госзаказчиками строек и объектов и администрацией Архангельской области (апрель-август 2002 года). Учитывая, что строительство в Архангельской области носит сезонный характер, данное обстоятельство явилось сдерживающим фактором при осуществлении строительства объектов ФАИП.

В целом финансирование осуществлено в объеме 181920,0 тыс. рублей (98,8 % уточненной суммы), за исключением реконструкции музея-заповедника “Соловки”, закрепленного за Минкультуры России, по которому финансирование в 2002 году не поступало, а также объекта “Очистные сооружения поверхностных вод в питьевых целях, Соловецкие острова”, находящегося в ведении Госстроя России (70 процентов). По остальным объектам средства освоены полностью. Нецелевого назначения платежей и использования бюджетных средств не установлено.

В таблице приведены данные о финансировании в 2002 году объектов ФАИП, расположенных на территории Архангельской области:

(тыс. руб.)

	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование			Примечание
			сумма	% от утвержденного объема	% от уточненного объема	
1	2	3	4	5	6	7
Госкапвложения, всего	133600,0	184120,0	181920,0	136,2	98,8	
Программная часть, всего	125600,0	176120,0	176120,0	140,2	100,0	
ИПП “Правда Севера” (техническое перевооружение)	1500,0	1500,0	1500,0	100,0	100,0	Погашение кредита
Детский дом, г. Сольвычегорск	5000,0	5000,0	5000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Детский дом, г. Каргополь	3400,0	3400,0	3400,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ

1	2	3	4	5	6	7
						ных работ
Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями (расширение), г. Архангельск	3000,0	3000,0	3000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями, г. Котлас	5000,0	5000,0	5000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Центральный стадион "Груд"	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Школа, пос. Лойга	500,0	500,0	500,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Газопровод Нюксеница-Архангельск	90000,0	137160,0	137160,0	152,4	100,0	Оплата выполненных работ, содержание сл. заказчика
Водные пути Северо-Двинской шлюзованной системы (реконструкция)	1500,0	1500,0	1500,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
ГУП "Севмашпредприятие" (реконструкция)	14400,0	17760,0	17760,0	123,3	100,0	Оплата выполненных работ
ГУП СПО "Арктика"	300,0	300,0	300,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Непрограммная часть, всего	8000,0	8000,0	5800,0	72,5	72,5	
Очистные сооружения поверхностных вод в питьевых целях, Соловецкие острова	4000,0	4000,0	2800,0	70,0	70,0	Оплата выполненных работ
Музей-заповедник "Соловки" (реконструкция)	1000,0	1000,0	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Школа искусств, г. Котлас	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
ГДП "Силинит" (реконструкция)	2000,0	2000,0	2000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ

Кроме того, была проведена проверка финансирования расходов, предусмотренных ФАИП на 2002 год, по строительству газопровода Нюксеница-Архангельск в объеме 90000,0 тыс. рублей (подпрограмма "Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса" в составе ФЦП "Энергоэффективная экономика"). Уточненный объем госкапвложений составил 137160,0 тыс. рублей. Финансирование из федерального бюджета осуществлено в сумме 137160,0 тыс. рублей и освоено в полном объеме. Из средств федерального бюджета оплачены выполненные работы на сумму 135376,9 тыс. рублей, на содержание службы заказчика-застройщика перечислено 1783,1 тыс. рублей.

На момент проверки дебиторская и кредиторская задолженность за счет средств федерального бюджета отсутствовала.

Из средств бюджета Архангельской области предусматривалось выделение 61805,0 тыс. рублей, в том числе в рамках областной инвестиционной программы - 21805,0 тыс. рублей, из бюджета экологического фонда на 2002 года - 40000,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование составило 46406,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областной инвестиционной программы - 21805,0 тыс. рублей, из бюджета экологического фонда - 24601,0 тыс. рублей.

В 2003 году планируется ввод в эксплуатацию первого пускового комплекса 0-147 км, а также продолжение строительства газопровода на участке 147-374 километры. В связи с недостаточностью выделяемых средств строительство газопровода ведется низкими темпами и может растянуться на неопределенное время. Необходимо при-

влечение дополнительных источников финансирования помимо средств федерального бюджета.

### 3. Амурская область

В Перечень строек и объектов ФАИП на 2002 год было включено 6 объектов, расположенных в Амурской области, государственными заказчиками которых являлись различные министерства и ведомства.

По данным стройкам предусматривались госкапвложения в объеме 711000,0 тыс. рублей. Уточненный объем составил 667300,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлено в полном объеме.

На 2003 год предусмотрено 254550,0 тыс. рублей. Уточненный объем составил 362550,0 тыс. рублей

Нецелевого использования средств по объектам на территории Амурской области не выявлено.

В таблицах приведены данные о финансировании из федерального бюджета объектов ФАИП, расположенных на территории Амурской области, в 2002 и 2003 годах:

(тыс. руб.)

	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем	Фактическое финансирование в 2002 г.			Примечание
			сумма	% от утвержд. объема	% от уточненного объема	
Госкапвложения, всего	711000,0	667300,0	667300,0	93,9	100	
Программная часть, всего	711000,0	667300,0	667300,0	93,9	100,0	
Строительство Бурейской ГЭС	358000,0	304300,0	304300,0	85,0	100,0	Оплата выполненных работ
Аэропорт "Благовещенск"	5000,0	5000,0	5000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ; возврат средств - 0,1 тыс. руб.
Строительство учебного корпуса со спортзалом университета	3000,0	3000,0	3000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Дом-интернат для умственно отсталых детей, с. Мали-новка, Бурейский район	5000,0	5000,0	5000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Дом-интернат для престарелых и инвалидов в п. Новый Быт Ромненского района	3000,0	3000,0	3000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
ОГУП "Строитель" (зона затопления Бурейской ГЭС), г. Благовещенск	337000,0	347000,0	347000,0	103,0	100,0	Оплата выполненных работ; возврат средств - 25660,9 тыс. рублей

(тыс. руб.)

1	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 81-р	Уточненный объем госкапвложений	Фактическое финансирование в 2003 г.			7
			сумма	% от утвержд. объема	% от уточненного объема	
Госкапвложения, всего	254550,0	358345,0	60273,2	23,7	16,8	
Программная часть, всего	231450,0	339450,0	48878,2	21,1	14,4	
ОАО "Амурэнерго": Благовещенская ТЭЦ, расширение, 2-я очередь	9000,0	9000,0	9000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
ОАО "Амурэнерго": Благовещенская ТЭЦ, золоотвал № 2	2000,0	-	-	-	-	Работы не ведутся в связи с отсутствием ПСД

Областной перинатальный центр, г. Благовещенск	2250,0	2250,0	1030,0	45,8	45,8	Оплата ПИР
Аэропорт "Благовещенск"	12500,0	12500,0	12500,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
1	2	3	4	5	6	7
Строительство учебного корпуса со спортзалом университета	10000,0	10000,0	8500,0	85,0	85,0	Оплата выполненных работ
Школа (2-я очередь), пос. Усть-Нюкжа, Тындинский район Амурской обл.	1700,0	1700,0	1190,0	70,0	70,0	Оплата выполненных работ
Школа, пос. Уркан, Тындинский район Амурской обл.	1750,0	1750,0	1225,0	70,0	70,0	Оплата выполненных работ
Дом-интернат для умственно отсталых детей, с. Малиновка, Бурейский район	6500,0	6500,0	4650,2	71,5	71,5	Оплата выполненных работ
Дом-интернат для престарелых и инвалидов в п. Новый Быт Ромненского района	4000,0	4000,0	1983,0	49,6	49,6	Оплата выполненных работ
Канализационный коллектор (реконструкция), г. Свободный	3000,0	3000,0	2500,0	83,3	83,3	Оплата выполненных работ
Жилой дом для участников боевых действий, г. Благовещенск	11750,0	11750,0	3800,0	32,3	32,3	Оплата выполненных работ
Спец. жилой дом на 59 кв. для одиноких престарелых граждан, г. Райчихинск	1000,0	1000,0	-	-	-	Объемов выполненных работ не было, финансирование не осуществлялось
ОГУП "Строитель" (зона затопления Бурейской ГЭС), г. Благовещенск	166000,0	276000,0	2500,0	1,5	0,9	Оплата выполненных работ
Непрограммная часть, всего	23100,0	18895,0	11395,0	49,3	60,3	
Центральная районная больница (хирургический корпус с поликлиникой), г. Свободный, Амурская обл.	1400,0	1400,0	1400,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Областной онкологический диспансер, г. Благовещенск	1000,0	1000,0	1000,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Больница (лечебно-диагностический корпус), г. Шимановск	3700,0	3700,0	3700,0	100,0	100,0	Оплата выполненных работ
Общественно-культурный центр, г. Благовещенск	10000,0	10000,0	5000,0	50,0	50,0	Оплата выполненных работ
Берегоукрепление р. Амур (реконструкция), г. Благовещенск	1500,0	-	-	-	-	Работы не ведутся
Государственное протезно-ортопедическое предприятие, г. Благовещенск	1000,0	-	-	-	-	Работы не ведутся
Реконструкция дет. оздоровит. комплекса под центр реабилитации детей и подростков с огранич. возможностями, г. Благовещенск	1000,0	-	-	-	-	Работы не ведутся
Амурский научный центр (инженерно-лабораторный корпус), г. Благовещенск	1000,0	295,0	295,0	29,5	100	Оплата выполненных работ
Магистральные тепловые сети № 3, г. Благовещенск	2500,0	2500,0	-	-	-	Работы не ведутся в связи с отсутствием ПСД

Госкапвложения на строительство Бурейской ГЭС предусматривались в 2002 году по подпрограмме “Энергоэффективность топливно-энергетического комплекса” в составе федеральной целевой программы “Энергоэффективная экономика” в объеме 304300,0 тыс. рублей (уточненный объем).

В соответствии с действующим законодательством советом директоров ОАО “Бурейская ГЭС” 10 июля 2002 года утверждено решение о выпуске ценных бумаг (акции обыкновенные, именные, бездокументарные) в количестве 102,8 млн. штук номинальной стоимостью 10 рублей каждая на общую сумму 1028000,0 тыс. рублей путем открытой подписки, в том числе:

- Минимущество России - 30430000 штук на сумму 304300,0 тыс. рублей;
- РАО “ЕЭС России” - 65576120 штук на сумму 655761,2 тыс. рублей;
- прочие акционеры - 6793880 штук на 67938,8 тыс. рублей.

Выпуск прошел государственную регистрацию в соответствии с распоряжением Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг Российской Федерации от 15 ноября 2002 года № 1460/р, регистрационный номер № 1-03-30281-Е.

В сентябре 2002 года ОАО “Амурэнерго” был заключен договор с Минфином России и Минимуществом России на передачу в федеральную собственность по рыночной стоимости акций на сумму средств, предусмотренных в рамках финансирования расходов на госкапвложения по строительству Бурейской ГЭС.

Объем освоенных капитальных вложений в 2002 году составил 5283000,0 тыс. рублей, в том числе объем строительно-монтажных работ - 4035900,0 тыс. рублей, или 76,4 % от общего объема госкапвложений. За счет средств федерального бюджета оплачены строительно-монтажные работы на сумму 304300,0 тыс. рублей. Другими источниками финансирования выполненных строительно-монтажных работ являлись средства РАО “ЕЭС России”, амортизационные отчисления, кредиты коммерческого банка “Межтопэнергобанк”, полученные под векселя ОАО “Бурейская ГЭС”. В 2003 году средства федерального бюджета на строительство Бурейской ГЭС не выделялись.

**Проверка финансирования и целевого использования  
государственных капитальных вложений, предусмотренных ФАИП  
в 2002 году на реализацию ФЦП “Сохранение и развитие архитектуры  
исторических городов” (2002-2010 годы), в том числе подпрограммы  
“Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических  
малых и средних городов в условиях экономической реформы”, и  
“Сейсмобезопасность территории России” (2002-2010 годы)**

**ФЦП “Сохранение и развитие архитектуры исторических городов”  
(2002-2010 годы) - подпрограмма “Возрождение, строительство, реконструкция  
и реставрация исторических малых и средних городов  
в условиях экономической реформы”**

В состав программы “Сохранение и развитие архитектуры исторических городов” (2002-2010 годы) (далее - Программа) входят подпрограммы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” и “Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России в условиях экономической реформы” (далее - подпрограмма “Возрождение”). Программа разработана на основе и с учетом ранее утвержденных федеральных целевых программ “Развитие малых и средних городов Российской Федерации в условиях экономической реформы” и “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга”.

Проверка финансирования и целевого использования средств, направленных в 2002 году на реализацию указанной подпрограммы проведена в Госстрое России, как госу-

дарственном заказчике Программы, а также по объектам подпрограммы, расположенным в г. Александрове Владимирской области и г. Дмитрове Московской области.

Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы на федеральном уровне осуществляют государственные заказчики - Госстрой России (по памятникам градостроительства, архитектуры, инженерного искусства и прочим объектам недвижимости) и Минкультуры России (по иным объектам исторического культурного наследия).

ФАИП на 2002 год определен объем финансирования по Программе в сумме 520200,0 тыс. рублей, в том числе по подпрограмме "Возрождение" - 23300,0 тыс. рублей. Уточненный лимит госкапвложений на 2002 год по Программе составил 580700,0 тыс. рублей, в том числе по подразделу 0707 "Строительство, архитектура" - 450800,0 тыс. рублей, по подразделу 2103 "Мероприятия в области регионального развития" - 129900,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование осуществлено в полном объеме.

Отбор городов для включения в подпрограмму "Возрождение" осуществляется на конкурсной основе. В 2002 году выбраны 23 объекта, расположенные на территории 21 субъекта Российской Федерации. Общий объем капитальных вложений на реализацию подпрограммы в 2002 году составил 121000,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 60800,0 тыс. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 35100,0 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 25100,0 тыс. рублей.

Данные о финансировании программы в 2002 году:

(тыс. руб.)

	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем	Фактическое финансирование		
			сумма	% от утвержденного объема	% от уточненного объема
Всего	23300,0	60800,0	60800,0	260,9	100,0
0707	9100,0	46600,0	46600,0	512,1	100,0
2103	14200,0	14200,0	14200,0	100,0	100,0

Значительное увеличение госкапвложений по подпрограмме связано с дополнительным финансированием работ по реконструкции комплекса зданий XIX века музея-заповедника "Дмитровский Кремль".

Финансирование подпрограммы осуществлено в 2002 году в полном объеме. Касовые расходы составили 60000,0 тыс. рублей, что соответствует фактическим расходам. Остатки финансирования по состоянию на 1 января 2003 года в объеме 800,0 тыс. рублей возвращены в бюджет.

Несмотря на стабильную ситуацию с финансированием, заказчикам строек и объектов подпрограммы не всегда удается вводить объекты в срок, предусмотренный проектно-сметной документацией. Основной причиной увеличения сроков ввода объектов является недостаточность предусматриваемых средств.

Для проведения работ на объекте "Историческое здание - памятник архитектуры на ул. Восстания 1905 года (реконструкция), г. Александров, Владимирская область" на 2002 год предусматривались госкапвложения по подразделу 2103 "Мероприятия в области регионального развития" в объеме 1500,0 тыс. рублей. Средства поступили и использованы в полном объеме. На оплату выполненных работ перечислено 1477,5 тыс. рублей, на содержание заказчика-застройщика - согласно договору, 22,5 тыс. рублей (1,5 процента).

На реконструкцию комплекса зданий музея-заповедника "Дмитровский Кремль" (г. Дмитров, Московская область) Перечнем строек и объектов ФАИП на 2002 год предусматривались ассигнования по подразделу 0707 "Строительство, архитектура" в объеме 2000,0 тыс. рублей. В течение 2002 года объем финансирования работ по данному объекту был увеличен на 37500,0 тыс. рублей. Средства выделены в IV квартале 2002 года и использованы в полном объеме. На оплату выполненных работ перечислено 38993,1 тыс.

рублей, на содержание службы заказчика-застройщика - согласно договору, 506,9 тыс. рублей (1,28 процента).

Нецелевого использования средств федерального бюджета на указанных объектах не установлено.

### **ФЦП “Сейсмобезопасность территории России” (2002-2010 годы)**

Федеральная целевая программа “Сейсмобезопасность территории России” (2002-2010 годы) (далее - Программа) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 года № 424-р и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2001 года № 690. Сроки реализации мероприятий I этапа Программы установлены - 2002-2005 годы.

Проверка финансирования и целевого использования средств федерального бюджета на реализацию в 2002 году федеральной целевой программы “Сейсмобезопасность территории России” (2002-2010 годы) проведена в Госстрое России, как государственном заказчике и разработчике программы, на который возложены функции организации управления и контроля за исполнением программы, а также в администрации Камчатской области по стройкам и объектам ФАИП, включенным в указанную программу.

На 2002 год предусматривались ассигнования на реализацию Программы:

- по подразделу 0602 “Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса” - 5000,0 тыс. рублей;
- по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 5000,0 тыс. рублей;
- по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 65400,0 тыс. рублей.

Уточненный объем госкапвложений по Программе составил по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” - 5000,0 тыс. рублей, по подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” - 57590,4 тыс. рублей.

Передача Госстроем России функций заказчика-застройщика по стройкам и объектам Программы, включенным в ФАИП в 2002 году, осуществлялась в соответствии с государственными контрактами. Отбор исполнителей программных мероприятий проводился на конкурсной основе.

Предусмотренные госкапвложения в сумме 5000,0 тыс. рублей по подразделу 0707 “Строительство, архитектура” профинансированы в полном объеме и направлены Госстроем России администрации Карачаево-Черкесской Республики на выполнение работ по сейсмоусилению санатория “Теберда”. Средства освоены полностью.

По подразделу 2103 “Мероприятия в области регионального развития” финансирование составило 57590,4 тыс. рублей. Указанные средства Госстроем России были использованы не в полном объеме, кассовые расходы составили 53340,4 тыс. рублей, кассовые остатки - 4250,0 тыс. рублей. Средства были направлены:

- администрации Камчатской области - в объеме 28350,4 тыс. рублей (с учетом направленных на финансирование Программы остатков в сумме 2000,4 тыс. рублей) по 5 объектам Программы;
- УКСу администрации г. Иркутска - в объеме 2890,0 тыс. рублей на финансирование усиления школы № 15 в г. Иркутске;
- ОКСу г. Южно-Сахалинска - в объеме 6800,0 тыс. рублей на финансирование усиления школ № 10 и № 13 в г. Южно-Сахалинске;
- Минстрою Республики Дагестан - в объеме 4250,0 тыс. рублей на финансирование усиления объектов республиканской клинической больницы в г. Махачкале;

- Минстрою Республики Бурятия - в объеме 6800,0 тыс. рублей на финансирование усиления республиканской клинической больницы (хирургического корпуса) в г. Улан-Удэ;

- Минстрою Республики Северная Осетия-Алания - в объеме 4250,0 тыс. рублей на финансирование усиления клинической больницы скорой помощи в г. Владикавказе.

Госстроем России своевременно не было осуществлено перераспределение средств на другие объекты ввиду отсутствия предложений от заказчиков; также не была профинансирована городская клиническая больница в г. Краснодаре, по которой госзаказчиком не был заключен договор на сейсмоусиление больницы.

Финансирование осуществлено в соответствии с уточненными объемами госкапвложений на 2002 год. Нецелевого использования средств федерального бюджета по объектам Программы не выявлено.

Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2003 год предусмотрены ассигнования лишь по 3 из 5 начатых в 2002 году строек Программы на территории Камчатской области. Учитывая сейсмическую специфику региона и социальную значимость объектов сейсмоусиления (школы, больница, роддом), приостановка строительства объектов является недопустимой.

В связи с этим областной инвестиционной программой на 2003 год предусмотрено выделение средств областного бюджета на сейсмоусиление по всем объектам Камчатской области в объеме 47171,1 тыс. рублей, в том числе по 3 объектам, финансируемым в 2003 году из федерального бюджета.

В рамках осуществленной проверки данной Программы по подразделу 0602 "Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса" установлено нецелевое использование средств в сумме 282,5 тыс. рублей по договору, заключенному Госстроем России с ФГУП "ПНИИИС" по теме "Методические рекомендации по категорированию объектов строительства, жилищно-коммунальной сферы и жизнеобеспечения по степени их потенциальной опасности и уязвимости", что не соответствует целям и задачам данной ФЦП.

В таблицах приведены данные об объемах финансирования Программы в 2002 году в целом, а также по объектам Программы, расположенным на территории Камчатской области, за счет средств федерального бюджета:

(тыс. руб.)

Госкапвложения	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем	Фактическое финансирование			Примечание
			сумма	% от утвержденного объема	% от уточненного объема	
Всего	75400,0	67441,4	67441,4	89,4	100,0	
0602	5000,0	4851,0	4851,0	4850,0	4850,0	Договор между Госстроем России и ФГУП "ПНИИИС" не соответствует тематике ФЦП
0707	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0	5000,0	
2103	65400,0	57590,4	57590,4	53340,4	53340,4	

(тыс. руб.)

	Утверждено распоряжением Правительства РФ № 207-р	Уточненный объем	Фактическое финансирование			Примечание
			сумма	% от утвержденного объема	% от уточненного объема	
1	2	3	4	5	6	7
Госкапвложения, всего	31000,0	26350,0	26350,0	85,0	100,0	
Здравоохранение	14000,0	11900,0	11900,0	85,0	100,0	

Детская областная больница (лечебный корпус), г. Петропавловск-Камчатский	7000,0	5950,0	5950,0	85,0	100,0	Оплата СМР, содержания службы заказчика, авторского надзора
Родильный дом № 2 (сейсмоусиление), г. Петропавловск-Камчатский	7000,0	5950,0	5950,0	85,0	100,0	Оплата СМР, содержания службы заказчика, авторского надзора
1	2	3	4	5	6	7
Образование	17000,0	14450,0	14450,0	85,0	100,0	
Средняя школа, г. Елизово	5000	4250	4250	85,0	100,0	Оплата СМР, содержания службы заказчика, авторского надзора
Сейсмоусиление школы № 4, г. Петропавловск-Камчатский	6000	5100	5100	85,0	100,0	Оплата СМР, содержания службы заказчика, авторского надзора
Сейсмоусиление школы № 18, г. Петропавловск-Камчатский	6000	5100	5100	85,0	100,0	Оплата СМР, содержания службы заказчика, авторского надзора

В таблице приведены данные о финансировании объектов Программы за счет средств бюджета Камчатской области:

(тыс. руб.)

	Предусмотрено	Уточненный объем	Фактическое финансирование			Примечание
			сумма	% от утвержденного объема	% от уточненного объема	
Госкапвложения, всего	2160,9	616,0	616,0	28,5	100,0	
Здравоохранение	754,0	-	-	-	-	
Детская областная больница (лечебный корпус), г. Петропавловск-Камчатский	459,6	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Родильный дом № 2 (сейсмоусиление), г. Петропавловск-Камчатский	294,4	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Образование	1406,9	616,0	616,0	43,8	100,0	
Средняя школа, г. Елизово	622,4	616,0	616,0	99,0	100,0	Оплата проектных работ
Сейсмоусиление школы № 4, г. Петропавловск-Камчатский	455,4	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось
Сейсмоусиление школы № 18, г. Петропавловск-Камчатский	329,1	-	-	-	-	Финансирование не осуществлялось

### Выводы

Отклонений от предусмотренного федеральными законами, нормативными документами порядка финансирования госкапвложений, а также нецелевого назначения финансирования и использования средств федерального бюджета, выделенных в 2002 году на финансирование госкапвложений, предусмотренных на реализацию программной и непрограммной частей Федеральной адресной инвестиционной программы, проведенными проверками не выявлено.

Установлено нецелевое использование средств федерального бюджета, предусмотренных на выполнение НИОКР по федеральной целевой программе "Сейсмобезопасность территории России" (2002-2010 годы) в сумме 282,5 тыс. рублей.

Некоторые объекты ФАИП в 2002 году не были профинансированы или же уровень финансирования составлял 10-12 % (из числа проверенных объектов подобная ситуация наблюдалась на 8 стройках), так как заказчиками-застройщиками и подрядными организациями не были урегулированы объемы выполненных работ, предъявляемые к оп-

лате, в срок не была подготовлена проектно-сметная документация и не были заключены соответствующие договора на выполнение строительных работ.

Объемы госкапвложений, предусматриваемые ФАИП на строительство крупных объектов, недостаточны, сроки завершения строительства откладываются на неопределенное время. Необходимо увеличение объемов предусматриваемых госкапвложений при формировании проекта перечня строек и объектов ФАИП и концентрация ресурсов на пусковых объектах.

По-прежнему на низком уровне остаются вводы строек и объектов (мощностей) за 2002 год и 9 месяцев 2003 года, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на соответствующий год. Это приводит к снижению результативности осуществляемого финансирования.

Со стороны государственных заказчиков ослаблен контроль за своевременной подготовкой проектно-сметной документации в части ее пересмотра и утверждения дополнительных решений, прохождением экспертных инстанций и получением положительных заключений к ним. Это приводит к потере объемов выделяемых госкапвложений, их неэффективному использованию.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается направить:

- информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации М.М. Касьянову;
- представление Председателю Госстроя России Н.П. Кошману;
- представление Минфину России;
- отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**