

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 декабря 2008 года № 59К (636) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» по реализации Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить представления Счетной палаты Министру промышленности и торговли Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по управлению государственным имуществом, президенту - председателю правления акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация».

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» по реализации Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Анализ состояния работ по созданию ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация». Определение эффективности деятельности ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» по реализации Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года.

Предмет контрольного мероприятия

Планы приватизации, итоги инвентаризации, заключения оценщиков и другие материалы, оформление которых необходимо для выполнения указов Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» и от 20 февраля 2008 года № 217 «О национальном центре авиастроения»; планы, отчеты и документы, разработанные ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в целях организации работ по выполнению Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года (далее - Стратегия) и федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»; бухгалтерская и статистическая отчетность предприятий и организаций; государственные контракты, акты о выполненных работах; договоры между ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и организациями, акции которых переданы в ее уставный капитал; смета затрат на содержание ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и отчет о ее выполнении; протоколы заседаний органов управления ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»; внутренние документы ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», определяющие организацию корпоративной работы.

Объекты контрольного мероприятия

ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (г. Москва), ОАО «Туполев» (г. Москва).

Проверяемый период деятельности: 2006-2007 годы и истекший период 2008 года.

Срок проведения проверки: с 15 июля по 8 декабря 2008 года.

Отчет Счетной палаты подготовлен на основании актов проверки ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и ОАО «Туполев», с которыми руководство организаций ознакомлено, при отсутствии замечаний.

Результаты контрольного мероприятия

1. Состояние работ по созданию ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и передаче в ее уставный фонд акций предприятий авиационной промышленности и имущества в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» и от 20 февраля 2008 года № 217 «О национальном центре авиастроения»

ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (далее - ОАО «ОАК», Корпорация, Общество) создано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация». Согласно названному Указу в уставный капитал Корпорации должны быть переданы из федеральной собственности пакеты акций 9 предприятий, а также признано целесообразным внесение в качестве вклада негосударственными акционерами акций 13 предприятий.

По состоянию на 15 ноября 2006 года уставный капитал Корпорации составлял 96724000000 рублей или 96724000000 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1 рубль каждая.

Акции Общества распределялись между учредителями следующим образом:

- Российская Федерация - 87174000000 рублей (90,1 %);
- ЗАО «Компания «ФТК» - 6723904062 рубля (6,9 %);
- ООО «Одитэрс» - 2107240264 рубля (2,2 %);
- ЗАО «Фин-маркет» - 718855674 рубля (0,8 процента).

По завершению дополнительной эмиссии в июне 2008 года уставный капитал ОАО «ОАК» составил 104970603100 рублей, где доля Российской Федерации - 90,90 %. Добавочный капитал - 659728248 рублей (с учетом оценки при дополнительной эмиссии стоимости одной акции 1,08 рубля).

Уставный капитал ОАО «ОАК» сформирован путем его оплаты Российской Федерацией и частными акционерами и по состоянию на 1 октября 2008 года имеет следующую структуру:

Общества, акции которых должны быть переданы в уставный капитал ОАО «ОАК»	Доля ОАО «ОАК» в уставном капитале обществ, %
ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Авиаэкспорт»	15
ОАО «Межгосударственная авиастроительная компания «Ильюшин»	86
ОАО «Ильюшин Финанс Ко»	43,61
ОАО «НПК «Иркут»	38,2
ОАО «Комсомольск-на-Амуре авиационное производственное объединение им. Ю. А. Гагарина»	25,5
ОАО «Новосибирское авиационное производственное объединение им. В. П. Чкалова»	25,5
ОАО «Нижегородский авиастроительный завод «Сокол»	38
ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой»	100

Общества, акции которых должны быть переданы в уставный капитал ОАО «ОАК»	Доля ОАО «ОАК» в уставном капитале обществ, %
ОАО «Туполев»	90,8
ОАО «Финансовая лизинговая компания»	71,04
ЗАО «Авиастар-СП»	1,25
ОАО «Таганрогская авиация»	51
ОАО «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ»	-
ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова»	-

Из приведенных данных следует, что уставной капитал ОАО «ОАК» сформирован в объеме, не полностью соответствующем Указу Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140, в том числе:

- в уставный капитал ОАО «ОАК» Российской Федерацией не переданы акции ОАО «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» (г. Москва) и ОАО «Казанское авиационное производственное объединение им. С. П. Горбунова» (г. Казань) (далее - ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова»). Преобразование федеральных государственных унитарных предприятий «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» (г. Москва) и «Казанское авиационное производственное объединение им. С. П. Горбунова» (г. Казань) в открытые акционерные общества выполнено в августе 2008 года. При этом распоряжением Росимущества от 24 марта 2008 года № 240-р уставный капитал ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова» определен в сумме 54,1 млрд. рублей, что составляет 51,5 % уставного капитала ОАО «ОАК». Это может оказать существенное влияние на процесс размещения дополнительной эмиссии акций ОАО «ОАК». Внесение 100 % акций каждого из вышеперечисленных предприятий в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОАК» в порядке оплаты государством размещаемых этим акционерным обществом дополнительных акций в связи с увеличением его уставного капитала (дополнительная эмиссия) планируется завершить в III квартале 2009 года.

- в уставный капитал ОАО «ОАК» негосударственными акционерами внесены акции только ОАО «НПК «Иркут»;

В то же время частными лицами не приняты решения о внесении акций:

- ЗАО «Авиастар-СП»;
- ОАО «Авиационный комплекс им. С. В. Ильюшина»;
- ОАО «Внешнеэкономическое объединение «Авиаэкспорт» (далее - ОАО «ВЭО «Авиаэкспорт»);
- ОАО «Воронежское акционерное самолетостроительное общество»;
- ОАО «Ильюшин Финанс Ко»;
- ОАО «Нижегородский авиастроительный завод «Сокол»;
- ОАО «ОКБ Сухого»;
- ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А. С. Яковлева»;
- ОАО «Таганрогская авиация»;
- ОАО «Таганрогский авиационный научно-технический комплекс им. Г. М. Бериева» (далее - ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева»);
- ОАО «Туполев»;
- ОАО «Финансовая лизинговая компания».

Кроме того, Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 года № 217 «О национальном центре авиастроения» принято предложение Правительства Российской Федерации о преобразовании ФГУП «Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова» (далее - ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова») и ФГУП «Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева» в открытые акционерные общества, с последующим внесением 100 % акций каждого из них в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОАК».

Это объясняется тем, что существует целый ряд важнейших проблем в области прикладной науки, решение которых будет осуществляться преимущественно в рамках бюджетного финансирования организациями государственного сектора авиационной науки. К этому сектору относится и ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова».

Подпунктом «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 года № 217 «О национальном центре авиастроения» Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок поручено обеспечить в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществление в отношении федеральных государственных унитарных предприятий «Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова» и «Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева» мер государственной поддержки в целях предупреждения их банкротства.

Однако разработанные мероприятия не привели к положительным результатам.

Так, ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова» разработана программа финансового оздоровления, которая рассмотрена на заседании рабочей группы по реализации мер по предупреждению банкротства стратегических предприятий и организаций, а также организаций оборонно-промышленного комплекса и подготовке проектов решений о подаче в арбитражный суд заявлений о признании банкротом стратегических предприятий и организаций (протокол заседания рабочей группы № 2 от 24 апреля 2008 года).

В экспертном заключении, подготовленном ФГУП «Планирование. Экономика. Управление», о целесообразности предоставления государственной субсидии ФГУП «Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова» отмечено, что:

- в соответствии с Методикой проведения Федеральной налоговой службой учета и анализа финансового состояния и платежеспособности стратегических предприятий и организаций, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 21 апреля 2006 года № 104, ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова» относится к объектам учета, у которых имеется непосредственная угроза возбуждения дела о банкротстве;

- заявленный размер субсидии составляет 1087,0 млн. рублей, из которых 777,0 млн. рублей предполагается направить на мероприятия по предотвращению банкротства, в том числе на погашение:

 задолженности по налогам и сборам в бюджеты всех уровней (по состоянию на 1 апреля 2008 года - 295,1 млн. рублей);

 задолженности во внебюджетные фонды (по состоянию на 1 апреля 2008 года - 81,1 млн. рублей);

 просроченной задолженности кредитным учреждениям (по состоянию на 1 апреля 2008 года - 290,0 млн. рублей);

 просроченной задолженности поставщикам и подрядчикам (по состоянию на 1 апреля 2008 года - 110,8 млн. рублей, в том числе 3,0 млн. рублей - по решениям арбитражного суда);

- на проведение процедуры акционирования, а именно на оплату работ по оформлению и учету государственного имущества (геодезические изыскания, оценка стоимости земельных участков и объектов недвижимости, регистрация права собственности) необходимо 310,0 млн. рублей.

Однако предоставление субсидий из федерального бюджета на указанные цели не соответствует требованиям пункта 1 Правил предоставления в 2008-2010 годах из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса с целью предупреждения банкротства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 368, в части:

- погашения просроченной задолженности поставщикам и подрядчикам в размере 110,8 млн. рублей и кредитным учреждениям в размере 290,0 млн. рублей, так как указанная задолженность не подтверждена вступившими в законную силу судебными актами;

- возмещения затрат на проведение процедуры акционирования в размере 310,0 млн. рублей, поскольку данная статья расходов не включена в перечень возможных направлений использования средств государственной субсидии.

Предприятие имеет реальную возможность уменьшить размер необходимой финансовой помощи на сумму задолженности по налогу на землю в размере 210,0 млн. рублей (оспорить в судебном порядке ранее начисленные суммы налога на землю).

В результате сделан вывод, что:

- предоставление государственной субсидии за счет средств федерального бюджета в рамках представленной Программы финансового оздоровления не приведет к восстановлению платежеспособности предприятия;

- Программа финансового оздоровления не обеспечивает повышение эффективности деятельности предприятия. Предоставление государственной субсидии обеспечит лишь временную «расшивку неплатежей» и некоторое улучшение структуры баланса, что в последующем может привести к росту долговой нагрузки за счет увеличения обязательств перед коммерческими кредиторами;

- предоставление государственной субсидии ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова» за счет средств федерального бюджета нецелесообразно.

После внесения существенных изменений в Программу финансового оздоровления и решения вопроса по земельному налогу возможно повторное рассмотрение вопроса о предоставлении соответствующей государственной субсидии.

Предложено рассмотреть вопрос о возможности привлечения будущего основного акционера - ОАО «ОАК» - для покрытия расходов процесса акционирования предприятия.

ФГУП «ЛИИ им. М. М. Громова» обратилось в ОАО «ОАК» с просьбами:

- письмом от 13 октября 2008 года № 01-306 выступить в качестве поручителя перед ООО КБ «Московский капитал» на сумму кредита 120,0 млн. рублей, в том числе: со сроком погашения 26 декабря 2008 года - 70,0 млн. рублей;

со сроком погашения 1 ноября 2008 года - 50,0 млн. рублей;

- письмом от 31 октября 2008 года № б/н об оказании финансовой помощи в сумме 150,0 млн. рублей для оплаты землеустроительных работ и услуг по технической инвентаризации недвижимого имущества.

По состоянию на момент проверки ОАО «ОАК» решение не принято. ФГУП «Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева» находится в процессе акционирования. Получено решение рабочей группы № 2 о выделении государственной субсидии на оздоровление финансового положения предприятия в объеме 445,8 млн. рублей и 143,0 млн. рублей - на реструктуризацию просроченной задолженности в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды. Готовится проект решения Правительства Российской Федерации о выделении из средств федерального бюджета этих сумм.

2. Итоги приватизации предприятий, входящих в Корпорацию, а также законность, эффективность и использование интеллектуальной собственности, созданной за счет средств федерального бюджета

Проведенный анализ стоимости акций показал, что:

- оценочная стоимость одной акции по состоянию на 1 апреля 2006 года превышает ее номинал по всем предприятиям от 1,1 раза (ОАО «Ильюшин Финанс Ко», ОАО «Финансовая лизинговая компания») до 55400 раз (ОАО «Авиационный комплекс

им. С. В. Ильюшина»), за исключением ОАО «Туполев» и ЗАО «Авиастар-СП», стоимость которых понизилась, соответственно, в 2,9 раза и в 2,6 раза;

- оценочная стоимость 100 % пакета акций по состоянию на 1 октября 2007 года по сравнению с их стоимостью на 1 апреля 2006 года увеличилась по всем предприятиям от 6,8 % (ОАО «НПК «Иркут») до 127 % (ОАО «Нижегородский авиационный завод «Сокол»), за исключением ОАО «Туполев», ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева» и ОАО «ВЭО «Авиаэкспорт», стоимость которых понизилась, соответственно, на 10,3 %, 12,1 %, 41,2 процента.

Оценка основной деятельности ОАО «Туполев» и ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А. С. Яковлева» основывается на максимально пессимистичном прогнозе, сформированном на данных, представленных Некоммерческим партнерством «Объединенный авиастроительный консорциум». Прогноз не учитывает положения Стратегии и предполагает постепенное сворачивание деятельности ОАО «Туполев» и ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А. С. Яковлева» вплоть до их полной ликвидации. Практически была определена минимально возможная цена бизнеса ОАО «Туполев», связанного с проектированием воздушных судов.

При создании ОАО «Туполев» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1999 года № 720 и Учредительным договором о создании открытого акционерного общества «Туполев» от 7 августа 1999 года уставный капитал компании составил 7900,0 млн. рублей. Однако согласно заключению оценщика¹ от 7 августа 2006 года № Z899/15090606 стоимость акционерного капитала ОАО «Туполев» по состоянию на 31 марта 2006 года составила 3992,0 млн. рублей, что значительно ниже (почти в 2 раза) размера зарегистрированного уставного капитала. Следует отметить, что первоначально компания была оценена еще ниже - 2751,0 млн. рублей.

После вхождения ОАО «Туполев» в состав ОАО «ОАК» оценка стоимости его акций производилась ООО «Эрнст энд Янг - Стоимостьное консультирование», в результате стоимость 100 % пакета акций ОАО «Туполев» понижена с 3992,0 млн. рублей (31 марта 2006 года) до 3693,0 млн. рублей (1 октября 2006 года) и до 3579,0 млн. рублей (1 октября 2007 года). Также проведены три оценки стоимости акций ЗАО «Авиастар-СП»: 1347 млн. рублей (31 марта 2006 года, ЗАО «Делойт и Туш СНГ»), 2174 млн. рублей (1 октября 2006 года, ООО «Эрнст энд Янг - Стоимостьное консультирование»), 2045 млн. рублей (1 октября 2007 года, ООО «Эрнст энд Янг - Стоимостьное консультирование»).

В то же время самолеты серии «Ту», разработанные ОАО «Туполев» и производимые ЗАО «Авиастар-СП», являются основными отечественными самолетами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2008 года № 742 в федеральную целевую программу «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» внесены изменения, согласно которым по сравнению со Стратегией развития авиационной промышленности до 2015 года количество самолетов семейства Ту-204, поставляемых с 2006 по 2015 год, увеличено с 73-93 штук до 200-216 самолетов, в том числе в период с 2012 по 2015 год - с 14-22 штук до 119-131 самолета.

Договор на оказание услуг по оценке акций подписан и оплачен Некоммерческим партнерством «Объединенный авиастроительный консорциум». При этом усматриваются признаки следующих нарушений:

¹ Оценщик - ЗАО «Делойт и Туш СНГ», договор на оценку с которым заключен Некоммерческим партнерством «Объединенный авиастроительный консорциум». Названный оценщик также оценивал стоимость акций ЗАО «Авиастар-СП».

- Положением о Росимуществе к числу его полномочий относится определение условий договоров о проведении оценки федерального имущества. То есть Росимущество является государственным заказчиком услуг по оценке;

- пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что функции по размещению заказов для государственных нужд может выполнять уполномоченный орган. Однако государственные контракты подписываются государственными заказчиками;

- пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, то есть за счет бюджетных средств.

Консолидированный учет объектов интеллектуальной собственности Корпорацией не организован. В связи с запросом ОАО «ОАК» ряд предприятий сообщил о результатах инвентаризации:

- ОАО «Туполев» - правообладатель 8 изобретений, 76 изобретений;

- ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева» - правообладатель 3 патентов на изобретения;

- ОАО «Нижегородский авиастроительный завод «Сокол» - 16 патентов, в том числе 11 - на изобретения, 2 - на полезную модель, 2 - на промышленный образец, 1 - на товарный знак;

- ОАО «ОКБ Сухого» - правообладатель 103 патентов на изобретения, 13 - на товарные знаки;

- ОАО «НПК «Иркут» - правообладатель 26 патентов на изобретения, 1 - на полезную модель, 1 - на промышленный образец, 14 - на товарные знаки;

- ОАО «КнААПО» - правообладатель 111 патентов на интеллектуальную собственность;

- ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» - правообладатель 8 патентов на изобретения, 8 патентов на полезную модель, 7 патентов на промышленные образцы, 4 патента на товарные знаки. Согласно письму ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» в ОАО «ОАК» от 11 августа 2008 года № 5020/354 указанные объекты созданы в результате работ, финансируемых из внебюджетных источников.

В результате работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета и собственных средств в рамках государственного контракта, поданы 3 заявки на изобретения и выявлено 60 патентоспособных решений, охраняемых в настоящее время в режиме конфиденциальности.

Из приведенных данных следует, что только ОАО «Туполев» обеспечило закрепление прав Российской Федерации на 76 изобретений.

3. Организация внутрикорпоративной работы, в том числе источники и объемы финансирования затрат по содержанию управляющей компании

В ОАО «ОАК» единоличным органом управления является президент А. И. Федоров, коллегиальным - правление. Основными документами, определяющими организацию внутрикорпоративной работы, являются положения:

- об общем собрании акционеров;

- о совете директоров;

- об исполнительных органах ОАО «ОАК»;

- о комитете совета директоров ОАО «ОАК» по стратегии и по аудиту.

Однако указанные документы недостаточно раскрывают содержание корпоративной политики, а также миссию управляющей компании ОАО «ОАК».

Так, в 2008 году Корпорацией проводится работа по заключению генерального соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между ОАО «Туполев» и ОАО «ОАК».

Функции ОАО «Туполев» в большинстве своем закрепляют ту деятельность, которую компания вела до вхождения в состав ОАО «ОАК» - выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию авиатехники.

Функции, закрепленные за ОАО «ОАК», в большинстве своем носят организационный и контрольный характер.

Предполагается также, что Корпорация будет осуществлять подготовку директивных документов и контрактов на проведение научно-исследовательской и опытно-конструкторских работ; взаимодействовать с государственными заказчиками, в том числе, по вопросам государственного оборонного заказа и формированию государственной программы вооружений. При этом в компетенции ОАО «Туполев» не выделены функции, позволяющие участвовать компании в процессе формирования заказов. Кроме того, установлено право ОАО «ОАК» с согласия ОАО «Туполев» выступать в роли головного предприятия при заключении договоров.

В целом следует отметить, что концепция выстроенных взаимоотношений в рамках генерального соглашения сводится к регулированию ОАО «ОАК» внешней деятельности ОАО «Туполев» и контролю внутренней. Генеральное соглашение не регламентирует порядок привлечения дополнительных источников финансирования деятельности ОАО «Туполев» и, соответственно, не дает представления за счет чего опытно-конструкторское бюро будет способно в ближайшее время провести серьезную модернизацию своей материальной, технической и кадровой базы.

Общий подход, выработанный ОАО «ОАК» для организации внутрикорпоративной работы, в частности заключение генеральных соглашений с каждой своей дочерней организацией, выглядит малоконструктивным. Более продуктивным представляется подготовка многостороннего соглашения между всеми участниками Корпорации.

Из 13 членов совета директоров ОАО «ОАК» представителями государства являются 9 человек.

После перехода к ОАО «ОАК» прав собственности на акции ОАО «Туполев» в значительной степени произошли изменения состава совета директоров компании.

Так, если по состоянию на 10 октября 2006 года совет директоров состоял из 15 членов, из которых 11 - должностные лица министерств и ведомств Российской Федерации, то к 11 июня 2008 года состав совета директоров сократился до 11 человек, из которых: 7 - работники ОАО «ОАК», 2 - руководители ОАО «Туполев», 2 - работники других компаний, входящих в ОАО «ОАК».

Среди наиболее значимых вопросов, рассмотренных правлением ОАО «ОАК»:

- стратегический план (стратегия) развития Корпорации на 2007-2010 годы и на период до 2025 года;
- корпоративная система подготовки кадров Корпорации;
- корпоративная система управления производственными программами;
- производственно-технологическая реструктуризация и формирование корпоративной системы материально-технического снабжения;
- подготовка бюджета Общества;
- формирование штатного расписания ОАО «ОАК», а также порядок подбора и приема персонала.

К корпоративным проектам, осуществляемым ОАО «ОАК», относятся:

- реструктуризация московских площадок;
- деятельность рабочей группы ЕС - Россия по гражданской авиации;
- деятельность по созданию и развитию корпоративного университета;
- проведение анализа системы материально-технического снабжения;
- создание системы управления программами;

- построение системы международного стандарта финансовой отчетности (МСФО - отчетности);

- создание и поддержание «бренда» ОАО «ОАК»;

- создание и деятельность представительства в КНР.

После вхождения ОАО «Туполев» в состав ОАО «ОАК» решением годового общего собрания акционеров ОАО «Туполев» (протокол от 26 июня 2007 года № 13) были внесены изменения в устав ОАО «Туполев». При этом наиболее значимые изменения связаны с существенным расширением вопросов, принятие решений по которым относится к исключительной компетенции совета директоров общества (количество соответствующих пунктов было увеличено с 20 до 31). В дальнейшем общим собранием акционеров (протокол от 11 июня 2008 года № 15) принята новая редакция устава, которой еще более расширены полномочия совета директоров общества - количество вопросов соответствующего раздела было вновь увеличено и достигло 52. В целом, по сравнению с уставом, действовавшим до вхождения ОАО «Туполев» в ОАО «ОАК», к компетенции совета директоров дополнительно отнесено 34 новых вопроса, наиболее значимыми из которых являются:

- утверждение основных направлений финансово-хозяйственной деятельности и соответствующих им бюджетов и лимитов;

- утверждение финансово-хозяйственного плана деятельности (бюджета) на год и рассмотрение отчетов о его исполнении;

- создание системы управления рисками;

- вопросы формирования политики ценообразования на продукцию, выпускаемую обществом, и оказываемые им услуги;

- предварительное (до совершения) одобрение сделок, предметом которых является: производство (изготовление), приобретение и отчуждение воздушных судов, имущество, стоимость которого превышает 10 % балансовой стоимости активов Общества;

- принятие решений о совершении сделок, связанных с приобретением, отчуждением и (или) возможностью отчуждения недвижимого имущества, за исключением сделок по сдаче недвижимого имущества в аренду на срок менее одного года и найма жилых помещений;

- предварительное (до совершения) одобрение сделок, связанных с обременением имущества правами третьих лиц, в том числе залога имущества;

- принятие решений о совершении Обществом вексельных сделок, в том числе о выдаче Обществом векселей, производстве по ним передаточных надписей, авалей;

- предварительное (до совершения) одобрение сделок, связанных с отчуждением, возможностью отчуждения или обременением правами третьих лиц принадлежащих Обществу акций (долей, паев) юридических лиц;

- принятие решений об участии и о прекращении участия Общества в других организациях;

- определение позиции Общества по голосованию в органах управления дочерних и зависимых обществ по вопросам реорганизации и ликвидации, внесения изменений в учредительные документы, формирования исполнительных органов и избрания членов совета директоров, увеличения и уменьшения уставного капитала, совершения сделки, заключаемой на сумму свыше 10 % от балансовой стоимости;

- принятие решений о поощрении или наложении дисциплинарного взыскания на президента ОАО «Туполев»;

- определение размера выплачиваемых президенту и главному бухгалтеру ОАО «Туполев» вознаграждений и компенсаций;

- определение условий заключения и расторжения договора с президентом ОАО «Туполев»;

- контроль эффективности деятельности президента ОАО «Туполев»;

- согласование кандидатуры на должность главного бухгалтера ОАО «Туполев».

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание наличие у ОАО «ОАК» контрольного пакета акций ОАО «Туполев», следует констатировать, что деятельность ОКБ взята под полный контроль в части проведения существенных операций. Вместе с тем до настоящего времени Корпорацией не были реализованы закрепленные уставом вопросы по созданию системы управления рисками и формированию политики ценообразования на продукцию, выпускаемую Обществом, и оказываемые им услуги.

Среднесписочная численность рабочих и служащих ОАО «ОАК» за 2007 год составляла 66 человек, а на 31 июля 2008 года численность работников ОАО «ОАК» увеличилась и составила 183 человека. Среднемесячная заработная плата одного работника ОАО «ОАК» за 2007 год составляла 158,0 тыс. рублей (по отрасли - 13,5 тыс. рублей).

В целом итогом финансово-хозяйственной деятельности управляющей компании Корпорации является чистая прибыль, размер которой за 9 месяцев 2008 года по сравнению с тем же периодом прошлого года уменьшился на 27,7 % и составил 111,0 млн. рублей, при этом:

- основная производственная деятельность является убыточной. За 9 месяцев 2008 года убытки от продаж составили 196,4 млн. рублей. Основу убытков составляют управленческие расходы в объеме 334,0 млн. рублей. Выручка от продаж составляет 169,4 млн. рублей (себестоимость проданных товаров - 31,9 млн. рублей, а прибыль от продаж товаров - 137,6 млн. рублей). Необходимо отметить высокий уровень фактической рентабельности продаж по государственным контрактам и хозяйственным договорам, который за 9 месяцев 2008 года составил 431,6 % (то есть прибыль в 4,316 раза выше затрат);

- по акциям организаций Корпорации по итогам за 2007 год получены дивиденды в сумме 495,0 млн. рублей, из которых 12,6 млн. рублей перечислено акционерам Корпорации (в том числе Российской Федерации - 11,5 млн. рублей), а 482,4 млн. рублей - на собственные нужды. Положение о дивидендной политике Корпорации отсутствует;

- существенная разница между дивидендами, полученными от организаций Корпорации (482,4 млн. рублей), и дивидендами, выплаченными акционерам Корпорации (12,6 млн. рублей), позволила сделать прибыльными прочие операции, по которым проценты к получению и прочие доходы составили 475,4 млн. рублей, а проценты к уплате - 771,9 млн. рублей. При этом организациями Корпорации управляющей компании предоставляются беспроцентные займы на 1-5 лет, общий размер которых составляет 521,8 млн. рублей (по состоянию на 1 июля 2008 года задолженность по этим займам составляла 229,1 млн. рублей).

Однако управляющая компания организациям Корпорации предоставляет займы под 12,5-14,5 % годовых. Источником предоставления этих займов являются средства федерального бюджета, внесенные в уставной капитал ОАО «ОАК» для организации производства авиационной техники.

Выручка от производственной деятельности не является основным источником для покрытия затрат Корпорации, что подтверждается следующим:

- общехозяйственные расходы ОАО «ОАК» превысили затраты на заработную плату по основной деятельности в 2007 году в 26 раз;

- на себестоимость реализованной за 9 месяцев 2008 года продукции отнесено 29821,0 тыс. рублей затрат основного производства, что в 11,2 раза меньше общехо-

зайственных расходов, отнесенных на себестоимость реализованной продукции в этом периоде (333996,0 тыс. рублей).

При этом в структуре выручки от реализации продукции необходимо отметить выручку от работ (услуг), предоставляемых организациям Корпорации.

Так ОАО «ОАК» с ОАО «Туполев» заключен договор о возмездном оказании услуг по проведению работ по трансформации финансовой отчетности в финансовую отчетность, подготовленную в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности: работы проводятся в целях формирования консолидированной ОАО «ОАК» отчетности за 2005-2006 годы и финансируются ОАО «Туполев» в размере 9022111,0 рубля, хотя заинтересованность в этой работе у ОАО «Туполев» в ходе проверки не установлена.

Бюджетом ОАО «ОАК» в 2008 году предполагалось:

- финансирование операционных мероприятий с превышением расходной части над поступлениями на 12094090,0 тыс. рублей;
- финансирование инвестиций с превышением расходной части над поступлениями на 13789357,0 тыс. рублей.

Частичное покрытие финансового дефицита (12094090,0 + 13789357,0) предполагалось осуществить за счет займов и кредитов, а также размещения дополнительной эмиссии акций в общей сумме 22198973,0 тыс. рублей и за счет использования остатка средств.

Полученные кредиты и займы по состоянию на 1 января 2008 года составили 188793,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2009 года по этому показателю предполагается сумма в объеме 15631667,0 тыс. рублей. Структура полученных кредитов отражена в разделе 8 настоящего отчета.

4. Меры, принятые ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» и организациями, входящими в ее состав, по реализации единой государственной политики в решении проблем динамичного развития авиационной промышленности России, сохранению и развитию научно-технического потенциала авиастроительного комплекса Российской Федерации, обеспечению безопасности и обороноспособности государства, концентрации интеллектуальных, производственных и финансовых ресурсов для реализации перспективных программ создания авиационной техники

Для организации деятельности Корпорацией осуществлен ряд мероприятий, в том числе:

1. Консолидирована большая часть активов отрасли. Произведено акционирование Казанского авиационно-производственного объединения и Российской самолетостроительной корпорации «МиГ», в 2009 году они войдут в состав ОАО «ОАК».
2. Сформирована система управления Корпорацией.
3. Возобновлено программно-целевое планирование: в феврале 2008 года утверждены Основные направления стратегии развития ОАО «ОАК» на период до 2025 года. На их основе разработаны и реализуются производственный план и программа модернизации производства.

Первоочередной задачей Корпорации является быстрое возобновление ритмичного серийного производства гражданской авиационной техники на ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «ВАСО», ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова».

Для реализации данной задачи выработан комплекс мер:

- определен продуктовый ряд из ранее выпускавшихся самолетов (Ту-204 и Ил-96) и вновь разработанных (Ан-148 и Ту-334);

- сформирован портфель заказов на эти машины. По трем упомянутым заводам он составляет 100 машин. В частности, ЗАО «Авиастар-СП» имеет твердые контрактные заказы на поставку 15 самолетов семейства Ту-204 и опцион еще на 32 самолета;

- развернута модернизация этих самолетов, которая улучшит их эксплуатационные характеристики, топливную эффективность. ЗАО «Авиастар-СП» должно до 2015 года выпустить 150 модернизированных самолетов Ту-204СМ.

Завершается процесс вывода на рынок самолета SSJ-100 и создания нового производства в Комсомольске-на-Амуре и Новосибирске. В 2009-2015 годах запланировано произвести 432 самолета, что обеспечивает 50 % от общего плана поставок в натуральном выражении.

Новый проект магистрального самолета МС-21 планируется реализовать на авиазаводе в Иркутске.

Созданы линии специализированной сборки на:

- ЗАО «Авиастар-СП» по сборке магистральных авиалайнеров и тяжелых транспортных самолетов;

- ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова» по сборке самолетов дальней авиации и специальных самолетов для Минобороны России и других государственных заказчиков;

- ОАО «ВАСО» по сборке региональных лайнеров и легких транспортных самолетов.

Программой технического перевооружения для оснащения ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова», ОАО «ВАСО» предполагается приобрести порядка 2600 единиц различного оборудования взамен 12 тыс. единиц устаревшего оборудования. Объем инвестиций оценивается в 30 млрд. рублей, при этом доля бюджетных средств составляет менее 50 процентов.

До конца 2008 года ЗАО «Авиастар-СП» и ОАО «ВАСО» на инвестиции запланировано направить 4 млрд. рублей.

Программа инвестиций на организацию производства самолетов SSJ-100 потребует более 9 млрд. рублей в период 2008-2010 годов.

Перспективы Корпорации связаны с проектами:

- регионального самолета SSJ-100, портфель твердых заказов превышает 100 машин, поставки начнутся в 2009 году;

- среднемагистрального МС-21, основная часть работ по проектированию и подготовке производства которого возложена на ОАО «НПК «Иркут», самолет должен выйти на линии в 2015-2016 годах, опередив на несколько лет новое поколение западных аналогов;

- широкофюзеляжного самолета вместимостью 250-300 пассажиров, по которому ведутся поисковые исследования.

Однако указанные примеры говорят о том, что работа по обеспечению динамичного развития авиационной промышленности России находится в стадии становления. Синергический эффект от объединения предприятий в рамках Корпорации не получен. Результаты работ во многом характеризуются перечнем мероприятий, а не динамикой показателей эффективности, состав которых для оценки уровня достижения целей еще не определен, учет не налажен (производительность труда, фондовооруженность, фондоотдача).

ОАО «ОАК» не организована работа по созданию нового корпоративного продукта, осуществляемые перспективные проекты (SSJ-100, МС-21) существовали до создания ОАО «ОАК».

ОАО «ОАК» не решаются проблемы «малой» авиации. В Российской Федерации имеется около 20 тыс. населенных пунктов, где отсутствует круглогодичное наземное транспортное обеспечение. Однако парк ранее эксплуатировавшихся самолетов Ан-2 полностью изношен. Новый самолет Ан-3 с турбовинтовым двигателем (взамен поршневого 8-цилиндрового двигателя) поставляется по ценам, не обеспечивающим рента-

бельность его эксплуатации, так как повышение тарифов на местных маршрутах невозможно в связи с низким уровнем доходов населения.

Несмотря на то, что лизинговые компании вошли в состав ОАО «ОАК», не принято мер по развитию операционного и обратного лизинга, а также авиационной ипотеке.

Кроме того, осуществляемые мероприятия в отдельных случаях непонятны предприятиям Корпорации.

Так, информация о заседаниях, проведенных советом директоров ОАО «ОАК», в том числе по вопросам, касающимся деятельности ОАО «Туполев», до сведения руководства ОКБ не доводилась. До настоящего времени официальные контакты между ОАО «ОАК» и ОАО «Туполев» происходили преимущественно на заседаниях совета директоров ОАО «Туполев».

С участием представителей ОАО «ОАК» в составе совета директоров ОАО «Туполев» в период с 22 февраля 2007 года по 3 октября 2008 года проведено 13 заседаний, по результатам которых был принят ряд стратегических решений в отношении перспектив развития ОАО «Туполев».

На заседании совета директоров ОАО «Туполев» (протокол от 3 октября 2008 года № 23) рассматривался вопрос о предоставлении Корпорацией компании займа в размере 2 млрд. рублей сроком до 2013 года под 14,5 % годовых на ремонт и реконструкцию имущественного комплекса, расположенного по адресу: г. Москва, набережная Академика Туполева, д. 17, то есть московской площадки ОАО «Туполев». Данная сделка проводится в рамках реструктуризации имущественного комплекса ОАО «Туполев», в результате которого недвижимое имущество компании, расположенное в Москве, будет передано специально созданной дочерней компании. Одновременно указанное имущество будет отремонтировано на сумму 2 млрд. рублей за счет вышеуказанного займа. В последующем предполагается на указанных площадях временно разместить инженерно-конструкторские и административно-управленческие ресурсы ОАО «Туполев», ОАО «Авиационный комплекс им. С. В. Ильюшина», ОАО «ОАК - Гражданские самолеты», ОАО «Опытно-конструкторское бюро им. А. С. Яковлева», ОАО «НПК «Иркут»» и ОАО «ОАК».

Предположительно указанное размещение будет организовано на арендной основе, кроме того, допускается предоставление неиспользуемых площадей сторонним организациям.

Учитывая создание национального центра авиастроения в г. Жуковском Московской области (Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 года № 217) и перспективную возможность перемещения ОАО «Туполев» на его территорию, следует сделать вывод, что указанная сделка проводится против интересов компании.

Обращает на себя особое внимание отсутствие финансирования со стороны ОАО «ОАК», направленного на наращивание научно-производственного потенциала ОАО «Туполев».

Корпорацией подготовлены предложения, направленные на поддержку государством авиационной промышленности, в том числе по:

- финансированию в рамках ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники на 2002-2010 годы и период до 2015 года» работ по модернизации Ту-204СМ, разработке перспективных двигателей, развитию системы послепродажного обслуживания. Указанное финансирование предусмотрено изменениями, внесенными в федеральную целевую программу «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2008 года № 742;

- делегированию созданным интегрированным структурам части функций федеральных органов исполнительной власти по управлению прикладными исследованиями и разработками перспективной авиационной техники, оставив за государством наиболее важный процесс - развитие фундаментальной науки;

- синхронизации сроков действия основных федеральных программ в авиастроении;

- оказанию содействия в реализации мероприятий финансового оздоровления ЗАО «Авиастар-СП», ОАО «ВАСО» и ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова». Разработанные Корпорацией и представленные на согласование в федеральные органы исполнительной власти материалы определяют суммарный дефицит средств для надлежащего исполнения обязательств в размере 17 млрд. рублей;

- распространению механизма субсидирования процентных ставок по долгосрочным кредитам на техническое перевооружение и на поставки по схеме лизинга;

- принятию корректировок ФЦП «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года» с учетом реальных потребностей технического перевооружения по срокам освоения и объемам инвестиций в 2009-2011 годах в связи с использованием общих производственных мощностей для выпуска как гражданской, так и военной техники;

- освобождению от уплаты таможенных пошлин и НДС импортных покупных комплектующих изделий, ввозимых для сертифицированных и освоенных в производстве воздушных судов отечественного производства, так как за последние 3 года рост стоимости отечественных покупных комплектующих изделий и материалов превысил среднеинфляционный показатель в 2 раза. Это привело к увеличению их стоимости в цене готового самолета до 85 %;

- разработке программы государственной поддержки и развития поставщиков по критическим и ключевым компонентам и изделиям для авиастроительной отрасли, в том числе за счет приобретения зарубежных технологий и компаний;

- внесению корректировки в постановление Правительства Российской Федерации № 90 от 16 февраля 2008 года «Об утверждении правил предоставления в 2008-2010 годах субсидий российским лизинговым компаниям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных органах в 2008-2010 годах на закупку воздушных судов отечественного производства с последующей их передачей российским авиакомпаниям по договорам лизинга» срока кредитов с 5 до 15 лет, а также распространить условия субсидирования на операционный лизинг;

- введению уполномоченным органом государственной власти по заявлению лизингодателя запрета на эксплуатацию переданного в лизинг воздушного судна и авиационного имущества, а также записи о владельце (пользователе) и/или свидетельства о государственной регистрации по заявлению его собственника;

- освобождению от уплаты таможенных пошлин и налогов самолетов отечественного производства, их компонентов и запасных частей, ввозимых из-за рубежа для ремонта, а также продления сроков применения таможенных режимов переработки для них.

Таким образом, указанные предложения связаны с принятием решений на федеральном уровне. Однако проекты нормативных документов, необходимых для реализации названных предложений, в большинстве случаев не подготовлены. Отсутствуют предложения по внесению изменений в следующие документы:

- Федеральный закон от 8 января 1998 года № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации»;

- Основы политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2010 года, утвержденные Президентом Российской Федерации от 3 февраля 2001 года № Пр-241;

- Стратегия развития авиационной промышленности до 2015 года.

В 2007 году соотношение рабочих и служащих на многих предприятиях Корпорации не являлось эффективным и не повышало конкурентоспособность авиационных предприятий. Увеличение удельного веса основных рабочих на производственных предприятиях является одним из резервов роста производительности труда. С учетом повышения уровня механизации и автоматизации производственных процессов, внедрения цифрового оборудования доля основных производственных рабочих в структуре персонала производственных предприятий должна возрасти и составить на производственных предприятиях ОАО «ОАК» к концу 2010 года не менее 40 % (в настоящее время эта доля составляет 22 процента).

Средний возраст работников производственного комплекса в настоящее время составляет 45 лет, ОКБ - 52 года. В 2007 году доля работников старше 50 лет составляла на предприятиях Корпорации 42 %, при этом на заводах эта доля составляла 40 %, в КБ - 54 процента.

Численность персонала предприятий Корпорации с высшим образованием составляла 29 %, а численность персонала с полным средним и средним профессиональным образованием - 62 %. Динамика изменений в 2007 году характеризуется увеличением доли работников с полным средним и средним профессиональным образованием (с 59 % до 62 %). В 2007 году квалификацию на базе предприятий и высших учебных заведений повысили 65 % персонала, из них 55 % - на базе предприятий.

Среднемесячная заработная плата одного работающего в отрасли за 2007 год составила 13,5 тыс. рублей.

Наглядным примером сложного положения в обеспеченности и качестве кадрового состава конструкторских бюро является ОАО «Туполев».

По состоянию на 1 июля 2008 года фактическая численность работников ОАО «Туполев» составляла 3422 сотрудника, в том числе 1232 (43,5 %) - инженеры-конструкторы и технологи.

В возрастной структуре в целом по предприятию преобладают работники в возрасте старше 50 лет (65,2 %), в том числе старше 60 лет - 33,8 %, в то время как доля специалистов в возрасте до 30 лет - 12,2 %. Средний возраст инженеров-конструкторов составляет 51 год, однако в возрастной структуре кадрового состава инженеров-конструкторов преобладают специалисты в возрасте старше 60 лет (38,5 %) и в возрасте до 30 лет (29,1 %). Данной ситуации способствовала высокая текучесть кадров, прежде всего среди специалистов в возрасте до 30 лет. Средний возраст главных конструкторов составляет 70 лет, при этом из 12 главных конструкторов возраст четырех превышает 80 лет.

По заданию ОАО «ОАК» были подготовлены и рассмотрены на совете директоров ОАО «Туполев» (протокол от 6 декабря 2007 года № 18) основные положения кадровой политики ОАО «Туполев» на 2008 год и на период до 2010 года. По результатам их рассмотрения менеджменту ОАО «Туполев» была поставлена задача совместно с департаментом управления персоналом и департаментом управления программами и разработками ОАО «ОАК» доработать в срок до 1 февраля 2008 года основные положения. Проект указанного документа разработан, однако до настоящего времени не утвержден на заседании совета директоров Корпорации.

В проекте документа содержится анализ структуры и динамики персонала компании и выделены основные проблемные области:

- недостаточно совершенная система управления персоналом;
- низкая заработная плата по сравнению со среднемесячной заработной платой по географической области;

- высокая текучесть среди молодых специалистов, проработавших на предприятии 1-3 года;

- недостаточное обеспечение рабочих мест современной компьютерной техникой, оргтехникой.

Перед руководством ОАО «Туполев» поставлены общие задачи кадровой политики на 2008-2010 годы: привлечение высококвалифицированных специалистов; удержание персонала; обучение; мотивация.

Следует особо отметить предложенный перечень направлений снижения текучести персонала, который начинается с такого направления, как «обеспечение постоянных твердых заказов», перечисляются меры материального, социального и культурно-бытового стимулирования персонала, большинство из которых требует финансовых затрат. При этом, какие либо действия со стороны Корпорации не предусматриваются.

Таким образом, данная проблема предполагается к решению за счет финансовых ресурсов ОАО «Туполев».

К тому же реализация большинства из этих мер осуществлялась ОАО «Туполев» и до вступления в ОАО «ОАК», проблема заключалась в недостаточном финансировании данных программ, обусловленных низкими финансовыми возможностями ОАО «Туполев».

5. Анализ результатов выполнения Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года и федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»

Предусмотренный Стратегией развития авиационной промышленности до 2015 года и федеральной целевой программой «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и период до 2015 года» показатель - объем продаж по основным типам самолетов в натуральном выражении - в 2006 и 2007 годах ОАО «ОАК» не выполнен, в том числе:

- количество проданных самолетов в 2006 году (Ил-96, Ту-204) должно было составить 11-15 самолетов. Фактически было продано 7 самолетов указанных типов;

- количество проданных самолетов в 2007 году (Ил-96, Ту-204) должно составить 12-16 самолетов. Фактически было продано 5 самолетов указанных типов;

- на 2008 год предусмотрена поставка 15-19 самолетов (Ил-96, Ту-204), ОАО «ОАК» ожидает выпуск 11 самолетов.

По состоянию на 1 октября 2008 года положение с передачей заказчикам 14 самолетов характеризуется следующими показателями:

- 7 самолетов изготовлены полностью (4 из них находятся в эксплуатации);

- 1 самолет проходит летные испытания;

- 5 самолетов находятся в окончательной сборке;

- 1 самолет находится в агрегатной сборке.

По 12 самолетам заказчиком является ОАО «ИФК». Самолеты (2 штуки), где заказчиком является ОАО «ОАК», в 2008 году изготовлены не будут.

Имеются трудности с передачей АФЛ-Карго, дочерней компании ОАО «Аэрофлот - российские авиалинии», самолетов Ил-96-400Т из-за позиции материнской компании, наложившей эмбарго на приобретение этих самолетов.

Согласно Стратегии в 2008 году предусматривались поставки 18-22 самолетов SSJ-100. Однако постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2008 года № 742 внесены изменения в федеральную целевую программу «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года», согласно которым в 2008 году должно быть подготовлено 6 таких самолетов. В связи с тем, что

по состоянию на 1 ноября 2008 года испытания самолета SSJ-100 не завершены, можно с высокой степенью достоверности предположить, что поставки самолетов SSJ-100 ожидаются не ранее II полугодия 2009 года.

6. Укрупненный анализ результатов выполнения федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года»

Федеральной целевой программой «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» предусмотрено, что за 2006-2015 годы из общего объема финансирования 42,9 % составляют средства внебюджетных источников.

В ходе проверки ОАО «ОАК» обращено внимание, что выполнение работ по государственному контракту от 23 октября 2007 года № АВ/07/602/РГАК/К, заключенному ОАО «ОАК» с Роспромом по теме «Разработка концепции и системного проекта послепродажного обслуживания авиационной техники» (шифр «Идеология»), разделено на 2 этапа.

На I этапе Федеральное агентство по промышленности выделяло ОАО «ОАК» субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе в объеме 11,0 млн. рублей, включая налог на добавленную стоимость в размере 18 % (1677966 рублей).

На II этапе ОАО «ОАК» привлекало средства из внебюджетных источников в объеме 11,0 млн. рублей. Распоряжением ОАО «ОАК» от 3 декабря 2007 года № 16/1 за счет внебюджетных средств работы считаются выполненными в полном объеме.

В соответствии с распоряжением ОАО «ОАК» от 3 декабря 2007 года № 16/1 в дебет счета № 26 «Общехозяйственные расходы» равными долями в течение 2008 года ежемесячно списывается сумма, признаваемая в качестве внебюджетных расходов на выполнение указанного государственного контракта.

Обособленный заказ на выполнение работ за счет внебюджетных средств по указанному государственному контракту не открывался. То есть фактические затраты на основании первичных документов не собирались, а сумма внебюджетных расходов (11,0 млн. рублей) отражена на основании бухгалтерской справки от 31 декабря 2007 года № 00000145 в соответствии с приказом ОАО «ОАК» от 23 октября 2007 года № 61/1 (пункт 7).

Статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что «под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ)». Однако порядок заключения и финансирования государственных контрактов, выполняемых в рамках федеральной целевой программой «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» за счет внебюджетных средств, не установлен. Не установлен порядок обязательной государственной отчетности о работах, выполненных за счет внебюджетных источников, в рамках федеральных целевых программ.

Стратегия не во всем совпадает с индикаторами, определенными федеральной целевой программой «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года», а именно:

- предусмотренный Стратегией показатель «Объем продаж гражданских самолетов и вертолетов» в составе целевых индикаторов федеральной целевой программы заменен показателем «Объем продаж финальной продукции»;

- предусмотренный федеральной целевой программой индикатор «Количество патентов, получаемых ежегодно отраслевыми научными центрами и научно-исследовательскими институтами» отсутствует в Стратегии.

Отставание в ходе работ по выполнению Стратегии и федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» во многом связано с недостатками работ в области авиационного двигателестроения.

7. Оценка хода работ по развитию авиационного двигателестроения

В 2007 году суммарный годовой объем продукции 40 российских двигателестроительных предприятий значительно ниже годового объема продаж авиадвигателестроительных подразделений ведущих зарубежных фирм (в 14 раз ниже, чем у фирмы Дженерал Электрик; в 4 раза ниже, чем у фирм Пратт-Уитни и Снекма (Safran Group) и в 3 раза ниже, чем у фирмы Роллс-Ройс). Аналогичное сравнение с отдельными крупнейшими отечественными предприятиями (ОАО «УМПО», ФГУП «Московское машиностроительное производственное предприятие «Салют» (далее - ФГУП «ММПП «Салют»)) дает соотношение 70-15 раз, соответственно:

- на предприятиях отрасли годовая выработка продукции на одного работающего в 15 раз ниже аналогичного показателя в мировой аэрокосмической промышленности;

- в России более 20 лет не создавались новые базовые двигатели для магистральных самолетов гражданской авиации и вертолетов. Разработка отечественных двигателей пятого поколения для БСМС и ПАК ФА находится на начальном этапе и отставание от зарубежных конкурентов составляет более 20 лет (зарубежные двигатели пятого поколения находятся в серийном производстве: GE 90 для самолета Boeing 777 с 1997 года, F-119 для истребителя F-22 с 2004 года, EJ 200 для истребителя Eurofighter с 2003 года).

В начале XXI века за рубежом около 65 % парка двигателей самолетов гражданской авиации составляют двигатели 4 (40 %) и 5 (25 %) поколений. К 2014 году в мире в эксплуатации будет около половины двигателей 5 поколения. В нашей стране в 2005 году приблизительно 75 % парка гражданских самолетов базировались на морально устаревших двигателях 3 поколения разработки 60-70 годов (Д-30, Д-30КУ/КП, НК-8-2У, НК-86), обладающих низкой топливной эффективностью, плохими экологическими характеристиками, недостаточным ресурсом и надежностью. В условиях повышения цен на авиационный керосин, низкая экономичность указанных двигателей способствует скорейшему списанию отечественных магистральных самолетов 3 поколения (типа Ил-62, Ту-154Б, Ту-134 и др.) и замене их зарубежными самолетами. В настоящее время более 500 зарубежных двигателей в составе самолетов западного производства эксплуатируются российскими авиакомпаниями (и обеспечивают более 50 % перевозок пассажиров в Российской Федерации).

Нерешенные проблемы в разработке и производстве совместного российско-французского двигателя SAM-146 для SSJ-100 привели к тому, что из четырех самолетов, предназначенных для летных испытаний, летные испытания проходит только один. Для летных испытаний остальных самолетов двигатели отсутствуют.

Российские поставщики авиастроительной отрасли в ряде случаев являются неконкурентоспособными по сравнению с зарубежными производителями из-за высокой стоимости авиационных двигателей.

Так, в структуре цены самолета Ту-204 стоимость двигателя находится на уровне 30 % от стоимости самолета, а уровень стоимости двигателя производства «Мотор-Сичь» (Украина) для Ан-148 составляет 18 % стоимости самолета.

На 2009 год ОАО «Пермский моторный завод» - отечественный поставщик авиационных двигателей серии ПС-90 и их модификаций - имеет контрактные обязательства по поставке 51 двигателя, в том числе:

- ЗАО «Авиастар-СП» - 19 двигателей (9 самолетов Ту-204);
- ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова» - 10 двигателей (5 самолетов Ту-214);
- ОАО «Межгосударственная авиастроительная компания «Ильюшин» - 4 двигателя (1 самолет Ил-476);
- ОАО «ВАСО» - 4 двигателя (1 самолет Ил-96-400Т);
- Ташкентское авиационное ПО им. Чкалова - 7 двигателей ПС-90А-76 (2 самолета Ил-76);
- ОАО «ИФК» - 2 двигателя в резерв для компании Cubana;
- Рособоронэкспорт - 5 двигателей ПС-90А-76 для экспортных Ил-76.

В результате самолетостроительным предприятиям, производящим самолеты семейства Ту-204 и Ил-96-400Т, суммарно предназначается 33 двигателя, в том числе:

- для семейства самолетов Ту-204 - 29 двигателей (применяемость - 2 двигателя на самолет), обеспеченность - 14,5 самолета;
- для Ил-96-400Т - 4 двигателя (применяемость - 4 двигателя на самолет), обеспеченность - 1 самолет.

Для выполнения программы 2009 года, установленной ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» в количестве 16 самолетов семейства Ту-204 и 3 самолетов Ил-96, имеется дефицит 11 двигателей ПС-90А из необходимых 44 двигателей (дефицит - 25 процентов).

Счетная палата Российской Федерации письмом от 25 июля 2007 года № 01-1176/11-01 проинформировала Президента Российской Федерации о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку предприятий авиационной промышленности в период с 2000 по 2005 год, а также состояния и перспектив развития гражданской авиации Российской Федерации». В указанном обращении содержалась информация о проблемах авиационного двигателестроения и предлагалось рассмотреть возможность разработки стратегии авиационного двигателестроения.

Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития авиационного двигателестроения в Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации 1 августа 2007 года № Пр-1502, Правительству Российской Федерации поручалось завершить разработку стратегии газотурбинного двигателестроения в марте 2008 года, а также предусматривались мероприятия по созданию интегрированных структур в области авиационного двигателестроения. Однако по состоянию на 25 ноября 2008 года стратегия газотурбинного двигателестроения не утверждена.

В целях развития отечественного авиационного двигателестроения в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2007 года № 1039 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют» Правительство Российской Федерации распоряжением от 22 сентября 2007 года № 1264-р поручило Росимуществу и Роспрому осуществить мероприятия, необходимые для реализации названного Указа. При этом установленный срок - 1 мая 2008 года - не выполнен.

Росимуществом принято распоряжение от 19 августа 2008 года № 1259-р о передаче ФГУП «ММПП «Салют» государственных пакетов акций 4 акционерных обществ.

По состоянию на 25 ноября 2008 года не переданы акции ОАО «НИИТ». Не проведено присоединение ФГУП «Омское моторостроительное объединение им. П. И. Баранова» (г. Омск) (далее - ФГУП «ОМО им. П. И. Баранова») к ФГУП «ММПП «Салют».

По решению рабочей группы от 4 июня 2008 года № 2 ФГУП «ОМО им. П. И. Баранова» должны быть выделены 727,1 млн. рублей на погашение существующей задолженности в бюджет и во внебюджетные фонды.

Проект распоряжения о выделении субсидии находится с 28 октября 2008 года на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

8. Целевое и эффективное использование имущества и средств федерального бюджета, полученных в рамках федеральных целевых программ, а также внесенных в уставный капитал ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация»

В ходе проверки рассмотрены вопросы:

- выплаты дивидендов;
- краткосрочных вложений;
- предоставления займов организациям Корпорации;
- полученных краткосрочных кредитов;
- дефицита финансовых средств у организаций Корпорации;
- приобретения акций ОАО «НПК «Иркут» за счет кредита Сбербанка России.

8.1. Выплата дивидендов

В ОАО «ОАК» за период с июня по сентябрь 2007 года отражено поступление дивидендов по итогам за 2006 год в объеме 243,0 млн. рублей, которые из 10 дочерних и зависимых компаний за 2006 год начислили и выплатили 6 компаниям, или 60 процентов.

За I полугодие 2008 года отражены начисленные дивиденды на акции зависимых и дочерних обществ по итогу за 2007 год в объеме 495,0 млн. рублей. Из 12 дочерних и зависимых компаний ОАО «ОАК» дивиденды по итогу за 2007 год начислили и выплатили 8 компаниям, или 67 процентов.

Таким образом, по итогам за 2007 год на принадлежащие ОАО «ОАК» акции предприятий авиационной промышленности было получено 495,0 млн. рублей дивидендов, из которых 12,6 млн. рублей (2,5 %) были выплачены акционерам ОАО «ОАК».

8.2. Краткосрочные вложения

По состоянию на 1 октября 2008 года сумма краткосрочных вложений составила 3314,5 млн. рублей, в том числе предоставлены займы организациям Корпорации:

- ЗАО «Авиастар-СП» - 1044356,0 тыс. рублей;
- ОАО «ВАСО» - 1486974,0 тыс. рублей;
- ОАО «Ильюшин Финанс Ко» - 779204,0 тыс. рублей;
- ОАО «Таганрогская авиация» - 1639,0 тыс. рублей;
- ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева» - 3845,0 тыс. рублей;
- ОАО «Туполев» - 3599,0 тыс. рублей.

Кроме того, по договору займа от 22 июля 2008 года № 31-237.12/4-1/08.1173/1 (под 6 % годовых) ОАО «МДМ Банк Кредит» - 18645,0 тыс. рублей.

8.3. Предоставление займов организациям Корпорации

По состоянию на 1 октября 2008 года сумма займов, выданных организациям Корпорации, составила 8778259,0 тыс. рублей, в том числе в III квартале 2008 года:

- ЗАО «Авиастар-СП» - 4069654,0 тыс. рублей;
- ОАО «ВАСО» - 765633,0 тыс. рублей;
- ОАО «Туполев» - 263864,0 тыс. рублей;
- ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева», ОАО «Таганрогская авиация» и ОАО «ИФК» - суммарно 569069,0 тыс. рублей.

Из них 83,9 % займов предоставлено под 14,5 % годовых.

Предоставление указанных займов осуществляется за счет средств федерального бюджета, которые передаются в уставной капитал ОАО «ОАК» в размере 6,0 млрд. рублей ежегодно за 2007 и 2008 годы.

8.4. Полученные кредиты в рублях

Полученные краткосрочные кредиты в рублях по состоянию на 1 октября 2008 года составили 1192000,0 тыс. рублей, в том числе от:

- ОАО «МДМ Банк Кредит» - на сумму 542000,0 тыс. рублей (от 13,5 % до 14 % годовых);
- ОАО «АКБ Росбанк» - на сумму 650000,0 тыс. рублей, или 54,5 % суммы краткосрочных кредитов (10 % годовых).

Проценты по указанным краткосрочным кредитам на 1 октября 2008 года составили 25323,0 тыс. рублей.

Полученные долгосрочные кредиты в рублях за 9 месяцев 2008 года составили 9302253,0 тыс. рублей. Потребность в этом кредите возникла по договору невозобновляемой кредитной линии со Сбербанком России от 6 марта 2008 года № 7210 (9,2 % годовых) для выкупа акций ОАО «НПК «Иркут» у акционеров по объявленной оферте.

Проценты по долгосрочным кредитам за 9 месяцев 2008 года составили 223225,0 тыс. рублей.

Полученные долгосрочные займы за 9 месяцев 2008 года составили 92370,0 тыс. рублей и поступили по договорам беспроцентного займа от организаций Корпорации:

- ОАО «Межгосударственная авиастроительная компания «Ильюшин» по договору от 25 апреля 2007 года № 011/01-2007 - 20000,0 тыс. рублей;
- ОАО «НПК «Иркут» по договору от 13 марта 2007 года № б/н - 20437,0 тыс. рублей;
- ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» по договору от 30 марта 2007 года № б/н - 51933,0 тыс. рублей.

Такого рода беспроцентные займы ОАО «ОАК» получало и в 2007 году. Так, ОАО «Туполев» в 2007 году предоставило Корпорации беспроцентный заем в размере 21836,8 тыс. рублей сроком до 5 лет.

По состоянию на 1 октября 2008 года задолженность по полученным долгосрочным займам составила 278163,0 тыс. рублей.

8.5. Полученные долгосрочные кредиты в валюте

Долгосрочные кредиты в валюте за 9 месяцев 2008 года составили 4700480,0 тыс. рублей (200,0 млн. долл. США), поступившие по договору займа с ООО «МОСКУ РИВЕР» (MOSCOW RIVTR B.V.) от 7 июля 2008 года № б/н (10 % годовых, комиссия за выдачу займа - 94010,0 тыс. рублей (4,0 млн. долл. США).

Проценты по долгосрочным кредитам в валюте, начисленные, но не выплаченные, составили 109889,0 тыс. рублей (4480874,31 долл. США).

8.6. Дефицит финансовых средств у организаций Корпорации

По данным, представленным в ОАО «ОАК», по состоянию на 1 октября 2008 года на контролируемых предприятиях образовались дефицит покрытия финансовой задол-

женности по кредитам и займам, а также потребности в финансировании IV квартала 2008 года и I квартала 2009 года в суммарном объеме 120915,0 млн. рублей.

8.7. Приобретение акций ОАО «НПК «Иркут» за счет кредита Сбербанка России

Протоколом Правительственной комиссии по обеспечению интеграции предприятий авиастроительного комплекса Российской Федерации от 2 ноября 2006 года № 5 ДСП (председательствовал Министр промышленности и энергетики Российской Федерации В. Б. Христенко):

- (пункт 3) принята к сведению информация и выражено согласие с предложениями руководителя Федерального агентства по управлению федеральным имуществом В. Л. Назарова и заместителя председателя комиссии, генерального директора - генерального конструктора ФГУП «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» А. И. Федорова о формировании позиции Российской Федерации по вопросам, связанным с учреждением ОАО «ОАК»;

- (пункт 4) отмечена необходимость участия в учреждении ОАО «ОАК» негосударственных акционеров, определения размера их долей и перечня имущества, вносимого этими акционерами в качестве оплаты их долей в уставном капитале ОАО «ОАК» и стоимости такого имущества, в соответствии с приложением 2 к названному протоколу, согласно которому определен состав вносимых акций, в том числе:

Наименование	Доля, %	Рыночная стоимость 100 % пакета, млрд. руб.		Рыночная стоимость пакета России, млн. руб.
		min	max	
ОАО «НПК «Иркут»	38,2	18,80	25,00	9550,0

Определен перечень негосударственных акционеров, вносящих в ОАО «ОАК» пакеты акций ОАО «НПК «Иркут»:

- ЗАО «Компания ФТК» - 26,89 %;
- ООО «Одитэрс» - 8,43 %;
- ООО «Финмаркет» - 2,88 процента.

Протоколом заседания совета директоров открытого акционерного общества «Объединенная авиастроительная корпорация» от 12 декабря 2006 года № 1 были рассмотрены действия ОАО «ОАК» в связи с приобретением более 30 % акций акционерных обществ, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140, при оплате уставного капитала ОАО «ОАК».

Принято решение (единогласно):

1. Установить, что ОАО «ОАК» в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» не несет обязанностей по направлению оферт о приобретении акций акционерных обществ, акции которых были внесены Российской Федерацией в качестве вклада в уставный капитал ОАО «ОАК».

2. Президенту ОАО «ОАК» направить акционерам ОАО «НПК «Иркут» оферту о приобретении акций этого Общества на условиях, определенных в соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах».

3. Президенту ОАО «ОАК» провести переговоры и заключить договоры о предоставлении соответствующей требованиям Федерального закона «Об акционерных обществах» банковской гарантии (без обременений) в целях направления оферты о приобретении акций ОАО «НПК «Иркут».

Обязательное предложение по выкупу акций ОАО «НПК «Иркут» сделано по цене 22,28 рубля за одну акцию.

Приобретение акций ОАО «НПК «Иркут» осуществлено за счет кредитных средств, для получения которых ОАО «ОАК» 6 марта 2008 года заключило договор залога ценных бумаг № 7210-ЗАЛ с ОАО «Акционерный коммерческий Сберегательный банк

Российской Федерации» на передачу принадлежащих Корпорации на праве собственности ценных бумаг в залог для обеспечения обязательств по договору об открытой невозобновляемой кредитной линии от 6 марта 2008 года № 7210, в том числе, но не исключительно на следующих условиях:

- сумма кредита - 14300,0 млн. рублей сроком до 5 марта 2013 года;
- процентная ставка за период с даты выдачи (не включая эту дату) по 6 сентября 2008 года (включительно) - по ставке 9,38 % годовых, за период с 7 сентября 2008 года (включительно) по дату полного погашения кредита (включительно) - по ставке 9,2 % годовых;
- целевое назначение кредита: приобретение акций ОАО «НПК «Иркут» в рамках обязательного предложения по выкупу ценных бумаг в соответствии со статьей 84.2 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

В залог переданы следующие акции (обыкновенные именные бездокументарные):

Наименование эмитента	№ государственной регистрации	Количество, шт.	Номинальная стоимость 1 акции, руб.	Оценочная стоимость 1 акции, руб.	Общая оценочная (залоговая) стоимость пакета акций, руб.
ОАО «НПК «Иркут»	1-03-00040-A	67697200	3,00	25,54	1728986488,0
ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой»	1-01-50050-A	4477073	1000,0	2924,84	13094722193,32
ОАО «КнААПО»	1-01-65025-D	5205782	1000,0	1824,16	9496179293,12
ОАО «Межгосударственная авиастроительная компания «Ильюшин»	1-01-05017-A	509209129	1,0	5,84	2973781313,36
Итого	-	-	-	-	27293669287,80

Общая номинальная стоимость акций составляет 10395155729 рублей, а их оценочная стоимость - 27293669287,8 рубля, их общая залоговая стоимость установлена на уровне их оценочной стоимости - 27293669287,8 рубля. Эта сумма составляет 25,8 % суммарной стоимости уставного и добавочного капитала, возникшего в результате рыночной оценки одной акции ОАО «ОАК» первой дополнительной эмиссии (104970603100,0 рубля + 659728248,0 рубля = 105630331348,0 рубля).

По состоянию на 31 июля 2008 года на счет кредитной линии Сбербанк России на приобретение акций у акционеров ОАО «НПК «Иркут» и выплату процентов по полученным кредитам (9,38 % годовых) начислена задолженность в объеме 9381150348,76 рубля.

Общая сумма выплаченных процентов по использованию кредитной линии составила на 1 октября 2008 года 199842168,52 рубля.

По состоянию на 27 июня 2008 года приобретено 417515831 акция ОАО «НПК «Иркут» с использованием кредитной линии на сумму 9302252714,66 рубля.

В собственности ОАО «ОАК» на эту дату находилось 791340320 обыкновенных акций (42,7 % уставного капитала ОАО «НПК «Иркут») номинальной стоимостью 3 рубля, из них 373824489 акций были получены при учреждении (38,2 % уставного капитала ОАО «НПК «Иркут»).

Дочерняя компания ОАО «ОАК» - ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой» - владеет пакетом акций ОАО «НПК «Иркут» в размере 11,89 процента.

В результате ОАО «ОАК» по состоянию на 30 сентября 2008 года может консолидировать 92,79 % акций ОАО «НПК «Иркут».

В отчетах о произведенных выплатах за акции ОАО «НПК «Иркут», переданные акционерами на лицевой счет ОАО «ОАК» в рамках процедуры реализации обязательного предложения ОАО «ОАК», подготовленных ОАО «Регистратор Р.О.С.Т.»

на основании Регламента предоставления отчетности в рамках реализации обязательного предложения ОАО «ОАК», утвержденного 27 мая 2008 года ОАО «ОАК» и ОАО «Регистратор Р.О.С.Т.», в частности указано:

- в разделе сведения о расчетах с юридическими лицами, передавшими акции в период с 12 июня 2008 года по 27 июня 2008 года:

количество переданных акций - 409523976 штук, в том числе нерезидентами Российской Федерации - 269839523 штуки, или 65,9 % всех переданных акций, из них зарегистрированных на Кипре (в офшорной зоне) - 249968995 штук, или 92,6 % от количества акций, поступивших от нерезидентов;

стоимость переданного пакета акций - 9124194185,26 рубля, что составляет 98,1 % суммы выданного кредита, в том числе нерезидентами - 6012024572,44 рубля, или 65,9 % стоимости переданного пакета акций, из них зарегистрированных на Кипре (в офшорной зоне) - 5569309208,6 рублей, 92,6 % стоимости пакета акций нерезидентов;

- в разделе сведения о расчетах с физическими лицами, передавшими акции в период с 12 июня 2008 года по 27 июня 2008 года:

количество физических лиц, передавших акции, - 147 человек, все являются резидентами Российской Федерации;

количество переданных акций - 7991855 штук;

стоимость переданного пакета акций физическими лицами - 178058529,4 рубля.

Таким образом, количество акций ОАО «НПК «Иркут», приобретенных у акционеров, составило 417515831 штуку. Их суммарная стоимость - 9302252714,66 рубля. Стоимость приобретения одной акции составила 22,28 рубля, что ниже оценочной стоимости одной акции ОАО «НПК «Иркут» по договору залога (25,54 рубля) на 11,7 процента.

Справочно: признанная ММВБ котировочная цена акций ОАО «НПК «Иркут» по состоянию на 30 октября 2008 года составляла 3,8 рубля (номинальная - 3 рубля).

Пакет акций ОАО «НПК «Иркут», приобретенный у нерезидентов, составил 27,6 % уставного капитала ОАО «НПК «Иркут», в том числе у нерезидентов, зарегистрированных в офшорной зоне, - 25,6 процента.

Пакет акций ОАО «НПК «Иркут», приобретенный у физических лиц, составил 0,8 % уставного капитала этого акционерного общества.

Выводы

1. ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» в течение 2 лет 9 месяцев находится в стадии формирования.

1.1. Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 «Об открытом акционерном обществе «Объединенная авиастроительная корпорация» выполнен не в полном объеме:

- в уставный капитал ОАО «ОАК» не переданы акции открытых акционерных обществ «Российская самолетостроительная корпорация «МиГ» и «КАПО им. С. П. Горбунова». При этом распоряжением Росимущества от 24 марта 2008 года № 240-р уставный капитал ОАО «КАПО им. С. П. Горбунова» определен в сумме 54,1 млрд. рублей, что составляет 51,2 % от уставного капитала ОАО «ОАК» по состоянию на 1 октября 2008 года (105,0 млрд. рублей);

- негосударственными акционерами в уставный капитал ОАО «ОАК» переданы акции только ОАО «НПК «Иркут», акции других 12 открытых акционерных обществ, перечисленных в приложении № 2 к названному Указу, не переданы.

1.2. Не в полном объеме выполнен Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 2008 года № 217 «О национальном центре авиастроения»:

- Правительством Российской Федерации в установленный 3-месячный срок не обеспечено осуществление в отношении федеральных государственных предприятий «Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова» и «Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева» мер государственной поддержки в целях предупреждения их банкротства;

- не завершено преобразование федеральных государственных предприятий «Летно-исследовательский институт им. М. М. Громова» и «Экспериментальный машиностроительный завод им. В. М. Мясищева» в открытые акционерные общества с последующим внесением 100 % акций каждого из них в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «ОАК».

2. Корпорацией не выполняются показатели Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года, в том числе:

- в 2006 году предусматривалась поставка 11-15 самолетов, производимых организациями Корпорации (Ту-204, Ил-96), фактически поставлено 7 самолетов;

- в 2007 году предусматривалась поставка 12-16 самолетов указанных типов, фактически поставлено 5 самолетов;

- в 2008 году должно быть поставлено 15-19 названных самолетов, ожидается поставка 11 самолетов;

- в 2008 году планировалось поставить 18-22 самолета SSJ-100, ожидается, что поставки этих самолетов начнутся не ранее II полугодия 2009 года.

При этом бюджетные обязательства выполняются полностью.

3. Неудовлетворительное выполнение Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года во многом связано с нерешенностью вопросов авиационного двигателестроения.

3.1. Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам развития авиационного двигателестроения в Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации от 1 августа 2007 года № Пр-1502, Правительству Российской Федерации поручалось завершить разработку стратегии газотурбинного двигателестроения в марте 2008 года. По состоянию на 25 ноября 2008 года указанная стратегия не утверждена.

3.2. В установленный 9-месячный срок не выполнен Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2007 года № 1039 «О федеральном государственном унитарном предприятии «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют», в том числе:

- из федеральной собственности в уставный фонд ФГУП «ММПП «Салют» передача акций 3 акционерных обществ проведена только в октябре 2008 года, передача акций ОАО «Институт технологии и организации производства» по состоянию на 25 ноября 2008 года не произведена;

- ФГУП «ОМО им. П. И. Баранова» к ФГУП «ММПП «Салют» не присоединено, проект распоряжения Правительства Российской Федерации о санации ФГУП «ОМО им. П. И. Баранова» подготовлен Минпромторгом России только в конце октября 2008 года;

- ФГУП «Московское машиностроительное производственное предприятие «Салют» в ФГУП «Научно-производственный центр газотурбостроения «Салют» не преобразовано.

3.3. Производство самолетов Ту-204 и Ил-96 в 2008 году осуществляется при дефиците двигателей ПС-90А, поставляемых ОАО «Пермский моторный завод».

Летные испытания самолета SSJ-100 сдерживаются нерешенными проблемами в разработке и производстве двигателя SAM-146.

4. Состав показателей Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года отличается от показателей и целевых индикаторов федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года».

Так, Стратегией предусмотрено в 2008 году поставить 18-22 самолета SSJ-100, а ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» - 6 самолетов. Стратегия содержит показатель объема продаж гражданской авиатехники, а ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» - объем продаж финальной продукции.

В Основах политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2010 года, утвержденных Президентом Российской Федерации от 3 февраля 2001 года № Пр-241, не закреплена роль, место и задачи вновь созданных интегрированных структур авиационной промышленности, в том числе ОАО «ОАК».

5. В ходе оценки акций организаций, переданных в уставный капитал ОАО «ОАК»:

- оценочная стоимость одной акции по состоянию на дату их передачи в уставный капитал (1 апреля 2006 года) по сравнению с номинальной стоимостью увеличилась по всем предприятиям от 1,1 раза (ОАО «Ильюшин Финанс Ко», ОАО «Финансовая лизинговая компания») до 55400 раз (ОАО «Авиационный комплекс им. С. В. Ильюшина»), за исключением акций ОАО «Туполев» и ЗАО «Авиастар-СП», стоимость которых понизилась, соответственно, в 2,9 и в 2,6 раза;

- оценочная стоимость 100 % пакета акций по состоянию на 1 октября 2007 года по сравнению с их стоимостью на 1 апреля 2006 года увеличилась по всем предприятиям от 6,8 % (ОАО «НПК «Иркут») до 127,0 % (ОАО «Нижегородский авиационный завод «Сокол»), за исключением акций ОАО «Туполев», ОАО «ТНТК им. Г. М. Бериева» и ОАО «ВЭО «Авиаэкспорт», стоимость которых понизилась, соответственно, на 10,3 %, 12,1 %, 41,2 процента.

В то же время самолеты серии «Ту», разработанные ОАО «Туполев» и производимые ЗАО «Авиастар-СП», являются основными отечественными самолетами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2008 года № 742 в федеральную целевую программу «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» внесены изменения, согласно которым по сравнению со Стратегией развития авиационной промышленности до 2015 года количество самолетов семейства Ту-204, поставляемых с 2006 по 2015 год, увеличено с 73-93 штук до 200-216 самолетов, в том числе в период с 2012 по 2015 год - с 14-22 штук до 119-131 самолета.

При создании ОАО «Туполев» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1999 года № 720 «Об открытом акционерном обществе «Туполев» его уставный капитал составлял 7900 млн. рублей, а согласно заключению ЗАО «Делойт и Туш СНГ» по состоянию на 7 сентября 2006 года акционерный капитал оценен в сумме 3992 млн. рублей. После вхождения ОАО «Туполев» в состав ОАО «ОАК» оценка стоимости 100 % его акций произведена ООО «Эрнст энд Янг - Стоимостное консультирование» и понижена до 3693 млн. рублей (1 октября 2006 года) и затем до 3579 млн. рублей (1 октября 2007 года).

Во всех трех случаях стоимость, определенная оценщиками, значительно ниже (в 1,6-2,6 раза) стоимости, определенной при внесении акций в уставный капитал ОАО «Туполев» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1999 года № 720.

Приведенные данные показывают, что оценочная стоимость акций, вносимых в уставный капитал ОАО «ОАК», во многом зависит от достоверности прогноза по произ-

водству самолетов. Необходимо повысить обоснованность заданий, предусмотренных Стратегией развития авиационной промышленности до 2015 года.

6. Договор на оказание услуг по оценке акций, передаваемых из федеральной собственности в уставный капитал ОАО «ОАК», подписан и оплачен Некоммерческим партнерством «Объединенный авиастроительный консорциум». При этом усматриваются признаки следующих нарушений:

- Положением о Росимуществе к числу его полномочий отнесено определение условий договоров о проведении оценки федерального имущества, то есть Росимущество является государственным заказчиком услуг по оценке;

- пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлено, что функции по размещению заказов для государственных и муниципальных нужд может выполнять уполномоченный орган. Однако при этом:

государственные контракты подписываются государственным заказчиком, то есть Росимуществом;

порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственного заказчика должен устанавливаться решением о создании такого уполномоченного органа;

должен быть заключен контракт на передачу Росимуществом в Некоммерческое партнерство «Объединенный авиастроительный консорциум» полномочий, связанных с размещением заказа по оценке акций. Оформление названного контракта предусмотрено пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- пунктом 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что государственные контракты заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Следовательно, контракты на услуги по оценке Росимуществом должны быть не только подписаны, но и оплачены им за счет бюджетных средств;

- пунктом 1 статьи 3 и пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусмотрено, что потребности государственных заказчиков, необходимые для выполнения установленных функций и полномочий, могут быть обеспечены за счет внебюджетных источников. Но с учетом пункта 2 статьи 4 указанного Закона эти средства должны быть на счетах государственного заказчика.

7. Федеральной целевой программой «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» предусмотрено, что за 2006-2015 годы из общего объема финансирования 42,9 % составляют средства внебюджетных источников.

В ходе проверки ОАО «ОАК» обращено внимание, что одним из условий государственного контракта от 23 октября 2007 года № АВ/07/602/РГАК/К, заключенного ОАО «ОАК» с Роспромом, по теме «Разработка концепции и системного проекта послепродажного обслуживания авиационной техники» (шифр «Идеология») являлось привлечение внебюджетных средств в объеме 11,0 млн. рублей.

Однако указанная сумма в бухгалтерском учете Общества отражена только как часть накладных (общехозяйственных расходов), специальный заказ на указанные работы не открывался, фактические затраты на выполненные работы первичными документами не подтверждены, а сумма внебюджетных расходов отражена на основании бухгалтерской справки.

Статьей 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных

и муниципальных нужд» предусмотрено, что «под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования потребности Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков (в том числе для реализации федеральных целевых программ)».

Однако порядок заключения, финансирования и учета затрат по государственным контрактам, выполняемым в рамках федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» за счет внебюджетных средств, не установлен.

8. Синергический эффект от объединения предприятий авиационной промышленности в составе единой Корпорации отсутствует. Проводимые ОАО «ОАК» финансовые операции практически не отражаются на задачах, для решения которых создана Корпорация, или связаны с распределением бюджетных средств.

Так, ОАО «ОАК» у частных лиц, в том числе зарегистрированных на Кипре, по цене 22,28 рубля за одну акцию приобретены 417515831 акция ОАО «НПК «Иркут» на общую сумму 9,3 млрд. рублей. Для покупки акций на указанную сумму в марте 2008 года получен кредит Сбербанка России сроком на 5 лет под 9,2 % годовых. Сумма выплаченных процентов по состоянию на 1 октября 2008 года составила 199,8 млн. рублей. В качестве залога Сбербанку России переданы акции ОАО «НПК «Иркут», ОАО «Авиационная холдинговая компания «Сухой», ОАО «Межгосударственная авиастроительная компания «Ильюшин» в объеме, эквивалентном 25,8 % суммарной стоимости уставного и добавочного капитала Корпорации. Признанная ММВБ котировочная цена одной акции ОАО «НПК «Иркут» по состоянию на 30 октября 2008 года составляла 3,8 рубля при номинальной - 3 рубля (у независимых держателей находится 7,21 % суммарного пакета акций).

Вместе с тем организации Корпорации испытывают недостаток средств, необходимых для серийного освоения самолетов SSJ-100 и Ту-334, в суммах, сопоставимых с объемом указанного кредита.

Однако управляющая компания финансовую поддержку организаций Корпорации осуществляет в основном за счет средств федерального бюджета, получаемых в форме взносов Российской Федерации в ее уставный капитал (по 6,0 млрд. рублей ежегодно за 2007 и 2008 годы). При этом ОАО «ОАК» финансовые средства организациям Корпорации предоставляет в качестве займов под 12,5-14,5 процентов годовых.

В свою очередь, ОАО «ОАК» получает от организаций Корпорации беспроцентные займы сроком до 5 лет. По состоянию на 1 октября 2008 года задолженность управляющей компании перед организациями Корпорации по таким займам составила 278,2 млн. рублей.

ОАО «ОАК» (исполнитель) заключены договоры с организациями Корпорации (заказчики) на оказание услуг по подготовке финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами. Например, ОАО «Туполев» за указанные услуги уплатило 9,0 млн. рублей, хотя в ходе проверки заинтересованность ОАО «Туполев» в указанной работе не установлена.

ОАО «ОАК» по принадлежащим ей акциям по итогам за 2007 год от организаций Корпорации получены дивиденды в сумме 495,0 млн. рублей, из которых только 12,6 млн. рублей перечислено акционерам (2,5 %), остальные дивиденды (97,5 %) использованы на собственные нужды. Положение о дивидендной политике Корпорации отсутствует.

Развитие организаций авиационной промышленности во многом сдерживается нерешенностью кадровых проблем. Например, в ОАО «Туполев» имеется 12 главных

конструкторов по видам продукции, средний возраст которых 70 лет, четыре главных конструктора старше 80 лет. ОАО «ОАК» также отмечает наличие кадровых проблем. Однако действия Корпорации во многом сводятся к выдаче указаний о принятии мер, при этом решение финансовых вопросов, необходимых для решения кадровых проблем, возлагается на ОАО «Туполев».

По состоянию на 31 июля 2008 года численность работников ОАО «ОАК» составляла 183 человека, среднемесячная заработная плата в 2007 году - 158,0 тыс. рублей (по отрасли - 13,5 тыс. рублей).

9. В Корпорации не налажен консолидированный учет объектов интеллектуальной собственности. Не разработана корпоративная программа коммерциализации результатов научно-технической деятельности. Не организована работа по закреплению прав Российской Федерации на объекты интеллектуальной собственности, созданные при выполнении НИОКР, финансируемых за счет бюджетных средств.

Так, ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» является правообладателем 8 патентов на изобретения, 8 патентов на полезную модель, 7 патентов на промышленные образцы, 4 патента на товарные знаки. Согласно письму ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» в ОАО «ОАК» от 11 августа 2008 года № 5020/354 указанные объекты созданы в результате работ, финансируемых из внебюджетных источников. В результате работ, финансируемых за счет средств федерального бюджета и собственных средств в рамках государственного контракта, поданы 3 заявки на изобретения и выявлено 60 патентоспособных решений, охраняемых в настоящее время в режиме конфиденциальности. Вместе с тем основные НИОКР по созданию самолета SSJ-100 выполняются за счет средств федерального бюджета.

Только ОАО «Туполев» обеспечило закрепление прав Российской Федерации на объекты интеллектуальной собственности (76 патентов).

Целевые индикаторы и показатели федеральной целевой программы «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года» не предусматривают показателей по объектам интеллектуальной собственности, права на которые закреплены за Российской Федерацией.

10. Новые корпоративные продукты управляющей компанией не предложены (продолжаются работы по проектам SSJ-100 и MC-21, которые существовали до создания ОАО «ОАК»).

Отсутствуют предложения о дополнении Стратегии развития авиационной промышленности до 2015 года вопросами развития «малой авиации» для местных авиалиний, лизинговые компании «малой авиацией» не занимаются, предложения по развитию операционного и обратного лизинга не подготовлены, отсутствуют предложения об организации авиаипотеки.

Отдельные документы, определяющие корпоративную политику, не приняты, в том числе отсутствуют основы (концепция) корпоративной политики. Не соблюдаются отдельные положения Кодекса корпоративного поведения (отсутствуют процедуры управления рисками, не налажено регулярное проведение заседаний совета директоров, не создан комитет по урегулированию корпоративных конфликтов).

11. В ОАО «ОАК» в стадии становления находится работа по консолидации отчетности организаций Корпорации, анализу их деятельности и оценке итогов. Приказом Роспрома от 8 мая 2008 года № 213 «О проведении паспортизации предприятий и организаций, находящихся в ведении и координации Роспрома» установлена форма паспорта, ФГУП «ЦНИИ «Центр» поручена работа по ведению базы паспортов. Созданными интегрированными структурами накоплен опыт работы в указанном направлении. Однако этот

опыт не обобщается и не распространяется. Ведение различных баз данных приводит к дублированию информации. Отсутствуют рекомендации по унификации этой работы.

12. В целом по итогу финансово-хозяйственной деятельности ОАО «ОАК» получена чистая прибыль, размер которой за 9 месяцев 2008 года по сравнению с тем же периодом прошлого года уменьшился на 27,7 % и составил 11,0 млн. рублей, однако при этом:

- основная производственная деятельность является убыточной. За 9 месяцев 2008 года убытки от продаж составили 196,4 млн. рублей. Основу убытков составляют управленческие расходы. Выручка от продаж составляет 169,4 млн. рублей при себестоимости проданных товаров 31,9 млн. рублей, то есть прибыль от продаж - 137,6 млн. рублей. Необходимо отметить высокий уровень фактической рентабельности продаж по государственным контрактам и хозяйственным договорам, который за 9 месяцев 2008 года составил 431,6 % (то есть прибыль в 4,316 раза выше затрат);

- по акциям организаций Корпорации по итогам за 2007 год получены дивиденды в сумме 495,0 млн. рублей, из которых 12,6 млн. рублей перечислено акционерам Корпорации (2,5 %), а оставшаяся часть (97,5 %) использована на собственные нужды;

- существенная разница между дивидендами, полученными от организаций Корпорации, и дивидендами, выплаченными акционерам Корпорации (482,4 млн. рублей), позволила сделать прибыльными прочие операции, по которым проценты к получению и прочие доходы составили 475,4 млн. рублей, а проценты к уплате - 771,9 млн. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом, ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация».

2. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН