

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «21» декабря 2018 г.
№ ОМ-140/09-02

Недостатки, выявленные по результатам контрольного мероприятия

Республика Башкортостан

1. Информация о 100 % выполнении показателя по закладке многолетних насаждений на площади 70 га, представленная Минсельхозом РБ в отчете о достижении значений показателей результативности использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан по соглашению от 21 февраля 2017 г. № 082-08-091, заключенному с Минсельхозом России в целях содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса (письмо Минсельхоза РБ от 1 марта 2018 г. № РН-13-1143), не соответствует фактическому объему и виду работ, просубсидированных Министерством в 2017 году.

Согласно заключенным Минсельхозом РБ с сельхозпроизводителями¹ соглашениям о предоставлении в 2017 году субсидии из республиканского бюджета в целях возмещения части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями в качестве единственного показателя результативности использования субсидии определена площадь сохраненных многолетних насаждений (всего, в том числе садов, питомников), фактический размер которой по итогам года не превысил 43,6 га. При этом новые закладки многолетних насаждений указанными соглашениями не предусматривались. Таким образом, представленная Минсельхозом РБ отчетная информация по соглашению от 21 февраля 2017 г. № 082-08-091 не отражает результативность использования субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Республики Башкортостан, и носит формальный характер.

2. Предоставленная Минсельхозом РБ в отчете о выполнении показателей (целевых индикаторов) результативности предоставления субсидии из федерального бюджета в 2016 году, установленных Соглашением от 29 января 2016 г. 30/17-с, информация о перевыполнении планового значения показателя «количество крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки» на 6,5 % (114 ед. вместо 107 ед.) фактически не отражает результативность использования межбюджетного трансферта, предоставленного республиканскому бюджету в 2016 году на указанные цели.

¹ ИП глава КФХ Ахиярова Г.Г., ИП Глава КФХ Маннанов Ф.А., МУСП "Стерлитамакский плодопитомнический совхоз", ИП Г лава КФХ Мугаллимов А.М., ИП глава КФХ Урманов Р.Р., ООО «Плодопитомник»

По завершении предельного срока использования гранта (18 месяцев), установленного Условиями подачи гражданами Российской Федерации заявок в конкурсную комиссию субъекта Российской Федерации для признания их участниками региональной программы поддержки начинающих фермеров (приказ Минсельхоза России от 22 марта 2012 г. № 197), только 102 КФХ, являющихся грантополучателями (или 95,3 % от планового показателя), выполнили показатели результативности, установленные планами расходов инвестиционных проектов, и, соответственно, осуществили их реализацию в полном объеме.

3. В соответствии с пунктом 5.2 Порядка конкурсного отбора участников ведомственных целевых программ «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств Республики Башкортостан на 2016 - 2018 годы» (далее - ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм РБ») и «Поддержка начинающих фермеров в Республике Башкортостан на период 2016 — 2018» (далее - ВЦП «Поддержка начинающих фермеров РБ»), утвержденных приказом Минсельхоза РБ от 11 июня 2013 г. № 168, и пунктом 13 Порядка № 42-5 балльная оценка заявок при проведении конкурсных отборов участников ВЦП «Поддержка начинающих фермеров РБ» и ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм РБ», в рамках которых Минсельхозом РБ в 2016 и 2017 годах оказывалась грантовая поддержка КФХ, осуществлялась на основе расчета совокупного показателя в условиях отсутствия установленных критериев оценки индивидуального собеседования, по результатам которого выставлялся максимально возможный бал (5 и 10 баллов соответственно). Вследствие этого данная оценка заявок являлась не в полной мере объективной и содержала в себе высокие коррупционные риски.

Ставропольский край

1. Подпунктом «з» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887 (далее - постановление № 887), предусмотрено установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости).

При этом исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано привести в соответствие с постановлением № 887 нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий юридическим лицам и физическим лицам.

Вместе с тем, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям Ставропольского края в 2017 - 2018 годах, не устанавливают показатели результативности и (или) порядка расчета показателей

результативности, а также право Минсельхоза Ставропольского края как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашениях конкретные показатели результативности использования субсидий.

Кроме того, в соглашениях, заключенных Минсельхозом Ставропольского края в 2017 - 2018 годах с сельхозтоваропроизводителями о предоставлении из бюджета Ставропольского края субсидии юридическому лицу (за исключением государственного (муниципального) учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу - производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат, а также на возмещение затрат (неполученных доходов) в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не установлены конкретные показатели результативности использования средств государственной поддержки.

Учитывая изложенное, в отсутствии установленных значений показателей результативности предоставления субсидий (грантов) не представляется возможным осуществить оценку эффективности использования средств господдержки отдельными сельхозтоваропроизводителями Ставропольского края.

2. Гранты на развитие материально-технической базы СПоК, предоставленные на основании соглашений, заключенных Минсельхозом Ставропольского края с СППК «Дельта» от 23 июня 2017 г. № 31/17 в размере 26 650,5 тыс. рублей и с СМСПК «Гурман» от 7 июля 2017 г. № 100/17 в размере 14 980,0 тыс. рублей, по состоянию на 5 июля 2018 года или по истечении 1 года с момента перечисления на счета получателей (платежные поручения от 30 июня 2017 г. № 163816 на сумму 26 650,5 тыс. рублей и от 20 июля 2017 г. № 415294 на сумму 14 980,0 тыс. рублей) не использовались, что свидетельствует о невысокой степени эффективности использования субсидий на развитие материально-технической базы СПоК.

3. Минсельхозом Ставропольского края не обеспечен надлежащий контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, установленных пунктом 11.7 Положения о Министерстве сельского хозяйства Ставропольского края, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 13 июля 2012 г. № 247-п и пунктом 2 части 2 статьи 4 Закона Ставропольского края от 31 декабря 2004 г. № 119-кз «О наделении органов самоуправления муниципальных образований в Ставропольском крае отдельными государственными полномочиями Ставропольского края в области сельского хозяйства».

3.1. В нарушение подпункта «а» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1431, пункта 3 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области

растениеводства, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 14 марта 2013 г. № 84-п (далее - Порядок № 84-п), установлены случаи предоставления управлениями сельского хозяйства Труновского и Кочубеевского муниципальных районов Ставропольского края в 2016 году субсидий на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства в расчете на 1 гектар посевной площади сельскохозяйственных культур без исключения при расчете посевных площадей, занятых семенным картофелем и овощами открытого грунта.

Так, Управление сельского хозяйства Труновского муниципального района Ставропольского края в 2016 году предоставило КФХ «Педашенко» субсидию в размере 410,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 389,3 тыс. рублей, краевого бюджета - 20,7 тыс. рублей), исходя из наличия у него посевной площади 872,5 га. Вместе с тем, согласно сведениям, содержащимся в форме федерального статистического наблюдения (№ 2-фермер) за 2015 год, посевная площадь, занятая зерновыми культурами (пшеница озимая и ячмень озимый) и техническими культурами (подсолнечник на зерно, лен), составила 788 га или на 84,5 га меньше посевной площади, заявленной к субсидированию, что свидетельствует о необоснованном предоставлении КФХ «Педашенко» субсидии в размере 39,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 37,6 тыс. рублей, средств краевого бюджета - 2,0 тыс. рублей.

Управление сельского хозяйства Кочубеевского муниципального района Ставропольского края в 2016 году предоставило ИП «Глава КФХ Гаврилюк В. Н.» субсидию в размере 28,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета - 26,9 тыс. рублей, краевого бюджета - 1,4 тыс. рублей), исходя из наличия у него посевной площади 50 га. Вместе с тем согласно сведениям, содержащимся в форме федерального статистического наблюдения (№ 2-фермер) за 2015 год, посевная площадь, занятая зерновыми культурами (соя), составила 47 га, что свидетельствует о необоснованном предоставлении ИП «Глава КФХ Гаврилюк В.Н.» субсидии в размере 1,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 1,6 тыс. рублей, краевого бюджета - 0,1 тыс. рублей.

3.2. В нарушение пункта 10 Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 6 марта 2013 г. № 69-п (далее - Порядок № 69-п), Управление сельского хозяйства Ипатовского муниципального района Ставропольского края в 2017 году предоставило ИП главе КФХ Магомедзапирову М.А. субсидию на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в размере 198,4 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 141,3 тыс. рублей, краевого бюджета - 57,1 тыс. рублей.

Вместе с тем, исходя из объема реализованного указанным сельхозтоваропроизводителем молока в 2017 году - 97 873,0 кг, подтвержденного документами, представленными в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 Порядка № 69-п, и применения ставки за 1 килограмм равной 1,3799 рублей и 0,5579 рублей за счет

федерального и краевого бюджетов, соответственно, объем подлежащей перечислению КФХ Магомедзапирову М.А. субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве составляет 189,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 135,1 тыс. рублей, краевого бюджета - 54,6 тыс. рублей ((97 873,0 кг * 1,3799 рублей) + (97 873,0 кг * 0,5579рублей)), что свидетельствует о необоснованном предоставлении субсидии в размере 8,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 6,2 тыс. рублей, краевого бюджета - 2,5 тыс. рублей.

4. Выборочная проверка достоверности сведений о достижении значений показателей результативности использования субсидий в 2017 году, содержащихся в отчете Минсельхоза Ставропольского края, показала, что фактические значения показателя значительно меньше планового.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий Ставропольского края за 2017 год фактическое исполнение показателя по созданию рабочих мест в КФХ, составило 182 единицы, при плановом значении - 161 единица.

При этом анализ отраслевой отчетности № ПИП и № 1-КФХ, представленной грантополучателями в Минсельхоз Ставропольского края, свидетельствует о фактическом создании новых постоянных рабочих мест в количестве 127 единиц или на 21,1 % меньше планового значения.

Кроме того, анализ сведений, содержащихся в отчетах о целевом расходовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы и на создание и развитие КФХ, свидетельствует о неисполнении КФХ обязательств, установленных соглашениями о предоставлении грантовой поддержки, и формальном подходе к их заполнению.

Так, согласно отчетам о целевом расходовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы, представленным ИП Главой КФХ Ухсаровым К.К. и ИП Главой КФХ Алиевым А.И., по состоянию на 31 декабря 2017 года создано 5 и 6 рабочих мест, соответственно, вместе с тем, согласно сведениям (форма по КПД 1110018), представленными сельхозтоваропроизводителями в налоговые органы Ставропольского края и в Минсельхоз Ставропольского края, среднесписочная численность работников за 2017 год составила 2 и 3 человека, соответственно.

Таким образом, данные, содержащиеся в отчете сельхозтоваропроизводителей, являются недостоверными, что в свою очередь влияет на общий отчет Ставропольского края о достижении значений показателя результативности использования субсидий, представленный в Минсельхоз России 12 января 2018 года (исх.№ 05-16-41/132).