

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 марта 2012 года № 10К (843) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству экономического развития Российской Федерации, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка подготовки и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год (пункт 2.2.5.1.4) и на 2012 год (пункт 2.6.1.3).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативно-правовые распорядительные, финансовые, правоустанавливающие, бухгалтерские, справочные, информационные и иные документы, в том числе регламентирующие деятельность органов исполнительной власти в части формирования и реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России), Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество), Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (ТУ Росимущества в г. Москве) (при необходимости по запросу), Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Московской области (ТУ Росимущества в Московской области) (при необходимости по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 21 октября 2011 года по 24 февраля 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка и анализ процесса приватизации федерального имущества в 2010 году и истекшем периоде 2011 года в части соответствия целям основополагающих документов государственной политики в области приватизации.

2. Оценка подготовки прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2012 годы и на 2011-2013 годы с точки зрения обеспечения государственных интересов.

3. Оценка итогов реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2012 годы и на 2011-2013 годы (предварительные итоги за истекший период) с точки зрения обеспечения государственных интересов.

4. Оценка исполнения Минэкономразвития России и Росимуществом представлений Счетной палаты Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2009 год - истекший период 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка и анализ процесса приватизации федерального имущества в 2010 году и истекшем периоде 2011 года в части соответствия целям основополагающих документов государственной политики в области приватизации. Оценка подготовки прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2012 годы и на 2011-2013 годы с точки зрения обеспечения государственных интересов

1.1. Основными нормативно-правовыми документами, регулирующими процесс приватизации федерального имущества, являются Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Закон о приватизации) и Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806 (далее - Правила), а также Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, одобренная постановлением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 1999 года № 1024, которая требует актуализации и не отменена ни одним нормативным правовым актом.

В 2010 году в Минэкономразвития России Счетной палатой Российской Федерации было проведено контрольное мероприятие, по результатам которого с целью исправления выявленных нарушений и недостатков было направлено представление от 10 декабря 2010 года, в нем, в частности, предлагалось рассмотреть вопрос о разработке проекта новой концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации и/или представить в установленном порядке предложения по внесению в нее изменений.

Как пояснило Минэкономразвития России после завершения настоящего контрольного мероприятия¹: «Концепция определяет основные цели, задачи и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере управления государственным сектором экономики. В то же время приоритетность задач, в том числе в сфере управления государственным имуществом и приватизации, актуализируется Президентом Российской Федерации в ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в программах социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, а также при утверждении Основных направлений приватизации федерального имущества, в иных актах, в том числе законодательных. В настоящее время в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 1950-р подготовлен проект государственной программы Российской Федерации «Управление федеральным имуществом», в которой, в том числе, будут определены основные цели и задачи в сфере управления федеральным имуществом и приватизации, система мероприятий по их достижению с указанием сроков реализации, ресурсного обеспечения, планируемых показателей и ожидаемых результатов реализации государственной программы. После доработки с учетом замечаний Минфина России и внутриведомственного согласования указанный проект будет повторно направлен в Минфин России. Учитывая изложенное, внесение изменений в Концепцию является нецелесообразным».

В Бюджетном послании «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» от 29 июня 2010 года Президентом Российской Федерации сделан акцент на проведение более активной приватизации федерального имущества, в том числе за счет крупных инвестиционно привлекательных компаний: «Цель состоит не только в увеличении поступления средств в бюджет, но и в обеспечении поддержки конкуренции и благоприятного инвестиционного климата, без которых не приходится рассчитывать на масштабные улучшения в области модернизации и инновационного развития экономики».

В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года органы власти должны избавиться от имущества, не имеющего прямого отношения к их непосредственным обязанностям.

В 2010 году Президентом Российской Федерации подписан Указ о сокращении в 5 раз перечня стратегических предприятий (от 18 июня 2010 года № 762), и по его поручению Правительство Российской Федерации приняло масштабный план приватизации крупных компаний (от 30 ноября 2010 года): «Главная цель приватизации - повысить эффективность этих компаний и привлечь в российскую эко-

¹ Письмо от 13 февраля 2012 года № 2200-АЛ/ДО8.

номику дополнительные инвестиции, причем серьезные инвестиции, а доходы от приватизации использовать, прежде всего, на модернизацию нашей экономики».

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона о приватизации к числу основных документов, учитывавшихся при разработке программ приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы, следует также отнести:

- принятые Президентом Российской Федерации решения в сфере приватизации федерального имущества;
- Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р;
- Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1663-р;
- прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 и 2011 годы и среднесрочную перспективу;
- задачи, определенные Правительством Российской Федерации при подведении итогов приватизации федерального имущества за 2009 и 2010 годы;
- Программу Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1101-р;
- Основные направления антикризисных действий Правительства Российской Федерации на 2010 год (одобрены на заседании Правительства Российской Федерации 30 декабря 2009 года, протокол № 42);
- план по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики Правительства Российской Федерации на 2010 год, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 2 марта 2010 года № 972п-П13;
- план мероприятий по реализации мер, направленных на совершенствование инвестиционного климата и повышение инвестиционной активности в российской экономике, утвержденный 1 июля 2010 года Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым (№ 3414п-П13);
- план мероприятий по совершенствованию инвестиционного климата и повышению инвестиционной активности в Российской Федерации, утвержденный 28 июня 2011 года Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым (№ 2987п-П13);
- решения, принятые на расширенном совместном заседании коллегий Минфина России и Минэкономразвития России от 25 апреля 2011 года;
- иные решения Правительства Российской Федерации.

С учетом внесения в 2010 году изменений в законодательство Российской Федерации о приватизации и принятием Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации ряда решений в области социально-экономического развития Российской Федерации в среднесрочной и долгосрочной

перспективах подготовка прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы² (далее - Программа приватизации на 2011-2013 годы) существенно отличалась по своим подходам от прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2010 год и основных направлений приватизации федерального имущества на 2011 и 2012 годы (далее - Программа приватизации на 2010 год), утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 года № 1805-р.

Программа приватизации на 2010 год была нацелена на достижение соответствия состава государственного имущества функциям государства, и основными задачами государственной политики в сфере приватизации федерального имущества в 2010-2012 годах являлись:

- проведение структурных преобразований в соответствующих отраслях экономики;
- формирование интегрированных структур в стратегических отраслях экономики;
- приватизация федерального имущества, не задействованного в обеспечении осуществления государственных функций и полномочий Российской Федерации;
- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций для развития акционерных обществ (далее - АО);
- формирование доходов федерального бюджета.

В утвержденной Программе приватизации на 2011-2013 годы (разработанной в соответствии с новым законодательством на 3-летний период) подчеркивается, что на современном этапе приватизация федерального имущества является одним из инструментов достижения целей перехода к инновационному социально ориентированному развитию экономики. Поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики должно достигаться путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов государственной власти.

С учетом приоритетов экономического развития Российской Федерации основными задачами государственной политики в сфере приватизации федерального имущества в 2011-2013 годах являются:

- создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие акционерных обществ на основе новых технологий;
- сокращение государственного сектора экономики в целях развития и стимулирования инновационных инициатив частных инвесторов;
- улучшение корпоративного управления;
- стимулирование развития фондового рынка;

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р.

- формирование интегрированных структур в стратегических отраслях экономики;

- формирование доходов федерального бюджета.

Кроме того, Правительством Российской Федерации могут быть приняты отдельные решения о приватизации пакетов акций, имеющих высокую инвестиционную привлекательность.

Как указывалось по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации, одним из препятствий повышения эффективности приватизации федерального имущества являлось несовершенство приватизационных механизмов и процедур, предусмотренных Законом о приватизации.

В результате был принят Федеральный закон от 31 мая 2010 года № 106-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества», которым предусмотрены меры по совершенствованию:

системы организации продаж федерального имущества, включая:

- возможность привлечения по решению Правительства Российской Федерации для организации и осуществления продаж федерального имущества организаций, в том числе инвестиционных банков, имеющих необходимые ресурсы, опыт и деловую репутацию (подпункт 8.1 пункта 1 статьи 6, пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 39);

- проведение продажи приватизируемого имущества в электронной форме. Порядок проведения торгов в электронной форме определяет Правительство Российской Федерации (статья 32.1);

- совершенствование правил продажи приватизируемого имущества посредством публичного предложения с возможностью проведения торгов в одну торговую сессию по форме «голландского аукциона», получившего широкое распространение в мировой практике (статья 23);

- уменьшение размера задатка для участия в торгах до 10 % (в целях упрощения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к приватизации) (пункт 6 статьи 18, пункт 5 статьи 20);

порядка планирования и открытости проведения приватизации федерального имущества, включая:

- переход на среднесрочное планирование приватизации федерального имущества (от 1 до 3 лет). В прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества должны указываться основные направления и задачи приватизации федерального имущества на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика федерального имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации (пункт 1 статьи 8);

- повышение требований к информационному сопровождению приватизации (расширены источники и объем подлежащих опубликованию сведений,

введена обязанность раскрытия сведений самими приватизируемыми компаниями) (статья 15);

- оптимизацию порядка внесения имущества в качестве вклада в уставный капитал открытых акционерных обществ. Поправки касаются внесения в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ находящихся в федеральной собственности акций акционерных обществ, созданных в результате преобразования федеральных государственных унитарных предприятий. Акции вносятся без изменения прогнозного плана (программы) приватизации. При этом в отношении данного имущества должны быть заранее приняты решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (пункт 2.1 статьи 7).

Отменена «нормативная цена» имущества, вместо нее собственником устанавливается начальная цена, которая определяется на основании отчета об оценке имущества (статья 12, пункт 2 статьи 14).

Федеральным законом от 1 июля 2011 года № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 16 Закона о приватизации в части освобождения претендента от предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении других ведомств, что направлено на создание комфортных условий для бизнеса и улучшение обеспечения межведомственного взаимодействия.

Федеральным законом от 11 июля 2011 года № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» внесен ряд изменений в части, касающейся приватизации унитарных предприятий:

- создана правовая основа приватизации ФГУП путем преобразования их в общества с ограниченной ответственностью (далее - ООО) (ранее их можно было преобразовывать только в акционерные общества³), если формируемый в результате их приватизации уставный капитал менее 100 тыс. рублей (пункт 2 статьи 13). В решении об условиях такой приватизации дополнительно указываются количество, категории и номинальная стоимость акций акционерного общества или доли участника ООО - государства;

- скорректирован перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества (статья 16);

- пунктами 3 и 4 статьи 5 закреплено, что АО и ООО не могут являться покупателями своих акций, своих долей в уставных капиталах, приватизируемых в соответствии с Законом о приватизации. Если впоследствии будет установлено, что покупатель государственного или муниципального имущества не имел законного права на его приобретение, соответствующая сделка является ничтожной;

³ Условие - размер уставного капитала выше минимального размера уставного капитала ОАО по законодательству Российской Федерации (статья 26 Федерального закона «Об акционерных обществах» от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ).

- пунктом 2.1 статьи 39 установлено, что созданные в результате приватизации хозяйственные общества могут осуществлять свою деятельность на основании лицензий и иных разрешительных документов, выданных соответствующему унитарному предприятию.

Кроме того, отдельными постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 693 «Об отдельных полномочиях Минэкономразвития России», постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 725 «О внесении изменений в Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества», распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1874-р и от 20 декабря 2010 года № 2349-р об утверждении перечня юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца) были приняты нормативные правовые акты, регулирующие проведение продаж федерального имущества, включая отчуждение крупных инвестиционно привлекательных объектов, занимающих лидирующее положение на рынке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года № 1094 «О внесении изменений в Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества» внесены изменения в Правила разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества в части его дополнения Порядком исключения из Программы приватизации объектов федеральной собственности, что упорядочивает решение проблемы так называемых «переходящих объектов» (то есть когда те или иные объекты приватизации, включенные в программу приватизации конкретного периода, но не приватизированные, в последующем включаются или не включаются в программы приватизации на последующие годы, но порядок (правила) их включения или не-включения не регламентирован).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 71 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам приватизации государственного и муниципального имущества»:

- установлены новые правила проведения продажи посредством публичного предложения с учетом новаций, установленных статьей 23 Закона о приватизации;
- отменен институт нормативной цены и установлен рыночный механизм определения начальной цены на основании отчета об оценке имущества, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

В соответствии с пунктом 5.2.3 Положения о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, Министерство принимает нормативные правовые акты, определяющие порядок подготовки решений об условиях приватизации

имущественных комплексов унитарных предприятий, и согласно пункту 4 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 года № 512, названный порядок устанавливается Министерством. По результатам предыдущих проверок Счетной палаты Российской Федерации указывалось Минэкономразвития России на отсутствие утвержденных указанных документов. Однако по состоянию на 1 января 2012 года Минэкономразвития России не приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий. Исключение составляет только сфера деятельности геодезии и картографии - приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 423 принят только порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов ФГУП в сфере геодезии и картографии.

Как пояснило Минэкономразвития России⁴, «порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий в целом регулируется Росимуществом и должен найти свое отражение в ведомственном акте (регламенте) Росимущества по организации продажи федерального имущества».

По результатам предыдущих проверок Счетной палаты Российской Федерации указывалось также Минэкономразвития России на отсутствие утвержденных административных регламентов подведомственного ему Росимущества по осуществлению функции приватизации федерального имущества, включая продажу федерального имущества.

Руководителем Росимущества⁵ 9 марта 2010 года был утвержден план-график подготовки им проектов административных регламентов и утверждения их в Минэкономразвития России в установленные сроки, согласно которому в части осуществления Росимуществом функции приватизации федерального имущества планировалось разработать и утвердить следующие административные регламенты:

- формирование проекта прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, подготовка и принятие решения об условиях приватизации федерального имущества, формирование отчетности об итогах приватизации (ранее - «Приватизация федерального имущества»). Срок утверждения в Минэкономразвития России - II квартал 2010 года;

- продажа приватизируемого федерального имущества. Срок утверждения в Минэкономразвития России - I квартал 2010 года.

⁴ Письмо от 12 декабря 2011 года № Д08-5012.

⁵ В соответствии с Положением о Росимуществе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 432 (на него возложена функция по организации продажи приватизируемого федерального имущества); с пунктом 3 раздела II Протокола Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 23 октября 2009 года № 93; с поручением Министра экономического развития Российской Федерации от 13 октября 2009 года № Д08-3342.

Однако указанные регламенты Росимущества не были утверждены Минэкономразвития России и не зарегистрированы в Минюсте России.

Затем, в связи с принятием Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг» письмом Минэкономразвития России от 19 июля 2011 года Росимуществу поручено до 25 июля 2011 года направить в Минэкономразвития России план-график представления административных регламентов. В целях реализации указанных решений Росимуществом был издан приказ от 25 июля 2011 года № 256, которым запланированы разработка и утверждение 12 административных регламентов. Предусмотренные ранее к разработке административные регламенты «Продажа приватизируемого федерального имущества» и «Формирование проекта прогнозного плана (программы) федерального имущества, подготовка и принятие решения об условиях приватизации федерального имущества, формирование отчетности об итогах приватизации» не вошли в этот перечень.

Анализ информации по состоянию на 1 января 2012 года, представленной на сайте www.gosuslugi.ru «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», показал, что в перечне осуществляемых Росимуществом функций отсутствует функция по организации продажи приватизируемого федерального имущества.

На сайте Административной реформы www.ar.gov.ru Минэкономразвития России разместило уточненный по состоянию на 15 декабря 2011 года перечень государственных функций и услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты. В указанном перечне административный регламент по исполнению Росимуществом функции по организации продажи приватизируемого федерального имущества отсутствует.

На момент окончания проверки административный регламент по исполнению государственной функции организации продажи приватизируемого федерального имущества Министерством не утвержден.

Согласно пояснениям Минэкономразвития России, полученным после завершения настоящего контрольного мероприятия⁶: «Организация Росимуществом продажи федерального имущества является функцией агентства, а не государственной услугой, предоставление которой должно осуществляться в соответствии с административным регламентом согласно Федеральному закону от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ. При этом, учитывая, что Росимущество имеет полномочия по изданию внутриведомственных актов, регламентирующих его

⁶ Письмо от 13 февраля 2012 года № 2200-АЛ/Д08.

деятельность по реализации возложенных на агентство функций, и Правительством Российской Федерации изданы подзаконные акты, учитывающие вступившие в силу изменения в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ, в настоящее время отсутствуют препятствия для подготовки Росимуществом акта, регламентирующего порядок организации агентством приватизации федерального имущества. В этой связи Минэкономразвития России дано дополнительное поручение Росимуществу по подготовке указанного порядка».

Вместе с тем, как указано в письме Росимущества от 10 августа 2011 года № ПП-16/23902⁷, издание Росимуществом распорядительных актов, регламентирующих осуществление функций по организации продажи приватизируемого федерального имущества, не допускается в связи с отсутствием полномочий. Росимущество не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации в соответствии с новой редакцией регламента Росимущества, утвержденной приказом от 11 августа 2010 года № 219 (пункт 1.6).

Таким образом, межведомственное взаимодействие Минэкономразвития России и Росимущества по вопросу издания нормативных (внутриведомственных) актов в части разработки и утверждения административных регламентов, регламентирующих приватизацию федерального имущества, включая административный регламент по продаже приватизируемого федерального имущества, не представляется возможным признать надлежащим. В результате отсутствие должной регламентации в указанной сфере отрицательно влияет на инвестиционный климат в стране, а ее принятие будет способствовать пополнению доходной части бюджета за счет улучшения администрирования платежей от использования и приватизации федерального имущества.

1.2. Разработка проекта прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества осуществляется Росимуществом на основании Закона о приватизации, Правил и в соответствии с заданием на разработку проекта программы приватизации на очередной год, подготовленным Минэкономразвития России. В соответствии с пунктом 8 Правил Минэкономразвития России доводит до Росимущества задание на очередной год не позднее 1 апреля. Задание на разработку проекта программы приватизации на 2010 год было направлено в Росимущество с задержкой в 10 дней, а задание на разработку проекта программы приватизации на 2011-2013 годы - с задержкой на 22 дня.

Прогнозные планы (программы) приватизации федерального имущества на 2010-2013 годы формировались с учетом вышеназванных основополагающих документов государственной политики. В целях учета «отраслевых» особенностей, ограничений и планируемых изменений структуры соответствующих сек-

⁷ По информации Минюста России от 12 января 2010 года №№ 01/57-ДК, 01/67-ДК, 01/68-ДК и от 29 февраля 2010 года № 2261-ДК.

торов экономики проводилось согласование перечней федерального имущества, предусматриваемого к приватизации в определенном периоде, с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, рассматривающими предложения, в том числе с учетом утвержденных стратегий развития отдельных секторов экономики.

Программой приватизации на 2010 год предусматривалась приватизация находящихся в федеральной собственности акций 449 акционерных обществ и 56 объектов иного имущества казны Российской Федерации.

В течение 2010 года в Программу приватизации были внесены 16 изменений. В результате всех изменений в 2010 году предусматривалась приватизация акций 751 АО, 7 ЗАО, долей в уставных капиталах 3 ООО, 250 ФГУП и 291 объекта иного имущества, что составило на 302 АО, на 7 ЗАО, на 3 доли в уставных капиталах ООО, на 250 ФГУП и 235 объектов иного имущества более первоначально утвержденной программы. При этом прогнозируемые поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации федерального имущества в сумме 18 млрд. рублей не корректировались, что подтверждает «условный» характер планирования поступлений от приватизации в федеральный бюджет.

Программой приватизации на 2011-2013 годы предусматривалась приватизация находящихся в федеральной собственности акций 809 АО, долей 35 ЗАО, долей 10 ООО, 114 ФГУП и 73 объектов иного имущества казны Российской Федерации.

В качестве мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в стране, а также в целях устранения «избыточного влияния» государственных компаний на инвестиционный климат, во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России был подготовлен перечень АО, акции которых находятся в федеральной собственности и которые могут быть предложены для приватизации в период до 2013 и в 2014-2016 годы с учетом интересов иностранных инвесторов.

К 2017 году Минэкономразвития России предложило осуществить полный выход Российской Федерации из уставных капиталов следующих АО: ОАО «РусГидро», ОАО «НК Роснефть», ОАО «Зарубежнефть», ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Росагролизинг», ОАО «Банк ВТБ», ОАО «Объединенная зерновая компания», АК «АЛРОСА» (ОАО), ОАО «Совкомфлот», ОАО «Международный аэропорт Шереметьево», ОАО «Аэрофлот - российские авиалинии».

Снижение к 2017 году доли Российской Федерации до 75 % плюс 1 акция предлагалось в уставных капиталах ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» и ОАО «РЖД». Снижение к 2017 году доли Российской Федерации до контрольного пакета (50 % + 1 акция) предлагалось в уставных капиталах ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация», ОАО «Акционерная компания по транспорту нефти «Транснефть», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Холдинг МРСК».

Поступления в федеральный бюджет доходов от приватизации федерального имущества без учета стоимости акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих секторах экономики, прогнозировались: в 2011 году - в сумме 6 млрд. рублей, в 2012 и 2013 годах - в сумме 5 млрд. рублей ежегодно.

В результате всех изменений, внесенных в Программу приватизации на 2011-2013 годы, планировалось к приватизации 1396 АО (из них 40 ЗАО, 11 долей ООО), 276 ФГУП и 468 объектов иного имущества казны Российской Федерации.

Утвержденные программы приватизации на 2010-2013 годы продолжали использовать в качестве базового понятия «отрасль экономики». Однако, как ранее отмечалось, по результатам проверок Счетной палаты Российской Федерации, понятие «отрасль» было определено в ОКОНХ (Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства), который отменен постановлением Госстандарта России от 6 ноября 2001 года № 454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД», а взамен его с 1 января 2003 года введен ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), в котором используется понятие «вид экономической деятельности». Ранее Счетной палатой Российской Федерации предлагалось в этих условиях рассмотреть возможность формирования программ приватизации либо с учетом ведомственной принадлежности, либо с использованием ОКВЭД, либо нормативно и/или методологически определить понятие «отрасль» для этих целей.

Однако, понятие «отрасль экономики» продолжает использоваться в качестве основы (базового и структурирующего показателя) в прогнозных планах приватизации без нормативного и/или методологического определения самого понятия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Закона о приватизации⁸ в прогнозном плане (программе) приватизации федерального имущества должен указываться прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях.

Несмотря на вносимые в течение 2009-2011 годов изменения во II часть Программы приватизации в части добавления или исключения объектов приватизации, в раздел I пункта 2 «Прогноз влияния приватизации федерального имущества на структурные изменения в экономике» корректировки в разрезе «отраслей экономики» не вносились, что подтверждает формальный подход к анализу влияния приватизации федерального имущества на структурные изменения в экономике. Более того, анализ программ приватизации на 2010-2013 годы выявил, что прогноз влияния приватизации федерального имущества на структурные изменения в экономике в программах приватизации практически отсутствует.

Согласно пояснениям Минэкономразвития России, полученным после завершения настоящего контрольного мероприятия⁹: «В настоящее время Рос-

⁸ В редакции от 31 мая 2010 года № 106-ФЗ.

⁹ Письмо от 13 февраля 2012 года № 2200-АЛ/Д08 в адрес Счетной палаты Российской Федерации.

имуществом подготавливается проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Программу приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы, предусматривающий дополнение раздела II Программы приватизации объектами федерального имущества. Данным проектом также будет предусмотрено внесение изменений в раздел I Программы приватизации в части уточнения количества планируемых к приватизации акций АО, ФГУП в разрезе отраслей экономики с учетом всех внесенных ранее изменений в Программу приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы».

Анализ приоритетных задач в программах приватизации федерального имущества с 2004 по 2013 год представлен следующим образом:

2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011-2013 гг.
Осуществление приватизации федерального имущества, которое не используется для обеспечения функций и задач государства	Приватизация федерального имущества, которое не обеспечивает выполнение государственных функций и полномочий Российской Федерации				Приватизация федерального имущества, не задействованного в обеспечении выполнения государственных функций и полномочий Российской Федерации	Проведение структурных преобразований в соответствующих отраслях экономики; приватизация федерального имущества, не задействованного в обеспечении осуществления госфункций и полномочий Российской Федерации; создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций для развития АО	Создание условий для привлечения внебюджетных инвестиций в развитие АО на основе новых технологий; сокращение госсектора экономики в целях развития и стимулирования инновационных инициатив частных инвесторов; улучшение корпоративного управления; стимулирование развития фондового рынка
Проведение структурных преобразований в соответствующих отраслях экономики					Проведение структурных преобразований в соответствующих отраслях экономики		
	Обеспечение поэтапного сокращения числа ФГУП	Дальнейшее сокращение числа ФГУП					
	Повышение темпов приватизации федерального имущества						
					Создание интегрированных структур в стратегических отраслях экономики		
					Преобразование ФГУП в АО		
Формирование доходов федерального бюджета							

1.3. При составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период субъекты бюджетного планирования представляют в установленном Правительством Российской Федерации порядке доклады о результатах и основных направлениях деятельности (далее - ДРОНД) согласно положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1010.

В соответствии с ДРОНД Минэкономразвития России на 2011-2013 годы и на 2012-2014 годы в Министерстве разработаны и используются только аналитические (а не утверждаемые) ведомственные целевые программы, которые не содержат комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение кон-

кретной тактической задачи, стоящей перед главным распорядителем средств федерального бюджета, описываемой измеряемыми целевыми индикаторами.

Кроме того, аналитические ведомственные целевые программы не требуют разработки предложений по объемам осуществляемых за счет средств федерального бюджета расходов на реализацию целевой программы ведомства в целом и каждого из мероприятий в соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации с расчетами и обоснованиями на весь период реализации программы (что предусмотрено для утверждаемой ведомственной целевой программы), а их реализация осуществляется в пределах расходов, выделенных субъекту бюджетного планирования на исполнение действующих обязательств.

Распределение бюджетных средств по целевым программам в части подготовки и выполнения прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества отражено в задаче 5.2 (приложение 4 к ДРОНД) «Обеспечение эффективности использования государственной собственности». Анализ показателей решения указанной задачи выявил, что в указанных ДРОНД отсутствуют оценочные показатели, характеризующие эффективность реализации прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества. Кроме того, в них не отражены:

- анализ взаимосвязи объема (структуры) бюджетных расходов и результатов деятельности Минэкономразвития России;
- количественная оценка результативности бюджетных расходов Минэкономразвития России и тенденций ее изменения;
- анализ реализованных и обоснование планируемых мер по повышению результативности бюджетных расходов в части конкретных показателей достижения целей и решения задач Минэкономразвития России.

В бюджетной отчетности Минэкономразвития России не выделяются расходы на подготовку и выполнение прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества.

В состав ресурсного обеспечения подготовки и осуществления мероприятий, предусмотренных прогнозным планом приватизации федерального имущества, в части Росимущества входит: информационное, методическое (обеспечивающее прогноз показателей и оценку результатов), трудовое и финансовое. Распорядительные, инструктивные, методические документы, регламентирующие и регулирующие процесс реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2012 годы и 2011-2013 годы, Росимуществом не издавались¹⁰.

Расходные обязательства, связанные с приватизацией федерального имущества (по данным Росимущества), отдельно выделены (учтены) только по целевой статье расходов (далее - ЦСР) 0012900 в виде расходов на проведение (в соответствии с прогнозным планом приватизации) аудита промежуточных балансов

¹⁰ Письмо Росимущества от 9 декабря 2011 года № 04/1216.

ФГУП. Иные расходные обязательства, связанные с приватизацией федерального имущества, отражались частично по разным ЦСР в совокупности с расходами, не связанными непосредственно с приватизацией федерального имущества.

Таким образом, не представляется возможным объективное определение в Росимуществе объема средств федерального бюджета, израсходованных на подготовку и реализацию прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества за тот или иной период, в том числе по причине отсутствия в бюджетном учете соответствующих ЦСР, устанавливаемых Минфином России с учетом обоснованных предложений главных распорядителей бюджетных средств. Таким образом, из-за отсутствия инструментария сопоставить затраты на приватизацию с результатами приватизации в количественном выражении практически невозможно.

Сумма средств, израсходованных для целей подготовки и реализации программы приватизации на 2010 год, составила не менее 110,9 млн. рублей, на 2011 год - не менее 2034,5 млн. рублей. Увеличение затрат на приватизацию в 2011 году связано, в том числе, с выплатой вознаграждения агенту ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» в сумме 1913,6 млн. рублей по организации и осуществлению продажи пакета акций ОАО «Банк ВТБ».

Анализ обеспеченности информационными ресурсами процесса приватизации, основанной на использовании единых федеральных информационных систем и баз данных (реестров), проведенный в рамках настоящего контрольного мероприятия в Росимуществе, показал, что сведения, содержащиеся в этих базах данных, в целом не могут считаться полными, актуальными и достоверными.

1.4. Таким образом, несмотря на отдельные недостатки, с точки зрения государственных интересов процесс приватизации федерального имущества в 2010-2011 годах в целом соответствовал целям основополагающих документов государственной политики в области приватизации.

2. Оценка итогов реализации прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества на 2010-2012 годы и на 2011-2013 годы (предварительные итоги за истекший период) с точки зрения обеспечения государственных интересов

2.1. В части акционирования ФГУП и/или их преобразования в ООО

На 1 января 2009 года Российская Федерация являлась собственником имущества 3765 ФГУП, за 2009 год количество ФГУП сократилось на 7 % и по состоянию на 1 января 2010 года составило 3517 ФГУП.

С учетом всех изменений и дополнений в Программу приватизации на 2010 год включены 250 ФГУП, в том числе 111 ФГУП, приватизируемых в рамках формирования вертикально интегрированных структур (далее - ВИС); на 2011-2013 годы - 276 ФГУП, в том числе 119 ФГУП, приватизируемых в рамках формирования ВИС.

Из 250 предприятий, включенных в Программу приватизации на 2010 год, полномочия по приватизации 9 ФГУП осуществлялись Минобороны России; на 2011-2013 годы - из 276 ФГУП по 5 предприятиям.

Согласно пункту 2.1.33 Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284 «О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» приватизация предприятий и объектов научной и опытно-производственной сферы, входящих, в том числе, в состав Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - РАСХН), запрещена. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 1102-р «Об утверждении перечня организаций, подведомственных РАСХН» 3 ФГУП (ОПХ «Волна революции», г. Новозыбков, Брянская область; Организация научного обслуживания ОПХ им. Кирова, с. Покровское, Республика Дагестан; ОПХ «Октябрьское», г. Моздок, Республика Северная Осетия - Алания) были включены в состав организаций, подведомственных РАСХН, но из прогнозного плана приватизации на 2010 год исключены не были.

В программы приватизации на 2010 год и на 2011-2013 годы были включены 40 и 27 ФГУП, соответственно, приватизация которых невозможна по причинам ликвидации, отсутствия финансово-хозяйственной деятельности, банкротства. Таким образом, уже на этапе планирования приватизации были заложены предпосылки невыполнения программ приватизации на 2010 год и на 2011-2013 годы, что подтверждает наличие нерешенных проблем в сфере планирования приватизационных процессов.

В 2011 году Минэкономразвития России принято решение о приостановлении приватизационных мероприятий в отношении ФГУП «Аэропорт Южно-Сахалинск» в связи с обращением правительства Сахалинской области. В отношении ФГУП «НИИ космоаэрогеологических методов» принято решение об исключении его из Программы приватизации на 2011-2013 годы на основании обращения руководителя Роскосмоса от 18 ноября 2011 года.

В итоге Росимуществу надлежало приватизировать в 2010 году 238 ФГУП, в 2011-2013 годах - 269 ФГУП.

Распоряжения об условиях приватизации посредством преобразования ФГУП в АО в 2010 году были изданы по 63 ФГУП, или 26,5 % от общего количества ФГУП, подлежащих приватизации, в том числе по 24 ФГУП, интегрируемым в уставный капитал соответствующей ВИС; в 2011 году - по 142 ФГУП, или 52,8 %, то есть доля принятых распоряжений увеличилась по сравнению с 2010 годом почти в 2 раза.

Следует отметить, что решения об условиях приватизации 55 предприятий были приняты в декабре 2010 года, что не позволило обеспечить приватизацию указанных ФГУП в установленные сроки в соответствии с Программой приватизации на 2010 год.

Основными причинами, по которым в 2010 году не были приняты распоряжения об условиях приватизации в отношении 135 ФГУП (из которых 116 ФГУП были перенесены из Программы приватизации 2009 года), явились отсутствие или несвоевременное оформление руководителями ФГУП документов, необходимых для приватизации. Росимуществом направлялись обращения в адрес Минсельхоза России, Росавтодора, Роскосмоса с просьбой об обеспечении подготовки предприятиями, находящимися в их ведении, документов, необходимых для приватизации. Кроме этого, Росимуществом предлагалось рассмотреть вопрос о прекращении трудовых отношений с руководителями этих предприятий, но федеральными органами исполнительной власти не были приняты исчерпывающие меры в решении указанных вопросов.

Например, согласно информации Росимущества, ФГУ ДЭП № 81 систематически не оформлялись документы, необходимые для приватизации. В результате указанное предприятие ежегодно вносилось в программы приватизации, в том числе на 2008, 2009, 2010 и 2011-2013 годы.

Механизм разрешения разногласий между Росимуществом и федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, предусмотрен подпунктом «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества ФГУП» путем проведения согласительных совещаний в Минэкономразвития России, однако Росимуществом указанный механизм использовался ненадлежащим образом, и в адрес Минэкономразвития России были направлены только 2 обращения: от 19 октября 2010 года по ФГУ ДЭП № 81 и от 24 мая 2010 года по ФГУП «ЦНИИматериалов»¹¹, которые остались без ответа (по данным Росимущества).

Оценка уровня выполнения (завершения) программы приватизации на определенный период конкретными количественными показателями нормативно и методологически не определена. Согласно пункту 2 статьи 51 Гражданского кодекса Российской Федерации процесс приватизации ФГУП заканчивается в момент внесения соответствующей записи в Единый государственный реестр юридических лиц, то есть регистрацией нового АО.

Из Программы приватизации на 2010 год получили свидетельства о государственной регистрации АО в 2010 году, по данным Росимущества, только 7 предприятий, а свыше 40 предприятий из этой Программы получили свидетельства в 2011 году. Из Программы приватизации на 2011-2013 годы по состоянию на 1 января 2012 года, по данным Росимущества, свидетельства о государственной регистрации АО получены 19 предприятиями.

Таким образом, выполнение Программы приватизации на 2010 год в части акционирования ФГУП в 2010 году составило по этому показателю 2,9 %, на

¹¹ Информация Росимущества представлена по второму письму только после окончания проверки в виде «замечаний», направленных в Счетную палату Российской Федерации письмом от 15 февраля 2012 года.

2011-2013 годы в 2011 году - 7,1 %, что подтверждает ежегодное невыполнение программ приватизации, и при сохранении указанных темпов акционирования ФГУП может привести к срыву 3-летней программы приватизации на 2011-2013 годы, однако тенденция улучшается.

2.2. В части продажи пакетов акций (долей участия) АО (ООО)

2.2.1. В условиях ежегодной приватизации пакетов акций АО количество АО с участием Российской Федерации за 2010 год увеличилось на 7 единиц и по состоянию на 1 января 2011 года составило 2957 обществ (справочно: на 1 января 2010 года - 2950 обществ, на 1 января 2009 года - 3337 обществ, на 1 января 2008 года - 3674 общества). По состоянию на 1 января 2012 года количество АО с участием Российской Федерации уменьшилось на 135 обществ, или 4,5 %, и составило 2822 общества.

Перечень пакетов акций, подлежащих приватизации в 2010 году (с учетом корректировок), состоял из пакетов акций (долей) 754 хозяйственных обществ (АО - 751, ООО - 3), из которых пакеты акций 62 обществ подлежали внесению в уставные капиталы ВИС, пакеты акций 692 обществ подлежали продаже.

Перечень пакетов акций, подлежащих приватизации в 2011 году (с учетом корректировок), состоял из пакетов акций (долей) 1396 хозяйственных обществ (ОАО - 1345, ЗАО - 40, ООО - 11), из которых пакеты акций 55 обществ подлежали внесению в уставные капиталы ВИС, пакеты акций 1341 общества подлежали продаже.

В 2010 году реализованы 170 пакетов акций АО, из которых 12 пакетов акций проданы в 2010 году в соответствии с Программой приватизации на 2009 год и 38 пакетов акций АО проданы в 2011 году в соответствии с информационными сообщениями, опубликованными в 2010 году. Таким образом, фактически Росимуществом в 2010 году были реализованы 120 пакетов акций АО из Программы приватизации на 2010 год.

Крупные продажи 2010 года (сумма сделки свыше 1 млрд. рублей): ОАО «Росгосстрах» - сумма сделки составила 8,7 млрд. рублей, ОАО «Московский метрострой» - 7,6 млрд. рублей, ОАО «НАТИ» - 1,3 млрд. рублей.

В процессе реализации Программы приватизации на 2010 год выявлено, что из предусмотренных к приватизации пакетов акций 692 обществ было невозможно осуществить приватизационные процедуры в отношении 24 пакетов акций (долей) обществ (или 3,5 %) по причинам отсутствия регистрации эмиссии ценных бумаг, банкротства, ликвидации и неудовлетворительного финансово-экономического состояния обществ, что подтверждает наличие нерешенных проблем в сфере планирования приватизационных процессов, как и в случаях с ФГУП.

В 2010 году решения об условиях приватизации приняты в отношении пакетов акций (долей) 526 обществ из Программы приватизации на 2010 год, из которых проданы в 2010 году пакеты акций 120 обществ, что составило 17,3 % от предусмотренных продаж.

В течение 2011 года реализованы 322 пакета акций АО. В процессе реализации Программы приватизации на 2011-2013 годы выявлено, что из предусмотренных к приватизации пакетов акций (долей) 1341 общества было невозможно осуществить приватизационные процедуры в отношении 63 пакетов акций (долей) обществ (или 4,7 %) по причинам отсутствия регистрации эмиссии ценных бумаг, банкротства, ликвидации и неудовлетворительного финансово-экономического состояния обществ. То есть доля невозможных к приватизации пакетов акций (долей) АО (ООО) в 2011 году увеличилась по сравнению с 2010 годом почти в 2 раза, таким образом, тенденция ухудшается.

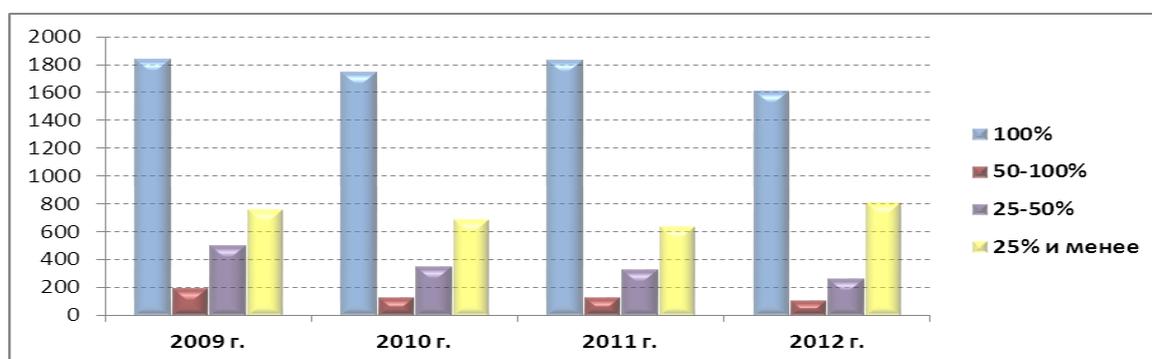
Крупные продажи 2011 года (сумма сделки свыше 1 млрд. рублей) были совершены по объектам, продажи которых были объявлены в соответствии с Программой приватизации на 2010 год: ОАО «Аэропорт Толмачево» - сумма сделки составила 2,8 млрд. рублей, ОАО «Туапсинский морской торговый порт» - 1,6 млрд. рублей, ОАО «Специализированный строительно-монтажный трест по электрификации Московского железнодорожного узла» - 1,1 млрд. рублей, ОАО «Судоходная компания «Волжское пароходство» - 1,04 млрд. рублей.

Из АО, включенных в Программу приватизации на 2011-2013 годы, крупные продажи (сумма сделки свыше 0,5 млрд. рублей) характеризуются следующим: ОАО «Восточный порт» - сумма сделки составила 0,91 млрд. рублей, ОАО «Гостинично-туристический комплекс «Бурятия» - 0,51 млрд. рублей, ОАО «НИИ технико-экономических исследований» - 0,55 млрд. рублей.

В 2011 году решения об условиях приватизации были приняты в отношении пакетов акций (долей) 769 обществ из Программы приватизации на 2011-2013 годы, из которых проданы в 2011 году пакеты акций (долей) 322 обществ.

Влияние приватизации на структурные изменения в экономике может характеризоваться, в том числе, трансформацией структуры принадлежащих государству пакетов акций АО. Продолжается уменьшение количества АО с участием Российской Федерации (за 2009-2011 годы - на 515 обществ, или на 15,4 %), в том числе с миноритарным участием государства.

Структура принадлежащих Российской Федерации акций АО по степени участия в уставном капитале представлена следующим образом (по состоянию на 1 января):



Выполнение Программы приватизации на 2010 год по количеству приватизированных пакетов акций АО составило 17,3 % от общего числа АО, подле-

жащих приватизации в 2010 году, а в 2011 году - 25,5 % от подлежащих приватизации в 2011-2013 годах. Таким образом, этот показатель улучшился, при этом анализ выявил, что имеются существенные резервы дальнейшего повышения значения указанного показателя.

2.2.2. Приватизация федерального имущества по отдельным решениям Правительства Российской Федерации, принятым в течение 2010-2011 годов, характеризуется следующим.

В соответствии с подпунктом 15 пункта 2 статьи 3 Закона о приватизации действие данного Закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении федерального имущества в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики. Согласно подпункту 9 пункта 1 статьи 6 того же Закона Правительство Российской Федерации своим решением вправе поручить юридическим лицам организовывать от имени Российской Федерации в установленном порядке продажу приватизируемого федерального имущества и/или осуществлять функции продавца.

Согласно прогнозному плану приватизации на 2011-2013 годы определены крупные объекты, приватизацию которых планируется осуществлять на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, в том числе пакеты акций ОАО: «Апатит», «Издательство «Просвещение», «Авиакомпания «Сибирь», «Архангельский траловый флот», «УАЗ», «Мурманский морской рыбный порт», «Восточный порт», «Алмазный Мир».

В целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики и в соответствии с подпунктом 8.1 пункта 1 статьи 6 Закона о приватизации распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2010 года № 1874-р утвержден перечень из 23 юридических лиц (консультантов)¹² для организации продажи федерального имущества. В проверяемый период были изданы 6 распоряжений Правительства Российской Федерации:

- от 2 ноября 2010 года № 1928-р на отчуждение находящихся в федеральной собственности обыкновенных именных акций ОАО «Банк ВТБ» в размере до 10 % его уставного капитала (агент - ООО «Меррилл Линч Секьюритиз»);
- от 29 июня 2011 года № 1103-р - ОАО «Современный коммерческий флот» в размере до 25 % минус 1 акция (агент - ООО «Морган Стэнли Банк»);

¹² ЗАО «Банк Кредит Свисс (Москва)», ЗАО «ВТБ Капитал», ООО «Дойче Банк», ООО «Инвестиционная компания Внешэкономбанка (ВЭБ Капитал)», ООО Коммерческий банк «Дж.П. Морган Банк Интернешнл», ООО «Меррилл Линч Секьюритиз», ООО «Морган Стэнли Банк», ООО «Ренессанс Брокер», ОАО «Российский аукционный дом», Филиал частной компании с неограниченной ответственностью «Голдман Сакс (Россия)», ОАО «Альфа-Банк», ООО «Барклайс Капитал», ЗАО «БНП ПАРИБА Банк», ОАО «Газпромбанк», ЗАО «Инвестиционная компания «Тройка Диалог», ЗАО «Королевский Банк Шотландии», ОАО «МДМ Банк», ООО «Райффайзен Инвестмент», ОАО «Сбербанк России», АО «СЖ Корпорейт Файненс Эдвайзори САС», ЗАО «Ситигруп Глобал Маркетс», ООО «Ю Би Эс Банк», ЗАО «ЮниКредит Секьюритиз».

- от 27 сентября 2011 года № 1678-р - ОАО «Издательство «Просвещение» в размере до 100 % акций его уставного капитала (агент - ОАО «Газпромбанк»);
- от 27 сентября 2011 года № 1679-р - ОАО «СГ-транс» (г. Москва) в размере до 100 % его уставного капитала (агент - ООО «Ренессанс Брокер»);
- от 3 ноября 2011 года № 1916-р - ОАО «Авиакомпания «Сибирь» в размере до 25,5 % (агент - ОАО «Альфа-Банк»);
- от 3 ноября 2011 года № 1920-р - ОАО «Апатит» в размере до 20 % его уставного капитала (агент ЗАО «БНП ПАРИБА Банк»).

На момент окончания настоящего контрольного мероприятия были осуществлены сделки по продаже пакетов акций ОАО «Банк ВТБ» и ОАО «Издательство «Просвещение».

2.2.3. Например, приватизация 10 % пакета акций ОАО «Банк ВТБ» характеризуется следующим. Первоначально Правительством Российской Федерации на основании предложения ОАО «Банк ВТБ» предполагалось провести сделку по продаже 10-20 % находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Банк ВТБ» пяти-десяти крупным стратегическим инвесторам, включая суверенные фонды Азии и стран Персидского залива, на сумму порядка 3-5 млрд. долл. США с введением представителя группы покупателей в состав Наблюдательного совета банка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2010 года № 1928-р ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» было определено агентом по продаже находящихся в федеральной собственности акций ОАО «Банк ВТБ» в размере до 10 % его уставного капитала по цене не ниже рыночной, определенной на основании отчета об оценке рыночной стоимости акций, подготовленного независимым оценщиком.

Согласно представленным материалам Минэкономразвития России в рамках настоящего контрольного мероприятия¹³, отчет об оценке пакета акций ОАО «Банк ВТБ» составлен оценщиком в нескольких редакциях. Редакция отчета об оценке № 10БИ0819РО была готова 10 декабря 2010 года, а заключительной редакцией отчета об оценке № 10БИ0819РО/1 от 17 декабря 2010 года все предыдущие редакции данного отчета признаны недействительными. Оценка рыночной стоимости акций произведена оценщиком в срок с 21 ноября по 10 декабря 2010 года, то есть до получения задания на оценку. При этом оценка рыночной стоимости акций ОАО «Банк ВТБ» осуществлялась оценщиком по состоянию на 1 октября 2010 года.

В связи с отсутствием интереса на покупку акций ОАО «Банк ВТБ» со стороны определенного круга инвесторов ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» с участием Минэкономразвития России было принято решение о видоизменении структуры сделки на публичное предложение акций институциональным и другим инвесторам. Минэкономразвития России и Росимущество было пред-

¹³ Письмо от 28 ноября 2011 года № Д08-4803.

ложено назначить на роль покупателей Deutsche Bank Aktiengesellschaft (ООО «Дойче Банк») и VTB Capital Plc (ЗАО «ВТБ Капитал») с последующей продажей ими акций инвесторам согласно книге заявок. Акции ОАО «Банк ВТБ» были размещены: в виде глобальных депозитарных расписок - среди 157 институциональных инвесторов, в виде обыкновенных именных акций - среди 13 институциональных инвесторов. Сумма, полученная от продажи акций ОАО «Банк ВТБ», составила 95,7 млрд. рублей, вознаграждение ООО «Меррилл Линч Секьюритиз» - 1,9 млрд. рублей. Таким образом, приватизация пакета акций ОАО «Банк ВТБ» не среди 5-10 стратегических инвесторов, а путем публичного предложения среди 170 инвесторов свидетельствует не о привлечении стратегических инвесторов, а может характеризовать привлечение спекулятивного капитала. Кроме того, по данным Минэкономразвития России, представитель покупателей пакета акций в Наблюдательный совет банка включен не был.

2.3. В части приватизации имущества казны Российской Федерации

В соответствии с Программой приватизации на 2010-2013 годы с учетом внесенных изменений был включен в Программу приватизации на 2010 год 291 объект иного имущества, в Программу приватизации на 2011-2013 годы - 468 объектов иного имущества, из которых в 2010 году 62 объекта подлежали продаже, 229 - подлежали внесению в уставный капитал ОАО «Росспиртпром», в 2011 году подлежали продаже 132 объекта, 331 - внесению в уставный капитал ОАО «Росспиртпром», а 5 объектов - в ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания».

Из 62 объектов казны Российской Федерации, подлежащих продаже в 2010 году, распоряжения об условиях приватизации были изданы в 2010 году по 10 объектам, по остальным 52 объектам не приняты. Основные причины связаны с несоблюдением требований Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми приватизация зданий, строений, сооружений промышленного назначения без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены, не допускается, а также с наличием проблем ресурсного обеспечения (достоверности баз данных и реестров, включая несоответствие наименования и месторасположения объектов). Указанное имущество было реализовано в феврале-марте 2011 года, общая стоимость продаж составила 126,9 млн. рублей.

Из 132 объектов, подлежащих продаже в 2011 году, были реализованы в 2011 году 3 объекта, общая стоимость продаж составила 5,0 млн. рублей.

По 229 объектам, подлежащим внесению в уставный капитал ОАО «Росспиртпром», в 2010 году Росимуществом не издавались распоряжения об условиях приватизации указанного имущества, в 2011 году изданы 19 распорядительных актов. Таким образом, в нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 2206-р Росимуществом не обеспечена в 6-месячный срок (по настоящее время) передача 229 объектов иного имуществ-

ва, находящегося в федеральной собственности, в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росспиртпром».

2.4. В части поступления средств в федеральный бюджет

Доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, прогнозировались на 2010 год в сумме 18,0 млрд. рублей, на 2011 год - 6 млрд. рублей (без учета продажи крупнейших объектов). Согласно отчету Правительства Российской Федерации об исполнении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» по КБК 16701060100010000630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности» по итогам приватизации в 2010 году фактически в федеральный бюджет поступило 14,9 млрд. рублей, или 82,7 % от прогноза.

По данным Федерального казначейства, на 1 января 2012 года по КБК 01060100010000630 по итогам приватизации в 2011 году в федеральный бюджет поступило 126,1 млрд. рублей (с учетом продажи крупнейших объектов), из которых 95,7 млрд. рублей - от продажи пакета акций ОАО «Банк ВТБ», 2,3 млрд. рублей - ОАО «Издательство «Просвещение», 10,02 млрд. рублей - от продажи 38 пакетов акций из Программы приватизации на 2010 год.

По данным Федерального казначейства и отчетов Правительства Российской Федерации об исполнении федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, динамика исполнения прогнозируемых показателей по поступлению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, за период с 2005 по 2011 год представлена на графике:



При этом на графике в показателях 2011 года: 28,1 млрд. рублей - это фактические поступления в федеральный бюджет без учета поступлений от продажи пакетов акций ОАО «Банк ВТБ» и ОАО «Издательство «Просвещение».

2.5. В части формирования вертикально интегрированных структур

В течение проверяемого периода в соответствии с решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Росимуществвом проводилась работа по формированию 27 ВИС, в ходе которых должна бы-

ла осуществиться приватизация посредством внесения в уставные капиталы ВИС акций 53 АО и 114 ФГУП (без учета акций 9 АО и 9 ФГУП, полномочия собственника по приватизации которых осуществляет Минобороны России).

Из указанных 53 АО Росимуществом надлежало приватизировать 50 АО, так как по 2 АО введена процедура банкротства, в отношении 1 АО не завершены мероприятия по созданию головной организации. Из 114 ФГУП надлежало приватизировать 111 ФГУП, так как по 2 ФГУП введена процедура банкротства, 1 ФГУП не осуществляло финансово-хозяйственную деятельность.

В 2010 году решения об условиях приватизации приняты Росимуществом в отношении 46 АО (92 % от 50) и 24 ФГУП (21,6 % от 111).

В проверяемом периоде Росимуществом изданы 138 передаточных распоряжений, подтверждающих внесение пакетов акций АО в уставные капиталы ВИС. Росимуществом (в части полномочий) в течение 2010-2011 годов завершено или завершается формирование следующих ВИС (выборочно) с нарушением нормативно установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации сроков, при этом нарушение сроков может составлять несколько лет:

- ОАО «Концерн «Гранит-Электрон» (Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2008 года № 917), срок формирования - до 9 декабря 2008 года, факт - 2010 год;

- ОАО «Корпорация «Росхимзащита» (Указ Президента Российской Федерации от 29 октября 2003 года № 1265). Завершено в 2010 году, при этом в период формирования ВИС в отношении 1 АО введена процедура банкротства, 1 АО продано, 1 ФГУП ликвидировано, указанные предприятия не исключены из состава ВИС;

- ОАО «Научно-производственная корпорация «Системы прецизионного приборостроения» (Указ Президента Российской Федерации от 20 октября 2007 года № 1391), срок формирования - до 20 июля 2008 года. По данным Росимущества, представленным после окончания проверки 15 февраля 2012 года в виде «замечаний», ошибочно указано, что формирование «полностью завершено» в 2010 году, затем «полностью завершено» в 2011 году, что характеризует уровень контроля за сроками формирования ВИС;

- ОАО «Объединенная промышленная корпорация «Оборонпром» (указы Президента Российской Федерации от 11 августа 2007 года № 1038, от 16 апреля 2008 года № 497), срок формирования - до 16 июля 2009 года, факт - 2010 год;

- ОАО «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (Указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2006 года № 426). Нормативный срок не установлен. По информации Росимущества, в рамках проверки: из 7 ФГУП, входящих в ВИС, преобразованы в АО и внесены пакеты акций только 6 ФГУП, по данным после окончания проверки, представленным в Счетную палату, преобразованы 7 ФГУП, то есть факт - 2010 год;

- ОАО «Международный аэропорт Шереметьево» (указы Президента Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 1555, от 16 февраля 2009 года № 171), срок формирования - до 16 мая 2009 года, факт - 2010 год;

- государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (согласно Федеральному закону от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ и распоряжению Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2010 года № 603-р в уставный капитал ВИС подлежал внесению пакет акций ОАО «Федеральный центр проектного финансирования»), на 31 декабря 2011 года акции были внесены в уставный капитал;

- ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» (Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 2007 года № 136), срок формирования - до 21 мая 2008 года, факт - 2011 год;

- ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (Указ Президента Российской Федерации от 27 августа 2007 года № 1102), срок формирования - до 27 августа 2008 года, факт - 2011 год;

- ОАО «Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных» (Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 2008 года № 1146), срок формирования - до 30 июля 2009 года, факт - 2011 год;

- ОАО «Корпорация «Московский институт теплотехники» (Указ Президента Российской Федерации от 11 мая 2009 года № 525), срок формирования - до 11 ноября 2010 года, факт - 2011 год;

- ОАО «Роснефтегаз» (указы Президента Российской Федерации от 8 апреля 2008 года № 464, от 9 апреля 2009 года № 375), срок формирования - до 9 декабря 2009 года. Прекратило хозяйственную деятельность 1 АО по решению арбитражного суда, из состава ВИС не исключено, по данным Росимущества, факт - 2011 год;

- ОАО «Атомный энергопромышленный комплекс» ГК «Росатом» (Указ Президента Российской Федерации от 27 апреля 2007 года № 556), срок формирования - до 1 декабря 2010 года, факт - не завершено. Акции четырех преобразованных в АО унитарных предприятий не внесены в уставный капитал ВИС;

- ОАО «Объединенная зерновая компания» (Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2009 года № 290), срок формирования - до 20 декабря 2009 года, факт - не завершено;

- ОАО «Научно-производственная корпорация «Космические системы мониторинга, информационно-управляющие и электромеханические комплексы» имени А.Г. Иосифьяна» (Указ Президента Российской Федерации от 19 марта 2009 года № 285), срок формирования - до 19 сентября 2010 года, факт - не завершено;

- ОАО «Объединенная авиастроительная корпорация» (Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 140 в редакции Указа от 19 января 2009 года № 69, указы от 3 февраля 2007 года № 122, от 20 февраля 2008 года № 217), срок формирования - до 22 января 2010 года, факт - не завершено;

- ОАО «Концерн радиостроения «Вега» (Указ Президента Российской Федерации от 20 марта 2009 года № 297), срок формирования - до 20 сентября 2010 года, факт - не завершено;

- ОАО «Корпорация космических систем специального назначения «Комета» (Указ Президента Российской Федерации от 23 декабря 2008 года № 1836), срок формирования - до 23 августа 2010 года, факт - не завершено;

- ОАО «Росспиртпром» (постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1014), срок формирования - до 8 июня 2011 года, факт - не завершено;

- ОАО «Зарубежнефть» (Указ Президента Российской Федерации от 23 апреля 2010 года № 513), срок формирования - до 23 апреля 2011 года, факт - не завершено;

- ОАО «Инвестиционная компания связи» (указы Президента Российской Федерации от 12 августа 2010 года № 1005 и от 15 ноября 2010 года № 1418), срок формирования - до 15 мая 2011 года, факт - не завершено.

Проблемы своевременного формирования ВИС в основном возникли в связи с отсутствием у большинства организаций документов на объекты недвижимого имущества, оформленных в установленном порядке, и возможности или желания своевременного финансирования проведения работ по оформлению технической документации и регистрации прав на принадлежащее им имущество, бездействием руководства ФГУП при проведении приватизационных процедур.

Отсутствие установленных соответствующими нормативными документами сроков завершения работ также приводит к затягиванию процесса формирования ВИС. Например, ОАО «Корпорация «Росхимзащита», создаваемое в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2003 года № 1265, формировалась на протяжении 7 лет.

Таким образом, деятельность Росимущества по формированию ВИС требует кардинального улучшения, так как систематическое нарушение сроков, установленных десятками указов Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, не может быть признано надлежащим.

Более того, срыв сроков формирования ВИС противоречит самим целям создания этих структур - «развития и повышения эффективности в соответствующих секторах экономики», основополагающим документам государственной политики на современном этапе - «приватизация федерального имущества является одним из инструментов достижения целей перехода к инновационному социально ориентированному развитию экономики», а также не позволяет задействовать резервы пополнения доходной части бюджета.

3. Оценка исполнения Минэкономразвития России и Росимуществом представлений Счетной палаты Российской Федерации

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2010 году Счетной палатой Российской Федерации, с целью исправления выявленных нару-

шений и недостатков в Минэкономразвития России было направлено представление от 10 декабря 2010 года, в котором, в частности, предлагалось:

- разработать и утвердить порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий согласно пункту 5.2.3 Положения о Министерстве и пункту 4 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 года № 512;

- утвердить административные регламенты Росимущества по исполнению госфункции - приватизации федерального имущества в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 года № 679.

В своем ответе от 13 января 2011 года Министерство сообщило, что порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий будет определен в административном регламенте Росимущества по осуществлению госфункции приватизации федерального имущества, подлежащем утверждению Минэкономразвития России.

Административный регламент Росимущества по исполнению госфункции приватизации (отчуждения) федерального имущества до настоящего времени не утвержден в связи с необходимостью внесения изменений в нормативные акты, регулирующие организацию и проведение продаж приватизируемого федерального имущества с учетом изменений, внесенных законом от 31 мая 2010 года № 106-ФЗ.

По состоянию на 1 февраля 2012 года порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий и административный регламент Росимущества по исполнению государственной функции приватизации федерального имущества не утверждены.

В представлении Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2010 года Росимуществу предлагалось принять меры для обеспечения поставленных в Программе приватизации на очередной год основных задач государственной политики в сфере приватизации, обеспечить приватизацию федерального имущества в целях создания ВИС в сроки, установленные соответствующими актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, обеспечить надлежащий контроль за готовностью унитарных предприятий к приватизации в части наличия оформленных прав на принадлежащее им имущество. Представление не выполнено.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

1. По акту проверки Минэкономразвития России от 3 февраля 2012 года представлены пояснения заместителя Министра экономического развития Российской Федерации А.Ю. Левицкой от 13 февраля 2012 года № 2200-АА/Д08.

2. По акту проверки Росимущества от 3 февраля 2012 года представлены замечания заместителя руководителя Росимущества Э.Л. Адашкина от 14 февраля 2012 года № ЭА-11/3870.

Выводы

1. Несмотря на отдельные недостатки, с точки зрения государственных интересов, процесс приватизации федерального имущества в 2010-2011 годах в целом соответствовал целям основополагающих документов государственной политики в области приватизации, включая принятие законодательных и нормативных правовых актов о приватизации, направленных на создание комфортных условий для бизнеса.

2. Доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, прогнозировались на 2010 год в сумме 18,0 млрд. рублей, на 2011 год - 6 млрд. рублей (без учета продажи крупнейших объектов). Фактически в 2010 году в федеральный бюджет поступило 14,9 млрд. рублей (в основном за счет продажи пакетов акций из программ приватизации за предыдущие годы), или 82,7 % от прогноза, в 2011 году - 126,1 млрд. рублей (с учетом продажи крупнейших пакетов акций).

3. Основные причины невыполнения программ приватизации связаны с: отсутствием у большинства организаций документов на объекты недвижимого имущества, оформленных в установленном порядке; отсутствием возможности и/или желанием своевременного финансирования проведения работ по оформлению технической документации и регистрации прав на принадлежащее им имущество; бездействием руководства ФГУП при проведении приватизационных процедур; несоблюдением требований Земельного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми приватизация зданий, строений, сооружений промышленного назначения без одновременной приватизации земельных участков, на которых они расположены, не допускается; необеспеченностью информационными ресурсами процесса приватизации, основанной на использовании единых федеральных информационных систем и баз данных (реестров), так, что сведения, содержащиеся в этих базах данных, в целом не могут считаться полными, актуальными и достоверными.

4. Понятие «отрасль экономики» продолжает использоваться в качестве основы (базового и структурирующего показателя) в прогнозных планах приватизации без нормативного и/или методологического определения самого понятия. Несмотря на вносимые в течение года изменения во II раздел Программы приватизации в части добавления или исключения объектов приватизации, в раздел I пункта 2 «Прогноз влияния приватизации федерального имущества на структурные изменения в экономике» корректировки в разрезе отраслей экономики не вносились, что подтверждает формальный подход к анализу влияния приватизации федерального имущества на структурные изменения в экономике в «отраслевом разрезе» и отсутствие на практике прогнозирования этого влияния.

5. Объективно определить объем средств федерального бюджета, израсходованных на подготовку и реализацию прогнозных планов (программ) приватизации федерального имущества за тот или иной период, не представляется возможным, так как из-за отсутствия инструментария (учета) практически невозможно выделить затраты на приватизацию из общей суммы израсходованных средств федерального бюджета.

6. Административный регламент Росимущества по осуществлению государственной функции - организации продажи приватизируемого федерального имущества, не утвержден. Межведомственное взаимодействие Минэкономразвития России и Росимущества по вопросу издания нормативных (внутриведомственных) актов, регламентирующих приватизацию федерального имущества, включая административный регламент по продаже приватизируемого федерального имущества, не представляется возможным признать надлежащим. В результате отсутствие должной регламентации в указанной сфере отрицательно влияет на инвестиционный климат в стране, а его принятие будет способствовать пополнению доходной части бюджета за счет улучшения администрирования платежей от использования и приватизации федерального имущества.

7. В нарушение пункта 4 Правил подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2002 года № 512, а также пункта 5.2.3 Положения о Минэкономразвития России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437, Министерством не утвержден порядок подготовки решений об условиях приватизации имущественных комплексов унитарных предприятий.

8. Деятельность Росимущества по формированию вертикально интегрированных структур требует кардинального улучшения, так как систематическое нарушение сроков, установленных многими указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации в части формирования ВИС, не может быть признано надлежащим. Срыв сроков формирования этих структур противоречит самим целям их создания - «развития и повышения эффективности в соответствующих секторах экономики», основополагающим документам государственной политики на современном этапе - «приватизация федерального имущества является одним из инструментов достижения целей перехода к инновационному социально ориентированному развитию экономики», а также не позволяет задействовать резервы пополнения доходной части бюджета.

Проблемы своевременного формирования ВИС в основном возникли в связи с отсутствием у большинства организаций документов на объекты недвижимого имущества, оформленных в установленном порядке, и возможности своевременного финансирования проведения работ по оформлению технической документации и регистрации прав на принадлежащее им имущество, бездействием руководства ФГУП при проведении приватизационных процедур.

9. В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2010 года № 2206-р Росимуществом не обеспечена в 6-месячный срок передача 229 объектов иного имущества, находящихся в федеральной собственности, в качестве вклада Российской Федерации в уставный капитал ОАО «Росспиртпром».

10. Росимуществом в процессе приватизации не использовался надлежащим образом механизм, предусмотренный для разрешения разногласий между Росимуществом и федеральными органами исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, согласно подпункту «д» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

3. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

4. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И.В. ВАСИЛЬЕВ