

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 июня 1998 года № 22(135) "О результатах проверки формирования и использования средств Государственного фонда борьбы с преступностью Министерством финансов Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации за 1997 год":

С учетом замечаний, уточнений и поправок членов Коллегии утвердить отчет о результатах проверки использования средств Государственного фонда борьбы с преступностью.

Направить представления Счетной палаты по результатам указанной проверки Председателю Правительства Российской Федерации и Министру внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

О Т Ч Е Т

по результатам проверки формирования и использования средств Государственного фонда борьбы с преступностью за 1997 год

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год проведена проверка формирования и использования средств Государственного фонда борьбы с преступностью (далее - Фонд) за 1997 год.

Проверка проведена с 22 мая по 11 июня 1998 года в Главном управлении федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации (далее - Федеральное казначейство) и Департаменте оборонного комплекса Министерства финансов Российской Федерации, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его Главном управлении материально-технического и военного снабжения.

При проверке формирования доходов, финансирования расходов и использования средств Фонда использованы следующие нормативные документы:

- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1995 год» от 31 марта 1995 года № 39-ФЗ;
- Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1997 год» от 26 февраля 1997 года № 29-ФЗ;
- Указ Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по борьбе с преступностью на 1994 - 1995 годы» от 24 мая 1994 года № 1016;
- Федеральная целевая программа по усилению борьбы с преступностью на 1996-1997 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1996 года № 600;
- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о Государственном фонде борьбы с преступностью» от 17 ноября 1994 года № 1272;
- постановление Правительства Российской Федерации «О выделении средств Государственного фонда борьбы с преступностью МВД России» от 11 октября 1997 года № 1297;

- Инструкция о порядке формирования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Государственного фонда борьбы с преступностью, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 августа 1995 года № 88.

По результатам проверки оформлен соответствующий акт, с которым под роспись ознакомлены: заместитель начальника Главного управления федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации А. В. Букин (с замечаниями), руководитель Департамента оборонного комплекса Министерства финансов Российской Федерации Л. К. Куделина, начальник Главного финансово-экономического управления МВД России генерал-лейтенант внутренней службы Ю. С. Ямщиков, главный бухгалтер МВД России полковник внутренней службы В. Г. Братилов.

Финансовые показатели приведены в масштабе цен до 1 января 1998 года.

Государственный фонд борьбы с преступностью образован Указом Президента Российской Федерации от 24 мая 1994 года № 1016 «О неотложных мерах по реализации Федеральной программы Российской Федерации по борьбе с преступностью на 1994 - 1995 годы».

Фонд функционирует на основании положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 1994 года № 1272. Его средства с 14 августа 1995 года консолидированы в состав федерального бюджета, имеют целевое назначение, не подлежат изъятию и не могут быть использованы для получения прибыли.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1997 год» средства Фонда должны использоваться на приобретение вооружения, специальной военной техники и средств связи. Кроме того, за счет указанных средств преду-

смачивается оплата научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

В 1997 году доходы Фонда были сформированы Федеральным казначейством и зачислены на балансовый счет 100 "Доходы федерального бюджета" в сумме 324,9 млрд. рублей, или 89,8% от утвержденных показателей. При этом 69,5 млрд. рублей поступили на счета Федерального казначейства, а 254,8 млрд. рублей - на счета его территориальных органов.

В результате проверок, проведенных Федеральным казначейством, установлено, что средства, недоперечисленные в доход Фонда, использовались территориальными УВД на выплату заработной платы (Амурская область - 0,4 млрд. рублей и Республика Адыгея - 0,2 млрд. рублей), что являлось нецелевым использованием средств. Федеральное казначейство в форме зачетов с вышеуказанными территориальными бюджетами зачислило в доход Фонда 0,6 млрд. рублей.

До настоящего времени действующим законодательством не установлен четкий порядок и контроль зачисления сумм взыскиваемых штрафов, в том числе и административных, что отрицательно влияет на поступление доходов в Фонд. Так, органами УВД по Свердловской области не перечислялись 50 процентов средств, полученных ими за выдачу лицензий на право продажи и приобретения оружия, а также в неполном объеме произведены отчисления от административных штрафов ГАИ. В результате выборочных проверок формирования доходной части Фонда, проведенных органами Федерального казначейства по Свердловской и Новгородской областям, выявлено и зачтено в доход Фонда 289,4 млн. рублей.

Информация о полноте отчислений в Фонд в Федеральном казначействе отсутствует, поскольку соответствующая отчетность Министерством финансов Российской Федерации до настоящего времени не разработана и не утверждена.

Кроме того, Минфин России не выполнил поручение Правительства Российской Федерации о разработке состава и содержания заявок на выделение средств Фонда, что создало условия для нецелевого использования средств.

Средства Фонда распределяются решением Правительства Российской Федерации, в котором указывается размер ассигнований и их назначение. В течение 10 месяцев 1997 года финансирование расходов из Фонда осуществлялось Федеральным казначейством без соответствующего решения Правительства Российской Федерации, которое было принято только в октябре 1997 года.

В 1997 году средства Фонда в полном объеме предназначались для использования Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 1997 года № 1297 средства Фонда, с учетом собранных дохо-

дов, в сумме 324,9 млрд. рублей необходимо было направить в МВД России, в том числе: на приобретение вооружения, специальной военной техники, средств спецсвязи - в размере 271 млрд. рублей; на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы - 53,9 млрд. рублей. Фактически Минфин России профинансировал МВД России приобретение вооружения, специальной военной техники и средств спецсвязи в сумме 56,6 млрд. рублей, или 17,4 % от сформированных доходов Фонда.

Средства Фонда в размере 268,3 млрд. рублей использованы Минфином России на цели, не предусмотренные статьей 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год". Информация о расходовании указанных средств в Федеральном казначействе отсутствует.

Федеральное казначейство не осуществляло также возложенные на него функции оперативного управления средствами Фонда и контроля за их целевым использованием.

Министерство внутренних дел Российской Федерации в 1997 году перечислило полученные средства Фонда в размере 56,2 млрд. рублей в Главное управление материально-технического и военного снабжения. При этом средства Фонда в сумме 33,8 млрд. рублей использованы на цели, предусмотренные статьей 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" и постановлением Правительства Российской Федерации № 1297 от 11 октября 1997 года.

В то же время средства Фонда в размере 20,1 млрд. рублей, или 35,8% от выделенных ассигнований, были направлены на приобретение: автомобилей ГАЗ "Волга" в количестве 90 единиц на сумму 5,5 млрд. рублей; автомобилей ВАЗ в количестве 109 единиц на сумму 3,5 млрд. рублей; вещевого довольствия и обозного имущества, политпросветрасходов на сумму 5,6 млрд. рублей; фотобумаги, фиксажа, проявителя на сумму 2,5 млрд. рублей; продовольствия, фуража на сумму 1,5 млрд. рублей; электроинструментов на сумму 0,3 млрд. рублей; лекарств, медоборудования на сумму 0,5 млрд. рублей; автобусов ЛАЗ в количестве 2 единиц на сумму 0,7 млрд. рублей.

Выводы

1. Министерством финансов Российской Федерации средства Фонда в размере 268,3 млрд. рублей направлены на цели, не предусмотренные статьей 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год".

2. Министерством финансов Российской Федерации не определены состав и содержание заявок на выделение средств и не утверждена отчетность для учреждений и организаций, производящих отчисления в Фонд, что отрицательно сказывается на формировании его средств.

3. Главное управление федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации

не осуществляло возложенные на него функции оперативного управления средствами Фонда и контроля за их целевым использованием.

4. В нарушение статьи 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год", предусматривающей использование средств Фонда на приобретение вооружения, специальной военной техники и средств связи, Министерством внутренних дел Российской Федерации в 1997-1998 годах было произведено нецелевое использование средств Фонда в сумме 20,5 млрд. рублей, или 36,2 % от выделенных ассигнований.

Предложения

I. Председателю Правительства Российской Федерации поручить Министерству финансов Российской Федерации:

1. Восстановить в доходы Фонда средства в размере 268,3 млрд. рублей, направленные в 1997 году на цели, не предусмотренные статьей 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год".

2. Разработать и утвердить отчетность о сборе средств в Государственный фонд борьбы с преступностью.

3. Внести в соответствии с пунктом 3 Положения о Государственном фонде борьбы с преступностью в

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Инструкцию "О порядке формирования, ведения учета и составления отчетности об использовании средств Фонда" № 88 от 14 августа 1995 года пункт, определяющий состав и содержание заявок на выделение финансовых средств из Фонда от федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Обеспечить функционирование Государственного фонда борьбы с преступностью в строгом соответствии с действующими нормативно-правовыми актами, ужесточить контроль за целевым использованием средств Фонда и не допускать их расходования в качестве источника покрытия дефицита федерального бюджета.

II. Министру внутренних дел Российской Федерации:

1. Восстановить средства Государственного фонда борьбы с преступностью в сумме 20,1 млрд. рублей, израсходованные не по целевому назначению.

2. Не допускать использования средств Фонда не по целевому назначению.

3. Принять административные меры к виновным лицам, допустившим нецелевое использование средств Государственного фонда борьбы с преступностью.

И. Г. ДАХОВ