

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» апреля 2015 г.

№ ОМ-46/07-01

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 10 апреля 2015 г. № 14К (1025))

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.2.1.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет мероприятия:

законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, принятые во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее - Указ № 601);

государственные программы Российской Федерации, Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года и другие документы стратегического планирования в части положений, касающихся реализации Указа № 601;

утвержденные планы федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по реализации Указа № 601, а также отчеты об их исполнении;

письма, доклады федеральных органов исполнительной власти, подготовленные в связи с реализацией Указа № 601;

информация о мерах и результатах взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации с федеральными органами государственной власти в целях реализации Указа № 601;

распоряжения, документы, финансовая отчетность, иные документы и материалы федеральных органов государственной власти, отражающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными источниками, направленными на реализацию в 2012-2014 годах Указа № 601

и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по его реализации.

Цель мероприятия:

Анализ хода реализации федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации Указа №601.

Объекты мероприятия:

Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва);

Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);

Министерство юстиции Российской Федерации (г. Москва);

Верховный Суд Российской Федерации (г. Москва);

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (г. Москва);

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (г. Москва);

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (г. Москва);

Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва);

Министерство образования и науки Российской Федерации (г. Москва);

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (г. Москва);

органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исследуемый период: 2014 год, при необходимости другие периоды.

Сроки проведения мероприятия: январь 2014 года - апрель 2015 года.

Результаты мероприятия:

При подготовке отчета использованы материалы, представленные по запросам Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2014 году, а также материалы, представленные другими направлениями деятельности Счетной палаты.

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» принят в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления. Пунктом 1 данного указа Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение 5 показателей. Срок исполнения по двум показателям установлен к 2014 году, по одному показателю - к 2015 году, по двум показателям - к 2018 году.

Следует отметить, что в соответствии с Планом выполнения мероприятий по достижению показателей, указанных в пункте 1 и в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», утвержденного Правительством Российской Федерации от 24 сентября 2012 года № 5148-п-ГПБ, к числу показателей отнесен подпункт «е» пункта 2 Указа №601

«Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить представление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», предусмотрев при этом организацию поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» - до 1 января 2015 года». При этом в данном Плане показатель, установленный подпунктом «б» пункта 1 и показатель, установленный подпунктом «е» пункта 2, рассматриваются в качестве взаимосвязанных составляющих соответствующего показателя, для которого определены целевые значения по годам.

Пунктом 2 Указа № 601 Правительству Российской Федерации поручено обеспечить реализацию мероприятий, указанных в 24 подпунктах.

Существенная особенность Указа №601 связана с тем, что его исполнение предполагает принятие большого количества нормативных правовых актов и иных документов федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

1. Проверить своевременность подготовки и принятия нормативных правовых актов и иных документов федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, необходимых для реализации Указа № 601.

Нормативные правовые акты, необходимые для реализации положений Указа №601 в основном приняты своевременно и позволяют обеспечить достижение установленных показателей.

В том числе 31 января 2013 года утверждены Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, в которых в качестве приоритетных поставлены задачи по достижению четырех показателей Указа № 601. Вместе с тем задача по достижению показателя Указа №601 «снижение среднего числа обращений представителей бизнес- сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности» не определена.

Для реализации механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде Минкомсвязью России совместно с Минэкономразвития России была разработана Концепция развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. 991-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по реализации Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде. Анализ реализации «дорожной карты» показал, что Минкомсвязь России является ответственным исполнителем по 46 мероприятиям из 65. По 12 мероприятиям срок реализации определен в 2014 году, однако по состоянию на 31 декабря 2014 года по 8 мероприятиям итоговые документы не были утверждены. В частности, не определены требования к предоставлению

государственных и муниципальных услуг в электронном виде, не внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», направленных на определение порядка подключения информационных систем многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ) и иных организаций к единой системе идентификации и аутентификации, которые должны быть утверждены Правительством Российской Федерации (срок исполнения 2014 год, ответственный Минкомсвязи России).

Кроме того, до настоящего времени не приняты нормативные правовые акты, предусматривающие:

- предоставление всеми МФЦ государственных услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 496);

- расширение перечня выборных муниципальных должностей;
- совершенствование системы размещения судебных решений с использованием сети Интернет и обеспечение доступа к этим решениям;
- возможность трансляции судебных заседаний с использованием сети Интернет и публикации отчетов о них.

Анализ исполнения пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г., которым установлено, что в государственные программы Российской Федерации должны быть в установленном порядке внесены изменения, предусматривающие полное отражение показателей и безусловное выполнение поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, показал следующее.

Четыре показателя Указа № 601 (подпункты «а», «б», «г», «д» пункта 1) «уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг», «снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган

местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности», «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг» включены в состав целевых индикаторов и показателей подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, 1 показатель (подпункт «в» пункта 1) «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» включен в состав целевых индикаторов и показателей государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №313. Целевые значения показателей, утвержденные в данных государственных программах Российской Федерации, соответствуют целевым значениям показателей, установленным Указом № 601.

Кроме того, показатели, характеризующие уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления конкретных государственных и муниципальных услуг, были включены еще в 6 государственных программ Российской Федерации: «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Развитие культуры и туризма» на 2013 -2020 годы», «Региональная политика и федеративные отношения», «Развитие рыбохозяйственного комплекса» и «Юстиция». Целевые значения показателей, утвержденные в государственных программах Российской Федерации, в целом соответствуют целевым значениям показателей, установленным Указом № 601, за исключением целевого показателя подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» «уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации», значение которого на 2018 год установлено 80%, что не соответствует целевому значению показателя, установленному Указом № 601, - не менее 90 %.

Показатель, характеризующий долю граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, был включен еще в 3 государственные программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и «Юстиция». Целевое значение показателя, утвержденное в государственных

программах Российской Федерации, соответствует целевому значению показателя, установленному Указом № 601.

В государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, включены показатели, характеризующие время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации и среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации. Значения показателей данной государственной программы соответствуют целевым значениям, установленным Указом № 601.

Показатели Указа № 601 нашли отражение в качестве ожидаемого результата мероприятия 4.2 «Административное обеспечение» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345.

Государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 326, предусмотрены мероприятия по повышению качества и доступности государственных услуг (включая перевод в электронный вид), а одной из целей государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 -2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, является цель повышения доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме. Кроме того, государственными программами Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и «Содействие занятости населения», утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №294 и №298 соответственно, предусмотрено оказание государственных услуг. Однако в данных государственных программах целевые индикаторы и показатели, установленные Указом № 601, отсутствуют.

2. Анализ достаточности средств для финансового обеспечения мероприятий по выполнению Указа № 601.

Анализ информации, представленной федеральными органами государственной власти о реализации Указа № 601, показал, что в основном мероприятия данного указа были выполнены в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на 2013 - 2015 годы на текущую деятельность. Для выполнения конкретных положений Указа № 601 были выделены дополнительные бюджетные ассигнования.

По информации Минфина России по реализации Указа № 601 в 2014 году Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 53 999 858,8 тыс. рублей.

Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 92 600 500,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2013 годом объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2014 год увеличился на 44 852 958,8 тыс. рублей, на 2015 год - на 83 453 600,0 тыс. рублей. Изменение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение Указа № 601 обусловлено темпами проведения мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, концептуально поддержанными Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров 29 мая 2013 года.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», принятым постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 7 апреля 2015 г. № 6436-6ГД во втором чтении, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 601 на 2015 год уменьшен на 8 409 600,0 тыс. рублей и составляет 84 190 900,0 тыс. рублей. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 601 обусловлено следующими факторами:

системное решение по сокращению бюджетных ассигнований на 10 %; учет отдельных решений по не сокращению расходов на оплату труда послов Российской Федерации, судей и работников органов судебной системы;

оптимизационные мероприятия в части финансового обеспечения расширения использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3-6 лет).

Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию следующих мероприятий Указа № 601:

1) на расширение использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3-6 лет) (абзац 6 подпункта «р» пункта 2) Министерству финансов Российской Федерации по разделу 01, подразделу 0113, ЦСР 9999999 на 2013 - 2015 годы в сумме по 322 500,0 тыс. рублей ежегодно. В связи с отсутствием в 2014 году заявок от федеральных органов исполнительной власти о планируемой ротации на федеральной государственной гражданской службе неиспользованные бюджетные средства перечислены в антикризисный фонд. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия на 2015 год не предусмотрены.

2) на совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда, увеличение в оплате труда государственных гражданских служащих доли, обусловленной реальной эффективностью их работы (абзац 10 подпункта «р» пункта 2) на 2013 год в сумме 8 824 400,0 тыс. рублей, на 2014 год в сумме 48 582 164,4 тыс. рублей, которые были распределены федеральным государственным органам в полном объеме по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию»; на 2015 год в сумме 87 000 000,0 тыс. рублей. Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований на 2015 год уменьшен на 7 548 300,0 тыс. рублей и составляет 79 451 700,0 тыс. рублей.

3) на достижение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов» (подпункт «в» пункта 1) на 2014 год в сумме 2 095 194,4 тыс. рублей, на 2015 год - 2 278 000,0 тыс. рублей Министерству связи и массовых коммуникаций в рамках подпрограммы «Информационное государство» государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)». Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований на 2015 год уменьшен на 238 800,0 тыс. рублей и составляет 2 039 200,0 тыс. рублей.

Основной объем бюджетных ассигнований предусмотрен Минкомсвязи России на эксплуатацию инфраструктуры электронного правительства. В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 октября 2009 г. № 1475-р и от 22 февраля 2012 г. № 238-р открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» определено единственным исполнителем работ по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства (далее - НЭП), единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства, единственным исполнителем работ в рамках реализации мер государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)». В связи с этим существует риск завышения стоимости оказываемых данной организацией услуг в рамках заключенных государственных контрактов.

Так, по информации, представленной из Краснодарского края, ОАО «Ростелеком» на выполнение работ установлены следующие тарифы: перевод одной услуги в электронный вид - 340,1 тыс. рублей; реализация перехода на межведомственное взаимодействие одной услуги - 290,7 тыс. рублей; разработка электронных сервисов - 730,0 тыс. рублей. Кроме того, тиражирование подуслуг в рамках услуги одного органа власти ОАО «Ростелеком» исчисляется как перевод отдельной услуги. Соответственно, перевод в электронный вид и реализация перехода на межведомственное взаимодействие муниципальных услуг

одного муниципального района, включающего от 8 до 12 городских и сельских поселений, составляет в среднем 100 млн. рублей (в расчете на 60 муниципальных услуг администрации муниципального района и 100 муниципальных услуг городских и сельских поселений данного муниципального образования). Исходя из данных расчетов для перевода муниципальных услуг в электронный вид и реализации межведомственного электронного взаимодействия в органах местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края необходимо 1,5 млрд, рублей.

Мониторинг числа граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, осуществляется Федеральной службой государственной статистики в соответствии с методикой статистической оценки, утвержденной приказом Росстата от 8 июля 2013 г. № 273. По информации Росстата проведение обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей в октябре - ноябре месяце 2015 года возможно только при наличии финансирования. Однако бюджетные ассигнования на проведение указанного обследования в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» на 2015 год Росстату не предусмотрены.

4) на организацию поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» - до 1 января 2015 года (абзац 3 подпункта «е» пункта 2) Министерству экономического развития Российской Федерации на 2014 и 2015 годы в сумме по 3 000 000,0 тыс. рублей ежегодно по разделу 01, подразделу 0113, ЦСР 15 4 5392 «Иные межбюджетные трансферты на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках подпрограммы «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (межбюджетные трансферты)». Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» объем бюджетных ассигнований на 2015 год уменьшен на 300 000,0 тыс. рублей и составляет 2 700 000,0 тыс. рублей.

В целях распределения указанных бюджетных ассигнований субъектам Российской Федерации на завершение работ по созданию сети МФЦ принято постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2014 г. № 36 «Об утверждении Правил распределения и предоставления в 2014 - 2015 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» и издан приказ Минэкономразвития России от 7 марта 2014 г. № 113 «О предоставлении в 2014 - 2015 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров

предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 6 Правил распределения и предоставления в 2014 - 2015 годах иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг для получения межбюджетного трансферта субъекты Российской Федерации должны представлять выписки из консолидированных бюджетов о наличии бюджетных ассигнований на создание МФЦ в 2014 - 2015 годах и документы, подтверждающие расходы на эти цели в 2012 - 2013 годах. По итогам рассмотрения представленных в Минэкономразвития России до 15 апреля 2014 года заявок и расчета распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с правилами (протокол заседания комиссии Минэкономразвития России по распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров от 26 мая 2014 г. № 36-ОФ) принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 г. № 1058-р, в соответствии с которым межбюджетные трансферты в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей распределены 82 субъектам Российской Федерации.

Однако из-за длительности оформления соответствующих соглашений между Минэкономразвития России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечисление средств из федерального бюджета для софинансирования расходов органов государственной власти субъектов

Российской Федерации на завершение работ по созданию сети МФЦ началось только в сентябре 2014 года.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2014 г. № 1434 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов на создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Крым и г. Севастополе» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2014 г. № 1434) Министерству экономического развития Российской Федерации выделены дополнительные бюджетные ассигнования в 2014 году из антикризисного фонда в сумме 200 000,0 тыс. рублей по подразделу 01 «Общеэкономические вопросы» раздела 04 «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов, из них 108 800,0 тыс. рублей Республике Крым и 91 200,0 тыс. рублей г. Севастополю; в 2015 году - Республике Крым в сумме 553 200,0 тыс. рублей, из них: 276 600,0 тыс. рублей - за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316; 276 600,0 тыс. рублей - за счет перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 790.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2014 г. № 1434 Министерству экономического развития Российской Федерации поручено заключить соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополя о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, в которых определить следующие целевые показатели результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов:

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, для г. Севастополя - не менее 90 процентов, для Республики Крым - не менее 22 процентов;

количество окон обслуживания многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, которые соответствуют требованиям Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», и в которых организовано предоставление таких услуг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 «О

взаимодействии между многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг и федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления», для г. Севастополя - не менее 77 окон обслуживания, для Республики Крым - не менее 91 окна обслуживания.

По информации Минэкономразвития России сокращение объемов бюджетных ассигнований на 10% (на 300 000,0 тыс. рублей) в 2015 году в соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» создает риск невыполнения соответствующих мероприятий. В связи с этим Минэкономразвития России предлагает направить их на создание сети МФЦ в Республике Крым и г. Севастополе (КБК 139 01 13 1545392, вид расходов 540).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вопрос организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения. Основную финансовую нагрузку по созданию и эксплуатации сети МФЦ несут субъекты Российской Федерации. Вместе с тем необходимо отметить, что подпрограммой «Совершенствование государственного и муниципального управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» бюджетные ассигнования из бюджетов субъектов Российской Федерации на создание сети МФЦ в 2013 году не предусматривались. В отчете Минэкономразвития России об исполнении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» сведения о затратах из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на создание МФЦ за этот период не приводятся.

В целях увеличения финансового обеспечения деятельности субъектов Российской Федерации по предоставлению государственных услуг на базе МФЦ приняты и с 1 января 2015 года вступили в силу:

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающий распределение дохода, полученного от уплаты госпошлины за оказание услуг на базе МФЦ, между бюджетами субъектов Российской Федерации и федеральным бюджетом: 50 % от размера государственной пошлины зачисляются в федеральный бюджет и 50 % - в бюджеты субъектов Российской Федерации;

- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий индексацию размера государственной пошлины за совершение отдельных юридически значимых действий на уровень накопленной с

2009 года по 2015 год инфляции в коэффициенте 1,57. При совершении юридически значимых действий с использованием портала госуслуг и получением результата услуги в электронной форме в отношении физических лиц государственные пошлины применяются с учетом коэффициента 0,7.

В настоящее время вопрос компенсации расходов субъектов Российской Федерации, связанных с предоставлением государственных услуг федеральных органов исполнительной власти на базе МФЦ решен, однако вопрос о механизме компенсации затрат органов местного самоуправления при предоставлении услуг через многофункциональные центры остается нерешенным. Субъектами Российской Федерации предлагается наделить полномочиями по определению механизма компенсации затрат при предоставлении муниципальных услуг через многофункциональные центры органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Субъектами Российской Федерации проводится оценка достаточности финансовых ресурсов для реализации намеченных указами целей, однако она носит весьма субъективный характер и, как показывает практика, имеет существенные расхождения с оценкой, проводимой федеральными органами исполнительной власти.

Так, анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации по запросу Счетной палаты, показал, что доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в среднем составляет 18,9 %, при этом в Республике Татарстан, Курской, Смоленской и Пензенской областях она составляет выше 30 %, в Белгородской области - 53,2 %, а расходы консолидированного бюджета Орловской области практически в полном объеме (96,5 %) направлены на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. При этом доля расходов консолидированных бюджетов на исполнение указов в Республике Карелия, Республике Ингушетия и Ярославской области составляет менее 6 %.

Общий объем потребности в средствах, необходимых в 2014 году для реализации Указа № 601, по оценке регионов, составлял 54,6 млрд, рублей.

В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на 2014 год было предусмотрено 47,4 млрд, рублей, или 86,5 % необходимого объема средств. Доля федеральной составляющей в объеме финансовых ресурсов, направленных в 2014 году на реализацию Указа № 601, оценивается регионами на уровне 7,0 %.

Более половины регионов в IV квартале 2014 года заявили о недостаточности в своих бюджетах средств для реализации Указа № 601. Самый низкий уровень обеспеченности финансовыми ресурсами, необходимыми для реализации Указа № 601, по представленной информации, отмечается в Республике Ингушетия (12,1 %), Ставропольском крае и Курской области (15 %), Карачаево-Черкесской Республике (20,2 %), в Республике Бурятия (28,5 %), Амурской (28 %) и Астраханской (29,4 %) областях. Общий объем недостающих средств для реализации Указа № 601 в 2014 году составлял 7,2 млрд, рублей, или

13,1 % всей потребности (в 2013 году - менее 5 %).

Следует отметить, что Минфином России не определен системный методологический подход, позволяющий осуществлять комплексную оценку потребности и достаточности бюджетных ассигнований для безусловного выполнения Указа № 601.

Бюджетная классификация и отчетность не позволяют выделить кассовое исполнение отдельно по бюджетным ассигнованиям, доведенным непосредственно на цели реализации Указа № 601.

3. Проанализировать меры, принимаемые федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации для достижения целевых показателей и реализации задач в соответствии с Указом № 601.

В целях реализации Указа № 601 Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации был принят ряд мер для достижения показателей и реализации мероприятий, установленных данным указом.

В целях совершенствования деятельности по обеспечению достижения целевых показателей задач социально-экономического развития Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2012 г. № 945 образована Комиссия при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации (далее - Комиссия по мониторингу целевых показателей).

Рабочей группой данной Комиссии на постоянной основе рассматриваются вопросы, связанные с реализацией Указа № 601, что обеспечивает действенный контроль за достижением показателей, определенных данным Указом.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 24 мая 2012 г. № ДМ-1116-2906 определены ответственные исполнители - федеральные органы государственной власти и сроки выполнения по каждому мероприятию Указа № 601. Вместе с тем необходимо отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации не определен федеральный орган исполнительной власти, обобщающий и систематизирующий информацию о реализации Указа № 601 в целом, ответственный исполнитель установлен за выполнение отдельных мероприятий.

В целях достижения целевых значений показателей, установленных в Указе № 601, Правительством Российской Федерации утвержден План выполнения мероприятий по достижению показателей, указанных в пункте 1 и в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 24 сентября 2012 г. № 5148-п-ГПб (далее - План).

Кроме того, в рамках Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности создана подкомиссия по использованию

информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг. Вместе с тем до настоящего времени не обеспечено создание единой системы мониторинга и контроля за исполнением Указа №601, что могло бы способствовать повышению согласованности действий органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 мая 2013 года федеральными органами исполнительной власти в 2013 году подготовлены Планы деятельности на 2013 - 2018 годы, направленные на решение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Следует отметить, что работа по реализации большинства мероприятий, предусмотренных Указом № 601, осуществлена ведомствами еще в 2012-2013 годах. Дальнейшая работа по выполнению данного указа велась в рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Результаты обеспечения Правительством Российской Федерации мероприятий, установленных Указом №601, характеризуется следующим образом.

3.1. До 1 сентября 2012 г. сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения (подпункт «а» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено в установленный срок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. №851 утвержден Порядок раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.

В соответствии с утвержденным Порядком федеральные органы исполнительной власти с 15 апреля 2013 года размещают информацию о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения на официальном сайте regulation.gov.ru в сети Интернет. Срок общественного обсуждения не может составлять менее 15 дней, а для некоторых проектов нормативных правовых актов не менее 60 дней.

Вместе с тем следует отметить, что ряд документов, имеющих высокий уровень общественной значимости, не были опубликованы на regulation.gov.ru. Например, Концепция развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом, затрагивающая значительную часть населения, не была опубликована на сайте regulation.gov.ru и до ее принятия с ней не смогли ознакомиться не только граждане и эксперты, но и региональные власти.

3.2. До 1 сентября 2012 г. обеспечить повышение информационной открытости саморегулируемых организаций (подпункт «б» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено с нарушением установленного срока.

Принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по

вопросам обеспечения информационной открытости саморегулируемых организаций», в соответствии с которым внесены изменения в федеральные законы «О саморегулируемых организациях», «О кредитной кооперации», «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», «О несостоятельности (банкротстве)», а также в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.3. До 1 сентября 2012 г. утвердить концепцию «российской общественной инициативы» (подпункт «в» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено в установленный срок.

23 августа 2012 года Председателем Правительства Российской Федерации утверждена Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года. Данной концепцией предусмотрено создание технических и организационных условий для публичного представления и рассмотрения предложений граждан и закреплены четыре принципа, которые должны быть реализованы при формировании «российской общественной инициативы» - законность, открытость, обязательность рассмотрения и доступность. Размещение предложений, голосование по размещенным предложениям осуществляется на специализированном ресурсе goi.ru в сети Интернет.

3.4. До 15 июля 2013 г. обеспечить доступ в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов государственной власти Российской Федерации (подпункт «г» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено с нарушением установленного срока.

Создана нормативная и методическая база, обеспечивающая доступ к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в сети «Интернет». Методические рекомендации по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технические требования к публикации открытых данных утверждены решением Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 4 июня 2013 г., протокол №4. Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 утверждены Правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». Принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», определяющий политику в сфере публикации государственных данных в форме открытых данных. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля

2013 г. №1187-р утверждены перечни общедоступной информации размещаемой в сети в «Интернет» в форме открытых данных.

Вместе с тем, доступ в сеть «Интернет» к открытым данным обеспечен с нарушением установленного Указом №601 срока. Портал открытых данных Российской Федерации введен в эксплуатацию 26 марта 2014 года и доступен в сети «Интернет» по адресу <http://data.gov.ru>. По информации Минэкономразвития России в настоящее время осуществляется наполнение ресурса и подключение основных источников открытых данных. По состоянию на начало февраля 2015 года на портале открытых данных Российской Федерации размещено более 2430 наборов открытых данных государственных органов и органов местного самоуправления.

С целью развития проекта в рамках деятельности Совета по открытым данным утвержден План мероприятий «Открытые данные Российской Федерации» на 2015 —2016 годы (решение Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, протокол от 25 декабря 2014 г. № 10).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р утверждена Концепция открытости федеральных органов исполнительной власти. Документ закрепляет основные принципы открытости министерств и ведомств, задачи и механизмы (инструменты) их реализации, а также содержит систему стратегических ориентиров в области обеспечения прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности власти гражданскому обществу и формирования эффективного диалога органов власти с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом.

3.5. До 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (подпункт «д» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено частично.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 утверждены и с 1 июля 2013 года вступили в силу Правила проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии.

В части обеспечения развития на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия принят Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных

правовых актов», вступивший в силу с 1 января 2014 года, за исключением отдельных положений. Законом предусмотрено обязательное проведение оценки регулирующего воздействия проектов актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации с 1 января 2014 года, городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации с 1 января 2015 года, муниципальных районах, городских округах и внутригородских территорий городов федерального значения с 1 января 2016 года, иных муниципальных образований с 1 января 2017 года.

Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов осуществляется Минэкономразвития России. Приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2014 г. № 159 утверждены Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, доработанные с учетом опыта проведения оценки регулирующего воздействия на федеральном уровне и практики внедрения оценки регулирующего воздействия на региональном уровне в 2012 - 2013 годах.

Организованной площадкой для обсуждения проектов актов является официальный сайт regulation.gov.ru, на котором размещается исчерпывающая информация о проектах актов в целях широкого и свободного доступа к участию в публичных консультациях всех заинтересованных лиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 г. №83 «О проведении оценки фактического воздействия нормативных правовых актов, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» признано утратившим силу с 1 января 2016 года постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011г. № 633 «Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Цель оценки - проанализировать достижение целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах оценки их регулирующего воздействия (при наличии), определить фактические положительные и отрицательные последствия принятия нормативных правовых актов, а также выявить в них положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджетов.

До 1 июля 2017 г. оценку будет проводить Минэкономразвития России, впоследствии - федеральные органы исполнительной власти - разработчики нормативных правовых актов.

Оценка будет проводиться в 4 этапа. На первом формируется план, на

втором готовится отчет и проводится его публичное обсуждение, на третьем - составляется заключение Минэкономразвития России, на четвертом - Правительственная комиссия по проведению административной реформы рассматривает отчет и заключение.

Следует отметить, что решением Контрольного управления Президента Российской Федерации от 7 июля 2014 года поручение в части установления требования к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов нормативных правовых актов в области таможенного и налогового законодательства (абзац 2 подпункта «д» пункта 1 Указа №601) снято с контроля, по остальным поручениям срок контроля продлен до 10 апреля 2015 года.

3.6. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить представление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», предусмотрев при этом:

подготовку предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственных и муниципальных услуг, в части, касающейся исключения норм, препятствующих предоставлению таких услуг по принципу «одного окна» - до 1 июля 2013 г. (абзац 2 подпункта «е» Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Во исполнение поручения принят Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации проведена работа в части внесения изменений в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

организацию поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» - до 1 января 2015 г. (абзац 3 подпункта «с» Указа № 601).

Не исполнено.

Для обеспечения мероприятий по организации поэтапного предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в 2012 - 2013 годах сформированы правовые основы работы МФЦ.

Всеми субъектами Российской Федерации утверждены соответствующие планы-графики, в которых определены схемы размещения МФЦ и отделений (офисов) привлекаемых организаций, а также предусмотрено финансирование мероприятий по созданию сети МФЦ.

В настоящее время в городских округах, внутригородских районах и центрах муниципальных районов создаются МФЦ, количество окон в которых рассчитывается исходя из норматива одно окно на 5000 жителей населенного пункта (за исключением случаев, когда МФЦ создаются в муниципальных районах с низкой плотностью и численностью населения). Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2014 г. №412 «О внесении

изменений в Правила организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» установлена возможность создавать в малонаселенных муниципальных образованиях территориально обособленные структурные подразделения МФЦ и организовывать бесплатное выездное обслуживание заявителей в муниципальных образованиях, в которых отсутствует МФЦ.

Отмечается положительная тенденция ежегодного увеличения количества МФЦ: по состоянию на 31 декабря 2013 года создано 1013 МФЦ, на 1 июля 2014 года - 1268 МФЦ, на 31 декабря 2014 года - 1773 МФЦ и 3494 территориально-обособленных структурных подразделения, на 13 марта 2015 года - 1803 МФЦ и 3550 территориально-обособленных структурных подразделений. Тем самым, по сравнению с 2013 годом количество МФЦ увеличилось практически в 2 раза.

Темп создания МФЦ и перечень государственных и муниципальных услуг, оказываемых по принципу «одного окна», дифференцирован по разным субъектам Российской Федерации. Так, рядом субъектов Российской Федерации достигнуто плановое значение показателя охвата населения «одним окном» на 2015 год-90%, в том числе Липецкая область, Нижегородская область, Пензенская область, Ростовская область, Сахалинская область, Тамбовская область, Ненецкий автономный округ, г. Москва, г. Санкт-Петербург. В тоже время Псковской областью значение охвата населения «одним окном» составило - 12,27%. В настоящее время в Псковской области функционирует только 1 МФЦ.

Развитие системы МФЦ связано с расширением количества предоставляемых государственных и муниципальных услуг. С ноября 2014 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 года № 496 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011г. № 797», расширяющее перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна». Так, количество услуг, обязательных к предоставлению в МФЦ увеличилось с 15 до 22, а перечень рекомендуемых услуг возрос с 14 до 94 в зависимости от готовности к этому отдельных многофункциональных центров. В перечень обязательных услуг вошли наиболее востребованные и социально значимые для граждан услуги. Кроме того, утвержден перечень 12 государственных услуг, результатом предоставления которых является документ, содержащий информацию из информационных систем органов, предоставляющих государственные услуги.

Анализ деятельности МФЦ показал, что 15 % МФЦ в настоящее время не представляют государственные и муниципальные услуги населению, т.е не выполняют свою основную задачу. До настоящего времени не обеспечено предоставление всеми МФЦ услуг в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 496). Только половина МФЦ по стране оказывают услуги по получению

сертификата на материнский капитал и распоряжению им, прием заявлений и документов для оформления паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Это связано в том числе с тем, что не все ведомства готовы «отдать» свои услуги в МФЦ, а предпочитают оказывать их через свои структурные подразделения и территориальные органы.

Для повышения качества и сокращения сроков предоставления государственной услуги по принципу «одного окна» необходимо обеспечить МФЦ каналами связи, позволяющими организовать межведомственное электронное взаимодействие.

Следует отметить, что по состоянию на апрель 2014 года почти половина МФЦ не соответствовала положениям Методических рекомендаций по обеспечению деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в части функционирования информационных систем многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, средств безопасности, каналов связи для обеспечения электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 22 января 2014 г. № 21. Характеристики каналов связи соответствовали вышеуказанным Методическим рекомендациям в 9 субъектах Российской Федерации на 70 %, в 52 субъектах Российской Федерации - на 40 - 70%, в 20 субъектах Российской Федерации - менее 40 %. При этом улучшение характеристик каналов связи, что является критически необходимым для полноценной работы МФЦ, происходит недостаточными темпами. Так, за период с января по ноябрь 2014 года прирост данного показателя составил всего 4% (с 48% в январе 2014 года вырос до 52% в ноябре 2014 года).

Не способствует повышению качества обслуживания населения низкий средний уровень интеграции с системой управления электронной очередью, который по состоянию на 1 декабря 2014 года составил 52 %.

В целом средний уровень информатизации сети МФЦ, который по состоянию на 1 декабря 2014 года составлял 56%, остается низким. Это является одной из основных причин недостаточного качества предоставления государственных услуг.

Необходимо отметить следующие проблемы нормативного, организационного и технологического характера, с которыми МФЦ регионов сталкиваются при предоставлении государственных услуг:

- нежелание органов государственной власти принимать решения о предоставлении или об отказе в предоставлении услуги по сканированным образам документов до момента поступления документов на бумажных носителях;

-

несвоевременная

актуализация

федеральных административных регламентов предоставления государственных услуг при передаче полномочий с федерального уровня на уровень субъектов Российской Федерации;

- отсутствие единых типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

- отсутствие доступа к информационным системам федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, услуги которых предоставляются на базе МФЦ. До настоящего времени указанная проблема не решена на федеральном уровне в связи с различными подходами к защите информации, применяемыми в органах исполнительной власти. Так, например, МВД России в 2014 году закрыло доступ к своим электронным сервисам, к которым ранее был получен доступ регионами и в настоящий момент регионам необходимо заново его согласовывать.

Кроме того, федеральные органы исполнительной власти неоднократно меняют форматы своих сервисов, что приводит к необходимости постоянной доработки ведомственных информационных систем, используемых при межведомственном взаимодействии.

Рядом субъектов Российской Федерации (Приморский край, Тюменская и Оренбургская области) отмечается, что нормативными правовыми актами, регламентирующими предоставление государственных услуг, не предусмотрена возможность передачи документов посредством электронного документооборота без дополнительной их досылки на бумажных носителях (за исключением случаев, предусматривающих в обязательном порядке предоставление оригиналов документов), что препятствует переходу исключительно на электронный документооборот, увеличивает расходы на оказание услуги, а также увеличивает сроки оказания услуги через МФЦ.

Комиссией по мониторингу целевых показателей принято решение предложить Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения вышеуказанного поручения до 1 июня 2015 года (протокол от 25 февраля 2015 г. № 51).

3.7. До 1 января 2013 г. обеспечить пшеницу в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами, включая страхование ответственности (подпункт «ж» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Принят ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов, обеспечивающих замену в отдельных отраслях экономики избыточных и (или) неэффективных административных механизмов государственного контроля альтернативными рыночными механизмами.

Поручение решением Контрольного управления Президента Российской Федерации от 6 марта 2013 года снято с контроля.

3.8. До 1 сентября 2012 года внести в Государственную Думу

Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных должностей (подпункт «з» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2012 г. № 1554-р в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона № 133727-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением перечня выборных муниципальных должностей», который предусматривает внесение изменений в федеральные законы от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в том числе касающихся возможности избрания председателя контрольно-счетного органа муниципального образования на муниципальных выборах, то есть в установленный срок. В соответствии с протоколом заседания Совета Государственной Думы от 22 октября 2012 г. № 45 рассмотрение законопроекта перенесено на более поздний срок. До настоящего времени федеральный закон, предусматривающий расширение перечня выборных муниципальных должностей не принят.

3.9. До 1 января 2013 г. обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

установление критериев и порядка оценки гражданами, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий, эффективности деятельности руководителей и применения указанной оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей (подпункт «и» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. №1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей» утверждены Правила оценки гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также применения результатов

указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей (далее - Правила).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. №197 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284», Правила распространяются на органы государственных внебюджетных фондов, а также утверждается перечень государственных услуг, в отношении которых проводится оценка гражданами эффективности деятельности руководителей.

Вместе с тем следует отметить, что действующие Правила не предусматривают анализа отрицательных оценок на предмет выявления системных негативных оценок с целью дальнейшего принятия решений по внесению изменений в процесс предоставления государственных услуг. Кроме того, не все критерии оценки напрямую зависят от работы руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, поскольку в большей мере зависят от работы руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителей МФЦ, что требует рассмотрения вопроса о целесообразности включения в процесс оценки данных категорий руководителей.

Мнение граждан о качестве предоставления государственных услуг будет выявляться с помощью терминальных и других устройств не только в МФЦ, но и в федеральных органах исполнительной власти, а также органах государственных внебюджетных фондов при наличии у них технической возможности для проведения такой оценки. Основным способом сбора оценок граждан являются устройства подвижной радиотелефонной связи. При этом не в полной мере учитывается то обстоятельство, что не все МФЦ в регионах имеют возможность заключения договора на обслуживание SMS-каналов для оценки качества предоставления государственных услуг, вследствие чего для таких МФЦ не доступен указанный канал оценки.

В декабре 2012 года создана «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (далее - НАС МКГУ). На основе НАС МКГУ с 31 марта 2013 года в сети «Интернет» по адресу <http://vashkontrol.ru> проводится оценка гражданами качества государственных услуг. К настоящему времени создана возможность оценки гражданами услуг, оказываемых 5 ФОИВ - Росреестром, МВД России, ФМС России, ФНС России.

В 2015 году система оценки будет распространена на 5 услуг Пенсионного фонда Российской Федерации. Кроме того, в систему оценки будут включены ФССП России, Росимущество, Роспотребнадзор и Фонд социального страхования. Результаты оценки в качестве основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей не применялись, в связи с тем, что формирование базовых значений показателей МВД России, ФМС России и Росреестра для проведения оценки завершилось в 2014 году.

В целях практической реализации мероприятий, предусмотренных

подпунктом «и» пункта 2 Указа №601 Правительству Российской Федерации поручено (поручение Президента Российской Федерации от 11 февраля 2013 г. № Пр-240) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить проведение мониторинга оценки гражданами эффективности деятельности руководителей и использования результатов указанной оценки в качестве основания для принятия решения о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей, с представлением ежегодного доклада. По результатам доклада, рассмотренного на заседании рабочей группы Комиссии по мониторингу целевых показателей (протокол №52 от 12 марта 2015 г.), отмечено расхождение показателей оценки качества государственных услуг, приведенных Минэкономразвития России и автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и дано поручение Минэкономразвития России и автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» проработать вопрос о причинах такого расхождения с установлением срока доклада до 1 сентября 2015 г.

3.10. До 1 сентября 2012 г. обеспечить введение административного наказания в виде дисквалификации за грубое или неоднократное нарушение государственными и муниципальными служащими стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, а также за грубое нарушение ими порядка проведения проверочных и иных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорных функций (подпункт «к» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено в установленный срок.

Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» внесены соответствующие изменения в статьи 5.63 и 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.11. До 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по разработке новых механизмов формирования общественных советов при органах государственной власти (подпункт «л» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Принят Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 2013 г. № 508 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2006 г. № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам» и постановление Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 480 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 481».

3.12. До 1 сентября 2012 г. определить состав нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти (подпункт «м» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Соответствующий состав документов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти».

3.13. До 1 октября 2012 г. представить в установленном порядке предложения по расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контроля за их исполнением (подпункт «и» пункта 2 Указа № 601).

Предложения по расширению участия граждан и организаций в формировании стандартов предоставления государственных услуг и контроля за их исполнением представлены своевременно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1334 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрено, что некоторые акты подлежат обязательному предварительному обсуждению на заседаниях общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. Проекты нормативных правовых актов публикуются на специальном сайте - regulation.gov.ru. Уточнен перечень документов, прилагаемых к нормативному правовому акту при его предоставлении на госрегистрацию. Среди них - сведения о раскрытии государственным органом информации о разработке акта, а также о его предварительном обсуждении на заседаниях общественного совета.

3.14. В рамках реформирования и развития государственной службы:

3.14.1. Предусмотреть возможность участия на паритетных началах представителей общественных советов при органах государственной власти Российской Федерации в деятельности конкурсных и аттестационных комиссий этих органов - до 1 сентября 2012 г. (абзац 2 подпункта «о» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Принят Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 295-ФЗ «О внесении изменений в статьи 22 и 48 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также Указ Президента

Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 208¹ (в части уточнения порядка аттестации госслужащих). Предусматривается, что в состав аттестационных комиссий в исполнительных органах власти (в т. ч. региональных), при которых образованы общественные советы, включаются представители этих советов. При этом общее число таких представителей и независимых экспертов должно составлять не менее 1/4 от общего количества аттестующих. Аналогичным образом представители общественных советов включаются в состав конкурсных комиссий по замещению вакантных должностей.

3.14.2. Представить в установленном порядке предложения по совершенствованию системы оплаты труда государственных гражданских служащих, позволяющей учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их антикоррупционное поведение - до 1 декабря 2012 г. (абзац 3 подпункта «о» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Минфином России в ноябре 2012 года были представлены в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию системы оплаты труда (денежного содержания) государственных гражданских служащих, позволяющие учитывать состояние рынка труда, в том числе по отдельным профессиональным группам, и стимулировать их антикоррупционное поведение (письма от 9 ноября 2012 г. № 01-02-01/14-2973, от 12 ноября 2012 г. № 01-02-01/14-3002). Правительством Российской Федерации был представлен доклад Президенту Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. № 6555п-П17.

Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам реформирования и развития государственной гражданской службы 29 мая 2013 года одобрены предложения Минфина России по совершенствованию системы оплаты труда (денежного содержания) государственных гражданских служащих до 2018 года.

3.14.3. Организовать повышение квалификации государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг до 1 февраля 2013 г. (абзац 4 подпункта «о» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено в установленный срок.

Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 августа 2012 г. № 1395-р «О размещении государственного заказа на повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих, принимающих участие в предоставлении государственных услуг», в соответствии с которым Минтрудом России обеспечивается повышение квалификации федеральных государственных гражданских служащих по образовательной программе «Вопросы предоставления государственных услуг» в 2012 г. - 116

¹ «О внесении изменений в Положение о проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 110. и в Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 112».

государственных служащих, в 2013 - 554, в 2014 году - 105.

3.15. До 1 июля 2012 года представить в установленном порядке предложения по введению нового порядка выдвижения кандидатов на замещение должностей Председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, формирования списка членов Общественной палаты Российской Федерации, утверждаемых Президентом Российской Федерации (подпункт «п» пункта 2 Указа № 601).

Предложения по введению нового порядка выдвижения кандидатов на замещение должностей Председателя и аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, формирования списка членов Общественной палаты Российской Федерации, утверждаемых Президентом Российской Федерации, представлены своевременно.

Новый порядок установлен Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации». Внесены изменения в порядок формирования Общественной палаты Российской Федерации Федеральными законами от 23 июля 2013 г. № 235-ФЗ и от 28 декабря 2013 г. № 439-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации». Кроме того, постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 17 апреля 2013 г. № 110-СФ внесены изменения в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в части порядка назначения Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на должность и освобождения от должности заместителя Председателя Счетной палаты Российской Федерации и половины состава аудиторов Счетной палаты Российской Федерации, также постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 2336-6ГД внесены изменения в Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3.16. До 1 июля 2012 г. представить предложения по внедрению новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы (подпункт «р» пункта 2 Указа № 601)

Предложения по внедрению новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы представлены своевременно, при этом нормативные правовые акты, необходимые для реализации данного поручения в полном объеме не приняты.

В частности, по результатам рассмотрения в Правительстве Российской Федерации проходят доработку проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части совершенствования на гражданской службе системы квалификационных требований к должностям гражданской службы, а также оценки квалификации и оценки эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих и проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о кадровом резерве на федеральной государственной гражданской службе и о внесении изменений в некоторые указы Президента Российской Федерации».

В части совершенствования системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих Минфином России своевременно подготовлен и направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (письмо Минфина России от 9 июня 2012г. № 01-02-01/14-1230). В целях совершенствования системы оплаты труда гражданских служащих и повышения ее размера Минфином России совместно с Минтрудом России и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны соответствующие проекты нормативных правовых актов², которые проходят процедуру межведомственного согласования.

В связи с утратой актуальности и нецелесообразностью, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации отклонен проект федерального закона № 576273-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», предусматривающий установление особого порядка оплаты труда государственных гражданских служащих (постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 5581-6).

В целях реализации поставленной Указом № 601 задачи разработан План выполнения мероприятий по внедрению в 2012-2016 годах новых принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы, который рассмотрен и одобрен на заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам реформирования и развития государственной службы 10 октября 2012 года. Планом предусматривается поэтапное осуществление комплекса мер по развитию государственной гражданской службы как целостного государственно-правового института.

В части создания объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы, включая проведение дистанционных экзаменов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий и формирование единой базы вакансий, принят Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», направленный на повышение объективности и прозрачности механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей гражданской службы.

Приняты постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающие совершенствование использования государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров», направленные на формирование единой базы вакансий

² Проект указа Президента Российской Федерации «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» и проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

гражданской службы:

-от 9 февраля 2013 г. № 107 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 марта 2011 г. № 149»;

-от 26 декабря 2013 г. №1293 «О федеральной государственной информационной системе «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» и о создании на ее базе пилотной версии единой информационной системы управления кадровым составом государственной службы Российской Федерации».

В части расширения практики использования испытательного срока при замещении должностей государственной гражданской службы принят Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 509-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В части формирования кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и их активное практическое использование принят Федеральный закон от 7 июня 2013 г. № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В части расширения использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы (каждые 3-6 лет) Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 октября 2012 г. № 1103, которым утверждены Правила обеспечения федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и возмещения указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения.

В части уточнения перечня должностей федеральной гражданской службы, по которым предусматривается ротация федеральных гражданских служащих, принят Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 53-ФЗ «О внесении изменений в статью 60.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Минтрудом России в целях реализации поручения Указа №601 реализовано 4 пилотных проекта на базе федеральных органов исполнительной власти, по результатам которых разработаны и направлены в федеральные государственные органы и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации соответствующие Методические инструментари (письмо Минтруда России от 13.12.2013 № 18-4/10/1/5704).

3.17. До 1 декабря 2012 г. представить в установленном порядке предложения (подпункт «с» пункта 2 Указа № 601):

по корректировке перечней должностей федеральной государственной

службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками (абзац 2 подпункта «с» пункта 2 Указа № 601;

по установления дополнительных требований о раскрытии лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иной информации, позволяющей оценивать соблюдение установленных законодательством Российской Федерации ограничений в отношении федеральных государственных служащих, замещающих данные должности, в том числе после увольнения с государственной службы,

по внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Исполнено в установленный срок.

В целях обеспечения единого подхода к организации и проведению данной работы Минтрудом России подготовлены и направлены письмом от 22 июля 2013 г. №18-0/10/2-4077 в федеральные государственные органы Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, которые одобрены членами президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и рекомендованы для практического использования. Принят Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 г. №460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

3.18. До 1 сентября 2012 года принять меры по повышению доступности правосудия для граждан, организаций и объединений граждан при рассмотрении споров с органами государственной власти Российской Федерации, обеспечив внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих совершенствование административного судопроизводства (подпункт «т» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено с нарушением установленного срока.

Минюстом России в целях выполнения поручения подпункта «т» пункта 2 Указа № 601 при участии Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации разработан проект федерального закона № 133974-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 20 ноября 2012 г. Вместе с тем решением от 19 декабря 2012 года отложено рассмотрение законопроекта № 133974-6 во втором и третьем чтениях в связи с необходимостью соотнесения его норм с положениями проекта Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Следует отметить, что 8 марта 2015 года приняты Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный

закон № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации». Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

3.19. До 1 декабря 2013 года предусмотреть внесение в законодательство в Российской Федерации изменений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников («х» пункта 2 Указа № 601).

Не исполнено.

Минюстом России в целях выполнения поручения подпункта «х» пункта 2 Указа № разработан проект федерального закона № 133974-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», который принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 20 ноября 2012 г. Вместе с тем решением от 19 декабря 2012 года отложено рассмотрение законопроекта № 133974-6 во втором и третьем чтениях в связи с необходимостью соотнесения его норм с положениями проекта Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

В части исполнения подпункта «х» пункта 2 Указа № 601 Комиссией по мониторингу целевых показателей (протокол от 28 января 2015 года №49) принято решение предложить Контрольному управлению Президента Российской Федерации продолжить контроль вышеуказанного подпункта, установив срок представления очередного доклада Правительству Российской Федерации - до 1 декабря 2015 года.

Следует отметить, что принятые 8 марта 2015 года Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон № 23-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» не содержат положений, направленных на обеспечение права общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников.

3.20. До 1 января 2013 г. представить в установленном порядке предложения, направленные на совершенствование системы размещения судебных решений с использованием сети Интернет и обеспечения доступа к этим решениям (подпункт «у» пункта 2 Указа № 601)

Исполнено в установленный срок.

Предложения Президенту Российской Федерации о совершенствовании системы размещения судебных решений с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и обеспечения доступа к этим решениям (письмо Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 7140п- П4) представлены своевременно. Решением Контрольного управления Президента Российской Федерации от 21 февраля 2013 г. поручение снято с контроля. Исходя из вышеуказанного дальнейшая работа Минюстом России ведется в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2013 г. № ВС-П4-622.

В соответствии с вышеуказанным поручением Минюстом России совместно с Верховным Судом Российской Федерации, Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации и Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 6 и 9 Федерального закона «О персональных данных» и статью 15 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (далее - законопроект). Законопроект направлен на совершенствование системы размещения судебных решений с использованием сети Интернет и обеспечение доступа к этим решениям, путем закрепления общего принципа допустимости обработки персональных данных лиц, участвующих во всех видах судопроизводства, в целях обеспечения доступа к информации о деятельности судов, уточнение порядка размещения судебных актов в сети Интернет, установление дифференцированного подхода к проблеме деперсонализации судебных актов, уточнение перечня информации, подлежащей исключению из судебных актов, а также снятие ограничений на размещение в сети Интернет судебных актов по отдельным категориям дел. До настоящего времени законопроект не принят.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации созданы организационно-технические условия для размещения на сайтах судов общей юрисдикции информации о находящихся в суде делах и результатах их рассмотрения, а также текстов принятых судебных актов, проводятся мероприятия по формированию единого информационного пространства федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей. С 1 июля 2010 г. с учетом требований вышеуказанного Федерального закона соответствующие сведения размещаются на сайтах судов общей юрисдикции. Мероприятия реализуются Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации как в рамках федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. №1406, так и за счет текущего финансирования на информатизацию судов.

В целях создания единого общедоступного информационного ресурса судебных актов судебной системы Российской Федерации распоряжением

Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г. №681-р создано специализированное федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр поддержки ГАС «Правосудие» (далее- Учреждение). Счетной палатой по результатам проведенного в 2014 году экспертно-аналитического мероприятия³ установлено, что мероприятия по созданию Учреждения в полном объеме не завершены.

Осуществив своевременно его государственную регистрацию, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации в 3-месячный срок не издал приказы, позволяющие Учреждению в полном объеме приступить к реализации целей. В течение года с момента создания Учреждение не имело ни одного филиала в субъектах Российской Федерации. Согласно штатному расписанию в период с 26 мая 2014 года Учреждение имеет 63 филиала, из них 50 филиалов с установленной численностью, 13 филиалов без ее установления. Фактическая численность на 1 сентября 2014 года составляет 955 человек, или 53,7 % от предельной штатной численности, установленной Распоряжением № 681-р.

Цели, установленные распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 г № 681-р, Учреждением в полном объеме не достигнуты. Более двух лет с момента создания Учреждения вместо выполнения работ по обеспечению эксплуатации программно-технических средств ГАС «Правосудие» собственными силами привлекаются подрядные организации, а по ряду судебных органов эти функции ложатся на сотрудников аппаратов судов, не ориентированных на решение вопросов в области информационных технологий.

3.21. До 1 ноября 2013 г. представить в установленном порядке предложения о возможности трансляции судебных заседаний с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикации отчетов о них (подпункт «ф» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

Минюстом России представлен доклад Президенту Российской Федерации с предложениями по трансляции судебных заседаний с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет и публикации отчетов о них (письмо от 27 декабря 2012 г. № 7236п-П4). Вместе с тем до настоящего времени не приняты нормативные правовые акты,³ Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности мероприятий по созданию Информационно-аналитического центра по поддержке государственной автоматизированной системы «Правосудие» и эффективности расходов на выполнение государственного задания» (отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 декабря 2014 г. № 61 К(1007).

направленные на совершенствование правового регулирования порядка трансляции в Интернете судебных заседаний:

- федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» (распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта

2015 г. № 403-р законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации).

Дальнейшая работа Минюстом России ведется в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2013 г. № ВС-П4-622.

3.22. До 1 декабря 2012г. принять меры по внесению в бюджетное законодательство Российской Федерации изменений, направленных на повышение бюджетной обеспеченности местных бюджетов, обеспечение стабильности объемов региональных фондов финансовой поддержки и софинансирования муниципальных образований (подпункты «ц» пункта 2 Указа № 601).

Исполнено в установленный срок.

В целях повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ) в статьи 137 и 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие совершенствование, начиная с 2013 - 2014 годов, межбюджетных отношений на региональном уровне:

оказание муниципальным образованиям финансовой помощи из региональных бюджетов на принципах стабильности и предсказуемости на долгосрочный период, повышение значимости выравнивания финансовых возможностей деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

повышение самостоятельности органов местного самоуправления в расходовании средств местного бюджета, в том числе межбюджетных трансфертов из других бюджетов.

Указанные меры реализуются путем установления:

порядка определения субъектами Российской Федерации объема дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности, исходя из критериев выравнивания, устанавливаемых субъектом Российской Федерации, при условии их сохранения в очередном году и плановом периоде;

запрета на сокращение утвержденных на 3-летний период объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных по муниципальным образованиям, при планировании бюджета субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, с одновременным установлением права утверждать в региональных бюджетах нераспределенные объемы дотаций в размере не более 20% от их общего объема;

требования о недопущении снижения установленных законом субъекта Российской Федерации единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от федеральных и (или) региональных налогов и сборов в течение трех лет.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и

объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется исходя из необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений и критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). Указанные критерии устанавливаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с указанными требованиями внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Так, в Смоленской области установлены критерии выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения, а также критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов). В Ульяновской области в целях повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2014 году при формировании областного бюджета на 2014 год после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сокращена дифференциация между минимальным и максимальным уровнем бюджетной обеспеченности в 3,66 раза, что выше уровня 2013 года на 3,7%. Кроме того, в 2014 году введен новый вид финансовой помощи местным бюджетам - дотации по достижению наилучших результатов по увеличению налоговых и неналоговых доходов. Выделение дотаций осуществляется трем муниципальным образованиям на общую сумму 4,0 млн. рублей. В Оренбургской области объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов в 2012 - 2014 годах увеличился с 3,7 до 5 млрд, рублей при ежегодном уменьшении объемов полномочий муниципальных образований. В целях оказания финансовой помощи по решению вопросов местного значения для реализации полномочий муниципальных районов и городских округов Орловской области за январь-декабрь 2014 года из областного бюджета перечислено 260 млн. рублей дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, что в 2,6 раза больше уровня 2013 года.

В Республике Карелия в целях стимулирования органов местного самоуправления к наращиванию собственного налогового потенциала с 1 января 2013 года предусмотрено введение дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц для дотационных бюджетов муниципальных районов, которые заменяют 50 процентов расчетного объема дотации. С учетом установленных с 1 января 2014 года единых нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в консолидированные бюджеты муниципальных районов в 2014 году подлежали зачислению от 43 до 60 процентов указанного налога. При этом поступления по дополнительному нормативу отчислений сверх расчетного объема дотации не подлежат изъятию в бюджет Республики Карелия, что является дополнительным стимулом для органов местного самоуправления. Указанные законодательные меры позволяют увеличить доходы муниципальных образований и оказывают положительное влияние на повышение бюджетной обеспеченности

местных бюджетов. В Кировской области в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации за 2014 год в местные бюджеты поступили доходы в сумме 182,8 млн. рублей, или 1,7 % объема налоговых и неналоговых доходов. Кроме того, от установления единых и дополнительных нормативов отчислений от федеральных, региональных налогов и налогов со специальным налоговым режимом доходы оцениваются в сумме 1 259,3 млн. рублей, или 17,7 % объема налоговых доходов местных бюджетов. В Мурманской области в связи с передачей с регионального на местный уровень нормативов зачисления дополнительные доходы в 2014 году составят более 1,7 млрд. рублей. В Приморском крае в результате произошедших изменений по зачислению налогов и перераспределению расходных обязательств в местные бюджеты, по оперативным данным, за 2014 год дополнительно поступили доходы в размере 831,2 млн. рублей.

Вместе с тем регионы отмечают, что изменения, внесенные в федеральное законодательство в части сокращения расходных обязательств муниципальных образований путем передачи их на региональный уровень с одновременным перераспределением на муниципальный уровень дополнительных налоговых доходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, приводят к дисбалансу региональных бюджетов. Так, в Липецкой области, по оперативным данным, за 2014 год бюджеты муниципальных образований исполнены с профицитом в объеме 223 млн. рублей, областной бюджет - с дефицитом в размере 252 млн. рублей. В Республике Калмыкия в целях частичной компенсации расходов по переданным полномочиям местным бюджетам в соответствии с действующим бюджетным законодательством снижены нормативы отчислений по налогу на доходы физических лиц, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов, на сумму 185,6 млн. рублей, а также сокращен фонд финансовой поддержки муниципальных образований, что нарушает принцип его стабильности на трехлетний период.

С учетом изложенного, перераспределение доходов, в настоящее время поступающих в бюджеты субъектов Российской Федерации, в местные бюджеты возможно при условии возмещения потерь доходов соответствующих бюджетов за счет средств федерального бюджета в виде дополнительных налоговых доходов, в настоящее время зачисляемых в федеральный бюджет, или межбюджетных трансфертов.

В рамках полномочий, установленных статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в местные бюджеты переданы доходы от налогов, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации зачислению в региональные бюджеты.

Так, в Ямало-Ненецком автономном округе в местные бюджеты переданы доходы от налога на доходы физических лиц - по нормативу 15%; доходы от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами при осуществлении ими трудовой деятельности на основании патента, - по нормативу 40%; от налога на игорный бизнес - по нормативу 100%; от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, включая

минимальный налог, - по нормативу 100%; акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта до 9% и свыше 9% - по нормативу 100%.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных районов внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие перераспределение отдельных налоговых и неналоговых доходов с уровня сельского поселения на уровень муниципального района: от налога на доходы физических лиц по нормативу 8 процентов; от единого сельскохозяйственного налога по нормативу 20 процентов; от доходов, полученных от передачи в аренду и продажи земельных участков на территориях сельских поселений, государственная собственность на которые не разграничена, - в полном объеме.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» регионам предоставлено право передавать отдельные вопросы местного значения муниципальных районов сельским поселениям, обеспечивая их соответствующими финансовыми ресурсами.

3.23. До 1 декабря 2012 г. в рамках работы по повышению бюджетной обеспеченности местных бюджетов принять меры предусматривающие: совершенствование специальных налоговых режимов для обеспечения приоритетного зачисления поступлений в местные бюджеты;

оптимизацию (сокращение) федеральных льгот по региональным и местным налогам на основе их инвентаризации и анализа эффективности;

направление в доходы бюджетов поселений и городских округов 100 % денежных взысканий (штрафов) за несоблюдение правил благоустройства территории поселений и городских округов (подпункт «ч» пункта 2 Указа М> 601).

Исполнено в установленный срок.

Во исполнение подпункта «ч» пункта 2 Указа № 601 в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2012 г. № 94-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2013 года 100% доходов от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляются в бюджеты муниципальных районов и городских округов, увеличены нормативы отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты муниципальных районов и поселений с 35 до 50 %, в бюджеты городских округов - с 70 до 100 %.

Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ с 2013 года в бюджеты муниципальных образований были переданы доходы от штрафов за несоблюдение муниципальных правовых актов, изменены нормативы зачисления доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах

городских округов, а также доходов от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. В 2013 году 20 % указанных платежей зачислялось в областной бюджет, 80 % - в бюджеты городских округов. С 1 января 2014 года 100% платежей подлежит зачислению в бюджеты городских округов.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 244-ФЗ с 1 января 2014 года органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Данные средства должны направляться в муниципальные дорожные фонды. В Липецкой области этот норматив составляет 15%, в Кабардино-Балкарской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе и Чукотском автономном округе - 10 %.

Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2013 года отменена льгота по земельному налогу в отношении земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд (ранее такие участки не являлись объектами налогообложения). Вместе с тем, по оценке ряда субъектов Российской Федерации, в общих доходах от земельного налога дополнительные доходы местных бюджетов, связанные с отменой льгот в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, составляют ничтожную долю (около 0,4 % - в Архангельской области, 0,6 % - в Калининградской области, 1,8 % - в Мурманской области, 1 % - в Томской области, 0,9 % - в Ивановской области, 0,2 % - в Кемеровской области). Большинство регионов столкнулись с рядом проблем, связанных с исчислением, взиманием и мониторингом земельного налога в отношении земельных участков, ограниченных в обороте: отсутствие правоустанавливающих документов на указанные земельные участки и невозможность определить кадастровую стоимость участков.

Существенное влияние на обеспеченность местных бюджетов оказывает разграничение расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусматривающего перераспределение полномочий по обеспечению государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с сокращением расходных обязательств

муниципальных образований, дополнительные расходы бюджета Кемеровской области в 2014 году составили 6 867,4 млн. рублей, Воронежской области - 3 294,3 млн. рублей, Амурской области - 478,3 млн. рублей, Астраханской области - 941,6 млн. рублей, Республики Калмыкии - 328,4 млн. рублей.

3.24. До 1 сентября 2012 г. представить в установленном порядке предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей (подпункт «и» пункта 2 Указа № 601).

Предложения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и увязки финансирования органов местного самоуправления с выполнением этих показателей представлены своевременно.

Принят Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1384 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и в перечень, утвержденный этим Указом», включающий положения о запрете установления органами государственной власти субъектов Российской Федерации показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления с выполнением этих показателей.

Реализация мероприятий Указа №601 способствовала достижению показателей, установленных пунктом 1 данного Указа:

а) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 %;

б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг», к 2015 году - не менее 90 %;

в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 %;

г) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности к 2014 году - до 2;

д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.

В соответствии с Планом выполнения мероприятий по достижению

показателей, указанных в пункте 1 и в подпункте «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» от 24 сентября 2012 г. № 5148-П-П16 утверждены следующие целевые значения показателей по годам:

уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг: в 2012 — 2015 годах — 70 %, в 2016 году - 80%, в 2017 году-85, в 2018 - 2020 годах- 90 %;

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг: в 2012 году - 12%, в 2013 году - 20%, в 2014 году - 40 %, в 2015- 2020 годах - 90 %;

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме: в 2012 году - 25 %, в 2013 году- 30%, в 2014 году - 35 %, в 2015 году - 40 %, в 2016 году - 50 %, в 2017 году - 60 %, в 2018 - 2020 годах - 70 %;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности: в 2012 году не более 8 раз, в 2013 году не более 6 раз, в 2014 - 2020 годах не более 2 раз;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг: в 2012 году - 50 минут, в 2013 году - 30 минут, в 2014 - 2020 годах - 15 минут.

В ходе оценки достижения показателей учитывалось, что предложение Правительства Российской Федерации по срокам выполнения мероприятий по достижению показателей, установленных Указом №601 и определенных утвержденным Правительственным поэтапным планом (№5148п-П16 от 24 сентября 2012 г.), при подготовке которого Правительство Российской Федерации исходило из необходимости достижения соответствующих показателей данного указа к концу года, Контрольным управлением Президента Российской Федерации поддержано (письмо от 10 декабря 2012 г. № А8-8368-2).

По состоянию на 1 января 2015 года целевые значения показателей, запланированные на 2014 год, достигнуты по 4 показателям, не достигнуты по 1 показателю.

По итогам 2014 года значение показателя «уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году не менее 90 %» составило 81,2 %, что на 11,2 % выше его планового значения, предусмотренного на 2014 год (70 %).

Значение показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 %» в 2014 году составило 60,3 % при плановом значении 40 %. По итогам заседания рабочей группы Комиссии по

мониторингу целевых показателей (протокол от 12 марта 2015 г. № 52) по вопросу выполнения данного показателя принято решение предложить Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения поручения, содержащегося в подпункте «б» пункта 1 Указа № 601, до 1 февраля 2016 года, с представлением промежуточного доклада Правительству Российской Федерации до 1 июня 2015 года.

По предварительным итогам федерального статистического наблюдения значение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 %» составило 35,2 %, при плановом значении на 2014 год 35 %.

Следует отметить, что в 2013 и 2014 годах государственные контракты для обеспечения реализации мероприятий по достижению вышеуказанного показателя были заключены Минкомсвязи России во II полугодии финансового года (со сроками исполнения в текущем году), что потенциально несет риски снижения эффективности их реализации.

По информации Минэкономразвития России значение показателя «снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности к 2014 году - 2» в 2014 году составило 2,03.

Вместе с тем на заседании рабочей группы Комиссии по мониторингу целевых показателей (протокол от 12 марта 2015 г. № 52) отмечено, что по данным социологического исследования, проведенного Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации количество таких обращений составляет 5,3. Принято решение предложить автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» провести проверку практического достижения показателя, установленного подпунктом «г» пункта 1 Указа № 601.

Значение показателя «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут» в 2014 году составило 42,4 минуты при плановом значении показателя 15 минут.

Для достижения установленного показателя необходимо проведение целого ряда мероприятий, включая перевод государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в МФЦ и в электронный вид в соответствии со сроками, установленными подпунктами «б» и «в» пункта 1 Указа № 601 на 2015 -2016 годы.

Федеральными органами исполнительной власти, предоставляющими государственные услуги, ведется недостаточная работа в части закрепления требования о снижении среднего времени ожидания в очереди до 15 минут в административных регламентах. По итогам заседания рабочей группы Комиссии по мониторингу целевых показателей (протокол от 12 марта 2015 г. № 52) по

вопросу выполнения данного показателя принято решение предложить Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения поручения до 1 февраля 2016 года с представлением промежуточного доклада Правительству Российской Федерации до 1 июня 2015 года.

Выводы:

1. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в целях дальнейшего совершенствования системы государственного управления Правительству Российской Федерации поручено обеспечить достижение 5 показателей и реализацию 51 мероприятия. При этом из 5 показателей Указа № 601 по двум показателям срок исполнения установлен к 2014 году, по одному показателю - к 2015 году, по двум показателям - к 2018 году.

2. Правительством Российской Федерации, федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в основном своевременно подготовлены нормативные правовые акты и иные документы, необходимые для реализации Указа № 601.

Вместе с тем в рамках реализации Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде до настоящего времени не определены требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде, не внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977 «О федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», направленные на определение порядка подключения информационных систем многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и иных организаций к единой системе идентификации и аутентификации (срок исполнения 2014 год, ответственный Минкомсвязи России).

Кроме того, до настоящего времени не приняты нормативные правовые акты, предусматривающие:

- предоставление государственных услуг в соответствии с Перечнем государственных услуг, предоставление которых организуется по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 496);

- расширение перечня выборных муниципальных должностей;
- совершенствование системы размещения судебных решений с

использованием сети Интернет и обеспечение доступа к этим решениям;

- возможность трансляции судебных заседаний с использованием сети Интернет и публикации отчетов о них.

3. Во исполнение пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Г1р-3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года все показатели, установленные в Указе №601, нашли отражение в 9 государственных программах Российской Федерации.

Значения показателей, утвержденные в государственных программах Российской Федерации, в целом соответствуют значениям показателей, установленным Указом № 601, за исключением показателя «уровень удовлетворенности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей качеством предоставления государственной услуги по аккредитации», значение которого на 2018 год установлено 80 %, что не соответствует значению показателя, установленному Указом № 601, - не менее 90 %.

Кроме того, при наличии мероприятий по оказанию государственных услуг в государственных программах Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы», «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы», «Развитие здравоохранения» и «Содействие занятости населения» показатели, установленные Указом № 601, отсутствуют.

4. Финансирование мероприятий Указа № 601 в 2013 и 2014 годах, а также в истекшем периоде 2015 года в основном осуществлялось за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на текущую деятельность. Для выполнения конкретных положений данного указа в 2014 году предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 53 999 858,8 тыс. рублей, в 2015 году - 92 600 500,0 тыс. рублей. По сравнению с 2013 годом объем дополнительных бюджетных ассигнований на 2014 год увеличился на 44 852 958,8 тыс. рублей, на 2015 год - на 83 453 600,0 тыс. рублей. При этом проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на 2015 год предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 8 409 600,0 тыс. рублей.

5. В связи с тем, что открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 октября 2009 г. № 1475-р и от 22 февраля 2012 г. № 238-р определено единственным исполнителем работ по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства, единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства, единственным исполнителем работ в рамках реализации мер государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», существует риск завышения стоимости оказываемых данной организацией услуг.

6. Федеральным законом от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» бюджетные

ассигнования на проведение обследования населения по вопросам использования информационных технологий и информационно-телекоммуникационных сетей в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» на 2015 год Росстату не предусмотрены, что может не позволить осуществить мониторинг числа граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

7. Из-за длительности оформления соглашений между Минэкономразвития России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации перечисление средств из федерального бюджета для софинансирования расходов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на завершение работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг началось только в сентябре 2014 года, что создало риск неиспользования указанных средств до конца года.

8. В консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации на реализацию Указа № 601 в 2014 году было предусмотрено 47,4 млрд, рублей, или 86,5 % необходимого объема средств. Общий объем недостающих средств составил 7,2 млрд, рублей. Доля федеральной составляющей в объеме финансовых ресурсов, направленных в 2014 году на реализацию Указа № 601, оценивается регионами на уровне 7 %.

Более половины субъектов Российской Федерации в IV квартале 2014 года заявили о недостаточности в своих бюджетах средств для реализации Указа № 601. Самый низкий уровень обеспеченности финансовыми ресурсами отмечается в Республике Ингушетия (12,1 %), Ставропольском крае и Курской области (15,0 %), Карачаево-Черкесской Республике (20,2 %), в Республике Бурятия (28,5 %), Амурской (28,0 %) и Астраханской (29,4 %) областях.

9. Остается нерешенным вопрос о механизме компенсации затрат органов местного самоуправления при предоставлении услуг через многофункциональные центры.

10. Минфином России не предложен системный методологический подход, позволяющий осуществлять комплексную оценку потребности и достаточности бюджетных ассигнований для безусловного выполнения Указа № 601.

Бюджетная классификация и отчетность не позволяют выделить кассовое исполнение отдельно по бюджетным ассигнованиям, доведенным непосредственно на цели реализации Указа № 601.

11. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных Указом № 601, показал достаточно высокую степень их реализации. Так, из 51 мероприятия 45 мероприятий исполнено в установленные сроки. Вместе с тем 3 мероприятия исполнены с нарушением установленного срока, 1 мероприятие исполнено частично, 2 мероприятия не исполнены. В том числе не исполнены мероприятия по обеспечению прав общественных объединений обращаться в суды общей юрисдикции или арбитражные суды в защиту интересов своих участников и обеспечению организации поэтапного предоставления государственных и

муниципальных услуг по принципу «одного окна» до 1 января 2015 года.

12. Отмечается низкое качество реализации 4 мероприятий Указа №601 (подпункты «з», «р», «у», «ф» пункта 2). В целях реализации соответствующих мероприятий были подготовлены проекты нормативных правовых актов, которые до настоящего времени не приняты.

13. Отмечается положительная динамика развития многофункциональных центров предоставления услуг. Однако из 1803 МФЦ, созданных по состоянию на 13 марта 2015 года, 15 % МФЦ услуги не оказывают. Кроме того, до настоящего времени не обеспечено предоставление всеми МФЦ обязательных услуг в соответствии с перечнем государственных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2011 г. № 797 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2014 г. № 496).

14. Негативное влияние на качество государственных услуг оказывает низкий средний уровень информатизации сети МФЦ, который по состоянию на 1 декабря 2014 года составлял всего 56%. Недостаточными темпами происходит улучшение характеристик каналов связи, что является критически необходимым для полноценной работы МФЦ. Не способствует повышению качества обслуживания населения низкий средний уровень интеграции с системой управления электронной очередью.

15. Установлены системные проблемы при предоставлении государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе:

- отсутствие в административных регламентах предоставления государственных услуг положений, определяющих возможность передачи из МФЦ в органы государственной власти документов (информации) посредством электронного документооборота, не требующего их последующей досылки на бумажных носителях, что препятствует переходу исключительно на электронный документооборот и увеличивает расходы и сроки оказания услуги через МФЦ;

- отсутствие единых типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг;

- отсутствие доступа к информационным системам федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, услуги которых предоставляются на базе МФЦ.

16. Изменения, внесенные в федеральное законодательство в целях повышения бюджетной обеспеченности местных бюджетов в части сокращения расходных обязательств муниципальных образований путем передачи их на региональный уровень с одновременным перераспределением на муниципальный уровень дополнительных налоговых доходов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, приводят к дисбалансу региональных бюджетов, устранение которого требует решения вопроса укрепления финансовых возможностей в целом консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за счет перераспределения доходов с федерального уровня в пользу субъектов Российской Федерации.

17. По состоянию на 1 января 2015 года целевые значения, запланированные на 2014 год, достигнуты по 4 показателям, в том числе:

по показателю «уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году не менее 90 %» при плановом значении 70 % фактически составило 81,2 %;

по показателю «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 %» при плановом значении 40 % фактически составило 60,3 %;

по показателю «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 %» при плановом значении на 2014 год 35 % фактически составило 35,2 %;

по показателю «снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности к 2014 году - 2» в 2014 году фактически составило 2,03.

Не достигнуто целевое значение по показателю «сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году до 15 минут», так как в 2014 году время ожидания в очереди фактически составило 42,4 минуты. По итогам заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации, определенных Президентом Российской Федерации, (протокол от 12 марта 2015 г. № 52) по вопросу выполнения данного показателя принято решение предложить Контрольному управлению Президента Российской Федерации продлить срок исполнения поручения до 1 февраля 2016 года с представлением промежуточного доклада Правительству Российской Федерации до 1 июня 2015 года.

Предложения:

Включить материалы экспертно-аналитического мероприятия в сводный аналитический доклад Президенту Российской Федерации.

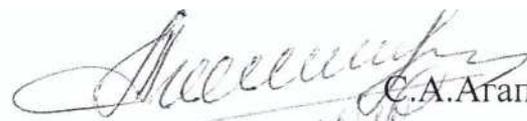
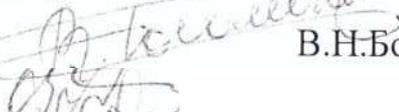
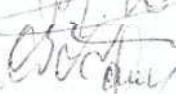
Направить информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

Аудитор

Аудитор

Аудитор


С.А. Агапцов

В.Н. Богомолов
В.С. 

Ю.В. Росляк