

Результаты экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации» за 2014 – 2017 годы

Предложения по итогам ЭАМ	Сроки проведения ЭАМ				Степень реализации предложений	Комментарии
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		
Федеральный закон № 44-ФЗ						
Принять в 2015 году комплекс нормативных правовых актов по нормированию в сфере закупок	V				Реализовано	Правительством Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база для реализации нормирования в сфере закупок.
Внедрить мониторинг системы нормирования в сфере закупок.	V	V	V	V	Реализовано частично	По предложению Счетной палаты Минфин России проводит мониторинг актов нормирования в сфере закупок, принятых федеральными органами власти, при этом сохраняется проблема «разброса предельных цен» на одни и те же виды товаров у различных федеральных органов власти. Предложение отражено в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 117-р (далее – Концепция) (совершенствование нормирования и механизма планирования закупок).
Провести анализ предельных цен, устанавливаемых при нормировании товаров, работ, услуг, и принять меры по сокращению их значительного разброса.						
Осуществить оптимизацию законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе в части минимизации документов, формируемых заказчиками при осуществлении закупок				V	Не реализовано	
Сформировать систему подготовки специалистов в сфере закупок.	V	V			Реализовано частично	Приказами Минтруда России от 10 сентября 2015 г. № 625н и № 626н утверждены профессиональные стандарты «Эксперт в сфере закупок» и «Специалист в сфере закупок», квалифицирующие профессиональные требования к специалистам в сфере закупок. Утверждены Методические рекомендации по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок. Не принят общеобразовательный стандарт.
Принять меры по деофшоризации российской	V				Реализовано	Установлен запрет на допуск к закупкам компаний,

экономики					частично	зарегистрированных в офшорных зонах. При этом запрет не распространяется на заключение контрактов с компаниями, зарегистрированными на территории Российской Федерации, учредителями которых являются лица, зарегистрированные в офшорных зонах.
Провести мероприятия по совершенствованию системы обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.		V	V	V	Не реализовано	Предложение не реализовано, остается актуальным.
Принять порядок обоснования НМЦ контрактов в форме нормативного правового акта						
Ограничить возможность применения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) при осуществлении закупок «посреднических схем»		V			Не реализовано	
Сформировать ограничения, направленные на минимизацию закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).		V			Не реализовано	
Ускорить разработку порядка подготовки решений об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с актами Президента Российской Федерации или Правительств Российской Федерации.			V		Реализовано частично	Принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 518-ФЗ «О внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которому порядок подготовки проектов правовых актов об определении единственного поставщика определяются правовым актом Президента Российской Федерации. До настоящего времени указанный правовой акт не принят.
Об установлении единого срока вступления в силу изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок.						Минфином России разработан законопроект по установлению единого срока вступления в силу федеральных законов, которыми вносятся изменения в законодательство о контрактной системе. Предложение отражено в Концепции (внесение системных изменений в Федеральный закон о контрактной системе и (или) нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации).
Обеспечить внесение комплексных (а не точечных) изменений в законодательство о контрактной системе, вступающих в силу с начала следующего финансового года, и позволяющих заказчикам и поставщикам заранее подготовиться к законодательным новеллам;			V		В стадии реализации	

Определить нормативным правовым актом единого федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на подготовку разъяснений по применению положений нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок			V	V	Не реализовано	Предложение отражено в Концепции (создание при Минфине России совета по вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о контрактной системе).
Определить порядок авансирования государственных контрактов, в том числе в зависимости от объема выполняемых работ с учетом этапов исполнения контракта (договора)			V		Не реализовано	
Осуществить оптимизацию законодательства о контрактной системе в сфере закупок в части минимизации документов, формируемых заказчиками при осуществлении закупок				V	Не реализовано	
Разработать стандарт осуществления контроля в сфере закупок и рекомендовать его использование на региональном и муниципальном уровнях				V	Не реализовано	Предложение отражено в Концепции (оптимизация полномочий контрольных органов в сфере закупок; сформировать вертикаль процедурного контроля, обеспечивающую единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий контрольных органов в сфере закупок).
Увеличить срок привлечения к ответственности за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок				V	Не реализовано	
Обеспечить скорейшее внедрение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.			V		Не реализовано	В настоящее время осуществляется наполнение Каталога товаров, работ, услуг, которое планируется завершить до конца 2019 года.
Реализовать мероприятия по внедрению единой информационной системы в сфере закупок с 2016 года	V				Реализовано	В декабре 2015 года принято постановление Правительства РФ «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (вместе с «Правилами функционирования единой информационной системы в сфере закупок»).
Разработать открытый для пользователей функционал ЕИС, позволяющий в автоматизированном режиме структурировать и систематизировать нарушения, выявляемые органами контроля в сфере закупок				V	Не реализовано	Предложения отражены в Концепции (развитие функциональных возможностей ЕИС в сфере закупок, включая возможность формирования всех документов в электронной форме в структурированном виде с возможностью автоматического использования информации, имеющейся в ЕИС).
Сформировать в ЕИС открытый функционал автоматизированного анализа и контроля,				V	Не реализовано	

позволяющий предупреждать, выявлять процедурные нарушения в сфере закупок						
Федеральный закон № 223-ФЗ¹						
Расширить доступ субъектов экономической деятельности, в том числе малого бизнеса, к корпоративным закупкам		V			Реализовано	Увеличен размер годового объема закупок у субъектов МСП, установлено требование об обязательном отчете о закупках у субъектов МСП (в т.ч. форма годового отчета), установлен предельный срок оплаты по договорам, заключенным с субъектами МСП.
Осуществить стандартизацию закупочной деятельности корпоративных заказчиков. Установить исчерпывающие перечни конкурентных способов закупок, а также порядки их осуществления.		V	V		Реализовано	Реализовано спустя 1,5 года. Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ принят ряд изменений, которые вступили силу в 2018 году, включая изменения в части установления способов проведения неконкурентных закупок, порядка и перечня случаев закупки у единственного поставщика, подрядчика.
Установить исчерпывающие перечни случаев осуществления закупок у единственного поставщика		V	V	V	Не реализовано	Несмотря на внесенные изменения в Федеральный закон № 223-ФЗ, анализ положений о закупке показал, что заказчики по-прежнему устанавливают неограниченное количество случаев осуществления закупок у единственного поставщика.
Сформировать ограничения, направленные на минимизацию закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).		V			Не реализовано	
Установить запрет в части заключения договоров с офшорными компаниями		V			Не реализовано	
Установить обязанности по обоснованию начальных (максимальных) цен договоров		V	V	V	Не реализовано	Предложение не реализовано, остается актуальным.
Установить запрет на конфликт интересов при осуществлении закупочной деятельности		V	V	V	Не реализовано	Предложение не реализовано, остается актуальным.
Установить ограничение количества электронных площадок		V			Реализовано частично	Предложение реализовано частично, ограничение количества электронных площадок установлено только в отношении закупок, которые

¹ По итогам 2014 года анализ системы закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, не проводился.

						проводятся среди СМП.
Установить ответственность за размещение недостоверной информации в ЕИС		V			Не реализовано	

V – предложения направлены по итогам ЭАМ за соответствующий год (период).